

## О почве и ради почвы

Дмитрий ХОМЯКОВ, профессор кафедры общего земледелия и агроэкологии факультета почвоведения МГУ им. М.В. Ломоносова:

Постановлением правительства от 01.12.2022 № 2201 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства РФ по вопросу реализации Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» (вступило в силу с 01.01.2023) понятие «агротехнологические работы» было определено как комплекс мероприятий по обработке почв, внесению удобрений, подготовке семян и посадочного материала, включая их стоимость, посеву и посадке, уходу за посевами, а также по уборке урожая. Наполнение этих положений конкретными комплексными решениями может произойти если будут определены понятия «почва» и «плодородие почв», «почвы земель сельскохозяйственного назначения» и «плодородие почв земель сельскохозяйственного назначения».

Федеральный закон от 24.07.2002 № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» в результате корректировок, проводившихся в течение 20 лет, позволяет регулировать определённый круг вопросов владения, пользования и распоряжения земельными участками. Но при этом в стране не решена другая важнейшая проблема. Отсутствует устойчивое управление использованием почвенных ресурсов, а в правовом поле до сих пор нет полноценного, научно-обоснованного и легального (юридически значимого), общеправового, точного, однозначного, дефинированного, устоявшегося, неконтекстного определения почвы и её плодородия как фундаментального уникального свойства.

При реализации стратегии развития агропромышленного и рыбохозяйственного комплексов РФ на период до 2030 года (утверждена распоряжением правительства от 08.09.2022 № 2567-р), прежде всего, нужны чёткие ориентиры: сколько, каких, какого качества и где расположенных почвенных ресурсов (пахотных почв и почв сельскохозяйственных угодий) нужно стране для решения поставленных задач по обеспечению продовольственной безопасности и расширения экспорта сельскохозяйственной продукции. Не менее важны и ответы на вопросы: что, как, в каких объёмах, какими силами и для чего, в конечном итоге, будет на них производиться. Ведь утверждение структуры

посевов в регионах и в стране в целом практически началось только с 2022 года. Так что же мы имеем на сегодняшний день? Большая доля пашев в числящейся в обороте пашне – 11% – свидетельствует о практикующихся экстенсивных способах ведения земледелия и нарушениях рекомендуемых зональных севооборотов, а также попытках скрыть нецелевое использование участков.

Неоднородность почвенного покрова, климата, агрометеорологических характеристик обуславливают основную цель землеустройства для осуществления сельского хозяйства – определение комплекса мероприятий не только по изучению состояния почв, но также их разумному использованию и охране, описанию местоположения и (или) установлению на местности границ объектов землеустройства, организации рационального (по разработанному, согласованному и утверждённому проекту) использования гражданами и юридическими лицами земельных участков, входящих в состав земель сельскохозяйственного назначения.

При этом в Кодексе об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ существует статья 8.6 «Порча земель», устанавливающая ответственность за самовольное снятие, перемещение или уничтожение плодородного слоя почвы (часть 1), а также за нанесения вреда землям в результате нарушения правил обращения с пестицидами и агрохимикатами или иными опасными для здоровья людей и окружающей среды веществами и отходами производства и потребления (часть 2). Несомненно, наличие в законодательстве объектов правовой охраны — «почв» и «плодородного слоя почв» – создаёт необходимость их правового определения, поскольку «почва» является особым объектом права.

Предоставляя физическим и юридическим лицам права на участки из состава земель сельскохозяйственного назначения, государство одновременно предоставляет им права также и на почву, её плодородный слой и почвенные ресурсы. Обладание ими генерирует соответствующую ренту. Например, в конце 2022 и начале 2023 года стоимость тонны российской нефти была примерно равна стоимости тонны зерна пшеницы третьего класса.