

ОТЗЫВ

научного руководителя на диссертацию Шахова Александра Алексеевич на тему «Местное самоуправление в условиях современного российского федерализма», представленную на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2. –публично-правовые (государственно-правовые) науки

Обращение к данной теме диссертационного исследования обусловлено ее бесспорной актуальностью. С одной стороны, наука конституционного и муниципального права уделяет самое пристальное внимание проблемам федерализма и местного самоуправления, исследует различные аспекты их правовой природы, организации, осуществления и пр. С другой стороны, в ней довольно слабо представлен аспект соотношения, взаимного влияния и взаимного обогащения этих двух важнейших конституционно-правовых идей (и соответствующих институтов). В то же время именно этот аспект, аспект их соотношения и взаимовлияния, настоятельно требует научной разработки. И такая настоятельность обусловлен не только научными целями, но и существующими в области современного государственного строительства проблемами.

Бесконечные, непрекращающиеся усилия субъектов Российской Федерации поставить под полный административный (политико-административный) контроль муниципальные образования, активно поддерживаемые сегодня федеральным центром, привели к плачевным результатам не только в области местного самоуправления, но и в области федеративных отношений. Тот факт, что местное самоуправление пребывает в состоянии глубокого кризиса уже никем не подвергается сомнению, равно как и процессы его административизации. Но и федерализм в России постепенно утрачивает свои основные характеристики, а ожидания от него

становятся все более и более скромными. Субъекты РФ, так и не приобретшие «нового качества» превратились в послушные в руках федерального центра инструменты управления. На этом фоне остро стоит вопрос об анализе упущенных возможностях, о перспективах федерализма, который без обращения к проблемам организации местного самоуправления не решить: региональная политика в отношении муниципальной власти является непосредственной причиной ее упадка; именно эффективность муниципальной власти может стать причиной укрепления федерализма.

Представленная для защиты диссертация позволяет с научным удовлетворением констатировать - диссертант справился с поставленными задачами. Обратившись к вопросам эволюции принципа федерализма, он довольно обстоятельно описывает его глубочайшую связь с идеей демократии и с необходимой для подобного рода работ научной смелостью настаивает на имманентной взаимосвязи федерализма и демократии. Новаторскими и не менее смелыми являются выводы автора относительно характера и способов влияния местного самоуправления на федерализм. Положив данный тезис в основу своей работы, диссертант последовательно его развивает, раскрывая различные аспекты такого влияния, формулируя предложения и выводы, каждый из которых обладает научной новизной.

Неоспоримы заслуги диссертанта, связанные с анализом сложившейся конституционно-правовой действительности федерализма и местного самоуправления. Системное мышление Шахова А.А. помогает ему рассмотреть эти вопросы в необходимой взаимосвязи с проблемой единства системы публичной власти РФ, проблемой поиска баланса между самостоятельностью регионов, муниципалитетов и централизацией. Такой баланс, как известно, исторически изменчив. И диссертант, оставаясь на почве реальности, в то же время стремится к выработке научных позиций,

позволяющих сохранить ценностное содержание рассматриваемых им институтов.

Нельзя не обратить внимания и на проявленный интерес автора к зарубежным моделям федерализма, исследованным им как с исторической (эволюционной), так и точки зрения их современного положения.

В диссертационном исследовании Шахов А.А. использует различные методы научного познания, умело применяя их и получая необходимые результаты.

Высокое качество диссертационного исследования обеспечивается хорошим правовым языком и стилем изложения материала, высокой содержательной интеллектуальной составляющей.

Цели диссертационного исследования достигнуты, задачи – выполнены. Сказанное позволяет утверждать, что существуют все основания для позитивной оценки работы Шахова А.А.

Полагаю, что диссертационное исследование Шахова А.А. на тему «Местное самоуправление в условиях современного российского федерализма» соответствует требованиям, установленным Положением о присуждении ученых степеней в Московском государственном университете имени М.В. Ломоносова, и паспорту специальности 5.1.2. «Публично-правовые (государственно-правовые) науки» и может быть рекомендована к защите в диссертационном совете МГУ.051.4.

Научный руководитель:

доктор юридических наук, доцент кафедры
конституционного и муниципального права
юридического факультета МГУ им. М.В. Ломоносова

_____ / О.И. Баженова /

11 сентября 2024 года