

И.С.Петров*

**АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ
ЦИФРОВИЗАЦИИ ПРЕДСТАВЛЕНИЯ И ПРОВЕРКИ СВЕДЕНИЙ О
ДОХОДАХ, РАСХОДАХ, ИМУЩЕСТВЕ И ОБЯЗАТЕЛЬСТВАХ
ИМУЩЕСТВЕННОГО ХАРАКТЕРА**

***Аннотация.** В работе подняты проблемные вопросы реализации антикоррупционных требований представления госслужащими и иными лицами сведений (справки) об их доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера и расходах (далее – сведения или справка о доходах и расходах). Автор указывает на необоснованные затраты и сложности, обусловленные действующим порядком предоставления и проверки сведений о доходах и расходах, необходимости цифровизации порядка заполнения и предоставления таких сведений, перевода порядка представления сведений о доходах и расходах, в том числе получения им информации, необходимой для подготовки справки о доходах и расходах, на формат предоставления государственных и муниципальных услуг в электронном виде.*

***Ключевые слова:** государственная служба, муниципальная служба, противодействие коррупции, декларирование доходов и расходов госслужащим, цифровые технологии, государственные и муниципальные услуги*

Обязанность государственного и муниципального служащего, а также иного лица, определенного антикоррупционным

законодательством, по предоставлению сведений о своих доходах, расходах, имуществе и обязательствах имущественного характера, его супруги (супруга) и несовершеннолетних детей является одной из важных организационных мер по предотвращению и выявлению коррупционных правонарушений в связанной с осуществлением публичных полномочий сферой.

В то же время установленные законодательством о государственной службе обязанности, запреты и ограничения должны быть направлены именно на построение эффективного механизма их исполнения, выполнения органами публичной власти своих функций.

Соблюдение ограничений, запретов и исполнение обязанностей не должно быть излишне трудоемким, требующим отвлечения значительных ресурсов на выполнение и проверку их соблюдения, вести к созданию непреднамеренных ситуаций, которые могут трактоваться как нарушение антикоррупционных требований.

Государственный служащий вправе получать помощь от государства для наиболее эффективной реализации своих полномочий и исполнения обязанностей.

Порядок предоставления сведений о доходах и расходах регулируется нормами федеральных законов о противодействии коррупции¹ и контроле расходов², законами государственной службы, указами Президента РФ.

¹Федеральный закон от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (ред. от 10.07.2023) // СЗ РФ. 2008. № 52 (часть I). Ст. 6228.

²Федеральный закон «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам» от 03.12.2012 № 230-ФЗ (ред. от 10.13.2023) // СЗ РФ. 2012. № 50 (ч. IV) ст. 6953.

Этими актами определены перечень лиц, обязанных представлять сведения, основания и сроки представления, сама форма сведений (справки), порядок проверки данных.

Указом Президента РФ³ предусмотрено, что лица, представляющие сведения, должны это делать по утвержденной форме - справке, заполненной с использованием специального программного обеспечения "Справки БК".

Данный программный продукт предполагает самостоятельное заполнение лицом полей, без возможности получения данных имеющихся информационных систем. Максимально установлена возможность только заполнения предлагаемого списка адресов (места жительства и расположения объектов недвижимости). Подготовленная на бумажном носителе, подписанная госслужащим справка о доходах и расходах представляется работодателю. Сведения из справки подлежат проверке соответствующими кадровыми подразделениями органов власти в соответствии. При проведении проверки должностные лица указанных подразделений вправе направлять в установленном порядке запросы в органы прокуратуры, иные государственные органы, органы местного самоуправления, организации и общественные объединения об имеющейся у них информации по представляемым госслужащим сведениям о доходах и расходах.

³Указ Президента РФ от 23.06.2014 N 460 (ред. от 18.07.2022) «Об утверждении формы справки о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и внесении изменений в некоторые акты Президента Российской Федерации» // СЗ РФ. 2014, № 26 (Ч. II). Ст. 3520.

При этом, как свидетельствуют отчеты проверок органов прокуратуры, при их проведении выявляется значительное количество нарушений, связанных с неточным представлением данных о доходах, открытых счетах в банках, имуществе, обусловленные невнимательностью госслужащего либо противоречивыми данными, полученными им для подготовки справки, и не являющиеся, по сути, коррупционными правонарушениями. Минтруд России каждый год дает разъяснения по порядку заполнения справки о доходах и расходах⁴.

Необходимо уточнить, что в процессе проверки справок о доходах и расходах, кадровые службы, органы прокуратуры запрашивают информацию у тех же ФНС России, Росреестра, иных органов и организаций для целей выявления соответствия (несоответствия) представленных данных.

В результате, мы имеем:

1) Затраты людских, служебных, материальных ресурсов на получение и заведение в справки сведений, которые уже есть в информационных базах государственных органов.

По данным Росстата⁵ на 1 октября 2019 года, количество лиц, замещавших государственные должности и должности государственной гражданской службы, составляет 763770 человек, количество лиц, замещавших муниципальные должности и должности муниципальной службы - 317740 человек. Количество государственных и муниципальных учреждений, иных юридических лиц, руководящие сотрудники которых

⁴Сайт Минтруда России. URL: www.mintrud.gov.ru/ministry/anticorruption/Methods/13 (дата обращения 23.11.2023).

⁵Сайт Росстата. URL: www.rosstat.gov.ru/compendium/document/13289 (дата обращения 23.11.2023).

обязаны представлять сведения о доходах и расходах, составляет десятки тысяч. Все эти лица ежегодно (претендующие на занятие этих должностей при поступлении на работу) обязаны представлять справку о доходах и расходах.

2) Те же затраты ресурсов кадровых служб, органов прокуратуры для проведения проверки представленных сведений.

3) Значительное количество случаев, потенциально конфликтных, но всегда стрессовых ситуаций в связи с допущенными ошибками и недочетами в справках.

При этом антикоррупционное законодательство не содержит понятий «ошибка», во всех вариантах это предоставление неполных или недостоверных данных и комиссии по предотвращению и разрешению конфликтов интересов, руководитель органа или организации должны рассматривать такие случаи на предмет привлечения к дисциплинарной ответственности и передачи информации в прокуратуру.

В отсутствии нормативной определенности Минтруд России в своих разъяснениях сам выделяет «критерии коррупционности» нарушений при представлении сведений о доходах и расходах госслужащего⁶.

При этом значительная часть информации, а для большинства обязанных подавать сведения вся информация, уже есть в соответствующих информационных системах государственных органов.

Для гражданина, у которого есть обязанность подавать декларацию о доходах в налоговые органы в установленных случаях, реализована возможность удобного заполнения и подачи декларации в электронном

⁶Сайт Минтруда России. URL: www.mintrud.gov.ru/ministry/programms/anticorruption/9/7 (дата обращения 23.11.2023).

виде. Это можно сделать посредством сервиса ФНС России либо через Портал государственных услуг Российской Федерации. Практически вся информация, содержащаяся в базах данных ФНС РФ (сведения о доходах, уплаченных налогах, имуществе, вариантах льгот и т.д) либо не требует заполнения, либо автоматически подставляется в соответствующие поля, оставляя возможность для дополнения или уточнения информации.

Было бы целесообразно, оставив предоставление сведений о доходах и расходах госслужащего как его обязанность, перевести на формат оказания госуслуг предоставление возможность подачи справки о доходах и расходах через портал Госуслуг или сервисы государственных органов с использованием информации, уже содержащейся, в том числе, в соответствующих государственных информационных системах. ФНС России в настоящее время агрегирует всю информацию по доходам гражданина, открытых им счетах в банках, его недвижимому имуществу и транспортных средствах как объектов налогообложения.

В научно-правовой литературе справедливо указывается, что цифровые технологии могут быть использованы как мощный и реальный инструмент профилактики коррупции на организационном и институционально-экономическом уровне воздействия⁷.

Однако предметом таких работ в большей степени является применение цифровых технологий для автоматизации и цифровизации процесса осуществления функций государственных органов и полномочий их должностных лиц. В то же время «облегчение» и автоматизация, где это возможно, процесса соблюдения госслужащим ограничений, запретов и

⁷См.: Кравченко А.Г., Овчинников А.И., Мамычев А.Ю., Воронцов С.А. Использование цифровых технологий в сфере противодействия коррупции // Административное и муниципальное право. 2020. № 6. С. 52-63.

выполнения обязательств, безусловно, положительно скажется на профилактике коррупционных правонарушений.

Перевод предоставления сведений о доходах и расходов госслужащего на формат предоставления государственных и муниципальных услуг сразу бы «подвел» процедуру, связанную с исполнением этой ежегодной обязанности госслужащего под принципы цифровизации, формализации, доступности, понятности, клиентоцентричности, предусматривающие, в том числе, исключение необоснованных временных, финансовых, организационных и иных издержек, а также избыточных процедур (перепроверки ранее установленных фактов, ручные операции и субъективные критерии при принятии решений)⁸. И госслужащий не должен будет искать самостоятельно и представлять документы и сведения, которые имеются в распоряжении органов власти и организаций и органов местного самоуправления, в государственных информационных базах. С учетом перехода на электронный документооборот практически все госслужащие обладают усиленной цифровой подписью и могут подписывать свои справки о доходах и расходах с ее помощью. В свою очередь проверка таких сведений будет минимизирована, оцифрована и станет адресной как по персоналиям, так и по сведениям.

Продуманная цифровизация процесса предоставления сведений о доходах и расходах и их проверки позволило бы с большей

⁸ См. Распоряжение Правительства РФ от 11.04.2022 N 837-р (ред. от 24.10.2022) //СЗ РФ. 2022. № 17. Ст. 2941.

эффективностью решать задачи, на которые направлены эти специальные организационные антикоррупционные меры.

Конечно, это лишь один из аспектов реализации профилактических мер по противодействию коррупции на государственной и иной публичной службе. В целом, необходимо определить единый государственный орган, в полной степени ответственный за состояние работы в этой сфере и совершенствование предусмотренных законодательством механизмов противодействия коррупции.

* *Илья Сергеевич Петров* – кандидат юридических наук; доцент кафедры административного права, юридический факультет МГУ имени М.В. Ломоносова (Москва, Россия); i_petrov@law.msu.ru

Список литературы

1. *Кравченко А.Г., Овчинников А.И., Мамычев А.Ю., Воронцов С.А.* Использование цифровых технологий в сфере противодействия коррупции // Административное и муниципальное право. 2020. № 6. С. 52-63.

Il'ya Sergeevich Petrov, Candidate of Sciences (Law), Associate Professor of the Department of Administrative Law, Faculty of Law of Lomonosov Moscow State University (Moscow, Russia); i_petrov@law.msu.ru

**ADMINISTRATIVE AND LEGAL ASPECTS OF
DIGITALIZATION OF PRESENTATION AND VERIFICATION OF
INFORMATION ON INCOME, EXPENSES, PROPERTY AND
PROPERTY OBLIGATIONS**

Abstract. *The article presents problematic issues of the implementation of anti-corruption requirements for the provision by civil servants and other persons of information (certificates) about their income, property and property obligations and expenses (hereinafter - information or certificate of income and expenses). The author points out unreasonable costs and difficulties due to the current procedure for providing and verifying information about income and expenses, the need to digitalize the procedure for filling in and providing such information, translating the procedure for submitting information about income and expenses, including obtaining information necessary for preparing a certificate of income and expenses, on the format of providing state and municipal services in electronic form.*

Keywords: *civil service, municipal service, anti-corruption, civil service, municipal service, anti-corruption, declaration of income and expenses to civil servants, digital technologies, state and municipal services*

Bibliography

1. Kravchenko A.G., Ovchinnikov A.I., Mamychyev A.Yu., Vorontsov S.A. The use of digital technologies in the field of anti-corruption // Administrative and municipal law.2020. № 6. pp.52-63. (in Russ.).