

Заключение диссертационного совета МГУ.12.02
по диссертации на соискание ученой степени кандидата наук
Решение диссертационного совета от «08» февраля 2018 г. № 2

О присуждении Мункуевой Светлане Алексеевне, гражданке Российской Федерации,
ученой степени кандидата юридических наук.

Диссертация «Проблемы наделения отдельными государственными полномочиями органов местного самоуправления на примере Республики Бурятия и Забайкальского края» по специальности 12.00.02- Конституционное право; конституционный судебный процесс; муниципальное право принята к защите диссертационным советом 21 декабря 2017г., протокол № 4.

Соискатель Мункуева Светлана Алексеевна 1982 года рождения, в 2004 году соискатель окончила ГОУ ВПО «Восточно-Сибирский государственный технологический университет», в 2013 году окончила подготовку в аспирантуре ФГБОУ ВПО «Российский государственный торгово-экономический университет».

Соискатель работает старшим преподавателем кафедры «Теория и история государства и права. Конституционное право» ФГБОУ ВО «Восточно-Сибирский государственный университет технологий и управления».

Диссертация выполнена на кафедре конституционного и муниципального права Московского государственного университета им. М.В. Ломоносова

Научный руководитель – доктор юридических наук, профессор кафедры конституционного и муниципального права Московского государственного университета им. М.В. Ломоносова Пешин Николай Леонидович.

Официальные оппоненты:

Таболин Владимир Викторович - доктор юридических наук, профессор ФГБОУ ВО Государственный университет управления Института государственного управления и права, кафедра конституционного и международного права, заведующий кафедрой, профессор; Шугрина Екатерина Сергеевна - доктор юридических наук, профессор ФГБОУ ВО «Московский государственный юридический университет имени О.Е. Кутафина (МГЮА)», кафедра конституционного и муниципального права, профессор; Гриценко Елена Владимировна - доктор юридических наук, профессор ФГБОУ ВО «Санкт-Петербургский государственный университет», кафедра государственного и административного права, профессор дали положительные отзывы на диссертацию.

Соискатель имеет 22 опубликованные работы, в том числе по теме диссертации 22 работы, из них 5 статей, опубликованных, в рецензируемых научных изданиях, рекомендованных для защиты в диссертационном совете МГУ по специальности:

1. Мункуева С.А. К вопросу о моделях взаимодействия государственных и муниципальных властей в области передачи отдельных государственных полномочий органам местного самоуправления // Право и государство. 2013. №6 (102). С.34-38.(0,5 п.л.);

2. Мункуева С.А. К вопросу о моделях взаимодействия государственных и муниципальных властей в области передачи отдельных государственных полномочий органам местного самоуправления // Право и государство. 2014. № 1(109). С. 29-33. (0,5п.л.);

3. Мункуева С.А. Некоторые проблемы правового регулирования местного самоуправления на примере Республики Бурятия // Вестник «ФГБОУ ВПО Восточно-Сибирский государственный университет технологий и управления». 2014. № 2 (47). С. 185-188. (0,5 п.л.);

4. Мункуева С.А. Практика реализации моделей передачи органам местного самоуправления отдельных государственных полномочий субъектов Российской Федерации (на примере Республики Бурятия и Забайкальского края) // Вестник «ФГБОУ ВПО Бурятский государственный университет». 2015. № 2 (1). С.156-162. (0,5 п.л.);

5. Осавелюк А.М., Мункуева С.А. К вопросу о форме наделения отдельными государственными полномочиями органов местного самоуправления // Вестник Московского университета МВД России. 2015. № 7. С. 74-76. (0,5 п.л.).

На диссертацию и автореферат поступило 8 отзывов, все положительные.

Выбор официальных оппонентов обосновывался компетентностью в соответствующей отрасли науки, наличием публикаций в соответствующей сфере исследования.

Диссертационный совет отмечает, что представленная диссертация на соискание ученой степени кандидата юридических наук является научно-квалификационной работой, в которой на основании выполненных автором исследований проблем наделения отдельными государственными полномочиями органов местного самоуправления представлены пути их разрешения на примере конкретных субъектов Российской Федерации.

Диссертация представляет собой самостоятельное законченное исследование, обладающее внутренним единством. Положения, выносимые на защиту, содержат новые

научные результаты и свидетельствуют о личном вкладе автора в науку: 1. наделение отдельными государственными полномочиями органов местного самоуправления является одной из основных форм взаимодействия государства и его органов с органами местного самоуправления, который имеет сложный организационно-правовой механизм. Выявлено, что указанная форма взаимодействия требует теоретического и законодательного усовершенствования для повышения эффективности взаимодействия органов государственной власти посредством передачи отдельных государственных полномочий органам местного самоуправления. Обосновано, что институт наделения отдельными государственными полномочиями должен быть нацелен на решение государственных и местных вопросов ведения в интересах населения, не выходя за рамки конституционно-правовых принципов организации местной власти. 2. впервые описаны и классифицированы модели наделения отдельными государственными полномочиями субъектами РФ органов местного самоуправления. В частности были выделены следующие модели: «императивная» – наделение полномочиями происходит в «принудительной» форме без учета позиции местных властей; «диспозитивная» – наделение полномочиями по инициативе представительных органов местного самоуправления в форме законодательной инициативы органов местного самоуправления или с учетом их мнения при принятии соответствующего закона субъекта РФ; «паритетная» – наделение полномочиями, в процедуре которой на всех стадиях согласования соответствующего законопроекта участвуют органы власти субъекта РФ и местного самоуправления; 3. обосновано существование двух форм передачи отдельных государственных полномочий органам местного самоуправления: основная – законодательная и субсидиарная – договорная. 4. Обоснована необходимость законодательного закрепления договорной модели наделения отдельными государственными полномочиями. Законодательное закрепление договорной модели не противоречит нормам Конституции. Кроме того, прямого запрета договорной формы наделения полномочиями отдельными государственными полномочиями не установлено. 5. доказано, что переданные отдельные государственные полномочия не теряют своего государственного характера и передаются органам местного самоуправления для их осуществления. 6. Анализ правоприменительной практики в сфере реализации переданных полномочий позволил выявить необходимость обязательного финансового, информационного, методического обеспечения, а также законодательного закрепления мер ответственности как органов местного самоуправления, так и, органов государственной власти.

На заседании 08 февраля 2018 г. диссертационный совет принял решение присудить

Мункуевой С.А. ученую степень кандидата юридических наук.

При проведении тайного голосования диссертационный совет в количестве 17 человек, из них 7 докторов наук (отдельно по каждой специальности рассматриваемой диссертации), участвовавших в заседании, из 17 человек, входящих в состав совета, проголосовали: за - 17, против – 0 , недействительных бюллетеней – 0.

Председатель

диссертационного совета _____

Марченко М.Н.

Ученый секретарь

диссертационного совета _____

Полянский П.Л.



08 февраля 2018 г.

2