

мики региона, обеспечения процессов экономического роста, так и с точки зрения обеспечения комплексной экономической безопасности.

Литература

1. Бюллетень о текущих тенденциях российской экономики. Аналитический центр при Правительстве Российской Федерации [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://ac.gov.ru/files/publication/a/21974.pdf> (Дата обращения: март 2020).
2. «Утечка мозгов» из России превысила 10 миллионов человек. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://www.finanz.ru/novosti/aktsii/utechka-mozgov-iz-rossii-prevysila-10-millionov-chelovek-1028587894> (Дата обращения: март 2020).
3. Послание Президента Федеральному Собранию [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://krem-lin.ru/events/president/news/62582> (Дата обращения: март 2020).

4. Российские регионы – где находится потенциал роста? [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://roscongress.org/upload/medialibrary/c6f/ros-siyskieregioni.pdf> (Дата обращения: январь 2020).
5. Гальчева А. Минэкономики определило регионы – лидеры и аутсайдеры по росту экономики. [Электронный ресурс]. Режим доступа: РБК: <https://www.rbc.ru/economics/04/10/2019/5d95b59e9a79477d5633cb4e> (Дата обращения: январь 2020).
6. Зубков И. Окна роста. Прогноз Минэкономразвития / И. Зубков // Российская газета. – 2019. – № 224. – Режим доступа: <https://rg.ru/2019/10/06/minekonom-razvitiia-sprognoziroval-ekonomiku-regionov-na-pia-tiletku.html> (Дата обращения: январь 2020).
7. Роль регионального рынка труда в обеспечении экономической безопасности региона и страны / Д.А. Андреева, А.М. Малинин // Ученые записки Международного банковского института. – СПб: Изд-во МБИ, 2017 – № 21, 2017. – с.123-134.

УДК 339.543

ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ТАМОЖЕННОГО КОНТРОЛЯ ЛЕСОМАТЕРИАЛОВ: ЭКОЛОГИЧЕСКИЙ, ОРГАНИЗАЦИОННЫЙ И ПРАВОВОЙ АСПЕКТЫ

М.В. Васильева¹, Е.Н. Наумова², А.Ю. Рожкова³

*Псковский государственный университет,
180000, Псковская область, город Псков, площадь Ленина, 2*

Целью исследования служит разработка предложений по организационным и правовым аспектам таможенного контроля. Даны рекомендации по введению особого правового статуса и уголовно-правовой квалификации деяний относительно товарной группы 44; специальных организационно-правовых мер; становления цифрового профиля полномочий таможенного специалиста.

Ключевые слова: таможенный контроль, товарная группа 44, экспорт, таможенная процедура, организационно-правовые меры.

PROBLEMS AND PROSPECTS OF IMPROVING CUSTOMS CONTROL OF TIMBER PRODUCTS: ENVIRONMENTAL, ORGANIZATIONAL AND LEGAL ASPECTS

M. V. Vasileva, E. N. Naumova, A. Yu. Rozhkova

Pskov state University, 180000, Pskov region, Pskov city, Lenin square, 2

The research aim is to form the proposals on the organizational and legal aspects of customs control. Recommendations have been made on the introduction of special legal status and criminal qualifications for the product group 44; Special organizational and legal measures; establishing a digital profile of customs professionals' powers. *Keywords:* Customs Control, Commodity Group 44, Exports, Customs, Organizational and legal measures.

Таможенный контроль товаров, являющихся результатом труда в сфере лесного хозяйства, служит одним из основных инструментов учета в обеспечения экологической безопасности в условиях снижения правовых и организационных рисков, устранения латентности противоправных действий по обороту

лесоматериалов. На сегодня экологическая безопасность лесных территорий Евразийского экономического пространства является одной из не реализованных задач, в свою очередь, отсутствие ее на практике оборачивается угрозой здоровью и безопасности жизни граждан и будущих поколений в целом.

¹Мария Владимировна Васильева – кандидат экономических наук, доцент, доцент кафедры национальной безопасности и правозащитной деятельности, тел.: +7 911 377-85-49, e-mail: solndolina@yandex.ru;

²Елена Николаевна Наумова – кандидат экономических наук, доцент, и.о. заведующего кафедрой национальной безопасности и правозащитной деятельности, тел.: +7 911 359-02-40, e-mail: naumova-elena-19@mail.ru;

³Анна Юрьевна Рожкова – кандидат экономических наук доцент кафедры гражданского права и процесса, тел.: +7 900 997-22-23, e-mail: annroz80@yandex.ru.

Целью исследования служит разработка предложений по организационным и правовым аспектам таможенного контроля в условиях информационно-технологической оснащенности, имплементации норм и стандартов цифрового профиля полномочий должностного лица.

Для достижения цели исследования авторы использовали методы: классификация (для признаков экспорта и таможенной процедуры экспорта), статистический анализ (для оценки объема экспорта товарной группы 44) экономический и правовой анализ для отдельных объектов (для оценки правомерности деятельности участников внешнеэкономической деятельности).

Несомненно, территория ЕАЭС, обладая высоким природным потенциалом (в том числе лесными угодьями, сельскохозяйственными территориями, полезными ископаемыми и пр.), служит «зоной интересов» для участников внешнеэкономической деятельности, среди которых есть и такие, что в погоне за прибылью пренебрегают законами, нарушают договоренности, создают преступные международные сообщества, целью которых является контрабанда природных ресурсов. Указанные преступления наносят существенный урон природе и экономике страны, являются фактором, разрушающим экологическую безопасность территории.

Таможенные органы как представители государственной власти при исполнении своих обязанностей и реализации компетенций активно содействуют обеспечению сохранности природных систем и поддержанию соответствующего качества окружающей среды. В этом процессе представители таможни используют различные формы и методы таможенного контроля, осуществляемого не только в пунктах пропуска (на границе), но и на территории страны.

Отметим ведущие направления таможенного контроля в пунктах пропуска:

- радиационный контроль (здесь уместно вспомнить программу по оснащению пунктов пропуска современной аппаратурой радиационного контроля по программе «Вторая линия защиты», а также Решения Евразийской экономической комиссии (далее – ЕЭК) в отношении приоритетности радиационного контроля в пунктах пропуска на границах Евразийского экономического союза (далее – ЕАЭС);

- контроль ввозимого транспорта на предмет соответствия «экологическому классу» (на основании Технических Регламентов ЕАЭС);

- документарный санитарно-карантинный контроль и фитосанитарный контроль, в том числе товарной группы 44, осуществляемый в

системе взаимодействия с представителями Россельхознадзора, Роспотребнадзора.

На таможенной территории мобильные группы таможни РФ и представителей иных контрольно-надзорных органов реализуют свои функции в рамках рейдов, выездных таможенных проверок, иных действий, содействующих выявлению и пресечению правонарушений в таможенной сфере, в том числе в вопросах производства, хранения, транспортировки товаров (грузов), включающих объекты природной среды.

В данном исследовании мы обратимся к опыту таможенных органов как на уровне региона, так в целом по России и ЕАЭС в области таможенного контроля для выявления особенностей таможенного учета лесоматериалов, пресечения противоправных действий при нарушении таможенного законодательства при экспорте лесоматериалов, и предложения мероприятий по организационным и правовым аспектам таможенного контроля для соответствующего обеспечения экологической безопасности Таможенной территории Союза.

Вопросам правомерности и эффективности таможенного контроля посвящены работы ученых, специалистов (А. Юдинцев, А. В. Бетц, Р. Давыдов А. И. Ирисметов, И. Г. Шайхиев) [1] в контексте баланса экспортного эффекта и экологической безопасности системы. Обозначено мнение авторов об устранении противоречий между торговыми отношениями и охраной окружающей среды, где эффективность взаимосвязи обусловлена экологическим инвестированием, например, в лесовосстановление при формировании новой экологической культуры. Актуальна позиция А.В. Кукушкиной о «неделимости вопросов охраны окружающей среды и процесса экономического устойчивого развития» [2].

Обозначенные вопросы актуальны в создании единой системы экологической безопасности стран-членов ЕАЭС, применение технологических платформ (например, «Технологии экологического развития», «ЕвразияБио», «Технологии пищевой и перерабатывающей промышленности АПК», «Сельское хозяйство», «Биомедицина», «Рациональное и эффективное водопользование») [3] обусловлены гармонизацией и унификацией правовых регуляторов ЕАЭС.

Очевидно, что эффективность оборота лесоматериалов составляет экономический потенциал валового национального продукта в ходе получения экспортной выручки и повышения чистого экспорта государством. Эффективность оборота составляет объем экспорта и,

одновременно в рамках таможенного контроля выступает таможенной процедурой.

Представим *экспортный эффект*, где экспорт характеризует доходную деятельность субъекта по организации вывоза за пределы

страны товаров, услуг, капитала с целью продажи на зарубежных рынках.

В таблице 1 представлены данные, характеризующие общий *объем экспорта* РФ, а также с учетом групп 44 – 49 (Лесоматериалы) [4].

Таблица 1 – Статистика по экспорту товаров (РФ)

Период	Экспорт всего, (млн. \$)	Экспорт по группе 44-49, (млн. \$)	Экспорт по группе 44, (млн. \$)	Удельный вес группы 44 в экспорте, %
Российская Федерация				
2017	359081,4	11820,3	6560,7	1,83
2018	449617,3	13944,2	7319,2	1,63
9 месяцев 2019	275110,4	8598,9	4574,9	1,66
Темп прироста показателя экспорта, %				
2018/2017	25,21	17,96	11,56	x

Анализ показал, что экспорт товаров из РФ за период 2017 – 2019 гг. увеличивается, причем за 2018 год прирост составил более 25 %, по группе 44 прирост объемов экспорта – более 11 %. Удельный вес группы товаров 44 в экспорте составляет менее 2 % и его доля сокращается за исследуемый период.

За 2018 г. доля экспорта древесины составила 2 % (практически на уровне 2017 года). Стоимостной объем экспорта данной товарной группы возрос на 18 %, физический – на 4 %. Возросли физические объемы фанеры клееной на 9 %, пиломатериалов – на 7 %, целлюлозы –

на 1%; при этом снизились объемы поставок лесоматериалов необработанных на 2 % [5].

С позиции таможенного законодательства (ст. 139 Таможенного кодекса ЕАЭС) (далее – ТК ЕАЭС) *экспорт* определяется как *таможенная процедура*, «... в соответствии с которой ... товары вывозятся с таможенной территории Союза для постоянного нахождения за ее пределами». На рисунке 1 представлена характеристика товаров, в отношении которых допустимо применение таможенной процедуры экспорта, а также основные условия помещения товаров по данную процедуру.

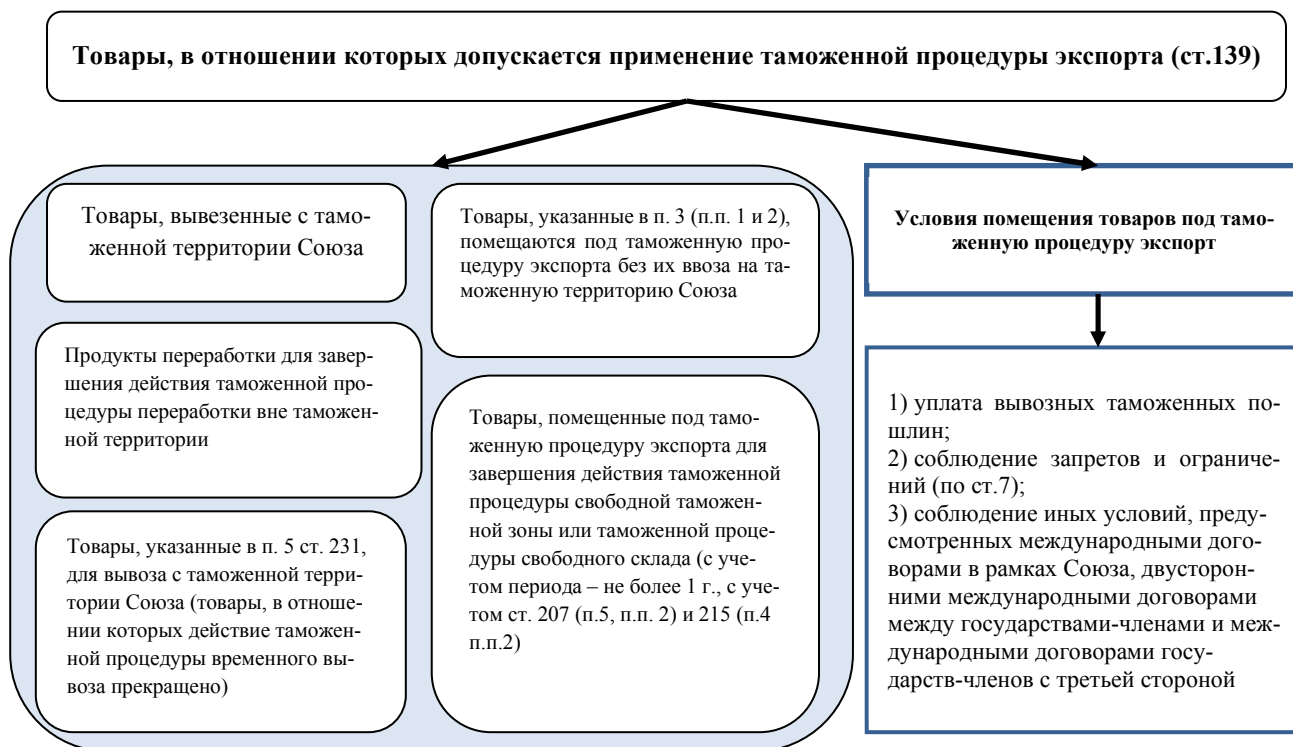


Рисунок 1 – Характеристика таможенной процедуры экспорта по ТК ЕАЭС

Обратимся для примера к данным таможенного фактического контроля – Псковской таможне. По ее отчетным данным при декларировании товаров группы 44 товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности ЕАЭС (далее – ТНВЭД) за исследуемый период отмечается увеличение объема декларирования, как в стоимостном выражении, так и в натуральном показателе (тонны): 48,62 % и 39,43 %

Количество участников ВЭД, подавших декларацию по группе товаров 44 в 2017 году, составило 187 %, в 2018 – 224 (прирост 19,79 %), за 9 мес. 2019 года – 180 %. В разрезе товарных позиций при помещении товаров группы 44 под таможенную процедуру экспорт информация представлена в таблице 2.

Таблица 2 - Помещение леса и лесоматериалов под таможенную процедуру «экспорт» в зоне ответственности Псковской таможни

Товарная позиция	9 месяцев 2019		2018		2017		прирост 2018/2017, %	
	Стоимость (тыс. \$)	Кол-во товара (тонн)	Стоимость (тыс. \$)	Кол-во товара (тонн)	Стоимость (тыс. \$)	Кол-во товара (тонн)	по стоимости (тыс. \$)	по количеству (тонн)
4403 лесоматериалы необработанные	5531	103002	7297	131301	5602	125585	30,26	4,55
4407 лесоматериалы, полученные распиловкой	19408	74281	26179	104423	18958	80495	38,09	29,73
4404 сваи, колья и столбы	725	4791	454	2807	547	3187	-17,00	-11,92
ИТОГО	25664	182074	33930	238531	25107	209267	35,14	13,98

В свою очередь, согласно ст. 2 ТК ЕАЭС «...таможенный контроль совокупность совершаемых таможенными органами действий, направленных на проверку и (или) обеспечение соблюдения международных договоров и актов в сфере таможенного регулирования и законодательства государств-членов о таможенном регулировании».

В соответствии с Письмом ГТК РФ от 21.01.1994 № 01-13/723 для отдельных позиций товаров группы 44 предусмотрен порядок *таможенного контроля* [6] (см. рис. 2).

На рисунках 3, 4, 5 представлены данные о фактическом убытии товаров группы 44 с таможенной территории ЕАЭС (Псковской области) с указанием места убытия (таможенные посты Псковской таможни).

В таблице 3 представлены итоги по фактическому убытию товаров группы 44 по весовому показателю. В среднем ежегодно через посты Псковской таможни перемещается более 307 тыс. тонн товаров группы 44.

Таким образом, выявлены признаки экспортного эффекта и таможенной процедуры экспорта по учету таможенных операций. При этом таможенная процедура экспорта позволяет обеспечить правомерность в недопущении противоправных действий участниками ВЭД.

Однако, на практике, по мнению действующих специалистов в области таможенного контроля А. В. Бетца, А. Юдинцева [7] по экспорту лесоматериалов сложилась криминогенная обстановка, квалифицируемая ст. 226.1 уголовного кодекса (далее – УК РФ). Тем не менее, на практике проблема правомерности прохождения таможенного контроля в значительной степени находится в административно-правовой плоскости в силу осуществления фискально-учетной и контрольно-надзорной функции таможенными органами.

Приведем примеры противоправной деятельности в сфере лесных отношений, относимых к административной и уголовной ответственности:

- самозахват лесных территорий сельскими жителями или частными компаниями с целью использования территории для нужд сельского хозяйства (ст. 7.9 КоАП РФ);

- практика подсечно-огневого земледелия на захваченных участках, нанесение умышленного вреда лесу с целью проведения последующих легальных санитарных рубок (ст. 261 УК РФ);

- незаконная рубка, в том числе запрещенных пород дерева, в том числе в охраняемых территориях, а также за пределами выделенных участков (ст. 260 УК РФ; ст. 8.28 КоАП РФ);

– не предоставление отчетов об использовании, охране, защите, воспроизводстве лесов, лесоразведении, а также рубка без декларации (ч.4 ст. 8.25 КоАП РФ);

– не выполнение лесовосстановительных мероприятий (ст. 8.27 КоАП РФ);
– оставление не вывезенной древесины в установленный срок (ч.1 ст. 8.25 КоАП РФ).



Рисунок 2 – Порядок таможенного контроля товаров группы 44 (лесоматериалы)

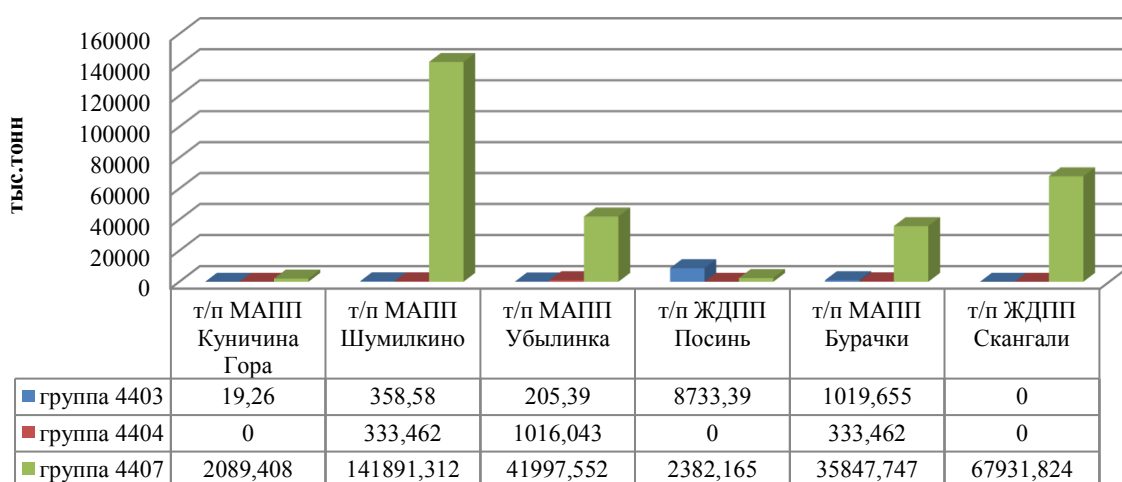


Рисунок 3 – Диаграмма показателя «Фактическое убытие с территории ЕАЭС по группам товаров и с учетом мест убытия – таможенных постов Псковской таможни за 2017 г.»

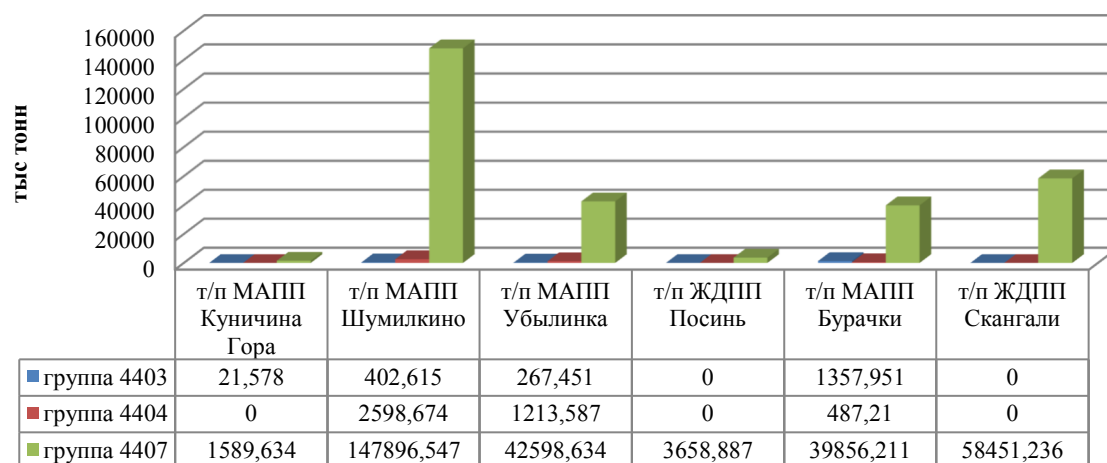


Рисунок 4 – Диаграмма показателя «Фактическое убывтие с территории ЕАЭС по группам товаров и с учетом мест убывтия – таможенных постов Псковской таможни за 2018 г.»

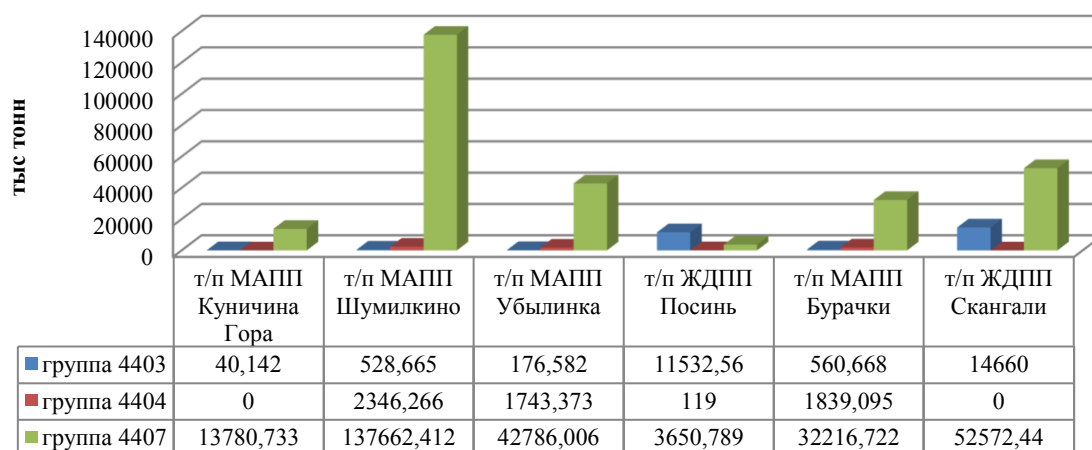


Рисунок 5– Диаграмма показателя «Фактическое убывтие с территории ЕАЭС по группам товаров и с учетом мест убывтия – таможенных постов Псковской таможни за 9 мес.2019 г.»

Таблица 3 – Анализ фактического убывтия товаров группы 44 по весовому показателю

Период	Группа 4403	Группа 4404	Группа 4407	Итого
	тыс. тонн			
2017	10336,28	1682,97	292140,01	304159,25
2018	2049,60	4299,47	294051,15	300400,22
9 мес. 2019	27498,62	6047,73	282669,10	316215,45
Темп прироста показателей, %				
2018/2017	-80,17	155,47	0,65	-1,24

В отношении группы товаров 44 по ч.1 ст. 8.28.1 КоАП РФ [8] приведены самые распространенные правонарушения, выявляемые

таможенными органами в процессе таможенного контроля (см. рис.6).



Рисунок 6 – Основные правонарушения участниками ВЭД таможенного законодательства в сфере экспорта товаров группы 44

Кроме того, А.В. Бетцом акцентировано внимание на несоблюдение декларантом порядка таможенного контроля в части досмотра грузов лесоматериалов, в том числе в силу неадекватной инфраструктуры мест досмотра. По фактам правонарушений по ст. 19.4 КоАП РФ возбуждено 34 тыс. административных дел в отношении декларантов (см. рис.7). При этом,

указанная проблема выступает одновременно и риском неправомерных действий таможенными инспекторами в нарушении срока досмотра, таможенных операций и, как следствие предпринимательским риском для участников ВЭД в нарушении сроков поставок в рамках контрактных отношений.

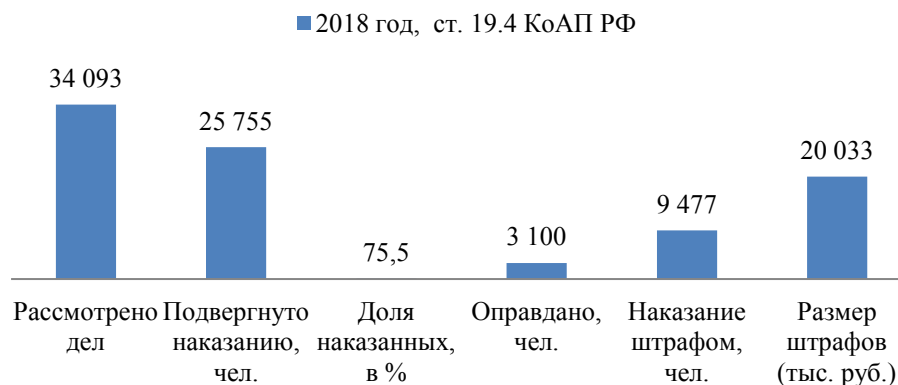


Рисунок 7 – Виды административных действий по ст. 19.4 КоАП РФ за 2018 год

Анализ отчетов ФТС в отношении правонарушений, связанных с недобросовестными действиями участников ВЭД при экспорте

товаров группы 44 за период 2017 – 2019 гг. позволяет сделать следующий вывод. Должностные лица таможенных органов и другие контрольно-

надзорные органы, реализуя свои непосредственные функции по контролю, содействуют выявлению и пресечению мошеннических схем, результатом данной работы становится возбуждение уголовных и административных дел.

Так, в период 2017 года на основании собранных оперативно-розыскным отделом Псковской таможни возбуждено 23 уголовных дела по ч. 1 ст. 226.1 УК РФ «контрабанда стратегически важных товаров и ресурсов» по факту незаконного перемещения через таможенную границу ЕАЭС лесоматериалов и 2 уголовных дела по ч. 2 ст. 194 УК РФ по факту уклонения от уплаты таможенных платежей в особо крупном размере. Общий объем незаконно перемещенных лесоматериалов составил более 13 000 м.куб., стоимостью более 48 млн руб. Сумма неуплаченных таможенных платежей составила более 15 млн руб.

В 2018 году возбуждено 2 уголовных дела по ч. 1 ст. 226.1 УК РФ по факту незаконного перемещения пиломатериалов через таможенную границу ЕАЭС. Общий объем незаконно перемещенных лесоматериалов составил более 85 м.куб. стоимостью более 1,2 млн руб.

За 9 месяцев 2019 года возбуждено 3 уголовных дела по ч. 1 ст. 226.1 УК РФ по факту

незаконного перемещения пиломатериалов через таможенную границу ЕАЭС общим объемом более 160 м. куб., стоимостью более 1,3 млн руб.

В 2017 году Псковской таможней по факту нарушения таможенного законодательства ЕАЭС при таможенных операциях с лесоматериалами возбуждено 41 дело об административном правонарушении, из них: по ч. 3 ст. 16.1 КоАП РФ – 18, по ч. 1 ст. 16.2 КоАП РФ – 14, по ч. 2 ст. 16.2 КоАП РФ – 1, по ст. 16.3 КоАП РФ – 8. В рамках указанных административных дел наложено штрафов на общую сумму 315 337 руб. В 2018 году Псковской таможней возбуждено 67 дел об АП, из них: по ч. 3 ст. 16.1 КоАП РФ – 37, по ч. 1 ст. 16.2 КоАП РФ – 5, по ст. 16.3 КоАП РФ – 13, по ч. 4 ст. 15.25 КоАП РФ – 12. Наложено штрафов на сумму 500 239 руб. За 9 месяцев 2019 года Псковской таможней возбуждено 65 дел об АП, из них: по ч. 3 ст. 16.1 КоАП РФ – 32, по ч. 4 ст. 15.25 КоАП РФ – 6, по ч. 1 ст. 16.2 КоАП РФ – 15, по ст. 16.3 КоАП РФ – 11, по ч. 2 ст. 16.2 КоАП РФ – 1. Наложено штрафов на сумму 2 041 375 руб.

В таблице 4 представлены статистические данные о правонарушениях в данной сфере.

Таблица 4- Анализ правонарушений в сфере экспорта лесоматериалов

Период	РФ			Псковская область		
	Кол-во уголовных дел	Кол-во административных дел	Сумма штрафов, млн.руб	Кол-во уголовных дел	Кол-во административных дел	сумма штрафов, млн.руб
2017	178	3478	0	25	41	0,315
2018	249	4776	0	2	67	0,5
9 мес. 2019	132	2483	22 000	3	65	2,041

В целом, за 2019 год, по словам Р. Давыдова, первого заместителя руководителя ведомства, в РФ таможенными органами было принято 2179 решений о назначении наказания участникам ВЭД, сумма штрафов составила более 2,2 млрд. руб., что свидетельствует о значительных нарушениях и отсутствии законопослушности предпринимателей в данной сфере.

На основе указанных проблем, связанных с административными правонарушениями, полагаем, что данный вид товара «лесоматериалы группы 44» как лесной ресурс, имеющий ведущие критерии экологичности и эргономичности природной системы, требует законодательного закрепления на национальном и международном уровне особого правового статуса.

Особый статус экспортируемых лесоматериалов по товарной номенклатуре внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза (далее – ТН ВЭД ЕАЭС [9]) группы 44 (4401, 4403, 4407 – 4409) может быть

выражен следующими специальными организационно-правовыми мерами, как:

- ограничение доступа по ОКС [10] (группы – 02.10.3, 02.10.30, 02.10.300; 02.2, 02.20) фитосанитарной сертификацией на сортимент, указанной в таможенной декларации;
- аккредитация юридических лиц – участников ВЭД;
- применение особой таможенной процедуры и таможенного декларирования;
- пересмотр и введение обязательной лесной сертификации (III раздел Приказа МПР РФ от 16.04.2001 № 317) [11];
- уголовно-правовой квалификация всех противоправных деяний, связанных с товарной группой 44 (4401, 4403, 4407 – 4409) как угрозы экологической безопасности.

Указанные меры не исчерпывают порядок обеспечения экологической безопасности, но могут дополнить правоохранительную систему таможенного контроля.

Таким образом, установим, что имеется взаимосвязь признаков, выраженная балансом экспортного эффекта и экологической безопасности, где таможенный контроль служит инструментом обеспечения правомерности и учета таможенных операций участниками ВЭД.

При этом, как показывает статистика, практика применения административных мер ограничена административными штрафами, что демонстрирует лишь фискальную функцию таможенного контроля. В связи с этим полагаем, что перекос и фискализация таможенного контроля обеспечит лишь пополнение обязательственных поступлений в бюджет, но не решает более острую проблему – экологической безопасности в сохранности стратегических лесных ресурсов и экосистемы в целом.

В свою очередь, по выявлению фактов нарушения таможенного законодательства ЕАЭС при совершении таможенных операций с лесоматериалами проводятся совместные мероприятия с управлением по экономической безопасности и ПК УМВД России по Псковской области, Ленинградской области МВД России на транспорте, УФСБ России по Псковской области.

Сотрудники Псковской таможни осуществляют взаимодействие с УФНС по Псковской области на предмет выявления фактов незаконного возмещения НДС при экспорте леса и установления юридических лиц, зарегистрированных на подставных лиц (фирм-однодневок). Полученная из органов ФНС информация используется для планирования дополнительных оперативно-розыскных мероприятий.

Осуществляется взаимодействие с представителями Государственного комитета природопользования и охраны окружающей среды по Псковской области на предмет проверки законности заготовки лесоматериалов на территории Псковской области, их оборота с целью экспорта.

В качестве организационных мер по усовершенствованию таможенного контроля полагаем, что правовое закрепление «цифровых полномочий» должностных лиц таможенного дела позволит применить в полной мере компетенции с использованием цифровых технологий экологической безопасности.

На сегодня проблема дефицита цифровых компетенций, позволяющих в дальнейшем закрепить цифровые полномочия специалистам таможенного дела, обусловлена латентностью правонарушений и преступлений, связанных с цифровой трансформацией в рамках декларирования, таможенного контроля при контрольно-надзорной деятельности. В текущий момент таможенными инспекторам явно недостаточно «иметь» только профессиональные компетенции и административные полномочия при квалификации административно-правового состава, правомерного применения мер упреждения и пресечения, связанных с применением цифровых технологий таможенного декларирования и досмотра грузов товарной группы 44.

Ниже приведены быстрые данные, полученные путем интерактивного анкетирования 248 респондентов [12] специалистов, в том числе государственной службы (45,28 %), подтверждающие востребованность в применении сети компетенций (см.рис.8).

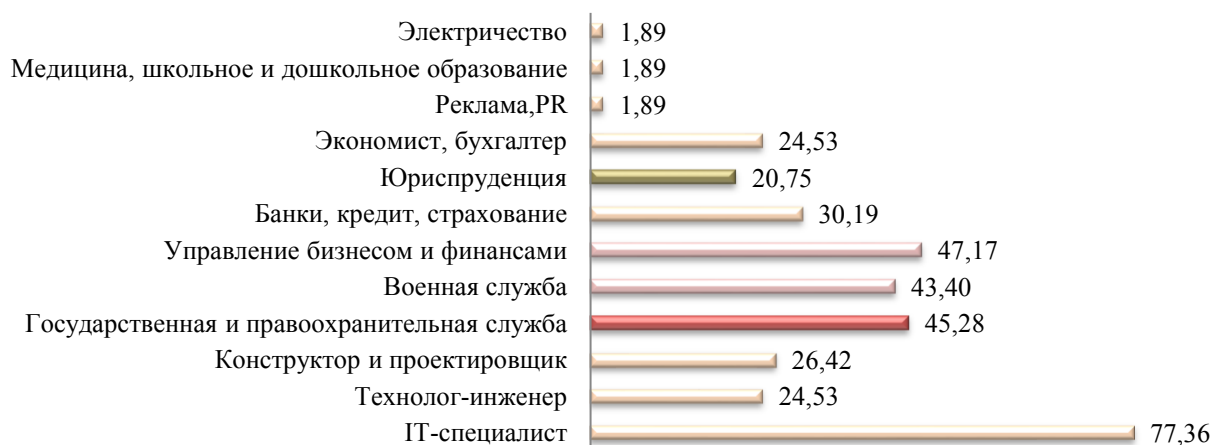


Рисунок 8 – Профессиональный разрез респондентов [Разработано авторами]

Быстрые данные позволили получить настроения среди специалистов таможенного дела устоявшимся административным регламентом и прежним профессиональным мышлением, что подтверждено на рисунке 9 ландшафтом компетенций. Однако, из 248 респондентов 56 % слышали о цифровых компетенциях и

ощущают их дефицит; утвердительно готовы – 48 % пользователей к вызовам цифровой экономики в части применения программных приложений для профессиональной деятельности. На базовом уровне применение онлайн-услуг с использованием цифровых платформ: государственных, образовательных, иных услуг

составляет 61,5 % пользователей. При этом падает интерес к медиаплатформам новостных лент (45,2 %), где не предусмотрены интерактивные формы интеллектуальной работы.

Таким образом, полагаем, что одним из организационно-правовых мер актуальна сеть онлайн-аттестаций и сертификация в процессе модернизации правового инструментария в определении цифрового правового статуса таможенных специалистов при имплементации государственных профессиональных стандартов цифрового профиля полномочий должностного лица.

На диаграммах 8 и 9 видим, что у респондентов нет единого понимания о сущности

цифровых компетенций, где включены признаки – адаптивности, профессионализма, коммуникативности – совсем не связанных с использованием цифровых технологий, а скорее присущих переходным процессам, трансформирующим отношение к событиям и явлениям. Подобного рода настроения обусловлены отсутствием законодательного закрепления таких дефиниций, как: «цифровые компетенции», «цифровой профиль компетенций», «цифровые полномочия»; недостатком организационно-правовых мер по становлению цифрового профиля должностного лица таможенного дела.

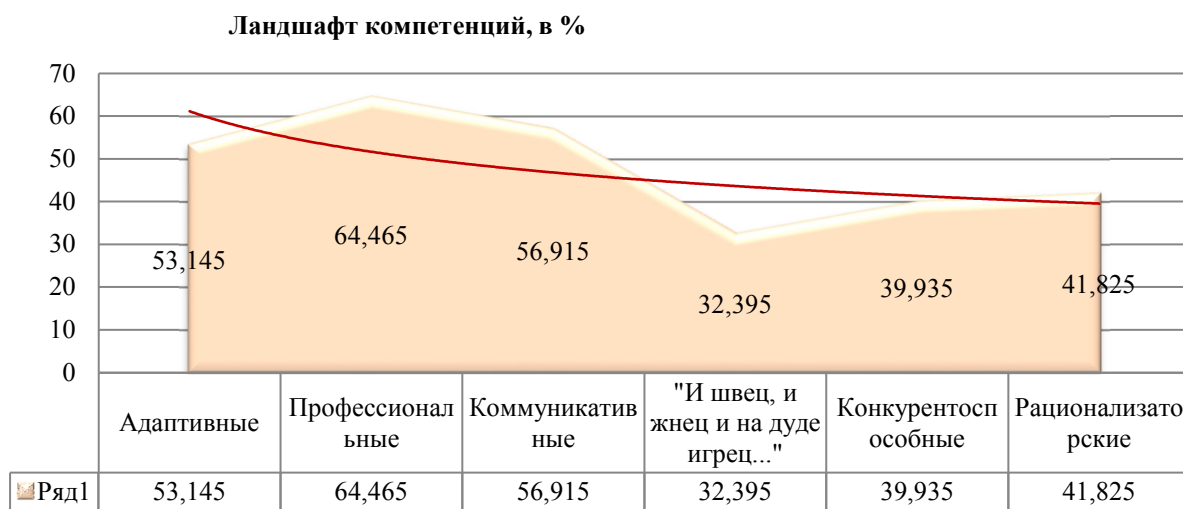


Рисунок 9 – Ландшафт компетенций специалистов таможенного дела [Разработано авторами]

Обратимся к нормативной базе. На уровне Приказа Минэкономразвития России от 24.01.2020 № 41 закреплён реестр ключевых компетенций цифровой экономики, а именно: «это «компетенции, которые необходимы для решения человеком поставленной задачи или достижения заданного результата деятельности в условиях глобальной цифровизации общественных и бизнес-процессов» (п. 2 гл. 2).

Очевидно, что с позиции цифровой безопасности данное толкование не в полной мере раскрывает формирование и применение умений и навыков по использованию информационно-коммуникационных технологий и искусственного интеллекта в рамках государственной службы.

Уместно предложить понимание категории «система отраслевых цифровых компетенций» для п. 2 гл. 2 рассматриваемого приказа может иметь следующий вид: «Система отраслевых цифровых компетенций – это комплекс умений и навыков, на основе полученных знаний и практического опыта в применении информационно-коммуникационных, цифровых технологий и искусственного интеллекта при осуществлении профессионально-отраслевой и

общественной деятельности на основе интеграционной модели универсальных, адаптивных и профессиональных компетенций, в том числе опережающего решения». Полагаем, что данная формулировка вполне раскрывает полноту реестра ключевых компетенций и создаёт перспективу правового закрепления цифрового профиля должностного лица таможенного дела. При этом, данная правовая перспектива требует дальнейшего детального исследования в раскрытии правовой природы дефиниции «цифровой профиль».

В целом, на основе выявленных особенностей, отметим пирамиду проблем (см. рис.10) и рекомендации по усовершенствованию организации таможенного контроля в сфере экспорта товаров группы 44.

Согласно обозначенным проблемам сформулированы следующие предложения.

Совершенствование нормативно-правовой базы выражено введением особого правового статуса при повышении ставок вывозных пошлин на товары группы 44 для не переработанной древесины.



Рисунок 10 – «Пирамида» проблем организации таможенного контроля в сфере экспорта товаров группы 44 [Разработано авторами]

Развитие информационно-технологической базы, автоматизирующий контроль за товарами группы 44, требует применение полноценной электронной сопроводительной документации (от заготовки, переработки, до транспортировки и доставки).

Требуется расширение функционала ЕГАИС с целью полного контроля за партиями товаров группы 44 через любой из пунктов пропуска ЕАЭС.

Значимо развитие кадрового состава в организации деятельности по внедрению цифровых полномочий таможенных инспекторов, специалистов по таможенной экспертизе.

Реализация проектов по совершенствованию технико-технологической базы, требуемой для организации полноценного таможенного контроля в пунктах пропуска (акцент на железнодорожных пунктах пропуска).

Литература

1. Ирисметов А.И., Ирисметова И.И., Шайхиев И.Г. Экологические аспекты внешнеэкономической деятельности предприятий // Вестник Казанского технологического университета. 2014. №7.2014, с. 188-190.

2. Кукушкина А.В. Концепция устойчивого развития (международно-правовые аспекты). // Вестник Томского государственного университета. Право, № 23, 2017, с. 29-39.

3. Сайт ЕЭК // Новостная лента 16.12.2019 // Евразийские техплатформы могут стать одним из основных инструментов координации экологической деятельности в ЕАЭС.

4. Описание групп товаров по ТНВЭД ЕАЭС: Группы 44-49 «Древесина и целлюлозно-бумажные изделия». Группа 44 «Древесина и изделия из нее; древесный уголь» определена в ТН ВЭД ЕАЭС следующим образом. В товарные позиции 4414 - 4421 включаются изделия соответствующего описания из древесно-стружечных или аналогичных плит, древесно-волоконных плит, слоистой или прессованной древесины аналогично изделиям из древесины.

5. Отчет ФТС 2018.

6. Письмо ГТК РФ от 21.01.1994 N 01-13/723 (ред. от 23.02.1994, с изм. от 26.07.1995) «О контроле за лесоматериалами» (вместе с «Порядком таможенного контроля круглых лесоматериалов»).

7. Информация Уральского таможенного управления от 17 октября 2019 г. Выступление заместителя начальника ОТПиТК СОТК Уральского таможенного управления Бетца Антона Валерьевича по теме: «Особенности таможенного декларирования и таможенного контроля экспортируемых лесоматериалов».

URL: <https://www.alta.ru/tamdoc/19bn0130/> (дата обращения 21.03.2020).

8. Юдинцев А. Правоохранительная деятельность: современное состояние и перспективы развития. // Таможня. URL: <http://customs.ru/press/aktualno/document/214126>. (дата обращения 21.03.2020).

9. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 N 195-ФЗ (ред. от 01.03.2020)

10. Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 16.07.2012 № 54 / СПС КонсультантПлюс / URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_133133/#dst0 (дата обращения 21.03.2020).

11. Приказ Росстандарта от 31.01.2014 № 14-ст "ОК 034-2014 (КПЕС 2008). Общероссийский классификатор продукции по видам экономической деятельности" (ред. от 14.11.2019) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2020). СПС КонсультантПлюс / URL:

http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_133133/#dst0 (дата обращения 21.03.2020).

12. Приказ МПР РФ от 16.04.2001 № 317 «О создании системы обязательной сертификации древесины, отпускаемой на корню, и второстепенных лесных ресурсов в лесном фонде Российской Федерации, об утверждении Положений о системе и о знаке соответствия системы» (документ не применяется). / СПС КонсультантПлюс / URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_33333/9ce5511561ec6eb0e13aee00916f2e7841551ce5/ (дата обращения 21.03.2020).

13. Разработано авторами. Анкетирование. Оцените Ваши перспективы формирования цифровых компетенций. / URL: <https://docs.google.com/forms/d/1a8fmIlg5m40Lh4vw72KTgQOjbfyljVsXNGV0fDyDvaoE/edit#response=ACYDBNjFgEZef4kxSXig8zbWBb1c6PsNofVxzBdbpES5>.

УДК 330.123.06

НЕКОТОРЫЕ АСПЕКТЫ ОКАЗАНИЯ УСЛУГ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ, ИМЕЮЩИХ МАСШТАБНЫЕ ОБЩЕСТВЕННЫЕ ПОСЛЕДСТВИЯ

С.К.Лунева¹

*Санкт-Петербургский государственный экономический университет (СПбГЭУ)
191023, Санкт-Петербург, ул. Садовая, 21*

В статье рассмотрены вопросы реформирования системы здравоохранения в России, проведен анализ статистических данных за период 2015-2018 г и сравнение с показателями 2010 г. Обозначены основные аспекты услуг здравоохранения, влияющих на безопасность населения и имеющих общественные последствия. Предложена централизованная система проведения иммунопрофилактических мероприятий населению, которая повысит безопасность общества и качество услуг здравоохранения.

Ключевые слова: услуги здравоохранения, система здравоохранения, безопасность населения, охрана и укрепление здоровья, иммунопрофилактические мероприятия

SOME ASPECTS OF RENDERING HEALTHCARE SERVICES HAVING SCALE PUBLIC EFFECTS

S.K. Luneva

St. Petersburg State Economic University 191023, St. Petersburg, ul. Sadovaya, 21

The article discusses the issues of reforming the healthcare system in Russia, analyzes statistical data for the period 2015-2018 and compares it with 2010 indicators. The main aspects of healthcare services that affect public safety and have social consequences are identified. A centralized system of conducting immunoprophylactic measures for the population is proposed, which will increase the safety of society and the quality of health services.

Keywords: healthcare services, healthcare system, public safety, health protection and promotion, immunoprophylactic measures

Система здравоохранения является важной составляющей социальной защиты населения государством, решающей вопросы охраны и укрепления здоровья людей, повышения качества жизни, увеличения продолжительности жизни. На заседании Совета по стратегическому развитию и приоритетным проектам, которое

состоялось в 2017 году президент РФ В.В. Путин отметил, что вопросы развития здравоохранения являются одними из приоритетных направлений развития государства, влияя на качество жизни, благополучие людей, способствуют формированию сильной конкурентоспособной экономики.

¹Лунева Светлана Курусовна – старший преподаватель кафедры безопасности населения и территорий от чрезвычайных ситуаций СПбГЭУ, тел.: +7 911 915-16-70, e-mail: isvetlana1508@mail.ru