

© 2015

Джовид Икромов

ведущий специалист Центра стратегических исследований
при Президенте Республики Таджикистан
(e-mail: mresearcher@hotmail.com)

СУЩНОСТЬ И ОСНОВНЫЕ ТЕНДЕНЦИИ МИГРАЦИИ НАСЕЛЕНИЯ ИЗ СТРАН ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ В РОССИЮ

В статье рассматриваются основные тренды миграции граждан из стран Центральной Азии в Россию и результаты миграционного обмена. Отмечены экономические причины миграции граждан центральноазиатских стран и распределение трудовых мигрантов из стран ЦА на территории РФ. Сделан вывод о том, что потенциал межгосударственного сотрудничества по вопросам миграции остается не использованным и выдвигаются предложения по его реализации.

Ключевые слова: миграционные процессы, миграционная политика, трудовая миграция, миграционный прирост, иностранная рабочая сила.

Интеграционные процессы в рамках СНГ прошли определенные этапы развития, касающиеся процедуры пересечения границ, свободы выбора места жительства и трудоустройства. Временным периодом исследования является выделенная автором в своей предыдущей работе условная периодизация миграционных процессов¹ и в качестве объекта анализа выбраны пять стран Центральной Азии (ЦА) и Россия. Данная «эволюция» интеграционных процессов влияет на ее учет. Например, если на первых трех этапах (1992-2001; 2002-2006; 2007-2009) граждане Республики Казахстан в статистических данных России учитывались наравне с другими иностранными трудовыми мигрантами, то после объявления о создании Таможенного Союза граждане этих государств уже не считались таковыми. Исходя из этого, при анализе трудовой миграции на последнем этапе мы не рассматриваем граждан Казахстана как трудовых мигрантов.

Исторически в России с ее необъятной территорией и относительно небольшой (применительно к территории) численностью населения миграция населения всегда выступала в качестве важнейшего фактора развития. Данное положение сохранилось и после распада Советского Союза. Но вопреки существующему в обществе мнению доля иммигрантов в России

¹ Аналитический доклад по итогам международного научно-практического семинара «Миграция на постсоветском пространстве: тенденции, последствия и перспективы»// Москва, 2011 г., С. 3.

тем самым важнейшие сектора экономики России дешевыми трудовыми ресурсами, большая часть которой приходится на страны ЦА.

Таблица 1

Структура иностранной рабочей силы из стран ЦА в РФ
(в тыс. человек)

Страны/годы	1994-2001	2002-2006	2007-2009	2010-2014
в целом по РФ	1894,5	2914,5	6366,5	11308,8
в том числе:	91,8	517,1	3141,5	7243,2
из стран ЦА-всего				
Казахстан	17,1	25,7	29,2	18,7
Киргизия	7,3	68,4	450,3	737,1
Таджикистан	30,8	205,0	1000,8	1939,9
Туркменистан	1,7	9,6	7,6	3,3
Узбекистан	34,9	208,3	1653,6	4544,2

Источник: Статистический ежегодник «Россия и страны СНГ», Госкомстат РФ

Статистические данные показывают, что на первом этапе (1994-2001 гг.) совокупное количество официально выданных разрешительных документов для осуществления трудовой деятельности на территории России составляло 1894,5. Если за первый период доля трудовых мигрантов из стран ЦА в общем потоке трудовой миграции по всей России составила всего 4,8%, то в последующие периоды данный показатель составлял 17,5%, 49,3% и 64%, тем самым создавая на рынке труда России серьезную конкуренцию трудовым мигрантам из других стран СНГ и дальнего зарубежья.

Статистические данные показывают, что если на первом этапе становления миграционной политики РФ доля трудовых мигрантов из стран ЦА составила всего 11%, в последующем этот показатель стремительно рос и на четвертом этапе (2010-2014 гг.) доля трудовых мигрантов из стран ЦА составила 58,8%.

Следует отметить, что количественный рост потока трудовой миграции из стран ЦА вызван не только ростом российской экономики и увеличивающимся разрывом между уровнем заработной платы в РФ и странах ЦА, но также либерализацией миграционной политики России, в том числе поправками, связанными с введением патентной системы для трудовых мигрантов из стран ближнего зарубежья.

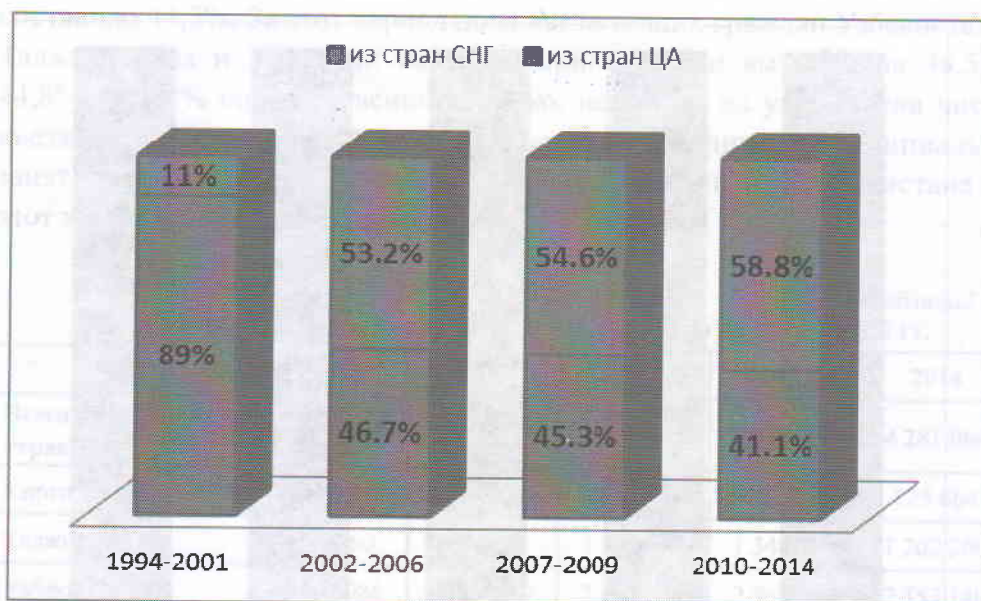


Рис. 2. Соотношение доли ИПС из стран ЦА и других государств СНГ в России за 1994-2014 гг. (в %)¹

Источник: Статистический ежегодник «Россия и страны СНГ», Госкомстат РФ

В первый год после введения данной нормы лишь малое количество трудовых мигрантов воспользовалось этим правом. На наш взгляд, это в первую очередь связано с тем, что у подавляющего большинства мигрантов к тому времени еще были действительны разрешения на работу. Начиная со второго года введения данной нормы, патентная система дала реальные результаты. В 2012 году количество выданных патентов трудовым мигрантам из стран ЦА по сравнению с аналогичным периодом прошлого года выросло на 48,9%. Граждане Узбекистана лидируют и в процентном, и в количественном отношении среди граждан ЦА.

Статистические данные свидетельствуют о серьезной конкуренции среди трудовых мигрантов из стран ЦА на рынке труда России. Если граждане Киргизии в 1994-2001 гг. занимали около 8% «миграционного рынка», данный показатель за 2010-2014 гг. вырос до 10,1%. Доля трудовых мигрантов из Узбекистана выросла с 38% до 62,7%, тем самым создавая конкуренцию трудовым мигрантам из Республики Таджикистан, чей удельный вес сократился с 33,5% до 26,7% за рассматриваемый нами период.

¹ Примечание: на рисунке приведены данные по СНГ без стран ЦА

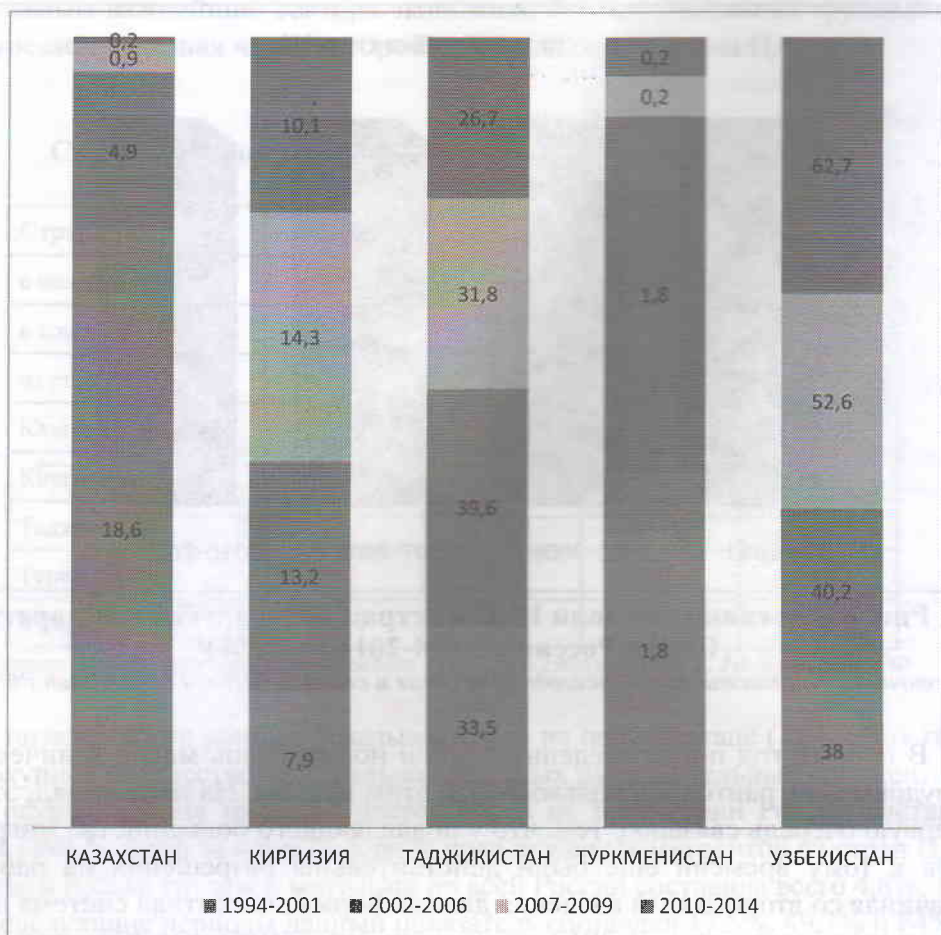


Рис. 3. Удельный вес трудовых мигрантов из стран ЦА в общей численности иностранных граждан в РФ за 1994-2014 гг. (в %)

Источник: Статистический ежегодник «Россия и страны СНГ», Госкомстат РФ

При непрерывном (кроме 2014г.) увеличении доли трудовых мигрантов из Узбекистана доля трудовых мигрантов из Киргизии и Таджикистана по непонятным нам причинам за 2010-2014 г. начала несколько снижаться. В это же время есть и другие статистические данные, показывающие, что доля въезжающих на территорию РФ из этих стран только росла.

Как видно из вышеприведенной таблицы, за рассматриваемый нами период въезд граждан трех центральноазиатских стран на территорию РФ фактически непрерывно рос, кроме 2014 года. В 2014 году рост количество въезда граждан ЦА на территорию РФ по сравнению с 2010 годом

составило 44,2%. За этот период доля въезжающих граждан Узбекистана, Таджикистана и Киргизии на территорию России выросла на 48,5%, 44,8% и 31,2% соответственно. Однако, несмотря на увеличения числа въезжающих граждан ЦА на территорию РФ, количество официально занятых на рынке труда России граждан Киргизии и Таджикистана за этот же период несколько снизилось.

Таблица 2

Въезд граждан ЦА в Российскую Федерацию за 2007-2013 гг.

	2010	2011	2012	2013	2014
Всего прибыло из стран ЦА	2 967 155	3 634 774	4 425 442	5 079 730	4 281 064
Киргизия	552 909	592 960	623 970	763 418	725 664
Таджикистан	830 160	955 455	1 134 150	1 348 868	1 202 260
Узбекистан	1 584 086	2 086 359	2 667 322	2 967 444	2 353 140

Источник: данные ФСБ России, Госкомстат РФ

Видимо, данная динамика может свидетельствовать о небольшом снижении количества официально занятых и увеличении числа незаконно занятых трудовых мигрантов из Киргизии и Таджикистана на рынке труда России. В данном случае статистические данные пограничной службы ФСБ России о въезде иностранных граждан на территории РФ косвенно подтверждают этот вывод.

В целом же, за 22 года удельный вес трудовых мигрантов из стран ЦА увеличился с 4,8% до 64% в структуре трудовой миграции, тем самым они занимают существенную долю на российском рынке труда среди трудовых мигрантов из остальных государств СНГ.

В распределении трудовых мигрантов из 3-х стран ЦА по федеральным округам РФ среди граждан Киргизии и Узбекистана первую тройку занимают такие как Центральный, Сибирский и Уральский федеральные округа, среди граждан Таджикистана первую тройку занимают Центральный, Уральский, Сибирский округа.

Таблица 3

**Распределение ИРС из стран Центральной Азии по
экономическим районам России (в тыс. человек)**

Страны/годы	2007			2008		
	Киргизия	Таджикистан	Узбекистан	Киргизия	Таджикистан	Узбекистан
ЦФО	47,128	87,570	117,164	82,840	146,475	219,745
ЦЕНТРАЛЬНО-ЧЕРНОЗЕМНЫЙ	548	1,251	6,892	634	2,865	18,414
СЕВЕРНЫЙ	1,096	1,251	2,067	2,246	2,799	7,531
ВОЛГО-ВЯТСКИЙ	1,096	2,502	10,338	2,522	4,606	17,164
СЗФО	4,384	20,016	41,007	6,670	24,959	73,204
СКФО	1,096	10,008	13,784	2,042	17,379	32,602
ПОВОЛЖСКИЙ	3,288	15,012	37,561	3,886	24,204	68,630
УРАЛЬСКИЙ	14,796	55,044	48,244	22,560	73,793	84,924
СФО	26,313	50,040	57,203	27,790	49,398	102,924
ДФО	9,864	7,506	10,338	15,484	10,238	22,206
ИТОГО	109,6	250,2	344,6	184,6	391,4	642,7
Итого по странам ЦА	704,4			1170,7		
В целом по РФ	1717,0			2425,9		

Источник: Составлено автором

Нами были выявлены существенные изменения отраслевой занятости граждан ЦА в экономике России.

Отраслевая занятость трудовых мигрантов из стран Центральной Азии различна. Данные по трудовым мигрантам из Таджикистана показывают, что если в 90-е годы 72,6% из них трудились в промышленной сфере, то к середине и ближе к концу 2000-х этот показатель достиг 11,7% и 9,4%, соответственно.

Можно отметить, что тенденция снижения занятости в промышленности России наблюдается среди всех граждан Центральной Азии. Этот показатель среди граждан Киргизии снизился с 25% в начале 90-х до 13,6% ближе к концу 2000-х. Среди трудовых мигрантов из Узбекистана доля занятых в промышленности РФ составляет около 10%, в то время как она в начале 90-х составляла 24,8%.

Таблица 4

**Распределение ИРС из стран Центральной Азии
по отраслям экономики России (в %)**

Годы	1994			2005			2007		
Страны/отрасли	Киргизия	Таджикистан	Узбекистан	Киргизия	Таджикистан	Узбекистан	Киргизия	Таджикистан	Узбекистан
Промышленность	25.4	72.6	24.8	12.3	11.7	13.1	13.6	9.4	10.5
Строительство	22.5	21.6	54.3	34.1	45.1	35.3	33.7	41.6	41.5
Сельское хозяйство	10.6	0.7	5.4	3.3	4.2	7.6	3.2	3.6	7.8
Транспорт/Связь	3.5	0.5	9.4	5.5	7.7	6.4	4.3	6.0	4.4
Торговля и услуги	0.0	0.0	0.7	31	19.8	23.1	15.4	14.1	12.8
Другие виды экономической деятельности	38.0	5.2	5.5	13.6	11.3	14.2	29.8	25.2	23.0

Источник: Составлено автором

По нашему мнению, такое существенное снижение занятости в промышленности России может косвенно свидетельствовать о снижении образовательного уровня трудовых мигрантов из стран ЦА.

Статистические данные свидетельствуют о 7%-м снижении занятости среди киргизских трудовых мигрантов в сельскохозяйственной отрасли России. Если в начале 90-х только 10,6% трудовых мигрантов из Киргизии трудились в сельскохозяйственной отрасли РФ, то ближе к концу 2000-х около 3% были заняты в данной отрасли.

По всем остальным отраслям экономики России наблюдается увеличение занятости центральноазиатских трудовых мигрантов. Лидирующей отраслью является строительство. Однако и тут наблюдается некоторая разнонаправленность. В данной отрасли по сравнению с 90-х г. существенное снижение наблюдается только среди трудовых мигрантов из Узбекистана. По двум другим государствам ЦА наблюдается несущественное снижение. Но в целом отраслевая занятость трудовых мигрантов из стран ЦА и других стран СНГ за этот период выглядит немного иначе.

Если за рассматриваемые нами периоды по отдельным странам ЦА мы видим снижение занятости в таких отраслях, как промышленность и сельское хозяйство, то за этот же период соотношение отраслевой занято-

сти центральноазиатских трудовых мигрантов сближилось с остальными странами СНГ.

Например, если в 1994 году в сфере транспорта и связи удельный вес трудовых мигрантов из стран ЦА составлял всего 0,72% в общей численности ИРС из стран СНГ, данный показатель в 2007 г. увеличился до 48,8%. Такую же ситуацию мы наблюдаем в сельскохозяйственной отрасли экономики России. Если в 1994 г. удельный вес трудовых мигрантов из стран ЦА составлял всего 0,74%, данный показатель в 2007 г. увеличился до 59,9%.

Необходимо отметить, что выявленная нами тенденция подтверждается данными социологических опросов, в которых непосредственно участвовал автор в августе 2013 года.

В ходе социологических опросов таджикские трудовые мигранты отметили, что за последнее время в строительной сфере России увеличилась конкуренция с трудовыми мигрантами из Узбекистана. Они пояснили, что трудовые мигранты из Узбекистана готовы братья за любую работу в данной отрасли за более низкую оплату по сравнению с трудовыми мигрантами из Таджикистана. По их словам, для того, чтобы они могли конкурировать с узбекскими трудовыми мигрантами, трудовые мигранты из Таджикистана вынуждены либо снижать стоимость своего труда, либо увеличивать свою профессиональную подготовку.

Результаты социологических опросов также показали, что около 17% таджикских трудовых мигрантов заняты в сфере торговли и услуг на территории РФ. Вместе с тем трудовые мигранты из Таджикистана в рамках данных опросов отметили и в данной отрасли конкуренцию со стороны не только граждан Узбекистана, но также и со стороны трудовых мигрантов из стран Закавказья.

В целом же за рассматриваемые нами периоды отраслевая структура занятости трудовых мигрантов из стран Центральной Азии в экономике России почти сравнялись с отраслевой структурой занятости мигрантов остальных стран СНГ, что говорит о конкуренции среди мигрантов из стран ЦА и других стран СНГ на рынке труда РФ.

Таким образом, массовая миграция из стран СНГ не предотвратила депопуляции населения России. За весь период естественной убыли миграция из этих стран компенсировала 41% потери населения России. Что же касается стран Центральной Азии, в совокупности эти страны смогли в общей сложности компенсировать 17% от общей убыли населения России, или 68% от общего миграционного прироста, тем самым существенным образом затормозив этот процесс.

В силу сложной социально-экономической и политической обстановки в новых независимых странах такое явление как временная трудовая миграция, особенно из стран Центральной Азии, без смены постоянного места жительства получила самое широкое распространение. Сегодня, даже после улучшения ситуации в этих странах, временная трудовая миграция в целом сохранила свою динамику, однако характер миграционных процессов немного изменился.

В настоящее время трудовая миграция - наиболее динамичное миграционное движение в рамках СНГ, она играет все более важную социально-экономическую роль как в принимающей стране, так и в странах Центральной Азии. Миграционная повестка дня является общей в основе фундаментальных вопросов во внутренней и внешней политике этих стран.

Миграционные потоки имеют сложные последствия для общества как в России, так и в Центральной Азии. Для подавляющего большинства населения центральноазиатских стран возможность мигрировать и попытаться найти работу за рубежом является своего рода "предохранительным клапаном". Действительно, трудовая миграция тормозит рост социальной напряженности и социально-политической нестабильности, вызванных отсутствием рабочих мест внутри страны.

В свою очередь, экономика России получает огромную пользу от этих миграционных потоков, которые компенсируют старение населения, снижение численности его трудоспособной части и обеспечивает важнейшие сектора экономики страны рабочей силой. В любом случае, эти потоки будут иметь как положительные, так и отрицательные последствия для экономики и общества Центральной Азии и России. Они также могут иметь политические последствия. Несмотря на обоюдную выгоду, миграционные потоки приводят к возникновению новых сложных взаимозависимостей между Россией и Центральной Азией. Их последствия могут включать в себя риск конфронтации, но и продолжение культурных обменов, и сохранение этнического разнообразия, вопреки национализму и разрыву прежних хозяйственных связей.

В целом сегодня имеющийся потенциал межгосударственного сотрудничества по вопросам миграции остается слабо освоенным. В настоящее время в регионе действует орган отраслевого сотрудничества СНГ для обеспечения координации, взаимодействия и решения вопросов в области миграционной политики под названием «Совет руководителей миграционных органов государств» (СРМО). Однако, судя по опыту участия в

заседаниях данного органа, можно сказать, что **обсуждаемые вопросы** в нем не совсем отражают сложность миграционных реалий. Целесообразно с участием национальных экспертов стран и диаспор организовать широкий консультативный процесс с целью **определения перспектив и форм межгосударственного миграционного сотрудничества и разработки взаимовыгодных механизмов управления миграционными процессами**, которые отвечали бы интересам всех сторон.