

К вопросу о правовой природе гарантий в праве социального обеспечения

Ю.Б. Корсаненкова,

доктор юридических наук, профессор кафедры
трудового права юридического факультета
МГУ им. М.В. Ломоносова, доцент

Журнал "Законодательство", N 5, май 2025 г., с. 41-47.

https://doi.org/10.58741/16818695_2025_5_41

Для цитирования:

Корсаненкова Ю.Б. К вопросу о правовой природе гарантий в праве социального обеспечения // Законодательство. 2025. N 5. С. 41-47.

К общеправовым принципам, пронизывающим всю систему права и имеющим специфическое преломление в сфере социального обеспечения, относятся принцип признания человека, его прав и свобод высшей ценностью (ст. 2 Конституции РФ*(1)) и принцип гарантированности государственной защиты прав и свобод человека и гражданина (ст. 45 Конституции РФ).

В нормах Конституции РФ закрепляются основные права и свободы человека в области социального обеспечения (ст. 2, 7, 37-39, 41) и устанавливаются гарантии реализации гражданами их права на отдельные виды социального обеспечения (ст. 45, 46, 48, 53, 55, ч. 5-7 ст. 75, ст. 75.1). Статья 39 Основного закона устанавливает, что каждому гарантируется социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца, для воспитания детей и в иных случаях, установленных законом. В силу части 7 ст. 75 Конституции РФ в Российской Федерации в соответствии с федеральным законом гарантируются обязательное социальное страхование, адресная социальная поддержка граждан и индексация социальных пособий и иных социальных выплат. Приведенные положения конституционных норм наглядно иллюстрируют доктринально сформулированный принцип гарантированности социального обеспечения при наступлении различных определенных в законодательстве видов социальных рисков*(2), а гарантированный характер социально-обеспечительных отношений позволяют рассматривать в качестве признака предмета права социального обеспечения*(3).

Однако вопрос о правовой природе гарантий в праве социального обеспечения до сих пор не подвергался научному исследованию, в то время как юридическая литература по данной теме весьма обширна*(4). Особое внимание исследованию юридических гарантий прав наемных работников уделял основатель омской школы трудового права профессор В.Н. Скобелкин, который подразделял гарантии трудовых прав на три группы:

- гарантии, обеспечивающие вступление в трудовые правоотношения;
- гарантии, обеспечивающие беспрепятственное осуществление трудовых прав;
- гарантии, обеспечивающие восстановление нарушенных прав работников*(5).

Разработанная в доктрине концепция юридических гарантий трудовых прав и легальное определение в ст. 164 Трудового кодекса РФ гарантий как средств, способов и условий, с помощью которых обеспечивается осуществление предоставленных работникам прав в области социально-трудовых отношений, помогают сформировать подходы к определению и классификации гарантий в праве социального обеспечения. При этом следует иметь в виду, что правовая природа гарантий социально-обеспечительных прав, безусловно, не может быть рассмотрена в отрыве от специфики предмета права социального обеспечения и существования у рассматриваемой отрасли тесных межотраслевых связей - главным образом, с трудовым правом.

Одна из особенностей юридических гарантий в праве социального обеспечения порождается наличием связей права социального обеспечения с отраслями трудового и финансового права в рамках межотраслевого института обязательного социального страхования*(6). Правоотношения в связи с предоставлением страховых пенсий и пособий порождены фактом

существования трудовых правоотношений в прошлом либо в настоящем, поэтому ряд гарантий в праве социального обеспечения можно рассматривать как условия, с помощью которых обеспечивается вступление граждан в социально-обеспечительные правоотношения. В частности, речь идет о страховом стаже определенной продолжительности и наличии определенной суммы страховых отчислений.

Справедлива мысль о том, что трудовой стаж является "исходной категорией для многих институтов права социального обеспечения"*⁽⁷⁾. Взаимодействие трудового права и права социального обеспечения обусловлено наличием общего юридического факта - обязательного социального страхования наемных работников, который приводит в движение одновременно обращенные к общим субъектам - работникам как застрахованным лицам - трудовые и социально-обеспечительные правоотношения. В итоге трудовое правоотношение находится во взаимосвязи с правоотношением обязательного социального страхования.

Так, социально-обеспечительное правоотношение, возникающее в связи с предоставлением страхового пособия по беременности и родам, формируется в рамках трудового правоотношения в связи с предоставлением работнице отпуска по беременности и родам.

Право граждан на страховую пенсию по старости возникает, если у застрахованного лица имеется страховой стаж определенной продолжительности (не менее 15 лет согласно ч. 2 ст. 8 Федерального закона от 28 декабря 2013 г. 400-ФЗ "О страховых пенсиях" (далее - Закон N 400-ФЗ)). В данном случае страховой стаж играет роль особого юридического факта, необходимого помимо двух других условий (достижение пенсионного возраста и наличие определенного индивидуального пенсионного коэффициента (далее - ИПК)) для возникновения пенсионных правоотношений, состоящих в выплате страховой пенсии по старости. Факт наличия страхового стажа как суммарной продолжительности периодов работы и (или) иной деятельности, за которые начислялись или уплачивались страховые взносы в Фонд пенсионного и социального страхования Российской Федерации (далее - СФР), а также иных периодов, засчитываемых в страховой стаж (ст. 3 Закона N 400-ФЗ), важен для формирования у гражданина пенсионных баллов (ИПК).

Как отмечает И.Р. Маматказин, "обязательное пенсионное страхование основывается на системе отношений, в которой трудовые отношения являются отношениями, где происходит формирование пенсионных прав, а пенсионные отношения выполняют функцию реализации пенсионных прав. В свою очередь, финансовые отношения по уплате страховых взносов выполняют вспомогательную функцию по формированию пенсионных прав, которая должна быть связана с более точной оценкой трудового вклада застрахованного лица"*⁽⁸⁾.

Итак, ряд социально-обеспечительных и трудовых прав (на страховую пенсию, на оплачиваемый период временной нетрудоспособности, на специальные оплачиваемые отпуска по материнству) реализуется посредством взаимодействия норм права социального обеспечения с нормами трудовой и финансовой отраслей права на разных участках сложного правоотношения обязательного социального страхования. Предпосылкой реализации гарантий, связанных с обеспечением прав граждан на социально-страховые выплаты, выступает юридический факт, связанный с формированием страхового стажа.

Следующая особенность гарантий в праве социального обеспечения обусловлена структурой предмета права социального обеспечения как сложного комплекса общественных отношений материального и процедурно-процессуального характера, возникающих в связи с распределением части валового внутреннего продукта через систему социального обеспечения*⁽⁹⁾.

Объектом материальных правоотношений является определенное материальное благо, в то время как объектом процедурных правоотношений, имеющих вспомогательный характер и являющихся предпосылкой для возникновения правоотношений материальных, - процедурное действие государственных органов социального обеспечения, направленное на установление юридических фактов (факта инвалидности, факта иждивения и т.д.), необходимых для реализации права на тот или иной вид социального обеспечения, либо процедурное действие, результатом которого является принятие решения компетентным органом о предоставлении конкретного вида социального обеспечения, за которым обращается гражданин.

Процедурно-процессуальные отношения всегда возникают по поводу защиты нарушенного права в связи обращением граждан в административном порядке с жалобой на действия соответствующего органа либо в связи с обращением в суд. В этом случае гарантии, связанные с защитой нарушенных социально-обеспечительных прав, регулируются нормами других отраслей законодательства - административного и гражданско-процессуального.

Таким образом, гарантии подразделяются на виды в зависимости от группы социально-обеспечительных отношений, в рамках которых реализуются материальные либо процедурные права граждан на социальное обеспечение.

Гарантии всегда рассматриваются в связке с правами и не могут быть отделены от них, поэтому в процедурных правоотношениях, содержание которых составляют право граждан требовать от компетентного органа совершения определенного юридического действия и обязанность этого органа такие действия выполнить в установленные законом сроки и в установленном законом порядке^{*(10)}, можно выделить гарантии процедурного характера (процедурные гарантии социально-обеспечительных прав).

В процедурных правоотношениях, предшествующих возникновению пенсионных правоотношений, связанных с предоставлением страховых пенсий, к таковым относятся, в частности, установленные в [Законе](#) N 400-ФЗ следующие гарантии:

- срок рассмотрения органом СФР заявления о назначении страховой пенсии со всеми необходимыми документами (10 рабочих дней со дня их приема согласно [ч. 7 ст. 22](#) Закона N 400-ФЗ);

- обеспечение права гражданина на получение разъяснений со стороны территориального органа СФР о предоставлении дополнительных документов, если изначально к заявлению были приложены не все необходимые для подтверждения права на страховую пенсию документы ([ч. 3 ст. 22](#) Закона N 400-ФЗ);

- обеспечение органом СФР содействия гражданину в истребовании определенных документов, необходимых для назначения страховой пенсии ([ч. 8.1 ст. 21](#) Закона N 400-ФЗ).

Вывод о наличии **процедурных гарантий социально-обеспечительных прав** подтверждается примерами из судебной практики. Так, Верховный Суд РФ обратил внимание на то, что при обращении гражданина в пенсионный орган по вопросу назначения ему страховой пенсии по старости в связи с достижением возраста, дающего право на такую пенсию, независимо от формы такого обращения (устной или письменной) на территориальный орган СФР возлагается обязанность разъяснять гражданину его права и обязанности, связанные с пенсионным обеспечением. В частности, информировать о том, имеет ли гражданин право на получение страховой пенсии, о подаче заявления о назначении страховой пенсии в письменном виде по соответствующей форме, о документах, необходимых для установления страховой пенсии и оценки его пенсионных прав, а также уведомлять гражданина об указанных обстоятельствах согласно установленной форме. В случае если невыполнение рассматриваемой обязанности привело к несвоевременному обращению гражданина, достигшего пенсионного возраста, за назначением пенсии по старости, то указанное лицо имеет право (в силу [ч. 2 ст. 26](#) Закона N 400-ФЗ) на выплату недополученных сумм пенсии за прошедшее время без ограничения каким-либо сроком. Как прямо указал Верховный Суд РФ, "в противном случае будут нарушены государственные гарантии в области пенсионного обеспечения граждан"^{*(11)} (курсив мой. - К.Ю.).

Еще одна особенность юридических гарантий социально-обеспечительных прав граждан, связанная с предметом рассматриваемой отрасли, обусловлена выделением в нем двух групп материальных социально-обеспечительных правоотношений: связанных с предоставлением денежных выплат и возникающих в связи с натуральным обеспечением.

Представляется, что в качестве гарантий материальных социально-обеспечительных прав следует рассматривать определенные социальные стандарты, различающиеся по форме выражения, обусловленной спецификой объекта.

По поводу выделения социальных стандартов в качестве универсальной правовой категории в доктрине права социального обеспечения заслуживает внимания позиция Э.С. Бондаревой, которая понимает под социальными стандартами установленные законом или в

порядке, определенном законом, на федеральном, региональном или муниципальном уровне минимальные, рациональные, максимальные нормы и нормативы, относящиеся к правовым гарантиям, обеспечивающим реализацию социально-экономических прав граждан^{*(12)}.

Э.С. Бондарева указывает на то, что в качестве основных межотраслевых социальных стандартов по трудовому праву и праву социального обеспечения выделяются минимальный размер оплаты труда (МРОТ) и [прожиточный минимум](#) (ПМ). Так, в федеральном и региональном законодательствах о пособиях МРОТ и ПМ используются в качестве нормативов, с которыми соотносятся размеры страховых и бюджетных пособий (размер пособия по временной нетрудоспособности и пособия по беременности и родам равен МРОТ при страховом стаже работника менее шести месяцев^{*(13)}; размер ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка гражданам, имеющим детей до 17 лет, определяется в процентах от величины ПМ для детей, установленного в субъекте Российской Федерации^{*(14)}; размер дополнительного единовременного пособия в связи с рождением ребенка молодым семьям москвичей определяется в зависимости от очередности рождения ребенка в размере, кратном величине ПМ в г. Москве в расчете на душу населения^{*(15)}).

В материальных правоотношениях, связанных с предоставлением социального обеспечения в натуральной форме (социальных услуг), в качестве социальных стандартов можно рассматривать нормативы и стандарты, позволяющие предоставить гарантированный государством уровень социального обеспечения, который соизмеряется: со стандартом социальных услуг^{*(16)}; примерным перечнем социальных услуг^{*(17)}, примерной номенклатурой социального обслуживания^{*(18)}, примерным порядком предоставления социальных услуг ^{*(19)}. Как справедливо полагает Е.Н. Доброхотова, "социально-алиментированный характер социальной услуги и социального обслуживания проявляется в том, что содержание, объем и качество услуг (по их видам) стандартизированы государством"^{*(20)}.

Итак, в материальных правоотношениях при реализации прав граждан на социальное обеспечение в качестве гарантий выступают социальные стандарты. Таким образом, возможно деление гарантий по форме выражения на а) социальные стандарты (ПМ, МРОТ), с которыми соотносится право лица на получение социального обеспечения в форме денежной выплаты (пенсии, пособия), и б) иные социальные стандарты (нормативы), посредством которых обеспечивается реализация права на тот вид социального обеспечения, объектом которого может выступать какая-либо социальная (медицинская) услуга.

Со сложной структурой предмета отрасли связана еще одна особенность гарантий в праве социального обеспечения, обусловленная отсутствием единого социально-обеспечительного общественного отношения, вступив в которое, гражданин мог бы реализовать свое право сразу на все виды социального обеспечения. Видовое и внутривидовое многообразие социально-обеспечительных правоотношений, возникающих по поводу предоставления того или иного вида пенсии, пособия, иной выплаты, социальной или медицинской услуги, способствует формированию у заявителя в каждом случае определенного перечня гарантий. Следовательно, при реализации права на конкретные виды социального обеспечения у гражданина будет формироваться свой уникальный перечень гарантий социально-обеспечительных прав в рамках как процедурных, так и материальных правоотношений. Классификация гарантий может производиться в зависимости от объекта социально-обеспечительного правоотношения (по поводу пенсии по старости, инвалидности, государственной пенсии, пособия по временной нетрудоспособности, пособия по безработице и др.).

Здесь уместно обратиться к разделению гарантий в зависимости от форм и способов их предоставления.

Так, О.В. Смирнов предлагал классифицировать гарантии трудовых прав рабочих и служащих по содержанию и способам осуществления на материально-правовые и процессуально-правовые^{*(21)}.

По аналогии с делением гарантий представителями московской школы трудового права на гарантии организационного характера и гарантии материального характера^{*(22)} можно выделить гарантии организационного характера в правоотношениях при реализации права на страховые пенсии (в [главе 5](#) Закона N 400-ФЗ и [Федеральном законе](#) от 1 апреля 1996 г. N 27-ФЗ "Об

индивидуальном (персонифицированном) учете в системах обязательного пенсионного страхования и обязательного социального страхования"):

- сроки назначения, выплаты и доставки, перерасчета пенсий;
- выплата страховой пенсии лицам, выезжающим на постоянное жительство за пределы территории Российской Федерации;
- возобновление и восстановление выплаты страховых пенсий;
- информирование застрахованных лиц о предполагаемом размере пенсии по старости;
- формирование выплатного дела;
- ведение индивидуального персонифицированного учета СФР в отношении каждого застрахованного.

Что касается гарантий материального характера в рамках рассматриваемой классификации, то речь идет о социальных стандартах, с которыми соотносятся размеры предоставляемого вида социального обеспечения, о которых говорилось ранее (**МРОТ**, **ПМ**). Наряду с социальными стандартами можно выделить и другие виды гарантий, направленные на предоставление страховых пенсий в определенном размере, соотносимом с принципом социальной справедливости:

- индексация, корректировка, перерасчет страховой пенсии;
- основания и размеры удержаний, установленные законом;
- конвертация пенсионных прав застрахованных лиц (**ст. 30** Федерального закона от 17 декабря 2001 г. N 173-ФЗ "О трудовых пенсиях в Российской Федерации").

В зависимости от стадии поступательного развития социально-обеспечительного правоотношения гарантии подразделяются на две группы:

- гарантии, обеспечивающие вступление граждан в социально-обеспечительные правоотношения;
- гарантии, направленные на реализацию права граждан на социальное обеспечение в размерах, соотносимых с социальным стандартом.

К первой группе относятся гарантии социально-обеспечительных прав, формирующиеся в рамках межотраслевого института обязательного социального страхования, предполагающего взаимодействие норм права социального обеспечения напрямую с трудовым правом и опосредованно - с финансовым правом. Следовательно, возможна классификация гарантий в зависимости от наличия сквозных общественных отношений (отношений по обязательному социальному страхованию), продиктованных генетическими связями отраслей, отражающими их общность в процессе их исторического развития.

К этой же группе могут быть отнесены гарантии социально-обеспечительных прав в рамках процедурных отношений, являющихся предпосылкой возникновения отношений материальных. Они направлены на обеспечение права граждан требовать совершения определенного юридического действия от соответствующего компетентного органа социального обеспечения в нормативно установленные сроки.

Ко второй группе относятся гарантии в рамках процедурных отношений, направленные на изменение материальных прав граждан (например, при изменении группы инвалидности), а также все прочие гарантии в рамках материальных отношений.

Представленная классификация гарантий не является исчерпывающей, она многоступенчатая - один вид правовых гарантий переходит в другой при попытке их систематизации, что требует дальнейшего изучения данной категории.

В результате проведенного исследования выявлены следующие критерии классификации гарантий социально-обеспечительных прав:

- наличие межотраслевых связей права социального обеспечения с трудовым правом;
- группа социально-обеспечительных отношений в рамках предмета отрасли;
- вид (объект) социального обеспечения;
- форма выражения гарантий;
- способы их предоставления;

- стадии поступательного развития социально-обеспечительного правоотношения.

Подводя итоги, отметим, что гарантированность может рассматриваться в качестве признака социально-обеспечительных правоотношений, а гарантированность социального обеспечения - в качестве принципа отрасли права социального обеспечения. Принцип гарантированности социального обеспечения взаимосвязан с общеправовым принципом справедливости при распределении ВВП в виде материальных благ от трудоспособных к нетрудоспособным, а значит, с принципом соотношения условий и размеров социального обеспечения с определенным уровнем социальных стандартов, которые являются одним из видов гарантий.

Под гарантиями в праве социального обеспечения можно понимать условия, средства и способы, с помощью которых обеспечиваются вступление граждан в социально-обеспечительные правоотношения и реализация социально-обеспечительных прав.

Список источников

1. Бондарева Э.С. Межотраслевые социальные стандарты по трудовому праву и праву социального обеспечения. Иркутск, 2010.
2. Захаров М.Л., Тучкова Э.Г. Право социального обеспечения России: Учебник. М., 2004.
3. Корсаненкова Ю.Б. Межотраслевые связи права социального обеспечения: современное состояние и их влияние на дальнейшее развитие отрасли: Автореф. дис. ... докт. юрид. наук. М., 2021.
4. Кучма М.И., Хлыстова Е.А. Гарантии и компенсации. М., 1982.
5. Маматказин И.Р. Право социального обеспечения. Страховые пенсии по старости в связи с работой и проживанием в районах Крайнего Севера и местностях, приравненных к районам Крайнего Севера: Учебное пособие. Пермь, 2021.
6. Мачульская Е.Е. Право социального обеспечения: Учебник. М., 2011.
7. Симонов В.И. Реализация права на гарантии и компенсации: трудовправовой аспект: Монография. М., 2013.
8. Смирнов О.В. Природа и сущность права на труд в СССР. М., 1964.
9. Скобелкин В.Н. Юридические гарантии трудовых прав рабочих и служащих. М., 1969.

*(1) Ссылки на нормативные правовые акты и судебную практику приводятся в статье согласно СПС "Гарант" по состоянию на 10 февраля 2025 г.

*(2) Мачульская Е.Е. Право социального обеспечения: Учебник. М., 2011. С. 110.

*(3) Корсаненкова Ю.Б. Межотраслевые связи права социального обеспечения: современное состояние и их влияние на дальнейшее развитие отрасли: Автореф. дис. ... докт. юрид. наук. М., 2021. С. 16.

*(4) См., напр.: Белянинова Ю.В. Гарантии, компенсации и льготы работникам. М., 2006; Евдокимов А.А. Гарантии при направлении работников в служебные командировки и служебные поездки: Дис. ... канд. юрид. наук. М., 2008; Каринский С.С. Правовая природа гарантийных и компенсационных выплат, предусмотренных трудовым законодательством // Ученые записки ВНИИСЗ. М., 1966. Вып. 8; Кучма М.И., Хлыстова Е.А. Гарантии и компенсации. М., 1982; Кучма М.И. Гарантии и компенсации работникам. М., 2005; Молодцов М.В. Гарантии и компенсации рабочим и служащим. М., 1973; Петров А.Я. Гарантии и компенсации: актуальные вопросы трудового права. М., 2014; Саломатин И.Н. Гарантии и компенсации работникам, совмещающим работу с обучением: Дис. ... канд. юрид. наук. М., 2013; Симонов В.И. Реализация права на гарантии и компенсации: трудовправовой аспект: Монография. М., 2013; Скобелкин В.Н. Юридические гарантии трудовых прав рабочих и служащих. М., 1969.

*(5) Скобелкин В.Н. Указ. соч. С. 46.

*(6) См.: Корсаненкова Ю.Б. Указ. соч. С. 17.

*(7) Трудовое право России: Учебник / Под ред. А.М. Куренного. М., 2024. С. 54.

*(8) Маматказин И.Р. Право социального обеспечения. Страховые пенсии по старости в связи с работой и проживанием в районах Крайнего Севера и местностях, приравненных к

районам Крайнего Севера: Учебное пособие. Пермь, 2021. С. 43.

*(9) Захаров М.Л., Тучкова Э.Г. Право социального обеспечения России: Учебник. М., 2004. С. 85.

*(10) Там же. С. 177.

*(11) Обзор практики рассмотрения судами дел по пенсионным спорам (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 26 июня 2024 г.). [П. 1.](#)

*(12) Бондарева Э.С. Межотраслевые социальные стандарты по трудовому праву и праву социального обеспечения. Иркутск, 2010. С. 38, 39.

*(13) [Федеральный закон](#) от 29 декабря 2006 г. N 255-ФЗ (в ред. [от 25 декабря 2023 г.](#)) "Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством". [Ч. 6 ст. 7, ч. 3 ст. 11.](#)

*(14) [Федеральный закон](#) от 19 мая 1995 г. N 81-ФЗ (в ред. [от 29 октября 2024 г.](#)) "О государственных пособиях гражданам, имеющим детей". [Ч. 2 ст. 10.](#)

*(15) [Закон](#) г. Москвы от 15 декабря 2021 г. N 36 (в ред. [от 8 мая 2024 г.](#)) "О молодежной политике в городе Москве". [Ч. 2 ст. 19.](#)

*(16) [Федеральный закон](#) от 28 декабря 2013 г. N 442-ФЗ (в ред. [от 26 декабря 2024 г.](#)) "Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации". [Ч. 3 ст. 27.](#)

*(17) [Постановление](#) Правительства РФ от 24 ноября 2014 г. N 1236 (в ред. [от 14 декабря 2020 г.](#)) "Об утверждении примерного перечня социальных услуг по видам социальных услуг".

*(18) [Приказ](#) Минтруда России от 17 декабря 2020 г. N 918н "Об утверждении примерной номенклатуры организаций социального обслуживания".

*(19) [Приказ](#) Минтруда России от 8 августа 2023 г. N 648н "Об утверждении Примерного порядка предоставления социальных услуг в полустационарной форме социального обслуживания".

*(20) Право социального обеспечения: Учебник и практикум для академического бакалавриата / Под ред. М.В. Филипповой М., 2016. С. 319 (автор главы 14 "Социальное обслуживание" - Е.Н. Доброхотова).

*(21) Смирнов О.В. Природа и сущность права на труд в СССР. М., 1964. С. 157.

*(22) См.: Трудовое право России: Учебник / Под ред. А.М. Куренного. М., 2024. С. 437.

