

# COOPERACIÓN BILATERAL DE BRASIL CON LOS PAÍSES AFRICANOS: ANÁLISIS CUANTITATIVO

**Vladimir A. Goliney**

*Ph. D. (Politología) (natli2009@yandex.ru)*

*Investigador mayor*

Instituto de Latinoamérica de la Academia de Ciencias de Rusia (ILA ACR)  
B. Ordynka, 21/16, Moscú, 115035, Federación de Rusia

Recibido el 10 de junio de 2022

Aceptado el 10 de septiembre de 2022

**DOI:** 10.37656/s20768400-2022-4-05

***Resumen.** El autor analiza las relaciones de Brasil con el continente africano. Expone detalladamente los indicadores del intercambio comercial y somete al análisis algunos aspectos de interacción política, prestando una atención especial a los acuerdos de cooperación vigentes y a las visitas oficiales realizadas por los presidentes brasileños a África desde 1985 hasta el agosto de 2022. La investigación muestra que por su importancia África ocupa el tercer lugar en la política exterior brasileña, mientras que América Latina y Europa, respectivamente, mantienen la primera y la segunda posiciones. El intercambio comercial entre Brasil y África creció no más que en la década de los 1980 y durante los mandatos presidenciales de L.I. Lula da Silva, cuando hubo expansión de todas las esferas de cooperación. Ante todo Brasil desarrolla la cooperación más activa y dinámica con las naciones de lengua portuguesa, así como con Sudáfrica, Nigeria y Marruecos. El regreso de Lula al poder permite suponer que África vuelva a ser un eje prioritario de la política exterior brasileña, después de permanecer relegada durante el gobierno de J. Bolsonaro.*

***Palabras clave:** Brasil, países africanos, cooperación, proyectos conjuntos, intercambio comercial, política exterior, visitas oficiales*

## BILATERAL COOPERATION BETWEEN BRAZIL AND AFRICAN COUNTRIES: QUANTITATIVE ANALYSIS

**Vladimir A. Goliney**

*Ph. D. (Politology) (natli2009@yandex.ru)*

*Senior researcher*

Received on June 10, 2022

Accepted on September 10, 2022

**DOI:** 10.37656/s20768400-2022-4-05

**Abstract.** *The article sheds light upon the relations between Brazil and African continent. The author points out the economic cooperation's rate and sums up the state of political ties. A special and particular attention is paid to the cooperation agreements, as well as to official trips made by Brazilian presidents to African countries from 1985 to 2022 year. The author comes round to thinking that Africa holds the third position in Brazilian foreign policy, followed by Latin America (the first position) and Europe (the second one). He underscores that trade growth took place only in the 1980s and during Luiz Inácio Lula da Silva's presidential terms. Brazil has the most active cooperation with Portuguese-speaking African countries, South Africa, Nigeria and Morocco. The electoral victory of Lula makes gather that Africa again will be one of Brazil's important partners after the years of being misused and nearly forgotten by Jair Bolsonaro's government.*

**Keywords:** *Brazil, African countries, cooperation, joint projects, trade, foreign policy, official visits*

## ДВУСТОРОННЕЕ СОТРУДНИЧЕСТВО БРАЗИЛИИ СО СТРАНАМИ АФРИКИ: КОЛИЧЕСТВЕННЫЙ АНАЛИЗ

**Владимир Андреевич Голиней**

Канд. полит. наук (natli2009@yandex.ru)

Старший научный сотрудник

Институт Латинской Америки РАН  
РФ, 115035, Москва, Б. Ордынка, 21/16

Статья получена 10 июня 2022 г.

Статья принята 10 сентября 2022 г.

**DOI:** 10.37656/s20768400-2022-4-05

**Аннотация.** *Статья посвящена отношениям Бразилии со странами африканского континента. Автор приводит основные показатели торгово-экономического сотрудничества, анализирует некоторые*

*aspectos políticos de la cooperación. Especial atención se presta a la base de acuerdos y visitas oficiales de presidentes brasileños a estados africanos en el periodo de 1985 a agosto 2022. El autor llega a la conclusión de que África ocupa el tercer lugar en importancia en la política exterior de Brasil (después de América Latina y Europa). En el mismo tiempo el crecimiento del comercio se limitó solo en los años 80 y el gobierno de Luiz Inácio Lula da Silva (2003-2010). Las relaciones más activas se desarrollan con países de habla portuguesa, así como con JAP, Nigeria y Marruecos. La victoria de Lula en las elecciones presidenciales de 2022 permite suponer que África volverá a ser uno de los prioridades políticos de Brasil.*

**Palabras clave:** *Brasil, estados africanos, cooperación, proyectos conjuntos, relaciones comerciales, política exterior, visitas oficiales*

## Orígenes de la cooperación

En la remota época colonial Brasil estuvo estrechamente ligado al triángulo comercial transatlántico, formado por Europa, África y las Américas. Como es sabido, la trata de esclavos era uno de los elementos sustanciales de aquel esquema de comercio. Conforme a los datos del proyecto *Slave Voyages*, Brasil fue el principal destino de los esclavos africanos (casi 6 de los 12,5 millones de esclavos traídos al Nuevo Mundo), dejando atrás a Gran Bretaña, Francia y España en conjunto [1].

Cabe señalar que en Brasil el negocio esclavista fue prohibido en 1850, pero la esclavitud como tal quedó abolida solamente en 1888. El investigador norteamericano Gerbert Klein, experto en los temas demográficos de América Latina, estimaba que cada año se traía a Brasil entre 5 y 6 mil esclavos nuevos, sin embargo, las estadísticas conocidos con respecto a los años 1851-1875 tal vez sean incompletas. Según el investigador, solo en el período de 1872-1876 arribaron a Brasil 25 711 esclavos nuevos [2, pp. 568-569]. Al extender esta “contabilidad” hasta el año 1888, se podría añadir otros 60-72 mil esclavos a los que aparecen en los registros del *Slave Voyage*.

En cuanto a la geografía, la mayoría de los esclavos que recibía Brasil procedían de los territorios actualmente ocupados por Angola, Mozambique, Guinea-Bissau, Ghana, Togo, Benín, parte de Nigeria y algunos otros. Prácticamente todos esos territorios en distintas épocas fueron colonias portuguesas.

De acuerdo con el primer censo nacional, realizado en 1872, Brasil contaba con una población de 10,3 millones de personas, de las cuales 3,79 eran adultos blancos y 5,75, no blancos (de ellos, 4,2 eran libres y 1,5 millones, esclavos) [3]. En aquellos tiempos, los esclavos constituían un componente importante de la estructura económica y social del país, siendo la trata una potencial fuente de acumulación de riquezas y no solamente la vía de obtener la mano de obra para grandes plantaciones [4, p. 41]. El desarrollo extensivo de la economía brasileña en los primeros decenios del siglo XIX se hallaba en directa dependencia del número de esclavos, su costo y reproducción, calidad del mercado de esclavos y marco jurídico esclavista [5, p. 92].

De tal modo, las estadísticas mencionadas permiten ver lo arraigado que son los lazos históricos que unen a Brasil con el continente africano. Pero, ¿siguen siendo estos lazos tan importantes para el Brasil contemporáneo? ¿Qué lugar ocupan las relaciones africano-brasileñas en la política exterior del gigante latinoamericano?

Tratando de la cooperación internacional brasileña, es de destacar que según la Constitución de 1988 el presidente desempeña el importante y decisivo papel en la política exterior del país [6], lo cual permite afirmar que la personalidad del mandatario influye hasta cierto grado en la intensidad de los contactos con líderes extranjeros. Para sustentar tal afirmación habrá que estudiar estadísticas de las visitas oficiales de los presidentes brasileños a otros países de 1985 hasta agosto de 2022 y analizar la cantidad y el contenido de los acuerdos bilaterales firmados, así como en intercambio comercial.

Número de visitas de los presidentes brasileños  
y acuerdos bilaterales firmados en 1985-2022

|      |                 | 1985-1990 | 1990-1992 | 1992-1995 | 1995-2003 | 2003-2010 | 2011-2016 | 2016-2019 | 2019-2022 | Total |
|------|-----------------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|-------|
|      |                 | 1         | 2         | 3         | 4         | 5         | 6         | 7         | 8         |       |
| AC   | (a)<br>visitas  | 4         | 1         | 0         | 4         | 16        | 4         | 2         | 0         | 31    |
|      | (b)<br>acuerdos | 8         | 11        | 1         | 49        | 172       | 66        | 11        | 6         | 324   |
| AN   | a               | 4         | 3         | 1         | 10        | 12        | 6         | 3         | 6         | 45    |
|      | b               | 31        | 10        | 7         | 50        | 24        | 29        | 1         | 4         | 156   |
| AS   | a               | 24        | 7         | 14        | 47        | 87        | 27        | 10        | 6         | 222   |
|      | b               | 143       | 82        | 59        | 225       | 531       | 114       | 37        | 33        | 1224  |
| Car. | a               | 0         | 0         | 0         | 3         | 10        | 3         | 0         | 0         | 16    |
|      | b               | 9         | 0         | 6         | 29        | 167       | 46        | 8         | 3         | 268   |
| Eur. | a               | 5         | 11        | 0         | 33        | 61        | 19        | 6         | 5         | 140   |
|      | b               | 129       | 71        | 54        | 264       | 263       | 113       | 59        | 71        | 1024  |
| Asia | a               | 2         | 1         | 0         | 7         | 13        | 2         | 4         | 4         | 33    |
|      | b               | 26        | 12        | 24        | 57        | 115       | 77        | 38        | 21        | 370   |
| Áfr. | a               | 2         | 4         | 1         | 3         | 32        | 7         | 2         | 0         | 51    |
|      | b               | 41        | 14        | 8         | 69        | 472       | 93        | 30        | 15        | 742   |
| Oc.  | a               | 0         | 0         | 0         | 1         | 1         | 1         | 0         | 0         | 3     |
|      | b               | 1         | 1         | 2         | 12        | 40        | 12        | 3         | 1         | 72    |
| OM   | a               | 0         | 0         | 0         | 0         | 10        | 2         | 0         | 7         | 19    |
|      | b               | 4         | 0         | 2         | 19        | 76        | 17        | 14        | 21        | 153   |

Fuente: Elaborado por el autor.

Nota: AC – América Central (incluido México); AN – América del Norte (Estados Unidos y Canadá); AS – América del Sur; Car. – Caribe; Eur. – Europa; Áfr. – África; Oc. – Oceanía; OM – Oriente Medio (incluida Turquía). 1 – José Sarney; 2 – Fernando Collor de Melo; 3 – Itamar Franco; 4

– Fernando Henrique Cardoso; 5 – Luiz Inácio Lula da Silva; 6 – Dilma Rousseff; 7 – Michel Temer; 8 – Jair Bolsonaro. Antártida fue visitada por F. Collor y Lula (Los datos incluyen la información hasta el 15 de agosto de 2022).

Según el Cuadro 1, la mayoría de las visitas se hicieron a las naciones sudamericanas y al continente europeo. África ocupa el tercer lugar (aunque por delante de Norteamérica). El mandatario más activo y pertinaz fue Lula con sus 243 viajes al extranjero, de ellos, 32 a los países africanos, lo que supera la totalidad de las visitas realizadas por los demás presidentes en conjunto. De los 25 países africanos visitados, los presidentes brasileños prefirieron la República de Sudáfrica (8 ocasiones), los países de lengua portuguesa – Angola (6), Mozambique (6), Cabo Verde (4) y Nigeria (3). Los países restantes se conformaron con una o dos visitas.

La predilección por Sudáfrica se debe a que durante la presidencia de Lula Brasil formó parte del grupo IBSA (India, Brasil, República de Sudáfrica) y de BRICS (Brasil, Rusia, India, China, Sudáfrica). El modo de interactuar brasileño dentro de BRICS e IBSA buscaba incrementar el peso de Brasil en la cooperación con las naciones en vías de desarrollo (eje “Sur-Sur”), lo cual convertiría al país en un actor global. Esas ambiciones políticas se resaltaban tanto en las declaraciones, como en otros documentos de IBSA, donde la nación sudamericana junto con sus socios planteaba sus objetivos y tareas en el contexto de la agenda internacional [7, p. 28]. La cooperación de Brasil dentro de BRICS continúa, mientras que la colaboración entre los países integrantes de IBSA comenzó a fallar, una vez terminado el mandato de Lula (las cumbres de los jefes de Estado dejaron de celebrarse con regularidad). Las primeras cumbres se efectuaban anualmente en 2006, 2007 y 2008. La cuarta tuvo lugar solo en 2010 y la quinta, en 2011. La cumbre de 2013 fue cancelada y la última se realizó en 2017 [8, p. 16].

En cuanto a las excolonias portuguesas, hay que notar que además de los acuerdos bilaterales Brasil se vale de un mecanismo multilateral que es la Comunidad de Países de Lengua Portuguesa. Con los demás países del continente africano Brasil coopera tanto en forma bilateral como a través de la Asociación de los Estados de África, del Caribe y del Pacífico (ACP), la Unión Africana (UA) y la Nueva Alianza para el Desarrollo de África (NEPAD).

### Documentos de cooperación

Las estadísticas muestran que el auge de los acuerdos suscritos por Brasil (y, por ende, la fase activa y la consolidación práctica de la cooperación) se produjo durante la presidencia de Lula, precedida por la política multilateral de F.H. Cardoso.

#### Cuadro 2

#### Número de los acuerdos de Brasil con otros países y organizaciones

| Acuerdos       | Grupo 1 | Grupo 2 | Grupo 3 | <b>Total</b> |
|----------------|---------|---------|---------|--------------|
| Bilaterales    | 5371    | 1932    | 638     | 7941         |
| Trilaterales   | 20      | 6       | 2       | 28           |
| Multilaterales | 2068    | 425     | 1606    | 4099         |
| <b>Total</b>   | 7459    | 2362    | 2246    | 12068        |

Fuente: Página web del Ministerio de Relaciones Exteriores de Brasil [9].

Según los datos oficiales, de 1822 hasta el 15 de agosto de 2022 Brasil suscribió 12068 acuerdos, entre ellos:

1. Acuerdos válidos (en vigor, situación especial).
2. Acuerdos inactivos (caducados, denunciados, reemplazados, suspendidos).
3. Acuerdos de condición aun por definir (superados, en proceso de ratificación o en trámites).

Según se desprende del Cuadro 1, el grueso de los acuerdos fueron firmados con países europeos, seguidos por naciones sudamericanas y africanas. Sin embargo, la mayoría de los acuerdos vigentes recae sobre América del Sur, seguida por Europa y África (cuya parte en este caso se aumenta y se ve consolidada).

Teniendo en cuenta que la mayoría de los países africanos habían sido colonias de potencias europeas hasta los mediados del siglo XX, es de resaltar que los primeros documentos de cooperación bilateral entre Brasil y naciones africanas, oficialmente registrados, se remontan no más que a la primera mitad del siglo XX. Por ejemplo, uno de los primeros acuerdos fue firmado con Liberia el 15 de julio de 1925 (cooperación energética).

El grueso de los acuerdos firmados fue con excolonias portuguesas: Mozambique, Angola, Cabo Verde, San Tomé y Príncipe y Guinea Bissau, así como con Sudáfrica, Nigeria, Marruecos y Senegal. Es decir, las raíces históricas de las relaciones entre Brasil y países africanos, mencionadas anteriormente, tienen como base el común el pasado colonial, por lo cual Brasil presta más atención a los países de lengua portuguesa, aunque también tiende a fortalecer sus lazos con las grandes naciones con creciente poder económico, como, p.e., Sudáfrica y Nigeria.

Los ámbitos de cooperación, puntualizados en los acuerdos, pueden catalogarse en 8 grupos, cada uno con varios ejes de cooperación (Cuadro 3). Es de mencionar que un acuerdo puede establecer varios campos de colaboración, por eso algunos datos se repiten, de modo que hay duplicación en los 528 rubros y denominaciones registrados.

Es notorio que en 1939-1979 entre Brasil y naciones africanas se rubricaron 100 acuerdos de cooperación, en 1980-1990 había 104 documentos de este tipo, en 1991-2002, 87; en 2003-2010, 472 y en 2011-2022, 138 acuerdos. Como vemos, en

los tiempos de Lula se firmaron más acuerdos con países africanos que en otros períodos presidenciales en su conjunto, de modo que Brasil se tornara líder latinoamericano en cuanto a la cooperación política con los líderes africanos. En Brasilia hay más embajadas africanas que en las demás capitales latinoamericanas, mientras Brasil cuenta con el mayor número de embajadas y consulados en el continente africano en comparación con sus vecinos [10].

Cuadro 3

Número de áreas de cooperación reflejados en documentos bilaterales de Brasil (por regiones)

| Áreas de cooperación en los acuerdos                     |                   | Regiones |      |      |      |     |     |    |     |
|--|-------------------|----------|------|------|------|-----|-----|----|-----|
|  |                   | Asia     | Áfr. | Eur. | LA   | AN  | Oc. | OM | OI  |
| Cooperación  | (1) sólo en vigor | 171      | 398  | 882  | 1427 | 79  | 67  | 54 | 210 |
|  | (2) en general    | 227      | 484  | 1186 | 1793 | 176 | 73  | 88 | 336 |
| Derechos humanos, sector social y migración              | 1                 | 72       | 81   | 171  | 210  | 23  | 11  | 16 | 25  |
|  | 2                 | 89       | 98   | 291  | 277  | 31  | 16  | 30 | 64  |
| Comercio, finanzas y aduanas                             | 1                 | 90       | 60   | 280  | 334  | 36  | 6   | 19 | 65  |
|  | 2                 | 124      | 66   | 656  | 445  | 91  | 8   | 40 | 88  |
| Relaciones internacionales, seguridad nacional y defensa | 1                 | 55       | 99   | 197  | 307  | 31  | 13  | 22 | 65  |
|  | 2                 | 73       | 107  | 302  | 419  | 57  | 15  | 33 | 110 |
| Cooperación humanitaria                                  | 1                 | 103      | 404  | 330  | 812  | 52  | 25  | 41 | 75  |
|  | 2                 | 127      | 470  | 458  | 1097 | 136 | 30  | 55 | 149 |
| Otras áreas  | 1                 | 22       | 90   | 138  | 290  | 24  | 4   | 7  | 13  |
|  | 2                 | 32       | 109  | 170  | 374  | 32  | 5   | 14 | 31  |

Cooperación bilateral de Brasil con los países africanos:  
análisis cuantitativo

|                                 |   |    |     |     |     |    |   |    |    |
|---------------------------------|---|----|-----|-----|-----|----|---|----|----|
| Recursos, energía y agricultura | 1 | 25 | 101 | 98  | 199 | 15 | 0 | 4  | 18 |
|                                 | 2 | 34 | 119 | 137 | 261 | 46 | 0 | 7  | 34 |
| Transporte y movilidad técnica  | 1 | 16 | 43  | 99  | 90  | 14 | 4 | 11 | 7  |
|                                 | 2 | 25 | 43  | 153 | 201 | 28 | 4 | 18 | 9  |

Nota: Áfr. – África; Eur. – Europa; LA – Latinoamérica; AN – América del Norte; Oc. – Oceanía; OM – Oriente Medio; OI – organizaciones internacionales.

Fuente: Elaborado por el autor según los datos del Ministerio de Relaciones Exteriores de Brasil [9].

### Cooperación humanitaria

La cooperación humanitaria entre Brasil y África se desarrolla en los campos de educación, cultura, deporte, salud, protección ambiental y turismo. A su vez, la colaboración científico-técnica abarca tecnologías electrónicas y biológicas, educación a distancia, innovaciones científicas, así como la ejecución de distintos proyectos conjuntos, tales como “Jóvenes liderazgos para la multiplicación de las buenas prácticas socioeducacionales” con Guinea-Bissau. La cooperación artístico-cultural se efectúa por medio de intercambios culturales y realización de proyectos de legado cultural de los países de lengua portuguesa. Existen acuerdos sobre la producción cinematográfica con Mozambique y audiovisual conjunta, y sobre la lucha contra la discriminación racial con Nigeria. La cooperación en esfera de educación y deporte se extiende a la enseñanza primaria y secundaria y también a la educación superior (con Túnez), eventos y actividades deportivos.

Los acuerdos de salud incluyen la formación profesional de médicos y personal docente en dicha área con Zambia, participación en los proyectos internacionales de prevención y lucha contra VIH, SIDA, tuberculosis, malaria y otras enfermedades (por ejemplo, junto con Benín se ejecuta un proyecto piloto de lucha contra la enfermedad de células falciformes), colaboración en el sector farmacéutico, asistencia

en alimentación infantil (el proyecto de organización del Banco de Leche Humano y del Centro de Lactación en Mozambique). Brasil coopera con sus socios africanos en la esfera veterinaria y en la seguridad fitosanitaria de los productos de origen animal y vegetal (existe un acuerdo con Marruecos sobre la salud de los animales y la inspección de los productos de origen animal), así como en los aspectos técnicos de este área, como la construcción en Mozambique de una fábrica de medicinas antiretrovirales y de otra índole.

Se desarrolla la colaboración en los terrenos de protección del medio ambiente y naturaleza silvestre. Aquí vale la pena de mencionar la iniciativa de reforzar el servicio forestal en Kenia y el servicio de bomberos de la capital keniana, así como la seguridad contra incendios en los aeropuertos de este país. Se sacan adelante diversos proyectos en la rama turística, tales como formación profesional en el área de turismo y hotelería, que se lleva a cabo con participación de Cabo Verde.

### **Recursos naturales, energía y agricultura**

Dentro del mecanismo de cooperación Sur-Sur Brasil mantiene acuerdos con países africanos sobre el desarrollo y fortalecimiento del sector agrario y la seguridad alimenticia con Costa de Marfil. Interactúa en las ramas y sectores de agricultura, horticultura, acuicultura, pesca, ganadería, actividades agroindustriales, cultivo de manioca, soja, caña de azúcar, cacao, frutas tropicales, café (el proyecto de apoyo al cultivo del café *Kivu* en la República Democrática del Congo dentro del proyecto *Carrancas*). Además, hay memorandos sobre negociaciones y de entendimiento mutuo entre el Ministerio de Agricultura brasileño y los ministerios análogos africanos (entre ellos, el de Santo Tomé y Príncipe).

La cooperación energética entre Brasil y África atañe los biocombustibles, fuentes de energía renovables con Mozambique, actividades de minería, así como la colaboración técnica en la rama petrolera. En cuanto a los recursos naturales,

hay acuerdos sobre el uso de los recursos hídricos y cuencas fluviales (por ejemplo, con Argelia para preservar las reservas hídricas y el suelo en las zonas húmedas del río Touil Oriental), así como sobre la cooperación técnica en el área geológica y la extracción y tratamiento de minerales útiles.

### **Relaciones internacionales, seguridad nacional y defensa**

Este ámbito incorpora acuerdos estándar, en particular, los de amistad, cooperación y comercio, así como los documentos que especifican los procedimientos de concesión y uso del terreno para las necesidades de las embajadas. Otros acuerdos proyectan mecanismos para arreglar posibles disputas y litigios (por ejemplo, el acuerdo entre Brasil y Liberia para la solución pacífica de las contradicciones). Existen tratados sobre la anulación de visas para los pasaportes diplomáticos y especiales; sobre la formación de cuadros diplomáticos con correspondientes prácticas e intercambios de estudiantes (cabe mencionar el memorando de entendimiento entre el Instituto Río Branco del Ministerio de Relaciones Exteriores de Brasil y el Instituto de Camerún para las Relaciones Internacionales); sobre la actividad remunerada por parte de dependientes del personal diplomático, consular, militar, administrativo y técnico de las misiones diplomáticas, consulares y organizaciones internacionales; sobre la exención de los derechos arancelarios para cónsules y misiones consulares; suministro de edificios para centros culturales (el memorando con Angola); sobre la creación y funcionamiento de las sedes de compañías y sus sucursales (por ejemplo, el acuerdo con Mozambique sobre la sucursal regional de *Fiocuz* en África). Varios memorandos prevén la creación de los mecanismos de consultas políticas (con Guinea-Bissau) y de diálogo estratégico (con Egipto).

Del mismo modo, Brasil tiene varios tratados en la esfera de defensa (entre ellos, el de cooperación militar técnica con Cabo

Verde y el acuerdo naval con Namibia y de seguridad pública (ya expirado).

### **Derechos humanos, esfera social y migración**

Dichos aspectos se reglamentan por los convenios sobre el cruce de fronteras nacionales, exención de visas o agilización de los trámites para obtener las visas de negocios con Malawi, eliminación completa o parcial de visas con Botswana; de lucha contra la discriminación racial, defensa de los derechos de la mujer, protección y promoción de los derechos humanos e integridad social con Camerún; de políticas encaminadas a combatir el hambre y pobreza extrema. Se lleva a cabo la cooperación en asuntos legales, tanto penales, como civiles. En particular, hay convenios sobre la extradición de personas condenadas y la asistencia recíproca en investigaciones penales con Nigeria.

### **Comercio, finanzas y aduanas**

Los acuerdos en este campo rigen la cooperación económica con Túnez, otorgamiento de empréstitos y financiamiento adicional en el marco de diferentes programas (como se hace dentro del proyecto *Capanda* en colaboración con Angola), así como los que tienen por objeto evitar la doble tributación y prevenir la evasión fiscal con Sudáfrica, apoyar a la pequeña y mediana empresa y fomentar distintas ramas industriales con Gabón. Las relaciones comerciales se desenvuelven a base de tratados estándar, protocolos de negociaciones con Libia y memorandos de entendimiento mutuo entre el Ministerio de Desarrollo, Industria y Comercio Exterior de Brasil y las dependencias análogas de los socios africanos (como el Ministerio de Comercio e Industria de Sudáfrica) para la promoción comercial e inversionista. La colaboración financiera se fundamenta en los memorandos, firmados para facilitar los negocios e inversiones, además de los acuerdos para los efectos de inversiones con Etiopía, infraestructura, reestructuración de

las deudas con Angola y realización de proyectos conjuntos (por ejemplo, el apoyo al reforzamiento institucional del Banco Central de Santo Tomé y Príncipe).

### **Transporte**

Brasil interactúa con países africanos en el sector de transporte. Hay acuerdos sobre la comunicación aérea con Ruanda, navegación marítima y fluvial con Argelia, tránsito vial y reconocimiento recíproco de las licencias de conducir (con Mozambique). Están en marcha una serie de proyectos, entre ellos el de fortalecimiento portuario de Benín.

### **Otras esferas de cooperación**

Otros rumbos de cooperación con el continente africano abarcan diversas esferas y actividades: la administración pública, mecanismos de consultas políticas intergubernamentales, lucha contra el narcotráfico (el acuerdo entre Brasil y Mozambique para combatir la producción, el consumo y el tráfico ilegal de las drogas y sustancias psicotrópicas, y para hacer frente al lavado de activos y otras transacciones ilícitas). Existen memorandos y otros documentos que alientan el inicio de una cooperación (por ejemplo, entre Brasil y Angola para el desarrollo social). A ellos se suman declaraciones conjuntas a nivel de presidentes, gobiernos o cancilleres, que se refieren a los resultados de las negociaciones efectuadas o anuncian el arranque de una cooperación estratégica, como lo fue entre Brasil y Angola.

### **El giro hacia África**

Brasil iba engrosando su presencia en el continente africano en forma gradual. Los logros alcanzados durante la administración de Lula continúan la política de Cardoso, quien abogaba por la multipolaridad y diversificación de relaciones. La base socioeconómica creada por Cardoso sirvió de

fundamento para la política interna y exterior de Lula. La crisis económica a finales del siglo XX, el persistente problema de hambre, las amenazas a la seguridad nacional y al orden público, el aumento de la brecha abismal entre los ricos y los pobres obligaron a las autoridades de Brasil ante la alternativa de seguir siendo una nación de tercer mundo o de superar los obstáculos socioeconómicos y adquirir un nuevo estatus en la arena internacional. Lula optó por la segunda vía.

En su primer discurso de investidura Lula enfatizó que aparte de la gobernabilidad y estabilidad interna, Brasil debería plantear una agenda internacional a nivel global. Destacó que una de las prioridades tanto en los asuntos domésticos como de la política exterior sería la lucha contra el hambre. Las estadísticas confirman que durante el gobierno de Lula el sector agrario recibió un impulso de poderoso, convirtiéndolo al país en un importante exportador de productos agrícolas. La parte brasileña en el volumen mundial de las exportaciones agrícolas subió del 2,83% en 2002 al 4,64% en 2011 [11].

Lula profundizó los avances de su antecesor en la esfera social, al perfeccionar el programa *Bolsa Familia* y al fortalecer el papel del Estado en la economía. Aquello le permitió estimular “la función consultativa y auxiliar de la estabilidad macroeconómica para fortalecer la confianza internacional, restableciendo la clásica relación entre la política exterior y la estrategia de desarrollo” [12, p. 7], aumentando la presencia geográfica brasileña en el mundo y fortaleciendo su influencia en el área internacional. De una nación en vías de desarrollo Brasil se iba convirtiendo en un potencial líder y un nuevo polo entre las naciones semiperiféricas, un país que cumple la función mediadora en las situaciones de conflicto y contribuye al bienestar económico y social de las naciones del Sur. Sin embargo, Brasil, al mismo tiempo, no lo hizo en detrimento a sus relaciones con sus socios tradicionales en el mundo

desarrollado. Al contrario, en 2007 pasó a ser socio estratégico de la Unión Europea [13, p. 12].

La especial atención que prestó Lula al continente africano en sus intervenciones de investidura, calificándolo uno de los ejes primordiales, comprueba una vez más que fue justamente la figura del presidente brasileño la que influyó de modo considerable en el giro de la política exterior de Brasil. Al tomar posesión del cargo en 2003, Lula reiteró “los profundos lazos que nos unen con todo el continente africano y nuestra disposición de hacer aporte al desarrollo de su enorme potencial” [14]. En 2007 puso de relieve que pese a que Brasil comparte su destino económico, político y social con América del Sur, no se debe olvidar que “estamos no tan lejos de África, una de las cunas de la civilización brasileña” [15].

Durante el mandato de Lula el interés por los orígenes africanos se reflejó tanto en la intensificación de los contactos y nuevos acuerdos de cooperación firmados, como en el crecimiento del intercambio comercial con la región. Si en 1980 Brasil exportó productos a 41 países africanos por el monto total de US\$ 1153 millones e importó por US\$ 1289 millones de 27 países, en 2003, con Lula como presidente, Brasil exportó a 51 países africanos por el valor total de US\$2394 millones, mientras las importaciones alcanzaron US\$ 3412 millones y procedieron de 43 naciones. Para los finales de la presidencia de Lula, en 2010, Brasil seguía exportando sus productos a 51 países, pero el volumen de las exportaciones ya llegó a US\$ 7286 millones. A su vez, las importaciones procedían ya de 46 países y crecieron hasta US\$ 11798 millones [16]. De modo que en 1980-2010 las exportaciones brasileñas con destino africano aumentaron 6,32 veces y las importaciones de África a Brasil, 9,14 veces.

A partir de 1980 el saldo comercial brasileño mostró una dinámica positiva en los años 1983-1984, 1987-1990 y 1992. Luego, hasta 2016, se mantuvo invariablemente negativo

(alcanzando el punto máximo en 2014 (US\$ 10560 millones), es decir, hasta la destitución de D. Rousseff. Durante la presidencia de M. Temer volvió a ser negativo solamente en 2018 (US\$ 751,9 millones). El gobierno de J. Bolsonaro logró mantener positivo el saldo comercial con África: US\$ 39,4 millones en 2019, US\$ 2482 millones en 2020 y US\$ 1239 millones en 2021 [16]. Dichos datos confirman la importancia de la figura de presidente en la política de Brasil hacia África.

La parte total de África en el comercio de Brasil no es muy grande en comparación con otras regiones. Después de alcanzar en 1985 el nivel del 11% en el total de las exportaciones e importaciones brasileñas, el continente africano se fue perdiendo tangiblemente sus posiciones. Un giro gradual hacia África comenzó a darse durante la administración de Cardoso. Sin embargo, en 1995-2002 el promedio del volumen total de las exportaciones e importaciones fue del 3,42%, mientras que en 2003-2010 (con Lula en el poder) alcanzó el 6,2%. Después tendió a bajar: durante el gobierno de Rousseff descendió al 4,77%, el de Temer, al 3,23% y el de Bolsonaro, al 2,7%. El intercambio comercial entre Brasil y África marcó su punto más bajo en 1989 con el volumen total de US\$ 1444 millones (el punto máximo lo alcanzó en 2013 – US\$ 27630 millones) [16].

En cuanto a la cooperación económica brasileña con países africanos concretos, cabe mencionar que las naciones de lengua portuguesa no se han constituido como los socios del mayor peso. En los Cuadros 4 y 5 se puede ver que solamente Angola figura entre los cinco socios comerciales de Brasil en África en el período de nuestra investigación. En los tiempos de Lula el comercio con ellos se desarrolló de la manera siguiente: en comparación con el año 1980 las exportaciones a Sudáfrica aumentaron 12,7 veces en 2010; a Marruecos, 8,2; a Angola, 8; a Argelia, 5; a Nigeria, 3,2; en su turno, las importaciones provenientes de Nigeria se incrementaron 63,5; de Argelia, 27,3, de Marruecos, 11,7; de Angola, 4,3 y de Sudáfrica, 3,2 veces.

Cuadro 4

Exportaciones de Brasil, en US\$ millones

|                         | 1980           | 2021           |                         |
|-------------------------|----------------|----------------|-------------------------|
| Nigeria                 | 271,51         | 1516,68        | Argelia                 |
| Argelia                 | 166,5          | 1186,24        | Sudáfrica               |
| Angola                  | 118,68         | 933,08         | Nigeria                 |
| R.D. del Congo          | 105,86         | 585,71         | Marruecos               |
| Sudáfrica               | 103,06         | 407,90         | Angola                  |
| Marruecos               | 86,29          | 356,49         | Liberia                 |
| Mozambique              | 72,29          | 318,65         | Ghana                   |
| Liberia                 | 43,57          | 313,63         | Zimbabue                |
| Congo                   | 35,79          | 313,44         | Libia                   |
| Libia                   | 35,22          | 159,74         | Costa de Marfil         |
| <b>Total con África</b> | <b>1153,74</b> | <b>7476,01</b> | <b>Total con África</b> |

Fuente: Elaborado por el autor según los datos del Fondo Monetario Internacional [16].

Cuadro 5

Importaciones de Brasil, en US\$ millones

|                         | 1980           | 2021           |                         |
|-------------------------|----------------|----------------|-------------------------|
| Gabón                   | 341,87         | 2033,03        | Marruecos               |
| Sudáfrica               | 250,18         | 1208,32        | Argelia                 |
| Libia                   | 153,56         | 1075,12        | Nigeria                 |
| Angola                  | 124,15         | 1063,22        | Sudáfrica               |
| Nigeria                 | 98,80          | 297,17         | Togo                    |
| Congo                   | 93,28          | 179,64         | Angola                  |
| Argelia                 | 91,61          | 126,30         | Ghana                   |
| R.D. del Congo          | 63,45          | 89,32          | Costa de Marfil         |
| Marruecos               | 60,41          | 84,49          | Túnez                   |
| Zambia                  | 5,14           | 25,17          | R.D. del Congo          |
| <b>Total con África</b> | <b>1289,65</b> | <b>6242,14</b> | <b>Total con África</b> |

Fuente: elaborado por el autor según los datos del Fondo Monetario Internacional [16].

## Conclusiones

Las estadísticas de la cooperación entre Brasil y África hacen suponer que el rumbo de la política exterior del gigante sudamericano depende de la figura presidencial y de los propósitos planteados por cada mandatario. Los comicios presidenciales de octubre de 2022 en Brasil pusieron a descubierto tanto la lucha entre la derecha y la izquierda (personificadas por Bolsonaro y Lula respectivamente) en cuanto a la agenda doméstica, como la pugna dentro de las élites brasileñas sobre el lugar de Brasil en la arena internacional. Después del *impeachment* de Rousseff el país comenzó a perder su confianza [17, p. 111] tanto en América Latina como en el mundo en general. Se vio dañada la reputación de Brasil como un país estable, fuerte, pacífico y seguro, que sirva de puente entre los países desarrollados y los en vías de desarrollo. Las iniciativas de Lula se quedaron sin impulso de antes debido al cambio radical de las prioridades hecho por Bolsonaro, quien retornó al “estrecho alineamiento con la política exterior norteamericana al dejar de apoyar a UNASUR y al gobierno de Venezuela, calificando a este último país como la mayor amenaza para la seguridad y estabilidad en la región; al comenzar a considerar a MERCOSUR como un tema secundario en la agenda del día; al disminuir la prioridad que Brasil prestaba a Buenos Aires desde 1985, en beneficio de Chile” [18, p. 17]. Hablando de las relaciones entre Brasil y Argentina, es de señalar como factor adicional la profunda animadversión personal entre los presidentes de ambos países [19]. Ese vuelco de prioridades también afectó al continente africano, lo cual se manifestó en la reducción del comercio, la disminución de los acuerdos y proyectos conjuntos, así como la ausencia de visitas oficiales de J. Bolsonaro a dicha región.

Con la reciente victoria de Lula se puede suponer que África vuelva a ser uno de los ejes primordiales de la política exterior de Brasil. Tal viraje se traduciría en el crecimiento del

intercambio comercial y estimularía la renovación de la base jurídica y de las esferas de cooperación, lo que el mismo Lula había prometido en reiteradas ocasiones. El continente africano permitiría a Brasil contar con un apoyo más amplio a sus aspiraciones de liderazgo a nivel internacional. También abriría a Brasil la posibilidad convertirse en uno de los polos en el mundo multipolar, de diversificar su política y participar en la solución de los problemas globales, sin enfocarse únicamente en el Hemisferio Occidental.

### **Bibliografía References Библиография**

1. Project «Slave Voyages». URL: <https://www.slavevoyages.org/assessment/estimates> (accessed 13.08.2022).
2. Klein H.S. The Internal Slave Trade in Nineteenth-Century Brazil: A Study of Slave Importations into Rio de Janeiro in 1852. *Hispanic American Historical Review*. Durham, 1971, no. 4, vol. 51, pp. 568-569.
3. Population of Brazil by Ethnicity and Slave Status 1872. URL: <https://www.statista.com/statistics/1194416/population-brazil-ethnicity-slave-status-1872/> (accessed 21.08.2022).
4. Фаусту Б. Краткая история Бразилии. М., Весь Мир, 2013, с. 41. [Fausto B. *Kratkaya istoriya Brazilii* [Short History of Brazil. Moscow, Ves' Mir, 2013, p. 41 (In Russ.)].
5. Шкунов В.Н. Внешняя торговля Бразилии с 1822 г. до конца XIX в.: поиск идентичности. *Латинская Америка*. Москва, 2022, №5, с. 92 [Shkunov V.N. *Vneshnyaya trgovlya Brazilii s 1822 g. do kontsa XIX v.: poisk identichnosti* [Brazil's Foreign Trade from 1822 to the End of the XIX Century: the Search for Identity. *Latinskaya Amerika*. Moscow, 2022, no. 5, p. 92. (In Russ.)].
6. Constituição da República Federativa do Brasil de 1988. Brasília, Senado Federal, 2016, art. 84.
7. Leónova O.G. Brasil entre el IBSA y el BRICS. *Iberoamérica*. Moscow, 2020, no.1, p. 28.
8. Леонова О.Г. Может ли ИБСА стать альтернативой БРИКС? *Экономика и управление: проблемы, решения*. Москва, 2019, №3, том 9, с. 16 [Leonova O.G. *Mozhet li IBSA stat' al'ternativoy BRIKS??* [Can IBSA Be an Alternative to the BRICS? *Ekonomika i upravleniye: problemy, resheniya*. Moscow, 2019, no. 3, vol. 9, p. 16 (In Russ.)].

9. Ministério das Relações Exteriores do Brasil. URL: <https://concordia.itaraty.gov.br/pesquisa-avancada> (accessed 15.08.2022).
10. The Global Diplomacy Index 2017-2019. URL: <https://globaldiplomacyindex.lowyinstitute.org/> (accessed 23.08.2022).
11. The Atlas of Economic Complexity. URL: <https://atlas.cid.harvard.edu/explore/market?country=32&product=undefined&year=2020&productClass=SITC&target=Product&partner=undefined&startYear=1962> (accessed 25.08.2022).
12. Soares de Lima M.R. Tradição e inovação na política externa brasileira. Plataforma democrática. *Working Paper*, 2010, no. 3, p. 7.
13. De Aguiar A. New Directions in Brazilian Foreign Relations. Foreign Policy at Brookings. Washington D.C., Wilson International Center for Scholars, 2007, p. 12.
14. Brazilian Presidential Inauguration 2003. URL: <https://www.c-span.org/video/?174488-1/brazilian-presidential-inauguration> (accessed 04.09.2022).
15. Brazilian Presidential Inauguration 2007. URL: <https://www.c-span.org/video/?196079-1/brazilian-presidential-inauguration> (accessed 04.09.2022).
16. The Direction of Trade Statistics of International Monetary Fund. URL: <https://data.imf.org/?sk=9d6028d4-f14a-464c-a2f2-59b2cd424b85> (accessed 04.09.2022).
17. Caetano G., López Burian C. y Luján C. El Brasil de Bolsonaro, las orientaciones posibles de su política exterior y el futuro del regionalismo en Sudamérica. *Revista Uruguaya de Ciencia Política*. Montevideo, 2019, no. 1., vol. 28, p. 111.
18. Vidigal C.E., Bernal-Meza R. Bolsonaro versus Rio Branco: transição hegemônica, América do Sul e política externa. *Revista de Relaciones Internacionales, Estrategia y Seguridad*. Bogotá, 2020, vol. 15(2), p. 17.
19. Jeifets L.S. y Konoválova K.A. La lógica histórica de las relaciones argentino - brasileñas: acerca de la confrontación entre Jair Bolsonaro y Alberto Fernández. *Iberoamérica*, 2021, no. 2, pp. 192-213.