

ОТЗЫВ

об автореферате диссертации Смоленской Александры Анатольевны «Конституционно-правовой статус члена Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации» на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.02 – конституционное право; конституционный судебный процесс; муниципальное право (Москва, 2014)

В законодательной власти Российской Федерации особое место принадлежит Совету Федерации как органу, посредством которого субъекты федерации принимают участие в её делах. Также Совет Федерации является частью общероссийского парламента - Федерального Собрания, осуществляющего установленные Конституцией функции. Таким образом, члены Совета Федерации являются представителями и федеральной власти, и несут ответственность перед регионами, а точнее региональными органами исполнительной и законодательной власти, от которых они направлены в эту палату Федерального Собрания.

Вместе с тем, порядок формирования Совета Федерации несколько раз менялся, что отразилось и на статусе его членов. В настоящее время в деятельности общероссийского законодательного органа принимают участие представители, назначенные органом исполнительной власти субъекта Федерации, что можно рассматривать как нарушение принципа разделения властей, несмотря на то, что кандидаты на должность проходят легитимацию в процессе выборов главы исполнительной власти субъектов Федерации. В любом случае система формирования и функционирования Совета Федерации требует дальнейшего совершенствования. Об этом свидетельствуют и дискуссии ученых, и споры общественно-политических деятелей, в сущности мнений участников которых соискатель хорошо ориентируется. Все вышесказанное обуславливает научную новизну и практическую значимость диссертации А.А Смоленской.

Представляется, что автор диссертации аргументированно обосновал предложение об изменении существующего порядка формирования Совета Федерации путем проведения выборов в субъектах федерации на основе мажоритарной избирательной системы (с.10). Также обоснованным следует признать утверждение автора о несовместимости партийной принадлежности и обязанности членов Совета Федерации представлять интересы субъектов Российской Федерации. Без прекращения или хотя временной приостановки пребывания члена Совета Федерации в политической партии, на чем настаивает соискатель, призывы к отказу от партийного влияния на деятельность Совета Федерации останутся всего лишь декларацией (с. 21).

Автор дает подробную характеристику деятельности членов Совета Федерации, причём вполне резонно рассматривает не только их участие в функционировании самой

палаты Федерального Собрания, но и освещает их работу в субъекте федерации. Также представляется важным и успешно выполненным рассмотрением диссертантом вопросов, связанных с гарантиями деятельности члена Совета Федерации, в том числе вывод о том, что материальные гарантии должны соответствовать общему уровню жизни в стране (с. 31).

Вместе с тем, текст автореферата вызывает потребность уточнить позицию автора по некоторым вопросам в ходе публичной защиты диссертации. Так, следовало бы прояснить позицию соискателя по такому вопросу, как статус Председателя Совета Федерации и его соотношение со статусом остальных членов палаты. Хотелось бы узнать мнение автора по поводу порядка вхождения в Совет Федерации представителей Республики Крым и города федерального значения Севастополь, особенностей их институционализации в качестве членов Совета Федерации, конституционно-правовых основ решения подобных вопросов при возможном возникновении их в будущем.

Наличие отдельных неясностей и замечаний ни в коей мере не влияет на оценку рассматриваемой работы в целом как самостоятельного, законченного и высокопрофессионального исследования. Диссертация Александры Анатольевны Смоленской «Конституционно-правовой статус члена Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации», представленная на соискание учёной степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.02 – конституционное право; конституционный судебный процесс; муниципальное право, соответствует требованиям «Положения о порядке присуждения ученых степеней», утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 г. № 842, а ее автор заслуживает присуждения искомой степени кандидата юридических наук.

Отзыв обсуждён и утверждён на заседании кафедры государственного и административного права юридического факультета ФГБОУ ВПО «Самарский государственный университет» 24 ноября 2014 года (протокол № 4).

Зав. кафедрой государственного
и административного права
юридического факультета ФГБОУ ВПО
«Самарский государственный университет»,
кандидат юридических наук, профессор

ФГБОУ ВПО «Самарский государственный университет»,
443011 г. Самара, ул. Ак. Павлова, 1;
Тел. моб: 89277121155, факс 8 (446) 3345417
Email: rector@samsu.ru

 В.В. Полянский

Подпись
заверяю
специалист по кадр.

№ 4

