

В диссертационный совет Д 501.002.02
Московского государственного университета
имени М. В. Ломоносова

О Т З Ы В

официального оппонента

кандидата экономических наук Кузыка Михаила Георгиевича
на диссертацию Балка Игоря Вениаминовича «Оценка эффективности
государственных мер формирования инновационной среды в России»,
представленную на соискание ученой степени кандидата экономических наук
по специальности 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством
(управление инновациями)

Оценка эффективности реализуемых мер и применяемых инструментов государственной политики, без сомнения, относится к числу перманентно актуальных направлений экономического анализа. В течение последних полутора-двух десятилетий правительства многих стран уделяют все большее внимание конструированию и реализации мер государственного стимулирования инноваций, активно экспериментируя с созданием новых инструментов, призванных, в том числе, обеспечить развитие инновационной среды и повысить ее «дружественность» по отношению к акторам инновационной системы. По мере развития инновационной политики и расширения ее активного инструментария возрастает потребность в оценке эффективности применяемых механизмов. Задачи оценки эффективности инновационной политики становятся все более сложными ввиду необходимости учета

значительного числа различных факторов и эффектов, включая изменения в поведении субъектов инновационной деятельности, опосредованное воздействие на акторов, не являющихся прямыми получателями поддержки, социальные эффекты и др. Сказанное выше свидетельствует о высокой актуальности темы диссертационного исследования Балка И.В.

Работу отличают комплексность и основательность проработки ключевых исследуемых проблем. Большой интерес представляет материал всех трех глав диссертации. В первой главе при рассмотрении мер формирования инновационной среды в разных экономических моделях автор справедливо отмечает необходимость разного методологического подхода к оценке государственных и частных усилий в сфере инноваций: при оценке эффективности государственных программ необходим комплексный, всесторонний подход, при котором методы, применяемые в случае частных инвестиций, дополняются рассмотрением социально-политических и социально-экономических задач, лежащих в основе реализуемой государственной программы. Важным представляется тезис о том, что при высокой степени монополизации экономики особое значение приобретают действия государства, направленные не столько на поддержку инноваций, сколько на развитие соответствующей среды и рыночных отношений. Рассматривая применяемые в настоящее время методы оценки эффективности мер государственной поддержки, основанные на выявлении эффекта воздействия (treatment effect) таких мер, автор совершенно справедливо отмечает важность проблемы подбора контрольной группы компаний, не получавших государственную поддержку, аппроксимирующей гипотетическое состояние компаний -

бенефициаров поддержки в случае, если бы такая поддержка не была ими получена.

Весьма интересным представляется содержащийся во второй главе диссертации анализ основных факторов, как способствующих формированию в России инновационной среды, так и оказывающих негативное влияние на ее развитие. В частности, заслуживает внимания вывод автора о «демонстративном» характере ряда государственных программ и инициатив в сфере поддержки малых инновационных предприятий, выражающемся в сочетании высокого уровня требований к получателям поддержки и недостаточного размера последней для реального старта инновационного бизнеса. Особого упоминания также заслуживает тезис о чрезмерной длительности процедур рассмотрения заявок на предоставление поддержки рядом государственных институтов развития, что наряду с необходимостью подготовки объемной отчетности нередко заставляет компании отказываться от данного варианта привлечения финансирования.

Центральное место в работе Балка И.В. занимает эконометрическая модель оценки эффективности мер государственной поддержки на основе эффекта воздействия, представленная в во второй и апробированная в третьей главе диссертации. Автором предложен и реализован алгоритм подбора компаний контрольной группы, основанный на выделении кластеров компаний, получавших и не получавших государственную поддержку конкретного вида, в евклидовом пространстве, задаваемом рассматриваемыми характеристиками компаний. Кроме того, в третьей главе работы представлена система критериев отбора переменных для оценки эффективности программ государственной поддержки, а также

проведено рассмотрение структуры массивов данных о получателях поддержки и ее результатах, формируемых органами власти и институтами развития. При этом автор совершенно справедливо отмечает отсутствие в России единой политики мониторинга мер государственной поддержки и соответствующей системы статистического учета, в связи с чем интересным и обоснованным представляется сформулированное предложение ввести единую форму отчетности для компаний - получателей государственной поддержки. Наконец, интересными и важными с практической точки зрения являются результаты проведенного автором опроса экспертов относительно показателей получателей господдержки, требуемых для оценки ее эффективности.

В целом, диссертация Балка И.В. представляет собой целостное содержательное научное исследование, обладающее научной новизной и практической значимостью. В то же время, работа не лишена некоторых недостатков. Так, в первой главе диссертации, проводя сопоставление подходов к стимулированию инноваций, используемых в различных странах, автор не включает в сферу рассмотрения соответствующую российскую практику. Между тем, выявление специфических черт применяемой в России модели государственного стимулирования, на взгляд рецензента, было бы уместным и целесообразным в контексте представленного автором во второй главе анализа факторов, влияющих на развитие инновационной среды.

В разделе работы, посвященном апробации разработанной эконометрической модели, автор никак не комментирует полученные результаты в отношении эффекта воздействия анализируемого инструмента – субсидий Правительства Москвы субъектам малого и

среднего предпринимательства — на анализируемые показатели эффективности: создание рабочих мест и рост оборота компаний.

Более подробного описания, на взгляд рецензента, заслуживает проведенный автором экспертный опрос. В частности, было бы целесообразно охарактеризовать состав выборки экспертов, критерии их отбора, а также более развернуто представить полученные результаты.

Наконец, ряд вопросов вызывает оформление некоторых рисунков и таблиц. В частности, остается неясным, что принимается за 100% на рисунке 2. Из рисунков 3 и 4 формально следует, что география российского экспорта охватывает лишь 5 стран (Китай, Голландию, Италию, Польшу и Германию), а импорта - 4 страны (Китай, Украину, Италию, Германию), что очевидно не так.

Впрочем, отмеченные выше недостатки не сказываются на общем положительном впечатлении от представленной диссертационной работы.

Автореферат диссертации дает хорошее представление о содержании и результатах исследования. Оформление автореферата не вызывает нареканий. Основные положения и результаты диссертационной работы были представлены автором на ряде российских и зарубежных конференций. По теме диссертации автором опубликовано восемь работ, четыре из которых — в изданиях, рекомендованных ВАК. Указанные публикации хорошо отражают ключевые результаты диссертационного исследования.

Таким образом, диссертация Балка Игоря Вениаминовича «Оценка эффективности государственных мер формирования инновационной среды в России» соответствует критериям, установленным Положением о присуждении ученых степеней, а ее автор заслуживает присвоения

искомой ученой степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством (управление инновациями).

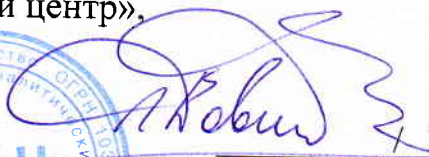
Официальный оппонент –
Кузык Михаил Георгиевич,
кандидат экономических наук,
руководитель направления «Прикладные институциональные и микроэкономические исследования»,
открытое акционерное общество «Межведомственный аналитический центр»,
адрес: 121069, г. Москва, ул. Поварская, д. 31/29, стр. 2, подъезд 1,
тел.: (495) 690-68-22,
адрес электронной почты: kuzyk@iacenter.ru

 / М.Г. Кузык
«21» января 2017 г.

Подпись Кузыка М.Г. заверяю

Генеральный директор
открытого акционерного общества
«Межведомственный аналитический центр»,
кандидат экономических наук



 В.И. Довгий