

УДК 34

Леонтьев А.А.

студент 4 курса

Московский государственный юридический университет

им. О.Е. Кутафина

(г. Москва, Россия)

ПРАВОВАЯ СИСТЕМА ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ, МОНИТОРИНГА И ЛИКВИДАЦИИ ЛЕСНЫХ ПОЖАРОВ

Аннотация: недостаточно эффективная правовая система предупреждения, мониторинга и ликвидации лесных пожаров – одна из наиболее серьезных проблем России. Лес – это один из наших самых ценных ресурсов, имеющий не только экономическое, а в первую очередь экологическое значение. Подробное изучение правовой системы предупреждения, мониторинга и ликвидации лесных пожаров становится особенно актуальным в условиях постоянного совершенствования законодательства в данной сфере.

Ключевые слова: лес, лесное право, экологическое право, лесные пожары, мониторинг.

Перед тем как размышлять о правовой охране лесов от пожаров – нам необходимо понять, что такое лес. Ответ на этот вопрос гораздо более непростой, чем может показаться. В соответствии со статьей 5 «Понятие леса» Лесного кодекса Российской Федерации [1, ст. 5278] (далее – ЛК РФ) использование, охрана, защита, воспроизводство лесов осуществляются исходя из понятия о лесе как об экологической системе или как о природном ресурсе. Несомненно, лес является экологической системой и является природным ресурсом. Но формулировка понятия леса, приведенная в ЛК РФ кажется ошибочной. «В первую очередь необходимо уделять внимание экологическим свойствам лесов... Нет особой необходимости закреплять в законодательном определении леса, что он является природным ресурсом (а значит

потребляемым ресурсом). Закрепление в законодательстве определения леса только как экосистемы не мешает осуществлению лесопользования, а может помешать лишь нерациональному лесопользованию.» [2, с. 27].

К сожалению, принятие ЛК РФ в том виде, в котором он был принят – нельзя назвать удачным. С принятием ЛК РФ были «ликвидированы государственные лесхозы, охрана, защита, воспроизводство лесов переданы частным компаниям. Ликвидировано 1759 лесхозов. При этом на аренду переведено всего 20 % лесов, остальные стали бесхозными, сокращена лесная охрана с 200 до 20 тыс. человек. Большинство экспертов считают, что это главная причина деградации лесов, потери их экономической, социальной и экологической ценности.» [3, с. 44]. За годы действия кодекс подвергся серьезной переработке и улучшению, однако не все изначальные недостатки данного нормативного акта были исправлены. Развитие законодательства об охране лесов от пожаров должно стать одним из приоритетных направлений законотворчества.

Стоит отметить, что при рассмотрении проблем правовой охраны лесов от пожаров необходимо рассматривать не только конкретные «противопожарные» нормы, но и иные нормы лесного законодательства, так как такие нормы могут оказывать существенное влияние на пожарную обстановку в лесах.

Охрана лесов от пожаров предусматривает предупреждение лесных пожаров, мониторинг пожарной опасности в лесах, утверждение планов тушения и ликвидацию возгораний наземными и авиационными способами. В последние годы законодатель демонстрирует положительные тенденции в сфере совершенствования правовых норм по охране лесов от пожаров. Например, в основу лесопожарного зонирования теперь положен критерий природной пожарной опасности, а не экономическое значение лесов. Борьба с излишним «экономизмом» в ЛК РФ, к сожалению, очень актуальна.

Правильный и своевременный мониторинг является основой охраны и защиты лесов. Мониторинг пожарной опасности в лесах и лесных пожаров

включает в себя: наблюдение и контроль за пожарной опасностью в лесах и лесными пожарами, организацию системы обнаружения и учета лесных пожаров, системы наблюдения за их развитием с использованием наземных, авиационных или космических средств, организацию патрулирования лесов, прием и учет сообщений о лесных пожарах, а также оповещение населения и противопожарных служб о пожарной опасности в лесах и лесных пожарах специализированными диспетчерскими службами. Одним из важных проблем лесного мониторинга является большой интервал между проведением противоправной вырубке и выявлением такой вырубки. Соответственно, нет возможности вовремя прекратить подобные незаконные действия. Большинство лесных пожаров начинаются по вине человека - и желание скрыть незаконную вырубку с помощью пожара является частой причиной горения леса. Кроме того, нелегальные лесорубы не соблюдают необходимые требования пожарной безопасности, оставляют после себя неубранными древесные отходы, высохшие ветки и пни. Массовое скопление таких древесных отходов в засушливое время года создает пожароопасную обстановку, в которой шанс возгорания такого участка леса повышается многократно.

Помимо спутников, важную роль должны играть беспилотные средства мониторинга. Беспилотники на данный момент уже фактически применяются для мониторинга и контроля состояния лесов. Стоит легализовать их статус, внося категорию беспилотных летательных аппаратов в ЛК РФ. Преимущества беспилотников очевидны. Они могут пролетать сотни километров, находиться в воздухе до суток. Оператора беспилотника гораздо легче обучить, чем пилота авиации, а беспилотник стоит гораздо дешевле самолета. Беспилотнику не нужен большой аэродром, поэтому беспилотник можно запустить в любой местности, в том числе в лесу. С появлением беспилотников необходимость мониторинговой лесной авиации почти полностью отпала. Гораздо более целесообразным кажется сосредоточиться на применении авиации для тушения пожаров.

Очень важным и правильным является подход, закрепленный недавними изменениями в ЛК РФ, к пониманию противопожарного обустройства лесов как комплекса мер, направленных на недопущение распространения лесных пожаров. Невозможно добиться полной ликвидации возгораний в лесах - каким совершенным бы ни было законодательство и практические меры пожарной безопасности - случаи возгораний в лесах в любом случае будут возникать. Поэтому в охране лесов от пожаров приоритетом должно быть именно недопущение распространения пожара, увеличения его площади. Предупреждение лесных пожаров включает в себя противопожарное обустройство лесов, приобретение и содержание средств предупреждения и тушения лесных пожаров, противопожарную пропаганду и обучение населения мерам пожарной безопасности в лесах. Для противодействия низовым пожарам следует создавать сеть минерализованных полос, а для противодействия распространению верховых пожаров (самых разрушительных и опасных как для леса, так и для человека) - сеть лесных дорог и противопожарных просек, противопожарных разрывов. Еще одной возможной мерой может стать использование полосного метода вырубki лесов в местах активного проведения лесозаготовок. Разность высоты крон молодых выросших деревьев и деревьев старых, не подвергшихся лесозаготовкам, может серьезно замедлить или даже остановить распространение верхового пожара. Также одной из мер являются контролируемые выжигания. Это довольно спорная мера противопожарного обустройства. Эффективность подобных мероприятий крайне сомнительна, но при этом создает реальный риск вызвать неконтролируемый лесной пожар. Для контролируемого выжигания необходимо примерно такое же количество сил и средств, как и для тушения реального пожара, что в условиях недофинансирования и недоукомплектованности пожарными средствами далеко не всегда является возможным. Контролируемое выжигание не применяется многими странами мира, некоторые субъекты РФ тоже уже отказались от подобных практик. Стоит серьезно ограничить применение

подобных мер на территории всей страны, проводить только в исключительных случаях.

Также полезным нововведением является закрепление в ЛК РФ мер экстренного реагирования. Меры экстренного реагирования - комплекс мероприятий, направленных на оперативное привлечение сил и средств федерального государственного бюджетного учреждения, осуществляющего федеральный государственный лесной контроль, в целях оказания содействия органам исполнительной власти в тушении лесных пожаров на землях лесного фонда.

Подобные меры – явное проявление централизации и в данном случае это крайне положительная тенденция. Нет нужды в передаче государственных полномочий в сфере тушения пожаров Российской Федерации субъектам. Как показывает многолетняя статистика, регионы неспособны эффективно осуществлять меры по охране и защите леса. Финансирование подобных мероприятий осуществляется через субвенции. Такой метод имеет множество недостатков и ни одного достоинства. Среди самых главных недостатков можно назвать запоздалое выделение финансирования (например, во время или даже после крупного пожара, когда ничего уже нельзя исправить), а так же тот факт, что деньги проходят сразу через несколько бюджетов и лиц, что создает серьезные коррупционные риски. Разумным видится отнесение охраны лесов в исключительное федеральное ведение. Таким образом, централизованные лесоохранные мероприятия будут проводиться по всей России, вне зависимости от воли или желания субъектов РФ.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ:

1. Лесной кодекс Российской Федерации от 04.12.2006 N 200-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации от 2006 г., N 50, ст. 5278;
2. Лесное право России: Учебник / В.К. Быковский, Отв. ред. Н.Г. Жаворонкова. М.: Юрайт, 2024. С. 27;

3. Ю.Г. Шпаковский Современные проблемы правового регулирования охраны лесов от пожаров // Журнал правовых и экономических исследований. 2018 г. № 1 (134), С.44

Leontev A. A.

Kutafin Moscow State Law University

(Moscow, Russia)

**LEGAL SYSTEM FOR THE PREVENTION, MONITORING
AND ELIMINATION OF FOREST FIRES**

***Abstract:** an insufficiently effective legal system for preventing, monitoring and eliminating forest fires is one of the most serious problems in Russia. The forest is one of our most valuable resources, having not only economic, but primarily ecological importance. A detailed study of the legal system for the prevention, monitoring and elimination of forest fires is becoming especially relevant in the context of continuous improvement of legislation in this area.*

***Keywords:** forest, forest law, environmental law, forest fires, monitoring.*