

## ИСТОРИЧЕСКАЯ ГЕОГРАФИЯ

УДК 913:321.013

А. Г. Манаков

### ИЗМЕНЕНИЕ АДМИНИСТРАТИВНО-ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ДЕЛЕНИЯ СЕВЕРО-ЗАПАДА РОССИИ В СОВЕТСКУЮ ЭПОХУ

*Административно-территориальное деление и принципы его устройства являются одной из основ российской государственности. Кроме того, изучение изменений в административно-территориальном делении является важной составляющей комплексной историко-географической характеристики территории. Так, знание периодов стабильности административно-территориального деления необходимо для осуществления «временных срезов» как одного из главных методов историко-географического исследования. Вместе с тем, владение информацией о реформах административно-территориального устройства страны облегчает задачу проведения историко-географической периодизации в пределах региона исследования. И наконец, наиболее устойчивые политические и административные границы служат маркерами при осуществлении историко-географического районирования территории.*

*Целью статьи является анализ изменений в административно-территориальном делении Северо-Запада России на протяжении советской эпохи, то есть большей части XX столетия, в основном на уровне административных единиц верхнего звена (губернии, области, края, республики) и частично среднего звена (округа, районы). Анализ опирается, в первую очередь, на справочные и картографические материалы.*

*В ходе исследования дана характеристика масштабных административных реформ в советское время, определены периоды стабильности и неустойчивости административных границ в пределах современной территории Северо-Запада России. Результаты исследования будут востребованы при подготовке одного из томов в рамках проекта «Историческая география России», посвященного Северо-Западной историко-географической области.*

**Ключевые слова:** административно-территориальные единицы, реформа, советская эпоха, Северо-Запад России.

**Введение.** В настоящее время началась практическая реализация проекта «Историческая география России», инициируемого комиссией исторической географии Русского географического общества (РГО) совместно с отделениями социальной и экономической географии, физической географии и комиссией горных стран РГО [7]. В рамках проекта предполагается издание серии коллективных монографий, которые будут представлять собой комплексные историко-географические характеристики крупных регионов страны. С этой целью было осуществлено историко-географическое районирование России [8], и количество томов серии было определено в 23 в соответствии с числом выделенных историко-географических областей. Один из томов должен быть посвящен Северо-Западной историко-географической области.

Северо-Западная историко-географическая область охватывает территории пяти субъектов Российской Федерации (С.-Петербург, Ленинградская, Новгородская,

Псковская и Калининградская области), и фактически соответствует Северо-Западному экономическому району. Правда, сразу следует оговориться, что историческая география Калининградской области, являющейся эксклавом России на побережье Балтийского моря, настолько специфична, что её необходимо рассматривать отдельно от территорий давнего освоения в основной части Северо-Запада России [9].

Также необходимо отметить, что близкое по территориальному охвату понимание Северо-Запада сложилось в физической географии, где принято выделять отдельную Северо-Западную ландшафтную область [10; 11]. Безусловно, при историко-географической характеристике Северо-Запада России нельзя ограничиваться только территорией названных субъектов РФ или же Северо-Западной ландшафтной области, т. е. в анализе должны быть задействованы смежные территории, тяготеющие к историческому «ядру» Северо-Запада.

Изучение динамики политических и административных границ является важной составляющей комплексной историко-географической характеристики региона. Во-первых, даты изменений государственных границ (что особенно важно для порубежных регионов) и реформ административно-территориального деления (АТД) выступают обычно в качестве значимых «исторических событий» (по Л. Б. Вампиловой) при осуществлении историко-географической периодизации. В зависимости от степени значимости «исторического события» возможно разделение всего исторического времени на эпохи, периоды, этапы, фазы и стадии. Например, разработанная Л. Б. Вампиловой историко-географическая периодизация на территории Республики Карелии [6] в значительной степени опирается на ключевые политические события, в т. ч. на революции, войны и реформы АТД, являющиеся, по сути, переломными моментами государственного масштаба. Чаще всего государственные изменения, которые влекут за собой подвижки в природопользовании, хозяйственной и социальной деятельности, определяют деление историко-географических эпох на периоды.

Во-вторых, изучение реформ АТД государств важно с точки зрения осуществления «временных срезов» как одного из важнейших методов в исторической географии. Например, в исторической географии населения ключевые события (переписи, учёты, ревизии) приходится привязывать к основным политическим периодам в истории государства. При этом наиболее удобны для историко-географического анализа населения временные интервалы, характеризующиеся стабильностью АТД [13].

В-третьих, наиболее устойчивые политические и административные границы служат маркерами при осуществлении историко-географического районирования, и в зависимости от статуса границ позволяют выделять историко-географические районы разного иерархического уровня. Данная методика использовалась нами и при проведении историко-географического районирования Северо-Запада России [9].

**Целью статьи** является анализ эволюции сети АТД северо-западной части России в советское время (т. е. на протяжении почти всего XX в., с кратким обзором досоветского и постсоветского АТД) в основном на уровне единиц верхнего звена (губернии, области) и частично среднего звена (уезды, округа, административные районы).

**Состояние изученности проблемы.** В первую очередь, следует отметить глубокий анализ изменения АТД со средневековой эпохи до наших дней, который был проведён на уровне всей России С. А. Тарховым [17]. Обстоятельный обзор изменения сети АТД Северо-Запада России за аналогичный период, но без картографических приложений, был представлен в работе В. Л. Мартынова [14]. Схожий анализ

был проведён нами ранее на уровне северо-запада Восточно-Европейской равнины, т. е. с большим территориальным охватом, чем в данной статье [12]. В этой же работе нами было предложено выделить три эпохи, которые заметно отличаются по динамике политических и административных границ на исследуемой территории. Это средневековая эпоха (XIII–XVII вв.), имперская эпоха (XVIII — начало XX вв.) и советско-постсоветская эпоха (с 1917 г.).

Так как данная статья посвящена анализу изменений АДТ в советскую эпоху, имеет смысл более подробно остановиться на её периодизации. Нами было предложено разделить советскую эпоху на два периода: 1) период становления советского государства (между двумя мировыми войнами) со стабильными внешними политическими границами, но неустойчивыми административными границами, и 2) период относительной стабильности политических и административных границ по окончании Великой Отечественной войны [12].

Таким образом, фактически все реформы АДТ на северо-западе европейской России в советскую эпоху пришлось на первую половину XX в. Именно этим реформам и посвящена данная статья. Некоторые из этих реформ имели целью укрупнение административно-территориальных единиц России, другие — разукрупнение ячеек АДТ, главным образом, для удобства управления ими.

**Сосуществование старых и новых единиц АДТ (1917–1926 гг.).** В 1914 г., перед Первой мировой войной современные территории Северо-Запада России входили в основном с состав трёх губерний — С.-Петербургской (образована в 1780 г.), Псковской и Новгородской (образованы в 1776 г.), а также частично — в состав Олонецкой (1784 г.), Выборгской (1744 г.) и Витебской губерний (1802 г.). Результатом вступления России в войну с Германией и Австро-Венгрией стало переименование С.-Петербурга в *Петроград*, и соответственно, губерния также стала называться *Петроградской* (рис. 1).

Ещё в конце XIX в. появились проекты разукрупнения АДТ России. В 1914–1917 гг. в прессе активно обсуждался вопрос о необходимости организации новых губерний в центральной части страны. Эти проекты стали осуществляться почти сразу после Октябрьской революции 1917 г. На основной территории страны, которая в 1918 г. стала именоваться РСФСР, начался процесс разукрупнения ряда старых губерний. В числе нескольких новых советских губерний оказалась *Череповецкая губерния*, которая в июне 1918 г. была выделена из северо-восточной части Новгородской губернии. По соседству, из северной и северо-восточной частей Вологодской губернии в июле 1918 г. была образована *Северо-Двинская губерния* (с центром в Великом Устюге) [3].

В апреле 1918 г. был создан Союз коммун *Северной области*, в который были объединены восемь северо-западных губерний: Петроградская, Псковская, Новгородская, Вологодская, Череповецкая, Олонецкая, Архангельская и Северо-Двинская. Но уже в 1919 г. Северная область была упразднена, причём этому решению был придан вид народного волеизъявления, как и предшествующему созданию области [14]. В 1921 г. было организовано новое хозяйственное объединение — *Северо-Западная область*, включавшая Петроградскую, Новгородскую, Псковскую, Череповецкую, Мурманскую губернии и Карелию, которые сохраняли при этом самостоятельность в административном плане. Хозяйственная деятельность в них координировалась областным экономическим совещанием.

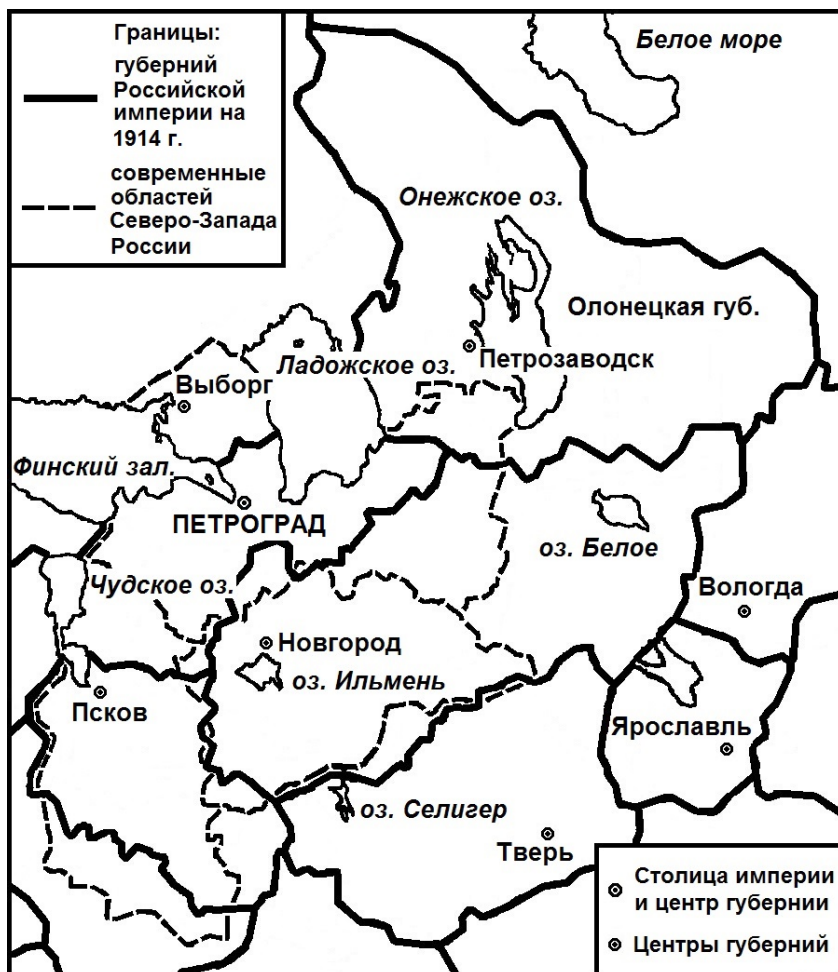


Рис. 1. Соотношение территорий современных областей Северо-Запада России и губерний Российской империи в 1914 г.

Параллельно шёл процесс формирования новых советских республик и обмена территорий между ними и РСФСР. В январе 1919 г. из вновь провозглашённой Белорусской ССР в состав РСФСР вошли Смоленская, Витебская и Могилёвская губернии, в которых преобладало русское и еврейское население [17].

В июне 1920 г. в рамках РСФСР была образована новая национальная автономия — *Карельская трудовая коммуна*, которая была преобразована в АССР в 1923 г. Вслед за этим в 1922 г. была упразднена Олонецкая губерния, и два её бывших уезда (Вытегорский и Лодейнопольский) были включены в состав Петроградской губернии. В 1924 г. Петроград был переименован в *Ленинград*, а Петроградская губерния — в *Ленинградскую* [3].

Новой советской реформе АТД предшествовали небольшие изменения, которые проходили пока ещё в рамках губернского деления. Так, в марте 1924 г. значительная часть Витебской губернии и ряд уездов Смоленской губернии были переданы из РСФСР в состав Белорусской ССР. Три уезда упразднённой Витебской губернии (Себежский, Невельский и Велижский) были включены в состав *Псковской губернии* [2].

С этого времени Северо-Запад вышел на современные административные рубежи на своём крайнем юго-западе (рис. 2).

После этого начался процесс полной перекройки границ старых губерний.



Рис. 2. Уезды северо-западных губерний РСФСР в 1926 г.

Цифрами обозначены уезды **Ленинградской губернии**: 1 — Ленинградский, 2 — Троицкий, 3 — Кингисеппский, 4 — Гдовский, 5 — Лужский, 6 — Волховский, 7 — Лодейнопольский, 8 — Вытегорский; **Псковской губернии**: 9 — Псковский, 10 — Порховский, 11 — Островский, 12 — Опочецкий, 13 — Новоржевский, 14 — Холмский, 15 — Великолуцкий, 16 — Торопецкий, 17 — Велижский, 18 — Невельский, 19 — Себежский; **Новгородской губернии**: 20 — Новгородский, 21 — Старорусский, 22 — Демянский, 23 — Маловишерский, 24 — Валдайский, 25 — Боровичский; **Череповецкой губернии**: 26 — Тихвинский, 27 — Устюжинский, 28 — Белозерский, 29 — Череповецкий, 30 — Кирилловский

**Первая советская реформа (1927–1929 гг.; укрупнение единиц АТД).** Новый этап реформ АТД начинается почти сразу после создания СССР, образованного 30.12.1922 г. путём объединения РСФСР, Украинской ССР, Белорусской ССР и Закавказской СФСР. Так, на начальном этапе, в 1923 г. Госпланом было осуществлено первое экономическое районирование СССР.

В соответствии с этим районированием начинается новое реформирование сети АТД, которое характеризовалось значительным укрупнением административно-территориальных единиц. Суть реформы состояла в замене старых губерний на огром-



ные советские области, соответствующие выделенным Госпланом экономическим районам страны. Области были разделены последовательно на округа, районы и сельсоветы. Упразднились как губернии, так и уезды с волостями. Округа стали единицей АТД крупнее бывших уездов, а районы заняли ячейку, промежуточную между уездами и волостями [17].

Ещё в конце 1925 г. на Северо-Западе были созданы областные (надгубернские) хозяйственные организации [14]. И наконец, в мае 1927 г. было принято решение о создании огромного по площади *Северо-Западного края* с центром в Ленинграде, включающего Ленинградскую, Псковскую, Новгородскую, Череповецкую и Мурманскую губернии. Вместо уездов и волостей были организованы округа и районы. Через некоторое время, 1 августа 1927 г. ВЦИК и СНК РСФСР принял постановление о переименовании Северо-Западного края в *Ленинградскую область* [3].

Площадь Ленинградской области в 1927 г. составляла 360,4 тыс. кв. км. Она включала девять округов: Ленинградский (в составе 21 района), Лодейнопольский (10 районов), Лужский (11 районов), Новгородский (19 районов), Боровичский (13 районов), Псковский (18 районов), Великолукский (23 района), Череповецкий (19 районов) и Мурманский (6 районов) [1]. При этом Мурманский округ Ленинградской области оказался отделённым от её основной части территорией Карельской АССР (рис. 3).

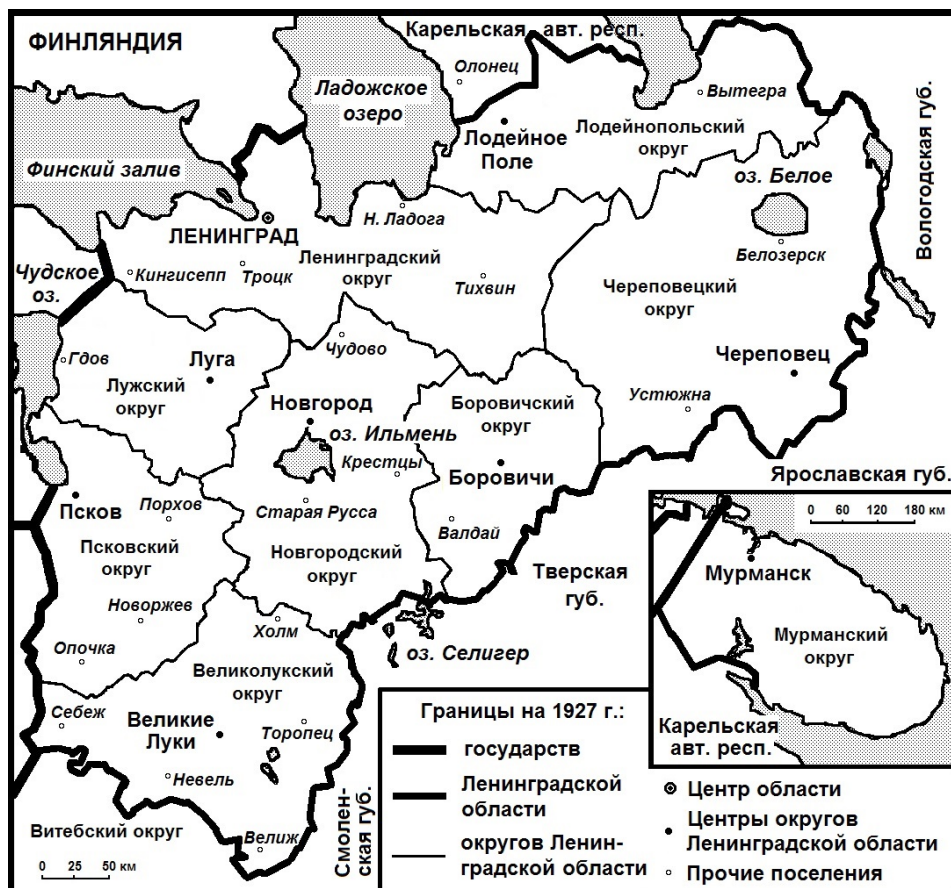


Рис. 3. Ленинградская область в 1927 г.

Завершающим шагом этой реформы стало постановление Президиума ВЦИК от 14 января 1929 г. о полной ликвидации губерний и создании областей и краёв на остальной части страны. В частности, были образованы соседние с Ленинградской областью *Северный край* и *Западная область*. При создании Западной области Ленинградская область понесла первые потери, т. к. утратила в пользу новообразованной области Великолукский округ (рис. 4). Площадь Ленинградской области с этого момента уменьшилась до 341,4 тыс. кв. км. Также в состав Западной области, с центром в г. Смоленске, вошли упразднённые Брянская и Смоленская губернии, южная часть Тверской и западная половина Калужской губерний [17].

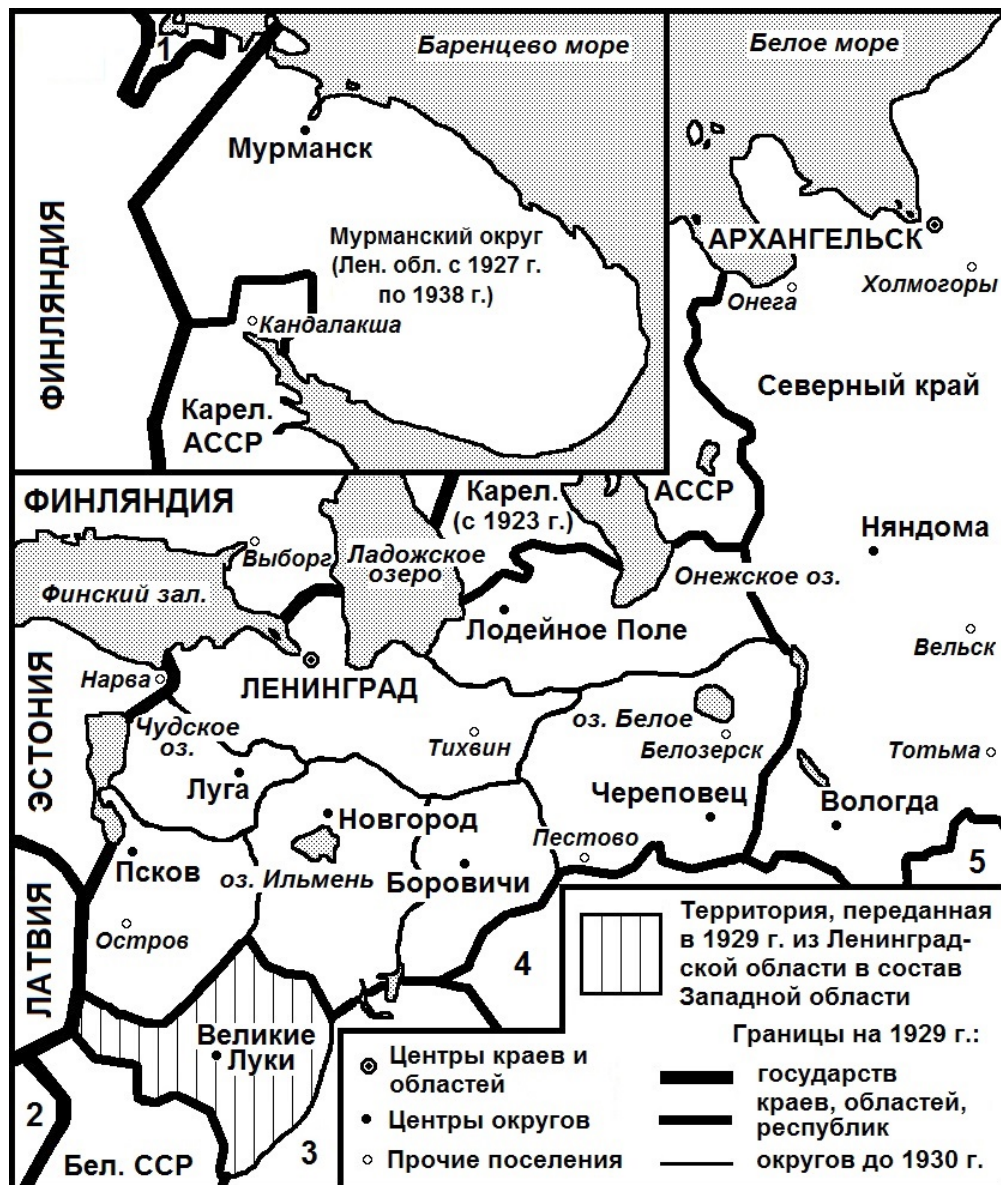


Рис. 4. Административно-территориальное деление Северо-Запада в 1929 г. Цифрами обозначены территории: 1 — Норвегии, 2 — Литвы, 3 — Западной области, 4 — Московской области, 5 — Ивановской промышленной области

**Вторая советская реформа АТД (разукрупнение ячеек). Первая фаза: 1930–1940 гг.** По причине плохой управляемости огромных по площади, населению и числу районов единиц АТД сразу же после завершения первой реформы встал вопрос о разукрупнении наиболее крупных по своим размерам краёв и областей. Разукрупнение АТД проходило поэтапно: 1) разделение ряда краёв и больших областей на меньшие по размерам области в 1934–1935 гг.; 2) полное раздробление всех больших краёв и областей в 1936–1938 гг. [17].

Одновременно было принято решение отказаться от окружного звена в АТД. Уже летом 1930 г. произошёл переход на новую структуру АТД — «область-район-сельсовет». Соответственно, в Ленинградской области были ликвидированы округа (за исключением Мурманского), и установлено районное деление. При этом Псков, Новгород, Боровичи и Череповец стали подчиняться непосредственно областному исполкому в качестве самостоятельных административных единиц.

В 1931–1933 гг. в Ленинградской области достаточно интенсивно шёл процесс укрупнения районов, всего было ликвидировано 32 района. В этот же период, в декабре 1931 г. по решению ЦК ВКП(б), в связи с ростом промышленности и населения, а также расширением территории, Ленинград был выделен из областной структуры в отдельный административно-хозяйственный центр, в город республиканского подчинения, оставаясь при этом областным центром [1].

В январе 1935 г., в рамках разукрупнительной реформы АТД, на стыке трёх «больших» областей — Западной, Московской и Ленинградской была образована «малая» область — *Калининская*, в состав которой отошли пять районов Ленинградской области. В феврале того же года на её западе был выделен Великолукский округ. В марте 1935 г. в составе Ленинградской области вновь были выделены Кингисеппский и Псковский округа (просуществовавшие до сентября 1940 г.), что было обусловлено их пограничным положением.

В 1937 г. в Калининской области были образованы Опочецкий (приграничный) и Карельский национальный (с центром в г. Лихославле) округа. Однако уже в 1938 г. были упразднены Великолукский и Карельский национальный округа, в Калининской области сохранился только Опочецкий округ.

В сентябре 1937 г. *Северная область* была разделена на *Архангельскую* и *Вологодскую* области. В состав последней были переданы 18 районов Ленинградской области (территория бывшей Череповецкой губернии) [1]. В то же время *Западная область* преобразуется в *Смоленскую область*.

В 1938 г. из состава Ленинградской области вышел *Мурманский округ* в связи с образованием самостоятельной *Мурманской области*. Это было, по сути, последним шагом в разукрупнении «большой» области в ходе данной реформы. В итоге в границах Ленинградской области остались два округа и 64 района.

С 1940 г., после войны с Финляндией, территория Карельского перешейка вошла в состав СССР. В марте 1940 г., на основе *Карельской АССР* и присоединённых к СССР восточных участков Финляндии была образована *Карело-Финская ССР*, которая была выведена из состава РСФСР. Северная часть Карельского перешейка отошла к Карело-Финской ССР, южная его часть — к Ленинградской области (рис. 5). Перед началом Великой Отечественной войны в Ленинградскую область входило 72 района и 12 городов областного подчинения [17].





Рис. 5. Административно-территориальное деление Северо-Запада в 1940 г.

В мае 1940 г., после окончания второго этапа разукрупнительной реформы АД, площадь Ленинградской области составляла 143,7 тыс. кв. км. То есть она стала сопоставима по размерам с некоторыми другими «малыми» областями, например, с расположенными по соседству Вологодской (150,0 тыс. кв. км) и Калининской (106,4 тыс. кв. км) [16]. Тем не менее, процесс разукрупнения Ленинградской области не был завершён. Многие новые области имели заметно меньшие размеры и в значительной мере напоминали упразднённые в 1927–1929 гг. губернии.

Интересной особенностью АД на низовом уровне в 1930-е гг. было существование национальных районов и национальных сельсоветов. Так, в Ленинградской области в 1933 г. было 4 национальных района и 122 национальных сельсоветов за их пределами, в 1936 г. — 5 национальных районов и 129 сельсоветов [4; 5].

**Вторая фаза разукрупнения областей (1944–1957 гг.).** Хотя процесс разукрупнения «больших» областей и краёв, возникших в 1920-е гг., был в основном завершён

перед началом Великой Отечественной войны, некоторые вновь выделенные «малые» области сохраняли большую площадь и были неудобны для управления. Поэтому ближе к окончанию войны прошла ещё одна волна разукрупнения сравнительно больших областей, к которым, в частности, относились Ленинградская и Калининская [17].

В июле-августе 1944 г. на Северо-Западе появились сразу три новые «малые» области: *Великолукская, Новгородская и Псковская* (рис. 6). Эти области, как отмечалось в официальных документах, были созданы в целях усиления организаторской работы местных Советов по быстрейшему восстановлению народного хозяйства.



Рис. 6. Изменения в административно-территориальном делении Северо-Запада в 1944 г.

Образование двух последних областей завершило процесс распада «большой» области, возникшей в 1920-е гг. — Ленинградской. Великолукская область получила ряд территорий Калининской, Смоленской и Ленинградской областей. Из последней в её состав был включён Холмский район, который перед этим уже успел побывать в составе только что образованной Новгородской области [14]. Правда, и сама Великолукская область просуществовала недолго — всего 13 лет (до 1957 г.).

В ноябре 1944 г. территория Ленинградской области получила приращение за счёт вхождения в её состав всего Карельского перешейка, а также Ивангорода и четырёх волостей, расположенных на правом берегу р. Нарвы и выделенных из состава Эстонской ССР [1]. К началу 1945 г. расширилась и территория Псковской области, куда были переданы земли из Эстонской и Латвийской ССР, утраченные Россией в 1920 г. согласно Тартускому и Рижскому договорам [2].

В результате этих последних преобразований АТД, к 1955 г. площадь Ленинградской области уменьшилась до 85,1 тыс. кв. км, но при этом она сохранила своё лидерство по размерам в пределах Северо-Запада. Второй по площади стала Новгородская область (53,7 тыс. кв. км), третьей — Великолукская (44,9 тыс. кв. км), четвёртой — Псковская (31,7 тыс. кв. км). Две последние оказались в числе наименее малых по размерам областей в РСФСР. Например, площадь также «малых» соседних с Северо-Западом областей составляла: Калининской области — 66,0 тыс. кв. км, Смоленской области — 49,0 тыс. кв. км [15].

В июле 1956 г. была упразднена *Карело-Финская ССР*, и под названием *Карельской АССР* была включена в состав РСФСР, как это было до марта 1940 г.

После достижения самого низкого уровня разукрупнения, в 1957 г. был сделан небольшой шаг назад в направлении укрупнения — ликвидировано несколько неудачно организованных периферийных областей. Это касалось тех областей, которые имели слабые центры и сильно зависели от более удалённых крупных экономических центров, своим влиянием подавлявших эти небольшие областные города. Так, в апреле 1957 г. была ликвидирована *Великолукская область*, территория которой была разделена между Псковской и Калининской областями (рис. 7). В 1958 г. из Псковской области Холмский район был передан в Новгородскую область, Плоскошский район — в Калининскую область [2].

Этими актами завершились последние крупные территориальные перетряски сетки АТД РСФСР, которая в основных чертах с этого момента и до наших дней не менялась (за исключением передач небольших участков территории, переименований и т. п.). Последующие изменения на уровне основных единиц АТД носили лишь «косметический» характер. С 1958 г. площадь областей Северо-Запада закрепилась на следующем уровне: Ленинградская область — 85,9 тыс. кв. км, Новгородская и Псковская области — по 55,3 тыс. кв. км.

**Переход к стабильности АТД на районном уровне (с 1957 г.).** Тем не менее, на районном уровне происходило достаточно много изменений. Так, например, в Псковской области в 1957 г. насчитывалось 40 районов, с 1957 по 1963 гг. шёл процесс укрупнения районов, и их количество в итоге сократилось до 13. В 1964–1966 гг. вновь происходило разукрупнение, а точнее, восстановление ликвидированных ранее административных районов. В результате к 1967 г. их количество вышло на уровень 24, и с тех пор пока не менялось [2].

Аналогичные процессы укрупнения и разукрупнения административных районов происходили и в других областях Северо-Запада. Например, в Ленинградской



Рис. 7. Изменения в административно-территориальном делении Северо-Запада в 1957–1958 гг.

области последовавший за разукрупнением 1940-х — начала 1950-х гг. этап укрупнения районов продолжался вплоть до 1963 г., и тогда число районов достигло своего минимума — 10. В последующем, до 1965 г. происходило разукрупнение районов, и их число выросло до 16. После этого наступил период стабильности внутриобластного АД, и только в 1977 г. был создан 17-й район — Кировский, после чего АД области на районном уровне не менялось [1].



В 1991 г. Ленинграду было возвращено его историческое название — *С.-Петербург*. При этом за областью сохранилось её прежнее название — *Ленинградская*. Это переименование «северной столицы» знаменовало переход к новой эпохе — постсоветской, которая, несмотря на прошедшую четверть века, пока не изобилует событиями, связанными с реформированием АТД. Хотя это не означает, что не существует проектов проведения очередной укрупнительной реформы. Таких проектов достаточно много, но их обсуждение выходит за рамки данной статьи. Пока что «аппетиты» сторонников реформирования сдерживаются новой Конституцией, принятой в декабре 1993 г.

Согласно Конституции РФ 1993 г. Ленинградская, Новгородская и Псковская области, а также город федерального значения С.-Петербург получили статус субъектов Российской Федерации. То есть, для проведения реформирования на уровне субъектов РФ теперь требуется внесение изменений в Конституцию страны. В 1994–1995 гг. для низших единиц АТД в субъектах РФ на Северо-Западе вместо названия «сельсовет» стало использоваться исторически традиционное наименование административно-территориальной единицы России — «волость».

**Выводы.** История реформ АТД в России включает попеременные волны укрупнения и разукрупнения административно-территориальных единиц первого ранга иерархии. К примеру, со значительного укрупнения сети АТД России начиналась имперская эпоха (реформа Петра I, стартовавшая в 1708 г.), но последующие реформы XVIII в. были нацелены в основном на разукрупнение единиц АТД, и только в начале XIX в. Российская империя перешла в период стабильных границ губерний.

Как показал анализ изменений в АТД в советскую эпоху, после революционной укрупнительной реформы, по истечении примерно трети века, система АТД фактически вернулась в состояние, близкое к дореволюционным губерниям. В целом советская эпоха на Северо-Западе России по динамике административных границ может быть разделена на два периода: 1) период становления советского государства (между двумя мировыми войнами) с крайне неустойчивым АТД; 2) период относительной стабильности сети АТД после второй мировой войны.

В пределах *первого (межвоенного) периода* можно выделить следующие этапы: 1) сосуществование старых и новых единиц АТД (1917–1926 гг.), частичное *разукрупнение* губерний; 2) первая советская реформа (1927–1929 гг.), нацеленная на масштабное *укрупнение* единиц АТД; 3) вторая советская реформа, направленная на *разукрупнение* областей и краёв, первая фаза которой пришлась на 1930–1940 гг.

Вторая фаза разукрупнительной реформы, прерванной войной, пришлась уже на *военно-послевоенный период* — с 1944 по 1957 гг. После трёх десятилетий реформ АТД страны пришла в состояние относительного равновесия и уже не подвергалась существенным изменениям вплоть до настоящего времени. С 1957 г. начинается этап устойчивости областных границ, внутри которого можно выделить две стадии с учётом изменений АТД на районном уровне: «утряска» сети административных районов до 1966 г., после чего произошёл переход к относительно стабильному районному делению.

На протяжении советской эпохи число единиц АТД первого порядка, охватывающих Северо-Запад России (без Калининградской области, и если не считать изменений, касающихся Карельского перешейка), менялось от одной в 1927–1929 гг.



Рис. 8. Административные районы областей Северо-Запада России в 2010 г.

Цифрами обозначены районы **Ленинградской области**: 1 — Бокситогорский, 2 — Волосовский, 3 — Волховский, 4 — Всеволожский, 5 — Выборгский, 6 — Гатчинский, 7 — Кингисеппский, 8 — Киришский, 9 — Кировский, 10 — Лудейнопольский, 11 — Ломоносовский, 12 — Лужский, 13 — Подпорожский, 14 — Приозерский, 15 — Сланцевский, 16 — Тихвинский, 17 — Тосненский; **Псковской области**: 18 — Бежаницкий, 19 — Великолукский, 20 — Гдовский, 21 — Дедовичский, 22 — Дновский, 23 — Красногородский, 24 — Куньинский, 25 — Локнянский, 26 — Невельский, 27 — Новоржевский, 28 — Новосокольнический, 29 — Опочецкий, 30 — Островский, 31 — Палкинский, 32 — Печорский, 33 — Плюсский, 34 — Порховский, 35 — Псковский, 36 — Пустошкинский, 37 — Пушкиногорский, 38 — Пыталовский, 39 — Себежский, 40 — Стругокрасненский, 41 — Усвяцкий; **Новгородской области**: 42 — Батецкий, 43 — Боровичский, 44 — Валдайский, 45 — Волотовский, 46 — Демянский, 47 — Крестецкий, 48 — Любытинский, 49 — Маловишерский, 50 — Маревский, 51 — Мошенский, 52 — Новгородский, 53 — Окуловский, 54 — Парфинский, 55 — Пестовский, 56 — Поддорский, 57 — Солецкий, 58 — Старорусский, 59 — Хвойнинский, 60 — Холмский, 61 — Чудовский, 62 — Шимский

(Ленинградская область) до четырёх в 1944–1957 гг. (Ленинградская, Новгородская, Псковская и Великолукская области). Наибольшей устойчивостью границ единиц АТД второго порядка (районов) характеризовался период со второй половины 1960-х гг., что важно с точки зрения использования метода «временных срезов» в исторической географии населения.

В качестве исторических событий, наиболее значимых для осуществления историко-географической периодизации в советскую эпоху, можно считать годы, когда происходили наиболее масштабные изменения АТД на Северо-Западе России: 1918, 1927, 1935, 1937, 1944 и 1957 гг. При этом в качестве политических событий второго порядка можно принять даты менее значительных преобразований, обычно сопряженных с корректировками территории союзных республик: 1919, 1922, 1924, 1929, 1940 и 1956 гг. Остальные изменения в сети АТД Северо-Запада можно отнести к политическим событиям третьего порядка.

### Литература

1. Административно-территориальное деление Ленинградской области / Под общ. ред. В. А. Скоробогатова, В. В. Павлова. Сост. В. Г. Кожевников. СПб., 2007. 282 с.
2. Административно-территориальное деление Псковской области (1917–1988). Справочник. В 2 кн. № 1 / Ред. Т.Е. Герасименко и др. Л.: Лениздат, 1988. 454 с.
3. Административно-территориальное деление Союза ССР и список важнейших населенных пунктов. С хронологическим перечнем постановлений об изменении границ губерний, областей, республик с 1917 г. до 1929 г. 8-е изд. М.: НКВД, 1929. 320 с.
4. Административно-территориальное устройство Ленинградской области. Л.: Изд-во Ленинградского облисполкома и Ленсовета 1933. 444 с.
5. Административно-экономический справочник по Ленинградской области. Л.: Изд-во Ленинградского облисполкома и Ленсовета, 1936. 384 с.
6. *Вампилова Л. Б.* Региональный историко-географический анализ. Система методов исследований в исторической географии: Монография. Кн. 2. СПб.: ЛГУ им. А. С. Пушкина, 2008. 152 с.
7. *Вампилова Л. Б.* О проекте подготовки научной серии коллективных монографий «Историческая география России» // Глобальные и региональные проблемы исторической географии: Материалы IV международной науч. конф. по исторической географии. СПб.: Санкт-Петербургский государственный университет, ВВМ, 2011. С. 91–95.
8. *Вампилова Л. Б., Манаков А. Г.* Природные и культурные признаки историко-географического районирования России // Известия РАН. Серия географическая, 2012, № 6. М.: Наука. С. 7–16.
9. *Вампилова Л. Б., Манаков А. Г.* Опыт историко-географического районирования северо-запада Европейской России // Вестник Северного (Арктического) федерального университета. Серия: естественные науки. Архангельск, 2014. № 3. С. 15–24.
10. *Исаченко А. Г.* Вопросы методики физико-географического районирования Северо-Запада Русской равнины // Вопросы географии. Сб. 55. Природное и сельскохозяйственное районирование СССР. М.: Географгиз, 1961. С. 6–17.
11. *Исаченко А. Г.* Принципы историко-географического районирования (на примере Северо-Запада Европейской России) // Известия РГО. 2013. Т. 145. Вып. 1. С. 3–20.
12. *Манаков А. Г.* Геокультурное пространство северо-запада Русской равнины: динамика, структура, иерархия. Псков: Центр «Возрождение» при содействии ОЦНТ, 2002. 300 с.
13. *Манаков А. Г.* Использование метода временных срезов в исторической географии населения // Региональные исследования, 2015. № 1 (47). С. 126–136.
14. *Мартынов В. Л.* Эволюция системы административно-территориального деления северо-запада европейской России // Псков, № 8, 1998. С. 202–212.
15. РСФСР. Административно-территориальное деление на 1 января 1955 года. М.: Известия Советов депутатов трудящихся, 1955. 440 с.
16. СССР. Административно-территориальное деление союзных республик на 1 мая 1940 года. М.: Ведомости Верховного Совета РСФСР, 1940. С. 6–10.
17. *Тархов С. А.* Изменение административно-территориального деления России в XIII–XX вв. // ЛОГОС, 2005. № 1 (46). С. 65–101.

**Манаков Андрей Геннадьевич** — доктор географических наук, профессор кафедры географии, Псковский государственный университет, Россия.

E-mail: region-psk@yandex.ru

**A. Manakov**

## CHANGES IN ADMINISTRATIVE-TERRITORIAL DIVISION OF NORTH-WEST RUSSIA IN SOVIET PERIOD

*Administrative-territorial division and the principles of its devices are one of the foundations of Russian statehood. Moreover, the study of changes in the administrative-territorial division is an important component of the complex historical and geographical characteristics of the territory. Thus, knowledge of the period of stability of the administrative-territorial division is necessary for the implementation of "time slices" as one of the main methods of historical and geographical studies. However, information about reforms of the administrative-territorial structure of the country facilitates the task of historical and geographical periodization research within the region. Finally, the most stable political and administrative boundaries serve as markers in the implementation of the historical-geographical zoning.*

*The article aims to analyze the changes in the administrative-territorial division of the North-West of Russia during the Soviet period (most of the XX century), mainly at the level of administrative units of the upper level (province, region, krai, republic) and some mid-level (okrug, district). The analysis is primarily based on reference books and maps.*

*The author gives characteristics of large-scale administrative reforms in the Soviet period, defines periods of stability and instability within the administrative boundaries of the present territory of the North-West of Russia. The results of the research can be used in the project "Historical Geography of Russia" in the volumes dedicated to the North-West historical-geographical area.*

**Key words:** administrative-territorial units, reform, Soviet period, North-West Russia.

### *About the author*

Prof. **Andrei Manakov**, Department of Geography, Pskov State University, Russia.

E-mail: region-psk@yandex.ru

*Статья поступила в редакцию 25.07.2015 г.*