

МОСКОВСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
имени М.В. ЛОМОНОСОВА
ЮРИДИЧЕСКИЙ ФАКУЛЬТЕТ

На правах рукописи

ГАВРИЛИНА ЕЛЕНА АЛЕКСАНДРОВНА

**СИСТЕМА ДОГОВОРНЫХ СВЯЗЕЙ НА РЫНКЕ НЕФТИ И
НЕФТЕПРОДУКТОВ**

Специальность 12.00.03 – Гражданское право; предпринимательское право;
семейное право; международное частное право

Специальность 12.00.07 – Корпоративное право; энергетическое право

ДИССЕРТАЦИЯ

на соискание ученой степени кандидата юридических наук

Научный руководитель:
кандидат юридических наук, доцент
Лахно П.Г.

Москва – 2014

СОДЕРЖАНИЕ

Введение.....	3
Глава I. Сущность и правовые основы рынка нефти и нефтепродуктов.....	15
§ 1. Понятие рынка нефти и нефтепродуктов.....	15
§ 2. Субъекты нефтяной отрасли.....	37
§ 3. Система договорных связей на рынке нефти и нефтепродуктов: общая характеристика.....	59
Глава II. Договоры, опосредующие оборот нефти, производство и реализацию нефтепродуктов на оптовом, мелкооптовом и розничном рынке.....	78
§ 1. Договоры на выполнение работ и оказание услуг по подготовке и сдаче нефти на объекте нефтедобычи и ее поставке на нефтеперерабатывающие заводы внутреннего рынка	78
§ 2. Договоры на выполнение работ по переработке нефти («процессинг»), поставки и хранения нефтепродуктов на оптовом рынке.....	99
§ 3. Договорные связи на рынке бункеровки и авиабункеровки, франчайзинг на мелкооптовом и розничном рынке нефтепродуктов.....	124
Глава III. Договоры по транспортировке нефти (нефтепродуктов) по магистральным трубопроводам и перевалке в морских портах.....	146
§ 1. Условия доступа к услугам по подключению объектов нефтедобычи и нефтеперерабатывающих заводов к магистральным трубопроводам и к услугам по транспортировке.....	146
§ 2. Договор об оказании услуг по транспортировке нефти по магистральным нефтепроводам.....	175
§ 3. Договор об оказании услуг по перевалке нефти (нефтепродуктов) на экспорт в морских портах.....	200
Нормативные акты.....	215
Литература.....	222

Введение

Актуальность темы диссертационного исследования обусловлена значением и ролью нефтяного комплекса для экономики России. В настоящее время в мире 99 стран осуществляют добычу нефти: 26% общемирового объема приходится на Ближний Восток, 24% - на Северную Америку, 13,4% - на долю России. По последней оценке российских геологических служб 75% текущих запасов и 60% неоткрытых ресурсов нефти приходится на долю двух географических регионов – Ближнего и Среднего Востока и Россию. По величине неоткрытых ресурсов первенствует Россия, далее следует Саудовская Аравия - 25,5 млрд т, США – 16,7 млрд т, Ирак – 14 млрд т и Китай – 13 млрд т.¹ Россия является основной нефтедобывающей страной, и занимает первое место в мире по объемам добычи нефти.² Доля нефтегазовых доходов в бюджете Российской Федерации составляет порядка 50% при вкладе в ВВП страны около 1/3 и в экспорт – почти 2/3.³ В структуре мирового топливно-энергетического баланса доля нефти составляет 34% (газ – 23%, уголь - 26%).⁴

Система договорных связей, обеспечивающая оборот нефти и нефтепродуктов на соответствующих товарных рынках ранее правовой наукой не исследовалась. В немногочисленных публикациях авторы затрагивали отдельные договоры, не акцентируя внимание на комплексном подходе. В отличие от сферы электроэнергетики и газоснабжения, где действует специальное законодательство, в нефтяном комплексе основополагающего специального правового акта, регулирующего

¹ Высоцкий В.И. Неоткрытые ресурсы нефти превышают 200 млрд. тонн// ИнфоТЭК. 2011. № 4. С.11,13.

² Так, в январе 2014 г. суточная добыча нефти (без газового конденсата) в России составила 10 343 тыс. барр./сут., страны ОПЕК – 29 711 тыс. барр./сут. (из них Ирак – 2 998, Саудовская Аравия – 9 628). Сравнительные данные о добыче нефти в России и ведущих странах – экспортерах нефти // Инфо ТЭК. 2014. № 3. С.50.

³ Доклад Министра энергетики РФ А.В. Новака на Национальном нефтегазовом форуме 22 марта 2013г. Официальный сайт Минэнерго России: <http://minenergo.gov.ru/press/doklady/14507.html>

⁴ Обосновывающие материалы к Энергетической стратегии России на период до 2030 года/ под ред. А.Б. Яновского. М., 2010. С.49.

деятельность нефтеснабжения (нефтепродуктообеспечения) нет.⁵ В таких условиях система договорных связей на рынке нефти и нефтепродуктов анализируется в настоящем диссертационном исследовании на основе фактических отношений сторон и общих положений договорного права (ГК РФ), а ее построение обусловлено производственными и экономическими целями участников рынка. В связи с чем, в работе были выделены стадии производственного процесса, инфраструктура и субъекты рынка, их цели и задачи, описаны две возможные и принципиально различные бизнес-схемы производственно-сбытовой деятельности вертикально интегрированных нефтяных компаний (далее ВИНК), приведена аналитика нефтяной отрасли.

Диссертационное исследование выполнено на основе практического опыта работы автора в крупнейшей вертикально интегрированной компании ОАО «ЛУКОЙЛ».

Предметом диссертационного исследования является система договорных связей на рынке нефти и нефтепродуктов, опосредующая единый производственный процесс с момента извлечения из недр углеводородного сырья до реализации нефтепродуктов на оптовом, мелкооптовом и розничном рынке.

Цель работы состоит в том, чтобы восполнить существующий пробел в науке предпринимательского права – отсутствие комплексного анализа системы договорных связей опосредующей оборот нефти и нефтепродуктов на соответствующих товарных рынках.

Для достижения указанной цели, задачами диссертационного исследования являются:

⁵ Необходимо отметить, что Правительство Российской Федерации поручило Минэнерго России разработать проект Федерального закона «Об основах государственного регулирования деятельности по добыче, переработке и транспортировке нефти и нефтепродуктов», предметом регулирования, которого должны стать общественные отношения, возникающие при добыче, переработке, транспортировке, хранении и особенности реализации нефти и нефтепродуктов. Официальный сайт Минэнерго России: http://minenergo.gov.ru/press/min_news/372.html?sphrase_id=162347
<http://minenergo.gov.ru/news/experts/1481.html>

- выделить и рассмотреть структуру рынка нефти и нефтепродуктов, предложить определение соответствующих товарных рынков;
- выделить и рассмотреть субъектов нефтяного комплекса, с учетом их доли на рынке, подразделить их на группы в зависимости от их экономической деятельности в выделенных сегментах нефтяного комплекса: «геологоразведка и добыча», «переработка и сбыт», «транспортировка углеводородов»;
- проанализировать значение деления нефти на сырую и товарную, привести соотношение данных терминов с термином «углеводородное сырье»;
- выделить систему договорных связей на рынке нефти и нефтепродуктов, исходя из производственных и экономических отношений субъектов нефтяного комплекса;
- исследовать договоры, заключаемые на рынке нефти и нефтепродуктов во взаимосвязи их условий, обеспечивающих единый производственный процесс;
- предложить классификацию договоров, заключаемых на рынке нефти и нефтепродуктов;
- исследовать вопросы права доступа субъектов рынка к инфраструктуре по сбору, подготовке, внутрипромысловой транспортировке нефти, к услугам по подключению объектов нефтедобычи и нефтеперерабатывающих заводов к магистральным нефтепроводам и нефтепродуктопроводам, а также к услугам по транспортировке нефти по магистральным нефтепроводам.

Методологическая основа диссертационного исследования основывается на общенаучных и частнонаучных методах познания явлений и процессов, включая методы системного и комплексного анализа, сравнительно-правовой, исторический, социологический, лингвистический, технико-юридический и иные.

Теоретической основой диссертационного исследования послужили научные труды отечественных правоведов: Агаркова М.М., Андреева В.К., Андреевой Л.В., Белова В.А., Белых В.С., Брагинского М.И., Братуся С.Н., Быкова А.Г., Вахнина И.Г., Витрянского В.В., Губина Е.П., Егиазарова В.А., Жане А.Д., Иоффе О.С., Клеандрова М.И., Корнеева С.М., Красавчикова О.А., Курбанова Р.А., Лахно П.Г., Олейник О.М., Попова А.А., Пугинского И.Б., Романовой В.В., Романца Ю.В., Садикова О.Н., Салиевой Р.Н., Свиркова С.А., Сейнароева Б.М., Ситникова С.Л., Суханова Е.А., Тарасова М.А., Толстого Ю.К., Цветкова И.В., Шафира А.М., Шевченко Л.И., Шерстобитова А.Е., Шершеневича Г.Ф., Шиловых О.Ю., Яковлева В.Ф. и др.

Научная новизна диссертационного исследования обусловлена тем, что впервые проведено комплексное исследование системы договорных связей нефтяного комплекса, обеспечивающей оборот нефти на внутреннем рынке, а также поставку нефти до морских портов с целью ее дальнейшего вывоза за пределы территории Российской Федерации, и оборот нефтепродуктов на оптовом, мелкооптовом и розничном рынке, включая бункеровку и авиабункеровку. Настоящая работа является первым монографическим исследованием, в котором приводятся и анализируются две возможные бизнес-схемы производственной деятельности субъектов рынка, от выбора модели которой зависит структура договорных связей на рынке нефтепродуктов.

Выделяются возможные структуры договорных связей на соответствующих товарных рынках, исходя из выполняемых функций субъекта на рынке нефти и исходя из типовой структуры поставок на рынке нефтепродуктов. В работе исследуются вопросы доступа субъектов рынка к производственной инфраструктуре нефтяного комплекса, рассматриваются правовые вопросы доступа к услугам по подключению объектов нефтедобычи и нефтеперерабатывающих заводов к магистральным трубопроводам, а так же доступа субъектов рынка к технологической схеме

сбора, подготовки и внутрипромысловой транспортировки нефти на объекте нефтедобычи.

На защиту выносятся следующие положения:

1. Положение о том, что термин «нефть» используется в двух значениях – нефть сырая и нефть товарная, которые предназначены для двух различных отношений – «геологоразведки и добычи» и оборота нефти на товарном рынке (транспортировка, реализация и переработка нефти на НПЗ). В связи с чем, отсутствует необходимость введения единого определения термина «нефть», универсального для всех отношений. Объектом лицензирования с целью геологического изучения и добычи являются открытые залежи углеводородного сырья (совокупность твердых, жидких и газообразных углеводородов, а так же всех иных веществ, сопутствующих им и получаемых вместе с ними, которое включает помимо сырой нефти, природный и попутный газ, конденсат и извлекаемые из них продукты). В то время как объектом отношений на товарном рынке является только нефть (товарная), прошедшая промышленную подготовку на объекте нефтедобычи.

2. Рынком нефти (товарной) является сфера ее обращения (продажи) на территории Российской Федерации: на узлах учета производителей нефтегазоносных провинций или на узлах учета потребителей (НПЗ). Нефть (товарная) является сырьем, предназначенным для последующей ее переработки на НПЗ (не приносит доход от ее непосредственного использования). Способ доставки нефти с объектов нефтедобычи на нефтеперерабатывающие заводы внутреннего рынка осуществляется по системе магистральных нефтепроводов Российской Федерации; способ передачи - через узел учета производителя (в начале маршрута транспортировки) или через узел учета НПЗ (в конце маршрута транспортировки).

Для субъекта предпринимательской деятельности, осуществляющего добычу нефти выход на рынок зависит от: 1) доступа к технологической схеме сбора, подготовки и внутрипромысловой транспортировки нефти; 2)

доступа к услугам по подключению объектов нефтедобычи к магистральным нефтепроводам; 3) доступа к услугам по транспортировке нефти по магистральным нефтепроводам; 4) доступа к услугам по переработке нефти на НПЗ; 5) наличия производителя нефти в Реестре субъектов предпринимательской деятельности, осуществляющих добычу нефти Минэнерго России (в противном случае производственная деятельность фактически блокируется).

3. Система договорных связей на рынке нефти и нефтепродуктов представляет собой организованную совокупность взаимосвязанных договоров оформляющих бизнес – схему производственно-хозяйственной деятельности нефтяных компаний, обеспечивающих единый процесс продвижения нефти (нефтепродуктов) от производителя к потребителю (опосредующие экономические отношения обмена в нефтяном комплексе). Под структурой договорных связей понимается состав субъектов договора, который предопределен отраслевыми особенностями и распределением функций в нефтяном комплексе.

Система договорных связей обусловлена технологическими стадиями производственного процесса нефтяного комплекса, основанных на производственной инфраструктуре субъектов рынка, обеспечивающей единый неразрывный технологический процесс доставки нефти с месторождений на нефтеперерабатывающие заводы внутреннего рынка или за пределы территории Российской Федерации и реализацию произведенных нефтепродуктов в трех сегментах товарного рынка.

4. Система договорных связей состоит из двух взаимосвязанных частей. Назначение нефти (сырье для производства нефтепродуктов) предопределяет первую часть системы, конечная цель которой - доставка нефти с объектов нефтедобычи на НПЗ внутреннего рынка или до специализированных нефтеналивных морских портов (при поставках нефти на экспорт). Для достижения данной цели, договорами опосредуются следующие стадии производственного процесса: 1) внутрипромысловая

транспортировка, промышленная подготовка и сдача нефти (товарной) через узел учета производителя в систему магистральных нефтепроводов - договором на выполнение работ и оказание услуг по подготовке и сдаче нефти на объекте нефтедобычи; 2) доставка нефти с объектов нефтедобычи до узлов учета НПЗ России (внутренний рынок) и морских портов (поставки на экспорт) – договором об оказании услуг по транспортировке нефти по магистральным нефтепроводам; 3) перевалка нефти в морских портах (конечные пункты транспортных систем при поставках нефти за пределы территории Российской Федерации) – договором об оказании услуг по перевалке нефти в морском порту; 4) передача нефти на НПЗ для производства нефтепродуктов (в зависимости от выбранной вертикально интегрированной нефтяной компании бизнес-схемы реализации нефтепродуктов на товарных рынках): договором поставки нефти по системе магистральных нефтепроводов или договором по переработке «давальческой нефти» («процессинг»). Вторая часть системы опосредует оборот нефтепродуктов на оптовом, мелкооптовом и розничном рынке.

5. Место договора на выполнение работ и оказание услуг по подготовке нефти на объекте нефтедобычи в цепочке договорных связей нефтяного комплекса предопределено следующим. Во-первых, требованиями, предъявляемыми к качеству сырья, для его сдачи в систему магистральных нефтепроводов: нефть, предъявляемая к сдаче в систему магистральных нефтепроводов для ее последующей транспортировки на НПЗ внутреннего рынка либо за пределы территории Российской Федерации, должна соответствовать установленным показателям качества, для достижения, которых на объекте нефтедобычи она проходит промышленную подготовку. Последствия несоблюдения данных требований, установлены в договоре об оказании услуг по транспортировке нефти и выражаются в том, что оператор системы магистральных нефтепроводов имеет право отказать грузоотправителю в приеме нефти в систему магистральных нефтепроводов при несоответствии нефти установленным требованиям стандарта. Во-

вторых, посредством данного договора производителю предоставляется выход на рынок нефти: 1) доступ к технологической схеме сбора, подготовки и транспортировки нефти; 2) доступ к системе магистральных нефтепроводов.

6. Договор поставки нефти по системе магистральных нефтепроводов является самостоятельным видом договора (родовая модель договор купли-продажи). Особенность данных отношений обусловлена субъектным составом, и способом передачи товара – «через присоединенную сеть».⁶ К договору поставки нефти по системе магистральных нефтепроводов не применимы специальные правила договора энергоснабжения (§6 главы 30 ГК РФ),⁷ поскольку они не учитывают особенности субъектного состава и инфраструктурную особенность нефтяного комплекса.

С большой долей условности, аналогом энергетической сети в нефтяном комплексе, выступает система магистральных нефтепроводов. Сторонами договора поставки нефти по системе магистральных нефтепроводов является: продавец (субъект предпринимательской деятельности, осуществляющий добычу нефти, который обязуется подавать нефть через присоединенную сеть) и покупатель, который обязуется оплачивать принятую нефть. Однако, даже при наличии у последнего аналога энергопринимающего устройства (технического присоединения), НПЗ подключено узлом учета к подводящим нефтепроводам транспортной организации (а не к объекту нефтедобычи продавца нефти). Инфраструктурная особенность нефтяного комплекса исключает конструкцию «продажи и одновременного потребления при покупке»,

⁶ Объект нефтедобычи продавца нефти (пункт приема нефти системы магистральных нефтепроводов) и нефтеперерабатывающий завод потребителя нефти (конечный пункт назначения магистральных нефтепроводов при поставках нефти на внутреннем рынке) подключены узлами учета к магистральным нефтепроводам, осуществляющим доставку нефти с объектов нефтедобычи на нефтеперерабатывающие заводы внутреннего рынка.

⁷ Согласно, п. 2 ст. 548 ГК РФ, правила договора об энергоснабжении применяются к отношениям, связанным со снабжением через присоединенную сеть газом, нефтью и нефтепродуктами и другими товарами, если иное не установлено законом, иными правовыми актами и не вытекает из существа обязательства.

которая используется в специальных правилах договора энергоснабжения, урегулированного ГК РФ.

7. В договоре поставки нефтепродуктов (в отличие от договора поставки нефти) передача товара по системе магистральных нефтепродуктопроводов является одним из возможных способов отпуска товара с НПЗ наряду с железнодорожным, автомобильным и речным транспортом, при наличии договора хранения – в резервуарах завода. Причем данная особенность характерна только для договора, опосредующего реализацию товара на оптовом рынке. Специальные правила договора энергоснабжения не применимы к отношениям по передаче товара по системе магистральных нефтепродуктопроводов (несоответствие требований, предъявляемых к покупателю нефтепродуктов). В нефтяном комплексе аналогом энергоснабжающей организации выступает НПЗ, абонентом – покупатель нефтепродуктов, на стороне которых выступают сбытовые организации. При этом, у покупателя отсутствует энергоустановка, способная принимать энергию. НПЗ осуществляет передачу, произведенных нефтепродуктов по показаниям узлов учета в систему магистральных нефтепродуктопроводов для их транспортировки по территории Российской Федерации до пунктов назначения: нефтебазы, наливные пункты в средства железнодорожного транспорта (для дальнейшей транспортировки на экспорт).

8. Договор на выполнение работ по переработке нефти («процессинг») является самостоятельным договором, относится к типу договоров направленных на выполнение работ (генеральная модель - договор подряда). Договор не является смешанным, содержит отдельные элементы договора подряда (в части производства нефтепродуктов) и договора на оказание услуг (в части приемки нефти, хранения нефти и нефтепродуктов). Последние входят в содержание комплексной работы по переработке нефти на НПЗ, которая носит непрерывный технологический процесс и начинается с момента приема нефти на узле учета до выхода готовой продукции.

Особенность содержания договора обусловлена необходимостью НПЗ обеспечить непрерывный и безопасный технологический процесс переработки сырья на своих производственных мощностях. Специфика условий договора, регулирующих порядок принятия нефти на НПЗ, обусловлена способом передачи товара через узел учета завода от организации трубопроводного транспорта.

9. Право доступа к магистральным трубопроводам, состоит из двух взаимосвязанных частей: доступа к услугам по подключению объектов нефтедобычи (НПЗ) к магистральным трубопроводам («технологическое подключение») и доступа к услугам по транспортировке нефти (нефтепродуктов) по магистральным трубопроводам («доступ к услугам по передаче»). «Технологическое подключение» предоставляет собственнику (законному владельцу) объекта нефтедобычи право на использование такого «подключения» в целях сдачи нефти для ее последующей транспортировки по магистральным трубопроводам. При этом, согласно модели предоставления доступа, пункты отправления и назначения имеют определяющее значение (удовлетворение заявленных месячных объемов будет зависеть от технической возможности транспортной системы транспортировать заявленный объем через заявленные пункты приема и сдачи нефти). «Доступ к услугам по передаче» можно определить как право на использование магистральных трубопроводов при наличии технологического подсоединения. Данная модель предоставления доступа не учитывает права производителей нефти, сдающих нефть через узел учета, принадлежащий иному лицу.

10. Возможны два варианта предоставления доступа к услугам по подключению объекта к магистральным трубопроводам – с расширением и без расширения их пропускной способности (в полном объеме или с ограничениями по приему нефти). В том случае, если объект подключения соответствует всем необходимым технологическим требованиям, для заявителя объекта подключения риска отказа в подключении такого объекта

к магистральным нефтепроводам нет. Главный вопрос заключается в том, потребуется ли заявителю для реализации его права доступа в полном объеме (без ограничений по приему нефти) произвести дополнительные экономические затраты и технологические преобразования по расширению пропускной способности магистральных нефтепроводов.

11. Посредством механизма доступа к магистральным нефтепроводам и терминалам в морских портах государство обеспечивает контроль за ресурсной достаточностью внутреннего рынка и объемами вывозимой нефти за пределы территории Российской Федерации. В силу отсутствия иных способов доставки нефти с объектов нефтедобычи потребителям, оборот нефти, в отличие от оборота нефтепродуктов осуществляется под полным контролем государства.

12. Договор об оказании услуг по транспортировке нефти по магистральным нефтепроводам относится к договорам об оказании возмездных услуг в сфере транспорта, является долгосрочным договором, предназначен для регулирования систематических длящихся отношений (ежесуточной) «перекачки» партий нефти с объектов нефтедобычи грузополучателям и обеспечивает единый неразрывный технологический процесс транспортировки. Элемент «перекачки» (в известной степени аналог перевозки конкретной партии груза) является только одним из элементов «неразрывной комплексной услуги» по транспортировке, которая включает также услуги по управлению транспортными потоками.

13. Перевалка является самостоятельной фактической транспортной услугой, предоставляемой оператором морского терминала в морском порту (конечный пункт транспортных систем при экспортных направлениях транспортировки) с целью транспортировки нефти (нефтепродуктов) за пределы территории Российской Федерации. Применительно к нефтяному комплексу под морским терминалом предлагается понимать совокупность объектов инфраструктуры морского порта предназначенных для приема нефти (нефтепродуктов) по магистральным трубопроводам и (или) железной

дороге, формирования танкерных партий, их погрузки (налива) на судно (танкеры), а также приема нефтегрузов из танкеров.

14. Услуга по перевалке является частью единого и неразрывного технологического процесса транспортировки нефти (нефтепродуктов) за пределы территории Российской Федерации. В результате ее оказания оператором терминала в морском порту, обеспечивается взаимодействие транспортных организаций, осуществляющих перевозку груза: системы магистральных нефтепроводов/железнодорожного транспорта и морского транспорта. Договор перевалки является договором в сфере транспорта, в соответствии с которым оператор морского терминала обязуется за плату осуществлять в границах морского порта: прием нефти (нефтепродуктов) на терминале, накопление танкерных партий и налив в танкеры с целью продолжения транспортировки нефти (нефтепродуктов) за пределы территории Российской Федерации.

Структура работы обусловлена поставленными целями и задачами диссертационного исследования. Диссертация состоит из введения и трех глав, включающих в себя девять параграфов, а также библиографии.

Научное и практическое значение диссертационного исследования. Материал, содержащийся в диссертационном исследовании, может быть использован в высших учебных заведениях для студентов юридического и экономического профиля в учебных курсах по гражданскому, предпринимательскому, энергетическому праву.

Содержащиеся в диссертации выводы и предложения могут быть использованы для развития законодательства Российской Федерации в сфере нефтяной отрасли, в практической деятельности и судебной практике, а также служить предметом дальнейших теоретических исследований.

Апробация результатов диссертационного исследования. Диссертация подготовлена на кафедре предпринимательского права юридического факультета МГУ имени М.В. Ломоносова, где проведено ее обсуждение, рецензирование и одобрение. Основные положения диссертации

получили отражение в публикациях автора, в том числе опубликованных зарубежом (Германия). Некоторые выводы и положения диссертационного исследования излагались в научном докладе в рамках проведения кафедрой предпринимательского права юридического факультета МГУ имени М.В. Ломоносова ежегодной выездной Летней школы «Актуальные вопросы предпринимательского права» (Московская обл., сентябрь 2012).

Глава I. Сущность и правовые основы рынка нефти и нефтепродуктов

§ 1. Понятие рынка нефти и нефтепродуктов

О роли и значении рынка нефти, сказал основатель «Шелл» М. Самюэль: «...добыча нефти сама по себе ничего не стоит и ничего не приносит. Необходимы рынки сбыта». ⁸ Президент первой российской вертикально интегрированной нефтяной компании (далее ВИНК), позднее повторит данную мысль: «одно лишь владение сырьевыми ресурсами уже не гарантирует получение прибыли. Это лишь исходное условие, которого не достаточно, чтобы выйти на конечного потребителя. Решающим фактором становится доступ непосредственно на конечный рынок сбыта». ⁹

Правовое регулирование предпринимательской деятельности изучается через отдельные виды рынка. ¹⁰ В качестве базового понятия под рынком понимается способ взаимодействия производителей и потребителей, основанный на децентрализованном, безличностном механизме ценовых сигналов. Сам же механизм включает в себя не только совокупность деловых операций, но и инфраструктуру, способствующую их проведению. ¹¹ Рынок классифицируется на виды по предмету, территории, сфере и виду деятельности. Выделяют первичный рынок (товарный рынок, рынок работ,

⁸ Цитата по: Бахтизин Р.Н. Битва за нефть. Россия в борьбе за «черное золото». (Конец XIX- середина XX). Уфа. 2003. С. 5.

⁹ Алекперов В.Ю. Основные тенденции в нефтяном бизнесе. М., 1998. С.10 -11.

¹⁰ Предпринимательское право Российской Федерации: учебник / Отв. ред. Е.П. Губин, П.Г. Лахно. М., 2010. С. 72.

¹¹ Чепурин М.Н. Курс экономической теории: учебник. 2010. С. 82.

рынок услуг и др.), финансовый рынок, состоящий из денежного рынка и рынка капиталов и др.¹²

Энергетические рынки относятся к товарным рынкам, который можно определить как институт (механизм), обеспечивающий функционирование сферы обращения (обмена, купли-продажи) энергетических материалов и продуктов, а также доступ к некоторым видам энергии, организованный по законам товарного производства.¹³ При этом необходимо подчеркнуть, что понятие «энергетика» понимается в разных смыслах. В классическом (узком) понимании под ней подразумевают электроэнергетику, т.е. отношения, связанные с выработкой (генерацией), передачей, использованием и потреблением электрической и тепловой энергии. В широком смысле - все отрасли топливно-энергетического комплекса, т.е. угольную, газовую, нефтяную и перерабатывающую эти виды топлива промышленность.¹⁴

Таким образом, сегментами энергетического рынка являются рынок тепловой энергии, электрической энергии, природного газа, нефти и нефтепродуктов и другие рынки отраслей топливно-энергетического комплекса.

В законодательстве дается определение товарного рынка, которое содержится в п. 4 ст. 4 Федерального закона «О защите конкуренции».¹⁵ Из анализа положений данной статьи следует, что определение продуктовых и географических границ товарного рынка основывается на готовности (возможности) покупателя заменить один товар другим, либо приобрести

¹² Губин Е.П., Лахно П.Г. Указ. соч. С. 631-632.

¹³ Энергетическое право России и Германии: сравнительно-правовое исследование. / Под ред.: П.Г.Лахно, Ф.Ю. Зеккера. М., 2011. С. 214.

¹⁴ Е.П. Губин, П.Г. Лахно. Указ. соч. С. 607.

¹⁵ Федеральный закон от 26 июля 2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции». СЗ РФ. 2006. № 31 (1 ч.). Ст. 3434. Согласно п. 4 ст. 4 Федерального закона «О защите конкуренции», товарный рынок – сфера обращения товара (в том числе товара иностранного производства), который не может быть заменен другим товаром, или взаимозаменяемых товаров (далее - определенный товар), в границах которой (в том числе географических) исходя из экономической, технической или иной возможности либо целесообразности приобретатель может приобрести товар, и такая возможность либо целесообразность отсутствует за ее пределами.

товар в ином месте, отличном от предварительно определенных географических границ товарного рынка.

Структура рынка определяется составом участников, составом производимых и обмениваемых товаров, доступностью рыночной информации, наличием или отсутствием барьеров при вхождении на рынок, характером связей между участниками рынка.¹⁶ Роль права в регулировании рыночных отношений можно проследить, анализируя правовую структуру рынка, под которой понимается совокупность элементов, конституирующих институциональный механизм функционирования рыночной экономической среды, а именно: правовой статус субъектов рыночных отношений (продавцы и покупатели, инфраструктурные организации); правовую характеристику объектов, то есть, тех товаров и услуг, по поводу которых возникают отношения купли-продажи, в рассматриваемом случае, энергетические ресурсы; правовые формы взаимодействия продавцов и покупателей.¹⁷

Правовой формой обмена товарами в рыночной экономике является договор. В рыночной экономике существуют различные способы реализации продукции - по прямым связям изготовителей с потребителями, через посредников, на торгах, через товарные биржи.¹⁸

Источником поставок российской нефти на рынок является ресурсная база. Основные нефтедобывающие страны, на долю которых приходится 94% мировой добычи, подразделяются на три группы. Первая группа состоит из 12 стран (Россия, Саудовская Аравия, США, Иран, Ирак, ОАЭ, Венесуэла, Китай, Кувейт, Бразилия, Мексика, Норвегия) с годовой добычей более 100

¹⁶ Губин Е.П., Лахно П.Г. Указ. соч. С. 539. Существует несколько определений структуры рынка. Так, структура рынка определяется как совокупность объединяемых договорно-хозяйственными связями звеньев, участвующих в продвижении товаров от изготовителей к потребителям. Структуру рынка составляют его субъекты и характер взаимоотношений между ними. Губин Е.П., Лахно П.Г. Указ. соч. С. 547.

¹⁷ Гаврилина Е.А., Лахно П.Г. Правовое обеспечение становления и развития энергетических рынков в России (нефти, нефтепродуктов и природного газа). // Предпринимательское право. № 3. 2009. С.46 -54.

¹⁸ Губин Е.П., Лахно П.Г. Указ. соч. С. 552.

млн т. Доля данной группы в мировой добыче составляет 72,2%, в текущих запасах - 78,6%, в неоткрытых ресурсах - 79,3%.

Вторая группа включает 8 стран (Ливия, Нигерия, Казахстан, Канада, Алжир, Катар, Великобритания, Ангола) с годовой добычей от 50 до 100 млн т. Доля в мировой добыче – 16,9%, в текущих запасах – 13,1%, в неоткрытых ресурсах – 5%.

Третья группа объединяет 11 стран (Индонезия, Азербайджан, Австралия, Индия, Аргентина, Египет, Малайзия, Оман, Колумбия, Эквадор, Судан) с годовой добычей от 20 до 50 млн т. Доля в мировой добыче - 9,2%, в текущих запасах – 4,6%, в неоткрытых ресурсах – 7%.¹⁹

По данным Минприроды России, суммарные прогнозные ресурсы нефти составили 57,7 млрд.т.²⁰ На территории России выделяют более тридцати нефтегазоносных и потенциально нефтегазоносных провинций (НГП) и областей, где сосредоточена основная часть запасов и ресурсов нефти. К основным относятся Западно-Сибирская НГП, Волго-Уральская НГП, Тимано-Печорская НГП, Северо-Кавказская НГП, Прикаспийская НГП.²¹

Запасы легкой нефти сосредоточены преимущественно в центральной и западных частях Западной Сибири, тяжелой нефти в Волго-Уральской НГП.

¹⁹ Высоцкий В.И. Неоткрытые ресурсы нефти превышают 200 млрд. тонн.// ИнфоТЭК. 2011. № 4. С. 12-14.

²⁰ Шматко С. Комплексный ответ на старые вопросы // Нефть России. 2011. № 6. С.6; Глобальная энергетическая безопасность // Минтоп. 2007. № 11. С.7-8; ТЭК России. 2007. №12. С.7-8.

²¹ Главным нефтегазодобывающим регионом России является Западно-Сибирская НГП, на ее долю приходится около 55% начальных суммарных ресурсов нефти (далее НСР) и 68% разведанных запасов. Вторая по значимости - Волго-Уральская НГП, на долю которой приходится около 13% НСР нефти и 17% разведанных запасов. В Тимано-Печорской НГП сосредоточено 5% НСР нефти, а также 8% разведанных запасов. В Северо-Кавказской НГП расположено 3% НСР нефти и 1% разведанных запасов. В Прикаспийской НГП находится около 0,4% НСР нефти и 0,3% разведанных запасов. НГП Восточной Сибири 3% разведанных запасов, НГП континентального шельфа 2% разведанных запасов. Ближайшим резервом для подготовки промышленных запасов являются недра акватории Печерского, Баренцева, Карского и Охотского морей. Обосновывающие материалы к Энергетической стратегии России на период до 2030 года/ Под ред. А.Б. Яновского. М., 2010. С.157,172.

Добыча нефти в России осуществляется в шести федеральных округах: Уральский, Приволжский, Северо-Западный, Сибирский, Дальневосточный, Южный. На долю Уральского федерального округа приходится около 65% от общего объема добычи нефти в России.

Государственным балансом учтено 2750 нефтяных, газонефтяных и нефтегазоконденсатных месторождений. В распределенном фонде недр находится 2186 объектов, составляющих 93,4% разведанных запасов нефти. В нераспределенном фонде остаются в основном мелкие месторождения и законсервированные объекты, а также неразрабатываемые горизонты эксплуатируемых месторождений.²²

Субъектами рынка нефти являются производители, посредники и конечные потребители. На рынке нефти функции продавцов выполняют: производители нефти (дочерние нефтедобывающие организации ВИНК и независимые нефтяные компании (далее ННК)) и нефтетрейдеры (посредники). В зависимости от целей приобретения нефти, покупатели на рынке подразделяются на конечных потребителей – операторов нефтеперерабатывающих заводов (далее НПЗ) и нефтетрейдеров.

Нефтетрейдеры – это участники рынка, специализирующиеся на перепродаже нефти и нефтепродуктов на внутреннем или внешнем рынке, их функция - аккумуляция и распределение нефтяного ресурса. Для обеспечения своей деятельности и устойчивого положения на рынке должны иметь долгосрочные договорные связи с производителями нефти или с конечными потребителями. В зависимости от установленных договорных связей между субъектами рынка, нефтетрейдеры подразделяются на три группы, что позволяет выделить три разновидности структуры договорных связей на внутреннем рынке нефти с их участием: 1) имеют прямые договорные связи с производителями нефти, что позволяет закупать крупные партии нефти для дальнейшей перепродажи; 2) имеют прямые устойчивые договорные связи с

²² Яновский А.Б. Указ. соч. С.157,172.

НПЗ, что позволяет реализовывать крупные партии нефти, напрямую минуя посредников; 3) нефтетрейдеры, которые специализируются на перепродаже мелких партий нефти нефтетрейдерам первой и второй категории. На рынке устойчивое положение тех, нефтетрейдеров, которые совмещают первые две функции. В свою очередь нефтетрейдеры, относящиеся к первой категории, но не имеющие возможность заключить прямой договор с НПЗ осуществляют дальнейшую перепродажу нефти.

Появление института нефтетрейдеров, объясняют структурными изменениями, последовавшими за национализацией нефтяного комплекса в основных нефтедобывающих странах: «Большая часть производства по добыче и переработке слабо реагировала на рыночные сигналы. Нефть двигалась через международные границы, не будучи проданной ... Сырая нефть не меняла пользующегося выгодами владельца, пока в виде конечных нефтепродуктов не поставлялась на нефтяной рынок. Появление трейдеров явилось эффективным источником инноваций и конкуренций в период быстрых изменений, и они заставили крупных нефтепереработчиков вначале имитировать их, а затем перейти к новым структурам, со своими департаментами торговли ... Переходя от прежней практики планируемых поставок при относительно стабильных ценах, компании должны были научиться иметь дело с краткосрочными поставками в условиях чрезвычайной и изменчивой конъюнктуры».²³

В ВИНК функции производителей, нефтетрейдеров и конечных потребителей осуществляют дочерние организации. В России основной объем нефти добывается и перерабатывается внутри ВИНК по долгосрочным договорам. «Свободного» рынка нефти, «который должен выступать главным фактором ценообразования и на котором цены формируются в результате спроса и предложения»²⁴ фактически нет. После загрузки сырьем

²³ Алекперов В.Ю. Основные тенденции в нефтяном бизнесе. М., 1998.С. 16-17.

²⁴ Козеняшева М. Актуальные вопросы ценообразования на нефть и нефтепродукты в российской нефтяной отрасли // Инфо ТЭК. 2010. № 5. С. 4-10.

НПЗ в требуемых объемах, в свободную продажу поступают «излишки нефти», которые реализуются на так называемом «свободном» рынке нефти, емкость которого составляет порядка 8-10% от всей добываемой в России нефти. Основным сегментом, формирующим спрос на нефть на «свободном» рынке, являются два центра – это группа Уфимских НПЗ (23,5%) и Московский НПЗ (20,2%). Значение данных НПЗ для внутреннего рынка нефти определяются объемом производства (это 16% общего объема производимых в России автобензинов, 12% - дизельного топлива, 8%-мазута) и месторасположением группы Уфимских НПЗ.²⁵

Приведем структуру поставок на свободный рынок нефти на декабрь 2013 года. Поставки на Уфимские НПЗ (оператор ОАО «Башнефть»), всего составили 1 525,8 тыс.т. В разрезе по поставщикам: ОАО «Башнефть» (626,1 тыс.т), ОАО «ЛУКОЙЛ» (703 тыс.т), ОАО «Сургутнефтегаз» (29,9 тыс.т), «Салым Петролеум» (139,7 тыс.т), ИБИНТЭК (5,1 тыс.т.), ЗМБ (22,0 тыс.т.).

Поставки нефти на Московский НПЗ (оператор ОАО «Газпром нефть») в декабре 2013 года составили 840,3 тыс. т: независимые производители нефти (487,3 тыс.т), ОАО «Газпром нефть» (353,0 тыс.т).²⁶ Из структуры поставок видно, что наибольшая доля на свободном рынке нефти принадлежит ВИНК.

Рынок нефтепродуктов подразделяется на три сегмента: оптовый, мелкооптовый и розничный. Под оптовым рынком понимается поставки нефтепродуктов с НПЗ (оптовая реализация), под мелкооптовым – поставка с

²⁵ «значительная удаленность их от экспортных выходов обуславливает большое плечо доставки и соответственно затраты на транспортировку, в связи с чем независимые переработчики предпочтение отдавали поставкам на внутренний рынок. Полученные в результате процессинга нефтепродукты в течение 2-х недель поставщика («давальцам») необходимо было реализовать крупным и средним оптом, в целях дальнейшего заключения сделок по купле-продажи новых партий нефти. Поэтому «давальцы», конкурируя между собой, вынуждены были идти на понижение цен на нефтепродукты, реализуемые трейдерам с НПЗ Уфы. Трейдеры реализовывали нефтепродукты более мелкими партиями даже в регионах доминирования ВИНК». Козеняшева М. Указ. соч. С. 8.

²⁶ Аналитика: свободный рынок нефти в декабре 2013 // Инфо ТЭК. 2014. № 1. С.42.

нефтебаз (мест хранения), под розничным – реализация топлива через АЗС (ТЗК).

Субъектами рынка нефтепродуктов являются: 1) ВИНК - по объемам реализации являются участниками оптового, мелкооптового и розничного рынка; 2) независимые нефтетрейдеры - участники, преимущественно мелкооптового и розничного рынка. В ВИНК реализация нефтепродуктов осуществляется либо головной компанией ВИНК, либо предприятиями нефтепродуктообеспечения (сбытовыми организациями) ВИНК.

Российский топливный союз, представляющий интересы розничных трейдеров, выделил три основные проблемы рынка нефтепродуктов в обращении к Президенту Российской Федерации, которые наглядно характеризуют, сложившуюся ситуацию на рынке нефтепродуктов.

Во-первых, это дефицитный характер внутреннего рынка по бензину в условиях опережающего роста потребления (6-8% в год) по сравнению с ростом производства (3-4% в год). Во-вторых, первостепенное и целевое обеспечение ВИНК ресурсами моторного топлива собственных сетей АЗС по низким внутрикорпоративным ценам. В - третьих, отсутствие экономической мотивации для реализации ВИНК ресурсов топлива владельцам независимых АЗС в условиях дефицитного рынка.²⁷

Важнейшими сегментами рынка нефтепродуктов являются рынок бункеровки (снабжение топливом судов) и авиабункеровки.

Деятельность ВИНК в данных сегментах рынка основана на трех элементах вертикальной интеграции отрасли: 1) производстве, обеспечивающим требуемый объем и качество товара; 2) ритмичности и гарантированности поставки; 3) наличием инфраструктуры для предоставления услуг по бункеровке (авиабункеровке).

Значение рынка бункеровки заключается в том, что фактически он обеспечивает работу всему мировому судоходству, удельный вес которого в

²⁷ Обращение Российского топливного союза к Президенту России В.В. Путину // Инфо ТЭК. 2012. № 11. С. 27 -28.

мировом ВВП постоянно возрастает и уже составил, по разным оценкам, от 10 до 20%.²⁸ В стоимости перевозок грузов морским и речным транспортом стоимость бункерного топлива, составляет ориентировочно 70%.²⁹ Общий объем бункерного рынка составляет 6 млн т/год (в том числе, порты Балтийского моря - 2,3 млн. т; северные порты - 0,5 млн.т.; порты Азово-Черноморского бассейна-1,4 млн.т.; внутренние водные пути-850 тыс. т.; порты Дальнего Востока-1,2 млн.т). Оборот рынка порядка 75 млрд. руб. в год, без учета стоимости услуг по бункеровке. В качестве судового топлива используется мазут и дизельное топливо в соотношении 80%/20%.³⁰

Рынок бункеровки состоит из двух сегментов: бункерного топлива и бункеровочных услуг (бункеровка). Субъектами рынка являются: 1) ВИНК: НПЗ (производители) и бункерные компании (поставщики судового топлива); независимые участники рынка (бункерные компании). Основная цель деятельности специализированных бункерных компаний - осуществление оптовых и мелкооптовых поставок судовых топлив, снабжение судов топливом в морских и речных портах.

Деятельность по бункеровке включает две составляющие - удовлетворение потребностей потребителей в судовом топливе (товаре) и бункеровке (услуге). Под бункеровкой судов понимается деятельность по предоставлению в портах топлива судам, осуществляющим торговое мореплавание.

Потребителями услуг бункеровщиков являются судовладельцы – российские морские и речные пароходства, а также рыболовные компании, международные судоходные компании и трейдеры, работающие в морских и речных портах.

²⁸Официальный сайт ООО «ЛУКОЙЛ-БУНКЕР»
<http://www.lukoil-bunker.com/ru/bunkering/market/>

²⁹ Обращение «Российской Ассоциации Морских и Речных бункеровщиков» Председателю Правительства Российской Федерации Д.А. Медведеву // Инфо ТЭК. 2012. № 9. С. 25.

³⁰ Сергеев В.А. Рынок бункерного топлива// ИнфоТЭК. 2009. № 4. С. 9.

Инфраструктура рынка включает бункерные терминалы, нефтебазы, танкеры-бункеровщики, лаборатории контроля качества топлива. Бункеровка может осуществляться только на специализированных терминалах, вне времени проведения погрузо-разгрузочных работ.

Рынок авиабункеровки включает – рынок авиационного топлива, под которым понимается топливо для реактивных двигателей, и рынок авиабункеровки. Деятельность нефтяных компаний в данном сегменте рынка основана на двух составляющих - удовлетворение потребностей в авиационном топливе (товаре) и авиабункеровке (услуге). Структура рынка включает четыре группы участников:

- 1) ВИНК (производители и поставщики);
- 2) операторы оптового рынка;
- 3) топливозаправочные комплексы аэропортов (ТЗК);
- 4) конечные потребители.

В Российской Федерации 27 НПЗ, которые производят порядка 9,6 млн т керосина, из которых 97% приходится на авиационный керосин (9,3 млн т) и 3,3% на технический керосин (0,3 млн т). Основные мощности по производству принадлежат ВИНК, доля которых на рынке составляет 92,6%. Из общего объема выработки авиакеросина 88% производят 5 ВИНК: ОАО «Газпром Нефть», ОАО «ЛУКОЙЛ», ОАО «Роснефть», ОАО «Сургутнефтегаз». Импорт керосина в России отсутствует, экспортируется около 1 млн т.³¹

Операторами оптового рынка являются авиабункеровочные компании, основным направлением деятельности которых является заправка «в крыло» через собственную сеть ТЗК или на основе договоров с операторами ТЗК в аэропортах: «ВИНК начали быстро осваивать новый для себя рынок заправки самолетов «в крыло» и объявили работу ТЗК приоритетным направлением

³¹ II Международный форум «Авиатопливо-2012» // Инфо ТЭК. 2012. № 6. С. 9-10. Международная конференция по авиатопливообеспечению в гражданской авиации России и стран СНГ «Авиатопливо-2014» // Инфо ТЭК. 2014. № 2. С. 26.

развития своего бизнеса».³² Поставки авиакеросина осуществляют специализированные авиабункеровочные компании ВИНК и независимые участники рынка: «у каждой нефтяной компании есть своя дочерняя компания, которая осуществляет непосредственные поставки топлива в ТЗК, есть свои ТЗК».³³ Потребителями рынка являются: 1) гражданская авиация; 2) силовые министерства и ведомства; 3) промышленные предприятия, имеющие на балансе авиатехнику; 4) заводы по производству авиационных двигателей и другой авиационной техники; 5) иные потребители.

Выделим производственную инфраструктуру нефтяного комплекса, обеспечивающую оборот нефти и нефтепродуктов на рынке.

Производственная инфраструктура рынка нефти и нефтепродуктов, обеспечивает единый технологический процесс доставки нефти с месторождений на нефтеперерабатывающие заводы, а так же предназначена для осуществления реализации нефтепродуктов, и включает: объекты нефтедобычи, трубопроводы (промысловые, магистральные и др.), нефтеперерабатывающие заводы, специализированные терминалы в морских портах, нефтебазы (места хранения), АЗС, ТЗК.

В технической литературе отрасли, нефтяной промысел определяется как технологический комплекс, предназначенный для добычи и сбора нефти на месторождении, а также обработки продукции скважин (нефти, нефтяного газа, пластовой воды) с целью ее подготовки к дальнейшему транспортированию на нефтеперерабатывающие заводы. В состав входят скважины, трубопроводы, насосные и газокompрессорные станции, установки подготовки нефти и воды, резервуарные парки и другие объекты.³⁴

Инфраструктура районов нефтедобычи, порядок проведения на них операций содержится в Унифицированных технологических схемах сбора,

³² Точка зрения Фонда «Партнер гражданской авиации» на проблемы ценообразования на авиатопливо // Инфо ТЭК. 2012. № 6. С. 27.

³³ II Международный форум «Авиатопливо-2012» // Инфо ТЭК. 2012. № 6. С. 6.

³⁴ Трубопроводный транспорт нефти. Учебник для вузов / Под общ. ред. С.М. Вайнштока. М., 2002. С. 69-78; Нефтегазовая энциклопедия. Издание в 3 т. Т. 2. М., 2003. С. 242-244.

транспорта и подготовки нефти нефтедобывающих районов.³⁵ Под обустройством нефтедобывающих районов подразумевается единый технологический комплекс сооружений, включающий в себя объекты технологических подкомплексов: промыслового сбора, транспорта и учета продукции скважин; предварительного разделения продукции скважин; подготовки нефти; приема и учета нефти (п. 1.3, 1.6, 1.9).

В целях подключения нефтяного промысла к магистральным нефтепроводам, введен юридический термин «объект нефтедобычи», под которым понимается единый имущественно-технологический комплекс, включающий сооружения, технологические установки и оборудование, обеспечивающий осуществление добычи нефти, сбора, подготовки и внутрипромысловой транспортировки нефти для сдачи в магистральный нефтепровод (п.2 Правил подключения объектов нефтедобычи к магистральным нефтепроводам).³⁶ До 2011 года, отношения по подключению объекта нефтедобычи к магистральным нефтепроводам регулировались технологическим регламентом ОАО «АК «Транснефть»,³⁷ который использовал данную терминологию, но не давал определения.

Следующий элемент производственной инфраструктуры - магистральные нефтепроводы, конечными пунктами которых являются НПЗ (на внутреннем рынке) или специализированный морской порт (при экспортных направлениях транспортировки).

³⁵ РД 39-0148311-605-86 «Унифицированные технологические схемы сбора, транспорта и подготовки нефти, газа и воды нефтедобывающих районов» (утв. Министерством нефтяной промышленности от 3 октября 1986 г.) Документ опубликован не был. ИПС «Гарант».

³⁶ Правила подключения объектов нефтедобычи к магистральным нефтепроводам в Российской Федерации и учета субъектов предпринимательской деятельности, осуществляющих добычу нефти, утверждены Постановлением Правительства РФ от 17 февраля 2011 № 90 «О порядке подключения объектов нефтедобычи к магистральным нефтепроводам в Российской Федерации и учета субъектов предпринимательской деятельности, осуществляющих добычу нефти». СЗ РФ. 2011. № 8. Ст. 1130.

³⁷ Технологические регламенты (Стандарты предприятия) ОАО «АК «Транснефть». Регламент по подключению объектов нефтедобычи к магистральным нефтепроводам, утвержден 20 апреля 2001 года. Документ опубликован не был.

Магистральные трубопроводы включают нефтепроводы и нефтепродуктопроводы. Первые предназначены для перекачки нефти с объектов нефтедобычи на нефтеперерабатывающие заводы, к терминалам в морских портах и для перевалки на другие виды транспорта. Магистральные нефтепродуктопроводы - для транспортировки нефтепродуктов от нефтеперерабатывающих заводов до пунктов назначения, технологического хранения или перевалки (передачи) на другие виды транспорта.

По своему назначению трубопроводы делятся на три группы:

1) промысловые – отличаются от магистральных нефтепроводов по своему назначению, они соединяют скважины с различными объектами и установками подготовки нефти на промысле;

2) магистральные (МН) – предназначенные для транспортировки товарной нефти и нефтепродуктов из районов их добычи (от промыслов), производства или хранения до мест потребления (нефтебаз, перевалочных баз, пунктов налива в цистерны, нефтеналивных терминалов, промышленных предприятий и НПЗ). Характеризуется высокой пропускной способностью, определенным диаметром и избыточным давлением;

3) технологические – предназначенные для транспортировки в пределах промышленного предприятия или их группы различных веществ, необходимых для ведения технологического процесса и эксплуатации оборудования;³⁸

4) подводящие нефтепроводы, которые подлежат субъектам предпринимательской деятельности, осуществляющим добычу нефти, и, которые используются для транспортировки нефти от СИКН (система измерений количества и показателей качества нефти) до точки подключения к системе магистральных нефтепроводов ОАО «АК «Транснефть». Определение «подводящего нефтепровода» традиционно содержится в

³⁸ Трубопроводный транспорт нефти. Учебник для вузов / Под общ. ред. С.М. Вайнштока. М., 2002. С. 15-16, 69-78.

договоре об оказании услуг по транспортировке нефти, заключаемого с ОАО «АК «Транснефть».

Впервые нормативное определение магистрального трубопровода было дано в 2009 году Критериями подключения.³⁹ Позднее более общее определение появилось в п. 2 Правил подключения НПЗ к магистральным трубопроводам.⁴⁰ Согласно, которым, под магистральным трубопроводом (нефтепроводом и нефтепродуктопроводом) понимается совокупность технологически взаимосвязанных объектов, обеспечивающих транспортировку нефти или нефтепродуктов, соответствующих требованиям законодательства Российской Федерации, от мест приема до мест сдачи или перевалки на другие виды транспорта.

Особенность приемо-сдаточных операций в нефтяном комплексе заключается в том, что одна сторона передает, а другая принимает нефть (нефтепродукты), поступившие по системе магистральных нефтепроводов (нефтепродуктопроводов) на приемо-сдаточных пунктах (ПСП) в момент прохождения нефти через систему измерения количества и показателей качества нефти (СИКН). Основным документом, регулирующим операции на СИКН ПСП, является Рекомендация о приемо-сдаточных пунктах нефти,⁴¹ является неотъемлемой частью договоров, заключаемых на рынке нефти.

ПСП находятся в составе магистральных нефтепроводов, и на их границах, на которых осуществляется прием нефти в систему магистральных

³⁹ Приказ Минэнерго РФ от 18 февраля 2009г. № 36 «Об утверждении рекомендуемых критериев включения в баланс нефтяного сырья нефтеперерабатывающих заводов и их подключения к системам магистральных нефтепроводов и нефтепродуктопроводов ОАО «АК «Транснефть» // Документ опубликован не был. СПС «Консультант Плюс».

⁴⁰ Постановление Правительства РФ от 21 декабря 2009 № 1039 «О порядке подключения нефтеперерабатывающих заводов к магистральным нефтепроводам и (или) нефтепродуктопроводам и учета нефтеперерабатывающих заводов в Российской Федерации» (вместе с «Правилами подключения нефтеперерабатывающих заводов к магистральным нефтепроводам и (или) нефтепродуктопроводам и учета нефтеперерабатывающих заводов в Российской Федерации»). СЗ РФ. 2009. № 52 (1 ч.). Ст. 6569. (С последующими изменениями).

⁴¹ МИ 2837-2003 «Государственная система обеспечения единства измерений. Приемо-сдаточные пункты нефти. Метрологическое и техническое обеспечение», утвержден Госстандартом России 10 ноября 2003 г.// Документ опубликован не был.

нефтепроводов от производителей и сдача потребителям. В состав ПСП входит СИКН (или несколько СИКН при осуществлении транспортировки нефти с узла учета по нескольким направлениям), резервная схема, аккредитованная лаборатория и другие объекты. Операции приема-сдачи нефти по одной СИКН могут выполнять несколько производителей нефти, при условии заключения между ними трехстороннего соглашения между владельцем СИКН (производителем нефти), иными производителями и ОАО «АК «Транснефть». На СИКН ПСП стороны выполняют следующие три ключевые операции, которые отражаются в договорах, заключаемых на рынке нефти: 1) круглосуточный учет количества и качества принимаемой, перекачиваемой, находящейся в наличии и сдаваемой нефти; 2) контроль технологической схемы транспортировки нефти в пределах зоны ответственности сторон; 3) оформление актов приема передачи и паспортов нефти.

Значение нормативного определения НПЗ⁴² заключается в том, что под него не подпадает малая и средняя переработка, в том числе мини-НПЗ. Как следствие, их собственники (законные владельцы) не обладают правом подачи заявки на подключение к системе магистральных трубопроводов.

Хранение нефти и нефтепродуктов осуществляется на нефтебазах, под которыми понимается комплекс сооружений и установок, предназначенных для приема, хранения, перевалки и отпуска нефти и нефтепродуктов. По своему назначению нефтебазы подразделяются на: 1) перевалочные; 2) распределительные; 3) перевалочно-распределительные; 4) при заводские. По способу снабжения – водные (морские и речные), железнодорожные, трубопроводные и получающие нефтепродукты автотранспортом.⁴³

⁴² НПЗ - единый имущественно-технологический комплекс, включающий сооружения, технологические установки, оборудование и обеспечивающий осуществление первичных и вторичных процессов переработки нефти, а также производство готовой продукции (п. 2 Правил подключения НПЗ к магистральным трубопроводам и п. 1.2 Критерий подключения).

⁴³ Перевалочные нефтебазы предназначены для перевалки нефтепродуктов с одного вида транспорта на другой. Размещают их на берегах судоходных рек и морских портов,

В нефтяном комплексе специализированные нефтяные терминалы в морских портах являются составной частью технологического процесса добычи, сбора, подготовки и транспортировки нефти с объектов нефтедобычи потребителям и предназначены для приема, хранения и погрузки нефти на экспорт, являются конечными пунктами транспортных систем.

Согласно п. 7 ст. 4 Федерального закона от 8 ноября 2007 № 261-ФЗ «О морских портах в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее Закона о морских портах),⁴⁴ под морским терминалом, понимается совокупность объектов инфраструктуры морского порта, технологически связанных между собой и предназначенных для осуществления операций с грузами, в том числе для их перевалки.

Применительно к нефтяному комплексу объекты инфраструктуры морского порта предназначены для приема нефти (нефтепродуктов) (далее совместно – нефтегрузы) по магистральным трубопроводам и (или) железной дороге, формирования танкерных партий, их погрузки (налива) на судно (танкеры), а также приема нефтегрузов из танкеров.

В эксплуатационный состав специализированного нефтяного терминала входит три группы технологических объектов: 1) береговая часть (пункты приема, железнодорожные подъездные пути, трубопроводы, резервуарный парк и т.д.); 2) морская часть (узлы учета нефтегрузов, отгружаемых в танкеры, технологические причалы и т.д.); 3)

крупных железнодорожных магистралей, промежуточных перекачивающих станций, они же являются конечным пунктом магистральных трубопроводов. Распределительные нефтебазы предназначены для непродолжительного хранения нефтепродуктов и снабжения ими потребителей. Они подразделяются на нефтебазы оперативного и сезонного хранения. Последние предназначены для компенсации неравномерной подачи нефтепродуктов на оперативные нефтебазы. Тетельмин В.В., Язев В.А. Нефтегазовое дело. Полный курс: учебное пособие. М., 2009. С. 544-547.

⁴⁴ СЗ РФ. 2007. № 46. Ст. 5557. (С последующими изменениями).

вспомогательные объекты для обеспечения технологического процесса перевалки.

Необходимо остановиться на определении термина «нефть», ее делении на сырую и товарную, и на соотношении с термином «углеводородное сырье». В нефтяной отрасли приводится несколько определений нефти, в зависимости от сферы использования термина. Приведем наиболее универсальное. Нефть это маслянистая жидкость, обычно бурого до почти черного цвета, представляет собой смесь углеводородов, распространена в осадочной оболочке земли и образуется вместе с газообразными углеводородами обычно на глубине более 1,2-2 км. Является важнейшим природным ископаемым и имеет военно-стратегическое значение.⁴⁵

К одной из проблем правового регулирования нефтяной отрасли относят отсутствие единого разработанного понятийного аппарата.⁴⁶ В юридической литературе отмечают, что отсутствие в законодательстве единого определения термина «нефть» приводит к его употреблению в федеральных нормативных правовых актах в разных значениях.⁴⁷ В частности, Н.В. Фролова ссылается на нормы налогового и бюджетного законодательства (п. 3 ст. 337, ст. 346.34 НК РФ⁴⁸ и п. 2 ст. 96.6 БК РФ),⁴⁹ которые используют как термин «нефть», так и «нефть сырая».⁵⁰ В доктрине

⁴⁵ Нефтегазовая энциклопедия. Издание в 3 т. Т. 2. М., 2003. С. 238-239.

⁴⁶ Джавахян А.О. О концепции проекта Федерального закона «О добыче, переработке и транспортировке по магистральным трубопроводам нефтяного сырья и продуктов его переработки» // Законодательство. 2010. № 3. С. 58.

⁴⁷ Фролова Н.В. Проблемы правового режима нефти как добытого полезного ископаемого // Предпринимательское право. 2007. № 4. С. 31; Джавахян А.О. Указ. соч. С. 58.

⁴⁸ Налоговый кодекс Российской Федерации (часть вторая) от 05 августа 2000 № 117-ФЗ. СЗ РФ. 2000. № 32. Ст. 32. (С последующими изменениями).

⁴⁹ Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31 июля 1998 № 145-ФЗ. СЗ РФ. 1998. № 31. Ст. 3823. (С последующими изменениями).

⁵⁰ Согласно ст. 96.6 БК РФ, к нефтегазовым доходам федерального бюджета относятся доходы федерального бюджета от уплаты: 1) налога на добычу полезных ископаемых в виде углеводородного сырья (*нефть*, газ горючий природный из всех видов месторождений углеводородного сырья, газовый конденсат из всех видов месторождений

ставиться вопрос о необходимости закрепления на законодательном уровне терминов «углеводородное сырье», «нефть».⁵¹

Говоря о необходимости введения единого понятийного аппарата, необходимо отметить следующее. В нефтяной отрасли используется два термина - нефть сырая и нефть (товарная), которые предназначены для двух различных отношений - добычи и реализации нефти на товарном рынке. Субъекты рынка реализуют только товарную нефть, подготовленную к поставке потребителю в соответствии с требованиями стандарта отрасли, в то время как нефть, полученная непосредственно из скважины является сырой.

В законодательстве России, определение термина «добытое полезное ископаемое» к видам которого, в том числе, относится углеводородное сырье, содержится в НК РФ: под добытым полезным ископаемым понимается продукция горнодобывающей промышленности, содержащаяся в фактически добытом из недр минеральном сырье по своему качеству соответствующая стандарту отрасли (п. 1 ст. 337 НК РФ).

Определение углеводородного сырья раскрывается в налоговом законодательстве через его состав. Согласно п. 2 ст. 337 НК РФ, к углеводородному сырью относятся: 1) нефть обезвоженная, обессоленная и стабилизированная; 2) газовый конденсат, прошедший технологию

углеводородного сырья); 2) вывозных таможенных пошлин на *нефть сырую*; 3) вывозных таможенных пошлин на товары, выработанные из *нефти*; 4) вывозных таможенных пошлин на газ природный.

В соответствии со ст. 346.34 НК РФ, цена *нефти* - цена реализации *нефти*, которая указана сторонами сделки, но не ниже среднего за отчетный период уровня цен *нефти сырой* марки «Юралс», определяемого как сумма средних арифметических цен покупки и продажи на мировых рынках *нефтяного сырья* (средиземноморском и роттердамском) за все дни торгов, деленная на количество дней торгов в соответствующем отчетном периоде.

⁵¹ В качестве примера единообразного применения терминов, Н.В. Фролова приводят определение углеводородов, данное в ст. 4 Закона Норвегии от 25 марта 1985 г. № 11 «О нефтяной деятельности», где под таковыми понимаются все жидкие и газообразные углеводороды, существующие в естественном виде в недрах, а также другие вещества, добываемые попутно с такими углеводородами. При этом, считается, что термин «добытое полезное ископаемое», содержащееся в п. 1 ст. 337 НК РФ правомерно распространять только на налоговые правоотношения. Фролова Н.В. там же. Перчик А.И. Налогообложение нефтегазодобычи. Право. Экономика. М., 2004. С. 258.

промысловой подготовки; 3) попутный газ; 4) газ горючий природный из всех видов месторождений углеводородного сырья.

Таким образом, учитывая предмет регулирования НК РФ, для целей налогообложения под термином «нефть» понимается товарная продукция (нефть обезвоженная, обессоленная и стабилизированная), т.е. уже прошедшая промышленную подготовку на объекте нефтедобычи, и подготовленная к поставке потребителю. Именно товарная нефть и является объектом налогообложения (п. 1 ст. 336 НК РФ).

В приведенных примерах, использование термина «нефть сырая» в бюджетном и налоговом законодательстве, как представляется, является переводом термина «crude oil» (нефть сырая) используемого для обозначения товара во внешнеэкономических контрактах купли-продажи нефти. Так, к примеру, в ст. 96.6 БК РФ речь идет о вывозных таможенных пошлинах на нефть сырую, в ст. 346.34 НК РФ, говорится о нефти сырой марки «Юралс», в постановлении Правительства РФ от 26 февраля 2013г. № 155 речь идет о нефти сырой марки «Юралс».⁵²

Таким образом, во всех трех случаях, в законодательстве при использовании терминов «нефть» и «нефть сырая» речь идет исключительно о товарной нефти. Между тем между терминами сырая и товарная нефть существует существенное различие.

Показатели качества нефти делят на зависящие от промышленности (обеспечивается промышленной подготовкой нефти на объекте нефтедобычи), и зависящие от природных характеристик (плотность, физико–химический состав). В первом случае, в зависимости от степени промышленной подготовки, нефть подразделяется на сырую и товарную.

⁵² Постановление Правительства РФ от 26 февраля 2013г. № 155 «О порядке мониторинга цен на нефть сырую марки «Юралс» на мировых рынках нефтяного сырья (средиземноморском и роттердамском), а также о признании утратившим силу постановления Правительства Российской Федерации от 28 марта 2012 г. № 251» (вместе с «Правилами мониторинга цен на нефть сырую марки «Юралс» на мировых рынках нефтяного сырья (средиземноморском и роттердамском)») //СЗ РФ. 2013. № 9. Ст. 951.

Нефть, добываемая на месторождении, является сырой. При выходе из нефтяного пласта, происходит ее перемешивание с водой и механическими примесями с образованием различных эмульсий. На начальном этапе разработки месторождения содержание воды может быть низким или отсутствовать полностью, а в конце - обводненность нефти может достигать 70-80%. Пластовая вода и механические примеси являются балластом, транспортирование которых по магистральным нефтепроводам экономически не выгодно. Для доставки нефти потребителям необходима ее промысловая подготовка в целях обеспечения определенных показателей качества сырья для последующей ее переработки на НПЗ, а также для создания условий, при которых влияние вредных компонентов в нефти не будет оказывать отрицательного влияния на срок службы магистральных нефтепроводов.⁵³

Под сырой нефтью понимается жидкое минеральное сырье, состоящее из смеси углеводородов широкого физико-химического состава, которое содержит растворенный газ, воду, минеральные соли, механические примеси и другие химические соединения.⁵⁴

В научной литературе отмечается, что «нефтесодержащее минеральное сырье не отвечает признакам объекта экономического оборота ввиду того, что оно не обладает качеством, не соответствует требованиям безопасности, его извлечение является промежуточным этапом производственного цикла по добыче нефти».⁵⁵

⁵³ Трубопроводный транспорт нефти. Учебник для вузов / под общ. ред. С.М. Вайнштока. М., 2002. С. 73-77.

⁵⁴ Данное определение содержится в п. 3.11 технических норм, регулирующих измерения количества извлекаемых из недр нефти и нефтяного газа. «Государственная система обеспечения единства измерений. Измерения количества извлекаемых из недр нефти и нефтяного газа. Общие метрологические и технические требования. ГОСТ Р 8.615-2005», утверждено Приказом Ростехрегулирования от 28 декабря 2005 г. № 411-ст. М., Стандартиформ, 2006. (С последующими изменениями).

⁵⁵ Нестерчук Ю.Н. Правовой режим нефти как объекта экономического оборота. Автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М., 2012. С.6.

Сырая нефть это сырье, которое необходимо довести до параметров товарной нефти на объекте нефтедобычи. Сырая нефть, неподготовленная к поставке потребителям не может быть объектом сделок на товарном рынке. Объектом рынка является только нефть (товарная).

Стандартом нефтяной отрасли, который устанавливает требования к качеству сырья, распространяющиеся на нефть для поставки транспортным организациям, предприятиям Российской Федерации и для экспорта является ГОСТ Р 51858 – 2002 «Нефть. Общие технические условия».⁵⁶ Данный стандарт является неотъемлемой составной частью договоров, опосредующих оборот нефти и обязателен для исполнения всеми участниками производственного процесса.⁵⁷

Под товарной нефтью (нефтью) понимается жидкая природная ископаемая смесь углеводородов широкого физико-химического состава, соответствующая требованиям вышеназванного стандарта.⁵⁸ Именно в данном значении «нефть» используется на товарном рынке для обозначения объекта договора.

⁵⁶ Утверждено постановлением Госстандарта России от 8 января 2002 г. № 2 – ст. Документ опубликован не был. СПС «Консультант Плюс». Признан национальным стандартом РФ со дня вступления в силу Федерального закона от 27 декабря 2002 № 184-ФЗ «О техническом регулировании».

⁵⁷ В данном стандарте в п.п.3.1 и 3.2. содержалось определение терминов сырая и товарная нефть, которые были впоследствии исключены Приказом Ростехрегулирования от 16 августа 2005 г. № 212-ст «Об утверждении Изменения к национальному стандарту». Документ опубликован не был. СПС «Консультант Плюс».

Сырая нефть определялась как жидкая природная ископаемая смесь углеводородов широкого физико - химического состава, которая содержит растворенный газ, воду, минеральные соли, механические примеси и служит основным сырьем для производства жидких энергоносителей (бензина, керосина, дизельного топлива, мазута), смазочных масел, битумов и кокса (п. 3.1). Товарная нефть (нефть): нефть, подготовленная к поставке потребителю в соответствии с требованиями действующих нормативных и технических документов, принятых в установленном порядке (п. 3.2).

⁵⁸ Согласно п. 3.1 Рекомендаций по обеспечению учета нефти при ее транспортировке по системе магистральных нефтепроводов, под товарной нефтью (нефтью) понимается нефть, подготовленная к поставке потребителю в соответствии с требованиями ГОСТ Р 51858 – 2002 «Нефть. Общие технические условия». «Метрологическое обеспечение учета нефти при ее транспортировке по системе магистральных нефтепроводов. Основные положения. Р 50.2.040-2004» (утв. Приказом Ростехрегулирования от 23 декабря 2004г. № 125-ст). Документ опубликован не был. СПС «Консультант Плюс».

Условное обозначение нефти состоит из четырех цифр, соответствующих обозначениям класса, типа, группы и вида нефти. По плотности нефть подразделяют на пять типов: особо легкая, легкая, средняя, тяжелая, битуминозная. В мировой практике принято делить нефть, добытую в разных местах, и имеющую различия в физико-химических характеристиках на сорта.⁵⁹

В лицензионных соглашениях, являющихся неотъемлемой составной частью лицензии, под объектом лицензирования понимается углеводородное сырье - совокупность твердых, жидких и газообразных углеводородов, а также всех иных веществ, сопутствующих им и получаемых вместе с ними, которое включает помимо сырой нефти, природный и попутный газ, конденсат и извлекаемые из них продукты.

Данное определение, предназначенное для сегмента «геологоразведка и добыча» для определения объекта лицензирования идентично определению углеводородного сырья, содержащегося в законодательстве Норвегии, приведенного в научной литературе в качестве примера его единообразного использования. При этом, заметим, что оно предназначено для геологоразведочных работ, а не для определения объекта товарного рынка.

Таким образом, объектом лицензирования с целью геологического изучения и добычи являются открытые залежи углеводородного сырья, включая сырую нефть. Объектом отношений на товарном рынке является только нефть (товарная), прошедшая промышленную подготовку на объекте нефтедобычи.

⁵⁹ Urals – это смесь нефти из всех месторождений России, основу составляет смесь легкой западносибирской нефти Siberian Light и высокосернистой нефти Урала и Поволжья. Экспортируется по нефтепроводу «Дружба», через порты Приморск, Усть-Луга на Балтике и Новороссийский морской торговый порт на Чёрном море. Rebco (Russian Export Blend Crude Oil), Siberian Light - сорт лёгкой российской нефти. Представляет собой смесь из сырья, добываемого в Ханты-Мансийском автономном округе. В магистральных нефтепроводах является основой Urals. ESPO - марка восточносибирской нефти, поставляемая по трубопроводу Восточная Сибирь - Тихий океан (ВСТО).

Нефть (товарная) является сырьем, предназначенным для последующей ее переработки на НПЗ (не приносит доход от ее непосредственного использования). Способ доставки нефти с объектов нефтедобычи на нефтеперерабатывающие заводы внутреннего рынка осуществляется по системе магистральных нефтепроводов Российской Федерации; способ передачи нефти (товарной) от производителя к потребителю осуществляется через узел учета производителя (в начале маршрута транспортировки) или через узел учета НПЗ (в конце маршрута транспортировки). Рынком нефти (товарной) является сфера ее обращения (продажи) на территории Российской Федерации: на узлах учета производителей нефтегазоносных провинций или на узлах учета потребителей (НПЗ).

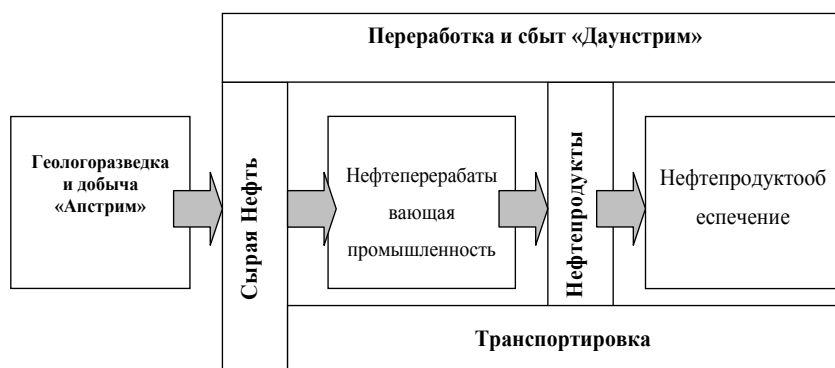
§ 2. Субъекты нефтяной отрасли

Нефтяная отрасль является отраслью топливно-энергетического комплекса, включающая поиск, разведку, разработку и эксплуатацию месторождений углеводородного сырья, подготовку нефти, ее транспортировку и поставку потребителям. В состав входит нефтеперерабатывающая промышленность. Российская нефтяная отрасль включает три сегмента:

- «Геологоразведка и добыча» (*«Upstream»*) – добывающий сегмент, включающий геологическое изучение недр, разведку и добычу нефти, а так же подготовку нефти до параметров товарной и ее последующую реализацию на рынках сбыта (внутренний и внешний);
- «Переработка и сбыт» (*«Downstream»*) – перерабатывающий сегмент, включающий производство и сбыт нефтепродуктов на оптовом, мелкооптовом и розничном рынке;

- «Транспортировка нефти и нефтепродуктов» – обеспечивает транспортировку нефти (нефтепродуктов) от мест приема до мест сдачи и перевалку на экспорт в морских портах.

На **Рисунке 1** представлено деление российской нефтяной отрасли на сегменты.



Экономическая деятельность субъектов нефтяной отрасли включает разведку и добычу нефти в сегменте «геологоразведка и добыча», производство и реализацию нефтепродуктов в сегменте «переработка и сбыт». В зависимости от уровня производственной диверсификации и ведения производственной деятельности в данных сегментах, нефтяные компании подразделяются на следующие группы.

В сегменте «геологоразведка и добыча» производственную деятельность осуществляют производители нефти.⁶⁰ В связи с принятием Правил подключения объектов нефтедобычи к магистральным нефтепроводам, используется термин - субъекты предпринимательской деятельности, осуществляющие добычу нефти. К данной группе относится два вида нефтяных компаний - вертикально интегрированные нефтяные компании (ВИНК) и независимые нефтяные компании (ННК). В мировой

⁶⁰ нефтедобывающая организация (производитель нефти) - юридическое лицо, зарегистрированное на территории Российской Федерации и осуществляющее добычу углеводородного сырья в соответствии с полученной лицензией на право пользования недрами или лицензионным соглашением, использующее при этом собственные или арендованные основные фонды, внесенное в реестр организаций Минтопэнерго России (п. 1.2 Приказа Минтопэнерго РФ от 12 ноября 1998 № 329 «О совершенствовании организации учета добычи и распределения нефтяного сырья»). Документ опубликован не был. СПС «Консультант Плюс».

нефтяной отрасли производители нефти делятся на три группы: ВИНК, ННК и национальные нефтяные компании стран членов ОПЕК.

В современной структуре мировой нефтяной отрасли ВИНК занимают доминирующее положение. В нефтяной отрасли под вертикальной интеграцией понимают объединение на финансово-экономической основе различных технологически взаимосвязанных производств, относящихся к последовательным стадиям технологического процесса: разведка и добыча нефти, транспортировка, переработка, нефтехимия, реализация нефти и нефтепродуктов.⁶¹ В состав ВИНК входят нефтедобывающие организации, нефтеперерабатывающие заводы (НПЗ), мини-НПЗ, предприятия нефтепродуктообеспечения (НПО), включая нефтебазы и автозаправочные станции (комплексы) (АЗС, ТЗК), специализированные морские нефтеналивные порты.

Учитывая географическое распределение ресурсов, процесс вертикальной интеграции в мире развивался в двух направлениях. Страны ОПЕК создавали ВИНК в направлении от сегмента «геологоразведка и добыча» к сегменту «переработка и сбыт». В основе стратегии лежало стремление выйти на рынок нефтепродуктов. За исключением *Shell* и *British Petroleum*, интеграция нефтяных компаний Запада шла в обратном направлении, т.к. сектор нефтеперерабатывающей и нефтехимической промышленности находился в сильной зависимости от поставщика нефти. Преимуществом ВИНК по сравнению с другими участниками рынка является сбалансированность сбыта. Ведя деятельность в сегменте «переработка и сбыт», нефтяные компании защищают инвестиции в разведку и разработку месторождений, и снижают зависимость от высокой ценовой волатильности на рынке нефти: «когда цена на нефть падает, прибыль добывающих предприятий уменьшается, но нефтепереработка увеличивает прибыль, поэтому потери одного производства компенсируются приобретениями

⁶¹ Алекперов В.Ю. Вертикально интегрированные нефтяные компании России. М., 1996. С. 172.

другого. В связи с чем, ВИНК не снижают прибыль даже при падении цен на нефть».⁶²

Основная причина вертикальной интеграции нефтяной отрасли – установление контроля над поставками нефти для загрузки нефтеперерабатывающей промышленности в требуемых объемах, и выход на конечного потребителя на рынке нефтепродуктов, длинные цепочки посреднических звеньев (независимых участников рынка) исключаются из системы договорных связей. В ВИНК отсутствует зависимость от поставщика нефти, обеспечена ресурсная достаточность НПЗ входящих в состав ВИНК, и как следствие гарантированное нефтепродуктообеспечение регионов их деятельности. ВИНК участвуют во всей цепочке деятельности «добыча-переработка-нефтепродуктообеспечение» и охватывают весь производственно-сбытовой процесс в нефтяной отрасли, начиная от разведки и извлечения углеводородного сырья до его переработки на НПЗ и реализации нефтепродуктов конечным потребителям. ВИНК имеют особенности по масштабам диверсификации производственно-хозяйственной деятельности.⁶³

В России к ВИНК относятся восемь нефтяных компании, которые входят в перечень системообразующих организаций, имеющих стратегическое значение для национальной экономики: ОАО «НК «Роснефть», ОАО «ЛУКОЙЛ», ОАО «Газпром нефть», ОАО «Сургутнефтегаз», ОАО «НГК «Славнефть», ОАО «Татнефть» ОАО «АНК «Башнефть», ОАО «РуссНефть».

Основными их видами деятельности являются:

- 1) геологическое изучение недр, разведка нефтяных месторождений, бурение скважин, добыча нефти;
- 2) переработка нефти;

⁶² Алекперов В.Ю. Основные тенденции в нефтяном бизнесе. М., 1996. С. 27.

⁶³ Алекперов В.Ю. Указ. соч. С. 32.

3) реализация нефти и нефтепродуктов на внутреннем и внешнем рынке.

Мировые аналитические агентства оценивают запасы России по международной классификации в 10 млрд. т. Из них доказанные запасы ВИНК составляли 8,53 млрд. т.: ОАО «Роснефть» (1,92); ОАО «ЛУКОЙЛ» (1,87); ОАО «ТНК-ВР» (1,16); ОАО «Газпром нефть» (0,95); ОАО «Сургутнефтегаз» (0,92); ОАО «Татнефть» (0,86); ОАО «Славнефть» (0,40); ОАО «Башнефть» (0,29); ОАО «РуссНефть» (0,16).⁶⁴

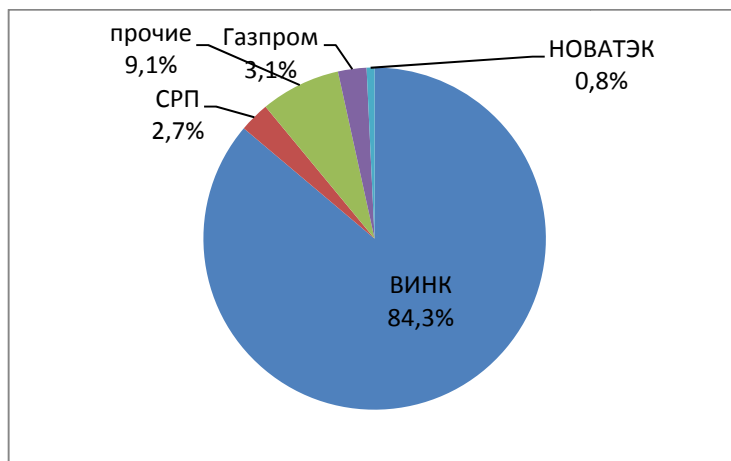
По итогам 2013 года нефтедобывающими организациями ВИНК было добыто 441 048,15 тыс. т. из 523 296,55 тыс. т общей добычи нефти по России. Прочие производители – 47 634, 59 тыс. т. Операторы соглашения о разделе продукции – 13 955,88 тыс.т. ОАО «Газпром» - 16 320,40 и ОАО «Новатэк» - 4 337,53 тыс.т. В разрезе по производителям (в тыс.т.): ОАО «ЛУКОЙЛ» - 86 667,14; ОАО «Роснефть» - 192 647,40; ОАО «Газпром нефть» - 32 172,38; ОАО «Сургутнефтегаз» - 61 453,01; ОАО «Татнефть» - 26 419,17; ОАО «Башнефть» - 16 073,03; ОАО «Славнефть» - 16 802,16; ОАО «Русснефть» - 8 813, 88.⁶⁵

Таким образом, основная доля добычи нефти по России приходится на ВИНК - 84,3%, доля газовых ВИНК - ОАО «Газпром» и ОАО «НОВАТЭК»- 3,1% и 0,8% соответственно, операторов СРП – 2,7%, доля независимых нефтяных компаний (ННК) -9,1%.

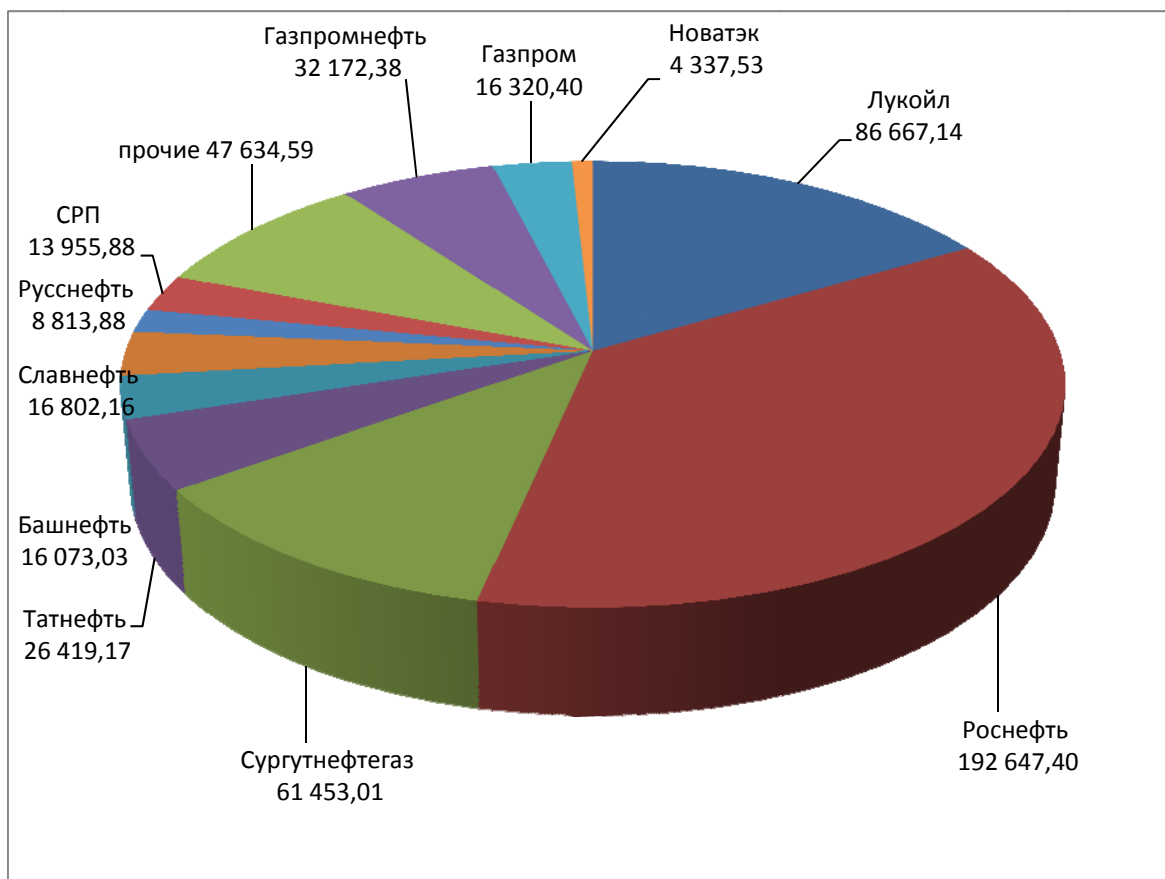
⁶⁴ При этом, отмечается, что «приведенные цифры ниже, чем по отечественной классификации, так как западные агентства принимают в расчет только те запасы, разработка, которых экономически целесообразна в рамках действующего налогового режима». Шматко С. Комплексный ответ на старые вопросы // Нефть России. 2011. № 2. С.7.

⁶⁵ ГП ЦДУ ТЭК Аналитические таблицы Инфо ТЭК // Инфо ТЭК. 2014. № 1. С. 107 -112.

Рисунок 2. Структура добычи нефти в России



Добыча нефти в России в разрезе по производителям



Наряду с нефтедобывающими организациями ВИНК добычу нефти осуществляют независимые нефтяные компании (ННК). Данный термин (ННК) не имеет нормативного определения, но является общепризнанным в мировой практике. Ассоциация малых и средних нефтегазодобывающих

предприятий, считает, что «сектор ННК является по существу малым отраслевым предпринимательством, ... хотя специфика нефтедобычи (большой денежный оборот) не позволяет использовать Федеральный закон от 24 июля 2007 № 209 «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации».⁶⁶ К ННК должны быть отнесены все предприятия не входящие в вертикально интегрированные холдинги, которые имеют лицензии на добычу нефти и 70% выручки которых приходится на реализацию сырой нефти.⁶⁷

Заметим, что в нормативных актах, регулирующих газовую отрасль, существует аналогичный по своей сути подход к определению независимых участников газовой отрасли. Так, под термином «независимая организация», понимаются организации, не являющиеся организацией системы ОАО «Газпром» (независимые производитель, поставщик, потребитель газа) (п. 1 постановления Правительства РФ об обеспечении доступа независимых организаций к газотранспортной системе ОАО «Газпром»)).⁶⁸

Вопрос о необходимости законодательного признания ННК малым и средним предпринимательством в нефтяной отрасли, стоит достаточно давно: «надо, наконец, определить статус малого и среднего предприятия, его параметры: какие предприятия нужно отнести к его категориям. Сегодня специфика малого бизнеса ни в одном законе не учтена». «Говоря о, том, что необходимо сделать в области добычи нефти на низкопродуктивных месторождениях, нельзя обойти вниманием правовую область деятельности наших независимых производителей нефти. Нам нужен закон «О малых и средних предприятиях – независимых производителей нефти и газа». За весь период деятельности малых и средних нефтедобывающих предприятий

⁶⁶ СЗ РФ. 2007. № 31. Ст. 4006. (С последующими изменениями).

⁶⁷ Обращение Ассоциации малых и средних нефтегазодобывающих предприятий «АссоНефть» в Правительство России // ИнфоТЭК № 7. 2008. С.14. Корзун Е. Немалый вклад малых компаний // Нефть России. 2003. № 1. С. 53.

⁶⁸ Постановление Правительства РФ от 14 июля 1997 № 858 «Об обеспечении доступа независимых организаций к газотранспортной системе открытого акционерного общества «Газпром». СЗ РФ.1997. № 29. Ст. 3525. (С последующими изменениями).

федеральные законодательные органы не только не уделяли им никакого внимания и не оказывали поддержки, более того - их интересы ущемлялись».⁶⁹

Основным видом деятельности ННК является геологоразведочные работы, добыча и реализация нефти. Наибольшее число ННК ведут производственно хозяйственную деятельность в Республике Татарстан (38%), Республике Коми (20%) и Ханты-мансийском автономном округе (18%). На данные три региона приходится наибольшая доля в общей добыче ННК: ХМАО-36%, Республика Татарстан -25%, Республика Коми - 12%.⁷⁰

Особенность положения ННК на российском рынке обусловлена следующим. Во-первых, ННК характеризуются особым состоянием ресурсной базы. У нефтедобывающих организаций группы ВИНК 31% это уникальные месторождения (свыше 300 млн. т); 41% - крупные месторождения (от 30 до 300 млн. т); 28%- мелкие и средние месторождения (до 30 млн. т.). У ННК – 75% - это мелкие и средние месторождения и только 25% крупных месторождений.⁷¹ ННК разрабатывают преимущественно небольшие месторождения с трудноизвлекаемыми запасами и остаточные запасы (хвосты).⁷²

Как правило, у ННК отсутствует инфраструктура по сбору, подготовке, хранению, и внутрипромысловой транспортировке нефти: «независимые нефтяные компании реализуют на внутреннем рынке свободных продаж порядка 70% нефти с поставкой на НПЗ. При этом, основная проблема поставок нефти на внутренний рынок заключается в доступе к инфраструктуре «локальных» монополистов. ННК в большинстве своем

⁶⁹ Актуальные задачи законодательного обеспечения нефтегазового сектора. Доклад Президента Союза нефтегазопромышленников Г. Шмаля на заседании Комитета по энергетике в Государственной Думе РФ // Инфо ТЭК. 2008. № 9. С.6.

⁷⁰ Обращение Ассоциации малых и средних нефтегазодобывающих предприятий «АссоНефть» в Правительство РФ // ИнфоТЭК. № 7, 2008. С. 11.

⁷¹ Корзун Е. Независимые малые нефтегазодобывающие предприятия – наиболее уязвимое звено в период кризиса. // Инфо ТЭК. № 12. 2008. С.3.

⁷² Шмаль Г. Указ. соч. С. 8.

характеризуются отсутствием инфраструктуры для подготовки, внутри – и межпромысловой транспортировке, учету и хранению нефти. В ряде регионов (Республика Коми, Пермский край) «локальные» монополии либо устанавливают необоснованно высокие цены за услуги, либо полностью препятствуют выходу ННК на рынки сбыта, фактически вынуждая их продавать нефть на узлах учета по заниженным ценам».⁷³

Одной из основных проблем для данных участников рынка является доступ к инфраструктуре месторождений. Так, ФАС России отмечает, что на рынке нефти распространенным видом нарушения является создание доминирующей компанией дискриминационных условий для конкурента. Этот вид нарушений имеет место при предоставлении доступа к монопольному ресурсу по подготовке нефти к сдаче в систему магистрального транспорта. Обстоятельства дела заключаются в следующем. Месторождения малой нефтяной компании (далее ННК) соединены нефтепроводом с принадлежащей ОАО «Татнефть» (далее ВИНК) установкой по подготовке нефти. В связи с чем ННК пользуется услугами ВИНК по подготовке нефти и ее транспортировке до системы магистральных нефтепроводов ОАО «АК «Транснефть». В этом же районе имеются аналогичные установки других ННК, которые построили их для собственных нужд и не имеют технической возможности подготавливать нефть прочих производителей. ВИНК уклонялось от заключения договора с ННК, ссылаясь на отсутствие технологической и экономической возможности по принятию нефти ННК, но оказывала услуги другим производителям.

ФАС России признала ОАО «Татнефть» нарушившей антимонопольное законодательство в части необоснованного уклонения от заключения договора, а также создания дискриминационных условий доступа на рынок оказания услуг по подготовке нефти для малого нефтегазодобывающего

⁷³ Обращение Ассоциации малых и средних нефтегазодобывающих предприятий «АссоНефть» в Правительство РФ // «ИнфоТЭК». № 7. 2008. С. 11-15.

предприятия (п. 5 ч. 1 ст. 10 и п.8. ч. 1 ст. 10 Федерального закона «О защите конкуренции»)).⁷⁴

Однако, главная особенность ННК заключается в том, что в отличие от ВИНК в состав ННК не входит нефтеперерабатывающая промышленность: «хотя ННК являются значительными игроками на этом рынке (1/3 от объема рынка) право доступа к НПЗ ВИНК законодательно не гарантировано, поэтому эффективность продаж подвержена значительным колебаниям».⁷⁵

Таким образом, выход на рынок сбыта для ННК поставлен в зависимость от решения трех основных проблем: 1) доступа к технологической схеме сбора, подготовки и внутрипромысловой транспортировки нефти; 2) доступа к услугам по транспортировке нефти по магистральным нефтепроводам; 3) доступа к услугам по переработки нефти на НПЗ. В сегменте «переработка и сбыт» производственную деятельность ведут: 1) НПЗ ВИНК и сбытовые организации ВИНК (предприятия нефтепродуктообеспечения) производственная инфраструктура включает нефтебазы, АЗС, ТЗК; 2) независимые нефтетрейдеры.

Основной вид деятельности операторов НПЗ - переработка нефти и отгрузка готовой продукции. Российская нефтеперерабатывающая промышленность состоит из 27 НПЗ, которые входят в состав ВИНК.⁷⁶ Суммарная мощность НПЗ России оставляет 252 млн. т в год. Доля в мировом потенциале нефтепереработки - 7%. По объемам фактической

⁷⁴ Битва за конкуренцию /Под. ред. Артемьева И.Ю. ФАС России. М., 2009. С. 120; Постановление Девятого арбитражного апелляционного суда от 28.02.2008 по делу № 09АП-1254/2008-АК: www.fas.gov.ru/solutions_18545.html; сайт ФАС России: www.fas.gov.ru/fas-in-press_25561.html.

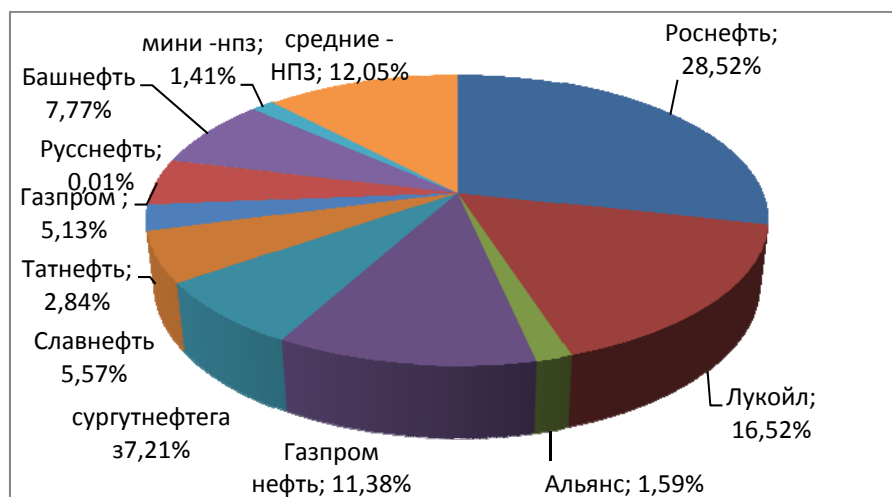
⁷⁵ Обращение Ассоциации малых и средних нефтегазодобывающих предприятий «АссоНефть» в Правительство РФ // «ИнфоТЭК». № 7, 2008. С. 13.

⁷⁶ «по факту независимых НПЗ нет. Осталось несколько не самых крупных, 1-1,5 млн. т., это Новошахтинский НПЗ и Марийский НПЗ. Они представляют собой прямгонные аппараты, которые вырабатывают в основном прямгонные продукты, которые непонятно куда идут» Выдержка из стенограммы заседания заместителя директора департамента переработки нефти и газа Минэнерго России В.П. Карчевского. Круглый стол Комиссии Совета Федерации по естественным монополиям «О мерах по повышению эффективности функционирования нефтеперерабатывающих заводов Российской Федерации». // Инфо ТЭК. № 7. 2010. С. 9.

переработки нефти Россия занимает третье место в мире после США и Китая. По качественной характеристике - 67 место в мире.⁷⁷

По итогам 2013 года, на НПЗ России первичная переработка нефти составила 275 228,7 (в тыс. т.): ОАО «Роснефть» - 78 490 (28,52%);⁷⁸ ОАО «ЛУКОЙЛ» - 45 470 (16,52%); «Альянс» - 4 377 (1,59%); ОАО «Газпром нефть» - 31 308,5 (11,38%); ОАО «Сургутнефтегаз» - 19 846,9 (7,21%); ОАО «Славнефть» - 15 339,8 (5,57%); ОАО «Татнефть» - 7 815 (2,84%); ОАО «Газпром» - 14 131,3 (5,13%); ОАО «Русснефть» - 33,2 (0,01%); ОАО «Башнефть» - 21 398,5 (7,77%). Мини - НПЗ – 3 882,1 (1,41%), остальная доля приходится на независимые средние НПЗ.⁷⁹

Рисунок 3. Доля НПЗ ВИНК от общей первичной переработке нефти



⁷⁷ Так, индекс комплектности Нельсона НПЗ, характеризующий уровень технического состояния НПЗ в целом по России составляет 4,31, для Северной Америки он равен 10,16, Европа – 7,42 и среднемировой – 6,59. Среднеотраслевой уровень глубины переработки нефти составил 71,8%, для половины НПЗ он находится в пределах 59-66%, в Северной Америке и в Европе – 85-95%. Удельный вес продукции после вторичных процессов переработки, т.е. выпуск конкурентоспособных на мировом рынке нефтепродуктов, в России едва достигает 15%, в то время, как в большинстве стран ОПЕК - 40%, в США - 50%, в Западной Европе – 30%. Выдержка из стенограммы заседания в Совете Федерации «О мерах по повышению эффективности функционирования нефтеперерабатывающих заводов Российской Федерации». Инфо ТЭК. № 7. 2010. С. 7; Доклад Генерального директора Ассоциации нефтепереработчиков и нефтехимиков В.А. Рябова. // Инфо ТЭК. № 3. 2009. С. 4-12. Концепция развития нефтеперерабатывающей и нефтехимической промышленности РФ на перспективу до 2020 г. //Инфо ТЭК. № 2. 2010. С. 5-8.

⁷⁸ доля от общей переработке нефти в РФ.

⁷⁹ ГП ЦДУ ТЭК. Аналитические таблицы. Сводные аналитические показатели НПЗ РФ Инфо ТЭК// Инфо ТЭК. 2014. № 1. С. 117-118.

Нефтеперерабатывающая промышленность во всем мире является монополизированной отраслью. В целом, западным ВИНК принадлежит 48% нефтеперерабатывающих мощностей в Северной Америки и 54% в Западной Европе.⁸⁰

В настоящее время в Российской Федерации производится 250 млн. т нефтепродуктов, в том числе около 125 млн. т составляют темные нефтепродукты, из них 100 млн. т вакуумного газойля и мазута не находят сбыт внутри страны и экспортируются с высокими финансовыми издержками.⁸¹ Порядка 77% произведенного в России мазута поставляется на экспорт в Европу и Китай по низкой цене в качестве сырья для дальнейшей переработки, причина – доля мазута в балансе переработки нефти в России составляет порядка 27% от объема перерабатываемой нефти по причине отсутствия необходимых мощностей по глубокой переработке нефти (для сравнения в США – 5%, в Западной Европе – 12%).⁸²

Для решения данных задач необходима соответствующая законодательная база, которая бы стимулировала собственников к реконструкции НПЗ: «анализ развития отрасли свидетельствует о том, что нет главного – четкого государственного механизма, стимулирующего глубокую нефтепереработку нефти».⁸³ На решение проблем модернизации НПЗ направлен ряд нормативных актов, в том числе, постановление

⁸⁰ в состав 6 западных ВИНК входит 25% мощностей по переработке нефти (ExxonMobil (в 25 странах - 41 НПЗ); Shell (Северная Америка - 9 НПЗ; Западная Европа – 8; Азия – 10); ConocoPhillips (19 НПЗ)). // Инфо ТЭК. 2006. № 12. С.5.

⁸¹ Выдержка из доклада ОАО «ЛУКОЙЛ» на Круглом столе Минэкономразвития «Конкуренция формул или формула конкуренции» // Инфо ТЭК. №4. 2010. С. 13.

⁸² Круглый стол Комиссии Совета Федерации по естественным монополиям «О мерах по повышению эффективности функционирования нефтеперерабатывающих заводов Российской Федерации». // Инфо ТЭК. № 7. 2010. С. 3-34; Доклад Генерального директора Ассоциации нефтепереработчиков и нефтехимиков В.А. Рябова. // Инфо ТЭК. № 3. 2009. С. 4-12. Концепция развития нефтеперерабатывающей и нефтехимической промышленности РФ на перспективу до 2020 г.// Инфо ТЭК. № 2. 2010. С. 5-8.

⁸³ Яковлев А.А., Первушкина А.С. Почему не углубляется российская нефтепереработка?// Инфо ТЭК. 2012. № 6. С. 41.

Правительства РФ от 07 сентября 2011 № 748,⁸⁴ а также условия подключения НПЗ к магистральным нефтепроводам, устанавливающие критерии технологического характера, которым должен отвечать завод в целях его включения в Реестр Минэнерго России, включения в баланс нефтяного сырья Российской Федерации и подключения к магистральным нефтепроводам для нефтеснабжения.

В состав нефтеперерабатывающей промышленности входят также мини-НПЗ, доля в общем объеме переработки на 2013 год составляет 1,41%. Наличие данных субъектов на рынке стало одной из причин принятия Правил подключения НПЗ к магистральным нефтепроводам и Критерий подключения, а также разработки государственной программы «Нефтеконтроль».⁸⁵

Мини-НПЗ условно разделяют на три вида: 1) малые НПЗ в районах нефтедобычи; 2) малые НПЗ региональной значимости; 3) припортовые малые НПЗ.⁸⁶ Точного перечня мини-НПЗ нет, «на территории России действует около 200 предприятий различной мощности первичной переработки нефти, из них около 60 представляют информацию об объемах потребляемого сырья и производстве нефтепродуктов. Остальные 70% находятся в тени».⁸⁷

Данные субъекты рынка функционируют, в том числе, в составе ВИНК, на долю, которых приходится около 40% малой переработки. Изначально создавались в удаленных и труднодоступных районах добывающей

⁸⁴ Постановление Правительства РФ от 07 сентября 2011г. № 748 «О внесении изменений в технический регламент «О требованиях к автомобильному и авиационному бензину, дизельному и судовому топливу, топливу для реактивных двигателей и топочному мазуту» и о некоторых вопросах, связанных с модернизацией нефтеперерабатывающих мощностей». СЗ РФ. 2011. № 37. Ст. 5260.

⁸⁵ Концепция разработана Минэнерго России во исполнение поручения Правительства РФ // Правительство одобрило концепцию «Нефтеконтроль». Официальный сайт Минэнерго России: http://minenergo.gov.ru/press/min_news/4538.html; Официальный сайт ФАС России: http://www.fas.gov.ru/fas-in-press/fas-in-press_29039.html

⁸⁶ Инфо ТЭК № 3. 2008. С. 3.

⁸⁷ Кацала И.Н. О вопросах совершенствования системы учета нефтеперерабатывающих заводов малой мощности. // ИнфоТЭК. № 5. 2009. С.2-4.

промышленности (в 1980-х). В настоящее время расположены вблизи от нефтяных промыслов или в удаленных системах нефтепродуктообеспечения, производят нефтепродукты низкого качества и имеют небольшую глубину переработки нефти. Сторонники существования мини-НПЗ среди причин их строительства называют монополизм ВИНК в сфере переработки нефти: «независимая нефтепереработка является основой консолидации. Регионы строят малые НПЗ, и главная причина - уход от зависимости поставок ГСМ крупных вертикально-интегрированных компаний. При этом основная проблема, которая возникает при строительстве малых НПЗ – поставка сырья. Найти стабильного поставщика сырья нефти или газового конденсата очень не просто. Есть примеры, когда уже построенные НПЗ не эксплуатируются из-за отсутствия сырья. Вторая проблема - продукция большинства существующих в России малых НПЗ не удовлетворяет перспективным требованиям к качеству нефтепродуктов».⁸⁸

При этом, мини-НПЗ не могут рассматриваться как независимый сектор переработки, т.к. не подпадают под нормативное определение нефтеперерабатывающего завода и не отвечают критериям технического характера, установленных в нормативных актах.

Основные виды деятельности сбытовых организаций - реализация нефтепродуктов, в том числе по государственному оборонному заказу; содержание и эксплуатация нефтебаз, АЗС, ТЗК; оказание услуг по хранению нефтепродуктов. Основой стабильной деятельности являются гарантированные поставки нефтепродуктов, бесперебойность которых в состоянии обеспечить только производитель - НПЗ ВИНК.

Реализация нефтепродуктов на розничном рынке осуществляется через 21 218 АЗС, из которых около 7 400 принадлежит ВИНК, остальные 14 000 –

⁸⁸ Канделаки Т. Независимый сектор нефтяного рынка России – производство нефтепродуктов // ИнфоТЭК. 2007. № 9. С.3.

независимым трейдерам.⁸⁹

Операторы магистральных трубопроводов и специализированных морских нефтеналивных портов являются участниками третьего сегмента - «транспортировка нефти и нефтепродуктов». Транспортировка нефти и нефтепродуктов по магистральным трубопроводам и услуги портов и транспортных терминалов отнесены к сфере деятельности субъектов естественных монополий (п. 1 ст. 4 Федерального закона «О естественных монополиях»)⁹⁰ Учредителем ОАО «АК «Транснефть» является Правительство РФ, 100% голосующих акций компании находятся в федеральной собственности.⁹¹ Основная задача деятельности ОАО «АК «Транснефть» - организация и осуществление транспортировки по системе магистральных трубопроводов нефти, газа и продуктов их переработки (п. 6.2 ст. 6 Устава).⁹² Цель создания - реализация технических и социально-экономических интересов акционеров при безусловном обеспечении интересов Российской Федерации в области осуществления транспортировки по магистральным трубопроводам нефти, газа и продуктов их переработки (п. 6.1 Устава).

ОАО «АК «Транснефть» осуществляет эксплуатацию около 70 тыс. км магистральных трубопроводов, более 500 насосных станций, свыше 20 млн. куб. м. резервуарных емкостей. Протяженность магистральных нефтепроводов составляет около 50 тыс. км.⁹³

⁸⁹ Обращение Российского топливного союза к Президенту России В.В. Путину // Инфо ТЭК. 2012. № 11. С. 27.

⁹⁰ Федеральный закон от 17 августа 1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях». СЗ РФ. 1995. № 34. Ст. 3426. (С последующими изменениями).

⁹¹ ОАО «АК «Транснефть» учреждено в соответствии с постановлением Совета Министров - Правительства РФ от 14 августа 1993 г. № 810 «Об учреждении акционерной компании по транспорту нефти «Транснефть» во исполнение Указа Президента РФ от 17 ноября 1992 г. № 1403 «Об особенностях приватизации и преобразования в акционерные общества государственных предприятий, производственных и научно-производственных объединений нефтяной, нефтеперерабатывающей промышленности и нефтепродуктообеспечения». Собрание актов Президента и Правительства РФ. 30.11.1992. № 22. Ст. 1878.

⁹² Устав размещен на официальном сайте ОАО «АК «Транснефть»: <http://www.transneft.ru/>

⁹³ официальный сайт ОАО «АК «Транснефть»: <http://www.transneft.ru/>

Основным видом деятельности ОАО «АК «Транснефтепродукт» является транспортировка светлых нефтепродуктов, в основном на экспорт.⁹⁴

Доля ОАО «АК «Транснефтепродукт» на рынке перевозок светлых нефтепродуктов на экспорт составляет 44%, в частности, на рынке экспорта дизельного топлива – 72%.

Осуществляет транспортировку нефтепродуктов от 15 НПЗ России, подключенных к системе магистральных нефтепродуктопроводов. Транспортирует нефтепродукты как по прямым (от НПЗ до специализированного нефтяного терминала в морском порту или до потребителя), так и по смешанным транспортным схемам (от НПЗ – по нефтепродуктопроводу далее с перевалкой на железнодорожный транспорт).

Протяженность нефтепродуктопроводов составляет 19,1 тыс. км, вместимость резервуарных парков для хранения нефтепродуктов - 4,8 млн. куб.м.⁹⁵

В соответствии с Указом Президента РФ от 13 апреля 2007 г. № 473,⁹⁶ 100% обыкновенных акций ОАО «АК «Транснефтепродукт» внесены в уставный капитал ОАО «АК «Транснефть» в порядке оплаты государством размещаемых ОАО «АК «Транснефть» дополнительных обыкновенных акций.

По итогам 2013 года, поставка нефти на НПЗ России составила 268 410 тыс. т., из них по системе магистральных нефтепроводов ОАО «АК «Транснефть» - 250 435,1 тыс. т., минуя ОАО «Транснефть» - 17 975,7 тыс.т.

⁹⁴ Образовано в соответствии с постановлением Совета Министров - Правительства РФ от 30 августа 1993 г. № 871 «Об учреждении акционерной компании по транспорту нефтепродуктов «Транснефтепродукт» во исполнение Указа Президента РФ от 17 ноября 1992 г. № 1403.

⁹⁵ Официальный сайт ОАО «АК «Транснефтепродукт»
<http://transnefteproduct.ru/company/information/>

⁹⁶ Указ Президента РФ от 13 апреля 2007 № 473 «Об открытом акционерном обществе «Акционерная компания по транспорту нефти «Транснефть». СЗ РФ. 2007. № 19. Ст. 2341.

Поставки на НПЗ стран ближнего зарубежья по системе магистральных нефтепроводов составили 28 135,9 тыс. т: НПЗ Белоруссии – 20 985,9 тыс.т., в Казахстан – 7 150 тыс.т.⁹⁷

Особенность российской нефтяной отрасли заключается в том, что регионы нефтедобычи расположены на значительном расстоянии от НПЗ, которые в основном сконцентрированы в местах потребления (европейской части РФ и Южном Урале). Удаленность месторождений приводит к высоким транспортным затратам на транспортировку нефти до НПЗ. В таких условиях основным видом транспорта нефти в России является система магистральных нефтепроводов ОАО «АК «Транснефть», которое обеспечивает около 90% транспортировки (перекачки) нефти с объектов нефтедобычи потребителям.

В отношении транспортировки нефтепродуктов по системе магистральных нефтепродуктопроводов ситуация прямо противоположная. В России на долю железнодорожного транспорта приходится порядка 70% перевозок светлых нефтепродуктов, в связи с недостаточной протяженностью магистральных нефтепродуктопроводов. Средняя дальность развоза нефтепродуктов по железной дороге с действующих НПЗ России превышает тысячу километров, в ряде случаев дальность транспортировки достигает 4000-5000 км и более. Экономические потери при транспортировке нефтепродуктов железнодорожным транспортом составляют от \$30 до \$80 на тонну нефтепродукта.⁹⁸

В России 19 тыс. км нефтепродуктопроводов, в США – 240 тыс. В США доля нефтепродуктов в суммарном грузообороте трубопроводного

⁹⁷ ГП ЦДУ ТЭК. Аналитические таблицы. Инфо ТЭК. // 2014. № 1. С. 121.

⁹⁸ Круглый стол Комиссии Совета Федерации по естественным монополиям «О мерах по повышению эффективности функционирования нефтеперерабатывающих заводов Российской Федерации». Выдержка из стенограммы заседания Обращения Ассоциации нефтепереработчиков и нефтехимиков в Совет Федерации.// Инфо ТЭК. 2010. №7. С. 7.

транспорта составляет 53,3%, а в России аналогичный показатель едва превышает 3%.⁹⁹

К преимуществам транспортировки нефтепродуктов по магистральным нефтепродуктопроводам относится возможность транспортировки крупных партий по сравнительно низкой цене, по сравнению с железнодорожным транспортом, в том числе непосредственно до экспортных терминалов (Приморск, Вентспилс, Санкт-Петербург), а также отсутствие холостого пробега цистерн. Предельный уровень тарифа на перекачку по системе магистральных нефтепродуктопроводов составляет 70% от стоимости услуг железнодорожного транспорта.¹⁰⁰

Экспертный Совет ОАО «АК «Транснефть» признает необходимость модернизации существующей системы транспортировки нефтепродуктов, а также потребность в строительстве новых мощностей. Так, за период 2011-2014 гг. рост переработки нефти на НПЗ России составил 11,5%, в связи с чем, существующая система уже в настоящее время начинает ощущать недостаток пропускной способности.¹⁰¹

В соответствии со сложившейся системой нефтеснабжения России, нефть с объектов нефтедобычи транспортируется по системе магистральных нефтепроводов, конечным пунктом которых является НПЗ, либо терминал в морских портах. При вывозе нефти (нефтепродуктов) на экспорт последний является конечным пунктом трубопроводных систем, и служит для приема нефти и нефтепродуктов из магистральных трубопроводов, хранения и погрузки в танкеры.

В качестве примера, приведен специализированный морской нефтеналивной порт – Приморск, объем перевалки, через который составляет

⁹⁹ Шестое заседание экспертного совета ОАО «АК «Транснефть» «О необходимости модернизации системы нефтепродуктопроводов». // Инфо ТЭК. 2013. № 12. С. 25.

¹⁰⁰ Официальный сайт ОАО «АК «Транснефтепродукт»: <http://transnefteproduct.ru/company/information/>

¹⁰¹ Заявление экспертного совета ОАО «АК «Транснефть» «О необходимости модернизации системы нефтепродуктопроводов». // Инфо ТЭК. 2013. № 12. С. 43.

порядка 74 млн т нефти в год.¹⁰² Данный морской порт является конечным пунктом Балтийской трубопроводной системы (БТС).¹⁰³



Основными видами деятельности оператора специализированного морского терминала является: перевалка, хранение нефти и нефтепродуктов, погрузочно-разгрузочная деятельность в морских портах, организация транспортировки нефти и нефтепродуктов, навигационное обслуживание морских судов в морских портах.

В научной юридической литературе постулируется, что государственное регулирование – есть условие свободного рынка.¹⁰⁴ В энергетической сфере наиболее рельефно проявляется роль государства как конфигуратора рынка. Можно утверждать, что государство оказывает конституирующее влияние на энергетические рынки не только посредством установления формальных правил и способов их поддержания, но и

¹⁰²Официальный сайт ООО «Специализированный морской нефтеналивной порт Приморск» <http://www.smnpp.ru/company/history/>

¹⁰³ В 1996-1998 годах Россия теряла более 1 млрд. долларов при экспорте своей нефти через порты стран Прибалтики. ОАО «АК «Транснефть» выступила с предложением о строительстве еще одного нефтепровода в Приморск после конфликта, разгоревшегося между Россией и Беларуссией в январе 2007. Экономическое разногласие сторон привели к остановке прокачки по магистральному нефтепроводу «Дружба» почти на трое суток и показали уязвимость российского экспорта. Строительство нового трубопровода в Приморск позволило снизить зависимость России от транзита нефти через территорию Беларуссии. // Argus Нефтетранспорт. Обзор транспортировки нефти и нефтепродуктов. 2007. № 7. С.10.

¹⁰⁴Губин Е.П. Государственное регулирование рыночной экономики и предпринимательство. Правовые проблемы. М. 2005.

осуществления перераспределительных функций и прямого участия в хозяйственных процессах.¹⁰⁵

Специфика нефтяного комплекса в рыночной экономике заключается в том, что он относится «к регулируемым отраслям, там, где у государства есть особые интересы, имеющие общенациональное значение».¹⁰⁶ В.Ф. Яковлев выделяет следующие особенности ТЭК – это «основа экономики, производства и жизнедеятельности людей, состояние этого комплекса влияет на стабильность и безопасность всего общества ... Это важнейший фактор не только экономики, но и политики ... Это зачастую гигантские масштабы добычи, переработки, транспортировки, это целые национальные системы. ... Это ограниченность источников энергии и систем доставки – отсюда существование естественных монополий. ... Здесь мы видим участие в экономических отношениях экономически сильных и экономически слабых субъектов, что тоже влияет на правовое регулирование отношений ... Всё это, не говоря уже о технических, технологических особенностях данной сферы, существенным образом определяет характер правового регулирования ТЭК».¹⁰⁷

На необходимость государственного регулирования нефтяного комплекса обращают внимание участники отрасли: «мировой опыт организации и управления предприятиями отрасли ТЭК свидетельствует о необходимости достаточно жесткого регулирования их деятельности со стороны государства. Это обусловлено следующим:

- 1) предприятия комплекса не многочисленны, относятся к стратегическим отраслям экономики, в значительной степени определяют промышленный и военный потенциал, а так же положение дел в экологии;

¹⁰⁵ Гаврилина Е.А., Лахно П.Г. Правовое обеспечение становления и развития энергетических рынков в России (нефти, нефтепродуктов и природного газа) // Предпринимательское право. 2009. № 3. С. 46.

¹⁰⁶ Алекперов В.Ю. Указ. соч. С. 14.

¹⁰⁷ Яковлев В.Ф. Правовое регулирование топливно-энергетического комплекса России. Система договоров в сфере электроэнергетики.// Энергетика и право. Выпуск 2. Отв. ред. П.Г. Лахно. С. 120.

2) энергия в различных формах потребляется абсолютно всеми членами общества, причем особенностью данного процесса является его непрерывный характер. Это означает, что вопросы энергоснабжения были и остаются вопросами политическими;

3) для энергоносителей характерны высокая инерционность развития, огромная капиталоемкость и концентрация материальных ресурсов, потребность в масштабном и комплексном освоении национальных природных богатств, преимущественно монопольное положение на рынке и невозможность дублирования ряда производств на определенной территории.

Отсутствие соответствующего регулирования может, в частности, привести к упадку топливно-энергетических отраслей при одновременном росте цен на их продукцию».¹⁰⁸

Федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере топливно-энергетического комплекса (ТЭК), в частности по вопросам нефтедобывающей, нефтеперерабатывающей промышленности, магистральных трубопроводов, является Минэнерго России (п.1 Положения «О Министерстве энергетики Российской Федерации») (далее Положение о Минэнерго России).¹⁰⁹

Выделим основные функции Минэнерго России, на основании которых осуществляется контроль за поставками углеводородов, в частности, за ресурсной достаточностью внутреннего рынка:

1) ежеквартально утверждает баланс нефтяного сырья Российской Федерации, определяющий количественные показатели добычи и поставок нефти российским потребителям и на экспорт и вносит при необходимости

¹⁰⁸ Алекперов В.Ю. Вертикально интегрированные нефтяные компании России. М., 1996. С.93.

¹⁰⁹ утверждено постановлением Правительства РФ от 28 мая 2008 г. № 400. СЗ РФ. 2008. № 22. Ст. 2577. (С последующими изменениями).

изменения с учетом фактически сложившегося обеспечения потребителей РФ топливно - энергетическими ресурсами;¹¹⁰

2) ежеквартально утверждает расчет поставок нефтяного сырья в Российской Федерации, определяющий план добычи нефти, расхода на собственные нужды производителей нефти, сдачи в систему ОАО «АК «Транснефть» и поставок на отечественные НПЗ и на экспорт (п. 1.2 Критериев);

3) формирует и утверждает ежеквартальный график транспортировки нефти за пределы территории Российской Федерации, на основании, которого ОАО АК «Транснефть» осуществляет транспортировку нефти на экспорт (п. 25 Правил обеспечения недискриминационного доступа к услугам субъектов естественных монополий по транспортировке нефти (нефтепродуктов) в Российской Федерации);¹¹¹

4) утверждает Схему нормальных (технологических) грузопотоков нефти, на основании которой ОАО «АК «Транснефть» осуществляет транспортировку нефти по системе магистральных нефтепроводов (п. 1 Правил подключения объектов нефтедобычи к магистральным нефтепроводам);

5) ведет реестр нефтеперерабатывающих заводов и реестр субъектов предпринимательской деятельности, осуществляющих добычу нефти, в целях обеспечения их учета (п. 27 Правил подключения НПЗ к магистральным трубопроводам; п. 28 Правил подключения объектов нефтедобычи к магистральным нефтепроводам);

¹¹⁰ Данное полномочие также закреплено в Постановлении Правительства о Минэнерго России (пп. 4.5.1), и в п. 1 Постановления Правительства от 10 марта 1999 г. № 262 «О дополнительных мерах по обеспечению поставок топливно-энергетических ресурсов потребителям Российской Федерации». СЗ РФ. 1999. № 11. Ст. 1304. (с последующими изменениями).

¹¹¹ утверждены постановлением Правительства РФ от 29 марта 2011 № 218 «Об обеспечении недискриминационного доступа к услугам субъектов естественных монополий по транспортировке нефти (нефтепродуктов) по магистральным трубопроводам в Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации». СЗ РФ. 2011. № 14. Ст. 1943.

б) осуществляет функции по формированию, использованию и распоряжению государственными информационными ресурсами ТЭК России (п.1 Положения о Минэнерго России).

Выделенные субъекты нефтяной отрасли обеспечивают энергетическую безопасность государства, которая является составной частью национальной безопасности и определяется как состояние защищенности страны, ее граждан, общества и государства от угроз надежному топливно – и энергообеспечению (раздел IV ст. 1, ст. 2 Энергетической стратегии России 2030).¹¹² Особенность их деятельности заключается в том, что она должна носить стабильный, бесперебойный и непрерывный характер.

§ 3. Система договорных связей на рынке нефти и нефтепродуктов: общая характеристика

В отличие от сферы электроэнергетики и газоснабжения где принято специальное законодательство, основополагающего специального нормативного правового акта регулирующего деятельность нефтеснабжения (нефтепродуктообеспечения) в Российской Федерации нет. Так, к примеру, законодательство об электроэнергетике состоит из ГК РФ, Федерального закона об электроэнергетике и иных правовых актов (ст. 2 Федерального закона об электроэнергетике).¹¹³ Нормативно-правовое регулирование газоснабжения состоит из Федерального закона о газоснабжении и принимаемых в соответствии с ним нормативно правовых актов (ст. 3 Федерального Закона о газоснабжении).¹¹⁴

¹¹² Утверждена распоряжением Правительства РФ от 13 ноября 2009 № 1715-р «Об Энергетической стратегии России на период до 2030 года». СЗ РФ. 2009. № 48. Ст. 5836.

¹¹³ Федеральный закон от 26 марта 2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике». СЗ РФ. 2003. № 13. Ст. 1177. (С последующими изменениями).

¹¹⁴ Федеральный закон от 31 марта 1999 № 69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации». СЗ РФ. 1999. № 14. Ст. 1667. (С последующими изменениями).

В условиях наличия специального законодательства, закрепляющего систему договоров в указанных сферах ТЭК, ее анализ и построение основывается на правовых актах. Договоры, составляющие систему, рассматриваются «с учетом нормативно установленных между ними взаимосвязей и взаимозависимостей».¹¹⁵ На сегодняшний день, из всех отраслей ТЭК, наиболее исследована система договоров, опосредующая оборот электроэнергии, которая нашла отражение в работах П.Г. Лахно,¹¹⁶ В.В. Витрянского,¹¹⁷ О.А. Городова,¹¹⁸ А.М. Шафира,¹¹⁹ Б.М. Сейнароева,¹²⁰ С.М. Корнеева,¹²¹ С.А. Свиркова,¹²² Е.О. Крассова,¹²³ Е. Осипчук,¹²⁴ А.Д. Жанэ¹²⁵ и др.

¹¹⁵ Система договоров в сфере электроэнергетики, закреплена в Законе об электроэнергетике. «В Законе, хотя и недостаточно четко, но определены виды договоров, которые должны заключаться в данной сфере ... Закон об электроэнергетике устанавливает основы правового регулирования оборота электроэнергии на оптовом и розничных рынках электроэнергии и предусматривает ряд договоров, которые должны применяться на соответствующем рынке». Крассов Е.О. Система договорных связей в сфере организации снабжения электрической энергии. Дис. ... канд. юрид. наук. М., 2009. С. 24, 58.

В сфере газоснабжения, Правила поставки газа определяют отношения между поставщиками и покупателями газа, в том числе газотранспортными и газораспределительными организациями, и обязательны для всех юридических лиц, участвующих в отношениях поставки газа через трубопроводные сети. Правила поставки газа в Российской Федерации, утверждены Постановлением Правительства РФ от 5 февраля 1998 г. № 162. СЗ РФ. 1998. № 6. Ст. 770. (С последующими изменениями). Так, к примеру, правовое регулирование отношений по снабжению потребителей газом, исходит из того, что такие отношения (с участием юридических лиц) должны опосредоваться именно договором поставки газа, а не договором энергоснабжения. Российское гражданское право: Учебник: В 2 т. Т. II: Обязательственное право / отв. ред. Е.А. Суханов. М., 2011. (автор главы В.В. Витрянский). С. 256. С. 235.

¹¹⁶ Энергетическое право России и Германии: сравнительно-правовое исследование / Под ред.: П.Г. Лахно, Ф.Ю. Зеккер. М., 2011.

¹¹⁷ Витрянский В.В. Договор энергоснабжения и структура договорных связей по реализации и приобретению электроэнергии // Хозяйство и право. 2005. № 3. Российское гражданское право: Учебник: В 2 т. Т. II: Обязательственное право / Отв. ред. Е.А. Суханов. М., 2011.

¹¹⁸ Городов О.А. Договоры в сфере электроэнергетики. М., 2007.

¹¹⁹ Шафир А.М. Система хозяйственных договоров на снабжение электрической, тепловой энергией и газом. Дис. ... канд. юрид. наук. М., 1982.

¹²⁰ Сейнароев Б.М. Правовое регулирование снабжения электроэнергией социалистических предприятий и организаций. Автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М., 1971.

¹²¹ Корнеев С.М. Юридическая природа договора энергоснабжения// Закон. 1995. № 7.

Необходимо сказать, что Правительство РФ поручило Минэнерго России разработать проект Федерального закона «О добыче, переработке и транспортировке нефтяного сырья и продуктов его переработки» (далее Закон о нефти). Предметом правового регулирования, которого должны стать общественные отношения, связанные с добычей, переработкой и транспортировкой нефтяного сырья и продуктов его переработки и реализацией нефтепродуктов.¹²⁶ ФАС России разработала законопроект «Об особенностях оборота нефти и нефтепродуктов в Российской Федерации»,¹²⁷ однако он направлен больше на регулирования розничного рынка нефтепродуктов, и не содержит систему договоров нефтяного комплекса.

Союз нефтегазопромышленников считает, что «одной из основных причин создавшегося тяжелого положения в нефтяном секторе следует считать несовершенство законодательной и нормативно-правовой базы, препятствующей созданию эффективной государственной системы управления, поскольку только она, уполномоченная властью закона,

¹²² Свирков С.А. Структура договорных связей по снабжению электрической энергией. Автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М., 2006. Свирков С.А. Договорные обязательства в электроэнергетике. М., 2006.

¹²³ Крассов Е.О. Система договорных связей в сфере организации снабжения электрической энергией. Дис. ... канд. юрид. наук. М., 2009.

¹²⁴ Осипчук Е. Новая структура договорных отношений на энергетическом рынке России / Законность. 2003. № 8.

¹²⁵ Жанэ А.Д. Комментарий к Федеральному закону «Об электроэнергетике» от 26 марта 2003 г. № 35-ФЗ.

¹²⁶ Так, Ю. Липатов считает, что «на сегодняшний день существует ряд законов, регулирующих общественные отношения в нефтяном комплексе: Закон РФ «О недрах», федеральные законы «О естественных монополиях», «О защите конкуренции», а также ряд постановлений Правительства РФ. «Однако действие данных законов не носит системный характер и не всегда в полной мере учитывает специфику деятельности организаций нефтяного комплекса, а также его структурные особенности».

Официальный сайт Минэнерго России:

http://minenergo.gov.ru/press/min_news/372.html?sphrase_id=162347

<http://minenergo.gov.ru/news/experts/1481.html>

¹²⁷ Не внесен в ГД ФС РФ. СПС «Консультант Плюс».

способна осуществить кардинальные изменения в нефтяной сфере, где большинство месторождений передано в частное пользование».¹²⁸

В связи с отсутствием специального регулирования договорных отношений в нефтяном комплексе (за исключением отношений по транспортировке нефти и нефтепродуктов по магистральным трубопроводам), система договоров анализируется на основе фактических отношений сторон, которые носят устойчивый характер, что объясняется производственными и экономическими целями участников рынка.

В обычном употреблении слова под термином «система» понимается порядок расположения частей целого, в последовательном, связном порядке. В свою очередь термин «структура» означает устройство, строение, состав.¹²⁹

В законодательстве термин «система договоров» впервые получил закрепление в п. 1 ст. 32 Федерального закона об электроэнергетике.¹³⁰ В научной литературе отмечается, что «особую сложность представляет построение договорной системы как совокупности взаимосвязанных договоров, оформляющих бизнес - проект. Сегодня лишь незначительное число договоров заключается, вне договорных систем. Под договорной системой понимается функционально взаимосвязанные между собой договоры». ¹³¹ «Поскольку каждая из договорных систем создается для достижения определенных целей предпринимательской деятельности, то очевидно, что рассматривать какой-либо договор и давать правовую оценку рисков его неисполнения без учетов других договоров системы, всего

¹²⁸ Шмаль Г. Актуальные задачи законодательного обеспечения нефтегазового сектора //Инфо ТЭК. 2008. № 2. С. 7, 8.

¹²⁹ Даль В.И. Толковый словарь живого великорусского языка. М., 2007. С. 863, 924.

¹³⁰ На оптовом рынке действует организованная система договоров между субъектами оптового рынка, определяющая основные условия деятельности соответствующих субъектов на оптовом рынке, условия продажи электрической энергии и мощности, оказания услуг. Перечень, система и порядок заключения обязательных для участников оптового рынка договоров определяются правилами оптового рынка (п.1 ст. 32 Федерального закона об электроэнергетике).

¹³¹ Вахнин И.Г. Техника договорной работы. М., 2009. С.7.

контекста создания договорной системы было бы ошибочно с профессиональной точки зрения».¹³²

Б.И. Пугинский считает, что при анализе структуры договорных связей следует различать несколько аспектов - должна быть выделена структура основных договорно-хозяйственных связей, которая определяет хозяйственный профиль, содержание деятельности организаций. Вторым аспектом является обеспечение взаимозависимости договоров.¹³³

А.Г. Быков писал, что исследование договоров в качестве единой системы, позволяет рассматривать их не как разрозненную массу отдельных, не имеющих между собой связи видов договоров, а как определенную совокупность, обладающую внутренней целостной структурой, совокупность, в основе которой лежит единство и взаимосвязь между отдельными договорами. Данное обстоятельство позволяет учитывать взаимосвязь правового регулирования одних договоров с другими.¹³⁴ Структуру договорных связей, «наиболее целесообразно раскрывать с указанием на круг организаций, участвующих в едином процессе продвижения продукции или оказания услуг».¹³⁵

Данный подход используется при анализе системы договоров на рынке нефти и нефтепродуктов и положен в основу настоящей работы.

В доктрине существует несколько определений структуры договорных связей, при этом все они совпадают в главном – структура договорных связей рассматривается через состав субъектов договора.¹³⁶ Вместе с тем, Н.И.

¹³² Вахнин И.Г. Указ. соч. С. 12.

¹³³ Пугинский Б.И. Теория и практика договорного регулирования. М., 2008. С. 116.

¹³⁴ Хозяйственное право (автор главы А.Г.Быков). М., 1977. С. 355.

¹³⁵ Быков А.Г. Указ. соч. С. 331.

¹³⁶ Овчинников Н.И. Сущность и значение структуры договорных связей // Правоведение. 1971. № 4. С. 59. Так, В.Г. Вердников под структурой договорных связей понимал – определение круга организаций, заключающих договоры, и число договоров между ними. Вердников В.Г. Структура договорных отношений в народном хозяйстве // Советское государство и право. 1972. № 6. С. 67. В.П. Грибанов считал, что выяснить вопрос о структуре договорных связей значит определить, какие организации вступают между собой в договорные отношения, и какие договоры они заключают. Грибанов В.П. Договор поставки. МГУ. 1960. С. 15. Структура договорных связей рассматривалась через

Овчинников, критиковал данный подход, поскольку «установление того, кто заключает между собой договоры и каким видом договора звенья связаны, ничего не дает практике», в то время как «потребностям практики соответствует подход, когда можно определить те звенья, которые должны заключать и исполнять договоры».¹³⁷ Н. И. Клейн считала, что данное понятие включает в себя как экономические, так и правовые категории: «структура договорных связей устанавливает принципы построения договорных отношений, показывает соотношение движения товаров от изготовителя к потребителю, определяет, какие именно организации вступают в договорные отношения по поставкам».¹³⁸ О.С. Иоффе полагал, что в данном вопросе должен быть перенесен центр тяжести, на выяснение встречающихся в практике вариантов несовпадения договорных и исполняющих звеньев. Если оба состава совпадают, можно говорить о простой, а если не совпадают - о сложной структуре договорных связей.¹³⁹ А.Г. Быков говорил, что структура договорных связей должна быть рациональной, т.е. обеспечивать движение наибольших производственно-хозяйственных результатов при наименьших затратах материальных средств, быть экономически эффективной.¹⁴⁰ В научной литературе вышел на первый

выполнение плана: «разрешить вопрос о структуре договорных связей в каждом отдельном случае – это значит определить, какие именно конкретные хозорганизации в силу действующих законов и подзаконных актов должны установить между собой договорную связь для того, чтобы было выполнено данное плановое задание». Братусь С. Н., Лунц Л. А. Вопросы хозяйственного договора. М., 1955. С. 59. Аналогичную позицию высказывала Р.О. Халфина Положение о поставках и правовое регулирование договорных связей. // Правоведение. М. 1961. № 3. Брагинский М.И. писал, что в основе понятия лежит состав субъектов договора: «структура договорных связей характеризует хозяйственные договоры по кругу их участников и отчасти по содержанию». Брагинский М.И. Общее учение о хозяйственных договорах. Минск. 1967.

¹³⁷ Овчинников Н.И. Указ. соч. С. 59-66.

¹³⁸ Клейн Н. И. Законодательство о планировании производства товаров народного потребления. М., 1967. С. 72.

¹³⁹ Иоффе О. С. План и структура договорных связей. // Советское государство и право. 1969. № 6. С. 51—60.

¹⁴⁰ Хозяйственное право (автор главы А.Г.Быков). М., 1977. С. 330, 336.

план принцип рациональности при построении структуры договорных связей.¹⁴¹

Различают два вида связей: прямые связи между изготовителями и потребителями и связи с участием промежуточных организаций, когда процесс продвижения товара опосредуется несколькими реализационными договорами, составляющими, так называемую договорную цепочку.¹⁴² Б.И. Пугинский приходит к выводу, что «хотя выбор связей зависит от усмотрения субъектов, выражая одно из проявлений договорной свободы», однако, «интересам общества соответствует линия на сокращение числа излишних посреднических организаций, лишь удорожающих движение товарных потоков». В связи с чем, «право на установление прямых договорных связей следовало бы вновь установить в законе».¹⁴³

Таким образом, под структурой договорных связей понимается состав субъектов договора, участвующих в едином процессе передачи имущества, выполнение работ или оказания услуг, который зависит от отраслевых особенностей (в частности распределения функций и особенностей производства). Структура договорных связей должна быть рациональной и экономически эффективной. При этом, в зависимости от совпадения договорных и исполняющих звеньев, структура договорных связей, может быть, простой или сложной. Особым видом простой структуры договорных отношений являются прямые длительные договорные связи, которые установлены на основе долгосрочных договоров.¹⁴⁴ Различается структура договорных связей predetermined нормативными актами, (в этом случае, основная цель законодательного регулирования заключается в том, чтобы с

¹⁴¹ Г. С. Шапкина отмечала, что «определение структуры договорных отношений с учетом экономических требований — это установление рационального сочетания прямых договоров между предприятиями-изготовителями и потребителями продукции с договорами, заключаемыми с участием снабженческо-сбытовых и оптовых торговых организаций». Г. С. Шапкина. Структура договорных связей на поставку продукции. // Советское государство и право. 1969. № 10. С. 147.

¹⁴² Пугинский Б.И. Коммерческое право России: учебник. М., 2010. С.194.

¹⁴³ Пугинский Б.И. Указ. соч. С.193, 196, 198.

¹⁴⁴ Быков А.Г. Указ. соч. С. 334.

максимальной эффективностью регламентировать общественные отношения)¹⁴⁵ и структура по выбору сторон.

Под системой договорных связей на рынке нефти и нефтепродуктов понимается совокупность договоров, построенных на взаимосвязи условий, обеспечивающих единый процесс продвижения нефти (нефтепродуктов) от производителя к потребителю (опосредующие экономические отношения обмена в нефтяном комплексе). Структура договорных связей predetermined производственной ролью субъекта в нефтяном комплексе.

Система договорных связей состоит из двух взаимосвязанных частей: 1) договорные связи, опосредующие оборот нефти (нефтеснабжение, под которым понимается снабжение нефтью нефтеперерабатывающей промышленности); 2) договорные связи, опосредующие оборот нефтепродуктов (нефтепродуктообеспечение - обеспечение нефтепродуктами потребителей). Назначение нефти (сырье для производства нефтепродуктов) predetermined первую часть системы договоров, построенной на взаимосвязи условий, конечная цель которой - доставка нефти (товарной) с объектов нефтедобычи на НПЗ внутреннего либо внешнего рынка. Для достижения данной цели системой договорных связей опосредуются следующие стадии производственного процесса:

1) подготовка нефти на объекте нефтедобычи до параметров товарной нефти;

2) сдача нефти в систему магистральных нефтепроводов через узел учета производителя;

3) транспортировка нефти по магистральным нефтепроводам по территории Российской Федерации при поставках нефти на НПЗ России и до морских портов России при поставках нефти на экспорт;

4) перевалка нефти в морских портах в целях дальнейшей поставки на экспорт;

¹⁴⁵ Романец Ю.В. Система договоров в гражданском праве России. М., 2001. С. 19.

3) передача нефти нефтеперерабатывающему заводу для производства нефтепродуктов.

Юридически данные отношения опосредуются пятью базовыми договорами, составляющими элементы системы:

1) договором на выполнение работ и оказания услуг по подготовке и сдаче нефти на объекте нефтедобычи, конечная цель которого - сдача нефти (товарной) через узел учета производителя в систему магистральных нефтепроводов для дальнейшей поставки потребителям;

2) договором об оказании услуг по транспортировке нефти по системе магистральных нефтепроводов ОАО «АК «Транснефть» оформляются услуги по транспортировке нефти по системе магистральных нефтепроводов на внутреннем рынке и при поставках на экспорт;

3) услуга по перевалке углеводородов в морском порту представляется оператором специализированного нефтеналивного терминала на основании договора об оказании услуг по перевалке нефти (нефтепродуктов) в морском порту;

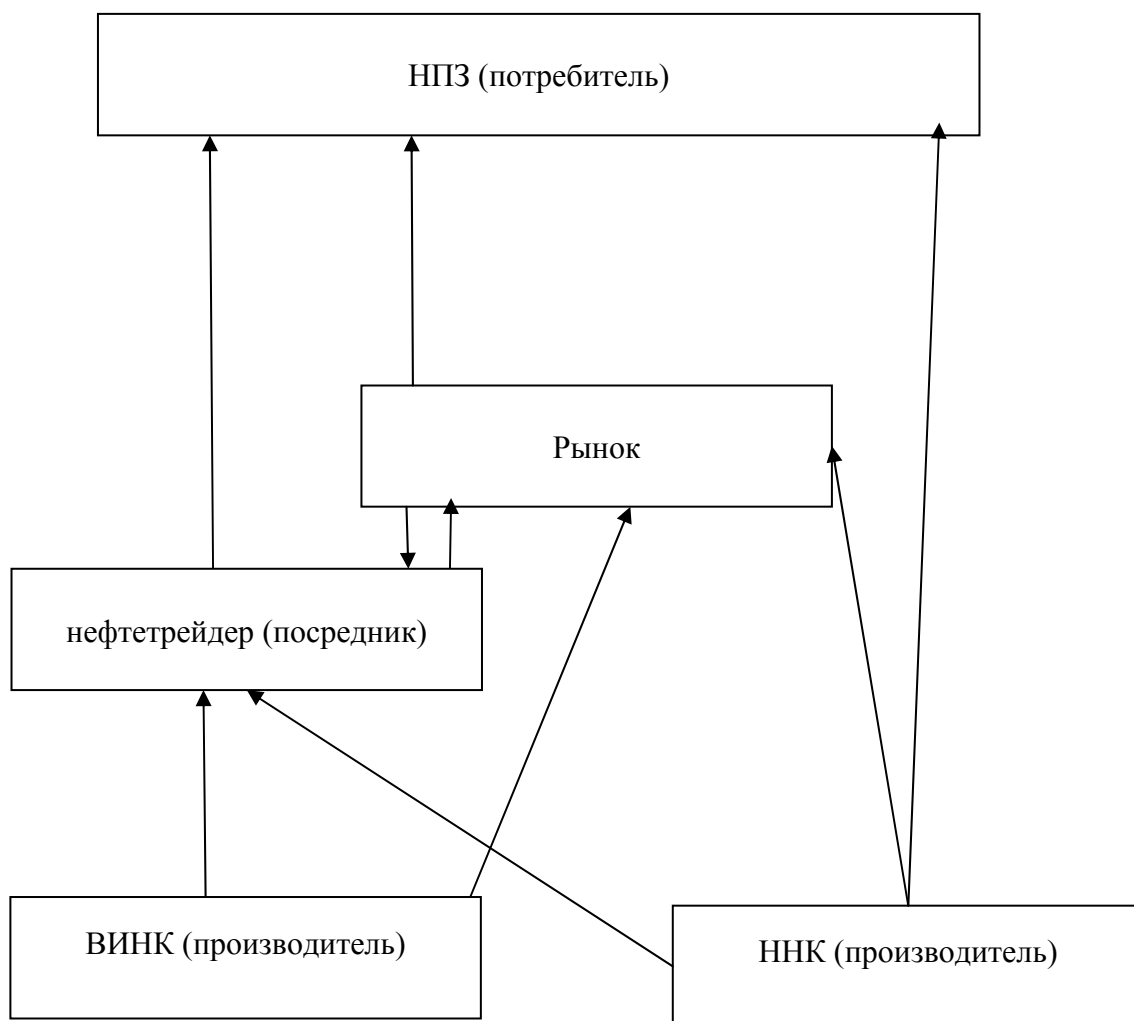
4) поставка нефти с объектов нефтедобычи на НПЗ для последующего производства нефтепродуктов, опосредуется договором поставки (купли продажи нефти);

5) производство нефтепродуктов - договором на выполнение работ по переработке «давальческого сырья» («процессинг»).

На рынке нефти действует два вида договорных связей. Планово-распорядительный, на основании, которого перерабатывается основной объем добываемой в России нефти (поставка и переработка внутри ВИНК) (договор, основанный на плановом акте распределения продукции головной компании ВИНК). Головная компания ВИНК осуществляет планирование размещения нефти, НПЗ ВИНК обязано обеспечить выполнение плана производства нефтепродуктов, обеспечив сбытовые организации ВИНК нефтепродуктом. Договорные связи, установленные на рынке нефти с независимыми участниками по воле и усмотрению субъектов рынка.

Фактически заключение договоров с нефтетрейдерами возможно только после обеспечения сырьем заводов-производителей ВИНК, в противном случае возникает риск неисполнения плана производства и, соответственно, дефицит нефтепродукта в регионе деятельности ВИНК.

На **Рисунке 1** представлена структура договорных связей на внутреннем рынке нефти



Взаимосвязь двух рынков. В нефтяной отрасли действуют две принципиально различные бизнес-схемы ведения производственно-сбытовой деятельности ВИНК, от выбора, которой зависит структура договорных связей на рынке нефтепродуктов.

Порядка 78% добываемых в России углеводородов перерабатывается на нефтеперерабатывающих заводах внутреннего рынка на основании договора на переработку «давальческого сырья» («процессинг»). Цель

данной модели отношений заключается в том, что собственником нефти и выработанных из нее нефтепродуктов остается поставщик сырья, в то время как НПЗ получает оплату за выполнение работы по переработке нефти.

Поскольку, собственником нефтепродуктов остается поставщик нефти, НПЗ автоматически исключается из числа субъектов рынка нефтепродуктов. Дальнейшие сделки по продаже нефтепродуктов заключает собственник нефти.

Ассоциация нефтепереработчиков и нефтехимиков считает, что отказ от «процессинга» коренным образом изменит приоритеты, роль и место НПЗ в системе ТЭК: «анализ расчетных показателей при использовании беспроцессинговой схемы показал, что объемы товарной продукции в 12,4 раза, а сумма прибыли в 9,5 раза выше при беспроцессинговой схеме переработки сырья».¹⁴⁶ Приведем позицию ФАС: «ФАС России особенно беспокоит использование схем передачи сырья или продукта без оформления сделки купли-продажи внутри группы ВИНК». Эта схема, не дает ориентиров для ценообразования на внутривоспольском рынке нефти, так как спрос на нефть, используемый в этой схеме, не учитывается при формировании цены на нефть. Торговля нефтью между ВИНК, за исключением незначительных объемов нефти, задействованных в так называемых схемах замещения, фактически отсутствует.¹⁴⁷

В 2010 году на круглом столе Комиссии Совета Федерации по естественным монополиям «О мерах по повышению эффективности функционирования нефтеперерабатывающих заводов в Российской Федерации» при участии руководства ВИНК, Департамента переработки нефти и газа Минэнерго России, Ассоциации нефтепереработчиков и

¹⁴⁶ Обращение Ассоциации нефтепереработчиков и нефтехимиков в Совет Федерации с письмом о мерах по повышению эффективности работы нефтеперерабатывающей отрасли РФ // Инфо ТЭК. № 7. 2010. С. 3.

¹⁴⁷ Круглый стол Комиссии Совета Федерации по естественным монополиям «О мерах по повышению эффективности функционирования нефтеперерабатывающих заводов в Российской Федерации» // Инфо ТЭК. 2010. №7. С.3-35.

нефтехимиков, ФАС России, рассматривался вопрос о распространении опыта по использованию договора купли-продажи нефти.¹⁴⁸

Вопрос об использовании беспроцессинговой схемы переработки сырья также был поднят и в 2013 году в Государственной Думе: «представляется целесообразным рекомендовать вертикально интегрированным компаниям ... перевести свои нефтеперерабатывающие предприятия на круглогодичную беспроцессинговую схему переработки углеводородного сырья».¹⁴⁹

Мнение участников рынка ОАО «Башнефть», ОАО «Газпром нефть» и ОАО «Роснефть», использующих «процессинг» на НПЗ заключается в следующем: «система взаимодействия с НПЗ строится исходя из того, чтобы обеспечить в рамках ВИНК общую прибыль», «схема процессинга позволяет четко выстроить иерархическую структуру управления деятельностью ВИНК», «и почему мы должны переходить от одной схемы к другой, если она законна».¹⁵⁰

¹⁴⁸ Круглый стол Комиссии Совета Федерации по естественным монополиям «О мерах по повышению эффективности функционирования нефтеперерабатывающих заводов в Российской Федерации» // Инфо ТЭК. 2010. №7. С.3-35.

¹⁴⁹ Заседание секции законодательного совета Комитета по энергетике в Государственной Думе. // Инфо ТЭК. 2013. № 12. С. 3.

¹⁵⁰ «НПЗ входят в единую технологическую цепочку ВИНК. Независимых нефтеперерабатывающих заводов, влияющих на общий рынок нефтепродуктов в Российской Федерации нет. Естественно у нас есть добыча, разведка, транспортировка углеводородного сырья, переработка, логистика, сбыт нефтепродуктов – это единство всех составляющих, естественно рассматривается при эффективности того или иного звена. Говоря об эффективности НПЗ, должны говорить об эффективности заводов вместе с логистикой и продажей. Система взаимодействия с НПЗ строится исходя из того, чтобы обеспечить в рамках ВИНК общую прибыль». Вице-президент ОАО «Башнефть» В.Н. Кастерин; «Схема процессинга позволяет четко выстроить иерархическую структуру управления деятельностью ВИНК. На уровне компании решается оптимизационная задача повышения эффективности взаимодействия, ритмичности всех звеньев по цепочке поставок ... это часть не реализуется если заводу предоставить самостоятельность. И в этом случае несколько заводов, входящих в состав одной компании невольно будут входить в конкурентную борьбу, вместо того чтобы решать вопросы согласованной работы предприятий и максимального использования их мощностей и ресурсов». Начальник Управления департамента переработки ОАО «Газпром нефть» Н.Л. Ющенко; «У нас заводы на процессинге. Завод не имеет собственной нефти и не имеет собственных продуктов. Абсолютно прозрачная схема. Это вопрос управленческого решения. Да, завод получает меньшую прибыль ... завод получает заем у компании. Это

Департамент переработки нефти и газа Минэнерго России считает, что применение беспроцессинговой схемы переработки сырья является эффективной, но при этом отмечает, что рассматриваемые операционные схемы деятельности предприятий нефтегазовой отрасли, являются предметом регулирования хозяйствующих субъектов РФ. Однако, в качестве преимуществ беспроцессинговой схемы для государства Минэнерго России отмечает:

- отсутствие сложного внутригруппового трансфертного ценообразования на предприятиях нефтегазовой отрасли;
- разделение операций по добыче и переработке нефтяного сырья;
- возможность управления реальной эффективностью НПЗ и, как следствие, повышение их конкурентоспособности;
- появление у НПЗ прибыли, как источника инвестиций для собственного развития.¹⁵¹

Цель второй бизнес-схемы заключается в переходе права собственности на нефть от субъекта предпринимательской деятельности, осуществляющего добычу нефти к НПЗ (конечному потребителю), данные отношения опосредуются договором поставки и используются в нефтяной отрасли с 2005 года. В данных отношениях НПЗ, выступая в роли покупателя, осуществляет закупки нефти у производителей либо нефтетрейдеров. Выработанные нефтепродукты являются собственностью НПЗ, который осуществляет их дальнейшую реализацию на рынке нефтепродуктов по двум направлениям поставок: внутренний рынок и поставки на экспорт. При такой модели отношений НПЗ является субъектом

наш завод, заем на хороших условиях, потому что это деньги компании, и почему мы должны переходить от одной схемы к другой если она законна». Выступление Зам. Директора департамента развития переработки ОАО «Роснефть» К.Б. Рудака // Инфо ТЭК. 2010. № 7. С. 16,17, 20, 24.

¹⁵¹ Письмо Департамента переработки нефти и газа Минэнерго России по вопросу распространения опыта ОАО «ЛУКОЙЛ» по использованию беспроцессинговой схемы переработки углеводородного сырья от 02.07.2010 № 06-612. // Инфо ТЭК. 2010. № 7. С. 34.

рынка нефти (ее покупателем) и субъектом рынка нефтепродуктов (их продавцом). Отношения по переработке нефти (производство нефтепродуктов) договором не регулируется.

Таким образом, можно предложить следующую классификацию договоров, заключаемых на рынке нефти.

1. К группе договоров об оказании возмездных услуг в сфере транспортировки нефти относятся:

- договор по транспортировке нефти по магистральным нефтепроводам;
- договор по перевалке нефти в морском порту.

2. К договорам на выполнение работ:

- договор по переработке «давальческой нефти» («процессинг»).

3. К договорам на передачу имущества в собственность:

- договор поставки нефти по системе магистральных нефтепроводов.

4. К смешанным договорам:

- договор на выполнение работ и оказания услуг по подготовке и сдаче нефти на объекте нефтедобычи.

Вторая часть системы договорных связей, опосредует реализацию нефтепродуктов – оптовую, мелкооптовую и розничную на соответствующих товарных рынках и состоит из таких типов договоров, как: 1) поставки нефтепродуктов; 2) хранения; 3) в сфере транспорта.¹⁵²

Поставка нефтепродуктов с НПЗ осуществляется следующими возможными способами: железнодорожным и автомобильным транспортом, по системе магистральных нефтепродуктопроводов, на условиях самовывоза (выборки) продукции покупателем с причалов нефтепунктов, а также при наличии заключенного договора хранения – в резервуарах покупателя, третьих лиц или завода. В том случае, если НПЗ оказывает услуги по

¹⁵² Договоры возмездных услуг в сфере транспорта не рассматриваются в данной работе.

доставке нефтепродуктов покупателя от эстакады налива до станции отправления, данные отношения опосредуются договором на оказание агентских и иных услуг. Выделена типовая структура поставок нефтепродуктов с НПЗ и с нефтебаз, которые представлены на Схеме № 1 и Схеме № 2.

Схема № 1. Структура поставок нефтепродуктов с нефтеперерабатывающего завода (оборот нефтепродуктов на оптовом рынке)



Поставка нефтепродуктов с НПЗ производится в двух направлениях - поставка для обеспечения потребностей внутреннего рынка и поставка на экспорт (экспортный контракт).

Поставка нефтепродуктов на внутреннем рынке осуществляется:

- по государственным контрактам (для федеральных государственных нужд, Росрезерв, по государственному оборонному заказу);
- сбытовым организациям ВИНК для регионального сбыта: оптовая, мелкооптовая и розничная реализация (внутрикорпоративные поставки в ВИНК);

- независимым участникам рынка (при наличии возможности), осуществляющим дальнейшую перепродажу нефтепродуктов.

Основная проблема на оптовом рынке нефтепродуктов - возможность заключить долгосрочный прямой договор с НПЗ. На мелкооптовом рынке - со сбытовыми организациями ВИНК. «Сложилась ситуация, при которой ВИНК взяли курс на целенаправленное выдавливание с рынка всех независимых АЗС... с установлением лимитов по поставкам нефтепродуктов. Происходит постоянное сокращение поставок топлива, которое никак не объясняется и не обосновывается».¹⁵³

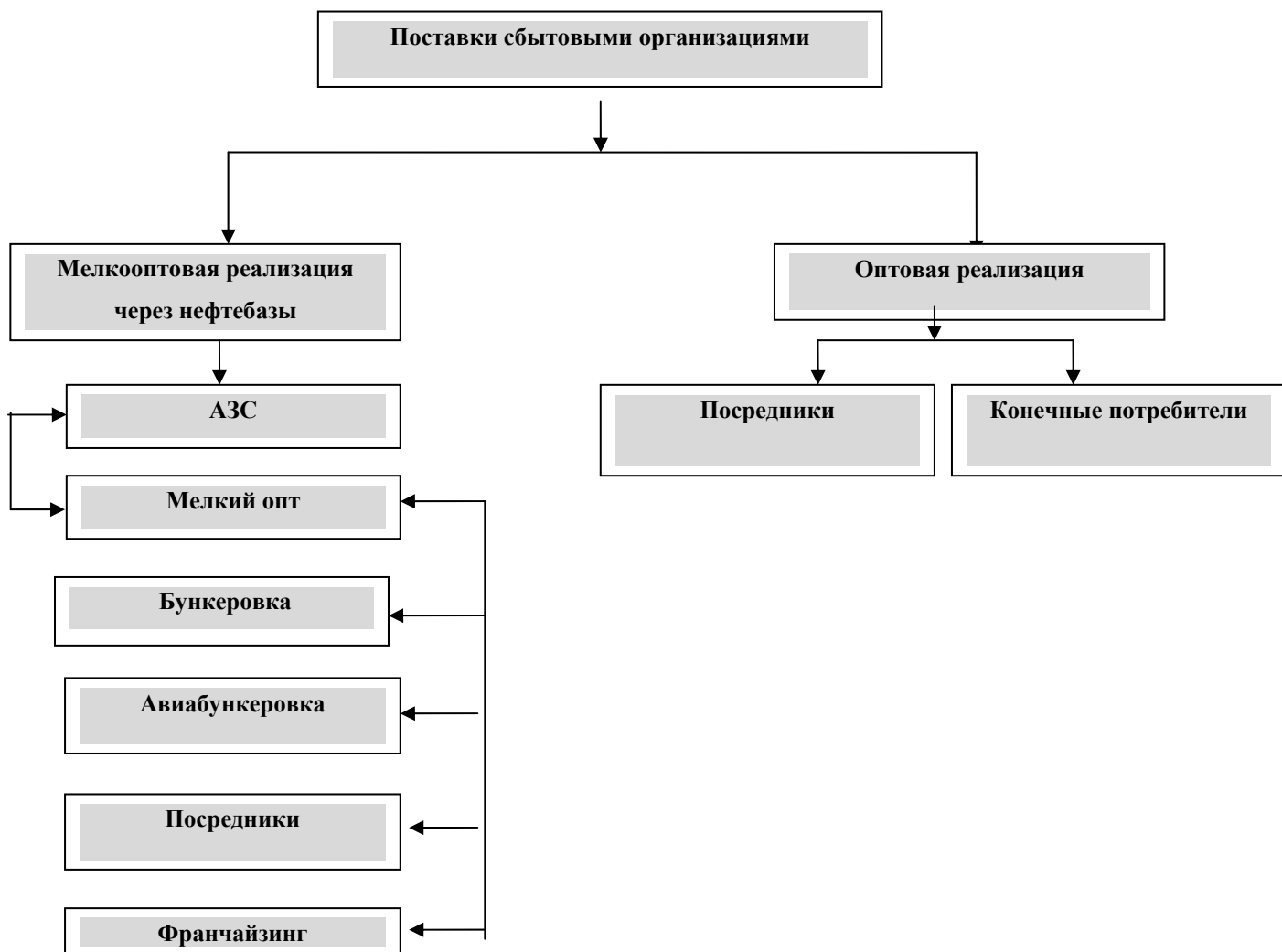
Мелкооптовая реализация нефтепродуктов через нефтебазы включает поставки через АЗС и поставки мелким оптом – специализированным бункерным компаниям (бункеровка, авиабункеровка), франчайзинг, поставки по специальным программам (сельхозпроизводители), и при наличии нефтепродукта независимым трейдерам мелкооптового и розничного рынка.

Типовыми формами договора поставки, заключаемыми сбытовыми организациями на мелкооптовом рынке являются:

- договор поставки судового топлива (бункеровка);
- договор поставки авиационного топлива (авиабункеровка);
- договор поставки нефтепродуктов на условии самовывоза по условиям франчайзинга;
- договор поставки нефтепродуктов на условии самовывоза для сельхозпроизводителей;
- договор поставки нефтепродуктов, оказания агентских и иных услуг;
- договор поставки нефтепродуктов на условии самовывоза и через АЗС.

¹⁵³ Стенограмма всероссийского форума независимых отечественных нефтетрейдеров: Выступление председателя совета Баженова А. // Инфо ТЭК. 2012. № 10. С. 11.

Схема № 2. Структура поставок нефтепродуктов с нефтебаз (оборот нефтепродуктов на мелкооптовом рынке)



Увеличение доли присутствия ВИНК на мелкооптовом и розничном рынке светлых нефтепродуктов происходит с использованием возможностей института франчайзинга. Двухуровневая структура договорных связей, основанная на договоре франчайзинга (коммерческой концессии) и субфранчайзинга (субконцессии), включает договор поставки нефтепродуктов, который совпадает со сроком действия договора субфранчайзинга (коммерческой субконцессии).

Реализация нефтепродуктов на рынках бункеровки и авиабункеровки осуществляется с помощью двухуровневой системы договорных связей. Первый уровень включает договор поставки нефтепродуктов, заключаемый между оператором НПЗ и специализированной бункеровочной компанией

(оптовая реализация). Второй уровень опосредует реализацию нефтепродуктов на розничном рынке – снабжение нефтепродуктами конечных потребителей.

Бункеровка судов опосредуется двумя типами договора, в зависимости от того обстоятельства осуществляться ли снабжение конечных потребителей в морских и речных портах силами поставщика - на базе его бункеровочной инфраструктуры или силами третьих лиц, привлеченных поставщиком:

- 1) договором поставки нефтепродуктов «в борт»;
- 2) договором на оказание услуг по бункеровке судов (прием, хранение и отпуск судового топлива).

Авиабункеровка опосредуется тремя договорами, в зависимости от роли оператора ТЗК (продавец нефтепродуктов или оказывает только услуги по хранению и авиабункеровке):

- 1) договором на оказание услуг по хранению авиационного топлива;
- 2) договором на оказание комплексной услуги по авиабункеровке;
- 3) договором поставки нефтепродуктов «в крыло» (поставки нефтепродуктов и оказания услуг по авиабункеровке).

Таким образом, в нефтяной отрасли розничный рынок включает в себя три сегмента: реализация нефтепродуктов через АЗС, бункеровка судов (снабжение судовым топливом судов потребителя) и авиабункеровка (снабжение авиационным топливом воздушных судов потребителя).

Реализация нефтепродуктов с АЗС потребителям оформляется договором купли-продажи в том случае, когда осуществляется отпуск нефтепродуктов по чиповым картам.¹⁵⁴ Структура рынка безналичных расчетов включает в себя. Операторов безналичных расчетов – компании эмитенты, осуществляющие продажу пластиковых карт для конечных

¹⁵⁴ Чиповая карта – пластиковая карта с микропроцессором, представляющая собой носитель информации, при считывании которой определяется право грузополучателя (держатель карты, имеющий право на получение нефтепродуктов) на получение нефтепродуктов на АЗС продавца.

потребителей, как независимые участники, так и аффилированные с ВИНК. Конечные потребители (автохозяйства, логистические компании, международные перевозчики, градообразующие и инфраструктурные предприятия, федеральные ведомства, органы исполнительной и судебной власти). Операторы АЗС: ВИНК и независимые участники рынка. Участниками рынка безналичных расчетов – это более 15 тыс. АЗС по РФ (68% от общего количества АЗС по России).¹⁵⁵

Преимущество данной системы обеспечение сквозного учета отпуска топлива на АЗС и нефтебазе, минимизируя риски по хищению нефтепродуктов через АЗС. Договор купли-продажи заключается между сбытовыми организациями (операторами АЗС) и предпринимателями.

Как правило, АЗС ВИНК являются филиалами сбытовых организаций, в связи с чем, реализация нефтепродуктов через АЗС на розничном рынке осуществляется, путем поставок мелкооптовых партий нефтепродуктов.

Развитие биржевой торговли нефтепродуктами рассматривается как один из механизмов антимонопольного регулирования цен. Доля биржевых продаж нефтепродуктов составляет от 11, 3% от общего объема их поставок на внутренний рынок.

Вместе с тем механизм биржевых сделок не совершенен. Во-первых, рынок во многом работает по отсрочкам платежей, биржа – только по предоплате. Во-вторых, сроки поставок с биржи очень значительны, что увеличивает риски покупателя из-за высокой волатильности рынка.¹⁵⁶

Биржевая сделка определяется как зарегистрированный биржей договор (соглашение), заключаемый участниками биржевой торговли в отношении биржевого товара в ходе биржевых торгов. Порядок регистрации

¹⁵⁵ Резолюция по итогам совещания в ТПП РФ по вопросу «О фактах использования монопольного положения группой компаний «НКТ» на топливном рынке безналичного расчета с применением топливных карт, процессинговых услуг и услуг по выпуску и техническому сопровождению программных продуктов» // Инфо ТЭК. 2014. № 3.

¹⁵⁶ Заседание секции законодательного совета при Комитете по Энергетике Государственной Думы // Инфо ТЭК. 2013. № 12. С. 4.

и оформления биржевых сделок устанавливается биржей.¹⁵⁷ На биржах разработаны типовые договоры поставок нефтепродуктов. Заключение договоров поставок нефтепродуктов на бирже не является предметом рассмотрения настоящей работы.

Типовой договор поставки нефтепродуктов, заключаемый участниками рынка, рассматривается во втором параграфе Главы II, в котором выделяются условия, оказывающие влияние на финансовый успех сделки, прочие условия являются типовыми.

Глава II. Договоры, опосредующие оборот нефти, производство и реализацию нефтепродуктов на оптовом, мелкооптовом и розничном рынке

§ 1. Договоры на выполнение работ и оказание услуг по подготовке и сдаче нефти на объекте нефтедобычи и ее поставке на нефтеперерабатывающие заводы внутреннего рынка

Нефть является сырьем предназначенным для переработки на НПЗ. Поставка нефти на внутреннем рынке осуществляется с двумя целями: 1) предпринимательские цели - поставка на НПЗ для производства нефтепродуктов или перепродажа партии нефти для поставки конечному потребителю; и 2) непредпринимательские цели – использования в собственных (отопительных) нуждах.

В данном параграфе рассматриваются договоры, опосредующие единый производственный процесс с момента извлечения из недр углеводородного сырья до его переработки на НПЗ: 1) договор на выполнение работ и оказание услуг по подготовке и сдаче нефти на объекте нефтедобычи; 2) договор поставки нефти с объектов нефтедобычи на НПЗ по системе магистральных нефтепроводов. Данные договоры оформляют отношения по сбору сырой нефти на объекте нефтедобычи,

¹⁵⁷ Губин Е.П., Лахно П.Г. Указ. соч. С. 578.

внутрипромысловой транспортировке, промышленной подготовке, сдаче товарной нефти в систему магистральных нефтепроводов, и передачу на НПЗ.

В договорах, опосредующих доставку нефти с объектов нефтедобычи на НПЗ России, используется типовая терминология: узел учета нефти (УУН), приемо-сдаточный пункт (ПСП), система измерений количества и показателей качества нефти (СИКН), партия нефти, маршрутное поручение, паспорт качества.

В соответствии с требованиями п.7 ст. 12 и п. 3 ст. 22 Закона «О недрах», в лицензионном соглашении (неотъемлемая составная часть лицензии), содержится положение, что пользователю недр предоставляется право на распоряжение добытыми углеводородами, которые передаются ему на правах собственности. Таким образом, производитель нефти (продавец нефти) наделяется всеми необходимыми правами на реализацию нефти, добытой им в пределах участков недр.

Рассмотрим сферу применения договора на выполнение работ и оказание услуг по подготовке и сдаче нефти на объекте нефтедобычи. Нефть, предъявляемая к сдаче в систему магистральных нефтепроводов для ее последующей транспортировки на нефтеперерабатывающие заводы внутреннего рынка либо за пределы территории Российской Федерации, должна соответствовать установленным показателям качества, для достижения, которых на объекте нефтедобычи она проходит промышленную подготовку.

Производитель нефти обязан: во-первых, обеспечить соответствие нефти требованиям технических стандартов; во-вторых, обеспечить сдачу нефти в систему магистральных нефтепроводов в соответствии с установленными требованиями к качеству сырья.

Последствия несоблюдения данных требований, установлены в договоре об оказании услуг по транспортировке нефти и выражаются в том, что ОАО «АК «Транснефть» имеет право отказать грузоотправителю в

приеме нефти в систему магистральных нефтепроводов при несоответствии нефти установленным требованиям стандарта.

Процесс сбора и подготовки нефти начинается непосредственно после ее прохождения фонтанной арматуры скважины на нефтесборных установках, а заканчивается на установках подготовки нефти, составляющих с промысловыми трубопроводами единую технологическую систему. Внутрипромысловый сбор нефти включает сбор нефти от каждой скважины до центрального пункта сбора нефти, где расположены установки по подготовке нефти.¹⁵⁸ Данные отношения опосредуются договором на выполнение работ по подготовке и сдаче нефти, в случае их выполнения на объекте нефтедобычи, принадлежащего иному лицу.

Правовыми актами не определен тип данного договора. Так, Правила подключения объектов нефтедобычи к магистральным нефтепроводам в пп. «к» п. 32 только именуют данный договор – «договором на подготовку» и не определяют его правовую природу. Данный договор не регулируется специальными нормативными актами. Приведем выдержку из доклада Президента Союза нефтегазопромышленников на заседании Комитета по энергетике Государственной думы РФ: «Сегодня пока ни в одном законе или в подзаконных актах, регламентирующих деятельность нефтяного комплекса, специфика малого бизнеса не учтена. Необходимо учитывать независимых производителей при разработке любой энергетической стратегии, при разработке стратегии развития трубопроводного транспорта», «в число вопросов, требующих нормативно-правового регулирования, целесообразно включить: взаимоотношения заказчика и подрядчика, право пользования межпромысловыми трубопроводами несколькими недропользователями».¹⁵⁹

В юридической литературе отношения по подготовке нефти на объекте нефтедобычи отождествляются с отношениями по переработке

¹⁵⁸ Трубопроводный транспорт нефти. Учебник для вузов / Под общ. ред. С.М. Вайнштока. М., 2002. С. 69,73.

¹⁵⁹ Шмаль Г. Актуальные задачи законодательного обеспечения нефтегазового сектора //Инфо ТЭК. 2008. № 2. С. 7, 8.

«давальческого сырья» на нефтеперерабатывающем заводе, и именуются исследователями компаундированием нефти. Так, считают, что договор компаундирования нефти является договором переработки давальческого сырья, который близок к подряду, результатом, которого является прошедшая процесс компаундирования нефть.¹⁶⁰ Аналогичную точку зрения высказывает другой автор: «в рамках правоотношений по транспортировке нефти ... транспортная организация и грузоотправитель заключают между собой отдельное соглашение на компаундирование нефти, который содержит в себе признаки договор на переработку давальческого сырья. Данный договор содержит признаки поставки и подряда. Это дает основание квалифицировать договор на переработку давальческого сырья и, соответственно, договор на компаундирование нефти как смешанный тип договора».¹⁶¹ Из приведенных мнений, можно сделать вывод, что отношения опосредующие работы квалифицируются как подряд, или смешанный договор, состоящий из элементов поставки и подряда.

Однако, сфера применения договора на выполнение работ и оказание услуг по подготовке и сдаче нефти на объекте нефтедобычи и договора, опосредующего отношения по переработке «давальческой нефти» («процессинг») различна. Услуги по компаундированию нефти может оказывать оператор магистральных нефтепроводов, но данные отношения не сопоставимы с отношениями по переработке нефти на НПЗ.

Юридическое значение договора на выполнение работ и оказание услуг по подготовке и сдаче нефти на объекте нефтедобычи заключается в следующем.

¹⁶⁰ Закиева О.Г. Правовое регулирование отношений в сфере транспортировки нефти по магистральным нефтепроводам. Автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Екатеринбург. 2006. С. 7.

¹⁶¹ Саудаханов М.В. Гражданско-правовая природа договора транспортировки нефти по магистральным нефтепроводам. Автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М., 2007. С.7.

Доступ к технологической схеме сбора, подготовки и транспортировки нефти предоставляется на основании договора на выполнение работ и оказание услуг по подготовке и сдаче нефти на объекте нефтедобычи.

От возможности заключения данного договора зависит: 1) приобретения нефтедобывающей организацией статуса субъекта предпринимательской деятельности, осуществляющего добычу нефти; 2) доступ к рынку нефти и право на распоряжение добытой нефти; 3) доступ к системе магистральных нефтепроводов.

Производитель нефти, осуществляющий подготовку нефти на объекте нефтедобычи, принадлежащего иному лицу, обязан в целях включения его в Реестр субъектов предпринимательской деятельности, осуществляющих добычу нефти Минэнерго России, предоставить последнему копию договора на подготовку нефти (пп. «к» п. 32 Правил подключения объектов нефтедобычи к магистральным нефтепроводам).

Производитель, не учтенный в Реестре Минэнерго России, лишается права подачи заявки на оказание услуг по транспортировке нефти по системе магистральных нефтепроводов ОАО «АК «Транснефть». Не имея возможность сдать нефть, добывающая организация имеет возможность только продать ее на узле учета производителя, подключенного к системе магистральных нефтепроводов по нерыночной цене.

Особенность данных отношений выражается в том, что в них участвуют экономически неравные контрагенты. На стороне исполнителя выступает субъект предпринимательской деятельности, осуществляющий добычу нефти, являющийся собственником (законным владельцем) объекта нефтедобычи. На стороне заказчика – производитель нефти. Таким образом, оба участника отношений обладают собственными объемами добычи, которые могут быть сданы в магистральные нефтепроводы только через узел учета, принадлежащий исполнителю.

В доктрине, при рассмотрении вопроса о защите слабой стороны в договоре, делается вывод, что задача заключается в «выравнивании»

участников имущественного оборота путем установления: льготного порядка заключения, изменения или расторжения договора, предоставления другой стороне дополнительных прав и возложения на ее контрагента дополнительных обязанностей и т.п.¹⁶²

Содержание рассматриваемого договора обусловлено производственными целями и является стандартным, в связи, с чем изменение его условий не улучшит положение слабой стороны (заказчика). Представляется, что основной способ защиты слабой стороны в данных отношениях, это законодательное закрепление порядка доступа производителя нефти к технологической схеме сбора, подготовки и транспортировки нефти.

Предлагается следующее определение данного договора. По договору на выполнение работ и оказание услуг по подготовке и сдаче нефти одна сторона (исполнитель) обязуется осуществить за вознаграждение подготовку и сдачу нефти, а другая сторона (заказчик) обязуется обеспечить своевременное предъявление сырой нефти для ее подготовки и сдачи через узел учета исполнителя в соответствующем объеме и в согласованный срок.

Работы и услуги по подготовке и сдачи нефти включают следующие операции: прием и внутрипромысловую транспортировку нефти по системе нефтесбора от пункта приема сырой нефти до пункта подготовки нефти, промышленную подготовку нефти и сдачу уже товарной нефти в систему магистральных нефтепроводов ОАО «АК «Транснефть». Стоимость работ и услуг является договорной.

Представляется, что данный договор по своей правовой природе является смешанным, включающим также организационный и имущественный элемент. Организационный элемент договорных обязательств носит подготовительный этап последующего развития имущественных связей и призван обеспечить организацию систематического

¹⁶² Брагинский М.И., Витрянский В.В. Указ. соч. С. 793. (автор главы В.В. Витрянский).

приема нефти, ее внутрипромысловую транспортировку, подготовку и сдачу товарной нефти через узел учета производителя на долгосрочной договорной основе. Имущественные обязательства направлены на регулирование непосредственно самого производственного процесса - оказание работ и услуг по приему, подготовке и сдаче нефти (товарной) через узел учета.

В рамках организационной группы обязательств, исполнитель обязан подтвердить наличие технической возможности сдать нефть через СИКН ПСП, ему принадлежащий. Стороны обязаны согласовать объем нефти, подлежащий подготовке на объекте нефтедобычи исходя из технической возможности исполнителя. Данной группой условий договора подробно регламентируется порядок и сроки подачи заявки о количестве отгружаемой нефти, порядок сдачи сырой нефти на подготовку, порядок и сроки предоставления документов, подтверждающих готовность ОАО «АК «Транснефть» принять товарную нефть.

В рамках имущественной группы условий заказчик обязан: 1) предъявлять к внутрипромысловой транспортировке сырую нефть в согласованном с исполнителем объеме; 2) соблюдать режим сдачи нефти; 3) оплатить стоимость работ и услуг.

Заказчик до начала периода сдачи нефти исполнителю обязан гарантировать готовность ее принятия организацией трубопроводного транспорта через узел учета производителя. Для исполнителя таким документом является выпущенное маршрутное поручение ОАО «АК «Транснефть», а также подтверждение НПЗ о готовности принять нефть на узле учета. Юридическое значение выпущенного маршрутного поручения заключается в том, что ОАО «АК «Транснефть» приняло на себя обязательство по транспортировке партии нефти заказчика. ОАО «АК «Транснефть» не оформляет маршрутные поручения без подтверждения НПЗ о готовности принять нефть в конце маршрута транспортировки, что обусловлено невозможностью возврата принятой партии нефти. Исполнитель

имеет право в одностороннем порядке отказаться от исполнения договора, в случае отсутствия названных документов.

Данным механизмом (наличием всех необходимых документов о готовности принять нефть в систему, до момента ее принятия на подготовку) устанавливается запрет на оказание услуг по хранению нефти в резервуарах исполнителя. Последний в силу необходимости обеспечения непрерывного производственного процесса, наличия собственных объемов добычи и ограниченного объема резервуарного парка, не заинтересован в предоставлении услуг по хранению нефти на объекте нефтедобычи.

Основными обязанностями исполнителя являются прием, внутрипромысловая транспортировка, подготовка и выполнение приемосдаточных операций по сдаче нефти через СИКН ПСП в систему магистральных нефтепроводов по представленным маршрутным поручениям заказчика. Учитывая конечную цель договора – сдача товарной нефти через узел учета, обязанности производителя предопределены требованиями, предъявляемыми ОАО «АК «Транснефть» к порядку приема и сдачи нефти в начале маршрута транспортировки.

Взаимосвязь условий рассматриваемого договора и договора об оказании услуг по транспортировке нефти выражается в следующем. Во-первых, одним из оснований отказа ОАО «АК «Транснефть» в приеме нефти в систему магистральных нефтепроводов является несоответствие качества нефти установленным требованиям стандарта. Отсюда возникает первая обязанность исполнителя обеспечить сдачу нефти через СИКН ПСП в систему магистральных нефтепроводов с показателями качества, соответствующим предъявляемым требованиям стандарта отрасли.

Во-вторых, ОАО «АК «Транснефть» принимает нефть в установленном режиме: «равномерно непрерывно равными частями». Неравномерный прием нефти может быть согласован ОАО «АК «Транснефть» только при наличии технической возможности. В связи с чем, исполнитель обязан соблюдать режим сдачи нефти в систему магистральных нефтепроводов.

Здесь необходимо остановиться на обязанности исполнителя соблюдать график сдачи нефти через узел учета ему принадлежащий. Заказчик (грузоотправитель по договору об оказании услуг по транспортировке нефти по системе магистральных нефтепроводов), несет ответственность за сдачу нефти в меньшем количестве от заявленного объема. Месячные объемы нефти в обоих договорах должны соотноситься, исполнитель обязан обеспечить сдачу товарной нефти в систему магистральных нефтепроводов в согласованном в месячной заявке с ОАО «АК «Транснефть» объеме.

Договор регламентирует порядок приема, подготовки и сдачи нефти заказчика. Прием сырой нефти осуществляется путем слива нефти на сливно-наливной эстакаде исполнителя в согласованном объеме. Количество принятой нефти оформляется сторонами путем подписания ежесуточных актов приема-передачи нефти. Физико-химические свойства сдаваемой нефти определяются по результатам анализа проб. Условия договора регламентируют порядок отбора и хранения проб.

Исполнитель несет ответственность за достоверность определения качества принимаемой нефти, за соблюдение графика поставок нефти и за соответствие качества нефти требованиям стандарта.

Представляется, что договор на выполнение работ и оказание услуг по подготовке и сдаче нефти на объекте нефтедобычи относится к смешанным договорам. Содержит в себе элементы договора подряда (в части подготовки сырой нефти на объекте нефтедобычи), и договора на оказание услуг (в части приема сырой нефти, внутрипромысловой транспортировки, сдачи нефти через узел учета исполнителя в магистральные нефтепроводы). В данном договоре отсутствует элемент поставки, поскольку нефть не меняет пользующегося выгодами владельца. Обязанность производителя соблюдать режим поставки (график поставки) означает обязанность соблюдать порядок (режим, график) сдачи нефти через СИКН ПСП в магистральные нефтепроводы. В договоре выделяется организационный элемент, который

призван обеспечить организацию систематического приема нефти для ее подготовке на объекте нефтедобычи на долгосрочной договорной основе.

В нефтяной отрасли договор поставки нефти цель, которого, заключается в переходе права собственности на нефть от производителя к потребителю (НПЗ), используется как альтернативная модель отношения по переработке «давальческой нефти» на НПЗ, и позволяет разделить операции по добыче и переработке нефти.

Особенность данных отношений заключается в том, что передача нефти осуществляется через узел учета объекта нефтедобычи и нефтеперерабатывающего завода, подключенных к системе магистральных нефтепроводов.

Предметом договора являются действия продавца по передаче нефти в собственность покупателя в момент прохождения нефти через узел учета производителя нефти либо через узел учета нефтеперерабатывающего завода и соответственно действия покупателя по принятию нефти и уплате за нее установленной цены.

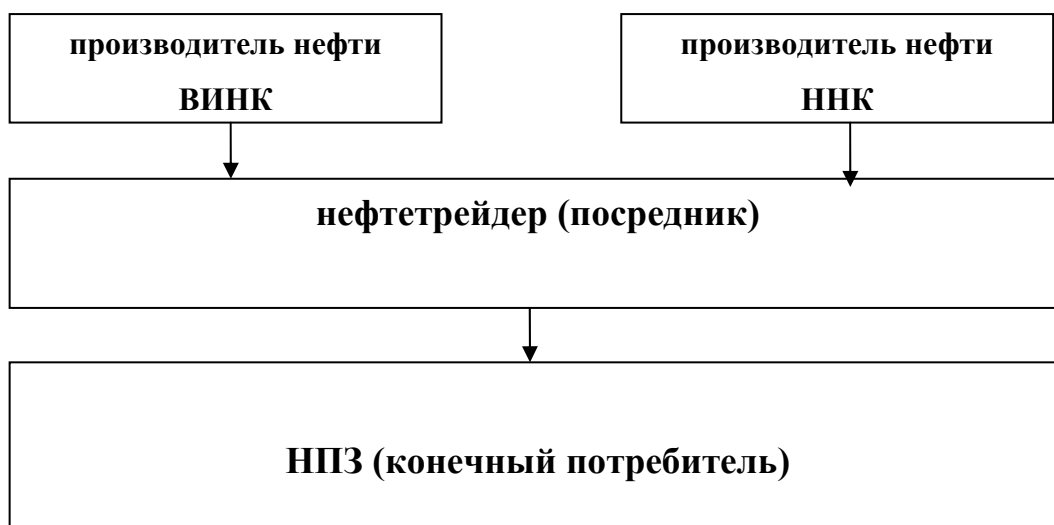
В данных отношениях возможны два варианта перехода права собственности на нефть - в начале маршрута транспортировки на узле учета производителя (УУН НГДО) и в конце маршрута транспортировки нефти на узел учета нефтеперерабатывающего завода (УУН НПЗ).

Особенность субъектного состава данного договора predetermined производственной схемой снабжения нефтью нефтеперерабатывающей промышленности. Первым продавцом нефти выступает субъект предпринимательской деятельности, осуществляющий добычу нефти (производитель), конечным покупателем – НПЗ (потребитель). Объект нефтедобычи продавца нефти и НПЗ покупателя нефти подключены к магистральным нефтепроводам. Оба участника отношений в целях доставки нефти с объектов нефтедобычи на нефтеперерабатывающие заводы внутреннего рынка должны быть включены в соответствующие реестры Минэнерго России.

Учитывая, что отношения по купле-продаже нефти не регулируются специальным законодательством, устанавливающим ограничения в субъектном составе, а гражданское законодательство не предусматривает обязанность устанавливать прямые договорные связи, в сделке по продаже нефти может участвовать посредник. Как правило, на рынке прямых договорных связей между производителем нефти и заводом нет. В сделке будет присутствовать нефтетрейдер, цель которого в аккумуляции и распределении нефтяного ресурса между производителями и потребителями.

В этой связи необходимо отметить, что экономисты в качестве проблемы роста цен на нефтепродукты отмечают: «наличие на рынке многочисленных посредников не связанных непосредственно с добычей и переработкой нефти также обуславливают рост цен на нефтепродукты на внутреннем рынке России».¹⁶³

Рисунок 1. Структура договорных связей при поставках нефти



Особенность рассматриваемого договора, выражается в способе передачи нефти через узлы учета, именно данная особенность предопределяет существенные условия договора, которые взаимосвязаны с

¹⁶³ Давыдов Б.Н. Проблемы формирования оптовых и розничных цен на нефтепродукты на внутреннем рынке России. // Инфо ТЭК. 2012. № 9. С.14.

условиями договора об оказании услуг по транспортировке нефти по системе магистральных нефтепроводов.¹⁶⁴

Во-первых, местом поставки нефти является система измерения количества и показателей качества нефти приемо-сдаточного пункта (СИКН ПСП) производителя или нефтеперерабатывающего завода. Исходя из сказанного, сформулируем типовое условие поставки: при купле-продаже нефти в начале (или в конце) маршрута транспортировки поставщик передает, а покупатель принимает нефть, поступившую по системе магистральных нефтепроводов в момент ее прохождения через систему измерения количества и показателей качества приемо-сдаточного пункта производителя (или нефтеперерабатывающего завода).

Существенным условием является указание номеров СИКН ПСП принимающей и сдающей нефть сторон, которые должны соотноситься с годовой, квартальной и месячной заявкой, подаваемой производителем нефти в ОАО «АК «Транснефть» для получения услуг по транспортировке нефти через заявленные маршруты транспортировки.

Во-вторых, согласно п. 3.26 Рекомендации по учету нефти при ее транспортировке по системе магистральных нефтепроводов ОАО «АК «Транснефть»¹⁶⁵ и условиям договора об оказании услуг по транспортировке

¹⁶⁴ В настоящее время преобладает точка зрения, выраженная В.В. Витрянским: передача товара через присоединенную сеть сама по себе не может служить видообразующим признаком для выделения самостоятельного типа или вида договора купли-продажи. Брагинский М.И., Витрянский В.В. Договорное право. Книга вторая: Договоры о передаче имущества. М., 2000. (автор главы Витрянский В.В.). С. 132-134. Российское гражданское право: Учебник: В 2 т. Т. II: Обязательственное право / отв. ред. Е.А. Суханов. М., 2011. (автор главы В.В. Витрянский). С. 234. Данная позиция находит отражение в работах других юристов, так, к примеру, С.А. Свирков пишет, «действительно, выделение из договора купли-продажи нового договорного типа на основании сходства в исполнении ряда договорных обязательств представляется нецелесообразным, ставит под угрозу единство и традиционную систему обязательственного права». Свирков С.А. Договорные обязательства в электроэнергетике. М., 2006. С.24-25.

¹⁶⁵ «Метрологическое обеспечение учета нефти при ее транспортировке по системе магистральных нефтепроводов. Основные положения. Р 50.2.040-2004».(утв. Приказом Ростехрегулирования от 23.12.2004 № 125-ст). Документ опубликован не был. СПС «Консультант Плюс».

нефти по системе магистральных нефтепроводов, прием и сдача нефти осуществляется партиями, под которой понимается количество нефти, сопровождаемое одним маршрутным поручением ОАО «АК «Транснефть». Данная особенность находит отражение в договоре поставки нефти повторяющее данное требование.

В-третьих, типовыми являются условие поставки, регулирующие режим сдачи нефти в систему магистральных нефтепроводов и приема нефти на НПЗ, которое можно выразить в универсальной формулировке: «ежесуточно равномерно непрерывно равными частями».

В-четвертых, покупатель нефти обязан предоставить продавцу подтверждение НПЗ о готовности принять нефть на СИКН ПСП. В - пятых, требования, предъявляемые к качеству нефти. Продаже подлежит товарная нефть, подготовленная к поставке потребителю в соответствии с требованиями стандарта. Условия договора, регулирующие контроль качества нефти зависят от выбранного сторонами базиса поставки. Здесь так же можно выделить два типовых условия. При сдаче нефти в начале маршрута транспортировки, на узле учета производителя контроль показателей качества нефти осуществляется производителем нефти и подтверждается ОАО «АК «Транснефть», принимающей нефть для транспортировки, с оформлением паспорта качества нефти. При сдаче нефти в конце маршрута транспортировки, контроль качества нефти осуществляется ОАО «АК «Транснефть» и НПЗ. Шестая особенность заключается в обязанности продавца и покупателя обеспечить в надлежащем состоянии СИКН ПСП.

Учитывая, что снабжение нефтью нефтеперерабатывающей промышленности происходит через «присоединенную сеть», данное обстоятельство делает возможным сопоставить данный договор с договором энергоснабжения, урегулированного нормами гражданского законодательства.

В юридической литературе отражено несколько противоположных точек зрения. Первая позиция заключается в том, что договор снабжения нефтью и нефтепродуктами является разновидностью договора энергоснабжения.¹⁶⁶ Вторая - договоры на снабжения товарами через присоединенную сеть заключаются и исполняются по модели договора энергоснабжения.¹⁶⁷ Согласно третьей позиции, применение специальных правил договора энергоснабжения к другим правоотношениям объектом, которых является не энергия, а другие ресурсы, является лишь приемом законодательной техники, признанным компенсировать отсутствие норм, регулирующих, соответствующие договоры и ни как не влияет на их квалификацию в качестве договора энергоснабжения либо его разновидностей.¹⁶⁸ Так, В.В. Витрянский пишет, «договором энергоснабжения охватываются лишь те правоотношения, которые складываются при снабжении потребителей через присоединенную сеть электрической или тепловой энергией. Что касается иных договоров, предметом которых является снабжение потребителей через присоединенную сеть газом, нефтью, нефтепродуктами, водой и другими товарами, то они формально не относятся к договорам энергоснабжения».¹⁶⁹

Принципиальной особенностью договора энергоснабжения является необходимость подачи энергии по присоединенной сети, что обусловлено

¹⁶⁶ Гражданское право: Учебник. Ч. II. / под ред. А.П. Сергеева, Ю.К. Толстого. М., 2006. С. 85.

¹⁶⁷ Гражданское право. Часть вторая. Обязательственное право: Курс лекций / отв. ред. О.Н. Садилов. М., 1997. С. 128. (автор Н.И. Клейн).

¹⁶⁸ Брагинский М.И., Витрянский В.В. Договорное право. Книга вторая: Договоры о передаче имущества. М., 2000. (автор главы Витрянский В.В.). С. 133.

¹⁶⁹ Российское гражданское право: Учебник: В 2 т. Т. II: Обязательственное право / отв. ред. Е.А. Суханов. М., 2011. (автор главы В.В. Витрянский). С. 235. Аналогичную точку зрения выражает О.Ю. Шилохвост: «нормы §6 гл. 30 предназначены для регулирования отношений по передаче по присоединенной сети одной стороной (энергоснабжающей организацией) другой стороне (абоненту) за плату определенного товара (энергии). Договоры о снабжении ... нефтью и другими ресурсами сами по себе договорами энергоснабжения не являются, и применения к ним положений п. 2 ст. 548 ГК является приемом юридической техники, признанным восполнить отсутствие правовых положений, рассчитанных на регулирование соответствующих договоров». Шилохвост О.Ю. Спорные вопросы судебной практики по договорам энергоснабжения. М., 2012. С. 12.

особыми свойствами товара.¹⁷⁰ При этом, под энергией понимается электрическая энергия. В отношении прочих товаров (нефть, нефтепродукты, газ), в литературе существует позиция, что техническая особенность исполнения обязательств (снабжение через присоединенную сеть) не может служить видообразующим признаком для выделения самостоятельного типа или вида договора: «если же речь идет о правоотношениях, объектом которых являются не энергия, а ресурсы и другие товары, то передача их покупателю (потребителю) через присоединенную сеть является лишь одним из возможных способов исполнения обязательств. Ту же нефть или нефтепродукты можно доставлять покупателю в цистернах, а газ в баллонах».¹⁷¹

Таким образом, преобладает точка зрения, что технические особенности не могут, служит основанием, для выделения самостоятельного договора. Такой особенностью обладает товар – электрическая энергия, которую можно передавать только по присоединенной сети.

Однако, рассматривая действующие правила поставки газа через присоединенную сеть, ученые приходят к выводу, что процесс подачи товара настолько специфичен, что не может регулироваться нормами договора

¹⁷⁰ Как пишет, В.В. Витрянский, при разработке ГК РФ в качестве критерия выделения договора энергоснабжения рассматривался его объект – энергия, «именно особенности объекта определяют необходимость специальных правил, регулирующих правоотношения, связанные со снабжением энергией через присоединенную сеть». Витрянский В.В. Указ. соч. С. 132. Таким образом, господствующей стала точка зрения, что «особенности объекта договора энергоснабжения определяют ряд прав и обязанностей сторон этого договора, не характерных для других видов договора купли-продажи». Свирков С.А. Договорные обязательства в электроэнергетике. М., 2006. С.18-19. Данный вывод означает, что договор энергоснабжения направлен не только на регламентацию отношений, возникающих в связи с подачей электроэнергии покупателю, но и на регламентацию использования энергии потребителями.¹⁷⁰ Нестолый В.Г. договор энергоснабжения – самостоятельный институт российского гражданского права / Юрид. ин-т ИГУ // Сибирский юрид. вестник. 2003. № 3. С. 26. Именно свойство объекта, стало причиной введения термина «снабжение», который «отражает особенность передачи соответствующей продукции». Правовое значение термина «снабжение» заключается в том, что он подразумевает передачу продукции определенным способом, а так же передачу прав на эту продукцию при соблюдении определенного порядка и режима ее передачи и потребления. Свирков С.А. Указ. соч. С. 8, 29.

¹⁷¹ Витрянский В.В. там же.

поставки: «анализ норм, содержащихся в Правилах поставки газа,¹⁷² свидетельствует о том, что, по сути, они действительно представляют собой специальные правила, детализирующие нормы ГК о договоре энергоснабжения, а не о договоре поставки. При этих условиях предусмотренное Правилами субсидиарное применение § 3 гл. 30 ГК (о договоре поставки) может породить множество трудноразрешимых проблем. Видимо, основной целью разработчиков Правил было «увести» договор поставки газа из категории публичных договоров».¹⁷³

Необходимо остановиться на вопросе, какие критерии взяты за основу выделения договора энергоснабжения в самостоятельный договор.

В юридической литературе, советского периода преобладала точка зрения, что процесс энерго- и газоснабжения настолько специфичен, что требует самостоятельного юридического нормирования, во многом не совпадающего с правовым регулированием поставок.¹⁷⁴ Главное отличие виделось в следующем: 1) снабжение энергией и газом осуществляется через присоединенную сеть, а не путем отправки газа в баллонах или электроэнергии в аккумуляторах; 2) снабжение энергией и газом есть

¹⁷² Постановление Правительства РФ от 05 февраля 1998 № 162 «Об утверждении Правил поставки газа в Российской Федерации». СЗ РФ. № 6. 1998. Ст. 770. (С последующими изменениями).

¹⁷³ Витрянский В.В. Указ. Соч. Том 2. С. 175-176.

¹⁷⁴ Так, О.С. Иоффе писал, что наряду с поставкой законодательство предусматривает договоры, опосредующие отношения по снабжению газом, тепловой и электрической энергией, которые подчинены специальным нормативным актам. Однако, специальное законодательство не предрешает вопроса об их правовой природе: одни авторы рассматривают их как особые разновидности договора поставки (имеется ввиду О.Н.Садиков), другие полагают, что здесь сформировались новые самостоятельные договоры (имеется ввиду С.М. Корнеев). Сам О.С. Иоффе исходил из того, что юридическое отличие от поставки данных договоров воплощается в правах и обязанностях сторон. Договоры на снабжение энергией и газом, нельзя не отождествлять с поставкой, ни отрывать от нее. Их следует рассматривать как договоры, примыкающие к поставке. Договор на снабжение энергией (газом) есть договор, согласно которому одна сторона, энергоснабжающая организация, обязуется непрерывно или в установленные сроки подавать энергию (газ), а другая сторона, потребитель – оплатить принятую энергию (газ), а так же принимать и использовать их с соблюдением специальных правил. Иоффе О.С. Обязательственное право. М., 1975. С. 275; Корнеев С.М. Договор о снабжении электроэнергией. М., 1965. С. 13; Садиков О.Н. Правовые вопросы газоснабжения. М., 1961. С. 3.

одновременно процесс их потребления; 3) момент передачи предмета договора совпадает с моментом его потребления.¹⁷⁵

Данный подход сохранился. Так, О.Ю. Шиловост пишет, что свойствами энергии вызвана необходимость установления особого способа исполнения договора энергоснабжения: доставка энергии осуществляется через присоединенную сеть (п.1 ст. 539 ГК), стороны договора наделяются обязанностями соблюдать режим подачи и потребления энергии (п. 1 ст. 539, п.1 ст. 541, п.1 ст. 543 ГК), обеспечивать надлежащее техническое состояние и безопасность эксплуатируемых энергетических сетей и оборудования (п. 1 и п.2 ст. 543 ГК), а также исправность приборов учета потребляемой энергии (п.1 и 2 ст. 539 ГК).¹⁷⁶

Необходимо отметить, что отношения по снабжению электрической, тепловой энергией и газом в юридической литературе рассматривались как однотипные, в силу способа их передачи по присоединенной сети.¹⁷⁷

¹⁷⁵ Иоффе О.С. Обязательственное право. М., 1975. С. 275. Как известно, С.М. Корнеев первым поставил вопрос о сходстве договоров на снабжение электрической энергией, тепловой энергией и газом, позволяющем выделить самостоятельный договор энергоснабжения и выделил группу договоров снабжения через присоединенную сеть, которая обладает рядом присущих только ей особенностей. В указанную группу были включены договоры о снабжении электро-, тепловой энергией и газом. Корнеев С.М. Договор о снабжении электроэнергией между социалистическими организациями: Дис. ... канд. юрид. наук. М., 1953; С. 252 -270. Он же: Договор о снабжении электроэнергией между социалистическими организациями. М., 1965. С. 13. Данный вывод получил дальнейшее развитие в трудах А.М. Шафира, который пришел к выводу, что данные договоры образуют самостоятельный гражданско-правовой договор на снабжение энергией и газом через присоединенную сеть, который является самостоятельным договорным институтом, обособившимся в системе договоров наряду с поставкой, перевозкой и др. Шафир А.М. Система хозяйственных договоров на снабжение электрической, тепловой энергией и газом. Дис. ... канд. юрид. наук. М., 1982. С. 4-11; Он же: Энергоснабжение предприятий: Правовые вопросы. М., 1990. С. 7- 9.

¹⁷⁶ При этом автор также как и вышеназванные авторы отмечает, что «выделение договора энергии в самостоятельный вид купли-продажи предопределено особыми свойствами объекта – энергии». «С юридической точки зрения энергия как объект экономического оборота характеризуется такими специфическими свойствами, как бестелесная материальная природа, непрерывность процесса производства и неразрывная связь с транспортировкой и потреблением, невозможность накопления и хранения». Шиловост О.Ю. Указ. соч. С. 11.

¹⁷⁷ Так в учебной литературе писали, что специфический порядок передачи имущества существует в договорах на снабжение газом, электрической и тепловой энергией. Газ и энергия подаются потребителям через сеть проводов (газопроводов, теплопроводов,

При этом, аналогичный способ подачи нефти по системе магистральных нефтепроводов, к которому подключены месторождения и НПЗ, традиционно рассматривался в доктрине как один из возможных способов исполнения обязательств. Так, О.Н. Садиков писал, «газопроводы являются единственным видом транспорта газа на дальние расстояния. При снабжении народного хозяйства нефтью и нефтепродуктами используется все виды транспорта, причем их работа ввиду массовости нефтеперевозок должна быть максимально согласована с деятельностью нефтебаз. Поэтому эксплуатация нефтепроводов тесно связана с работой органов нефтеснабжения».¹⁷⁸

Таким образом, теоретически возможный альтернативный способ доставки нефти другими видами транспорта, по видимому послужил причиной, по которой данные отношения не рассматривались как однотипные наряду с подачей других источников энергии по присоединенной сети (электроэнергия, газ, тепловая энергия).

В Основы гражданского законодательства СССР и республик от 31 мая 1991 г.¹⁷⁹ был включен договор о снабжении энергетическими и другими ресурсами через присоединенную сеть (ст. 84), согласно которому, снабжающая сторона обязуется обеспечить потребителя предусмотренными договором ресурсами, а потребитель обязуется оплачивать принятые ресурсы. В литературе отмечают, что такое название этого договора отражало доминировавшую в то время точку зрения, суть которой состояла в том, что договоры на снабжение через присоединенную сеть опосредуют отношения по снабжению электроэнергией, теплом и газом только по

электрических сетей), присоединенных к сети газо- и энергоснабжающей организации. Быков А.Г. Указ. соч. С. 374.

¹⁷⁸ Садиков О.Н. Правовое регулирование трубопроводного транспорта в СССР.// Правоведение. 1962. № 2. С. 134-138.

¹⁷⁹ Основы Гражданского Законодательства Союза ССР и республик (утв. ВС СССР 31 мая 1991 г. N 2211-I) (с изменениями и дополнениями) (не действуют).

присоединенной сети (т.е. электросети или трубопроводу).¹⁸⁰ В результате Основы гражданского законодательства СССР и республик 1991 г., а затем и ГК РФ отнесли договор по передаче ресурсов через присоединенную сеть к купле-продаже.¹⁸¹

Согласно, п. 2 ст. 548 ГК РФ, правила договора об энергоснабжении применяются к отношениям, связанным со снабжением через присоединенную сеть газом, нефтью и нефтепродуктами и другими товарами, если иное не установлено законом, иными правовыми актами и не вытекает из существа обязательства.

Могут ли специальные правила договора энергоснабжения (ст. 539-547 ГК РФ), предметом которого являются «действия сторон по подаче энергии через присоединенную сеть на энергопринимающее устройство абонента, принятию и ее оплате»,¹⁸² компенсировать отсутствие специального регулирования купли-продажи нефти. При этом, акцентируем внимание, что договор энергоснабжения является видом купли-продажи, цель которого в переходе права собственности на товар, нормы ГК РФ говорят о «подаче энергии», что неравносильно термину «снабжение».

¹⁸⁰ Шафир А.М. Энергоснабжение предприятий: Правовые вопросы. М., 1990. С. 8; Энергетическое право России и Германии: Сравнительно-правовое исследование / под ред. П.Г. Лахно, Ф.Ю. Зеккера. М., 2011. С. 774; Крассов Е.О. Указ. соч. С. 26.

¹⁸¹ Лахно П.Г. Указ. соч. С. 774.

¹⁸² В литературе высказаны различные точки зрения относительно предмета договора энергоснабжения. Так, С.М. Корнеев называл предметом данного договора саму электрическую энергию, являющуюся ценностью, экономическим благом. Корнеев С.М. Договор о снабжении электроэнергией между социалистическими организациями. С. 29. Это мнение разделяет Б.М. Сейнаров, который считает, что предметом является электрическая энергия, а действия по ее выработке и отпуску служат необходимым средством для выполнения энергоснабжающей организацией своих договорных обязательств. Сейнаров Б.М. Правовые вопросы договора на снабжение электроэнергией предприятий и организаций. Алма-Ата, 1975. С. 53. Однако, как пишет Е.А. Суханов, «предметом договора купли-продажи являются действия продавца по передаче товара в собственность покупателя и соответственно действия покупателя по принятию этого товара и уплате за него установленной цены». Гражданское право. Учебник / под ред. Е. А. Суханова. Т. 2. Полутом 1. М., 2004. В.В. Витрянский считает, что предмет договора энергоснабжения включает в себя два рода объектов: действия сторон и, соответственно, саму энергию. Витрянский В.В. Указ. соч. С. 152.

Для договора энергоснабжения установлен ограниченный субъектный состав участников. Согласно п. 2 ст. 539 ГК РФ, необходимым условием заключения договора энергоснабжения является наличие у покупателя (абонента) энергопринимающего устройства, присоединенного к сетям продавца (энергоснабжающей организации). Данное предварительное условие, в правовой литературе называют технической предпосылкой заключения договора энергоснабжения,¹⁸³ отсутствие которой лишает абонента реализовать свое право на заключение договора, несмотря на нормы о публичном договоре (ст. 426 ГК РФ).¹⁸⁴

Сторонами договора являются энергоснабжающая организация (продавец, который обязуется подавать энергию через присоединенную сеть) и абонент (покупатель, который обязуется оплачивать принятую энергию), при наличии у последнего энергопринимающего устройства, присоединенного к сетям продавца - энергоснабжающей организации.¹⁸⁵

Именно подключение энергопринимающего устройства покупателя (абонента) к энергетической сети энергоснабжающей организации позволяет использовать специальную конструкцию «подачи энергии»: передачи товара при его продаже и одновременного потребления, при покупке.

Заметим, что ГК РФ не содержит определение энергоснабжающей организации, Закон об электроэнергетике не использует данный термин. Из предмета договора не следует, что данная организация обязана осуществлять деятельность по производству энергии, которая впоследствии реализуется, а уже тем более транспортируется, но совершенно очевидно, что она должна

¹⁸³ Сейнаров Б.М. Указ. соч. С. 37. Российское гражданское право: Учебник: В 2 т. Т. II: Обязательственное право / Отв. ред. Е.А. Суханов. М., 2011. (автор главы В.В. Витрянский). С. 239.

¹⁸⁴ Российское гражданское право: Учебник: В 2 т. Т. II: Обязательственное право / Отв. ред. Е.А. Суханов. М., 2011. (автор главы В.В. Витрянский). С. 239.

¹⁸⁵ Согласно определению договора энергоснабжающая организация обязуется подавать абоненту (потребителю) через присоединенную сеть энергию, а абонент обязуется оплачивать принятую энергию, соблюдать режим ее потребления, обеспечить безопасность эксплуатации находящихся в его ведении энергетических сетей и исправность оборудования, связанного с потреблением энергии (п. 1 ст. 539 ГК РФ).

обладать энергетическими сетями, к которым подключается абонент (покупатель).

С большой долей условности, аналогом энергетической сети в нефтяном комплексе, выступает система магистральных нефтепроводов. Сторонами договора являются субъект предпринимательской деятельности, осуществляющий добычу нефти (продавец, который обязуется подавать нефть через присоединенную сеть) и покупатель, который обязуется оплачивать принятую нефть). Однако, даже при наличии у последнего аналога энергопринимающего устройства (технического присоединения), покупатель не подключен «узлом (точкой) подключения» к подводящим нефтепроводам объекта нефтедобычи продавца нефти. Инфраструктурная особенность нефтяного комплекса исключает конструкцию «продажи и одновременного потребления при покупке», которая используется в специальных правилах ГК РФ.

Проиллюстрируем сказанное положениями договора энергоснабжения, регулирующими количество, качество и оплату, подаваемой энергии. Так, количество, *поданной абоненту и использованной им энергии* определяется в соответствии с *данными учета о ее фактическом потреблении* (ст. 541 ГК РФ). Оплата энергии производится за *фактически принятое абонентом* количество энергии в соответствии с данными учета (п. 1 ст. 544 ГК РФ). Абонент *вправе отказаться* от энергии, которая не соответствует качеству, при этом он обязан возместить стоимость того, что он неосновательно *сберег* (ст. 542 ГК РФ).

Данные правила не применимы к рассматриваемым отношениям, т.к. противоречат их сути. В нефтяном комплексе объект нефтедобычи, с которого происходит сдача нефти в магистральные нефтепроводы и нефтеперерабатывающий завод, принимающий нефть на переработку, подключены к магистральным нефтепроводам, на границах которого осуществляются учетные операции с углеводородами. При сдаче нефти на СИНК ПСП продавца происходит учет количества и качества нефти, на

основании данных показателей ОАО «АК «Транснефть» сдает нефть в конце маршрута транспортировки нефтеперерабатывающему заводу, по данным СИНК ПСП. В связи с чем, фактическое потребление, или снабжение исключено.

Заметим, что к отношениям в нефтяной отрасли, не применимы специальные правила, рассчитанные, когда на стороне абонента выступает гражданин. Это достаточно существенное количество норм, учитывая, что их всего предусмотрено десять в ГК РФ (исключаются правила п. 1 ст. 540, п. 3 ст. 541, п.2 ст. 543, п.1 ст. 546 ГК РФ).

Обратим внимание на специальные нормы договора энергоснабжения, регулирующие заключение и продление договора. Договор энергоснабжения является публичным договором и правила, регулирующие заключение и продление договора направлены на обеспечение бесперебойного энергоснабжения (п. 2, п.3 ст. 540 ГК РФ).

Бесперебойность нефтеснабжения обеспечивается в нефтяном комплексе с помощью двух договоров – об оказании услуг по транспортировке нефти по системе магистральных нефтепроводов и рассматриваемого договора поставки. Отсутствие доступа к системе магистральных нефтепроводов даже при наличии заключенного договора поставки с НПЗ, не обеспечивает производителю нефти доступ к рынку сбыта и блокирует непрерывность снабжения нефтеперерабатывающей промышленности. В связи с чем, специальные нормы, предусмотренные для договора энергоснабжения, не обеспечивают задачу непрерывного нефтеснабжения в нефтяном комплексе.

§ 2. Договоры на выполнение работ по переработке нефти («процессинг»), поставки и хранения нефтепродуктов на оптовом рынке

Переработка нефти на нефтеперерабатывающем заводе, опосредуется договором на переработку «давальческого сырья» («процессинг»). В научной

литературе отмечается, что название ст. 220 ГК РФ «Переработка», намного шире ее содержания: «это способно ввести в заблуждение. Она названа «переработка», но ее правила посвящены лишь одному случаю, а именно изготовлению вещи из материалов, которые не принадлежат переработчику. Проблема же правового регулирования переработки гораздо шире». Далее отмечается, что «статья не определяет, что следует считать переработкой. В других статьях ГК этот термин не употребляется. Между тем в современной российской экономике операции по переработке широко распространены, особенно в тех сферах, которые тесно связаны с мировой экономикой (так называемая переработка давальческого сырья)».¹⁸⁶

Судебная практика именует рассматриваемый договор непоименованным, относит его к смешанным, содержащим в себе элементы договора подряда (в части производства нефтепродуктов из давальческого сырья) и договора на оказание услуг (в части приемки сырья, хранения сырья и продуктов переработки)¹⁸⁷ или рассматривает его как договор подряда с использованием средств заказчика.¹⁸⁸

О.В. Баданина квалифицирует данный договор как смешанный, в основе которого лежат элементы подряда, поставки давальческого сырья и оказания разного рода сопутствующих услуг (хранение, отгрузка). По правовой природе договор является договором на выполнение работ, цель которого получение определенного материального результата. К сопутствующим услугам относится «погрузка подрядчиком продуктов

¹⁸⁶ Научно-практический комментарий к Гражданскому кодексу Российской Федерации: В 3 т. Т. 1 / под ред. Т.Е. Абовой, А.Ю. Кабалкина. М., 2006. С. 120.

¹⁸⁷ Решение Арбитражного суда г. Москвы от 07.12.2010 по делу № А40-52949/10-4-288 <http://www.msk.arbitr.ru/>; Постановление Девятого арбитражного апелляционного суда от 19.05.2011 по делу № А40-53180/10-129-288 <http://9aas.arbitr.ru/>

¹⁸⁸ Постановление Девятого арбитражного апелляционного суда от 05.06.2009 по делу № А40-59551/08-115-243 <http://9aas.arbitr.ru/>

переработки в различные виды транспорта, о пломбировании вагоно-цистерн, об обеспечении потребностей в топливе на технологию и энергетику».¹⁸⁹

В научной литературе позиция о возможной квалификации данного договора как подрядного подвергается сомнению, в связи с тем, что нефть является вещью определенной родовыми признаками: договор подряда не применим к отношениям по изготовлению продукции из давальческого сырья, «хотя на первый взгляд их квалификация в качестве подрядных очевидна».¹⁹⁰

Данная позиция основана на том, что сырье, переданное «на переработку», обезличивается и смешивается с сырьем, принадлежащим изготовителю. Контролировать процесс выполнения работ заказчик не в состоянии в силу обезличенности материала, находящегося в переработке. Делается вывод, что «изготовление продукции здесь представляет встречные договоры купли-продажи (поставки), где расчеты между сторонами производятся в форме зачета встречных денежных требований».¹⁹¹ При этом, экономические отношения по переработке давальческого сырья представлены следующим образом: «одна сторона передает другой стороне сырье, а другая производит определенную продукцию и возвращает ее первой стороне. Такие отношения широко распространены, в частности в производстве нефтепродуктов».¹⁹² Авторы не делают вывод о правовой природе данного договора.

М.И. Брагинский считал, что в отношении правовой природы договора на переработку давальческого сырья однозначный ответ дать нельзя: «проблема разграничения договоров купли-продажи и подряда в ряде случаев оказывается особенно трудно разрешимой. Речь идет, главным

¹⁸⁹ Баданина О.В. Договор переработки нефти из давальческого сырья как вид предпринимательского договора. Автореф. дис. ... канд. юрид. наук: М., 2012. С.8.

¹⁹⁰ Гражданское право. Часть II: учебник / отв. ред. В.П. Мозолин. (автор главы – А.А. Рябов). М., 2004. СПС «Консультант Плюс».

¹⁹¹ Гражданское право. Часть II: учебник / отв. ред. В.П. Мозолин. (автор главы – А.А. Рябов). М., 2004. СПС «Консультант Плюс».

¹⁹² Там же.

образом, о ситуациях, при которых конкретный договор содержит определенные признаки обеих моделей. Имеется в виду, главным образом, широкое применение договора на переработку давальческого сырья».¹⁹³

М.И. Брагинский полагал, что договор переработки давальческого сырья может быть построен с использованием трех моделей: купли-продажи, мены и подряда.¹⁹⁴

Данную точку зрения поддерживает Ю.В. Романец: «квалификация данного договора зависит от цели, которую стороны преследовали при заключении договора». «Так, это может быть договором мены, при котором сырье обменивается на готовую продукцию и при этом процесс переработки находится за рамками интересов сторон. Также это может быть договором подряда, когда интересами сторон охватывается не только передача определенного товара, но и процесс изготовления». Однако, операции по переработке представлены Ю.В. Романцом следующим образом: «заказчик передает для переработки нефть и оплачивает работу частью нефтепродуктов изготовленных из нее».¹⁹⁵ Ю.В. Романец квалифицирует данный договор (именуя его толлингом), как смешанный, в котором соединяются обязательства подряда (подрядчик выполняет для заказчика работу по переработке сырья) и купли-продажи (в порядке оплаты выполненной работы заказчик передает в собственность подрядчику часть изготовленной продукции).¹⁹⁶

¹⁹³ Брагинский М.И., Витрянский В.В. Договорное право. Книга третья: Договоры о выполнении работ и оказании услуг. М., 2002. (автор главы М.И. Брагинский) С. 36-37.

¹⁹⁴ Так, Брагинский М.И. полагал, что «договор переработки давальческого сырья может оказаться простой куплей – продажей, если в нем вообще отсутствуют условия, относящиеся к порядку обработки, и все сводится лишь к конкретизации требований, относящихся к конечному результату. В тоже время договор переработки может представлять собой подряд, если соответствующая сторона обязуется, выполняя определенные работы, использовать полученный от контрагента материал и передать изготовленную из него вещь ... Договор, предусматривающий использование материалов контрагента, может принять и форму мены. Имеется ввиду, что одна из сторон передает подлежащее обработке сырье, а в замен получает то, что составляет результат переработки». Брагинский М.И. Указ. соч. С. 38.

¹⁹⁵ Романец Ю.В. Система договоров в гражданском праве. М., 2001. С. 112.

¹⁹⁶ Романец Ю.В. там же.

Подводя итог сказанному, отметим, что в доктрине правовая природа договора на переработку «давальческого сырья» рассматривается путем сопоставления смежных договоров подряда и купли-продажи, т.к. оба договора направлены на возмездную передачу определенного объекта в собственность, что делает данные отношения близкими. При этом, отмечается, что некоторые отношения могут быть заведомо построены только по одной из указанных моделей. Так, например, вещи определенные родовыми признаками, к которым относится нефть, могут быть предметом купли-продажи, т.к. предмет подряда всегда индивидуален.¹⁹⁷ На этом основании делается вывод об использовании модели купли-продажи (поставки), мены в данных отношениях.

Необходимо обратить внимание, что экономическая модель отношений, которую опосредует договор переработки давальческой нефти в указанных случаях отражена некорректно и не отражает цель сторон, что оказывает влияние на вывод о правовой природе договора.

В отношениях по переработке «давальческого сырья» («процессинг») не происходит перехода права собственности на нефть от поставщика к переработчику. Субъекты рынка, выбирая процессинговую схему переработки сырья, преследуют главную экономическую цель - исключить переход права собственности на нефть к нефтеперерабатывающему заводу.

Нефть и произведенные нефтепродукты, а так же остатки нефти и нефтепродуктов на конец месяца переработки (как отчетного периода) являются собственностью заказчика (поставщика). На данную специфику обращает внимание судебная практика: «наличие же в договоре положения о том, что заказчику (давальцу) принадлежат нефтепродукты, выработанные из поставленной нефти, не должны ошибочно пониматься, как приводящие к возникновению имущественных прав на переданное на переработку

¹⁹⁷ Брагинский М.И., Витрянский В.В. Договорное право. Книга третья: Договоры о выполнении работ и оказании услуг. М., 2002. (автор главы М.И. Брагинский) С. 33 -34.

имущество давальцами».¹⁹⁸ Нефть не формируют ни актива, ни пассива баланса, не являются доходом переработчика и учитываются у НПЗ на забалансовых счетах. Заводу оплачивается работа по переработке нефти. Юридически данные отношения оформляются договором переработки «давальческой нефти».

Таким образом, модель договора мены, купли-продажи (поставки) не применимы к данным отношениям, поскольку не отвечает экономической цели собственника нефти.

Заметим, что при переработке нефти на зарубежных НПЗ, терминология «давальческая нефть» не используется. Предметом договора является переработка сырой нефти для потребностей заказчика. Договор содержит условие, также как и договор, заключаемый на внутреннем рынке, что собственником нефти и выработанных из нее нефтепродуктов является поставщик нефти.

Термин «давальческое сырье» использовался в ведомственных нормативных актах советского периода для целей бухгалтерского учета и означал материалы, принимаемые без оплаты их стоимости и подлежащие переработке по договорам с давальцами, которые отражаются в текущем бухгалтерском учете также на забалансовом счете по ценам, предусмотренным в договорах.¹⁹⁹

В настоящее время, данная терминология используется в инструкции Минэнерго России, где под «давальческим нефтесырьем» (нефть, газовый конденсат) понимается сырье, передаваемое их владельцем без оплаты НПЗ

¹⁹⁸ Постановление Девятого арбитражного апелляционного суда от 05.06.2009 по делу № А40-59551/08-115-243 <http://9aas.arbitr.ru/>

¹⁹⁹ Письмо Министерства финансов СССР от 30 апреля 1974 г. № 103 «Об Основных положениях по учету материалов на предприятиях и стройках» (п. 13). Бюллетень нормативных актов министерств и ведомств СССР. 1975. № 2. Документ утратил силу в связи с изданием Приказа Минфина РФ от 17 января 2012 г. № 5н «О признании недействующими на территории Российской Федерации нормативных правовых актов Министерства финансов СССР и признании утратившим силу нормативного правового акта Министерства финансов Российской Федерации». Финансовая газета. № 5. 2 февраля 2012.

на переработку для получения нефтепродуктов определенного ассортимента и объема в соответствии с заключенным договором (ч. 2 п. 1.1).²⁰⁰

Заметим, что согласно ч. 2 п. 1.6 Инструкции, отношения по производству нефтепродуктов (переработке нефти) именуется услугами по переработке давальческой нефти - процессингом: «исходя из сложившейся системы хозяйственных взаимоотношений между нефтеперерабатывающим предприятием и нефтяной компанией, следует говорить об услугах по переработке давальческой нефти». Таким образом, ведомственный нормативный акт квалифицирует договор по переработке нефти на заводе договором возмездного оказания услуг.

Обратимся к содержанию данного договора. Представляется, что в сфере правового регулирования отношений по переработке нефти на НПЗ существует две основные проблемы. Во-первых, это отсутствие специального правового регулирования данных отношений, что позволяет более сильной стороне навязывать контрагенту свою волю. Во-вторых, отсутствие правил доступа к мощностям по переработке нефти, наличие которых позволило бы установить круг лиц имеющих право недискриминационного доступа к услугам по переработке нефти на НПЗ.

Альтернативной формой предоставления равных условий доступа к услугам по переработке нефти на НПЗ является открытый тендер (форма – конкурс). Организатор тендера предоставляет претенденту тендерную документацию, необходимую ему для подготовки тендерного предложения в соответствии с требованиями и условиями завода, изложенными в тендерной документации. Тендерное предложение должно полностью отвечать условиям завода для допуска к тендеру. Тендерная комиссия осуществляет

²⁰⁰ Инструкция Минтопэнерго РФ по планированию, учету и калькулированию себестоимости продукции на нефтеперерабатывающих и нефтехимических предприятиях. Утверждена Приказом Минтопэнерго РФ от 17 ноября 1998 г. № 371 «Об утверждении Инструкции по планированию, учету и калькулированию себестоимости продукции на нефтеперерабатывающих и нефтехимических предприятиях». Документ опубликован не был. СПС «Консультант Плюс».

оценку своевременно предоставленных заявок и тендерных предложений поставщиков нефти на заключение договора на переработку нефти. Победитель тендера имеет право на заключение договора с Заказчиком на условиях своего тендерного предложения и тендерной документации Заказчика.

Как правило, на внутреннем рынке, более сильной стороной является поставщик сырья, в роли которого выступает, головная компания ВИНК. В связи с чем, условия договора переработки нефти сопоставлены с условиями договора, заключаемого российскими поставщиками с зарубежными НПЗ, в таком случае более сильной стороной является завод.

На стороне заказчика выступает собственник нефти (производитель или нефтетрейдер), на стороне исполнителя – НПЗ (завод-производитель), включенный в Реестр Минэнерго России, в противном случае, оператор системы магистральных нефтепроводов не производит выпуск маршрутных поручений в адрес НПЗ России, неучтенных в данном реестре (подробно о значении реестра сказано в главе третьей).

Особенность данных отношений обнаруживается в том, что в них определяющее значение имеет личность исполнителя. На данную особенность, характерную для договора на оказание услуг, обращал внимание М.И. Брагинский, который писал, что ст. 780 ГК РФ содержит норму прямо противоположную ст. 313 ГК РФ.²⁰¹ Речь идет об одной из основных особенностей договора на оказание услуг – его личном характере. Уже в этом выражено отличие от договора подряда, в отношении которого действует прямо противоположное правило.²⁰²

²⁰¹ Цель данного требования исключить возможность применения п. 1 ст. 313 ГК РФ, когда исполнение обязательств может быть возложено должником на третье лицо, если из закона, иных правовых актов, условий обязательства или его существа не вытекает обязанность должника исполнить обязательство лично. В этом случае кредитор обязан принять исполнение, предложенное за должника третьим лицом. Брагинский М.И. Указ. соч. Т. 3. С. 241.

²⁰² Брагинский М.И. Указ. соч. Т. 3. С. 241.

Однако, представляется, личность исполнителя в договоре по переработке нефти не является достаточным основанием для отнесения данных отношений к услугам. Значение фигуры исполнителя заключается в способности исключительно нефтеперерабатывающего завода обеспечить производство нефтепродукта, отвечающего требованиям Технологического регламента «О требованиях к автомобильному и авиационному бензину, дизельному и судовому топливу, топливу для реактивных двигателей и топочному мазуту».²⁰³ Согласно п. 29 Технического регламента, каждая партия каждой марки продукции, находящаяся в обороте (за исключением розничной торговли) должна иметь паспорт продукции, выдаваемый заводом-производителем.

Цель любого договора выражает его предмет.²⁰⁴ Предметом договора по переработке нефти на НПЗ, являются действия заказчика по передаче нефти на переработку («процессинг»), и оплате стоимости «процессинга», а также действия НПЗ по приему нефти, выработке нефтепродуктов на производственных мощностях, принадлежащих ему на праве собственности или используемых им на другом законном основании, в количестве и номенклатуре согласно плану производства, и передаче готовой паспортизированной продукции заказчику.

Договор переработки нефти, заключаемый между российскими поставщиками нефти и зарубежными НПЗ, регулирует отношения по переработке сырой нефти для потребностей поставщика в целях дальнейшей реализации нефтепродуктов, полученных в результате переработки на рынке страны, где расположен НПЗ. Подчеркнем, что реализация нефтепродуктов

²⁰³ Утвержден постановлением Правительства РФ от 27 февраля 2008 № 118 «Об утверждении технического регламента «О требованиях к автомобильному и авиационному бензину, дизельному и судовому топливу, топливу для реактивных двигателей и топочному мазуту». СЗ РФ. 2008. № 9. Ст. 854. (С последующими изменениями). Данный регламент устанавливает требования к выпускаемым в оборот автомобильному и авиационному бензину, дизельному и судовому топливу, топливу для реактивных двигателей и топочному мазуту (п.1).

²⁰⁴ Брагинский М.И., В.В. Витрянский. Указ. соч. С. 13.

осуществляется без вывоза нефтепродуктов обратно на территорию РФ. Как правило, российские поставщики нефти, осуществляющие поставки на зарубежные НПЗ имеют в данной стране сбытовые предприятия, через которые осуществляется реализация нефтепродуктов для потребностей внутреннего рынка страны переработки.

НПЗ также принимает нефть как собственность поставщика. Зарубежные НПЗ требуют до начала переработки нефти представить документ, подтверждающий, что нефть является собственностью поставщика, на которую третьи лица не имеют никаких прав, которые явились бы препятствием для начала бесперебойной переработки нефти и поставки нефтепродуктов.

Типовыми условиями договора, отражающими его содержание являются: месячный график поставки нефти на НПЗ; количество и качество нефти; условия передачи нефти; количество и качество нефтепродуктов; определение количества и отклонение от качества; план производства (структура производства или выхода нефтепродуктов); цена переработки; график приема произведенных нефтепродуктов.

Особенность содержания договора обнаруживается в необходимости НПЗ обеспечить непрерывный процесс переработки нефти на своих производственных мощностях. Переработка нефти является комплексной работой, которая носит непрерывный технологический процесс и начинается с момента приема нефти на узле учета до выхода готовой продукции.

Документом, на основании которого НПЗ осуществляет переработку нефти, является план производства, под которым понимается согласованные сторонами объемы передачи и выработки нефтепродуктов по срокам, номенклатуре и количеству.

Структура выхода нефтепродуктов (план производства) зависит от качества сырья. В связи с чем, завод имеет право в одностороннем порядке отказаться от исполнения договора, если качество нефти ниже согласованного или в случае если завод даст согласие на прием такой партии

нефти – повысить цену процессинга и пересмотреть структуру выхода нефтепродуктов.

Договор является долгосрочным, с указанием общего количества нефти, подлежащей поставке. Исполнитель заинтересован в заключении долгосрочного договора, обеспечивая гарантированный источник поставки сырья. Здесь, необходимо учитывать, то обстоятельство, что нефть поступает на завод ежедневно, и исполнитель обязан обеспечить непрерывность технологического процесса. В связи с чем, в договоре исполнитель включает условия, гарантирующие поставку сырья. В случае, если поставщик до согласованного срока передачи нефти на завод не поставит, либо поставит количество, которое меньше согласованного количества нефти, завод начисляет штраф в установленном размере от стоимости услуги «процессинга» за не поставленное или недопоставленное количество сырой нефти, которое предусмотрено договором. При этом, завод не обязан принимать новые партии нефти на переработку до оплаты штрафа.

Поставщик обязан распределить нефть, заявленную к переработке, в полном объеме исходя из согласованного сторонами месячного графика поставки нефти на завод. Датой поставки является дата подписания акта приема-передачи нефти на узле учета завода.

Из предмета договора следует, что им регулируется три основные операции. Принятие нефти на завод (отношения сторон по приему-сдаче нефти), переработка нефти и сдача паспортизированной продукции поставщику. Однако, фактически, регламентации подвергается только первая и последняя стадия производственного процесса.

Нефтеснабжение завода осуществляется ежедневно с объектов нефтедобычи по системе магистральных нефтепроводов. Завод принимает нефть, поступившую по системе магистральных нефтепроводов на приемосдаточном пункте завода по показаниям СИКН ПСП с указанием «давальческая нефть». Прием – передача нефти по количеству и качеству производится ежедневно и оформляется актами приема-передачи нефти.

Данные акты, оформляемые заводом и поставщиком нефти, удостоверяют количество нефти, переданное заводу поставщиком для его последующего вовлечения в переработку.

Специфика условий договора, регулирующих порядок принятия нефти на заводе, обусловлена способом передачи товара через узел учета завода от организации трубопроводного транспорта. Данная группа условий взаимосвязана с условиями договора об оказании услуг по транспортировке нефти по системе магистральных нефтепроводов, регулирующих порядок сдачи нефти на завод и идентична условиям договора купли-продажи по передаче нефти через СИНК ПСП.

Принятие сырья в переработку производится НПЗ ежесуточно и оформляется актом о вовлечении сырья в переработку (по каждому виду) на основании показателей счетчика узла учета нефти первичной переработки нефти. Принятое на заводе сырьё поступает в соответствующие емкости товарно-сырьевой базы, связанной трубопроводами со всеми технологическими установками НПЗ.

От качественных характеристик и количества нефти зависит структура выхода нефтепродуктов. При отклонении качества нефти от согласованного сторонами, заказчик обязан предварительно получить согласие у исполнителя на прием такой нефти. Во-первых, завод имеет право в одностороннем порядке пересмотреть структуру выхода нефтепродуктов, во-вторых, повысить цену «процессинга».

Существенным является условие, согласно которому завод обязан уведомить поставщика нефти о графике плановых и текущих ремонтов установок и отгрузочных мощностей (эстакад слива/налива). Завод вправе сократить, приостановить или увеличить срок оказания услуг по переработке нефти при ведении ремонтно-восстановительных работ, препятствующих переработке нефти. Для поставщика нефти имеет существенное значение срок извещения. Для нефтеснабжения данная проблема имеет особое значение на практике. Ввиду отсутствия типового договора, завод может

предоставить график ремонтов, или известить поставщика нефти не позднее 24 часов с момента сокращения, приостановления или увеличения срока переработки, что для поставщика нефти несет риск неисполнения договоров по поставки нефтепродуктов.

Выделим основные условия договора, когда в отношениях более сильной стороны выступает поставщик:

- предоставление заводом услуг по хранению;
- обязанность завода согласовывать с поставщиком нефти график плановых и текущих ремонтов установок и отгрузочных мощностей (для поставщика нефти отсутствие данного условия несет риск неисполнения договора поставки нефтепродуктов).
- изменение плана производства нефтепродуктов в связи с изменением конъюнктуры рынка.

Исполнитель обязан обеспечить заказчику возможность производить ежесуточную приемку нефтепродуктов. Подача транспортных средств под погрузку (налив) обеспечивается заказчиком после согласования с заводом фронтов погрузки (налива) по каждому виду паспортизованной продукции и с учетом ее наличия.

Качество производителя подтверждается заводом соответствующим паспортом и сертификатом качества. Обязанность по контролю качества нефтепродуктов лежит на заводе. При передаче нефтепродуктов стороны совместно определяют количество погруженной (налитой) продукции и совершают отбор арбитражных проб, которые завод обязуется хранить согласно стандартам.²⁰⁵

Паспорт продукции, выдаваемый изготовителем должен содержать, в том числе, сведения об изготовителе, нормативное значение характеристик,

²⁰⁵ ГОСТ 2517-85 «Нефть и нефтепродукты. Методы отбора проб». Межгосударственный стандарт ГОСТ 2517-85 «Нефть и нефтепродукты. Методы отбора проб» (утв. и введен в действие постановлением Госстандарта СССР от 28 декабря 1985 г. N 4453). Система «Гарант».

установленные регламентом, фактическое значение этих характеристик, определенных по результатам испытания, дату отбора проб, номер резервуара (номер партии), из которой данная проба отобрана, дату изготовления, дату проведения анализа продукции.

Завод должен обладать необходимым запасом сырья для обеспечения непрерывного и безопасного производственного процесса, а так же на случай аварийной остановки передачи нефти. В связи с чем, к обязанностям заказчика относится необходимость обеспечить в резервуарах завода наличие минимально необходимого запаса нефти и минимально допустимых технологических остатков продуктов переработки для безопасного ведения НПЗ технологического процесса производства нефтепродуктов.

Аналогичные по своей сути условия, содержаться в договоре об оказании услуг по транспортировке нефти по системе магистральных нефтепроводов – это требования к мобильному остатку (нефть, сдаваемая в пунктах отправления в течение последних двух календарных дней месяца оказания услуг, распределяется в следующем месяце). Грузоотправитель не имеет право без письменного согласия ОАО «АК «Транснефть» использовать мобильный остаток.

Исполнение данных условий обеспечивается заводом следующим образом. Завод имеет право в одностороннем порядке изменить структуру выхода нефтепродуктов для безопасного ведения технологического процесса производства. Если поставщик нефти своевременно не обеспечит вывоз нефтепродуктов с завода, что станет причиной затоваривания резервуаров и соответственно приведет к сверхплановой выработки иной продукции, поставщик обязан будет принять такую продукцию в счет общего количества передаваемой НПЗ продукции.

Передача выработанных нефтепродуктов осуществляется заводом по выданным разнарядкам заказчика путем погрузки (налива) нефтепродуктов силами и средствами завода в железнодорожный, автомобильный транспорт,

и путем сдачи в систему магистральных нефтепродуктопроводов через СИКН ПСП.

Обязательство по хранению нефти является составной частью единого договора переработки (входит в его содержание), без которого он не может существовать. Завод несет ответственность перед заказчиком за сохранность нефти и, выработанных нефтепродуктов за весь период их нахождения на территории НПЗ.

Хранение нефти и нефтепродуктов на НПЗ связано с риском непрерывности производственного процесса, в связи с чем, зарубежные НПЗ устанавливают максимальный срок (не является долгосрочным) возможного хранения партии нефти на НПЗ. При этом, если под угрозой окажется непрерывность производств НПЗ, завод уведомляет об обязанности незамедлительно принять нефтепродукты. В случае непринятия нефтепродуктов поставщиком, завод имеет право отказать в принятии новых партий нефти до того момента, пока поставщик не выполнит требования завода либо начнется процедура продажи нефтепродуктов.

На рынке, хранение является одним из способов регулирования цен на продукцию, и в отрасли является видом деятельности нефтебаз. На практике, завод оказывает услуги по хранению нефти либо на основании отдельного договора либо в рамках заключенного договора на переработку нефти, но данная услуга не влияет на квалификацию договора, где хранение является элементом единого обязательства по переработке сырья.

В том случае, если завод оказывает поставщику дополнительную услугу по хранению нефти или нефтепродуктов на НПЗ, то она должна предоставляется на недискриминационных условиях, а договор должен быть признан публичным. Соответственно, должны быть установлены правила доступа к услугам по хранению нефти (нефтепродуктов).

Представляется, что единственный довод, о том, что нефть является товаром, определенным родовыми признаками не достаточен для того чтобы исключить подрядные отношения. При передаче нефти через узел учета

завода (СИКН ПСП) происходит ее индивидуализация, что находит отражение в акте приема-передачи и паспорте нефти.

Следующий аспект, на который обращают внимание в доктрине при сопоставлении подряда и договора на переработку «давальческого сырья», заключается в том, что по договору подряда нуждается в определенном регулировании деятельность по изготовлению самой вещи. В сфере экономических интересов участников подрядных отношений оказывается процесс изготовления имущества и осуществление контроля за этим процессом.²⁰⁶

Если сравнить отношения по переработке нефти на нефтеперерабатывающем заводе с договорами, содержащими элемент подряда (в части производства работ), которые заключаются в сегменте «геологоразведка и добыча» то обнаружим яркое различие в регламентации данных отношений.

Разведка нефтяных месторождений, геологическое изучение недр, бурение скважин, добыча углеводородного сырья оформляются договором, который заключает нефтедобывающая организация - обладатель лицензии на право пользования недрами с подрядчиками (нефтесервисными организациями). Цель данных отношений - выполнение работ по геологоразведке и добыче углеводородного сырья другим лицом. В связи с чем, нормируется сам ход работ, четко распределяются обязанности сторон по проведению работ, этапы, сроки, контроль и ответственность за их соблюдением. Регламентируются требования к оборудованию и к квалификации персонала. Недропользователь устанавливает контроль за ходом работ, поскольку риск невыполнения лицензионного соглашения лежит именно на нем.

Договор на переработку «давальческого сырья» («процессинг») не регламентирует сам ход работ завода-производителя, хотя сама работа по

²⁰⁶ Иоффе О.С. Обязательственное право. М., 1975. С. 411, 417; Романец Ю.В. Указ. соч. С. 112.

производству нефтепродуктов имеет четко выраженные стадии, регламентируемые техническими нормами.

В отношениях по переработке нефти, у собственника ресурса нет права как в вышеназванных подрядных отношениях контролировать производственный процесс нефтеперерабатывающего завода, проверять ход и качество работ. Собственник нефти не обладает правом приостанавливать работы, проводимые заводом, отстранять от работы персонал либо требовать его замены при установлении фактов нарушения технологии производства. Поставщик сырья не согласовывает план работ (этапы работ) завода.

В «процессинге», собственнику нефти важен иной аспект подрядных отношений – результат работы в виде готового паспортизированного нефтепродукта в согласованном количестве к определенной дате отгрузки.

М.И. Брагинский, исследуя понятие договора подряда, пишет что «он используется всюду, где речь идет о работах, имеющих определенный, отдельный от них результат; при этом сторона, которая выполняет работы, сама же их и организует. Результатом работы обычно служит создание новой вещи ... подряд имеет место и тогда, когда заказчик передает принадлежащую ему вещь для переработки или обработки».²⁰⁷

О.С. Иоффе обратил внимание на такую особенность договора подряда в отличие от других консенсуальных договоров, как несовпадение во времени моментов заключения и исполнения договора. «Момент совершения сделки и момент предусмотренных ею работ обязательно отделены друг от друга более или менее продолжительным промежутком времени ... если некоторые консенсуальные договоры (например, купля-продажа) иногда исполняются в момент их заключения, то для договора подряда такая возможность исключена».²⁰⁸

²⁰⁷ Брагинский М.И., Витрянский В.В. Договорное право. Книга третья: Договоры о выполнении работ и оказании услуг. М., 2002. (автор главы М.И. Брагинский) С. 11.

²⁰⁸ Иоффе О.С. Советское гражданское право. Отдельные виды обязательств. Курс лекций. Т. 2. Л., 1961. С. 158.

Задача НПЗ, заключается в производстве определенного ассортимента нефтепродуктов путем комплексной переработки исходного сырья - нефти. К процессам основного производства в нефтеперерабатывающей промышленности относятся 13 видов процессов, которые поименованы в разделе 1 п. 4.4 Инструкции Минтопэнерго по планированию и учету продукции на НПЗ.²⁰⁹ Договор по переработке нефти не регулирует сам ход работ по производству нефтепродуктов, поскольку они не подлежат согласованию, и регулируются техническими нормами и паспортом завода-производителя.

Заказчик имеет право получать отчет о движении сырья по производственным стадиям (принятие нефти на узле учета, вовлечение в переработку и т.д.). Цель данной информации, не в контроле производственных стадий, а в своевременном вывозе нефтепродуктов с НПЗ (представления отгрузочных разнарядок заводу).

Представляется, что договор переработки нефти на НПЗ относится к типу договоров направленных на выполнение работ (генеральная модель - договор подряда). Договор не является смешанным, содержит отдельные элементы договора подряда (в части производства нефтепродуктов) и договора на оказание услуг (в части приемки нефти, хранения нефти и нефтепродуктов), последние входят в содержание комплексной работы по производству нефтепродуктов. Завод может оказывать отдельные услуги по хранению нефти или произведенных нефтепродуктов, но данные услуги

²⁰⁹ подготовка нефти к переработке (обезвоживание и обессоливание); перегонка нефти, бензиновых, керосиновых и дизельных фракций, вакуумного газойля и мазута; крекирование и риформирование сырья; переработка нефти и нефтесырья на комбинированных технологических установках; гидроочистка бензиновых, керосиновых, дизельных и газойлевых фракций вторичных процессов, вакуумного газойля, масел и парафинов, легкий и тяжелый гидрокрекинг вакуумного газойля, гидрокрекинг остаточного сырья; коксование и контактная переработка нефтяных остатков; переработка и сероочистка газа и газового конденсата; производство масел; производство твердых и жидких парафинов; производство специального кокса, битумов, присадок к топливам и маслам, специальных жидкостей и других; производство катализаторов и адсорбентов; производство низших олефинов, полипропилена, и сырья для производства прочих видов продукции; смешение нефтепродуктов.

оказываются на основании самостоятельных договоров и не влияют на квалификацию договора.

Реализация нефтепродуктов осуществляется с НПЗ по двум направлениям сбыта:

- 1) оптовая реализация (транзит);
- 2) реализация нефтепродуктов через нефтебазы: мелкий опт и розница (через АЗС).

Оптовая реализация (транзит) осуществляется двум категориям потребителей: посредническим фирмам, осуществляющим дальнейшую перепродажу нефтепродуктов и конечным потребителям.

Вне зависимости от характера потока нефтепродуктов - внутри ВИНК или на «свободном» рынке, сбытовая деятельность опосредуется двухуровневой структурой договорных связей. В рамках первого уровня осуществляется приобретение нефтепродуктов у НПЗ сбытовыми организациями НПО ВИНК или независимым участникам рынка для дальнейшего сбыта. В рамках второго уровня – происходит поставка нефтепродуктов с мест хранения (нефтебаз НПО) конечным потребителям (посредникам для дальнейшей реализации).

В отличие от отношений по нефтеснабжению НПЗ, которое осуществляется по системе магистральных нефтепроводов, в отношениях по реализации нефтепродуктов способ передачи товара по системе нефтепродуктопроводов является одним из пяти возможных способов отпуска нефтепродуктов.

Определение договора стандартно для поставочных отношений - поставщик обязуется поставить, а покупатель принять и оплатить нефтепродукты в порядке и на условиях, предусмотренных договором.

Характерными чертами договора поставки нефтепродуктов являются. Во-первых, продавцом товара выступает завод-изготовитель, несущий ответственность за качество нефтепродуктов выпускаемых в оборот. Во-вторых, в целях, нефтеснабжения и нефтепродуктообеспечения НПЗ должен

быть включен в реестр заводов Минэнерго России. В-третьих, нефтеперерабатывающий завод, подключен к системе магистральных нефтепроводов и нефтепродуктопроводов.

Учитывая, что договор содержит блок условий по передаче товара по магистральным нефтепродуктопроводам, возникает вопрос о возможности применения к данным отношениям норм договора энергоснабжения, урегулированного ГК РФ. Первое на что необходимо обратить внимание, это на различие в субъектом составе договора. В договоре поставки нефтепродуктов по системе магистральных нефтепродуктопроводов (один из пяти возможных способов отпуска нефтепродуктов с завода-производителя) продавцом нефтепродуктов выступает НПЗ, покупателями сбытовые организации. Сторонами договора энергоснабжения являются энергоснабжающая организация и абонент, имеющий энергоустановку, способную принимать энергию (особенности субъектного состава).²¹⁰ Таким образом, аналогом энергоснабжающей организации в нефтяном комплексе выступает нефтеперерабатывающий завод, абонентом – покупатель нефтепродуктов. Однако, в нефтяном комплексе у покупателя (абонента) фактически отсутствует энергоустановка, подключенная к узлам учета энергетической сети магистральных нефтепродуктопроводов. Завод (энергоснабжающая организация) осуществляет передачу нефтепродуктов по показаниям узлов учета в систему магистральных нефтепродуктопроводов для их транспортировки по территории Российской Федерации до пунктов назначения покупателя (абонента): нефтебазы, наливные пункты в средства железнодорожного транспорта для дальнейшей транспортировки на экспорт.

Во-вторых, в данных отношениях не происходит передача товара и фактическое его потребление, которое характерно для отношений, регулируемых договором энергоснабжения.

²¹⁰ Витрянский В.В. Указ. соч. С. 67.

Таким образом, нормы договора энергоснабжения не применимы ни к договору поставки нефти по магистральным нефтепроводам, ни к договору поставки нефтепродуктов по магистральным нефтепродуктопроводам в силу разницы в субъектном составе и несоответствия фактическим отношениям сторон.

В содержании договора поставки нефтепродуктов на оптовом рынке можно выделить две группы условий. Типовые условия, которые носят универсальный характер вне зависимости от того заключается ли договор между организациями группы ВИНК либо с независимыми участниками рынка. Это условия, регулирующие качество нефтепродуктов и условия поставки.

Вторая группа условий оказывает влияние на экономический эффект сделки и является предметом согласования сторон. К этой группе условий относится цена нефтепродуктов и порядок расчетов.

В доктрине подчеркивается, что правоотношения по поставке должны отличаться стабильностью и иметь долгосрочный характер, в связи с чем, в правовом регулировании поставочных отношений значение имеют не разовые сделки по передаче товара, а долгосрочные договорные связи, между поставщиками и покупателями.²¹¹

В долгосрочном годовом договоре отчетным периодом поставки является календарный месяц. Завод в рамках поставочных отношений не несет ответственность перед покупателем за невыполнение годового плана производства (поставки) нефтепродуктов. Кроме того, на основании диспозитивных норм поставки, в случае недопоставки или непоставки нефтепродуктов в истекшем месяце, завод не обязан восполнять недопоставку.

В договоре, количество, номенклатура, цена, срок поставки нефтепродуктов согласовывается дополнительно. Количество и ассортимент

²¹¹ Брагинский М.И., Витрянский В.В. Указ. соч. С. 101.

нефтепродуктов подлежащее поставке является ориентировочным (предварительным) и согласовывается ежемесячно, исходя из наличия продукции на НПЗ.

Представляется, что у покупателя нефтепродуктов, как более слабой стороны в правоотношениях (за исключением поставок между организациями группы ВИНК), фактически нет «рычагов» для установления долгосрочных договорных связей, позволяющих исключить риск сокращения объемов поставок нефтепродуктов.

Выделим типовые условия поставки нефтепродуктов с НПЗ. Поставка осуществляется путем отгрузки нефтепродуктов покупателю по отгрузочным разнарядкам. При поставке нефтепродуктов железнодорожным транспортом отгрузка производится в цистерны по действующей отгрузочной норме грузовой скоростью. Отгрузка нефтепродуктов может производиться в цистернах ОАО «РЖД», либо в арендованных цистернах. В последнем случае, в договоре регулируется их оборот. Минимальной нормой отгрузки является одна железнодорожная цистерна.

Датой перехода права собственности на продукцию от нефтеперерабатывающего завода к покупателю (датой поставки) является дата сдачи нефтепродуктов органу транспорта в пункте отправления, указанная в штемпеле станции отправления на железнодорожной накладной, после чего риск случайной гибели или порчи нефтепродуктов переходят на покупателя.

Поставка нефтепродуктов автомобильным транспортом (самовывоз) осуществляется в пунктах налива (эстакады налива НПЗ) в автотранспорт. Передача товара осуществляется по отгрузочным разнарядкам покупателя. Днем исполнения обязательств по поставке нефтепродуктов автомобильным транспортом, а также датой перехода права собственности на продукцию к покупателю считается дата оформленной продавцом и покупателем товарно-транспортной накладной.

Поставка нефтепродуктов в резервуарах покупателя, третьих лиц или завода-изготовителя, осуществляется при наличии договора на оказание услуг по хранению, доставке нефтепродуктов до станции отправления и организации транспортировки продукции, заключенного между заводом-изготовителем и покупателем. Днем исполнения поставщиком обязательств по поставке нефтепродуктов в резервуарах, а также датой перехода права собственности считается дата акта приема-передачи нефтепродуктов, подписанного сторонами.

При наличии подключения НПЗ к магистральным нефтепродуктопроводам, передача нефтепродуктов производится на условиях доставки нефтепродуктов до УУН НПЗ. Договор транспортировки нефтепродуктов по системе магистральных нефтепродуктопроводов заключается между заводом – производителем и ОАО «АК «Транснефть». Покупатель поручает НПЗ организовать транспортировку нефтепродуктов по системе магистральных нефтепродуктопроводов от пункта отправления до пункта назначения.

Поставка продукции с причалов нефтепунктов осуществляется на условиях самовывоза (выборки) нефтепродуктов покупателем. Обязанность завода произвести налив нефтепродуктов в судно, указанное покупателем. Покупатель обязан направить НПЗ график подхода судов и отгрузочную разнарядку. Датой поставки или датой отгрузки нефтепродуктов, а также датой перехода права собственности считается дата отпуска (передачи) нефтепродуктов перевозчику согласно транспортной накладной или квитанции о приеме груза.

Согласно общему правилу, в рамках договора поставки, НПЗ осуществляет поставку нефтепродуктов до пункта отправления.

Как правило, покупатель нефтепродуктов дает поручение НПЗ организовать транспортировку нефтепродуктов от станции отправления до станции назначения, что опосредуется агентским договором. В этом случае, НПЗ вправе заключать договоры с третьими лицами на организацию

транспортировки нефтепродуктов покупателя, оставаясь ответственным за действия третьих лиц перед покупателем. В рамках исполнения агентского поручения, завод-производитель обязан: 1) сдать продукцию железной дороге для перевозки от имени завода, но за счет покупателя; 2) организовать предоставление железнодорожного транспорта, опломбировать цистерны; 3) выполнить все необходимые действия по обеспечению охраны нефтепродуктов от момента ее приемки перевозчиком для транспортировки до выдачи грузополучателю, заполнить перевозочные документы; 4) произвести расчеты с железной дорогой.

Условия расчетов, применяемые в договорах, должны способствовать минимизации рисков неисполнения обязательств контрагентами. В зависимости от финансовой политики определения основных условий расчетов в организации, реализация нефтепродуктов может осуществляться на условиях полной (частичной) предоплаты или отсрочки платежа.

Цена на нефтепродукты является договорной, устанавливается в размере отпускной цены завода на дату отгрузки. Покупатель обязан возместить расходы НПЗ по организации транспортировки нефтепродуктов от пункта отправления до пункта назначения и выплатить вознаграждение за выполнение заводом поручения по организации транспортировки и других расходов поставщика (агентское поручение), в случае заключения агентского договора.

НПЗ несет имущественную ответственность за недопоставку продукции в отчетном месяце, при условии выполнения покупателем условий по оплате поставки и представления отгрузочных разнарядок.

С договором поставки связан договор хранения нефтепродуктов на нефтебазах, который рассматривается на примере нефтебаз при НПЗ. На стороне хранителя выступает НПЗ, на стороне поклажедателя сбытовые организации ВИНК или независимые участники рынка.

По договору хранения, НПЗ обязуется хранить нефтепродукты (вещи с опасными свойствами), переданные ему поклажедателем, и вернуть их

последнему. Поклажедатель обязуется оплачивать услуги НПЗ. Номенклатура и количество нефтепродуктов, передаваемых на хранение, согласуется сторонами.

Договор хранения, как и любой другой договор, совершается по согласованной воле обеих сторон.²¹² Отказ от заключения договора связан с отсутствием возможности предоставить услугу по хранению.

Правовые акты не устанавливают обязанность НПЗ раскрывать сведения о наличии свободных мощностей по хранению нефтепродуктов. В связи с чем, сбытовые организации ВИНК, входящие с НПЗ в ВИНК имеют преимущественное право на заключение договора хранения.

Проект Федерального закона «Об особенностях оборота нефти и нефтепродуктов в Российской Федерации», содержит правило в отношении обеспечения доступа к инфраструктуре рынка нефтепродуктов. Согласно ст. 3 законопроекта, договор по оказанию услуг хранения нефтепродуктов признается публичным. Хозяйствующие субъекты, имеющие хранилища моторного топлива более 25% от общей емкости хранилищ моторного топлива обязаны предоставлять услуги по хранению моторных топлив на недискриминационных условиях. Правительство РФ должно разработать правила предоставления к услугам по хранению нефтепродуктов, в соответствии с ч. 3 ст. 10 Федерального закона «О защите конкуренции».

Заметим, что данная норма действует только в отношении автомобильных бензинов и дизельного топлива (именуются в законопроекте моторные топлива), и не распространяется на авиационное топливо, судовое топливо, рынок мазута и масел. Приведем мнение независимых участников рынка и заключение РСПП: «Правила недискриминационного доступа будут утверждаться Правительством, так что понять какой эффект от введения

²¹² Брагинский М.И., Витрянский В.В. Договорное право. Книга третья: Договоры о выполнении работ и оказании услуг. М., 2008. С. 738.

данной нормы будет после ее введения, мы на данный момент не можем».²¹³

Приведем выдержку из, которые отражают консолидированную позицию крупного бизнеса: «учитывая тот факт, что большая часть механизмов предусмотренных в законопроектах, должна быть, принята в будущих Постановлениях, можно предположить, что мы не скоро увидим заявленные ФАС изменения вступившими в силу ... Название останется, а суть поменяется в пользу либерализации условий для действующей монополии».²¹⁴

Передача нефтепродуктов на хранение осуществляется в резервуарах хранителя (хранение с обезличением). Возврат нефтепродуктов с хранения производится хранителем путем доставки нефтепродуктов до станции отправления, на основании заявок поклажедателя на отгрузку нефтепродуктов, в которых указывается номенклатура, количество и сроки отгрузки нефтепродуктов. Хранитель (НПЗ) самостоятельно определяет количество нефтепродуктов, подлежащих отгрузке на основании заявки поклажедателя.

На рынке нефтепродуктов, отношения по хранению могут опосредоваться комплексным договором, представляющим собой совокупность двух самостоятельных обязательств: хранения и оказания агентских услуг. В этом случае, хранитель оказывает услуги по организации транспортировки нефтепродуктов.

§ 3. Договорные связи на рынке бункеровки и авиабункеровки, франчайзинг на мелкооптовом и розничном рынке нефтепродуктов

²¹³ Отзывы на законопроекты Российского топливного союза, отражающего точку зрения независимых участников рынка нефтепродуктов. Исх. № 23 от 22 октября 2012. // Инфо ТЭК. № 10. 2012. С. 20.

²¹⁴ Отзывы на законопроекты ФАС «Об особенностях оборота нефти и нефтепродуктов в РФ» и «О рыночном ценообразовании на нефть и нефтепродукты в РФ» Российского топливного союза. // Инфо ТЭК. 2012. № 10. С. 21.

Топливный рынок, вслед за увеличением транспортных средств, характеризуется стабильным растущим потреблением светлых нефтепродуктов, зависимостью участников рынка от производителей топлива и наличием большей доли независимых участников рынка по розничной реализации нефтепродуктов.

При этом, внутренний рынок далек от насыщения, поэтому реализация нефтепродуктов на розничном рынке является выгодным и перспективным видом деятельности. Увеличение доли присутствия ВИНК на розничном рынке светлых нефтепродуктов происходит путем увеличения числа АЗС собственной сети группы ВИНК либо с использованием возможностей института франчайзинга.

В 1930-е годы в США, на родине франчайзинга, по принципу «изготовитель продукции – розничный распространитель» нефтяные компании стали организовывать автозаправочные сети.²¹⁵ На российском рынке нефтепродуктов франчайзинг появился в 1998 году.²¹⁶

По признаку производственно-технологических и юридических отношений сторон договор франчайзинга классифицируют на три

²¹⁵ Сосна С.А., Васильева Е.Н. Франчайзинг. Коммерческая концессия. М., 2005. С. 17, 24.

²¹⁶ Первая нефтяная компания, которая стала использовать возможности данного института на мелкооптовом и розничном рынке реализации топлива - ОАО «ЛУКОЙЛ». Концепция развития коммерческой концессии была одобрена решением Правления ОАО «ЛУКОЙЛ» 2 марта 1998 г. Ее главная цель - укрепление положения компании на существующих региональных рынках и завоевание новых. «Предпосылкой возникновения франчайзинга в нефтяном комплексе послужил кризис перепроизводства на мировом рынке нефти в 1997 г., в результате которого цена на нефть упала до \$ 9-10 за баррель. Поставки нефти на экспорт становились убыточными при \$13 за баррель. ВИНК как основной поставщик ощутила влияние падения цен на нефть. На внутреннем рынке оптовые цены на нефтепродукты снизились на 20%, а розничные не более чем на 5%. При этом доля присутствия независимых участников рынка была высока именно в розничной торговле. Внутренний нефтяной рынок был спекулятивным и приносящим высокие доходы. Маржа сбытовых организаций на внутреннем рынке составляла в конце 1997 г. 45-65 долл./т, в то время как в производстве - 25 долл./т. Через предприятия нефтепродуктообеспечения реализовалось 37-40% светлых нефтепродуктов, 30-35% дизельного топлива и 7% мазута. При этом, розничный рынок характеризовался ростом потребления и был далек от насыщения. Обострение конкуренции между ВИНК привело к использованию механизмов франчайзинга на розничном рынке реализации нефтепродуктов. Шарифов В.С. Франчайзинг в механизме развития российского нефтяного рынка. М., 1998. С.29.

разновидности: сервисный, распределительный (сбытовой, торговый) и производственный (промышленный).²¹⁷

В нефтяной отрасли институт франчайзинга используется на рынке нефтепродуктов при мелкооптовой и розничной реализации, а так же при оказании услуг связанных с реализацией топлива на автозаправочных станциях. По сути, он представляет собой комбинированную форму сбытового и сервисного франчайзинга, преследуя цель по выражению М.И. Кулагина «создания системы распределения товаров».²¹⁸

С его помощью ВИНК расширяют географические границы своего влияния, сокращая собственные производственные издержки. Кроме того данный институт используется для тестирования новых рынков, как правило, перед принятием решения о приобретении собственной сети АЗС за рубежом.

В.В. Витрянский, анализируя правовую природу договора франчайзинга (коммерческой концессии), приходит к выводу, что предмет данного договора далеко выходит за пределы использования комплекса исключительных прав. Принципиальное значение приобретает цель предоставления франшизы - создание сети для продвижения своей продукции и расширения рынка их сбыта.²¹⁹

Б.И. Пугинский высказывает по существу близкую позицию. Недостаток данного института он видит в том, что гл. 54 ГК РФ основное внимание уделено не содействию в реализации товаров, а вопросам лицензионных соглашений, которые в свою очередь, являются лишь вспомогательными по отношению к задаче по реализации товаров.²²⁰

Условия договора франчайзинга (коммерческой концессии), вне зависимости заключается ли договор на внутреннем рынке или используется

²¹⁷ Сосна С.А., Васильева Е.Н. Указ. соч. С. 22; Суханов Е.А. Указ. соч. С. 624.

²¹⁸ Кулагин М.И. Избранные труды. М., 1997. (Серия «Классика российской цивилистики»). С. 265 - 266.

²¹⁹ Витрянский В.В. Указ. соч. С. 986-987.

²²⁰ Пугинский Б.И. Коммерческое право России. М., 2010. С. 287-288.

для выхода на зарубежный рынок, подразделяются на две группы. Первая группа условий касается порядка использования комплекса исключительных прав на территории нефтебаз и автозаправочных комплексов. Вторая группа условий направлена на установление контроля над розничной реализацией нефтепродуктов через АЗС, путем установления правообладателем рамок и целого ряда запретов в целях успешного сбыта нефтепродуктов.

Для целей диссертационной работы, представляет интерес именно вторая группа условий, с помощью которых, по выражению М.И. Кулагина, устанавливается полная зависимость розничного коммерсанта, которые фактически становятся служащими, исполняющими указания корпорации.²²¹

В юридической литературе отмечается, что пользователь по сути своей и экономическому значению является лишь звеном в такой сети правообладателя. Поэтому договор франчайзинга может включать в себя условия о различного рода ограничениях деятельности пользователя.²²²

В России договор коммерческой концессии впервые был включен в ГК РФ 1994 г. (глава 54), и в юридической литературе встал вопрос о его соотношении с франчайзингом. Поскольку соотношение договора коммерческой концессии и франчайзинга не является предметом рассмотрения данного исследования, так же как и правовая природа данных договоров, ограничимся приведением признанной точки зрения.

В.В. Витрянский, Е.А. Суханов, С.А. Сосна, Л.А.Трахтенгерц сходятся во мнении, что российский договор коммерческой концессии по содержанию представляет собой аналог зарубежного договора франчайзинга. Так, С.А. Сосна пишет, «глава 54 ГК РФ, регулирующая отношения франчайзинга в России ошибочно именуется «договор коммерческой концессии», хотя по своему содержанию и условиям в главе 54 говорится именно о франчайзинге, а не его исторически первоначальной и одной из низших форм, каковой

²²¹ Кулагин М.И. Избранные труды. М., 1997. (Серия «Классика российской цивилистики»). С. 265 - 266.

²²² Витрянский В.В. Указ. соч. С. 985.

является коммерческая концессия».²²³ В.В. Витрянский обращает внимание, что «понятие «коммерческая концессия» было использовано при подготовке ГК как наиболее соответствующее по смыслу английскому *«franchising»*. Данное понятие не имеет ничего общего с концессионными и иными аналогичными соглашениями».²²⁴ Е.Н. Васильева делает вывод, что глава 54 ГК РФ должна именоваться «Договором франчайзинга».²²⁵ «Название главы 54 ГК не соответствует ее содержанию. Заголовок соответствует другому виду договора, под которым понимается не торгово-распределительный франчайзинг, а договор о предоставлении исключительного права на продажу, тогда как содержание главы 54 ГК соответствует самым современным представлениям о франчайзинге и рассчитано на регулирование всех его видов – торгово-распределительного, сервисного, производственного. Договор коммерческой концессии (договор об исключительной продаже товаров) существует в практике зарубежных государств и сейчас. Его – предмет предоставление исключительного права на продажу товара, произведенного одним лицом другому». Со временем, когда предоставление пользователю права на средства индивидуализации правообладателя стало конституирующим признаком договора, договор франчайзинга стал самостоятельным договором, отделившись от коммерческой концессии.²²⁶

Доминирующей является точка зрения, что договор коммерческой концессии (франчайзинга) является самостоятельным видом договора (*sui generis*) и не относится к числу смешенных (комплексных договоров), в частности он не относится к лицензионному договору как вид к роду,

²²³ Сосна С.А., Васильева Е.Н. Указ. соч. С. 46.

²²⁴ Брагинский М.И., Витрянский В.В. Договорное право. Книга третья: Договоры о выполнении работ и оказании услуг. М., 2002. С.977. (автор главы - В.В. Витрянский).

²²⁵ Сосна С.А., Васильева Е.Н. Указ. соч. С. 229.

²²⁶ Сосна С.А., Васильева Е.Н. Указ. соч. С. 228-229.

поскольку лицензионные обязательства являются лишь одним из элементов предмета договора.²²⁷

В.В. Витрянский считает, что «отмечающееся в юридической литературе стремление российских правоведов обнаружить сходство и установить различия между договором коммерческой концессии и многими другими договорами, объясняется тем, что договор франчайзинга появился в системе договорных обязательств сравнительно недавно, и как всякий новый договор, он впитал в себя элементы различных договоров». Поэтому, при желании в договоре коммерческой концессии можно увидеть элементы других договоров (обычно франчайзинг сравнивают с лицензионным договором, куплей-продажей, комиссией, агентским, договором простого товарищества, дилерским договором), которые, не отражают его экономической сути и цели заключения.²²⁸

Определение договора франчайзинга (коммерческой концессии), применительно к мелкооптовой и розничной реализации нефтепродуктов определим следующим образом: правообладатель предоставляет пользователю за уплачиваемое вознаграждение право использовать комплекс исключительных прав на территории нефтебаз и АЗС, в состав которых могут входить другие объекты, используемые для реализации нефтепродуктов, с целью увеличения сбыта произведенных правообладателем нефтепродуктов.

На рынке нефтепродуктов, используется двухуровневая структура договорных связей, основанная на договоре франчайзинга (коммерческой концессии) и субфранчайзинга (субконцессии). Участниками отношений являются:

- франчайзер - правообладатель комплекса исключительных прав (франшизы) - головное общество ВИНК;

²²⁷ Витрянский В.В. Указ. соч. С. 980, 984; Суханов Е.А. Указ. соч. 626-627; Сосна С.А., Васильева Е.Н. Указ. соч. С. 83.

²²⁸ Витрянский В.В. Указ. соч. С. 983.

- франчайзи - пользователь комплекса исключительных прав - предприятия нефтепродуктообеспечения (НПО);
- субфранчайзи - вторичный пользователь, независимые участники рынка – операторы АЗС и нефтебаз, не входят в группу ВИНК.

Данная структура договорных связей обусловлена внутренним разделением по функциям внутри ВИНК, в состав, которых входят дочерние организации нефтепродуктообеспечения, основным видом деятельности, которых является, сбыт нефтепродуктов, произведенных НПЗ ВИНК. Именно на данных участников рынка возложена функция по развитию сети, на основании основного договора франчайзинга (коммерческой концессии). Функция правообладателя комплекса исключительных прав заключается в установлении контроля над производственно-хозяйственной деятельностью сбытовых обществ ВИНК и независимых операторов автозаправочных комплексов не входящих в состав ВИНК.

Таким образом, цели договора франчайзинга (коммерческой концессии) и субфранчайзинга (субконцессии) при двухуровневой системе договорных связей различны. В основном договоре стороны согласуют порядок заключения договоров субфранчайзинга, условия, которые являются существенными, порядок осуществления контроля над сбытовой деятельностью.

Необходимо подчеркнуть, что опыт ведения деятельности по розничной реализации нефтепродуктов является необходимым предварительным условием для рассмотрения возможности предоставления франшизы. Для правообладателя имеет определяющее значение срок работы независимого оператора на рынке, среднемесячная выручка, среднемесячный объем реализации через АЗС, наличие нефтебаз и объем резервуарного парка, а также территориальное расположение АЗС и предполагаемый объем покупки нефтепродукта при заключении договора.

Таким образом, операторы АЗС перед заключением договора субфранчайзинга обладают необходимым опытом в данном виде деятельности.

Условия договора, регулирующие обязанность правообладателя (пользователя комплекса исключительных прав) оказывать пользователю (вторичному пользователю) постоянное техническое и консультационное содействие, включая содействие в обучении и повышении квалификации работников, не являются существенными для данного договора.

Цель получения франшизы (комплекса исключительных прав) для независимых операторов автозаправочных комплексов заключается в возможности заключить договор поставки на закрытом и олигопольном рынке нефтепереработки с производителем топлива, который обеспечит бесперебойность поставки, качество и цену производителя, и прямые поставки, минуя нефтетрейдера. Без возможности заключить договор поставки институт франчайзинга не представляет никакого коммерческого интереса для предпринимателя.

В свою очередь для правообладателя, имеет значение месторасположение АЗС с точки зрения проходимости и региона деятельности, что в совокупности должно обеспечить формирование устойчивого высокого спроса на нефтепродукты им произведенные.

В связи с чем, система договорных связей включает договор поставки, который совпадает со сроком действия договора субфранчайзинга (коммерческой субконцессии). Реализация топлива через АЗС после заключения данного договора должна быть не меньше, чем до его заключения. На обеспечение данного требования направлены условия трех договоров: франчайзинга (коммерческой концессии), субфранчайзинга (субконцессии) и поставки.

«Сама идея франчайзинга основана на своеобразной подмене субъекта, когда пользователь выступает в обороте фактически под чужим именем».²²⁹

Механизм франчайзинга позволяет ввести запрет на реализацию топлива, не произведенного правообладателем. Пользователь (вторичный пользователь при двухуровневой структуре договорных связей) «привязан» с помощью условий договора к определенному поставщику топлива, у которого он обязан закупать весь объем нефтепродуктов, предназначенный для реализации.

При двухуровневой структуре договорных связей данное условие подлежит согласованию в основном договоре франчайзинга (коммерческой концессии). Пользователь (вторичный пользователь) обязан информировать правообладателя о поставщиках нефтепродуктов, которые реализуются через АЗС.

С одной стороны, правообладатель (пользователь комплекса исключительных прав при двухуровневой структуре договорных связей), введя запрет на закупку нефтепродуктов у сторонних поставщиков, принимает на себя обязательство по обеспечению пользователя (вторичного пользователя) топливом. В связи с чем, достигается цель – гарантированность поставки. Однако, для снижения рисков недопоставок, правообладатель (вторичный пользователь) может предоставить право на закупку нефтепродуктов у сторонних поставщиков в случае отсутствия у него топлива (на практике имеет место при сезонном дефиците нефтепродуктов). Введя данное условие в договор, правообладатель (вторичный пользователь) снимает, в первую очередь, с себя ответственность за принятые на себя обязательства по обеспечению топливом франчайзи (субфранчайзи), предоставив разрешение на закупку нефтепродукта у стороннего поставщика.

²²⁹ Авилов Г.Е. Коммерческая концессия (глава 54) // Гражданский кодекс Российской Федерации. Часть вторая. Текст, комментарии, алфавитно-предметный указатель / Под. ред. О.М.Козырь, А.Л. Маковского, С.А. Хохлова. М., 1996. С. 552.

Для субфранчайзи данное условие несет в себе риск недопоставки (простоя АЗС), особенно при сезонном дефиците нефтепродукта. В условиях сезонного дефицита нефтепродуктов, отсутствие топлива у производителя, означает отсутствие его в свободной продаже на рынке. Введя общий запрет на приобретение топлива у сторонних поставщиков, субфранчайзи нарушает договорные связи на рынке с другими поставщиками, фрагментарные поставки на рынке практически не осуществимы. Таким образом, субфранчайзи несет финансовые потери, связанные с простоем АЗС, а правообладатель (пользователь комплекса исключительных прав при двухуровневой структуре договорных связей) снимает с себя обязательство по поставке нефтепродукта, предоставив право на закупку, которое на практике не может быть реализовано.

Теоретически, здесь может возникнуть вопрос о возможном приобретении топлива на бирже. Ответ на этот вопрос, как представляется, заключается в цене приобретения и наличии необходимых объемов светлых нефтепродуктов на бирже. Как правило, опускная цена завода и биржи отличается. Таким образом, в случае простоя АЗС, по вине правообладателя (пользователя комплекса исключительных прав), он обязан возместить убытки, связанные с недопоставкой топлива, ставшие причиной простоя АЗС.

Если, первое условие связано с ограничением покупок нефтепродуктов у сторонних поставщиков, то второе условие договора должно быть направлено на обеспечение контроля над объемами закупаемого топлива.

Данный контроль обеспечивается совокупностью условий двух договоров – поставки и субфранчайзинга.

На основании условий договора коммерческой субконцессии, вторичный пользователь обязан вести учет реализованного топлива и представлять отчет об объемах реализации. Данное условие договора позволяет сопоставить объем закупаемых нефтепродуктов по договору

поставки (на основании месячной заявки) с объемом реализованного топлива через АЗС.

Следующим механизмом контроля являются условия, вводящие запрет на хранение нефтепродуктов, не произведенных правообладателем и с ним не согласованных.

Вместе с тем, п. 2 ст. 1031 ГК РФ позволяет не включать в договор условия о контроле качества реализуемого товара, условия обязывающие правообладателя оказывать техническое и консультативное содействие, включая обязательства, связанные с повышением квалификации персонала.

Если последние два обязанности не являются существенными для правообладателя, в первую очередь потому, что они означают принятие дополнительных обязанностей, то контроль качества является существенным для данных отношений, так как именно правообладатель несет риск продажи некачественного топлива.

Причина отказа от института франчайзинга и стратегия ВИНК, направленная на развитие собственной сети АЗС связана именно с проблемой контроля качества. Такие условия договора как запрет на приобретение и хранение продукции сторонних поставщиков, сама по себе не способна решить данную проблему.

В данных отношениях меры ответственности как раз призваны выполнять предупредительно-воспитательную функцию, стимулирующую (организационную функцию), поскольку побуждают пользователя (вторичного пользователя) к надлежащему поведению.

В-первых, это риск досрочного расторжения договора поставки и приостановление поставки, во-вторых, согласование в договоре тех мер, которые должны быть выполнены пользователем для восстановления деловой репутации правообладателя, в случае продажи некачественного топлива. В- третьих, условия договора, регулирующие порядок проведения проверок качества на АЗС и действия пользователя направленные на

восстановление качества, что на практике может означать закупку новой партии по рыночной цене.

Таким образом, цель франчайзинга на рынке нефтепродуктов заключается в выходе ВИНК на конечного потребителя, минуя посреднические организации не входящие в их состав, путем установления прямых договорных связей между производством и конечным потреблением (АЗС). После заключения договора, объем реализации топлива через АЗС должен быть не меньше, чем до его заключения. Это одна из основных целей договора на обеспечение которой направлена группа условий трех договоров: франчайзинга (коммерческой концессии), субфранчайзинга (коммерческой субконцессии) и договора поставки.

Франчайзинг в нефтяной отрасли является механизмом реализации произведенных ВИНК нефтепродуктов (мелкооптовая и розничная реализация) независимыми операторами АЗС на внутреннем и международном рынке, под контролем ВИНК, как правообладателя комплекса исключительных прав.

Данный институт позволяет установить прямые договорные связи с производителем продукции, что обеспечивает качество производителя и гарантированность снабжения ресурсом, с другой стороны является способом контроля и ограничения предпринимательской деятельности независимых участников рынка.

Для правообладателя институт франчайзинга позволяет увеличить объем реализации нефтепродуктов конечному потребителю, однако несет риск несоответствия качества реализуемой пользователем продукции качеству правообладателя.

Организационная структура бункеровочной деятельности включает две составляющие: организация сбыта и продажа нефтепродуктов на бункерном рынке, включает поставку судового топлива с НПЗ и/или нефтебаз, хранение и транспортировку; и доставка топлива до мест бункеровки, содержание и эксплуатация бункерных мощностей.

Поставка нефтепродуктов судовладельцам и фрахтователям в морских и речных портах осуществляется силами поставщика, т.е. на базе его бункеровочной инфраструктуры или силами третьих лиц, привлеченных поставщиком. В первом случае, реализация судового топлива конечным потребителям осуществляется на основании договора поставки нефтепродуктов «в борт». Во втором случае, заключается договор на оказание услуг по бункеровке судов.

По договору поставки нефтепродуктов «в борт» поставщик обязуется передать нефтепродукты покупателю, а последний обязуется принять их и оплатить. Особенность предмета договора, заключается в том, передача нефтепродуктов осуществляется путем бункеровки судов покупателя, под которой понимается заправка (снабжение) судовым топливом судов покупателя. Иными словами, продается нефтепродукт и услуга по бункеровке.

Для покупателя нефтепродуктов не имеет значение, чьими силами будет осуществляться бункеровка – силами поставщика или силами третьих лиц, им привлеченных. В последнем случае, поставщик заключает второй договор на оказание услуг по бункеровке судов.

На стороне поставщика нефтепродуктов выступает специализированная бункеровочная компания, осуществляющая бункеровку судового топлива путем снабжения (заправки) судов в морских и речных портах. Поставщиками могут быть операторы независимых нефтебаз, которые специализируются на производстве судовых топлив для бункерных компаний, их преимущество опыт и оборудование, необходимое для того, чтобы четко контролировать качество нефтепродуктов на всех стадиях производства.²³⁰

Покупателями судового топлива являются судовладельцы, фрахтователи. Для покупателя судового топлива принципиальное значение

²³⁰ Сергеев В.А. Рынок бункерного топлива // ИнфоТЭК. 2009. № 4. С. 9-11.

имеет источник происхождения товара. К качеству судового топлива предъявляются высокие технические требования, что сужает круг потенциальных поставщиков. Приведем мнение Российской Ассоциации Морских и Речных Бункеровщиков: «если говорить о поставках судового топлива с независимых НПЗ бункерным компаниям, то главной проблемой является качество топлива и стабильность поставок. В качестве сырья малые и средние НПЗ, как правило, используют газовый конденсат или газовый конденсат в смеси с нефтью. Если продукция получена в результате переработки разных партий, то она просто не может быть стабильна по составу. Из всего этого, следует вывод – продукция малых и средних НПЗ, как правило, не могут использоваться бункерными компаниями в качестве топлива».²³¹

Договор поставки нефтепродуктов «в борт», является типовым договором. Существенными условиями являются: качество и количество судового топлива, условия поставки нефтепродуктов, цена и порядок расчетов, ответственность сторон.

Поставляемое топливо должно соответствовать стандартам и подтверждаться паспортом качества производителя и соответствовать сортам определенным покупателем в заявке на бункеровку. Арбитражные пробы должны быть отобраны по требованию капитана судна до перехода топливом приемного фланца судна. Претензии покупателя по качеству топлива, при отсутствии у него опечатанной пробы в соответствии с требованиями технических норм,²³² поставщиком не рассматриваются.

Заявка на бункеровку и условия бункеровки относятся к типовым условиям. Поставщик производит согласование поставки путем исполнения заявки на бункеровку. До начала поставки, покупатель обязан направить

²³¹ Сергеев В.А. Указ. соч. С. 10.

²³² ГОСТ 2517-85 «Нефть и нефтепродукты. Методы отбора проб». Стандарт устанавливает методы отбора проб нефти и нефтепродуктов из резервуаров, подземных хранилищ, нефтеналивных судов, железнодорожных и автомобильных цистерн, трубопроводов, бочек, бидонов и других средств хранения и транспортирования.

поставщику письменную заявку на бункеровку с указанием: наименования и флага судна, агента судовладельца и способа связи с ним, места бункеровки (причала), способа бункеровки, расчетного времени прибытия судна в пункт бункеровки, наименования, количества, цены топлива, наименования страны и порта назначения, информации о необходимости оформления таможенных документов в соответствии с таможенным режимом перемещения припасов.

Поставщик имеет право не исполнять заявку, в случае если покупатель не обеспечит подачу судна под бункеровку в течение срока указанного в заявке на бункеровку. В случае невозможности исполнения заявки на бункеровку, поставщик информирует об этом покупателя, что не является неисполнением поставщиком своих обязательств.

Таким образом, все существенные условия планируемой поставки согласуются сторонами в заявке на бункеровку в срок установленный договором. В договоре указывается планируемое общее количество поставляемых нефтепродуктов. Наименование и количество судового топлива согласовываются сторонами дополнительно в заявке на бункеровку.

Передача топлива по количеству производится на основании показаний измерительных приборов (счетчиков) бункеровочной баржи (нефтестанции). В случае бункеровки топлива с причала приемка по количеству производится на основании замеров береговых резервуаров, с которых производится отпуск топлива.

Моментом перехода риска случайной гибели или случайной порчи судового топлива является момент перехода топливом приемного фланца судна. Доказательством факта бункеровки является бункерная расписка (квитанция) с указанием количества судового топлива в тоннах. Датой поставки и датой перехода права собственности на покупателя является дата бункерной расписки.

После окончания выполнения бункеровки капитан судна, по требованию лица, выполняющего бункеровочные операции, обязан обеспечить освобождение судном причала. В случае сверхнормативного

простоя других судов по вине судна покупателя, последний обязан возместить поставщику убытки, вызванные простоем других судов в ожидании причала.

В том случае, когда поставщик нефтепродуктов пользуется услугами по бункеровке третьих лиц, заключается договор на оказание услуг по бункеровке судов покупателя нефтепродуктов.

Сторонами договора являются поставщик нефтепродуктов (заказчик) и бункеровочная компания (исполнитель), предоставляющая услуги по хранению и отпуску (наливу) судового топлива заказчика.

Предметом договора является снабжение (заправка) судов топливом по указанию заказчика. Данная услуга включает приемку, хранение с обезличиванием судового топлива на нефтебазах, и его отпуск (налив). За оказанные услуги заказчик уплачивает вознаграждение.

Рассматриваемый договор относится к группе договоров возмездного оказания услуг, в котором хранение обслуживает основную функцию заказчика – бункеровку судов. Представляется, что данный договор не является договором смешенного типа, включающего элементы договоров хранения, перевозки, поставки и (или) возмездного оказания услуг по перевалке. Основными тремя типовыми обязанностями заказчика являются доставка топлива до нефтебаз исполнителя, обязанность дать указание на отпуск судового топлива третьим лицам, путем предоставления исполнителю заявки на бункеровку и обязанность подписать акт об оказанных услугах. Соответственно, исполнитель обязан: принять нефтепродукты на хранение, обеспечить их сохранность, осуществить их отпуск путем бункеровки в судно указанное заказчиком, предоставить оперативную информацию об отпуске топлива с хранения, с указанием наименования забункерованных судов, количества и вида топлива по каждому судну, прихода и остатка топлива.

Исполнитель несет ответственность по качеству и количеству отпущенного топлива и в случае фактической недостачи возмещает заказчику недостающее количество топлива за минусом естественной убыли.

В структуре бункерного рынка на долю независимых участников приходится около 50% рынка, при этом ВИНК все больше внимание начинают уделять деятельности по бункеровке судов, что объясняется общей стратегией ВИНК «движения к конечному потребителю». Преимущество ВИНК на рынке — наличие нефтеперерабатывающих мощностей, в связи с чем, для того чтобы выйти на рынок бункерного топлива, ВИНК достаточно прекратить отгрузки мазута со своих НПЗ в адрес независимых бункеровочных компаний и направить потоки в адреса своих дочерних организаций, которые выйдут на рынок. Так, к примеру, дальневосточный бункерный рынок включает в себя более 30 морских портов и около 300 небольших портовых пунктов и гаваней. Емкость рынка оценивается его участниками в 3,8 млн т (без учета Камчатки и Сахалина). Основными поставщиками топлива на Дальний Восток являются Омский НПЗ (Газпром нефть), Хабаровский НПЗ (группы Альянс) и три НПЗ Роснефти — Комсомольский, Ачинский и Ангарские НПЗ.²³³

Особенность рынка авиабункеровки заключается в доминирующем положении операторов ТЗК: «в аэропортовом звене локальный монополизм, выражающийся в недопущении и/или ограничении доступа поставщиков авиатоплива к «бортовой» реализации».²³⁴

Операторы ТЗК не только предоставляют услуги по авиабункеровке, но также закупают авиационное топливо на условиях доставки железнодорожным транспортом или по нефтепродуктопроводам,

²³³ Стратегия развития ОАО «Газпром нефть» предусматривает к 2020 г. занять 30% бункерного рынка России с собственной портовой инфраструктурой, состоящих из бункерных терминалов и танкеров-бункеровщиков. См.: «Argus Нефтетранспорт». Обзор транспортировки нефти и нефтепродуктов. 2008. № 7. С. 8.

²³⁴ Точка зрения Фонда «Партнер гражданской авиации» на проблемы ценообразования на авиатопливо // Инфо ТЭК. 2012. № 6. С. 27.

осуществляя последующую реализацию авиатоплива потребителям на основании договора поставки нефтепродуктов «в крыло».

Основные направления деятельности оператора ТЗК:

- 1) организация, обеспечение и осуществление заправки горюче-смазочными материалами (ГСМ);
- 2) организация, обеспечение и осуществление эксплуатации, технического обслуживания и ремонта средств приема, очистки, слива, перекачки по трубопроводам, хранения, метрологического обеспечения и контроля качества, выдачи на заправку и заправка ГСМ;
- 3) приобретение в собственность, продажа ГСМ и организация их поставок в РФ и других странах и пр.

Проблема доступа к услугам по обеспечению авиационным топливом воздушных судов в аэропортах, послужила причиной принятия постановления Правительства РФ от 22 июля 2009 № 599 «О порядке обеспечения доступа к услугам субъектов естественных монополий в аэропортах».²³⁵ ТЗК приобрели статус субъектов естественных монополий, цены на обеспечение заправки воздушных судов авиационным топливом и на хранение авиационного топлива регулирует государство (п. 5 и п. 6 постановления Правительства РФ от 23 апреля 2008 г. № 293).²³⁶ Однако, на практике «тариф на заправку и хранение, в том виде, в котором он сейчас есть, практически не применяется в аэропортах ... поскольку если авиакомпания не хранит свое топливо в ТЗК, а его покупает у ТЗК, заключаются договоры поставки авиационного керосина. Договор поставки авиационного керосина подразумевает выплату конечной цены, т.е. заключая данный договор, ТЗК взял на себя обязанность не только поставить керосин и

²³⁵ вместе с «Правилами обеспечения доступа к услугам субъектов естественных монополий в аэропортах». СЗ РФ. 2009. № 30. Ст. 3836. (С последующими изменениями).

²³⁶ Постановления Правительства РФ от 23 апреля 2008 г. № 293 «О государственном регулировании и контроле цен (тарифов, сборов) на услуги субъектов естественных монополий в транспортных терминалах, портах, аэропортах и услуги по использованию инфраструктуры внутренних водных путей». СЗ РФ. 2008. № 17. Ст. 1887. (С последующими изменениями).

его реализовать, но, соответственно, и заправить, и, соответственно, обработать его с учетом имеющихся в отрасли сертификационных требований. Но при этом тариф на заправку и на хранение не применяется».²³⁷

Согласно п. 31 Правил доступа к услугам субъектов естественных монополий в аэропортах, топливное обеспечение воздушных судов в аэропортах осуществляется в соответствии с договорами, предусматривающими обеспечение заправки воздушных судов авиационным топливом и хранение авиационного топлива.

Договор на оказание услуг по хранению авиационного топлива и договор на оказание услуги по авиабункеровке (заправке) воздушных судов перевозчика заключаются между оператором ТЗК (исполнитель) и поставщиком авиакеросина (заказчик), заключившего договор на поставку топлива с потребителями (авиаперевозчиком или эксплуатантом). Договор поставки нефтепродуктов «в крыло» – между оператором ТЗК (исполнитель) и потребителем.

Учитывая риск поставки некондиционного топлива, для исполнителя имеет значение источник происхождения товара. В связи с чем, исполнителю до заключения договора должна быть предоставлена информация о заводе – производителе авиационного топлива, с которого заказчик планирует осуществлять поставки авиационного топлива. Производитель должен быть одобрен оператором ТЗК. Данное обстоятельство накладывает объективные ограничения на потенциальных поставщиков (заказчиков услуг).

При заключении отдельного договора на оказание услуг по хранению авиатоплива, по договору оператор ТЗК оказывает комплекс услуг по приему, хранению, подготовке к выдаче и выдаче авиационного топлива на

²³⁷ выдержка из стенограммы выступления представителя Федеральной службы по тарифам на II Международном форуме «Авиатопливо-2012» о состоянии дел на практике Хвастункова А.Н. // Инфо ТЭК. 2012. № 6. С. 19 - 21.

авиабункеровку (заправку). Данный комплекс услуг включает также лабораторный контроль качества авиатоплива.

При заключении договора об оказании услуг по авиабункеровке воздушных судов потребителей, предметом договора являются предоставление оператором ТЗК комплекса услуг по обеспечению заправки воздушных судов и сливу авиакеросина с воздушных судов.

Существует три основания для заключения данных договоров. Во-первых, наличие заявки потребителя. Заявка представляется оператору ТЗК в порядке, установленном Правилами доступа к услугам субъектов естественных монополий в аэропортах.²³⁸ Во-вторых, наличие технической возможности аэропорта в части объектов инфраструктуры топливного обеспечения воздушных судов. В-третьих, соответствие авиационного топлива предъявляемым требованиям.

Рассмотрим договор по предоставлению услуг по хранению и заправке воздушных судов перевозчика. Предметом договора является оказание исполнителем услуги по обеспечению (заправке) воздушных судов указанных заказчиком авиакомпаний (перевозчики) авиационным топливом.

Услуга по авиабункеровке состоит из трех типовых операций:

- 1) прием, размещение, хранение, контроль качества и подготовка к выдаче авиатоплива;
- 2) заправка воздушных судов потребителей авиатопливом;
- 3) прием слитого авиатоплива с воздушных судов потребителей.

Договор может включать элемент поставки, на основании которого исполнитель обязуется поставить сопутствующие авиабункеровки авиамасла и ПВК - жидкости необходимые для обеспечения (заправки).

²³⁸ Форма заявки потребителя на оказание услуг по хранению авиатоплива и его заправки в воздушные суда утверждена Приказом Министерства транспорта Российской Федерации № 137 от 21 июня 2010 г. Приказ Минтранса РФ от 21 июня 2010 № 137 «Об утверждении формы заявки на оказание услуг субъектов естественных монополий в аэропортах, формы и порядка ведения реестра заявок на оказание услуг субъектов естественных монополий в аэропортах». (Зарегистрировано в Минюсте РФ 22.07.2010 № 17945). «Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти». № 33. 2010.

Выделим две типовые обязанности заказчика – это передача авиатоплива установленного качества в срок согласованный договором для своевременной заправки воздушных судов перевозчика и оплата услуги исполнителя.

Доставка авиатоплива осуществляется за счет заказчика его силами и средствами, двумя возможными способами - железнодорожным транспортом и по нефтепродуктопроводу. В последнем случае доставка осуществляется только после письменного подтверждения оператора о готовности принять авиатопливо в резервуары.

Ответственность за бесперебойное обеспечение авиатопливом перевозчиков лежит на исполнителе, при условии наличия необходимого объема авиатоплива для обеспечения (заправки) воздушных судов в объеме, указанном в заявке.

Обязанность обеспечить использование качественных нефтепродуктов для заправки воздушных судов потребителя лежит на исполнителе. Исполнитель до начала периода поставки, обязан одобрить изготовителя авиационного топлива, требования к качеству и комплект сопроводительной документации. Таким образом, заказчик обязан предоставить копии заключенных договоров поставки с заводами-производителями, одобренными исполнителем.

Как и в любых других отношениях по нефтепродуктообеспечению, при передаче товара заказчик обязан предоставить исполнителю паспорт качества завода-изготовителя. При соблюдении условий транспортировки и хранения, ответственность за качество и сохранность качества на указанный в стандартах срок, несет НПЗ выдавший паспорт.

Заказчик должен обеспечить соблюдение требований по сохранности качества и исключить смешения с другими марками авиатоплива при транспортировке до места оказания услуг.

Ответственность за потерю качества и право собственности на авиатопливо переходит на перевозчика в момент его прохождения через

унифицированное бортовое соединение. Исключительной ответственностью перевозчика является установление количества заправленного авиатоплива в системы воздушного судна и его распределение.

К обязанностям исполнителя относится проведение входного контроля топлива – лабораторный контроль качества (наличие воды, механических примесей, надлежащее оформление сопроводительной документации).

При обнаружении исполнителем несоответствия качества авиатоплива при проведении входного контроля, процесс приемки авиатоплива приостанавливается, и авиатопливо не принимается на хранение. Решение о возможности приема топлива на хранение принимается по результатам положительного заключения лаборатории. В случае доставки некондиционного топлива, заказчик обязан возместить исполнителю все понесенные расходы, повлекшие изменение технологического цикла, выводом из строя оборудования и невозможности оказания услуг по авиабункеровке.

Основанием для принятия топлива на хранение является оформленный лабораторией положительный анализ пригодности авиатоплива. Исполнитель несет ответственность за количество и качество с даты приема авиатоплива на хранение.

Операторы ТЗК осуществляют закупки авиатоплива с последующей их реализацией конечным потребителям (авиаперевозчикам или эксплуатантам). Поставка авиатоплива потребителям осуществляется на основании договора поставки «в крыло».

Предметом данного договора является предоставление оператором ТЗК комплекса услуг по снабжению (заправке) воздушных судов перевозчика нефтепродуктами.

Договор является смешанным, включающим элемент поставки нефтепродуктов и услуг по авиабункеровке. Услуга по авиабункеровке состоит из контроля качества, подготовки к выдаче авиакеросина, снабжения

(заправки) авиатопливом воздушных судов перевозчика, слива и приема авиакеросина с воздушного судна перевозчика.

Главная обязанность потребителя нефтепродуктов заключается в предоставлении технической возможности по обеспечению заправки воздушного судна перевозчика и в оплате стоимости авиатоплива и услуги по авиабункеровке.

Таким образом, договор поставки нефтепродуктов «в борт» и договор поставки нефтепродуктов «в крыло» опосредуют поставки нефтепродуктов конечным потребителям на соответствующих товарных рынках. Оба договора включают обязательство по поставке нефтепродукта (цена нефтепродукта) и обязательство по оказании услуг по бункеровки/авиабункеровке.

В отличие от доступа к услугам по обеспечению судовым топливом судов потребителей в морских и речных портах, доступ к услугам по обеспечению авиационным топливом воздушных судов потребителей регулируется постановлением Правительства Российской Федерации. Однако, в отношениях, когда собственником нефтепродуктов для реактивных двигателей выступает оператор ТЗК (субъект естественной монополии), осуществляющий продажу нефтепродуктов конечным потребителям, то тариф на заправку и хранение не применяется, поскольку заключается договор поставки нефтепродукта, а не отдельные договоры на оказание услуг.

Глава III. Договоры по транспортировке нефти (нефтепродуктов) по магистральным трубопроводам и перевалке в морских портах

§ 1. Условия доступа к услугам по подключению объектов нефтедобычи и нефтеперерабатывающих заводов к магистральным трубопроводам и к услугам по транспортировке

В правовой литературе отмечается, что принцип гарантии обеспечения энергоснабжения (обязанность по присоединению к сети и по снабжению энергией) приоритетный принцип энергетического законодательства, поскольку современная экономика, да и нормальное существование человека, в случае прекращения подачи энергии перестали бы функционировать.²³⁹

В целях приема нефти организацией трубопроводного транспорта от производителя, и последующей ее подачи на нефтеперерабатывающий завод, объект нефтедобычи и НПЗ должны быть подключены к системе магистральных трубопроводов.

Для производителя нефти доступ к магистральным нефтепроводам означает право на распоряжение добытой нефтью, ограничение доступа – блокирует выход к рынку нефти, влечет риск остановки производства в силу непрерывного технологического процесса, неисполнения условий лицензионного соглашения. В силу отсутствия доставки нефти другими видами транспорта в промышленных объемах, отказ в подключении НПЗ к магистральным нефтепроводам фактически лишает завод нефтеснабжения.

Для обеспечения сдачи нефти, добытой на объекте нефтедобычи и подготовленной к поставке потребителю, государство устанавливает порядок доступа субъектов предпринимательской деятельности, осуществляющих добычу нефти к системе магистральных нефтепроводов ОАО «АК «Транснефть».

Государство посредством введения механизма доступа обеспечивает: 1) выполнение баланса нефтяного сырья и расчетов поставок нефтяного сырья в Российской Федерации; 2) равномерность загрузки системы магистральных трубопроводов; 3) выполнение требований по улучшению качества выпускаемых заводом нефтепродуктов.

²³⁹ Лахно П.Г. Принципы энергетического законодательства // Предпринимательское право в рыночной экономике. М., 2004. С. 114; Энергетическое право России и Германии: сравнительно-правовое исследование / Под ред.: П.Г.Лахно, Ф.Ю. Зеккер. М., 2011. С. 557.

Несмотря на значение данного института для нефтяного комплекса, доступ к услугам по подключению объектов нефтедобычи к магистральным нефтепроводам стал регулироваться нормативными актами с 2011 года, к услугам по подключению НПЗ с 2009 года. До принятия соответствующих постановлений Правительства Российской Федерации, данные отношения регулировались внутренними регламентами ОАО «АК «Транснефть», которые не были опубликованы.

Регулирование доступа к подключению в нефтяном комплексе началось с нефтеперерабатывающего сегмента. Причиной их принятия стали проблемы экономического и технологического характера, которые потребовали государственного регулирования, в частности: рост числа мини-НПЗ и отсутствие их учета, как следствие оборот неучтенной нефти и самое главное - необходимость реконструкции НПЗ. Приведем выдержку из выступления представителя ОАО «АК «Транснефть»: «по данным Ростехнадзора, на территории России действует более 200 предприятий различной мощности первичной переработки нефти. Из них только около 60-ти представляют информацию об объемах потребляемого сырья и производстве нефтепродуктов. Остальные около 70% находятся в тени. Более 30 проектов мини-НПЗ находятся в замороженном состоянии или перешли в стадию долгостроя. ... В последние 2-3 года мини-НПЗ вплотную подошли к системе магистральных нефтепроводов. ... Посыпалось такое количество обращений на подключение НПЗ к системе ОАО «АК «Транснефть», что в одиночку Компании с ними справиться стало сложно. Назрела острая необходимость разработки сдерживающих механизмов и новых требований для сохранения целостности и безопасности эксплуатации нефтепровода, а также учета нефти, транспортируемой по системе магистральных нефтепроводов и минуя ее. Совместно с Минэнерго России были разработаны Критерии включения в баланс нефтяного сырья нефтеперерабатывающих заводов и их подключения к системам магистральных нефтепроводов и нефтепродуктопроводов. В ближайшие дни

выйдет новый Регламент Компании «Транснефть» по подключению НПЗ к системе магистральных трубопроводов».²⁴⁰

В этой связи, были приняты Критерии подключения и постановление Правительства Российской Федерации, утвердившее Правила подключения нефтеперерабатывающих заводов к магистральным трубопроводам и порядок их учета в Российской Федерации. В 2011 году было принято постановление Правительства Российской Федерации, утвердившее Правила подключения объектов нефтедобычи к магистральным нефтепроводам, и порядок учета субъектов предпринимательской деятельности, осуществляющих добычу нефти в Российской Федерации.

В научной литературе, необходимость осуществления технологического присоединения к энергетическим сетям связывают с особыми физическими свойствами товара - электрической энергией. «Учитывая физические особенности электрической энергии, которые определяют необходимость наличия присоединенной сети для ее передачи, были предусмотрены такие договоры как договор об осуществлении технологического присоединения и договор об оказании услуг по передаче электрической энергии».²⁴¹

Представляется, что предоставление доступа к энергетическим сетям, связано не с особыми свойствами товара (электроэнергия, нефть, газ), а со способом его передачи через «точку (узел) подключения» энергетической сети.

Исключительно особенность передачи товара через точку подключения, в целях его дальнейшей доставки потребителю, предопределяет необходимость предоставления доступа к услугам по подключению объектов, а не его физические свойства.

²⁴⁰ Кацало И.Н. О вопросах совершенствования системы учета нефтеперерабатывающих заводов малой мощности. VII Всероссийский форум «ТЭК России в XXI веке» // Инфо ТЭК. № 5. 2009. С. 3-4.

²⁴¹ Крассов Е.О. Указ. соч. С. 127.

Применительно к сфере электроэнергетики, договор об осуществлении технологического присоединения рассматривается в литературе, как важнейший элемент в системе договорных связей. Отмечается, что юридически технологическое присоединение к электрическим сетям оформляется заключением договора об осуществлении технологического присоединения (п. 1 ст. 26 Закона об электроэнергетике).²⁴² Существует точка зрения, что данный договор представляет собой «самостоятельную разновидность договора возмездного оказания услуг», предметом которого «является осуществление действий, направленных на достижение определенного положительного эффекта нематериального характера – обеспечение для субъекта доступа к сети».²⁴³

В нефтяном комплексе, посредством договора на оказание услуг по подключению объекта нефтедобычи (НПЗ) к магистральным трубопроводам, право доступа не предоставляется. Цель данного договора выполнение взаимных обязательств организации трубопроводного транспорта и собственника (законного владельца) объекта подключения при оказании услуг по подключению объекта нефтедобычи или НПЗ к магистральному трубопроводу. Иными словами, исполнение сторонами договора технических мероприятий, содержащихся в Технических условиях (далее ТУ), уже при наличии доступа к услугам по подключению. Договор направлен исключительно на исполнение ТУ.

В свою очередь, услуги по транспортировке нефти (нефтепродуктов) (два вида деятельности, регулируются двумя отдельными договорами, с 2011 года оба договора заключаются от имени ОАО «АК «Транснефть») предоставляются потребителям услуг на основании договора об оказании услуг по транспортировке нефти по магистральным нефтепроводам (нефтепродуктопроводам).

²⁴² Крассов О.Е. Указ. соч. С. 125.

²⁴³ Свирков С.А. Указ. соч. С. 206.

Таким образом, доступ к использованию транспортных систем предоставляется на основании договора об оказании услуг по транспортировке нефти (нефтепродуктов) по магистральным трубопроводам.

Вначале необходимо остановиться на соотношении терминов «подключение» и «технологическое присоединение». Заметим, что правовые акты в нефтяном комплексе, так же как и в других отраслях ТЭК, используют два термина: «подключение» и «технологическое присоединение».

В правовой литературе, для обозначения института права доступа к услугам по подключению используется, как правило, второй термин. К примеру, в сфере электроэнергетики, в отношении технологического присоединения к электрическим сетям считают, что «использование в законодательных актах слов «подключение» и «присоединение» порождает вопрос о разнице в их употреблении». Делается вывод, что оба слова имеют равнозначный смысл, поскольку являются синонимами и в толковании значения «соединения с источником энергии могут взаимозаменяться».²⁴⁴

В нефтяном комплексе, необходимость употребления нескольких терминов, обусловлено разницей в их значении. Фактически правовые акты используют три термина: «подключение (объекта нефтедобычи или НПЗ) к магистральному нефтепроводу (нефтепродуктопроводу)», «мероприятия по подключению» и «технологическое присоединение (подсоединение)».

Термин «техническое присоединение» обладает более «узким» значением и фактически означает исключительно «техническое подсоединение» для обозначения наличия подключения (подсоединения) одного объекта к другому (объекта подключения к магистральным трубопроводам). Именно данный термин используется в п. 2 Правил доступа к услугам по транспортировке нефти (нефтепродуктов) по магистральным

²⁴⁴ Лахно П.Г., Зеккер Ф.Ю. Указ. соч. С.588.

трубопроводам²⁴⁵ при определении принципа предоставления доступа к транспортным системам.

В свою очередь, термин «мероприятия по подключению» означает, как действия, так и непосредственно технологическое подключение. Термин «подключение объекта нефтедобычи к магистральному нефтепроводу» является общим понятием и включает: технологическое присоединение объекта нефтедобычи к магистральному нефтепроводу и (или) расширение пропускной способности магистральных нефтепроводов, если такое расширение предусмотрено техническими условиями (п. 2 Правил подключения объектов нефтедобычи к магистральным нефтепроводам). Аналогичное определение данного термина предусмотрено в отношении подключения НПЗ к магистральным трубопроводам в п. 2 Правил подключения НПЗ к магистральным трубопроводам.

Таким образом, в нефтяном комплексе «подключение» является общим понятием, в состав которого входит «технологическое присоединение». В связи с чем, более корректно использовать терминологию «доступ к подключению» при обозначении данного института.

Выделим субъектов права доступа, требования к объектам подключения и значение реестров Минэнерго России.

Во-первых, правом на подключение объектов нефтедобычи к магистральным нефтепроводам обладают исключительно заявители, включенные в «Реестр субъектов предпринимательской деятельности, осуществляющих добычу нефти» Минэнерго России.

²⁴⁵ Постановление Правительства РФ от 29 марта 2011 № 218 «Об обеспечении недискриминационного доступа к услугам субъектов естественных монополий по транспортировке нефти (нефтепродуктов) по магистральным трубопроводам в Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации». (вместе с «Правилами обеспечения недискриминационного доступа к услугам субъектов естественных монополий по транспортировке нефти (нефтепродуктов) по магистральным трубопроводам в Российской Федерации»). СЗ РФ. 2011. № 14. Ст. 1943.

Во-вторых, заявитель должен быть собственником (законным владельцем) объекта нефтедобычи.

В-третьих, к объекту подключения предъявляются требования технологического характера.

Производственная инфраструктура объекта нефтедобычи должна обеспечить добычу, сбор, подготовку и внутрипромысловую транспортировку нефти для сдачи нефти (товарной) в магистральный нефтепровод. Данный вывод следует из нормативного определения объекта нефтедобычи и ТУ. С технологической точки зрения, только объект такого рода, в состав инфраструктуры которого входит СИКН ПСП может быть подключен «точкой (узлом) подключения»²⁴⁶ к системе магистрального нефтепровода.

Фактически, только одно основание является безусловным отказом в доступе к услугам на подключение: невозможность сохранить показатели качества нефти в транспортных потоках, установленных Схемой нормальных (технологических) грузопотоков, утвержденной Минэнерго России (п. 14 Правил подключения объектов нефтедобычи к магистральным нефтепроводам). Заметим, что Правила не используют терминологию «отказ в доступе», используется – «отказ в выдаче ТУ».

Учитывая сказанное, главный акцент переносится на следующее. Фактически, в том случае если объект нефтедобычи соответствует всеми необходимым технологическим требованиям, для заявителя риска отказа в подключении объекта нефтедобычи к магистральным нефтепроводам со стороны ОАО «АК «Транснефть» нет.

Для нефтеперерабатывающей промышленности подход аналогичен. В отношении подключения НПЗ Правила устанавливают требования к

²⁴⁶ «точка (узел) подключения» - место подключения устройств и сооружений на перекачивающей станции (действующей или проектируемой организацией трубопроводного транспорта), необходимых для приема нефти от объекта нефтедобычи в магистральный нефтепровод (п. 2 Правил доступа к услугам по подключению объектов нефтедобычи к магистральным нефтепроводам).

технической оснащенности завода. В том случае, если завод не отвечает установленным требованиям, НПЗ фактически лишается нефтеснабжения.

Предъявив требования технологического характера, государство преследует цель улучшения качества выпускаемой продукции и вытеснения с рынка малой и средней переработки, производящую низкокачественную продукцию.

Требования к объекту подключения: завод должен быть учтен в Реестре нефтеперерабатывающих заводов Минэнерго России и соответствовать критериям технологического характера: обеспечивать осуществление первичных и вторичных процессов переработки нефти и производство готовой продукции (отличие от малой и средней переработки). Так, рекомендуемый объем планируемой переработки нефти на НПЗ должен быть не менее 1 миллиона тонн в год с обеспечением глубины переработки нефти не ниже 75% (п. 2.2 Критерий подключения).

Право доступа к услугам по подключению объекта нефтедобычи и НПЗ к магистральным трубопроводам поставлено в зависимость от наличия нефтедобывающей организации и НПЗ в соответствующих реестрах Минэнерго России. Согласно пп. «е» п. 6 Правил подключения объектов нефтедобычи к магистральным нефтепроводам и пп. «з» п. 6 Правил подключения НПЗ к магистральным трубопроводам, заявители обязаны предоставить выписку из соответствующего реестра. Не предоставление выписки является основанием для отказа в выдаче ТУ на подключение, как следствие отказ в доступе к услугам по подключению, в связи с представлением документов в неполном объеме.

Вид деятельности заявителя не является достаточным основанием для включения в соответствующий реестр Минэнерго России. Определяющее значение имеет соответствия объектов подключения критериям

технологического характера.²⁴⁷ Кроме того, оператором НПЗ должны быть представлены в Минэнерго России копии договоров о поставке нефти на НПЗ, в целях получения информации о поставщиках сырья (пп. «з» п. 31 Правил доступа к услугам по подключению НПЗ к магистральным трубопроводам). Данное правило направлено на учет оборота нефти.

Для включения нефтедобывающей организации в реестр субъектов предпринимательской деятельности, осуществляющих добычу нефти, должна быть предоставлена, в том числе, информация о технологической схеме сбора, подготовки и транспортировки нефти до магистрального нефтепровода. В случае, выполнения подготовки нефти на объекте нефтедобычи, принадлежащего иному лицу, нефтедобывающая организация обязана предоставить в адрес Минэнерго России копию договора на подготовку нефти (пп. «к» п. 32 Правил подключения объектов нефтедобычи к магистральным нефтепроводам).

Таким образом, запись в реестре является предварительным условием доступа к инфраструктуре по транспортировке нефти (нефтепродуктов) по магистральным трубопроводам. Отсутствие учетной записи в соответствующем реестре Минэнерго России является безусловным основанием для отказа в доступе к услугам по подключению объектов нефтедобычи и НПЗ к магистральным трубопроводам ОАО «АК «Транснефть».

Для выхода на рынок нефти, юридическое значение реестра Минэнерго России заключается в том, что производственная деятельность неучтенных субъектов рынка (производителей и конечных потребителей) блокируется.

²⁴⁷ Так, для включения НПЗ в Реестр нефтеперерабатывающих заводов России заявителем должны быть представлены: выписка из проектной документации о проектной мощности и объемах первичной и вторичной переработки нефти на заводе, номенклатуре и объемах выпускаемой продукции и копии документов о ее соответствии требованиям технического регламента «О требованиях к автомобильному и авиационному бензину, дизельному и судовому топливу, топливу для реактивных двигателей и топочному мазуту» (пп. «ж» п. 31 Правил доступа к услугам по подключению НПЗ к магистральным трубопроводам).

НПЗ, неучтенный в реестре Минэнерго России лишается источника поставок сырья, поскольку ОАО «АК «Транснефть» не производит выпуск маршрутных поручений на НПЗ России, не включенных в реестр. В отсутствии доступа к магистральным нефтепроводам, производитель лишается возможности выйти с товаром на рынок,²⁴⁸ поскольку магистральные нефтепроводы являются единственным видом транспорта, перекачивающими нефть с объектов нефтедобычи потребителям.

Условия подключения к магистральным трубопроводам. Решение о подключении объектов нефтедобычи и НПЗ к системе магистральных трубопроводов принимает ОАО «АК «Транснефть». Минэнерго России наделено полномочиями на проведение экспертизы оснований отказа в выдаче технических условий (п. 4, п. 27 Правил подключения объектов нефтедобычи к магистральным нефтепроводам и п. 4, п. 26 Правил подключения НПЗ к магистральным трубопроводам).

Предоставление доступа к услугам по подключению объектов нефтедобычи и НПЗ целесообразно разделить на три этапа.

На первом этапе, на основании заявления собственника (законного владельца) объекта подключения, ОАО «АК «Транснефть» принимает решение о выдаче ТУ.

На втором этапе, в случае согласия заявителя с условиями выполнения ТУ, заключается договор между заявителем и ОАО «АК «Транснефть» о взаимных обязательствах сторон по выполнению мероприятий по подключению соответствующего объекта к магистральным трубопроводам.

²⁴⁸ ОАО «АК «Транснефть» обязано возратить заявку на получение услуг по транспортировке нефти без рассмотрения, если к ней не прилагается выписка из реестра субъектов предпринимательской деятельности, осуществляющих добычу нефти. пп. «л» п. 13 и п. 14 Правил доступа к услугам по транспортировке нефти по магистральным трубопроводам, п. 11 Приказа Минэнерго РФ от 23 мая 2011 № 189 «Об утверждении формы заявки на получение услуг по транспортировке нефти (нефтепродуктов) по магистральным трубопроводам». Зарегистрировано в Минюсте РФ 20.06.2011 № 21046. Документ опубликован не был. СПС «Консультант Плюс».

На заключительном этапе, исполнение сторонами условий договора (выполнение мероприятий по подключению) и подписание сторонами актов об осуществлении технологического подключения объекта нефтедобычи (НПЗ) к магистральному трубопроводу, акта о разграничении балансовой принадлежности объектов и акта эксплуатационной ответственности сторон.

Согласно п. 21 Правил подключения объектов нефтедобычи к магистральным нефтепроводам, прием нефти от объекта нефтедобычи осуществляется после оформления вышеназванных актов и договора на оказание услуг по транспортировке нефти, заключенного между организацией трубопроводного транспорта и заявителем.

Подача нефти на завод либо прием нефтепродуктов от завода осуществляются после оформления актов об осуществлении технологического подключения завода к магистральному трубопроводу, акта о разграничении балансовой принадлежности объектов и акта эксплуатационной ответственности сторон (п. 20 Правил доступа к услугам по подключению НПЗ к магистральным трубопроводам).

Основным документом, в котором устанавливается технологическая возможность подключения объекта нефтедобычи или НПЗ к магистральным трубопроводам являются Технические условия, выдаваемые организацией трубопроводного транспорта.

В отношении возможности подключения объекта нефтедобычи к магистральным нефтепроводам, выделим два существенных момента, которые фактически оказывают влияние на возможные варианты предоставления доступа к услугам по подключению.

Для выдачи ТУ заявитель обязан предоставить: планируемые ежегодные объемы транспортировки нефти по магистральным нефтепроводам на период до 10 лет; и предполагаемое распределение нефти с указанием количества в конкретных пунктах сдачи нефти (п. 5 Правил доступа к услугам по подключению объекта нефтедобычи).

Заметим, что до принятия данных Правил, отношения по подключению объектов нефтедобычи к магистральным нефтепроводам регулировались технологическим регламентом ОАО «АК «Транснефть» по подключению объектов нефтедобычи к магистральным нефтепроводам,²⁴⁹ в п. 1.4 которого не было требования об указании конкретных пунктов сдачи нефти.

С одной стороны, данные документы необходимы для установления условий подключения объекта нефтедобычи к магистральным нефтепроводам. С другой стороны, требование указать конечные пункты сдачи нефти, на этапе подключения означает необходимость для потребителя услуг иметь еще на стадии подключения объекта нефтедобычи, согласованную схему реализации нефти по конечным потребителям.

Если заявитель является собственником (законным владельцем) объекта нефтедобычи он обладает правом на подключение и как следствие правом пользоваться данным подключением – сдавать нефть через узел учета, ему принадлежащий. Требование о распределении нефти необходимо на этапе доступа к услугам по транспортировке, но не на этапе подключения объекта нефтедобычи.

Доступ к услугам по конкретным направлениям транспортировки предоставляется потребителю услуг исходя из пропускной способности магистральных нефтепроводов, при согласовании годовой, квартальной и месячной заявки.

Удовлетворение месячной заявки, на основании которой происходит фактическая транспортировка нефти потребителя услуг (он же собственник объекта нефтедобычи, подключенного к магистральным нефтепроводам) зависит от технической возможности транспортировать нефть, через заявленные пункты отправления и назначения.

²⁴⁹Технологические регламенты (Стандарты предприятия) ОАО «АК «Транснефть». Регламент по подключению объектов нефтедобычи к магистральным нефтепроводам, утвержден 20 апреля 2001 года. Документ опубликован не был.

Представляется, что в том случае, когда нормативный акт содержит требование об обязанности собственника (законного владельца) объекта нефтедобычи для его подключения, предоставить оператору системы магистральных нефтепроводов план сдачи и распределения нефти по потребителям, то уже на стадии предоставления доступа к услугам по транспортировке нефти по магистральным нефтепроводам у оператора системы магистральных нефтепроводов нет достаточных оснований отказать уже потребителю услуг в доступе к услугам по транспортировке нефти по магистральным нефтепроводам по причине их недостаточной пропускной способности.

Для подключения НПЗ к магистральным трубопроводам, заявитель обязан предоставить документы, подтверждающие намерения производителей нефти поставлять планируемое количество нефти на завод в течение трех лет после ввода НПЗ в эксплуатацию, с указанием ежемесячных объемов поставки нефти (заверенные копии договоров о поставке нефти на завод) (пп. «е» п. 6 Правил). Таким образом, заявитель обязан подтвердить наличие гарантированного источника поставки нефти на завод для его подключения. Представляется, что данная норма ограничивает права собственников (законных владельцев) НПЗ, не входящих в состав ВИНК. Обеспечить гарантированный источник сырья на трех летний срок с разбивкой по месяцам, в состоянии только НПЗ ВИНК в состав которых входят также производители нефти – поставщики сырья.

Из анализа правил доступа следует вывод, что возможны три варианта предоставления доступа к услугам по подключению:

1. в полном объеме, без расширения пропускной способности магистральных трубопроводов;
2. с ограничениями по приему количества нефти от заявленного, без расширения пропускной способности магистральных трубопроводов;
3. в случае отсутствия технологической возможности подключения: с проведением мероприятий по расширению пропускной способности

магистральных трубопроводов, которые могут включать увеличение диаметра, протяженности, мощности и (или) количества перекачивающих станций, резервуарных парков и распределительных устройств.

Учитывая, что возможность подключения может зависеть от необходимости осуществления мероприятий по расширению пропускной способности магистральных нефтепроводов, возникает главный вопрос: за чей счет эти преобразования осуществляются.

При рассмотрении похожей проблемы в сфере электроэнергетики, в немецкой доктрине, поставлен вопрос о «соразмерности». Так, отмечается «для конкретизации понятия соразмерности необходимо противопоставить цель установления сетевой организацией технических и экономических условий для осуществления технологического присоединения и затраты заявителя». Интересы организаций, эксплуатирующих энергетические сети и интересы заявителей должны учитываться соразмерно. Верховный суд ФРГ установил, что «заявитель не должен нести расходы на приобретение и установление тех средств производства, которые переходят в собственность сетевой организации». Сетевая организация не может ставить конкретную форму технического присоединения в зависимость от критерия объема потребляемой энергии. Это не соразмерное техническое условие.²⁵⁰

В отношении подключения объекта нефтедобычи к магистральному нефтепроводу установлено следующее правило. Согласно п. 17 Правил размер платы за услуги рассчитывается исходя из необходимости компенсации обоснованных расходов организации трубопроводного транспорта на выполнение мероприятий по подключению объекта нефтедобычи к магистральному нефтепроводу. Затраты на выполнение заявителем мероприятий по подключению не входят в размер платы за услуги по подключению объекта нефтедобычи к магистральному нефтепроводу.

²⁵⁰ Лахно П.Г., Зеккер Ф.Ю. Указ. соч. С. 606-607. (автор главы М. Вольф).

Существующая система нефтепродуктопроводов испытывает недостаток пропускной способности. В 2012 году по причине технической невозможности ОАО «АК «Транснефтепродукт» не смогло принять в систему порядка 2, 6 млн т., как следствие, компания не получило выручки более 3-х млрд. руб. Главный вопрос, который возникает, как проводить финансирование – за счет заемных средств или за счет договорного и долгосрочного тарифа.

По мнению Экспертного совета ОАО «АК «Транснефть», нехватка денежных средств является главным сдерживающим фактором в развитии системы магистральных нефтепродуктопроводов. В тоже время ОАО «АК «Транснефтепродукт» за счет собственных средств не сможет обеспечить реализацию инвестиционных проектов по развитию системы нефтепродуктопроводов. Нужны инвестиции, а для них соответствующая нормативно-правовая база. Однако в настоящее время действует ряд нормативных актов, накладывающих ограничения. Основным из них является постановление Правительства РФ от 29 декабря 2007 № 980 «О государственном регулировании тарифов на услуги субъектов естественных монополий по транспортировке нефти и нефтепродуктов»,²⁵¹ согласно которому услуги по транспортировке нефти и нефтепродуктов трактуются как два самостоятельных вида деятельности с невозможностью перекрестного субсидирования транспортировки нефтепродуктов за счет доходов, полученных от транспортировки нефти.

Методика определения тарифов на транспортировку нефтепродуктов по магистральным трубопроводам в РФ²⁵² вводит ограничения по максимальному процентному соотношению тарифа со стоимостью

²⁵¹ СЗ РФ. 2008. № 2. Ст. 104. (С последующими изменениями).

²⁵² Утверждена Постановлением Федеральной энергетической комиссии РФ от 16 октября 2002 г. № 70-э/5 «Об утверждении «Методики определения тарифов на услуги по транспортировке нефтепродуктов по магистральным трубопроводам Российской Федерации». (С последующими изменениями). «Бюллетень Минюста РФ». 2003. № 1.

транспортировки иными видами транспорта. ФСТ РФ установило, что предельное соотношение тарифов равно «0,7», что означает, что тарифы на перекачку нефтепродуктов по трубопроводам не могут превышать 70% от аналогичных тарифов по железной дороге. Учитывая сказанное, ОАО «АК «Транснефть» не может направлять доходы, полученные от тарифа за транспортировку нефти для финансирования строительства нефтепродуктопроводов. Необходимо снять ограничения по максимальному соотношению тарифа на перекачку нефтепродуктов со стоимостью транспортировки нефтепродуктов железнодорожным транспортом.²⁵³

С принятием Правил, данный институт стал именоваться «правом доступа к услугам по подключению объектов нефтедобычи (НПЗ) к магистральным трубопроводам».

В том случае, если объект подключения соответствует всем необходимым технологическим требованиям, фактически у ОАО «АК «Транснефть» нет оснований отказать заявителю в праве доступа к услугам по подключению. Главный вопрос заключается в том, потребуется ли заявителю для реализации его права доступа в полном объеме (без ограничений по приему нефти) произвести дополнительные экономические затраты и технологические преобразования по расширению пропускной способности магистральных нефтепроводов.

Фактически возможны два варианта предоставления доступа к услугам по подключению объекта к магистральным трубопроводам – с расширением и без расширения их пропускной способности.

Можно утверждать, что действует «благоприятный и менее благоприятный режим доступа к магистральным трубопроводам». В первом случае, для реализации права доступа – осуществления «технологического присоединения» не требуется проведение мероприятий по расширению

²⁵³ Шестое заседание Экспертного совета ОАО «АК «Транснефть» «О необходимости модернизации системы нефтепродуктопроводов» // Инфо ТЭК. 2013. № 12. С. 25, 27, 29. Заявление экспертного совета ОАО «АК «Транснефть» «О необходимости модернизации системы нефтепродуктопроводов» // Инфо ТЭК. 2013. № 12. С. 44.

пропускной способности. Во втором случае – технологическая возможность подключения отсутствует, в связи, с чем для права доступа должны быть осуществлены мероприятия по расширению пропускной способности магистральных нефтепроводов.

До принятия в 2011 году Правил доступа к услугам по транспортировке нефти, законодательство определяло условия использования транспортной системы (нефтепроводов, нефтепродуктопроводов и терминалов в морских портах) в отношении только экспортных направлений транспортировки.

Условия предоставления доступа к экспортным направлениям транспортировки регулировались многочисленными постановлениями Правительства Российской Федерации и единственной нормой, действующей в настоящее время - ч. 2 ст. 6 Закона о естественных монополиях.²⁵⁴

Контроль за ресурсной достаточностью внутреннего рынка осуществлялся Минэнерго России через механизм предоставления доступа к экспортным направлениям транспортировки. Фактически производители нефти получали доступ после удовлетворения потребностей внутреннего рынка в сырье.

Порядок согласования годовой, квартальной и месячной заявки на предлагаемые объемы транспортировки, в отсутствие нормативного акта регулировались годовым договором об оказании услуг по транспортировке нефти по системе магистральных нефтепроводов, который детально регламентировал порядок его заключения на следующий календарный год.

Согласно подзаконным нормативным актам право доступа предоставлялось нефтяным компаниям на основе принципа равнодоступности и пропорциональности количеству добытой нефти (переработанных нефтепродуктов) с учетом обеспечения поставок на внутренний рынок. Для экспортных направлений транспортировок, объем заявок, по которым превосходил пропускную способность магистральных

²⁵⁴ Федеральный закон от 17 августа 1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях». СЗ РФ. 1995. № 34. Ст. 3426. (С последующими изменениями).

нефтепроводов, доступ распределялся между производителями нефти пропорционально объемам добычи в предшествующем квартале.²⁵⁵

При этом, действовали исключения: «объем транспортировки нефти для каждого производителя нефти предусматривался в основном согласно объему добычи нефти с учетом обеспечения ее поставок на внутренний рынок в квартальных графиках транспортировки по системе магистральных нефтепроводов».²⁵⁶ Дополнительные объемы транспортировки предоставлялись производителям нефти, на основании Постановления Правительства РФ от 2 сентября 1997 г. № 1130 «О распределении дополнительных объемов транспортировки нефти на экспорт».²⁵⁷

В 2001 году Закон о естественных монополиях (ч. 2 ст. 6) установил принцип распределения свободных мощностей системы магистральных трубопроводов для экспортных направлений транспортировки нефти, согласно которому право доступа предоставляется нефтяным компаниям «в объемах пропорциональных добытой и сданной в систему нефти».²⁵⁸ Данное

²⁵⁵ Пункт 1 Основных условий использования системы магистральных нефтепроводов, нефтепродуктопроводов и терминалов в морских портах для вывоза нефти, нефтепродуктов за пределы таможенной территории Российской Федерации. Утверждены Постановлением Правительства РФ от 31 декабря 1994 года № 1446 «О вывозе нефти и нефтепродуктов за пределы таможенной территории Российской Федерации с 1 января 1995 года». СЗ РФ. 1995. № 2. Ст. 162. Утратило силу в связи с изданием постановления Правительства РФ от 29 марта 2011 года № 218.

п. 4 постановления Правительства РФ от 28 февраля 1995 № 209 «О регулировании доступа к системе магистральных нефтепроводов, нефтепродуктопроводов и терминалов в морских портах для вывоза нефти, нефтепродуктов за пределы таможенной территории Российской Федерации». СЗ РФ. 1995. № 17. Ст. 1534. Утратило силу в связи с изданием постановления Правительства РФ от 29 марта 2011 года № 218.

²⁵⁶ п. 3 Основных условий использования системы магистральных нефтепроводов, нефтепродуктопроводов и терминалов в морских портах для вывоза нефти, нефтепродуктов за пределы таможенной территории Российской Федерации.

²⁵⁷ Согласно п. 2, дополнительные объемы транспортировки нефти, на экспорт предоставлявшиеся нефтедобывающим компаниям сроком на 5 лет, не подлежали сокращению во время всего пятилетнего срока и не зависели от изменения общего объема экспорта нефти этих нефтедобывающих компаний. СЗ РФ. 1997. № 36. Ст. 4194. Утратило силу в связи с изданием Постановления Правительства РФ от 29.03.2011 № 218.

²⁵⁸ Битва за конкуренцию / под. ред. И.Ю. Артемьева. М., 2009. С.136.

правило в доктрине подверглось критике в связи с неточностью формулировки.²⁵⁹

Учитывая, что право доступа к экспортным направлениям транспортировки регулировалось одновременно подзаконными нормативными актами и Федеральным законом о естественных монополиях, в доктрине был сделан вывод о существовании двух параллельных систем регулирования доступа к системе магистральных нефтепроводов. Причем, главное противоречие виделось в принципе распределения доступа: «закон предписывает распределять доступ пропорционально объемам добытой нефти, сданной в систему магистральных трубопроводов с учетом стопроцентной пропускной способности магистральных трубопроводов, в то время как на основании указанных актов доступ должен предоставляться исключительно пропорционально объему добычи».²⁶⁰

Использование системы магистральных нефтепроводов для вывоза нефти за пределы территории Российской Федерации предоставлялось ограниченному субъектному составу – нефтедобывающим организациям (производителям нефти). Не смотря на то, что данные субъекты прямо не были названы в п.1 Основных условий использования системы магистральных нефтепроводов, нефтепродуктопроводов и терминалов в морских портах для вывоза нефти, нефтепродуктов за пределы таможенной территории Российской Федерации, круг участников следовал из самой ее формулировки: «пропорционально объемам добычи (переработки) нефти и нефтепродуктов». Согласно ч. 2 ст. 6 Закона о естественных монополиях: нефтедобывающим организациям и головной компании ВИНК.

²⁵⁹ «не определен период для расчета объема добычи, что придает данной норме расплывчатый характер», «закон говорит о нефти, сданной в систему магистральных нефтепроводов. Означает ли данная фраза, что необходимо предоставлять больший доступ тем отправителям, которые исторически сдали больше нефти в систему?». Логофет Д.Д. Указ. соч. С. 71.

²⁶⁰ Логофет Д.Д. Указ. соч. С. 9,70.

Отметим, что правовые акты на тот момент содержали нормативное определение «нефтедобывающей организации» (производителя нефти), которое должно было отвечать определенным требованиям: 1) осуществлять добычу углеводородного сырья на основании лицензии на право пользования недрами; 2) использовать при этом собственные или арендованные основные фонды; 3) внесенное в реестр организаций Минтопэнерго России (п. 1.2 Приказа Минтопэнерго РФ от 12 ноября 1998 № 329 «О совершенствовании организации учета добычи и распределения нефтяного сырья»).

²⁶¹

О.Н. Садиков, в ограниченном субъектном составе видел специфику операций трубопроводного транспорта: «в течение всего периода эксплуатации трубопровода поставщиками и получателями перекачиваемой продукции выступают одни и те же хозяйственные организации, подключенные к трубопроводу, причем число таких организаций, в общем, сравнительно невелико».

²⁶²

Представляется, что ограниченный субъектный состав не оказывает влияние на специфику операций трубопроводного транспорта, а означает только ограничение в субъектном составе лиц имеющих право на заключение договора транспортировки нефти.

Таким образом, до принятия Правил доступа к услугам по транспортировке нефти (нефтепродуктов) по магистральным трубопроводам, правом на заключение договора обладал ограниченный круг лиц – производители нефти. Причем, законодательство не содержало требования о наличии технологического подключения.

Содержание права доступа к магистральным трубопроводам. Право доступа к магистральным трубопроводам состоит из двух взаимосвязанных частей: доступа к услугам по подключению объектов нефтедобычи (НПЗ) к магистральным трубопроводам («технологическое подключение») и доступа

²⁶¹ Документ опубликован не был. СПС «Консультант Плюс».

²⁶² Садиков О.Н. Указ. соч. С. 137.

к услугам по транспортировке нефти (нефтепродуктов) по магистральным трубопроводам («доступ к услугам по передаче»).

«Технологическое подключение» предоставляет собственнику (законному владельцу) объекта нефтедобычи право на использование такого «подключения» в целях сдачи нефти для ее последующей транспортировки по магистральным трубопроводам потребителям (покупатели нефти в конце маршрута транспортировки).

Доступ к услугам по транспортировке нефти и нефтепродуктов по магистральным трубопроводам можно определить как право на использование магистральных трубопроводов (нефтепроводов и нефтепродуктопроводов) производителями при наличии технологического подсоединения. При этом, согласно модели предоставления доступа, пункты отправления и назначения имеют определяющее значение.

Право доступа обосновывает возникновение обязательственных отношений. Заявитель обладает не только правом доступа к услугам по транспортировке нефти, но и на заключение договора, опосредующего данные отношения.

Заметим, что структура института права доступа в других отраслях ТЭК аналогична. Так, к примеру, доступ к электрическим сетям Германии включает доступ к услугам по передаче электрической энергии и технологическое присоединение к электрическим сетям с целью передачи электрического тока по линиям электропередач.²⁶³ В доктрине в сфере электроэнергетики, существует похожее понимание значения «технологического присоединения»: «технологическое присоединение отличается от использования технологического присоединения, которое

²⁶³ Лахно П.Г., Зеккер Ф.Ю. Указ. соч. С. 600. (автор главы М. Вольф).

представляет собой использование физически существующего соединения в целях потребления энергии и снабжения ею других лиц».²⁶⁴

Взаимосвязь двух частей обусловлена правилом, содержащимся в п. 2 Правил доступа к услугам по транспортировке нефти (нефтепродуктов) по магистральным трубопроводам: «недискриминационный доступ к услугам субъектов естественных монополий по транспортировке нефти (нефтепродуктов) по магистральным трубопроводам, означает обеспечение для любых лиц равных условий доступа к услугам по транспортировке нефти (нефтепродуктов) по магистральным трубопроводам, при наличии технологического подсоединения».

Важно акцентировать внимание на двух моментах при взаимосвязи двух частей («технологическое подключение» и «доступ к услугам по передаче») института права доступа к магистральным трубопроводам.

Первое, технологическое подключение дает потребителю услуг только право на получение услуг по транспортировке нефти: «обеспечение равного условия доступа к услугам по транспортировке». Иными словами, право на заключение годового договора с оператором системы магистральных трубопроводов.

Подключение объекта к магистральным нефтепроводам не гарантирует потребителю услуг безусловное удовлетворение его заявки на предлагаемое количество транспортировки, при этом удовлетворение заявленных месячных объемов будет зависеть от технической возможности транспортной системы транспортировать заявленный объем через заявленные пункты приема и сдачи нефти.

Второй момент касается доступа производителей нефти, которые сдают нефть через узел учета (СИКН ПСП) принадлежащий иному лицу. На данных

²⁶⁴ Вольф. М. Государственное регулирование энергетических сетей. // Энергетическое право России и Германии: сравнительно-правовое исследование / Под ред.: П.Г.Лахно, Ф.Ю. Зеккер. М., 2011. С. 601.

участников, согласно Правилам не распространяется положение о равных условиях доступа.

В данных отношениях производители нефти осуществляют учетные операции с углеводородами (сдают нефть в систему магистральных нефтепроводов) через СИКН ПСП другого лица - собственника (законного владельца) объекта нефтедобычи.

Собственник средств измерения предоставляет производителю нефти не имеющего собственный СИКН, принадлежащее ему оборудование, в целях обеспечения сдачи нефти, добытой на месторождении для дальнейшей транспортировки по системе магистральных нефтепроводов.

Особенность доступа субъектов предпринимательской деятельности, осуществляющих добычу нефти включенных в реестр Минэнерго России, но не являющимися собственниками (законными владельцами) объектов нефтедобычи, заключается в необходимости согласования количества нефти, подлежащей сдаче в систему магистральных нефтепроводов с собственником объекта нефтедобычи через СИКН ПСП которого осуществляются операции с углеводородами.

Согласно условиям типового договора на транспортировку нефти по системе магистральных нефтепроводов п. 11.4.2 (данное положение существовало и до утверждения типовой формы), производитель нефти, не имеющий собственные СИКН, обязан согласовать заявку на транспортировку нефти с собственником СИКН, через который он сдает нефть в систему магистральных нефтепроводов ОАО «АК «Транснефть».

Таким образом, если основанием для заключения годового договора на транспортировку нефти по системе магистральных нефтепроводов ОАО «АК «Транснефть» является годовая заявка, то для производителя нефти сдающего нефть через объект нефтедобычи иного лица - годовая заявка, согласованная предварительно с собственником объекта нефтедобычи, через СИКН ПСП которого происходит сдача нефти.

Правила доступа к услугам по транспортировке нефти провозгласили, что равные условия доступа к услугам по транспортировке нефти обеспечиваются любым лицам, при наличии технологического подсоединения, тем самым сузили круг лиц из числа производителей, имеющих равные права доступа к магистральным нефтепроводам.

Технологическое подключения является предварительным условием, которое предоставляет только равные права ограниченному кругу лиц - производителям, объекты нефтедобычи (НПЗ), которых подключены к системе магистральных трубопроводов. Для получения доступа к услугам по транспортировке необходимо:

- наличие потребителя услуг в реестре Минэнерго России;
- нефть должна происходить из ресурсов потребителя;
- нефтепродукты – допущены к обороту на рынке;
- при экспортных направлениях транспортировки: наличие потребителя в Графике транспортировки нефти за пределы территории Российской Федерации Минэнерго России.

В России действуют два механизма распределения свободных мощностей системы магистральных нефтепроводов для транспортировки нефти по магистральным нефтепроводам.

Государственная функция по распределению доступа к экспортным направлениям транспортировки нефти, отнесена к Минэнерго России, которое формирует и утверждает по согласованию с ОАО «АК «Транснефть» «Ежеквартальный график транспортировки нефти за пределы территории Российской Федерации по направлениям отгрузки». ОАО «АК «Транснефть» осуществляет транспортировку на основании данного графика.

Функция по распределению доступа к услугам по транспортировке нефти на внутреннем рынке принадлежит ОАО «АК «Транснефть», которое согласует заявленные объемы производителя, как по количеству нефти, так и по маршрутам транспортировки.

Право доступа к магистральным нефтепроводам Российской Федерации в целях транспортировки нефти на экспорт предоставляется исходя из наличия производителя нефти в Графике транспортировки нефти за пределы территории Российской Федерации по направлениям отгрузки.

Таким образом, доступ к использованию транспортной системы предоставляется на основании квартальной заявки грузоотправителя с учетом:

1. пропускной способности магистральных нефтепроводов;
2. схемы нормальных (технологических) грузопотоков нефти;
3. пропорционально объемам добытой нефти, сданной в систему магистральных нефтепроводов с учетом 100% пропускной способности (исходя из технических возможностей) (ст. 6 Закона о естественных монополиях);
4. поставки нефти на внутренний рынок (на НПЗ России).

Возникает вопрос исполнения графика право производителя нефти или обязанность. Приведем цитату из мирового авторитетного информационного издания нефтяной отрасли Argus Нефтетранспорт: «В Минэнерго указывают, что при формировании график согласуется с нефтяными компаниями, и они должны его полностью выполнять. Фактически это означает изменение концепции графиков, которые превращаются из права нефтедобытчика на экспортные отгрузки в его обязанность по поставкам. Так, многие компании получают график для поставок на Украину, но фактически, только ТНК-ВР осуществляет свои отгрузки на свой Лисичанский завод.

Такая трансформация смысла экспортных квот связана с наличием избытка трубопроводных мощностей Транснефти после их дефицита в предыдущие годы. Недействующая пропускная способность системы с учетом запусков трубопроводов Восточная Сибирь – Тихий океан и второй ветки Балтийской трубопроводной системы увеличится к 2015 г. до 109 млн

т/ год по сравнению с 33 млн т/г в прошлом году, по оценке старшего вице-президента ТНК-ВР».²⁶⁵

Представляется, что вопрос об обязанности исполнения графика по транспортировке нефти на экспорт должен быть рассмотрен в другом ключе. Производитель нефти, получивший доступ к системе и заключивший договор несет ответственность за неисполнения годовой и месячной заявки. График формируется на основании заявок производителей. Таким образом, производитель несет ответственность за его неисполнение.

Основанием для заключения договора об оказании услуг по транспортировке нефти (нефтепродуктов) по магистральным трубопроводам является годовая заявка производителя (грузоотправителя), направляемая в адрес ОАО АК «Транснефть», с указанием планируемого количества поставляемой нефти по магистральным трубопроводам и с распределением годового объема добычи по конечным получателям.

Основанием для возвращения заявки без рассмотрения, являются несоблюдение ее формы, и предоставление сведений и документов не в полном объеме.

На практике, исходя из официальных данных ОАО «АК «Транснефть», главной причиной отказа в предоставлении услуг является отсутствие выписки из реестра субъектов предпринимательской деятельности, осуществляющих добычу нефти Минэнерго России.²⁶⁶

По результатам рассмотрения заявок ОАО «АК «Транснефть» обязано принять одно из трех решений: удовлетворить заявку в полном объеме, частично или отказать в предоставлении доступа (п. 16 Правил).

Фактически отказ в предоставлении доступа к услугам по транспортировке нефти может последовать в случае отсутствия возможности

²⁶⁵ Платить всегда, платить везде (Обзор транспортировки нефти и нефтепродуктов) // Argus Нефтетранспорт. 2011. № 8. С.1.

²⁶⁶ Сведения о поступлении в ОАО «АК «Транснефть» заявок грузоотправителей на получение услуг по транспортировке нефти по магистральным трубопроводам на 2013 год: <http://www.transneft.ru/files/2012-10/bAv1lNx4RhH3eSs.pdf>

организации трубопроводного транспорта сохранить показатели нефти, установленные схемой нормальных (технологических) грузопотоков нефти, утвержденной Минэнерго России. Важно заметить, что данное правило сформулировано как право, а не обязанность. ОАО «АК «Транснефть» имеет возможность в каждом конкретном случае принимать решение по своему усмотрению: «оператор вправе отказать в удовлетворении заявки и заключении договора в случае отсутствия возможности сохранения показателей нефти, установленных схемой нормальных (технологических) грузопотоков нефти» (п. 21 Правил).

Таким образом, кроме возможности отказа в доступе по причине несоответствия партий нефти требованиям, предъявляемым к качеству, оснований для отказа в заключение годового договора со стороны оператора магистральных трубопроводов нет. При этом заметим, что для заявителя вопрос о качестве стоит на этапе подключения объекта нефтедобычи к магистральным нефтепроводам и в данном случае не имеет практического значения.

В связи с чем, акцент переносится на другую проблему, которая является решающей для всего института права доступа – технологическая возможность транспортировки заявленного количества нефти через заявленные грузоотправителем пункты отправления и пункты назначения. От решения данного вопроса зависит возможность удовлетворения годичной заявки - в полном объеме или частично.

Для производителей нефти, подключенных к системе магистральных трубопроводов, проблема заключается не в получении доступа к магистральным нефтепроводам для сдачи нефти в годовом объеме, а решающим является тот фактор, что доступ к определенным направлениям транспортировки зависит от технической возможности магистральных трубопроводов транспортировать нефть через заявленные пункты приема и сдачи нефти.

Заметим, что Правила не называют в качестве основания для отказа в удовлетворении заявки отсутствие технологической возможности оказания услуг по транспортировке нефти (нефтепродуктов). Речь идет о частичном удовлетворении заявки. Решение о частичном удовлетворении годовой заявки принимается в случае недостаточной пропускной способности магистрального трубопровода с учетом очередности пропорционально заявленному количеству транспортировки: 1) в отношении поставки на НПЗ России; 2) товарные биржи России; 3) экспорт; 4) транзит (п. 18 Правил).

Предоставляя доступ к магистральным трубопроводам и терминалам в морских портах государство обеспечивает контроль за ресурсной достаточностью внутреннего рынка и объемами вывозимой нефти и нефтепродуктов за пределы территории Российской Федерации. Данная задача обеспечивается путем: учета НПЗ и производителей нефти (установление критериев для включения в соответствующие реестры Минэнерго России); включения нефтяных компаний в баланс производства; предоставления доступа к магистральным трубопроводам и терминалам в морских портах; включения производителей нефти в график транспортировки нефти на экспорт.

Во-первых, субъекты рынка не учтенные Минэнерго России не имеют права доступа к услугам по транспортировке нефти. Последствия: НПЗ лишаются источника поставок, т.к. ОАО «АК «Транснефть» не оформляет выпуск маршрутных поручений в адрес российских НПЗ, не включенных в реестр. Производитель нефти – не имеют права доступа к услугам по транспортировке, в связи, с чем могут реализовать нефть только иному производителю.

Во-вторых, Минэнерго России принимает решение о включение нефтяных компаний в баланс производства, утверждает ежеквартальный расчета поставок нефтяного сырья Российской Федерации и ежеквартально утверждает баланс нефтяного сырья Российской Федерации, определяющий количественные показатели добычи и поставок нефти российским

потребителям и на экспорт (п. 1.2 Критериев подключения), а так же вносит в него изменения с учетом фактически сложившегося обеспечения потребителей РФ топливно-энергетическими ресурсами.

В-третьих, Минэнерго России наделено полномочиями на принятие решения о включении субъектов, имеющих право доступа в ежеквартальный график транспортировки нефти за пределы территории Российской Федерации, на основании, которого осуществляется экспортные поставки по магистральным трубопроводам (п.п. 25-27 Правил). В-четвертых, ОАО «АК «Транснефть» принимает решения об удовлетворении заявки на получение услуг по транспортировке нефти (нефтепродуктов) по магистральным трубопроводам. Транспортировка осуществляется по схеме транспортных грузопотоков, утвержденной Минэнерго России.

Таким образом, перемещение нефти по магистральным нефтепроводам осуществляется под полным контролем государства.

Особенность нефтяного комплекса заключается в том, что в силу отсутствия иных способов доставки нефти с объектов нефтедобычи потребителям, посредством механизма доступа к системе магистральных нефтепроводов реализуется функция контроля со стороны Минэнерго России за поставками нефти от добывающих организаций потребителям.

§ 2. Договор об оказании услуг по транспортировке нефти по магистральным нефтепроводам

Из всех договоров, опосредующих оборот нефти в нефтяном комплексе, договор транспортировки нефти по системе магистральных нефтепроводов привлек наибольшее внимание юристов. Однако, данные исследования проводились, до принятия в 2011 году Правил доступа к услугам по транспортировке нефти и касались фактически двух аспектов: правовой природы договора, права собственности на нефть

транспортируемой по магистральным нефтепроводам. При этом, транспортным отношениям фактически внимание не уделялось.

Соотношение договора транспортировки нефти по магистральным нефтепроводам и иных гражданско-правовых договоров. В доктрине договор, регулирующий отношения по транспортировке нефти по магистральным нефтепроводам сопоставляют с договорами, поименованными в ГК РФ - энергоснабжением, хранением, меной, перевозкой конкретного груза, организацией перевозок грузов, возмездного оказания услуг. Как следствие данного сравнения следует вывод, что ни один из них не отвечает природе отношений, в связи с чем, договор транспортировки нефти по магистральным нефтепроводам отнесли к смешанным договорам.

Д.А.Медведев считает, что «природа обязательств, возникающих при перемещении товаров по трубопроводу, имеет смешанный характер: здесь соединяются элементы обязательств по передаче имущества (газа, нефти) и по оказанию услуг (транспортировке и хранению)».²⁶⁷ С.Л. Ситников соотносит договор транспортировки по магистральным трубопроводам с энергоснабжением, переработкой, иррегулярным хранением, перевозкой и приходит к выводу, что договор является смешанным состоящим из элементов мены и возмездного оказания услуг.²⁶⁸ Д.Д. Логофет пишет, что «договор является смешанным и объединяет в себе элементы договора об организации перевозок, перевозки конкретного груза и хранения вещей с обезличением. При этом условия договора перевозки следует рассматривать как основной элемент, что отражает транспортную природу отношений.

²⁶⁷ Гражданское право. Том. 2. Учебник. /под ред. А.П. Сергеева, Ю.К. Толстого. М., 2001. С. 373.

²⁶⁸ Ситников С.Л. Договор транспортировки нефти посредством системы магистральных нефтепроводов: теория и практика. // Нефть, газ и право. 2004. № 4. С. 37. Позднее автор пришел к выводу, что «договор транспортировки является договором возмездного оказания услуг, но может представлять собой смешанный договор, сочетающий элементы мены и соглашения участников общей долевой собственности». Ситников С.Л. Гражданско-правовое регулирование транспортировки нефти посредством системы нефтепроводов: актуальные проблемы соотношения вещно-правовых и обязательственно-правовых отношений. Автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М., 2007. С. 10.

Ключевое отличие рассматриваемого договора заключается в отсутствии понятия «груз».²⁶⁹ О.Г. Закиева полагает, что по правовой природе данный договор относится к смешанным договорам, содержащим элемент транспортной экспедиции и иные элементы возмездного оказания услуг. При этом, договор «характеризуется как непоименованный договор на оказание услуг по транспортировке нефти».²⁷⁰ М.В. Саудаханов пришел к выводу, что договор транспортировки содержит признаки перевозки, возмездного оказания услуг, хранение, однако данное сочетание придает ему самостоятельный характер.²⁷¹ М.М. Бабичева придерживается мнения, что договор транспортировки нефти по магистральным нефтепроводам является договором особого рода, по правовой природе ближе всего к перевозке и к договору возмездного оказания услуг.²⁷² Однако, данный автор ограничивается перечислением существующих позиций в юридической литературе, и опирается на Положение Минтопэнерго о приеме и движении нефти 1995 года,²⁷³ не принимая во внимание действующие Правила доступа к услугам по транспортировке нефти.

Приведем основные доводы, которые легли в основу вышеназванных выводов. Главное отличие от перевозки юристы видят в двух моментах: в разнице в объекте и в особенностях технических средств. Первая позиция основана на том, что в договоре перевозки объектом выступает индивидуально-определенная вещь (груз), а в договоре транспортировки по магистральным нефтепроводам - вещи определенные родовыми

²⁶⁹ Логофет Д.Д. Договор транспортировки нефти по магистральным нефтепроводам. Дис. ... канд. юрид. наук: М., 2005. С. 8.

²⁷⁰ Закиева О.Г. Правовое регулирование отношений в сфере транспортировки нефти по магистральным нефтепроводам. Дис. ... канд. юрид. наук. Екатеринбург. 2006. С. 7.

²⁷¹ Саудаханов М.В. Гражданско-правовая природа договора транспортировки нефти по магистральным нефтепроводам. Автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М., 2007. С.7.

²⁷² Бабичева М.М. Правовая природа договора транспортировки нефти трубопроводным транспортом // Хозяйство и право. 2012. № 6. С. 69-74.

²⁷³ Приказ Минтопэнерго РФ от 05 октября 1995г. № 208 «О введении в действие Положения о приеме и движении нефти в системе магистральных нефтепроводов». Документ опубликован не был. СПС «Консультант Плюс».

признаками.²⁷⁴ Данную точку зрения поддерживал О.Н. Садиков, рассматривая отношения по транспортировке нефти в советский период: по трубопроводу «перекачивается родовая продукция, которая обезличена». Это один из доводов, который лег в основу вывода, о «специфическом порядке оформления операций трубопроводного транспорта».²⁷⁵ А.И. Перчик делал акцент на особенностях технических средств: «транспортное средство неподвижно, а товар по нему движется. Во всех иных случаях ситуация обратная. Серьезной особенностью является непрерывность поставки, особенность хранения, сезонная неравномерность загрузки транспортного средства».²⁷⁶ О.Н. Садиков приводил по своей сути аналогичную точку зрения: транспортный процесс характеризуется непрерывностью и равномерностью, а избыток товара используется для создания запасов в специальных хранилищах; трубопровод устанавливает связь между производителем и потребителем.²⁷⁷

Отличие от договора перевозки, О. Богоненко находит в трех моментах: отличие в транспортных средствах (движение транспортного средства и перемещение с помощью специальной технологической системы), договор перевозки - реальный, транспортировки – консенсуальный, по договору транспортировки предоставляются не просто услуги, но и работы по технологическому обслуживанию системы. В результате О. Богоненко пришел к выводу, что договор транспортировки является договором об оказании услуг по доставке грузов.²⁷⁸

Сходство с договором об организации перевозок грузов, юристы обнаружили в том, что оба договора регулируют вопросы подачи

²⁷⁴ В связи с чем, Логофет Д.Д. делает вывод: «говорить о перемещении нефти (т.е. именно тех молекул, которые были сданы ей в систему) невозможно». Указ. соч. С. 120.

²⁷⁵ Садиков О.Н. Правовое регулирование трубопроводного транспорта в СССР // Правоведение. 1962. № 2. С. 137.

²⁷⁶ Перчик А.И. Трубопроводное право. М., 2002.

²⁷⁷ Садиков О.Н. Указ. соч. С. 138.

²⁷⁸ Богоненко О. О правовой природе договора поставки грузов трубопроводным транспортом. // Нефть, газ и право. 1998. № 4. С. 27.

транспортных средств: «несмотря на техническую разницу этих процессов их юридическая природа идентична, следовательно, должна подчиняться одним и тем же правилам».²⁷⁹ Как следствие данного вывода, в доктрине к рассматриваемым отношениям попытались применить обязательства по подаче транспортных средств и предъявлению грузов к перевозке, в частности, правила ст. 791 ГК РФ.²⁸⁰ «Опираясь на эту статью, отправитель может потребовать от Транснефти *обеспечить наличие пропускных мощностей для сдаваемой отправителем нефти в срок, установленной в соответствии с договором*, несмотря на отсутствие такой обязанности в договоре ... Эта же статья предоставляет право отказаться от транспортных средств, не пригодных для перевозки, к примеру если узел учета будет неисправен».²⁸¹

Данный вывод, не применим к фактическим отношениям сторон, поскольку не учитывает особенности транспортировки нефти, где сдача нефти в систему магистральных нефтепроводов является одним из этапов технологического процесса добычи, сбора, подготовки и транспортировки нефти с месторождений потребителям, а объект нефтедобычи грузоотправителя подключен узлом учета к системе. Отказ от транспортных средств, означает отказ от сдачи нефти в систему, последствие - неисполнения договора поставки (купли-продажи) нефти. В связи с чем, договор содержит специальное правило, учитывающее особенности сдачи нефти через узлы учета. В том случае, если СИНК ПСП производителя будет не исправен, принятие нефти осуществляется с применением резервной схемы учета. При ремонтно-восстановительных работах ОАО «АК

²⁷⁹ Логофет Д.Д. Указ. соч. С. 121.

²⁸⁰ Согласно данной статье, перевозчик обязан подать отправителю груза под погрузку в срок, установленный принятой от него заявкой (заказом), договором перевозки или договором об организации перевозок, исправные транспортные средства в состоянии, пригодном для перевозки соответствующего груза. Отправитель груза вправе отказаться от поданных транспортных средств, не пригодных для перевозки соответствующего груза (п.1 ст. 791 ГК РФ).

²⁸¹ Логофет Д.Д. Указ. соч. С. 83.

«Транснефть», речь может идти об изменении направлений транспортировки, что вынуждает производителей нефти корректировать поданные заявки на транспортировку нефти, и, как правило, на практике ведет к убыткам в связи с изменением маршрутов транспортировки и неисполнением договоров поставки.

Соотношение с энергоснабжением. Учитывая особенность приемо-сдаточных операций с углеводородами, обязанность ОАО «АК «Транснефть» заключается в обеспечении содержания и безопасной эксплуатации объектов магистрального нефтепровода, обеспечивающих транспортировку нефти, СИКН ПСП, обязанность грузоотправителя – принадлежащие ему подводные нефтепроводы и СИНК ПСП. Аналогичные требования по обеспечению содержания и безопасной эксплуатации сетей, приборов и оборудования предусмотрены для договора энергоснабжения. В доктрине, в данной обязанности обнаруживают особенность предмета энергоснабжения, отличающего его от иных договоров.²⁸²

Говоря о соотношении данных договоров, отметим, что договор энергоснабжения является специальным видом договора купли-продажи, а рассматриваемый договор имеет целью оказание услуг по доставке нефти.

Единственное их сходство заключается в том, что объекты, через которые происходит передача товара, подключены к энергетическим сетям, что делает необходимым контроль сторон за их содержанием и эксплуатацией. Таким образом, данная обязанность не связана с особыми свойствами товара – энергией, а обусловлена способом ее передачи через узлы учета.

В доктрине главное отличие от договора возмездного оказания услуг обнаруживают в том, что цель сторон договора транспортировки выражается в «доставке и в передаче нефти в пункте назначения, а не в действиях Транснефти по обеспечению перемещения нефти в системе магистральных

²⁸² Российское гражданское право. В 2 томах. Том II: Обязательственное право/ отв. ред. Е.А. Суханов. М., 2011. С. 239-240. (автор соответствующей главы Витрянский В.В.).

нефтепроводов. Отношения по транспортировке в этом плане более сходны с перевозкой, а следовательно нормы возмездного оказания услуг к этим отношениям не применимы (ст. 779 ГК)».²⁸³ В отношении элемента хранения высказана позиция, что договор транспортировки «можно представить в виде хранения вещей с обезличением, где отправитель сдает Транснефти нефть на хранение в пункте А с условием выдачи того же количества нефти (с учетом технологических издержек) в пункте Б».²⁸⁴

Цель договора транспортировки заключается не в хранении товара, а в его доставке с объектов нефтедобычи потребителям, где обязательство хранить вещь входит в содержание единого договора транспортировки, и является его неотъемлемой частью. Здесь можно провести аналогию с договором перевозки: «принимая груз в свое ведение, перевозчик обязуется хранить его и ограждать от повреждения – в этом следует видеть элемент поклажи. Однако отличие обнаруживается в том, что обязанность сохранения не является основной, а лишь сопутствующей обязанностью доставки».²⁸⁵

Так, ОАО «АК «Транснефть» несет ответственность за сохранность сданной для транспортировки нефти, обеспечивает охрану и безопасность объектов магистрального трубопроводного транспорта, задействованных в транспортировке нефти на территории Российской Федерации. «По этой причине обязанность по хранению превращается в конститутивный признак соответствующего договора».²⁸⁶

При наличии технической возможности, стороны заключают отдельный договор хранения, в отношении нераспределенной нефти (не

²⁸³ Логофет Д.Д. Указ. Соч. С. 120.

²⁸⁴ «В таком случае, система магистральных нефтепроводов отождествлялась бы с одним большим хранилищем, в которых много пунктов приема и выдачи вещей, сданных на хранение». Логофет Д.Д. Указ. соч. С. 121.

²⁸⁵ Шершеневич Г.Ф. Курс торгового права. Т. II. С. 240.

²⁸⁶ Брагинский М.И. Указ. соч. С. 669.

оформленной маршрутными поручениями), а также нефти находящейся под запретом.

Рассмотрим договор транспортировки нефти по магистральным нефтепроводам. В свое время, правда, в отношении договора перевозки, К.К. Яичков, сказал, что, рассматривая его «правовую природу надо идти не путем подведения этого договора под другие виды договоров, не путем отыскивания в нем элементов других договоров, а следует найти в нем самом характеризующие его особенности. Данного результата можно добиться, если обратиться к экономическому содержанию отношений по перевозке, т.к. из него вытекает целый ряд особенностей в его правовой регламентации».²⁸⁷

Сторонами данного договора являются оператор системы магистральных нефтепроводов ОАО «АК «Транснефть» и грузоотправитель— субъект предпринимательской деятельности, осуществляющий добычу нефти, получивший доступ к услугам по транспортировке нефти по магистральным нефтепроводам.

На практике, и до принятия Правил доступа к услугам по транспортировке нефти, которые именуют данный договор – договором на оказание услуг, ОАО «АК «Транснефть» также его заключала как договор возмездного оказания услуг.

Одна из особенностей данных отношений в том, что рассматриваемый договор предназначен для регулирования длящихся отношений. Является долгосрочным годовым договором, заключается на календарный год.

Договор опосредует транспортировку нефти по магистральным нефтепроводам Российской Федерации по двум направлениям транспортировки: поставки на российские НПЗ и поставки на экспорт. Отдельные договоры по направлениям поставок сторонами не заключаются, и включает все возможные пункты приема нефти и ее сдачи в конце маршрута транспортировки:

²⁸⁷ Яичков К.К. Договор перевозки и его значение в осуществлении планов народнохозяйственной деятельности // Советское государство и право. 1955. № 5. С. 68.

- узел учета НПЗ России, зарубежных НПЗ и морских портов;
- пункты налива нефти на железнодорожный транспорт для экспорта и для поставок на НПЗ России;
- пункты отпуска нефти (ПОН) на автомобильный транспорт.

Помимо этого, данным договором обеспечивается транспортировка нефти трубопроводным транспортом по территории других государств. Для обеспечения транспортировки нефти по территории соседних государств, ОАО «АК «Транснефть» выступает в качестве агента, который обязуется за вознаграждение совершать от своего имени, но за счет потребителя, юридические и иные действия по обеспечению транспортировки нефти по территории зарубежных государств.

Данная особенность находит отражение в предмете договора, который состоит из двух отдельных обязательств: возмездного оказания услуг по транспортировке и агентирования. Учитывая сказанное, договор об оказании услуг по транспортировке нефти является комплексным.

Подчеркнем, что «комплексный» договор не равнозначен понятию «смешанный». Так, Е.А. Суханов пишет, «смешанные договоры следует отличать от комплексных договоров, представляющих собой совокупность нескольких вполне самостоятельных обязательств, зафиксированных в едином документе».²⁸⁸

Согласно предмету договора об оказании услуг по транспортировке нефти по системе магистральных нефтепроводов, ОАО «АК «Транснефть» обязуется оказать грузоотправителю услуги по транспортировке нефти, принадлежащей грузоотправителю на праве собственности или на ином законном основании, в том числе в смеси с нефтью иных грузоотправителей по системе магистральных нефтепроводов Российской Федерации, а грузоотправитель обязуется оплатить оказанные ему услуги.

²⁸⁸ Суханов Е.А. Указ. соч. С. 138.

Остановимся на особенностях значения термина «транспортировка» и его соотношении с «перевозкой». На первый взгляд, обязанность по транспортировке, можно свести к трем элементам:

- принятие нефти на объекте нефтедобычи;
- транспортировке по магистральным нефтепроводам;
- сдаче грузополучателю в конце маршрута транспортировки.

Наличие обязанности по доставке нефти делает схожими данные отношения с перевозкой груза, предметом которых являются «действия перевозчика по транспортировке (перемещению) груза из пункта отправления в пункт назначения и выдаче его грузополучателю»²⁸⁹ (п. 1 ст. 785 ГК РФ).

На различие в терминах «перевозка» и «транспортировка» в свое время обращали внимание М.А. Тарасов,²⁹⁰ Д.А.Медведев,²⁹¹ В.А. Егiazаров,²⁹² О.Н.Садиков.²⁹³

В нефтяном комплексе, наряду с термином «транспортировки», используется термин «перекачка», который является только одним из видов

²⁸⁹ Брагинский М.И., Витрянский В.В. Договорное право. Книга четвертая: Договоры о перевозке, буксировке, транспортной экспедиции и иных услугах в сфере транспорта. М., 2011. С. 407.

²⁹⁰ «технические особенности действия трубопроводного транспорта исключают договор перевозки: жидкости и газы по трубам перекачиваются, подвижного состава не существует. Этот специальный вид транспорта участвует в исполнении обязательств по транспортировке, а не перевозке груза». Тарасов М.А. Транспортное право. Ростов. 1968.С. 171.

²⁹¹ «технологическая специфика транспортировки товаров по газо – и нефтепроводам не дает оснований говорить в этом случае о наличии транспортного обязательства». Гражданское право. Том 2. Учебник. Издание третье./ под. ред. А.П. Сергеева, Ю.К. Толстого, 2001. С. 373.

²⁹² Егiazаров В.А. Понятия «транспортирование грузов» и «перевозка грузов» в российском законодательстве // Право и экономика. 1999. № 11. С. 89.

²⁹³ «рассмотрение правовых вопросов, возникающих в деятельности трубопроводного транспорта, показывает, что правовое регулирование операций магистральных трубопроводов существенно отличается от условий работы других видов транспорта». Садиков О.Н. Указ. соч. С. 134.

операций по транспортировке.²⁹⁴ Рассматриваемый договор не заключается на «перекачку» партии нефти, оформляемой одним маршрутным поручением. Понятие транспортировки в данных отношениях шире, где элемент «перекачки» (аналог перевозки конкретной партии груза) является только одним из элементов «неразрывной комплексной услуги» по транспортировке.

Нормативное определение термина «транспортировка» раскрывается в постановлении Правительства РФ О государственном регулировании тарифов на услуги субъектов естественных монополий по транспортировке нефти и нефтепродуктов. Так, услуги по транспортировке нефти по магистральным нефтепроводам включают: перекачку нефти, выполнение заказа и диспетчеризацию поставок нефти, перевалку нефти, прием, слив нефти, налив, сдачу нефти.

Определение «транспортировки» содержится в договоре, который именуется услугой по транспортировке «комплексной услугой по обеспечению единого и неразрывного технологического процесса».

В отличие от договора перевозки конкретного груза, цель которого в его перемещении из пункта «А» в пункт «Б», транспортировка включает услуги по управлению транспортными потоками: диспетчеризацию,²⁹⁵ формирование оптимальных грузопотоков по количеству и качеству нефти.²⁹⁶

²⁹⁴ «для обеспечения течения нефти по трубе нужен соответствующий напор – перепад давления между началом и концом трубы, который создают центробежные насосы». Тетельмин В.В., Язев В.А. Указ. соч. С. 585.

²⁹⁵ Цель диспетчеризации обеспечение эффективного процесса транспортировки нефти, централизация оперативного контроля и управления для согласования работы отдельных звеньев. Тетельмин В.В., Язев В.А. Нефтегазовое дело. Полный курс. Учебное пособие. М., 2009. С. 722-723.

²⁹⁶ Согласно договору под диспетчеризацией понимается централизация оперативного контроля и координацию управления технологическими процессами приема нефти от производителей, перекачки нефти по магистральным нефтепроводам, слива, налива, перевалки и сдачи нефти в пунктах назначения, формирование оптимальных грузопотоков по количеству и качеству нефти, организацию деятельности по реализации комплексных программ развития системы магистральных нефтепроводов, по определению приоритетности и координации работ по техническому обслуживанию и ремонту

Обратим внимание на вторую особенность предмета договора, которая выражена в стандартной формулировке: «нефть, транспортируемая в рамках договора, принадлежит грузоотправителю на праве собственности или на ином законном основании, в том числе в смеси с нефтью других грузоотправителей». В юридической литературе, перенесли акцент на фразу «в смеси с нефтью других грузоотправителей», и подняли вопрос, кто должен считаться собственником нефти, находящейся в системе.

Поскольку нефть является вещью определенной родовыми признаками, в доктрине было сделано заключение, что «нефть отправителя в системе смешивается с нефтью других отправителей и обезличивается».²⁹⁷ Далее следует два стандартных вывода: о возникновении режима общей долевой собственности у всех отправителей, чья нефть находится в системе одновременно, или о переходе права собственности на нефть к ОАО «АК «Транснефть»».²⁹⁸

сооружений, систем, оборудования, по ликвидации аварий и чрезвычайных ситуаций на объектах магистральных нефтепроводов.

²⁹⁷ Логофет Д.Д. Указ. соч. С. 102. Ситников С.Л., считает, что передача нефти в систему «когерентных» нефтепроводов влечет смешение и деиндивидуализацию и представляет собой действие, направленное на прекращение права собственности отправителя на переданную нефть. В силу особенности транспортировки, получателю передается «на выходе» не та нефть, а некая новая субстанция, которая характеризуется новыми свойствами и качеством. Автор в своей работе также рассматривает последствия прекращения права собственности на нефть, переданную в систему магистральных нефтепроводов, по сути, взяв за основу теорию иррегулярного хранения и пытаясь применить ее к отношениям по транспортировке. Ситников С.Л. Указ. соч. С. 8 -10.

²⁹⁸ «Договор с Транснефть мог бы предусмотреть возникновение общей долевой собственности на нефть у всех отправителей и предоставить Транснефть право осуществлять прем и сдачу выдачу нефти без согласия собственников. Однако в настоящий момент договор такого режима не предусматривает. Поскольку на основании ГК общая собственность на нефть в системе магистральных нефтепроводов не возникает, остается лишь два варианта ... право собственности сохраняется за каждым отправителем, либо переходит к Транснефти». Логофет Д.Д. Указ. соч. С. 104.

«При передаче нефти в систему магистрального транспорта грузоотправитель сохраняет характерные для права собственности правомочия, обязанности и риски, что свидетельствует о сохранении у грузоотправителя вещного права на нефть». Автор отрицает возможность признания перехода права собственности на нефть к организации трубопроводного транспорта, как несоответствующих положениям действующих правовых актов, и вместе с тем считает целесообразным применить к данным отношениям режим долевой собственности, с учетом ограничений, определяемых существом отношений по транспортировке нефти. Нестерчук Ю.Н. Указ. соч. С. 8-9.

Заметим, что данная проблематика поднята по аналогии с вопросом кто является собственником хранимых вещей в иррегулярном хранении. «Практически речь идет о трех вариантах решения: передача вещей означает их переход в собственность хранителя; 2) становятся их общей долевой собственностью; 3) собственником продолжает оставаться поклажедатель».²⁹⁹

Подробный анализ данной доктрины содержится в трудах советских юристов, анализирующих договор хранения, многие из которых выступали противниками позиции «собственник – хранитель», (по аналогии - собственник ОАО «АК «Транснефть»), а так же идеи общей долевой собственности.³⁰⁰ Так, О.С. Иоффе писал: поклажедатель никогда не ставит вопрос о выделении своей доли перед поклажедателями, а обращается с требованием о выдаче соответствующего количества вещей к хранителю.³⁰¹ К.А. Граве, подчеркивал, что освобождение стороны, получившей вещи на хранение, от обязанности вернуть те же вещи еще не означает само по себе перехода права собственности на них к получившему.³⁰²

Учитывая, что теория должна служить потребностям практики, в литературе, при попытках применения ее к фактическим отношениям сторон высказана идея предоставления «права Транснефть осуществлять прием и выдачу нефти без согласия собственников».³⁰³

Не останавливаясь подробно на данном предложении, заметим, что с технологической и юридической точки зрения «прием и выдача нефти без согласия собственников» не возможна, по одной простой причине, что нефть сама по себе не передается через коммерческий узел учета с объекта нефтедобычи собственника нефти (грузоотправителя) в систему магистральных нефтепроводов.

²⁹⁹ Брагинский М.И. Указ. соч. С. 717.

³⁰⁰ Брагинский М.И. Указ. соч. С. 715-724.

³⁰¹ Иоффе О. С. Обязательственное право. С. 498.

³⁰² Отдельные виды обязательств. М., 1954. С. 326. (автор К.А.Граве).

³⁰³ Логофет Д.Д. Указ. соч. С. 104.

Договор однозначно решает вопрос права собственности на нефть, предъявляемой к транспортировке – она принадлежит грузоотправителю на праве собственности, полномочиями по распоряжению нефти ОАО «АК «Транснефть» не обладает.

Вместе с тем, данная формулировка предназначена для возможности предъявления нефти к транспортировке по магистральным нефтепроводам через узел учета грузоотправителя из ресурсов иных нефтяных компаний: «нефть, предъявляемая к транспортировке, принадлежит грузоотправителю на праве собственности или на ином законном основании (из ресурсов других производителей), в том числе в смеси с нефтью других грузоотправителей, (заключивших с ОАО «АК «Транснефть» договор об оказании услуг по транспортировке нефти)».

Юридически данные отношения строятся с использованием второго другого – агентского. Агент он же грузоотправитель по договору транспортировки, обязуется совершать по поручению иного производителя нефти (принципала) юридические и иные действия, обеспечивающие организацию транспортировки нефти:

- 1) заключить от своего имени договор с ОАО «АК «Транснефть»;
- 2) принимать нефть принципала в пункте отправления в момент ее прохождения через СИНК ПСП для организации ее транспортировки по системе магистральных нефтепроводов;
- 3) сдавать нефть принципала, предназначенную для транспортировки в систему магистральных нефтепроводов и т.д.

Принципал обязан выплатить агенту вознаграждение, а также возместить документально подтвержденные расходы, связанные с выполнением агентского поручения.

Обратим внимание, что нефть из ресурсов нефтетрейдеров не может быть сдана с использованием данного механизма, поскольку в договоре об оказании услуг по транспортировке нефти включено условие: «из ресурсов следующих производителей». Заметим, что производитель должен быть

включен в Реестр субъектов предпринимательской деятельности, осуществляющих добычу нефти Минэнерго России.

Соглашение о порядке приема-сдачи нефти по показаниям систем измерений количества и показателей качества нефти заключается между собственником средств измерения, производителем нефти, не имеющим собственные средства измерения и организациями системы ОАО «АК «Транснефть» и является приложением к договору об оказании услуг по транспортировке нефти по системе магистральных нефтепроводов.

Обратимся к содержанию договора транспортировки. В научной литературе отмечается, что содержание договора представляет собой совокупность всех его условий. Однако, как правило, содержание договора сводится к предусмотренным им правам и обязанностям сторон.³⁰⁴

В отсутствие нормативного регулирования отношений транспортировки нефти по магистральным нефтепроводам вплоть до 2011 года, содержание договора фактически заменило собой правовой акт, содержание которого предусматривало помимо прав и обязанностей сторон, особенности транспортировки нефти по магистральным нефтепроводам: прием, транспортировку, сдачу, отгрузку через морские порты. Кроме того, договор регулирует порядок подачи отдельных документов на следующий календарный год, порядок и условия выпуска транспортных документов.

Безусловно, учитывая, что данные правила должны соблюдаться сторонами, многие из них дублируются в обязанностях сторон.

Выделим основные моменты, отражающие особенности регулирования отношений по транспортировке нефти по магистральным нефтепроводам.

Для данных отношений определяющее значение имеют требования к показателям качества нефти, подлежащей транспортировке.

³⁰⁴ Брагинский М.И., Витрянский В.В. Договорное право. Книга четвертая: Договоры о перевозке, буксировке, транспортной экспедиции и иных услугах в сфере транспорта. М., 2011. С. 715.

Здесь действует правило, что при транспортировке организация трубопроводного транспорта обязано сохранить показатели качества нефти в транспортных потоках. ОАО «АК «Транснефть» обязано обеспечить сдачу нефти в конце маршрута транспортировки с установленными показателями качества и с учетом «Схемы нормальных (технологических) грузопотоков нефти», утвержденной Минэнерго России.

Данное требование обеспечивается выполнением следующих условий. Во-первых, на этапе подключения объекта нефтедобычи к магистральным нефтепроводам ОАО «АК «Транснефть» и Минэнерго России располагают сведениями о качестве планируемой к сдаче нефти производителя. Потенциальный потребитель услуг обязан предоставить до подключения объекта нефтедобычи протокол проведения испытаний показателей качества предъявляемой к сдаче нефти, с указанием места и даты отбора проб, номер СИКН, наименование месторождения. Во-вторых, качество сдаваемой нефти определяется по показаниям СИКН ПСП производителя. В связи с чем, в случае принятия через узел учета нефти несоответствующей требованиям стандарта ОАО «АК «Транснефть» вправе инициировать внеочередную проверку работы СИКН грузоотправителя.

На основании отрицательных результатов проверки и оформления органом Государственной метрологической службы извещения о непригодности средств измерения количества и качества СИКН, принимается решение о прекращении его использования. В таком случае, прием нефти от грузоотправителя осуществляется с применением резервной схемы учета.

Кроме того, грузоотправитель обязан возместить ОАО «АК «Транснефть» документально подтвержденные расходы и реальный ущерб, в случае его причинения в результате сдачи некондиционной нефти.

Следующая особенность связана с порядком определения количества нефти и правил ее сдачи через узел учета. Во-первых, прием нефти в систему осуществляется «ежесуточно равными частями» от количества нефти, указанной в месячной заявке. В связи с чем, должен быть соблюден

режим равномерной сдачи нефти. Неравномерный прием нефти может быть согласован только при наличии технической возможности, и в случае если причины повлекшие изменения в установленном режиме сдачи носят технический характер, независящий от грузоотправителя. Во-вторых, учет принятой нефти ведется ОАО «АК «Транснефть» с округлением результата до целого числа. Это же правило действует в отношении сдачи нефти в конце маршрута транспортировки. В-третьих, общее правило заключается в том, что количество нефти, сдаваемое в пункте назначения, будет меньше количества, принятого от грузоотправителя в пункте отправления, на величину потерь нефти, рассчитанную в пределах норм в зависимости от направления транспортировки.³⁰⁵

Данные отношения оформляются следующим образом. Количество нефти указывается в маршрутном поручении, факт сдачи нефти в определенном количестве подтверждается актом приема-передачи и паспортом. В конце маршрута транспортировки ОАО «АК «Транснефть» выдает нефти на СИНК ПСП на основании и в количестве указанном в маршрутном поручении с округлением результата до целого числа. Количество нефти, сдаваемое в пункте назначения должно быть равно количеству нефти, принятому в пункте отправления, за вычетом норм естественной убыли. Подтверждением исполнения обязательств, служит акт приема-передачи. Учитывая особенность данных отношений, на практике к преимуществам трубопроводного транспорта относят отсутствие недостатков товара. В - четвертых, сдача нефти в конце маршрута транспортировки осуществляется ОАО «АК «Транснефть» после подтверждения грузоотправителем факта ее приема в пункте отправления.

³⁰⁵ Нормативы технологических потерь углеводородного сырья при его транспортировке трубопроводным транспортом утверждаются Минэнерго России. Приказ Минэнерго России от 23 августа 2012 № 399 «Об утверждении нормативов технологических потерь углеводородного сырья при его транспортировке трубопроводным транспортом на 1 сентября 2012 г.». Документ опубликован не был. СПС «Консультант Плюс».

Таким образом, порядок приема нефти через узлы учета магистральных нефтепроводов предопределяет особый порядок проведения операций с углеводородами на приемо-сдаточных пунктах.

Транспортировка партии нефти осуществляется ОАО «АК «Транснефть» на основании маршрутного поручения и в соответствии со «Схемой нормальных (технологических) грузопотоков нефти», утвержденной Минэнерго России.

Кроме того, обращает внимание еще одна особенность. В отношении по транспортировке нефти фактически отсутствует понятие «срок доставки», «необходимость соблюдения сроков доставки перевозчиком».³⁰⁶ Вместо этого применяется термин «очередность выпуска маршрутных поручений». ОАО «АК «Транснефть» обязано обеспечить транспортировку фактически сданной партии нефти в «срок, указанный в маршрутном поручении в соответствии с очередностью их выпуска».

Срок доставки применительно к отношениям по транспортировке нефти по магистральным нефтепроводам, означает определенную в маршрутном поручении дату сдачи нефти.

Договор транспортировки является долгосрочным договором, предназначенный для регулирования длящихся отношений и обеспечивающий единый неразрывный технологический процесс доставки углеводородов потребителям. Данная особенность диктует необходимость введения правила регулирующего сдачу мобильного остатка грузоотправителем: нефть, сдаваемая в пунктах отправления в течении двух последних календарных дней месяца оказания услуг, не транспортируется, а распределяется грузоотправителем в следующем месяце. Грузоотправитель вправе использовать мобильный остаток в месяце оказания услуг только в случае получения письменного согласия от ОАО «АК «Транснефть».

³⁰⁶ Согласно общему правилу, установленному в ст. 792 ГК для всех видов перевозок грузов, перевозчик обязан доставить груз в пункт назначения в сроки, определенные в порядке, предусмотренном транспортными уставами и кодексами, а при отсутствии таких сроков в разумный срок.

Следующая особенность данных отношений выражается в необходимости поддержания в исправном состоянии объектов инфраструктуры, задействованных в транспортировке нефти (узлы учета, подводящие нефтепроводы, лаборатории и т.д.), право сторон на проведение контрольных проверок очередных и внеочередных.

Выделим документы, на основании которых осуществляется транспортировка нефти по магистральным нефтепроводам: это месячная заявка, заказ, задание на платеж и маршрутное поручение.

О соотношении месячной заявки и заказа. Грузоотправитель обязан предъявлять к транспортировке нефть в объеме и по направлениям транспортировки, в соответствии с месячной заявкой. Прием нефти осуществляется ОАО «АК «Транснефть» от количества нефти указанного в месячной заявке, но на основании заказа на транспортировку. Заказ на транспортировку партии нефти, определяется, как требование осуществить транспортировку отдельной партии нефти и не может превышать месячную заявку.

Таким образом, необходимость подачи двух документов объясняется их различным назначением. Если заявка является предложением грузоотправителя транспортировать заявленное количество нефти, которое ОАО «АК «Транснефть» согласует исходя из технической возможности транспортировки, то заказ является уже требованием грузоотправителя к ОАО «АК «Транснефть» осуществить транспортировку определенного количества в объеме согласованном в месячной заявке.

Обязанность по транспортировке партии нефти возникает у ОАО «АК «Транснефть» после выпуска маршрутного поручения и оплаты услуг по транспортировке. Основанием для оплаты является задание на платеж, которое выдается грузоотправителю при наличии: месячной заявки, заказа, подтверждения НПЗ о приеме нефти. При поставках нефти на экспорт также при наличии грузоотправителя в Графике транспортировки нефти за пределы

территории Российской Федерации (график Минэнерго России) и Графике подачи и расстановки тоннажа в порту (график ОАО «АК «Транснефть»).

В связи со сказанным, необходимо акцентировать внимание, что в определении «транспортировка» говорится о «выполнении заказа», а не годовой заявки на получение услуг по транспортировке нефти. Данная формулировка позволяет сделать вывод, что использование термина «заказ» фактически говорит о том, что договор заключается на транспортировку отдельной партии нефти (обязанность транспортировать конкретную партию нефти, оформленную маршрутным поручением), а не об обязанности транспортировать нефть в объемах, заявленных в годовой заявке.

Рассмотрим основные обязанности сторон, и принцип безусловной оплаты («качай или плати»), который введен с 2011 года, кардинально изменив отношения сторон.

Обязанности грузоотправителя подразделяются на две группы. К первой относятся обязанности по подаче документов, на основании которых осуществляется прием нефти в систему магистральных нефтепроводов и ее дальнейшая транспортировка. Ко второй группе - обязанность соблюдать правила сдачи и приема нефти в пункте назначения.

Грузоотправитель обязан представить в ОАО «АК «Транснефть» прогноз сдачи и распределения нефти на трехлетний срок, годовую, квартальную, месячную заявку и при поставках нефти на экспорт - заявку на включение в График подачи и расстановки тоннажа в порту. Также должны быть представлены заказ и грузосопроводительные документы, необходимые для оформления маршрутных поручений.

В рамках второй группы грузоотправитель обязан: поддерживать в исправном состоянии узлы учета, подводящие нефтепроводы, резервные схемы учета (инфраструктуру, обеспечивающую сдачу нефти в систему магистральных нефтепроводов); обеспечить доступ представителей ОАО «АК «Транснефть» для проведения проверок; соблюдать требования,

предъявляемые к качеству нефти; соблюдать режим сдачи нефти; обеспечить прием нефти.

Главное нововведение, которое кардинально изменило отношения сторон, заключается в установлении двух главных обязанностей грузополучателя:

- распределить (оформить маршрутными поручениями) нефть, заявленную к сдаче в полном объеме (п. 6.1. 5 типового договора);
- оплатить услуги независимо от факта потребления в количестве указанном в годовой заявке (п. 6.1.4 типового договора).

В данных обязанностях и состоит принцип безусловной оплаты («качай или плати»), который введен в типовый договор транспортировки с 2011 года, и предусмотрен пп. «е» п. 8 Правил доступа к услугам по транспортировке нефти: «грузоотправитель обязан оплатить оператору услуги по транспортировке нефти (нефтепродуктов) вне зависимости от факта их потребления, за исключением случаев возникновения обстоятельств непреодолимой силы».

В связи с ведением принципа безусловной оплаты, в договоре указывается годовой объем нефти, подлежащий транспортировке, который ранее в договоре не указывался.

До введения данного принципа, грузоотправители несли ответственность за неисполнения месячного объема транспортировки, заявленного в рамках месячной заявки. Годовые заявки представлялись в качестве предварительной информации, для планирования деятельности и получения доступа к определенным направлениям транспортировки.

ОАО «АК «Транснефть» аргументирует необходимость введения данного принципа убытками, которые оно несет в связи с заказом нужного объема электроэнергии для каждого направления транспортировки³⁰⁷ и

³⁰⁷ Обзор транспортировки нефти и нефтепродуктов // Аргус Нефтетранспорт. 2011. № 8. С. 1.

наличием свободной пропускной способности (заявленной, но не используемой участниками рынка).

Грузоотправитель может сдать меньшее количество нефти, чем им заявлено в годовой (месячной) заявке, но обязан уплатить штраф за каждую тонну несданного количества нефти (п. 9.11, п. 9.12 типового договора).

Выделим встречные обязанности ОАО «АК «Транснефть», которые можно подразделить на следующие группы.

Первая группа условий, направлена на соблюдение обязанностей по транспортировке фактически сданной партии нефти: 1) «соблюдение сроков транспортировки» (в срок, указанный в маршрутном поручении, в соответствии с очередностью их выпуска); 2) обеспечить сдачу нефти с установленными в договоре показателями качества; 3) в количестве, указанном в маршрутном поручении.

Вторая группа условий направлена на установление обязанностей по обеспечению эффективной работы магистральных нефтепроводов: поддержание в исправном состоянии производственной инфраструктуры, информирование о планово-предупредительных ремонтах, контроль над СИНК ПСП, принадлежащих ОАО «АК «Транснефти» и грузоотправителю.

Третья группа условий направлена на обязанность по соблюдению правил приема нефти в систему магистральных нефтепроводов («ежесуточно, равномерно, непрерывно, равными частями») и обязанности по выдаче транспортных документов, на основании которых осуществляется транспортировка нефти, согласно установленным договором условиям.

Наиболее важной является четвертая группа условий, устанавливающая обязанность транспортировать заявленный грузоотправителем годовой объем.

ОАО «АК «Транснефть» обязано по условиям договора, принять нефть в указанном договоре количестве. Заметим, что данная обязанность, не сформулирована как обязанность ОАО «АК «Транснефть» удовлетворить заявку (годовую, квартальную, месячную) грузоотправителя в полном

объеме, позволяющую осуществить транспортировку заявленного количества нефти через заявленные маршруты транспортировки (пункты отправления и пункты назначения).

Данные обязанности не равнозначны, т.к. ОАО «АК «Транснефть» может дать согласие на прием определенного количества нефти, но предоставить те направления транспортировки, исходя из технических возможностей магистральных нефтепроводов, которые не могут быть использованы грузоотправителем.

Проиллюстрируем сказанное, выдержкой из обращения ННК, касательно проблемы доступа, в Правительство РФ: «законодательство не регламентирует доступ к наиболее выгодным направлениям экспортных поставок, на которые заявленные объемы транспортировки нефти превышают мощности системы магистральных нефтепроводов. Предоставляемые для ННК направления транспортировки через порты (а не по нефтепроводу направлением в дальнее зарубежье Германия, Польша, Венгрия, Словакия, Чехия), экономически сложно реализуемы и менее выгодны по следующим причинам:

1) ННК реализуют нетанкерные партии нефти – до 10 тыс. т, цены на которые ниже, а удельные затраты на фрахт значительно выше, чем при реализации крупных партий нефти;

2) при реализации нефти через порт повышается природно-климатический риск (санкции за простой судна в порту), появляются дополнительные издержки (портовые, ледовые сборы);

3) часто отсутствует техническая возможность осуществления поставок по направлениям, предусмотренным графиком транспортировки».³⁰⁸

ОАО «АК «Транснефть» обязано принять к рассмотрению квартальную (необходима для экспортных направлений транспортировки при формировании графика) и месячную заявки. Удовлетворение заявки зависит

³⁰⁸ Обращение Ассоциации малых и средних нефтегазодобывающих предприятий «АссоНефть» в Правительство РФ // «ИнфоТЭК». № 7, 2008. С. 13.

от технической возможности магистральных нефтепроводов транспортировать нефть по заявленным направлениям. Так, согласно п. 6.3.1 типового договора, в случае отсутствия технической возможности транспортировки в соответствии с заявленными месячными объемами, ОАО «АК «Транснефть» уведомляет о невозможности исполнения месячной заявки. В соответствии с п. 11.1.1 типового договора, в случае отсутствия у ОАО «АК «Транснефть» возможности удовлетворить месячную заявку в полном объеме, вследствие недостаточной пропускной способности магистрального трубопровода, оператор принимает решение (с уведомлением грузоотправителя) о частичном удовлетворении в следующей очередности - внутренний рынок, экспорт, транзит, пропорционально количеству, указанному в месячной заявке. В этом случае грузоотправитель обязан осуществить корректировку заявки, при этом корректировка объемов в сторону уменьшения не освобождает грузоотправителя от уплаты штрафа за неисполнение месячной, годовой заявки (п. 11.1.2).

ОАО «АК «Транснефть» обязано обеспечить транспортировку только фактически сданной в систему нефти. Обязанности по удовлетворению заявки в полном объеме, позволяющую транспортировать распределенный грузоотправителем объем через заявленные им маршруты транспортировки (пункты отправления и пункты назначения) фактически у ОАО АК «Транснефть» нет, поскольку возможность исполнения месячной заявки зависит от наличия технической возможности, несмотря на согласованную годовую заявку.

Представляется, что договор транспортировки нефти по магистральным нефтепроводам относится к группе договоров возмездного оказания услуг фактического характера. Общими признаками, объединяющими обязательства об оказании услуг, являются: услуги нематериального характера и связь услуги с личностью услугодателя.³⁰⁹

³⁰⁹ Суханов Е.А. Указ. соч. С.637-638.

Услуга по транспортировке оказывается лично, к ней не применим принцип генерального подряда, предметом является совершение комплекса действий по транспортировке, полезный эффект носит нематериальный характер: «транспорт, не создает каких-либо новых материальных ценностей, а обеспечивает лишь их перемещение».³¹⁰

Договор транспортировки нефти по магистральным трубопроводам относится по своей правовой природе к транспортным обязательствам, основная цель которых в доставке и сдаче груза. Ближе всего к перевозке конкретного груза и об организации перевозки. Данные отношения объединяет экономическая цель. Однако, в системе договорных обязательств по транспортировке трубопроводный транспорт не назван, при этом юридической литературе существует позиция, что он таковым вообще не является:³¹¹ «договоры по перевозке традиционно разделяются по видам транспорта на договоры перевозки железнодорожным, автомобильным, воздушным, морским и внутренневодным транспортом».³¹² Вместе с тем, В.В. Витрянский пишет: «заслуживает внимание позиция, выраженная еще дореволюционными юристами: довольно своеобразно и необычно (с позиции сегодняшнего дня) представляется трактовка понятия перевозчик, которыми признавались лица доставляющие груз из одного места в другое независимо от способов и средств передвижения. ... Причем перевозочные средства могут быть приводимы в движения всякой двигательной силой: ... электричеством».³¹³

Договор перевозки конкретного груза регулирует отношения по доставке груза в пункт назначения. Перевозчик обязан доставить груз в пункт

³¹⁰ Иоффе О.С. Указ. соч. С. 554-555.

³¹¹ Гражданское право. Том 2. Учебник. Издание третье/ Под. ред. А.П. Сергеева, Ю.К. Толстого, 2001. С. 737. Садиков О.Н. Указ. Соч. С. 134.

³¹² Российское гражданское право. В 2 томах. Том II: Обязательственное право/ отв. ред. Е.А. Суханов. М., 2011. С. 673. (автор соответствующей главы В.В. Витрянский).

³¹³ Брагинский М.И., Витрянский В.В. Договорное право. Книга четвертая: Договоры о перевозке, буксировке, транспортной экспедиции и иных услугах в сфере транспорта. М., 2011. С. 16. (автор соответствующей главы В.В. Витрянский).

назначения с соблюдением отведенного для этого срока, обеспечить его сохранность и выдать груз получателю, при этом перевозчик обязан проверить массу груза, количество и состояние.

Предметом договор транспортировки является комплексная услуга по обеспечению единого и неразрывного технологического процесса транспортировки, которая включает помимо доставки партии нефти, ее перевалку, особенности передачи товара по присоединенной сети диктуют необходимость введения специальных правил, обеспечивающих единство и непрерывность процесса транспортировки.

Касательно соотношения рассматриваемого договора с договором об организации перевозки, то близкими данные отношения делает только их длящийся характер, что дает возможность урегулировать сторонам отношений сопутствующий процесс по обеспечению транспортировки.³¹⁴

§ 3. Договор об оказании услуг по перевалке нефти (нефтепродуктов) на экспорт в морских портах

Место транспортной услуги по перевалке обусловлено логистикой. Всего экспорт нефти из России в дальнее зарубежье за январь-декабрь 2013 года составил 205 805, 3 тыс. т., из них морем – 136 133,3 тыс. т., по нефтепроводам – 67 636, 4 тыс. т., по системе Каспийского трубопроводного консорциума – 2 035, 6 тыс. т.³¹⁵

³¹⁴ Так, В.В. Витрянский пишет, что перевозчик и грузовладелец при необходимости осуществления систематических перевозок грузов могут заключать долгосрочные договоры об организации перевозок. По договору об организации перевозки грузов перевозчик обязуется в установленные сроки принимать, а грузовладелец – предъявлять грузы в обусловленном объеме. Однако, в современных условиях наблюдается недооценка правового значения договоров об организации перевозок, что можно проиллюстрировать положением доктрины и законодательством. Витрянский В.В. Указ. соч. С. 345. В.А. Егизаров пишет, что основная цель договора об организации перевозки грузов «урегулировать в ходе исполнения перевозочного процесса такие взаимоотношения сторон, которые не получили достаточного нормативного разрешения, а также способствовали бы выполнению перевозочному процессу на данный период». Комментарий к Транспортному уставу железных дорог Российской Федерации (постатейный) /Под ред. Т.Е. Абовой, В.Б. Ляндреса. М., 1998. С. 25.

³¹⁵ Данные Минэнерго России // Инфо ТЭК. № 1. 2014. С. 125.

Основной объем поставки нефти за пределы территории Российской Федерации в дальнее зарубежье приходится на долю специализированных морских портов. Так, экспорт из Российской Федерации в дальнее зарубежье по системе магистральных нефтепроводов за декабрь 2013 года по направлениям поставок составил: морские порты – 10 334, 7 тыс. т.; трубопровод «Дружба» - 4 620,2 тыс. т.; граница РФ/КНР – 1 394,8 тыс. т.³¹⁶

Типовая структура экспортных направлений транспортировки нефти по магистральным нефтепроводам включает поставки через:

1. морские порты Черного моря (Новороссийск и Туапсе), Балтийского и Баренцева моря (Приморск и Усть-Луга), Дальнего Востока (Козьмино);
2. трубопровод «Дружба» (Германия, Польша, Венгрия, Словакия, Чехия, Босния и Герцеговина);
3. граница Российской Федерации/Китайской Народной Республики.

В России до принятия Закона о морских портах не было специального нормативного акта, регулирующего деятельность в морском порту.³¹⁷ Морской порт не определялся в качестве транспортного узла, не отражался порядок взаимодействия организаций, оказывающих услуги в морском порту.³¹⁸

Стадии технологического процесса перевалки включают прием нефтегрузов в пунктах доставки - на сливной железнодорожной эстакаде или по показаниям СИКН ПСП (в зависимости от способа доставки нефтегрузов в морской порт), транспортировку по нефтепроводам к резервуарным паркам,

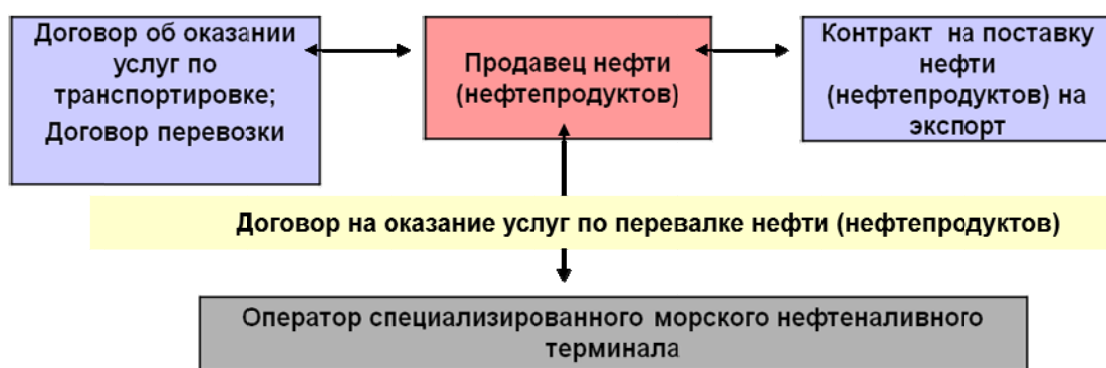
³¹⁶ Данные Минэнерго России // Инфо ТЭК. № 1. 2014. С. 52.

³¹⁷ В аналитических журналах нефтяного комплекса отмечалось, что участники рынка «ждали основополагающий нормативный акт довольно долго, но документ, который они получили, мало что изменит в их деятельности. Отношения на рынке успели сложиться и без закона, к тому же он потерпел довольно много изменений и в конечном варианте, по мнению участников рынка, оказался «выхолощенным». // Argus Нефтетранспорт. Обзор транспортировки нефти и нефтепродуктов. 2007. № 11. С. 1

³¹⁸ Пояснительная записка «К проекту Федерального закона «О морских портах Российской Федерации». СПС «Консультант Плюс».

формирование танкерных партий, принятие на хранение, подачу на причал, отгрузку в танкеры и прием нефтегрузов из танкеров.

Выделенные стадии технологического процесса составляют единую комплексную услугу по перевалке нефтегрузов через специализированный нефтеналивной порт с целью их дальнейшего вывоза за пределы территории Российской Федерации. Данная транспортная услуга предоставляется на основании договора перевалки, сторонами которого является оператор специализированного морского нефтеналивного терминала и грузоотправитель. На схеме представлено место данного договора в общей системе договорных связей.



В нефтяном комплексе услуга по перевалке нефти в морском порту является также частью единой услуги по транспортировке нефти по магистральным нефтепроводам, в том случае, когда специализированные нефтеналивные морские порты являются конечными пунктами трубопроводных систем: Новороссийск, Приморск, Козьмино, Усть-Луга, владельцами объектов инфраструктуры, которых являются дочерние организации ОАО «АК «Транснефть». В таком случае, услуга по перевалке регулируется в рамках договора об оказании услуг по транспортировке нефти по системе магистральных нефтепроводов.

Самостоятельное значение договора перевалки груза, регулирующего деятельность в морском порту, подвергалось сомнению еще на стадии обсуждения законопроекта о морских портах. Основные доводы противников выделения данного договора в самостоятельный вид свелись к тому, что

рассматриваемый договор является разновидностью договоров, относящихся к возмездному оказанию услуг, поименованных в ГК РФ (перевозки, транспортной экспедиции, хранения и др.), кроме того, ряд договоров (морской перевозки грузов, агентирования) урегулирован нормами КТМ. На основании сказанного был сделан вывод, что к отношениям по перевалке грузов должны применяться правила гл. 39 ГК РФ «Возмездное оказание услуг», помимо того, ГК РФ «предусматривает возможность заключения договоров, не предусмотренных законодательством, в связи с чем, отсутствуют основания для определения специальных норм, регламентирующих перевалку именно в морских портах».³¹⁹ Таким образом, противники выделения договора перевалки в самостоятельный вид, рассматривали его как смешанный договор, состоящий из элементов перевозки, транспортной экспедиции, хранения, морской перевозки грузов, агентирования.

Напротив, разработчики законопроекта, акцентировали внимание, что деятельность в морском порту не урегулирована на уровне федерального законодательства, не отражена особенность правоотношений при оказании в нем услуг. В связи с чем, введение понятия «перевалка грузов» как транспортной услуги в нормативные акты обусловлена необходимостью: 1) определения места данного вида услуги в системе отношений в сфере транспорта; 2) обеспечения взаимодействия различных видов транспорта в морском порту путем заключения узловых соглашений.³²⁰

В результате, Закон о морских портах (п. 9 ст. 4) признал «перевалкой» комплексный вид услуг (работ) по перегрузке грузов с одного вида транспорта на другой при его перевозках, в том числе перемещение грузов в

³¹⁹ Официальный отзыв Правительства РФ от 08.06.2007 № 2215п-П9 «На проект Федерального закона №407183-4 «О морских портах в Российской Федерации». СПС «Консультант Плюс».

³²⁰ Пояснительная записка к проекту Федерального закона «О морских портах в Российской Федерации». СПС «Консультант Плюс».

границах морского порта и их технологическое накопление.³²¹ Услуги и работы по перевалке грузов оказываются оператором морского терминала на основании договора перевалки груза, который Закон о морских портах выделил в самостоятельный договор. По договору перевалки одна сторона (оператор морского терминала) обязуется осуществить за вознаграждение перевалку груза и выполнить другие определенные договором услуги и работы, а другая сторона (заказчик) обязуется обеспечить своевременное предъявление груза для его перевалки в соответствующем объеме (ст. 20 Закона о морских портах). Субъектный состав договора ограничен только в отношении исполнителя услуг, на стороне которого выступает оператор морского терминала – транспортная организация, осуществляющая его эксплуатацию. В отношении заказчика услуг ограничений нет. На стороне заказчика выступают грузоотправитель (отправитель), грузополучатель (получатель), перевозчик, экспедитор либо иное физическое или юридическое лицо (п. 2 ст. 20).

Закон о морских портах дает понятие морского торгового порта без дальнейшей его специализации. В связи с чем, правила закона призваны носить универсальный характер. Однако, большинство норм регулирующих особенности оказания услуг по перевалке грузов в морском порту носят декларативный характер, дают определению стандартных транспортных терминов (к примеру, ст. 21 Закона «Особенности приема и сдачи грузов»).

Так, в соответствии с п. 1 ст. 21 Закона о морских портах, прием и сдача грузов осуществляются в расположенных в морском порту местах погрузки, выгрузки грузов для соответствующих транспортных средств.

³²¹ Согласно п. 9 ст. 4 Закона о морских портах, перевалка грузов - комплексный вид услуг и (или) работ по перегрузке грузов и (или) багажа с одного вида транспорта на другой вид транспорта при перевозках в прямом международном сообщении и непрямом международном сообщении, прямом и непрямом смешанном сообщении, в том числе перемещение грузов в границах морского порта и их технологическое накопление, или по перегрузке грузов без их технологического накопления с одного вида транспорта на другой вид транспорта.

Далее Закон приводит определения «мест погрузки и выгрузки грузов» (п. 2 ст. 21), «мест осуществления приема и сдачи грузов» (п. 3 ст. 21), «мест прием и сдача грузов на внутреннем рейде» (п. 4 ст. 21). Только в п. 5 ст. 21 на оператора морского терминала возлагается обязанность проверять состояние груза, в случае если договором перевалки на него возложена данная обязанность.

Применительно к нефтяному комплексу, особенности стадии технологического процесса перевалки нефтегрузов в морском порту, регламентируются внутренними документами оператора морского терминала, в частности технологическим регламентом, где содержатся все необходимые определения терминов, стадии перевалки. Регламентация отношений путем перечисления терминов, не служит практическим целям участников рынка, и не отражает особенности отношений в морском порту по перевалке грузов.

Закон о морских портах именуется договор «договором перевалки», что породило в юридической литературе спор о его правовой природе. В немногочисленной юридической литературе, посвященной данному договору, утверждается, что рассматриваемый договор «представляет собой соглашение о перевозке грузов различными видами транспорта». ³²² Исходя из субъектного состава, сделан вывод: «по своей сути договор перевалки грузов представляет предусмотренный ГК РФ договор перевозки, спецификой которого является использование в рамках одной операции доставки груза нескольких видов транспорта, например морского и железнодорожного». В связи с чем, авторы признают договор комплексным, содержащим «перевозку морским транспортом, перевалку груза с судов или на суда, складирование грузов в порту, хранение складированных грузов». ³²³

³²² Комментарий к Федеральному закону «О морских портах в Российской Федерации» / Под ред.: С.Ю. Морозова. Подготовлен для СПС «Консультант Плюс».

³²³ там же.

Представляется, что при указанной сфере применения данного договора, регламентации подвергались бы отношения, возникающие между оператором морского терминала и транспортной организацией, осуществляющей перевозку груза морским транспортом, а договор перевалки представлял бы собой узловое соглашение.

Договор перевалки не регулирует перевозку товара из пункта отправления в пункт назначения, так же как не регулирует права и обязанности перевозчиков при оказании услуг по перевалке. Обратимся к термину «перевалка». Это комплексный вид услуг, осуществляемый оператором морского терминала в границах морского порта, включающий две части одной операций: 1) перегрузку груза с наземного транспорта на морской транспорт, 2) посредством его перемещения в границах морского порта, включая технологическое накопление, или без него.

Сторонами договора перевалки, применительно к нефтяному комплексу, являются исполнитель - оператор морского специализированного нефтеналивного терминала и заказчик—грузоотправитель, лицо являющееся собственником нефтегрузов либо владеющее ими на ином законном основании.

По договору перевалки исполнитель обязуется осуществлять перевалку нефтегрузов по заданию заказчика, а последний обязуется доставлять нефтегрузы исполнителю и оплачивать услуги по их перевалке.

Перевалка нефти (нефтепродуктов), доставляемых заказчиком исполнителю для перевалки означает слив нефтегрузов из железнодорожных цистерн или принятие по показаниям СИКН ПСП, доставка к резервуарам терминала, накопление и хранение в резервуарах терминала, доставка к пункту погрузки нефтегрузов и их налив в судно (танкер).

Специфика договора перевалки как разновидности договора возмездного оказания услуг, определяется его содержанием, которое можно разделить на две группы условий: 1) организационная группа; 2) имущественная, направленная на регулирование фактической услуги по

перевалке, в результате которой обеспечивается взаимодействие железнодорожного и трубопроводного транспорта и морского транспорта.

Во второй группе выделим три группы условий, регулирующих комплексную услугу по перевалке: 1) принятие нефтегрузов на терминале; 2) формирование танкерных партий путем их накопления и правила о единовременном хранении; 3) налив нефтегрузов в судно (танкеры).

Перевалка осуществляется на основании двух основных документов, подлежащих согласованию сторонами договора – графика перевалки и графика подачи танкеров на терминал. Отсюда организационная группа условий, регулирующая порядок и сроки согласования графиков. Последствием их несогласования сторонами в установленный срок является стандартное правило - перевалка осуществляется при условии наличия технической возможности терминала.

Транспортировка нефтегрузов до пункта доставки осуществляется силами и за счет заказчика. Основной обязанностью заказчика является обеспечение доставки нефтегрузов в пункт доставки в соответствии с графиком, и корреспондирующая обязанность исполнителя –осуществлять приемку нефтегрузов по количеству и качеству.

Обязательство хранить вещь входит в содержание единого договора перевалки, «без которого он не может существовать».³²⁴ Обязанность сохранить товар является сопутствующей основной обязанности по перевалке товара. Исполнитель обязан обеспечить безопасное хранение нефти, сохранность количества и качества с момента приемки нефти в пункте доставки до момента погрузки на танкер в пункте погрузки, т.е. за все время нахождения товара на терминале. Элемент хранения в договоре перевалки может обретать самостоятельное значение - это принятие товара на хранение за отдельную плату, после истечения срока накопления танкерных партий.

³²⁴ Брагинский М.И., Витрянский В.В. Договорное право. Книга третья: Договоры о выполнении работ и оказании услуг. М., 2008. С. 669.

Для накопления танкерных партий исполнитель обязан в установленный договором срок предоставить резервуары для хранения. Время накопления танкерных партий на терминале, с момента приемки в пункте доставки до момента погрузки в танкеры, не должно превышать установленный договором срок хранения.

Последствие превышения сроков нахождения товара на терминале – право исполнителя реализовать нефть (нефтепродукты) третьим лицам на основании судебного решения (п. 2 ст. 23 Закона о морских портах). Однако, учитывая, что право удержания грузов носит диспозитивный характер, согласно п. 6 ст. 22 Закона о морских портах, стороны, как правило, устанавливают запрет на самостоятельную реализацию нефти оператором морского терминала.

С правилом о единовременном хранении, связано правило о согласовании сторонами максимального количества нефти доставляемого заказчиком в течение одних суток в морской порт. Объем доставки не должен превышать максимальный объем единовременного хранения. Размещение на терминале продукта сверх установленного объема единовременного хранения допускается только при наличии технической возможности. Исполнитель освобождается от возмещения убытков, в случае невозможности разгрузки при превышении объемов единовременного хранения.

Заключительным этапом перевалки является погрузка нефтегрузов на танкеры. Основная обязанность заказчика обеспечить подачу танкеров для погрузки соответствующего вида нефтегрузов. Исполнителя – дать подтверждение о готовности принять танкер в согласованную позицию или мотивированный отказ от его приема. При готовности принять танкер - обеспечить свободный и доступный причал для танкера, прибывшего на терминал в согласованную позицию и произвести его обработку и обеспечить, чтобы танкеры загружались в соответствии с техническими характеристиками терминала и танкера.

Обратимся к соотношению договора перевалки и других договоров возмездного оказания услуг. В договоре перевалки можно выделить отдельные элементы, присущие гражданско-правовым договорам: хранение (обязанность хранить вещь и возвратить ее в сохранности); перевозки конкретного груза (доставка груза в целостности и сохранности); об организации перевозки грузов (обязанность перевозчика в установленные сроки принимать, а грузовладельца – предъявлять к перевозке грузы в обусловленном объеме); транспортной экспедиции (обеспечение перевозки груза); морской перевозки груза (подача судна и погрузка груза). Однако, ни один из них не отражает суть правоотношений, возникающих при перевалке грузов.

О соотношении с договором перевозки конкретного груза. В договоре перевозки конкретного груза, одной из основных обязанностей перевозчика является доставка груза в пункт назначения на железнодорожную станцию, в морской порт и т.д. Исполнение обязательства по перевозке груза заканчивается в пункте назначения выдачей груза его получателю либо иному уполномоченному на получение груза лицу.³²⁵ Договор перевалки регулирует отношения сторон с момента доставки органом транспорта нефти заказчика в морской порт. С этого момента складываются обязательства сторон по перевалке в морском порту. Близкими данные отношения делают только правила о принятии товара в пункте доставки.

Непосредственным предметом договора перевозки груза являются действия перевозчика по транспортировке груза из пункта отправления в пункт назначения и выдача его грузополучателю.³²⁶ Предметом договора перевалки - прием нефтегрузов от организации транспорта в пункте доставки, накопление и погрузку на морской транспорт. Отношения по

³²⁵ Брагинский М.И., Витрянский В.В. Договорное право. Книга четвертая: Договоры о перевозке, буксировке, транспортной экспедиции и иных услугах в сфере транспорта. М., 2011. С. 420, 424, 431.

³²⁶ Брагинский М.И., Витрянский В.В. Указ. соч. С. 407.

перевозке груза (перемещения груза в границах морского порта) договором перевалки не регулируются.

В договоре перевалки одним из обязательств является погрузка нефти на танкеры. В данных отношениях можно обнаружить обязательство из договора морской перевозки груза - по подаче судна и погрузке груза (§ 2 гл. VIII КТМ).

Соотношение с договором транспортной экспедиции. По данному договору одна сторона (экспедитор) обязуется за вознаграждение и за счет другой стороны (клиента - грузоотправителя или грузополучателя) выполнить или организовать выполнение определенных договором экспедиционных услуг, связанных с перевозкой груза (п. 1 ст. 801 ГК РФ).

Особенность предмета транспортной экспедиции заключается в том, что все услуги, оказываемые клиенту экспедитором, подчинены единой цели – обеспечению перевозки груза. Отсутствие закрытого перечня услуг, оказываемых экспедитором, позволяет квалифицировать в качестве экспедиторского договора всякое соглашение, заключаемое клиентом с организацией, которая может быть признана экспедитором, предусматривающее выполнение для клиента любых операций и услуг, связанных с перевозкой груза.³²⁷ В том числе, что характерно для рассматриваемого случая, обеспечить отправку (перевалку) груза.

Обязанности экспедитора подразделяются на юридические действия и операции производственного характера.³²⁸ Сказанное позволяет относить экспедицию к комплексным договорам, включающим элементы иных договоров возмездного оказания услуг: перевозки, хранения, поручения, комиссии.³²⁹ Предназначение экспедиции «оказание услуг, непосредственно

³²⁷ Брагинский М.И., Витрянский В.В. Договорное право. Книга четвертая: Договоры о перевозке, буксировке, транспортной экспедиции и иных услугах в сфере транспорта. М., 2011. С. 655, 659; Суханов Е.А. Указ. соч. С. 744.

³²⁸ Андреев В.К. Транспортно-экспедиционное обслуживание. М., 1997. С. 35-36.

³²⁹ Гражданское право: Учебник. Часть II /Под ред. А.П. Сергеева, Ю.К. Толстого (автор главы: Д.А. Медведев, В.Т. Смирнов). С. 413.

связанных с перевозкой груза», «вспомогательный характер экспедиционных действий по отношению к перевозке»,³³⁰ «способствовать выполнению ... договора перевозки груза».³³¹ При этом, специальные правила транспортной экспедиции (гл. 41 ГК РФ) не направлены на регулирования фактических действий.

Согласно ст. 805 ГК РФ, экспедитор вправе привлечь к исполнению своих обязанностей иных лиц. Данное правило исключено для отношений по перевалке, поскольку услуга привязана к личности исполнителя.

Существенной особенностью договора транспортной экспедиции является специальное правило – право сторон на односторонний отказ от исполнения договора (ст. 806 ГК РФ). Данную особенность в правовой литературе объясняют правовой природой договора: «в данном случае наличествует одна из особенностей договора транспортной экспедиции, как и иных договоров о представительстве, допускающих односторонний отказ от исполнения».³³² Однако, здесь необходимо заметить, что для отношений при оказании фактических действий, договор «теряет представительский характер и приобретает облик обычного договора по возмездному оказанию услуг».³³³ Реализовав свое право на односторонний отказ, оператор морского терминала фактически блокирует поставки углеводородов на экспорт.

Согласно, ст. 804 ГК РФ, клиент обязан предоставить экспедитору информацию необходимую для исполнения экспедитором своих обязанностей предусмотренных договором. Под данное правило попадает обязанность заказчика представить исполнителю информацию о танкере, подаваемого под погрузку, и сроках доставки нефти. Таким образом, данное правило отвечает сути отношений сторон.

³³⁰ Шварц Х.И. Правовое регулирование перевозок на автомобильном транспорте. М., 1966. С. 151.

³³¹ Гражданское право. В. 2 т. Том II. Полутом 2: Учебник/ отв. ред. Е.А. Суханов. М., 2000. С.66. (автор соответствующей главы Г.П. Савичев).

³³² Тамже.

³³³ Витрянский В.В. Указ. соч. С. 733.

Договор транспортной экспедиции, в том виде, в котором он урегулирован в ГК РФ, носит представительский характер, предназначение, которого в обеспечении и обслуживании перевозок грузов. Отсюда правило о выдаче клиентом экспедитору доверенности, если она необходима для выполнения его обязанностей (п. 2 ст. 802 ГК РФ), специальные нормы, регулирующие предоставления информации и документов для исполнения экспедитором своих обязанностей (ст. 804 ГК РФ), право на односторонний отказ от исполнения договора (ст. 806 ГК РФ).

Перевалка является фактической услугой, сфера применения данных договоров - различна. Договор транспортной экспедиции не отражает особенности отношений. Нефтяные компании (грузоотправители) заключают договоры на оказание услуг по транспортной экспедиции нефтепродуктов на экспорт и предоставления арендованных (собственных) вагонов для обеспечения перевозок по территории России, т.е. для организации экспедирования перевозок нефтегрузов на экспорт железнодорожным транспортом.

Перевалка является транспортной услугой, предоставляемой транспортной организацией (оператором морского терминала) в границах морского порта и состоящей из двух операций единой комплексной услуги по перевалке:

1) перегрузке груза с наземного транспорта на морской транспорт, 2) посредством его перемещения в границах морского порта, включая технологическое накопление, или без него.

Учитывая, что сторонами данного договора могут быть транспортные организации, оператор морского терминала и перевозчик, возникает вопрос о соотношении данного договора с узловыми соглашениями. В юридической литературе постулируется два момента. Во-первых, узловое соглашение - организационный договор, который «заключается между транспортными организациями различных видов транспорта и призван обслуживать беспрепятственную и слаженную деятельность транспортных организаций по

перевалке грузов с одного вида транспорта на другой» и «носят чисто организационный характер».³³⁴ Во-вторых, «особенностью узловых соглашений является то, что они заключаются между транспортными организациями», «узловые соглашения не регулируют отношения транспортных организаций с грузоотправителями и грузополучателями».³³⁵ Причем, в научной литературе данные два вывода рассматриваются как контраргументы при решении вопроса о правовой природе узлового соглашения (является ли оно организационным договором или нет). В.А. Егiazаров выступает противником отнесения узлового соглашения к организационным договорам: «не имеется достаточных оснований, чтобы отнести узловое соглашение к числу организационных договоров».³³⁶ В.В. Витрянский фактически критикует данную позицию, поскольку аргументация В.А. Егiazаров построена на «противопоставлении узловых соглашений договорам об организации перевозок грузов, которые, как известно, заключаются между грузоотправителями и перевозчиками».³³⁷

В.А. Егiazаров приходит к выводу, оценивая роль и правовое значение узлового соглашения, что он является «гражданско-правовым договором, в соответствии с которым перевалочные пункты (железнодорожные станции, порты, пристани) обязуются за плату перемещать грузы с одного вида транспорта на другой на основании обязательных технологических правил с целью продолжения процесса доставки груза».³³⁸

³³⁴ Брагинский М.И., Витрянский В.В. Указ. соч. С. 533. В основу данного вывода В.В. Витрянского положено мнение А.Г. Быкова, Д.И. Половинчика, Г.П. Савичева, которые считали, что узловые соглашения «представляют собой разновидность организационных транспортных договоров, задача которых определить порядок взаимоотношения транспортных предприятий в пунктах перевалки. В данных отношениях не регулируются отношения транспорта с грузоотправителями и грузополучателями, отправляющими и получающими грузы в прямом смешанном сообщении». Быков А.Г., Половинчик Д.И., Савичев Г.П. Комментарий к Устам автомобильного транспорта союзных республик. М., 1978. С. 160; также: Тарасов М.А. Значение узловых соглашений в развитии перевозок прямого смешанного сообщения // Правоведение. 1958. № 2. С. 58.

³³⁵ Егiazаров В.А. Транспортное право: Учебное пособие. М., 1999. С. 124.

³³⁶ Егiazаров В.А. Указ. соч. С. 122.

³³⁷ Брагинский М.И., Витрянский В.В. Указ. соч. С. 532.

³³⁸ Егiazаров В.А. Указ. соч. С. 124-125.

Признаем, что такая трактовка узлового соглашения фактически приравнивает к нему услугу по перевалке, оказываемую транспортной организацией в морском порту. При этом, согласно Закону о морских портах (п. 1 ст. 20) на стороне заказчика услуг может выступать как транспортная организация, так и грузоотправитель. Представляется, что решающим для разграничения сферы действия данных договоров, их правового значения является не субъектный состав, а суть услуги, ее предмет.

Договором перевалки, вне зависимости от того обстоятельства кто выступает на стороне заказчика (грузоотправитель, грузополучатель, перевозчик, экспедитор) регулируются фактические отношения в морском порту, непосредственно опосредующие процесс приема груза в пункте доставки морского порта, перемещение к резервуарным паркам, принятие на хранение (накопление танкерных партий), подачу на причал и отгрузку в танкеры.

Таким образом, из сказанного следует следующий вывод. Перевалка является самостоятельной фактической транспортной услугой, предоставляемой оператором морского терминала в морском порту с целью транспортировки нефти (нефтепродуктов) за пределы территории Российской Федерации.

Услуга по перевалке является частью единого и неразрывного технологического процесса транспортировки нефтегрузов за пределы территории Российской Федерации. В результате ее оказания оператором терминала в морском порту, обеспечивается взаимодействие транспортных организаций, осуществляющих перевозку груза: системы магистральных нефтепроводов/железнодорожного транспорта и морского транспорта.

Услуга по перевалке включает: прием нефти и нефтепродуктов в пунктах доставки (на сливной железнодорожной эстакаде или по показаниям СИКН ПСП в зависимости от способа доставки), транспортировку по

нефтепроводам к резервуарным паркам, формирование танкерных партий (принятие на хранение), подачу на причал, отгрузку в танкеры.

Договор перевалки является транспортным договором, в соответствии с которым оператор морского терминала обязуется за плату осуществлять в границах морского порта: прием нефти на терминале, накопление танкерных партий и налив в танкеры с целью продолжения транспортировки нефти (нефтепродуктов) за пределы территории Российской Федерации.

Нормативные акты

1. Конституция Российской Федерации. Принята всенародным голосованием 12 декабря 1993г. // Российская газета. 1993. 25 декабря. № 237.
2. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30 ноября 1994г. № 51-ФЗ // СЗ РФ. 1994. № 32. Ст. 3301. (С последующими изменениями).
3. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть вторая) от 26 января 1996г. № 14-ФЗ // СЗ РФ. 1996. № 5. Ст. 410. (С последующими изменениями).
4. Налоговый кодекс Российской Федерации (часть вторая) от 05 августа 2000г. № 117-ФЗ //СЗ РФ. 2000. № 32. Ст. 32. (С последующими изменениями).
5. Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31 июля 1998г. № 145-ФЗ //СЗ РФ. 1998г. № 31. Ст. 3823. (С последующими изменениями).
6. Кодекс торгового мореплавания Российской Федерации от 30 апреля 1999г. № 81-ФЗ // СЗ РФ. 1999. № 18. Ст. 2207. (С последующими изменениями).
7. Федеральный закон от 08 ноября 2007г. № 261-ФЗ «О морских портах в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» // СЗ РФ. 2007. № 46. Ст. 5557. (С последующими изменениями).

8. Федеральный закон от 17 августа 1995г. № 147-ФЗ «О естественных монополиях» // СЗ РФ. 1995. № 34. Ст. 3426. (С последующими изменениями).
9. Федеральный закон от 26 июля 2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» // СЗ РФ. 2006. № 31 (1 ч.). Ст. 3434. (С последующими изменениями).
10. Федеральный закон от 04 мая 2011г. N 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» //СЗ РФ. 2011. № 19. Ст. 2716. (С последующими изменениями).
11. Федеральный закон от 31 марта 1999г. № 69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации» // СЗ РФ. 1999. № 14. Ст. 1667. (С последующими изменениями).
12. Федеральный закон от 26 марта 2003 г. № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» // СЗ РФ. 2003. № 13. Ст. 1177. (С последующими изменениями).
13. Федеральный закон от 27 декабря 2002 г. № 184-ФЗ «О техническом регулировании» //СЗ РФ. 2002. № 52 (ч. 1). Ст. 5140. (С последующими изменениями).
14. Федеральный закон от 10 января 2003 г. № 17-ФЗ «О железнодорожном транспорте в Российской Федерации» //СЗ РФ. 2003. № 2. Ст. 169. (С последующими изменениями).
15. Федеральный закон от 10 января 2003 г. № 18-ФЗ «Устав железнодорожного транспорта Российской Федерации» //СЗ РФ. 2003. № 2. Ст. 170. (С последующими изменениями).
16. Закон Российской Федерации от 21 февраля 1992 № 2395-1 «О недрах»// СЗ РФ. 1995. № 10. Ст. 823. (С последующими изменениями).
17. Указ Президента Российской Федерации от 17 ноября 1992г. № 1403 «Об особенностях приватизации и преобразования в акционерные общества государственных предприятий, производственных и научно - производственных объединений нефтяной, нефтеперерабатывающей

промышленности и нефтепродуктообеспечения» // Ведомости СНД и ВС РФ. 1992. № 49. Ст. 2926. (С последующими изменениями).

18. Указ Президента Российской Федерации от 13 апреля 2007г. № 473 «Об открытом акционерном обществе «Акционерная компания по транспорту нефти «Транснефть» //СЗ РФ. 2007. № 19. Ст. 2341.

19. Постановление Правительства Российской Федерации от 28 мая 2008г. № 400 «О Министерстве энергетики Российской Федерации» //СЗ РФ. 2008. №22. Ст. 2577. (С последующими изменениями).

20. Постановление Правительства Российской Федерации от 30 июня 2004г. № 332 «Об утверждении Положения о Федеральной службе по тарифам» //СЗ РФ.2004. № 29. Ст. 3049. (С последующими изменениями).

21. Постановление Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2007г. № 980 «О государственном регулировании тарифов на услуги субъектов естественных монополий по транспортировке нефти и нефтепродуктов» (вместе с «Правилами государственного регулирования тарифов или их предельных уровней на услуги субъектов естественных монополий по транспортировке нефти и нефтепродуктов по магистральным трубопроводам»)// СЗ РФ. 2008. № 2. Ст. 104. (С последующими изменениями).

22. Постановление Правительства Российской Федерации от 21 декабря 2009г. № 1039 «О порядке подключения нефтеперерабатывающих заводов к магистральным нефтепроводам и (или) нефтепродуктопроводам и учета нефтеперерабатывающих заводов в Российской Федерации» (вместе с «Правилами подключения нефтеперерабатывающих заводов к магистральным нефтепроводам и (или) нефтепродуктопроводам и учета нефтеперерабатывающих заводов в Российской Федерации»)// СЗ РФ. 2009. № 52 (1 ч.). Ст. 6569. (С последующими изменениями).

23. Постановление Правительства Российской Федерации от 17 февраля 2011г. № 90 «О порядке подключения объектов нефтедобычи к магистральным нефтепроводам в Российской Федерации и учета субъектов

предпринимательской деятельности, осуществляющих добычу нефти» (вместе с «Правилами подключения объектов нефтедобычи к магистральным нефтепроводам в Российской Федерации и учета субъектов предпринимательской деятельности, осуществляющих добычу нефти»)// СЗ РФ. 2011. № 8. Ст. 1130.

24. Постановление Правительства Российской Федерации от 29 марта 2011г. № 218 «Об обеспечении недискриминационного доступа к услугам субъектов естественных монополий по транспортировке нефти (нефтепродуктов) по магистральным трубопроводам в Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» (вместе с «Правилами обеспечения недискриминационного доступа к услугам субъектов естественных монополий по транспортировке нефти (нефтепродуктов) по магистральным трубопроводам в Российской Федерации») // СЗ РФ. 2011. № 14. Ст. 1943.

25. Постановление Правительства Российской Федерации от 22 июля 2009г. № 599 «О порядке обеспечения доступа к услугам субъектов естественных монополий в аэропортах» (вместе с «Правилами обеспечения доступа к услугам субъектов естественных монополий в аэропортах») // СЗ РФ. 2009. № 30. Ст. 3836. (С последующими изменениями).

26. Постановление Правительства Российской Федерации от 18 октября 2010г. № 844 «О стандартах раскрытия информации субъектами естественных монополий, оказывающими услуги по транспортировке нефти и нефтепродуктов по магистральным трубопроводам» // СЗ РФ. 2010. № 43. Ст. 5514. (С последующими изменениями).

27. Постановление Правительства Российской Федерации от 27 ноября 2010г. № 938 «О стандартах раскрытия информации субъектами естественных монополий, осуществляющими деятельность в сферах услуг в транспортных терминалах, портах и аэропортах и услуг по использованию инфраструктуры внутренних водных путей» // СЗ РФ. 2010. № 50. Ст. 6697.

28. Постановление Правительства Российской Федерации от 06 марта 2012г. № 193 «О лицензировании отдельных видов деятельности на морском и внутреннем водном транспорте» (вместе с «Положением о лицензировании деятельности по перевозкам внутренним водным транспортом, морским транспортом опасных грузов», «Положением о лицензировании погрузочно-разгрузочной деятельности применительно к опасным грузам на внутреннем водном транспорте, в морских портах») // СЗ РФ. 2012. № 12. Ст. 1416.
29. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 13 ноября 2009г. № 1715-р «Об Энергетической стратегии России на период до 2030 года». // СЗ РФ. 2009. № 48. Ст. 5836. (С последующими изменениями).
30. Приказ Минэнерго России от 06 июня 2011г. «О Генеральной схеме развития нефтяной отрасли Российской Федерации на период до 2020 г.». // Документ опубликован не был.
31. Приказ Минэнерго России от 19 июня 2003г. № 232 «Об утверждении Правил технической эксплуатации нефтебаз». // Российская газета. 2003. 05 ноября. № 224.
32. Приказ Минэнерго России от 09 ноября 2010г. № 537 «Об утверждении Административного регламента исполнения Министерством энергетики Российской Федерации государственной функции по утверждению квартальных графиков транспортировки нефти по системе магистральных нефтепроводов». // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. 2011. № 8.
33. Приказ Минэнерго России от 14 июня 2011г. № 230 «О Временном порядке организации работы по уточнению графика транспортировки нефти по магистральным трубопроводам за пределы территории Российской Федерации». // Документ опубликован не был. СПС «Консультант Плюс».
34. Приказ Минэнерго России от 23 мая 2011г. № 189 «Об утверждении формы заявки на получение услуг по транспортировке нефти (нефтепродуктов) по магистральным трубопроводам» // Бюллетень

нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. 2011. № 29.

35. Приказ Минэнерго России от 18 февраля 2009г. № 36 «Об утверждении рекомендуемых критериев включения в баланс нефтяного сырья нефтеперерабатывающих заводов и их подключения к системам магистральных нефтепроводов и нефтепродуктопроводов ОАО «АК «Транснефть» // Документ опубликован не был. СПС «Консультант Плюс».

36. Приказ Минэнерго России от 03 сентября 2010 № 425 «Об утверждении схемы нормальных (технологических) грузопотоков нефти» // Документ опубликован не был. СПС «Консультант Плюс».

37. Приказ Минэнерго России от 14 февраля 2012г. № 54 «Об утверждении Административного регламента предоставления Министерством энергетики Российской Федерации государственной услуги по ведению реестра субъектов предпринимательской деятельности, осуществляющих добычу нефти» // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. 2012. № 30.

38. Приказ Минтопэнерго РФ от 17 ноября 1998г. № 371 «Об утверждении Инструкции по планированию, учету и калькулированию себестоимости продукции на нефтеперерабатывающих и нефтехимических предприятиях»././ Документ опубликован не был. СПС «Консультант Плюс».

39. Приказ Минтопэнерго РФ от 12 ноября 1998г. № 329 «О совершенствовании организации учета добычи и распределения нефтяного сырья» (вместе с «Временным порядком формирования Расчета поставок по квартальному балансу нефтяного сырья Российской Федерации») //Документ опубликован не был. СПС «Консультант Плюс».

40. Приказ Минпромэнерго РФ от 31 марта 2005г. № 69 «Об утверждении и введении в действие Рекомендаций по определению массы нефти при учетных операциях с применением систем измерений количества и показателей качества нефти». //Документ опубликован не был. СПС «Консультант Плюс».

41. Приказ ФСТ России от 05 июня 2012г. № 137-т/3 «Об утверждении Перечней субъектов естественных монополий в транспортных терминалах, портах и аэропортах, государственное регулирование которых осуществляется ФСТ России» // Российская газета. 2012. 22 июня. № 141.
42. Приказ Ростехрегулирования от 23 декабря 2004г. № 125-ст «Метрологическое обеспечение учета нефти при ее транспортировке по системе магистральных нефтепроводов. Основные положения. Р 50.2.040-2004» // Документ опубликован не был. СПС «Консультант Плюс».
43. ГОСТ Р 51858-2002 «Нефть. Общие технические условия», утвержден Госстандартом РФ от 08 января 2002 № 2-ст.// Издательство стандартов. М., 2002. (С последующими изменениями).
44. МИ 2837-2003 «Государственная система обеспечения единства измерений. Приемо-сдаточные пункты нефти. Метрологическое и техническое обеспечение», утвержден Госстандартом России 10 ноября 2003г.// Документ опубликован не был. СПС «Консультант Плюс».
45. МИ 2773-2002 «Государственная система обеспечения единства измерений. Порядок метрологического и технического обеспечения ввода в промышленную эксплуатацию систем измерений количества и показателей качества нефти», утвержден Госстандартом России 01 июля 2002г.// Документ опубликован не был. СПС «Консультант Плюс».
46. МИ 2825-2003 «Государственная система обеспечения единства измерений. Системы измерений количества и показателей качества нефти. Метрологические и технические требования к проектированию», утвержден Госстандартом России 23 сентября 2003г.»// Документ опубликован не был. СПС «Консультант Плюс».
47. ГОСТ 1510-84 «Нефть и нефтепродукты. Маркировка, упаковка, транспортирование и хранение», утвержден постановлением Госстандарта СССР от 07 августа 1984г. № 2776. // Документ опубликован не был. СПС «Консультант Плюс».

48. МИ 3275-2010. «Рекомендация. Государственная система обеспечения единства измерений. Метрологическое обеспечение учета нефтепродуктов при их транспортировке по системе магистральных нефтепродуктопроводов. Основные положения», утверждена ФГУП ВНИИР 23 марта 2010г.// Документ опубликован не был. СПС «Консультант Плюс».

Литература

1. Агарков М.М. Избранные труды по гражданскому праву. В 2 т. Т. 2: Общее учение об обязательствах и его отдельных видах. М., 2012.
2. Алексеев С.С. Общая теория права: учебник. М., 2009.
3. Андреев В.К. Предпринимательское законодательство России: Научные очерки. М., 2008.
4. Андреев В.К., Андреева Л.В. Договор энергоснабжения в условиях реструктуризации // Энергетическое право. 2005. № 1.
5. Андреева Л.В. Закупки товаров для федеральных государственных нужд. Правовое регулирование. М., 2009.
6. Андреева Л.В. Защита прав сторон непоименованных договоров // Законы России: опыт, анализ, практика. 2012. № 11.
7. Андреева Л.В. Новеллы закона о техническом регулировании // Бизнес в законе. 2007. № 4.
8. Андреева Л.В. Участие посреднических организаций на товарных рынках // Коммерческое право. 2009. № 1 (4).
9. Андреева Л.В. Энергоснабжению – четкое правовое регулирование // Российская юстиция. 2001. № 8.
10. Бабичева М. Правовая природа отношений по передаче нефти и нефтепродуктов трубопроводным транспортом // Хозяйство и право. 2012. № 6.

11. Баданина О.В. Договор переработки нефти из давальческого сырья как вид предпринимательского договора. Автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Самара. 2012.
12. Баданина О.В. Специфика содержания договора переработки давальческого сырья как обязательственного правоотношения // Вопросы экономики и права. 2012. № 3.
13. Башунов В.В. Договоры купли-продажи и транспортировки газа через присоединенную сеть: правовая природа и порядок заключения. Автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Саратов, 2005.
14. Бекленищева И.В. Гражданско-правовой договор: классическая традиция и современные тенденции. М., 2006.
15. Битва за конкуренцию /Под. ред. Артемьева И.Ю. ФАС России. М., 2009.
16. Блинкова Е.В. Гражданско-правовое регулирование снабжения товарами через присоединенную сеть: теоретико-методологические и практические проблемы единства и дифференциации. Дис. ... докт. юрид. наук. Рязань. 2005.
17. Богоненко В.А. Правовое регулирование отношений по доставке нефти трубопроводным транспортом // Закон и право. 2001. № 2.
18. Богоненко В.А. Проблемы отграничения отношений по доставке нефти трубопроводным транспортом от отношений энергоснабжения // Транспортное право. 2000. № 1.
19. Брагинский М.И. Основы учения о непоименованных (безымянных) и смешанных договорах. М., 2007.
20. Брагинский М.И., Витрянский В.В. Договорное право. Книга вторая: Договоры о передаче имущества. М., 2001.
21. Брагинский М.И., Витрянский В.В. Договорное право. Книга первая: Общие положения., М. 2011.
22. Брагинский М.И., Витрянский В.В. Договорное право. Книга третья: Договоры о выполнении работ и оказании услуг. М., 2011.

23. Брагинский М.И., Витрянский В.В. Договорное право. Книга четвертая: Договоры о перевозке, буксировке, транспортной экспедиции и иных услугах в сфере транспорта. М., 2011.
24. Брагинский М.И., Лесник И.Я. Структура договорных связей по поставкам // Советское государство и право. № 12. 1968.
25. Быков А.Г. Долгосрочный хозяйственный договор // Советское государство и право. № 11. 1973.
26. Быков А.Г. План и хозяйственный договор. М., 1975.
27. Быков А.Г.: Человек, Ученый, Учитель. М., 2013.
28. Вавилин Е.В. Организация договорных связей в отношениях по энергоснабжению // Предпринимательское право. 2009. № 1.
29. Васильева Е.Н., Сосна С.А. Франчайзинг. Коммерческая концессия. М., 2005.
30. Вахнин И.Г. Техника договорной работы. М., 2009.
31. Вердников В.Г., Кабалкин А.Ю. К вопросу о развитии системы договоров в советском гражданском праве // Ученые записки. Ученые записки ВЮЗИ. Вып. 16. М., 1969.
32. Вершинин А.П. Энергетическое право: учебно-практический курс. СПб., 2007.
33. Витрянский В. Общие положения об обязательствах в условиях реформирования гражданского законодательства // Хозяйство и право. 2012, № 3.
34. Витрянский В.В. Договор энергоснабжения и структура договорных связей по реализации и приобретению электроэнергии // Хозяйство и право. 2005. № 3.
35. Витрянский В.В. Некоторые итоги кодификации правовых норм о гражданско-правовом договоре // Кодификация российского частного права. М., 2008.
36. Витрянский В.В. Некоторые основные положения Концепции развития гражданского законодательства РФ об обязательствах // Проблемы

совершенствования гражданского законодательства: Материалы IV Ежегодных научных чтений памяти профессора С.Н. Братуся (Москва, 28 октября 2009 г.). М., 2010.

37. Витрянский В.В. Общие положения о договоре в условиях реформирования гражданского законодательства // Хозяйство и право. № 4. 2012.

38. Витрянский В.В. Общие положения об обязательствах в условиях реформирования гражданского законодательства // Хозяйство и право. № 3. 2012.

39. Витрянский В.В. Основные изменений и дополнения, предлагаемые к внесению в часть первую Гражданского кодекса Российской Федерации // Проблемы современной цивилистики: Сборник статей, посвященных памяти профессора С.М. Корнеева. М., 2013.

40. Витрянский В.В. Понятие обязательства // Хозяйство и право. М. 2009. № 3.

41. Витрянский В.В. Система гражданско-правовых договоров в условиях реформирования гражданского законодательства // Вестник Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации. № 1 (230). 2012.

42. Витрянский В.В. Специальные договорные конструкции в условиях реформирования гражданского законодательства // Хозяйство и право. 2011. № 10.

43. Витрянский В.В. Существенные условия договора в отечественной цивилистике и правоприменительной практике. // Вестник Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации. № 6-7. 2002.

44. Владимиров Е., Ларин И. Правовые вопросы эксплуатации трубопроводного транспорта // Хозяйство и право. 1979. № 8.

45. Голомолзин А.Н., Гречишкина И.В. Об условиях обеспечения требований недискриминационного доступа к системе магистральных нефтепроводов ОАО «АК «Транснефть» // Вестник Министерства

Российской Федерации по антимонопольной политике и поддержке предпринимательства. 2002. № 6.

46. Гордон М.В. Система договоров в советском гражданском праве // Ученые записки Харьковского Юридического Института. Харьков. 1954. Вып. 5.

47. Городов О.А. Введение в энергетическое право: учебное пособие. М., 2012.

48. Городов О.А. Договоры в сфере электроэнергетики. М., 2007.

49. Гражданское право России: Обязательственное право. Курс лекций. Ч.2/ Отв. ред. О.Н. Садилов. М., 1997.

50. Гражданское право: Учебник / Отв. ред. В.П. Мозолин. Ч. 2. М., 2004.

51. Гражданское право: Учебник: В 3 т. Т.2. / под ред. А.П. Сергеева, Ю.К. Толстого. М., 2005.

52. Губин Е.П. Взаимодействие экономики и права на новом этапе экономического развития России // Современные проблемы предпринимательского (хозяйственного) права. М., 2011.

53. Губин Е.П. Государственное регулирование отношений в сфере нефтегазового комплекса России: правовые вопросы // Энергетика и право. Вып. 2 / под ред. П.Г. Лахно. 2009.

54. Губин Е.П. Законодательство о предпринимательской деятельности: состояние и направления совершенствования // Предпринимательское право. Приложение к журналу. Вып. 3. 2010.

55. Данилова Н.В. Правовое регулирование деятельности по транспортировке нефти магистральными трубопроводами // Ученые записки. Сборник научных трудов Института государства и права. Тюмень. 2008. Вып. 9.

56. Джавахян А.О. О концепции проекта федерального закона «О добыче, переработке и транспортировке по магистральным трубопроводам нефтяного сырья и продуктов его переработки» // Законодательство. 2010. № 3.

57. Дудников С.И. Назревшие вопросы управления трубопроводным транспортом в СССР // Советское государство и право. 1963. № 8.
58. Егiazаров В.А. Понятия «транспортирование грузов» и «перевозка грузов» в российском законодательстве // Право и экономика. 1999. № 11.
59. Егiazаров В.А. Транспортное право. Учебник. М., 2007.
60. Ершова И.В. Предпринимательское право: учебное пособие. М., 2011.
61. Зайцева М.А. Договор транспортировки газа по магистральным трубопроводам (правовая природа): Обязательственное право // Труды института государства и права российской академии наук: Обязательственное право. 2008. № 4.
62. Зайченко Н.М. Предмет договора энергоснабжения. Автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М., 2007.
63. Закиева О.Г. Правовое регулирование отношений в сфере транспортировки нефти по магистральным нефтепроводам. Дис. ... канд. юрид. наук. Екатеринбург. 2006.
64. Занковский С.С. Развитие направления «Энергетическое право» в Институте государства и права РАН // Энергетическое право. № 1. 2008.
65. Занковский С.С. Энергетическая безопасность России: правовые вопросы// Энергетическое право. 2006. № 2.
66. Захаров Ю. Заключение и исполнение инфраструктурных договоров в электроэнергетике / Хозяйство и право. 2005. № 7.
67. Захарова Р.Ф. Правовое регулирование деятельности трубопроводного транспорта // Советское государство и право. 1985. № 6.
68. Землячева Е.А. Государственно- правовое регулирование в топливно-энергетическом комплексе Российской Федерации: Автореф. дис. ... канд. ... юрид. наук. М., 2008.
69. Зиманов С.З. Государство и контракты в сфере нефтяных операций: Научно-практическое пособие. Алматы, 2007.

70. Зубков В.В. Законодательство о магистральном трубопроводном транспорте и причины его нарушения // Уголовное право и современность: Сборник статей. НИУ ВШЭ. 2012, Вып. 4 Т. 1.
71. Иоффе О.С. Обязательственное право. М., 1975.
72. Иоффе О.С. План и организация договорных связей в социалистическом народном хозяйстве // Ученые записки. Ученые записки ВНИИСЗ. 1967. Вып. 10.
73. Иоффе О.С. План и структура договорных связей // Советское государство и право. 1969. № 6.
74. Кабалкин А.Ю. Услуги в системе отношений, регулируемых гражданским правом // Сфера услуг: гражданско-правовое регулирование: сборник статей. М., 2011.
75. Каланда Л.В., Салиева Р.Н. Правовое обеспечение деятельности хозяйствующих субъектов в нефтегазовом секторе экономики. М., 2001.
76. Клеандров М.И. Нефтегазовое законодательство в системе российского права. Новосибирск. 2009.
77. Клеандров М.И. Об организации преподавания в юридических вузах России правовых дисциплин вообще и энергетического права в частности // Энергетическое право. № 1. 2008.
78. Клейн Н.И. Организация договорно-хозяйственных связей. М., 1976.
79. Кодификация российского частного права / под ред. Д.А. Медведева. М., 2008.
80. Комментарий к Кодексу торгового мореплавания Российской Федерации / под ред.: Г.Г.Иванова. М., 2005.
81. Корнеев С.М. Договор о снабжении электроэнергией между социалистическими организациями: Автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М., 1953.
82. Корнеев С.М. Договор о снабжении электроэнергией между социалистическими организациями. М., 1956.

83. Корнеев С.М. Юридическая природа договора энергоснабжения// Закон. 1995. № 7.
84. Корпоративное право: учебный курс /Отв. вред. И.С. Шиткина. М., 2011.
85. Красавчиков О. А. Гражданские организационно-правовые отношения// Советское государство и право. № 10. 1966.
86. Красавчиков О.А. Юридические факты в советском гражданском праве. М., 1950.
87. Крассов Е.О. Система договорных связей в сфере организации снабжения электрической энергией. Дис. ... канд. юрид. наук. М., 2009.
88. Кузнецов К.Б. Договоры поставки и транспортировки газа через присоединенную сеть: правовая природа, особенности правового регулирования. Автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Екатеринбург. 2012.
89. Курбанов Р.А. Энергетическое право и энергетическая политика Европейского союза. М., 2013.
90. Лавров В.А. Оренбургский газовый проект. (Структура договорных связей) // Материалы секции права. Сборник, подготовленный секцией права Торгово-промышленной палаты СССР. 1978. Вып. 31.
91. Ларин И.Г. Правовой режим имущества органов трубопроводного транспорта // Правовые аспекты совершенствования хозяйственного механизма. Изд-во ИГиП АН СССР. М., 1979.
92. Лахно П. Г. Энергия, энергетика и право // Энергетическое право. № 1. 2006.
93. Лахно П.Г. Принципы энергетического законодательства // Предпринимательское право в рыночной экономике. Сборник статей. М., 2004.
94. Лахно П.Г. Становление и развитие энергетического законодательства Российской Федерации // Государство и право на рубеже веков (материалы Всероссийской конференции). Экологическое и природоресурсное право. Трудовое право. Предпринимательское право. М., 2001.

95. Лахно П.Г. Энергетика и право // Научные труды РАЮН. № 1: т. 2. 2001.
96. Лахно П.Г. Энергетика и право в начале XXI века: точки взаимодействия и развития // Юридический мир. Общероссийский научно-практический правовой журнал. № 8 (140). 2008.
97. Лахно П.Г., Чиненова А.А. Правовое регулирование отношений по транспортировке газа по магистральным трубопроводам: опыт России и США // Международное публичное и частное право. 2013. № 1 (70).
98. Лисицын - Светланов А.Г. Роль права в модернизации экономики России. М., 2011.
99. Логофет Д.Д. Договор транспортировки нефти по магистральным нефтепроводам. Дис. ... канд. юрид. наук: М., 2005.
100. Мамырбаев Р.Н. Законодательство Республики Казахстан о переработке нефти и реализации нефтепродуктов // Энергетическое право. 2007. № 2.
101. Масляев И.А. Долгосрочный (пятилетний) транспортный договор и его роль в повышении эффективности общественного производства. Авт. дис. ... канд. юрид. наук. М., 1984.
102. Масляев И.А. Правовое регулирование транспортировки нефти магистральными нефтепроводами и морским транспортом // Сборник научных трудов ВЮЗИ. Роль договора в современных условиях хозяйствования. 1987.
103. Михайлов Н.И. Проблемы правового регулирования взаимодействия участников рынка энергетической энергии // Энергетическое право. 2011. № 2.
104. Молодцов Н.С. Опыт правового регулирования деятельности по транспортировке газа, нефти и их продуктов трубопроводным способом // Сборник научных трудов аспирантов и соискателей-юристов. Нижний Новгород. 2003. Вып. 3.

105. Морозов С.Ю. Система транспортных организационных договоров. М., 2011.
106. Нестерчук Ю.Н. Правовой режим нефти как объекта экономического оборота. Автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М., 2012.
107. Новицкий И.Б., Лунц Л.А. Общее учение об обязательстве. М., 1950.
108. Овчинников Н.И. Сущность и значение структуры договорных связей // Правоведение. 1971. № 4.
109. Овчинников Н.И. Хозяйственный договор и структура договорных связей. Автореф. дис. ... д-ра юрид. наук. Л., 1972.
110. Ойгензихт В.А. Нетипичные договорные отношения в гражданском праве. Учебное пособие. Душанбе. 1984.
111. Олейник О.М. Лицензирование предпринимательской деятельности: проблемы теории и практики // Право. М. НИУ ВШЭ. 2012. № 4.
112. Олейник О.М. Правовые проблемы формирования понятия товара // Коммерческое право: актуальные проблемы и перспективы развития: сборник статей к юбилею доктора юридических наук, профессора Б.И. Пугинского. М., 2011.
113. Олейник О.М. Свобода воли и ответственность в экономическом обороте // Правовые исследования: новые подходы. Сборник статей факультета права НИУ ВШЭ. 2012.
114. Олейник О.М. Содержание и сфера реализация понятия «вид деятельности» // Предпринимательское право: вызовы времени. Научные труды кафедры предпринимательского права. М.: ГУ-ВШЭ. 2010. Вып. 1.
115. Основные проблемы частного права: Сборник статей к юбилею доктора юридических наук, профессора А.Л. Маковского / Отв. ред.: В.В. Витрянский, Е.А. Суханов. М., 2010.
116. Паращук С.А. Конкурентное право (правовое регулирование конкуренций и монополий). М., 2002.
117. Паращук С.А. Рынок как объект правового регулирования // Законодательство. № 7. 2002.

118. Пастухова Н.Б. Новая жизнь энергетического права// Юрист. 2011. № 11.
119. Перчик А.И. Трубопроводное право. М., 2002.
120. Перчик А.И. Трубопроводное право: научное направление, учебная дисциплина, подотрасль транспортного права // Транспортное право. № 3. 2005.
121. Покровский И.А. Основные проблемы гражданского права. М., 1998.
122. Попондопуло В.Ф. Энергетическое право и энергетическое законодательство: общая характеристика, тенденции развития. Энергетика и право. М., 2008.
123. Правовое оформление операций трубопроводного транспорта // Советская юстиция. 1962. № 24.
124. Правовое регулирование в сфере электроэнергетики и теплоснабжения: сборник материалов международной научно-практической конференции. М., 2013.
125. Правовое регулирование хозяйственных (предпринимательских) отношений в топливно-энергетическом комплексе: учебное пособие/ Р.Н. Салиева, З.М. Фаткудинов, Ю.Н. Чижиков. Тюмень, 2011.
126. Предпринимательское (хозяйственное) право: учебник / Под ред. В.В. Лаптева, С.С. Занковского. М., 2006.
127. Предпринимательское право России: Учебник / Отв. ред. В.С. Белых. М., 2010.
128. Предпринимательское право Российской Федерации: учебник / Отв. ред. Е.П. Губин, П.Г. Лахно. М., 2010.
129. Предпринимательское право: вызовы времени. Научные труды кафедры предпринимательского права. Вып. 1 / под общ. ред. Олейник О.М., Фогельсон Ю.Б. М., 2010.
130. Попов А.А. Особенности проведения государственной экспертизы проектов строительства параметрических скважин, осуществляемого для целей государственного геологического изучения // Современные проблемы

предпринимательского (хозяйственного) права. М.: Изд-во Ин-та гос-ва и права РАН, 2011.

131. Пугинский Б. И. Лишний посредник // Хозяйство и право. 2006. № 5.
132. Пугинский Б.И. Коммерческое право России. М., 2007.
133. Пугинский Б.И. Правовое регулирование качества товаров // Коммерческое право. М., 2009. № 2 (5).
134. Пугинский Б.И. Проблемы регулирования торгового посредничества // Коммерческое право. 2008. № 2 (3).
135. Пугинский Б.И. Совершенствование договорных связей// Советская юстиция 1988. № 21.
136. Пугинский Б.И. Структура договорных связей по поставкам продукции и товаров // Советское государство и право. № 12. 1973.
137. Пугинский Б.И. Теория и практика договорного регулирования М, 2008.
138. Романец Ю.В. Система договоров в гражданском праве России. М., 2001.
139. Романова В.В. Особенности правовой природы отношений в сфере энергетики // Юридический мир. 2013. № 4.
140. Романова В.В. Особенности принципов энергетического права // Российская юстиция. 2013. № 4.
141. Романова В.В. Энергетическое законодательство: специфика, тенденции развития // Юридический мир. 2013. № 3.
142. Романова В.В. Энергетическое право. Общая часть: учебное пособие. М., 2013.
143. Российское гражданское право: Учебник: В 2 т. Т. I: Общая часть. Вещное право. Наследственное право. Интеллектуальные права. Личные неимущественные права / Отв. ред. Е.А. Суханов. М., 2011.
144. Российское гражданское право: Учебник: В 2 т. Т. II: Обязательственное право / Отв. ред. Е.А. Суханов. М., 2011.

145. Российское предпринимательское право / Отв. ред. И.В. Ершова, Г.Д. Отнюкова. М., 2006.
146. Садиков О.Н. Договоры на снабжение газом промышленных предприятий // Советское государство и право. № 4. 1961.
147. Садиков О.Н. Правовое регулирование трубопроводного транспорта в СССР // Правоведение. № 2. 1962.
148. Садиков О.Н. Правовые вопросы газоснабжения. М., 1961.
149. Салиева Р.Н. Государственное регулирование деятельности субъектов малого предпринимательства в нефтегазовом секторе экономики // Актуальные проблемы правоведения. Научно-теоретический журнал. № 3. 2003.
150. Салиева Р.Н. Особенности правового регулирования хозяйственных (предпринимательских) отношений в топливно-энергетическом комплексе // Современные проблемы предпринимательского (хозяйственного) права. М., 2011.
151. Салиева Р.Н. Правовое обеспечение развития предпринимательства в нефтегазовом секторе экономики. Дис. ... докт. юрид. наук. Тюмень. 2003.
152. Саудаханов М.В. Гражданско-правовая природа договора транспортировки нефти по магистральным нефтепроводам. Автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М., 2007.
153. Свирков С.А. Договорные обязательства в электроэнергетике. М., 2006.
154. Свирков С.А. Квалификация договора энергоснабжения на современном этапе развития отношений в электроэнергетике // Цивилист. № 1. 2012.
155. Свирков С.А. Основные проблемы гражданско-правового регулирования оборота энергии. М., 2013.
156. Свирков С.А. Структура договорных связей по снабжению электрической энергией. Автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М., 2006.
157. Сейнароев Б.М. Договор энергоснабжения // Вестник ВАС РФ. № 6. 2000.

158. Сейнароев Б.М. Правовое регулирование снабжения электроэнергией социалистических предприятий и организаций. Автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М., 1971.
159. Селиверстов С.С. К вопросу о понятии энергетического права. Энергетика и право. Вып. 2 /под ред. П.Г. Лахно. М., 2009.
160. Селиверстов С.С. Концессионные соглашения в России: перспективы применения в сфере трубопроводного транспорта: Энергетика и право: трубопроводный транспорт // Московский журнал международного права: Энергетика и право: трубопроводный транспорт. Специальный выпуск. Международные отношения. 2006.
161. Селивончик А.В. Правовая организация поставок нефтепродуктов в Российской Федерации. Дис. ... канд. юрид. наук: М., 2000.
162. Ситников С.Л. Гражданско-правовое регулирование транспортировки нефти посредством системы нефтепроводов: актуальные проблемы. М., 2012.
163. Ситников С.Л. Гражданско-правовое регулирование транспортировки нефти посредством системы нефтепроводов: актуальные проблемы соотношения вещно-правовых и обязательствственно-правовых отношений. Автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М., 2007.
164. Скловский К.И. О соотношении договора и обязательства // Вестник гражданского права. М., 2013. Т. 13 № 4.
165. Скловский К.И. Собственность в гражданском праве. М., 2010.
166. Степанов Д.И. Услуги как объект гражданских прав. М., 2005.
167. Степанова В.Е. О месте договоров энергоснабжения в системе коммерческого права // Актуальные проблемы коммерческого права. Сборник статей. 2007. Вып. 3.
168. Сулейменов М.К. Нефтяное право Республики Казахстан // Энергетическое право. Юрист. 2007, № 2.
169. Сулейменов М.К. Структура договорных отношений в народном хозяйстве СССР. Дис. ... докт. юрид. наук: Алма-Ата, 1980.

170. Суханов Е.А. Проблемы реформирования Гражданского кодекса России: избранные труды 2008-2012 гг. М., 2013.
171. Суханов Е.А. Тексты современных законов, особенно в гражданском праве, не выдерживают никакой критики // Закон. 2012. № 9.
172. Тарасов М.А. Транспортное право. Ростов, 1968.
173. Федоров И.В. Теоретические проблемы договорного регулирования хозяйственных связей в СССР. Автореф. дис. ... д-ра юрид. наук: Томск, 1991.
174. Фролова Н.В. Проблемы правового режима нефти как добытого полезного ископаемого // Предпринимательское право. 2007. № 4.
175. Фролова Н.К. Договорные связи по поставкам товаров // Вестник Южно-Уральского государственного университета. 2009. № 28 (161) Вып. 19.
176. Халфина Р.О. Перестройка управления промышленностью и договорные связи социалистических организаций // Советское государство и право. 1957. № 5.
177. Цветков И.В. Договор - главное правовое средство регулирования рыночных отношений // Коммерческое право. 2008. № 1 (2).
178. Цветков И.В. Договорные инструменты экономического развития // Коммерческое право. 2010. № 2 (7).
179. Цветков И.В. Классификация договоров, регулирующих торговый оборот // Коммерческое право. 2008. № 2 (3).
180. Цветков И.В. Конкурентоспособность договорного права как фактор модернизационного успеха // Институты гражданского права и модернизация экономики. Материалы V Ежегодных научных чтений памяти профессора С.Н. Братуся (Москва, 25 октября 2010 г.). М., 2011.
181. Цветков И.В. Российское договорное право в современной системе экономических координат // Коммерческое право: актуальные проблемы и перспективы развития: сборник статей к юбилею доктора юридических наук, профессора Б.И. Пугинского. М., 2011.
182. Чепурин М.Н. Курс экономической теории: учебник. 2010. С. 82.

183. Шапкина Г.С. Структура договорных связей на поставку продукции // Советское государство и право. 1969. № 10.
184. Шафир А.М. Законодательство о договорах на снабжение энергией и газом // Советское государство и право. № 3. 1985.
185. Шафир А.М. О предмете договоров на снабжение электрической, тепловой энергией и газом // Правоведение. № 1. 1984.
186. Шафир А.М. Обязательства по снабжению через присоединенную сеть как институт советского гражданского права // Проблемы совершенствования советского законодательства. Труды. Вып. 20. 1981.
187. Шафир А.М. Проблема классификации договоров в советском гражданском праве // Проблемы совершенствования советского законодательства. Труды. Вып. 13. 1978.
188. Шафир А.М. Система хозяйственных договоров на снабжение электрической, тепловой энергией и газом. Дис. ... канд. юрид. наук. М., 1982.
189. Шевченко Л.И. Проблемы формирования договорных отношений поставки в условиях становления в Российской Федерации рыночной экономики. Дис. ... докт. юрид. наук: Кемерово, 2001.
190. Шилов О.Ю. Спорные вопросы судебной практики по договорам энергоснабжения. М., 2012.
191. Шиткина И. Правовое регулирование экономической зависимости // Хозяйство и право. 2010. № 8.
192. Шиткина И.С. Холдинги: правовое регулирование и корпоративное управление. Научно-практическое издание. М., 2006.
193. Энергетическое право России и Германии: сравнительно-правовое исследование / под ред.: П.Г.Лахно, Ф.Ю. Зеккер. М., 2011.
194. Энтин М.Л. Актуальные проблемы развития энерготранспортной инфраструктуры и совершенствование российского трубопроводного законодательства: Энергетика и право: трубопроводный транспорт // Московский журнал международного права: Энергетика и право:

трубопроводный транспорт. Специальный выпуск. Международные отношения. 2006.

195. Язев В.А. Актуальные вопросы законодательного регулирования трубопроводного транспорта в России: Энергетика и право: трубопроводный транспорт // Московский журнал международного права: Энергетика и право: трубопроводный транспорт. Специальный выпуск. Международные отношения, 2006.

196. Язев В.А. Хозяйственные связи торговли с промышленностью. М., 1974.

197. Яичков К.К. Договор перевозки и его виды в советском праве // Вопросы советского транспортного права. М., 1957.

198. Яковлев В.Ф. Правовое государство: вопросы формирования. М., 2012.

Экономическая литература нефтяного комплекса

199. Алекперов В.Ю. Вертикально интегрированные нефтяные компании России. М., 1996.

200. Алекперов В.Ю. Нефть России: прошлое, настоящее и будущее. М., 2011.

201. Алекперов В.Ю. Основные тенденции в нефтяном бизнесе. М., 1998.

202. Бахтизин Р.Н., Верещагин А.С. Битва за нефть. Россия в борьбе за «черное золото». (Конец XIX- середина XX). Уфа, 2003.

203. Булатников В.В. Технический регламент «О требованиях к автомобильному и авиационному бензину, дизельному и судовому топливу, топливу для реактивных двигателей и топочному мазуту». Состояние и перспективы. Международный форум «Нефтебаза – 2009» // Инфо ТЭК. 2010. № 2.

204. Бушуев В.В. Нефтяная промышленность России – сценарий сбалансированного развития. М., 2010.

205. Восьмое заседание экспертного совета ОАО «АК «Транснефть» // Инфо ТЭК. 2014. № 2.
206. Всероссийский форум независимых отечественных нефтетрейдеров: // Инфо ТЭК. 2012. № 10.
207. Второй форум независимых отечественных нефтетрейдеров // Инфо ТЭК. 2013. № 11.
208. Высоцкий В.И. Неоткрытые ресурсы нефти превышают 200 млрд. тонн// ИнфоТЭК. 2011. № 4.
209. Давыдов Б.Н. Проблемы формирования оптовых и розничных цен на нефтепродукты на внутреннем рынке России. // Инфо ТЭК. 2012. № 9.
210. Законодательное обеспечение регулирования ценообразования на российском рынке нефти и нефтепродуктов // Инфо ТЭК. 2013. № 1.
211. Заседание Ассоциации нефтепереработчиков и нефтехимиков // Инфо ТЭК. 2014. № 2.
212. Заседание Ассоциации нефтепереработчиков и нефтехимиков// Инфо ТЭК. 2013. № 6.
213. Заседание секции законодательного совета Комитета по энергетике в Государственной Думе. // Инфо ТЭК. 2013. № 12.
214. Заявление экспертного совета ОАО «АК «Транснефть» «О необходимости модернизации системы нефтепродуктопроводов» // Инфо ТЭК. 2013. № 12.
215. Заявление экспертной группы ОАО «АК «Транснефть» о вводе в эксплуатацию нефтепровода ВСТО и перспективах сорта ESPO как маркерного // Инфо ТЭК. 2013. № 1.
216. Кандаки Т.Л. Независимый сектор нефтяного рынка России – производство нефтепродуктов // ИнфоТЭК. 2007. № 9.
217. Кандаки Т.Л. Роль учета при составлении балансов нефтяного сырья, причины расхождения нефтяных балансов России и мира //Инфо ТЭК. 2009. № 11.

218. Кацало И.Н. О вопросах совершенствования системы учета нефтеперерабатывающих заводов малой мощности. VII Всероссийский форум «ТЭК России в XXI веке»// ИнфоТЭК. 2009. № 5.
219. Козеняшева М. Актуальные вопросы ценообразования на нефть и нефтепродукты в российской нефтяной отрасли //Инфо ТЭК. 2010. № 5.
220. Концепция развития нефтеперерабатывающей и нефтехимической промышленности РФ на перспективу до 2020 г.// Инфо ТЭК. 2010. № 2.
221. Корзун Е. Независимые малые нефтегазодобывающие предприятия – наиболее уязвимое звено в период кризиса. // Инфо ТЭК. № 12. 2008.
222. Корзун Е. Немалый вклад малых компаний // Нефть России. 2003. № 1.
223. Коршак А.А., Шаммазов А.М. Основы нефтегазового дела: Учебник для вузов. Уфа, 2005.
224. Круглый стол Комиссии Совета Федерации по естественным монополиям «О мерах по повышению эффективности функционирования нефтеперерабатывающих заводов Российской Федерации» // Инфо ТЭК. 2010. №7.
225. Круглый стол Минэкономразвития «Конкуренция формул или формула конкуренции» // Инфо ТЭК. 2010. №4.
226. Магистральные трубопроводы: Учебник для вузов / под ред. А.А. Коршака. Уфа. 2008.
227. Международная конференция по авиатопливообеспечению в гражданской авиации России и стран СНГ «Авиатопливо-2014» // Инфо ТЭК. 2014. № 2.
228. Международный нефтепродуктовый конгресс – 2011: качество, учет, хранение и транспортировка нефтепродуктов// Инфо ТЭК. 2012. № 1.
229. Международный форум «Авиатопливо – 2012» // Инфо ТЭК. 2012. № 6, № 7.
230. Налогообложение нефтяной отрасли: взгляд государства, производителя, потребителя //Инфо ТЭК. 2011. № 3.
231. Нефтегазовая энциклопедия. Издание в 3 т. М., 2003.

232. Обзор: мировой танкерный флот // Аргус Нефтетранспорт. 2013. № 6.
233. Обращение Ассоциации малых и средних нефтегазодобывающих предприятий «АссоНефть» в Правительство России // ИнфоТЭК. 2008. № 7.
234. Обращение Ассоциации нефтепереработчиков и нефтехимиков в Совет Федерации с письмом о мерах по повышению эффективности работы нефтеперерабатывающей отрасли Российской Федерации // Инфо ТЭК. 2010. № 7.
235. Обращение Российского топливного союза в ФАС России и предложение РТС по итогам встречи с руководителем ФАС И.Ю. Артемьевым //Инфо ТЭК. 2011. № 8.
236. Обращение Российского топливного союза к Президенту России В.В. Путину // Инфо ТЭК. 2012. № 11.
237. Обращение Российской Ассоциации Морских и Речных бункеровщиков Председателю Правительства Российской Федерации Д.А. Медведеву // Инфо ТЭК. 2012. № 9.
238. Обращение участников Круглого стола «Рынок моторных топлив в России: какие цены нужны потребителю?» к Президенту России // Инфо ТЭК. 2010. № 5.
239. Ответ Минэнерго России Ассоциации нефтепереработчиков и нефтехимиков по вопросу распространения опыта ОАО «ЛУКОЙЛ» по использованию беспроцессинговой схемы переработки углеводородного сырья //Инфо ТЭК. 2010. № 7.
240. Отзыв на законопроекты ФАС России «Об особенностях оборота нефти и нефтепродуктов в РФ» и «Рыночном ценообразовании в РФ» Российского топливного союза //Инфо ТЭК. 2012. № 10.
241. Перспективы изменения правил подключения НПЗ к системе магистральных нефтепроводов и их влияние на нефтяную отрасль // Инфо ТЭК. 2014. № 3.
242. Платить всегда, платить везде (Обзор транспортировки нефти и нефтепродуктов) // Argus Нефтетранспорт. 2011. № 8.

243. Предложения Российского топливного союза по совершенствованию рынка нефтепродуктов //Инфо ТЭК. 2012. № 10.
244. Проблемы законодательного регулирования нефтеперерабатывающей и нефтехимической промышленности // Инфо ТЭК. 2013. № 6.
245. Прогноз развития рынка бункеровочного топлива в РФ до 2020г.//Инфо ТЭК. 2010. № 12.
246. Реестр нефтеперерабатывающих заводов Минэнерго России //Инфо ТЭК. 2012. № 10.
247. Реестр субъектов предпринимательской деятельности осуществляющих добычу нефти Минэнерго России //Инфо ТЭК. 2012. № 11.
248. Российские бункеровщики бьют тревогу // Инфо ТЭК. 2012. № 9.
249. Россию ждет профицит трубопроводов // Аргус Нефтетранспорт. 2011. № 2.
250. Савинов А.Е. Нормативно-правовая база учета углеводородного сырья и продуктов его переработки//Инфо ТЭК. 2009. № 11.
251. Седьмое заседание экспертного совета ОАО «АК «Транснефть» // Инфо ТЭК. 2014. № 1.
252. Сергеев В.А. Рынок бункерного топлива// ИнфоТЭК. 2009. № 4.
253. Тетельмин В.В., Язев В.А. Нефтегазовое дело. Полный курс: учебное пособие. М., 2009.
254. Точка зрения Фонда «Партнер гражданской авиации» на проблемы ценообразования на авиатопливо // Инфо ТЭК. 2012. № 6.
255. Трубопроводный транспорт нефти. Учебник для вузов / под общ. ред. С.М. Вайнштока. М., 2002.
256. Чернышева Е.А. Современное состояние, проблемы и перспективы малых НПЗ в России // //Инфо ТЭК. 2009. № 4.
257. Шестое заседание экспертного совета ОАО «АК «Транснефть» «О необходимости модернизации системы нефтепродуктопроводов». // Инфо ТЭК. 2013. № 12.

258. Шмаль Г. Актуальные задачи законодательного обеспечения нефтегазового сектора //Инфо ТЭК. 2008. № 2.
259. Шматко С. Комплексный ответ на старые вопросы // Нефть России. 2011. № 6.
260. Шуляр Н. Канделаки Т.Л. О сложившихся негативных тенденциях формирования мировой цены на нефть и их влияния на российской рынок//Инфо ТЭК. 2009. № 6.
261. Шуляр Н. Независимые малые нефтегазодобывающие предприятия - наиболее уязвимое звено в период кризиса // Инфо ТЭК. 2009. № 1.
262. Энергетика России: взгляд в будущее (Обосновывающие материалы к Энергетической стратегии России на период до 2030 года) / под ред. А.Б. Яновского, Ю.Л.Барона, В.В. Бушуева и др. М., 2010.

Foreign sources

Textbooks

263. Fred Bosselman, Joel B. Eisen, Jim Rossi, David B. Spence & Jacqueline Weaver, Energy, Economics and the Environment (3rd ed. 2010)
264. John S. Lowe, Owen L. Anderson, Ernest E. Smith and Christopher S. Kulander, Cases and Materials on Oil and Gas Law (6th ed. 2012)
265. Patrick H. Martin & Bruce M. Kramer, The Law of Oil and Gas (9th ed. 2011)
266. Owen L. Anderson, John S. Dzienkowski, John S. Lowe & Robert J. Peroni, Hemingway Oil and Gas Law and Taxation (2004)
267. Marc Hammerson & John LaMaster, Akin Gump Strauss Hauer & Feld LLP, Oil and Gas M&A: A Practical Handbook (2014)

Reports

268. Assessment of International Standards for Safe Exploration, Production and Transportation of Oil and Gas in the Barents Sea, Final Report Phase 4 (2012).

269. The Perryman Group, The Impact of Developing the Keystone XL Pipeline Project on Business Activity in the US: An Analysis Including State-by-State Construction (June 2010)

270. Congressional Research Service, Keystone XL Pipeline Project: Key Issues (May 9, 2012)

Articles

271. William A. Mogel & John P. Gregg, Appropriateness of Imposing Common Carrier Status on Interstate Natural Gas Pipelines, *Energy Law Journal* 4:2 (1983)

272. Philip M. Marston, Pipeline Restructuring: The Future of Open-Access Transportation, *Energy Law Journal* 12:53 (1991)

273. Andrea Giampoli, The “New Beginning”: Private Cause Of Action Under The International Oil Pipeline Permitting System, *Rutgers Race & the Law Review*, 14:155 (2013)