Учреждение Российской Академии Наук
ИНСТИТУТ ДАЛЬНЕГО ВОСТОКА
*Центр научной информации и документации*

# СОВРЕМЕННОЕ ПРАВО КИТАЙСКОЙ НАРОДНОЙ РЕСПУБЛИКИ

## (ОБЗОР ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА 1978–2010 гг.)

*Часть 1*
1978–2001 гг.

Москва
2012

Научно-информационное издание подготовлено в Центре политических исследований и прогнозов ИДВ РАН. Руководитель Центра д.п.н. Виноградов А.В.

Составление и редакция д.ю.н., проф. Гудошникова Л.М., к.ю.н. Трощинского П.В.

*Авторы и соавторы обзоров*:

Антонов В.И., Аршавский Г.А, Гудошников Л.М., Бирюлин Е.В., Егоров К.А., Максимов Д.А., Пащенко Е.Г., Смирнов Д.А., Сухомлинов В.А., Трощинский П.В., Шитов А.В.

В издании использованы ежегодники ИДВ РАН – «Китайская Народная Республика: политика, экономика, культура», «Современное законодательство Китайской Народной Республики» и ряд китайских периодических изданий за разные годы: «*Жэньминь жибао*» (Народная газета), «*Чжунхуа жэньминь гунхэго гоуюань гунбао*», (Вестник Государственного совета КНР), «*Чжунго фалюй няньцзянь*» (Китайский юридический ежегодник), «*Чжунхуа жэньминь гунхэго фалюй хуэйбянь»* (Сборник законов КНР), «*Чжунхуа жэньминь гунхэго гоуюань синчжэн фагуй хуэйбянь*» (Сборник административных актов Государственного совета КНР).

Книга предназначается преподавателям, студентам юридических институтов и факультетов, практическим и научным работникам, связанным по работе с Китаем, а также всем, кто интересуется правом КНР.

Ответственный редактор:
руководитель ЦНИД, д.и.н. ***С.А. Горбунова***

© ИДВ РАН, оформление, 2012

СОДЕРЖАНИЕ

ПРЕДИСЛОВИЕ ..... 4

1978–1982 гг. ..... 7
1983 год ..... 14
1984 год ..... 19
1985 год ..... 23
1986 год ..... 25
1987 год ..... 30
1988 год ..... 35
1989 год ..... 40
1990 год ..... 45
1991 год ..... 53
1992 год ..... 58
1993 год ..... 62
1994 год ..... 67
1995 год ..... 72
1996 год ..... 83
1997 год ..... 98
1998 год ..... 121
1999 год ..... 133
2000 год ..... 153
2001 год ..... 166

# ПРЕДИСЛОВИЕ

Правовая система КНР представляет собой уникальное явление, включающее в себя характерные черты права стран социалистической системы, нормы древнекитайского (традиционного) права и некоторые принципы и нормы международного права. Аналогов китайской правовой системы в настоящее время не существует ни в одном регионе мира, а её комплексное изучение представляется весьма важным и полезным для отечественной юридической науки и российского китаеведения в целом.

В соответствии с официальными заявлениями высшего руководства китайского государства, к концу 2010 г. первоначальный процесс формирования «социалистической правовой системы с китайской спецификой» успешно завершился[1]. К этому времени в КНР действовало 236 законов, более 690 административных актов, более 8600 местных актов правотворчества[2]. В отличие от Российской Федерации, в правовой системе которой принято и действует несколько тысяч законов, китайский правотворец пошел по своему особому пути, предполагающему предоставление широких правотворческих полномочий местным органам власти и регулирование большинства существующих правовых отношений преимущественно на уровне подзаконных актов. При этом в КНР до настоящего времени так и не приняты некоторые важные

[1] Цзинцзи жибао. 11.03.2011.

[2] У Банго: “Синчэн Чжунго тэсэ шэхуэй чжуи фалюй тиси дэ чжунда ии хэ цзибэнь цзинянь» (Важное значение и основной опыт формирования социалистической правовой системы с китайской спецификой). URL: http://theory.people.com.cn/GB/13860470.html.

кодифицированные акты правотворчества: Гражданский кодекс, Административный кодекс, Налоговый кодекс. Несмотря на существующие проблемы в развитии материального права, в КНР достаточно хорошо развито право процессуальное. Так, в Китае уже приняты и успешно применяются Гражданско-процессуальный, Административно-процессуальный, Уголовно-процессуальный, Арбитражный кодексы, Закон КНР об особом процессуальном порядке разрешения морских споров и Кодекс торгового мореплавания.

Все вышесказанное подтверждает особую специфику китайской правовой системы и вызывает несомненный интерес к ней у российского научного юридического сообщества. Очевидно, что для более полного и всестороннего понимания происходящих в Китае процессов в государственно-политической и социально-экономической сферах необходимо изучать и его законодательство. Как справедливо отмечает видный отечественный ученый Е.И. Кычанов, «чтобы узнать страну, надо знать ее право. Чтобы полнее изучить историю страны, надо изучить и историю ее права»[1].

Процесс формирования современной правовой системы КНР начался сразу по окончании разрушительной для страны и китайского права «культурной революции». Именно поэтому в настоящую работу включена информация по развитию права Китая в период с 1978 г. (окончание «культурной революции», начало осуществления «политики реформ и открытости») по 2010 г. (завершение

---

[1] *Кычанов Е.И.* Основы средневекового китайского права (VII-XIII вв.). М., 1986. С. 3.

формирования социалистической правовой системы КНР с китайской спецификой). За эти тридцать с лишним лет китайский законодатель добился значительных успехов в деле восстановления и развития некогда разрушенной до основания правовой системы. При этом власти страны пошли по пути учета национальной специфики, правовой культуры и правового сознания китайского общества. Китайское право невозможно «подвести» ни под одну из существующих правовых семей. Не случайно, что китайские ученые-юристы, характеризуя действующее законодательство КНР и признавая его социалистическим, всегда и везде оговаривают его «особую специфику».

Объем настоящего издания не позволяет дать развернутую характеристику всему принятому в период с 1978 по 2010 гг. законодательству. Ряд нормативных правовых актов, принятых в эти годы, обозначены в книге лишь наименованиями и субъектами, датами их принятия, некоторые законы и подзаконные акты опущены.

Авторы и составители настоящей работы выражают надежду, что содержащаяся в нем информация послужит делу комплексного изучения современного права Китайской Народной Республики, будет способствовать углублению знаний о Китае.

*д.ю.н. Гудошников Л.М.*
*к.ю.н. Трощинский П.В.*

## 1978–1982 гг.

К современному праву КНР относится совокупность нормативных правовых актов, принятых или восстановленных после «культурной революции», которая уничтожила начавшую складываться в 1950-е гг. правовую систему страны. Возрождение этой системы началось после принятия Всекитайским собранием народных представителей (далее: ВСНП) в марте 1978 г. третьей Конституции КНР, в которой были повторены основные положения первой Конституции китайского народного государства (1954 г.). Конституция 1978 г. носила компромиссный характер, выражавшийся в частности включением в нее некоторых лозунгов и институтов «культурной революции». Тем не менее эта Конституция стала начальной базой право-восстановительного процесса в КНР. В год принятия конституции была обнародована программа восстановления наиболее важных для страны законодательных актов в форме доклада политико–юридической комиссии ЦК КПК на Всекитайском совещании по вопросам законодательного строительства. Программный характер для возрождения правовой системы КНР имели и решения III пленума ЦК КПК 11 го созыва (декабрь 1978 г.). На пленуме подчеркивалось, что “социалистическая модернизация нуждается в строгом соблюдении закона и дисциплины… Необходимо добиться, чтобы у нас были строгие законы, на которые можно положиться, исполнение законов должно быть строгим, нарушение законов должно расследоваться и пресекаться” (*Жэньминь жибао*, 24. 12.78). После 3-го пленума ЦК КПК 11-го созыва очень

заметно активизировались законодательная деятельность государственных органов КНР. Для правового обеспечения нового курса КПК в правовом строительстве в начале 1979 г. была создана комиссия по законодательству Постоянного комитета Всекитайского собрания народных представителей (далее: ПК ВСНП) – в последующем правовая комиссия, а на состоявшейся в том же году 2-й сессии ВСНП 5-го созыва – комиссия законодательных предложений ВСНП.

Первыми после «культурной революции» опубликованными правовыми актами явились **Положение КНР об арестах и задержаниях** и экспериментальный (т.е. вводимый в порядке опыта) **Закон КНР о лесном хозяйстве** [**Лесной кодекс КНР (Закон КНР о лесах)**] (оба документа приняты 23 февраля 1979 г.). Первый был направлен против распространившихся в период “культурной революции” явлений произвола и беззакония. Второй – пытался поставить преграду на пути хищнической вырубки лесов, которая оказывала влияние на климатические условия и сельскохозяйственное производство в ряде районов страны. В 1979 г. был принят и опытный **Закон КНР об охране окружающей среды** (13 сентября).

Целый ряд важных законодательных актов был принят состоявшейся летом в 1979 г. 2-й сессией ВСНП 5-го созыва впервые в истории КНР были приняты **Уголовный** (01.07.1979) и **Уголовно-процессуальный кодексы** (01.07.1979) (далее: УК и УПК), и одновременно в новых редакциях – **Законы о ВСНП**, **о Госсовете**, **о выборах в Собрания народных представителей (далее: СНП) всех ступеней**, **о местных СНП и народных правительствах, судах** и **прокуратурах**. Был принят также **Закон о совме-**

**стных предприятиях с китайским и иностранным капиталом**. В дальнейшем правовые нормы, касающиеся привлечения иностранного капитала стали одной из ведущих отраслей китайского экономического законодательства.

Выступая с разъяснениями по поводу проектов новых законов, председатель комиссии законодательных предположений Пэн Чжэнь подчеркнул, что демократизация политической жизни тесно связана с созданием «хорошей законодательной базы», необходимой для организации и четкой слаженной работы государственного аппарата. Вместе с тем он ссылался на унаследованную от прошлого политическую, экономическую и культурную отсталость китайского общества, в условиях которой “подвергаются зажиму активность и творчество масс, личные свободы и демократические права”. Поэтому, как указывал Пэн Чжэнь, после обнародования названных законов “необходим некоторый период времени для подготовки их введения в действие”, чтобы провести соответствующую работу по “пропаганде и воспитанию в духе демократии и законности”, усилить понимание законности у кадровых работников и народа” (*Жэньминь жибао*, 17.03.79).

Вскоре после принятия Конституции ЦК КПК было принято решение «**О некоторых вопросах всемерного развития внешней торговли для увеличения поступления иностранной валюты**» (апрель 1979 г.), а уже в июле того же года ЦК КПК и Госсовет приняли совместное решение об особых мерах в отношении провинций Гуаньдун и Фуцзянь, направленных на поощрение их внешнеэкономической деятельности. Тогда же было ре-

шено создать сначала две, а затем еще две (Шаньтоу и Сямэнь) особые экономические (по первоначальному наименованию экспортные) зоны (далее: ОЭЗ).

26 августа 1980 г. ПК ВСНП 5-го созыва принял постановление о создании четырех особых экономических зон и утвердил «**Положение об особых экономических зонах провинции Гуандун**». В мае-июне 1981 г. Госсовет провел совещание по работе ОЭЗ, включая таможенные пошлины, упрощение формальностей для въезда в зоны и выезда из них, налоговую политику и т.д. 19 июня 1981 г. ЦК КПК и Госсовет утвердили материалы данного совещания. Они стали основой для дальнейшего развития зон.

Характерная особенность правового регулирования статуса ОЭЗ проявляются в том, что нормативные акты, расширяющие и конкретизирующие положение об ОЭЗ, принимались на провинциальном уровне. Так 17 ноября 1982 г. СНП провинции Гуандун были приняты вступившие в силу с 1 января 1982 г. четыре временных положения, относящихся к вопросам въезда в ОЭЗ и выезда из них, система труда и заработной платы, регистрации деловой активности, использованию земли (последнее положение распространялось лишь на Шэньчжэнь).

30 ноября 1981 г. ПК ВСНП принял Постановление о предоставлении СНП провинций Гуандун, Фуцзянь и их постоянным комитетам права вырабатывать отдельно действующие положения по всем экономическим вопросам для подчиненных им ОЭЗ. Согласно этому акту в целях «более эффективного развития роли особых экономических зон СНП провинций Гуандун и Фуцзянь предоставлялось право “на основе принципов, установленных соответствующими законами, постановлениями и полити-

ческими установками”, а также сообразуясь с конкретными условиями зон и их реальными потребностями, разрабатывать “отдельно действующие положения по всем экономическим вопросам, надлежащим передаче в Постоянный комитет Всекитайского собрания народных представителей и Государственный совет”». Данный совет давал властям двух провинций беспрецедентные полномочия для улучшения инвестиционного климата в ОЭЗ, они получили право реализации проектов с иностранным участием без ограничений объема инвестиций, при условии, что провинции смогут самостоятельно обеспечить соответствующие предприятия фондами, сырьем, энергией.

Последующие за принятием Конституции 1978 г. годы характеризуются постепенным наращиванием правовых норм, среди которых преобладали акты, регулирующие различные аспекты экономической жизни страны и её внешнеэкономических связей. Так ВСНП был принят **Закон КНР о подоходном налоге предприятий совместного китайско-зарубежного капитала** (10.09.1980), **Закон КНР об экономическом договоре** (13.12.1981). ПК ВСНП были приняты **Закон КНР о личном подоходном налоге** (10.09.1980), **Закон КНР о подоходном налоге иностранных предприятий**, **Закон КНР о торговой марке** (23.08.1982).

Вместе с тем принималось законодательство и в других областях, при этом использовались разработки, сделанные до «культурной революции». Таким актом был, например, Уголовный кодекс. Конечно, он уже не мог быть адекватным новому времени. Однако после долгих лет “культурной революции” и предшествующих ей политико-идеологических кампаний он являлся бесспорным

достижением специалистов – разработчиков и законодателей. Кодекс отразил новые тенденции и веяния в стране, где, по словам Дэн Сяопина, прошлое оставило «в наследие намного больше традиций феодальной деспотии, чем демократии и законности». При всем том довольно скоро выяснилось, что кодекс не был приспособлен к стремительному развитию страны. Вступивший в силу с 1 января 1980 г. он уже в 1982 г. был подвергнут постановлением ПК ВСНП в марте указанного года существенной корректировке, выразившейся, прежде всего, в усилении наказаний за серьезные хозяйственные преступления, были ужесточены правовые наказания за взяточничество, контрабанду, торговлю наркотиками и другие преступления.

Самым важным нормативным правовым актом 1982 г. явилась четвертая и ныне действующая (с поправками) **Конституция КНР**. Она имеет ряд заметных отличий от предыдущей конституции страны. Укажем на наиболее значительные из них.

Конституция внесла существенные изменения в государственную структуру страны, в том числе восстановления упраздненного в «культурную революцию» поста Председателя КНР; предоставление ПК ВСНП фактически тех же прав, что и ВСНП, образование Центрального военного совета (далее: ЦВС) КНР, совпадающего по персональному составу с Военным советом ЦК КПК; восстановление властных органов власти и управления; ограничение сроков пребывания на своих постах высших государственных должностных лиц; установление несовместимости членства в ПК ВСНП с занятием административных, судебных и прокурорских должностей, учреж-

дение в составе правительств различных ступеней системы ревизионных органов.

Конституцией КНР 1982 г. были восстановлены основные автономные права национальных районов, в том числе право на издание положений об автономии и отдельно действующих положений (местных законов, учитывающих национальную и иную специфику).

При подготовке окончательного текста Конституции в его первоначальный проект было внесено около ста поправок. Большинство из них носило юридико-технический характер, но не только.

Так в окончательном тексте Конституции было опущено содержавшееся в проекте положение о воспитании интеллигенции. Одновременно появились статьи о развитии науки, медико-санитарского дела, литературы и искусства, вставлен абзац о «строительстве социалистической духовной культуры» (ст. 24). Имелись и другие конституционные новеллы. Самым значительным изменением в главе о государственной структуре явилось снятие ограничения нахождения на посту Председателя ЦВС КНР (в тот момент этот пост занимал Дэн Сяопин).

В целом Конституция 1982 г. была существенным прогрессом по сравнению со своими предшественницами 70-х гг. Однако в основном она была скорее восстановительным, чем реформаторским актом. Такое свое значение она получила лишь с принятием поправок, внесших существенные изменения в общественный строй государства. Но об этом впереди.

В период с 1980 по 1982 гг. в правовой системе КНР также были приняты **Положение КНР об ученых степенях** (12.02.1980), **Временное положение КНР об адвока-**

**туре** (12.02.1980), **Закон КНР о браке** (10.09.1980), **Закон КНР о гражданстве** (10.09.1980), **Временное положение о наказании за преступления в сфере нарушения военнослужащими своих обязанностей** (10.06.1981), **Закон КНР об охране окружающей среды морей и океанов** (23.08.1982), **Закон КНР о гигиене пищевых продуктов** (19.11.1982), **Закон КНР об охране памятников культуры** (19.11.1982) и другие нормативные правовые акты.

## 1983 год

В 1983 г. законодательная деятельность была сосредоточена в ПК ВСНП (на проходившей в том году 1-й сессии ВСНП 6-го созыва нормативные акты не принимались). ПК ВСНП прежде всего внес изменения в законы об организации народных судов и народной прокуратуры. В отличие от Закона 1979 г. вводилось положение о необязательности участия народных заседателей в рассмотрении дел народными судами первой инстанции. В разъяснении по этому поводу председатель комиссии ПК ВСНП по правовой работе Ван Ханьбин сослался на отсутствие достаточного количества народных заседателей ввиду возрастания рассматриваемых судами хозяйственных дел. Низовые народные суды получили право учреждать палаты (коллегии) по хозяйственному судопроизводству.

Были произведены изменения и в **Законе КНР** 1979 г. **об организации народной прокуратуры**. Туда были внесены положения о создании военной прокуратуры, прокуратур железнодорожного и водного транспорта (раньше в Законе содержалось лишь общее упоминание о создании

специальных прокуратур). Одновременно была упрощена процедура назначения заместителей главных прокуроров и членов коллегий прокуратур провинциального уровня, не требующих, как прежде, утверждения ПК ВСНП решения генерального прокурора. Подобным же образом было аннулировано положение Закона 1979 об утверждении ПК СНП ряда решений главных прокуроров единиц провинциального уровня по кадровым вопросам.

Принятый в 1979 г. **Закон о выборах в ВСНП и местные СНП** был дополнен в 1983 г. «**Некоторыми установлениями ПК ВСНП о проведении прямых выборов в СНП уездного уровня**» (5 марта 1983 г, 26 заседание ПК ВСНП 5-го созыва). Принятие этого документа означало, что прямыми выборами формируются не только представительные органы низовых единиц административно-территориального деления, но также уездов, городов без районного деления и городских районов.

Важным направлением законодательной работы являлось правовое обеспечение проведения в жизнь экономической политики КНР. В целях укрепления банковской системы в рамках осуществления экономических реформ Госсовет КНР принял постановление о передаче Народному банку Китая исключительных полномочий центрального банка. Принятие такого решения мотивировалось необходимостью сосредоточения управления финансовыми средствами в одном ведомстве и усиления организующей роли Народного банка Китая.

В целях усиления государственного контроля над экономической системой страны на 3-м заседании ПК ВСНП 6-го созыва (8 декабря 1983 г.) был принят **Закон КНР о статистике**. Его принятие мотивировалось необ-

ходимостью усиления эффективности организации статистической работы, повышения роли статистики в деле осуществления модернизации страны. Создавалось государственное статистическое управление (далее: ГСУ) для организации, координации и руководства статистической работой во всей стране. Законом указывались основные задачи ГСУ и статистических подразделений местных народных правительств.

12 ноября 1983 г. Госсоветом КНР был принят важный нормативный акт – **Постановление об уходе со службы и на пенсию специалистов высшей квалификации**. Постановление ставило целью максимально полное использование специалистов высшей квалификации, к числу которых были в частности отнесены преподаватели, научные работники, инженеры, агрономы, врачи, редакторы, бухгалтеры, корреспонденты телеграфных агентств, мастера прикладного искусства и др. Для некоторых специалистов граница пенсионного возраста отодвигалась до 70 лет. В постановлении указывались основания для выплаты повышенных пенсий, приглашения ушедших на пенсию специалистов на работу в качестве советников и т.п.

Продолжение провозглашенной с начала реформ открытой экономической политики было подкреплено в 1983 г. двумя актами – **Постановлением ПК ВСНП о внесении изменений в Закон о подоходном налоге со смешанных предприятий, основанных на китайском и иностранном капитале**. Далее развитие внешнеэкономических связей КНР потребовало принятия норм, относящихся к области морского права. В их числе принятый ПК ВСНП 12 сентября 1983 г. **Закон КНР о безопасности**

**морского пароходства**, применимый ко всем судам, совершающим плавание, стоящим на якоре либо выполняющим работы в территориальных водах КНР и их эксплуатационному персоналу.

Согласно Закону, иностранным военным судам было категорически запрещено входить в китайские территориальные воды без разрешения правительства КНР, что касается судов гражданских, то они должны предварительно запрашивать разрешения органов торгового надзора. Отдельные установления Закона касаются расследования причин транспортных аварий на морях и порядка урегулирования связанных с ними споров, установления юридической ответственности нарушителей закона.

Всего в 1979–1983 гг. было издано 300 законов и административных установлений по вопросам хозяйственного строительства. Вместе с тем по мере развития экономической политики государства часть ранее принятых положений устаревает, требует изменений и дополнений. С целью изучения проблем хозяйственного законодательства в КНР был создан исследовательский центр при Госсовете, который только в течение 1983 г. представил на рассмотрение соответствующих инстанций более 50 законопроектов.

В связи с ужесточением уголовных санкций за совершение преступлений против общественной безопасности, общественного порядка и здоровья населения, а также преступлений против жизни, здоровья, свободы и достоинства личности 2 сентября 1983 г. **Постановлением ПК ВСНП о строгом наказании преступных элементов, серьезно нарушающих общественный порядок** был внесен ряд изменений в Уголовный кодекс КНР. Тем же числом датиро-

вано **Постановление ПК ВСНП о порядке вынесения судебных решений в отношении преступников, серьезно нарушающих общественный порядок**, которое вносило изменения в УПК КНР: с десяти до трех дней сокращался срок обжалования и принесения протестов прокурорами, отменялись установленные УПК ограничения относительно сроков направления обвиняемым копий обвинительных заключений, повесток и извещений.

Предпринимались также шаги к созданию более стабильной законодательной базы, совершенствования правотворческой деятельности. Образованный в соответствии с Конституцией 1982 г. Совет председателя ПК ВСНП принял решение, согласно которому до принятия законопроектов, представляемых на рассмотрение ПК ВСНП на заседаниях членов ПК сначала должны даваться разъяснения по проектам, представляемым затем в юридическую комиссию ВСНП, либо в соответствующую специальную комиссию. В то же время члены ПК также занимаются изучением проектов законов, впоследствии снова передаваемых на рассмотрение заседаний ПК ВСНП. Как предполагалось, подобная процедура способствует совершенствованию законодательной деятельности.

## 1984 год

В 1984 г. наиболее важными законами, принятыми ВСНП явились **Закон о районной национальной автономии** и **Закон о воинской обязанности**. Первый из названных законов вслед за Конституцией исходил из того, что все районы национальной автономии являются неотъемлемой частью КНР. Закон предоставлял государственным органам районов национальной автономии несколько более широкие права по сравнению с обычными местными органами власти и управления. СНП и ПК СНП могли разрабатывать положения об автономии и отдельно действующие положения.

В Законе было впервые зафиксировано предусмотренное Конституцией положение о занятии постов председателей народных правительств соответствующих ступеней представителями национальностей, осуществляющих национальную автономию. В нем предусмотрено оказание государством материальной, финансовой и технической помощи районам национальной автономии для ускорения их экономического и культурного развития.

Новый **Закон о воинской обязанности** (принят на 2-й сессии ВСНП шестого созыва, 31.05.1984 г.) основанный на положениях принятого до «культурной революции» аналогичного закона 1955 г., дополнял его новыми положениями. Как заявил начальник Генштаба НОАК Ян Дэчжен, представивший проект Закона сессии ВСНП, нововведения, в частности, связаны с заимствований некоторых положений и воинской обязанности из законодательных актов зарубежных государств с целью создания мощ-

ной современной армии, мобилизации значительного воинского контингента и ополчения в случае войны и т.д.

Устанавливая выборочный порядок призыва в армию, Закон учитывал и не только политические качества новобранцев, но и в значительной степени уровень общей подготовки. В Закон было включено положение ст. 55 Конституции, которое обязывает граждан КНР нести воинскую службу и участвовать в ополчении, в том числе без отрыва от производства. В военную подготовку вовлекалось в той или иной степени все мужское и часть женского населения страны. Согласно Закону, в состав вооруженных сил входили войска военизированной полиции (внутренние войска и погранохрана, пожарная охрана, ликвидация чрезвычайных положений).

В течение 1984 г. ПК ВСНП принял на пяти своих заседаниях четыре закона, в том числе **Закон КНР О патентах** (опубликован 14.03.1984), который заложил основы современного патентного права. В ноябре 1984 г. ПК ВСНП принял решение о присоединении КНР к Парижской конвенции по охране промышленной собственности, а 19 марта 1985 г. КНР официально вошла в число стран – участниц этой конвенции. Эти юридические акты создали благоприятные условия правовой защиты в других странах созданных в КНР изобретений.

В 1984 г. тремя важными актами обогатилось природоохранное законодательство страны. Был принят постоянный **Лесной кодекс (Закон о лесе)**, заменивший собой экспериментальный кодекс 1979 г. В уточненном кодексе была установлена единая система контроля над вырубкой лесов, конкретизированы положения относительно создания лесовосстановительного фонда, осуществления лесо-

посадок. Доработанный проект Лесного кодекса был принят на 7-м заседании ПК ВСНП. Согласно приказу Председателя КНР, Кодекс вступил в силу с 1 января 1989 г.

На 5-м заседании ПК ВСНП 6-го созыва 11 мая 1984 г. был принят **Закон о предотвращении загрязнения вод**, предусмотревший не только охрану водных ресурсов многочисленной страны, но и упорядочения их использования в процессе экономического строительства. Закон предусматривает карательные меры за его нарушение, а также устанавливает порядок их применения.

В 1984 г. разработаны и законодательные меры государственного контроля над распространением в стране лекарственных средств. Так на 7-м заседании ПК ВСНП 20 сентября 1984 г. был принят **Закон о контроле над медикаментами**. Он установил систему лицензий на производство и продажу лекарственных средств как китайского, так и зарубежного производства. Закон предусмотрел административные и уголовные санкции за нарушение его установлений.

25-е заседание ПК ВСНП 11 мая 1984 г. приняло **Положение о противопожарных мерах**, возведя тем самым в ранг закона должностную инструкцию. С целью предотвращения пожаров устанавливались обязательные нормы, подлежащие выполнению административными органами, хозяйственными организациями и учреждениями. Ответственность за соответствующую профилактическую работу возлагался также на местные органы власти и массовые самодеятельные организации населения. Контроль за обеспечением мер противопожарной безопасности вменялся и в обязанность органам общественной безопасности.

К правотворческой деятельности уже тогда был фактически подключен и Госсовет, ставший принимать наряду с собственными административными актами нормативные акты временного или экспериментального характера, которые, как и акты ПК ВСНП именовались «положением» (*гяоли*). Среди них, прежде всего, акты хозяйственного и административного права, например, **Временное положение Госсовета о дальнейшем расширении самостоятельности государственных промышленных предприятий** от 10 мая 1984 г., **Положение о лицензиях на производство промышленной продукции** от 7 апреля 1984 г., экспериментальное **Положение о введении паспортной системы для граждан КНР** от 6 апреля 1981 г.

В 1984 г., как и в предшествующие годы, ПК ВСНП вносил изменения в принятые ВСНП важные законы, например в УПК в дополнение к поправкам, внесенным в него в 1981 и 1983 гг. Согласно дополнительным установлениям, продлевались также сроки расследования уголовных дел и содержания под стражей лиц, совершивших преступления в отдаленных районах с крайне плохими средствами сообщения. Кроме того, был снят ряд ограничений в отношении сроков возбуждения обвинения и рассмотрения дел в судах.

## 1985 год

Ведущим направлением правотворчества КНР в следующем 1985 г. оставалось хозяйственное законодательство, нацеленное на упорядочение государственного регулирования экономического развития страны и ее внешнеэкономических связей. Внешнеэкономическое законодательство выделилось в подотрасль хозяйственного права, имеющую фактически самостоятельный характер. Из других отраслей получили некоторое развитие административное и гражданское право. Определенное место отводилось и природоохранным нормативным актам. В 1985 г. основных таких актов принято два. Это **Закон о степях** от 18 июня, принятый ПК ВСНП 6-го созыва и **Положение о порядке выброса отходов в морях и океанах**, опубликованное 6 марта.

Целью закона о степях является не только охрана и улучшение природной среды, но и рациональное использование степей для развития животноводства. Поэтому Закон может быть отнесен также и к сфере хозяйственно-правового законодательства. Согласно ст. 9 Конституции, степи объявлены государственной собственностью. Однако они могут передаваться коллективным или индивидуальным подрядчикам.

Положение о порядке выброса отходов в морях и океанах было принято во исполнение Закона об охране окружающей среды морей и океанов 1982 г. Действие положения распространяется на внутренние, территориальные воды КНР, континентальный шельф и другие контро-

лируемые КНР акватории, протяженность и наименование которых не уточняется.

Административное право, только что начинавшееся развиваться, обогатилось в 1985 г. двумя важными актами – **Законом КНР о порядке въезда в страну и выезда из страны иностранных граждан** и **Законом о порядке въезда в страну и выезда из страны граждан КНР**. Оба акта приняты 22 ноября на 13-м заседании ПК ВСНП. Согласно Закону о въезде в страну и выезде из нее китайских граждан, соответствующие миграции граждан КНР осуществлялись без визы по удостоверениям личности, выдаваемыми учреждениями Госсовета и уполномоченными ими учреждениями. При выезде по частным делам граждане КНР обращались за разрешением в органы общественной безопасности по месту прописки. Выезд в страну облегчался путем оформления разрешения через органы общественной безопасности провинциального звена.

Что касается права гражданского, то в 1985 г. принимались лишь отдельные гражданско-правовые акты. Так 10 апреля 3-й сессией ВСНП 6-го созыва был принят **Закон о наследовании**, по которому на основании ст.13 Конституции право граждан на наследование частной собственности ставилось под охрану государства.

В 1985 г. разрабатывался ряд других актов гражданского права, в том числе проекты законов о земле, о минеральных ресурсах, об авторском праве, о статусе смешанных и иностранных предприятий и др. Велась также разработка Таможенного кодекса.

## 1986 год

На 4-й сессии ВСНП 6-го созыва депутаты ВСНП требовали активизировать правотворческую деятельность в хозяйственной сфере и в области охраны окружающей среды. Строительство правовой системы они считали гарантией успешного проведения реформы экономической системы и модернизации страны, гарантией политической стабильности (*Жэньминь жибао*. 09.04.1986).

Правотворческая деятельность на общегосударственном уровне осуществлялась в КНР высшими органами государственной власти – ВСНП и ПК ВСНП. Кроме того, Госсовет принимал правовые акты временного характера, касающиеся реформы экономической системы и проведения открытой внешнеэкономической политики. Такое право было предоставлено Госсовету решением 3-й сессии ВСНП 6-го созыва от 10 апреля 1985 г. Временные нормативные акты Госсовета служат юридической основой для разработки постоянных законодательных актов, принятие которых входит в компетенцию ВСНП и ПК ВСНП.

К числу актов, регулирующих экономическую жизнь страны, в первую очередь относился 7-й пятилетний план экономического и социального развития КНР. В нем выделялись главные задачи 7-й пятилетки, раскрывались цели и задачи экономической реформы и социальной политики. В этот документ впервые за историю КНР включены вопросы развития социалистической духовной культуры, развертывания социалистической демократии и укрепления правопорядка.

1986 г. в правотворческой деятельности КНР наиболее значимым событием явилось принятие 4-й сессией ВСНП 6-го созыва (12 апреля) **Общих положений гражданского права**, **Закона об обязательном образовании** и **Закона о предприятиях иностранного капитала**. Самым значительным из перечисленных актов являлись Общие положения гражданского права. Ранее в стране было принято несколько отдельных гражданско-правовых актов (например, упомянутый выше патентный закон и целый ряд хозяйственно-правовых актов). Однако за пределами правового регулирования до 1986 г. оставался ряд проблем, в том числе квалификация гражданско-правовых действий, гражданская правоспособность и дееспособность, гражданская ответственность, отношения с зарубежными юридическими лицами. Эти отношения регулируются на основании законов КНР при возникновении гражданских отношений на территории страны: законов иностранных государств, при условии, если они не противоречат интересам КНР; международных обычаев при отсутствии соответствующих законов или установлений КНР, либо международных соглашений, законов, избранных сторонами по совместной договоренности.

Законодательство, регулирующее экономические отношения, обогатилось таким нормативным актом земельного права, как **Закон КНР об управлении землей (Закон о землепользовании)**, принятый ПК ВСНП 25 июня (вступил в силу с 1 января 1987 г.). Закон запретил систему собственности на землю в двух формах. К государственной собственности были отнесены все земли в городах и часть земель в пригородах и сельской местности; к коллективной собственности – земли в пригородах и сель-

ской местности, включая приусадебные участки. Государство было вправе производить изъятия земель, находящихся в коллективной собственности для государственных и общественных нужд. Были предусмотрены строгие меры контроля над изъятием земель под промышленное строительство в сельской местности.

В 1986 г. в КНР разработан нормативный правовой акт, регулирующий статус государственного промышленного предприятия. Первым шагом к решению этой проблемы стал **Закон о банкротстве государственного промышленного предприятия**, принятый ПК ВСНП 2 декабря. Цель данного правового акта – стимулирование самостоятельного хозяйствования предприятий общенародной собственности, демократизация управления, защита законных прав и интересов кредиторов и должников.

Закон регулировал порядок реорганизации предприятия вышестоящим органам и его ликвидации по решению народного суда. В последнем случае государство трудоустраивает рабочих и служащих обанкротившегося предприятия, а также “обеспечивает их основные жизненные потребности до поступления на новую работу” (ст. 4 Закона)

К разряду хозяйственных законов относился **Закон о рыболовстве**, принятый ПК ВСНП 20 января. Он поставил целью развитие рыболовного промысла, охрану и рациональное использование рыбных ресурсов, а также обеспечение законных прав и интересов промысловцев. Для упорядочения рыболовства был учрежден институт инспекторов рыбнадзора и одновременно институт инспекторов рыбнадзора для проверки иностранных рыночных судов, получивших разрешение на ведение рыболов-

ства или рыборазведки в территориальных водах КНР. Закон рассчитывался на повышение научно-технического уровня рыболовства и в то же время определял пути увеличения рыбных ресурсов и способа их охраны.

Большое значение имел принятый ПК ВСНП 19 марта 1986 г. **Закон об ископаемых ресурсах**. Закон подробно регулировал порядок организации геологоразведочных и горных работ, функционирование государственных коллективных предприятий и единоличных разработок.

Развитию правовых актов открытой внешнеэкономической политики содействовал **Закон о предприятиях иностранного капитала**, принятый сессией ВСНП 12 апреля того же года. Закон предоставил юридические гарантии дальнейшего привлечения иностранного капитала и передовой зарубежной технологии. Правительство КНР, согласно Закону, обязано защитить законные права и интересы иностранных инвесторов. Вместе с тем КНР сохраняло за собой важные рычаги контроля за деятельностью таких предприятий, допускалась в исключительных случаях национализация или конфискация иностранных предприятий при обязательной компенсации в разумных пределах, предусмотрено право рабочих и служащих на создание профсоюзов, иностранные предприятия обязаны обеспечивать «необходимые условия их деятельности».

Другим основным направлением правотворческой деятельности было образовательное права. К нему в первую очередь относится принятый 12 апреля 1986 г. сессией ВСНП **Закон об обязательном образовании**. На сессии ВСНП депутаты отмечали, что задача введения всеобщего начального образования в стране (поставленная еще в 1951 г.) и в 1986 г. не была полностью выполнена.

Особенно неблагополучное положение сложилось в районах проживания национальных меньшинств.

Закон об обязательном образовании был разработан на основе принятого в мае 1985 г. **Постановления ЦК КПК о реформе системы образования**. Этим постановлением вводилось в принципе обязательное девятилетнее образование, которое должно было осуществляться постепенно, на основе дифференцированного подхода к различным районам страны. При основном финансировании образования государством предусматривалась возможность участия учреждений, предприятий и граждан в развитии школьного образования. В целом закон создавал правовые основы развития системы образования в стране. Депутаты ВСНП предлагали в развитие Закона разработать другие нормативные акты, касающиеся, в частности, должностных обязанностей педагогов, порядка их аттестации и материального обеспечения.

2 декабря 1986 г. принимается **Закон о почте**, направленный на обеспечение регулярной работы и развитие почтовой службы. Он устанавливал основные требования к почтовой службе, порядок отправления по почте, транспортировки, таможенного досмотра и карантинного надзора и т.п.

Принятый ПК ВСНП в тот же день **Закон о государственном санитарно-эпидемиологическом надзоре,** предусматривал санитарную охрану границ и всей территории КНР от распространения инфекционных заболеваний. Закон определяет порядок прохождения надзора, меры административного наказания за различные нарушения его установлений.

Кроме перечисленных законов ПК ВСНП принял тремя днями позже (5 декабря) **Положение о наказаниях за нарушение общественного порядка** и **Положение о привилегиях и иммунитетах иностранцев**. В сферу регулирования первого акта входит правонарушения, посягающие на общественную, личную и частную собственность, т.е. административные правонарушения, не попадающие под юрисдикцию уголовного кодекса.

Положение о привилегиях и иммунитетах иностранцев регулировало вопросы дипломатического иммунитета, в том числе привилегии главы и персонала дипломатического представительства. Предоставление прав и привилегий иностранным представителям сочеталось с выполнением ими определенных обязательств: уважение к Законам КНР, невмешательство во внутренние дела, отказ от частной деловой деятельности на территории КНР и т.п.

## 1987 год

В течение 1987 г. ВСНП законов не принимало. В отличие от него, ПК ВСНП принял **Таможенный кодекс** (22 января), **Закон о техническом договоре** (23 июня), **Закон о предотвращении загрязнения атмосферы** и **Закон об архивах** (5 сентября), **Закон об организации комитетов сельского населения** (в опытном порядке) (24 ноября) и другие правовые документы. В последующие годы все указанные акты правотворчества подвергались неоднократным изменениям и дополнениям.

Из принятых в 1987 г. 17 важных законодательных и административных актов два относятся к области госу-

дарственно-правового, два – административно-правового, один – трудового, одиннадцать – хозяйственного, один – природоохранительного законодательства. В условиях экономической реформы приоритет принадлежал законодательству в хозяйственной сфере.

В то же время несомненный интерес представляют мероприятия в области реформы политической системы, закрепляемые соответствующими законодательными актами. К их числу, прежде всего, принадлежит **Регламент ПК ВСНП**, принятый на 23-м заседании ПК ВСНП 6-го созыва 24 ноября. Он представляет собой нормативно-правовой акт, определяющий на основе Конституции КНР, Закона об организации ВСНП, а также практического опыта деятельности ПК, порядок деятельности ПК ВСНП. Принятие Регламента ПК ВСНП укрепляет правовую основу организации и деятельности этого высшего коллегиального органа государственной власти и способствует повышению эффективности его работы.

К числу новых административно-правовых актов относятся **Таможенный кодекс**, принятый на 19-м заседании ПК ВСНП 6-го созыва 22 января, и **Временное положение об административных взысканиях за спекуляцию**, опубликованное Госсоветом 17 сентября. Согласно Таможенному кодексу, Госсовет учреждает центральное ведомство – Главное таможенное управление. Ему подчиняются все таможенные органы. В открытых портах КНР и в местах таможенного контроля создаются таможни, наделенные особыми полномочиями. Никакие организации или отдельные лица не вправе препятствовать таможенному органу в осуществлении таможенного досмотра. Досмотру подлежат транспортные средства, пересекаю-

щие границу КНР, товары, продукты питания, личные документы, документация, сопровождающая транспортные средства и товары. Таможенные органы правомочны применять к нарушителям соответствующих нормативных актов необходимые меры пресечения. Кодекс подробно регламентирует определение объектов проверок, порядок взимания пошлин, устанавливает ответственность за уклонение от досмотра. Последнее по китайскому законодательству рассматривается по аналогии с контрабандой, наказуемой в уголовном порядке. Таможенный кодекс также предусматривает наказания за различные правонарушения.

Как уже было сказано выше, основным направлением нормотворческой деятельности оставалось правовое обеспечение экономического строительства в стране. Однако законодательное регулирование реформы экономической системы встретилось с известными трудностями, обусловившими необходимость принятия нормативно-правовых актов уровня ниже закона. В 1987 г. был принят только один закон, регламентирующий наиболее важные экономические отношения общества, – **Закон о техническом договоре** (принят на 21-м заседании ПК ВСНП 6-го созыва 23 июня). Сфера применения Закона ограничивается внутренними горизонтальными связями между китайскими предприятиями, его действие не распространяется на отношения с иностранными фирмами. Согласно Закону, право передачи и использования технических результатов, достигнутых на конкретном производстве, принадлежит данной организации; она вправе заключать договоры об использовании технических результатов. Закон определяет форму и содержание договоров такого ро-

да, регулирует порядок их выполнения, устанавливает взыскания за убытки, понесенные при невыполнении договоров, оговаривает условия признания договоров недействительными, изменения их текста или расторжения. Регулирует порядок заключения договоров об освоении техники, включающих договор поручения (согласно ему, одна сторона поручает другой произвести разработку и освоение техники) и договор сотрудничества (заключаемый каждой стороной для совместного проведения разработки и освоения). Объектами регламентации Законом являются также принадлежность технических результатов, достигнутых при выполнении договора об освоении техники, способы распределения права пользования и передачи запатентованных результатов. Разрешение споров по техническим договорам производится арбитражными органами или народными судами.

Природоохранительное законодательство обогатилось новым нормативным актом высокого правового ранга – **Законом о предотвращении загрязнения атмосферы** (принят на 22-м заседании ПК ВСНП 6-го созыва 5 сентября). В числе определяемых им целей и задач – охрана и улучшение жизненных условий и среды обитания, охрана здоровья людей, стимулирование проведения социалистической модернизации (ст. 1). К выполнению задач, поставленных в Законе, привлекаются Госсовет и местные органы власти различных ступеней. Им предписывается включать меры по защите атмосферы от загрязнения в государственный план экономического и социального развития. Закон возлагает ответственность на определенные органы за осуществление надлежащего контроля над загрязнением атмосферы, в частности при ведении нового

строительства, расширении существующих новостроек, реконструкции различных объектов. Ведомство охраны окружающей среды создает систему контроля над состоянием атмосферы, организует пункты контроля, разрабатывает способы проверки данных. Особое внимание отводится проблеме задымления городов (гл. 3), а также загазованности их воздушных бассейнов, заражению территорий радиоактивными отходами (гл. 4). Устанавливаются меры юридической ответственности за нарушение установлений данного Закона (гл. 5).

Первым нормативным актом по архивному делу явился Закон об архивах, принятый ПК ВСНП 5 октября. Закон обязывает все государственные органы, вооруженные силы, политические партии, общественные организации, учреждения, предприятия и всех граждан КНР охранять архивы. Развитие архивного дела должно включаться в планы экономического и социального развития страны. Всеми архивными делами КНР руководит Государственное архивное управление. На местах в пределах каждого административного района ими занимаются архивные отделы местных народных правительств. Подробно регламентируется порядок управления архивами, предписывается создание научной системы управления ими (гл. 3). Запрещается продажа архивов, принадлежащих государству, кроме как в порядке, установленном государственными положениями. Закон регламентирует порядок пользования архивами(гл. 4), устанавливает юридическую ответственность за правонарушения.

На основании Конституции КНР (ст. 111), в стране, наряду с комитетами городского населения, образованы комитеты сельского населения – низовые массовые орга-

низации самоуправления. Однако до конца 1987 г. отсутствовал нормативный акт, регулирующий их статус. **Проект Закона об организации комитетов сельского населения** рассматривался 5-й сессией ВСНП 6-го созыва (март-апрель 1987 г.). Сессия в принципе приняла проект Закона, но поручила ПК ВСНП изучить мнения, высказанные депутатами ВСНП, на их основании внести в проект исправления и принять Закон для применения в опытном порядке. Это решение было выполнено 24 ноября на 23-м заседании ПК ВСНП 6-го созыва.

## 1988 год

В конце 80-х гг. были приняты первые **Поправки** в утвержденный ВСНП в 1982 г. текст Конституции КНР. 12 апреля 1988 г. первая сессия ВСНП 7-го созыва легализовала частные хозяйства и установила возможность передачи в аренду права землепользования. В течение того же года в правовой системе КНР появились следующие важные акты правотворчества: **Закон о воде (Водный кодекс)** и **Дополнительное постановление ПК ВСНП о наказании за коррупцию и взяточничество** (приняты 21 января на 24-м заседании ПК ВСНП 6-го созыва); **Закон о совместных предприятиях с китайским и иностранным участием** и **Закон о промышленных предприятиях общенародной собственности, а также Постановление ВСНП о создании провинции Хайнань** (вместо административного района Хайнань) (приняты 13 апреля на 1-й сессии ВСНП 7-го созыва); **Закон о защите государственной тайны** и **Дополнительное постановление ПК ВСНП о наказании за преступления, связанные с**

**утечкой государственной тайны, Закон об офицерах, состоящих на действительной военной службе** (приняты 5 сентября на 3-м заседании ПК ВСНП 7-го созыва); **Закон об охране диких животных**, **Дополнительное постановление ПК ВСНП о наказании за преступления, связанные с изловом и умерщвлением особо охраняемых государством бесценных, исчезающих диких животных**; **Закон о стандартизации** и **Поправки в Закон о землепользовании (Закон КНР об управлении землей)** (приняты на 5-м заседании ПК ВСНП 7-го созыва 12 декабря 1988 г.).

Наиболее важные направления законотворчества в 1988 г. связаны с правовым обеспечением ускорения социально-экономического развития страны, а также эффективной охраны окружающей среды. Углубление преобразований народного хозяйства потребовало внести некоторые изменения и дополнения в действующую Конституцию. В соответствии с ними ст. 11 Конституции дополнена положением о том, что государство допускает существование и развитие частного хозяйства в пределах, установленных законом. Частное хозяйство рассматривается как дополнение социалистической экономики, основанной на общественной собственности. Государство, охраняя законные права и интересы частного хозяйства, «направляет его деятельность, осуществляет контроль и управление». Новым моментом в конституционном законодательстве КНР явилась также поправка к ст. 10, разрешающая землепользователям сдавать землю в аренду другим лицам в установленном законом порядке. В то же время сохраняется конституционное запрещение присвоения, купли, продажи или незаконной передачи земли

хозяйственными организациями или отдельными лицами в той или иной форме.

Десятилетний опыт проведения экономической реформы и совершенствования управления народным хозяйством страны закреплен в Законе о государственном промышленном предприятии общенародной собственности. Закон, по оценке китайской печати, не только обобщил опыт деятельности предприятий в КНР, но и вобрал в себя положительный опыт законодательства о предприятиях в Югославии, Румынии, Венгрии, СССР.

Основные задачи предприятия устанавливаются в соответствии с государственным планом и потребностями рынка (ст. 3), оно обязано эффективно использовать предоставленную ему собственность, придерживаться социалистического курса (ст. 5). Местная партийная организация обеспечивает проведение политических установок партии и государства (ст. 8), не вмешиваясь в административно-хозяйственные дела. Закон закрепил систему ответственности директора (управляющего), который назначается либо приглашается органом государственного управления с учетом мнения рабочих и служащих. Директор, согласно Закону, может также избираться собранием представителей рабочих и служащих при последующем утверждении государственным органом.

Закон регулирует отношения между предприятиями и органом государственного управления, который направляет деятельность предприятия, дает ему рекомендации при разработке планов развития, запрашивает необходимые данные, поддерживает производственный порядок, защищает государственное имущество от посягательств (ст. 56). Любому органу или организации запрещается на-

рушать право предприятия на хозяйственное самоуправление (ст. 58). По оценкам китайской печати, Закон способствует углублению реформы, развитию производительных сил, стабилизации экономики, ускорению социалистической модернизации Китая.

Существенным дополнением и развитием Закона послужило принятое Госсоветом (28.04) Временное положение о запрещении изъятия средств предприятий. Этот акт возбраняет любые действия, связанные с требованием государственных органов, общественных организаций, воинских частей, других производственных коллективов о предоставлении финансовых, материальных и людских ресурсов предприятиями. Им дано право отказывать органам и организациям в разверстке (ст. 13). Регламентируются и налоговые преступления: никакие органы или организации не вправе повышать законодательно установленные размеры налогов или изменять методы их взимания. Недопустимо также принуждать предприятия к страхованию сверх сумм обязательного страхования, установленных законом.

В целях стимулирования технического прогресса, повышения качества выпускаемой продукции, экономической эффективности производства на 5-м заседании ПК ВСНП 7-го созыва принят Закон о стандартизации (29.12). Закон установил единые критерии технических требований по ассортименту и качеству продукции, технике безопасности, охране труда.

Социально-экономическое развитие КНР подкрепляется развертыванием внешнеэкономических связей. Этим целям призван служить принятый 1-й сессией ВСНП 5-го созыва Закон КНР о совместных предприятиях с китай-

ским и иностранным участием. Государство берет на себя ответственность за обеспечение охраны законных прав и интересов кооперационного предприятия в целом и его иностранного участника в частности. Кооперационное предприятие, в свою очередь, обязуется соблюдать законы КНР и не наносить ущерба общественным интересам Китая. Контроль над деятельностью кооперационных предприятий осуществляют компетентные государственные органы. Государство поощряет образование кооперационных предприятий, производящих экспортную продукцию либо ведущих производство на основе передовой технологии.

Закон устанавливает порядок образования и правовые основы кооперационных предприятий (ст. 5, 6), запрещает вмешательство в их самостоятельную хозяйственную деятельность (ст. 11), гарантирует образование профсоюзных организаций для защиты законных прав и интересов рабочих и служащих (ст. 14). Закон предусматривает установление контроля над финансовой деятельностью предприятий (ст. 15), их страхование в органах государственного страхования (ст. 18), предоставляет право на импорт необходимых материалов и экспорт продукции (ст. 19); разрешает вывоз после уплаты налогов законно полученных доходов иностранных партнеров, а также заработной платы иностранных рабочих и служащих (ст. 13); устанавливает порядок рассмотрения споров (ст. 26).

Защита, спасение редких, вымирающих видов диких животных, целенаправленное изменение животного мира, поддержание экологического равновесия – все эти вопросы регламентируются принятым на 4-м заседании ПК ВСНП 7-го созыва (08.11) Законом об охране диких жи-

вотных. Дикий животный мир объявлен собственностью государства, призванного сохранять и размножать виды диких животных, сохранять естественные ландшафты, необходимые для обитания животных, пресекать их разрушение, способствовать развитию научных исследований в области биологии.

## 1989 год

Законодательная деятельность велась ВСНП, ПК ВСНП, а также Госсоветом (на основании предоставленного ему законом права принятия нормативных актов, имеющих силу закона, по вопросам проведения экономической реформы и открытой внешнеэкономической политики). Местные нормативные акты принимались СНП провинций, автономных районов, городов центрального подчинения, а также крупных городов – центров провинций и их постоянными комитетами.

В 1989 г. правовое регулирование получило природоохранительное законодательство. 20 мая Госсовет принял два акта, призванных обеспечить создание надлежащих условий для проживания в городах – **Положение об озеленении городов** и **Положение о регулировании внешнего облика и санитарного состояния городов**.

К государственно-правовому сектору законодательства КНР относятся нормативные акты, регулирующие порядок образования и деятельности массовых самодеятельных организаций самоуправления. Так, 26 декабря 1989 г. был принят **Закон об организации комитетов городского населения** (вступил в силу 1 января 1990 г.), заменивший устаревший акт – Положение об организации

комитетов городского населения (31.12.1954). Закон определяет роль комитетов городского населения как массовых низовых самоуправляющихся организаций, выполняющих функции самоуправления, самохозяйствования, самообслуживания. Он регулирует взаимоотношения народных правительств городов без районного деления, городских районов, делегированных ими органов и комитетов городского населения. Положения Закона распространяются на комитеты населения, создаваемые в центрах народных правительств волостей, национальных волостей и поселков, что определяет довольно широкую сферу действия этого акта.

Закон указывает задачи комитетов городского населения (ст. 3–5), определяет порядок их образования (ст. 8), состав (ст. 7, 9), их ответственность и подотчетность перед собраниями городского населения (ст. 10). Комитет городского населения образует комиссии по разрешению споров, по охране порядка, здравоохранению. Регулируется также порядок образования групп населения (ст. 14), регламентируются отношения между комитетами и собраниями населения (ст. 15), определяется порядок финансирования деятельности комитетов (ст. 17). Закон устанавливает, что государственные органы, общественные формирования, воинские подразделения, хозяйственные организации не вмешиваются в деятельность комитетов населения в данном районе и обязаны поддерживать деятельность последних.

Важным актом правотворчества государственно-правового направления стал принятый ПК ВСНП 31 октября **Закон КНР о собраниях, шествиях и демонстрациях**. В соответствии с Законом, ответственные за меро-

приятие лица за пять дней до его проведения направляют в местный орган общественной безопасности письменное заявление с объяснением цели, формы мероприятия, характера транспарантов, лозунгов, с указанием числа участников, транспортных средств, видов и числа аудио средств, времени, места сбора участников, маршрута, имен ответственных лиц, их места проживания и работы. В случае отказа компетентного органа в разрешении на проведение мероприятия этот орган обязан объяснить причину отказа. В Дополнительных положениях Закона устанавливается, что находящиеся на территории КНР иностранцы не вправе принимать участие в уличных шествиях, митингах и демонстрациях.

В порядке административно-правового регулирования статуса общественных организаций Госсовет 13 октября принял **Положение о порядке регистрации общественных организаций** (опубликовано 9 ноября). Положение определяет условия деятельности организаций в соответствии с уставом каждой из них, не допускает вмешательства одних организаций в дела других организаций и частных лиц. Согласно Положению, регистрацией общественных организаций ведают Министерство гражданской администрации и его органы на местах.

В сфере регулирования экономической политики страны и ее внешнеэкономических связей важное значение имел принятый ПК ВСНП 21 февраля 1989 г. и введенный в действие с 1 августа **Закон КНР о контроле за импортными и экспортными товарами** в интересах развития торгово-экономических связей КНР с зарубежными государствами. Согласно Закону, проверка продук-

ции осуществлялась специальным ведомством, учрежденным Госсоветом.

Из нормативных актов, принятых Госсоветом в 1989 г., следует также упомянуть **Положение о контроле над семенным фондом** (20 января), **Положение об охране нефтепроводов и газопроводов** (12 марта), **Положение об обеспечении безопасности на железнодорожном транспорте** (03 августа), **Положение о контроле над безопасностью судоходства в водах рыболовных портов**. Природоохранное законодательство было представлено двумя актами Госсовета – **Положением о защите окружающей среды от шумов** (01 сентября) и **Положением о радиационной защите при работе с радиоактивными изотопами и излучающими устройствами** (24 октября).

В области здравоохранения ПК ВСНП принял **Закон о профилактике инфекционных заболеваний** (21 февраля), регулирующий меры по профилактике, предотвращению распространения и полной ликвидации инфекционных заболеваний.

Одним из основных принципов деятельности государства является обеспечение законности в работе его аппарата, установление процессуального порядка разрешения административно-правовых споров. В таком контексте можно рассматривать принятие сессией ВСНП 4 апреля первого в истории КНР **Административно-процессуального кодекса**, введенного в действие с 1 октября 1990 г. Административно-процессуальный кодекс, состоящий из 75 статей, распределенных по 11 главам, разработан в развитие положений ст. 41 Конституции КНР, представляющей право китайским гражданам обращаться в государственные органы с жалобой или заявлениями по пово-

ду нарушения закона или служебного долга любым органом или государственным служащим, требовать компенсации за причиненный ущерб. Принятый в 1982 г. Гражданский процессуальный кодекс уполномочил народные суды принимать к своему рассмотрению административные дела (ст. 3). Административно-процессуальный кодекс расширил сферу подсудности административных дел народным судам, поставил административное производство в рамки закона, не допуская вмешательства в сферу компетенции государственных административных органов и подмены полномочий последних.

Народные суды принимают жалобы по поводу конкретных действий административных органов и их должностных лиц, нарушающих законные права и интересы граждан и юридических лиц. Административные дела, как правило, связаны с обжалованием таких административных санкций, как задержание, штраф, изъятие разрешения или удостоверения, приостановление производства, конфискация имущества или наложения на него ареста. Народные суда правомочны принимать к административному производству дела, связанные с отказом административных органов от выдачи крестьянам разрешения на самостоятельное хозяйствование, от защиты их установленных законом личных и имущественных прав.

Основные принципы административного процесса сообразуются с общими принципами производства в народных судах. Важным принципиальным положением Кодекса является запрещение подмены судами административных органов при принятии решений по вопросам целесообразности конкретных действий административных органов, предпринятых в рамках их законной компетенции.

## 1990 год

В 1990 году на 3-й сессии ВСНП 7-го созыва были приняты: **Постановление об образовании в составе КНР Сянганского особого административного района** (далее: СОАР) КНР, **о порядке образования правительства и законодательного совета СОАР**. Основной закон объявил СОАР неотъемлемой частью КНР. Однако некоторые его положения вносят в отношения центра и СОАР конфедеративные элементы. В Основной закон СОАР не входят только вопросы внешней политики и обороны, однако его власти полномочны регулировать въезд в район и выезд из него, а также заключать неправительственные соглашения. Закон предусмотрел размещение в СОАР небольшого контингента войск КНР, функции которых ограничены обороной. Они не должны вмешиваться во внутренние дела района. На СОАР распространяются акты КНР, которые регулируют главным образом вопросы обороны и внешних сношений. Лишь при объявлении чрезвычайного положения на СОАР могут быть распространены другие правовые акты КНР.

Глава администрации СОАР назначается из Центра – Госсоветом. Однако его назначение производится путем отбора коллегией выборщиков кандидата на главу исполнительной власти. Комитет выборщиков формируется из постоянных жителей Сянгана. Другие высшие должностные лица правительства ОАР назначаются Госсоветом по представлению главы администрации. Статус последнего напоминает положение главы государства в президентской республике. В частности, он принимает решения о помиловании, обладает правом отлагательного вето в от-

ношении нормативных правовых актов, принятых законодательным советом, и даже, правомочен реализовать последнее (правда, только один раз в течение срока своих полномочий).

Основной закон СОАР, регулируя экономический статус района, дает правовые гарантии свободной конвертируемости сянганской денежной единицы, положения Сянгана как порто-франко, его таможенной самостоятельности и т.п. Сянган правомочен сохранять членство в тех международных организациях, в которых он состоит. Представляя большую самостоятельность ОАР, Основной закон в то же время закрепляет его интеграцию в КНР. Изменения в Основной закон могут вносится только сессией ВСНП.

В целях правовой защиты чести и достоинства государства, охраны его символики ПК ВСНП принял 28 июня **Закон о государственном флаге**, введен в действие в день 41 годовщины образования КНР 1 октября 1990 г. Закон вменил всем гражданам уважение и защиту государственного флага. Устанавливалась уголовная ответственность за публичное надругательство над государственным флагом путем его сожжения, уничтожения. На основании Закона о государственном флаге ПК ВСНП 25 июня принял **Постановление о наказании за надругательство над государственным флагом и гербом КНР**, установившее за такие действия наказание в виде лишения свободы до трех лет.

Конституционное регулирование прав граждан КНР дополнено принятым 7 сентября **Законом КНР о защите прав и интересов китайских реэмигрантов и членов их семей**. Закон был введен в действие с 1 января 1991 г. Со-

гласно определению Закона реэмигрантами именуются лица китайской национальности, возвратившиеся в КНР и постоянно проживающие на ее территории. Хуацяо называются китайские граждане, постоянно проживающие за рубежом. Закон регулирует статус семей хуацяо и реэмигрантов, проживающих в Китае. Государство принимает на себя обязанность по обустройству вернувшихся в КНР для постоянного в ней проживания лиц китайской национальности. Согласно Закону, в районах сравнительно многочисленного проживания реэмигрантов следует обеспечивать надлежащее их представительство в ВСНП и местных СНП. Государство принимает на себя обязательство по оказанию помощи и поддержки реэмигрантам и хуацяо, в частности охраняет их право землепользования. Указанные категории лиц обладают правом наследования в КНР либо получения наследства и даров от родственников, проживающих за рубежом. Гарантируется право выезда реэмигрантов за рубеж для жительства.

Социальное законодательство в 1990 г. дополнилось **Законом о социальном обеспечении инвалидов (Закон КНР о защите инвалидов)**, принятом ПК ВСНП 28 декабря. Закон представлял собой развернутый правовой акт, подробно регулирующий вопросы социального обеспечения инвалидов защиты их законных прав и интересов. Он определял социальный статус инвалидов, устанавливал обязанность государства и общества по оказанию им помощи. Устанавливалась правовая ответственность за посягательство на законные права и интересы инвалидов.

В целях охраны оборонных объектов, обеспечения эффективности их использования ПК ВСНП принял 23

февраля направленный на укрепление обороноспособности страны **Закон об охране военных сооружений**, которым устанавливалась обязанность всех организаций и граждан охранять военные сооружения, определялся порядок организации охранных зон и меры по их защите, в том числе и правовой.

В 1990 г. было дополнено законодательство в области внешних сношений. 30 октября ПК ВСНП принял **Положение о консульских привилегиях и консульских иммунитетах**. Этот нормативный акт устанавливал требования к организации консульской службы. Им, в частности, гарантировалась неприкосновенность консульских помещений и резиденций консула, консульских документов, официальных лиц консульства.

Ряд нормативных актов года регулировал экономические вопросы, связанные с привлечением зарубежного капитала. К их числу в первую очередь относятся внесенные ПК ВСНП 4 апреля изменения в **Закон о предприятиях совместного хозяйствования, основанных на китайском и иностранном капитале**. Так, например, из первоначального закона исключено упоминание об органе, санкционирующем подписание договоров партнерами по совместному предприятию – комитете по контролю над иностранными капиталовложениями. Изменено прежнее положение, в силу которого председателем совета директоров предприятия должен быть представитель китайской стороны. Исключено положение об освобождении от налога или его уменьшение для предприятий совместного хозяйствования на том основании, что они обладают передовым техническим уровнем. Теперь этот вопрос отнесен к компетенции налогового и администра-

тивного законодательства. Изменения прежнего законодательства коснулись порядка открытия инвалютных счетов предприятиями совместного хозяйствования, а также перевода прибыли таких предприятий за границу, перевода ими за границу доходов иностранных рабочих и служащих и многих других вопросов.

Не были обойдены законодательством КНР 1990 г. и транспортные вопросы. 7 сентября ПК ВСНП принял **Закон о железных дорогах**. Законом была установлена градация железных дорог на общегосударственные, местные и специальные (дороги отдельных предприятий). Закон регулировал порядок хозяйствования на железных дорогах осуществлении железнодорожного строительства, обеспечение безопасности железнодорожного движения и охрана железных дорог.

В 1990 г. был принят ПК ВСНП (7 сентября, вошел в силу с 01 июня 1991 г.) первый значительный акт в деле правового обеспечения охраны интеллектуальной собственности – **Закон об авторском праве**, призванный обеспечить охрану авторских прав на произведения литературы, искусства, научные труды. Согласно закону, авторское право может принадлежать не только китайским гражданам, но и иностранцам, произведения которых были опубликованы в КНР. Закон регулировал авторское право при сценическом исполнении, звукозаписи и видеозаписи, радио- и телепередачах. Закон определил и порядок разрешения споров и арбитражного регулирования вопросов авторского права.

Нормотворчество на правительственном уровне обогатилось рядом актов по вопросам административного права. Среди них – принятое 23 ноября Госсоветом **По-**

**ложение об административном контроле**, ставящее целью совершенствование государственного управления, повышение эффективности административной работы. Согласно Положению, функции административного контроля осуществляются специальными органами, которые проверяют соблюдение законов, положений, политических установок, постановлений и распоряжений государственными административными органами и их должностными лицами. Система контроля в масштабах страны возглавляется Министерством контроля, поставленным под руководство премьера Госсовета. Местные органы контроля находятся под руководством первых лиц соответствующих местных органов государственного управления. По характеристикам китайской печати, «Положение ставит целью предотвращение злоупотребления властью, коррупции, злостных проявлений бюрократии» (*Жэньминь жибао*, 28.12.1990).

Вторым важным актом 1990 г. по вопросам административного права явилась принятое Госсоветом 9 ноября **Положение о пересмотре административных решений**, которое постановило целью воспрепятствовать противоправным либо ненадлежащим конкретным действиям, защищать законные права и интересы граждан и организаций. Если конкретные действия административных органов содержат посягательство на законные права и интересы граждан и юридических лиц, они в принципе могут быть пересмотрены, для чего Положением определялись соответствующие органы и процедуры. Действительно это Положение до принятия ПК ВСНП в 1999 г. Закона КНР о пересмотре административных действий, о котором речь впереди.

Законодательство 1990 г. коснулось важного вопроса трудоустройства освобождаемой рабочей силы. 22 ноября Госсоветом было принято **Постановление об управлении предприятиями по трудоустройству**. Цель этого акта – юридическое обеспечение работ по трудоустройству в городах и поселках городского типа, указаны предприятия – хозяйственные организации коллективной собственности, занимающиеся при поддержке государства и общества обеспечением занятости лиц, ожидающих трудоустройства.

В течение года Госсовет продолжал иное экономическое правотворчество. В частности 11 мая он принял введенное в действие с 1 июня **Положение о предприятиях коллективной собственности волостей и деревни**. Положение было направлено на обеспечение законных прав и интересов указанных предприятий, к которым не относятся сельскохозяйственные производственные кооперативы, снабженческо-сбытовые и кредитные кооперативы деревни. Административное управление всеми предприятиями волостей и деревень осуществляет через свои ведомства Госсовет, а на местах соответствующие подразделения органов государственного управления местных народных правительств.

9 февраля Госсовет принял **Положение об управлении соляной промышленностью**. Положение возложило на государство задачу по развитию планово-управляемой соляной промышленностью. Положение регламентировало порядок разработки соляных ресурсов, определило меры по охране соляных разработок и санкции за их нарушение.

Согласно ст. 10 Конституции КНР (с поправкой от 12 апреля) право землепользования можно передавать, при этом разрешается передача земли в аренду. В развитие этого конституционного положения Госсовет 19 мая принял **Положение о передаче в пользование или передаче государственных земель в городах и поселках**. Положение исходило из разделения права собственности на землю и права ее использования. Право землепользования распространялось на китайские и иностранные фирмы, предприятия, организации и отдельных лиц.

Природоохранное законодательство в мае 1990 г. пополнилось двумя нормативными актами, принятыми Госсоветом: **Положением о предотвращении ущерба, наносимого морской и океанской окружающей среде при загрязнении от казенных источников** и **Положением о предотвращении нанесения ущерба окружающей среде морей и океанов от загрязнения прибрежными строительными объектами**. Оба акта развивали положения Закона об охране окружающей среды морей и океанов (1982 г.).

С охраной экологии морей и океанов связано обеспечение безопасности судоходства. По этому вопросу Госсовет 11 января принял **Положения о расследовании и урегулировании морских транспортных аварий**. Положение развивало установления Закона о безопасности морского пароходства от 2 сентября 1983 г.

На основании Закона о воинской обязанности от 31 мая 1984 г. Центральный Военный Совет (6 июля) и Госсовет (26 октября) приняли совместный акт – **Положение о работе народного ополчения**. Согласно этому акту, народное ополчение является вооруженной массовой ор-

ганизацией, находится под руководством КПК, является составной частью вооруженных сил, помощником НОАК. Общее руководство силами народного ополчения осуществляет Госсовет и ЦВС, а оперативное управление – Генштаб НОАК. Подразделения народного ополчения находятся под руководством хозяйственных организаций и в то же время подчиняются руководству вышестоящих военных органов.

Два нормативных акта 1990 г., принятые Госсоветом, касались организации деятельности учебных заведений страны. Ими являлись **Положение о работе по физическому воспитанию в учебных заведениях** (20 февраля) и **Положение о работе учреждений здравоохранения в учебных заведениях** (25 апреля).

Наконец, 17 марта Госсовет принял **Положение о местах предварительного заключения**. Положением определялись порядок помещения арестованного в учреждение предварительного заключения, деятельности этих учреждений, осуществление прокурорского надзора за их деятельностью.

## 1991 год

9 апреля 1991 г. сессия ВСНП приняла **Закон КНР о подоходном налоге с предприятий с иностранными инвестициями и иностранных предприятий**. Со времени принятия более ранних аналогичных законов прошло 10 лет, и они порядком устарели. Новый Закон ввел единое налоговое законодательство с учетом того обстоятельства, что установление налоговых ставок является ключевым вопросом налогового законодательства в целом.

9 апреля сессия ВСНП приняла **Гражданско-процессуальный кодекс** (далее: ГПК), пришедший на смену ГПК 1982 г., применявшемся в опытном порядке. В результате внесенных изменений и дополнений число статей ГПК было увеличено с 205 до 270. В новой редакции кодекса содержалось определение основных принципов гражданского процесса (независимость рассмотрения гражданских дел, состязательность сторон в процессе, открытое рассмотрение гражданских дел и т.п.). В новом ГПК давалось более подробное, чем раньше, регулирование исполнения решений суда.

29 июня ПК ВСНП был принят **Закон о монопольной торговле табаком**. Он возложил на государство ответственность за качество табачных изделий. Согласно Закону, центральные и местные органы государственного управления специальной компетенции ведают монопольной торговлей табаком.

Большинство нормативных актов, регулирующих проведение земельной реформы и экономическую политику государства, было принято Госсоветом, которому были делегированы значительные правотворческие полномочия. Так, 4 января 1991 г. было принято **Положение о порядке применения Закона КНР об управлении землей**. В нем были определены конкретные вопросы землевладения и землепользования. В дополнение к нему 25 февраля Госсовет утвердил **Положение о компенсации за изъятие земель и обустройстве населения при строительстве крупных и средних гидротехнических сооружений**.

При проведении экономической реформы государство выполняет регулирующую роль и через налоговое законодательство. Здесь следует отметить **Временное поло-**

**жение о регулирующем налоге на инвестиции в основные производственные фонды**, принятое Госсоветом 16 апреля. Этот акт ставил целью определение основного направления инвестиционной политики, регулирования структуры инвестиций в интересах непрерывного, стабильного, сбалансированного развития народного хозяйства. Положение не распространяется на смешанные предприятия китайского и иностранного капитала и предприятия иностранного капитала.

21 июня Госсоветом было принято **Положение о предприятиях коллективной собственности в городах и поселках городского типа**. Положение определило принципы организации и деятельности коллективных предприятий, стоящие перед ними задачи, принципы управления. Положение регулировало порядок образования, реорганизации, прекращения деятельности предприятий, права и обязанности самих предприятий, их работы и служащих, директоров. Оно регламентировало финансовую деятельность предприятий, его взаимоотношения с другими предприятиями и государственными органами.

Экономический статус крестьянских хозяйств был регламентирован принятым Госсоветом 5 января **Положением о регулировании платежной ответственности и трудовой повинности крестьян**, которым определялся порядок уплаты сельхозналога, продажи государству сельскохозяйственной продукции по установленным государством ценам. В результате принятия этого акта были в частности признаны незаконные требования безвозмездных финансовых выплат, поставок продукции и рабочей силы.

7 мая Госсовет в целях повышения качества продукции принял **Положение о сертификации качества продукции**. Положение установило порядок получения сертификатов предприятиями–изготовителями продукции, – подчеркнув, что единственными органами, ведающими выдачей сертификатов, явились государственные административные органы стандартизации.

Ряд принятых в 1991 г. нормативных правовых актов относились к сфере административного права. Это, например, принятый 30 октября ПК ВСНП **Закон о санитарно-эпидемиологическом контроле за ввозом и вывозом животных и растений**, принятые Госсоветом 22 сентября **Правила о порядке урегулирования дорожно-транспортных происшествий**, утвержденное Госсоветом 18 января **Положение о контроле за сносом и переносом жилых зданий в городах**.

Упорядочению системы промышленно-торговой администрации было призвано служить принятое Госсоветом 1 апреля **Положение об учреждениях промышленно-торговой администрации**, установившее основные задачи указанных учреждений, их полномочия, сферу компетенции и порядок деятельности.

Трудовое право в 1991 г. было представлено двумя актами: 1) **Постановлением Госсовета о запрещении труда подростков** (принято Госсоветом 18 января). Постановление запрещало использовать труд подростков в возрасте до 16 лет. За нарушение постановления предусматривались определенные санкции. 2) **Постановление о порядке оповещения и урегулировании вопросов, связанных с травматизмом и авариями на предприятиях** (принято Госсоветом 1 апреля). Этот акт, ставящий

целью снижение аварий и травматизма на производстве, распространялся на все предприятия, расположенные на территории КНР.

В условиях экономической реформы немалую роль играет патентное законодательство. 1 апреля Госсовет утвердил **Положение о патентных агентах**, регулирующее правовое положение органов либо лиц, на которых возлагаются поручения по совершенствованию действий, связанных с патентами. Положение развивает установления Закона КНР о патентах от 12 марта 1984 г.

Принципы авторского права КНР получили свое развитие в принятом Госсоветом 24 мая **Положении об охране компьютерных программ**. В нем были определены объем авторских прав, статус коллективной (групповой) собственности на компьютерные программы, срок охраны прав на них, порядок наследования этих прав и некоторые другие вопросы, связанные с охраной компьютерных программ.

Природоохранное законодательство 1991 г. было представлено, прежде всего, принятием ПК ВСНП 29 июня **Законом КНР об охране окружающей среды**, который предусматривал рациональное использование природных ресурсов, охрану и улучшение природной среды. Природоохранное значение имело и принятое Госсоветом 28 июня **Положение КНР о защите от паводков**, развивавшего положения Водного кодекса КНР. Положение предусматривало образование Госсоветом Государственного антипаводкового штаба.

Повышению авторитета государственной власти был призван **Закон КНР о государственном гербе**, принятый ПК ВСНП 2 марта. Закон содержал перечень конкретных

объектов, где должен вывешиваться государственный герб, органов, обязанных иметь государственный герб на своих печатях, печатных изданиях, которые должны иметь изображения герба КНР. Закон приводил точное описание герба КНР и устанавливал ответственность за его осквернение.

## 1992 год

Наиболее значительным правовым актом 1992 г. явился принятый 3 апреля 4-й сессией ВСНП 7-го созыва **Закон КНР о депутатах Всекитайского собрания народных представителей и местных собраний народных представителей различных ступений**. В общих положениях Закона устанавливался порядок образования СНП, контроля избирателей или избирательных единиц за депутатами, определял ответственность депутатов за свою деятельность. Важной формой контроля явился запрос, реализуемый сессиями ВСНП, СНП и их постоянных комитетов.

Регламентируя межсессионную деятельность депутатов, Закон упорядочил сложившуюся практику проведения депутатских обследований, выявление мнений избирателей, участие в работе комиссий по расследованию. Был определен порядок проведения депутатских проверок, поддержание связей ПК СНП различных ступеней с депутатами СНП той же ступени.

Закон установил гарантии выполнения депутатских полномочий (предоставление необходимого времени для депутатской деятельности с сохранением содержания по месту работы, вознаграждение депутатов без постоянного

дохода, депутатская неприкосновенность). Законом определяются случаи и устанавливается порядок прекращения депутатских полномочий и лишения депутатского мандата.

Та же сессия ВСНП 3 апреля приняла новый **Закон о профсоюзах**, заменивший одноименный закон, принятый Центральным народным правительством 29 июня 1950 г. и практически утративший свою силу. Почти одновременно на той же сессии ВСНП был принят **Закон КНР об обеспечении прав и интересов женщин**. Этот Закон, вступивший в силу с 1 октября, закрепляет равенство прав женщин и мужчин, определяет особые виды защиты прав женщин, устанавливает систему их социальной защиты, определяет санкции за нарушение прав женщин.

Морское право КНР обогатилось двумя важными нормативными актами. Первый из них – **Закон о территориальных водах и прилегающих зонах**, принятый ПК ВСНП 25 февраля. Согласно этому акту территориальные воды являются составной частью государственной территории, а прилегающие зоны определены как части морской территории, контролируемые китайским государством. Закон составлен с соблюдением принципов международного морского права. Закон исходит из того, что определение ширины территориальных вод входит в исключительную компетенцию данного государства. КНР в соответствии с заявлением китайского правительства приняла 12=мильную полосу (с 1958 г.), что сообразуется с международной конвенцией по морскому праву.

Важным документом морского правотворчества явилось принятие ПК ВСНП 7 ноября 1992 г. **Кодекса торгового мореплавания КНР**, введенного в действие с 1 июля 1993 г. Он содержит 179 статей, объединенных в 15

глав. Определяя в 1 главе Общие принципы, Кодекс регламентировал собственность на средства морских перевозов, залоговое право, право преференций, статус судовой команды, включая капитана судна, регулирует соглашения о морских перевозках, порядок заключения договоров о перевозке пассажиров, осуществлении грузоперевозок, о ликвидации аварий, оказании помощи на морях и т.п. Законом определен порядок применения его во внешних сношениях.

Блок экономического законодательства возглавляло **Положение о преобразовании хозяйственного механизма промышленных предприятий общенародной собственности** (принято Госсоветом 30 июня). В нем были заложены реформаторские идеи преобразования функций органов государственного управления, разделения полномочий государственных органов и хозяйственных организаций, переход от государственного микроконтроля к макрорегулированию. Положение, распространявшееся на крупные и средние предприятия, поставило целью повышение эффективности экономики путем внедрения рыночных отношений, развития активности предприятий и их работников, Положение существенно расширило права предприятий на самохозяйствование, предусмотрело преобразование функций и форм государственного управления предприятиями, развитие рыночных структур, развитие системы социального обеспечения.

Важным фактором в проведении экономической реформы является регулирование налогообложения. Поэтому китайский законодатель вносил серьезные коррективы в действующие нормативные правовые акты в сфере налогообложения. С 1978 г. за довольно короткое время в

КНР была создана новая налоговая система. Первым масштабным актом в регулировании системы налогообложения было принятое Госсоветом 21 апреля 1986 г. **Временное положение о регулировании налогообложения**. Задача совершенствования системы налогообложения ставилась в принятом ПК ВСНП 4 сентября 1992 г. и введенном в действие с 01 января 1993 г. **Положении КНР о регулировании налогообложения**, акт 1986 г. был отменен. Это положение содержало ряд принципиально новых моментов. Оно усилило гарантии своевременной уплаты налогов, предложило эффективные меры контроля для предотвращения уклонения от уплаты налогов, включающие запрещение выезда из данной местности неплательщиков налогов. Устанавливалась единая пеня при отсрочке платежей в размере 0,02%. Определялась ответственность за неисполнение установлений положения, в том числе со стороны сборщиков налогов.

Пакет экономических актов включал принятое Госсоветом 11 декабря 1992 г. и введенное в действие с 1 марта 1993 г. **Положение о регулировании денежных сбережений**, которым государство поощряло индивидуальные накопления, и принятое Госсоветом 18 марта **Положение об импортных и экспортных пошлинах**, которое пришло на смену аналогичному положению 1985 г. с изменениями 1987 г. и представляло собой развернутый нормативный правовой акт высокой юридической силы.

Развертывание экономической реформы и проведение политики открытости потребовали и изменения патентного законодательства. Согласно Постановлению ПК ВСНП в Закон о патентах 1984 г. были внесены изменения, связанные главным образом с усилением разрешительной

системы, порядком регистрации патентов, применением санкций. Закон о патентах в новой редакции вступил в силу с 1 января 1993 г.

Немаловажное значение в условиях реформы приобрел, в частности, принятый ПК ВСНП 28 декабря 1992 г. **Закон КНР о картографии**, регламентирующий основные задачи и системы топографической службы. Кодекс был введен в действие с 1 июля 1992 г.

## 1993 год

В 1993 г. была внесена **вторая серия поправок в Конституцию КНР 1982 г**. Как отмечалось выше, первые поправки 1988 г. легализовали на конституционном уровне частные хозяйства, дополнявшие основанную на общественной собственности экономику. Поправки 1993 г. были направлены на закрепление высшим законодательством уровня «социализма с китайской спецификой», т.е. рыночной экономики в сочетании с ее государственным регулированием. При этом в Конституцию было введено понятие «начальная стадия строительства социализма», которая должна занять длительный исторический период. В Преамбуле Конституции ставилась задача превращения страны «в богатое, могучее, демократическое цивилизованное государство». Добавлено также положение о «многопартийном сотрудничестве и демократических консультациях» под руководством КПК.

Важнейшим содержанием мартовских поправок 1993 г. явилось преобразование государственного сектора экономики (*гоинь цзинцзи*) в сектор экономики, основанный на государственной собственности (*гою цзинцзи*). За этой, на

первый взгляд, простой сменой терминов стояло значительное изменение производственных отношений, поскольку фактическое владение собственностью перешло к самостоятельным хозяйственным организациям. Новая редакция ст. 15 Конституции, в сущности, отменяла плановое ведение хозяйства. Функции государства концентрировались на строительстве рыночной экономики, усилении хозяйственного законодательства, совершенствовании макрорегулирования экономики. Все эти изменения означали существенный отход от командно-административной модели управления. В меньшей степени конституционные поправки 1993 г. коснулись политической системы. Они свелись к изменению срока полномочий уездных СНП с трехлетнего на пятилетний, как у провинциальных СНП, и введению должности председателей волостных и поселковых СНП и их заместителей. Это нововведение было и определенным прогрессом: у низовых СНП появился свой постоянный аппарат, не слитый административными органами, как раньше. Поправкой к ст.8 были упразднены народные коммуны.

На той же 1-й сессии ВСНП 8-го созыва был принят **Основной закон Аомэньского ОАР**. Принятию этого Основного закона предшествовало утверждение сессией ВСНП **Постановления о создании Аомэньского ОАР КНР** и трех других постановлений, связанных с вступлением Основного закона в силу, назначенного на 20 декабря 1999 г. Основной закон, объявив Аомэнь неотъемлемой частью Китая, предоставил ему вслед за Основным законом Сянгана широчайшее самоуправление, ограниченное лишь вопросами обороны и иностранных дел.

Вместе с этим ряд важных законодательных актов был в течение 1993 г. принят ПК ВСНП и Госсоветом. В частности, 22 февраля ПК ВСНП утвердил **Закон о государственной безопасности**, ставший практически первым в КНР открытым нормативным актом, регулирующим деятельность органов государственной безопасности страны.

После сессии ВСНП в КНР впервые был принят первоначально на административно-правовом уровне (Постоянным бюро Госсовета) нормативный акт о государственной службе – «**Временное положение о государственных служащих**» (24 апреля 1993 г.). Положением предъявлены к государственным служащим довольно жесткие требования и вместе с тем обеспечивается определенная защита их прав.

Важным направлением законотворческого процесса в КНР продолжала оставаться разработка актов, призванных регулировать отношения в «социалистической рыночной экономике». Этой цели, например, служит принятый 2 сентября ПК ВСНП **Закон о борьбе с недобросовестной конкуренцией**.

Центральным же событием с точки зрения создания нового экономического механизма стало принятие ПК ВСНП **Закона КНР о компаниях**, подготовка которого заняла более 5 лет (опубликован 31.12.1993). С ним тесно связаны принятые Госсоветом **Временное положение о контроле за выпуском и обращением акций**, (опубликовано 04.05.1993), и **Временное положение о борьбе с выпуском поддельных ценных бумаг** (опубликовано 04.09.1993).

Закон КНР о компаниях закрепил существование новых разновидностей субъектов предпринимательской дея-

тельности – компаний с ограниченной ответственностью, акционерных компаний с ограниченной ответственностью, а также компаний, создаваемых исключительно на государственные средства. Закон достаточно детально регулирует порядок образования компаний, содержание учредительных документов, организационную структуру компаний, компетенцию различных органов, руководящих их деятельностью, порядок и условия выпуска компаниями акций и облигаций.

И Закон о компаниях, и Временное положение о контроле за выпуском и обращением акций допускают преобразование государственных предприятий в компании с ограниченной ответственностью, регламентируют механизм такого преобразования.

Новый этап реформы экономической системы потребовал внесения значительных изменений в организацию хозяйственно-договорных связей. По решению 3-го заседания ПК ВСНП 8-го созыва Закон КНР о хозяйственном договоре 1981 г. был радикально пересмотрен. Основной смысл изменений сводился к тому, что понятием «хозяйственные» начали охватывать главным образом связанные с выполнением государственных плановых заданий. Из Закона изъяты все упоминания о плановости китайской экономики, нормы, запрещавшие изменить либо расторгать хозяйственные договоры без согласия плановых органов.

В 1993 г. в китайском законодательстве сделан и важный шаг по обеспечению модернизации сельского хозяйства. 2 июня ВСНП принял **Закон о сельском хозяйстве**. Основные направления модернизации сельского хозяйства сводятся к урегулированию структуры сельхозпроиз-

водства в соответствии с требованиями рынка (ст. 22), развитию волостных и поселковых предприятий (ст. 24), совершенствованию ирригации, усилению мер против стихийных бедствий (ст. 26), оснащению деревни современной техникой, агротехникой и т.д.. Другими важными направлениями модернизации сельского хозяйства названы увеличение расходов на сельскохозяйственную науку и технику, охрану окружающей среды (гл. 6 и 7).

Одновременно с Законом о сельском хозяйстве был принят **Закон КНР о внедрении сельскохозяйственной техники**, также достаточно программный по содержанию (опубликован 4 июля 1993 г.).

В феврале 1993 г. ПК ВСНП принял **Закон КНР о качестве продукции** (опубликован 25 февраля). Предусматривалось введение системы сертификатов качества продукции в соответствии с международными стандартами (ст. 9).

В области трудового права перестройка трудовых отношений на новом этапе реформы отразилась в принятом Постоянным бюро Госсовета КНР **Положении о страховании ожидающих работу рабочих и служащих государственных предприятий** (опубликован 21 апреля), которым отменено действие аналогичного Положения от 12 июня 1986 г.

Конец 1993 г. ознаменовался принятием ряда актов, непосредственно связанных с налоговой политикой. 26 ноября на очередном заседании Постоянное бюро Госсовета КНР приняло **ряд Временных положений**: о налоге на потребление, о налоге на добавленную стоимость, о подоходном налоге с предприятий, о налоге на добавленную земельную стоимость, о налоге на ресурсы. Сам пе-

речень этих актов свидетельствует, что налоговая политика КНР стала все последовательнее строиться с учетом действия рыночных законов, за которыми признается все возрастающая роль на новом этапе экономической реформы.

## 1994 год

На 2-й сессии ВСНП 8-го созыва, проходившей в марте 1994 г. было принято **Постановление ВСНП о проведении в жизнь в особом экономическом районе Сямэнь законодательных актов и положений, разработанных и принятых полномочным СНП г. Сямэнь его Постоянным комитетом и народным правительством г. Сямэнь**. Главная особенность этой обособленной территории (также, как и других особых экономических районов, иногда называемых в русском переводе специальными экономическими зонами – СЭЗ) – создание наиболее льготного инвестиционного режима для иностранных вкладчиков. Предприятия, работающие в СЭЗ, обладают высокой степенью независимости в решении вопросов оплаты труда и найма рабочей силы, включая иностранный технический и управляющий персонал, которому значительно упрощена процедура оформления въезда в КНР и выезда из страны.

В межсессионный период (т.е до марта 1995 г.) высшими органами КНР велась довольно интенсивная правотворческая работа на уровне ПК ВСНП и Госсовета. В течение 1994 г. были приняты и опубликованы более 70 законодательных и других нормативных актов в сфере сельского хозяйства и другой хозяйственной деятельно-

сти, а также социально-политической деятельности и других отраслях управления.

19 января была опубликована **Программа развития сельского хозяйства Китая в 90-е годы** (принята на 7-м заседании Постоянного бюро Госсовета 20 августа 1994 г.). Постановлением Госсовета № 141 от 23 января опубликовано и вступило в действие со дня опубликования **Положение о работе по пяти обеспечениям в деревне** (обеспечение питанием, одеждой, жильем, медицинским обслуживанием, погребением). Постановлением № 143 вступило в действие 30 января **Постановление Госсовета о сельскохозяйственном налоге, взимаемым с дохода за специфическую местную сельскохозяйственную продукцию**. Кроме того, Госсоветом были приняты Положения по другим вопросам сельскохозяйственного производства (в том числе **Положение о защите основных сельскохозяйственных пахотных земель**, Постановление № 142 от 28 января). Большинство нормативных актов, принятых в 1994 г. в промышленно-торговой сфере, были инструкциями по проведению в жизнь ранее принятых законов (например «Положение о проведении Закона КНР о подоходном налоге с индивидуума» от 28 января, «Инструкция о применении Закона КНР о ресурсах полезных ископаемых» от 26 марта и др.) либо добавлениями в принятые акты (например, «Положение КНР о регламентации регистрации компаний» от 24 июня.

Вместе с тем был принят ряд самостоятельных законодательных актов. Упомянем среди них **Закон КНР о государственной компенсации** (принят ПК ВСНП 12 мая, вступил в действие с 1 января 1995 г.), **Закон КНР о**

**рекламе** (принят ПК ВСНП 27 октября, вступил в действие с 1 февраля 1995 г.).

В области трудового права на 15-м заседании Постоянного бюро Госсовета 24 января было принято **Постановление** о введении с 1 марта 1994 г. для рабочих и служащих 44-часовой, 5,5-дневной рабочей недели с 8-часовым рабочим днем, кроме одной недели в месяц с нерабочей субботой. Эти положения в том же году вошли почти целиком в принятый 8-м заседанием ПК ВСНП 8-го созыва **Трудовой кодекс** (Закон о труде) КНР. Из других нормативных актов в политико-социальной сфере, в том числе и в области административного и уголовного права, отметим **Положение о регламентации функционирования мест религиозной деятельности** (Постановление Госсовета № 145 от 31 января), **Положение КНР о наказаниях при наведении общественного порядка** (принято ПК ВСНП на 7-м заседании 12 июля), **Постановление ПК ВСНП о наказании за преступные посягательства на авторские права** (принято на 8-м заседании ПК ВСНП 5 июля).

Наиболее значительными актами 1994 г. в политико-юридической сфере явились, кроме уже упомянутого Трудового кодекса, **Арбитражный кодекс** (Закон КНР об арбитраже**)** (принят ПК ВСНП 31 августа, вступил в действие с 1 сентября следующего 1995 г.), заменивший собой прежнюю систему арбитражных комиссий при органах промышленно-торговой, и отдельные акты по междисциплинарному арбитражу – они заменены главой VII, называемой «Особые установления о международном арбитраже». В один день с Кодексом был принят Закон КНР

об аудите, усовершенствовавший прежнее ревизионное законодательство.

Законотворчество 1994 г. включило в себя и **закон о местах заключения**, к которому китайский законодатель не обращался с 1954 г. 29 декабря на 11-м заседании ПК ВСНП 8-го созыва был принят **Закон КНР о тюрьмах**. Вместе с ранее принятым Госсоветом Положением о домах предварительного заключения эти акты были направлены на гуманизацию исполнения наказаний. На тюрьмы возлагается не только содержание заключенных под стражу, но и организация их занятия производственным трудом, идейное и культурное воспитание, а также обучение их техническим навыкам. Вместе с тем режим содержания заключенных остался довольно строгим.

По проблемам, связанным с охраной природы, разработаны и опубликованы: **Положение контрольных измерений для предупреждения землетрясений** (опубликовано 15.01.1994**), Положение о водоснабжении городов** (Постановление Госсовета № 158 от 19 июля, вступило в действие 1 октября), **Положение КНР о метеорологии** (Постановление Госсовета № 164), **Положение КНР о природоохранных районах** (Постановление Госсовета № 167, вступило в действие с 1 декабря).

По военным вопросам в 1994 г. были приняты на 7-м заседании ПК ВСНП 8-го созыва 12 мая следующие нормативные акты: **Постановление ПК ВСНП о внесении поправок в Положение о службе офицеров действительной службы НОАК** и **Постановление ПК ВСНП о внесении поправок в Положение о воинских званиях офицеров НОАК**.

Ряд нормативных актов КНР в 1994 г. был связан с Тайванем, Сянганом, Аомэнем, в том числе **Закон КНР о защите инвестиций тайваньских соотечественников** (опубликован указом Председателя КНР № 20 от 5 марта). Сравнительно большое количество нормативных актов было принято в области межгосударственных отношений, внешних связей. Наиболее значительным из них был **Закон о внешней торговле**, принятый на 7-м заседании ПК ВСНП 12 мая и вступивший в действие с 1 июля. В основе Закона лежат принципы «открытой, единой внешнеторговой политики» в соответствии с требованиями Генерального соглашения о тарифах и торговле (ГАТТ), преемником которой с 1 января 1995 г. стала Всемирная торговая организация (ВТО).

**Трудовой кодекс** (Закон о труде) КНР был принят на 8-м заседании ПК ВСНП 8-го созыва 5 июля 1994 г., введен в действие с 1 января 1995 г. Он был принят в другой исторической обстановке, чем серия упомянутых выше Временных положений по отдельным вопросам трудового права.

В 1994 г. был достаточно развит частный сектор, что не могла не найти отражения в трудовом законодательстве. Это, прежде всего, введение в Трудовой кодекс понятия «наниматель», которое распространяется на все предприятия находящихся на территории КНР и индивидуальные хозяйства, а также государственные учреждения, практические организации и общественные объединения. С ними вступают в правовые отношения трудящиеся, связанные с этими субъектами трудовым договором. Закон регулирует рабочее время и время отдыха, трудовые споры и ряд других вопросов трудового права, а также кон-

троль и инспекцию выполнения нанимателями законов и подзаконных актов по труду.

## 1995 год

В марте 1995 года (с 4 марта по 18 марта) в Пекине прошла 3-я сессия ВСНП 8-го созыва. На сессии были приняты **Закон об образовании** и **Закон о Народном банке Китая**. Кроме упомянутых выше законов, в течение года ПК ВСНП, Государственным советом и другими центральными органами КНР был принят ряд законов и других нормативных правовых актов.

К сфере экономики и финансов относились следующие акты: в начале 1995 г. Государственным земельным управлением и Государственным комитетом по реформе экономической системы было принято и разослано на места **Временное положение о регламентации права пользования землей акционерными компаниями с ограниченной ответственностью**; **Постановление Государственного совета о проведении 3-й общегосударственной инвентаризации промышленности**; **Временное постановление по пресечению получения сверхприбылей**, разработанное и принятое Госпланом 25 января 1995 г.; в конце января 1995 г. вступили в силу **Правила регулирования возмещаемых государством компенсаций**, принятые Постоянным бюро Госсовета 16 января и подписанные 25 января премьером Госсовета к опубликованию; **Закон КНР о регулировании налогообложения и сбора налогов**, принятый на 27-м заседании ПК ВСНП 7-го созыва 4 сентября 1992 г., поправки внесены на 12-м заседании ПК ВСНП 8-го созыва 28 февраля 1995 г.; **Постановление ПК ВСНП о санкциях за нарушение За-**

**кона о компаниях**, принятое на 12-м заседании ПК ВСНП 8-го созыва 28 февраля 1995 г. и в тот же день утвержденное указом № 41 Председателя КНР, вступило в силу со дня опубликования; **Постановление об урегулировании реформы снабженческо-сбытовой кооперации**, принятое ЦК КПК и Госсоветом; **Инструкция о применении Временного положения КНР о земельном налоге на добавленную стоимость**, разработанная и опубликованная Министерством финансов 27 января 1995 г.; **Предложения о стабилизации и совершенствовании отношений земельного подряда**, подготовленные Министерством сельского хозяйства, одобренные и разосланные Госсоветом; **Закон КНР о Коммерческих банках**, принятый на 13-м заседании ПК ВСНП 8-го созыва 10 мая 1995 г. и опубликованный указом Председателя КНР от 10 мая 1995 г., введен в действие с 1 июля 1995 г.; **Закон КНР о векселях**, принятый на 13-м заседании ПК ВСНП 8-го созыва 10 мая 1995 г. и опубликованный указом Председателя КНР от 10 мая 1995 г., вступил в силу с 1 января 1996 г.; **Постановление ПК ВСНП о наказании за преступные действия по нарушению финансового порядка**, принятое на 14-м заседании ПК ВСНП 8-го созыва 30 июня 1995 г. и опубликованное указом Председателя КНР от 30 июня 1995 г., вступило в действие со дня опубликования; **Временные правила ревизии и контроля за положением об исполнении центрального бюджета**, утвержденные распоряжением премьера Госсовета от 19 июля 1995 г., вступили в действие со дня опубликования; **Постановление об исполнении Закона КНР о бюджете**, принятое на 37-м заседании Постоянного бюро Госсовета 2 ноября 1995 г. и опубликованное распоряжением премьера Госсовета от 22 ноября 1995 г.; **Закон КНР о гражданской авиа-**

**ции**, принятый на 16-м заседании ПК ВСНП 8-го созыва 30 октября 1995 г. и опубликованный указом Председателя КНР от 30 октября 1995 г., вступил в действие с 1 марта 1996 г.; **Положение КНР о контроле за химической продукцией**, опубликованное распоряжением премьера Госсовета от 27 декабря 1995 г., вступило в действие со дня опубликования; **Закон КНР об электроэнергии**, принятый на 17-м заседании ПК ВСНП 8-го созыва 28 декабря 1995 г. и опубликованный указом Председателя КНР от 28 декабря 1995 г., вступил в действие с 1 апреля 1996 г.

Нормативные акты в политико-юридической и социальной сфере приняты следующие: **Постановление ВК НПКСК о политических консультациях, демократическом контроле, участии в государственной и парламентской деятельности**, принятое 14 января 1995 г.; **Закон КНР о труде** (Трудовой кодекс) вступил в действие с 1 января 1995 г.; **Меры по пресечению наркомании**, принятые распоряжением премьера Госсовета от 12 января 1995 г., вступили в силу со дня опубликования; **Постановление ПК ВСНП о внесении поправок в Закон КНР о выборах в ВСНП и в местные СНП различных ступеней**, принят на 12-м заседании ПК ВСНП 8-го созыва 28 февраля 1995 г.; **Постановление ПК ВСНП о внесении поправок в Закон КНР об организации местных СНП различных ступеней и местных народных правительств различных ступеней**, принятое на 12-м заседании ПК ВСНП 8-го созыва 28 февраля 1995 г., вступило в силу со дня опубликования; **Закон КНР о народной полиции**, принятый на 12-м заседании ПК ВСНП 8-го созыва 28 февраля 1995 г. и опубликованный указом Председателя КНР от 28 февраля 1995 г., вступил в силу со дня опубликования; **Закон КНР о судьях**, принятый на

12-м заседании ПК ВСНП 8-го созыва 28 февраля 1995 г. и опубликованный указом Председателя КНР от 28 февраля 1995 г., вступил в силу с 1 июля 1995 г.; **Закон КНР о прокурорах**, принятый на 12-м заседании ПК ВСНП 8-го созыва 28 февраля 1995 г. и опубликованный указом Председателя КНР от 28 февраля 1995 г., вступил в силу с 1 июля 1995 г.; **Программа улучшения положения женщин Китая на 1995—2000 гг.**, принятая на 3-м заседании Комитета Госсовета по работе с женщинами и детьми 26 января 1995 г. и опубликованная Госсоветом; **Программа работы по планированию рождаемости в Китае на 1995—2000 гг.**, разработанная и принятая Государственным комитетом по планированию рождаемости; Поправки, внесенные на 8-м заседании Постоянного бюро Госсовета 17 февраля 1995 г. в **Постановление Госсовета о рабочем времени служащих и рабочих**, принятое распоряжением Государственного совета от 5 февраля 1994 г.; **Меры по исполнению Постановления Госсовета о рабочем времени служащих и рабочих**, введенные Министерством труда и Министерством кадров; **Указание о наборе центральными государственными административными органами из числа студентов-выпускников вузов путем экзаменов людей на должности государственных служащих**; **Положение по контролю за приезжающими в город Пекин извне людьми для устройства в столице на службу, работу, ведения предпринимательской и коммерческой деятельности**, принятое на 16-м заседании ПК СНП г. Пекина 10-го созыва 14 апреля 1995 г., вступило в силу с 15 июля 1995 г.; **Временное положение о работе по подбору и назначению на должности руководящих кадровых работников партийных и государственных органов**, разработанное и

принятое Организационным отделом ЦК КПК 9 февраля 1995 г., вступило в силу со дня опубликования; **Постановление о декларации доходов руководящих кадровых работников партийных и государственных органов уездной (отдел) ступени и выше**, принятое и разосланное Канцелярией ЦК КПК и Канцелярией Госсовета, вступило в силу со дня опубликования; в июне 1995 г. Госсовет во исполнение **Государственного плана наступления на бедность и ее искоренения на 7 лет у 80 млн. бедняков**, принятого Госсоветом в 1994 г., потребовал ежегодно, начиная с 1995 г., избавлять от бедности более 10 млн. чел., добиваясь решения их проблемы «тепла и сытости»; **Семь основных принципов политики по решению проблемы отношений Сянгана с Тайванем после 1997 года**, утвержденных Центральным народным правительством КНР и объявленных Цянь Цичэнем на 5-м заседании Организационного комитета Сянганского особого административного района; **Закон КНР о поручительстве**, принятый на 14-м заседании ПК ВСНП 8-го созыва 30 июня 1995 г., опубликованный указом Председателя КНР от 30 июня 1995 г., вступил в силу с 1 октября 1995 г.; **Закон КНР о страховании**, принятый на 14-м заседании ПК ВСНП 8-го созыва 30 июня 1995 г. и опубликованный указом Председателя КНР от 30 июня 1995 г., вступил в силу с 1 октября 1995 г.; **Положение КНР о таможенной защите прав интеллектуальной собственности**, утвержденное распоряжением премьера Госсовета от 5 июля 1995 г., вступило в силу с 1 октября 1995 г.; **Временное постановление об уходе в отставку и увольнении с должности государственных служащих**, вступило в силу со дня опубликования; **Временное постановление о поощрении**

**государственных служащих**, разработанное и принятое Министерством кадров, вступило в силу со дня опубликования; **Закон КНР о физической культуре и спорте**, принятый на 15-м заседании ПК ВСНП 8-го созыва 29 августа 1995 г. и опубликованный указом Председателя КНР от 29 августа 1995 г., вступил в силу с 1 октября 1995 г.; **Положение о работе с письмами и приеме посетителей**, опубликованное по распоряжению премьера Госсовета от 28 октября 1995 г., вступило в силу с 1 января 1996 г.; **Предложения по ряду вопросов об усилении и совершенствовании идейно-политической работы на предприятиях**, опубликованные Отделом пропаганды ЦК КПК и Государственным комитетом по экономике и торговле; **Предложения по ряду вопросов о глубоком развертывании кампании по строительству в деревне социалистической духовной цивилизации**, опубликованные Отделом пропаганды ЦК КПК и Министерством сельского хозяйства; **Предложения о сохранении стабильности корпуса служащих и строя Сянгана**, опубликованные Организационным комитетом Сянганского особого административного района ВСНП; **Временное постановление об аттестации работников практических организаций**, опубликованное Министерством кадров; **Уведомление об обеспечении рыночного снабжения и стабильных рыночных цен в период проведения Нового года и праздника Весны**, опубликованное Госсоветом.

В сфере культуры, науки, образования, здравоохранения приняты следующие нормативные акты**: Постановление о переходе вузов всей страны с 1 мая 1995 г. на рабочую неделю с двумя днями отдыха**; **Постановление**

**ЦК КПК и Госсовета об ускорении научно-технического прогресса**, принятое 6 мая 1995 г.; **Научно-технический план социального развития**, разработанный и принятый Государственным комитетом по науке и технике; **Закон КНР о санитарно-эпидемиологическом надзоре за состоянием продуктов питания**, принятый на 16-м заседании ПК ВСНП 8-го созыва 30 октября 1995 г. и утвержденный указом Председателя КНР от 30 октября 1995 г., вступил в силу со дня опубликования.

В сфере охраны окружающей среды приняты следующие нормативные акты: **Положение о срочном реагировании на землетрясения разрушительного характера**, опубликованное по распоряжению премьера Госсовета 11 февраля 1995 г., вступило в силу с 1 апреля 1995 г.; **Уведомление об усилении работы по управлению охраной достопримечательных районов живой природы и ландшафта**, опубликованное Канцелярией Госсовета; **Временное положение о борьбе с загрязнением вод бассейна реки Хуайхэ**, опубликованное по распоряжению премьера Госсовета от 8 августа 1995 г., вступило в силу со дня опубликования; **Постановление ПК ВСНП о внесении поправок в Закон КНР о борьбе с загрязнением атмосферы**, приняты на 15-м заседании ПК ВСНП 8-го созыва 29 августа 1995 г. и опубликованы указом Председателя КНР от 29 августа 1995 г.; **Закон КНР о борьбе с загрязнением окружающей среды твердыми отходами**, принятый на 16-м заседании ПК ВСНП 8-го созыва 30 октября 1995 г. и опубликованный указом Председателя КНР от 30 октября 1995 г., вступил в силу с 1 апреля 1996 г.

Нормативные акты в военной сфере приняты следующие: **Предложения по дальнейшему развитию произ-**

**водства сельскохозяйственных подсобных промыслов в армии**, разработанные и принятые Главным управлением тыла НОАК, одобрены и разосланы ЦВС КНР; **Положения о государственных коммуникациях оборонного характера**, утвержденные распоряжением Госсовета и ЦВС КНР от 24 февраля 1995 г., вступили в действие со дня опубликования; **Программа строительства низовых структур армии**, разработанная Генеральным штабом, Главным политическим управлением, Главным управлением тыла НОАК, экспериментально проверялась в течение более года, утверждена председателем ЦВС КНР 17 апреля 1995 г., опубликована для исполнения; **Положение об аудиторской работе в Народно-освободительной армии Китая**, разработанное в соответствии с Законом об аудите, утверждено председателем ЦВС КНР 17 апреля 1995 г., вступило в силу со дня опубликования; **Закон КНР о подготовке офицеров действительной службы**, принятый на 13-м заседании ПК ВСНП 8-го созыва 10 мая 1995 г. и опубликованный указом Председателя КНР Цзян Цзэминя от 10 мая 1995 г., вступил в силу с 1 января 1996 г.; Утвержденные ЦК КПК и ЦВС КИР **поправки к Положению о политической работе в Народно-освободительной армии Китая**; **Положение о контроле за вооружением ополченцев**, опубликованное по распоряжению Госсовета и ЦВС КНР от 3 июня 1995 г., вступило в силу со дня опубликования; **Положение о службе тыла НОАК**, утвержденное председателем ЦВС КНР, вступило в силу со дня опубликования.

В области международных отношений, внешних связей были приняты следующие нормативные акты: **Меры контроля за судами международных линий, за входя-**

**щими в порты КНР и отплывающими из них**, опубликованные по распоряжению премьера Госсовета от 21 марта 1995 г., вступили в силу со дня опубликования; **Временное постановление о рекомендуемых для иностранных коммерсантов направлениях инвестирования капитала**, разработанное и принятое Государственным плановым комитетом, Государственным комитетом по экономике и торговле, Министерством внешней торговли и внешнеэкономического сотрудничества, вступило в силу со дня опубликования; **Указатель производств, рекомендуемых иностранным коммерсантам для инвестиций капитала**; **Положение КНР о пограничном контроле при выезде за границу и въезде в страну**, принятое на 24-м заседании Постоянного бюро Госсовета 6 июля 1995 г. и опубликованное по распоряжению премьера Госсовета от 20 июля 1995 г., вступило в силу с 1 сентября 1995 г.; **Постановление Госсовета о выходе акционерных компаний с ограниченной ответственностью на рынок в стране с акциями иностранного капитала**, принятое на 37-м заседании Постоянного бюро Госсовета 2 ноября 1995 г. и опубликованное по распоряжению премьера Госсовета от 25 декабря 1995 г.

Из перечисленных выше нормативных правовых актов, принятых в 1995 году, наиболее пристального внимания заслуживает Закон КНР О прокурорах, принятый на 12-м заседании ПК ВСНП 8-го созыва 28 февраля 1995 г., вступивший в силу с 1 июля 1995 г. Существенные и многочисленные изменения данного Закона были приняты на 22-м заседании ПК ВСНП 9-го созыва 30 июня 2001 г. Законом конкретизируется прокурорская система. В частности, он определил задачи и функции прокуроров. Ввёл

структуру прокурорских должностей: в Верховной народной прокуратуре – Генеральный прокурор, его заместители, члены коллегии Верховной народной прокуратуры. На уровне провинций и городов центрального подчинения: Главные прокуроры, их заместители, члены коллегии прокуратуры. На местных уровнях всех ступеней: прокуроры и помощники прокуроров. Определил статус прокуроров, их защищённость, служебные обязанности и права прокуроров. Законом установлены следующие общие требования к прокурорам: граждане КНР, не моложе 23 лет, хорошее физическое здоровье, политическая благонадёжность и образовательный ценз. Не могут быть прокурорами лица, в прошлом понёсшие уголовное наказание, (с 2001 г.) в прошлом уволенные с государственной службы. Закон определил и процедуру назначения, смещения прокуроров всех уровней, установил ограничения родственников и свояков на занятие должностей в органах прокуратуры, а также ограничение уволившегося прокурора не работать в течение 2-х лет в процессе в качестве представителя или адвоката (защитника). Бессрочное ограничение на бывшего прокурора, его супруга и детей быть представителем или защитником (адвокатом) в процессе по делам, находившемся в ведении этого прокурора по его работе в прокуратуре. Закон также определил прокурорские ранги, аттестацию, подготовку и поощрения, заработную плату и социальные гарантии, взыскания, сроки выхода в отставку и увольнения, выход на пенсию, апелляции и жалобы.

Большое значение для экономического развития Китая имело принятие в 1995 г. Закона КНР о поручительстве (принят 30 июня 1995 г. на 14-м заседании ПК ВСНП

8-го созыва, опубликован 30 июня 1995 г. Указом № 50 Председателя КНР, вступил в силу с 1 октября 1995 г.). До недавнего времени Китай представлял собой исключительно аграрную страну, где основой экономических отношений являлось мелкое предпринимательство, поэтому китайцев всегда отличала массовая экономическая предприимчивость, способность делать бизнес везде и всюду. Эта особенность китайского общества описана в повести Мао Дуня «Лавка Линя», по которой был снят одноимённый фильм. Мелкие собственники, мелкие производители создали надёжную социально-экономическую базу для успеха Коммунистической партии Китая в переломные моменты новейшей китайской истории: и в период борьбы за власть, прихода к власти, и в период начавшихся в конце 1970-х гг. XX в. масштабных экономических перемен под руководством Дэн Сяопина. Но и в наше время, когда Китай переживает бурное промышленное развитие, китайцы не утратили свойственной им личной экономической предприимчивости. Характеризуя современную экономику КНР, они часто употребляют понятие «*линхо цзинцзи*» – «гибкая экономика». Именно в интересах такой «гибкой» экономики был принят Закон КНР о поручительстве. Описанные в Законе формы и способы поручительства призваны обеспечить экономические интересы самых разных субъектов экономической деятельности, что даёт возможность проявить экономическую предприимчивость, экономическую инициативу практически любому собственнику. Ведь тот, у кого имеется маломальски ценная вещь, всегда может оформить поручительство на неё. Таким образом, поручительство в самых разных его формах и на самых разных уровнях экономи-

ческой деятельности – это стартовая площадка для китайского малого и среднего бизнеса как наиболее массовой разновидности рыночных отношений.

## 1996 год

4-я сессия ВСНП 8-го созыва проходила в Пекине с 4 по 17 марта 1996 г. Сессия приняла **Закон КНР об административных наказаниях** (вступил в силу с 1 октября 1996 г.) и постановила во все ранее принятые законодательные акты, расходящиеся с настоящим Законом, внести до 31 декабря 1997 г. соответствующие поправки. Сессия приняла **Постановление о внесении поправок в УПК КНР**, вступившие в действие с 1 января 1997 г. Это были первые поправки, вносимые в УПК КНР, принятый в 1979 г., после чего он, первоначально имевший 164 статьи, увеличился до 225 статей (5 разделов, 17 глав). С момента введения в действие УПК с поправками 1996 г. прекратили действие Положения КНР об арестах и задержаниях, Постановление ПК ВСНП о порядке ускоренного рассмотрения дел и вынесения приговоров преступным элементам, нанесшим серьезный вред общественному порядку, Дополнительное постановление ПК ВСНП о сроках рассмотрения уголовных дел. Сессия также приняла Постановление ВСНП о предоставлении права Собраниям народных представителей города Шаньтоу и города Чжухай, а также Постоянным комитетам СНП и народным правительствам этих городов разрабатывать и принимать законы, постановления и другие нормативные акты, действующие каждый в своем особом экономическом районе. Кроме упомянутых выше законов, принятых на 4-й сессии

ВСНП 8-го созыва (март 1996 г.), в течение 2006 года Постоянным комитетом ВСНП, Государственным советом и другими центральными органами КНР был принят ряд законов и других нормативных правовых актов.

К сфере экономики и финансов относились следующие акты: **Правила управления регистрацией прав собственности на государственное имущество предприятий**, утвержденные распоряжением премьера Госсовета от 25 января 1996 г., вступили в силу со дня опубликования; **Сообщение Министерства финансо**в от 27 февраля 1996 г. **о выпуске в 1996 г. облигаций на предъявителя государственного займа** (первой очереди) на 30 млрд. юаней, сроком на три года, по 14,5% в год; **Уведомление об интенсивном проведении весенних полевых работ и решении соответствующих производственных проблем в деревне в настоящее время**, санкционированное и разосланное Госсоветом 2 марта 1996 г.; **Сообщение Министерства финансов о выпуске в 1996 г. фиксированных государственных казначейских билетов** (третьей очереди) на 15 млрд. юаней, сроком на 3 месяца; **Предложения о дальнейшем усилении борьбы против изготовления и сбыта фальшивых денег**, санкционированные и разосланные Госсоветом; **Уведомление Госсовета о решении провести 31 декабря 1996 г. 1-ю всекитайскую инвентаризацию основных организаций**; **Предложения об углублении борьбы против противоправных действий по производству и продаже фальсифицированных и низкокачественных товаров**, разработанные Государственным комитетом по экономике и торговле, Государственным управлением промышленно-торговой администрации, Государственным управ-

лением технического контроля, санкционированные и разосланные Госсоветом; **Предложения** Министерства сельского хозяйства, Министерства контроля, Министерства финансов, Государственного планового комитета, Правового управления Госсовета в связи с обстановкой, сложившейся в настоящее время в плане уменьшения и облегчения бремени крестьян и последующей работы в этом направлении, разосланные Канцелярией ЦК КПК и Канцелярией Госсовета; **Список важнейших государственных строительных объектов в 1996 г.**, определенный Государственным статистическим управлением, — всего 131 объект, в том числе 7 — в сельском хозяйстве, 57 — в энергетике, 35 — в коммуникации и связи, 21 — в сырьевой промышленности, транспортном машиностроении и др.; **Сообщение Министерства финансов о выпуске 5-го государственного займа на 12 млрд. юаней**; **Постановление об управлении денежной массой, продажей денег и денежными расчетами**, разработанное и принятое Народным банком Китая 20 июня 1996 г., вступило в силу с 1 июля 1996 г., прежнее Постановление от 26 марта 1994 г. аннулировано; **Правила управления важнейшими государственными строительными объектами**, разработанные и принятые Государственным плановым комитетом и опубликованные с санкции Госсовета; **Постановление КНР об охране безопасности гражданской авиации**, опубликованное по распоряжению премьера Госсовета от 6 июля 1996 г., вступило в силу со дня опубликования; **Закон КНР об аукционах**, принятый на 20-м заседании ПК ВСНП 8-го созыва 5 июля 1996 г. и опубликованный указом Председателя КНР от 5 июля 1996 г., вступил в силу с 1 января 1997 г.; **Уведомление о**

**развертывании в 1996 г. на коллективных предприятиях, в организациях коллективной собственности городов и поселков всей страны работы по инвентаризации имущества и проверке финансовых средств**, разосланное Канцелярией Госсовета; **Положение о снабжении электроэнергией и ее использовании**, опубликованное по распоряжению премьера Госсовета от 17 апреля 1996 г., вступило в силу 1 сентября 1996 г.; **Правила управления морскими перевозками между двумя берегами Тайваньского пролива**, разработанные и принятые Министерством коммуникаций КНР, вступили в силу с 20 августа 1996 г.; **Временные правила регулирования транспортировки грузов между двумя берегами Тайваньского пролива**, принятые Министерством внешней торговли и внешне- экономического сотрудничества КНР, вступили в силу со дня опубликования; **Программа повышения качества на 1996 — 2010 гг.**, принятая на 15-м заседании Постоянного бюро Госсовета 3 сентября 1996 г.; **Постановление Постоянного комитета ВСНП о внесении поправок в Закон КНР о минеральных ресурсах**, принятое на 21-м заседании ПК ВСНП 8-го созыва 29 августа 1996 г. и опубликованное указом Председателя КНР от 29.08.1996., вступило в силу с 1 января 1997 г.; **Закон КНР о минеральных ресурсах**, принятый на 15-м заседании ПК ВСНП 6-го созыва 19 марта 1986 г., вступил в силу с 1 октября 1986 г.: поправки внесены на 21-м заседании ПК **ВСНП 8-го созыва 29 августа 1996 г.**; **Закон** КНР об угле, принятый на 21-м заседании ПК ВСНП 8-го созыва 29 августа 1996 г. и опубликованный указом Председателя КНР от 29 августа 1996 г., вступил в силу с 1 декабря 1996 г.; **Постановление Госсовета о дальней-**

**шем углубленном проведении реформы финансовой системы на селе**, опубликованное Госсоветом; **Предложения Комитета Госсовета по ценным бумагам о работе по размещению ценных бумаг на обусловленные контрактом товары в 1996 г.**, разосланные Канцелярией Госсовета; **Уведомление о постановлении Госсовета о продолжении проведения в 1996 г. в масштабах всей страны большой проверки налогопоступлений, состояния финансов, товарных цен**; **Постановление Министерства финансов о повторном выпуске государственного займа на 20 млрд. юаней на 7 лет**; **Закон КНР о волостных и поселковых предприятиях**, принятый на 22-м заседании ПК ВСНП 8-го созыва 29 октября 1996 г. и опубликованный указом Председателя КНР от 29 октября 1996 г., вступил в силу с 1 января 1997 г.; **Предложения о дальнейшем расширении комплексного использования ресурсов**, разработанные Государственным комитетом по экономике и торговле, Министерством финансов, Главным государственным налоговым управлением, санкционированные и разосланные Госсоветом; **Временное постановление о пресечении взяточничества в сфере коммерции**, опубликованное Государственным управлением промышленно-торговой администрации; **Программа развития общегосударственного рынка техники в девятую пятилетку**, опубликованная Государственным комитетом по науке и технике; **Постановление об утверждении выпуска в 1996 г. акций на 10 млрд юаней**, опубликованное Госпланом и Комитетом Госсовета по ценным бумагам.

Нормативные акты в политико-юридической и социальной сфере приняты следующие: **Положение КНР о**

**применении народной полицией полицейских наручников и оружия**, принятое на 41-м заседании Постоянного бюро Госсовета 8 января 1996 г. и опубликованное распоряжением премьера Госсовета от 16 января 1996 г., вступило в силу со дня опубликования; **Указание Министерства гражданской администрации всем общественным организациям общегосударственного масштаба о проведении органами регистрации годичной проверки общественных организаций и получении новых свидетельств о регистрации общественной организации**; **Постановление о защите критикующих и подающих жалобы людей**, разработанное и принятое ЦКПД КПК и Министерством контроля 15 февраля 1996 г., вступило в силу со дня опубликования; **Временное постановление о повышении и понижении в должности государственных служащих**, вступило в силу со дня опубликования; **Пятилетний план комплексного поддержания общественной безопасности во всей стране на 1996–2000 гг.**, принятый на 17-м заседании Комиссии ЦК КПК по комплексному поддержанию общественного порядка; **Основные показатели плана кадровой работы на 1996–2000 гг.**, принятые и опубликованные Министерством кадров; **Уведомление ЦКПД КПК и Министерства контроля о повсеместном развертывании в нынешнем году в масштабе всей страны кампании по углубленному изучению Инструкции по соблюдению партийной дисциплины и государственной дисциплины**; **Поправки к Закону КНР о статистике**, принятому на 3-м заседании ПК ВСНП 6-го созыва 8 декабря 1983 г., внесенные на 19-м заседании ПК ВСНП 8-го созыва 15 мая 1996 г.; **Закон КНР об адвокатах**, принятый на 19-м за-

седании ПК ВСНП 8-го созыва 15 мая 1996 г. и утвержденный указом Председателя КНР от 15 мая 1996 г., вступил в силу с 1 января 1997 г.; **Постановление по ряду вопросов оформления и регистрации усыновления китайскими гражданами** – поправки, внесенные Министерством гражданской администрации для совершенствования Закона КНР об усыновлении, вступившего в силу с 1 апреля 1991 г.; **Временное постановление об обучении и подготовке государственных служащих**, разработанное и принятое Министерством кадров, вступило в силу со дня опубликования; **Временные правила ротации государственных служащих**, разработанные и принятые Министерством кадров, вступили в силу со дня опубликования; **Закон КНР о защите прав и интересов пожилых людей**, принятый на 21-м заседании ПК ВСНП 8-го созыва 29 августа 1996 г. и утвержденный указом Председателя КНР от 29 августа 1996 г.; Распоряжение премьера Госсовета Ли Пэна от 16 декабря 1996 г. о назначении Лун Цзяньхуа первым главой администрации Сянганского особого административного района КНР, избранного на этот пост Коллегией выборщиков 11 декабря 1996 г., вступил в должность 1 июля 1997 г.

В сфере культуры, науки, образования, здравоохранения приняты следующие нормативные акты: **План развития дела образования в Китае на 9-ю пятилетку и до 2010 года**, опубликованный Государственным комитетом по образованию; **Закон КНР о содействии реализации достижений науки и техники**, принятый на 19-м заседании ПК ВСНП 8-го созыва 15 мая 1996 г. и опубликованный указом Председателя КНР от 15 мая 1996 г., вступил в силу с 1 октября 1996 г.; **Закон КНР о профессиональ-**

**ном образовании**, принятый на 19-м заседании ПК ВСНП 8-го созыва 15 мая 1996 г. и опубликованный указом Председателя КНР от 15 мая 1996 г., вступил в силу с 1 сентября 1996 г.; **Постановление об управлении кинематографией**, принятое на 45-м заседании Постоянного бюро Госсовета 29 мая 1996 г. и опубликованное распоряжением премьера Госсовета от 19 июня 1996 г., вступило в силу с 1 июля 1996 г.; **Закон КНР об архивах**, принятый на 22-м заседании ПК ВСНП 6-го созыва 5 сентября 1987 г., вступил в силу с 1 января 1988 г., поправки внесены на 20-м заседании ПК ВСНП 8-го созыва 5 июля 1996 г; **Уведомление об усилении пропагандистской работы по популяризации науки**, разработанное и опубликованное Отделом пропаганды ЦК КПК, Государственным комитетом по науке и технике, Китайской ассоциацией деятелей науки и техники; **Указание об отборе из партийных и государственных органов и практических организаций сотрудников для направления их оказывать помощь в образовательной работе низовым организациям**, разработанное Организационным отделом ЦК КПК, Государственным комитетом по образованию, Министерством кадров в соответствии с Программой реформы и развития образования в Китае, опубликованной ЦК КПК и Госсоветом; **Положение КНР об охране геодезических знаков**, опубликованное по распоряжению премьера Госсовета от 4 сентября 1996 г., вступило в силу с 1 января 1997 г.; **Политика Китая в сфере науки** – начало ее разработки положено 21 октября 1996 г. на совместном собрании в Пекине представителей Государственного комитета по науке и технике, Госплана, Государственного комитета по образованию, Академии наук Китая,

Инженерной академии Китая, Государственного комитета по фонду естественных наук; **Постановление о регламентации деятельности туристических агентств**, опубликованное по распоряжению премьера Госсовета 15 октября 1996 г., вступило в силу со дня опубликования; **Постановление по ряду вопросов дальнейшего совершенствования политики в сфере экономики культуры**, опубликованное Госсоветом; **Уведомление о развертывании кампании по доведению до волостей достижений трех сфер – культуры, науки и техники, здравоохранения**, разработанное и опубликованное Отделом пропаганды ЦК КПК, Государственным комитетом по науке и технике, Министерством сельского хозяйства, Министерством культуры, Министерством радиовещания, кинематографии и телевидения, Министерством здравоохранения, Государственным комитетом по планированию рождаемости, Управлением по делам печати и издательств, ЦК КСМК, Китайской ассоциацией деятелей науки и техники; **Постановление ЦК КПК и Госсовета о реформе и развитии здравоохранения**.

В сфере охраны окружающей среды приняты следующие нормативные акты: **План мероприятий по озеленению Китая на период, охватывающий переход в следующий век**, разработанный и принятый Государственным управлением по охране окружающей среды; **Поправки к Закону КНР о борьбе с загрязнением вод**, принятому на 5-м заседании ПК ВСНП 6-го созыва 11 мая 1984 г., внесенные на 19-м заседании ПК ВСНП 8-го созыва 15 мая 1996 г.; **Постановление Госсовета по ряду вопросов охраны окружающей среды**, принятое на 47-м заседании Постоянного бюро Госсовета 10 июля 1996 г.;

**Государственный 9-й пятилетний план и перспективные задачи до 2010 г. по охране окружающей среды** и два приложения к нему: Общегосударственный план сдерживания общего количества выбрасываемых основных загрязняющих веществ в период 9-й пятилетки и Китайский план создания объектов озеленения с ориентацией на XXI век, одобренные Госсоветом и опубликованные Государственным управлением по охране окружающей среды, Госпланом, Государственным комитетом по экономике и торговле; **Указание Государственного управления по охране окружающей среды закрыть с 30 сентября 1996 г. небольшие фабрики по производству бумаги, обработке кожи, окраске тканей и др., сильно загрязняющие окружающую среду**; **Положение КНР об охране дикорастущих растений**, опубликованное по распоряжению премьера Госсовета от 30 сентября 1996 г., вступило в силу с 1 января 1997 г.; **Закон КНР о борьбе с загрязнением шумами окружающей среды**, принятый на 22-м заседании ПК ВСНП 8-го созыва 29 октября 1996 г. и опубликованный указом Председателя КНР от 29 октября 1996 г., вступил в силу с 1 марта 1997 г.

Нормативные акты в военной сфере приняты следующие: **Положение об интендантстве НОАК**, подписанное председателем ЦВС КНР, вступило в силу со дня опубликования; **Положение о геодезии и картографии НОАК**, утвержденное председателем ЦВС КНР; **Постановление Госсовета и ЦВС КНР о завершении формирования войск гарнизона НОАК в Сянгане, состоящих из частей Сухопутных сил, ВМФ, ВВС НОАК и подчиняющихся ЦВС КНР**. С 1 июля 1997 г. они официально дислоцируются в Сянгане; командующим войсками гарнизо-

на в Сянгане назначен генерал-майор Лю Чжэньу, политкомиссаром – Сюн Цзыжэнь, заместителем командующего – Чжоу Божум; **Положение о здравоохранении в НОАК**, подписанное председателем ЦВС КНР; **Закон КНР о порядке введения военного положения**, принятый на 18-м заседании ПК ВСНП 8-го созыва 1 марта 1996 г. и утвержденный указом Председателя КНР от 1 марта 1996 г., вступил в силу со дня опубликования; **Положение о сохранении секретов НОАК**, подписанное председателем ЦВС КНР 24 марта 1996 г., подобные приказы публиковались в 1963, 1978, 1986 гг.; **Положение о материальных ресурсах НОАК**, подписанное председателем ЦВС КНР, вступило в силу со дня опубликования, одновременно аннулировано Постановление о работе с материальными ресурсами НОАК; **Закон КНР о стрелковом оружии**, принятый на 20-м заседании ПК ВСНП 8-го созыва 5 июля 1996 г. и утвержденный указом Председателя КНР от 5 июля 1996 г., вступил в силу с 1 октября 1996 г.; **Приказ ЦВС КНР об учреждении медали «Лучший воин» с факсимиле Цзян Цзэминя и награждении этой медалью лучших воинов НОАК с 1 августа 1996 г.**; **Закон КНР о народной противовоздушной обороне**, принятый на 22-м заседании ПК ВСНП 8-го созыва 29 октября 1996 г. и опубликованный указом Председателя КНР от 29 октября 1996 г., вступил в силу с 1 января 1997 г.; **Положение Народно-освободительной армии Китая о штабах**; **Положение НОАК о работе штабов военных округов**, **Положение НОАК о работе штабов сводных армий, армейских групп, дивизий, бригад, полков**, **Положение НОАК о работе штабов военных подокругов провинциальных военных округов, запас-**

**ных дивизий и полков**; **Поправки к Правилам выборов депутатов Народно-освободительной армии Китая во Всекитайское собрание народных представителей и местные Собрания народных представителей различных ступеней от уездной ступени и выше**, принятым на 19-м заседании ПК ВСНП 5-го созыва 10 июня 1981 г., внесенные на 22-м заседании ПК ВСНП 8-го созыва 29 октября 1996 г. и опубликованные указом Председателя КНР от 29 октября 1996 г.; **Закон КНР о дислокации войск в Сянганском особом административном районе КНР**, принятый на 23-м заседании ПК ВСНП 8-го созыва 30 декабря 1996 г. и опубликованный указом Председателя КНР от 30 декабря 1996 г., вступил в силу с 1 июля 1997 г.

В области международных отношений, внешних связей были приняты следующие нормативные акты: **Временное постановление КНР о регламентации связи компьютерной информационной сети страны с международной сетью Интернет**, принятое на 42-м заседании Постоянного бюро Госсовета 23 января 1996 г. и опубликованное по распоряжению премьера Госсовета от 1 февраля 1996 г., вступило в силу со дня опубликования; **Положение КНР об управлении иностранной валютой**, принятое на 41-м заседании Постоянного бюро Госсовета 8 января 1996 г. и опубликованное по распоряжению премьера Госсовета от 29 января 1996 г., вступило в силу с 1 апреля 1996 г.; **Постановление о дополнительном открытии 26 уездов для иностранцев**, опубликованное Министерством общественной безопасности с санкции Госсовета; **Меры по регламентации публикации зарубежными информационными агентствами и подведом-**

**ственными им органами информации в пределах Китая информационных сообщений экономического характера**, опубликованные агентством Синьхуа; **Постановление о дополнительном открытии для иностранцев 40 уездов (городов)**, принятое Министерством общественной безопасности и санкционированное Госсоветом, всего в КНР открыто для иностранцев 1260 уездов (городов); **Правила вывоза инвалюты за рубеж**, утвержденные Государственным управлением инвалюты, вступили в силу с 1 июля 1996 г.; по Решению Правительства КНР порт Люйшунькоу (Порт-Артур) с 1 июля 1996 г. открывается частично для иностранцев; Люйшунькоу является административным районом города Далянь провинции Ляонин; **Временные меры по созданию в экспериментальном порядке внешнеторговых компаний на совместном китайско-зарубежном капитале**, разработанные Министерством внешней торговли и внешнеэкономического сотрудничества и санкционированные Госсоветом, вступили в силу со дня опубликования; **Уведомление об отмене с 1 января 1997 г. экспортных пошлин на 14 наименований товаров** (каштаны, шелк-сырец, сырой лак и др.) **и сохранении экспортных пошлин на 35 товаров**. опубликованное Канцелярией Комитета Госсовета по таможенным пошлинам и налоговому законодательству; в официальном письме Народного банка Китая за подписью директора Дай Сянлуна в Международный валютный фонд сообщается, что Китайская Народная Республика берет на себя обязательство с 1 декабря 1996 г. выполнять условия Международного валютного фонда о конвертируемости юаня по текущим счетам; **Положение о проведении в жизнь Закона КНР о карантине на**

**вывозимых и ввозимых в страну животных и растений**, опубликованное по распоряжению премьера Госсовета от 2 декабря 1996 г., вступило в действие с 1 января 1997 г.

Особое внимание следует обратить на Закон КНР о порядке введения военного положения, принятый на 18-м заседании ПК ВСНП 8-го созыва 1 марта 1996 г. и утвержденный указом Председателя КНР от 1 марта 1996 г. Очевидно, что данный Закон, до настоящего времени сохраняющийся в редакции от 1 марта 1996 г., принят исключительно как инструмент достижения внутриполитической цели – пресечения массовых выступлений не только общегосударственного, но и регионального и даже локального характера, как отмечено в Законе, угрожающих, во-первых, единству и государственной безопасности Китая, а также безопасности китайского общества и граждан Китая. Такого рода угрозы имели место в новейшей истории КНР как до, так и после принятия Закона о военном положении. Наиболее яркий пример – антиправительственные студенческие волнения в Пекине в июне 1989 г. В последние годы массовые волнения в КНР носили преимущественно национально-религиозный характер: антикитайские выступления коренного населения Тибета и Синьцзяна. Следует отметить, что ведущие к гибели людей крайние меры, такие как применение боевого оружия, согласно Закону носят исключительный характер, приоритет отдаётся полицейским мерам, связанным с ограничением и подавлением свободы действий, но не с лишением жизни. С другой стороны в Законе нет чёткого перечисления видов боевого оружия, разрешённого к применению, расплывчато сказано про «такое оружие, как

винтовки». Подобная расплывчатость даёт возможность при необходимости применить и другое боевое оружие, а не только винтовки. Следует отметить многоступенчатый порядок привлечения Вооружённых Сил для решения задач по осуществлению военного положения и сохранение при этом управления ими со стороны Центрального военного совета без переподчинения их органам, осуществляющим военное положение. Налицо чёткое разграничение принудительных мер в зависимости от характера и степени опасности беспорядков в период действия военного положения. Тем самым законодатель стремится ограничить чреватое кровопролитием введение и осуществление военного положения правовыми рамками. Вероятно, пугающим Закон выглядит, прежде всего, с точки зрения носителя западной политической культуры. Скорее всего, для китайского менталитета с его уважением силы и убеждением, что для достижения гармонии в обществе правитель вполне может применить силу ради подавления смуты, принятие Закона КНР о военном положении – явление неэкстраординарное.

## 1997 год

14 марта 5-я сессия ВСНП 8-го созыва завершила свою работу. На сессии были приняты существенные поправки в Уголовный кодекс КНР, Закон КНР о государственной обороне, правила выборов депутатов ВСНП 9-го созыва от СОАР КНР, постановления по вопросу о количестве и выборах депутатов ВСНП 9-го созыва, о придании статуса города центрального подчинения Чунцину, постановления по докладам о работе ПК ВСНП, о работе ВНС КНР, о работе ВНП КНР, о проверке Постоянным комитетом ВСНП исполнения Закона КНР о сельском хозяйстве, о работе Подготовительного комитета СОАР при ВСНП (*Жэньминь жибао*. 15.03.1997).

Кроме законов, принятых на 5-й сессии ВСНП 8-го созыва в марте 1997 года, ПК ВСНП, Государственным советом КНР и другими центральными органами КНР принят целый ряд законов и других нормативных правовых актов, некоторые из них были приняты совместно с партийными органами и общественными организациями. Кроме того, ряд важных нормативных правовых актов, связанных с возвращением Сянгана под суверенитет КНР, был принят Подготовительным комитетом СОАР при ВСНП.

В сфере управления экономикой и финансами были приняты следующие нормативные акты: **Закон КНР о предприятиях-товариществах**, опубликованный указом Председателя КНР от 23 февраля 1997 г. и вступивший в силу с 1 августа 1998 г.; **Временное постановление об эмбарго на рынок ценных бумаг**, опубликованное Ко-

митетом по управлению и контролю за ценными бумагами Китая; **Уведомление о проведении работы по формированию и аттестации руководящего звена предприятий государственной собственности**, разработанное и опубликованное Организационным отделом ЦК КПК, Государственным комитетом по экономике и торговле, Министерством кадров, ВКФП; **Предложения по вопросу о дальнейшем ускорении развития рыбного хозяйства**, разработанные Министерством сельского хозяйства и разосланные Госсоветом; **Основные пункты проведения реформы экономической системы в 1997 г.**, опубликованные Государственным комитетом по реформе экономической системы; **Положение КНР о борьбе против демпингового сбыта и его субсидирования**, утвержденное распоряжением премьера Госсовета от 25 марта 1997 г., вступившее в силу со дня опубликования; **Предложения об усилении работы по управлению сбором экономического налога с индивидуальных частных хозяйств, интенсификации проверки счетов по сбору налогов**, разработанные Главным государственным налоговым управлением и разосланные Госсоветом; **Постановление о проведении льготной политики по налогу с прибыли в отношении предприятий некоторых отраслей**, разработанное Министерством финансов и Главным государственным налоговым управлением; **Положение о деятельности комиссии по денежной политике Народного банка Китая**, утвержденное распоряжением премьера Госсовета от 15 апреля 1997 г., вступившее в силу со дня опубликования; **Экспериментальные правила управления кредитованием физических лиц на жилую квартиру под поручительство**, опубликован-

ные Народным банком Китая; **Положение о регулировании агрохимических препаратов**, утвержденное распоряжением премьера Госсовета от 8 мая 1997 г., вступило в силу с 8 мая 1997 г.; **Уведомление о предложениях по углублению экспериментальной работы по созданию крупномасштабных объединенных предприятий**, разработанное Госпланом, Государственным комитетом по экономике и торговле, Государственным комитетом по реформе экономической системы, одобренные и разосланное Госсоветом; **Циркуляр ЦК КПК и Госсовета КНР о дальнейшем совершенствовании земельного управления и эффективной защите пахотных земель**; **Постановление о строгом запрете предприятиям государственной собственности и действующим на рынках компаниям заниматься маклерством с акциями**, разработанное Комитетом по ценным бумагам Госсовета, Народным банком Китая, Государственным комитетом по экономике и торговле; **Постановление об исполнении центрального бюджета 1996 г.**, принятое на 26-м заседании ПК ВСНП 8-го созыва; **Закон КНР о шоссейных дорогах**, принятый на 26-м заседании ПК ВСНП 8-го созыва и опубликованный указом Председателя КНР от 3 июля 1997 г., вступивший в силу с 1 января 1998 г.; **Решение Госсовета о внесении поправок в Постановление о регламентации взимания компенсаций за минеральные ресурсы**, утвержденное распоряжением премьера Госсовета от 3 июля 1997 г., вступившее в силу со дня опубликования; **Уведомление о запрещении незаконных сделок с куплей-продажей жэньминьби**, разосланное Канцелярией Госсовета; **Постановление об упорядочении произвольных поборов, штрафов и различных**

**видов разверстки на предприятиях** от 7 июля 1997 г., разработанное и разосланное ЦК КПК и Госсоветом; **Временное положение КНР о налоге на контракты**, утвержденное распоряжением премьера Госсовета от 7 июля 1997 г., вступило в силу с 1 октября 1997 г.; **Предложения по развитию городских предприятий, строящихся по системе акционирования и кооперирования**, разработанные Государственным комитетом по реформе экономической системы и одобренные Госсоветом. **Экстренное уведомление о строгом запрещении самовольного создания финансовых органов, незаконных занятий финансовым делом**, опубликованное Народным банком Китая и Государственным управлением промышленно-торговой администрации; **Уведомление Канцелярии Госсовета о настоятельном своевременном проведении осенних сельскохозяйственных производственных работ**; Государственный совет принял решение провести в 1997 г. генеральную проверку в масштабе всей страны поступлений налогов, финансовой деятельности и состояния цен (с октября 1997 г. до января 1998 г.); **Уведомление Госсовета с требованием о настоятельном проведении осенней закупки зерновых**, разосланное Канцелярией Госсовета; **Постановление Народного банка Китая о разрешении предприятиям с китайским капиталом оставлять у себя определенную часть поступлений в иностранной валюте**, санкционированное Госсоветом, вступило в силу с 15 октября 1997 г.; **Закон КНР о строительстве**, принятый на 28-м заседании ПК ВСНП 8-го созыва и опубликованный указом Председателя КНР от 1 ноября 1997 г., вступил в силу с 1 марта 1998 г.; **Закон КНР об экономии энергоресурсов**, принятый на 28-м за-

седании ПК ВСНП 8-го созыва и опубликованный указом Председателя КНР от 1 ноября 1997 г., вступил в силу с 1 января 1998 г.; **Временные правила управления инвестиционным фондом ценных бумаг**, разработанные Комитетом Госсовета по ценным бумагам и санкционированные Госсоветом. **Правила КНР по управлению регистрацией товариществ**, утвержденные распоряжением премьера Госсовета от 19 ноября 1997 г., вступили в силу со дня опубликования; **Правила раздельного осуществления вынесения решения о штрафе и взимания штрафа**, утвержденные распоряжением премьера Госсовета от 17 ноября 1997 г., вступили в силу с 1 января 1998 г.; **Постановление Госсовета о внесении поправок в Положение КНР о водном транспорте**, утвержденное распоряжением премьера Госсовета от 3 декабря 1997 г., вступило в силу со дня опубликования (12.12.1997); **Курс политики развития водно-хозяйственной отрасли**, разработанный Госпланом 4 сентября 1997 г., вступил в силу со дня опубликования до 2010 г.; **Положение КНР об управлении водным транспортом**, утвержденное распоряжением премьера Госсовета от 3 декабря 1997 г., вступило в силу со дня опубликования; **Положение о регламентации убоя свиней**, утвержденное распоряжением премьера Госсовета от 12 декабря 1997 г., вступило в силу с 1 января 1998 г.; **Закон КНР о ценах**, принятый на 29-м заседании ПК ВСНП 8-го созыва 29 декабря 1997 г., опубликованный указом Председателя КНР от 29 декабря 1997 г., вступил в силу 1 мая 1998 г.

В политико-юридической и социальной сфере приняты следующие нормативные акты: **Постановление ЦК КПК и Государственного совета по вопросу о быст-**

**рейшем решении проблемы сытости и тепла для беднейших слоев населения деревни**, разработано 23 октября 1996 г.; **Постановление ПК ВСНП о регулировании прежних законов Сянгана ст. 160 Основного закона Сянганского особого административного района КНР**, принятое на 24-м заседании ПК ВСНП 8-го созыва 23 февраля 1997 г.; **Уведомление об усилении управления и контроля за безопасным использованием населением пиротехнических изделий**, опубликованное Министерством общественной безопасности; **Постановление об отчетах руководящих кадровых работников по личным крупным и важным делам**, разосланное Канцелярией ЦК КПК и Канцелярией Госсовета, вступило в силу со дня опубликования; **Постановление ЦК КПК и Госсовета о проведении систематической работы по сокращению и облегчению бремени крестьян**, разработано 30 декабря 1996 г.; **Кодекс норм поведения глав семейств в сфере образования**, опубликованный Государственным комитетом по образованию и ВКФЖ; **Дополнительное уведомление Госсовета о проводимом в экспериментальном порядке в ряде городов положении по проблемам, касающимся обанкротившихся предприятий государственной собственности и повторного устройства на работу их служащих и рабочих**; **Циркуляр Госсовета КНР об одобрении и распространении проекта Министерства общественной безопасности о проведении в опытном порядке реформы системы регламентации прописки в малых городах и поселках и рекомендаций Министерства общественной безопасности о совершенствовании системы регламентации прописки в деревнях**; **Постановление ПК**

**ВСНП о численности депутатов Собраний народных представителей провинций, автономных районов, городов центрального подчинения**, принятое на 25-м заседании ПК ВСНП 8-го созыва 9 мая 1997 г.; **Порядок распределения квоты депутатов от национальных меньшинств во Всекитайском собрании народных представителей 9-го созыва**, принятый на 25-м заседании ПК ВСНП 8-го созыва 9 мая 1997 г.; **Правила выборов путем консультаций депутатов ВСНП 9-го созыва от провинции Тайвань**, приняты на 25-м заседании ПК ВСНП 8-го созыва 9 мая 1997 г.; **Постановление ПК ВСНП о создании организационной группы по созыву 1-й сессии Собрания народных представителей г. Чунцин**, принятое на 25-м заседании ПК ВСНП 8-го созыва 9 мая 1997 г.; **Закон КНР об административном контроле**, принятый па 25-м заседании ПК ВСНП 8-го созыва, опубликованный указом Председателя КНР от 9 мая 1997 г., вступил в силу со дня опубликования; **Уведомление Госсовета об объявлении 1 июля нерабочим днем во всем государстве в связи с возвращением Сянгана под суверенитет Родины**; **Положение о надзоре за органами общественной безопасности**, утвержденное распоряжением премьера Госсовета от 20 июня 1997 г., вступило в силу со дня опубликования; **Постановление Госсовета КНР о предоставлении Правительству Сянганского особого административного района полномочий на принятие активов от прежнего Правительства Сянгана**, принятое на 59-м заседании Постоянного бюро Госсовета; Госсовет своим распоряжением № 221 от 1 июля 1997 г., опубликовал административную карту Сянганского особого административного района; **Постановле-**

**ние о трех общегосударственных законах, вступивших в действие в СОАР с 1 июля 1997 г.** (О государственном флаге КНР, о государственном гербе КНР, о территориальном море и прилежащей зоне), принятое на 26-м заседании ПК ВСНП 8-го созыва 1 июля 1997 г.; **Постановление об утверждении предложения о завершении работы Подготовительного комитета СОАР при ВСНП**, принятое на 26-м заседании ПК ВСНП 8-го созыва; **Постановление о сроках проведения выборов депутатов Собраний народных представителей уездной ступени**, принятое на 26-м заседании ПК ВСНП 8-го созыва 3 июля 1997 г.; **Постановление ЦК КПК и Госсовета по вопросам проведения партийными и государственными органами строгого режима экономии, пресечении ими действий по увлечению роскошью и расточительством**, разработано 25 мая 1997 г.; **Положение об исполнении Закона КНР о монопольной торговле табаком**, утвержденное распоряжением премьера Госсовета от 3 июля 1997 г., вступило в силу со дня опубликования; **Постановление о наказании за действия, нарушающие Временное положение о работе по подбору и назначению на должности руководящих кадровых работников партийных и государственных органов**, разосланное Канцелярией ЦК КПК; **Кодекс неподкупной честности служащих управлений промышленно-торговой администрации**, опубликованный Государственным управлением промышленно-торговой администрации; **Положение о регулировании погребений**, утвержденное распоряжением премьера Госсовета от 21 июля 1997 г., вступило в силу со дня опубликования; **Постановление Госсовета о создании единой основной системы страхования**

**престарелых служащих и рабочих предприятий**, разработано 16 июля 1997 г.; **Положение об управлении созданием и комплектованием административных органов Государственного совета**, утвержденное распоряжением премьера Госсовета от 3 августа 1997 г., вступило в силу со дня опубликования; **Правила управления Государственным фондом помощи бедным**, разосланные Канцелярией Госсовета, вступили в силу с 1 августа 1997 г.; **Временное постановление о решении споров по кадровым вопросам**, опубликованное Министерством кадров; **Положение об исполнении Закона КНР об аудите**, утвержденное распоряжением премьера Госсовета от 21 октября 1997 г., вступило в силу со дня опубликования; **Положение КНР о регистрации прав на летательные аппараты гражданской авиации**, утвержденное распоряжением премьера Госсовета от 21 октября 1997 г., вступило в силу со дня опубликования; **Правила управления регистрацией прав на дома**, разработанные Министерством строительства; **Уведомление о проведении соответствующей работы в период празднования Нового 1998 года и праздника Весны**, опубликованное Канцелярией ЦК КПК и Канцелярией Госсовета; **Уведомление о снижении норм расходов на управленческие цели** в 13 ведомствах по 22 наименованиям на 35%, опубликованное Госпланом и Министерством финансов, вступило в силу с 1 января 1998 г.

В сфере культуры, науки, образования, здравоохранения приняты следующие нормативные акты: **Положение о регламентации сдачи донорской крови**, принятое на 52-м заседании Постоянного бюро Государственного совета 6 декабря 1996 г., вступило в силу со дня опублико-

вания; **Положение об управлении издательским делом**, утвержденное распоряжением премьера Госсовета от 2 января 1997 г., вступило в силу с 1 февраля 1997 г.; **Профессиональный моральный кодекс журналистов Китая**, принятый Всекитайской ассоциацией журналистов с внесенными в него поправками; **Постановление ЦК КПК и Государственного совета о реформе и развитии здравоохранения**, разработано 15 января 1997 г.; **Правила управления сбором капитала на цели образования в деревне**, разработанные и опубликованные Государственным комитетом по образованию, Госпланом, Министерством сельского хозяйства, Министерством финансов; **Правила управления Государственным фондом по изданию научных трудов по науке и технике**, разработанные и опубликованные Государственным комитетом по науке и технике, Министерством финансов и Управлением по делам печати и издательств (фонд создан в июне 1994 г.); **Положение об управлении полиграфией**, утвержденное распоряжением премьера Госсовета от 8 марта 1997 г., вступило в силу с 1 мая 1997 г.; **Уведомление Госсовета об усилении и совершенствовании работы с памятниками культуры**; **Временное постановление по вопросу о мерах по трудоустройству выпускников общеобразовательных средних школ высшей ступени**, опубликованное Государственным комитетом по образованию; **Положение об охране традиционного декоративно-прикладного искусства**, утвержденное распоряжением премьера Госсовета от 20 мая 1997 г., вступило в силу с 20 мая 1997 г.; **Положение о создании школ силами общественности**, утвержденное распоряжением премьера Госсовета от 31 июля 1997 г., вступило в силу с

1 октября 1997 г.; **Положение об управлении радиовещанием и телевидением**, утвержденное распоряжением премьера Госсовета от 11 августа 1997 г., вступило в силу с 1 сентября 1997 г.; **Положение о регулировании выступлений артистов и показа спектаклей, имеющих коммерческий характер**, утвержденное распоряжением премьера Госсовета 11 августа 1997 г., вступило в силу с 1 октября 1997 г.; **Кодекс морально-производственных норм для преподавателей средних и начальных школ**, разработанный Государственным комитетом по образованию и профсоюзом работников образования; **Правила управления издательским делом**, опубликованные Государственным управлением технического контроля и Управлением по делам печати и издательств.

В сфере охраны окружающей среды приняты следующие нормативные правовые акты: **Постановление о контроле степени загрязнения атмосферы в китайских городах продуктами сгорания угля**, принятое Государственным управлением по охране окружающей среды; **Положение КНР об охране новых сортов растений**, утвержденное распоряжением премьера Госсовета от 20 марта 1997 г., вступило в силу с 1 октября 1997 г.; **Уведомление Канцелярии Госсовета о систематическом проведении работы по борьбе с засухой для двойного гарантирования хороших весенних всходов и богатого летнего урожая зерновых**; **Закон КНР о борьбе с эпизоотиями**, принятый на 26-м заседании ПК ВСНП 8-го созыва и опубликованный указом Председателя КНР от 3 июля 1997 г., вступил в силу с 1 января 1998 г.; **Закон КНР о борьбе с наводнениями**, принятый на 27-м заседании ПК ВСНП 8-го созыва и опубликованный указом

Председателя КНР от 29 августа 1997 г., вступил в силу с 1 января 1998 г.

В военной сфере приняты следующие нормативные правовые акты: **Уведомление о не взимании платы за проезд военных автомашин, а также по вопросу о смене номеров войсковых автомашин, занимающихся производственно-хозяйственной деятельностью, на местные номера автотранспорта**, опубликованное с санкции Госсовета и ЦВС КНР, вступает в силу с 1 августа 1997 г.; **Временное положение о назначении и увольнении с должностей руководящих кадровых работников НОАК на полковом уровне**, подписанное и опубликованное председателем ЦВС КНР; **Положение НОАК о военных средствах связи и транспорта**, подписанное и опубликованное председателем ЦВС КНР; **Предложения о проведении работы по устройству кадров, демобилизованных в 1997 г. из армии**, разработанные Организационным отделом ЦК КПК, Министерством кадров, Министерством труда, Главным политическим управлением НОАК и разосланные Канцелярией Госсовета и Канцелярией ЦВС КНР; **Положение о работе штаба Главного управления тыла НОАК**, **Положение о работе штаба Государственного комитета по оборонной науке, технике и промышленности НОАК**, **Положение о работе штаба Военно-морского флота НОАК**, **Положение о работе штаба Военно-воздушных сил НОАК**, **Положение о работе штаба Второй артиллерии НОАК**, **Положение о работе штаба войск Китайской народной вооруженной полиции** – 6 приказов об их утверждении и вступлении в силу подписал Председатель ЦВС КНР; **Приказ о дислокации войск НОАК, предназначенных**

**для Сянгана, в Сянганском особом административном районе** (с 00 часов 1 июля 1997 г.), подписанный Цзян Цзэминем; **Устав внутренней службы НОАК**, **Дисциплинарный устав**, **Строевой устав** и **Гарнизонный устав** НОАК с поправками, подписанные председателем ЦВС КНР, вступили в силу со дня опубликования; **Положение КНР об управлении экспортом военной Продукции**, утвержденное распоряжением премьера Госсовета и председателя ЦВС КНР 22 октября 1997 г., вступило в силу с 1 января 1998 г.; **Уведомление о проведении работы по обустройству демобилизованных зимой нынешнего года сержантов и солдат**, выпущенное Госсоветом и ЦВС КНР; **Военная лексика НОАК** в обновленном виде, утвержденная председателем ЦВС КНР**,** вступила в силу со дня опубликования (24.12.1997).

Наиболее характерной особенностью системы обороны КНР является её всенародный характер. Причём такой всенародный характер обеспечивается не абстрактно-декларативно, а конкретно-законодательно. Так, законодательно закреплён статус народного ополчения как составной части Вооружённых Сил КНР. Законодательно закреплённой обязанностью каждого гражданина КНР является не только гипотетическое участие в защите Родины при отражении агрессии, но и вполне конкретная повседневная учёба в сфере обороны, проводящаяся абсолютно во всех организациях (партийно-правительственных, военных, государственных, общественных, производственных и непроизводственных). Примечательно, что такая учёба в сфере обороны проводится не по месту жительства граждан, где всегда есть возможность так или иначе уклониться от неё, а по месту их работы, где уча-

стие в такой учёбе, несомненно, является поголовным и неформальным, причём проводится эта учёба на длительной основе и в разнообразных формах. Таким образом, каждому гражданину КНР законодательно, в обязательном порядке прививаются военные навыки, то есть фактически навыки, необходимые для участия в боевых действиях в том или ином виде. Кроме того, граждане КНР законодательно обязаны, так или иначе, содействовать Вооружённым Силам КНР, в том числе и при ведении ими оборонительных боевых действий. Закреплённые законом обязанности каждого гражданина КНР осваивать навыки ведения боевых действий и содействовать Вооружённым Силам при ведении ими боевых действий означают и то, что уклонение от указанных обязанностей будет соответствующим образом преследоваться по закону, который в условиях военного времени неизбежно носит крайне суровый характер. Иными словами, законодательство КНР, а именно – рассматриваемый Закон КНР об обороне, создаёт правовую базу для того, чтобы в случае агрессии извне армии вторжения противостояли не только Вооружённые Силы страны, но и практически всё население Китая, причём, обученное, по крайней мере, основам ведения боевых действий. Думается, что существующая в современном Китае система обороны во многом воплощает в себе концепцию «народной войны», которой придерживалась КПК в 1930–40-е гг. XX в. В любом случае, очевидно, что боевые действия на территории современного Китая будут носить для иностранной армии вторжения, какой бы технически оснащённой и организационно модернизированной она ни была, крайне затяжной, изматывающий характер с труднодостижимыми конечными це-

лями войны именно по причине организованного (не стихийного) всенародного сопротивления.

В области международных отношений, внешних связей приняты следующие нормативные акты: **Положение КНР о таможенном контроле**, утвержденное распоряжением премьера Госсовета от 3 января 1997 г., вступило силу со дня опубликования; **Правила регулирования аккредитации в Китае представительств зарубежных органов по авторским правам**, опубликованные Государственным управлением по авторским правам и Государственным управлением промышленно-торговой администрации; **Постановление Государственного совета о внесении поправок в Положение КНР о валютном регулировании**, утвержденное распоряжением премьера Госсовета от 14 января 1997 г., вступило в силу со дня опубликования; **Меры по пресечению выезда за границу лиц, задолжавших с уплатой налогов**, опубликованные Главным государственным налоговым управлением и Министерством общественной безопасности; **Соглашение о взаимном сокращении военных сил в районе границы**, подписанное 24 апреля 1997 г. в Кремле Цзян Цзэминем, Б. Ельциным, Н. Назарбаевым, А. Акаевым, Э. Рахмоновым; **Нормы деятельности по регулированию рассмотрения заявлений и выдачи разрешений на приезд и постоянное проживание в районах Сянгана и Аомыня жителей внутренних районов Китая**, разработанные Министерством общественной безопасности; **Постановления ПК ВСНП о присоединении КНР к Венской конвенции о праве международных договоров**, **о ратификации Конвенции о политике занятости, о ратификации Закона об участии КНР в деятельности**

**Международного союза электросвязи** и **Конвенции Международного союза электросвязи**, **о ратификации дополнительного протокола № 5 к Уставу Всемирного почтового союза**, принятые на 25-м заседании ПК ВСНП 8-го созыва 9 мая 1997 г., опубликованные указом Председателя КНР от 9 мая 1997 г., вступили в силу со дня опубликования; **Решение Госсовета о внесении поправок во Временное постановление КНР о регламентации связи компьютерной информационной сети страны с международной сетью Интернет**, утвержденное распоряжением премьера Госсовета от 20 мая 1997 г., вступило в сиду со дня опубликования (31.05.1997); **Уведомление Госсовета о регламентации усиления распространения акций за рубежом и на рынке** вступило в силу со дня опубликования; **Постановление ПК ВСНП О ратификации протокола 1 и протокола II к Договору о безъядерной зоне в Африке**; **Постановление ПК ВСНП о присоединении к Постановлению о конвенции для получения доказательств по гражданским торговым делам за пределами государства**, принятые на 26-м заседании ПК ВСНП 8-го созыва, опубликованы и вступили в силу со дня опубликования; **Правила управления регистрацией брака сотрудников, выезжающих за границу**, разработанные и опубликованные Министерством гражданской администрации и МИД КНР; **Положение КНР о регулировании экспорта ядерных материалов**, утвержденное распоряжением премьера Госсовета от 10 сентября 1997 г., вступило в силу со дня опубликования; **Постановление Госсовета о снижении импортных пошлин с 1 октября 1997 г. на товары по 4874 налоговым наименованиям на 26%**; **Временные правила создания**

**исследовательско-эксплуатационных учреждений на совместном китайско-иностранном капитале и исследовательско-эксплуатационных организаций китайско-зарубежного сотрудничества**, опубликованные Государственным комитетом по науке и технике, вступили в силу со дня опубликования; **Положение КНР о регистрации государственной принадлежности летательных аппаратов гражданской авиации**, утвержденное распоряжением премьера Госсовета от 21 октября 1997 г., вступило в силу со дня опубликования.

Целый ряд нормативных актов был принят Подготовительным комитетом СОАР при ВСНП. Среди них: **Постановление о создании временных территориальных органов в СОАР**, **Постановление о развертывании до 30 июня 1997 г. работы первого главы администрации и временного законодательного совета СОАР**, **Постановление о присяге при вступлении в должность официальных лиц СОАР** и др. В целом весь 1997 год прошёл под знаменем присоединения Сянгана к КНР. В этом ракурсе представляет изменения, уже произошедшие и происходящие в правовой системе бывшей колонии Великобритании Гонконг.

**ПРАВОВАЯ СИСТЕМА СЯНГАНА ПОСЛЕ ЕГО ВОЗВРАЩЕНИЯ ПОД СУВЕРЕНИТЕТ КИТАЯ.** В общих чертах правовая система Сянганского особого административного района Китая была определена еще в 1984 г. разделом II приложения первого к совместному китайско-британскому заявлению по вопросу Сянгана. Согласно установлениям этого раздела, после образования СОАР сохраняют силу действовавшие на территории колонии права, в том числе основанные на прецедентах

общее право (*common law*) и право справедливости (*Equity*), положения (*тяоли*), вспомогательное законодательство (подзаконные нормативные акты), обычное (или традиционное) право (это главным образом действующие уже в качестве обычаев на Новых территориях нормы традиционного китайского права). Однако при этом предлагалось исключить нормы, противоречащие Основному закону СОАР или измененные законодательным органом района.

Впоследствии эти установления включены в Основной закон СОАР (1990 г.). Вместе с тем в одном из приложений к Основному закону (III) был дан перечень из шести законов КНР, действие которых распространяется на территорию СОАР. Это законы, касающиеся вопросов, не подлежащих компетенции СОАР (гражданство КНР и ее государственная символика, день национального праздника, морские территориальные воды, дипломатические привилегии и иммунитеты). Этот перечень может дополняться или сокращаться ПК ВСНП после консультаций с сянганскими властями и непосредственно подчиненным ВСНП Комитетом по Основному закону Сянгана (орган по надзору за соблюдением Особого закона СОАР). Кроме того, введение в СОАР законов КНР возможно в случаях введения в стране военного положения или введения в СОАР чрезвычайного положения по причине беспорядков, вышедших из-под контроля правительства района и создавших угрозу единству и безопасности государства.

Поскольку основной пласт сянганского законодательства остался неизменным, вскоре после Совместного заявления двух правительств в рамках китайско-британской

группы связи состоялись консультации по вопросам локализации и адаптации законодательства Сянгана. Но еще до начала консультаций в 1985 г. британский парламент специальным законом под названием «Акт о Гонконге» предоставил Короне, т.е. британским властям, и легислатуре Сянгана (губернатору и Законодательному бюро – *лифа цзюй*) право производить изменения в законах Соединенного Королевства и Сянгана с целью подготовки передачи территории под суверенитет КНР**.** Двумя актами британского правительства 1986 и 1989 гг. подобные полномочия были предоставлены и «губернатору в Совете» (имелся в виду Административный совет, а в дословном переводе с китайского: Административное бюро – *синчжэн цзюй*). Первые консультации в рамках группы связи по локализации законодательства имели место в 1987 г. В течение последующих нескольких лет были приняты пять локализационных ордонансов (*тяоли*) и свыше 70 актов такого рода на уровне правительственных постановлений. В конце 1990 г. было достигнуто соглашение о принципах консультаций, относящихся к адаптации законов, которая связана главным образом с изменением колониальной терминологии. Одновременно с 1989 г. началось принятие законодательства Сянгана в двуязычном варианте при аутентичности китайского и английского текстов.

Однако переходный период 1984–1997 гг. нельзя со стороны нормотворческой деятельности оценить однозначно. По сообщению сянганской «*Дагун бао*» (05.02.1997), в период с 1985 по 1996 г. британская сторона в одностороннем порядке без согласования с китайской стороной и без использования механизма китайско-британской группы связи выработала 184 закона и поло-

жения (*фалюй тяоли*) и приняла изменение редакции 845 ранее действовавших актов (включая многочисленные изменения одного и того же акта). Еще больше было разработанных вновь и измененных подзаконных актов (актов вспомогательного законодательства) – только с 1992 г. по 1996 г. было издано 289 новых актов и в более чем 1000 актов внесено 1826 изменений (каждое из изменений редко касалось одной статьи, многие затрагивали 10–20). Часть этих изменений вытекала из объективных потребностей развития территории, другая – нарушала договоренности Совместной декларации. Поэтому в Китае к ранее действовавшему праву Сянгана относят законодательство, принятое либо употреблявшееся в Гонконге по состоянию на 19 декабря 1984 г. (дата подписания декларации). Это не значит, что все принятые потом нормативные акты будут отвергнуты с порога и не войдут в состав законодательства СОАР, но возможность их применения в данном районе должна быть подтверждена соответствующими органами.

Незадолго до возвращения Сянгана под суверенитет Китая ПК ВСНП принял специальное постановление, регулирующее применение прежнего законодательства в СОАР (23.02.1997). Этим постановлением, прежде всего, подтверждались положения ст. 8 и 160 Основного закона СОАР КНР о сохранении в основном не противоречащего этому закону старого права, действовавшего в регионе. В приложениях к Постановлению перечислены нормативные акты, действие которых или отдельных их статей прекращается. В число этих актов попали, например, «Положение о браках за пределами Великобритании», «Положение о Королевском сянганском полке», «Поло-

жение о Законодательном бюро (правила проведения выборов)» и другие. Второй перечень касался законов, действие которых прекращается частично. Это, например, установления о порядке выборов «Положения о городском совете» и аналогичные нормативные акты о районных советах в городе и региональном совете, а также изменения от 17 июля 1992 г. в «Положении об общественных организациях» и другие. Следует отметить, что перечни лишь в небольшой степени касаются вопросов гражданского права и регулирования хозяйственной деятельности другими отраслями права.

Кроме того, ПК ВСНП постановил, что правовое регулирование внешних связей СОАР должно ориентироваться на общегосударственные законы и отвечать признанным Центральным народным правительством нормам международного права и его международным обязательствам. При этом теряют силу любые положения об особых правах в Сянгане, Великобритании или других странах и регионах Британского содружества. Однако «это ограничение не распространяется на взаимовыгодные соглашения с Великобританией или другими странами и регионами Британского содружества». Интересно, что часть положений о правах, льготах и обязанностях вооруженных сил Великобритании в Сянгане, не противоречащая Основному закону СОАР и Закону КНР о дислокации войск в СОАР, сохраняет свое действие и распространяет его на вооруженные силы, направленные в Сянган Центральным народным правительством КНР. Постановлением устанавливается равенство китайского и английского языков в качестве официальных и подтверждается принцип использования английского права, если применяемые

его установления не ущемляют суверенитет КНР и не противоречат Основному закону СОАР.

В третьем Приложении к Постановлению ПК ВСНП установлены принципы внесения изменений в названия или формулировка прежних законов Сянгана при их толковании или использовании в СОАР. Так, названия или формулировки типа «Ее Королевское Величество», «Корона», «правительство Великобритании», «министр» должны толковаться так, чтобы имелись в виду Центр (*чжунъянь*) или другие китайские руководящие органы. Одновременно такие названия, как «Королева в Тайном совете» и «Тайный совет», должны толковаться так, чтобы вместо указанных наименований фигурировал Суд окончательной инстанции СОАР (в колониальные времена Тайный совет английского монарха был для Гонконга высшей судебной инстанцией). Из любых названий правительственных или полуофициальных организаций должны быть исключены упоминания о «королевском доме» и применяться названия соответствующих структур СОАР. Аналогично такие формулировки, как «данная колония», должны трактоваться как «особый административный район», а описание территории основываться на карте СОАР, опубликованной Государственным советом.

В иерархии судебных органов Сянгана место прежнего Верховного суда занял Высший суд, и, соответственно, в законах он функционирует в собственном качестве или, в определенных случаях, как судебная палата высшего суда. Аналогично под губернатором будет подразумеваться глава администрации СОАР. Второе лицо в администрации Сянгана обычно называвшийся по английскому наименованию главным секретарем, заменяется на-

чальником политического управления, генеральный атторней (*люйчжэнсы*) начальником управления правовой политики, главный таможенный контролер – начальником управления таможен и т.д.

Употребление названий типа «Китайская Народная Республика» и «Китай» в любых статьях и параграфах законов должно трактоваться как «Китайская Народная Республика, включая Тайвань, Сянган и Аомынь»; отдельное или одновременное употребление наименований «материк», «Тайвань», «Сянган» и «Аомынь» должно трактоваться как «Составная часть Китайской Народной Республики». Одновременно указывалось, что любые установления о том, что «текст данного положения не затрагивает и не должен рассматриваться как влияющий на права Ее Королевского Величества», должны трактоваться как «текст данного положения не затрагивает и не должен рассматриваться как влияющий на права Центра или права СОАР, определенные Основным законом и другими законами».

Сказанное позволяет сделать вывод о том, что при воссоединении Сянгана с КНР удалось сохранить прежнюю правовую систему, построенную на нормативной базе англосаксонского типа. Поскольку эта система работает, а общественно – экономический строй региона будет оставаться неизменным в течение ряда десятилетий, то короткая жизнь ей не уготована. Конечно, британские судебные прецеденты будут постепенно заменены местными, произойдут какие-то изменения и в статутном законодательстве, особенно в части формирования представительных и властных структур. Однако система норм, регулирующих положение Сянгана как крупнейшего меж-

дународного финансового, торгового и судоходного центра, не может быть подвергнута крупным изменениям. Зарезать курочку, несущую золотые яйца, в Китае вряд ли кто захочет.

## 1998 год

В 1998 г. на сессии ВСНП законы не принимались. Единственное исключение – принятый на 1-й сессии ВСНП **План реформы Государственного совета** (10 октября). Законодательная деятельность в основном осуществлялась ПК ВСНП, который принял в течение года семь законов, регулирующих различные отрасли права. Хронологически первым законом стал **Лесной кодекс КНР** (**Закон о лесах**) (29 апреля). Этот документ принимался уже в третьей редакции. Первая его редакция (принятая в 1979 г.) на заре становления современной правовой системы КНР использовалась для применения в экспериментальном порядке. После пяти лет опытного применения в 1984 г. принята первая постоянная редакция закона. В то время Лесной кодекс был одним из самых больших по объему и внутренней разработанности природоохранных актов КНР. Новая редакция Кодекса не только более совершенна с юридико-технической стороны, но и вводит некоторые новые положения, связанные с усилением рыночных моментов в лесном хозяйстве (например, об индивидуальной собственности (*гэжэнь бою*) не только на отдельные деревья, но и на целые участки леса, а также об аренде леса, арендном подряде на лесоводство и т.п.). Лесоводам Кодекс гарантирует как защиту их законных интересов, так и экономическую поддержку, в том числе и дол-

госрочное кредитование. Регулируя права и обязанности государственных органов в отношении лесоустройства, лесозащиты, лесоводства, лесозаготовок, закон предоставляет районам национальной автономии значительную самостоятельность, а также и большие материальные возможности развития лесного хозяйства по сравнению с обычными административными единицами. В целом, Лесной кодекс в редакции 1998 г. является значительно более рыночным актом, чем его предшественники. Допуская частную инициативу и предпринимательство, он, вместе с тем, в соответствии с концепцией “социалистической рыночной экономики”, сохраняет достаточно твердое государственное регулирование лесохозяйственной деятельности.

Вторым законодательным актом 1998 года явился **Закон КНР о противопожарной безопасности**. Принят 29 апреля и вступил в силу 1 сентября. Согласно Закону, общее руководство по обеспечению противопожарной безопасности на всей территории КНР осуществляет Министерство общественной безопасности. На местах (от уездного уровня и выше) функцию общего руководства по обеспечению противопожарной безопасности на территории конкретного административного района осуществляют органы общественной безопасности соответствующих местных народных правительств. В своём штате эти органы общественной безопасности имеют специальные службы, которые, помимо борьбы с огнем, обязаны участвовать в неотложных мероприятиях по спасению людей, пострадавших от иных стихийных бедствий и происшествий. Закон предусматривает также создание отдельных пожарных команд (*чжуаньчжи сяофан-*

*дуй*),отвечающих за противопожарную безопасность объектов; перечень которых оговорен в Законе (например, АЭС, крупных обычных электростанций, гражданских аэропортов и крупных морских портов, предприятий по производству и хранению легковоспламеняющихся огнеопасных веществ). Отдельные пожарные команды создаются также городскими народными правительствами; допускается их создание и поселковыми властями. Отдельные пожарные команды подотчетны пожарным службам в структуре органов общественной безопасности провинциальных народных правительств. Закон разрешил создавать и добровольные пожарные команды (*иу сяофандуй*) в учреждениях, объединениях, предприятиях, непроизводственных организациях, в волостях и селах из числа рабочих, служащих и крестьян. Кроме того, Закон обязывает каждую организацию и каждого взрослого гражданина участвовать в организованных мероприятиях по пожаротушению.

Важное международное значение имеет **Закон КНР об исключительной экономической зоне и континентальном шельфе**. Он был принят 26 июня и вступил в силу со дня опубликования. Этот Закон, как определено в его тексте, утвержден в целях обеспечения суверенитета и юрисдикции КНР над ее исключительной экономической зоной (*чжуаньшу цзинцзищюй*) и континентальным шельфом, а также для защиты морских прав и интересов страны. Закон поясняет, что исключительная экономическая зона КНР – это район акватории, находящийся за пределами территориальных вод КНР, но непосредственно примыкающий к ним. Внешняя граница исключительной экономической зоны КНР определяется на расстоя-

нии 200 морских миль от базисной линии, определяющей внешнюю границу территориальных вод КНР. Континентальный шельф КНР является естественным продолжением сухопутной территории страны по морскому дну и в его недрах за пределами территориальных вод КНР и до материковой кромки.

Если материковая кромка находится на расстоянии менее 200 морских миль от базисной линии, определяющей внешнюю границу территориальных вод КНР, то внешняя граница континентального шельфа будет находиться за пределами материковой кромки, на расстоянии 200 морских миль от базисной линии, определяющей внешнюю границу территориальных вод КНР. Закон уточняет: когда границы исключительной экономической зоны и континентального шельфа КНР пересекаются с границами исключительных экономических зон и континентальных шельфов других государств, побережье которых расположено в непосредственной близости либо на большем расстоянии, но все равно – напротив побережья КНР, границы исключительных экономических зон и континентальных шельфов КНР и этих государств определяются между ними путем соглашений, основанных на положениях международного права и в соответствии с принципами справедливости. Закон гласит, что КНР обладает суверенными правами на проведение всех видов разведки, освоения, разработки и использования природных ресурсов, на строительство и эксплуатацию искусственных островов, других объектов и сооружений в пределах своей исключительной экономической зоны и на континентальном шельфе. Причем на искусственные острова, другие объекты и сооружения распространяется, согласно

Закону, юрисдикция КНР в сфере таможенного контроля, финансовой политики, обеспечения требований санитарии и безопасности, а также в вопросах въезда и выезда. Особо подчеркивается исключительное право КНР поручить кому-либо или самостоятельно вести на своем континентальном шельфе разведку «в любых целях» месторождений кобальта. Закон защищает биосферу в пределах исключительной экономической зоны и континентального шельфа КНР. Например, предусматривает осуществление мер по предотвращению экологического загрязнения, по защите рыб и морских млекопитающих.

Особое внимание привлекает положение Закона о том, что его принятие «не влияет на исторические права КНР». Данное положение не раскрывается, но скорее всего речь идет о неизменном характере претензий КНР на Тайвань как свою неотъемлемую часть, а также на спорные острова в Восточно-Китайском и особенно в Южно-Китайском морях. Представляет интерес и положение Закона о юрисдикции КНР, в частности в сфере таможенного контроля и режима въезда-выезда на искусственные острова, другие объекты и сооружения в пределах исключительной экономической зоны и континентального шельфа КНР. По сути дела речь может идти об экстерриториальности искусственных островов, других объектов и сооружений, находящихся, в частности, за пределами территориальных вод КНР. Возможно, это не имеет особого значения, когда подразумевается чисто экономическая и научно-исследовательская деятельность. Но в отношении искусственных островов, других объектов и сооружений, которые могут быть созданы в непосредственной близости от берегов Тайваня и спорных островов, право факти-

ческой экстерриториальности подобных объектов дает КНР широкие возможности и для развертывания своего военного присутствия в этих районах акватории.

Важный акт в области здравоохранения – **Закон КНР о дипломированных врачах**. Принят 26 июня и вступил в силу с 1 мая 1999 г. Закон определяет, что статус дипломированного врача и помощника дипломированного врача с правом на самостоятельную профессиональную деятельность предоставляется работнику, имеющему медицинскую специальность, по результатам соответствующих экзаменов, единые требования к которым устанавливает Министерство здравоохранения Госсовета. В случае успешной сдачи экзаменов, врач подает заявление на регистрацию в местные органы здравоохранения при народных правительствах от уездного уровня и выше и в 30-дневный срок получает свидетельство дипломированного врача с правом на самостоятельную профессиональную деятельность. Такой врач имеет право самостоятельно, без контроля со стороны более опытных специалистов, заниматься лечебной, профилактической и оздоровительной профессиональной деятельностью в учреждениях здравоохранения. Медицинские работники, получившие свидетельства помощника дипломированного врача с правом на самостоятельную профессиональную деятельность и зарегистрированные соответствующим образом, работают под непосредственным руководством дипломированного врача с правом на самостоятельную профессиональную деятельность. При необходимости помощники дипломированного врача с правом на самостоятельную профессиональную деятельность, работающие в учреждениях здравоохранения волостного и поселкового уровня,

имеют право осуществлять профессиональную деятельность самостоятельно. Органы здравоохранения соответствующих народных правительств от уездного уровня и выше проводят периодическую переаттестацию дипломированных врачей с правом на самостоятельную профессиональную деятельность, сообщают о ее результатах в органы, выдавшие врачу свидетельство. По-видимому, такая система подготовки врачей, имеющих право, а главное - способных работать самостоятельно, очень важна для КНР с ее более чем миллиардным населением, которое необходимо обеспечить квалифицированной медицинской помощью.

Серию ранее принятых законов КНР по вопросам образования продолжает принятый 29 августа **Закон КНР о высшем образовании**, вступивший в силу 1 января 1999 г. Настоящий Закон, как записано в его тексте, принят в соответствии с Конституцией КНР и Законом КНР об образовании в целях развития системы высшего образования КНР, осуществления стратегии подъема уровня нации и образования в целом, содействия делу строительства социалистической материальной и духовной культуры. Бюджетное финансирование рассматривается как основной вид финансирования системы высшего образования. Вместе с тем Закон КНР о высшем образовании направлен на то, чтобы максимально сэкономить бюджетные расходы на высшее образование путём повышения эффективности использования вузами имеющихся средств, привлечения внебюджетных инвестиций, создания негосударственных вузов. Таким образом, предполагается, сохраняя государственный контроль над высшим образова-

нием, обеспечить экономические предпосылки для его реформирования и развития.

9 августа принят в новой редакции **Закон КНР об управлении землей** (**Закон о землепользовании**), ранее принимавшийся в 1986 г. Закон в нынешней редакции вступил в силу 1 января 1999 г. Закон определяет, что социалистическая общественная собственность на землю в КНР существует в виде всенародной собственности и собственности трудовых коллективов. Закон поясняет, что всенародная собственность на землю есть право собственности на землю государства и это право реализуется Госсоветом. Государство определяет общие положения землепользования, устанавливает систему платного использования государственной земли, определяет перечень государственных земель, не подлежащих передаче в платное пользование. Закон позволяет государственным органам при необходимости соблюдения общественных интересов реквизировать земли, находящиеся в коллективной собственности. Закон подчеркивает, что ни организации, ни частные лица не имеют права самовольно захватывать государственную землю, совершать с ней торговые сделки и другие незаконные операции. Кроме того, организациям и частным лицам предоставляется право “изобличать” нарушителей Закона и жаловаться на их незаконные действия. К собственности трудовых коллективов относятся земли в сельской местности и в пригородах, приусадебные участки, за исключением земель, являющихся по закону государственными. Закон разрешает передачу в аренду, как государственных земель, так и земель, находящихся в собственности трудовых коллективов. В Законе ни слова не сказано о частной собственности на

землю, свободной купле-продаже земли, хотя предусмотрен ряд мер, направленных на достижение экономического эффекта: платное использование государственных земель, сдача земель в аренду. Тем не менее, эти меры осуществляются при полном контроле государства, а за нарушение правил землепользования предусмотрены серьезные меры наказания вплоть до лишения свободы. Все это свидетельствует о том, что китайское руководство не предусматривает серьезной радикализации отношений земельной собственности.

Последним по времени принятия законодательным актом года стал **Закон КНР об организации комитетов сельского населения**. Принят 4 ноября и вступил в силу со дня его опубликования. Этому акту предшествовал экспериментальный закон с тем же наименованием от 24 ноября 1987 г. Более чем десятилетнее применение закона в опытном порядке создало определенную практику, учтенную при выработке ныне действующей его редакции. Члены комитетов сельского населения избираются прямым голосованием (ранее допускалось избрание представителями дворов). В сферу их деятельности входят: производственные и непроизводственные проблемы, касающиеся всех жителей конкретного села, разрешение споров между жителями, способствование поддержанию общественного порядка, доведение до сведения народных правительств замечаний, требований и предложений жителей села. Закон определяет, что первичные организации КПК на селе, осуществляя свою функцию «руководящего ядра», обеспечивают развитие сельского самоуправления и реализацию демократических прав жителей села на основании законов и Конституции. Народные правительства

волостей, национальных волостей, поселков направляют работу комитетов, но не могут вмешиваться в вопросы, которые по закону относятся к сфере сельского самоуправления. Вместе с тем, эти народные правительства выступают с инициативой по созданию и роспуску комитетов сельского населения. Для того, чтобы подобная инициатива обрела силу закона, она должна быть одобрена сельским сходом и утверждена уездным народным правительством. О своей работе комитеты сельского населения ежегодно отчитываются перед сельскими сходами. Комитеты должны учитывать точки зрения несогласных с их решениями и проводить с ними работу, но исключительно методом убеждения и воспитания. Комитеты должны помогать соответствующим ведомствам вести воспитательную работу и осуществлять надзор в отношении лиц, лишенных политических прав.

Активизация сельского самоуправления считается в КНР одним из направлений реформы политической системы страны. Ей придается большое значение как в государственных, так и в партийных документах. Этот процесс ставит в основном прагматические цели мобилизации населения для выполнения поставленных правящей партией задач, продвижения установок в низовые сельские единицы, воспитания широкого слоя низовых работников государственного и партийного аппарата на селе. Вместе с тем ставится задача превращения комитетов населения в “курс демократии”, где народные массы смогут постепенно выработать демократическое мышление, создать демократические традиции, научиться демократическому управлению.

**Закон КНР об усыновлении**, принятый 29 декабря 1991 г., 4 ноября 1998 г. в него были внесены изменения в соответствии с постановлением ПК ВСНП о внесении изменений в Закон КНР об усыновлении. Как и в редакции 1991 г., редакция Закона 1998 г. устанавливает возраст усыновляемого до 14 лет. Но в новой редакции произошло снижение возраста усыновителя с 35 до 30 лет. Как и в прежней редакции, в редакции Закона 1998 г. отмечается, что регистрируется факт усыновления органами гражданской администрации. В редакции 1998 г. добавлено, что это - органы гражданской администрации в структуре народных правительств от уездного уровня и выше. Добавляется также, что после регистрации усыновляемый должен получить прописку в местных органах общественной безопасности. В редакции 1991 г. указывалось на необходимость заключения письменного соглашения об усыновлении между усыновителем и тем, кто отдает ребенка на усыновление. Новая редакция отмечает: “такое соглашение возможно”. Как и прежде, в новой редакции допускается усыновление детей в КНР иностранцами, которые должны в обязательном порядке заключать письменный договор с тем, кто отдает ребенка на усыновление. В старой редакции говорилось о регистрации усыновления ребенка иностранцами “органами гражданской администрации”. Редакция 1998 г. уточняет, что это – органы гражданской администрации провинциальных народных правительств. В обеих редакциях подчеркивается, что отказ от усыновления не допускается до достижения совершеннолетия ребенка. В случае разрыва отношений усыновления между совершеннолетним воспитанником и приемными родителями, вырастившими его, воспитанник обя-

зан оказывать им материальную помощь, если они немощны. Обе редакции Закона отмечают, что СНП и ПК СНП национальных автономий могут принимать дополнительные постановления, “исходя из местных условий” и в соответствии с настоящим Законом. В целом новая редакция Закона несколько упрощает условия усыновления (снижение возрастного ценза усыновителя, необязательность заключения соглашения между усыновителем и тем, кто отдает ребенка на усыновление). С другой стороны, в новой редакции предусматривается дополнительная мера жесткого учета усыновленных детей – обязательная прописка по месту жительства. Закон и его новая редакция, в частности, являются звеньями в цепи демографической политики КНР. Не случайно обе редакции Закона практически в самом начале подчеркивают, что Закон ни в коей мере не должен вести к нарушению законодательства в сфере планирования рождаемости.

Кроме того, ПК ВСНП 9-го созыва утвердил тезисы долгосрочной законотворческой деятельности, пятилетний план законодательной работы и годовой план текущей законодательной работы, потребовав, чтобы Государственный совет внес свои законодательные инициативы в эти документы.

## 1999 год

В следующем 1999 г. высший законодательный орган КНР — ВСНП вел законотворческую работу на 2-й сессии ВСНП 9-го созыва в марте и через ПК ВСНП — в течение всего года.

**Закон КНР о договорах** был принят 15 марта, вступил в силу 1 октября. Закон принят в целях защиты законных интересов сторон, заключающих договора, для того чтобы заключение таких договоров не отражалось негативным образом на социально-экономической ситуации в стране и способствовало делу социалистического строительства и социалистической модернизации.

Согласно Закону, недействительными признаются те договора, заключение которых влечет за собой нарушение государственных интересов, интересов коллективов, третьих лиц, общества в целом. В свою очередь каждая из сторон, заключивших договор, имеет право в одностороннем порядке обращаться в народный суд или в арбитражные органы с просьбой изменить или аннулировать договор, заключенный с нарушениями. Закон не исключает возможность обращения сторон в «другие арбитражные органы», помимо арбитражных органов в КНР. Значительная часть положений Закона посвящена порядку реализации, изменения и передачи договоров, прекращения прав и обязанностей по договорам, ответственности за нарушение условий договоров для сторон, отношения между которыми строятся по принципу «кредитор-должник». Очевидно, что таким образом государство стремится в большей степени упорядочить финансовые

отношения, прежде всего, между крупными предприятиями государственной собственности, поскольку с 1998 г. эта проблема расценивается в КНР как весьма серьезная из-за массовых случаев ошибок, злоупотреблений и нарушений в сфере финансовой деятельности крупных предприятий.

**Закон КНР о пересмотре административных действий** принят 29 апреля, вступил в силу 1 октября.

Как сказано в Законе, он принят в целях предотвращения и исправления противозаконных либо неправильных конкретных административных действий, для защиты законных интересов граждан, юридических лиц и других организаций, для обеспечения административным органам возможности выполнять свои функции на основании Закона, а также для контроля за исполнением административными органами своих функций. Настоящий Закон применяется в тех случаях, когда граждане, юридические лица и другие организации, полагая, что конкретные административные действия нарушают их законные права, обращаются с заявлением о пересмотре таких действий в соответствующие административные органы, которые полномочны решать вопрос о пересмотре этих действий и принять решение об их правомерности. Одновременно с запросом о пересмотре конкретных административных действий разрешается обращаться в этот же административный орган с просьбой проверить те правительственные постановления, на основании которых были осуществлены эти действия. В случае несогласия с решением административного органа, пересматривавшего административные действия, разрешается обращаться с административным иском в народный суд, за исключением тех слу-

чаев, когда законодательство определяет решение по пересмотру административных действий как окончательное.

Принятие настоящего Закона можно рассматривать с точки зрения проводимой в КНР административной реформы, в частности разворачивающейся реформы аппарата местных народных правительств, поскольку спорный характер чаще всего носят административные действия, осуществляемые именно на местном, низовом уровне. В этом смысле Закон, прежде всего, служит укреплению отношений между исполнительной властью на местах и обществом, что, как известно, является одним из приоритетных направлений административной реформы.

**Закон КНР о предупреждении совершения преступлений несовершеннолетними** принят 28 июня, вступил в силу 1 ноября.

Как сказано в Законе, он принят с целью обеспечения физического и духовного здоровья несовершеннолетних, воспитания их в духе высокой нравственности и эффективного предупреждения преступлений с их стороны. Закон определяет, что в работе по предупреждению преступлений со стороны несовершеннолетних должны участвовать соответствующие правительственные учреждения, органы юстиции, народные (т.е. общественные) организации, образовательные учреждения, семьи, комитеты городского и сельского населения. Ключевую роль в этой работе Закон отводит местным народным правительствам всех уровней, которые отвечают за составление планов работы по предупреждению преступлений со стороны несовершеннолетних, за координацию деятельности в этом направлении различных правительственных органов, за проверку исполнения требований настоящего Закона, за

обобщение и распространение опыта работы по предупреждению преступлений со стороны несовершеннолетних, пропаганду положительных примеров в этой сфере и поощрение отличившихся. В Законе неоднократно подчеркивается, что основой работы по предупреждению преступлений со стороны несовершеннолетних является именно воспитательная работа, а наказание за совершенные противоправные действия — лишь вспомогательное средство. Закон определяет, что к несовершеннолетним в возрасте до 16 лет уголовное наказание не применяется, а для несовершеннолетних в возрасте от 16 до 18 лет, помимо прочих мер воздействия, предусматривается профессиональная подготовка как воспитательная мера. Помимо борьбы с преступностью несовершеннолетних, Закон предусматривает и их защиту от преступных посягательств, предоставляя несовершеннолетним право через образовательные учреждения, родителей или опекунов, а также непосредственно обращаться в органы общественной безопасности, в соответствующие правительственные органы по фактам совершения преступлений и других незаконных действий по отношению к ним лично или к другим несовершеннолетним.

Принятие настоящего Закона можно рассматривать как один из элементов политики стабилизации внутриполитического положения в КНР, что, по мнению руководства страны, является необходимым условием для дальнейших рыночных преобразований.

**Закон КНР о гарнизоне Аомэньского особого административного района** принят 28 июня, вступил в силу 20 декабря.

Как сказано в Законе, он принят, согласно положениям Конституции и законов, касающихся Аомэньского особого административного района, в целях обеспечения гарнизону НОАК, дислоцированному в Аомэньском особом административном районе по распоряжению Центрального народного правительства для защиты этой территории, возможности выполнять свои задачи в соответствии с законодательством, находясь на страже суверенитета, единства, территориальной целостности страны, безопасности Аомэня. Закон определяет, что Аомэньский гарнизон подчиняется напрямую ЦВС КНР и целиком содержится на средства Центрального народного правительства. Структура и штат Аомэньского гарнизона определяются, исходя из требований защиты территории АОАР. Аомэньский гарнизон не вмешивается в вопросы, непосредственно касающиеся АОАР, но при необходимости оказывает правительству района помощь в поддержании общественного порядка на территории района и в ходе борьбы со стихийными бедствиями после того, как правительство района обратится с соответствующей просьбой к Центральному народному правительству, которое в свою очередь отдаст распоряжение войскам Аомэньского гарнизона. Правом толкования настоящего Закона обладает ПК ВСНП.

Принятие настоящего Закона произошло незадолго до присоединения Аомэня к КНР в конце декабря 1999 г., а вступление Закона в силу по времени совпало с этим событием. Политика руководства КНР, направленная на сохранение в Аомэне существующего общественно-экономического уклада, нашла отражение в настоящем Законе, который не просто декларирует невмешательство

военнослужащих НОАК в жизнь АОАР, но и прямо предписывает им защищать общественную и частную собственность на территории района.

**Закон КНР о пожертвованиях на общественные блага** принят 28 июня, вступил в силу с 1 сентября. В соответствии с Законом физические, юридические лица и «другие организации» имеют право по своему желанию и безвозмездно одаривать благотворительные общественные организации и учреждения, не получающие прибыли от своей деятельности. Сферой деятельности таких организаций и учреждений является: борьба со стихийными бедствиями, с бедностью, помощь инвалидам, образование, наука, культура, здравоохранение, спорт, охрана окружающей среды, строительство объектов общественного назначения, программы содействия социальному развитию. Правительственные учреждения и народные правительства поощряют наиболее выдающихся дарителей. Получатель же дара обязан ежегодно отчитываться перед соответствующими правительственными учреждениями по поводу целевого использования полученного в дар имущества. Кроме того, при необходимости соответствующие правительственные учреждения осуществляют ревизию имущества, полученного в дар. Местные народные правительства от уездного уровня и выше содействуют передаче благотворительным общественным организациям и учреждениям КНР даров от зарубежных китайцев (*хуацяо*). Помимо этого, зарубежные дарители освобождаются частично или полностью от таможенных пошлин по импорту. Налоговыми льготами пользуются также дарители в лице фирм, предприятий, физических лиц, торгово-промышленных организаций, обладателей

индивидуальной собственности. Уголовно наказуемы такие незаконные действия, использующие формы дарения, как сокрытие валюты, налогов, контрабанда, махинации с таможенными сборами.

Принятие Закона в определенном смысле способствует решению проблемы освобождения учреждений местных народных правительств от необходимости содержать на свои средства так называемые «непроизводственные организации» и общественные организации, функционально связанные с деятельностью правительственных структур. В то же время данный Закон свидетельствует о том, что исполнительная власть жестко контролирует целевое использование получаемых по внебюджетным каналам материальных ценностей.

**Закон КНР о предприятиях, создаваемых исключительно на средства частных лиц**, принят 30 августа, вступил в силу 1 января.

Как сказано в самом Законе, он принят в целях определения порядка создания предприятий исключительно на средства частных лиц, для защиты законных прав инвесторов, кредиторов таких предприятий, для того чтобы создание этих предприятий не отражалось негативным образом на социально-экономической ситуации в стране, а также в целях стимулирования развития социалистической рыночной экономики. Под предприятиями, создаваемыми исключительно на средства частных лиц, Закон понимает такие производственные единицы, которые создаются на территории КНР, инвестируются какими-либо физическими лицами, имущество этих производственных единиц является индивидуальной собственностью инвестора и, кроме того, инвестор выставляет это имущество

под залог долговых обязательств предприятия, которые инвестор также целиком берет на себя. Инвестор декларирует средства, на которые он собирается создавать предприятие. Закон запрещает создавать предприятия тем физическим лицам, которые занимаются коммерческой деятельностью либо не имеют права вкладывать средства на создание предприятий. Если после создания предприятия исключительно на средства частного лица оно без уважительных причин не начинает производственную деятельность более 6 месяцев или если оно начало производственную деятельность, а затем самостоятельно прекратило ее и не возобновляет более 6 месяцев, то его патент на производственную деятельность аннулируется. Настоящий Закон не распространяется на иностранных учредителей предприятий, создаваемых исключительно на средства частных лиц.

Очевидно, что главной целью принятия настоящего Закона является не просто укрепление частного сектора экономики КНР, а прежде всего стимулирование именно производственной деятельности частных инвесторов, в противоположность их деятельности в сфере торговли, рекламного бизнеса и т.д.

**Закон КНР об объявлении условий подряда и представлении заявок на получение подряда** принят 30 августа, вступил в силу 1 января.

Настоящий Закон принят для определения порядка объявления условий подряда и представления заявок на получение подряда, для защиты интересов государства, общества, интересов и прав сторон в процессе этой деятельности, в целях повышения экономической эффективности и обеспечения качественной реализации тех проек-

тов, по которым объявляются условия подряда и представляются заявки на получение подряда. Как сказано в Законе, объявление условий подряда на территории КНР допускается при реализации проектов по сооружению соответствующих объектов, а также при проведении в рамках этих проектов изыскательских, конструкторско-проектировочных, строительных работ, работ по контролю сооружения объектов, при закупке важных видов оборудования и материалов, необходимых для реализации упомянутых проектов. К подобным проектам Закон относит: сооружение крупных объектов капитального строительства, социального назначения, предназначенных для решения задач общественного развития и обеспечения общественной безопасности; выполнение программ, полностью или частично обеспечиваемых за счет инвестиций из государственных средств или за счет государственного финансирования; выполнение программ, связанных с использованием кредитов и материальной помощи международных организаций и иностранных государств. Отмечается, что конкретные планы по реализации таких проектов утверждаются министерствами и ведомствами Госсовета, отвечающими за вопросы планирования и развития, а также другими соответствующими органами Госсовета. Что касается реализации прочих проектов, то планы по их реализации утверждаются непосредственно Госсоветом. Деятельность по объявлению условий подряда и представлению заявок на получение подряда контролируется соответствующими контрольными органами Госсовета. Право утверждать планы по реализации приоритетных проектов местного значения, в соответствии с которыми допускается объявление условий подряда и представление заявок

на получение подряда, предоставлено местным народным правительствам провинций, автономных районов и городов центрального подчинения. Закон предусматривает, что непосредственно объявлять условия подряда, равно как и представлять заявки на его получение, имеют право юридические лица и «другие организации».

Закон отражает тенденцию реформирования аппарата центрального и местных правительств, суть которой заключается в том, что правительственные учреждения и правительства в целом, сосредоточиваясь главным образом на вопросах экономического макрорегулирования (в данном случае – на составлении планов реализации соответствующих проектов), доверяют вопросы непосредственной хозяйственной деятельности неправительственным структурам, но при этом оставляют за собой право контроля за решением этих вопросов.

**Закон КНР о налогообложении частных лиц** был принят 10 сентября 1980 г. на 3-й сессии ВСНП 5-го созыва. Первый раз в Закон были внесены поправки в соответствии с постановлением о редакции Закона КНР о налогообложении частных лиц, принятым 31 октября 1993 г. на заседании ПК ВСНП 8-го созыва. Второй раз в Закон были внесены поправки в соответствии с постановлением о редакции Закона КНР о налогообложении частных лиц, принятым 30 августа 1999 г. на заседании ПК ВСНП 9-го созыва. Закон в новой редакции вступил в силу со дня его опубликования.

Согласно Закону, частные лица, являющиеся резидентами КНР либо не являющиеся ее резидентами, но прожившие год на территории КНР, в соответствии с настоящим Законом подлежат налогообложению с доходов,

получаемых ими на территории КНР и за рубежом. Частные лица, не являющиеся резидентами КНР и не проживавшие на ее территории либо не являющиеся резидентами КНР и прожившие на ее территории менее года, подлежат налогообложению только с доходов, получаемых ими на территории КНР.

Налогообложению подлежат следующие виды доходов частных лиц: 1) заработная плата; 2) доход, получаемый от производственной, хозяйственной деятельности в промышленно-торговых индивидуальных хозяйствах; 3) доход, получаемый от подрядной, арендной деятельности в производственных и непроизводственных организациях; 4) вознаграждение за выполненную работу; 5) авторский гонорар; 6) вознаграждение за предоставление эксклюзивного права; 7) прибыль, дивиденды; 8) доход от сдачи имущества в аренду; 9) доход, полученный в результате передачи имущества; 10) случайный доход; 11) другие доходы, определяемые финансовыми учреждениями Госсовета как подлежащие налогообложению. Закон освобождает от налогообложения премии, полученные от государственных структур, выплаты по государственным ценным бумагам, разного рода пособия, субсидии, пенсии, страховые выплаты, в редакции Закона 1999 г. есть единственное отличие от его редакции в 1993 г. В новой редакции не освобождаются от налогообложения доходы по банковским вкладам частных лиц. Кроме того, в новой редакции указано, что сроки и порядок налогообложения доходов по банковским вкладам частных лиц определяются Госсоветом.

**Закон КНР о метеорологической службе** принят 31 октября, вступил в силу 1 января 2000 г.

Рассматриваемый Закон принят в целях развития метеорологической службы, упорядочения ее деятельности, точного и своевременного предоставления метеопрогнозов, защиты от стихийных бедствий, а также в интересах разумного освоения, использования и охраны климатических ресурсов, для осуществления метеорологического обеспечения потребностей экономического строительства, обороны, социального развития и жизни людей.

На местах объекты метеослужбы создаются народными правительствами уездного уровня и выше в зависимости от конкретных потребностей социально-экономического развития и финансируются главным образом за счет средств из местных бюджетов. За работу метеослужбы в масштабах всей страны отвечают соответствующие учреждения Госсовета по вопросам метеослужбы. Закон определяет, что эти же учреждения Госсовета отвечают, в частности, за работу по организации и координации деятельности, связанной с освоением, использованием и охраной климатических ресурсов. В рамках такой работы проводятся контроль, анализ и оценка климатических явлений, контроль тех атмосферных процессов, которые могут привести к ухудшению климата, периодически публикуются бюллетени о климатической ситуации в стране. Работой по планированию направлений освоения, использования и охраны климатических ресурсов своих районов, исходя из местных климатических условий, занимаются местные народные правительства уездного уровня и выше. В соответствии с этими планами метеорологические учреждения на местах предоставляют в местные народные правительства соответствующего уровня либо в соответствующие министерства и ведомства конкретные предложения по охране кли-

матических ресурсов и расширению границ их использования.

Принятие настоящего Закона, предусматривающего, прежде всего, усиление организационного начала в деятельности метеорологической службы, свидетельствует о ее важной роли для КНР, особенно в условиях частых стихийных бедствий.

**Закон КНР о бухгалтерском учете** впервые был принят 21 января 1985 г. на заседании ПК ВСНП 6-го созыва. В Закон были внесены поправки в соответствии с постановлением о внесении поправок в Закон КНР о бухгалтерском учете, принятым 29 декабря 1993 г. на заседании ПК ВСНП 8-го созыва. Закон пересмотрен 31 октября 1999 г. на заседании ПК ВСНП 9-го созыва. Пересмотренный Закон вступил в силу 1 июля 2000 г.

Закон принят в целях упорядочения работы по ведению бухгалтерского учета, обеспечения подлинности и правильности оформления бухгалтерской документации, усиления экономического и финансового управления, повышения экономической эффективности, сохранения стабильных условий функционирования социалистической рыночной экономики. Положения настоящего Закона обязательны для государственных учреждений, общественных объединений, фирм, предприятий, непроизводственных и прочих организаций. Помимо требований настоящего Закона, деятельность, связанная с бухгалтерским учетом, определяется требованиями единой государственной бухгалтерской системы, которая, как сказано в Законе, разрабатывается Министерством финансов и другими финансовыми учреждениями Госсовета. В каждой организации, гласит Закон, создается собственная система

бухгалтерского контроля. Бухгалтерские органы и их сотрудники наделены, согласно Закону, значительными правами в плане осуществления бухгалтерского контроля в своих организациях. Так, если тот или иной вид бухгалтерской деятельности направлен на нарушение требований настоящего Закона и положений единой государственной бухгалтерской системы, бухгалтерские органы организаций и сотрудники этих бухгалтерских органов имеют право отказаться от выполнения такого рода деятельности либо осуществить необходимую корректировку этой деятельности в пределах своих служебных полномочий. Прямой контроль за деятельностью организаций в части, касающейся их работы по бухгалтерскому учету, осуществляют Министерство финансов и другие финансовые учреждения Госсовета. Прочие финансовые, ревизионные, налоговые органы, НБК, учреждения, осуществляющие надзор за деятельностью фондов ценных бумаг и страховых фондов, уполномочены контролировать финансовую документацию соответствующих организаций.

По всей видимости, принятие Закона является продолжением мероприятий, направленных на ужесточение финансовой дисциплины на предприятиях и в организациях. Одной из первых серьезных мер в этом направлении представляется создание в 1998 г. института особо уполномоченных контролеров Государственного совета, первоочередная функция которых как раз заключается в проверке финансовой документации на подконтрольных предприятиях.

**Закон КНР о шоссейных дорогах** принят 3 июля 1997 г. на заседании ПК ВСНП 8-го созыва. В соответствии с постановлением о внесении поправок в Закон КНР о

шоссейных дорогах, принятым 31 октября 1999 г. на заседании ПК ВСНП 9-го созыва, в него были внесены поправки. Закон вступил в силу с 1 января 2000 г.

Закон принят в целях укрепления сферы шоссейного строительства и управления им, в интересах развития шоссейного хозяйства, что отвечало бы потребностям социалистической модернизации и жизни народа. Закон закрепляет, что государство поощряет и привлекает отечественных и иностранных инвесторов, направляющих средства на развитие шоссейного строительства. Государство устанавливает критерии для классификации технического состояния шоссейных дорог (высокоскоростные, 1, 2, 3 и 4-го класса). По степени значимости шоссейные дороги определяются Законом как государственные, провинциальные, уездные и волостные. В масштабах государства дорожное хозяйство находится в ведении транспортных министерств и ведомств Госсовета. Транспортные органы местных народных правительств уездного уровня и выше, помимо дорог, непосредственно находящихся в их ведении, по решению народных правительств провинций, автономных районов и городов центрального подчинения могут осуществлять контроль и управление в отношении государственных и провинциальных дорог. Народные правительства волостей, национальных волостей и поселков отвечают только за обслуживание волостных дорог. Закон также отмечает, что транспортные органы местных народных правительств уездного уровня и выше могут передавать в соответствии с Законом свои административные полномочия по управлению дорожным хозяйством соответствующим дорожным организациям.

Настоящий Закон предусматривает также создание специализированных дорог, которые строятся, обслуживаются и управляются предприятиями и другими организациями и используются преимущественно для их транспортного обеспечения. Закон гласит, что государство допускает введение системы платных дорог, но регламентирует их количество. Право определить государственную дорогу как платную принадлежит соответствующим транспортным министерствам и ведомствам Госсовета. Что касается прочих дорог, решение об определении их как платных принимают народные правительства провинций, автономных районов и городов центрального подчинения с уведомлением об этом соответствующих транспортных министерств и ведомств Госсовета. Закон весьма типичен для системы «социалистической рыночной экономики» в КНР, основным содержанием которой являются регулируемые государством рыночные отношения.

Важную роль в предотвращении и исправлении незаконных административных действий, в том числе и незаконных административных наказаний, играет **Закон КНР О пересмотре административных действий**, принятый ПК ВСНП 29 апреля 1999 г. Он пришел на смену Положению о пересмотре административных действий, принятому Госсоветом КНР 24 декабря 1990 г. и опубликованному им же в новой редакции в 1994 г. Этим законом защищаются законные права и интересы граждан, юридических лиц и других организаций и одновременно обеспечивается реализация полномочий административных органов и контроль за осуществлением ими своих полномочий. Закон устанавливает случаи, когда возможно обращение в административные органы с запросом о пере-

смотре административных действий. Это, например, несогласие с наложением административных наказаний, в том числе таких, как ограничение свободы личности, арест имущества, лишение права распоряжения имуществом, отмена таких документов, как лицензии, патенты, авторские свидетельства и т.п. Возможность обращения при несогласии с решением административного органа распространяется и на нарушенное право пользования природными ресурсами, законные права на самостоятельную хозяйственную деятельность и другие указанные в законе основания, а также иные случаи нарушения действиями административных органов законных прав и интересов. На отказ административного органа в пересмотре административного взыскания либо другого решения по кадровым вопросам возможна апелляция к вышестоящему органу, а если имеет место несогласие с решением по гражданскому спору, то возможно обращение в арбитраж и суд. В большинстве случаев первоначальные обращения о пересмотре административных действий подаются в местное народное правительство, которому подчинен рабочий орган, являющийся объектом обжалования его действий. Однако согласно ст. 12 Закона, в случае несогласия с действиями административных органов, «осуществляющих прямое руководство такими видами деятельности, как таможенная, финансовая, налоговая, валютная, а также с конкретными административными действиями органов государственной безопасности, надлежит обращаться с запросом о пересмотре административных действий в соответствующий вышестоящий ведомственный административный орган». При этом гражданам, юридическим лицам либо другим организациям запрещается обращать-

ся с иском в народный суд до истечения установленного законом срока пересмотра административных действий. Этим лицам и организациям запрещено также обращение с запросом о пересмотре административных действий, если они обратились с иском в народный суд и последний уже принял к рассмотрению этот иск.

Получившее заявление о пересмотре административных действий учреждение, уполномоченное эти действия пересматривать, обязано в течение 5 дней изучить его и либо отказать в приеме его, уведомив об этом заявителя в письменной форме, либо сообщить заявителю, куда следует обратиться, если запрос не находится в его компетенции, либо считать его принятым к исполнению со дня получения.

Как правило, рассмотрение заявлений о пересмотре административных действий производится на основании письменных материалов. Однако по требованию заявителя и при согласии соответствующего органа, осуществляющего пересмотр административных действий, допускается непосредственное устное обращение в соответствующие организации и к соответствующим лицам, а также заслушивание мнений заявителя, ответчика и третьих лиц. Пересматривающий административные действия орган должен в течение 7 дней со дня принятия заявления направить ответчику копию заявления или ксерокопию протокола, составленного по этому заявлению. Ответчик обязан в течение 10 дней после их получения дать письменный ответ и представить документы, обосновывающие его конкретные административные действия, послужившие поводом для их обжалования. В предоставлении этих документов заявителю нельзя отказать. Однако при

этом исключаются для обозрения документы и материалы, касающиеся государственных и коммерческих тайн, а также не подлежащих оглашению сторон частной жизни.

Закон предусматривает случаи, когда возможно прекращение пересмотра административных действий (инициатива ответчика, решение пересматривающего органа, инициатива заявителя и т.д.). Вместе с тем Законом определены обстоятельства, при которых административные действия либо продолжаются, либо отменяются, изменяются или признаются незаконными. В частности, решение о продолжении административных действий принимается, если порядок осуществления таких действий носит законный характер, и осуществляются они с надлежащими целями. С другой стороны, по ряду оснований административные действия отменяются или изменяются, либо признаются незаконными, если, например, они ошибочно обоснованы, или если при их осуществлении нарушен установленный законом порядок, если ответчик превысил свои полномочия либо злоупотребил ими и т. д. Подавая заявление о пересмотре административных действий, заявитель может одновременно просить о возмещении ущерба, причиненного ему в результате конкретных административных действий ответчика. При признании жалобы правомерной, орган, пересматривающий административные действия, должен обязать ответчика вернуть имущество заявителю, отменить опечатывание и арест имущества, лишение права им пользоваться либо выплатить заявителю денежную компенсацию. Аналогичным образом решаются вопросы, связанные с правом собственности или правом пользования природными ресурсами, однако здесь законом оговаривается возможность обращения с

административным иском в народный суд. Но если решение по пересмотру административных действий по этим вопросам приняты народными правительствами провинциального уровня, они являются окончательными.

Решение по пересмотру административных действий должно быть, как правило, принято в течение 60 дней со дня принятия к рассмотрению соответствующего запроса (но может быть определен и меньший срок, а в сложных случаях продлен, но не более, чем на 30 дней). Если стороны не исполняют обязывающие их решения, возможно обращение за принудительным исполнением к органу, пересмотревшему действие или в народный суд.

В отдельной главе Закона «Юридическая ответственность» предусматривается административная ответственность пересматривающих действия органов лиц за нарушения закона, выражающиеся в халатности и волоките в отношении документов и процедурных требований. В качестве первичных мер наказания предусматриваются предупреждение, выговор и строгий выговор. В случаях, когда пренебрежение служебными обязанностями привело к серьезным последствиям, меры взысканий могут быть усилены: понижение в должности, отстранение от занимаемой должности, увольнение. Если же выявляются злоупотребления корыстного характера и в действиях заинтересованных лиц наличествует состав преступления, они привлекаются к уголовной ответственности. Административные взыскания и привлечение к уголовной ответственности могут быть применены и к нарушающим Закон ответчикам.

В заключительной части Закона оговорено, что органы, осуществляющие пересмотр административных дей-

ствий, не могут брать за это какую-либо плату с заявителя. Все необходимые расходы, связанные с пересмотром административных действий, включаются в административные расходы данного учреждения. Расчет времени, затрачиваемого в процессе деятельности по пересмотру административных действий, а также порядок рассылки документации, имеющей отношение к пересмотру действий, производится в соответствии с положениями Гражданского процессуального кодекса (ГПК), касающихся расчета времени и определения порядка рассылки.

Иностранцы, апатриды и иностранные организации при подаче заявлений о пересмотре административных действий на территории КНР руководствуются рассмотренным выше Законом.

## 2000 год

Среди законодательных актов, принятых высшими органами власти КНР за 2000 год, одним из наиболее значительных представляется **Закон КНР о правотворчестве**, утвержденный 3-й сессией ВСНП 9-го созыва 15 марта.

Закон ориентирован на улучшение правовой системы Китая, сохранение и развитие социалистической демократии, а также определил конкретные области законотворческой работы. К ним, в частности, отнесены государственный суверенитет, дела, касающиеся полномочий СНП всех уровней, правительства, судов и прокуратуры, автономии национальных и особых административных районов, уголовных преступлений и наказаний, лишения гражданских и политических прав, ограничения свобод, гражданского права и др. В данном законодательном акте

прописан порядок принятия законов ВСНП, ПК ВСНП, а также административно-правовых актов, местных законов и уставов, нормативных актов районов национальной автономии.

Госсовет КНР 8 июня 2000 г. принял решение, в котором, в частности, предписывается укреплять работу по проверке исполнения законов и постановлений, оберегать единство социалистической правовой системы, а также посредством претворения данного Закона в жизнь вывести работу правительства в законодательной сфере на новый уровень.

29 апреля 2000 г. на 15-м заседании ПК ВСНП 9-го созыва принят в новой редакции **Закон КНР о борьбе с загрязнением воздушного бассейна**, направленный на сохранение и улучшение жизненной среды, обеспечение здоровья человека, развитие экономики и общества.

В целях охраны окружающей среды Закон ориентирован на поддержку государством научно-исследовательских мероприятий, направленных в том числе и на развитие, использование солнечной, ветряной, водной и других «чистых» видов энергии. В соответствии с положениями Закона, правительства всех уровней обязаны усилить работу по посадке зеленых насаждений, озеленению городов, а также принимать меры против наступления песков. Органы по охране окружающей среды и другие органы контроля имеют право проводить проверки предприятий с целью выявления загрязнения атмосферы. В этом случае предприятие обязано предоставить все необходимые для проверки материалы, а проверяющие органы сохранить в тайне все технические и коммерческие аспекты деятельности проверяемого предприятия.

8 июля 2000 г. на 16-м заседании ПК ВСНП 9-го созыва принят **Закон КНР о семенном фонде (Закон КНР о семенах)**. Закон определил, что семенной фонд страны включает в себя используемые для посадки в поле или лесу семена, а также используемые для размножения плоды, корни, стебли, ростки, побеги, листья. Контроль по организации работы был возложен на органы сельского хозяйства и лесной промышленности Госсовета.

В соответствии с Законом, государство организует работу по сохранению семенных ресурсов, оказывает поддержку по производству, распространению и обновлению отборных семян, поощряет их производство, награждает добившихся успеха в этой работе организации и лиц. Государство, кроме того, организует запас семян на случай бедствия, обеспечивая тем самым безопасность сельского хозяйства (по отношению к запасам зерна устанавливаются сроки его проверки и обновления). Законодательный акт ориентирован и на сохранение семенных ресурсов. Так, для их использования в научно-исследовательских или личных целях необходимо получение разрешения органов сельского хозяйства и лесной промышленности Госсовета или соответствующих подразделений правительств провинций, автономных районов и городов центрального подчинения. Одним из наиболее важных положений Закона представляется то, что государство обладает монопольным правом на семенные ресурсы – организации и частные лица не могут поставлять зерно за рубеж и ввозить его из-за границы без разрешения соответствующих органов Госсовета. Кроме того, в Законе прописан порядок производства, использования и контроля над

качеством семян. Необходимо отметить, что производство семян подлежит лицензированию.

В течение года изменения внесены в ряд других законов КНР. Так, 8 июля на 16-м заседании ПК ВСНП 9-го созыва внесены изменения в **Закон КНР о таможне**, который в русскоязычных изданиях называется также **Таможенным кодексом**.

В соответствии с новой редакцией Таможенного кодекса таможенные органы могут учреждать структуры на местах для расследования фактов контрабанды. В процессе расследования фактов контрабанды по разрешению начальника таможенного органа возможно проведение мероприятий, в том числе по выяснению наличия средств на банковском счете, перевода денежных средств подозреваемой организацией или подозреваемым лицом. Данным законодательным актом различным государственным органам, и в первую очередь органам общественной безопасности и их подразделениям, предписывается оказывать содействие таможенным органам, не вмешиваясь в проводимые ими мероприятия. Кроме того, организации и частные лица имеют право подавать жалобы на таможенные органы в случае их неправомерных действий. Так, например, таможня обязана выплатить компенсацию за незаконно арестованный товар, транспортное средство, если таможенные формальности выполнены неправильно и из-за действий таможни организация или частное лицо понесли убытки.

На том же 16-м заседании ПК ВСНП 9-го созыва (8 июля) внесены изменения в **Закон КНР о качестве продукции**, в соответствии с которым работа по контролю над качеством продукции возложена на Госсовет.

Закон не только направлен на повышение качества производимой продукции, усиление планирования работы по качеству продукции, организацию работы по руководству, сохранности и контролю над качеством продукции, он также предусматривает ответственность за ненадлежащее исполнение и злоупотребление служебными обязанностями в отношении несоблюдения положений Закона. В этой связи любая организация и частное лицо могут сообщать в соответствующие органы о нарушениях данного Закона, и в отношении их должны предусматриваться конфиденциальность и вознаграждение.

В соответствии с новой редакцией этого законодательного акта в целях контроля за качеством продукции компетентными органами может проводиться выборочная проверка продукции на предмет ее соответствия стандартам качества. В случае получения информации о нарушении положений данного Закона органы по контролю над качеством продукции имеют право по отношению к подозреваемому проводить проверку места производства или сбыта продукции, проверку ответственных лиц, проверку контрактов, счетов, чеков и других документов, арестовывать сырье, упаковочные материалы, инструменты производства (если имеются основания полагать, что данная продукция наносит вред здоровью и не соответствует государственным и отраслевым стандартам).

25 августа 2000 г. на 17-м заседании ПК ВСНП 9-го созыва принято решение о внесении изменения в **Закон КНР об авторских правах**, возложившее работу по контролю над соблюдением авторских прав на соответствующие ведомства Госсовета, а также утвердившее поря-

док подачи заявок на изобретения и получение авторских прав.

Закон поощряет изобретательскую деятельность и предусматривает награждение изобретателя. Кроме того, им определяется порядок регистрации изобретений, сделанных как китайскими гражданами, так и иностранными лицами и предприятиями внутри Китая. В первом случае изобретение должно пройти через утверждение соответствующего органа Госсовета, во втором случае иностранные лица или предприятия могут поручить структуре, назначенной Госсоветом, заниматься данным вопросом.

31 октября на том же 18-м заседании ПК ВСНП 9-го созыва внесены изменения в **Закон КНР о рыболовстве**. В соответствии с новой редакцией Закона, государство поощряет и поддерживает разведение, выращивание и внедрение рыбных продуктов. Выращенные новые виды таких продуктов должны получить утверждение Всекитайского комитета по водным ресурсам и продуктам.

Данным Законом контроль над экспортом и импортом рыбной молоди возложен на административный орган по рыболовству Госсовета и органы по рыболовству правительств провинций, автономных областей и городов центрального подчинения. Ловля рыбы имеет ограничения и подвергается лицензированию (в лицензии отражаются сведения о состоянии рыболовного судна и его регистрации, а также подходит ли судно под соответствующие стандарты). За нарушения положений данного закона, таких, например, как глушение рыбы, ловля в недозволенных местах и в неустановленные сроки, использование запрещенных методов ловли, предусматривается ответст-

венность от штрафа и конфискации судна и средств ловли до уголовной.

Принятый на 19-м заседании ПК ВСНП девятого созыва 28 декабря 2000 г. **Закон КНР об экстрадиции** был опубликован Указом Председателя КНР № 42 от 28 декабря 2000 г. Закон состоит из 4 глав (гл. 1 «Общие положения», гл. 2 «Обращение к Китайской Народной Республике с запросом об экстрадиции»; гл. 3 «Обращение к иностранным государством с запросом об экстрадиции»; гл. 4 «Дополнительные положения»), 55 статей.

«Настоящий Закон разработан в целях обеспечения нормального осуществления экстрадиции, усиления международного сотрудничества в области борьбы с преступностью, защиты законных прав и интересов частных лиц и организаций, охраны государственных интересов и общественного порядка» (ст. 1). Экстрадиция осуществляется по дипломатическим каналам. Органом, ведающим экстрадицией, является МИД КНР. Однако если в договорах об экстрадиции имеются особые положения в отношении органа, ведающего экстрадицией, то действуют положения международного договора (ст. 4). В рамках дела об экстрадиции в отношении лица, на которого поступил запрос об экстрадиции, с учетом ситуации может применяться принудительные меры в виде задержания, ареста или наблюдения (ст. 5). В ст. 7 Закона указаны основные условия, при которых может быть произведена экстрадиция: 1) действия, которые указаны в запросе об экстрадиции, согласно законодательству КНР и запрашивающего государства образуют состав преступления; 2) за совершение преступления, указанного в запросе об экстрадиции, законодательством КНР и запрашивающего государства предусмотрено наказание в виде

лишения свободы на срок более одного года или более тяжелое наказание, если экстрадиция запрашивается в целях возбуждения уголовного процесса; в момент подачи экстрадиции лицо, на которого поступил запрос об экстрадиции, не отбыло шесть месяцев от установленного срока наказания, если экстрадиция запрашивается в целях исполнения наказания. В случае совершения нескольких преступлений, достаточно лишь того, чтобы одно из них подпадало под условия второго пункта.

В экстрадиции должно быть отказано в случае, если: 1) согласно законодательству КНР лицо, на которого поступил запрос об экстрадиции, имеет гражданство КНР; 2) на момент поступления запроса об экстрадиции в отношении указанного в запросе преступления судебные органы КНР уже вынесли приговор, вступивший в силу, или уголовный процесс по этому делу уже прекращен; 3) экстрадиция за политические преступления, или если КНР уже предоставило убежище лицу, на которого поступил запрос об экстрадиции; 4) существует вероятность того, что уголовный процесс и исполнение наказания ведутся по причинам расовой принадлежности, религиозной принадлежности, гражданства, пола, политических взглядов и других сторон статуса лица, в отношении которого поступил запрос об экстрадиции, либо по тем же причинам в судебном производстве в отношении этого лица была допущена несправедливость; 5) преступление, которое указано в запросе об экстрадиции, согласно законодательству КНР или запрашивающего государства является чисто военным преступлением; 6) на момент поступления запроса об экстрадиции согласно законодательству КНР или запрашивающего государства истек срок давности преследования преступления или лицо было

освобождено от наказания, либо по другим причинам, по которым лицо не должно нести уголовной ответственности; 7) лицо, которое указано в запросе об экстрадиции, подверглось или может подвергнуться в запрашивающем государстве пыткам или иному жестокому, бесчеловечному или унижающему человеческое достоинство обращению или наказанию; 8) запрашивающее государство подает запрос об экстрадиции на основе приговора, вынесенного заочно, за исключением того случая, если запрашивающее государство согласно произвести повторное судебное рассмотрение дела (ст. 8). В экстрадиции может быть отказано в случае, если: 1) КНР обладает правом на ведение уголовного дела в отношении указанного в запросе об экстрадиции преступления, и при этом в отношении лица, указанного в запросе об экстрадиции, в настоящее время ведется уголовный процесс либо идут приготовления к возбуждению уголовного процесса; 2) не следует производить экстрадицию по соображениям гуманности с учетом возраста, здоровья лица, указанного в запросе об экстрадиции и иных причин (ст. 9).

Претерпел некоторые изменения **Закон КНР о защите прав и интересов китайских реэмигрантов и членов их семей**. Первоначально Закон принят на 15-м заседании ПК ВСНП седьмого созыва 7 сентября 1990 г. Изменения в Закон внесены в соответствии с **Постановлением ПК ВСНП**, принятого на 18-м заседании ПК ВСНП девятого созыва 31 октября 2000 г. Опубликовано Указом Председателя КНР № 39 от 31 октября 2000 г. Вступило в силу со дня опубликования.

В закон был внесен ряд изменений. Добавлена новая статья: «Всекитайская федерация репатриантов и местные федерации репатриантов представляют интересы репат-

риантов и членов их семей, в соответствии с законом защищают законные права репатриантов и членов их семей» (ст. 8). Добавлено положение, согласно которому государство в соответствии с законом обеспечивает социальные гарантии прав и интересов репатриантов и членов их семей. На рабочих и служащих из числа репатриантов распространяется та же система социального страхования, что и на всех граждан. В случае утраты репатриантом трудоспособности и в других предусмотренных случаях государство выплачивает ему полагающиеся пособия (ст. 10). Закон дополнен целым рядом положений, касающихся юридической ответственности в случае нарушения прав репатриантов и членов их семей. В случае пренебрежения служебными обязанностями или злоупотребления служебными полномочиями со стороны работников государственных органов, в результате которого были нарушены законные права и интересы репатриантов и членов их семей, это учреждение или вышестоящий орган должен отдать приказ об исправлении ситуации либо передать дело на административное рассмотрение. Если их действия образуют состав преступления, то они несут уголовную ответственность в соответствии с законом (ст. 24). В случае если организации или частные лица ущемляют законные права и интересы репатриантов и членов их семей, нанося тем самым материальный или иной ущерб репатриантам и членам их семей, то они несут гражданскую ответственность в соответствии с законом. Если их действия образуют состав преступления, то они несут уголовную ответственность в соответствии с законом (ст. 25). Ст. 26–28 посвящены юридической ответственности в случае нарушения отдельных положений Закона.

**Закон КНР о предприятиях иностранного капитала** также подвергся изменениям. Закон был принят на 4-м заседании ПК ВСНП шестого созыва 12 апреля 1986 г. Изменения в Закон внесены в соответствии с **Постановлением ПК ВСНП о внесении изменений в Закон КНР о предприятиях иностранного капитала** (принято на 18-м заседании ПК ВСНП девятого созыва 31 октября 2000 г. Опубликовано Указом Председателя КНР № 41 от 31 октября 2000 г. Вступило в силу со дня опубликования).

В Закон внесено четыре изменения. Исключены первый параграф ст. 11 («Планы производственной деятельности предприятия иностранного капитала должны представляться компетентным органам») и третий параграф ст. 18 («Продукция предприятия иностранного капитала сбывается на китайском рынке с разрешения соответствующего компетентного органа, а в случае несбалансированности доходов и расходов в иностранной валюте данный вопрос решается органом, разрешающим продажу этой продукции на китайском рынке»). Изменен первый параграф ст. 3, который теперь звучит так: «создаваемое предприятие иностранного капитала должно содействовать развитию народного хозяйства Китая. Государство поощряет создание предприятий иностранного капитала, ориентированных на экспорт или применяющих передовые технологии». Наконец, была изменена ст. 15: «Необходимые предприятию иностранного капитала в пределах разрешенной сферы хозяйствования сырьевые товары, топливо и прочие материальные ресурсы в соответствии с принципами справедливости и целесообразности могут закупаться как на внутреннем, так и на международном рынке».

Внесены изменения в **Закон КНР об офицерах действительной военной службы**. Закон принят на 3-м заседании ПК ВСНП седьмого созыва 5 сентября 1988 г. Первый раз изменения в закон были внесены в соответствии с Постановлением ПК ВСНП о внесении изменений в «Устав прохождения военной службы офицерами действительной военной службы Народно-освободительной армии Китая», принятым на 7-м заседании ПК ВСНП восьмого созыва 12 мая 1994 г. В этот раз изменения в закон внесены в соответствии с **Постановлением ПК ВСНП о внесении изменений в «Устав прохождения военной службы офицерами действительной военной службы Народно-освободительной армии Китая»** (принято на 19-м заседании ПК ВСНП девятого созыва 28 декабря 2000 г. Опубликовано Указом Председателя КНР № 43 от 28 декабря 2000 г. Вступило в силу со дня опубликования.

Закон состоит из 8 глав (гл. 1 «Общие положения»; гл. 2 «Основные требования, пополнение и подготовка офицеров»; гл. 3 «Аттестация, назначение и увольнение с должности офицеров»; гл. 4 «Ротация и отвод офицеров»; гл. 5 «Награждения и взыскания»; гл. 6 «Довольствие офицеров»; гл. 7 «Уход офицеров с действительной военной службы»; гл. 8 «Дополнительные положения»), 54 статей.

Решением ПК ВСНП Устав прохождения военной службы офицерами действительной военной службы Народно-освободительной армии Китая был преобразован в Закон Китайской Народной Республики об офицерах действительной военной службы. Согласно ст. 2 Закона офицеры по роду своей деятельности делятся на военных офицеров, политических офицеров, тыловых офицеров,

офицеров службы обеспечения и офицеров - технических специалистов. В соответствии со ст. 3 «офицеры являются составляющей частью государственных служащих», а исполнение конституции и законов является «священной обязанностью» офицеров и должно занимать в их общественной жизни место, соответствующее их служебным обязанностям; государство в соответствии с законом охраняет законные права и интересы офицеров. Повышение офицеров по службе должно осуществляться только при наличии необходимого стажа, общего культурного уровня, образования и иных условий, требуемых для замещения новой должности (ст. 21). В Закон добавлена новая глава – «Ротация и отвод офицеров». Положения этой главы направлены на недопущение долгого пребывания офицеров на одном месте службы, службы офицеров в военных округах, находящихся неподалеку от их местарождения, службы близких родственников в одном месте в тех случаях, когда один из родственников может оказать влияние на продвижение другого по службе.

В течение 2000 г. в правовой системе КНР также появилось сделанное ПК ВСНП разъяснение **ч. 2 ст. 93 УК КНР**. В частности, в этих разъяснениях члены комитетов сельского населения квалифицируются как «другие лица, выполняющие служебные обязанности в соответствии с законом»; был принят **Закон КНР о государственном языке и письменности** (31 октября 2000); **Постановление ПК ВСНП об обеспечении безопасности в сети Интернет** (28 декабря 2000).

## 2001 год

Новое законодательство 2001 г. открылось вступлением в силу **Закона КНР о государственном языке и письменности**. Принятый на 18-м заседании ПК ВСНП девятого созыва 31 октября 2000 г., он был опубликован Указом Председателя КНР № 37 от 31 октября 2000 г. и вступил в силу с 1 января 2001 г. Закон состоит из 4 глав (гл. 1 «Общие положения»; гл. 2 «Использование государственного языка и письменности»; гл. 3 «Управление и контроль»; гл. 4 «Дополнительные положения»), 28 статей.

«Настоящий Закон разработан на основе Конституции в целях содействия унификации, стандартизации и здорового развития государственного языка и письменности, усиления той роли, которую играют государственный язык и письменность в жизни общества, стимулирования экономического и культурного обмена между всеми национальностями и регионами» (ст. 1). Под государственным языком и письменностью в Законе понимаются Путунхуа и нормативные иероглифы (ст. 2), которые вместе с тем являются служебным языком и письменностью, используемыми государственными органами (кроме иных случаев, предусмотренных законом) (ст. 9), а также основным языком и письменностью, используемыми в школах и других учебных заведениях (кроме иных случаев, предусмотренных законом) (ст. 10). Государственному языку и письменности придается важное политическое значение: «Использование государственного языка и письменности должно способствовать защите государственного суверенитета и национального достоинства, способствовать государственному единству и национальной

сплоченности, способствовать строительству социалистической материальной и духовной культуры» (ст. 4). Государство распространяет и поощряет распространение Путунхуа и нормативных иероглифов (ст. 3, ст. 7). Путунхуа является основным языком вещания на радио и телевидении. Для вещания на иностранных языках или диалектах необходимо получить разрешение соответствующих государственных органов (ст. 12, ст. 16). В печатных изданиях должны использоваться нормативные иероглифы, текст на иностранном языке должен сопровождаться комментариями на государственном языке и письменности (ст. 11). Перевод иностранных имен и фамилий, географических названий и иных собственных имен, а также научных и технических терминов необходимо согласовывать с соответствующими государственными органами (ст. 25). В ряде случаев разрешается сохранение использования сложного или иного написания иероглифов: на памятниках истории, в написании фамилий, в каллиграфии и ряде других случаев (ст. 17). Ст. 8 Закона закрепляет право каждой национальности на использование и развитие собственного языка и письменности.

В 2001 г. ВСНП практически не принимало законодательных актов, большой объем правотворческой работы в указанный год был проделан его ПК. Однако следует отметить внесенные ВСНП 15 марта в действующий **Закон КНР О совместных предприятиях с китайским и иностранным капиталом** изменения, главными из которых являются следующие. Добавлена новая статья – «рабочие и служащие совместных предприятий в соответствии с законом организуют профсоюзные организации, разворачивают профсоюзную деятельность, защищают законные

права и интересы рабочих и служащих. Совместные предприятия должны предоставлять необходимые условия для деятельности профсоюзов на этих предприятиях» (ст. 7). Исключен первый параграф ст. 9, согласно которому производственно-хозяйственные планы совместных предприятий должны были доводиться до сведения компетентных ведомств и исполняться посредством хозяйственных договоров. Изменена ст. 9 (теперь ст. 10): «необходимые совместному предприятию в пределах разрешенной сферы хозяйствования сырьевые товары, топливо и прочие материальные ресурсы в соответствии с принципами справедливости и целесообразности могут закупаться как на внутреннем, так и на международном рынке». Ст. 14 (теперь ст. 15) дополнена новым параграфом, согласно которому в случае, если партнеры не внесли в договор положений об арбитраже или если позже не было достигнуто письменное соглашение об арбитраже, то иск можно подать в народный суд. Из ст. 15 исключено положение, согласно которому право на внесение изменений в Закон принадлежало исключительно ВСНП.

Как уже было сказано выше, в 2001 г. ПК ВСНП проделал большой объем работы по принятию и изменению нормативных правовых актов. Им были приняты следующие правовые документы.

**Закон КНР о районной национальной автономии**. Закон принят на 2-й сессии ВСНП шестого созыва 31 мая 1984 г. Изменения в закон внесены в соответствии с **Постановлением ПК ВСНП о внесении изменений в Закон КНР о районной национальной автономии** (принято на 20-м заседании ПК ВСНП девятого созыва 28 февраля 2001 г. Опубликовано Указом Председателя КНР №

46 от 28 февраля 2001 г. Вступило в силу со дня опубликования).

В измененном виде Закон состоит из 74 статей и 7 глав: Глава 1. Общие положения, Глава 2. Создание районной национальной автономии и формирование органов самоуправления, Глава 3. Автономные права органов самоуправления, Глава 4. Народный суд и народная прокуратура в органах районной национальной автономии, Глава 5. Межнациональные отношения в районной национальной автономии, Глава 6. Обязанности вышестоящих государственных органов, Глава 7. Дополнительные положения.

Закон существенно доработан. Поправки и дополнения, внесенные в Закон, направлены прежде всего на содействие экономическому развитию районных национальных автономий как путем оказания прямой государственной помощи, так и путем создания благоприятного инвестиционного климата. В соответствии со вторым параграфом ст. 26 органы самоуправления районной национальной автономии должны поощрять развитие негосударственного сектора экономики. Ст. 35 закрепила право на создание в районных национальных автономиях местных коммерческих банков и кредитно-кооперационных организаций. Глава 6 была переименована и теперь называется «Обязанности вышестоящих государственных органов». Согласно второму параграфу ст. 55, государство привлекает и поощряет внутренние и иностранные инвестиции в районных национальных автономиях. Государство, исходя из единого плана и потребностей рынка, придает приоритетное значение развитию ресурсов и строительству базовых объектов в районных националь-

ных автономиях (ст. 56). С учетом конкретной ситуации государство предоставляет налоговые льготы для фондов, финансирующих строительство базовых объектов (ст. 56). Государство содействует районным национальным автономиям в их технологическом развитии, в том числе и с помощью передачи технологий, расширяет применение, а при возможности и развитие новых высоких технологий, привлекает научно-технические кадры в районные национальные автономии (ст. 56). Государство, исходя из особенностей и потребностей экономического развития районных национальных автономий, оказывает им финансовую поддержку для создания устойчивого финансового и фондового рынка, а также поощряет предоставление коммерческими банками кредитов районным национальным автономиям (ст. 57). На вышестоящие государственные органы возложена обязанность по оказанию материальной, финансовой, людской и другой помощи для технического переоснащения предприятий, расположенных на территории районных национальных автономий (ст. 58). Вышестоящие государственные органы обязаны организовывать и поощрять обучение управленческого и технического персонала из районных национальных автономий в экономически развитых районах, а также привлекать и поощрять приезд специалистов из развитых районов на работу в районные национальные автономии (ст. 58). Государство содействует развитию внешней торговли и внешнеэкономических связей районных национальных автономий, а также расширяет права производственных предприятий районной национальной автономии на ведение внешнеторговой и внешнеэкономической деятельности (ст. 61).

**Закон КНР о лекарствах (Закон КНР об управлении лекарственными препаратами)**. Принят на 7-м заседании ПК ВСНП шестого созыва 20 сентября 1984 г. Изменения внесены на 20-м заседании ПК ВСНП девятого созыва 28 февраля 2001 г. Опубликован с учетом изменений Указом Председателя КНР №45 от 28 февраля 2001 г. Вступил в силу с 1 декабря 2001 г.

В измененном виде Закон состоит из 10 глав (гл. 1 «Общие положения»; гл. 2 «Регулирование деятельности предприятий»; «Производящих лекарства»; гл. 3 «Регулирование деятельности предприятий, занимающихся лекарствами»; гл. 4 «Регулирование использования лекарств в медицинских учреждениях»; гл. 5 «Регулирование в отношении лекарств»; гл. 6 «Регулирование в отношении упаковки лекарств»; гл. 7 «Регулирование в отношении цен на лекарства и рекламы лекарств»; гл. 8 «Контроль за лекарствами»; гл. 9 «Юридическая ответственность»; гл. 10 «Дополнительные положения»), 106 статей. Согласно Закону, медицинские учреждения должны предоставлять в соответствующие правительственные органы материалы, содержащие информацию о действительной закупочной или продажной стоимости лекарств и количестве закупаемых и продаваемых лекарств. Значительно была расширена гл. 9 «Юридическая ответственность» (с 7 до 29 статей).

**Закон КНР о трастах**. Принят на 21-м заседании ПК ВСНП девятого созыва 28 апреля 2001 г. Опубликован Указом Председателя КНР № 50 от 28 апреля 2001 г. Вступил в силу с 1 октября 2001 г. Закон состоит из 74-х статей, объединенных в 7 глав (гл. 1 «Общие положения»; гл. 2 «Учреждение траста»; гл. 3 «Трастовое имущество»;

гл. 4 «Стороны траста»; гл. 5 «Изменение и прекращение траста»; гл. 6 «Благотворительный траст»; гл. 7 «Дополнительные положения»).

«Настоящий закон разработан в целях регулирования отношений траста, унификации трастовой деятельности, защиты законных прав и интересов сторон траста, стимулирования здорового развития траста» (ст. 1). Под трастом в Законе понимаются отношения, при которых «доверитель на основе доверенности, выдаваемой доверенному лицу, передает свои имущественные права доверенному лицу, а доверенное лицо по желанию доверителя и от своего имени совершает действия по управлению или распоряжению в интересах выгодоприобретателя или для особо установленной цели» (ст. 2). Отношения граста должны оформляться в письменном виде. «Письменная форма включает в себя договор траста, завещание, законы, административно-правовые акты, иные письменные документы» (ст. 8). Кроме письменной формы, закон предусматривает обязательную регистрацию траста (ст. 10). Закон выделяет три вида траста: гражданский траст, коммерческий траст и благотворительный траст (ст. 3). Последний вид траста пользуется государственной поддержкой: «Государство поощряет развитие благотворительного траста» (ст. 61). Благотворительным трастом именуется траст, установленный для таких общественно-полезных целей, как материальная помощь бедным, помощь пострадавшим от стихийных бедствий, помощь людям с физическими недостатками, развитие образования, науки и техники, культуры, искусства и спорта, развитие медицины и здравоохранения, охрана окружающей среды и экологии, другие общественно-полезные цели (ст. 60). Уста-

новление благотворительного траста и определение выгодополучателя должно быть утверждено соответствующими государственными органами, без этого никакая деятельность не должна осуществляться под именем благотворительного траста (ст. 62).

**Закон КНР об образовании в сфере национальной обороны** был принят на 21-м заседании ПК ВСНП девятого созыва 28 апреля 2001 г. Опубликован Указом Председателя КНР №52 от 28 апреля 2001 г., вступив в силу со дня опубликования. Закон состоит из 6 глав (гл. 1 «Общие положения»; гл. 2 «Обучение национальной обороне в школе»; гл. 3 «Обучение национальной обороне в обществе»; гл. 4 «Гарантии обучения национальной обороне»; гл. 5 «Юридическая ответственность»; гл. 6 «Дополнительные положения»), 38 статей.

«Настоящий закон разработан на основе Закона о национальной обороне и Закона об образовании в целях распространения и улучшения обучения национальной обороне, развития духа патриотизма, содействия оборонному строительству и строительству социалистической духовной культуры» (ст. 1). В соответствии с законом все граждане КНР имеют права и обязанности в отношении обучения национальной обороне, а распространение и улучшение обучения национальной обороне является общей ответственностью всего общества (ст. 5). Делами по обучению национальной обороне заведует Центральный военный совет и Государственный Совет, при руководящей роли последнего (ст. 6). Обучение национальной обороне предусмотрено не только в высшей школе и средней школе высшей ступени, но и в средней школе начальной ступени и начальной школе (гл. 2). Что касается обучения

национальной обороне в обществе (гл. 3), то здесь обязанность по обучению национальной обороне возложена не только на государственные органы, но и на коммерческие организации и общественные объединения. В соответствии со ст. 12 Закона, Постановлением ПК ВСНП был учрежден День обучения национальной обороне (третья суббота сентября каждого года).

**Закон КНР о регулировании налогообложения**. Закон принят на 27-м заседании ПК ВСНП седьмого созыва 4 сентября 1992 г. Первый раз изменения были внесены в соответствии с Постановлением о внесении изменений в Закон КНР о регулировании налогообложения, принятым на 12-м заседании ПК ВСНП восьмого созыва 28 февраля 1995 г. Закон был изменен на 21-м заседании ПК ВСНП девятого созыва 28 апреля 2001 г. (опубликован с учетом изменений Указом Председателя КНР). В настоящем виде Закон состоит из 94 статей, объединенных в 6 глав (гл. 1 «Общие положения»; гл. 2 «Контроль за налогообложением и сбором налогов»; гл. 3 «Уплата налогов»; гл. 4 «Налоговая инспекция»; гл. 5 «Юридическая ответственность»; гл. 6 «Дополнительные положения»).

По сравнению с предыдущей редакцией Закон существенно расширен (с 62 до 94 статей). В частности, в гл. 1 были внесены положения, касающиеся технического переоснащения налоговых органов всех уровней на базе современных информационных технологий и модернизации всей информационной системы регулирования налогообложения (ст. 6); распространения и популяризации среди налогоплательщиков знаний в области налоговой системы и налогового законодательства, в том числе и путем бесплатного консультирования (ст. 7). Особого внимания за-

служивает ст. 8, в которой перечислены основные права налогоплательщиков (право получения информации, касающейся налоговой системы и налогового законодательства, право на сохранение налоговой тайны, право на сокращение налогов, освобождение от уплаты налогов и возврат налогов в случаях, предусмотренных законом, право обжалования действий налоговых органов в суде и др.), а также ст. 10, в которой речь идет о контроле за деятельностью налоговых органов: создании и укреплении в налоговых органах всех уровней системы внутреннего контроля, контроле вышестоящих налоговых органов за деятельностью нижестоящих, контроле за законностью действий сотрудников налоговых органов.

Гл. 2 Закона не подверглась существенным изменениям. Как интересный факт можно отметить то, что теперь налоговую декларацию можно пересылать в налоговые органы и по электронной почте (ст. 26). Целый ряд новых положений был внесен в Главу 3 Закона. Согласно ст. 29, никто, кроме налоговых органов и их сотрудников, а также специально уполномоченных налоговыми органами организаций и служащих, не должен заниматься деятельностью по сбору налогов и платежей. Ст. 41, 42 и 43 направлены на дальнейшее упорядочение применения налоговыми органами обеспечительных и принудительных мер. В соответствии со ст. 41, никто, кроме определенных законом налоговых органов, не вправе осуществлять меры по обеспечению уплаты налоговых сумм и меры по принудительному исполнению. Согласно ст. 42, применение вышеуказанных мер должно осуществляться в границах и порядке, установленных законом, не допустимо опечатывание и наложение ареста на жилые помещения и

предметы обихода, необходимые для поддержания жизни налогоплательщика и членов его семьи. Ст. 43 фиксирует обязанность налоговых органов по возмещению ущерба налогоплательщику в случае противозаконного или неправильного применения обеспечительных и принудительных мер, в результате которого были нарушены законные права налогоплательщика.

**Закон КНР о браке**. Закон принят на 3-й сессии ВСНП пятого созыва 10 сентября 1980 г. Изменения в Закон внесены в соответствии с **Постановлением ПК ВСНП о внесении изменений в Закон КНР о браке** (принято на 21-м заседании ПК ВСНП девятого созыва 28 апреля 2001 г. Опубликовано Указом Председателя КНР № 51 от 28 апреля 2001 г. Вступило в силу со дня опубликования).

В настоящем виде Закон состоит из 6 глав, содержащих 51 статью (гл. 1 «Общие положения»; гл. 2 «Заключение брака»; гл. 3 «Семейные отношения»; гл. 4 «Расторжение брака»; гл. 5 «Меры по предоставлению помощи и юридическая ответственность»; гл. 6 «Дополнительные положения»).

Закон подвергся довольно существенной доработке, среди наиболее важных нововведений необходимо указать на следующие. Добавлена статья, в которой перечислены обстоятельства, при которых брак считается недействительным: «1) двоеженство; 2) наличие родственных отношений, при которых заключение брака запрещено; 3) наличие до брака заболеваний, при которых с медицинской точки зрения заключение брака не допускается и которые после заключения брака так и не были излечены; 4)

не достигнут установленный законом брачный возраст» (ст. 10).

Ст. 11 устанавливает порядок аннулирования брака, заключенного в результате принуждения. Недействительный или аннулированный брак считаются недействительными с момента заключения. Стороны брака не обладают правами и обязанностями супругов. Совместно нажитое имущество распределяется по соглашению либо, если соглашение не было достигнуто, в судебном порядке. В отношении детей, рожденных в таком браке, применяются положения Закона, посвященные отношениям родителей и детей (ст. 12). Несколько изменена была статья, посвященная совместному имуществу супругов и добавлена статья, в которой уточняется, что следует считать собственностью одного супруга: «1) имущество, принадлежащее одной стороне до брака; 2) пособия на лечение, пособия по инвалидности, другие средства, получаемые одной из сторон по состоянию своего здоровья; 3) имущество, переданное только одному из супругов по наследству или договору дарения; 4) предметы личного обихода одной из сторон; 5) другое имущество, которое должно принадлежать одной стороне» (ст. 18).

Ст. 19 предусматривает возможность заключения между супругами соглашения, в котором оговаривается, будет ли совместно нажитое имущество и имущество, принадлежащее супругам до брака, принадлежать им по отдельности, будут ли они владеть им совместно либо часть имущества будет принадлежать им по отдельности, а часть будет находиться в совместном владении. Соглашение должно быть заключено в письменном виде. Закон пополнился новой главой «Меры по предоставлению по-

мощи и юридическая ответственность», состоящей из 7 статей. Ст. 43 предусматривает возможность обращения в жилищные комитеты и органы общественной безопасности одного из супругов в случае тирании и применения насилия другим супругом в целях пресечения подобных действий. Ст. 46 фиксирует право пострадавшей стороны требовать возмещения ущерба в случае совершения виновной стороной следующих действий, приведших к разводу: 1) двоеженство; 2) совместное проживание с другим человеком; 3) применение насилия в семье; 4) тирания, оставление семьи. Ст. 47 предусматривает возможность сокращения или лишения доли одного из супругов при разделе имущества, если во время бракоразводного процесса он предпринимал действия, направленные на уменьшение совместно нажитого имущества путем его укрытия, перемещения, распродажи и т.д. Другой супруг, обнаруживший совершение подобных действий, может обратиться в суд с гражданским иском.

**Закон КНР о судьях**. Закон принят на 12-м заседании ПК ВСНП восьмого созыва 28 февраля 1995 г. Изменения в закон внесены в соответствии с **Постановлением ПК ВСНП о внесении изменений в Закон КНР о судьях** (принято на 22-м заседании ПК ВСНП девятого созыва 30 июня 2001 г. Опубликовано Указом Председателя КНР № 53 от 30 июня 2001 г. Вступило в силу с 1 января 2002 г.).

В измененном виде Закон состоит из 17 глав (гл. 1 «Общие положения»; гл 2 «Служебные обязанности»; гл. 3 «Обязанности и права»; гл. 4 «Требования к судьям»; гл. 5 «Назначение и смещение»; гл. 6 «Отводы при назначении»; гл. 7 «Судебные ранги»; гл. 8 «Аттестация»; гл. 9 «Подготовка»; гл. 10 «Поощрения»; гл. 11 «Взыскания»;

гл. 12 «Заработная плата, страхование, социальное обеспечение»; гл. 13 «Увольнение и выход в отставку»; гл. 14 «Выход на пенсию»; гл. 15 «Апелляции и жалобы»; гл. 16 «Комиссия по проверке и аттестации судей»; гл. 17 «Дополнительные положения»), 53 статей.

Несколько изменена была ст. 1, которая теперь звучит так: «Настоящий Закон разработан на основе Конституции в целях повышения профессионализма судей, усиления контроля за деятельностью судей, обеспечения независимого осуществления народными судами правосудия по закону, обеспечения исполнения судьями своего служебного долга согласно закону, обеспечения справедливого правосудия». Таким образом, на первое место была поставлена задача повышения профессионализма судей и усиления контроля за их деятельностью. Именно этой цели подчинена и большая часть принятых поправок. Так, для работы в качестве судьи в народном суде высшей ступени и Верховном народном суде необходим опыт работы по юридической специальности полных три года для лиц, окончивших вузы по юридической специальности или окончивших вузы не по юридической специальности, но обладающих специальными юридическими знаниями, а для работы в нижестоящих судах - полных два года. Для магистров и докторов наук требования к трудовому стажу составляют соответственно два полных года и один полный год. Закон теперь не предусматривает возможности замещения должности судьи докторами юридических наук без соответствующего трудового стажа (ст. 9).

В Закон внесено новое положение, согласно которому, при обнаружении нарушений условий назначения на должность судьи орган, произведший назначение должен

отменить это назначение. Вышестоящий суд в случае обнаружения подобных нарушений, допущенных нижестоящим судом, должен рекомендовать нижестоящему суду отменить назначение или рекомендовать нижестоящему суду внести предложение об отмене назначения в ПК ВСНП соответствующей ступени (ст. 14). Некоторые изменения связаны с введением в КНР единого государственного экзамена по юриспруденции. Так, для впервые назначаемых судей ст. 12 теперь требует обязательного прохождения этого экзамена. Ст. 51 гласит: «В отношении впервые назначаемых судей, прокуроров и получения квалификации адвоката государство реализует систему единого экзамена по юриспруденции. Органы юстиции при Государственном Совете могут совместно с Верховным народным судом и Верховной народной прокуратурой разрабатывать правила проведения экзамена по юриспруденции, реализация которых возлагается на органами юстиции при Государственном Совете». Весьма важным следует признать исключение из ст. 13, в которой перечисляются обстоятельства, при которых судья должен подавать заявление об освобождении его от должности (п. 9): «наличие иных причин, требующих смещения с должности»,– поскольку этот пункт открывал возможность для неоднозначного толкования.

**Закон КНР о прокурорах**. Закон принят на 12-м заседании ПК ВСНП восьмого созыва 28 февраля 1995 г. Изменения в закон внесены в соответствии с **Постановлением ПК ВСНП о внесении изменений в Закон КНР о прокурорах** (принято на 22-м заседании ПК ВСНП девятого созыва 30 июня 2001 г. Опубликовано Указом

Председателя КНР № 54 от 30 июня 2001 г. Вступило в силу с 1 января 2002 г.).

В настоящем виде Закон состоит из 17 глав (гл. 1 «Общие положения»; гл. 2 «Служебные обязанности»; гл. 3 «Обязанности и права»; гл. 4 «Требования к прокурорам»; гл. 5 «Назначение и смещение»; гл. 6 «Отводы при назначении»; гл. 7 «Прокурорские ранги»; гл. 8 «Аттестация»; гл. 9 «Подготовка»; гл. 10 «Поощрения»; гл. 11 «Взыскания»; гл. 12 «Заработная плата, страхование, социальное обеспечение»; гл. 13 «Увольнение и выход в отставку»; гл. 14 «Выход на пенсию»; гл. 15 «Апелляции и жалобы»; гл. 16 «Комиссия по проверке и аттестации прокуроров»; гл. 17 «Дополнительные положения»), 56 статей.

Закон подвергся изменениям того же характера, что и Закон КНР о судьях. Ст. 1 Закона теперь звучит так: «настоящий Закон разработан на основе Конституции в целях повышения профессионализма прокуроров, усиления контроля за деятельностью прокуроров, обеспечения надзора народных прокуратур за исполнением законов, независимого осуществления по закону права прокурорского надзора, обеспечения исполнения прокурорами своего служебного долга согласно закону, обеспечения справедливого правосудия». Таким образом, и здесь на первое место была поставлена задача повышения профессионализма прокуроров и усиления контроля за их деятельностью.

Остальные поправки также аналогичны поправкам, внесенным в Закон КНР о судьях. Для работы в качестве прокурора в народных прокуратурах провинций, автономных районов и городов центрального подчинения, а также в Верховной народной прокуратуре необходим

опыт работы по юридической специальности полных три года для лиц, окончивших вузы по юридической специальности или окончивших вузы не по юридической специальности, но обладающих специальными юридическими знаниями, а для работы в нижестоящих прокуратурах – полных два года. Для магистров и докторов наук требования к трудовому стажу составляют соответственно два полных года и один полный год. Закон теперь не предусматривает возможности замещения должности прокурора магистрами права и докторами юридических наук без соответствующего трудового стажа (ст. 10). При обнаружении нарушений условий назначения на должность прокурора орган, произведший назначение должен отменить это назначение. Вышестоящая прокуратура в случае обнаружения подобных нарушений, допущенных нижестоящей прокуратурой, должна обязать нижестоящую прокуратуру отменить назначение или потребовать от нижестоящей прокуратуры внести предложение об отмене назначения в ПК ВСНП соответствующей ступени (ст. 16). Ст. 13 требует для впервые назначаемых прокуроров обязательного прохождения единого государственного экзамена по юриспруденции. Ст. 54 Закона звучит так же, как и ст. 51 Закона КНР о судьях. Из ст. 14 Закона, в которой перечисляются обстоятельства, при которых прокурор должен подавать заявление об освобождении его от должности, исключен п. 9: «наличие иных причин, требующих смещения с должности».

**Поправки к Уголовному кодексу КНР** (вторые по счету). Приняты на 23-м заседании ПК ВСНП девятого созыва 31 августа 2001 г. Опубликованы Указом Предсе-

дателя КНР № 56 от 31 августа 2001 г. Вступили в силу со дня опубликования.

Изменения внесены в ст. 342 УК КНР, которая в новой редакции звучит так: «В нарушение законоположений об управлении землей незаконное занятие пахотных земель, лесных угодий и других земель сельскохозяйственного назначения для использования в других целях в значительном размере, если это нанесло крупный ущерб пахотным землям, лесным угодьям и другим землям сельскохозяйственного назначения, наказывается лишением свободы на срок до пяти лет либо арестом, в качестве дополнительного или самостоятельного наказания применяется штраф».

**Закон КНР о профилактике и борьбе с распространением песков**. Принят на 23-м заседании ПК ВСНП девятого созыва 31 августа 2001 г. Опубликован Указом Председателя КНР № 55 от 31 августа 2001 г. Вступил в силу с 1 января 2002 г. Закон состоит из 7 глав (гл. 1 «Общие положения»; гл. 2 «Планирование профилактики и борьбы с распространением песков»; гл. 3 «Профилактика распространения песков»; гл. 4 «Борьба с распространением песков»; гл. 5 «Обеспечительные меры»; гл. 6 «Юридическая ответственность»; гл. 7 «Дополнительные положения»), 47 статей.

Закон разработан в целях профилактики, направленной против распространения песков на новые земли, а также оздоровления тех земель, которые уже подверглись распространению песков (ст. 1). Работа по профилактике и борьбе с распространением песков должна строиться на следующих принципах: 1) единого планирования, учета конкретных местных условий, поэтапной реализации, со-

четания районирования и определения приоритетов; 2) раннего предупреждения, сочетания профилактики и оздоровления, комплексного оздоровления; 3) сочетания охраны и восстановления растительности и разумного использования природных ресурсов; 4) следования законам природы, опоры на научно-технический прогресс; 5) сочетания улучшения окружающей среды и помощи крестьянам и скотоводам в улучшении материального благосостояния; 6) сочетания государственной поддержки и самостоятельных усилий на местах, совместного участия государственных организаций и всех кругов общественности, поощрения организаций и частных лиц, занимающихся профилактикой и оздоровлением; 7) гарантий законных прав и интересов лиц, занимающихся профилактикой и борьбой с распространением песков (ст. 3). В планах экономического и социального развития (пятилетних и годовых) на государственном и местном уровне (на уровне уездов и выше) должна предусматриваться профилактика и борьба с распространением песков (ст. 4), а в государственном и местных бюджетах должны быть предусмотрены соответствующие расходы (ст. 32).

Организации и частные лица, использующие землю, несут обязанность по профилактике распространения песков. Организации и частные лица, использующие землю, уже подвергшуюся распространению песков несут обязанность по ее оздоровлению (ст. 7). Государственный Совет разрабатывает государственный план профилактики и борьбы с распространением песков, на основе которого народные правительства провинций, автономных областей и городов центрального подчинения разрабатывают собственные планы, утверждаемые Государственным

Советом или указанными им ведомствами. Местные планы разрабатываются на основе планов, разработанными вышестоящими народными правительствами и утверждаются последними (ст. 11).

**Закон КНР о профилактике и борьбе с профессиональными заболеваниями**. Принят на 24-м заседании ПК ВСНП девятого созыва 27 октября 2001 г. Опубликован Указом Председателя КНР № 60 от 27 октября 2001 г. Вступил в силу с 1 мая 2002 г. Закон состоит из 7 глав (гл. 1 «Общие положения»; гл. 2 «Профилактика на раннем этапе»; гл. 3 «Предохранительные меры и регулирование процесса труда»; гл. 4 «Диагностика профессиональных болезней и гарантии в отношении лиц, заболевших профессиональными заболеваниями»; гл. 5 «Контроль и проверка»; гл. 6 «Юридическая ответственность»; гл. 7 «Дополнительные положения»), 79 статей.

«Настоящий Закон разработан на основе Конституции в целях предупреждения, сдерживания и искоренения вреда, причиняемого профессиональными заболеваниями, профилактики и борьбы с профессиональными заболеваниями, охраны здоровья и связанных с ним прав и интересов работников, содействия экономическому развитию» (ст. 1). Работа по профилактике профессиональных заболеваний строится на основе принципов раннего предупреждения, сочетания профилактики и оздоровления, дифференцированного и комплексного оздоровления (ст. 3). Организации, использующие человеческий труд, должны создавать и укреплять систему профилактики и борьбы с профессиональными заболеваниями, усиливать регулирование и повышать уровень профилактики и борьбы с профессиональными заболеваниями, нести ответственность за все

случаи профессиональных заболеваний, имеющие место в этой организации (ст. 5). Организации, использующие человеческий труд обязаны участвовать в социальном страховании производственного травматизма (ст. 6). Государство реализует систему контроля за профессиональным здравоохранением. Общее регулирование в этой области осуществляют органы здравоохранения при Государственном Совете (ст. 8).

Государственный совет и народные правительства уездного уровня и выше должны осуществлять планирование мероприятий по профилактике и борьбе с профессиональными заболеваниями и включать их в планы экономического и социального развития (ст. 9). В ст. 36 перечислены основные охраняемые права в области профессионального здравоохранения: 1) на образование и обучение в области профессионального здравоохранения; 2) на получение услуг по проверке состояния здоровья, лечению профессиональных заболеваний, восстановлению здоровья и т.д.; 3) знать о вредных факторах на производстве, приводящих или могущих привести к профессиональным заболеваниям, о последствиях подобных заболеваний и мерах, принимаемых к их предотвращению; 4) требовать от предприятия проведения необходимых мероприятий в соответствии с требованиями профилактики и борьбы с профессиональными заболеваниями и предоставления необходимых защитных средств, а также улучшения условий труда; 5) критиковать, изобличать и обжаловать действия, нарушающие законодательство в области профилактики и борьбы с профессиональными заболеваниями; 6) отказаться от выполнения задания, в отношении которого не обеспечены меры по предохранению от

профессиональных заболеваний; 7) на участие в демократическом управлении работой в области профессионального здравоохранения, высказывать собственное мнение и предложения по поводу профилактики и борьбы с профессиональными заболеваниями.

**Закон КНР об авторском праве**. Закон принят на 15-м заседании ПК ВСНП седьмого созыва 7 сентября 1990 года. Изменения в Закон внесены в соответствии с **Постановлением ПК ВСНП о внесении изменений в Закон КНР об авторском праве** (принято на 24-м заседании ПК ВСНП девятого созыва 27 октября 2001 г. Опубликовано Указом Председателя КНР № 58 от 27 октября 2001 г. Вступило в силу со дня опубликования).

В измененном виде Закон состоит из 60-ти статей, объединенных в 6 глав (гл. 1 «Общие положения»; гл. 2 «Авторское право»; гл. 3 «Договоры на использование и о переуступке авторских прав»; гл. 4 «Издание, исполнение, аудио- и видеозапись, трансляция»; гл. 5 «Юридическая ответственность и меры по исполнению закона»; гл. 6 «Дополнительные положения).

В Закон внесено множество поправок и корректив. Несколько изменен перечень произведений, на которые распространяется действие закона: 1) письменные произведения; 2) устные произведения; 3) музыкальные, театральные, песенные, хореографические произведения, произведения циркового искусства; 4) произведения изобразительного искусства, архитектуры; 5) фотографические произведения; 6) произведения кинематографии и тому подобные произведения, созданные с помощью методов фото- и киносъемки; 7) проектно-конструкторская документация, чертежи продукции, географические кар-

ты, схемы, другие произведения в графической форме и в форме модели; 8) программное обеспечение для ЭВМ; 9) иные произведения, установленные законами и административно-правовыми актами (ст. 3).

Уточнен и детализирован перечень основных авторских прав, который теперь состоит не из 5-ти, а из 17-ти пунктов (ст. 10). Главным образом это было сделано за счет дробления одного из пунктов старой редакции, среди нововведений следует отметить закрепление права на распространение произведения в информационных сетях, т.е. прежде всего в сети Интернет. Отменена ст. 7, согласно которой, в случае, если правовая охрана произведений научно-технического творчества предусматривается Законом о патентах, Законом о техническом договоре и другими актами, применялись установления указанных актов. Отменена ст. 26, ограничивающая срок действия договора на использование авторского права десятью годами. Однако главные изменения коснулись пятой главы, касающейся юридической ответственности.

Прежде всего, было изменено ее название, и теперь она называется «Юридическая ответственность и меры по исполнению закона» (ранее «Юридическая ответственность»). Глава пополнилась целым рядом новых положений, направленных на создание более эффективного механизма защиты авторских прав (ст. 48–52). Согласно ст. 48, лицо, нарушившее авторские и смежные права, должно возместить ущерб в размере действительных убытков, которые понес правообладатель; если размер действительных убытков определить трудно, то размер компенсации определяется исходя из незаконных доходов, полученных в результате нарушения авторского права; если

размер незаконных доходов также невозможно определить, то народный суд сам определяет размер компенсации, исходя из характера правонарушения, в пределах 500 тыс. юаней. Возмещение ущерба должно также включать в себя возмещение тех средств, которые правообладатель затратил на пресечение действий, нарушающих его права. В соответствии со ст. 49, если обладатель авторских прав имеет доказательства того, что другое лицо нарушает либо собирается нарушить его авторские права и если несвоевременное пресечение этих действий может затруднить в будущем возмещение ущерба, то он может до предъявления иска просить народный суд принять меры по пресечении соответствующих действий и по сохранению имущества. Суд в данном случае действует на основе Гражданско-процессуального кодекса КНР.

**Закон КНР о торговой марке**. Закон принят на 24-м заседании ПК ВСНП пятого созыва 23 августа 1982 г. Изменения в Закон внесены в соответствии с **Постановлением ПК ВСНП о внесении изменений в Закон КНР о торговой марке** (принято на 24-м заседании ПК ВСНП девятого созыва 27 октября 2001 г., опубликовано Указом Председателя КНР № 59 от 27 октября 2001 г., вступило в силу с 1 декабря 2001 г.).

В исправленном виде Закон состоит из 64-х статей, объединенных в 8 глав (гл. 1 «Общие положения»; гл. 2 «Заявка на регистрацию товарного знака»; гл. 3 «Экспертиза и утверждение при регистрации товарного знака»; гл. 4 «Продление срока действия зарегистрированных товарных знаков, переуступка прав на товарный знак и разрешение на использование торгового знака»; гл. 5 «Разрешение споров о зарегистрированном товарном знаке»; гл.

6 «Контроль за использованием товарного знака»; гл. 7 «Защита исключительных прав на товарный знак»; гл. 8 «Дополнительные положения».

Закон подвергся существенной переработке и был значительно расширен (с 43 до 64 статей). Первая часть поправок направлена на уточнение понятия товарного знака. Была несколько изменена ст. 1, которая теперь звучит так: «настоящий Закон разработан в целях усиления контроля за использованием товарных знаков, охраны исключительных прав на товарные знаки, содействия обеспечению качества товаров и услуг со стороны производителей и хозяйственных организаций, поддержания репутации товарных знаков, защиты интересов потребителей, производителей и хозяйственных организаций, содействия развития социалистической рыночной экономики». В ст. 3 раскрывается понятие товарного знака: «в качестве зарегистрированного товарного знака понимается товарный знак, утвержденный и зарегистрированный Бюро товарных знаков, включая товарный знак на товары, товарный знак на услуги, а также коллективный товарный знак, удостоверяющий товарный знак». Под коллективными товарными знаками в ст. 3, понимаются эмблемы, используемые в коммерческой деятельности объединениями, ассоциациями и иными организациями и их членами, а под удостоверяющими товарными знаками – эмблемы, используемые в отношении определенных товаров или услуг, находящихся под контролем правомочной организации и используемых другими организациями или частными лицами в их товарах или услугах, с целью удостоверения изначального места производства, сырья, способа

производства, качества либо иных особых свойств товаров или услуг.

Ряд новых статей направлен на ужесточение правил регистрации товарных знаков (ст. 9, 11–16). В соответствии со ст. 9 Закона для того, чтобы быть зарегистрированным, товарный знак должен обладать явно выраженными отличительными признаками, быть легко распознаваемым и не противоречить законным правам и интересам других лиц, приобретенными ими ранее. Не подлежит регистрации товарный знак, если в нем: 1) содержится лишь наименование, изображение и артикул товара; 2) только непосредственно указывается на качество товара, основное сырье, эффективность, назначение, вес, количество и прочие характерные особенности; 3) не хватает явно выраженных отличительных признаков (ст. 11). Кроме этого, не разрешается регистрировать и запрещается использовать товарные знаки, которые копируют, подражают или переводят товарные знаки, уже зарегистрированные в Китае или за границей в отношении аналогичных или схожих товаров, если их легко спутать, если их использование вводит в заблуждение массы и наносит ущерб лицам, зарегистрировавшим оригинальный товарный знак (ст. 13). Остальные поправки в основном направлены на упорядочение процедуры регистрации товарных знаков, усиление контроля за регистрацией и использованием товарных знаков и усиление защиты исключительных прав на товарные знаки.

**Закон КНР о профессиональных союзах**. Закон принят на 5-й сессии ВСНП седьмого созыва 3 апреля 1992 г. Изменения в Закон внесены в соответствии с **Постановлением ПК ВСНП о внесении изменений в Закон КНР о**

**профессиональных союзах** (принято на 24-м заседании ПК ВСНП девятого созыва 27 октября 2001 г. Опубликовано Указом Председателя КНР № 62 от 27 октября 2001 г., вступило в силу со дня опубликования.

В исправленном виде Закон состоит из 7 глав (гл. 1. «Общие положения»; гл. 2. «Организации профессиональных союзов»; гл. 3. «Права и обязанности профессиональных союзов»; гл. 4. «Первичные организации профессиональных союзов»; гл. 5. «Денежные средства и имущество профессиональных союзов»; гл. 6. «Юридическая ответственность»; гл. 7. «Дополнительные положения»), 57 статей.

В Закон внесено большое количество изменений. В соответствии со ст.6 защита законных прав и интересов служащих и рабочих является основной обязанностью профессиональных союзов. Защиту прав и интересов служащих и рабочих предприятий и координирование трудовых отношений профсоюзы осуществляют посредством равноправных переговоров и системы коллективного договора.

Профсоюзы в соответствии с законом организуют участие служащих и рабочих в демократическом принятии решений, демократическом управлении и демократическом контроле на каждом конкретном предприятии в форме общих собраний служащих и рабочих или в иных формах. В Закон добавлено положение, согласно которому лица, являющиеся родственниками главных ответственных лиц на предприятии, не могут выдвигаться в качестве кандидатуры на избрание в члены комитета первичного профсоюза на данном предприятии (ст. 9). Ст. 15 устанавливает сроки полномочий комитетов профессио-

нальных союзов: для первичных профсоюзов – 3 или 5 лет, для местных территориальных профсоюзов всех ступеней и отраслевых профсоюзов – 5 лет. Ст. 20 предусматривает теперь стройный механизм разрешения споров, связанных с нарушением или различным толкованием положений коллективного договора: в случае, если стороны не пришли к соглашению на переговорах, профсоюз может передать дело на рассмотрение органов арбитража по трудовым спорам, если арбитраж не принял дело на рассмотрение или одна из сторон оспаривает арбитражное решение, то дело передается в народный суд. В соответствии со ст. 25, профсоюзы имеют проводить расследование ситуации, связанной с нарушением законных интересов служащих и рабочих на предприятиях и в учреждениях, компетентные органы должны оказывать им в этом помощь. Закон пополнился новой важной главой – «Юридическая ответственность», включающей в себя 7 статей.

**Закон КНР о регулировании использования морской зоны**. Принят на 24-м заседании ПК ВСНП девятого созыва 27 октября 2001 г. Опубликован Указом 1 Председателя КНР № 61 от 27 октября 2001 г. Вступил в силу с 1 января 2002 г. Закон состоит из 8 глав (гл. 1 «Общие положения»; гл. 2 «Функциональное разграничение морских вод»; гл. 3 «Подача и утверждение заявок на использование морской зоны»; гл. 4 «Право на использование морской зоны»; гл. 5 «Плата за использование морской зоны»; гл. 6 «Контроль и проверка»; гл. 7 «Юридическая ответственность»; гл. 8 «Дополнительные положения»), 54 статей.

Ст. 1 Закона гласит: «Настоящий закон разработан в целях усиления регулирования использования морской зоны, охраны прав собственности государства на морскую зону и законных прав и интересов лиц, обладающих правами на использование морской зоны, содействия разумному освоению и продолжительному использованию морской зоны». Морская зона является государственной собственностью, Государственный Совет КНР, представляя государство, реализует право собственности на морскую зону. Никакие организации или частные лица не должны захватывать, торговать или иным образом незаконно распоряжаться морской зоной. Для использования морской зоны организации и частные липа должны в соответствии с законом получить право на использование морской зоны (ст. 3). Государство реализует систему функционального разграничения морских вод. Использование морской зоны должно осуществляться в соответствии с функциональным разграничением морских вод (ст. 4). Государство создает информационную систему регулирования использования морской зоны, а также осуществляет мониторинг ситуации с использованием морской зоны (ст. 5). Государство создает систему регистрации прав на использование морской зоны, права на использование морской зоны, зарегистрированные в соответствии с законом, пользуются юридической защитой. Государство создает систему статистики в области использования морской зоны и в установленные сроки публикует статистические материалы, касающиеся использования морской зоны (ст. 6). Вопрос о предоставлении прав на использование морской зоны решается на уровне народного правительства уезда и выше (ст. 16), в ряде случаев необходимо получить разре-

шение Государственного Совета (ст. 18). Закон предусматривает следующие максимальные сроки предоставления прав на использование морской зоны, по истечению которых они должны пролонгироваться: 1) рыборазведение – 15 лет; 2) судоходство – 20 лет; 3) туризм и отдых - 25 лет; 4) добыча соли и полезных ископаемых – 30 лет; 5) общественно-полезные мероприятия – 40 лет; 6) порты, верфи и иные технические сооружения – 50 лет (ст. 25).

**Закон КНР о народонаселении и планировании рождаемости**. Принят на 25-м заседании ПК ВСНП девятого созыва 29 декабря 2001 г. Опубликован Указом Председателя КНР № 63 от 29 декабря 2001 г. Вступил в силу с 1 сентября 2002 г.

«Настоящий Закон принят на основе Конституции в целях приведения в соответствие развития народонаселения с развитием экономики, общества, ресурсов и окружающей среды, внедрения планирования рождаемости, защиты законных прав и интересов граждан, содействия семейному благополучию, национальному процветанию и общественному прогрессу». Ст. 3 объявляет планирование рождаемости одной из основ государственной политики. Работа в сфере народонаселения и планирования рождаемости должна сочетаться с предоставлением женщинам большего числа возможностей в получении образования и трудоустройства, укрепления здоровья женщин, повышением места женщин в обществе (ст. 4). Государственный Совет разрабатывает планы в области развития народонаселения и включает их в планы экономического и социального развития страны. Местные правительства разрабатывают планы, исходя из соответствующих документов, утвержденных вышестоящими народными прави-

тельствами и с учетом конкретной ситуации, сложившейся в регионе (ст. 9). Граждане имеют право на рождение детей, но также в соответствии с законом несут обязанность и ответственность, связанные с планированием рождаемости (ст. 17). Государство поощряет поздние браки и позднее рождение детей, а также агитирует за рождение у мужчины и женщины одного ребенка. В определенных законом случаях разрешается планировать рождение второго ребенка. Национальные меньшинства также должны осуществлять планирование рождаемости. Конкретные правила разрабатываются собраниями народных представителей или их постоянными комитетами на уровне провинций, автономных районов и городов центрального подчинения (ст. 18). Главным средством планирования рождаемости является предупреждение беременности. Государство создает условия, гарантирующие возможность выбора гражданами безопасного, эффективного и оптимального способа предупреждения беременности. При проведении стерилизационной операции оперируемому должна быть обеспечена полная безопасность (ст. 19). Граждане в установленных государствах размерах пользуются бесплатными услугами, связанными с планированием рождаемости. Расходы на оказание подобных услуг выделяются из бюджета или фондов социального страхования (ст. 21). В Законе предусмотрены меры поощрения и социальные гарантии для граждан, добросовестно выполняющих содержащиеся в нем требования (гл. 4), а также прописаны меры юридической ответственности для государственных чиновников и граждан, допустивших нарушения в сфере планирования рождаемости (гл. 6).

Кроме приведенных выше законов, ПК ВСНП также принял: **Постановление о ратификации Договора о добрососедстве, дружбе и сотрудничестве между КНР и РФ** (27 октября); **Поправки в УК КНР** (3-и) (29 декабря); изменения в **Закон КНР об адвокатуре** (29 декабря), а также о ратификации некоторых международных договоров, присоединении к международным организациям (ВТО), другие документы.

**Закон КНР об адвокатуре**. Закон принят на 19-м заседании ПК ВСНП восьмого созыва 15 мая 1996 г. Изменения в Закон внесены в соответствии с **Постановлением ПК ВСНП о внесении изменений в Закон КНР об адвокатуре** (принято на 25-м заседании ПК ВСНП 9-го созыва 29 декабря 2001 г. Опубликовано Указом Председателя КНР № 65 от 29 декабря 2001 г. Вступило в силу с 1 января 2002 г.).

Изменения, внесенные в ст.6 Закона, связаны с введением в КНР единого государственного экзамена по юриспруденции. Напомним, несколько ранее подобные изменения были внесены в Закон КНР о судьях и Закон КНР о прокурорах. Новая редакция ст. 6 звучит следующим образом: «Для получения квалификации адвоката необходимо пройти единый государственный экзамен по юриспруденции. Квалификация присваивается лицам с ученой степенью бакалавра и выше, окончившим высшее учебное заведение по юридической специальности или окончившим высшее учебное заведение по другой специальности и обладающим специальными юридическими знаниями, и успешно прошедшими государственный экзамен по юриспруденции.

В тех местах, где действительно существуют трудности с выполнением требований, предъявляемых к образованию, установленных предыдущим параграфом, по решению органов юстиции при Государственном Совете в пределах определенного срока допустимо смягчение требований, предъявляемых к образованию, с тем, чтобы считать достаточным окончание специальных юридических курсов при высших учебных заведениях».

СПИСОК ИСТОЧНИКОВ:

ИСТОЧНИКИ на китайском языке:

1. 人民日报 – «*Жэньминь жибао*» (Народная газета), 1979–2001.
2. **“中国法律年鉴”,** 中国法律年鉴社出版 – «*Чжунго фалюй няньцзянь*» (Китайский юридический ежегодник), Чжунго фалюй няньцзянь шэчубань, 1980–2001.
3. 中华人民共和国国务院公报 – «*Чжунхуа жэньминь гунхэго гоуюань гунбао*», (Вестник Государственного совета КНР), 1985–2001.
4. **“中华人民共和国国务院行政法规汇编”**, 人民出版社 – «*Чжунхуа жэньминь гунхэго гоуюань синчжэн фагуй хуэйбянь*» (Сборник административных актов Государственного совета КНР), Жэньминь чубаньшэ, 1985–2001.
5. 中华人民共和国法律汇编, 人民出版社 – «*Чжунхуа жэньминь гунхэго фалюй хуэйбянь»* (Сборник законов КНР), Жэньминь чубаньшэ, 1979–2001.

ИСТОЧНИКИ на русском языке:

«Китайская Народная Республика: политика, экономика, культура», М., «Восточная литература» РАН. 1980–2001.

Компьютерный набор Кудиной М.Н., Кудрявцева Н.А.

Подписано к печати 12.11.2012 г.
Печ. л. 12,5. Тираж – 200 экз. Заказ № 30
Печатно-множительная лаборатория
Института Дальнего Востока РАН.
Москва, 117997, ГСП–7, Нахимовский пр-т, 32.
*www.ifes-ras.ru*

200