

# ПОЧВЫ И АГРОТЕХНОЛОГИИ

**Дмитрий Хомяков, профессор кафедры общего земледелия и агроэкологии факультета почвоведения МГУ имени М.В. Ломоносова**



В действующей с 01.03.2023 года редакции Федерального закона от 24.07.2002 г. № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» есть статья 13 «Образование земельного участка из земельного участка, находящегося в долевой собственности». Пункт 5 – площадь выделяемого в счет земельной доли или земельных долей земельного участка может быть больше или меньше площади, указанной в документах, удостоверяющих право, если осуществляется с учетом состояния и свойств почвы выделяемого земельного участка и земельного участка, из которого он образуется.

В пункте 7 определено, что порядок определения размера выделяемого в счет земельной доли или земельных долей земельного участка с учетом состояния и свойств его почвы устанавливается законом субъекта РФ. Отсутствие указанного порядка не является препятствием для выдела земельного участка. Этой нормой легализуется отсутствие данных о состоянии и свойствах почв, что делает невозможной устойчивое управление почвенными ресурсами.

Президентом РФ утвержден «Перечень поручений по итогам совещания о развитии агропромышленного, рыбохозяйственного комплексов и смежных отраслей промышленности» от 26.04.2022 г. № Пр-738.

Среди них – внесение в Стратегию развития агропромышленного и рыбохозяйственного комплексов РФ на период до 2030 года изменений, предусматривающих:

а) установление, начиная с 2023 года среднегодовых темпов роста объемов производства продукции агропромышленного комплекса на уровне не менее 3%;

б) возможность развития сельскохозяйственного производства как экстенсивными (за счет вовлечения земель сельскохозяйственного назначения в сельскохозяйственный оборот), так и интенсивными способами (путем внесения дополнительных объемов минеральных удобрений, более широкого применения средств механизации и внедрения современных информационных технологий). Предписано так же принять меры, направленные: на осуществление мониторинга обеспечения сельскохозяйственных товаропроизводителей минеральными удобрениями. Стратегия развития агропромышленного и рыбохозяйственного комплексов РФ на период до 2030 года была утверждена Распоряжением Правительства РФ от 08.09.2022 г. № 2567-р.

На долгосрочную перспективу в качестве основных приоритетов государственной поддержки эффективного вовлечения в оборот земель сельскохозяйственного назначения определены: землеустройство, в том

числе создание и (или) расширение информационной системы о землях сельскохозяйственного назначения; развитие мелиоративного комплекса.

В Стратегии есть обращение к целям и задачам Государственной программы эффективного вовлечения в оборот земель сельскохозяйственного назначения и развития мелиоративного комплекса, утвержденной Постановлением Правительства РФ от 14.05.2021 г. № 731 (ред. от 31.07.2023), далее – Госпрограмма). Это – получение достоверных и актуальных сведений о количественных характеристиках и границах земель сельскохозяйственного назначения в отношении 100% таких участков, включая количественные и качественные характеристики сельскохозяйственных угодий, вовлекаемых в оборот. Ревизии подлежат данные за период 1984-2022 годов. В свою очередь, к концу 2030 года предполагается введение в оборот таких земель площадью не менее 5,1 или 13,2 млн га в зависимости объема выделения средств из федерального бюджета.

В 2022 году Минсельхозом РФ начата реализация программы. По результатам выполненных кадастровых работ в оборот вовлечено более 260 тыс. га земель сельскохозяйственного назначения в 29 субъектах РФ. Порядка 70 тыс. га в 19 регионах уже переданы для сельскохозяйственного производства, а оставшиеся сформированные земельные участки доступны для предоставления, в том числе в льготном порядке.

В программе отмечено, что развитие мелиоративно-водохозяйственного комплекса направлено на



повышение эффективности сельскохозяйственного производства и продовольственной безопасности РФ; сохранение благоприятной окружающей среды и природно-ресурсного потенциала, особенно в части сохранения и повышения плодородия почв.

Однако в Федеральном законе от 13.06.2023 г. № 244-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О мелиорации земель» и отдельные законодательные акты Российской Федерации», который начнет действовать с 01.03.2024 г., опять четко прослеживается тенденция на исключение почв. Мелиорация земель определена как деятельность, направленная на улучшение свойств земель, в том числе на воспроизводство плодородия земель, путем проведения мелиоративных мероприятий и их научное и производственно-техническое обеспечение (статья 1).

Только в двух терминах присутствует упоминание почв. Мелиоративные мероприятия – проектирование, строительство, реконструкция, капитальный ремонт и эксплуатация мелиоративных систем и отдельно расположенных гидротехнических сооружений, создание агролесомелиоративных насаждений и агро-фитомелиоративных насаждений, проведение культурно-технических работ, работ по улучшению химических и физических свойств почв.

Агролесомелиорация земель направлена на регулирование водного, воздушного, теплового и питательного режимов почв на мелиорируемых землях посредством создания и содержания агролесомелиоративных насаждений.

Статьей 3 предусматривается внесение в Земельный кодекс следующих изменений: в статье 12 слова «для восстановления плодородия почв на землях сельскохозяйственного назначения и улучшения земель» заменить словами «для



улучшения свойств земель, в том числе для восстановления плодородия земель сельскохозяйственного назначения».

В Решении Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию от 07.02.2022 г. № 3.7-10/349 «О реализации рекомендаций совещания «О реализации законодательства в сфере воспроизводства плодородия земель сельскохозяйственного назначения и безопасного обращения с пестицидами и агрохимикатами»» пункт 3 полагает считать приоритетными целями обеспечение координации мер государственного регулирования в сфере сохранения плодородия почв земель сельскохозяйственного назначения; а также обеспечение законодательного закрепления правового понятия почв.

Для управления почвенными ресурсами и выбора почвосберегающих технологий при ведении производственной деятельности, в аграрном праве должны появиться научно-обоснованные смысловые конструкции «почвы земель сельскохозяйственного назначения» и «плодородие почв земель сельскохозяйственного назначения».

В пункте 2, упомянутого выше, «Перечня поручений по итогам заседания Госсовета»,

утвержденном Президентом РФ 24.01.2017 г. № Пр-140ГС, поручено Правительству РФ подготовить предложения по организации обучения сотрудников органов исполнительной власти субъектов РФ по вопросам перехода на использование наилучших доступных технологий (далее – НДТ).

Согласно статье 28.1 ФЗ № 7, введенной Федеральным законом от 21.07.2014 г. № 219-ФЗ, применение НДТ направлено на комплексное предотвращение и (или) минимизацию негативного воздействия на окружающую среду. Они могут использоваться в хозяйственной и (или) иной деятельности,



которая оказывает значительное негативное воздействие на окружающую среду, в технологических процессах, оборудовании, технических способах и методах. Перечень областей применения НДТ утвержден распоряжением Правительством РФ от 24.12.2014 г. № 2674-р. Для АПК это: разведение свиней, сельскохозяйственной птицы; убой животных на мясокомбинатах, мясохолодильниках; дубление, крашение, выделка шкур и кож; производство пищевых продуктов, напитков, молока и молочной продукции. Следовательно, воздействие на почву и ее состояние не является главным приоритетом, а задача воспроизводства плодородия почв при ведении земледелия, растениеводства и кормопроизводства не является обязательной.

Впервые с 01.01.2023 г. было определено понятие «агротехнологические работы», как комплекс мероприятий по обработке почв, внесению удобрений, подготовке семян и посадочного материала, посеву и посадке (включая стоимость семян и посадочного материала), уходу за посевами, а также по уборке урожая (Постановлением Правительства РФ от 01.12.2022 г. № 2201 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства РФ по вопросу реализации Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия»). Обновленные правила устанавливают цели, условия и порядок предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ на проведение агротехнологических работ, повышение уровня экологической безопасности сельскохозяйственного производства, а также на повышение плодородия и качества почв.

В 2023 году Минсельхоз РФ разработал и согласовал проект Реестра (перечня) почвозащитных агротехнологий производства сельскохозяйственной

продукции, сырья и продовольствия, применяемых в стране, включая краткую их характеристику (табл. 1). Целью являлась организация статистического наблюдения за применением агропроизводителями приемов адаптивного земледелия и реализация мер по декарбонизации сельскохозяйственного производства. Данная информация будет включена в формы федеральной статической отчетности: форму № 9-СХ «Сведения о внесении удобрений и проведении работ по химической мелиорации земель», форму для микропредприятий и крестьянско-фермерских хозяйств (Письмо Департамента Минсельхоза РФ от 22.03.2023 г. № 19/1813).

**Заключение.** Федеральный закон от 29.12.2006 г. № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства» в статье 7 закрепил, что государственная поддержка развития сельского хозяйства, осуществляется по ряду основных направлений. Среди них «обеспечение мероприятий по повышению плодородия почв». Наполнение этих положений конкретными комплексными решениями не может произойти, пока не будут определены понятия «почва» и «плодородие почв».

Государственная программа эффективного вовлечения в оборот земель сельскохозяй-

ственного назначения и развития мелиоративного комплекса, утверждена Постановлением Правительства РФ от 14.05.2021 г. № 731 (ред. от 31.07.2023 г.). Среди стратегических приоритетов Программы есть указание: «Интенсивность использования находящихся в обороте земель сельскохозяйственного назначения постоянно увеличивается, что также создает риск достижения предела роста производства сельскохозяйственной продукции, для минимизации которого требуются, с одной стороны, целенаправленные усилия по сохранению и повышению плодородия почв, а с другой стороны – вовлечение в оборот новых земель сельскохозяйственного назначения.»

Сложившееся на сегодняшний момент правовое регулирование не дает понятного представления о месте почв, почвенного покрова и почвенных ресурсов в организации землепользования, реализации земельной политики, ведении агропроизводства и формировании устойчивой национальной продовольственной системы. Для сельскохозяйственного производства должна производиться классификация и группировка именно почв, а не земель. Плодородие – свойство, присущее почвам.



**Реестр почвозащитных агротехнологий производства сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, применяемых в РФ (утвержден Протоколом заседания секции «Земледелия и растениеводства» Научно-технического совета Минсельхоза РФ от 17.03.2023 г. № 4.)**

| Наименование почвозащитной агротехнологии                                                                                                                                                                                          | Характеристика применяемой агротехнологии производства                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Технология производства сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия с использованием адаптивно-ландшафтной системы земледелия                                                                                           | Технология производства сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на основании разработанной адаптивно-ландшафтной системы земледелия для конкретного сельскохозяйственного товаропроизводителя, предусматривающей смену систем севооборотов сельскохозяйственных культур с реализацией комплекса научно обоснованных организационно-хозяйственных агротехнических, лесомелиоративных, гидротехнических и других мер                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
| Технология производства сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, соответствующая правилам производства органической продукции                                                                                       | Технология производства сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия соответствующей требованиям Федерального закона от 03.08.2018 г. № 280-ФЗ «Об органической продукции и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и сельскохозяйственная продукция, получаемая с конкретной площади сельхозугодий, имеет сертификат соответствия, подтвержденный в форме добровольной сертификации                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
| Технология производства сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, соответствующая правилам производства сельскохозяйственной продукции, продовольствия, промышленной и иной продукции с улучшенными характеристиками | Технология производства сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия соответствующей правилам производства согласно Федеральному закону от 11.06.2021 г. № 159-ФЗ «О сельскохозяйственной продукции, сырье и продовольствии с улучшенными характеристиками» и сельскохозяйственная продукция, получаемая с конкретной площади сельхозугодий, имеет сертификат соответствия, подтвержденный в форме добровольной сертификации                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
| Технология прямого сева (no-till)                                                                                                                                                                                                  | Технология производства сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, при которой посев осуществляется в неподготовленную почву, т.е. в почву, которая не подвергалась какой-либо предварительной обработке. Переходу на эту технологию предшествует специальная обработка для выравнивания поверхности почвы. Технология предусматривает оставление на поле стерни и мульчи из измельченных растительных остатков. Рыхление плужной подошвы проводится раз в 3-5 лет специальными агрегатами                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
| Технология производства сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия – strip-till                                                                                                                                        | Технология производства сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, предусматривающая минимальную обработку почвы (полосовая обработка). Обработанные полосы имеют ширину 20-25 см, а междурядья остаются не тронутыми. Обработка почвы производится только в том месте, где должна произрастать сельскохозяйственная культура. Для обработки почвы используется специальное оборудование. Обработка почвы на глубину до 15 см проводится одновременно с посевом исключительно в зоне ряда, а междурядья вместе со стерней и мульчей из измельченных остатков растения-предшественника остаются нетронутыми. Стрип-тилл не подойдет для влажных и тяжелых грунтов                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
| Технология производства сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия – mini-till                                                                                                                                         | Технология производства сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, предусматривающая поверхностную обработку почвы. Технология предусматривает:<br>а) измельчение растительных остатков комбайнами одновременно с уборкой урожая;<br>б) лущение стерни сразу после уборки предшественника на глубину 6-8 см;<br>в) осеннюю обработку дисковыми бородами на глубину 15-18 см;<br>г) один раз в три года глубокое рыхление почвы на глубину 35-40 см.<br>д) чередование культур с большим и малым количеством послеуборочных остатков для равномерной переработки почвенными микроорганизмами без накопления соломы в верхнем обрабатываемом слое до 10 см<br>е) использование сельскохозяйственных машин, предназначенных для минимальной обработки почвы.<br>Использование данной технологии нецелесообразно на:<br>- суглинистых и глинистых почвах;<br>- почвах с неблагоприятными агрофизическими свойствами пахотных горизонтов (высокой равновесной плотностью (1,4 г/куб. см и выше);<br>- склоновых почвах, подверженных водной эрозии, из-за усиления поверхностного стока воды (минимальную обработку целесообразно заменить глубокой безотвальной чизельной обработкой). |
| Смешанная почвозащитная технология производства сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия                                                                                                                             | Технология производства сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, предусматривающая использование в севооборотах технологии прямого сева (no-till), технологии strip-till, технологии mini-till                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |