

АДМИНИСТРАТИВНАЯ СТАТИСТИКА МЕЖДУНАРОДНОЙ МИГРАЦИИ: ИСТОЧНИКИ, ПРОБЛЕМЫ И СИТУАЦИЯ В РОССИИ*

О.С. Чудиновских

В статье рассматриваются общие вопросы использования административных данных для разработки статистики международной миграции. Делается обзор основных источников таких данных - систем регистрации населения по месту жительства, систем сбора данных на границах государств, перечисляются и поясняются их основные достоинства и недостатки. Ситуация в Российской Федерации анализируется через призму статистики, производимой Росстатом и Федеральной миграционной службой. На примере текущего учета миграционных потоков демонстрируется зависимость качества государственной статистики миграции от первичных данных, поступающих из административных источников. Поясняются последствия перехода Росстата на новую методологию учета миграции. В отношении ведомственной статистики ФМС России дается описание ее видов и потенциала, а также приводятся примеры недостатков, присущих отдельным видам статистики. В заключение обобщаются основные проблемы использования административных данных для производства отечественной статистики международной миграции и обозначаются возможные способы улучшения ситуации.

Ключевые слова: миграция, статистика миграции, административные данные, регистры населения.

JEL: J61, R23.

Тема международной миграции в последнее время выходит в число наиболее обсуждаемых в связи с процессами, происходящими в странах Центральной и Западной Европы. Массовые потоки нерегулируемой вынужденной и экономической миграции показывают, что накопленный и считавшийся богатым опыт регулирования миграции в основных странах приема оказывается недостаточным для эффективных ответов на новые вызовы. Но в любом случае политические решения, как правило, принимаются и будут приниматься на основе количественных ориентиров, то есть статистики, роль которой многократно возрастает, а значение становится все более очевидным даже для тех, кто скептически относится к сухим цифрам.

Хотя Россия, по-видимому, пока стоит в стороне от происходящих в странах Западной и Центральной Европы процессов, международная миграция здесь имеет значи-

тельные масштабы и свою специфику. Даже в резко меняющихся внешнеполитических и внутриэкономических условиях в России миграция не может оставаться вне приоритетов государственного регулирования. Следовательно, вопросы наличия и качества данных по миграции не теряют своей актуальности.

Формирование адекватной статистической базы для понимания миграции и ее тенденций в нашей стране идет примерно по тому же пути, что и в других государствах. Система источников данных в целом соответствует международной практике, включая в себя перепись населения, обследования домохозяйств, административные данные разного рода и данные, собираемые на границах государства. Росстат прилагает усилия для того, чтобы методология формирования статистики миграции (в первую очередь при переписях и текущем учете миграционных потоков) соответствовала международным

Чудиновских Ольга Сергеевна (migrstat@yandex.ru) - канд. экон. наук, зав. сектором лаборатории экономики народонаселения и демографии экономического факультета МГУ им. М.В. Ломоносова (г. Москва, Россия).

* Статья подготовлена на основании руководства «Use of administrative sources and sample surveys to measure international migration in the CIS region», разработанного для Европейской экономической комиссии ООН, проект которого размещен на сайте ЕЭК ООН для обсуждения и замечаний: <http://www.unecsc.org/index.php?id=37886#>. Раздел по Российской Федерации подготовлен с использованием материалов методологической работы «Разработка методологических рекомендаций по переходу на электронный ввод информации первичных документов статистического учета мигрантов». Росстат, 2015.

