

А между тем вопрос о действиях, приравненных к нотариальным, имеет межотраслевой характер и должен решаться комплексно.

Поэтому мы и обратили внимание на правовое регулирование, существовавшее в советское время. Как неоднократно отмечалось, актуальность положений советских законов о нотариате и инструкций на практике сохраняется⁴. Инструкции были признаны подлежащими инкорпорации в современное российское законодательство.

Характерный пример по командам и начальникам воинских частей. После инструкции 1974 года порядок удостоверения завещаний и доверенностей регулировался Инструкцией по делопроизводству в Вооруженных Силах Российской Федерации (утв. приказом министра обороны РФ от 23.05.1999 № 170), затем Временной инструкцией по делопроизводству в Вооруженных Силах Российской Федерации (утв. Минобороны России 19.08.2009 № 205/2/588), затем (до 2023 года)... ничем (кроме Гражданского кодекса Российской Федерации (ГК РФ)).

Главный вопрос: следует ли оставлять сам институт удостоверения доверенностей и завещаний, приравненных к нотариальным, в российском правовом порядке? Или эти нормы уже отжили свое, они не нужны, поскольку достаточно нотариальных удостоверений?

Соответственно, не нужны и вышеуказанные инструкции.

Следует отметить, что указанные нормы имеют определенную историю зарождения и развития и до 70-х годов прошлого века. Как последовательная, теоретически и практически выверенная нотариальная монополия никогда не внедрялась в России. И до революции, и в советское время, и сегодня совершение некоторых наиболее простых и востребованных нотариальных действий не есть полная прерогатива нотариата. Это обусловлено объективными условиями жизни общества в нашем государстве (неравномерность расселения по территориям, неодинаковые социально-экономические условия жизни по регионам, нехватка квалифицированных юридических кадров, нецелесообразность создания сплошной сети нотариальных контор в угоду доступности нотариальной помощи населению и т.д.).

На протяжении веков практическое воплощение оказания нотариальной помощи предусматривает участие в ней не только нотариусов, но и иных, специально уполномоченных на ее оказание лиц. Как писала Л.Ф. Лесницкая, осуществление нотариальных функций не только нотариусами, но и иными лицами «представляет большое удобство для населения, ибо... не приходится отвлекаться от повседневных занятий, тратить время и нести расходы на поездку

⁴ См.: Блинков О.Е. Методические рекомендации по удостоверению завещаний лиц, находящихся в местах лишения свободы // Нотариус. 2015. № 5. С. 37–43; Кочкина О.В., Марчук О.А. Особенности работы нотариусов с осужденными в местах лишения свободы // Нотариус. 2021. № 4. С. 7–9; Кочкина О.В. К вопросу о нотариальных действиях, осуществляемых в учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы // Нотариус. 2020. № 3. С. 8–10.