

ОТЗЫВ

научного руководителя о диссертации **Мункуевой Светланы Алексеевны «Проблемы наделения отдельными государственными полномочиями органов местного самоуправления на примере Республики Бурятия и Забайкальского края»**, представленной для защиты на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.02 – конституционное право; конституционный судебный процесс; муниципальное право.

Диссертационное исследование Мункуевой С.А. является целостным научным исследованием, посвященным актуальной проблеме муниципального права. Не смотря на неутихающие дискуссии вокруг реформирования местного самоуправления в Российской Федерации, вряд ли стоит говорить об их разрешении. Изменения, вносимые законодателем в Федеральный закон № 131-ФЗ от 6 октября 2003 г. «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» зачастую приводят к фундаментальным изменениям принципа взаимоотношений государственной власти и местного самоуправления в Российской Федерации.

Как известно, к сферам взаимоотношений органов государственной власти и местного самоуправления следует относить: 1) установление в государственном акте общих принципов организации местного самоуправления; 2) определение полномочий органов государственной власти в сфере местного самоуправления; 3) делегирование отдельных государственных полномочий органам местного самоуправления; 4) осуществление государственного контроля за деятельностью местного самоуправления. Таким образом, институт делегирования полномочий должен быть эффективно законодательно урегулирован, чего, к сожалению, в свете происходящих реформ не происходит.

Мункуевой С.А. в качестве субъектов исследования выбраны Республика Бурятия и Забайкальский край. Диссертант аргументирует

данный выбор необходимостью проведения сравнительного анализа двух субъектов федерации с единой историей развития, но с различиями видового разделения (территориальный и национально-территориальный субъекты). Кроме того, Забайкальский край является относительно новым субъектом с развивающейся законодательной практикой, тогда как Бурятия представляет собой субъект с давней историей развития. В этой связи, интерес привлекает сравнение практики законодательного регулирования института наделения отдельными государственными полномочиями в рассматриваемых субъектах. Это позволило в диссертации сделать ряд выводов и обобщений, характерных для округа в целом.

Однако автором выявлены различия в законодательных подходах к правовому регулированию института передачи отдельных государственных полномочий субъектов Российской Федерации органам местного самоуправления. Таким образом, Мункуевой С.А. исследованы проблемы применения института «наделения», предложены пути совершенствования данного института в целом с учетом особенностей указанных субъектов Российской Федерации.

Диссертантом актуальность темы данного диссертационного исследования определяется повышением активности передачи отдельных государственных полномочий субъектами Российской Федерации органам местного самоуправления, что вызывает как теоретические, так и практические проблемы, неоправданным усилением государственного контроля за деятельностью органов местного самоуправления, зачастую противоречащим принципам самостоятельности первых.

Кроме того, соискателем представлен собственный подход к формам взаимодействия органов государственной власти и местного самоуправления.

Таким образом, актуальность тематики диссертационного исследования не вызывает сомнений, позволяет диссертанту выявить недостатки действующего законодательства, сформулировать конкретные предложения по его совершенствованию..

К положительным характеристикам работы соискателя Мункуевой С.А. следует отнести то, что исследование произведено как с теоретической, так и с практической стороны. Кроме того, исследован опыт зарубежных стран в области делегирования полномочий.

Подготовленное соискателем диссертационное исследование представляет собой самостоятельный, завершённый научно-исследовательский труд с авторским подходом к исследуемой проблематике.

Текст диссертации имеет четкую логическую структуру.

Представленные в диссертационном исследовании позиции Мункуевой С.А. свидетельствуют о ее научной подготовленности, выражающейся в новизне, обоснованности и достоверности вынесенных на защиту научных положений, характеризующимися теоретической и практической значимостью.

В рамках диссертационного исследования Мункуевой С.А. были впервые описаны и классифицированы модели передачи отдельных государственных полномочий субъектов Российской Федерации органам местного самоуправления: императивная, диспозитивная, паритетная, которые призваны разрешить возникающие проблемы правового регулирования.

В диссертации обоснована необходимость существования двух форм передачи отдельных государственных полномочий органам местного самоуправления: основная – законодательная и субсидиарная – договорная.

При этом, договорная форма передачи отдельных государственных полномочий органам местного самоуправления призвана отразить сущность конституционного принципа самостоятельности местного самоуправления.

Следует отметить, что Мункуева С.А. осуществляет педагогическую практику, принимает участие в научных конференциях и семинарах.

Научно-исследовательская работа соискателя выразилась в опубликовании 23 научных статей, пять из которых опубликованы в рецензируемых изданиях ВАК и три – в зарубежных научных изданиях.

По итогам ознакомления с диссертационным исследованием и обсуждения ее содержания на кафедре научный руководитель и другие сотрудники кафедры пришли к выводу, что поставленные перед соискателем задачи были достигнуты.

Мункуева С.А. подготовила диссертационную работу, содержащую пути разрешения ряда проблем в исследуемой сфере, изложила новые научно обоснованные выводы и решения.

Учитывая изложенное, диссертация Мункуевой С.А. на тему «Проблемы наделения отдельными государственными полномочиями органов местного самоуправления на примере Республики Бурятия и Забайкальского края» соответствует требованиям и критериям, предъявляемым к кандидатским диссертациям, а соискатель –Мункуева Светлана Алексеевна – заслуживает присуждение ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.02 - конституционное право; конституционный судебный процесс; муниципальное право.

Научный руководитель

доктор юридических наук, профессор

" 26 " апреля 2017г.

Н.Л. Пешин

