

УЧРЕЖДЕНИЕ РОССИЙСКОЙ АКАДЕМИИ НАУК
ИНСТИТУТ ДАЛЬНЕГО ВОСТОКА
Центр научной информации и документации

СОВРЕМЕННОЕ ПРАВО
КИТАЙСКОЙ НАРОДНОЙ РЕСПУБЛИКИ
(ОБЗОР ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА 1978–2010 ГГ.)

Часть 2
2002–2010 гг.

Москва

2012

Научно-информационное издание подготовлено в Центре политических исследований и прогнозов ИДВ РАН. Руководитель Центра д.п.н. Виноградов А.В.

Составление и редакция д.ю.н., проф. Гудошникова Л.М.,
к.ю.н. Трощинского П.В.

Авторы и соавторы обзоров:

Антонов В.И., Аршавский Г.А, Гудошников Л.М., Бирюлин Е.В., Егоров К.А., Максимов Д.А., Пашенко Е.Г., Смирнов Д.А., Сухомлинов В.А., Трощинский П.В., Шитов А.В.

В издании использованы ежегодники ИДВ РАН – «Китайская Народная Республика: политика, экономика, культура», «Современное законодательство Китайской Народной Республики» и ряд китайских периодических изданий за разные годы: «*Жэньминь жибао*» (Народная газета), «*Чжунхуа жэньминь гунхэго гоюань гунбао*», (Вестник Государственного совета КНР), «*Чжунго фалюй няньцзянь*» (Китайский юридический ежегодник), «*Чжунхуа жэньминь гунхэго фалюй хуэйбянь*» (Сборник законов КНР), «*Чжунхуа жэньминь гунхэго гоюань синчжэн фагуй хуэйбянь*» (Сборник административных актов Государственного совета КНР).

Книга предназначена преподавателям, студентам юридических институтов и факультетов, практическим и научным работникам, связанным по работе с Китаем, а также всем, кто интересуется правом КНР.

Ответственный редактор:
руководитель ЦНИД, д.и.н. **С.А. Горбунова**



© ИДВ РАН, оформление, 2012

СОДЕРЖАНИЕ

2002 год.....	4
2003 год.....	23
2004 год.....	35
2005 год.....	51
2006 год.....	72
2007 год.....	103
2008 год.....	130
2009 год.....	153
2010 год.....	171
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	189

2002 год

Как и в некоторых предыдущих годах, в 2002 г. ВСНП законов не принимало. Большой объем законодательной работы был проделан его Постоянным комитетом. К основным из принятых ПК ВСНП в 2002 г. законов следует отнести следующие.

Закон КНР о правительственных закупках. Принят на 28-м заседании ПК ВСНП 9-го созыва 29 июля 2002 г. Опубликован Указом Председателя КНР № 68 от 29 июля 2002 г. Вступил в силу с 1 января 2003 г.

Закон принят в целях упорядочения правительственных закупок, повышения эффективности использования государственных средств, охраны интересов государства и общества, защиты законных прав и интересов участников государственных закупок, содействия созданию неподкупного правительства (ст. 1). Закон применяется в отношении правительственных закупок, производимых на внутреннем рынке страны (ст. 2). Под правительственными закупками в законе понимаются действия государственных органов всех уровней, учреждений и организаций по закупке товаров, строительных объектов и услуг при использовании средств финансового характера в пределах установленных согласно закону перечней централизованных закупок либо закупочных квот (ст. 2). Перечни централизованных закупок и закупочные квот разрабатываются с учетом ограничений, установленных в настоящем Законе (ст. 2). Правительственные закупки должны осуществляться на основе принципов открытости и прозрачности, добросовестной конкуренции, справедливости, честности и доверия (ст. 3). Правительственные закупки осуществляются в строгом соответствии с утвержденными бюдже-

тами (ст. 6). При правительственных закупках используются как централизованные, так и рассредоточенные закупки (ст. 7). На общегосударственном уровне перечни централизованных закупок и закупочные квоты утверждаются Государственным Советом, а на региональном – народными правительствами провинций, автономных районов и городов центрального подчинения (ст. 7, 8).

В ст. 9 указано, что правительственные закупки должны отвечать общему курсу и целям экономического и социального развития страны, включая охрану окружающей среды, поддержку неразвитых регионов и регионов проживания национальных меньшинств, содействие малым и средним предприятиям. Информация, касающаяся правительственных закупок, за исключением информации, составляющей коммерческую тайну, своевременно публикуется в уполномоченных соответствующими органами государства средствах массовой информации (ст. 11). Органами, отвечающими за контроль над процессом закупок, являются финансовые ведомства народных правительств всех уровней (ст. 13). Гл. 2 Закона посвящена участникам правительственных закупок. Согласно ст. 14, под участниками правительственных закупок понимаются различные субъекты, обладающие правами и несущие обязанности в процессе деятельности по осуществлению правительственных закупок, включая закупщиков, поставщиков, представительские закупочные структуры и др. Закупщиками являются государственные органы, учреждения и общественные организации, осуществляющие в соответствии с законом правительственные закупки (ст. 15). Закупщики могут уполномочивать на осуществление правительственных закупок представительские закупочные структуры, получившие разрешение компетентных

органов Государственного Совета или народных правительств всех уровней (ст. 19).

Поставщиками являются юридические лица, иные организации или физические лица, поставляющие товары, осуществляющие строительные работы либо оказывающие услуги закупщикам (ст. 21). Поставщики, участвующие в правительственных закупках, должны отвечать следующим основным требованиям: 1) быть в состоянии самостоятельно нести гражданскую ответственность; 2) иметь хорошую деловую репутацию и здоровую финансово-бухгалтерскую систему; 3) располагать материальными и специальными техническими возможностями, необходимыми для выполнения договора; 4) иметь хорошие показатели по налогообложению и социальному страхованию; 5) не иметь серьезных нарушений закона на протяжении трех лет, предшествующих участию в правительственных закупках; 6) отвечать иным условиям, предъявляемым законами и административно-правовыми актами (ст. 22). Закупщик может требовать от поставщика предоставления соответствующих свидетельств и документов для проверки соответствия поставщика установленным в Законе требованиям (ст. 23). Юридические и физические лица могут объединяться между собой в союзы для совместного участия в правительственных закупках, и выступать от имени одного поставщика (ст. 24). Гл. 3 и гл. 4 Закона посвящены конкретным формам и порядку осуществления правительственных закупок. Гл. 5 посвящена договору, регулирующему отношения в области правительственных закупок. В Законе также закреплен механизм разрешения споров (гл. 6) и контроля за осуществлением правительственных закупок (гл. 7).

Закон КНР о содействии малым и средним предпри-

ятиям. Принят на 28-м заседании ПК ВСНП 9-го созыва 29 июля 2002 г. Опубликован Указом Председателя КНР № 69 от 29 июля 2002 г. Вступил в силу с 1 января 2003 г.

В ст. 1 этого небольшого, но очень важного для экономики страны закона указано, что он принят в целях «улучшения хозяйственного климата малых и средних предприятий, содействия здоровому развитию малых и средних предприятий, расширения трудоустройства на местах, выявления важной роли малых и средних предприятий в народном хозяйстве и общественном развитии». Закон распространяется на предприятия всех форм собственности и сфер деятельности, необходимо только, чтобы они были созданы на основе закона, удовлетворяли потребностям общества, способствовали трудоустройству и отвечали производственной политике государства. Критерии отнесения предприятий в категорию малых и средних устанавливаются соответствующими органами Государственного Совета и утверждаются последним (ст. 2). На Государственном Совете также лежит обязанность определения общей политики и проведение единого плана в отношении малых и средних предприятий (ст. 3).

В законе достаточно четко прописаны конкретные меры поддержки малого и среднего предпринимательства: финансовая поддержка (гл. 2), содействие на стадии организации (гл. 3), техническое переоснащение (гл. 4), помощь в освоении рынка (гл. 5), сервисное обслуживание (гл. 6). Согласно ст. 10 в центральном бюджете страны должна быть предусмотрена отдельная статья на развитие малого и среднего предпринимательства. Местные правительства при выделении средств малым и средним предприятиям должны согласовываться с реальной ситуацией. Ст. 12 предусматривает создание Фонда развития малых и

средних предприятий. Средства Фонда формируются из следующих поступлений: 1) специальные средства, выделяемые на поддержку развития малых и средних предприятий из центрального бюджета; 2) прибыль от деятельности Фонда; 3) пожертвования; 4) иные средства. Государство посредством проводимой налоговой политики поощряет пожертвования в Фонд развития малых и средних предприятий (ст. 12). Конкретная инструкция по созданию фонда и использованию его средств разрабатывается Государственным Советом (ст. 13). Народный банк Китая и коммерческие банки страны должны проводить более гибкую кредитную политику в целях улучшения финансовой обстановки на малых и средних предприятиях (ст. 14, ст. 15). Посредством налоговой политики государство поощряет инвестирование в малые и средние предприятия (ст. 17). На стадии организации государственная поддержка должна заключаться в оказании соответствующих информационных и консультационных услуг (ст. 22), предоставлении налоговых льгот (ст. 23–24), оптимизации процесса регистрации (ст. 26), привлечении иностранных инвестиций (ст. 27) и т.д. Государство содействует техническому переоснащению предприятий путем оказания материальной поддержки, предоставления технической информации, необходимых консультаций и услуг (ст. 30). Ряд статей закона направлен на укрепление позиций малых и средних предприятий на внутреннем и международном рынке. Важное положение содержится в ст. 34, согласно ему продукция и услуги малых и средних предприятий пользуется приоритетом при государственных закупках. Положения гл. 6 направлены на создание и улучшение системы комплексного обслуживания малых и средних предприятий.

Закон КНР о безопасности на производстве. Принят на 28-м заседании ПК ВСНП 9-го созыва 29 июля 2002 г. Опубликован Указом Председателя КНР № 70 от 29 июля 2002 г. Вступил в силу с 1 ноября 2002 г.

Актуальность данного закона была обусловлена участвовавшими авариями и несчастными случаями на производстве, в особенности на шахтах. Закон отличается не только большим объемом (97 статей), но и своей детализацией. Закон направлен, в первую очередь, на создание эффективной системы государственного контроля в области безопасности на производстве и усиления юридической ответственности за противоправные действия в данной области. В целом его принятие, безусловно, знаменует очень важный этап в сфере охраны труда.

Как гласит ст. 1, настоящий Закон принят в целях усиления контроля за безопасностью на производстве, предотвращения и уменьшения несчастных случаев на производстве, защиты жизни народонаселения и обеспечения сохранности имущества, стимулирования экономического развития (ст. 1). Сфера действия Закона охватывает вопросы безопасности производства на всех производственных и хозяйствующих субъектах, за исключением тех областей, где действуют отраслевые нормы (правила противопожарной безопасности, правила безопасности на автомобильных и железных дорогах, водных путях, правила безопасности гражданской авиации и др.). Главные ответственные лица хозяйствующих субъектов несут полную ответственность за работу по обеспечению безопасности производства на своих предприятиях (ст. 5). Профсоюзы призваны организовывать участие рабочих и служащих в работе по созданию безопасных условий труда на своем предприятии, осуществлять демократическое регулирова-

ние и контроль, а также защищать законные права и интересы рабочих и служащих в этой области (ст. 7). Ст. 12 предусматривает возможность привлечения предприятиями законно созданных посреднических структур, специализирующихся на предоставлении технических услуг в области безопасности на производстве, для создания безопасных условий труда на производстве.

В гл. 2 Закона излагаются конкретные требования и меры, призванные гарантировать безопасность на производстве. В гл. 3 перечисляются основные права и обязанности работников. Гарантом прав работников являются профсоюзы, которые имеют право осуществлять контроль в области безопасности на производстве на всех этапах, включая проектирование, строительство, сдачу в эксплуатацию и саму эксплуатацию объекта, а также принимать участие в расследовании аварий и несчастных случаев на производстве (ст. 52). В главах 4 и 5 Закона содержатся нормы, касающиеся соответственно организации системы государственного контроля в области охраны труда и порядка расследования несчастных случаев на производстве. Заключает Закон гл. 6, в которой детально прописаны меры юридической ответственности за несоблюдение условий безопасности труда, грозящих повлечь или уже повлекших за собой аварии и несчастные случаи на производстве.

Закон КНР о популяризации науки и техники. Принят на 28-м заседании ПК ВСНП 9-го созыва 29 июня 2002 г. Опубликован Указом Председателя КНР № 71 от 29 июля 2002 г. Вступил в силу со дня опубликования.

Согласно ст. 1 Закон призван содействовать осуществлению стратегических курсов на развитие науки и образования и обеспечению устойчивого развития, улучшению работы по популяризации науки и техники, повыше-

нию общекультурного уровня и уровня научных знаний граждан, а также способствовать экономическому и социальному развитию в целом. Популяризация научно-технических знаний объявляется важнейшим направлением строительства социалистической материальной и духовной культуры и долгосрочной задачей государства (ст. 3). Работа по распространению научно-технических знаний должна включаться в планы экономического и социального развития народных правительств всех уровней (ст. 10). На соответствующие органы Госсовета возлагается планирование работы по популяризации науки и техники в масштабах всей страны, а также осуществление руководства и контроля в этой области (ст. 11). Важнейшими общественными силами, призванными содействовать реализации настоящего Закона, названы общества науки и техники (ст. 12).

В гл. 3 Закона перечисляются организации, на которых лежит обязанность по распространению научно-технических знаний. Список этих организаций предельно широк: учебные заведения, научно-исследовательские организации, средства массовой информации, медицинские учреждения, профсоюзы, комсомольские организации, первичные сельские организации и др. В ряде случаев указываются конкретные требования и методы организации работы по распространению научно-технических знаний. Гл. 4 Закона содержит указание на те меры, которые должны обеспечить его исполнение: обязательное включение соответствующих расходов в бюджеты всех уровней (ст. 23), создание и совершенствование необходимой инфраструктуры (ст. 24), возможность предоставления налоговых льгот (ст. 25), поощрение создания специальных фондов (ст. 26) и др.

Закон КНР о стимулировании чистых производств.

Принят на 28-м заседании ПК ВСНП 9-го созыва 29 июня 2002 г. Опубликован Указом Председателя КНР № 72 от 29 июля 2002 г. Вступил в силу с 1 января 2003 г.

Закон принят в целях стимулирования чистых производств, повышения эффективности использования ресурсов, уменьшения или предотвращения выработки загрязняющих веществ, охраны и улучшения окружающей среды, защиты человеческого здоровья, содействия устойчивому экономическому и социальному развитию (ст. 1). Государство поощряет и стимулирует чистые производства. Государственный Совет и народные правительства на местах должны предусматривать соответствующие расходы в планах социального и экономического развития, а также программах охраны окружающей среды, использования ресурсов, развития производства, регионального развития и т.д. (ст. 4). Государство поощряет научные исследования, разработку технологий и международное сотрудничество в области чистых производств, организует распространение и популяризацию знаний, касающихся чистых производств, обеспечивает внедрение технологий (ст. 6). Государственный Совет с помощью финансовой и налоговой политики должен поощрять внедрение чистых производств. Такая же обязанность возложена и на народные правительства провинций, автономных районов и городов центрального подчинения (ст. 7). В отношении же производств, неэффективно использующих ресурсы и наносящих серьезный вред окружающей среде, и связанных с ними отсталых технологий, оборудования и продукции государство проводит политику ограничения и отсеивания (ст. 12).

Очень важно, что в Законе предусмотрены конкрет-

ные меры, направленные на его реализацию. Так, органы Государственного Совета, ведающие торгово-экономическими и административными вопросами, периодически публикуют каталоги экологически чистых технологий, оборудования и продукции (ст. 11) и такие же перечни вредных для экологии технологий, оборудования и продукции (ст. 12). Органам народных правительств провинций, автономных районов и городов центрального подчинения, ответственным за охрану окружающей среды, разрешено периодически публиковать в наиболее влиятельных местных средствах массовой информации списки предприятий, допускающих загрязнение окружающей среды сверх установленных норм (ст. 17). В гл. 3 Закона перечислены общие требования, предъявляемые к отдельным производствам, а также к техническому переоснащению производств. Несоблюдение этих требований влечет за собой применение весьма серьезных (до 100 тыс. юаней) штрафных санкций (гл. 5). В гл. 4 Закона предусмотрены конкретные поощрительные меры: награды и премии за успехи в области внедрения чистых производств (ст. 32), дотации на техническое переоснащение (ст. 33), использование средств из Фонда развития малых и средних предприятий (ст. 34), налоговые льготы (ст. 35, 36).

Закон КНР о земельном подряде в деревне. Принят на 29-м заседании ПК ВСНП 9-го созыва 29 августа 2002 г. Опубликован Указом Председателя КНР № 73 от 29 августа 2002 г. Вступил в силу с 1 марта 2003 г.

Важность принятия данного закона трудно переоценить. На протяжении длительного времени арендные отношения в китайской деревне оставались практически нерегулированными. Вместе с тем однозначную оценку настоящему закону дать весьма трудно. Прежде всего,

проблемы возникают с определением характера регулируемых отношений. В рассматриваемом законе термин «чэнбао» (подряд) используется, прежде всего, в отношении арендных отношений, возникающих одновременно с отношениями подряда. Законодатель сосредоточил свое внимание именно на регулировании порядка землепользования. Кроме смешанного характера регулируемых отношений, другая характерная особенность Закона проявилась в традиционной осторожности законодателя при регулировании аграрного сектора экономики. Закон небольшой по объему и далеко не все актуальные вопросы нашли в нем свое разрешение. Однако, несмотря на все недостатки, принятый Закон действительно является очень важным шагом в урегулировании отношений подряда и аренды на селе.

Ст. 1 гласит: «настоящий Закон принят на основе Конституции в целях стабилизации и совершенствования двухуровневой системы хозяйствования, основой которой является семейный подряд и которая сочетает принципы объединения и разделения, предоставления крестьянам долгосрочных и гарантированных прав пользования на землю, защиты законных прав и интересов участников подряда на сельских землях, содействия развитию сельского хозяйства и сельской экономики, социальной стабильности на селе». Под сельскими землями в Законе понимаются пахотные земли, лесные угодья, луга, а также другие земли сельскохозяйственного назначения, находящиеся в коллективной собственности крестьян и государственной собственности, коллективно используемой крестьянами (ст. 2). Государство реализует систему подрядного хозяйствования на сельскохозяйственных землях. Подряд на сельских землях осуществляется в форме семейного подряда внутри сельских кол-

лективных хозяйственных организаций. В отношении заброшенных и пустынных земель, для которых форма семейного подряда не подходит, подряд может осуществляться путем проведения тендеров, аукционов, публичного согласования и других форм (ст. 3).

Государство в соответствии с законом обеспечивает долгосрочность и стабильность отношений подряда и аренды. После прекращения подряда, характер права собственности на землю не меняется. Арендуемые земли не подлежат продаже (ст. 4). Подрядные и арендные отношения должны строиться на основе принципов открытости, равенства и справедливости и учитывать государственные, коллективные и частные интересы (ст. 7).

Центральное место в Законе занимает гл. 3 «Семейный подряд», разделенная на пять разделов. В первом разделе речь идет о правах и обязанностях заказчика-арендодателя и подрядчика-арендатора. Необходимо отметить, что в Законе так и не решена проблема субъекта права коллективной собственности на землю. Согласно ст. 12 в качестве заказчика-арендодателя могут выступать «сельские коллективные хозяйственные организации», комитеты сельских жителей и «группы сельских жителей». Остался неопределенным и правовой статус подрядчика-арендатора. В Законе записано только то, что им является крестьянский двор (ст. 15). Заказчик-арендодатель обладает следующими основными правами: сдавать в аренду принадлежащие ему на праве собственности или пользования земли сельскохозяйственного назначения; контролировать соблюдение подрядчиком-арендатором определенных в договоре целевого, рационального и бережного использования земли; пресекать действия подрядчика-арендатора, наносящие ущерб арендуемой земле

и сельскохозяйственным ресурсам; иные предусмотренные законом права (ст. 13).

Заказчик-арендодатель несет следующие основные обязанности: соблюдать права подрядчика на подрядное хозяйствование на арендуемой земле, не допускать противоправного изменения и расторжения договора подряда; уважать свободу производственной и хозяйственной деятельности подрядчика-арендатора, не вмешиваться в нее; оказывать услуги, предусмотренные договором подряда; претворять в жизнь уездные и волостные генеральные планы использования земли, заниматься созданием базовой сельскохозяйственной инфраструктуры внутри сельской коллективной хозяйственной организации; иные предусмотренные законом обязанности (ст. 14). Подрядчик-арендатор обладает следующими основными правами: использовать арендуемую в соответствии с законом землю, извлекать из нее прибыль, передавать право подрядного хозяйствования на арендуемой земле; в случае правомерного изъятия или занятия арендуемой земли получать соответствующее возмещение; иные предусмотренные законом права (ст. 16). Подрядчик-арендатор несет следующие основные обязанности: использовать землю по целевому назначению, не допускать строительства, не относящегося к сельскому хозяйству; бережно и рационально использовать землю, не наносить земле долговременного ущерба; иные предусмотренные законом обязанности (ст. 17).

Во втором разделе гл. 3 излагаются основные принципы и порядок установления подряда. Важным следует признать положение, согласно которому подрядный проект должен быть одобрен на собрании сельских жителей, состоящем из членов данной коллективной хозяйственной организации, 2/3 голосов членов или представителей (ст.

18). Порядок установления подряда выглядит следующим образом. Собрание сельских жителей избирает рабочую группу, которая разрабатывает и публикует подрядный проект. После этого подготовленный проект обсуждается на созванном в соответствии с законом собрании сельских жителей. В случае положительного решения организовывается реализация проекта. Затем подписывается договор подряда (ст. 19). Третий раздел гл. 3 посвящен срокам подряда и договору подряда. Сроки подряда составляют: на пахотные земли – 30 лет, на луга – от 30 до 50 лет, на лесные угодья – от 30 до 70 лет (ст. 20). Договор подряда должен быть заключен в письменной форме и включать в себя следующие положения: наименование заказчика и подрядчика, фамилию и имя ответственного лица со стороны заказчика и представителя подрядчика, адрес; наименование, расположение, площадь, разряд земли; срок подряда, время его начала и окончания; назначение земли; права и обязанности сторон; ответственность за нарушение договора (ст. 21). В целях подтверждения права пользования на землю народные правительства уездного уровня и выше должны выдавать подрядчикам-арендаторам свидетельства о праве подрядного хозяйствования на земле, свидетельства о праве на лес или иные свидетельства, а также осуществлять их регистрацию (ст. 23).

В четвертом разделе гл. 3 достаточно детально прописаны меры, обеспечивающие право подрядного хозяйствования на арендуемой земле. Крайне важным является также пятый раздел гл. 3, в котором установлен конкретный порядок передачи права пользования на землю. Согласно ст. 32 право подрядного пользования на земле, полученное в рамках семейного подряда, разрешается передавать в соответствии с законом путем установления суб-

подряда, сдачи в аренду, обмена, уступки и другими способами. Передача прав должна оформляться письменным договором, стандартные положения которого приведены в Законе (ст. 37). Гл. 4 Закона посвящена другим формам подряда. В гл. 5 Закона закреплены порядок разрешения споров и меры юридической ответственности. В целом необходимо отметить, что Закон направлен в первую очередь на защиту прав крестьян и на пресечение злоупотреблений со стороны руководителей коллективных хозяйств и местных чиновников.

Водный кодекс КНР (Закон КНР о воде). Новая редакция принята на 29-м заседании ПК ВСНП 9-го созыва 29 августа 2002 г. Опубликован Указом Председателя КНР № 74 от 29 августа 2002 г. Вступил в силу с 1 октября 2002 г.

Принятие новой редакции Водного кодекса было обусловлено необходимостью решения проблемы более рационального использования водных ресурсов, которая в последнее время приобрела особую актуальность в Китае. Закон существенно переработан и расширен. Кроме этого можно говорить и о некоторых изменениях, коснувшихся его основной концепции.

Ст. 1 Закона звучит теперь следующим образом: «настоящий Закон принят в целях рационального освоения, использования, экономии и охраны водных ресурсов, предотвращения нанесения ущерба водной среде, осуществления длительного использования водных ресурсов, удовлетворения потребностей развития народного хозяйства и общества». Таким образом, законодатель особо подчеркивает необходимость экономии водных ресурсов и обеспечения возможности их длительного использования. Ст. 8 Закона гласит: «государство неуклонно проводит в жизнь режим экономного потребления воды, предпринимает все возмож-

ные меры, направленные на экономное использование воды, внедряет новые технику и технологии экономного водопользования, развивает основанные на экономном использовании воды промышленность, сельское хозяйство и сферу услуг, строит общество экономного потребления воды». Кроме этого в ст. 8 закреплено положение, согласно которому, народные правительства всех уровней обязаны предпринимать необходимые меры с целью усиления регулирования в области экономного водопользования, а все организации и граждане несут обязанность по экономичному использованию воды (ст. 8).

Кодекс дополнен новой главой – «Планирование [использования] водных ресурсов», которая поставлена в нем на второе место после «Общих положений». Тем самым подчеркивается важность долгосрочного планирования использования водных ресурсов и осуществление превентивных мер, направленных на обеспечение более рационального водопользования. Существенно расширен раздел Закона, посвященный охране вод, акваторий и гидротехнических объектов (гл. 4).

Кроме норм природоохранительного характера, в новой редакции Водного кодекса необходимо выделить ряд крайне важных нововведений, затрагивающих вопросы собственности и пользования водными ресурсами. Прежде всего, необходимо указать на то, что водные ресурсы однозначно объявляются государственной собственностью. Коллективная собственность сельских коллективных хозяйственных организаций на водные ресурсы отменяется. Воды прудов и водохранилищ, находящихся на территории этих организаций, принадлежат им на праве пользования (ст. 3). Согласно ст. 7 государство реализует в отношении использования водных ресурсов систему выдачи лицензий и систему

платного использования. Это не касается использования сельскими коллективными хозяйственными организациями и их членами находящихся на их территории вод прудов и водохранилищ. Порядку освоения и использования водных ресурсов посвящены главным образом гл. 3 и гл. 5 Кодекса. В отдельную главу выделены положения, посвященные порядку разрешения споров, связанных с использованием водных ресурсов и контролю за соблюдением законодательства в этой области (гл. 6).

В 2002 г. был внесен ряд поправок в действующие акты правотворчества. Прежде всего, это **Поправки в Уголовный кодекс КНР (3)**. Приняты на 25-м заседании ПК ВСНП 9-го созыва 29 декабря 2001 г. Опубликованы Указом Председателя КНР № 64 от 29 декабря 2001 г. Вступили в силу со дня опубликования.

Внесение третьей серии поправок и дополнений в УК КНР было в первую очередь обусловлено необходимостью усиления борьбы с террористической деятельностью, более надежного обеспечения безопасности жизни и сохранности имущества государства и граждан, защиты общественного порядка. Изменения коснулись главным образом гл. 2 УК «Преступления против общественной безопасности». Изменениям подверглись ст. 114, первая часть ст. 115, первая часть ст. 120, вторая часть ст. 125, ст. 127, ст. 191. Уголовный кодекс пополнился двумя статьями – ст. 120 и ст. 291.

В ст. 114 и ст. 115 среди способов нанесения ущерба общественной безопасности теперь названы и такие, как «выброс отравляющих веществ, радиоактивных веществ, веществ, содержащих возбудителей заразных болезней». В ст. 114 перечисление объектов общественной и частной собственности, которым может быть нанесен ущерб, за-

менено общим понятием «нанесение ущерба общественной безопасности».

Существенно ужесточены санкции за совершение преступления, предусмотренного первой частью ст. 120. Теперь организация и руководство террористическими организациями наказывается лишением свободы на срок десять и более лет либо пожизненным лишением свободы, активное участие в террористических организациях наказывается лишением свободы на срок от трех до десяти лет. Напомним, что ранее Закон не проводил различия между организаторами, руководителями и активными участниками террористических организаций и предусматривал для них равное наказание – лишение свободы от трех до десяти лет. Прочие участники террористических организаций наказываются лишением свободы на срок до трех лет, арестом, надзором либо лишением политических прав.

УК КНР пополнился ст. 120: «материальная поддержка террористических организаций или отдельных лиц, осуществляющих террористическую деятельность, наказывается лишением свободы на срок до пяти лет, арестом, надзором либо лишением политических прав, с одновременным наложением штрафа; а при отягчающих обстоятельствах – лишением свободы на срок от пяти лет, с одновременным наложением штрафа или конфискацией имущества».

Организация, совершившая преступление, предусмотренное частью первой, наказывается штрафом, кроме того, лица, непосредственно ответственные за руководство, и другие непосредственно ответственные лица наказываются в соответствии с положениями части первой.

Вторая часть ст. 125 в новой редакции звучит следующим образом: «незаконное производство, торговля,

перевозка, хранение отравляющих веществ, радиоактивных веществ, веществ, содержащих возбудителей заразных болезней, наносящие ущерб общественной безопасности, наказываются в соответствии с положениями части первой». Об «отравляющих веществах, радиоактивных веществах, веществах, содержащих возбудителей заразных болезней» теперь упомянуто и в обеих частях ст. 127. Наказание за кражу, грабеж и разбой в отношении этих веществ является таким же как и в случае совершение подобных действий в отношении стрелкового оружия, боеприпасов и взрывчатых веществ.

Дополнения внесены в ст. 191, предусматривающую наказание за прикрытие, утаивание источников и характера незаконных доходов и производных от них выгод от ряда преступлений. В перечень преступлений, содержащийся в части первой, добавлены «преступления, связанные с террористической деятельностью». В часть вторую ст. 191, устанавливающую санкции для организаций и ответственных лиц, добавлено положение, предусматривающее наложение более сурового наказания на ответственных лиц организации при наличии отягчающих обстоятельств – лишение свободы на срок от пяти лет до десяти лет.

В УК КНР внесена ст. 291: «выброс фальшивых отравляющих веществ, радиоактивных веществ, веществ, содержащих возбудителей заразных болезней, либо фабрикация информации террористического характера об угрозе взрыва, химической опасности, радиоактивной опасности или другой подобной информации, либо умышленное распространение информации террористического характера при заведомом знании о том, что она является сфабрикованной, серьезно нарушившие общественный порядок, наказываются лишением свободы на срок до пя-

ти лет, арестом либо надзором; повлекшие серьезные последствия – лишением свободы на срок от пяти лет».

В 2002 г. ПК ВСНП были приняты разъяснения к ряду статей Уголовного кодекса КНР. В **Разъяснениях к ч. 1 ст. 294** (приняты на 27-м заседании ПК ВСНП 9-го созыва 28 апреля 2002 г.) дается толкование понятию «организации мафиозного характера». В **Разъяснениях к ч. 1 ст. 384** (приняты на 27-м заседании ПК ВСНП 9-го созыва 28 апреля 2002 г.) дается толкование понятию «использование в личных интересах». В **Разъяснениях к ст. 313** (приняты на 29-м заседании ПК ВСНП 9-го созыва 29 августа 2002 г.) дается толкование словам «отказ в приведении в исполнение приговора, определения народного суда при наличии такой возможности при отягчающих обстоятельствах».

В 2002 г. изменениям были подвергнуты **Закон КНР о контроле за импортируемыми и экспортируемыми товарами** (28 апреля); **Закон КНР о картографии** (29 августа); **Закон КНР об охране культурных ценностей** (28 октября); **Закон КНР о страховании** (28 октября); **Закон КНР о степях**, **Закон КНР о рыболовстве** и **Закон КНР о сельском хозяйстве** (28 декабря). Были приняты **Закон КНР об оценке влияния на окружающую среду** (28 октября) и **Закон КНР о стимулировании народного образования** (28.12.2002).

2003 год

В 2003 г. весь объем законодательной работы также был проделан ПК ВСНП. В этот год им были приняты следующие правовые документы, по некоторым из которых нами приводится краткая справочная информация.

Закон КНР о безопасности дорожного движения (принят на 5-м заседании ПК ВСНП 10-го созыва 28 октября 2003 г.). Закон состоит из 124 статей и 8 глав. В главе первой «Общие положения» указаны цели принятия закона, сфера его действия, основные принципы работы в области обеспечения безопасности дорожного движения, органы, отвечающие за эту работу в масштабах всей страны и на местах (органы общественной безопасности) и меры, направленные на распространение и повышение уровня знаний о безопасности дорожного движения среди населения.

Глава вторая «Транспортные средства и водители» состоит из двух разделов, посвященных соответственно регистрации транспортных средств и получению водительских прав. Закон разделяет транспортные средства на две категории: механизированные транспортные средства и немеханизированные транспортные средства. Процедура регистрации механизированных транспортных средств урегулирована весьма подробно. В ст. 9 содержится список документов, необходимых для регистрации, а также четко обозначен срок осуществления необходимых проверок и регистрации (5 рабочих дней). Регистрируемые транспортные средства должны соответствовать государственным стандартам технической безопасности и при регистрации пройти технический осмотр; осмотру не подлежат только новые автомобили, которые перед выходом с завода прошли экспертизу и на которые имеется соответствующий сертификат (ст. 10). Кроме системы регистрации, государство осуществляет систему принудительного списания механизированных транспортных средств с использованием дифференцированных стандартов списания (ст. 14) и систему обязательного страхования автогражданской ответственности (ст. 17). Что касается немеханизированных транспортных средств,

то для них также существуют свои стандарты технической безопасности, виды немеханизированных транспортных средств, подлежащих регистрации, определяются народными правительствами провинций, автономных районов и городов центрального подчинения, исходя из реальной ситуации на местах (ст. 18). Второй раздел второй главы посвящен водителям механизированных транспортных средств и регламентирует общие вопросы, связанные с получением водительских прав, деятельностью автошкол и курсов вождения, порядком изъятия водительских прав в случае нарушения правил дорожного движения, а также другие вопросы.

Глава третья посвящена техническим средствам регулирования дорожного движения: светофорам, дорожным знакам, разметочным линиям и т.д.

Глава четвертая «Правила дорожного движения» состоит из пяти разделов: «Общие положения», «Правила движения механизированных транспортных средств», «Правила движения немеханизированных транспортных средств», «Правила движения пешеходов и пассажиров», «Особые правила для высокоскоростных шоссе», в которых достаточно подробно урегулированы соответствующие правила дорожного движения.

Глава пятая «Разрешение дорожно-транспортных происшествий» определяет порядок действий участников ДТП в зависимости от серьезности его последствий, обязанности органов дорожной милиции в случае получения сигнала о ДТП, закрепляет право на обращение в суд как напрямую, так и в случае, если возникший спор не удалось урегулировать при участии органов общественной безопасности или достигнутое соглашение не выполняет-

ся, а также содержит ряд предписаний для медицинских учреждений и страховых компаний.

Глава шестая «Надзор за исполнением закона» направлена на обеспечение надлежащего контроля за деятельностью сотрудников дорожной милиции, повышение их профессиональных качеств, взимание штрафов строго в соответствии с законом, обеспечение беспристрастности при разбирательстве случаев нарушения правил дорожного движения и ДТП (в Законе прописаны обстоятельства, при которых сотрудник дорожной милиции должен заявить о самоотводе), создание системы общественного и гражданского контроля. Закон содержит весьма важное положение, согласно которому деятельность дорожной милиции не должна оцениваться исходя из количества собранных штрафов (ст. 86).

Глава седьмая «Юридическая ответственность» устанавливает меры административной ответственности за нарушения правил дорожного движения. Закон выделяет следующие виды наказаний: предупреждение, штраф, временное изъятие или аннулирование водительских прав, арест (ст. 88). В главе восьмой «Дополнительные положения» раскрывается ряд определений, используемых в Законе.

Закон КНР об инвестиционных фондах ценных бумаг (принят на 5-м заседании ПК ВСНП 10-го созыва 28 октября 2003 г.). Закон состоит из 103 статей и 12 глав. В главе первой «Общие положения» указаны цели принятия закона, сфера его действия, основные принципы деятельности фондов. Согласно ст.5 инвестиционные фонды могут быть закрытого, открытого или другого типа. Регулирование и контроль в отношении деятельности инвести-

ционных фондов осуществляет орган Госсовета по регулированию и контролю за ценными бумагами (ст. 11).

Глава вторая «Управляющий фондом» посвящена управляющим компаниям. Согласно ст. 12 управление фондом осуществляется управляющей компанией, которая должна пройти утверждение в органе Госсовета по регулированию и контролю за ценными бумагами. Ст. 13 Закона закрепляет условия, необходимые для создания управляющей компании. Так, зарегистрированный капитал управляющей компании должен составлять не менее ста миллионов юаней. Орган Госсовета по регулированию и контролю за ценными бумагами должен рассмотреть вопрос о создании управляющей компании в течение шести месяцев со дня получения соответствующего заявления (ст. 14). В ст. 15 перечислены категории физических лиц, которые не могут заниматься делами фонда. К ним, в первую очередь, относятся лица, на которых было наложено уголовное наказание за преступления в сфере экономики, бывшие высокопоставленные управляющие обанкротившихся или лишенных лицензий предприятий и компаний, если с момента банкротства или аннулирования лицензии прошло менее пяти лет, лица, обремененные большими долгами, не погашенными в срок, а также другие категории лиц. В ст. 19 перечислены основные обязанности управляющей компании, а в ст. 20 – действия, которые не должна совершать управляющая компания. В ст. 22 приведены основания прекращения полномочий управляющей компании.

Глава третья посвящена попечителю фонда, в качестве которого согласно ст. 25 может выступать коммерческий банк, учрежденный в соответствии с законом и получивший соответствующий статус. Для получения стату-

са попечителя фонда необходимо соответствовать требованиям, указанным в ст. 26, и пройти утверждение в органе Госсовета по регулированию и контролю за ценными бумагами. Закон устанавливает те же ограничения к доступу к делам фонда в отношении определенных категорий физических лиц, как и в случае с управляющими компаниями (ст. 27). Согласно ст. 28 попечитель фонда и управляющий фондом не могут быть одним и тем же лицом. В ст. 29 перечислены основные обязанности попечителя фонда. В ст. 33 приведены основания прекращения полномочий попечителя фонда.

В главе четвертой «Формирование фонда» перечислены документы, которые должна представить управляющая компания в орган Госсовета по регулированию и контролю за ценными бумагами для начала выдачи паев (ст. 36), сведения, которые должен содержать договор доверительного управления фондом (ст. 37) и инвестиционная декларация (ст. 38), устанавливается срок, в который орган Госсовета по регулированию и контролю за ценными бумагами должен рассмотреть заявление о начале выдачи паев (шесть месяцев со дня получения заявления) (ст. 39), а также содержится ряд других положений, связанных с формированием фонда.

Глава пятая посвящена допуску и обороту инвестиционных паев инвестиционных фондов закрытого типа на фондовых биржах. Ст. 48 закрепляет ряд условий, необходимых для торговли инвестиционными паями на бирже, среди которых: соблюдение положений Закона при формировании фонда, срок действия договора доверительного управления фондом не менее пяти лет, размер фонда не менее двухсот миллионов юаней, число держателей инвестиционных паев не менее тысячи человек и др.

Глава шестая регулирует порядок приобретения и погашения инвестиционных паев инвестиционных фондов открытого типа. В главе седьмой «Деятельность фонда и раскрытие информации» указаны виды инвестиций, для которых может и не может использоваться имущество фонда, а также содержатся положения, связанные с раскрытием информации, связанной с деятельностью фонда. Глава восьмая посвящена вопросам, связанным с изменением и прекращением договора доверительного управления фондом, а также с ликвидацией его имущества. В главе девятой «Права владельца инвестиционного пая и их реализация» перечислены основные права владельцев инвестиционных паев, вопросы, которые могут решаться только общим собранием владельцев инвестиционных паев, а также закрепляется порядок созыва общего собрания владельцев инвестиционных паев.

Глава десятая посвящена надзорной деятельности органа Госсовета по регулированию и контролю за ценными бумагами. В ст. 76 перечислены его основные обязанности, к которым, в частности, относятся принятие ведомственных правил, касающихся деятельности фондов, осуществление соответствующих полномочий по рассмотрению и утверждению, учет фондов, надзор в отношении управляющих компаний и попечителей фондов, установление требований к квалификации работников, занимающихся делами фонда, надзор за раскрытием информации фондами, руководство и надзор за деятельностью отраслевых ассоциаций фондов и др. В ст. 77 перечислены меры, которые орган Государственного совета по регулированию и контролю за ценными бумагами может принимать в процессе исполнения своих обязанностей. В главе одиннадцатой «Юридическая ответственность» содержатся

ся санкции за нарушение положений Закона.

Закон КНР о регулировании и контроле за банковской деятельностью (принят на 6-м заседании ПК ВСНП 10-го созыва 27 декабря 2003 г.). Данный закон является важным этапом в проводимой в КНР реформе банковского законодательства, суть которого заключается в передаче части надзорных функций от центрального банка к специальному органу Госсовета. Закон состоит из 50 статей и 6 глав. Глава первая «Общие положения» определяет цели принятия закона, орган, осуществляющий банковский надзор, сферу действия закона, цели банковского надзора, принципы его осуществления и ряд других моментов. Согласно ст.2 орган Госсовета по регулированию и контролю за банковской деятельностью отвечает за работу по регулированию и контролю в отношении кредитно-финансовых учреждений и их деятельности в масштабах всей страны.

В главе второй «Орган по регулированию и контролю» содержатся общие положения, касающиеся организационной структуры органа Госсовета по регулированию и контролю за банковской деятельностью (ст. 8), общие требования к его работникам (ст. 9-10), положения, касающиеся государственной и коммерческой тайны (ст. 11), обязанность местных правительств и соответствующих ведомств всех уровней оказания содействия органу Госсовета по регулированию и контролю за банковской деятельностью при осуществлении им своих функций (ст. 13), положение, касающееся контроля за самим органом Госсовета по регулированию и контролю за банковской деятельностью со стороны аудиторских, контрольных и других органов Госсовета (ст. 14), а также некоторые другие положения.

Глава третья посвящена основным обязанностям органа Госсовета по регулированию и контролю за банковской деятельностью. Ст. 15 уполномочивает орган Госсовета по регулированию и контролю за банковской деятельностью на разработку и опубликование ведомственных правил, касающихся регулирования и контроля в отношении кредитно-финансовых учреждений и их деятельности. Согласно ст. 16 орган Госсовета по регулированию и контролю за банковской деятельностью отвечает за рассмотрение и утверждение создания, реорганизации и прекращения деятельности кредитно-финансовых учреждений, а также сферы их деятельности. Конкретные виды операций, осуществляемые кредитно-финансовыми учреждениями, подлежат утверждению или доведению до сведения органа Госсовета по регулированию и контролю за банковской деятельностью, в зависимости от того какой порядок (разрешительный или уведомительный) был им установлен (ст. 18). Согласно ст. 20 орган Госсовета по регулированию и контролю за банковской деятельностью осуществляет регулирование в отношении квалификации членов совета директоров и высокопоставленных управляющих кредитно-финансовых учреждений. Ст. 22 закрепляет сроки рассмотрения некоторых вопросов в органе Госсовета по регулированию и контролю за банковской деятельностью: 1) вопрос о создании кредитно-финансового учреждения подлежит рассмотрению в течение 6 месяцев; 2) вопрос о реорганизации и прекращении деятельности кредитно-финансовых учреждений, а также об изменении сферы деятельности кредитно-финансового учреждения подлежит рассмотрению в течение 3 месяцев; 3) проверка квалификации членов совета директоров и высокопоставленных управляющих кредитно-финансового учреждения должна быть осуществлена в течение 30 дней.

Глава четвертая «Меры по регулированию и контролю» определяет полномочия органа Госсовета по регулированию и контролю за банковской деятельностью при осуществлении им своих обязанностей. В главе пятой «Юридическая ответственность» содержатся положения, касающиеся как ответственности работников органа Госсовета по регулированию и контролю за банковской деятельностью, так и тех наказаний, которые он может наложить на кредитно-финансовые учреждения, совершившие правонарушения.

Поправки в Закон КНР о Народном банке Китая (приняты на 6-м заседании ПК ВСНП 10-го созыва 27 декабря 2003 г.). Большинство изменений, внесенных в Закон, в первую очередь связаны с уточнением функций центрального банка в свете передачи части функций по контролю и регулированию специальному органу Госсовета, и могут быть разделены на две большие группы: уточнение функций центрального банка в целом и определение его полномочий в области регулирования и контроля в кредитно-финансовой сфере.

В новой редакции ст. 4 теперь перечислены следующие функции Центрального банка: 1) публикация приказов и ведомственных правил, связанных с осуществлением его функций; 2) разработка и осуществление денежной политики; 3) эмиссия жэньминьби, регулирование в отношении оборота жэньминьби; 4) надзор и регулирование в отношении рынка межбанковского кредитования и межбанковского рынка облигаций; 5) осуществление валютного регулирования, надзор и регулирование в отношении межбанковского валютного рынка; 6) надзор и регулирование в отношении рынка золота; 7) содержание, регулирование и ведение государственного золотовалют-

ного запаса; 8) ведение государственной казны 9) обеспечение нормального функционирования системы платежей и расчетов; 10) руководство, подготовка работы по противодействию отмыванию денег в кредитно-финансовой сфере; 11) осуществление статистического учета, обследований, анализа и прогнозирования в кредитно-финансовой сфере; 12) участие в соответствующей международной кредитно-финансовой деятельности в качестве центрального банка государства; 13) другие функции, установленные Госсоветом.

Из Закона исключена ст. 31, согласно которой Народный банк Китая отвечал за рассмотрение и утверждение создания, реорганизации и прекращения деятельности кредитно-финансовых учреждений и осуществляемых ими операций. Согласно ст. 32 Народный банк Китая вправе осуществлять ревизию и надзор за следующей деятельностью кредитно-финансовых учреждений, а также других организаций и частных лиц: 1) деятельностью по исполнению установлений, связанных с регулированием в отношении обязательных резервов; 2) деятельностью, связанной со специальными кредитами Народного банка Китая; 3) деятельностью по исполнению установлений, связанных с регулированием в отношении женьминьби; 4) деятельностью по исполнению установлений, связанных с регулированием в отношении рынка межбанковского кредитования и межбанковского рынка облигаций; 5) деятельностью по исполнению установлений, связанных с валютным регулированием; 6) деятельностью по исполнению установлений, связанных с регулированием в отношении золота; 7) деятельностью по ведению государственной казны по поручению Народного банка Китая; 8) деятельностью по исполнению установлений, связанных с

регулированием в отношении расчетов; 9) деятельностью по исполнению установлений, связанных с борьбой с отмыванием денег.

В соответствии со ст. 35 Народный банк Китая, исходя из необходимости, может предложить органу Госсовета по регулированию и контролю за банковской деятельностью осуществить в отношении кредитно-финансового учреждения ревизию и надзор; орган Госсовета по регулированию и контролю за банковской деятельностью должен дать ответ в течение 30 дней со дня получения предложения. Согласно ст. 34 в случае, если у кредитно-финансового учреждения возникли проблемы с платежеспособностью, Народный банк Китая с санкции Госсовета может осуществлять ревизию в отношении данного кредитно-финансового учреждения. Из Закона исключена ст. 35, согласно которой Народный банк Китая ранее осуществлял руководство и контроль в отношении кредитно-финансовых операций государственных банков.

В главе седьмой «Юридическая ответственность» изменены санкции за некоторые правонарушения, уточнению подверглись санкции за нарушения положений ст. 32, касающейся надзорной деятельности Народного банка Китая.

Поправки в Закон КНР о коммерческих банках (приняты на 6-м заседании ПК ВСНП 10-го созыва 27 декабря 2003 г.). Поправки в основном носят технический характер и связаны с принятием Закона КНР о регулировании и контроле за банковской деятельностью и внесением изменений в Закон КНР о Народном банке Китая. Кроме этого, серьезным изменениям подверглась глава, посвященная юридической ответственности, в которой ужесточены меры юридической ответственности, приме-

няемые к нарушителям закрепленных в Законе положений.

Кроме приведенных выше законов, принятых в самом конце 2003 г., ПК ВСНП были приняты и другие нормативные правовые акты, к наиболее важным из которых относятся: **Постановление о ратификации Консульского договора между КНР и РФ (28 февраля)** и **Постановление о ратификации Договора между КНР и РФ о передаче осужденных (27 декабря)**; **Закон КНР об удостоверениях личности гражданина**, **Закон КНР о портах** и **Закон КНР о предотвращении радиоактивного заражения (28 июня)**, а также **Закон КНР об административных лицензиях (27 августа)**.

2004 год

В 2004 г. ВСНП приняло важнейшие, революционные по содержанию Поправки в действующую Конституцию КНР.

15 марта была внесена 4-я серия поправок, которым предшествовали опоминавшиеся выше поправки 1988, 1993 и 1999 гг. Поправки 2004 г. отличали их широкие предварительные обсуждения. Проект ЦК КПК о внесении частичных изменений в содержание Конституции КНР был сформирован 3-м пленумом ЦК КПК 16-го созыва в конце октября 2003 г. и в день окончания пленума 27 октября был представлен через ПК ВСНП самому ВСНП. Проект поправок к Конституции КНР готовился специальной рабочей группой ПК Политбюро ЦК КПК во главе с членом ПК политбюро ЦК КПК У Бангу, который организовал с марта по август 2003 г. ряд совещаний (круглых столов) по обсуждению конституционных по-

правок. Одновременно изменения в Конституцию обсуждались в печати, при этом допускался широкий плюрализм мнений.

Однако в целом новая редакция Конституции не пошла по сути коренных изменений, что было подчеркнуто на второй сессии ВСНП 8 марта 2004 г. В то же время ряд принятых поправок открыл новый этап в развитии страны. Так, в государственный документ была введена сформулированная в партийных решениях и Уставе КПК концепция “трех представительств” (представительство партией интересов всего народа, производительных сил страны и ее высокой культуры). Как было подчеркнуто на сессии, концепция “трех представительств” отражает, прежде всего, поддержание политической и социальной стабильности под патронажем правящей партии.

Много внимания в связи с конституционными поправками было уделено дальнейшему расширению социальной базы Единого фронта, в состав которой наряду с социалистическими тружениками и патриотами различных направлений были включены строители социализма. В это понятие включаются возникшие в период социальных перемен новые социальные слои.

Наряду с поправками общего характера, упомянутыми выше, в 2004 г. были подвергнуты поправкам и отдельные статьи Конституции. Так, путем изменения ст.10 изъята безвозмездная ревизия земли для общественных нужд, которая стала возможна лишь при наличии соответствующей компенсации. При этом разъяснено, что в отличие от изъятия реквизиция не влечет изменения права собственности, а лишь изменение права пользования.

Одним из важных конституционных изменений явилось усиление охраны законных прав и интересов инди-

видуальных и частных хозяйств необщественного сектора экономики и поощрение их деятельности. В новой редакции ст. 11 Конституции (ч. 2) устанавливалась охрана государством права собственности граждан на законные доходы, сбережения, жилище и другую собственность и право их наследования. Теперь в Конституции (ст. 13 в новой редакции) прямо говорится о недопустимости посягательств на имущество граждан, находящееся в частной собственности. Вместе с тем государство может в интересах общественных нужд и в строгом соответствии с Законом производить изъятия или реквизицию частной собственности за соответствующую компенсацию.

Большое внимание в Китае и вне его привлекло добавление в ст. 33 Конституции КНР слов: “государство уважает и защищает права человека”. Внесение этого добавления было расценено в Китае как важный прорыв в развитии прав человека в условиях социализма, так как довольно длительное время после образования КНР о правах человека в Конституциях не говорилось и это считалось закрытой зоной в идейно-теоретической области. На XV и XVI годах КПК права человека были как бы выведены из закрытой зоны, в чем выразились сущностные требования социалистического строя и стимулирования контактов в международной сфере.

В ряде измененных конституционных статей 2004 г. следует отметить замену “военного положения” “чрезвычайным”. Серьезным стимулом для таких изменений явился опыт, полученный в борьбе с атипичной пневмонией в 2003 г. Была поставлена задача создать систему, которая могла бы оперативно реагировать на такие виды чрезвычайных ситуаций как серьезные стихийные бедствия, внезапно возникающие происшествия в области

здравоохранения и санитарии, серьезные аварии и катастрофы, вызванные деятельностью человека.

Конституционными поправками 2004 г. был установлен одинаковый пятилетний срок полномочий для всех местных СНП (ранее низовые СНП избирались на 3 года). Заключительная поправка 2004 г. касалась последней и самой краткой главы IV Конституции, определяющей государственные символы КНР и ее столицу. В текст главы был введен в качестве государственного символа гимн “Марш добровольцев”, который исполнялся в качестве государственного гимна еще с сентября 1949 г., однако не был закреплен на Конституционном уровне.

ПК ВСНВ в этот год был принят довольно большим объемом законов, к основным из которых относятся следующие.

В рамках обязательств Китая при вступлении в ВТО изменениям был подвергнут **Закон КНР о внешней торговле** (внесены на 8-м заседании ПК ВСНП 10-го созыва 6 апреля). Они коснулись практически всех статей Закона. Число статей увеличилось с 44 до 70, добавлены три новые главы. В целом внесенные изменения могут быть объединены в следующие основные группы.

Изменение состава участников внешнеэкономической деятельности. Закон в новой редакции теперь включает в число участников внешней торговли не только юридические лица и организации, но и физические лица (ст. 8).

Изменение порядка допуска к внешнеэкономической деятельности. Ранее Закон предусматривал необходимость получения в ведомстве Госсовета по внешней торговле лицензии на осуществление внешнеэкономической деятельности и устанавливал ряд требований, которым необходимо было соответствовать для ее получения. В новой редакции

лицензирование заменено на уведомительную регистрацию. Согласно ст. 9 участник внешнеэкономической деятельности, занимающийся импортом или экспортом товаров или технологий, должен осуществить регистрацию в ведомстве Госсовета по внешней торговле или уполномоченным им органами, кроме тех случаев, когда согласно законам или административно-правовым актам регистрация не требуется. Правила осуществления регистрации разрабатываются ведомством Госсовета по внешней торговле. В случае, если участник внешнеэкономической деятельности не произвел регистрацию, он не допускается к таможенному декларированию.

Режим государственной торговли в отношении некоторых товаров. В Закон добавлена ст. 10, согласно которой государство может осуществлять режим государственной торговли в отношении импорта и экспорта некоторых товаров. Заниматься импортом и экспортом таких товаров могут только уполномоченные на это предприятия, кроме тех случаев, когда государство разрешило импорт и экспорт таких товаров в определенном количестве без получения необходимых полномочий.

Изменение системы автоматического лицензирования. Автоматическое лицензирование теперь носит уведомительный характер и применяется в целях мониторинга импорта и экспорта. Согласно ст. 15 ведомство Госсовета по внешней торговле может вводить в отношении некоторых свободно импортируемых и экспортируемых товаров автоматическое лицензирование и публиковать списки таких товаров. В таком случае получатель и отправить до прохождения таможенного декларирования должен подать соответствующее заявление, на основании которого

ведомство Госсовета по внешней торговле или уполномоченные им органы должны выдать лицензию.

Усиление охраны интеллектуальной собственности. Закон пополнился новой главой, специально посвященной вопросам охраны интеллектуальной собственности. Кроме общих положений, носящих декларативный характер, в Законе прописаны некоторые меры, направленные на борьбу с нарушениями прав интеллектуальной собственности. Согласно ст. 31, если другое государство или район не предоставляет юридическим лицам, организациям и частным лицам КНР национального режима в области охраны интеллектуальной собственности либо не может в полной мере обеспечить эффективную защиту прав интеллектуальной собственности в отношении ввозимых из КНР товаров, технологий или услуг, то ведомство Госсовета по внешней торговле может в соответствии с китайским законодательством и на основе международных соглашений применить необходимые меры в отношении торговли с этим государством или районом.

Совершенствование системы внешнеторговых расследований и принятия защитных мер. В Закон добавлены две новые главы, посвященные соответственно проведению расследований и принятию защитных мер во внешней торговле. Согласно ст. 37 в целях сохранения порядка во внешней торговле ведомство Госсовета по внешней торговле может самостоятельно или совместно с другими ведомствами Госсовета в соответствии с законами и административно-правовыми актами проводить расследования в по ряду вопросов, таких как: влияние импорта и экспорта товаров и технологий, а также международной торговли услугами на национальные отрасли и их конкурентоспособность; торговые барьеры соответствующих государств и районов; во-

просы, подлежащие расследованию для принятия решения о необходимости осуществления антидемпинговых, антисубсидионных, защитных и других внешнеторговых вспомогательных мер; действия по уклонению от внешнеторговых вспомогательных мер; вопросы внешней торговли, связанные с интересами государственной безопасности; вопросы, связанные с исполнением ряда положений Закона, а также другие подлежащие расследованию вопросы, оказывающие влияние на порядок во внешней торговле. Основываясь на результатах расследования, государство может принять соответствующие внешнеэкономические вспомогательные меры (ст. 40).

Закон КНР о стимулировании механизации сельского хозяйства (принят на 10-м заседании ПК ВСНП 10-го созыва 25 июня 2004 г.). Закон направлен на поддержку китайских отечественных производителей сельскохозяйственной техники и модернизацию сельского хозяйства. Закон состоит из 35 статей и 8 глав.

В главе первой «Общие положения» определяются цели принятия Закона, раскрываются некоторые понятия, определяются обязанности органов государственной власти по осуществлению механизации сельского хозяйства, содержатся указания относительно необходимости популяризации и преподавания знаний в этой области, подготовки специальных кадров, оказания информационных услуг, а также ряд других положений. Ст. 3 предусматривает включение положений, связанных с продвижением механизации сельского хозяйства в планы экономического и социального развития. Среди прочего в Законе говорится о необходимости «в полной мере выявлять действие рыночных механизмов» в процессе механизации сельского хозяйства, чем подчеркивается общая направленность

на поддержку этого процесса, а не принудительное его форсирование. Согласно ст. 4 государство осуществляет руководство и поддержку крестьян и сельскохозяйственных организаций при самостоятельном выборе сельскохозяйственной техники, никакие организации и частные лица не имеют права принуждать сельхозпроизводителей к приобретению указанной ими продукции.

Глава вторая «Научные исследования и освоение» направлена на поддержку разработок в области сельскохозяйственного машиностроения, осуществляемых соответствующими научно-исследовательскими учреждениями и учебными заведениями, а также на поддержку производителей при освоении ими передовой сельхозтехники, новых технологий и материалов, позволяющих повысить качество и технический уровень продукции и снизить ее себестоимость.

Глава третья «Обеспечение качества» содержит положения, касающиеся совершенствования системы стандартизации продукции сельскохозяйственного машиностроения (ст. 11), осуществления компетентными органами контроля за качеством этой продукции (ст. 12), обеспечения надлежащего сервисного обслуживания со стороны производителей и продавцов сельхозмашин, включающего в себя снабжение запчастями, обучение и другие услуги (ст. 13), обязанностей производителя и продавца по ремонту, замене и возврату некачественного оборудования и порядка возмещения ущерба пользователю, причиненного в результате поставки некачественного оборудования (ст. 14), а также некоторых других вопросов.

Глава четвертая «Внедрение и использование» регулирует вопросы, связанные с внедрением новых видов сельхозтехники, а также отдельные моменты, связанные с

ее использованием. Согласно ст. 16 государство поддерживает внедрение передовой техники для использования ее крестьянами и сельскохозяйственными организациями, при этом продвигаемая продукция должна соответствовать местным потребностям развития сельского хозяйства, а также пройти необходимую сертификацию в районе внедрения. Производители и продавцы сельскохозяйственного оборудования могут уполномочить соответствующие экспертные учреждения на проверку реализуемой ими продукции и дачу технического заключения. Экспертные учреждения должны публиковать информацию о продукции, соответствующей необходимым требованиям, а также предоставлять ее заинтересованным сельхозпроизводителям. Ст. 18 предусматривает возможность опубликования компетентными органами Госсовета списков сельскохозяйственной техники, внедрение которой поддерживает государство. Аналогичные списки могут разрабатывать и народные правительства провинциального уровня. Продукция включается в списки по заявлению производителя после прохождения соответствующей экспертизы. Согласно ст. 19 государство поощряет и поддерживает совместное использование крестьянами сельскохозяйственной техники, которое повышает эффективность ее использования и эффективность работ, а также снижает себестоимость работ.

Глава пятая посвящена услугам, связанным с осуществлением механизации сельского хозяйства, в том числе выполнению крестьянами и специализированными организациями подрядных сельскохозяйственных работ с использованием сельхозтехники по заданию крестьян и сельскохозяйственных организаций из своего или другого региона (ст. 21), оказанию специализированными органи-

зациями услуг по показательному внедрению, обучению, уходу за техникой, информационных, посреднических и других услуг (ст. 22), деятельности создаваемых государством учреждений по начальному внедрению сельскохозяйственной техники и технологий (ст. 24) и др.

В главе шестой «Меры поддержки» предусмотрены способы поощрения и поддержки как производителей, так и потребителей сельскохозяйственной техники: льготная налоговая политика в отношении научных исследований, освоения и производства новой продукции и технологий (ст. 26); выделение средств на техническое переоснащение сельскохозяйственного машиностроения из центрального и местных бюджетов (ст. 26); выделение специальных средств для субсидирования сельхозпроизводителей при приобретении ими сельхозтехники, внедрение которой поддерживает государство (ст. 27) и др.

Глава седьмая «Юридическая ответственность» содержит в основном отсылочные нормы и не устанавливает конкретных наказаний.

Закон КНР об электронной подписи (принят на 11-м заседании ПК ВСНП 10-го созыва 28 августа). Закон состоит из 36 статей и 5 глав. В главе первой «Общие положения» указаны цели принятия закона, раскрываются понятия «электронная подпись» и «цифровой электронный документ», а также закрепляется общее право на использование электронных документов и электронной подписи при оформлении договоров и прочих документов. Согласно ст. 3 стороны, после того как они условились об использовании электронного документа и электронной подписи, не имеют права оспаривать действительность документов только исходя из применения электронной формы. Это правило не распространяется на документы:

1) связанные с браком, иждивением, наследованием; 2) связанные с переходом прав на землю, здания и другое недвижимое имущество; 3) связанные с приостановлением водоснабжения, теплоснабжения, газоснабжения, электроснабжения и других коммунальных услуг; 4) в других случаях, при которых в соответствии с законом и административно-правовыми актами не допустимо использование электронных документов.

Глава вторая «Цифровой электронный документ» определяет следующие основные моменты: общие требования к электронному документу (ст. 4); требования к форме электронного документа (ст. 5); требования к сохранности электронного документа (ст. 6); факторы, которые должны учитываться при установлении подлинности документа, когда он выступает в качестве доказательства (ст. 8); обстоятельства, при которых документ считается отправленным (ст. 9); необходимость подтверждения получения, если это предусмотрено законом или об этом условились стороны (ст. 10); состояние отправки и состояние получения документа (ст. 11); место отправки и место получения документа (ст. 12).

Глава третья посвящена электронной подписи и ее заверению. Ст. 13 содержит требования к электронной подписи; подпись, которая соответствует сразу всем требованиям, указанным в Законе, рассматривается как достоверная электронная подпись. Согласно ст. 14 достоверная электронная подпись обладает той же юридической силой, которой обладают обычная подпись или печать. В случае, если электронная подпись нуждается в заверении третьей стороной, то услуги по заверению оказывают учрежденные в соответствии с законом поставщики услуг по электронному заверению (ст. 17). Вопросы, связанные

с деятельностью по электронному заверению, урегулированы в Законе достаточно подробно. Ст. 17 закрепляет ряд обязательных условий, которым необходимо соответствовать для оказания услуг по электронному заверению. Ст. 18 предусматривает необходимость получения лицензии в ведомстве Госсовета по информационной промышленности, а также прохождения соответствующей регистрации в органах торгово-промышленной администрации. После получения заявления на осуществление электронного заверения, поставщик услуг по электронному заверению должен осуществить проверку статуса заявителя, а также соответствующих материалов (ст. 20). Ст. 21 содержит требования, предъявляемые к свидетельству об электронном заверении и его содержанию.

Закон закрепляет обязанности поставщика услуг по электронному заверению, связанные с обеспечением сохранности свидетельства об электронном заверении и доступа к нему (ст. 22), хранением информации, связанной с электронным заверением (ст. 24), а также обязанности в случае временного приостановления или прекращения оказания услуг по электронному заверению (ст. 23). Контроль за деятельностью поставщиков услуг по электронному заверению осуществляет ведомство Государственного совета по информационной промышленности (ст. 25).

Глава четвертая «Юридическая ответственность» определяет меры ответственности в случае нарушения положений Закона, при этом большинство статей касается деятельности по электронному заверению.

В главе пятой «Дополнительные положения» раскрываются некоторые определения, используемые в Законе.

Следует особо отметить, что кроме принятия 28 августа вышерассмотренного Закона, ПК ВСНП в эту же дату про-

делал значительную правотворческую работу по внесению изменений в следующие законы: **Земельный кодекс** (Закон о земле), **Закон КНР о семенах**, **Закон КНР о рыболовстве**, **Закон КНР об охране диких животных**, **Закон КНР о шоссейных дорогах**, **Закон КНР об аукционах**, **Закон КНР о векселе**, **Закон КНР о ценных бумагах**, **Закон КНР о компаниях**, **Закон КНР о борьбе с заразными заболеваниями**, **Закон КНР об управлении землей**.

Так, **Закон КНР о профилактике инфекционных заболеваний** подвергся кардинальной переработке, число статей увеличилось в два раза (с 41 до 80). В список болезней второй и третьей категории добавлен ряд заболеваний, в том числе и атипичная пневмония (вторая категория). Некоторые виды заболеваний переведены из третьей категории во вторую. К заболеваниям первой категории по-прежнему относятся только чума и холера. Вместе с тем, что касается атипичной пневмонии, а также некоторых других заболеваний, то, несмотря на то, что они отнесены ко второй категории, в отношении них применяются меры профилактики и контроля, предусмотренные для первой категории. В случае необходимости, по предложению Минздрава и после утверждения Госсоветом, подобные меры могут быть также применены в отношении других болезней из второй категории или внезапно появившихся неизвестных заболеваний (ст. 4).

Кроме указанных выше изменений и дополнений, в главу первую Закона «Общие положения» был также внесен ряд новых положений, направленных на улучшение организации работы государственных органов по борьбе с заразными болезнями, поддержку научных исследований, современной и традиционной медицины, развитие международного сотрудничества, расширение образователь-

ной работы как в учебных заведениях, так и через средства массовой информации и т.д. Ст. 12 Закона закрепляет обязанность всех организаций и частных лиц, находящихся на территории КНР, подчиняться профилактическим и контрольным мерам, осуществляемым эпидемиологическими и медицинскими учреждениями, а также обязанность последних не разглашать информацию, касающуюся частных лиц. Действия государственных органов, нарушающие законные права и интересы организаций и частных лиц, могут быть обжалованы в порядке административного пересмотра или в судебном порядке.

Существенно расширены вторая, третья и четвертая главы закона, посвященные соответственно профилактике заразных болезней, информации об эпидемиологической ситуации и контролю за эпидемиологической ситуацией. Важно, что в законе теперь четко прописаны обязанности эпидемиологических органов в части, касающейся осуществления ими профилактики и контроля (ст. 18). Закон предусматривает обязанность народных правительств уровня уезда и выше по разработке специальных программ по профилактике и контролю за заразными болезнями, которые должны быть доведены до сведения вышестоящих народных правительств, при этом в законе указано какие разделы должны включать в себя подобные программы (ст. 20).

Большое внимание в Законе уделено своевременному предоставлению информации, связанной с заразными болезнями, при этом Закон не только закрепляет общую обязанность всех лиц сообщать о случаях выявления заразных заболеваний, но в целом ряде статей предусматривает соответствующие обязанности широкого круга субъектов, начиная от ветеринарных учреждений и закан-

чивая самим Минздравом. Согласно ст. 38 государство создает систему опубликования информации об эпидемиологической ситуации. Минздрав периодически публикует информацию об эпидемиологической ситуации в масштабах всей страны, а народные правительства провинций, автономных районов и городов центрального подчинения – о ситуации в своем регионе. По сравнению с предыдущей редакцией более подробно прописаны меры, которые должны предприниматься различными государственными органами и учреждениями как при обнаружении единичных случаев заболеваний болезнями первой категории, так и при выявлении эпидемий и вспышек заразных болезней различных категорий.

Закон пополнился двумя новыми главами: главой пятой «Медицинская помощь», которая посвящена развитию системы медицинских учреждений и их обязанностям, и главой седьмой «Меры обеспечения», которая предусматривает включение работы по борьбе с заразными болезнями в государственный и региональные планы экономического и социального развития, выделение необходимых средств на борьбу с заразными болезнями, создание запасов необходимых лекарственных препаратов и медицинских инструментов и ряд других конкретных мер, направленных на реализацию закона.

Серьезные изменения претерпела также глава шестая, посвященная контролю за исполнением закона. В Законе подробно прописаны служебные обязанности (в прежней редакции говорилось о служебных правах) органов здравоохранения народных правительств уровня уезда и выше по осуществлению контроля и проверок в рамках работы по борьбе с заразными болезнями (ст. 53). Ст. 54 закрепляет право этих органов входить на территорию прове-

ряемых организаций, знакомиться и копировать соответствующие материалы, собирать образцы, а также обязанность проверяемых организаций оказывать содействие и не чинить препятствий.

Значительно расширена глава восьмая «Юридическая ответственность», в статьях которой теперь подробно изложены составы различных правонарушений, которые в зависимости от тяжести последствий и других обстоятельств влекут за собой дисциплинарную, административную или уголовную ответственность.

Как уже было сказано выше, в 2004 г. изменения были внесены также в **Закон КНР о компаниях** (исключена часть вторая ст. 131, которая предусматривала необходимость получения разрешения органа Госсовета по регулированию и контролю за ценными бумагами в случае, если цена выпускаемых акций превосходила номинальную стоимость), **Закон КНР о ценных бумагах** (вслед за внесением соответствующих изменений в Закон КНР о компаниях, отменено положение ст. 22, которое предусматривало согласование с органом Госсовета по регулированию и контролю за ценными бумагами выпуска акций по цене, превышающей номинальную; кроме этого отменено положение ст. 50, которое предусматривало согласование с тем же органом операций по продаже выпущенных облигаций на бирже, теперь решение об этом принимают фондовые биржи) и **Закон КНР о шоссейных дорогах** (изменена часть первая ст. 50, касающейся движения большегрузного транспорта).

Уже в конце года ПК ВСНП принял ряд Постановлений, вносящих изменения в **Закон КНР о выборах во Всекитайское собрание народных представителей и местные собрания народных представителей всех**

уровней, Закон КНР об организации местных собраний народных представителей всех уровней и местных народных правительств всех уровней (27 октября) и Закон КНР о борьбе с загрязнением окружающей среды твердыми отходами (12 декабря). 12 декабря также появилось Разъяснение ПК ВСНП о кредитных картах, упоминающихся в соответствующих положениях УК КНР.

2005 год

В этот год практически весь объем правотворческой работы был осуществлен ПК ВСНП, при этом само ВСНП законов не принимало, за исключением важнейшего для политической системы Китая Закона КНР о противодействии расколу страны. Данный уникальный законодательный акт был принят на 3-й сессии 10-го созыва ВСНП 14 марта и сразу же вступил в законную силу. Закон состоит всего лишь из 10 статей, однако его принятие повлекло за собой неоднозначные оценки со стороны многих международных экспертов-политологов, некоторые из которых заявляли о имеющемся в Законе положении (ст. 8), предоставляющем право КНР на применение, в том числе и военной силы для решения «Тайваньского вопроса».

Однако в Законе отражены неизменная позиция КНР по достижению именно мирного объединения страны, а также твердая решимость всего китайского народа защитить ее государственный суверенитет и территориальную целостность, не позволить раскольническим силам, стремящимся к «независимости Тайваня», отделить под той или иной вывеской Тайвань от Китая. Представляя сессии законопроект, заместитель председателя ПК ВСНП Ван

Чжаого отметил, что в нем предусматриваются различные меры по обеспечению мира и стабильности в регионе Тайваньского пролива и развития отношений между его берегами, в частности содействие обмену жителей двух берегов Тайваньского пролива, расширение экономического сотрудничества и продвижение процесса установления прямых почтовых, транспортных и торговых связей, развитие обменов в сферах образования, науки и техники, культуры, здравоохранения и спорта, продвижения совместной борьбы с преступлениями, поощрение проведения других мероприятий.

В ст. 1 Закона закрепляется, что он принят «...в соответствии с Конституцией страны, в целях противодействия и сдерживания раскольнических сил, добывающихся "независимости Тайваня" от Китая, содействия мирному воссоединению Родины, сохранения мира и стабильности в регионе Тайваньского пролива, защиты суверенитета и территориальной целостности государства, коренных интересов китайской нации». В ст. 2 определяется политическая линия руководства КНР по вопросу единства страны: «в мире существует только один Китай. Единому Китаю принадлежат и материк, и Тайвань. Суверенитет и территориальная целостность Китая неотделимы. Защищать суверенитет и территориальную целостность страны – общая обязанность всего китайского народа, в том числе тайваньских соотечественников. Тайвань является частью Китая. Государство никогда не позволит тайваньским сепаратистским силам отколоть остров от Китая ни под каким предлогом и ни в какой форме». «Решение Тайваньского вопроса и осуществление воссоединения Родины – внутреннее дело Китая, не допускающее вмешательства каких-либо внешних сил» (ч. 2 ст. 3).

Закон декларирует осуществление мирного воссоединения страны путем поэтапного проведения равноправных консультаций и переговоров на основе принципа «одного Китая». Он призывает официально поставить точку в ситуации враждебности вокруг берегов пролива и выработать план развития отношений между материковой частью страны и островом. Отстаивать принцип «одного Китая» – основа мирного воссоединения страны. «Осуществить воссоединение страны мирным путем наиболее отвечает коренным интересам соотечественников по обе стороны Тайваньского пролива. Государство проявляет максимум доброй воли и прилагает при этом настолько усилий, насколько это возможно для достижения воссоединения страны мирным путем» (ч. 1 ст. 5). При этом, в случае воссоединения Тайваня с КНР, первому гарантированы сохранение существующей политической системы и высокая степень автономии (ч. 2 ст. 5).

Таким образом, Закон о противодействии расколу страны юридически оформил курс и политику правящей в КНР компартии Китая и китайского правительства на решение мирным путем Тайваньского вопроса. По словам члена ПК Политбюро ЦК КПК, председателя Всекитайского комитета Народного политического консультативного совета Китая (т.е. организации Единого фронта) Цзя Цинминя, Закон, создавая правовую основу курсу КНР для решения тайваньского вопроса, будет поощрять связи соотечественников по обе стороны Тайваньского пролива и содействовать им, а также двусторонним экономическим и культурным контактам, способствовать осуществлению прямых контактов между берегами пролива, защищать законные интересы тайваньских соотечественни-

ков. В ст.6 дается перечень мероприятий по стимулированию мирного объединения «двух берегов»:

1. Поощрение и содействие персональному обмену между двумя берегами в целях укрепления взаимопонимания и взаимодоверия;

2. Поощрение и содействие экономическому обмену и сотрудничеству между двумя берегами, содействие осуществлению прямых почтовых, транспортных и торговых связей в целях активизации экономических связей между двумя берегами на основе взаимной выгоды;

3. Поощрение и содействие обменов между двумя берегами в области образования, науки и техники, культуры, здравоохранения и спорта с тем, чтобы общими усилиями развивать лучшие традиции китайской культуры;

4. Поощрение и содействие совместной борьбе двух берегов с преступностью;

5. Поощрение и содействие всем иным мероприятиям, проведение которых способствует сохранению мира и стабильности в районе Тайваньского пролива и развитию межбереговых отношений.

Положение, вызвавшее наибольшее количество неоднозначных оценок со стороны некоторых зарубежных экспертов, содержится в ч. 2 ст. 8 Закона и звучит следующим образом: «в случае, если силы тайваньского сепаратизма под любым предлогом и в любой форме сделают реальным отделение Тайваня от Китая, или в случае, если произойдет серьезный инцидент, ведущий к такому отделению, или в случае, когда все возможности мирного воссоединения окажутся полностью исчерпанными, государство обязано прибегнуть к немирным способам и другим необходимым мерам для защиты государственного суверенитета и своей территориальной целостности». Решение о приме-

нении немирных способов и других необходимых мер, и организация их исполнения обеспечивается Госсоветом КНР и Центральным Военным Советом, которые об этом немедленно докладывают ПК ВСНП (ч. 2 ст. 8).

В течение 2005 г. ПК ВСНП были приняты следующие законы, которые стали составной частью правовой системы современного китайского государства.

Закон КНР о возобновляемых источниках энергии (принят на 14-м заседании ПК ВСНП 10-го созыва 28 февраля, вступил в силу с 1 января 2006 г.). Закон состоит из 8 глав, 33 статей.

Важно отметить, что с точки зрения экологических условий Китай не имеет аналогов в мире, поскольку это одновременно и очень богатая природными ресурсами страна, и крайне нуждающаяся в них. Причина этого, конечно, в колоссальном населении страны, но и не только в нем. Чрезвычайно быстрый экономический рост КНР не был тщательным образом согласован с общегосударственной экологической политикой, да и сама эта политика не была сформулирована должным образом. Можно сказать, она была в значительной степени ошибочной, так как предполагала отложенное на перспективу решение проблем. В частности, не было учтено, что экологические проблемы приобретут глобальное значение и станут проблемами выживания. Важно, например, то, что центром экологических проблем Восточной Азии стал Китай. До середины 70-х гг. КНР повсеместно считалась страной с чистой средой обитания. Затем ситуация стремительно стала ухудшаться. В конце 70-х гг. китайское руководство провозгласило курс на ускоренное экономическое развитие, но недооценило ограниченность некоторых важнейших природных ресурсов. В результате этого нарастание

загрязнения, ухудшения и разрушения окружающей среды в Китае пошло по лавинообразной схеме и уже к концу 80-х гг. достигло таких масштабов, которые потребовали корректировки курса на стимулирование очень высоких темпов хозяйственного роста и выработки новой стратегии развития. Ежегодный ущерб Китая из-за ухудшения экологической обстановки, включая сокращение площади земель сельскохозяйственного назначения, сопоставим с материальными потерями, понесенными страной за 8 лет антияпонской войны. Китай является мировым рекордсменом по объему сжигаемого угля. Обследование воздушного бассейна 76 городов показало чрезвычайно высокие уровни загрязнения. Предельно допустимые нормы содержания вредных веществ в атмосфере этих городов превышены в 6–7, 10 и даже более раз. Кислотные дожди распространились на всей территории КНР, охватив четверть густонаселенных районов. Кроме того, Китай стал и главным продуцентом парниковых газов, обойдя по этому показателю США. Это вызвало падение международного престижа КНР и нарастание давления со стороны стран Запада.

Попытки изменить положение предпринимались уже с конца 70-х гг. Они потребовали разработки в Китае нового общегосударственного курса охраны окружающей среды, поэтому уже в конце 70-х гг. началось формирование соответствующих механизмов. В июне 1972 г. участие в международной конференции ООН в Стокгольме по проблемам охраны окружающей среды принял премьер КНР Чжоу Эньлай, после чего охрана среды обитания человека получила в Китае статус одного из центральных аспектов государственной политики. В начале 90-х гг. произошли существенные изменения в подходах к решению экологических

проблем Китая, связанных с их корректировкой в соответствии с новыми глобальными взглядами на проблему взаимосвязей биосферы и человечества. КНР стала одним из самых активных участников состоявшейся в июне 1992 г. Конференции ООН по окружающей среде и развитию, на которой была выдвинута и одобрена экологически ориентированная концепция «устойчивого развития». При этом главные цели государственной экологической политики постоянно менялись: приоритетами поочередно становились снижение уровня загрязнения на конкретных предприятиях, борьба с эрозией и опустыниванием земель, водные проблемы, экология городов и др. Новые усилия для совершенствования и развития экологической политики были приняты в 2005 г. Специалисты Главного государственного управления охраны окружающей среды КНР пришли к выводу, что вопреки сложившемуся мнению экологическое положение в стране гораздо хуже, чем было в ведущих странах, когда они находились на том же уровне развития. В настоящее время главными приоритетами государственной экологической политики КНР являются: создание «низкоуглеродной экономики» и сокращение выбросов парниковых газов, снижение социальной напряженности на почве экологических проблем и формирование рециркуляционной экономики, то есть создание и широкое распространение безотходных технологий.

28 февраля 2005 г. был принят Закон КНР о возобновляемых источниках энергии, который позволил Китаю в кратчайшие сроки выйти в число мировых лидеров по масштабам использования возобновляемых источников энергии, что вносит свой неоценимый вклад в дело охраны окружающей среды страны. Согласно ст. 1 Закона, он был принят «...в целях содействия освоению и использо-

ванию возобновляемых источников энергии, усиления работы по их повсеместному внедрению, улучшения структуры использования источников энергии, обеспечения сохранности источников энергии, охраны окружающей среды, осуществления на практике политики устойчивого экономического и социального развития». Под возобновляемыми источниками энергии китайский законодатель понимает «...ветровую энергию, солнечную энергию, гидроэнергию, биоэнергию, геотермальную энергию, энергию морей и океанов и иные, отличные от топливных виды энергии» (ч. 1 ст. 2). Согласно ч. 3 ст. 4 Закона китайское государство «поощряет экономическую самостоятельность организаций всех форм собственности, направленную на участие в деле освоения и использования возобновляемых источников энергии, и в соответствии с действующим законодательством обеспечивает законные права и интересы организаций, занимающихся освоением и использованием возобновляемой энергии». Кроме того, государство определяет наиболее важные направления общего технологического развития и наиболее важных высокотехнологических производств освоения и использования возобновляемых источников энергии и научно-технических разработок в этой области и включает их в общегосударственные планы научно-технического развития и развития высокотехнологических производств; кроме того, государство размещает фонды поддержки научно-технического развития в области освоения и использования возобновляемых источников энергии, организации и развития образцовых производств, поощрения технологического прогресса в области освоения и использования возобновляемых источников энергии, сокращения доли возобновляемых источников энергии в стоимости про-

мышленной продукции и улучшения качества промышленной продукции (ч. 1 ст. 12).

Контроль за деятельностью в сфере возобновляемых источников энергии возложен Законом на компетентные ведомства Государственного совета КНР, которые осуществляют инспекционные проверки, разрабатывают меры поддержки, принимают ведомственные нормативные акты в рассматриваемой сфере. При этом «контролирующие работу с источниками энергии органы народных правительств провинций, автономных районов и городов на основе долгосрочных и среднесрочных целей освоения и использования возобновляемых источников энергии в пределах административно подчиненной им территории и совместно с заинтересованными органами народных правительств соответствующего уровня вырабатывают план освоения и использования возобновляемых источников энергии для административно подчиненной им территории, который рассматривается и утверждается народным правительством соответствующего уровня» (ч. 2 ст. 8).

В Законе четко прописаны области, в которых китайские власти осуществляют поддержку в использовании возобновляемых источников энергии:

- Государство поощряет и поддерживает сетевые схемы выработки электроэнергии на базе возобновляемых источников энергии (ч. 1 ст. 13);

- Государство поддерживает и поощряет создание неподключаемых к сети автономных энергетических систем, использующих возобновляемые источники энергии и предназначенные для обеспечения местных энергетических потребностей в быту и для местного производства (ст. 15);

- Государство поощряет освоение и использование чистых и высокоэффективных видов биотоплива и развитие производства сельскохозяйственных культур, предназначенных на энергетические нужды (ч. 1 ст. 16);

- Государство поощряет организации и отдельных граждан, которые устанавливают и применяют солнечные водонагревающие устройства, использующие солнечную энергию, тепловые и охлаждающие системы, системы электрических солнечных батарей и другие системы, использующие солнечную энергию (ч. 1 ст. 17);

- Государство поощряет и поддерживает освоение и использование возобновляемых источников энергии в сельских районах.

В рассматриваемом Законе также содержатся положения, определяющие государственную политику финансирования рассматриваемой сферы (глава 6), устанавливающие меры юридической ответственности государственных органов, предприятий, учреждений всех форм собственности за допущение нарушений в сфере использования возобновляемых источников энергии, приведших к материальным потерям (глава 7).

Поправки в УК КНР (5-е по счету) (приняты на 14-м заседании ПК ВСНП 10-го созыва 28 февраля, вступили в силу в эту же дату). Объем поправок чрезвычайно мал (в сравнении, с предыдущими поправками), однако их содержание весьма важно для действующего уголовного законодательства КНР. Их содержание направлено на регулирование составов преступлений, связанных с использованием кредитных карт и нанесения ущерба вооружению. Согласно принятым поправкам:

- 1) после существующей статьи 177 добавлена отдельная статья 177¹, которая гласит: «при наличии одного из

следующих деяний, наносящих вред управлению банковскими картами, виновные приговариваются к лишению свободы до трех лет либо аресту, а также в качестве дополнительного или самостоятельного вида наказания применяется штраф в размере от десяти тысяч до пятидесяти тысяч юаней; при большом количестве либо при наличии иных отягчающих обстоятельств виновные приговариваются к лишению свободы от трех до десяти лет, а также к штрафу в размере от двадцати тысяч до двухсот тысяч юаней:

- обладание, транспортировка заведомо поддельных банковских карт либо обладание, транспортировка заведомо поддельных пустых банковских карт, при их большом количестве;

- незаконное обладание чужими банковскими картами при их большом количестве;

- использование подложных документов личности для получения обманным путем банковских карт;

- сбыт, закупка, поставка для других лиц поддельных банковских карт либо использование подложных документов личности для получения обманным путем банковских карт;

- незаконное завладение, скупка либо незаконное предоставление другим лицам информации по банковским картам наказывается согласно предыдущему положению.

Работники банков либо иных финансовых учреждений, используя служебное положение, совершившие преступление, указанное в п.2, наказываются строже».

2) изменено содержание ст.196 УК КНР, которая стала звучать в следующей формулировке: «мошенническая деятельность с кредитными картами на сравнительно

большую сумму при совершении одного из следующих деяний наказывается лишением свободы на срок до пяти лет либо арестом, а также штрафом в размере от двадцати до двухсот тысяч юаней; при крупном размере либо при наличии иных отягчающих обстоятельств, наказывается лишением свободы на срок от пяти до десяти лет, а также штрафом в размере от пятидесяти тысяч до пятисот тысяч юаней; при особо крупном размере либо при наличии иных особо отягчающих обстоятельствах, наказывается лишением свободы на срок десять и более лет либо пожизненным лишением свободы, а также штрафом в размере от пятидесяти тысяч до пятисот тысяч юаней либо конфискацией имущества:

- использование поддельных кредитных карт либо использование подложных документов личности для получения обманным путем банковских карт;

- использование недействительных кредитных карт;
- самовольное использование чужих кредитных карт;
- злонамеренный перерасход.

- Под злонамеренным перерасходом, указанным в предыдущей части, понимаются деяния, при которых держатели карт, руководствуясь противоправными целями, превышают установленные лимиты либо установленные сроки, осуществляют перерасход, а также не возвращают деньги после требования банка-эмитента о возврате.

Кража кредитных карт и их использование наказывается согласно положениям статьи 264 настоящего Кодекса».

3) в ст. 369 УК КНР добавлена часть 2. В настоящее время приведенная статья устанавливает (ч. 1): «нанесение ущерба оружию, воинскому снаряжению, военной инфраструктуре, военным средствам связи наказывается

лишением свободы на срок до трех лет, арестом либо надзором; нанесение ущерба важному оружию, воинскому снаряжению, военной инфраструктуре, военным средствам связи наказывается лишением свободы на срок от трех до десяти лет; при особо отягчающих обстоятельствах наказывается лишением свободы от десяти лет, пожизненным лишением свободы либо смертной казнью». Часть 2: «совершение указанного в предыдущей части преступления по неосторожности, повлекшее наступление серьезных последствий, наказывается лишением свободы до трех лет либо арестом; при наступлении особо серьезных последствий, наказывается лишением свободы от трех до десяти лет». Часть 3: «совершение указанных в предыдущих частях преступлений в военное время наказывается строже».

Закон КНР о государственных служащих (принят на 15-м заседании ПК ВСНП 10-го созыва 27 апреля, вступил в силу 1 января 2006 г.). Закон состоит из 18 глав, 107 статей.

Закон пришел на смену административно-правовому акту Госсовета – Временному положению о государственных служащих (1993 г.), которое первым вводило систему регулярной государственной службы в КНР вместо прежнего “всеобщего централизованного распределения кадров”. Принятию этого акта предшествовала восьмилетняя подготовительная работа, в том числе четыре года экспериментального применения его проектов в центре и на местах. Временное положение ввело регламентацию набора госслужащих с применением экзаменационных методов и конкуренции кандидатов на должности, служебных рангов, порядок отстранения от должности, ухода в отставку и на пенсию. Отдельными её главами регули-

ровалась ротация госслужащих, вопросы оплаты труда, обучения и подготовки кадров госслужбы. Временное положение было детализировано в целом ряде административных актов, изданных в 1994–1996 гг. Министерством кадров, и не прекративших свое действие после введения Закона о госслужащих.

Закон имеет определенные отличия от Временного положения. Так, гл. 1 “Общие положения” дополнена главными установками КПК о теории Дэн Сяопина, основном курсе на осуществление начального социализма, которым все должны руководствоваться. «Система государственных служащих неуклонно руководствуется марксизмом-ленинизмом, идеями Мао Цзэдуна, теорией Дэн Сяопина и важной идеей “трех представительств”, превращает в жизнь основной курс на осуществление начального этапа социализма, проводит курс и линию на расстановку кадров Коммунистической партии Китая, решительно отстаивает принцип партийного руководства кадрами» (ст. 4). Ст. 1 гласит: «настоящий Закон разработан и принят в соответствии с Конституцией в целях нормативного управления государственными служащими, обеспечения законных прав и интересов государственных служащих, усиления контроля за государственными служащими, формирования отряда высококлассных государственных служащих, стимулирования их усердного, честного, неподкупного исполнения служебных обязанностей, повышения эффективности их работы».

Закон вводит понятие государственного служащего, которое во Временном положении фактически не существовало. Под государственными служащими понимаются «...сотрудники, исполняющие по закону государственные должностные обязанности, входящие в штат государст-

венного аппарата, получающие заработную плату и другие материальные блага из государственных финансов» (ст. 2). При этом, «государственные служащие в соответствии с законом исполняют служебные обязанности, находясь под защитой закона» (ст. 9).

Гл. 2 об обязанностях и правах госслужащих дополнена нормами о требованиях к ним, поставленным в главе на первое место и практически содержащими критерии зачисления на госслужбу (гражданство КНР, 18 летний возраст, поддержка Конституции КНР, хорошее поведение, физическая годность, культурный уровень и способности, соответствующие должностным требованиям и др.). Закон содержит значительный перечень обязанностей госслужащих (ст. 12), но в то же время гарантирует им правовые и иные условия, обеспечивающие выполнение ими своих обязанностей (ст. 13).

Далее Закон регулирует систему должностей и рангов госслужащих, однако, в отличие от Временного положения не дает подробного перечня рангов в соотношении с должностями, оставляя его на усмотрение Госсовета. В соответствии со ст. 16 должности государственных служащих подразделяется на руководящие должности и неруководящие должности. Категории руководящих должностей подразделяются на главных должностных лиц государственной ступени, заместителей главных должностных лиц государственной ступени, главных должностных лиц провинциальной, ведомственной ступени, заместителей главных должностных лиц провинциальной, ведомственной ступени, главных должностных лиц департаментов, управлений, заместителей главных должностных лиц департаментов, управлений, главных должностных лиц уездной, отдельской ступени, заместителей главных

должностных лиц уездной, отдельской ступени, главные должностные лица волостной, секторской ступени, заместителей главных должностных лиц волостной, секторской ступени. Категории неруководящих должностей учреждаются ниже ступени департамента и управления.

Главы о зачислении на службу и аттестациях (проверках), как и некоторые другие законодательных новелл не содержат. Так, ч. 1 ст. 21 устанавливает, что «при зачислении государственных служащих на неруководящую должность старшего сотрудника сектора и нижестоящих других соответствующих должностей прибегают к методу открытых экзаменов, строгой проверки, мирного соперничества, отбора лучших для зачисления на службу». При этом, «зачисление государственных служащих на должности в центральный аппарат и учреждения при нём осуществляется компетентными центральными органами, ведающими государственными служащими, ответственными за организацию этой работы. Зачисление государственных служащих на должности в местные органы различных ступеней осуществляется компетентными органами провинциальной ступени по делам государственных служащих, ответственными за организацию этой работы; в случае необходимости компетентные органы по делам государственных служащих провинциальной ступени могут уполномочить компетентные органы по делам государственных служащих городской (городских районов) ступени организовывать эту работу».

Китайским законодателем введена совершенно новая глава о должностях для назначения по приглашению (гл. 16). «Учреждения в соответствии с необходимостью работы после получения санкции компетентного ведомства по государственным служащим провинциальной ступени

и выше могут осуществлять систему назначения по приглашению на наиболее важные специальные должности и должности вспомогательного характера» (ч. 1 ст. 95). При этом, на должности, затрагивающие государственные секреты система назначения по приглашению не осуществляется (ч. 2).

Новой является и глава о юридической ответственности (гл. 17), где, в частности, перечисляются случаи, в которых госслужащие за определенные правонарушения подвергаются наказаниям, вплоть до уголовных. Так, например, согласно ст. 102 «государственные служащие, уволившиеся с должности или вышедшие на пенсию, государственные служащие, бывшие в прошлом членами руководства в течение трех лет после увольнения с должности, другие государственные служащие в течение двух лет после увольнения с должности не могут быть назначены на должность на предприятии, имеющем непосредственные связи с первоначальной работой, или в другие организации, приносящие коммерческую прибыль, а также не могут заниматься деятельностью, непосредственно связанной с первоначальной работой и приносящей коммерческую прибыль» (ч. 1). «Государственный служащий, уволившийся с должности или вышедший на пенсию, в случае совершения действий после этого в нарушение установлений предыдущего параграфа получает от компетентного ведомства по государственным служащим равной ступени указание исправить в ограниченный срок свои действия. Если по истечении срока государственный служащий не исправит свои действия, то управление промышленно-торговой администрации провинциальной ступени и выше конфискует прибыль, полученную незаконно вышеуказанным служащим в период коммерческой

деятельности, и обяжет принявшую это лицо на работу организацию рассчитать вышеуказанного служащего и в зависимости от серьезности обстоятельств наложит на принявшую это лицо на работу организацию штраф в 2–6 раз больший незаконного дохода, полученного подвергшимся наказанию служащим».

В целом закон не внес коренных изменений во Временное положение, однако существенно усовершенствовал всю систему госслужбы КНР. Главное же его значение в том, что он вывел правовые нормы о госслужащих на законодательный уровень, т.е. на уровень важного нормативного правового акта, выше которого только Конституция страны.

Не менее активно правотворческой деятельностью ПК ВСНП занимался и в августе 2005 г., когда на 17-м заседании 10-го созыва 28 августа были приняты несколько важных нормативных правовых актов. Так, в правовой системе КНР появился объемный **Закон КНР о наказаниях за нарушение общественного порядка**, состоящий из 6 глав, 119 статей, вступил в силу 01.03.2006 г. Своим вступлением в силу Закон отменил действие **Положения КНР о наказаниях за нарушение общественного порядка** (1986 г., с изменениями от 1994 г.). Принятый Закон был разработан «...в целях охраны общественного порядка, обеспечения общественной безопасности, защиты законных прав и интересов граждан, юридических лиц и иных организаций, нормализации и обеспечения осуществления органами общественной безопасности и ее народной полицией в соответствии с законом своих обязанностей по охране общественного порядка» (ст. 1). К основным видам административных наказаний, применяемых органами охраны общественного порядка к наруши-

телям, китайский законодатель отнес: 1) предупреждение; 2) штраф; 3) административный арест; 4) отзыв выданной органами общественной безопасности лицензии (ч. 1 ст. 10). К иностранным гражданам, совершившим нарушения общественного порядка, в качестве дополнительного административного наказания может применяться мера в виде установления кратчайшего срока выезда за пределы Китая либо выдворение из Китая (ч. 2 ст. 10). В ст. 19 устанавливаются обстоятельства, при наличии которых наказание, применяемое к лицу, смягчается либо вовсе не применяется. В ст. 20 дается перечень обстоятельств, при которых наказание к виновному лицу ужесточается. В ст. 21 приводится перечень лиц, к которым не может быть применен административный арест. В основном Закон содержит положения, устанавливающие ответственность за совершение различных административных правонарушений в сфере охраны общественного порядка, устанавливает процессуальный порядок привлечения виновного лица к административной ответственности, контроля органов общественной безопасности и ее вооруженной полиции за исполнением Закона, а также ответственности должностных лиц за его нарушение.

В тот же день ПК ВСНП принял **Закон КНР о нотариате** (принят на 17-м заседании ПК ВСНП 10-го созыва 28 августа, вступил в силу 1 марта 2006 г.) (состоит из 7 глав, 47 статей) и внес изменения в **Закон КНР об обеспечении прав и интересов женщин** (измененный Закон состоит из 9 глав, 61 статьи). На 18-м заседании ПК ВСНП 10-го созыва 25 октября был принят уникальный и самый маленький по содержанию из имеющихся в правовой системе китайского государства **Закон КНР об освобождении имущества иностранных Центральных банков от судебных мер прину-**

ждения (состоит из 4 статей, вступил в силу в дату принятия). Закрепленные в нем положения имеют большое значение для работающих на финансовом рынке Гонконга (а также Макао) иностранных банковских учреждений (Центрабанков). Ведь после возвращения особого административного района Гонконг в лоно КНР произошло следующее: согласно ранее действующему в ОАР Гонконг законодательству (**Приказ Правительства Великобритании о государственном освобождении**) иностранные Центральные банки освобождались от применения к ним мер принуждения в отношении их имущества. Однако центральное законодательство КНР устанавливало противоположные правила, и указанный акт на территории Гонконга перестал применяться, что вызывало недовольство зарубежных банкиров и создавало сложности в деятельности одного из крупнейших финансовых центров мира. Первоначально, в сентябре 2001 г., Министерством иностранных дел КНР по согласованию с другими соответствующими органами был принят проект нормативного документа под названием **Правила КНР об освобождении имущества иностранных Центральных банков**, которые затем легли в основу рассматриваемого Закона, что явилось реакцией китайского правительства на требования международного банковско-финансового сообщества. Согласно ст. 1 «Китайская Народная Республика освобождает имущество иностранных Центральных банков от судебных мер принуждения, связанных с сохранением и исполнением по имуществу; однако за исключением имущества, по которому иностранные Центральные банки или правительства, к которым они относятся, в письменной форме отказываются от освобождения либо имущество, которое назначено ими для использования в качестве сохранения и исполнения». В ст. 2 Закона приво-

дится определение понятия «иностранный Центральный банк», «имущество иностранного Центрального банка». В ст. 3 китайский законодатель особо оговаривает право КНР на принятие адекватных мер в отношении тех стран, которые не предоставляют указанные в Законе условия в отношении Центрального банка КНР либо в отношении финансовых органов ОАР КНР.

27 октября ПК ВСНП были внесены изменения в **Закон КНР о ценных бумагах**, **Закон КНР о личном подоходном налоге** и **Закон КНР о компаниях**. На 19-м заседании ПК ВСНП 10-го созыва 29 декабря принят **Закон КНР о животноводстве** (вступил в силу 1 июля 2006 г.), даны толкования к некоторым используемым в УК КНР положениям, вынесено **Постановление об отмене** принятых еще 3 июня 1958 г. **Правил КНР о сельскохозяйственном налоге** (вступило в силу 1 января 2006 г.), ратифицирован ряд международных договоров и конвенций (например, Конвенция Организации Объединённых Наций против коррупции (UNCAC), которая была принята Генеральной Ассамблеей ООН (резолюция № A/RES/58/4 от 31 октября 2003 г.) (10.12.2003 г. заместитель министра иностранных дел КНР Чжан Есуй от имени китайского правительства поставил на Конвенции подпись, а уже после ее ратификации, 06.09.2007 г. в Китае было официально образовано первое антикоррупционное ведомство – Государственное управление по предупреждению коррупции).

Кроме того, 27 апреля ПК ВСНП ратифицировал Дополнительное соглашение между Китайской Народной Республикой и Российской Федерацией о российско-китайской государственной границе на ее Восточной части (данное Дополнительное соглашение было подписано сторонами 14 октября 2004 г. в Пекине и ратифицировано

ГД ФС в мае 2005 г.). Дополнительное соглашение является дополнением к Соглашению между Союзом Советских Социалистических Республик и Китайской Народной Республикой о советско-китайской государственной границе на ее Восточной части от 16 мая 1991 г.

2006 год

В 2006 г. законодательная работа осуществлялась согласно Плану законодательной работы на 2006 г., разработанному ПК ВСНП. Всего план предусматривал рассмотрение 39 проектов законов, из них: 16 проектов законов, подлежавших первому рассмотрению на заседаниях ПК ВСНП: в феврале – поправки в Закон КНР о товариществах и в Закон КНР об обязательном образовании; в апреле – Закон КНР о борьбе с отмыванием денег, Поправки в Закон КНР о почтовой связи; в июне – Закон КНР о действиях в чрезвычайных ситуациях, Закон КНР о противодействии монополизму, Закон КНР о запрещении наркотиков, Закон КНР о планировании городов и волостей, 9 проектов законов, рассмотрение которых тогда уже началось, но которые не были приняты в то время: Закон КНР о вещных правах, Закон КНР о банкротстве предприятий, Закон КНР о контроле постоянных комитетов собраний народных представителей всех уровней, Закон КНР о безопасности качества сельскохозяйственной продукции, Закон КНР о трудовом договоре, Закон КНР об административном принуждении, Закон КНР о паспортах, шестая серия Поправок в Уголовный кодекс КНР, Поправки в Закон КНР об аудите; в августе – Поправки в Закон КНР о защите несовершеннолетних, Закон КНР о подоходном налоге предприятий, Закон КНР об арбитраж-

ном разбирательстве трудовых споров, Закон КНР об электронной связи; октябрь – Закон КНР об ответственности за нарушение прав, Поправки в Закон КНР о бюджете; декабрь – Поправки в Закон КНР о гигиене пищевых продуктов и принятие Закона КНР о содействии трудоустройству; 14 проектов законов, которые подлежали рассмотрению по мере их готовности, в том числе: Закон КНР о государственной собственности, Закон КНР об оборонной мобилизации, Закон КНР о сельских кооперативных экономических организациях, Закон КНР об охране морских островов, Закон КНР о природоохранных зонах, Поправки в Закон КНР об организации комитетов сельских жителей, Закон КНР об организации комитетов городских жителей, Закон КНР об организации народных судов, Закон КНР об организации народной прокуратуры, Закон КНР о противодействии недобросовестной конкуренции, Закон КНР о строительстве, Закон КНР о научно-техническом прогрессе, Закон КНР о воинской обязанности, Закон КНР об адвокатуре.

Первая группа включает в себя приоритетные законопроекты, которые должны быть подготовлены и представлены к рассмотрению в установленные сроки (в случае невозможности это сделать в ПК ВСНП необходимо представить письменный отчет). Вторая группа объединяет законопроекты, разработку которых необходимо ускорить, а третья — сверхплановые законопроекты.

В первой половине 2006 г. было рассмотрено и принято пять законопроектов из первой группы: были внесены поправки в Закон КНР об аудите, приняты Закон КНР о безопасности качества сельскохозяйственной продукции, Закон КНР о паспортах, шестая серия поправок в Уголовный кодекс КНР, а также новая редакция Закона КНР об

обязательном образовании.

Закон КНР об аудите (постановление о внесении изменений в Закон КНР об аудите было принято на 20-м заседании ПК ВСНП 10-го созыва 28 февраля 2006 г. Вступило в силу 1 июня 2006 г.) подвергся серьезным изменениям. В целом эти изменения имеют двоякую направленность: с одной стороны, они расширяют полномочия аудиторских органов, с другой – обеспечивают защиту прав проверяемых организаций.

Среди основных задач закона, перечисленных в статье 1, теперь указывается «повышение эффективности использования финансовых средств».

В ст. 3 добавлена вторая часть, согласно которой аудиторские органы в соответствии с имеющимся финансовым законодательством осуществляют аудиторскую оценку и выносят аудиторские решения в пределах установленных законом полномочий. Изменена ст. 4, которая в нынешнем виде более детально регламентирует содержание отчетов об аудиторской работе, представляемых в съезды народных представителей своего уровня Госсоветом и местными народными правительствами уровня уезда и выше. В частности указывается, что основной акцент в отчетах должен быть сделан на исполнении бюджета, кроме того, в них должна содержаться информация о принятых мерах по исправлению выявленных нарушений и результатах этих мер.

Расширена сфера действия статьи 19, которая теперь распространяется не только на государственные производственные организации, но и на другие производственные организации, использующие бюджетные средства. Из закона исключена статья, специально посвященная аудиту отдельных категорий государственных предприятий

(ст. 21). Ст. 24, касающаяся аудита фондов социального обеспечения и других фондов, преобразована в ст. 23, в ней термин «общественные объединения» заменен на «другие, уполномоченные правительством организации». Ст. 29 теперь обязывает создавать полноценную систему внутреннего аудита не только ведомства Государственного совета, местных народных правительств, государственные финансовые учреждения и предприятия, а все «организации, которые согласно закону относятся к объектам аудиторского контроля аудиторских органов».

В ст. 30 теперь специально оговаривается, что организации, аудит которых осуществляется общественными аудиторскими учреждениями, согласно закону относятся к объектам контроля аудиторских органов, которые имеют право осуществлять проверку аудиторских отчетов, подготовку этих отчетов этими учреждениями.

Закон стал в большей степени учитывать технические новшества, которые с момента его принятия в 1994 г. получили широкое распространения во всех сферах финансовой деятельности. Так, ст. 31 теперь закрепляет право аудиторских органов требовать предоставления не только материалов на бумажных носителях, но и хранящихся на компьютерах электронных баз данных и другой информации в электронном виде. Аналогичные дополнения были внесены и в ст. 32.

Ст. 33 пополнилась частью второй и третьей, которые предоставляют аудиторским органам право с санкции народного правительства уровня уезда и выше запрашивать в финансовых учреждениях информацию о счетах проверяемой организации, а также о счетах, открытых на имя частных лиц, если имеются доказательства того, что на них хранятся общественные средства.

Изменениям подверглась ст. 34, в нее была добавлена часть вторая, которая предоставила аудиторским органам право пресекать действия проверяемой организации, направленные на перемещение, утаивание, подделку, уничтожение финансовой документации, а также на перемещение или утаивание имущества, приобретенного с нарушением государственных установлений (это положение было перенесено в эту статью из ст. 42). В случае необходимости, аудиторские органы с санкции народного правительства уровня уезда и выше могут печатывать соответствующие материалы и имущество, а также добиваться через народный суд замораживания средств в финансовых учреждениях.

В Закон добавлена ст. 37, согласно которой органы аудита при осуществлении аудиторского контроля могут прибегать к помощи органов общественной безопасности, контроля, финансовых, налоговых, таможенных и других административных органов.

В Законе сохранено правило, согласно которому аудиторские органы должны письменно уведомлять проверяемых об аудиторской проверке за три дня до ее проведения. Однако теперь из этого общего правила появилось исключение: при наличии особых обстоятельств и после получения разрешения народного правительства аудиторские органы могут непосредственно предъявить уведомление об аудиторской проверке и приступить к ее осуществлению (ст. 38).

Закон теперь требует от аудиторских групп при предоставлении доклада по результатам проверки в аудиторские органы прилагать к нему письменные замечания проверяемых (в том случае, если они поступили) (ст. 40).

В Закон добавлено положение, согласно которому вышестоящие аудиторские органы, считающие, что решение нижестоящих аудиторских органов противоречит соответствующим государственным установлениям, могут обязать нижестоящие органы изменить или отменить это решение, или, в случае необходимости, сами напрямую принять решение об изменении или отмене (ст. 42).

Ст. 44 была преобразована в ст. 45, в ней конкретизированы меры, которые должны предпринять органы аудита в случае обнаружения нарушений в бюджетной сфере.

В Закон добавлены две статьи, одна из которых призвана обеспечить исполнение аудиторских решений, а другая гарантировать права проверяемых организаций. Согласно ст. 47 проверяемая организация обязана исполнять аудиторское решение, вынесенное аудиторскими органами в пределах своей компетенции. В случае если проверяемая организация отказывается исполнять указание аудиторских органов о внесении полагающихся средств, органы аудита должны сообщить об этом в соответствующее ведомство, которое в соответствии с имеющимися положениями законов и административно-правовых актов производит удержание или предпринимают другие меры и письменно уведомляют о результатах аудиторские органы.

Ст. 48 предоставляет проверяемой организации в случае ее несогласия с административным решением, связанным с приходом и расходом финансов, право на ходатайство об административном пересмотре или предъявление иска в порядке административного процесса. Проверяемая организация также может обратиться в народное правительство того же уровня, что и вынесший решение аудиторский орган, в этом случае решение народного правительства является окончательным.

Закон повысил ответственность самих аудиторских органов и их сотрудников. В закон добавлено положение об ответственности аудиторов за разглашение государственной и коммерческой тайны (ст. 52)

Закон КНР о безопасности качества сельскохозяйственной продукции (принят 29 апреля 2006 г. на 21-м заседании ПК ВСНП 10-го созыва. Вступил в силу 1 ноября 2006 г.). Закон состоит из 56 статей и восьми глав.

Согласно Закону государство создает систему стандартов качества и безопасности сельскохозяйственной продукции, которые представляют собой обязательные технические нормативы (ст. 11). Данные нормативы должны в полной мере учитывать результаты оценки рисков, связанных с качеством и безопасностью сельхозпродукции, а также принимать во внимание мнения производителей, продавцов и потребителей сельхозпродукции (ст. 12).

Закон закрепляет требования, предъявляемые к местам (районам) производства и процессу производства сельскохозяйственной продукции. Согласно ст. 15 административные органы, ведающие вопросами сельского хозяйства, народных правительств уровня уезда и выше, исходя из соображений обеспечения безопасности качества сельхозпродукции, и с учетом экологической обстановки могут, после утверждения народным правительством своего уровня объявлять определенные регионы непригодными для сельскохозяйственного производства. Ст. 24 устанавливает требования к ведению производственных записей сельскохозяйственными предприятиями и крестьянскими организациями, срок хранения этих записей составляет два года.

Закон устанавливает требования к упаковке и маркировке сельхозпродукции, на которых должны содержать-

ся: наименования, место производство, производитель, дата производства, срок годности, категория качества и другая информация. В случае присутствия добавок, обязательно должны быть перечислены их наименования. Более детальные требования устанавливаются Министерством сельского хозяйства (ст. 28). Маркировка генетически модифицированной продукции должна осуществляться в соответствии с имеющимися положениями, касающимися этого типа продукции (ст. 30). На продукцию, подлежащую карантину, должно быть оформлено свидетельство о прохождении карантина и сделана соответствующая маркировка (ст. 31).

В Законе имеется четкий механизм его реализации, который содержится в двух главах, одна из которых регламентирует порядок контроля и проверок, а другая, посвященная юридической ответственности, устанавливает жесткие санкции за нарушения закона. Нормы этих двух глав тесно связаны между собой: неисполнение положений одной главы ведет к ответственности, предусмотренной в другой главе.

Закон запрещает реализацию сельхозпродукции, изготовленной с использованием запрещенных государством удобрений, животноводческих препаратов и других химикатов; если в ней содержатся тяжелые металлы и другие вредные вещества, болезнетворные паразиты, микроорганизмы, токсины; если для ее изготовления использовались несоответствующие техническим нормам консерванты, добавки и другие материалы, а также в других случаях несоответствия стандартам качества сельскохозяйственной продукции (ст. 33).

Государство создает систему мониторинга качества сельхозпродукции. Соответствующие органы уровня уез-

да и выше отвечают за организацию мониторинга и проведения выборочных проверок на производстве или на рынке, результаты которых подлежат опубликованию. Непосредственно выборочные проверки осуществляют уполномоченные экспертные органы, соответствующие требованиям, установленным в Законе, при этом Закон запрещает взимание платы с проверяемых, изъятие образцов сверх необходимого количества, устанавливаемого Министерством сельского хозяйства, а также проведение повторных выборочных проверок продукции, в отношении которых она уже была проведена вышестоящими органами (ст. 34). Представляется, что эти положения закона должны в известной мере защитить права самих проверяемых. К тому же ст. 36 закрепляет право производителя и продавца сельхозпродукции в случае несогласия с результатами проверки требовать проведения повторной проверки, а также на возмещение ущерба, причиненного в результате ошибок, допущенных при проведении проверки. Ст. 37 обязывает оптовые сельскохозяйственные рынки создавать или уполномочивать экспертные органы с целью проведения проверок качества продукции, поступающей на рынок, а в случае выявления нарушений немедленно приостанавливать реализацию продукции и сообщать о случившемся в административные органы, отвечающие за сельское хозяйство; от всех предприятий, занимающихся реализацией сельскохозяйственной продукции закон требует создания системы контроля за качеством поступающей продукции. Согласно ст. 38 государство поощряет осуществление организациями и частными лицами общественного контроля в области качества сельскохозяйственной продукции; соответствующие органы должны своевременно реагировать на поступающую ин-

формацию. Ст. 40 определяет порядок действий в случае чрезвычайных происшествий, связанных с качеством сельскохозяйственной продукции.

Закон устанавливает ответственность: экспертных органов за фальсификацию результатов проверки, а также в случае несоответствия результатов действительности, если это повлекло ущерб (ст. 44); производственных предприятий и крестьянских организаций за не ведение, неправильное хранение или фальсификацию производственных записей (ст. 47); за нарушение правил упаковки и маркировки (ст. 48); за производство и реализацию продукции, запрещенной к продаже ст. 33 (ст. 49, 50, 54); а также за нарушение целого ряда других положений закона.

Закон КНР о паспортах (принят 29 апреля 2006 г. на 21-м заседании ПК ВСНП 10-го созыва. Вступил в силу 1 января 2007 г.). Этот небольшой закон (он состоит из 26 статей) достаточно детально регламентирует процедуру выдачи заграничных паспортов гражданам КНР.

Согласно ст. 3 Закона паспорта делятся на три категории: обычный паспорт, дипломатический паспорт и служебный паспорт. Обычные паспорта выдаются соответствующими органами общественной безопасности, а также посольствами, консульствами и другими уполномоченными Министерством иностранных дел органами за рубежом. Дипломатические паспорта выдаются Министерством иностранных дел. Служебные паспорта выдаются Министерством иностранных дел, посольствами, консульствами и другими уполномоченными Министерством иностранных дел органами за рубежом, а также уполномоченными Министерством иностранных дел органами народных правительств провинций, административных районов и городов центрального подчинения. Закон опре-

деляет категории населения, которым полагается обычный паспорт (ст. 5), список документов, необходимых для его получения (ст. 6). Органы общественной безопасности должны в течение 15 дней с момента принятия заявления выдать паспорт (в отдаленных районах и труднопроходимых районах, а также в особых случаях допускается продление срока до 30 дней), либо в письменной форме объяснить причины отказа в выдаче паспорта; в последнем случае заявитель имеет право ходатайствовать об административном пересмотре либо подать иск в рамках административного процесса. Срок действия загранпаспортов составляет: для лиц, не достигших шестнадцатилетнего возраста – 5 лет, для лиц, которым шестнадцать лет и старше – десять лет (ст. 7). Конкретный порядок выдачи обычных паспортов устанавливается Министерством общественной безопасности (ст. 7). Ст. 8 и 9 Закона посвящены дипломатическим и служебным паспортам, процесс выдачи которых регулируется Министерством иностранных дел. В законе содержится закрытый список ситуаций, при которых заявителю может быть отказано в выдаче паспорта (ст. 13), а также ситуаций, при которых паспорт не может быть выдан в течение определенного срока (от 6 месяцев до трех лет), в частности это касается лиц, незаконных эмигрантов, вернувшихся в страну в результате экстрадиции (ст. 14).

Ст. 11 определяет основания и порядок замены паспортов. В случае утраты паспорта за границей, гражданин КНР может обратиться в посольство, консульство или другой уполномоченный Министерством иностранных дел орган за рубежом для получения туристического свидетельства.

По общему правилу изъятие паспорта любыми орга-

низациями и частными лицами запрещено (ст. 2). Ст. 15 закрепляет право народного суда, народной прокуратуры, органов общественной безопасности, органов государственной безопасности и органов административного контроля в случае необходимости при разбирательстве дел изымать паспорта лиц, проходящих по делу. Заслуживает внимания положение ст. 24, которая допускает возможность выдачи так называемых «пограничных пропусков» гражданам, занятым в приграничной торговле, оказывающим приграничные туристические услуги или участвующим в приграничном туризме.

Все паспорта, выданные до вступления закона в силу с 1 января 2007 г., продолжают действовать до истечения срока своего действия (ст. 26).

В 2006 г. в **Уголовный кодекс КНР** была внесена очередная (шестая) серия поправок к УК КНР (приняты на 22-м заседании ПК ВСНП десятого созыва 29 июня 2006 г. Вступили в силу со дня опубликования). Поправки, достаточно многочисленные, могут быть разделены на три группы.

Первая группа поправок затронула статьи, касающиеся нарушений правил безопасности. Изменены формулировки ст. 134 и 135, из которых было исключено специальное упоминание о «заводах, рудниках, лесных хозяйствах, строительных организациях или других предприятиях, производственных единицах», в результате чего была максимально расширена сфера действия этих статей. Была повышена ответственность за понуждение рабочих в нарушение правил выполнять опасную работу, что повлекло за собой тяжкое телесное повреждение, смерть или другие тяжкие последствия (ст. 134). В Кодекс были добавлены две статьи. Ст. 1351 устанавливает ответст-

венность за нарушение правил безопасности при проведении массовых мероприятий, а ст. 1391 предусматривает ответственность за не предоставление или предоставление неверной информации после происшествия со стороны лиц, в служебные обязанности которых это входило.

Вторая группа поправок коснулась статей о преступлениях против порядка управления компаниями. Изменения, внесенные в ст. 161, связаны с закреплением в китайском законодательстве понятия «раскрытие информации». Теперь статья касается «компаний и предприятий, на которых согласно закону лежит обязанность раскрытия информации» и предусматривает ответственность не только за предоставление фиктивных финансово-бухгалтерских отчетов или отчетов, в которых утаиваются важные факты, но также и за нарушения правил раскрытия «другой важной информации, подлежащей раскрытию в соответствии с законом».

В Кодекс добавлена ст. 162², которая устанавливает ответственность за фиктивное банкротство компаний и предприятий, совершенное путем укрытия имущества, взятия на себя фиктивных долговых обязательств или другим способом передачи или распоряжения имуществом, в результате чего был нанесен значительный ущерб интересам кредитора или другого лица. За это преступление кодекс устанавливает для ответственных лиц компании наказание в виде лишения свободы до пяти лет или арест, в качестве дополнительного или самостоятельного наказания взимается штраф в размере от 20 тысяч до 200 тыс. юаней.

Были уточнены формулировки ст. 163 и части первой ст. 164: помимо компаний и предприятий их действие было распространено также на другие организации.

Крайне важным следует считать включение в УК ст.

169¹, предусматривающей ответственность председателя совета директоров, председателя наблюдательного совета и других высокопоставленных управляющих работников листинговой компании, нарушивших верность и обязанности перед компанией и использовавших преимущества своего служебного положения для совершения листинговой компанией одного из перечисленных в статье действий, в результате которых компании был нанесен значительный ущерб. За это преступление предусматривается наказание в виде лишения свободы на срок до трех лет или в виде ареста, в качестве дополнительного или самостоятельного наказания взимается штраф, а при нанесении особо крупного ущерба – в виде лишения свободы на срок от трех до семи лет с одновременным наложением штрафа. Кодекс в полной степени учитывает сложность структуры современных компаний. Часть вторая ст. 169 предусматривает также ответственность акционера, обладающего контрольным пакетом акций, и лица, в действительности контролирующего компанию, по указанию которых действовало перечисленное в части первой высшее руководство листинговой компании. Часть третья ст. 169 распространяется на те ситуации, когда акционером, обладающим контрольным пакетом акций, и лицом, в действительности контролирующим компанию, является организация. В этом случае на организацию налагается штраф, а ее ответственные лица подлежат наказанию в соответствии с частью первой ст. 169.

Третья группа поправок затронула статьи, касающиеся преступлений против порядка управления в сфере финансов. В кодекс была добавлена ст. 175, устанавливающая ответственность за получение обманным путем в банке или другом финансовом учреждении кредита, ак-

цепта векселя, аккредитива или гарантийного письма, в результате чего банку или финансовому учреждению был причинен значительный ущерб, или это привело к другим тяжелым последствиям. Наказание за это преступление предусматривает до трех лет лишения свободы или арест, в качестве дополнительного или самостоятельного наказания взимается штраф; при нанесении особо крупного ущерба или при особо отягчающих обстоятельствах – лишение свободы на срок от трех до семи лет с одновременным наложением штрафа. Согласно части второй ст. 175 при совершении этого преступления организацией, на нее налагается штраф, а ее ответственные лица подлежат наказанию в соответствии с частью первой.

Изменения, внесенные в ст. 182, связаны с широким распространением в Китае фьючерсных сделок (вид сделок на фондовой или товарной бирже, условия которых предполагают передачу акции или товара с уплатой денежной суммы через определенный срок после заключения сделки по цене, указанной в контракте) и теперь статья предусматривает ответственность за совершение указанных в статье противоправных действий не только на рынке ценных бумаг, но и на рынке фьючерсных контрактов. Кроме этого была установлена ответственность за совершение предусмотренных статьей преступлений при особо отягчающих обстоятельствах (от пяти до десяти лет лишения свободы с одновременным взиманием штрафа).

В кодекс добавлена ст. 185, которая предусматривает ответственность коммерческих банков, фондовых бирж, фьючерсных бирж, фондовых компаний, фьючерсных брокерских компаний, страховых компаний, а также других финансовых учреждений, которые в нарушение обязательств по поручению, самовольно использовали де-

нежные средства клиентов или другое доверенное или переданное в траст имущество. При наличии отягчающих обстоятельств с организации взимается штраф, а ее ответственные лица подлежат наказанию в виде лишения свободы на срок до трех лет или ареста, а также штрафу в размере от 30 тыс. до 300 тыс. юаней, при наличии особо отягчающих обстоятельств – в виде лишения свободы на срок от трех до десяти лет, а также штрафу в размере от 50 тыс. до 500 тыс. юаней. Такому же наказанию в случае не целевого использования денежных подлежат учреждения, управляющие фондами социального обеспечения, фондами общих накоплений жильцов и другие учреждения, управляющие общими денежными средствами, и их ответственные лица (ч. 2 ст. 185¹).

Изменения внесены во вторую часть ст. 186. Теперь уголовная ответственность за выдачу кредита в нарушение государственных установлений (в том числе заинтересованным лицам) наступает не только в случае нанесения значительного ущерба, но также если сумма денежных средств была очень крупной.

Изменена формулировка части первой ст. 187, которая теперь устанавливает ответственность работника банка или другой финансовой организации за не зачисление полученных от клиента средств на счет в случае крупного размера суммы или причинения значительного ущерба вне зависимости от преследуемых целей.

Уточнена формулировка ст. 191, предусматривающей ответственность за прикрытие, утаивание источников и характера незаконных доходов, заведомо полученных в результате преступлений, связанных с наркотиками, преступлений организаций преступных сообществ, преступлений, связанных с контрабандой; помимо этих трех кате-

горий преступлений было добавлено упоминание о преступлениях, связанных с террористической деятельностью, казнокрадством и взяточничеством, преступлений, связанных с нарушением порядка финансового управления, финансовым мошенничеством.

Кроме этого, в Кодекс была добавлена ст. 262 (устанавливает ответственность за принуждение силой или угрозами лиц с физическими недостатками или лиц, не достигших четырнадцатилетнего возраста, к попрошайничеству), изменениям подверглись ст. 303 (добавлена санкция за открытие казино при наличии отягчающих обстоятельств – от трех до десяти лет лишения свободы) и ст. 312 (уточнена формулировка и добавлена санкция за укрывательство имущества, заведомо полученного преступным путем, при наличии отягчающих обстоятельств – от трех до семи лет лишения свободы), а также добавлена ст. 3991, устанавливающая уголовную ответственность арбитров за умышленное вынесение незаконного арбитражного решения вопреки фактам и законам (при отягчающих обстоятельствах – до трех лет лишения свободы либо арест; при особо отягчающих обстоятельствах – от трех до семи лет лишения свободы).

Была принята новая редакция Закона КНР об обязательном образовании (новая редакция закона принята 29 июня 2006 г. на 22-м заседании ПК ВСНП 10-го созыва. Вступила в силу 1 сентября 2006 г.). По сравнению с редакцией 1986 г., закон существенно расширен, число статей увеличилось с 18-ти до 63-х, появилось деление на главы (восемь глав).

Закон закрепляет идеологизацию образования, в статье 3 одной из важнейших целей образования называется «создание базы для воспитания строителей социализма и

продолжателей дела социализма, обладающих идеалами, нравственностью, культурой и дисциплиной». Однако основной направленностью закона не только и не столько в этом. Как представляется, основной целью принятия новой редакции закона стало стремление к преодолению неравномерного развития образования на территории страны, с тем, чтобы хорошее образование было доступно всем категориям граждан на территории всей страны. И эта задача четко сформулирована в законе. Согласно ст. 6 Государственный Совет и местные народные правительства уровня уезда и выше должны рационально размещать образовательные ресурсы, содействовать равномерному развитию обязательного образования, улучшать условия обучения в слабых школах, а также предпринимать меры для обеспечения реализации обязательного образования в сельских районах и национальных районах, а также получения обязательного образования детьми и подростками из экономически неблагополучных семей и с физическими недостатками. Согласно той же статье государство организует и поощряет оказание помощи экономически развитыми регионами отсталым регионам в сфере реализации обязательного образования.

Закон сохранил систему девятилетнего обязательного бесплатного образования (ст. 2). Согласно ст. 11 родители и опекуны каждого ребенка, достигшего шестилетнего возраста, должны определить его в школу для получения и завершения обязательного образования. В случае отсутствия в районе соответствующих условий допускается поступление ребенка в школу в семилетнем возрасте.

Согласно ст. 22 народные правительства уровня уезда и выше и их административные органы, отвечающие за образование, должны содействовать равномерному разви-

тию школ и сокращать разрыв в условиях обучения между школами. Школы не должны делиться на приоритетные и неприоритетные, равно как и в самих школах не должно происходить деление на приоритетные и неприоритетные классы. Ни под каким предлогом недопустимо изменять характер общественных школ. Ст. 25 запрещает школам взимать плату за обучение в нарушение государственных установлений, а также реализовывать учащимся товары и услуги в целях получения выгоды.

Учащихся, нарушающих систему управления школой, школы должны перевоспитывать с помощью критики, а не путем исключения из школы (ст. 27). Закон обязывает учителей в процессе обучения относиться к ученикам на равных началах, учитывать индивидуальные особенности учащихся, применять в обучении дифференцированный подход, содействовать всестороннему развитию учащихся; учитель должен уважать личность ученика. Недопустимы дискриминация, телесные наказания и другие унижающие человеческое достоинство действия, равно как и любые другие нарушения законных прав и интересов учащихся (ст. 29).

Ст. 31 посвящена социальным гарантиям, которые предоставляет государство учителям. Народные правительства всех уровней должны гарантировать зарплату и благосостояние учителей, а также социальное страхование, улучшать их рабочие и жизненные условия. Отдельно в Законе говорится о необходимости совершенствования системы заработной платы и социального обеспечения сельских учителей. Часть вторая этой статьи гласит, что средний уровень зарплаты преподавателей должен быть не ниже среднего уровня заработной платы служащих в том же районе. Учителя со специфическими усло-

виями преподавания или работающие в национальных районах, а также отдаленных и бедных районах, имеют право на получение соответствующих вспомогательных пособий.

Государственный Совет и местные народные правительства всех уровней поощряют и поддерживают переезд преподавателей городских школ и выпускников вузов в сельские районы и национальные районы для ведения преподавательской работы (ст. 33).

В законе достаточно много положений, касающихся самого процесса обучения: от расстановки приоритетов в образовании до организации внеклассной работы.

Согласно ст. 39 государство реализует систему рассмотрения и утверждения учебных пособий, учебники, не прошедшие утверждение не должны издаваться и использоваться.

Отдельная глава закона посвящена обеспечению расходов на образование. Согласно ст. 42 государственное обязательное образование целиком входит в сферу гарантий финансовой политики, расходы на обязательное образование обеспечиваются Государственным Советом и народными правительствами всех уровней и подлежат включению в бюджеты. Расходы на обязательное образование выделяются в бюджете отдельной строкой; при составлении бюджета, народное правительство должно равномерно распределять средства на обязательное образование, за исключением школ в сельских районах и «слабых школ». В случае надобности Государственный Совет и народные правительства могут создавать специальные фонды для поддержки обязательного образования в сельских и национальных районах (ст. 47). Кроме того, государство поощряет благотворительную деятельность об-

ественных организаций и частных лиц в сфере обязательного образования, а также создание ими фондов обязательного образования. Народные правительства уровня уезда и выше должны создать полноценную систему аудиторского контроля и статистической отчетности в области расходов на обязательное образование (ст. 50).

В Законе имеется значительная по объему глава, посвященная юридической ответственности, что призвано обеспечить его соблюдение. Вместе с тем в Законе не прописаны конкретные санкции за нарушение тех или иных положений закона, а как правило содержится общее указание о применении мер дисциплинарной и административной ответственности.

Ст. 51–54 устанавливают ответственность государственных органов всех уровней (начиная с уездного) за различные нарушения закона, в том числе связанных с выделением, распределением и использованием средств на обязательное образование, созданием и реорганизацией школ, выбором места, соблюдением строительных нормативов и проведения проверок безопасности школ, проведением разделения на приоритетные и неприоритетные школы, изменением статуса школ и др.

Ст. 56 предусматривает ответственность школ за противоправное взимание платы за обучение, а также за получение выгоды от продажи учащимся товаров или услуг. Ст. 57 устанавливает дисциплинарную ответственность школ и ответственных лиц в случае: 1) отказа в приеме в класс детей и подростков с физическими недостатками, имеющих возможность получать обычное образование; 2) проведения разделения на приоритетные классы и неприоритетные классы; 3) исключение учащихся из школы в

нарушение положений закона; 4) использование учебных материалов, не прошедших утверждение.

Согласно ст. 61 практические шаги по предотвращению взимания с учащихся платы на покрытие мелких расходов определяются Государственным советом.

Согласно ст. 62 организация обязательного образования частными школами, созданными общественными организациями или частными лицами, осуществляется в соответствии с Законом КНР о содействии частному образованию, а при отсутствии в нем соответствующих положений применению подлежит настоящий Закон.

Закон КНР о контроле постоянных комитетов собраний народных представителей всех уровней (принят 27 августа 2006 г. на 23-м заседании ПК ВСНП 10-го созыва. Вступил в силу с 01.01. 2007 г.). Закон состоит из 48 статей и 9 глав.

Закон принят в целях обеспечения осуществления Постоянным комитетом Всекитайского собрания народных представителей и постоянными комитетами местных собраний народных представителей уровня уезда и выше полномочий по контролю, в целях развития социалистической демократии и содействия управлению государству на основе закона (ст. 1). Закон подлежит применению при осуществлении контрольных функций постоянными комитетами (ст. 2). Таким образом, этот закон является своего рода аналогом законодательных актов о парламентском контроле, которые приняты во многих демократических государствах. В условиях коммунистического общества особенностью закона является закрепление помимо общих целей («развитие социалистической демократии», «построение правового государства» и др.) конкретных идеологических установок и руководящей роли коммуни-

стической партии. Согласно статье 3 контроль должен вестись над общей ситуацией в государственной работе, центральным при этом является экономическое строительство, под руководством Коммунистической партии Китая, на основе марксизма-ленинизма, идей Мао Цзэдуна, теории Дэн Сяопина и идей «тройного представительства», народной демократической диктатуры, социалистического пути, реформ и открытости.

Среди других принципов контроля Закон называет демократический централизм (ст. 4).

Постоянные комитеты осуществляют контроль за работой народных правительств, народных судов и народной прокуратуры своего уровня, содействуют осуществлению административного управления на основе закона и справедливому правосудию (ст. 5). В свою очередь постоянные комитеты подотчетны и подконтрольны собраниям народных представителей своего уровня (ст. 6). Информация о деятельности постоянных комитетов в области контроля должна быть открыта для общества (ст. 7).

Закон предусматривает несколько основных форм осуществления парламентского контроля, каждой из которых посвящена отдельная глава.

Одна из форм – слушания и обсуждение специальных рабочих докладов народных правительств, народных судов и народной прокуратуры. Каждый год постоянные комитеты выбирают ряд важных вопросов, касающихся общей ситуации реформ и развития, жизненных интересов широких слоев населения или привлекающих внимание всего общества и организуют слушания и обсуждения специальных рабочих докладов народных правительств, народных судов и народной прокуратуры (ст. 8). В Законе прописаны вопросы, подлежащие выяснению во время

слушаний и обсуждений специальных докладов (ст. 9), а также установлены четкие сроки и порядок предоставления докладов (ст. 12).

Другая форма контроля – рассмотрение и утверждение отчетов об исполнении бюджета, слушания и обсуждение докладов о ситуации с исполнением планов социально-экономического развития и бюджетов, а также докладов об аудиторской работе (гл. 3). Закон устанавливает точные сроки предоставления отчетов и докладов. Согласно ст. 15 Государственный Совет должен в июне каждого года представлять на рассмотрение и утверждение ПК ВСНП проект отчета об исполнении центрального бюджета за прошлый год; местные народные правительства всех уровней должны представлять проекты отчетов об исполнении местных бюджетов в постоянные комитеты собраний народных представителей своего уровня в период с июля по сентябрь каждого года. Та же ст. 15 определяет основное содержание, которое должно быть отражено в отчетах. В период с июля по декабрь Государственный Совет и местные народные правительства уровня уезда и выше должны представить в постоянные комитеты доклады о ситуации с исполнением планов социально-экономического развития и бюджетов за предшествующий период текущего года (ст. 16). В случае если после утверждения плана социально-экономического развития и бюджета собранием народных представителей в процессе исполнения в них необходимо внести частичные изменения, Государственный Совет и местные народные правительства должны представить на рассмотрение и утверждение в постоянный комитет своего уровня соответствующие проекты изменений. Ст. 18 определяет основные вопросы, которые должны быть обязательно изучены по-

стоянными комитетами при рассмотрении отчетов о выполнении бюджетов и докладов об исполнении бюджетов. Одновременно с рассмотрением и утверждением отчетов об исполнении бюджета постоянные комитеты проводят слушания и рассмотрение докладов об аудиторской работе за предшествующий период текущего года (ст. 19).

По результатам рассмотрения докладов народному правительству (народному суду, народной прокуратуре) передаются замечания членов постоянного комитета, после изучения подлежащей разрешению ситуации правительство (суд, прокуратура) должно представить в постоянный комитет письменный доклад; в случае необходимости постоянный комитет может вынести специальное решение, народное правительство (суд, прокуратура) должно в установленный в решении срок отчитаться о ситуации с его исполнением (ст. 14, 20).

Постоянные комитеты осуществляют контроль за ситуацией с исполнением законов и других нормативно-правовых актов (гл. 4). Так же, как и в случае со специальными докладами, каждый год постоянные комитеты выбирают ряд важных вопросов, касающихся общей ситуации реформ и развития, жизненных интересов широких слоев населения или привлекающих внимание всего общества и организуют контроль за ситуацией с исполнением законов и других нормативно-правовых актов (ст. 22). В этих целях постоянными комитетами образуются специальные группы по контролю за исполнением законов (ст. 24), которые по результатам своей деятельности должны представить в постоянный комитет доклад (ст. 26).

Крайне важными следует признать положения ст. 31–33, ставящие под контроль ПК ВСНП Верховный народный суд, разъяснения которого долгое время играют в сис-

теме права КНР роль источника права. Ст. 31 обязывает Верховный народный суд и Верховную народную прокуратуру в случае принятия разъяснений, касающихся применения законов и относящихся к судопроизводству или прокурорскому надзору, докладывать о них в 30-дневный срок со дня опубликования в ПК ВСНП. В случае, если Госсовет, Центральная военная комиссия или постоянные комитеты собраний народных представителей уровня провинции, автономного района или города центрального подчинения полагает, что разъяснения Верховного народного суда или Верховной народной прокуратуры противоречат положениям закона, либо Верховный народный суд и Верховная народная прокуратура усматривает такое противоречие в разъяснениях противоположной стороны, то они имеют право подать в ПК ВСНП письменное требование о проведении расследования; в случае, если соответствующие предполагаемые нарушения будут выявлены другими государственными органами, общественными организациями, предприятиями и бюджетными организациями, а также частными лицами, они имеют право обратиться в письменной форме с предложениями в ПК ВСНП (ст. 32). Если юридическая комиссия и соответствующая специальная комиссия ПК ВСНП в результате рассмотрения пришли к заключению, что разъяснения Верховного народного суда или Верховной народной прокуратуры по вопросам применения конкретной правоприменительной практики противоречат положениям закона, а Верховный народный суд или Верховная народная прокуратура отказываются внести исправления или отменить, то в Верховный народный суд или Верховную народную прокуратуру может быть направлено требование об исправлении или

об отмене либо внесено соответствующее предложение в ПК ВСНП (ст. 33).

Закон предусматривает и такую форму парламентского контроля как вопросы и запросы. Согласно ст. 34 при рассмотрении дел и докладов на заседаниях постоянных комитетов соответствующие ведомства народных правительств, народных судов и народной прокуратуры должны присылать ответственных лиц для выслушивания замечаний и ответов на вопросы. Официальный запрос в органы народного правительства, народный суд или народную прокуратуру своего уровня может быть подан 10 членами ПК ВСНП, 5 членами постоянных комитетов собраний народных представителей провинций, автономных районов, городов центрального подчинения, автономных округов и 3 членами постоянных комитетов собраний народных представителей уездного уровня; в запросе должны быть четко указаны предмет запроса, запрашиваемые запросы и содержание (ст. 35). Допускается как устная, так и письменная форма ответа на запрос (ст. 36). Согласно ст. 38 при устном ответе на запрос, на него отвечает ответственное лицо органа, в который поступил запрос; при письменном ответе на запрос, ответ должен быть подписан ответственным лицом. В случае, если более половины предъявивших запрос членов постоянного комитета останутся неудовлетворенными ответом органа, в который поступил запрос, то с согласия председателя постоянного комитета или председателя собрания они могут требовать повторного ответа (ст. 37).

Другая форма контроля – расследование определенных вопросов. Постоянные комитеты в случае необходимости установления важных фактов по делам, входящим в их компетенцию и по которым необходимо вынести ре-

шение, могут организовывать комиссии по расследованию определенных вопросов (ст. 39). Ст. 41 определяет состав следственной комиссии, а ст. 42 обязывает государственные органы, общественные организации, предприятия и граждан предоставлять ей необходимые материалы при проведении расследования (при этом если граждане требуют сохранения в тайне источника информации, следственная комиссия должна выполнить это требование). Комиссия по расследованию представляет в постоянный комитет доклад о расследовании, на основании которого постоянный комитет может вынести решение или постановление (ст. 43).

Важной формой контроля со стороны постоянных комитетов является рассмотрение предложений и принятие решений об отстранении от должности. Закон повторно (наряду с Конституцией и другими законами) закрепляет полномочия постоянных комитетов уровня уезда и выше в период между сессиями собраний народных представителей принимать решения об отстранении от должности заместителя руководителя провинции, автономного района, города, области, уезда, района, а также назначенных ими других работников народных правительств своего уровня; заместителя председателя народного суда, начальника и заместителя начальника палаты, членов судебного комитета, судей, заместителей главного прокурора, членов прокурорских комитетов, прокуроров, председателей народных судов средней ступени, главных прокуроров отделений народной прокуратуры (ст. 44). Решение об отставке принимается простым большинством голосов в результате закрытого голосования (ст. 46).

Закон предусматривает возможность разработки постоянными комитетами собраний народных представите-

лей провинций, автономных районов и городов центрального подчинения специальных правил применения настоящего закона (ст. 47).

В качестве важного законотворческого мероприятия КНР последних лет следует отметить внесение изменений в законодательство в связи с вступлением КНР во Всемирную торговую организацию. Если, например, взять сферу образования, то Китай по сравнению с прочими членами этой организации ввел в свое законодательство довольно значительные обязательства по степени открытости торговли образовательными ресурсами, особенно в сфере общего образования и профессиональной подготовки. В то же время от некоторых обязательств перед ВТО Китай отказался. Так, он отказался от оказания межгосударственных образовательных услуг, что продиктовано опасениями нарушения образовательной автономии страны (возможное негативное влияние на систему управления и мониторинга учебных заведений) и необходимым уровнем защиты интеллектуальной собственности. Кроме того, в КНР существуют ограничения в хождении иностранной валюты, поэтому Китай намерен самостоятельно решать, разрешать ли обучение по интернетовским и заочным курсам. В целом приведение законодательства КНР в соответствие с обязательствами страны перед ВТО осуществлялось ПК ВСНП.

Кроме приведенных выше законов, ПК ВСНП в 2006 г. также принял: **Закон КНР О банкротстве предприятий** (27.08.2006 г.), **Закон КНР о товариществах** (27.08.2006 г.), **Закон КНР о борьбе с отмыванием денег** (10.31.2006 г.), внес изменения в **Закон КНР об организации народных судов** (10.31.2006) г., в **Закон КНР о контроле и управлении в банковской сфере** (10.31.2006 г.), **Закон**

КНР о профессиональных крестьянских кооперативах (31.10.2006 г.), **Закон КНР об охране прав несовершеннолетних** (29.12.2006 г.), ратифицировал множество договоров и соглашений, а также ратифицировал подписанный 07.06.2002 в Санкт-Петербурге Устав Шанхайской Организации Сотрудничества (12.29.2006 г.).

Особое место в правовой системе современного китайского государства занимает **Закон КНР о борьбе с отмыванием денег**.

Необходимость вступления китайского государства в международные организации, осуществляющие сотрудничество в сфере борьбы с отмыванием денег, а также внутренние процессы, требующие безотлагательного принятия мер по борьбе с легализацией преступных доходов – все это требовало от китайского законодателя принятия единого кодификационного правового акта, положения которого могли бы четко регламентировать деятельность китайского правоприменителя в сфере борьбы с отмыванием денег. Для этого 22 марта 2003 г. была создана группа из представителей ПК ВСНП, Верховного суда, прокуратуры, органов общественной безопасности, народного банка и других министерств (всего 17), которые приступили к работе над проектом единого акта правотворчества в рассматриваемой сфере. Официально проект нового Закона был внесен на рассмотрение ПК ВСНП в 2005 г., после чего текст Закона еще некоторое время дорабатывался и корректировался. В результате чего на 24-м заседании ПК ВСНП 10-го созыва 31 октября 2006 г. был принят **Закон КНР о борьбе с отмыванием денег**, который вступил в силу с 1 января 2007 г. (аналог российского Закона «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем и финан-

сированию терроризма», от 07.08.2001 Г. или белорусского «О мерах по предотвращению легализации доходов, полученных незаконным путем» от 19.06.2000 г.).

Значение данного Закона для китайского государства трудно переоценить. Закон состоит из 7 глав, всего 37 статей. В Законе дано законодательное определение борьбы с отмыванием денег. Под ней понимается «...деятельность по принятию установленных настоящим Законом соответствующих мер для предупреждения различными способами утаенных, сокрытых источников доходов и извлечения прибыли, связанных с совершением преступлений в сфере оборота наркотиков, преступлений, совершенных организациями в преступной сфере, преступлений в сфере терроризма, контрабанды, дачи и получения взятки, преступлений в сфере нарушения финансового порядка и управления, преступлений в сфере финансового мошенничества и других преступлений, а также характерной деятельности по отмыванию денег» (ст. 2).

В Законе четко прописываются обязанности финансовых органов в сфере борьбы с отмыванием денег, а также юридическая ответственность за допускаемые нарушения в указанной сфере (устанавливается ответственность должностных лиц за осуществление проверок и замораживание денежных счетов, допущенное в нарушение норм действующего законодательства). Разграничиваются полномочия и обязанности между финансовыми органами и органами государственной власти, а также прописывается процедура проверки финансовых органов на предмет отмывания денежных средств.

Отдельное место законодатель уделит и вопросам международного сотрудничества в сфере борьбы с отмыванием денег, и, что важно, вопросам правовой помощи

по уголовным делам в рамках осуществляемого межгосударственного сотрудничества. В общем плане следует сказать, что процесс борьбы с легализацией незаконно полученных доходов в Китае получил свое практически полное юридическое закрепление. В настоящее время китайское государство в лице своих правоприменительных органов старается проводить политику по уголовному преследованию лиц и организаций, участвующих в этом противоправном умышленном виновном процессе, в целях защиты интересов государства и общества в целом.

2007 год

2007 г. ознаменовался принятием целого ряда важных законов, работа над которыми продолжалась несколько лет.

16 марта 2007 г. на 5-й сессии ВСНП 10-го созыва были приняты два закона: **Закон КНР о вещных правах** и **Закон КНР о подоходном налоге с предприятий**.

Закон КНР о вещных правах (вступил в силу 1 октября 2007 г.) является важной вехой в развитии гражданского законодательства Китая. Разработка закона началась еще в конце 90-х гг. В январе 1998 г. ПК ВСНП восьмого созыва принял решение о возобновлении работы над гражданским кодексом, которая была приостановлена в 1992 г., и о создании рабочей группы по разработке гражданского кодекса, в которую вошли девять известных ученых-цивилистов (Ван Цзяфу, Цзян Пин, Лян Хуэйсин, Ван Лимин и др.). Главными задачами группы стала разработка проекта Гражданского кодекса и Закона о вещных правах. В марте того же года была принята программа «трех шагов», согласно которой первым шагом должно было стать принятие единого Закона о договорах, вторым

шагом – разработка через четыре-пять лет Закона о вещных правах, а третьим – принятие Гражданского кодекса КНР. Разработка проекта Закона о вещных правах была поручена профессору Лян Хуэйсину. Как известно, Закон КНР о договорах был принят 15 марта 1999 г. Принятие Закона о вещных правах потребовало гораздо большего времени, хотя первый его проект, разработанный под руководством Лян Хуэйсина, был передан на рассмотрение комитета по правовой работе еще в марте 1999 г. Это объясняется, с одной стороны, принципиальностью и важностью вопросов, регулируемых этим законом (прежде всего, вопросы собственности), а с другой стороны, тем, что договорное право в КНР традиционно было более развитым, нежели вещное. Кроме этого необходимо принимать во внимание многолетние дискуссии, которые велись и ведутся между китайскими цивилистами относительно проекта будущего Гражданского кодекса в целом, и закона о вещных правах в частности.

По словам профессора Лян Хуэйсина, руководящими началами при разработке Закона о вещных правах являлись следующие:

1. Обеспечение гармоничного развития интересов личности и общества, защита прав частных лиц и предприятий при одновременной защите общественных интересов, воспрепятствование злоупотреблению полномочиями.

Соблюдение принципа целостной защиты права собственности на имущество, при котором право собственности на приобретенное законным путем имущество пользуется равной защитой вне зависимости от того, является собственность общественной или частной.

Государство, исходя из общественно полезных целей и на основе справедливой компенсации, может изымать

(реквизировать) земли, находящиеся в коллективной собственности или в пользовании частных лиц и компаний.

После реорганизации государственных предприятий и превращения их в компании, имущественные отношения между государством и предприятием относятся к сфере регулирования закона о компаниях.

Перевод отношений, связанных с использованием сельскохозяйственных земель, в область вещного права. Благодаря системе регистрации обеспечивается плавный переход от обязательственных отношений подряда в сферу вещного права.

В целом все указанные выше принципы нашли свое отражение в Законе, в результате чего его принятие стало знаковым событием не только в правовой, но и в политической жизни страны. Прежде всего, Закон уравнивал в правах частную и государственную собственность, предоставил ей равную защиту, хотя приоритетной, разумеется, остается государственная собственность. В ст. 3 Закона говорится о том, что государство на начальной стадии социализма придерживается экономической системы, при которой сосуществуют разные формы собственности при главенствующей роли общественной собственности. При этом государство, с одной стороны, укрепляет и развивает общественный сектор экономики, а с другой стороны, поощряет, поддерживает и направляет развитие частного сектора экономики. В третьей части ст. 3 говорится, что «государство реализует социалистическую рыночную экономику, обеспечивает равное юридическое положение и право на развитие всех субъектов рынка». В ст. 3, а также в ряде других положений Закона КНР о вещных правах, нашли свое законодательное закрепление принципы многоукладной экономики, которая сложилась к на-

стоящему времени в Китае. Ст. 4 Закона обеспечивает равную защиту разных форм собственности: «вещные права государства, коллективов, частных лиц и других правообладателей пользуются юридической защитой, никакие организации и частные лица не должны их нарушать». Кроме этого, принцип защиты частной собственности закреплен также в статье 66: «имущество частных лиц, принадлежащее им на законных основаниях, охраняется законом, никакие организации и частные лица не должны захватывать, отнимать, портить его».

Что касается изъятия и реквизиции недвижимого имущества, то согласно ст. 42 Закона в общественных интересах и при соблюдении установленных законом полномочий и порядка допустимо изъятие земель, находящихся в коллективной собственности, и строений и другой недвижимости организаций и частных лиц. При изъятии земли, находящейся в коллективной собственности, надлежит в полном объеме выплатить компенсацию за землю, пособие на обустройство, компенсацию за находящиеся на земле вещи и посевы, возместить другие расходы, выделить средства по социальному обеспечению обеспечить нормальную жизнь, защитить законные права и интересы крестьян, у которых изымается земля. При изъятии строений и другого недвижимого имущества, принадлежащего организациям и частным лицам, надлежит в соответствии с законом выплатить компенсацию за демонтаж и переезд, защитить законные права и интересы лиц, у которых изымается имущество; при изъятии индивидуального жилья надлежит также обеспечить условия проживания лиц, у которых изымается имущество. В соответствии с положениями ст. 44 в случае необходимости принятия экстренных мер, борьбы со стихийными бедст-

виями и другой крайней необходимости, допустима реквизиция недвижимого или движимого имущества организаций и частных лиц в соответствии с установленными законом полномочиями и порядком. После использования реквизированного имущества оно подлежит возврату лицам, у которых оно было реквизировано. В случае гибели или повреждения реквизированного имущества его владельцам выплачивается компенсация.

Что касается регулирования землепользования в деревне, то очень важным стало включение в Закон КНР о вещных правах гл. 11 – «Право подрядного хозяйствования на земле». Напомним, что в 2002 г. был принят Закон КНР о подряде на сельских землях, который впервые урегулировал множество вопросов, связанных с арендой, подрядом, землепользованием в деревне, но вместе с тем оставил нерешенным целый ряд принципиальных вопросов, в том числе касающихся характера отношений, возникающих при подряде на земле. В Законе КНР о вещных правах право подрядного хозяйствования рассматривается в качестве одного из видов ограниченных вещных прав, что, безусловно, делает отношения, возникающие при подряде на земле, более ясными и стабильными. Согласно ст. 125 «лица, обладающие правами подрядного хозяйствования на земле, согласно закону обладают правомочиями владения, пользования и извлечения выгоды в отношении пахотных, лесных, степных и других земель, имеют право на занятие растениеводством, лесным хозяйством, животноводством и другим сельскохозяйственным производством». В соответствии со ст. 127 право подрядного хозяйствования на земле возникает с момента вступления в силу договора о подрядном хозяйствовании на земле. Местное народное правительство уровня уезда и

выше должно выдать лицу, обладающему правом подрядного хозяйствования на земле, свидетельство о праве подрядного хозяйствования на земле, лесное свидетельство, свидетельство о праве пользования степными угодьями, а также произвести регистрацию, чем подтверждается право подрядного хозяйствования на земле.

Наконец, необходимо отметить, что с точки зрения структуры Закон КНР о вещных правах воспринял структуру германского, японского и тайваньского законодательства с делением на пять основных разделов: общие принципы, право собственности, сервитутные права, обеспечительные права, владение. Основным отличием от французского и гражданского кодексов, стало включение в закон о вещных правах обеспечительных вещных прав. Закон состоит из пяти частей, девятнадцати глав (нумерация глав сквозная) и 247 статей.

Часть первая «Общие положения» включает в себя 3 главы [гл. 1 «Основные принципы»; гл. 2 «Возникновение, изменение, переход и прекращение вещных прав» (глава состоит из трех параграфов: §1. Регистрация недвижимого имущества. §2. Передача движимого имущества §3. Прочие положения); гл. 3 «Защита вещных прав»].

Часть вторая «Право собственности» состоит из 6 глав (гл. 4 «Общие положения»; гл. 5 «Право государственной, коллективной, частной собственности»; гл. 6 «Разграничение прав собственности хозяев строений»; гл. 7 «Соседские отношения», гл. 8 «Общая собственность»; гл. 9 «Специальные положения о приобретении права собственности»).

Часть третья «Вещные права пользования» состоит из 5 глав (гл. 10 «Общие положения»; гл. 11 «Право подрядного хозяйствования на земле»; гл. 12 «Право пользо-

вания земель, предназначенной для строительства»; гл. 13 «Право пользования землей, предназначенной для жилья»; гл. 14 «Сервитут»).

Часть четвертая «Вещные права по обеспечению исполнения обязательств» включает в себя 4 главы [гл. 15 «Общие положения», гл. 16 «Залог» (§1 «Общие положения», §2 «Залог с ограничением максимального размера требований»); гл. 17 «Заклад» (§1 Заклад движимого имущества, §2 Заклад прав); гл. 18 «Удержание»].

Часть пятая «Владение» включает только одну главу (гл. 19 «Владение»).

Дополнительные установления.

После принятия Закона КНР о вещных правах Китай вплотную подошел к созданию первого в истории КНР гражданского кодекса. В настоящее время основной каркас гражданского права страны уже сформирован и представлен такими законами как: Общие положения гражданского права КНР 1986 г., Закон КНР о компаниях 1993 г., Закон КНР об обеспечении исполнения обязательств 1995 г., Закон КНР о договорах 1999 г., Закона КНР о вещных правах 2007 г. и др.

Закон КНР о подоходном налоге с предприятий (вступил в силу 1 января 2008 г.) заменил собой Закон КНР о подоходном налоге с предприятий с иностранными инвестициями и иностранных предприятий 1991 г. и Временное положение КНР о подоходном налоге с предприятий 1993 г. Принятие Закона означает начало реформы налоговой системы КНР, связанной с постепенной отменой льгот для компаний с иностранными инвестициями и уравнивания налоговой нагрузки для национальных предприятий и предприятий с иностранными инвестициями.

Необходимость этой реформы давно назрела и стала особенно очевидной после вступления Китая в ВТО. Изменения, связанные с принятием этого закона, могут быть объединены в несколько групп.

Прежде всего, обращает на себя внимание, что новый закон отказался от традиционного для китайского законодательства деления субъектов налогообложения на китайские предприятия, предприятия с иностранными инвестициями и иностранные предприятия. Ст. 2 Закона разделяет все предприятия на «предприятия-резиденты» и «предприятия-нерезиденты», исходя из принципов места регистрации и места нахождения реальных органов управления предприятия. Предприятием-резидентом считается предприятие, созданное в соответствии с законодательством на территории Китая, или предприятие, созданное в соответствии с законодательством иностранного государства (территории), но реальные органы управления которого находятся на территории Китая. Под предприятием-нерезидентом понимается предприятие, созданное в соответствии с законодательством иностранного государства (территории), органы которого находятся за пределами территории Китая, но создавшего на территории Китая свои подразделения, либо не создававшее таковых, но имеющее доходы от источников в Китае. Предприятия-резиденты несут налоговые обязанности в полном объеме, т.е. налогом облагаются доходы, полученные как в Китае, так и за рубежом. Предприятия-нерезиденты делятся на две группы: имеющие и не имеющие подразделений в Китае. И те, и другие несут налоговые обязанности в ограниченном объеме, однако первые помимо доходов от источников в Китае, также должны уплачивать налог с доходов, полученных за рубежом, но напрямую связанных со своими подразделе-

ниями в Китае. Вторая группа предприятий уплачивает налог только с доходов от источников в Китае. Таким образом, в Законе использован принцип двойной налоговой юрисдикции (как и в случае индивидуального подоходного налога), строящейся на сочетании принципов территориальности и налогового резидентства, что должно в большей степени обеспечить интересы китайского государства в области сбора налогов.

Что касается ставки налога, то задачей налоговой реформы, проводимой в Китае, является создание равных конкурентных условия для всех видов предприятий путем сокращения налогового бремени для китайских предприятий и его увеличения для предприятий с иностранными инвестициями. В целом же налоговая ставка понизилась. Ст. 4 Закона устанавливает общую ставку налога 25%. Кроме этого в законе зафиксированы две льготные налоговые ставки 15% и 20%. Ранее налоговая ставка для национальных предприятий составляла 33%, т.е. общее снижение составило 8%.

Кардинально изменилась политика по предоставлению налоговых льгот. Если ранее она была дифференцированной в зависимости от происхождения капитала, то теперь она стала единой, и все предприятия стали обладать равными правами на предоставление льгот. На 15% ставку могут претендовать только предприятия новых и высоких технологий, пользующихся государственной поддержкой. По льготной ставке 20% облагаются доходы двух видов предприятий: отвечающих определенным требованиям малых предприятий с небольшой прибылью и предприятий-нерезидентов, не имеющих подразделений в Китае или хотя и имеющих такие подразделения, но доходы которых в действительности не связаны с этими

подразделениями. Новая политика по предоставлению налоговых льгот стала более адресной. В ст. 25 говорится, что государство предоставляет предприятиям налоговые льготы в ключевых поддерживаемых и поощряемых отраслях и проектах. В законе перечислен ряд областей, действуя в которых, предприятия могут рассчитывать на освобождение от подоходного налога или на снижение налоговой ставки: это сельское, лесное, животноводческое и рыбное хозяйство; инвестиционная деятельность по реализации приоритетных государственных проектов в области базовой инфраструктуры общего пользования; проекты в области охраны окружающей среды, энерго-сберегающие или водосберегающие проекты и др. Конкретный порядок предоставления налоговых льгот определяется Государственным Советом (ст. 35).

В Законе в целом усовершенствован механизм определения налогооблагаемой базы, это стало результатом рационализации и конкретизации перечней доходов, подлежащих и не подлежащих вычету из налогооблагаемой базы.

Наконец, что касается применения закона, то Закон предусматривает определенный переходный период. Согласно ст. 57 в отношении предприятий, созданных до опубликования закона и пользовавшихся согласно действовавшим на тот момент законам и другим нормативно-правовым актам налоговыми льготами, постановлением Государственного Совета может быть предусмотрен постепенный переход к новым ставкам налога в течение пяти лет после вступления Закона в силу. Предприятия, которым льготы были предоставлены на определенный срок, по постановлению Государственного Совета могут пользоваться этими льготами после вступления закона в силу до истечения этого срока. Закон также предусматри-

вает возможность предоставления предприятиям, задействованным в сфере высоких технологий и расположенным в особых экономических зонах, налоговых льгот временного характера, соответствующее положение разрабатывается Государственным Советом. Что касается других видов поощряемых предприятий, то вопрос об уменьшении или избавлении от налогообложения также решается Государственным Советом.

Закон вступил в силу с 1 января 2008 г., одновременно утратили свою силу Закон КНР о подоходном налоге с предприятий с иностранными инвестициями и иностранных предприятий, принятый на 4-й сессии ВСНП седьмого созыва 9 апреля 1991 г. и Временное положение КНР о подоходном налоге с предприятий, опубликованное Государственным советом 13 декабря 1993 г. (ст. 60). Государственный Совет разрабатывает положение о применении закона (ст. 59).

29 июня 2007 г. на 28-м заседании ПК ВСНП десятого созыва были приняты **поправки в Закон КНР об индивидуальном подоходном налоге**, а также принят Закон КНР о трудовом договоре.

Важным событием в области трудового права стало принятие **Закона КНР о трудовом договоре** (вступил в силу 1 января 2008 г.). Закон принят в развитие положений Закона КНР о труде 1994 г. и не только вносит ясность во многие вопросы трудовых отношений, которые ранее оставались неурегулированными, но также в ряде случаев меняет подход к их регулированию. Что касается общих положений, то обращает на себя внимание ст. 5, которая предусматривает возможность создания «трехстороннего механизма» (*санъ фан цзи чжи*) по согласованию трудовых отношений, который включает в себя ве-

домство по вопросам труда народного правительства уровня уезда и выше, представителей профсоюза и предприятия и в задачи которого входит разрешение важных вопросов, связанных с трудовыми отношениями. В целом введение института «трехстороннего механизма» означает более активную позицию государства в решении сложных вопросов, входящих в сферу регулирования трудового права. Говоря о наиболее важных уточнениях и изменениях в регулировании трудовых отношений, связанных с принятием нового Закона, то они коснулись практически всех важных областей: формы трудового договора, срока трудового договора, испытательного срока, неполного рабочего дня.

Одним из самых важных вопросов трудового права КНР являлся вопрос о форме трудового договора. На протяжении долгого времени в Китае велись споры относительно того, должен ли трудовой договор обязательно заключаться в письменной форме, возможно ли признание устных договоров, возникают ли в этом случае трудовые отношения, и пользуется ли работник защитой трудового права. Актуальность этих вопросов объяснялась тем, что согласно Закону КНР о труде (Трудовой кодекс) трудовой договор должен быть заключен в письменной форме, однако на практике ситуация с официальным оформлением трудовых отношений в КНР была достаточно серьезной. Согласно докладу о ситуации с исполнением законодательства о труде, подготовленному группой по проверке исполнения законов ПК ВСНП, процент заключения трудовых договоров на малых и средних предприятиях не общественных форм собственности составлял менее 20%, в случае индивидуальных хозяйственных организаций этот процент был еще ниже. Соответственно работода-

тель, который не заключал с работником трудового договора, не производил никаких отчислений в фонд социального страхования, работник при этом лишался всех средств защиты своих интересов, предоставляемых трудовым законодательством. Исходя из необходимости заключения трудовых договоров в письменной форме, но вместе с тем учитывая реальную ситуацию в Китае, статья 10 нового Закона установила: «при установлении трудовых отношений необходимо заключить письменный трудовой договор. В случае если трудовые отношения уже установлены, а письменный трудовой договор не был заключен, то он должен быть заключен в течение месяца со дня начала использования труда. При заключении трудового договора между работодателем и работником до начала использования труда, трудовые отношения возникают со дня начала использования труда». Таким образом, заключение письменного трудового договора является основным условием установления трудовых отношений.

Вместе с тем, трудовые отношения возникают со дня начала использования труда, а при определенных условиях возможно признание действительности устных договоров. Кроме этого закон требует заключения письменного трудового договора в течение тридцати дней после выхода работника на работу, а также определяет последствия несоблюдения этого положения. Согласно ст. 82 в случае не заключения трудового договора в течение месяца и до истечения одного года работодатель должен выплачивать работнику зарплату в двойном размере каждый месяц. В соответствии с частью 3 ст. 14, «в случае, если работодатель в течение года со дня начала использования труда не заключил с работником письменного трудового договора, то это рассматривается как заключение между работода-

телем и работником бессрочного трудового договора». Все эти положения закона призваны обязать работодателей к заключению трудовых договоров, а также ввести в правовое поле трудовые отношения, которые возникли до вступления Закона в силу.

Важной особенностью нового Закона является его ориентация на заключение бессрочных трудовых договоров. Дело в том, что в Китае более широкое распространение получили трудовые договоры, заключаемые на определенный срок, как правило, на год, что вносило определенный элемент нестабильности в трудовые отношения. Принятый закон призван изменить эту ситуацию. Так, согласно упоминавшейся выше ст. 14, в ряде случаев, когда работник предлагает или согласен на продление, заключение трудового договора, и если он сам не настаивает на заключении срочного трудового договора, то должен заключаться бессрочный трудовой договор. Это требование распространяется на те случаи, когда работник отработал у работодателя непрерывно десять лет, когда работодатель впервые вводит систему трудовых договоров или происходит перезаключение трудового договора во время реформирования госпредприятия, а работник отработал у этого работодателя непрерывно десять лет, а до наступления установленного законом возраста выхода на пенсию остается менее десяти лет, а также в случае продления трудового договора, когда трудовой срочный договор заключался два раза подряд. Новый Закон не только изменил положение ст. 20 Трудового кодекса, согласно которому для заключения бессрочного трудового договора требовалось согласие обеих сторон на продление трудового договора, но также установил ответственность работодателя в виде выплаты двойной зарплаты работнику за

отказ от заключения бессрочного трудового договора в тех случаях, когда это обязательно (ст. 82).

Новый Закон детально урегулировал использование испытательного срока. В Законе КНР о труде содержится положение, согласно которому испытательный срок не может превышать шести месяцев. Возможность установления столь продолжительного испытательного срока привела к тому, что в этой области в Китае также наблюдалось множество злоупотреблений со стороны работодателей, особенно предприятий, деятельность которых отличалась сезонностью. Поэтому, прежде всего новый закон установил четкие ограничения по продолжительности испытательного срока, напрямую увязав ее со сроком трудового договора. Согласно ст. 19, если трудовой договор заключается на срок от трех месяцев до одного года, то испытательный срок не может превышать один месяц, если договор заключается на срок от одного года до трех лет, то испытательный срок не может превышать два месяца, и только в том случае, если договор заключается более чем на три года или является бессрочным, возможно установление испытательного срока до шести месяцев. Закон не допускает использование испытательного срока при заключении трудовых договоров на выполнение определенной работы или на срок до трех месяцев. Кроме этого Закон установил требования к зарплате во время испытательного срока. Согласно ст. 20 она не должна быть ниже 80% заработной платы установленной в договоре или минимальной заработной платы для аналогичной должности на данном предприятии. Ст. 83 закона устанавливает ответственность работодателя в случае нарушения положений, связанных с испытательным сроком.

Закон упорядочил отношения, связанные с неполным

рабочим днем. При неполном рабочем дне применяется почасовая оплата труда, ежедневная продолжительность рабочего времени обычно не превышает в среднем четырех часов, а еженедельная продолжительность рабочего времени не превышает двадцати четырех часов. Как известно, неполный рабочий день является очень важной формой трудоустройства, дающей возможность совмещать работу и учебу либо две разные работы. Однако до принятия Закона отношения, связанные с неполным рабочим днем, не были урегулированы в Трудовом кодексе КНР, что оставляло работника за рамками правовой защиты и зачастую влекло к нарушению его интересов. В ст. 72 говорится, что размер почасовой оплаты труда при неполном рабочем дне не должен быть ниже минимального размера почасовой оплаты труда, установленного местным народным правительством, при этом трудовое вознаграждение должно выплачиваться не реже чем через пятнадцать дней. В то же время в законе остались неурегулированными вопросы, связанные с социальным страхованием работников, работающих на условии неполного рабочего дня.

Что касается поправок в Закон КНР об индивидуальном подоходном налоге, то небольшим изменениям подверглась ст. 12 Закона, касающаяся взимания подоходного налога с процентов по депозитам.

Кроме этого, 30 августа 2007 г. на 29-м заседании ПК ВСНП 10-го созыва был принят целый ряд важных законов: **Закон КНР о борьбе с монополизмом, Закон КНР о реагировании на чрезвычайные ситуации, Закон КНР о содействии трудоустройству, поправки в Закон КНР об управлении городской недвижимостью, новая редакция Закона КНР о карантине животных.**

Особый интерес вызывает содержание Законов КНР о

борьбе с монополизмом и о реагировании на чрезвычайные ситуации.

Закон КНР о борьбе с монополизмом (принят 30 августа 2007 г. на 29-й сессии ПК ВСНП 10-го созыва, опубликован Указом № 68 Председателя КНР от 30 августа 2007 г.; вступил в силу 1 августа 2008 г.) состоит из 8 глав, 57 статей. В соответствии со ст. 1 Закон принят с целью предотвращения и ограничения монополистических тенденций, защиты честной конкуренции на рынке, увеличения экономической эффективности, защиты интересов потребителей и интересов общества и государства, стимулирования здорового развития социалистической рыночной экономики. Важно, что согласно закреплению в ст. 2 положению, действие Закона распространяется не только на территорию КНР, но и применяется к деятельности, осуществляемой за пределами КНР, если она «...подрывает или ограничивает конкуренцию на внутреннем рынке КНР». На практике это означает правомерность принятия Китаем целого комплекса мер по защите своих интересов на международных рынках в случае возникновения торговых конфликтов с зарубежными государствами. Так, в ответ на применение США антидотационных пошлин на ряд китайских товаров КНР в свою очередь грозит применением со своей стороны ряда экономических санкций на американскую продукцию и бизнес, работающий в Китае.

Закон устанавливает запрет на заключение между бизнес-участниками любого из следующих монопольных соглашений (ст. 13): 1) фиксирующее или изменяющее цену товаров; 2) ограничивающее выпуск или продажу товаров; 3) разделяющее рынок продаж или рынок закупок сырья; 4) ограничивающее закупки новых технологий

или нового оборудования или развитие новых технологий или новых продуктов; 5) сделки по бойкоту; 6) другие монопольные соглашения, определенные антимонопольным органом при Госсовете (к «монопольному соглашению» относятся соглашения, решения или другие согласованные действия, уничтожающие или ограничивающие конкуренцию). Устанавливается запрет и на заключение любого монопольного соглашения между бизнес-участником и торговой стороной, если оно (ст. 14): 1) фиксирует цену товара для перепродажи третьей стороне; 2) ограничивает минимальную цену для перепродажи третьей стороне; 3) другие монопольные соглашения, определенные антимонопольным органом при Госсовете. При этом участник рынка, имеющий на нем доминирующее положение, не вправе (ст. 17):

- осуществлять продажу товаров по неоправданно высоким ценам, или покупку товаров по неоправданно низким ценам;
- осуществлять продажу товаров по ценам ниже себестоимости без уважительных причин;
- отказываться от торговли с третьей стороной без веских оправдательных причин;
- требовать от торговой стороны торговать исключительно с ним или торговать исключительно с назначенным бизнес-оператором без веских оправдательных причин;
- навязывать сопутствующие товары или навязывать неразумные торговые условия без веских оправдательных причин;
- применять разные цены или разные условия сделки в отношениях с партнерами, находящимися в равной по-

зиции;

- совершать другие действия, определяемые антимонопольным органом при Госсовете как злоупотребление доминирующим положением (под «доминирующим положением на рынке» в Законе понимается такое положение, когда бизнес-участник имеет возможность контролировать цену, количество или другие торговые условия товара на соответствующем рынке или препятствовать или как-то влиять на вхождение других бизнес-участников на рынок).

Важно, что китайский законодатель дает перечень оснований, при наличии которых участник рынка признается антимонопольным ведомством КНР в качестве занимающего доминирующее положение на рынке:

- соответствующая доля рынка бизнес-участника составляет $\frac{1}{2}$ всего рынка;
- совместная доля рынка двух бизнес-участников составляет $\frac{2}{3}$ или большую часть соответствующего рынка;
- совместная доля рынка трех бизнес-участников составляет $\frac{3}{4}$ часть рынка.

Антимонопольный орган КНР проводит расследования по подозрению в монополистических действиях организаций и частных лиц. В свою очередь любая организация или частное лицо вправе сообщить в антимонопольный орган о подозрительных монополистических действиях (ст. 38). При проведении расследования по делам, связанным с нарушением антимонопольного законодательства, антимонопольный орган КНР и его сотрудники обязаны сохранять коммерческую тайну бизнес-участника рынка (ст. 41). Сами проверяемые организации и частные лица обязаны содействовать антимонопольным проверкам, категорически запрещается препятствовать их действиям (ст. 42). За на-

рушение китайского антимонопольного законодательства виновные подлежат привлечению к юридической ответственности при обязательном прекращении действий, ведущих к нарушению Закона (гл. 7).

Закон КНР о реагировании на чрезвычайные ситуации (принят 30 августа 2007 г. на 29-й сессии ПК ВСНП 10-го созыва, опубликован Указом № 69 Председателя КНР от 30 августа 2007 г., вступил в силу 1 ноября 2007 г.) состоит из 7 глав, 70 статей. Согласно ст. 1 Закона он был принят «...в целях предупреждения и сокращения числа возникновений чрезвычайных ситуаций, а также для контроля, уменьшения и ликвидации размера общественного ущерба, наносимого чрезвычайными ситуациями, упорядочивания деятельности по реагированию, охраны жизни и имущества населения, обеспечения государственной и общественной безопасности, охраны окружающей среды и общественного порядка». Действие Закона распространяется на предупреждение и экстренную подготовку, мониторинг и прогнозирование, неотложные, аварийно-спасательные, восстановительно-строительные работы, а также другую деятельность по реагированию на чрезвычайные ситуации (ст. 2).

Китайским законодателем дается собственное нормативное определение «чрезвычайных ситуаций», под которыми, в соответствии с ч. 1 ст. 3 Закона понимаются «внезапно произошедшие стихийные бедствия, аварии, явления медико-санитарного и социального характера, которые повлекли или могут повлечь за собой значительный общественный ущерб, и требующие принятия экстренных мер по реагированию». При этом в зависимости от степени наносимого общественного ущерба, масштаба деятельности и других факторов, стихийные бедствия, ава-

рии, явления медико-санитарного характера делятся на четыре категории: 1) обычные; 2) достаточно серьезные; 3) серьезные; 4) особо серьезные, которые устанавливаются Госсоветом КНР.

В обязанность государственных органов вменяется создание и укрепление системы экстренного реагирования на чрезвычайные ситуации. Госсовет КНР разрабатывает общие меры по экстренному предупреждению чрезвычайных ситуаций государственного уровня, организует разработку специальных мер по экстренному предупреждению чрезвычайных ситуаций государственного уровня. Соответствующие министерства и ведомства Госсовета КНР разрабатывают отраслевые меры по экстренному предупреждению чрезвычайных ситуаций государственного уровня. Местные народные правительства всех уровней и в соответствии с законом и мерами по экстренному предупреждению вышестоящих народных правительств и других компетентных органов, а также реальной обстановкой в своем регионе, разрабатывают соответствующие меры по экстренному предупреждению чрезвычайных ситуаций (ст. 17).

В Законе прописаны обязанности соответствующих субъектов по обеспечению мер для оперативного реагирования на возможные чрезвычайные ситуации различного характера:

- за реагирование на возможные социальные конфликты и противоречия отвечают «соответствующие подразделения народных правительств уездного уровня, народные правительства волостного уровня, уличные комитеты, общинные комитеты, деревенские комитеты» (ст. 21);
- за реагирование на возможные проблемы в организациях отвечают сами организации: «все организации

обязаны создавать и укреплять систему безопасности, в установленные сроки осуществлять проверку реализации принятых данной организацией защитных мер, своевременно устранять источники опасности; изучать и своевременно решать проблемы, существующие внутри данной организации и способные вызвать ситуации социальной напряженности, предотвращать обострение противоречий и их развитие; необходимо своевременно информировать местное народное правительство или его соответствующие подразделения о потенциальной чрезвычайной ситуации, способной произойти в данной организации и принятым защитным мерам» (ст. 22);

- за реагирование на чрезвычайные ситуации в строительном, рудниковом секторах, при работе с опасными веществами отвечают соответствующие хозяйственные организации: «организации, занимающиеся разработкой рудников и строительными работами, а также осуществляющие производство, хранение, транспортировку и использование легковоспламеняющихся, опасных химических, радиоактивных и других опасных веществ обязаны выработать конкретные меры по экстренному предупреждению, провести изучение источников скрытых угроз на производственно-хозяйственных объектах, содержащих опасные вещества строительных сооружениях, и окружающей среды, своевременно принять меры по устранению источников скрытых угроз для предотвращения возникновения чрезвычайной ситуации» (ст. 23);

- за реагирование на чрезвычайные ситуации на транспорте и в местах большого скопления людей также отвечают управляющие организации: «организации, занимающиеся или управляющие средствами общественного транспорта, общественными объектами и другими мес-

тами массового пребывания людей обязаны выработать конкретные меры по экстренному предупреждению, оборудовать средства общественного транспорта и общественные объекты устройствами экстренного оповещения, необходимым аварийно-спасательным оборудованием и пунктами оказания помощи, снабдить их инструкциями по применению, а также обозначить планы и маршруты эвакуации населения, обеспечивающие безопасные и бесперебойные проходы» (ст. 24).

При этом центральные и местные органы власти также осуществляют контроль за исполнением нормативно-правовых предписаний в сфере предупреждения и реагирования на чрезвычайные ситуации, проводят соответствующее обучение, создают аварийно-спасательные команды. Важно, что согласно ч. 1 ст. 30 Закона «учебные заведения всех уровней и категорий обязаны включить в программу обучения сведения о чрезвычайных ситуациях, осуществлять их преподавание, развивать у учащихся навыки оказания экстренной помощи себе и окружающим». За невыполнение требований по созданию системы оперативного реагирования на чрезвычайные ситуации виновные подлежат привлечению к мерам юридической ответственности, включая уголовную ответственность (глава 6 Закона).

Особое место в Законе уделено проблеме реквизиции различных видов собственности (коллективной, частной) при наличии необходимости в ее использовании для проведения мероприятий по реагированию на чрезвычайные ситуации. Ст. 12 гласит: «в целях проведения работ по реагированию на чрезвычайную ситуацию соответствующие народные правительства и другие подразделения вправе осуществлять реквизицию коллективной и личной собственности. После использования или завершения не-

отложных работ реквизируемая собственность должна быть своевременно возвращена владельцам. Собственность, поврежденная или утерянная в ходе или после реквизиции, подлежит компенсации». Компенсация за использованное имущество, как правило, осуществляется в соответствии с Законом КНР О государственной компенсации. Часть 1 ст. 52 Закона добавляет: «народные правительства, осуществляющие единое руководство, или организующие управление чрезвычайной ситуацией, в случае необходимости вправе осуществлять у организаций и частных лиц реквизицию требуемого аварийно-спасательного оборудования, объектов, площадей, транспортных средств и других материальных ресурсов, обращаться к другим местным народным правительствам с просьбой о предоставлении материальных, людских и финансовых ресурсов или технической поддержки, требовать у производителей и поставщиков жизненно необходимых и аварийно-спасательных средств организации производства и обеспечения поставок, требовать у медицинских, транспортных и других социальных служб предоставления соответствующих услуг».

При возникновении чрезвычайных ситуаций в обязанность всех частных и государственных организаций, а также органов по их ликвидации, вменяется предоставление полной и правдивой информации (ч. 3 ст. 38, ч. 2 ст. 39, 47). Китайским законодателем даже введен в оборот термин «информатор о чрезвычайной ситуации», работа которого заключается в своевременном предоставлении соответствующей информации о наличии угрозы возникновения чрезвычайного происшествия: «При общинных и деревенских комитетах, а также соответствующих организациях народные правительства уездного уровня обяза-

ны учредить должность информаторов на основе их полной или частичной занятости» (ч. 2 ст. 38).

За прошедший 2007 г. ПК ВСНП 28 октября принял в новой редакции **Закон КНР об адвокатах**, внес изменения в действующий **УПК КНР и ГПК КНР**, в **Закон КНР об экономии энергоресурсов**, принял **Закон КНР о городском и сельском планировании**. Уже в самом конце года (29 декабря) китайский законодатель внес изменения в **Закон КНР о безопасности дорожного движения**, **Закон КНР об индивидуальном подоходном налоге**, **Закон КНР об охране памятников культуры**, **Закон КНР о государственном санитарно-эпидемиологическом надзоре**, **Закон КНР о стимулировании научно-технического прогресса**.

В эту же дату был принят уникальный **Закон КНР о запрещении наркотиков**, состоящий из 7 глав, 71 статьи. Целью принятия Закона стала необходимость в предупреждении и наказании преступной деятельности в наркотической сфере, охране физического и духовного здоровья граждан, обеспечения общественного порядка (ст. 1). Согласно ст. 3 борьба с наркотиками признается китайским законодателем «...совместной ответственностью всего общества. Государственные органы, общественные коллективы, предприятия и производственные единицы, а также иные организации и граждане обязаны в соответствии с настоящим Законом и положениями других законов осуществлять полномочия или обязанности по борьбе с наркотиками». В свою очередь китайское государство в рамках борьбы с этим злом разворачивает масштабные информационные кампании, направленные на борьбу с распространением наркотиков, поощряет участие граждан в антинаркотической деятельности (ст. 11). Наркозависимые лица обязаны проходить соответствующее лечение

(ч. 2 ст. 31) и могут быть принудительно изолированы (ст. 38) сроком до 2 лет (ст. 47), а органы общественной безопасности проводят обязательную регистрацию лиц, употребляющих наркотики (ч. 2 ст. 32). При этом бросившие употребление наркотиков лица не подлежат ущемлению в правах при поступлении на учебу, работу, получении социального обеспечения. В обязанности соответствующих министерств, организаций и лиц входит обязательное предоставление необходимых консультаций и помощи при поступлении на учебу, работу, получении социального обеспечения (ст. 52).

Для современного китайского государства борьба с преступлениями в сфере незаконного оборота наркотиков является одной из основных. Китай является одной из стран, через территорию которого осуществляется транзит наркотиков в другие государства и регионы, где с каждым годом активно растет внутреннее потребление наркотических средств. Так, печально известная в этом плане провинция Юньнань является перевалочным пунктом для стран, входящих в так называемый «золотой треугольник» (Golden Triangle – Мьянма, Лаос и Тайланд). В тоже самое время через Синьцзян-Уйгурский автономный район в страну проникают наркотики из Афганистана, Пакистана и Ирана («золотой полумесяц» – Golden Crescent).

За совершение преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, в Китае ранее широко применялись публичные расстрелы преступников на стадионах при большом скоплении народа. В рамках рассматриваемого вопроса особую роль занимают решения судебных органов КНР в отношении иностранных граждан, которые по приговорам суда были признаны виновными в совершении указанного рода преступлений и приговорены к

смертной казни. Так, впервые в истории КНР в отношении гражданина страны Евросоюза – Великобритании Акмал Шейха был приведен в исполнение приговор к смертной казни за контрабанду наркотиков (29.12.2009 г.). Несмотря на широкие протесты со стороны властей Великобритании, мировых правозащитных организаций и Евросоюза, китайское государство продемонстрировало независимый подход в расследовании на шумевшего уголовного дела и не позволило «правозащитникам» повлиять на ход судебного разбирательства. Более того, официальные лица КНР заявили о недопустимости вмешательства во внутренние дела своего государства, подчеркнув, что Китай является правовым государством, а его судебные органы строго руководствуются нормами уголовного Закона КНР. Кроме осуждения и протестов, которым подверглась китайская сторона со стороны мирового сообщества, западные адвокаты стали активно заявлять о якобы психическом помешательстве осужденного. В «независимой» западной прессе развернулась целая компания по признанию британца сумасшедшим, что превращало его в глазах общественности в «мученика» перед лицом жестокой китайской Фемиды. Однако и в этом вопросе китайские власти проявили сдержанную и независимую позицию, проведя необходимые медицинские исследования и признав преступника абсолютно вменяемым. Показательным является и место казни британца – в городе Урумчи Синьцзян-Уйгурского автономного района, для которого борьба с незаконным оборотом наркотиков является чрезвычайно актуальной.

Вместе с этим, китайские власти продолжили независимую и жесткую уголовно-правовую политику в отношении иных граждан иностранных государств, признан-

ных в судебном порядке виновными в совершении преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков. Такая же участь постигла и гражданина Японии 65-летнего Мицунобу Акано (06.04.2010 г.) и еще трех граждан Японии (09.04.2010 г.), которые также были признаны виновным в контрабанде наркотиков и приговорены к смертной казни. Акано стал первым с 1972 г. (год восстановления дипломатических отношений между КНР и Японией) гражданином Японии, казненным в Китае. Китайские власти также подверглись резкой критике со стороны Японии за принятое судебное решение, что, однако, не повлияло на приведение приговора к смертной казни в исполнение. Как заявили власти КНР: «компетентные ведомства Китая в строгом соответствии с законом вынесли этот справедливый приговор, к которому японская сторона должна отнестись разумно».

Кроме этого, приговором народного суда от 15.07.2009 г. к смертной казни за контрабанду наркотиков была приговорена и гражданка Южной Африки Дженис Бронвин Линден, которая 30.11.2008 г. провезла с собой из г. Дубай в г. Гуанчжоу 3 кг фениламина («льда»). Несмотря на протесты, приговор к смертной казни в отношении 35-летней преступницы был приведен в исполнение 12.12.2011 г.

2008 год

В течение 2008 г. законотворческая деятельность осуществлялась только ПК ВСНП и получила своё отражение в принятии следующих важных актов правотворчества (законов, внесения изменений в законы и постановлений).

Внесены изменения в **Закон КНР о предотвращении загрязнения воды** (приняты на 32-м заседании ПК ВСНП 10-го созыва 28 февраля (в новой редакции Закон вступил в силу с 1 июня 2008 г.). Впервые Закон КНР о предупреждении загрязнения воды был принят на 5-й сессии ПК ВСНП 6-го созыва 11 мая 1984 г., ранее изменялся на 19-й сессии ПК ВСНП 8-го созыва 15 мая 1996 г. Закон состоит из 8 глав, 92 статей. Закон в новой редакции продолжает линию руководства КНР по борьбе с экологическими проблемами, оказывающими существенное влияние на жизнь и здоровье китайской нации, успешное развитие всего китайского государства. Проблема водоснабжения, загрязнения воды выбросами промышленных предприятий является жизненно важной для Китая, поэтому в принятом Законе особое внимание уделено мерам юридической ответственности, включая уголовную, за нарушение закрепленных в нем положений (гл. 7, ст. 69–90).

Быстрое экономическое, особенно индустриальное, развитие неминуемо приводит к серьезному ухудшению состояния окружающей среды, крайне нежелательным образом влияет на физическое и психосоматическое состояние населения. Через эти неблагоприятные факторы прошли все высокоразвитые государства, сумев их в значительной степени преодолеть или смягчить. Сейчас по этому пути идет Китай, но шансов также относительно легко выйти на благополучную стадию, у него практически нет. Самая населенная страна мира развивается настолько быстро, что обладающие большой инерционностью возможные компенсаторные механизмы не могут быть задействованы в должной мере, кроме того, таких, как были ранее, возможностей доступа к относительно чистому сырью и энергоносителям сейчас нет. Надо учи-

тывать также неблагоприятную и все ухудшающуюся климатическую обстановку, перенаселенность, низкий жизненный уровень значительной части населения, дефицит свободных земель, ухудшение эпидемиологической обстановки и многое другое.

В период первых двух десятилетий китайских реформ быстрый экономический рост сопровождался массовым социальным энтузиазмом. Возникающие экологические проблемы воспринимались в основном все-таки как временные и второстепенные явления. Однако с середины 90-х годов ситуация начала меняться коренным образом: большая часть граждан Китая начала осознавать, что прогрессирующе ухудшающееся состояние окружающей среды несет такой колоссальный вред, который может вскоре обесценить многие экономические достижения. После 2000 г. такое восприятие обстановки начало распространяться очень быстро, и в настоящее время можно считать, что негативное отношение к проблеме преобладает. В середине января 2009 г. Китайское общество содействия развитию экологической культуры опубликовало доклад, согласно которому 80% населения Китая недоволено состоянием окружающей среды, и при этом всего лишь за два года доля граждан, считающих экологическую проблему в стране очень серьезной, выросла на 10% и составила 76,4%. Проведенное по заказу общества исследование показало снижение удовлетворенности населения состоянием окружающей среды по всем направлениям. В категории «среда, в которой вы находитесь», уровень удовлетворенности упал за тот же период с 58,19 до 52,86 балла, в категории «районная окружающая среда» – с 55,04 до 49,54 балла. Больше всего впечатляет то, что наибольшее снижение зафиксировано в категории «окру-

жающая среда в стране» – с 59 до 45,61 балла. Собственно говоря, совершенно такую же позицию занимает и руководство страны. В марте 2008 г. в докладе о работе правительства на заседании Всекитайского комитета очередной сессии НПКСК премьер Вэнь Цзябао отметил, что далее допускать масштабное загрязнение окружающей среды в угоду форсированному экономическому росту недопустимо, и необходимо «неустанно заниматься экономией энергоресурсов и охраной окружающей среды, чтобы горы были более зелеными, вода – более чистой, а небо – более синим». В январе 2009 г. министр охраны окружающей среды КНР Чжоу Шэнсянь заявил, что несмотря на успехи, достигнутые Китаем в области охраны окружающей среды, ситуация в этой области по-прежнему остается серьезной. Практически всеобщее недовольство состоянием окружающей среды постепенно стало выливаться в активные формы.

Первыми известными массовыми акциями такого рода протеста стали выступление крестьян в декабре 2005 г. вблизи населенного пункта Дунчжоу в пров. Гуандун и вспыхивавшие дважды выступления в течение января 2006 г. в той же провинции. Причиной акции неповиновения стали отвод земель под промышленное строительство и нарушение экологической безопасности, в частности, из-за экологически неудачных проектов строительства ветровой и крупной угольной теплоэлектростанции. Из-за резко ухудшившегося общего состояния окружающей среды были загрязнены источники водоснабжения, распространились многочисленные заболевания, и серьезно пострадало население района. Впервые после событий 1989 г. для разгона протестующих власти задействовали вооруженные подразделения и применили оружие, в ре-

зультате чего имелись убитые и раненые. Менее через год, в ноябре 2006 г. с протестами против незаконного отвода земель и экологических неурядиц выступили жители другого населенного пункта неподалеку от Дунчжоу. Драматические события происходили в начале 2006 г. в крупном сельском населенном пункте Паньлун, расположенном в часе езды от Гуанчжоу, где целую неделю продолжались столкновения полиции с сельскими жителями. Было объявлено, что земли в Паньлуне предполагалось реквизирировать для строительства скоростной автомагистрали Чжухай-Пекин. Однако выяснилось, что это обман, а земли фактически куплены для строительства предприятия по производству экологически опасных химикатов и еще более опасных в производстве синтетических волокон и тканей, мощности по которым собирались переместить из-за границы. Между тем состояние среды обитания в этом районе является крайне удручающим, нехватка воды даже для питья достигла угрожающей степени. Тысячи полицейских были вооружены автоматами и активно использовали электродубинки для подавления выступлений крестьян. Тем не менее, в первые дни происходивших беспорядков, доведенные до отчаяния крестьяне, несмотря на жертвы, смяли подразделения полиции и специально прибывшие отряды спецслужб общественной безопасности. Затем все-таки «общественное спокойствие» было восстановлено, при этом пострадало не менее 60 человек, а тринадцатилетняя девочка была убита.

В конце июля 2009 г. около одной тысячи жителей г. Люян пров. Хунань собрались перед зданием поселкового правительства и отделением милиции с требованием разрешить проблему загрязнения окружающей среды. Участники митинга также организовали по улицам демонст-

рацию протеста. Шестеро протестующих были задержаны сотрудниками отделения милиции, один был избит и получил травмы. Большой резонанс вызвали события в районе Ичжэн, расположенном по верхнему течению Янцзы, где были построены два больших химических предприятия, производящие ряд довольно опасных продуктов, в частности пестициды. Полная технологическая безопасность производства не была соблюдена, а в 2007 г. и в 2008 г. компания подвергалась санкциям и штрафам за сброс в реку крайне ядовитых соединений. Медицинские учреждения района отметили рост числа онкологических заболеваний на 64% и респираторных – на 39%. Жители близлежащих деревень годами не открывают окна в домах и не могут пользоваться колодцами. Местная общественность потребовала закрытия этих предприятий, но муниципальные власти долгое время игнорировали эти протесты. Лишь после отправки 34-го коллективного письма в высокие государственные инстанции начали приниматься некоторые меры по исправлению ситуации. К рядовым конфликтам относят и инциденты с загрязнением сельскохозяйственных земель, а ведь за этим стоят настоящие трагедии для многих крестьянских семей. Широкую известность получили, например, события на реке Хуаньцзян в Гуанси-Чжуанском автономном округе. В 2001 г. там произошел разлив вод у крупной дамбы. Оказалось, что эти воды были в чрезвычайно большой степени загрязнены отходами горноперерабатывающих предприятий. Особенно велико было содержание тяжелых металлов, прежде всего мышьяка, меди и цинка. В результате были выведены из оборота 5 тыс. му плодороднейших земель, которые являлись единственным средством существования многих семей.

Самой тяжелой экологической проблемой, вызывающей острое недовольство, является загрязнение водных ресурсов и нехватка питьевой воды. Китай находится на шестом месте в мире по водообеспеченности. По экспертным расчетам показателя на душу населения эта гигантская страна занимает лишь 88-е место. При минимальном показателе современной цивилизованной социально-экономической жизни в 30 килокубометров водных ресурсов на душу населения и общемировом показателе в 11 килокубометров на душу населения, в Китае приходится всего только 2,7 килокубометра. Территориальное и сезонное распределение прихода вод также крайне неоптимальное. В настоящее время 300 городов Китая испытывают острый дефицит воды. Дефицит чистой или технически чистой воды является только одной стороной проблемы, второй является рекордно высокий уровень загрязнения имеющихся водных ресурсов в Китае, причем по двум направлениям – загрязнение бытовыми стоками и промышленное загрязнение. В 1970-е гг. ежедневный объем бытовых и промышленных жидких стоков в Китае оценивался в 30 млн т, в 1980-ые гг. – 75 млн т, а к концу 1990-х годов превысил 100 млн т. В настоящее время этот предельный показатель превышен примерно в полтора раза. Примерно 80% жидких стоков спускается в реки, озера и иные водоемы без очистки. Были отмечены случаи превышения предельно допустимых концентраций вредных и загрязняющих веществ в 124 раза, что является абсолютным мировым рекордом. По официальным данным, от нехватки воды в Китае страдает около 300 млн человек. Однако, судя по всему, эта цифра крайне занижена. По сведениям Министерства водного хозяйства КНР примерно две трети крупных городов Китая испытывают серьезный дефицит

воды. Статистика свидетельствует, что наиболее сложная ситуация наблюдается примерно в 100 городах, которые зачастую не могут обеспечивать население питьевой водой. Острый дефицит также испытывают промышленные объекты. Ситуация в средних, малых городах и поселках вряд ли принципиально лучше: если в значительной их части и нет такого давления фактора перенаселенности, то там нет и более современной технической базы водочистки и водоснабжения. А зачастую в таких поселениях и агломерациях несовершенная водопроводная система осложняется специфической перенаселенностью.

В августе 2007 г. под председательством премьер-министра Вэнь Цзябао состоялось специальное заседание Постоянного комитета Государственного совета, на котором обсуждалась проблема снабжения горожан качественной питьевой водой. На заседании отмечалось, что за последние годы в китайских городах удалось добиться значительных сдвигов в строительстве и реконструкции водочистных заводов и сетей водоснабжения. Однако в некоторых городах по-прежнему существуют актуальные проблемы, касающиеся несоответствия качества питьевой воды установленным нормам, нехватки источников питьевой воды и загрязнения их промышленными выбросами. На заседании были выдвинуты новые задачи водоснабжения городов в период 11-й пятилетки и далее вплоть до 2020 г. Участники заседания также рассмотрели план обеспечения горожан качественной питьевой водой, составленный Госкомитетом КНР по делам развития и реформ, Министерством водного хозяйства и рядом других министерств и ведомств. Однако выполнение этого плана продвигается медленнее, чем предполагалось. Ситуация в сельской местности еще сложнее. По данным Госкомстата

КНР, только 23,1% сельских домашних хозяйств в Китае имеют нормальный доступ к питьевой воде, в то время как остальные используют воду из колодцев, рек, прудов или от атмосферных осадков. Более 10% сельских семей сообщили о больших трудностях в получении питьевой воды. По статистике Министерства водного хозяйства, а также по заявлениям министра здравоохранения КНР Чэнь Чжу, в домах 323 млн человек сельского населения питьевая вода не отвечает требованиям безопасности: из них 125 млн человек – это жители западных районов и 138 млн человек – центральных районов страны. У более чем 200 млн сельских жителей снабжение безопасной питьевой водой нерегулярное. Из-за нехватки воды около 70% семей в сельских районах не имеют соответствующих санитарным нормам простых деревенских туалетов, что зачастую приводит к вспышке и распространению кишечных заболеваний.

Однако и эти цифры неточно отражают реальную картину, так как они относятся только к состоянию постоянного дефицита. А между тем, климатическая обстановка в Китае такова, что вследствие засух периодически возникает острая нехватка воды в густонаселенных районах, считающихся благополучными в отношении водоснабжения. Или же на определенное время чрезвычайно обостряется ситуация на территориях испытывающих до этого не слишком большой дефицит воды. Кроме того, в местах, достаточно обеспеченных водными ресурсами, из-за частых технологических катастроф нормальное водоснабжение прерывается на недопустимо долгий срок. Например, расположенная по среднему течению р. Янцзы пров. Хубэй всегда считалась изобильно богатой водными ресурсами. Однако в последние годы и в ней отмечался

очень существенный водный дефицит, а в соседней провинции Сычуань такого рода нехватка достигала такой степени, что в ее административном центре – Чэнду примерно 1,5 млн жителей из-за недостатка питьевой воды находились почти на грани выживания. Запас воды в ирригационных сооружениях вокруг этого города не достигал половины обычного уровня. Еще более необычно возникновение засух и вододефицита в провинции Хайнань, поскольку этот остров расположен на границе влажного муссонного субтропического и тропического климата. Зимой и весной 2007 г. от небывалой засухи там пострадало не менее 121 тыс. человек, нехватка воды только для сельскохозяйственных нужд составила 800 млн м³, на грани остановки оказались жизненно важные гидроэлектростанции Дагуанба и Ньюлулин. Летом 2007 г. на юге Китая в Гуанси-Чжуанском автономном районе разразилась сильнейшая засуха, от которой пострадало более 140 млн человек. Эта область также относится к зоне достаточного увлажнения и, как и другие территории китайского юга, богата водными объектами. Тем не менее, кроме населения от стихийного бедствия пострадало 230 тыс. га посевов зерновых и 496 тыс. голов крупного рогатого скота, каждое десятое водохранилище полностью пересохло. Осенью 2008 г., зимой и весной 2009 г. очень сильная засуха поразила Нинся-Хуэйский автономный район. Хотя эта территория и подвержена засухам, однако ее масштабы, длительность и время возникновения оказались неожиданными. От этой засухи пострадали в общей сложности 1,47 млн человек, 11 уездов и 19 поселков и волостей. Кроме того, 79 тыс. голов крупного рогатого скота и 1,28 млн голов мелкого рогатого скота испытывали многомесячный дефицит питьевой воды. Почти на

протяжении всего 2009 г. засуха, угрожающая здоровью и жизни 194 тыс. человек, отмечалась в пров. Фуцзянь. Зерновые погибли на площади 81,2 тыс. га.

Общенациональной проблемой Китая стала нехватка водных ресурсов в бассейне р. Хуанхэ. На Хуанхэ приходится всего лишь 2% общего речного стока, но по ее берегам и берегам ее притоков проживают 12% населения страны, находятся 15% национального фонда пахотных земель и свыше 50 крупных городов. Председатель Комитета по вопросам водных ресурсов реки Хуанхэ при Министерстве водного хозяйства КНР Ли Гоин в июне 2009 г. на совещании представителей СНП девяти провинций и автономных районов, расположенных в этом бассейне, заявил, что дефицит воды будет оставаться главным из факторов, сдерживающих развитие регионов бассейна реки Хуанхэ в течение последующего довольно длительного периода. Далее он подчеркнул: «При дальнейшем социально-экономическом развитии регионы бассейна Хуанхэ ожидает более серьезное давление в сфере водных ресурсов и ситуации с водой, нежели те регионы, которые расположены в бассейнах других крупнейших водоемов».

Наряду с этим наблюдается постоянное усугубление проблемы загрязнения реки. Если в 1980-х гг. среднегодовой сброс сточных вод в Хуанхэ составлял 2,1 млрд т, то в 2007 г. данный показатель вырос до 4,3 млрд т. Большой проблемой обеспечения водой населения Китая являются частые технологические аварии, приводящие к загрязнению водных объектов и нарушению систем водоснабжения. Общеизвестны масштабы и последствия аварии 13 ноября 2005 г., приведшей к длительному загрязнению р. Сунгари, в результате чего почти 5 млн жителей остались без питьевой воды. Однако, по официальным

данным, загрязнения водных объектов в Китае происходят каждые 2–3 дня. После 2005 г. чрезвычайных экологических происшествий, может быть и не таких масштабных, но, в принципе, подобных тому, что случилось на Сунгари, было довольно много. Несмотря на принятые жесткие меры, уже весной 2006 г. почти аналогичные события произошли в районе г. Учунь пров. Гуандун, где в результате сброса ядовитых веществ предприятиями вышестоящего по течению города Хуачжоу, были отравлены воды реки и все источники питьевой воды. Погибло огромное количество рыбы, инцидент повлиял на безопасность питьевой воды всех жителей густонаселенного района. В апреле 2008 г. в едва оправившемся от небывалой нехватки питьевой воды в предыдущие два года г. Чунцине произошла новая водная катастрофа – отравление вод Янцзы и притоков, приведшее, в частности, к массовому замору рыб. Среди населения города и жителей пригорода началась паника, чунцинскому муниципальному бюро по охране окружающей среды и компетентным инстанциям пришлось принять экстраординарные меры с тем, чтобы стабилизировать ситуацию. Из ряда вон выходящие события произошли зимой 2009 г. в г. Яньчэн провинции Цзянсу. Химическая компания «Баосин» совершенно сознательно, неожиданно и не вследствие каких-либо технологических аварий сбросила ядовитые химические соединения, в том числе фенолы, в реку непосредственно перед водозаборной станцией. Контролирующие органы не успели среагировать, и ядовитая вода попала в дома жителей города. Пострадало не менее 200 тыс. человек. После чего все водоснабжение в городе было отключено на три дня, люди чуть ли не сутками стояли в очереди с ведрами, чтобы получить воду из глубинной артези-

анской скважины. Город испытал настоящее потрясение: даже после того как водоснабжение было восстановлено и объявлено о безопасности употребления воды, жители, находящиеся в состоянии шока, долгое время боялись употреблять воду из-под крана. Специалисты отметили, что в городе как будто бы взорвалась бомба с часовым механизмом.

В начале мая 2009 г. в населенном пункте Цзююань, находящимся в административном округе Чунцина, разливом очень большого количества каменноугольной смолы, оцениваемого в 50 т, была загрязнена р. Цзялин – один из основных притоков Янцзы. Был введен строгий запрет на пользование речной водой, а мощностей резервных артезианских скважин не хватало даже для минимальных потребностей в питьевой воде. Общеитайское звучание приобрели события начала июня 2009 г. в пров. Юньнань, где компания по производству удобрений отравила сбросами, содержащими большое количество мышьяка, соседнее озеро – основной источник питьевой воды для большого густонаселенного района, и в том числе для административного центра провинции – Куньмина. Концентрация мышьяка в воде достигла 0,128 мг/л, хотя доза 0,05 мг/л уже может быть опасной. Seriously пострадали 26 тыс. человек. Три руководителя компании были приговорены к длительным срокам тюремного заключения, сама компания – к штрафу в размере 16 млн юаней. И, можно сказать, не успели высохнуть чернила на приговоре, как менее чем через неделю подобная история повторилась на реке Луныцзян Гуанси-чжуанского автономного района. Причиной отравления был жидкий аммиак. Масштабы экологического бедствия оцениваются не столь значительно, но кроме пострадавших были и по-

гибшие. Примерно через неделю из-за отравления вод пострадали многие жители пров. Хэбэй, а еще через неделю более чем 3 тыс. жителей населенного пункта Етан пров. Гуандун из-за хронического промышленного загрязнения пришлось брать питьевую воду в трех километрах от места жительства. Почти одновременно были зафиксированы несколько крупномасштабных отравлений свинцом. В пров. Шаньси в результате халатной деятельности компании *Dongling Lead & Zinc Smelting Co.* очень серьезно пострадало более 600 детей. Сотни разгневанных жителей двух деревень, несмотря на сопротивление охраны и полиции, сломали ограждения и взяли штурмом предприятие. Беспорядки продолжались несколько дней. Вскоре плавильный завод был закрыт. Трагедия еще большего масштаба произошла в пров. Фуцзянь, где также от свинцового отравления пострадало более тысячи детей. Виновником отравления является аккумуляторный завод компании «Хуацянь». Содержание свинца в крови детей превышало 100 мг/л. Апофеозом этих событий является свинцовое отравление более двух тысяч детей выбросами марганцевоперерабатывающего предприятия в местечке Вэньпин пров. Хунань. Крайне высокая степень поражения была зафиксирована у 1350 детей; возможно, одну тысячу детей не удалось спасти. Генеральный директор предприятия Лю Чжунью, депутат ВСНП, использовавший административный ресурс для пуска завода без экологической экспертизы, бесследно скрылся. Такого же характера загрязнение было обнаружено и в соседнем городе, но официально эти сведения не были подтверждены.

Разумеется, отравления происходят не только свинцом. В той же пров. Хунань, в г. Люян непосредственно рядом с ее административным центром – Чанша, также

весной и летом 2009 г. по вине крупного химического завода отмечалось крупномасштабное отравление кадмием, распространившееся на 56 тыс. человек. Существенно пострадали 509 жителей. Завод был закрыт, для 2888 пострадавших были организованы бесплатные медицинские обследования. Тем не менее, после того, как выяснилось, что заместитель главы местной администрации получал крупные взятки от владельцев и руководителей предприятия, население города вышло на демонстрации протеста, причем протестующие прибегли даже к такой крайней мере как блокада городских улиц. Или, например, события также лета 2009 г. в г. Чифэн (Внутренняя Монголия), где за экстренной медицинской помощью обратились 3719 жителей, пострадавших от загрязнения питьевой воды, а всего их число составило 4020. Общее же количество людей, в той или иной степени подвергшихся неблагоприятному воздействию на организм, достигло 58 тысяч. В конце августа мэр города Сюй Гоюань по совокупности преступлений был приговорен к смертной казни. Еще один случай массового отравления свинцом был зафиксирован в конце августа близ г. Цзююань пров. Хэнань, где в результате деятельности четырех электролизных металлургических заводов пострадало 968 детей. Местные жители с плакатами протеста пикетировали виновные предприятия до тех пор, пока их деятельность не была приостановлена. Местные власти приняли решение переселить не менее 15 тыс. человек из зараженного района.

По информации газеты «*China Daily*» от 16 октября 2009 г. массовые свинцовые отравления отмечались и в пров. Юньнань. События лета 2009 г. имели настолько серьезные социальные последствия, что явились предметом специального рассмотрения на верхнем правительст-

венном уровне. Было проведено совместное с Государственным комитетом развития и реформ углубленное правительственное совещание, на котором заместитель министра охраны окружающей среды Чжан Лицзюнь заявил, что необходимо вновь усилить административные рычаги влияния на экологическую ситуацию, поскольку местные чиновники практически повсеместно сконцентрированы на задаче текущего экономического роста и почти не думают о долгосрочных последствиях загрязнения. Это означает ни что иное, как пересмотр провозглашенного несколько лет назад курса на преимущественное использование методов рыночного регулирования экологической ситуации в стране. Впрочем, это касается не всех сегментов политики охраны окружающей среды решить в стране, например, водную проблему таким способом невозможно. Тем не менее, в ноябре 2009 г. в пров. Хэбэй, недалеко от Пекина был зафиксирован случай сознательного сброса в реки горнодобывающими и металлургическими компаниями крайне вредных рудных отходов в реку Бэймин, в результате чего многие жители этого района, особенно дети, заболели тяжелыми формами дерматитов. Именно для борьбы с перечисленными выше правонарушениями и принят в новой редакции Закон КНР о предупреждении загрязнения воды.

На последующих в 2005 г. заседаниях ПК ВСНП принял ряд законов и внес изменения в действующее законодательство. Были внесены изменения в **Закон КНР о защите инвалидов**, приняты на 2-м заседании ПК ВСНП 11-го созыва 24 апреля 2008 г. (Закон в новой редакции вступил в силу 1 июля 2008 г., утвержден приказом Председателя КНР Ху Цзиньтао № 3 от 24.04.2008 г.). Первоначально Закон был принят на 17-й сессии ПК ВСНП 7-го

созыва 28 декабря 1990 г. Закон состоит из 9 глав, 68 статей. А 26 июня ПК ВСНП **ратифицировал Конвенцию о правах инвалидов**, принятую Генеральной Ассамблеей ООН 13 декабря 2006 г. и вступившую в силу 3 мая 2008 г. (на тридцатый день после присоединения или ратификации двадцатью государствами). Конвенция о правах инвалидов является первым комплексным международно-правовым актом, закрепляющим особые права инвалидов во всех основных сферах жизни человека и устанавливающим обязательства государств-участников по их защите, по содействию реабилитации и социальной интеграции инвалидов. Она основана на принципах и нормах Всеобщей декларации прав человека и Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах и Международного пакта о гражданских и политических правах, а также на положениях Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации, Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, Конвенции о правах ребенка и Международной конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей и других международно-правовых актах о правах человека, участником которых является КНР.

На 4-м заседании 11-го созыва 29 августа 2008 г. ПК ВСНП принял **Закон КНР о стимулировании экономического оборота** (вступил в силу с 1 января 2009 г.) Закон состоит из 7 глав, 58 статей; на 5-м заседании 11-го созыва 28 октября 2008 г. ПК ВСНП принял **Закон КНР о государственных активах предприятий** (вступил в силу с 1 мая 2009 г.), состоит из 9 глав, 77 статей, внес измене-

ния в **Закон КНР о противопожарной защите** (в новой редакции вступил в силу с 1 мая 2009 г.), состоит из 7 глав, 74 статей; на 6-м заседании 11-го созыва 27 декабря ПК ВСНП внес изменения в **Закон КНР о патентах** (Закон в измененной редакции вступил в силу 1 октября 2009 г.), состоит из 8 глав, 76 статей и **изменения в Закон КНР о предупреждении землетрясений и снижении бедствий** (Закон в измененной редакции вступил в силу 1 мая 2009 г.), состоит из 9 глав, 93 статей.

В ряду принятых в 2008 г. актов правотворчества особую роль занимают документы о ратификации международных договоров, конвенций и соглашений со стороны китайского государства. Так, к важнейшим из них относится:

Постановление ПК ВСНП о ратификации соглашения между КНР и Французской Республикой об экстрадиции (принято на 2-м заседании ПК ВСНП 11-го созыва 24 апреля 2008 г.);

Постановление ПК ВСНП о ратификации соглашения между КНР и Государством Кувейт о правовой помощи по гражданским и торговым делам (принято на 2-м заседании ПК ВСНП 11-го созыва 24 апреля 2008 г.);

Постановление ПК ВСНП о ратификации соглашения о долгосрочных добрососедских отношениях, дружбе и сотрудничестве между странами участниками Шанхайской организации сотрудничества (принято на 3-м заседании ПК ВСНП 11-го созыва 26 июня 2008 г.);

Постановление ПК ВСНП о ратификации соглашения между КНР и Народной Демократической Республикой Алжир о помощи по уголовным делам (принято на 3-м заседании ПК ВСНП 11-го созыва 26 июня 2008 г.);

Постановление ПК ВСНП о ратификации соглашения между КНР и Народной Демократической Республикой Алжир об экстрадиции (принято на 3-м заседании ПК ВСНП 11-го созыва 26 июня 2008 г.);

Постановление ПК ВСНП «О ратификации соглашения КНР и Республики Португалия об экстрадиции» (принято на 5 сессии ПК ВСНП одиннадцатого созыва 28 октября 2008 г.).

Постановление ПК ВСНП о ратификации поправки в Конвенцию о физической защите ядерных материалов (принято на 5-м заседании ПК ВСНП 11-го созыва 28 октября 2008 г.). Поправки в Конвенцию о физической защите ядерных материалов были приняты в Вене 8 июля 2005 г. Конвенция о физической защите ядерных материалов была принята в Вене 28 октября 1979 г. и является обязательным международным инструментом, который регламентирует физическую защиту ядерных материалов. Конвенция применяется к используемым в мирных целях ядерным материалам при международной транспортировке, а также во время их транспортировки, хранения и использования на территории;

Постановление ПК ВСНП о ратификации «Конвенции о международных гарантиях в отношении передвижного оборудования» «Протокола по авиационному оборудованию к Конвенции международных гарантиях в отношении передвижного оборудования (принято на 5-м заседании ПК ВСНП 11-го созыва 28 октября 2008 г.).

Нельзя обойти стороной и некоторые Постановления ПК ВСНП принятые специально для упорядочивания некоторых сфер общественной жизни китайского государства. К ним относится, например, **Постановление ПК ВСНП по рабочему докладу о борьбе с землетрясени-**

ем, ликвидацией его последствий и восстановлению после мощного землетрясения в уезде Вэньчуань провинции Сычуань (принято на 3-м заседании ПК ВСНП 11-го созыва 26 июня 2008 г.).

Перечисленные законодательные акты и постановления (перечень приведён в хронологическом порядке), принятые ПК ВСНП в 2008 г., позволяют выделить основные направления законодательной деятельности ПК ВСНП:

- *во-первых*, нормативные акты, принятые в целях приведения национального законодательства КНР к требованиям, содержащимся в международных договорах и Конвенциях, принятых с участием или позже ратифицированных КНР, к такого рода нормативным актам можно отнести: Закон КНР о патентах (с изменениями 2008 г.), Постановление ПК ВСНП о ратификации поправки в Конвенцию о физической защите ядерных материалов, Постановление ПК ВСНП о ратификации «Конвенции о международных гарантиях в отношении передвижного оборудования» и «Протокола по авиационному оборудованию к Конвенции о международных гарантиях в отношении передвижного оборудования», Постановление ПК ВСНП о ратификации Конвенции о правах инвалидов, Закон КНР о защите инвалидов;

- *во-вторых*, нормативные правовые акты, направленные на оперативное решение задач, возникших перед КНР, например, борьбу с экономическим кризисом: Закон КНР о государственных активах предприятий, Закон КНР о стимулировании экономического оборота; преодоление последствий землетрясения в пров. Сычуань: Постановление ПК ВСНП по рабочему докладу о борьбе с землетрясением, ликвидацией его последствий и восстановле-

нию после мощного землетрясения в уезде Вэньчуань пров. Сычуань;

- *в-третьих*, нормативные правовые акты в первую очередь направленные на совершенствование национальной правовой системы, например, Закон КНР о противопожарной защите, Закон КНР о предупреждении загрязнения воды;

- *в-четвертых*, нормативные правовые акты, направленные на закрепление статуса КНР на межгосударственном уровне, в том числе через расширение прав и гарантий граждан КНР в других странах, например, Постановление ПК ВСНП о ратификации соглашения о долгосрочных добрососедских отношениях, дружбе и сотрудничестве между странами участниками Шанхайской организации сотрудничества, Постановление ПК ВСНП о ратификации соглашения КНР и Республики Португалия об экстрадиции, Постановление ПК ВСНП о ратификации соглашения между КНР и Народной Демократической Республикой Алжир о помощи по уголовным делам, Постановление ПК ВСНП о ратификации соглашения между КНР и Народной Демократической Республикой Алжир об экстрадиции, Постановление ПК ВСНП о ратификации соглашения между КНР и Австралией об экстрадиции, Постановление ПК ВСНП о ратификации соглашения между КНР и Французской Республикой об экстрадиции, Постановление ПК ВСНП о ратификации соглашения между КНР и Государством Кувейт о правовой помощи по гражданским и торговым делам.

Активная роль КНР в последние годы на международной арене, определила значительный уклон в законотворческой деятельности ПК ВСНП в область международного права как публичного, так и частного. На этот

тренд, несомненно, оказало влияние: вступление КНР в ВТО, и как следствие, необходимость приведения национального законодательства под международные стандарты; активное участие КНР в деятельности Шанхайской организации сотрудничества, общемировой тренд борьбы с терроризмом и легализацией денежных средств, полученных преступным путём.

Следует отметить, что правотворческая деятельность в КНР, помимо указанных выше законодательных органов – ВСНП и ПК ВСНП, в пределах своей компетенции осуществляется и Госсоветом КНР, Верховным судом КНР и иными органами. Формой правотворчества Госсовета КНР является принятие Правил, подробно регламентирующих какой-либо вид деятельности. В 2008 г. Госсоветом КНР и иными органами власти были приняты следующие наиболее значимые, по мнению авторов, нормотворческие акты:

Правила управления рекламными компаниями с иностранным капиталом (утверждены Приказом министерства торговли КНР № 35, вступили в силу с 01.10.2008 г.), **Правила управления обращением иностранной валюты** (Приказ Госсовета КИПР № 532 от 05.08.2008 г.), **Правила применения Закона КНР о трудовом договоре** (Приказ Госсовета КНР № 535 от 18.09.2008 г.), **Правила получения лицензии на производство и научно-исследовательские разработки военного оборудования** (Приказ Госсовета КНР и ЦВС КНР № 521 от 06.03.2008 г.), **Правила содержания преступников, заключенных в места предварительного заключения, как способа исполнения уголовного наказания** (Приказ Министерства общественной безопасности КНР № 98, вступил в силу 01.07.2008 г.).

Нормотворческая деятельность Верховного суда КНР в 2008 г. выразилась в принятии целого ряда документов, наибольший интерес из которых, несомненно, представляет **Постановление Верховного суда КНР о некоторых вопросах применения порядка приостановления исполнения смертной казни** (принято судебным комитетом Верховного суда на 455-м заседании от 24 ноября 2008 г., вступило в силу с 26 декабря 2008 г.). Данный нормативный акт состоит всего из 7 статей, однако нормы, содержащиеся в нем, весьма значимы для понимания и толкования ст. 211 и 212 УПК КНР. Согласно преамбуле Постановления, оно было принято Верховным судом КНР «в целях обеспечения четкой реализации в соответствии с законом порядка приостановления исполнения смертной казни по уголовным делам», а также «...для обобщения практики уголовного судопроизводства». Ст. 1 Постановления дает нормативное толкование ст. 211 и 212 УПК КНР, а именно разъясняет, что следует понимать под термином «возможная ошибка» в решении суда относительно приговора к смертной казни и его исполнения, а также отсрочки в его исполнении.

Так, при обнаружении нижеследующих обстоятельств, в обязанности народных судов вменяется немедленное приостановление исполнения смертной казни до выяснения ситуации (нижестоящие суды обязаны доложить в Верховный суд и получить разрешение на приостановление исполнения): 1 обнаружено, что преступление, возможно, было совершено другим преступником (п. 1); 2 дело по иным подозреваемым в совершении группового преступления возвращено, что, возможно, влияет на степень наказания преступника (п. 2); 3 временно приостановлено или приостановлено исполнение смертной казни в отношении иных по-

дозреваемых в совершении группового преступления, что возможно влияет на степень наказания преступника (п. 3); 4 в судебном постановлении, возможно, существуют иные ошибки (п. 4).

2009 год

За прошедший 2009 г. в Китае был принят целый ряд новых нормативных правовых актов, положения некоторых действующих законов (кодексов) были подвергнуты существенным изменениям и дополнениям. Так, на 7-м заседании ПК ВСНП одиннадцатого созыва 28.02.2009 г. был принят Закон КНР о безопасности пищевой продукции, который вступил в силу с 01.06.2009. Указанный акт правотворчества состоит из 10 глав (гл. 1 «Общие положения»; гл. 2 «Мониторинг и оценка рисков безопасности пищевой продукции»; гл. 3 «Стандарты безопасности пищевой продукции»; гл. 4 «Деятельность по производству пищевой продукции»; гл. 5 «Проверка пищевой продукции»; гл. 6 «Экспорт и импорт пищевой продукции»; гл. 7 «Разрешение происшествий в сфере безопасности пищевой продукции»; гл. 8 «Контроль и управление»; гл. 9 «Юридическая ответственность»; гл. 10 «Дополнительные положения»), 104 статей. Согласно положению ст. 1 Закона, он был принят «для гарантирования безопасности пищевой продукции, обеспечения безопасности жизни и здоровья народных масс».

Рассматриваемый Закон относится к отрасли административного права КНР и направлен на усиление контроля в сфере безопасности пищевой продукции. Для современного китайского государства вопросы безопасности реализуемой на рынках страны китайских и зарубежных продуктов питания являются чрезвычайно актуальными. В стране широкое

распространение имеют товары, изготавливаемые на подпольных производствах без соблюдения необходимых правил безопасности, наносящих вред жизни и здоровью как самим производителям, так и её потребителям. По мере экономического роста в КНР активизировались и нелегальные производства, выпускающие не только продукцию промышленного назначения, но и продовольственные товары. Все это нередко приводит к массовым отравлениям и смертельным случаям потребителя некачественного питания. Самым резонансным в последние годы стало дело известной китайской молочной компании «Саньлу», которая для повышения концентрации белка добавляла в детское питание опасное химическое вещество меламин. В результате преступных действий число детей, отравившихся некачественной молочной продукцией, составило около 53000 человек, из них погибло шестеро. Хотя руководители нескольких причастных к совершенному преступлению компаний и соответствующие ответственные лица были приговорены к различным видам уголовного наказания, включая пожизненное лишение свободы и смертную казнь, однако властями КНР была признана недостаточность административного контроля в рассматриваемой сфере. Для исправления ситуации китайский законодатель приступил к работе над проектом закона в сфере безопасности пищевой продукции в целях более полной и четкой регламентации прав административных органов КНР на осуществление соответствующих проверок в отношении хозяйствующих в сфере продуктов питания субъектов экономической деятельности.

Еще 30 октября 1995 г. в стране был принят Закон КНР о гигиене пищевой продукции, положения которого, по мере ускоренного экономического развития государства, уже не могли в полном объеме регулировать постоян-

но возникающие новые общественные отношения в сфере безопасности продуктов питания. 01.09.2004 Государственный совет КНР обнародовал **Постановление о дальнейшем усилении работы в сфере безопасности пищевой продукции**, в котором закреплялась необходимость в изменении действующего на то время Закона о гигиене пищевой продукции. В июле 2004 г. была сформирована рабочая группа по разработке проекта изменения закона, которая после многочисленных обсуждений приняла решение о разработке нового правового документа с названием о безопасности пищевой продукции. 31.10.2007 г. проект нового Закона был обсужден и принят Государственным советом КНР, а в декабре того же года поступил на рассмотрение в ПК ВСНП. Проект нового Закона был представлен общественности 20.04.2008 г., получив широкий отклик в среде китайских специалистов и простых граждан. После его вступления в силу в июне 2009 г. было отменено действие Закона КНР о гигиене пищевой продукции (ст. 104 Закона КНР о безопасности пищевой продукции).

В соответствии с положениями Закона Министерство здравоохранения КНР несет обязанность по комплексному согласованию вопросов безопасности пищевой продукции. Главное государственное управление по контролю, проверке качества и карантину, Главное государственное торгово-промышленное административное управление и государственное Управление по контролю за пищевой продукцией и лекарственными препаратами осуществляют собственный контроль за безопасностью продуктов питания. Именно поэтому указанные органы Государственного совета КНР разрабатывают и принимают собственные нормативные документы, направленные на

более полное регулирование вытекающих из норм Закона о безопасности пищевой продукции отношений. Так, Главным государственным управлением по контролю, проверке качества и карантину было доработано Положение об управлении маркировкой пищевой продукции (принято 27.08.2007 г., изменено 22.10.2009 г.). Главным государственным торгово-промышленным административным управлением во исполнение ст. 29 Закона КНР о безопасности пищевой продукции 30.07.2009 г. были обнародованы Правила управления оборотом лицензий на пищевую продукцию. Таким образом, государство старается осуществлять систему контроля за качеством продуктов питания «от земли крестьянина до обеденного стола» в целях предотвращения появления в потребительской корзине покупателя опасных для его здоровья и жизни продовольственных товаров. В системе контроля качества также участвуют Министерство сельского хозяйства КНР, Министерство торговли КНР, Министерство охраны окружающей среды КНР и многие другие министерства и ведомства. В большинстве китайских провинций созданы комитеты по контролю за безопасностью продуктов питания (пров. Шаньси, Ляонин, Цзилинь, Цзянсу, Гуадун и др.).

Действие Закона КНР о безопасности пищевой продукции распространяется на физические лица и организации, которые:

- производят, перерабатывают, распространяют пищевую продукцию, а также осуществляют обслуживание в сфере общественного питания;
- производят пищевые добавки;
- производят используемые для пищевой продукции упаковки, тару, дезинфекторы, антисептики, а также ин-

струменты и оборудование, используемое при производстве пищевой продукции;

- используют пищевые добавки, сопутствующую пищевым товарам продукцию;

- осуществляют управление в сфере безопасности пищевой продукции, пищевых добавок и сопутствующей пищевым товарам продукции.

Разработка стандартов безопасности пищевой продукции должна осуществляться в целях обеспечения здоровья народных масс, при соблюдении принципов научности и рациональности, безопасности и надежности (ст. 18). Согласно положению ч. 1 ст. 23, «государственные стандарты безопасности пищевой продукции должны рассматриваться и приниматься Комитетом по рассмотрению и оценке государственных стандартов безопасности пищевой продукции». При этом в случае отсутствия государственных стандартов в отношении пищевых продуктов, органы власти на местах вправе разрабатывать и принимать собственные стандарты безопасности продуктов питания (ч. 1 ст. 24). Импортируемая в страну из-за рубежа пищевая продукция, пищевые добавки и сопутствующая пищевым товарам продукция должна отвечать государственным стандартам безопасности пищевой продукции (ч. 1 ст. 62).

При возникновении случаев, нарушающих безопасность пищевой продукции, соответствующие хозяйствующие субъекты «обязаны незамедлительно принимать меры к устранению опасности, предотвращать ее распространение» (ч. 1 ст. 71). При возникновении серьезных нарушений в сфере безопасности продуктов питания, соответствующие административные органы здравоохранения народных правительств должны незамедлительно расследовать случившееся, представив доклад о произошедшем на-

родному правительству по месту нахождения (ч. 1. ст. 73).

Особое место в Законе о безопасности пищевой продукции занимают нормы (ст. 84–98), регулирующие ответственность за нарушения закрепленных в законе положений. Меры, применяемые к нарушителям действующих правовых предписаний в сфере безопасности продуктов питания, чрезвычайно обширны: от аннулирования лицензии на право осуществления деятельности, штрафа и конфискации опасной продукции, незаконно полученных доходов до гражданской ответственности по возмещению причиненного вреда и уголовной ответственности при наличии в деяниях лица (организации) состава преступления. Так, ст. 96 гласит: «В случае нарушения положений настоящего Закона, повлекшего причинение вреда здоровью, имуществу или иного вреда, в соответствии с законом лицо несет ответственность по его возмещению (ч. 1). При производстве не отвечающей стандартам безопасности пищевой продукции или реализации заведомо не соответствующей стандартам безопасности пищевой продукции потребитель, кроме требования о возмещении вреда, также вправе требовать от производителя или продавца выплаты компенсации в десятикратном размере от стоимости продукции».

28.02.2009 на том же 7-м заседании ПК ВСНП 11-го созыва китайским правотворцем были приняты очередные Поправки в Уголовный кодекс КНР. Ныне действующий УК КНР впервые был принят 01.07.1979 г., однако впоследствии (14.03.1997 г.) его содержание было кардинально изменено. До 2009 г. в китайский уголовный закон новой редакции были поочередно внесены шесть важнейших поправок (25.12.1999, 31.08.2001, 29.12.2001, 28.12.2002, 28.02.2005, 29.06.2006), принятые в феврале

2009 г. поправки явились седьмыми по счету. Их содержание в основном направлено на изменение статей УК, в которых закрепляются составы преступлений в сфере социалистического рыночного экономического порядка, в сфере прав личности, в сфере общественного порядка и порядка управления, в сфере интересов обороны государства. В текст действующего УК КНР также были добавлены некоторые новые составы преступлений. Общее количество поправок – 14.

1) содержание ч. 3 ст. 151 претерпело существенное изменение, оно было расширено за счет включения законодателем дополнительных предметов контрабанды. Так, ранее текст статьи гласил: «контрабанда запрещенных государством к ввозу и вывозу редких растений и продукции из них наказывается...», после принятых поправок устанавливается: «контрабанда редких растений и продукции из них и других запрещенных государством к ввозу и вывозу товаров, продукции наказывается...». Таким образом, китайский правотворец значительно расширил круг предметов контрабанды, предусмотренных в ст. 151, к которым, согласно ч. 1 и ч. 2, относятся оружие, боеприпасы, ядерные материалы, поддельные денежные средства, культурные ценности, золото и серебро, иные драгоценные материалы, ценные животные и продукция из них;

2) ст. 180 также претерпела изменения, в нее законодателем был добавлен состав преступления в виде «использования закрытой информации по сделке» в своекорыстных интересах. За последние годы китайские фондовые компании, коммерческие банки, страховые организации, компании в сфере ценных бумаг и фьючерсов и другие финансовые органы активно осуществляют деятельность по управлению финансами и привлечению инвести-

ций. Некоторые недобросовестные сотрудники указанных выше организаций, используя собственное или подставное имя, скупают по низким ценам финансовые бумаги, а затем при помощи денег своих клиентов, которые ими же и начинают инвестироваться в эти бумаги, поднимают на них цены, что незамедлительно приводит к росту котировок ценных бумаг и, как следствие, обогащение их держателей. С момента принятия поправки такого рода деятельность признается незаконной и уголовно наказуемой. В ст. 180 добавлена ч. 4: «если исполнительные работники фондовых бирж, фьючерсных бирж, фондовых компаний, посреднических фьючерсных компаний, компаний по управлению фондами, коммерческих банков, страховых компаний и других финансовых органов, а также работники соответствующих контрольных органов или профессиональных сообществ, в случае использования иной закрытой информации, выходящей за рамки внутренней информации, полученной в результате исполнения служебных обязанностей, в нарушение положений осуществляют имеющую отношение к полученной информации деятельность по фондовым, фьючерсным сделкам либо явно, тайно от имени другого лица осуществляют такого рода деятельность, при отягчающих обстоятельствах, то они подлежат наказанию согласно положениям ч. 1».

3) китайским законодателем было изменено и содержание ст. 201, которая относится к параграфу 6 «Преступления против порядка сбора налогов» гл. 3 УК КНР. Основные изменения коснулись замены используемого в старой редакции статьи термина «*tou shui*» (*mou shuǐ*) (неуплата, недоплата налога) на «*tao shui*» (*mao shuǐ*), что более соответствует термину «уклонение от уплаты налога». Кроме этого, из текста ч. 1 убрали конкретизирован-

ные способы уклонения от налогов (подделка, переделка, самовольное уничтожение книг счетов, счетовых ваучеров, завышения сведений о расходах, непредставление, занижение сведений о доходах и т.д.). Вместо их перечисления правотворец ограничился фразой «если налогоплательщик, используя обман, утаивание, осуществляет ложное декларирование доходов или не декларирует доходы...». Таким образом, облегчено практическое применение указанной статьи в правоприменительной деятельности китайских правоохранительных органов, которые могут осуществлять широкое толкование нормы, исходя из своего собственного правопонимания. Также изменен размер суммы уклонения от налога, в зависимости от которой лицо может быть приговорено до трех лет лишения свободы либо от трех до семи лет, а также штрафу;

4) добавлена новая ст. 224.1, содержание которой направлено на борьбу с новым, но уже ставшим распространенным явлением под общим названием «мошенничество в сфере сетевого маркетинга (МЛМ)». Так же как и в России, в Китае как грибы после дождя стали возникать различные сетевые компании, предлагающие заработать большие деньги в короткие сроки. Попавшие к ним на работу люди вынуждены не только отдавать свои деньги под реализацию низкокачественной и плохо продаваемой продукции, но и привлекать в этот бизнес своих близких и знакомых, что является обязательным условием для их членства и получения прибыли в таких организациях. В итоге миллионы китайских граждан оказываются без денег и с разрушенными человеческими отношениями с окружающими их родственниками и знакомыми. Для борьбы с этим преступным явлением китайским законодателем была включена новая статья в действующий УК КНР.

Она гласит: «организация, руководство под предлогом ведения бизнеса в области реализации продукции, предоставления услуг деятельности по распространению (имеется в виду сетевой маркетинг – *прим. автора*) при требовании от участников выплаты денежных расходов или приобретения продукции, услуг для получения статуса участника, а также в соответствии с определенной процедурой формирования многоуровневой структуры, непосредственно или опосредованной зависимости вознаграждения или прибыли от количества привлеченных лиц, склонения, принуждения участников в привлечении других лиц, обманным путем получения имущества, нарушение социалистического экономического порядка, наказывается лишением свободы до пяти лет либо арестом, а также штрафом; при отягчающих обстоятельствах, наказывается лишением свободы от пяти лет, а также штрафом»;

5) изменено содержание ч. 3 ст. 225. В новой редакции норма гласит: «без получения разрешения соответствующих компетентных органов государства осуществление незаконной деятельности в сфере ценных бумаг, фьючерсов, страхового бизнеса либо незаконное осуществление платежных операций». Китайский законодатель в данном случае пошел по пути большей конкретизации запрещенных в ч. 1 ст. 225 видов деятельности. Ранее текст указанной ч. 3 содержал в себе лишь общие слова: «другие незаконные деяния в бизнесе, серьезно нарушающие рыночный порядок». Положение приведенной выше нормы непосредственно направлено на борьбу с так называемыми «подпольными деньгами», которые отмываются через сделки купли-продажи активов либо через иные денежные операции. Источником незаконных денежных средств может быть не только контрабанда и не-

законный оборот наркотиков, но и коррупция, уклонение от уплаты налогов и многое другое. Эти суммы могут быть использованы преступниками, в том числе и для финансирования террористической деятельности;

б) изменено содержание ст. 239 (шестая поправка), добавлена ст. 253.1 (седьмая поправка) и ст. 262.2 (восьмая поправка), добавлены ч. 2 и ч. 3 в ст. 285 (девятая поправка) и ч. 2 в ст. 312 (десятая поправка), изменена ч. 1 ст. 337 (одиннадцатая поправка) и ч. 2 ст. 375 (двенадцатая поправка), добавлена ст. 388.1 (тринадцатая поправка), изменена ч. 1 ст. 395 (четырнадцатая поправка).

В этот же период (также 28.02.2009 г.) ПК ВСНП принял в новой редакции **Закон КНР о страховании** (ранее Закон был принят 30.06.1995 г. с изменениями от 28.10.2002 г.). По мере успешного и широкомасштабного развития страховой отрасли в КНР возникла необходимость в более четком правовом закреплении прав и обязанностей всех участвующих в страховой деятельности субъектов, повышения уровня защищенности законных интересов страховщика и страхователя. В принятой в феврале 2009 г. редакции, Закон КНР о страховании, как и прежде, состоит из 8 глав (гл. 1 «Общие положения»; гл. 2 «Договор страхования»; гл. 3 «Страховые компании»; гл. 4 «Правила страховой деятельности»; гл. 5 «Страховые агенты и страховые посредники»; гл. 6 «Контроль и управление в сфере страхования»; гл. 7 «Юридическая ответственность»; гл. 8 «Дополнительные положения»), однако количество статей увеличилось со 158 до 187.

Содержание основных положений Закона претерпело существенные изменения. Во-первых, китайским законодателем расширены и конкретизированы требования к создаваемым страховым компаниям, которые должны соответствовать указанным в ст. 68 условиям. Так, основ-

ные владельцы страховой компании должны обладать возможностями постоянного роста доходов, хорошей репутацией, не иметь за последние три года записей о серьезных нарушениях закона или подзаконных актов, обладать чистой собственностью и капиталами на сумму не менее чем в 200 млн юаней (ч. 1).

Во-вторых, Закон впервые требует от страховых компаний принимать на работу утвержденных органами Государственного Совета по контролю и управлению в страховой сфере так называемых актуариев (специалисты в области страховой математической статистики, занимающиеся разработкой научно обоснованных методов исчисления страховых тарифов, ставок, резервов по долгосрочному страхованию), а также устанавливать систему актуарных отчетов (ч. 1 ст. 85). В Законе также содержится требование к страховым компаниям в предоставлении достоверных сведений, касающихся финансовой деятельности организации (ч. 2 ст. 86). Так, например, ст. 110 устанавливает, что «страховые компании должны в соответствии с положениями органов Государственного Совета по контролю и управлению в страховой сфере правдиво, точно и полно представлять бухгалтерские отчеты, доводить до сведения сложившуюся ситуацию в сфере управления рисками, коммерческую ситуацию в сфере страховых продуктов и другую важнейшую информацию». Все это, наряду с подотчетной государству деятельностью актуариев, должно способствовать установлению достаточного контроля со стороны государства над деятельностью страховых компаний в целях всесторонней защиты прав застрахованных лиц и исключения в использовании страховых организаций в качестве инструмента по легализации преступных доходов.

В-третьих, в обнародованном акте правотворчества усилены права соответствующих государственных органов по контролю за счетами (вкладами) страховых компаний, находящихся в различных финансовых органах страны. Согласно п. 1–5 ч. 1 ст. 2 **Положения о борьбе с отмыванием денег финансовых органов** (утверждено приказом Председателя Народного банка Китая № 1 от 14.11.2006 г., вступило в силу с 01.01.2007 г.) под финансовыми органами понимаются коммерческие банки, городские и деревенские кредитные кооперативы, почтовые органы, фирмы по ценным бумагам и фьючерсам, компании по управлению фондами, страховые компании и компании по управлению страховым имуществом, доверительные инвестиционные компании, компании по управлению инвестиционным имуществом, компании по лизинговому инвестированию, транспортно-финансовые компании и другие. При этом в отношении страховых компаний, у которых недостаточно возможностей для осуществления страховых выплат, органами Государственного Совета по контролю и управлению в страховой сфере могут быть приняты меры от ограничения бонусных выплат руководителям компании до приостановления осуществления ими новых страховых операций, что, по сути, означает прекращение деятельности компании в целях извлечения прибыли от совершаемых сделок (ст. 139).

В соответствии со ст. 140 Закона о страховании в отношении страховых компаний, которые нарушили положения Закона о пользовании денежными средствами, «органами контроля и управления в страховой сфере выносятся распоряжение об исправлении ситуации в ограниченный срок, также они могут вынести распоряжение об упорядочивании ответственных лиц и соответствующих

управляющих работников». Используемый законодателем термин «упорядочивание» на практике означает смещение ответственных за допущенные нарушения лиц с занимаемых ими должностей. Таким образом, государственные органы КНР вправе непосредственно вмешиваться в организационную структуру страховых обществ при нарушении ими действующего китайского законодательства. Ст. 151 гласит: «органы Государственного совета по контролю и управлению в страховой сфере вправе требовать от владельцев акций страховой компании, от действительно контролирующей страховую компанию лиц в установленный срок предоставления соответствующей информации и материалов». В Законе не дается указания на характер информации (материалов), которую вправе затребовать органы Госсовета КНР, что означает широкие возможности для соответствующих органов в деле контроля над страховыми компаниями. Все это свидетельствует о достаточно обширных полномочиях государства в сфере страхового бизнеса.

Закон КНР о страховании в новой редакции вступил в силу с 1 октября 2009 г. Китайским законодателем сделан значительный вклад в дело дальнейшего совершенствования и оздоровления единой государственной системы страхования. Следует констатировать, что с принятием рассматриваемого Закона в новой редакции, правовое регулирование страховой системы КНР в общем плане завершилось, что свидетельствует о достигнутых успехах властей Китая в деле построения социалистического правового государства;

Существенным изменениям в 2009 г. были подвергнуты и положения Закона КНР о почте (принят 02.12.1986 г.). В новой измененной редакции Закон о почте был принят

ПК ВСНП 24.04.2009 г. Так, если Закон КНР о почте в редакции 1986 г. содержал в себе лишь 44 статьи, то ныне действующий акт правотворчества состоит уже из 87 статей и 9 глав (гл. 1 «Общие положения»; гл. 2 «Инфраструктура почты»; гл. 3 «Почтовые услуги»; гл. 4 «Почтовые тарифы»; гл. 5 «Возмещение вреда»; гл. 6 «Услуги скоростной почты»; гл. 7 «Контроль и проверки»; гл. 8 «Юридическая ответственность»; гл. 9 «Дополнительные положения»). Закон КНР о почте в новой редакции вступил в силу с 01.10.2009 г. (ст. 87).

Как видно из содержания Закона, китайский правотворец постарался свести в один документ основные направления правового регулирования почтовой деятельности. Согласно ст. 1, Закон КНР о почте в новой редакции был принят «для гарантирования повсеместности почтовых услуг, усиления контроля и управления на почтовом рынке, обеспечения безопасности почтовой связи и информации, защиты свободы и тайны переписки, охраны законных прав и интересов клиентов, стимулирования здорового развития почтовой отрасли, соответствия потребностям экономического и социального развития, жизни народа».

В соответствии с ч. 1 ст. 3 «свобода и тайна переписки граждан находятся под защитой закона». При этом никакие организации или частные лица ни под каким предлогом не могут нарушать свободу и тайну переписки, за исключением необходимости в обеспечении государственной безопасности либо в рамках уголовного судопроизводства, при котором органы общественной безопасности, органы государственной безопасности и органы прокуратуры могут осуществлять проверку почтовой корреспонденции только в строго установленном законом порядке.

Кроме того, «за исключением установленных законом случаев, никакие организации или частные лица не могут проверять, задерживать почтовую корреспонденцию, почтовые денежные переводы» (ч. 2 ст. 3). Таким образом, в Законе о почте подтверждается закрепленное Конституцией КНР право гражданина на свободу и тайну переписки (ст. 40). Однако в тексте ст.40 Конституции КНР к перечню субъектов, обладающим правом на нарушение свободы и тайны переписки, относятся лишь органы общественной безопасности и прокуратуры, тогда как в Законе КНР о почте к ним законодатель относит и органы государственной безопасности (ч. 1 ст. 3). Налицо несоблюдение иерархии нормативных правовых актов, при которой законом расширяется круг субъектов, обладающих правом на нарушение основных конституционных прав и свобод гражданина, который ограничивается нормой Основного Закона страны.

В Законе КНР о почте дается перечень предметов и материалов, запрещенных к почтовой пересылке (ст. 37). К ним относятся такие предметы и материалы, содержание которых направлено на:

- призыв к свержению государственной власти, социалистического строя либо к расколу страны, подрыву государственного единства, нарушению государственной безопасности;
- раскрытие государственной тайны;
- распространение ложных слухов, нарушающих общественный порядок, подрывающих социальную стабильность;
- разжигание национальной ненависти, национальной дискриминации, подрыв национального единства;

- распространение ереси или суеверий;
- распространение порнографии, азартных игр, террористической информации или подстрекание к совершению преступлений;
- содержат иную запрещенную законом, административным законодательством информацию.

В Законе КНР о почте изложены положения, касающиеся оплаты почтовых тарифов, возмещения причиненного вреда клиенту в случае утери, уничтожения почтовых отправлений, особое внимание законодателем уделяется правовому регулированию отношений в сфере скоростной почты. Объемная глава Закона посвящена вопросам юридической ответственности за нарушения положений принятого правового акта в новой редакции. В целом содержание документа соответствует уже сложившимся в почтовой сфере отношениям и представляет собой целостный нормативный правовой акт, регулирующий основные вопросы почтовой деятельности в КНР

Кроме указанных выше актов правотворчества, в течение 2009 г. китайским законодателем был принят целый ряд иных важных законов. Так, 27 июня на 9-м заседании ПК ВСНП 11-го созыва был принят **Закон КНР об арбитражном урегулировании хозяйственных споров по земельным подрядам в деревнях** (вступил в силу с 01.01.2010 г.), тогда же был принят и **Закон КНР о статистике** в новой редакции (также вступил в силу с 01.01.2010 г.). 27.08.2009 на 10-м заседании ПК ВСНП 11-го созыва был принят **Закон КНР о народной вооруженной полиции** (вступил в силу с даты принятия). 31.10.2009 г. на 11-м заседании ПК ВСНП 11-го созыва был принят **Закон КНР об аккредитованных за рубежом дипломатических работниках** (вступил в силу с 01.01.2010 г.).

Уже в самом конце 2009 г. законодательный орган КНР 26.12.2009 на 12-м заседании ПК ВСНП 11-го созыва принял важнейший для страны Закон КНР об ответственности за нарушение прав. Документ состоит из 12 глав (92 статей) и вступил в действие с 1 июля 2010 г. Ч. 1 ст. 6 Закона устанавливает, что «лицо, виновное в причинении вреда гражданским правам и интересам других лиц, подлежит ответственности за нарушение прав». При этом ч. 2 данной статьи уточняет, что согласно принципу презумпции виновности в гражданском праве, если лицо не докажет свою невиновность, оно должно быть привлечено к ответственности. В положениях Закона закрепляется ответственность лиц и организаций за произведенную и реализованную продукцию, совершенное дорожно-транспортное происшествие, ущерб, причиненный в результате лечения, за вред, причиненный окружающей среде, за высокие риски, за вред, причиненный в результате ухода за животными, за имущественный ущерб. Принятый Закон своими положениями существенно дополняет действующие в стране Общие положения гражданского права, которые по своей сути являются неким аналогом общей части Гражданского кодекса РФ. Нормы Закона направлены на совершенствование института гражданской ответственности в КНР.

26.12.2009 г. китайским законодателем также был принят **Закон КНР об охране островов** (вступил в силу с 01.03.2010 г.) и внесены изменения в **Закон КНР о возобновляемой энергии** от 28.02.2005 г. (в новой редакции Закон вступил в силу с 01.04.2010 г.).

2010 год

В последний год завершения формирования социалистической правовой системы с китайской спецификой высший орган законодательной власти страны в лице ВСНП и его ПК продолжил принимать необходимые для правовой системы КНР законы. В рассматриваемый период некоторым изменениям был подвергнут и целый ряд действующих актов правотворчества для более всестороннего регулирования вытекающих из них правовых отношений.

26 февраля 2010 г. в правовой системе китайского государства впервые был принят отдельный **Закон КНР об оборонной мобилизации** (вступил в силу с 01.07.2010 г.). Принятый правовой акт состоит из 14 глав, 72 статей. Согласно ст. 1 Закон был принят «в соответствии с Конституцией в целях усиления оборонного строительства, совершенствования системы оборонной мобилизации, обеспечения успешного осуществления работы по оборонной мобилизации, защиты суверенитета, единства, территориальной целостности и безопасности государства».

В ст. 8 Закона закрепляется, что в случае возникновения опасности суверенитету, единству, территориальной целостности и безопасности Китая, ПК ВСНП в соответствии с положениями Основного закона страны и нормами действующего законодательства принимает решение о всеобщей либо частичной мобилизации. При этом высшее должностное лицо – Председатель КНР – на основании решения ПК ВСНП издает соответствующий Указ о мобилизации. После устранения вышеуказанных угроз необходимо принять меры по прекращению состояния мобилизации (ст. 14).

Китайское государство претворяет в жизнь систему

оборонной мобилизации, ставит на воинский учет лиц, годных к военной службе. Согласно положениям ч. 1 ст. 49 граждане мужского пола, достигшие 18 лет и до достижения 60-летнего возраста, граждане женского пола, достигшие 18 лет и до достижения 55-летнего возраста, подлежат мобилизации [возрастное ограничение не распространяется на особых выдающихся технических специалистов (ч. 3)]. При этом граждане и организации, внесшие особый вклад в мобилизационную работу, подлежат поощрению, награждению со стороны государственной власти (ст. 7). От мобилизации освобождаются следующие категории граждан: 1) граждане, занимающиеся управленческой деятельностью и работой по обслуживанию в таких социальных учреждениях, как ясли, детские сады, сиротские приюты, учреждениях для инвалидов, спасательных станциях; 2) граждане, занимающиеся работой по преподаванию, управлению и обслуживанию при школах с обязательным учебными периодами; 3) граждане женского пола, находящиеся в состоянии беременности либо в период кормления; 4) болящие граждане при невозможности их мобилизации; 5) граждане, потерявшие трудоспособность; 6) граждане, исполняющие обязанности в ООН и других межправительственных международных организациях; 7) иные граждане, признанные освобожденными от мобилизации решением народного правительства уездного и выше уровня.

При объявлении мобилизации государство вправе использовать в своих нуждах гражданские ресурсы (объекты социального производства, обслуживания и жизнедеятельности, оборудование, места) (ч. 1, 2 ст. 54). Однако государство не вправе претендовать на: 1) предметы и места проживания, необходимые для личного и семейного

существования; 2) предметы и места проживания, необходимые для существования детей, пожилых людей, инвалидов и объектов спасения в таких социальных учреждениях, как ясли, детские сады, сиротские приюты, учреждения для инвалидов, спасательных станциях; 3) иные гражданские ресурсы, освобожденные от использования законодательством (ст. 56).

При объявлении мобилизации и наличии необходимости, государство вправе: 1) брать под свой контроль финансовую и транспортно-логистическую сферы, почту, телеграф, новости, радио и телевидение, интернет, поставки водных ресурсов и медикаментов, пищевой продукции и зерна, коммерческую деятельность; 2) вводить необходимые территориальные, временные, видовые ограничения в отношении деятельности граждан, а также въезда и выезда предметов, транспортных средств в районы; 3) осуществлять особую систему работы в государственных органах, общественных коллективах и производственных единицах; 4) для приоритета вооруженных сил предоставлять различное транспортное обеспечение; 5) принимать иные необходимые меры (ст. 63).

Закон КНР об оборонной мобилизации определяет основные принципы и механизм осуществления мобилизации страны в случае наличия угроз ее безопасности. Закон наделяет военные органы КНР особыми полномочиями, позволяющими дать скорый, решительный и адекватный ответ на вызовы национальной обороне Китая. За нарушения положений правового акта лицо привлекается к юридической ответственности, включая уголовную (ст. 71).

26.02.2010 г. в Китае был принят **Закон КНР об авторском праве** в новой измененной редакции (вступил в силу с 01.04.2010 г.) (впервые Закон об авторском праве в

Китае был принят на 15-м заседании ПК ВСНП 7-го созыва 07.09.1990 г. 27.10.2001 г. его содержание было существенно изменено).

Авторское право представляет собой одну из форм защиты интеллектуальной собственности, совокупность правовых норм, регулирующих отношения по поводу создания и использования произведений науки, литературы и искусства. Авторское право распространяется на вышеуказанные произведения независимо от их назначения и достоинства, а также способов выражения. В современных условиях защите авторского права в Китае уделяется особо пристальное внимание. Так, 6 января 2011 г., по инициативе Центра по защите авторских прав КНР, в Пекине состоялось ежегодное совещание по защите авторских прав. На нем заместитель директора Государственного управления по авторским правам Китая Янь Сяохун заявил, что за прошедшие 5 лет в стране был достигнут большой прогресс в области защиты авторских прав, активизировалось и международное сотрудничество КНР в рассматриваемой области.

Становление и развитие института авторского права в Китае было напрямую связано с особенностями исторического развития государства. До 1980 г. авторского права в стране фактически не существовало. Однако после присоединения КНР к ВОИС, китайское государство стало делать первые шаги в направлении интеграции в международную систему охраны авторских прав. Некоторые исследователи считают, что Китаю традиционно свойственно копировать чужое без соблюдения авторских прав. Еще Конфуций говорил: «Я не создаю, я лишь повторяю изученное». Таким образом, в представлениях обычного

китайца авторское право является инородным явлением, не способным к развитию в Поднебесной.

Впервые понятие авторского права в законодательстве КНР появилось в 1986 г. в результате принятия Общих положений гражданского права (далее: ОПГП) (аналог ГК РФ). Статья 94 ОПГП гласила, что «авторское (издательское) право, которым обладают граждане и юридические лица, согласно закону включает право на имя, на выпуск произведения в свет, на получение вознаграждения и другие права». Данная статья входит в Раздел 5 (гражданские права) главы 3 «Интеллектуальная собственность». После вступления в июне 1991 г. Закона об авторском праве в силу и принятия в мае 1992 г. Положения о порядке применения Закона об авторском праве институт авторского права в КНР был относительно закреплён. В дальнейшем китайское государство присоединилось к Всемирной (Женевской) конвенции об авторском праве 1952 г. и Бернской конвенции об охране литературных и художественных произведений 1886 г., что ознаменовало собой важный этап в решении вопроса участия КНР в международной системе охраны авторских прав, а также соответствовало общему направлению осуществляющейся в стране реформы экономической системы.

Структура и содержание Закона об авторском праве показывают, что рассматриваемый акт правотворчества регулирует две большие группы самостоятельных отношений. Первую группу составляют отношения, возникающие в связи с созданием и использованием произведений науки, литературы и искусства, то есть составляющие предмет регулирования авторского права в его традиционном смысле. Вторую группу образуют отношения, связанные с исполнением произведений, созданием фоно-

грамм, видеозаписей, организацией вещания и многое другое, то есть речь идет о так называемых смежных правах, которые не являются чисто авторскими, но тесно с ними связаны.

Согласно ст. 1 рассматриваемый акт правотворчества был принят в целях «защиты авторского права и связанных с ним интересов создателей произведений литературы, искусства и научного творчества, поощрения создания и распространения произведений, полезных для строительства социалистической духовной и материальной цивилизации, содействия развитию и процветанию социалистической культуры и науки». Специфика указанной правовой нормы состоит в том, что китайский законодатель к объектам охраны авторского права относит и те произведения, которые полезны для социалистической духовной цивилизации. Однако ни в одном нормативном правовом акте КНР не содержится юридического определения такого рода «цивилизации».

Авторское право распространяется на произведения граждан, юридических лиц и иных организаций КНР, вне зависимости от того, обнародованы данные произведения или нет. Авторские права, которыми пользуются иностранные граждане (лица без гражданства) на основании соглашений, заключенных КНР со страной постоянного проживания или страной гражданской принадлежности данного лица, или международных конвенций, в которых участвуют оба государства, находятся под защитой китайского Закона. Авторское право распространяется и на произведения иностранных граждан (лиц без гражданства), если они впервые были опубликованы на территории КНР. В случае если произведения авторов, относящихся к государствам, не имеющим соглашения с КНР и не участ-

вующим в международных конвенциях вместе с КНР, а также лиц без гражданства, были впервые опубликованы в государстве, которое участвует в международной конвенции вместе с КНР, или одновременно опубликованы в государстве-участнике конвенции и государстве, не являющемся участником конвенции, права в отношении данных произведений также находятся под защитой китайского Закона.

Согласно ст. 3 Закона об авторском праве, под используемым в китайском законодательстве в сфере авторского права термином «произведения» следует понимать «произведения литературы, искусства, естественных и технических наук, инженерно-технического творчества», созданные в следующих формах:

- 1) литературные произведения;
- 2) устные произведения;
- 3) музыкальные, театральные, песенные, хореографические произведения, произведения циркового искусства;
- 4) произведения изобразительных искусств и архитектуры;
- 5) фотографические произведения;
- 6) кинофильмы и произведения, созданные способом, аналогичным кинопроизводству;
- 7) конструкторские чертежи, чертежи продукции, географические карты, эскизы и иные произведения в графической форме, а также модели;
- 8) программное обеспечение;
- 9) иные произведения, установленные китайским законодательством.

При этом положения Закона об авторском праве не применяются в отношении: 1) законодательных и подзаконных актов, постановлений, решений, указов и иных

документов законодательного, административного или судебного характера, а также официальных переводов данных документов (то есть различного рода официальные документы); 2) информации о текущих событиях; 3) календарей, общепотребительных числовых таблиц, форм документов и формул. Авторы подобных произведений могут быть известны, но их права не пользуются охраной, поскольку подобные результаты авторского творчества должны использоваться широко, без каких-либо ограничений.

К правообладателям (обладателям авторского права) китайским правотворцем относятся авторы и иные граждане, юридические лица (организации), пользующиеся авторскими правами в соответствии с законом. Сами авторские права принадлежат автору произведения. Гражданин, создавший произведение, является его автором. Автором произведения может быть признано и юридическое лицо (организация), если произведение создано под руководством юридического лица (организации), выражает их творческий замысел, при этом данное юридическое лицо (организация) признает свою ответственность за произведение. Важно, что «при отсутствии доказательств противоположного автором произведения признается гражданин, юридическое лицо или иная организация, указанная в качестве автора на произведении» (ч. 3 ст. 11).

Авторское право включает в себя (так называемые личные права, то есть личные неимущественные права, которые принадлежат автору, но не имеют денежной оценки и права имущественного характера, которые могут быть переданы):

1) *право обнаружения* (право решать, делать ли свое произведение доступным для всеобщего сведения или

нет);

2) *право авторства* (право заявлять о статусе автора и указывать авторство на произведения);

3) *право на внесение изменений* (право вносить изменения или наделять иных лиц правом внесения изменений в произведение);

4) *право на охрану неприкосновенности произведения* (право защиты произведения от искажений и изменений);

5) *право воспроизведения* (право изготовления копий в одном или нескольких экземплярах посредством печати, фотокопирования, литографии, аудиозаписи, видеозаписи, копирования записи или изображения);

6) *право распространения* (право предоставления обществу оригиналов или копий произведения посредством продажи или дарения);

7) *право проката*, (право предоставления на компенсационной основе во временное пользование иным лицам кинофильмов, произведений, созданных способом, аналогичным кинопроизводству, а также программного обеспечения; за исключением случаев, когда программное обеспечение не является основным объектом аренды);

8) *право на экспонирование* (право на экспонирование оригиналов или копий произведений изобразительных искусств, фотографических произведений для обществу);

9) *право на исполнение* (право на исполнение для обществу произведения, а также право на показ исполнения произведения для обществу любым законным способом);

10) *право на показ* (право на демонстрацию для обществу произведений изобразительных искусств, фотографических произведений, кинофильмов, а также произведений, созданных способом, аналогичным кино-

производству, при помощи проектора, диапозитива или иного технического оборудования);

11) *право на трансляцию* (право на трансляцию или распространение произведения при помощи беспроводных сетей, при помощи кабельных сетей, а также посредством репродуктора или иных аналогичных средств передачи символов, звуков или изображений);

12) *право на трансляцию в информационных сетях* (право доведения произведений до всеобщего сведения посредством кабельных или беспроводных сетей таким образом, что любое лицо может получить доступ к произведению из любого места и в любое время);

13) *право на изготовление записи* (право записи произведения на носители посредством кинопроизводства или способа, аналогичного кинопроизводству);

14) *право на переработку произведения* (право на внесение изменений в произведение и создание нового произведения);

15) *право на перевод* (право на перевод произведения с одного языка на другой);

16) *право на создание составных произведений* (право на создание нового произведения посредством компиляции произведений или отрывков произведений при помощи отбора или установления порядка расположения);

17) *иные права.*

Срок охраны права на указание авторства, права на внесение изменений в произведение и право охраны неприкосновенности произведения *неограничен*. К сожалению, в законе не содержится положения, закрепляющего обязанность какого-либо органа государства или наследников после смерти автора на охрану этих прав (то есть личных прав неимущественного характера).

Срок охраны права обнародования и прав, указанных в пунктах 5–17 в отношении произведений, созданных физическим лицом (то есть имущественных прав автора), является *пожизненным*, а также включает 50 лет после смерти автора. Срок охраны прав заканчивается 31 декабря на 50-й год после смерти автора. В случае если произведение создано в соавторстве, срок охраны прав заканчивается *31 декабря* на 50-й год после смерти последнего из соавторов произведения. Если речь идет о произведении юридического лица (организации) или служебном произведении, авторские права (помимо права на указания авторства) на которое принадлежат юридическому лицу (организации), то срок охраны права обнародования и прав, указанных в пунктах 5–17 составляет 50 лет; срок охраны прав заканчивается 31 декабря на 50-й год после первого обнародования произведения. Срок охраны права обнародования и прав, указанных в пунктах 5–17 в отношении кинофильмов и аналогичных произведений составляет 50 лет. Срок охраны прав заканчивается 31 декабря на 50-й год после первого обнародования произведения. Чрезвычайно важно, что указанные выше сроки не распространяются на охрану авторских прав в случае, если произведение не было обнародовано в течение 50 лет после создания.

Если авторское право принадлежит гражданину, то после его смерти права, указанные в пунктах 5–17 передаются в соответствии с **Законом КНР о наследовании** (вступил в силу с 01.10.1985 г.) в течение установленного срока охраны авторских прав.

Если авторское право принадлежит юридическому лицу (организации), то после реорганизации или прекращения деятельности права, указанные в пунктах 5–17, в течение установленного срока охраны авторских прав пе-

редаются юридическому лицу (организации), являющейся правопреемником прежнего правообладателя. При отсутствии такого рода правопреемника, авторские права переходят к государству.

Все споры, связанные с нарушением авторских прав, могут разрешаться путем согласования. Кроме того, допускается обращение в арбитраж на основании соглашения об арбитраже, заключенного сторонами, или арбитражной оговорки в договоре, заключенном относительно авторских прав. Если стороны не заключили соглашение об арбитраже, а арбитражная оговорка в договоре, заключенном относительно авторских прав, отсутствует, допускается обращение непосредственно в народный суд. Наряду с созданием и улучшением правовой системы в области авторского права и усилением административного управления, Китай приступил к строительству системы общественного обслуживания в рассматриваемой сфере. К настоящему времени уже создана в первоначальном виде система такого управления и сервиса, куда входят органы управления коллективными обладателями авторских прав, агентства по авторскому праву, общества по защите авторского права, соответствующие профессиональные общества, организации правообладателей и т.п.

На 14-м заседании ПК ВСНП 11-го созыва 29.04.2010 г. был принят **Закон КНР о защите государственной тайны** в новой редакции (впервые Закон был принят 05.09.1988 г.). Закон состоит из 6 глав, 53 статей и вступил в силу с 01.10.2010 г. Согласно ст. 1 данный акт правотворчества был принят «в целях охраны государственной тайны, защиты безопасности и интересов государства, обеспечения успешного осуществления реформы и открытости, социалистического строительства». Под госу-

дарственной тайной законодатель понимает все то, что относится к безопасности и интересам государства, определяется в установленном законом порядке, осведомленность в чем принадлежит определенному ограниченному кругу лиц в течение установленного времени (ст. 2). В обязанность всех государственных органов, вооруженных сил, политических партий, общественных организаций, производственных единиц и граждан вменяется защита государственной тайны (ст. 3).

Согласно ст.9 Закона следующая информация может быть отнесена к государственной тайне, если она затрагивает безопасность и интересы государства, после ее разглашения возможен вред безопасности и интересам государства в политической, экономической, оборонной, дипломатической сферах:

- секретная информация в области важнейших политических решений по государственным делам;
- секретная информация в области оборонного строительства и вооруженных сил;
- секретная информация в области дипломатической и зарубежной деятельности, а также секретная информация, которая должна сохраняться согласно обязательствам, взятым перед зарубежными странами;
- секретная информация в области национальной экономики и социального развития;
- секретная информация в области науки и техники;
- секретная информация в области деятельности по обеспечению государственной безопасности и преследованию за уголовные преступления;
- иная секретная информация, которая признана ею компетентными административными органами в сфере

государственной тайны.

Ст. 10 устанавливает три степени секретности сведений, составляющих государственную тайну, и соответствующие этим степеням грифы секретности для носителей указанных сведений: «особой важности», «совершенно секретно» и «секретно». В Законе четко установлены сроки хранения сведений, составляющих государственную тайну (ст. 15). Общий период хранения «особо важных» сведений составляет 30 лет, период защиты государственной тайны содержащей «совершенно секретную» информацию, не должен превышать 20 лет, а период для защиты государственной тайны, содержащей «секретную» информацию, не должен превышать 10 лет. При этом доступ к государственной тайне должен быть ограничен до минимума в соответствии с реальной необходимостью. При возможности, число лиц, допущенных к государственной тайне, должно быть ограничено конкретными работниками, если возможно, или допуск должен быть ограничен конкретными органами или учреждениями, которые в свою очередь должны ограничить число работников, имеющих допуск к государственной тайне. В случае возникновения реальной необходимости для непосвященного персонала получить допуск к государственной тайне, для этого требуется разрешение ответственного лица соответствующего органа или учреждения (ст. 16).

Запрещается незаконное воспроизведение, запись или хранение государственных секретов. Государственная тайна не может передаваться через Интернет или любые иные общественные информационные сети, либо через проводные или не проводные средства связи без каких либо мер защиты. Не допускается упоминание государственной тайны в частных контактах или корреспонденции

(ст. 26). Сами же операторы и провайдеры услуг Интернета или других общественных информационных сетей должны оказывать содействие в расследовании случаев, касающихся утечки секретных сведений, составляющих государственную тайну, проводимых органами общественной безопасности, органами национальной безопасности и органами прокуратуры; при обнаружении, что информация, передаваемая через Интернет или любые иные информационные сети, касается утечки секретных сведений, составляющих государственную тайну, операторы и провайдеры должны немедленно прекратить передачу такого сообщения, сохранить соответствующие записи и сообщить о случившемся в органы общественной безопасности, органы государственной безопасности или компетентные административные отделы по защите секретности; по требованию органов общественной безопасности, органов государственной безопасности или компетентных административных отделов по защите секретности, информация, разглашающая государственную тайну, должна быть уничтожена.

Как и в РФ, лицо, допущенное к сведениям, составляющим государственную тайну, может быть ограничено в праве свободного выезда за пределы государства. Так, ст. 37 устанавливает, что имеющее допуск лицо может выехать из Китая только с разрешения соответствующих отделов. Если соответствующие органы считают, что его выезд из Китая нанесет ущерб государственной безопасности или серьезно ущемит интересы государства, то гражданину не будет позволено покинуть Китай.

Гл. 5 Закона устанавливает юридическую ответственность за разглашение сведений, составляющих государственную тайну и/или нарушение режима секретности вплоть

до уголовной ответственности (ст. 51). Важно, что если организация в лице своих сотрудников допустила утечку государственной тайны, то к ответственности привлекаются также и ее непосредственное руководство (ст. 49).

В течение 2010 г. китайским законодателем также были приняты, внесены изменения в следующие законы: 1) 14.03.2010 г. внесены изменения в **Закон КНР о выборах во Всекитайское собрание народных представителей и местные собрания народных представителей** (Закон в новой редакции вступил в силу с 14.03.2010 г.); 2) 29.04.2010 г. внесены **изменения в Закон КНР о государственной компенсации** (Закон в новой редакции вступил в силу с 01.12.2010 г.); 3) 25.06.2010 г. принят **Закон КНР об охране нефте- и газопроводов**. Данный правотворческий акт состоит из 6 глав, 61 статьи, вступил в силу с 01.10.2010 г. Закон был принят в целях «охраны нефте- и газопроводов, обеспечения безопасности транспортировки нефти и газа, защиты энергетической безопасности государства и общественной безопасности» (ст. 1). За нарушение положений Закона предусмотрена юридическая ответственность в виде предупреждения, штрафа, взыскания (ст. 50). При наличии состава преступления – уголовная ответственность (ст. 57); 4) 25.06.2010 г. внесены **изменения в Закон КНР об административном контроле** (Закон в новой редакции вступил в силу с 01.10.2010 г.). Всего 12 поправок, направленные на совершенствование работы органов административного контроля, прозрачности их деятельности, защиты прав лиц и организаций, в отношении которых органы проводят проверки; 5) 28.08.2010 г. внесены **изменения в Закон КНР об офицерах запаса** (вступил в силу в эту же дату); 6) 28.08.2010 г. был принят **Закон КНР о народной**

медиации (вступил в силу с 01.01.2011 г.). Закон состоит из 6 глав и 35 статей. Несмотря на его небольшое содержание, нормы, в нем закрепленные, играют важную роль в деле разрешения споров среди граждан КНР на низовом уровне (некоторый аналог российских мировых судов). Согласно ст. 1 документ был принят «в целях совершенствования системы народной медиации, нормализации деятельности в сфере народной медиации, своевременного разрешения народных споров, охраны социальной гармоничной стабильности». Основным органом по разрешению споров между простыми гражданами Законом признаются народные медиационные комитеты (ст. 3). Государство поощряет и поддерживает их работу (ст.6). В состав народных медиационных комитетов входит от 3 до 9 членов с одним председателем (ч. 2 ст. 8). Срок полномочий комитета каждого созыва 3 года (ч. 2 ст. 9). Низовые народные суды, органы общественной безопасности, при наличии споров, которые могут быть разрешены в народных медиационных комитетах, при принятии дела к своему ведению, уведомляют стороны о возможности обращения в комитеты (ст. 18). При рассмотрении спора в народных медиационных комитетах между сторонами дела может быть заключено мировое соглашение, которое обладает юридической силой и подлежит обязательному исполнению сторонами (ч. 1 ст. 31). При возникновении разногласий между сторонами по уже заключенному соглашению, одна из сторон вправе обратиться с иском в народный суд. (ст. 32). Стороны также вправе обратиться в суд в течение 30 суток с даты вступления соглашения в силу для получения уже судебного решения о признании соглашения действительным (ч. 1 ст. 33). В случае неисполнения соглашения заинтересованная сторона вправе

обратиться в народный суд с ходатайством об исполнительном производстве (ч. 2 ст. 33); 7) 28.10.2010 г. принят **Закон КНР о социальном страховании** (вступил в силу с 01.07.2011 г.). Закон состоит из 12 глав, 98 статей и направлен на правовое закрепление вопросов социального страхования в КНР (поддержка престарелых граждан, медицинское страхование, страхование травм на производстве, страхование потери работы, страхование рождаемости и др.). Принятый акт правотворчества предоставляет широкие гарантии некоторым особо незащищенным категориям граждан со стороны соответствующих органов государства; 8) 28.10.2010 г. принят **Закон КНР о применении законодательства в гражданско-правовых отношениях с участием иностранных лиц** (вступил в силу с 01.04.2011 г.). Состоит из 8 глав, 52 статей. Своим принятием Закон провозглашает приоритет закрепленных в нем положений перед ст. 146 и ст. 147 Общих положений гражданского права КНР и ст. 36 Закона КНР о наследовании (ст. 51). В Законе содержатся положения, регулирующие отношения между супругами, один из которых имеет иностранное гражданство, вопросы наследования, вещных прав, интеллектуальной собственности и др.; 9) 28.10.2010 г. внесены **изменения в Закон КНР об организации комитетов сельских жителей** (вступил в силу в эту же дату) и **изменения в Закон КНР о депутатах Всекитайского Собрания Народных Представителей и местных собраниях народных представителей различных уровней** (вступил в силу в эту же дату); 10) 25.12.2010 г. принят **Закон КНР о сохранении вод и почв** в новой редакции (ранее был принят 29.06.1991 г. с изменениями от 27.08.2009 г.) (вступил в силу с 01.03.2011 г.). Закон состоит из 7 глав, 60 статей и принят «в целях предотвра-

щения и нормализации вымывания вод и почв, защиты и рационального использования водных и земельных ресурсов, снижения водных бедствий, засух, песчаных бурь, улучшения экологической обстановки, обеспечения непрерывного социально-экономического развития» (ст. 1).

Принятием указанных выше законов было ознаменовано завершение первоначального этапа формирования социалистической правовой системы китайского государства. Начиная с 2011 г. китайский правотворец ставит своей задачей постепенное превращение подзаконных актов в законы, с тем, чтобы более полно и всесторонне на законодательном уровне осуществлять правовое регулирование существующих в КНР правоотношений.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Авторами и составителями настоящего Сборника дан лишь общий обзор развития права КНР в основном с момента принятия действующей Конституции 1982 г., вызвавшей настоящий бум законотворчества в стране. Однако начало этого процесса относится и к несколько более раннему времени – концу 70-х гг. XX в., когда Пленум ЦК КПК 11-го созыва особо подчеркнул важную роль социалистического правопорядка в процессе модернизации страны, всесторонних реформ.

Строительство современной правовой системы рассматривается в Китае как гарантия успешного осуществления модернизации страны, обеспечения политической стабильности общества. Сегодня уже можно говорить о становлении в КНР современной национальной правовой системы, укреплении ее позиций в упорядочении самых различных жизненных связей китайского общества. В Ки-

тае видят, что без права, законности и правосудия нельзя достигнуть социального прогресса, обеспечить нормативное регулирование материального производства, защитить культурные ценности, наладить эффективное управление и стимулировать всестороннее развитие личности.

Логика развития правовых систем, в том числе и российской, требует их постоянного совершенствования, приведения в соответствие с изменяющимися условиями экономической и социальной жизни. С недавнего времени и в сфере китайского права сравнительные исследования стали играть не только научно-познавательную роль, но и нести на себе значительную практическую нагрузку. Осведомленность в китайском праве необходима для развития практического содружества в условиях интенсификации экономических, культурных и иных связей между нашими странами.

Изучение китайского права чрезвычайно важно и в страноведческом плане, активизация в современном Китае функций таких важных категорий современного права, как закон и законность, правосудие и правопорядок, демократия и права личности открывают для исследователей достоверный канал познания китайского общества. Помимо информации чисто правового содержания, этот канал дает богатый материал о духовном состоянии китайского общества, о характере государственной власти и управления, структуре, содержании и социальной роли экономических укладов и т.д.

Немаловажным обстоятельством продуктивности правовых исследований Китая в данный исторический момент является совпадение во времени правообразования и экономической реформы. Параллельность этих процессов способствует тому, что нарождающееся право с высокой

степенью точности сможет отражать развитие хозяйственной реформы. Чем интенсивнее пойдут эти процессы, тем больше китайское право приблизится к адекватному выражению производственных отношений, механизма экономической жизни современного Китая.

Мы будем рады принять любые замечания и пожелания по представленной на суд читателя работе. Просим посылать Ваши предложения на электронный ящик: troshc@mail.ru.

СПИСОК ИСТОЧНИКОВ:

ИСТОЧНИКИ на китайском языке:

1. 人民日报 – «Жэньминь жибао» (Народная газета), 2002–2010.
2. “中国法律年鉴”, 中国法律年鉴社出版 – «Чжунго фалюй няньцзянь» (Китайский юридический ежегодник), Чжунго фалюй няньцзянь шэчубань, 2002–2010.
3. 中华人民共和国国务院公报 – «Чжунхуа жэньминь гунхэго гоуюань гунбао», (Вестник Государственного совета КНР), 20-02–2010.
4. “中华人民共和国国务院行政法规汇编”, 人民出版社 – «Чжунхуа жэньминь гунхэго гоуюань синчжэн фагуй хуэйбянь» (Сборник административных актов Государственного совета КНР), Жэньминь чубаньшэ, 2002–2010.
5. 中华人民共和国法律汇编, 人民出版社 – «Чжунхуа жэньминь гунхэго фалюй хуэйбянь» (Сборник законов КНР), Жэньминь чубаньшэ, 2002–2010.

ИСТОЧНИКИ на русском языке:

1. «Китайская Народная Республика: политика, экономика, культура», М., «Восточная литература» РАН. 2002–2010.
2. «Современное законодательство Китайской Народной Республики», М., «Зерцало-М». 2004.

Компьютерный набор Кудиной М.Н.,
Кудрявцева Н.А.

Подписано к печати 12.11.2012 г.
Печ. л. 12,2. Тираж – 200 экз. Заказ № 31
Печатно-множительная лаборатория
Института Дальнего Востока РАН.
Москва, 117997, ГСП–7, Нахимовский пр-т, 32.
www.ifes-ras.ru