

**ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ  
БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ НАУКИ**

**ИНСТИТУТ ЕВРОПЫ  
РОССИЙСКОЙ АКАДЕМИИ НАУК**

**ГЕРМАНИЯ. 2020**

**МОСКВА  
ИЕ РАН  
2021**

**Федеральное государственное  
бюджетное учреждение науки**

**Институт Европы  
Российской академии наук**

**ГЕРМАНИЯ. 2020**

**Доклады Института Европы  
№ 379**

**Монография**

**Москва  
ИЕ РАН  
2021**

УДК [32+338](430)"2021"  
ББК 66.3(4Гем)+66.4(4Гем)+65.9(4Гем)  
Г38

**Редакционный совет:**

**Ал.А. Громыко (председатель),  
Н.Б. Кондратьева (зам. председателя), А.И. Бажан,  
В.Б. Белов, О.В. Буторина, К.Н. Гусев, П.Е. Кандель,  
Р.Н. Лункин, О.Ю. Потёмкина**

Ответственный редактор В.Б. Белов,  
редактор Е.В. Дрожжина

**Рецензенты:**

Павлов Николай Валентинович, доктор исторических наук  
Циренщиков Вадим Сергеевич, доктор экономических наук

Тема НИР 0167-2021-0005

«Комплексные исследования политического, экономического и  
социального развития стран и регионов Европы»

**Германия. 2020** = Germany. 2020 : [монография] / [В.Б. Белов и др. ; отв. ред. В.Б. Белов]. – М. : Ин-т Европы РАН, 2021. – 228 с. – (Доклады Института Европы = Reports of the Institute of Europe / Федеральное гос. бюджетное учреждение науки Ин-т Европы Российской академии наук ; № 379). – Парал. тит. л. англ. – Авт. указаны на об. тит. л. – DOI: [http://dx.doi.org/10.15211/report12021\\_379](http://dx.doi.org/10.15211/report12021_379) ; ISBN 978-5-98163-169-6.

В научной монографии ведущих отечественных германистов рассмотрены важнейшие политические и экономические процессы в ФРГ в 2020 г. Авторы уделяют особое внимание подведению итогов 30-летия объединения Германии, подробно анализируют последствия пандемии коронавируса и меры государства по преодолению кризиса. В контексте земельных выборов оценивается ситуация в эстаблированных партиях. Дан анализ германо-российских отношений, проекта «Северный поток – 2» и кооперации в сфере водородной энергетики, а также актуальных аспектов внешнеполитического сотрудничества с Африкой.

Авторский коллектив: Белов (руководитель авторского коллектива, введение, гл. 2, 7, 8, заключение), М.В. Грачёва (гл. 6), А.В. Котов (гл. 3), Н.К. Меден (гл. 4), А.В. Огнева (гл. 1), Е.В. Романова (гл. 5), Ф.О. Трунов (гл. 9).

Мнение авторов может не совпадать с мнением редакционного совета.

DOI: [http://dx.doi.org/10.15211/report12021\\_379](http://dx.doi.org/10.15211/report12021_379)

© ИЕ РАН, 2021

**Russian Academy of Sciences**

**Institute of Europe RAS**

**GERMANY. 2020**

**Reports of the Institute of Europe  
№ 379**

**Monography**

**Moscow  
IE RAS  
2021**

## **Аннотация**

В научной монографии ведущие отечественные германисты исследуют важнейшие политические и экономические процессы в ФРГ в 2020 г. – год, в котором отмечалось 30-летие объединения страны и подводились итоги этого сложнейшего процесса. Особое внимание авторы уделяют влиянию на экономику и политику Германии пандемии коронавируса, в т.ч. активному вмешательству государства в регулирование хозяйственных процессов. В условиях кризиса, вызванного коронавирусом, оно продолжило цифровую и энергетическую трансформацию народного хозяйства. Пандемия оказала влияние на сферу образования, которая была вынуждена перейти на дистанционное обучение. В контексте земельных выборов исследуется ситуация в эстаблированных партиях и их перспективы в 2021 г., в котором будет избран новый состав Бундестага и сформирована новая правительственная коалиция. Дан подробный анализ политических и экономических германо-российских отношений, в т.ч. в новой сфере хозяйственной кооперации – водородной энергетике. Исследуются новые аспекты внешнеполитического сотрудничества Германии с Африкой.

## **Annotation**

In the scientific monograph leading Russian specialists in German studies explore the most important political and economic processes in Germany in 2020 – the year in which the 30th anniversary of the country's unification was celebrated and the results of this complex process were summed up. The authors pay special attention to the coronavirus pandemic impact on the economy and politics of Germany of, incl. active state intervention in the regulation of economic processes. In the context of the crisis caused by the coronavirus, it continued the digital and energy transformation of the national economy. The pandemic has had an influence on the education sector, which was forced to switch to distance learning. In the context of the land elections, the situation in the etched parties and their prospects in 2021 is investigated, in which a new Bundestag will be elected and a new government coalition will be established. A detailed analysis of political and economic German-Russian relations is given, incl. in a new area of economic cooperation – hydrogen energy. New aspects of Germany's foreign policy cooperation with Africa are investigated.

## ОГЛАВЛЕНИЕ

<b>Введение</b> .....	7
<b>Глава 1.</b> 30 лет объединения Германии: состояние и перспективы.....	16
<b>Глава 2.</b> Партийно-политическое развитие.....	35
<b>Глава 3.</b> Экономическая и инвестиционная политика в период коронакризиса.....	52
<b>Глава 4.</b> Энергетический переход в год пандемии.....	77
<b>Глава 5.</b> Цифровизация школ в год коронавируса.....	91
<b>Глава 6.</b> Экспортная специализация Востока и Запада.....	110
<b>Глава 7.</b> Германно-российское сотрудничество в условиях политических и экономических вызовов.....	125
<b>Глава 8.</b> Кооперация с РФ в энергетике: «Северный поток – 2» и сфера водорода.....	156
<b>Глава 9.</b> Дипломатия ФРГ в 2020 г.: африканское направление.....	180
<b>Заключение</b> .....	199
<b>Статистическое приложение</b> .....	205
<b>Литература</b> .....	210
<b>Об авторах</b> .....	224

## CONTENTS

<b>Introduction</b> .....	7
<b>Chapter 1.</b> 30 Years of German Reunification: State and Prospects.....	16
<b>Chapter 2.</b> Development of Political Parties.....	35
<b>Chapter 3.</b> Economic and Investment Policy during the Coronavirus Crisis.....	52
<b>Chapter 4.</b> Energy Transition in the Pandemic Year.....	77
<b>Chapter 5.</b> Digitalization of Schools in the Year of the Coronavirus.....	91
<b>Chapter 6.</b> Export Specialization of East and West.....	110
<b>Chapter 7.</b> German-Russian cooperation in the face of political and economic challenges.....	125
<b>Chapter 8.</b> Cooperation with the Russian Federation in the Energy Sector: Nord Stream 2 and the Hydrogen Sphere.....	156
<b>Chapter 9.</b> German Diplomacy in 2020: African Direction.....	180
<b>Conclusion</b> .....	199
<b>Statistic Appendix</b> .....	205
<b>Literature</b> .....	210
<b>About the Authors</b> .....	224

## ВВЕДЕНИЕ

В 2019 г. Германия начала подготовку к празднованию в 2020 г. юбилея – тридцатилетней годовщины объединения двух немецких государств ФРГ и ГДР, в течение 40 лет олицетворявших символы противостояния капиталистической и социалистической системы хозяйствования в Европе. Были подготовлены многочисленные мероприятия и исследования, посвящённые этой исторической дате. Их проведение поручили специальной государственной комиссии.

Основное внимание официальный Берлин уделил хозяйственно-политическим итогам объединительных процессов, которые экспертное сообщество в целом оценило как положительные. За почти три десятилетия существенно сблизились макроэкономические показатели западных (старых) и восточных (новых) федеральных земель. По уровню ВВП на одного жителя, рассчитанного по паритету покупательной способности, Восток Германии опередил страны Вишеградской группы, которые также начали далеко идущие экономические реформы в начале 1990-х гг. По этому показателю наибольших успехов достиг Берлин, наименьших – Мекленбург-Передняя Померания. В новых федеральных землях (НФЗ) выросло число компаний и занятых, а уровень располагаемых доходов домашних хозяйств на душу населения в них вплотную приблизился к западным. На Востоке Германии существенно улучшилось состояние транспортной, энергетической и коммуникационной инфраструктуры, окружающей среды и здравоохранения, жилищных условий. В значительной степени ликвидировано отставание в капитальном ремонте и модернизации городских и сельских образований. Почти исчезла разница в продолжительности жизни граждан. В основном завершено выравнивание правовых и социальных рамочных условий. В частности, урегулированы остававшиеся длительное время открытыми вопросы пенсионного обеспечения восточногерманских граждан. Позитивная динамика на рынке труда привела к существенному снижению уровня безработицы на востоке страны. За прошедшие десятилетия выросло качество восточногерманского хозяйственно-политиче-



ского пространства (штандорта) – оно стало более привлекательным местом размещения капиталов для немецких и иностранных компаний, в т.ч. для научно-исследовательских институтов и молодых инновационных фирм, особенно в области экологических и энергетических технологий. Одновременно повысилась международная конкурентоспособность местных предприятий, в первую очередь малых и средних; постепенно растёт доля обрабатывающей промышленности в валовой добавленной стоимости и восстанавливается разрушенный в 1990-е гг. индустриальный сектор.

В юбилейный год особое внимание было уделено итогам внешнеторговой специализации двух частей Германии, в первую очередь товарного экспорта – основы развития национальной промышленности. За прошедшие десятилетия произошло сближение макрохарактеристик экспортной специализации Востока и Запада – сократились разрывы по многим параметрам, в т.ч. количеству отраслей, коэффициентам специализации, специализированном отраслевом, земельном и интегральном измерениях. В то же время остаётся ряд заметных различий и до полного выравнивания предстоит ещё долгий путь. Экспортная специализация НФЗ продолжает быть более слабой и сконцентрированной на отдельных отраслях по сравнению с западными землями. Основным сдвигом является то, что Восточная Германия (за счёт Саксонии) стала лидером по специализации на экспорте продукции автомобилестроения, по-прежнему уступая Западной по специализации на экспорте продукции машиностроения, фармацевтики, электротехники и химической продукции.

В восточной части страны сохраняется ощутимый дефицит квалифицированной рабочей силы. В рамках процессов трудовой миграции зарубежные специалисты продолжают предпочитать работу в Западной Германии. До конца не преодолены последствия оттока высококвалифицированных специалистов и резкое сокращение рождаемости в начале 1990-х гг. Снижение численности населения трудоспособного возраста по-прежнему является одним из основных препятствий для экономического роста и сближения экономической мощи двух хозяйственных пространств Германии. Спустя 30 лет после начала процессов

объединения ни одна восточногерманская земля так и не достигла уровня производительности труда (отношение ВВП к одному занятому) любого из западногерманских регионов с самой низкой производительностью. В НФЗ сохраняется ряд структурных проблем, обусловленных небольшими размерами их экономики. В них находится минимальное количество корпоративных штаб-квартир 500 крупных концернов, компании Восточной Германии отсутствуют в биржевом индексе *DAX-30*, более того, многие из них принадлежат западногерманским и иностранным корпорациям. Граждане Востока имеют крайне низкое представительство в руководящих структурах бизнеса и власти ФРГ. Разница в экономическом и социальном положении НФЗ и западных земель во многом способствовали росту симпатий к созданной в 2013 г. правой партии «Альтернатива для Германии».

Ещё задолго до начала праздничных мероприятий в конце первого квартала 2020 г. стало ясно, что оптимистические прогнозы экономического развития Германии в юбилейный для неё год можно предать забвению. Причиной стало быстро распространившаяся по Европе и миру пандемия коронавируса, катастрофические последствия которой предсказать в 2019 г. было невозможно. Однако возможной и прежде всего необходимой представлялась адекватная реакция правительства на развитие событий с конца января, когда стал очевиден переход начавшейся эпидемии в стадию пандемии. В отличие от земельных федеральные власти явно опаздывали. Только в середине марта они ввели первые ограничения на мобильность граждан и хозяйствующих субъектов, которые затем последовательно расширялись, что во многом и привело к экономическому кризису основных отраслей.

В первую очередь пострадали фирмы сферы услуг, среди которых преобладают малые и средние. Многие из них были вынуждены приостановить свою хозяйственную деятельность. Под угрозой банкротства оказались сотни тысяч микропредприятий и самозанятых. Впервые в условиях рыночной экономики государство жёстко ограничило бизнес в его активности, одновременно щедро предоставляя финансовые средства для его выживания. В первой половине марта коалиционное правительство в

срочном порядке разработало программу государственной помощи хозяйствующим субъектам. ФРГ оказалась в более выгодном положении по сравнению с большинством стран ЕС – 2019 г. она закончила с профицитом госбюджета и относительно низким уровнем государственного долга, соответственно, хорошими возможностями для масштабного привлечения заёмных средств. В короткие сроки был подготовлен пакет конкретных мер объёмом несколько сотен миллиардов евро, законодательно оформленный Бундестагом и без проволочек утверждённый Бундесратом в конце марта.

Основным вектором масштабной программы поддержки стал механизм обеспечения ликвидными средствами попавших в сложную ситуацию компаний. Государство создало Фонд стабилизации экономики объёмом в 600 млрд евро, отдав приоритет максимально возможному сохранению предпринимательского потенциала и его последующему использованию для выхода из обозначившегося глубокого конъюнктурного спада. Основное внимание государство уделило обеспечению предприятий денежными средствами, отсрочке уплаты налогов и предоставлению необходимых финансовых гарантий, позволяющих избежать возможного банкротства в связи с падением спроса и переборами в цепочках поставок. Для минимизации рисков увольнений и сохранения человеческого капитала предприниматели получили помощь в переводе работников на сокращённую рабочую неделю и гибкий график работы, а также для выплаты зарплаты при вынужденной остановке работы вследствие карантина. Правительство приняло решение об отказе от политики «чёрного нуля», т.е. профицита госбюджета, и переходу к политике масштабных займов для выполнения всех принятых хозяйственно-политических обязательств. В 2020 г. федерация и земли заняли около 300 млрд евро (бюджетный дефицит вырос до 185 млрд), увеличив госдолг до 2,2 трлн евро, что превысило Маастрихтские критерии примерно на 10%.

Особенностью 2020 г. стало председательство ФРГ в Совете ЕС во втором полугодии. За полтора месяца до его начала Берлин и Париж разработали масштабную программу помощи государствам Евросоюза. Она была положена в основу ЕСов-

ского Фонда «*Next Generation*» объёмом в 750 млрд евро, утверждённого (во многом благодаря конструктивно-компромиссной позиции Берлина) Европейским советом в июле в рамках многолетнего финансового плана. В начале июня немецкое правительство предложило собственный национальный пакет структурно-конъюнктурных мероприятий объёмом в 135 млрд евро. С 1 июля он стал одной из основ преодоления постпандемических последствий с учётом особенностей энергетического и цифрового перехода Германии к климатически нейтральной экономике, в котором одно из ведущих мест отведено водородной энергетике. В целях её комплексного развития в начале июня Берлин принял специальную национальную стратегию, основные положения которой были включены в аналогичную стратегию Евросоюза, презентованную Еврокомиссией в самом начале председательства ФРГ в Совете ЕС.

Обусловленный пандемией кризис оказал влияние на развитие отечественной электроэнергетики. На фоне уменьшения спроса выработка электричества сократилась, а в структуре его производства произошли изменения, отвечающие целям германской стратегии энергетического поворота. В 2020 г. выросла доля возобновляемых источников энергии (ВИЭ) и, наконец, наметилась тенденция к преодолению кризиса в ветряной энергетике. При сложившейся конъюнктуре выросло значение газовой генерации и падение роли угольной. В начале июля 2020 г. был принят Закон ФРГ о прекращении использования угля в электроэнергетике, который предусматривает проведение в течение 8 лет тендеров на получение компенсаций за закрытие угольных электростанций. В конце ноября Еврокомиссия одобрила порядок выплаты премий владельцам каменноугольных ТЭС за их отключение, максимальный размер которых под давлением «угольного лобби» была увеличена Берлином почти в два раза. Одновременно немецкие энергокомпании добивались от правительства решений, которые бы улучшили положение принадлежащих им газовых электростанций.

В мае 2020 г. были внесены важные изменения в правительство Постановление о возобновляемой энергетике, разрешившие использовать доходы от национальной системы торго-

вли выбросами  $CO_2$  (дата её запуска была перенесена с 2023 г. на 2021 г.) для выплат владельцам ВИЭ. Начиная с 2021 г., финансирование возобновляемой электроэнергетики в рамках энергетического поворота частично будет осуществляться через государственный бюджет, что де-юре означает переход этой отрасли в категорию субсидируемых.

Резкий рост спроса в условиях жёсткого весеннего локдауна на интернет и онлайн-услуги обнажил дефициты цифровизации общественно-политических, хозяйственных и научно-образовательных процессов в Германии, одновременно ускорив так называемую принудительную дигитализацию. Берлин, пообещав «принять все необходимые меры» для их устранения и обеспечить граждан и компании высококачественной мобильной и оптоволоконной связью, во второй половине года активизировал практико-ориентированные НИОКР в основных цифровых сферах. Начались работы по сертификации технологий искусственного интеллекта (ИИ) как предпосылки их использования в промышленности и сельском хозяйстве. В сфере ИИ усилилось сетевое взаимодействие в рамках уже существующей кооперации немецких и французских научных центров. Берлин и Париж выступили инициаторами проекта европейской платформы облачных технологий *Gaia-X*. Больше внимания стало уделяться вопросам интернет-безопасности и защиты данных, внедрению электронного документооборота и дигитализации государственных услуг. Возрос интерес к стратегии «Индустрия 4.0», позволяющей компаниям оптимизировать глобальные цепочки стоимости, в т.ч. в рамках переноса/возврата части производственных процессов в Германию. Это касается также малых и средних фирм, многие из которых пока занимают выжидательную позицию в сфере внедрения киберфизических систем, созданию цифровых двойников и т.д.

В 2020 г. Федеральное министерство образования и науки внесло в новый Закон о профессиональном обучении ряд положений, предложенных ранее в рамках государственной цифровой стратегии. В условиях пандемии оно запустило несколько совместных с землями инициатив с целью продвижения дистанционных механизмов и инструментов, в т.ч. программ цифро-

вого обучения и повышения цифровой грамотности как обучающихся, так и преподавателей, оказания им консультаций и пр. Особое внимание было уделено цифровым образовательным программам и сокращению дефицита технического оснащения учебных заведений, особенно в общих и профессиональных школах. Важным инструментом стала программа цифрового развития школ «*Digitalpakt Schule*», запущенная федеральным правительством ещё в 2019 г. Одновременно экспертное сообщество в рамках многочисленных дискуссий о дигитализации сферы среднего и высшего образования высказывало мнение о том, что цифровизация не может компенсировать опыт коммуникации и социализации, поэтому она должна дополнять базовый учебный процесс, а не становится его основной частью.

Впервые с 2009 г. в ФРГ произошло падение ВВП, составившее 5%. Основным негативным фактором, наряду с кризисом мировой экономики (падение внешнего спроса, соответственно – немецкого экспорта), стало резкое сокращение внутреннего потребления со стороны домашних хозяйств. Рост государственного спроса лишь частично компенсировал этот негативный тренд. Несмотря на господдержку, выросла безработица, чего не наблюдалось в течение нескольких лет. Однако прирост количества лиц, лишившихся работы, благодаря федеральной помощи предприятиям по переводу работников на сокращённый рабочий день, вопреки ожиданиям, оказался не таким масштабным.

После провальных первого и второго кварталов 2020 г. (падение ВВП в первом полугодии составило 12%), как и ожидали эксперты, началось постепенное восстановление экономики. По итогам июля-сентября ВВП вырос на 8,2%. Однако определяющими в народнохозяйственном развитии по-прежнему остались ожидания второй волны коронавируса и нового введения федеральных и земельных механизмов по ограничению мобильности домашних хозяйств и деятельности экономических субъектов. В конце октября стало ясно, что очередных жёстких карантинных мер не избежать. Частично они стали вводиться уже в ноябре, а в середине декабря после жарких дискуссий Берлина с главами региональных субъектов был введён второй локдаун – более мягкий по сравнению с апрелем-маем, но тем не менее притор-

мозивший начало активного выхода экономики из кризиса.

Пандемия коронавируса оказала существенное влияние на все стороны партийно-политической жизни страны. Но ещё до её начала в феврале в Тюрингии при поддержке и инициативе нерукопожатной «Альтернативы для Германии» премьер-министром земли был избран представитель свободных демократов, что привело к скандалу, во многом изменившему на федеральном уровне ситуацию в этаблированных партийных силах.

10 февраля председатель ХДС А. Крамп-Карренбауэр неожиданно для своего окружения заявила о готовности покинуть свой партийный пост (с трудом полученный в декабре 2018 г.) и о необходимости досрочного избрания нового руководителя партии, который, с её точки зрения, должен стать и кандидатом на пост канцлера на выборах в Бундестаг в 2021 г. К концу февраля сформировалась тройка претендентов на этот пост. Внеочередной партийный съезд, первоначально назначенный на апрель, был перенесён сначала на конец года, а затем на начало 2021 г.

Региональный ХДС в конце февраля, вопреки позиции Берлина, договорился с партиями коалиции меньшинства заключить «Пакт стабильности», предусматривающий «конструктивное взаимодействие» до проведения следующих выборов. В начале марта ландтаг избрал Б. Рамелова премьер-министром, одновременно назначив досрочные парламентские выборы на 2021 г.

Но основным вызовом для партий правительственной коалиции и оппозиции стала пандемия, которая поставила их перед необходимостью давать быстрые и эффективные ответы, как на уровне Германии, так и Евросоюза в целом. Их содержание критически оценивалось электоратом и влияло на формирование настроений накануне 2020 г. – «Года супервыборов», в течение которого должно было состояться избрание нового состава ряда ландтагов и Бундестага в 2021 г. Конструктивные действия партнёров по правительственной коалиции привели к значительному росту рейтинга ХДС/ХСС. У СДПГ он практически не изменился. Граждане, высоко оценив неожиданно высокий уровень согласованности в подготовке антикризисного пакета и ев-

ропейских мер, посчитали это заслугой А. Меркель и её партийных коллег.

Примечательно, что партии оппозиции не смогли в течение 2020 г. воспользоваться ситуацией, вполне благоприятной для формирования протестных настроений. Их электоральная популярность снизилась.

Прошедшие в сентябре крупнейшие за последние годы коммунальные выборы в Северном Рейне-Вестфалии подвели промежуточный итог основным партийно-политическим тенденциям в Германии, обозначив благоприятные предпосылки для роста электоральной популярности партии «Союз 90/Зелёные», которая удачно провела предвыборную кампанию.

События 2020 г. повлияли на все стороны политического и экономического сотрудничества Германии с Россией. Год, весьма богатый на различные юбилеи в рамках двусторонних отношений, начался с конструктивного политического диалога по ряду международных вопросов, который во второй половине года, когда ФРГ была председателем в Совете Евросоюза, оказался в глубоком кризисе, обусловленном т.н. «фактором Навального». Одновременно в Берлине прозвучало предложение выстраивать отношения с Россией в сфере безопасности с позиции силы. Пандемия, побудившая руководство обоих государств ограничить мобильность капитала и рабочей силы, а также резкое падение мировых цен на нефть негативно повлияли на взаимные товаропотоки, объём которых существенно сократился. И в то же время на этом фоне продолжилась инвестиционная активность немецких компаний в российских регионах, компаний РФ – в Германии. Обозначилась новая сфера кооперации – водородная энергетика. Оба государства выразили готовность к реализации совместных проектов в рамках Европейского зелёного курса. Несмотря на жёсткие экстерриториальные санкции США, проект «Северный поток – 2» не был остановлен. В сентябре 2020 г. были подведены итоги совместного года научно-образовательных партнёрств, в том же месяце начался Год Германии в России, а в декабре – перекрёстный Год экономики и устойчивого развития, в рамках которых стороны запланировали десятки различных мероприятий, призванных укрепить дву-



сторонние связи во всех сферах.

Наряду с евроатлантическим и постсоветским векторами, официальный Берлин в 2020 г. проявлял повышенную активность на африканском континенте, традиционно занимающем важное место во внешнеполитическом планировании и деятельности Германии. Среди прочего усилия были направлены на попытки развязать существующие «проблемные узлы». В случае Африканского рога ФРГ стала сворачивать своё участие в решении «сомалийского вопроса». Непростыми оставались ситуации в странах Сахеля. Успехом германской дипломатии можно считать проведение в январе 2020 г. Берлинской конференции по Ливии, в организацию которой свой конструктивный вклад внесла и Россия. К одной из заслуг Ауссенамта следует отнести занятие равноудалённого положения в отношении враждующих сторон. В Мали, где в августе 2020 г. произошёл военный переворот, официальный Берлин, несмотря на нелегитимность новых властей, использовал сложившуюся ситуацию для перезапуска процесса урегулирования и сохранения своих позиций в этом регионе.

Оценка обозначенных событий и проблем составляет предмет настоящей коллективной монографии. В её подготовке приняли участие ведущие российские германисты: В.Б. Белов (руководитель авторского коллектива), М.В. Грачёва, А.В. Котов, Н.К. Медин, А.В. Огнева, Е.В. Романова, Ф.О. Трунов.

## **ГЛАВА 1. 30 ЛЕТ ОБЪЕДИНЕНИЯ ГЕРМАНИИ: СОСТОЯНИЕ И ПЕРСПЕКТИВЫ**

В октябре 2020 г. Германия отмечала 30-летие своего объединения. Подготовка праздничных торжеств началась в апреле 2019 г. после того, как правительство ФРГ одобрило концепцию по проведению праздничных мероприятий под названием «30 лет мирной революции и германского единства», представленную министром внутренних дел, по вопросам строительства и по делам Родины Х. Зеэхофером (ХСС). Одновременно было принято решение о создании одноимённой Комиссии, председателем которой стал бывший премьер-министр Бранденбурга М.

Платцек (СДПГ), а его заместителем – госсекретарь в министерстве финансов и уполномоченный федерального правительства по вопросам новых федеральных земель М. Вандервиц<sup>1</sup> (ХДС). Среди 22 членов комиссии – представители политики, экономики и гражданского общества из новых федеральных земель (НФЗ), как, например, премьер-министр Саксонии-Ангальт Р. Хазеллоф (ХДС), бывший министр внутренних дел Т. де Мезьер (ХДС), популярный немецкий актер Я.Й. Лиферс. Предложения по программе празднования юбилея объединения Германии Комиссия представила в августе 2019 г.

#### **Юбилей в условиях пандемии**

Основой юбилейных празднований 2020 г. стали встречи и дискуссионные мероприятия под названием «Разговор с Германией: как мы хотим жить вместе?». Гражданам из Востока и Запада страны была предоставлена возможность обменяться мнениями о состоянии и перспективах объединённого германского общества. Одной из основных целевых групп стали студенты и школьники старших классов, которые в качестве юных журналистов проводили интервью с очевидцами тех событий, приведших в итоге к объединению Германии. После трёхмесячного перерыва, вызванного эпидемией коронавируса, мероприятия были переведены в онлайн-формат. Начиная с лета 2020 г. по инициативе Комиссии и при участии её членов состоялись шесть дискуссионных мероприятий в виде модерлируемых видеочатов. Каждый из них был посвящён отдельной теме, особенно актуальной в свете текущих политических и общественных дискуссий по вопросам, связанным с воссоединением. Например, обсуждалось, каким образом следует отмечать День германского единства в будущем, существует ли восточногерманский менталитет и как поощрять общественно-политическую активность проживающих в Восточной Германии граждан.

Юбилейные мероприятия сопровождалась публикацией на интернет-сайте юбилейного года и в социальных сетях многочисленных статей, подборкой учебных и школьных пособий, а

---

<sup>1</sup> Изначально заместителем председателя Комиссии был избран К. Хирте (ХДС). М. Вандервиц сменил его на этом посту в феврале 2020 г. после скандала с выборами премьер-министра Тюрингии.

также тематическими видео и викторинами.

Центром официальных праздничных торжеств стал город Потсдам<sup>2</sup>, где в сентябре открылась выставка под открытым небом «*EinheitsEXPO*», растянувшаяся на 3,5 км. Среди экспонатов выделялись стеклянные кубы с инсталляциями, подготовленные федеральными землями и рядом государственных структур.

Основная торжественная церемония ввиду карантинных ограничений прошла 3 октября в усечённом составе в павильоне «Метрополис» потсдамского кинопарка Бабельсберг, а традиционные народные гуляния были отменены. Одновременно с официальным празднованием, в котором приняли участие президент Ф.-В. Штайнмайер, канцлер А. Меркель, глава Бундесрата и премьер-министр земли Бранденбург Д. Войдке (СДПГ), руководители законодательных и судебных органов власти, во всех городах страны стартовали акция «Германия поёт» и масштабная кампания по высадке деревьев в городских парках.

Основной целью юбилейных торжеств было «закрепить в общественном сознании граждан основные вехи германского воссоединения», включая мирные демонстрации в Берлине и Лейпциге 1989 г., падение Берлинской стены, первые и последние свободные выборы в Народную палату ГДР, подписание Договора 2+4.

Особое внимание правительство ФРГ уделило распространению информации о юбилейных мероприятиях в рамках председательства Германии в Совете ЕС во втором полугодии 2020 г. В частности, для этого была создана англоязычная версия интернет-страницы юбилейного года<sup>3</sup>. В цифровой формат германского председательства в Совете ЕС были интегрированы тематические публикации с мнениями европейских политиков, представителей общественности и журналистов.

В условиях пандемийного юбилейного года, прошедшего под девизом «Германия едина в многообразии», ставка в кам-

---

<sup>2</sup> Ежегодно торжества по случаю объединения Германии проходят в столице федеральной земли, председательствующей в порядке ротации в Бундесрате. С ноября 2019 по ноябрь 2020 г. председателем была земля Бранденбург.

<sup>3</sup> Содержание официальной страницы юбилейного года в Интернете ([www.deutschland-ist-eins-vieles.de](http://www.deutschland-ist-eins-vieles.de)) 1 января 2021 г. было перенесено на цифровые ресурсы правительства ФРГ ([www.bundesregierung.de](http://www.bundesregierung.de)).

пании была сделана на цифровой формат (видео-ролики, социальные сети), который дополнила крупная реклама на центральных площадях и вокзалах. Эти меры обошлись правительству ФРГ в 7,8 млн евро<sup>4</sup>. При этом основной двухгодичный «юбилейный бюджет» составил 75 млн евро (30 млн – на 2019 г. и 35 млн евро – на 2020 г.)<sup>5</sup>.

Помимо организации праздничных мероприятий, ещё одним направлением деятельности Комиссии стали мониторинг и анализ основных проблем объединения немецкого государства и общества, а также выработка рекомендаций для федерального правительства по их решению, опубликованные 8 декабря 2020 г. в виде финального отчёта.

### **Экономика и рынок труда**

В середине сентября М. Вандервиц представил «Годовой отчёт о состоянии германского единства – 2020». Авторы особо подчеркнули, что за прошедшие 30 лет экономика новых федеральных земель показывала устойчивый рост, увеличилась конкурентоспособность предприятий, сократилась безработица<sup>6</sup>. Показатель уровня жизни Восточной Германии вырос с 43% от западногерманского уровня в 1990 г. до 79,1% к началу 2020 г.<sup>7</sup>

С 1990 г. восточные земли в четыре раза увеличили свой экономический вес и теперь их можно сравнить с некоторыми развитыми европейскими регионами. Так, например, уровень хозяйственного развития земли Мекленбург-Передняя Померания составляет 84% от среднего показателя ВВП на душу населения в Евросоюзе, а Саксонии – 99% (для сравнения, этот показатель

---

<sup>4</sup> Klischees und Kampagnen zur Deutschen Einheit. URL: [https://www.wuv.de/marketing/klischees\\_und\\_kampagnen\\_zur\\_deutschen\\_einheit](https://www.wuv.de/marketing/klischees_und_kampagnen_zur_deutschen_einheit) (дата обращения 25.01.2020).

<sup>5</sup> Abschlussbericht der Kommission der Bundesregierung «30 Jahre Friedliche Revolution und Deutsche Einheit» 2020. URL: <https://www.bundesregierung.de/resource/blob/974430/1825612/cbdbb1fd3b4ca0904aa796080e3854d1/2020-12-07-abschlussbericht-data.pdf?download=1> (дата обращения 10.01.2021).

<sup>6</sup> В 2020 г. экономика Германии значительно пострадала от серьёзного спада производства, обусловленного коронакризисом, который затронул все федеральные земли. Ввиду отсутствия статистических данных за этот период пока невозможно оценить его последствия именно для экономики НФЗ.

<sup>7</sup> Jahresbericht der Bundesregierung zum Stand der Deutschen Einheit 2020. Publikation des Bundesministeriums für Wirtschaft und Energie. Berlin 2020. S. 113.

у Польши равен 70%)<sup>8</sup>. В абсолютных показателях наибольших успехов достиг Берлин – ВВП на душу населения в текущих ценах вырос с 19744 евро в 1991 г. до 41967 евро в 2019 г., наименьших – Саксония-Ангальт – с 7200 евро до 28880 евро<sup>9</sup>. Лидером по темпам роста является Тюрингия, чей ВВП за этот период увеличился в 4,5 раза (с 6573 евро до 29883 евро)<sup>10</sup>. Однако, за исключением Берлина, ни одна восточногерманская земля пока ещё не достигла планки самых слабых по экономическому развитию западногерманских земель.

По располагаемым доходам домашних хозяйств на душу населения некоторые восточные земли (Саксония и Бранденбург) не уступают западным (Саар). Но в среднем этот показатель на Востоке Германии составляет всего 88,3% от уровня западных земель<sup>11</sup>.

Позитивной тенденцией стало восстановление индустриального сектора и рост промышленного производства в новых федеральных землях (НФЗ). Доля обрабатывающей промышленности в валовой добавленной стоимости превысила средний уровень по ЕС и составляет 17% (в Западной Германии – 23%)<sup>12</sup>.

Одной из причин успешного развития восточногерманской экономики в последние годы стал рост привлекательности земель для инновационных компаний-стартапов, особенно в области «зелёных технологий», электроники, медицины. Именно они приобретают всё большее значение для хозяйственного развития НФЗ и повышают качество восточногерманского хозяйственно-политического пространства (штандорта)<sup>13</sup>. К истории успеха мо-

---

<sup>8</sup> Ibid. S. 114.

<sup>9</sup> Bruttoinlandsprodukt (BIP) je Einwohner nach Bundesländern im Jahr 2019. URL: <https://de.statista.com/statistik/daten/studie/73061/umfrage/bundeslaender-im-vergleich---bruttoinlandsprodukt/> (дата обращения 21.02.2021).

<sup>10</sup> Deutschland in Zahlen: Bruttoinlandsprodukt je Einwohner. URL: <https://www.deutschlandinzahlen.de/tab/bundeslaender/volkswirtschaft0/bruttoinlandsprodukt/bruttoinlandsprodukt-je-einwohner> (дата обращения 21.02.2021).

<sup>11</sup> В ФРГ подводят итоги 30 лет германского единства. URL: <https://www.dw.com/ru/v-frg-rasskazali-o-glavnyh-ugrozah-germanskomu-edinstvu/a-54950154> (дата обращения 21.02.2021).

<sup>12</sup> Jahresbericht der Bundesregierung zum Stand der Deutschen Einheit 2020... Op. cit. S. 116.

<sup>13</sup> См.: Белов В.Б. 30-летие падения Берлинской стены: особенности экономического объединения Германии. Научно-аналитический вестник Институ-

жно отнести создание в 2000 г. экономического кластера «Силиконовая Саксония», объединившего к концу 2020 г. 350 компаний, научных центров, исследовательских организаций, занимающихся разработкой микроэлектронной компонентной базы, полупроводников и микросистемотехники. Именно в Саксонии производится каждый третий микропроцессорный чип в ЕС, а мощности предприятий компаний *GLOBALFOUNDRIES* и *Infineon* в Дрездене по выпуску полупроводниковых элементов являются самыми большими и современными в Европе. Особую роль сыграла государственная финансовая поддержка Федерального министерства экономики и энергетики в размере 400 млн евро, предоставленная компаниям по производству микроэлектроники в Тюрингии и Саксонии до 2020 г. в рамках механизма важного проекта общего европейского интереса (*Important Project of Common European Interest, IPCEI*)<sup>14</sup>.

Эксперты особо отмечают, что в объединённой Германии сохраняются значительные различия в уровне оплаты труда. Средняя заработная плата в НФЗ (включая Берлин) ниже, чем в старых федеральных землях, хотя с 2015 г. разрыв сократился (см. рис. 1). К 2020 г. среднемесячная заработная плата на Востоке Германии составляла около 2850 евро (85% уровня Запада). Наряду с более низким уровнем зарплат на предприятиях обрабатывающей промышленности одной из причин такого разрыва является отсутствие у многих компаний коллективных трудовых договоров, которые ориентируются на согласованные с профсоюзами тарифные ставки.

За последние 15 лет существенно снизился уровень безработицы в восточногерманских землях – с 18,7% в 2005 г. до 7,2% в 2020 г. (6,4% в 2019 г.). К 2020 г. разница по этому показателю между старыми и новыми землями сократилась до 1,8%. (см. рис. 2). Одна из причин – демографическая: существенный отток населения, особенно молодого, на Запад страны.

#### **Демографический аспект объединения Германии**

С момента объединения численность населения страны воз-

---

та Европы РАН. 2019. №6. С. 15.

<sup>14</sup> Jahresbericht der Bundesregierung zum Stand der Deutschen Einheit 2020... Op. cit. S. 117.

Рисунок 1

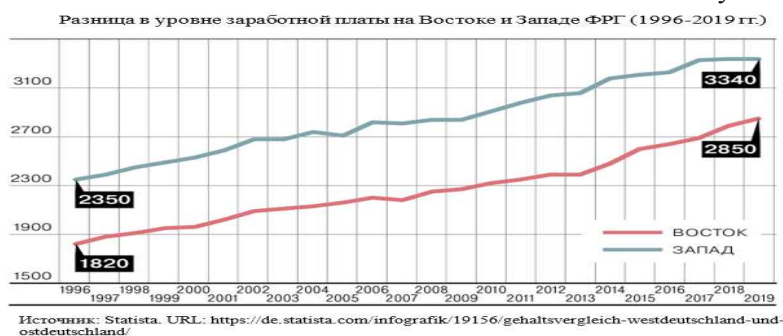
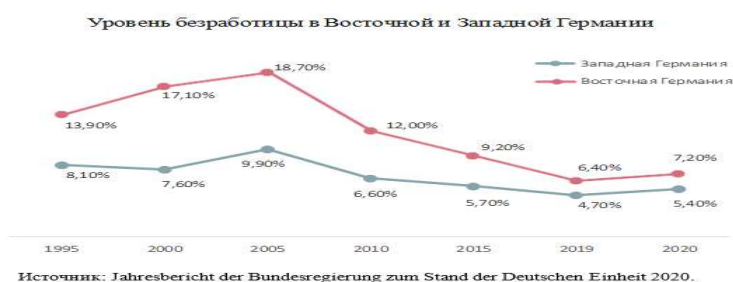


Рисунок 2



росла на 3,4 млн человек, достигнув в январе 2020 г. 83,2 млн чел. В то время как в старых федеральных землях рост населения составил 8%, на территории бывшей ГДР он сократился на 15%<sup>15</sup>. Данная тенденция стала результатом различных процессов, оказавших влияние не только на численность населения, но и на его структуру. Так, многие молодые специалисты в период с 1990 по 2000 гг. в поисках работы переехали на территорию западных федеральных земель, многие из них уже на новом месте создали семьи.

Авторы доклада отмечают, что если с момента воссоединения до 2014 г. налицо был явный отток населения из НФЗ (толь-

<sup>15</sup> В данную статистику по новым федеральным землям не входит Берлин и его пригороды: прирост населения в Берлине за последние 30 лет составил 9%, что примерно равно росту населения в старых землях ФРГ. См.: Jahresbericht der Bundesregierung zum Stand der Deutschen Einheit Jahresbericht der Bundesregierung zum Stand der Deutschen Einheit 2020... Op. cit. S. 131.

ко в период с 1991 по 1993 гг. на запад страны выехало 300 тыс. чел.), то в последние пять лет наметилась позитивная динамика внутренней миграции немецких граждан на территории восточных земель. Миграционный прирост отмечен в Бранденбурге, Мекленбург-Передней Померании и Саксонии. Негативный тренд сохраняется в Саксонии-Ангальт и Тюрингии<sup>16</sup>. В целом в период с 1991 по январь 2019 гг. около 3,7 млн чел. мигрировали на запад Германии. За тот же период лишь 2,5 млн переехали на восток страны. Таким образом, после объединения население НФЗ вследствие внутренних миграционных процессов сократилось на 1,2 млн человек<sup>17</sup>.

Согласно прогнозу Берлинского института населения и развития, подобная тенденция продлится вплоть до 2035 г. Наиболее сильно в демографическом плане пострадают Саксония-Ангальт, где население сократится на 16%, Тюрингия (14%) и Мекленбург-Передняя Померания (11%). Одновременно рост населения в ближайшие годы будет наблюдаться в Гамбурге (11%), Баварии и Баден-Вюрттемберге (по 4%)<sup>18</sup>.

Процесс объединения повлиял на коэффициент рождаемости, который за первые десять лет существования единого государства был значительно ниже в новых федеральных землях, но затем постепенно стал приближаться к западногерманским показателям (см. рис. 3). Выравнивание не в последнюю очередь происходило благодаря следующей особенности: процент женщин, не имеющих детей, в старых федеральных землях выше, чем в новых. Вместе с тем в этих землях гораздо выше и процент женщин, которые рожают трёх и более детей, тогда как на Востоке страны больше представлены женщины с одним ребёнком. Что касается среднего детородного возраста женщины, то эти показатели на Востоке и Западе ФРГ сблизились и практи-

---

<sup>16</sup> Jahresbericht der Bundesregierung zum Stand der Deutschen Einheit 2020. Publikation des Bundesministeriums für Wirtschaft und Energie. Berlin 2020... Op. cit. S. 129.

<sup>17</sup> Ibid.

<sup>18</sup> Vielfalt der Einheit: Wo Deutschland nach 30 Jahren zusammengewachsen ist. Studie des Berliner Instituts für Bevölkerung und Entwicklung. URL: [https://www.berlin-institut.org/fileadmin/Redaktion/Publikationen/156\\_VielfaltderEinheit/BI\\_Einheitstudie2020\\_online\\_01.pdf](https://www.berlin-institut.org/fileadmin/Redaktion/Publikationen/156_VielfaltderEinheit/BI_Einheitstudie2020_online_01.pdf) (дата обращения 18.01.2021).



чески не отличаются друг от друга<sup>19</sup>.

Рисунок 3



За последние 30 лет в новых федеральных землях значительно вырос уровень продолжительности жизни. Если в 1990 г. женщины в «старой» ФРГ жили в среднем на два, а мужчины даже на три года дольше, чем в бывшей ГДР, то к 2020 г. эти различия между женщинами выровнялись, а разница в средней продолжительности жизни мужчин в обеих частях страны сократилась до 1,4 года<sup>20</sup>.

Важными представляются ещё два направления демографического развития на протяжении последних 30 лет. Одним из них является старение немецкого общества, которое ярче всего прослеживается в НФЗ. В то время как в 1990 г. около 25% восточных немцев были моложе 20 лет, то в 2020 г. их доля упала до 17% и, согласно прогнозам, в среднесрочной перспективе удельный вес этой возрастной категории если и увеличится, то незначительно<sup>21</sup>.

Обратная картина наблюдается среди населения восточных земель старше 65 лет. Доля этой возрастной группы предположительно увеличится с 14% (1990 г.) до 30% к 2030 г. Немецкие

<sup>19</sup> Jahresbericht der Bundesregierung zum Stand der Deutschen Einheit 2020. Publikation des Bundesministeriums für Wirtschaft und Energie... Op. cit. S.129.

<sup>20</sup> Ibid.

<sup>21</sup> Jahresbericht der Bundesregierung zum Stand der Deutschen Einheit 2020. Publikation des Bundesministeriums für Wirtschaft und Energie... Op. cit. S. 129.

социологи считают, что этот процесс будет сопровождаться значительным снижением потенциала рабочей силы, т.е. сокращением возрастной группы от 20 до 65 лет. В некоторых регионах Восточной Германии эта группа в ближайшие годы возможно сократится до трети<sup>22</sup>.

Продолжает сохраняться разница в плотности населения на 1 км<sup>2</sup> – она выше на Западе. После объединения разрыв увеличился. В настоящее время плотность населения на Востоке страны – 116 человек на 1 км<sup>2</sup>, на Западе – 268 человек. 34% жителей восточных земель живут в регионах с малонаселёнными территориями, в западных федеральных землях – лишь 23%<sup>23</sup>.

#### **Социокультурные факторы внутригерманского интеграционного процесса**

В 2020 г. был проведён ряд социологических исследований, в которых проанализированы изменения в восприятии населением Германии процессов, вызванных объединением страны. Согласно опросу, организованному по заказу телеканала *ZDF* и презентованному в сентябре 2020 г., 30% респондентов, проживающих в Восточной Германии, заявили, что по-прежнему считают себя исключительно восточными немцами и 68% относят себя к гражданам единого государства<sup>24</sup>. Напротив, на западе страны картина выглядит совершенно иной: там 82% заявили, что не придают значения различиям между Западом и Востоком и считают себя гражданами единой страны. Только 11% опрошенных назвали себя западными немцами<sup>25</sup>.

Комиссия по оценке итогов 30-летия германского единства поручила изучить общественное мнение социологическому инс-

---

<sup>22</sup> См. Kapitel 7.1. Abschlussbericht der Kommission der Bundesregierung «30 Jahre Friedliche Revolution und Deutsche Einheit» 2020. Op. cit.

<sup>23</sup> Ibid.

<sup>24</sup> Под восточными немцами понимаются представители старшего поколения, родившиеся в ГДР и прожившие в ней и в новых федеральных землях как минимум до 14 лет, а также представители молодого поколения, родившиеся и выросшие в новых федеральных землях в семье бывших граждан ГДР.

<sup>25</sup> Ostdeutsch, westdeutsch oder deutsch? / Umfrage zum Zugehörigkeitsgefühl der Deutschen. URL: <https://www.braunschweiger-zeitung.de/wirtschaft/presseportal/article230544612/ZDF-Magazin-Frontal-21-Ostdeutsch-westdeutsch-oder-deutsch-Umfrage-zum-Zugehoerigkeitsgefuehl-der-Deutschen.html> (дата обращения 18.01.2021).

титуту *Info GmbH* из Гамбурга. Полученные результаты были проанализированы группой немецких социологов под руководством директора Центра социальных исследований Галле Э. Хольтмана. Они определили восемь тенденций, которые позволяют судить о различном взгляде граждан ФРГ в новых и старых федеральных землях на те или иные политические процессы и явления<sup>26</sup>:

1. *Основные темы политического дискурса.* Как на Востоке, так и на Западе ФРГ респонденты считают основными темы миграции и приёма беженцев, а также борьбы с пандемией коронавируса. Среди населения восточных земель третье и четвертое место по значимости занимают вопросы справедливого распределения ресурсов, социального и пенсионного обеспечения, тогда как на западе страны более актуальными являются так называемые темы «благополучного общества», а именно: борьба с изменением климата, сохранение темпов устойчивого экономического роста.

2. *Интерес к политическим процессам и информированность о политических событиях.* 70% опрошенных назвали себя «политически информированными». Подавляющее большинство из них (82% на Востоке страны и 91% на Западе) назвали демократию «хорошей формой правления».

3. *Отношение к демократическим процессам в стране.* Две трети участников опроса называют Германию демократической страной и считают, что её развитие происходит равномерно. Одна четверть опрошенных заявила о неудовлетворённости работой демократических институтов. Довольно ощутимы различия мнений по линии Восток - Запад: 65% на Западе и только 48% немцев на Востоке полностью довольны функционированием политической системы страны. Положительное отношение немцев к демократической форме правления не в последнюю очередь зависит от социально-экономических показателей, как, например: уровень образования, заработной платы, степень во-

---

<sup>26</sup> Transformationsforschung und «Deutschland-Monitor», in: Abschlussbericht der Kommission der Bundesregierung «30 Jahre Friedliche Revolution und Deutsche Einheit» 2020. URL: <https://www.bundesregierung.de/resource/blob/974430/1825612/cbddd1fd3b4ca0904aa796080e3854d1/2020-12-07-abschlussbericht-data.pdf?download=1> (дата обращения 25.12.2020).

влечения в общественную жизнь<sup>27</sup>.

4. *Доверие к институтам власти.* Традиционно уровень доверия как к государственно-правовым, так и партийным институтам в восточных землях был несколько ниже, чем на Западе страны. Почти  $\frac{2}{3}$  восточных немцев с недоверием относятся к политическим партиям. В среднем по Германии чуть менее половины всех респондентов считают, что те, кто занимают политические должности действуют на благо народа. Мнения о том, что «такие люди, как я» не имеют политического влияния, придерживается почти половина респондентов по всей стране; противоположной оценки – 37%. На Востоке доверие к полиции, службам спасения и медицинским учреждениям гораздо более выражено, чем доверие к земельным парламентам или политическим партиям. Например, согласно отдельному опросу, проведённому по заказу правительства земли Бранденбург летом 2020 г., среди её жителей по сравнению с 2018 г. наблюдался рост доверия к федеральной правительственной коалиции на 18% и к собственному земельному кабинету министров на 11%<sup>28</sup>.

5. *Чувство принадлежности.* Жители Востока и Запада Германии в одинаковой степени идентифицировали себя с местом своего проживания и трудовой деятельности. Так, восточные немцы чувствуют себя гораздо более тесно связанными с Восточной Германией (77%), чем западные немцы с Западной (58%). Чувство принадлежности жителей западных земель к ФРГ как к единому государству выше, чем у жителей НФЗ, которые отождествляют себя прежде всего с Восточной Германией. Пожилые люди ассоциируют с восточными землями в основном воспоминания о бывшей ГДР, что также накладывает отпечаток на самоощущение молодого поколения и его принадлежность к данному социуму.

6. *Самооценка населения.* Устойчиво мнение, что в результате объединения страны трудовые достижения восточных немцев не получили достойного признания в новых реалиях. 83%

---

<sup>27</sup> Abschlussbericht der Kommission der Bundesregierung «30 Jahre Friedliche Revolution und Deutsche Einheit» 2020... Op. cit.

<sup>28</sup> См.: Brandenburg Monitor 2020. URL: <https://www.brandenburg.de/media/bb1.a.3833.de/bbmonitor2020.pdf>. (дата обращения 20.02.2021).

восточных и около 63% западных немцев считают чрезвычайно важным признание страной их профессиональных достижений. 82% граждан на Востоке Германии придерживаются мнения, что признание их заслуг важно для дальнейшего развития германского единства. Чуть более 66% восточногерманских граждан полагают, что к ним в едином государстве «часто относятся как к людям второго сорта». Показательно, что такую оценку разделяет и 37% западных немцев. В обеих частях страны всё больше людей уверены, что их семьи выиграли от объединения Германии. Однако наблюдаются и региональные различия: на западе страны большинство граждан (52%) не чувствуют себя ни победителями, ни проигравшими. Лишь около 10% респондентов ощущают себя проигравшими от воссоединения. С другой стороны, в НФЗ около 43% опрошенных выразили мнение, что объединение было для их семей благом, а 20% отметили, что чувствуют себя неуютно в объединённой Германии, в то же время не хотят возврата к реалиям ГДР<sup>29</sup>. Те, кто видит себя и свои семьи проигравшими от трансформационных процессов, демонстрировали большее недовольство своей собственной жизненной ситуацией и меньшее доверие к демократическим институтам и их деятельности<sup>30</sup>.

7. *Уровень удовлетворённости жизнью и региональные различия.* Уровень удовлетворённости жизнью является относительно высоким по всей стране. Тем не менее, в Восточной Германии население менее удовлетворено медицинским обслуживанием, пенсионным обеспечением и собственным финансовым положением. Жители сельских районов НФЗ более критически оценивают собственное положение. На ответы респондентов

---

<sup>29</sup> Для сравнения: в 2009 г. 10% опрошенных сказали, что хотели бы вернуться в ГДР, 25% ответили, что чувствуют себя полноценными гражданами единой Германии, преобладающая часть (60%) сказала, что не хочет возвращения в ГДР, однако не чувствует себя хорошо и в единой стране. См.: *Entwicklungen im Zugehörigkeitsgefühl von Ostdeutschen mit der Bundesrepublik Deutschland in den Jahren 1997 bis 2009*. URL: <https://de.statista.com/statistik/daten/studie/30238/umfrage/identifikation-von-ostdeutschen-mit-der-bundesrepublik-deutschland/> (дата обращения 24.01.2021).

<sup>30</sup> Transformationsforschung und «Deutschland-Monitor», in: Abschlussbericht der Kommission der Bundesregierung «30 Jahre Friedliche Revolution und Deutsche Einheit» 2020... Op. cit.

повлияла ситуация с распространением пандемии: почти  $\frac{2}{3}$  всех опрошенных назвали её опасной для Германии, около половины сказали, что она негативно влияет на их качество жизни.

8. *Долгосрочные тенденции развития.* Респонденты не дали однозначного ответа на вопрос, сложилась ли в новых федеральных землях особая самоидентичность, которая бы влияла на отношение к политическим темам или трендам развития. Эксперты сделали вывод о том, что, несмотря на сохраняющиеся различия между Востоком и Западом, население страны в отношении важнейших политических тем в целом движется в одном направлении. Это свидетельствует о том, что политическая культура Германии хоть и не является однородной, но и не содержит экстремально противоборствующих расхождений. Когда дело доходит до таких тем, как глобализация, цифровизация, защита окружающей среды, то мнения жителей ФРГ в значительной степени совпадают. Более половины респондентов ожидают серьёзных изменений в профессиональной сфере в связи с цифровизацией и поддерживают эти изменения. Около 30% граждан ФРГ смотрят на процессы глобализации с надеждой и уверенностью.

За 30 лет, прошедших с момента объединения ФРГ, почти не изменилась ситуация в сфере представительства жителей бывшей ГДР в немецкой элите. Согласно результатам исследования Института изучения проблем миграции и интеграции, опубликованным в ноябре 2020 г., восточные немцы, составляющие 17% населения Германии, занимали от 3% до 8% руководящих должностей на федеральном уровне<sup>31</sup>. Среди руководителей компаний, входящих в индекс *DAX*, главных редакторов ведущих СМИ, судей верховных судов земель ФРГ и силовых структур нет ни одного восточного немца. В целом по ФРГ их доля в руководстве юстиции, экономики и бундесвера оценивается в 2%. В руководящих структурах новых федеральных земель доля выходцев из них составляет менее одной четвёртой<sup>32</sup>.

---

<sup>31</sup> Исследование проводилось по поручению Министерства по делам семьи, престарелых, женщин и молодёжи. См.: <https://dezim-institut.de/das-dezim-institut/abteilung-konsens-konflikt/drittmittelprojekt-soziale-integration-ohne-eliten/> (дата обращения 26.02.2021).

<sup>32</sup> Доля восточных немцев в общем населении НФЗ составляет 85%. См.:

И только в политической сфере соотношение западных и восточных немцев является более сбалансированным. На руководящих позициях в партиях – около 25% (в основном в партии «Левая» и «Союз 90/Зелёные»), в Бундестаге 2013–2017 гг. было 14,6% уроженцев Восточной Германии, а в четвёртом правительственном кабинете А. Меркель 12,5%, включая саму бундесканцлерин и министра по делам семьи, престарелых, женщин и молодёжи Ф. Гиффай (СДПГ).

Говоря о представительстве НФЗ в объединённой Германии, следует отметить тему неравномерного территориального распределения федеральных государственных учреждений и ведомств: 194 из них расположены на Западе ФРГ и только 25 – на Востоке страны. Этот дисбаланс также находит отражение в количестве федеральных чиновников, приходящихся на 1 тыс. человек – в НФЗ этот показатель существенно ниже<sup>33</sup>.

В рамках юбилейных празднований эксперты неоднократно отмечали успешный пример федеральной земли Бранденбург, где в 2019–2020 гг. в г. Котбус было открыто Ведомство по управлению распределением средств на государственные проекты, в г. Потсдаме расширен президиум Федеральной полиции (в перспективе будет привлечено 5 тыс. новых сотрудников)<sup>34</sup>, в г. Бранденбурге-на-Хафеле подготовлено к открытию в январе 2021 г. подотчётное МИД ФРГ Федеральное ведомство по иностранным делам.

Разница в экономическом и социальном положении НФЗ и западных земель во многом способствовала росту симпатий к созданной в 2013 г. правой партии «Альтернатива для Германии» (АдГ). На выборах в бундестаг 2017 г. в 4 из 5 восточных земель она получила от 18,6 до 22,7%, а в Саксонии, обогнав ХДС, набрала 27% голосов<sup>35</sup>. В ходе земельных выборов в Бранденбур-

---

Kapitel 7.2.2. Abschlussbericht der Kommission der Bundesregierung «30 Jahre Friedliche Revolution und Deutsche Einheit» 2020... Op. cit.

<sup>33</sup> Bund will weitere Behörden in Ostdeutschland ansiedeln. URL: <https://www.lvz.de/Region/Mitteldeutschland/Bund-will-weitere-Behoerden-in-Ostdeutschland-ansiedeln> (дата обращения 22.01.2021).

<sup>34</sup> Ausbau des Polizei-Präsidiums: 5000 neue Polizisten. URL: <https://www.berlin.de/aktuelles/brandenburg/5403845-5173360-ausbau-des-bundespolizeipraesidium-s-5000.html> (дата обращения 22.02.2021).

<sup>35</sup> Decker, F. Wahlergebnisse und Wählerschaft der AfD. URL: <https://www.bpb.>

ге, Саксонии и Тюрингии 2019 г. и в преддверии юбилейных мероприятий партия намеренно позиционировала себя в качестве политической силы, понимающей проблемы и чаяния жителей Востока страны. Неслучайно предвыборный девиз АдГ звучал как «Перемены 2.0»<sup>36</sup>. Укрепившись в ландтагах восточных земель в 2016–2019 гг. АдГ по сути взяла на себя функцию восточногерманской протестной партии.

#### **Основные итоги юбилейного года**

В правительстве ФРГ основным вызовом немецкому единству считают укрепление правых сил, а также более низкое доверие к демократическим институтам на Востоке Германии. Поэтому Комиссия разработала ряд рекомендаций, направленных на укрепление доверия граждан к государству и его институтам, а также на демонстрацию успехов объединения и трансформационных процессов, которые можно объединить в четыре блока.

Первый блок подразумевает создание «Центра будущего европейской трансформации и германского единства» – организации, которая будет одновременно выполнять функции научно-исследовательского института, изучающего проблемы развития немецкого общества и трансформационных процессов, места встреч и диалога Востока и Запада страны (создание дискуссионных площадок, обмена проектами и идеями) и культурного центра (выставки, концерты, торжественные мероприятия). Новая структура возьмёт на себя проведение ежегодной междисциплинарной конференции, посвящённой Восточной Германии, её политике, экономике, общественному развитию, и объединит под своей крышей проведение основных исследований на тему единства германского общества, а также ежегодно будет выдавать стипендии учёным и деятелям культуры. Комиссия рекомендовала начать строительство Центра в середине 2021 г., предварительно проведя конкурс среди городов НФЗ на его размещение, а также среди архитекторов на лучшее воплощение идеи единства в архитектурном облике здания.

---

de/politik/grundfragen/parteien-in-deutschland/afd/273131/wahlergebnisse-und-waehlerschaft (дата обращения 28.02.2021).

<sup>36</sup> Прямая отсылка к слову «Wende» (нем.: «перемена», «смена курса»). В Германии также используется для обозначения мирной революции в ГДР, приведшей к объединению страны.



В рамках второго блока отмечена необходимость усиления доверия граждан восточных земель к демократическим институтам. Для достижения этой цели планируется ежегодно проводить репрезентативные опросы на тему экономического и социального развития Востока и Запада страны по примеру вышерассмотренного исследования «*Deutschland-Monitor*», обращать внимание государственных учреждений, бизнеса и крупных СМИ на тему более широкого вовлечения представителей НФЗ в их структуры, а также оказывать консультационную и иную поддержку жертвам репрессий в ГДР. Комиссия также считает необходимым начать работы по возведению памятника жертвам коммунистической диктатуры<sup>37</sup>.

Третий крупный блок рекомендаций посвящён комплексу мер, призванных укрепить восточногерманское хозяйственное пространство. Среди них: повышение инвестиционной привлекательности и конкурентоспособности предприятий в НФЗ, особенно в инновационном секторе (производство электромобилей, разработка технологий блокчейна и искусственного интеллекта), повышение уровня цифровизации, развитие в сельских регионах высокоскоростного интернета. Эксперты рекомендуют учредить ежегодный Международный экономический форум Восточной Германии, нацеленный на развитие сотрудничества между представителями экономики восточных земель, государством и важными для региона зарубежными экспортными рынками<sup>38</sup>.

Четвёртый блок ориентирован на успешную интеграцию немецкого общества, где особое значение Комиссия уделяет «символам демократии»<sup>39</sup>. В частности, даны подробные рекомендации по концепции празднования Дня германского единства в будущем: организация бесплатного входа в исторические музеи и памятные места, подсветка государственных институтов в цве-

---

<sup>37</sup> Соответствующее решение было принято бундестагом 13 декабря 2019 г. См.: Mahnmal für die Opfer kommunistischer Gewaltherrschaft in Deutschland. URL: <https://www.bundesstiftung-aufarbeitung.de/de/erinnern/denkmal-fuer-opfer-kommunistischer-gewaltherrschaft-in-deutschland> (дата обращения 12.01.2021).

<sup>38</sup> См. Kapitel II. Unsere Handlungsempfehlungen. Abschlussbericht der Kommission der Bundesregierung «30 Jahre Friedliche Revolution und Deutsche Einheit» 2020... Op. cit.

<sup>39</sup> Ibid.

та национального флага, учреждение «Премии единства и единения Германии», которая бы вручалась президентом ФРГ 3 октября за особые заслуги в деле сплочения немецкого общества. Комиссия также порекомендовала правительству рассмотреть возможность создания и финансирования крупной «Ассоциации за свободу и демократию», которая бы объединила исторические места и институты, связанные с тематикой преодоления последствий разделения Германии и развития демократических институтов в стране.

### **Выводы**

Анализ результатов большинства исследований, посвящённых 30-летию объединения, позволяет сделать следующие выводы.

Наследие существования двух разных политических систем на протяжении четырёх послевоенных десятилетий по-прежнему во многом определяет особенности объединения Германии, юбилей которого страна отметила в 2020 г. Различия между Западом и Востоком сохраняются в разных сферах: региональном и инфраструктурном развитии, социальной структуре и политических предпочтениях граждан. Многие из них нивелировались или потеряли свою остроту, но не исчезли.

Каждое поколение по-своему интерпретирует существующие различия между Востоком и Западом Германии. Среди среднего и старшего поколений в НФЗ широко распространено мнение, что Восток зависит от динамики развития Запада. Но для молодых немцев коллективное различие между двумя частями страны больше не имеет значения. В то же время в ряде сельских регионов Восточной Германии даже среди молодёжи сохраняется т.н. восточногерманская идентичность.

Восстановление Востока в экономическом плане в целом прошло успешно. Однако этого развития было недостаточно для создания устойчивой единой германской экономической и социальной модели. Восточной Германии в последующие годы предстоит найти новаторские ответы на основные социально-экономические вызовы цифровизации и интернационализации, продолжить курс на создание конкурентных преимуществ ведущих секторов своей экономики, придание ей дополнительно-

го веса в Евросоюзе и привлечения новых инвестиционных и производственных факторов.

Последние пять лет показали, что многие восточногерманские граждане всё больше гордятся тем, чего они достигли в трудные годы преобразований в ходе воссоединения. Сегодня четверо из десяти восточных немцев (43%) считают себя причастными к успеху немецкого объединения<sup>40</sup>.

Спустя 30 лет после объединения Германии сохраняется и даже увеличивается демографический разрыв между Востоком и Западом. В последние годы он проходит по линии между экономически сильными городскими территориями и слабыми сельскими, что осложняет создание равных условий жизни для всех групп населения.

В то время как экономика НФЗ постепенно приближается к западногерманскому уровню развития, основным вызовом для правительства ФРГ становится рост недоверия к действующим институтам власти и симпатий к партиям и движениям правого спектра среди восточных жителей. Одной из причин такого развития является крайнее низкое представительство граждан Востока в руководящих структурах бизнеса и власти ФРГ.

Итоги работы правительственной Комиссии «30 лет мирной революции и германского единства» свидетельствуют о признании на высоком политическом уровне незавершённости процесса объединения Германии. Опубликованный 7 декабря 2020 г. доклад показал, что хотя «счастье единства и имеет место быть», но две трети немцев воспринимают себя как «люди второго класса», что оказывает значительное влияние на их политические предпочтения и толкает к протестному голосованию.

Вряд ли создание очередного центра, выполняющего функции нового института политического образования, или придание бóльшей патриотической составляющей празднованию Дня германского единства поможет в краткосрочной перспективе внести значительный вклад в сближение двух частей ФРГ. Для этого, как полагают многие эксперты, должно смениться хотя бы

---

<sup>40</sup> Transformationsforschung und «Deutschland-Monitor», in: Abschlussbericht der Kommission der Bundesregierung «30 Jahre Friedliche Revolution und Deutsche Einheit» 2020... Op. cit.

одно поколение немцев, прожившее в единой стране. В любом случае, в ближайший «Год супервыборов» основное внимание всех политических сил будет посвящено реагированию на экономические вызовы, вызванные пандемией, а не на решение проблем германского Востока.

## **ГЛАВА 2. ПАРТИЙНО-ПОЛИТИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ\***

### **Политическая провокация в Тюрингии**

Относительно спокойное начало 2020 г. было прервано 5 февраля, когда ландтаг федеральной земли Тюрингия вопреки прогнозам избрал её премьер-министром не Б. Рамелова из партии «Левая», а представителя Свободной демократической партии Т. Кеммериха. Это произошло благодаря голосам СвДП, ХДС и правопопулистской «Альтернативы для Германии» (АдГ), находящейся в оппозиции, как на земельном, так и на федеральном уровне, и являющейся для других этаблированных партий нерукопожатной. Впервые в новейшей истории ФРГ политически важное решение об избрании главы земельного правительства фактически приняла АдГ, что оказалось неприемлемым для германского политического истеблишмента.

По итогам прошедших в октябре 2019 г. земельных выборов региональные организации ХДС и СДПГ потеряли значительную часть голосов своих традиционных избирателей, а Альтернатива и левые, наоборот, их увеличили, достигнув исторически высоких результатов – 23,4% и 31% соответственно. В минусе оказалась и партия «Союз 90/Зелёные». В таких условиях существовавшая до этого красно-красно-зелёная коалиция во главе с Б. Рамеловым лишилась большинства в ландтаге, что значительно усложнило ситуацию с выбором нового премьер-министра и последующим формированием правительства. Прежние ко-

---

\* В данной главе использованы материалы ранее опубликованных работ автора: Белов В.Б. Партийно-политический ландшафт в Германии – основные тенденции // Европейская аналитика 2019 / отв. ред. К.Н. Гусев. М.: ИЕ РАН; СПб.: Нестор-История, 2019. С. 21-29. DOI: 10.15211/978-5-98163-143-6.03; Белов В.Б. Тюрингия: новое политическое землетрясение в Германии. Аналитическая записка №1(184). 2020. URL: <https://www.instituteofeurope.ru/images/uploads/analitika/2020/an184.pdf>.

алиционеры, будучи уверенными, несмотря на меньшинство<sup>41</sup>, в своём будущем, совершили тактическую ошибку, преждевременно подписав коалиционный договор, который согласовывали в течение трёх месяцев, не дождаввшись голосования земельных депутатов.

Они надеялись, что в любом случае смогут избрать своего кандидата в третьем туре, в котором победитель должен набрать простое большинство голосов членов ландтага (в первых двух необходим абсолютный перевес). Но этого не произошло: АдГ, сняв своего кандидата К. Киндерфатера, противостоящего Б. Рамелову в первых двух турах, договорилась со свободными демократами о выдвижении в третий тур их представителя Т. Кеммериха. Имея всего 27 гарантированных голосов, он получил 45, впервые в истории СвДП став победителем и премьер-министром федеральной земли. Совершенно непредсказуемо за него проголосовало большинство депутатов от ХДС. Такое развитие событий произвело эффект разорвавшейся бомбы, в т.ч и потому, что главой местной земельной организации Альтернативы является Б. Хёкке – крайне правый политик, не скрывающий своих нацистских взглядов и во многом делающий свою партию нерукопожатной. Для федерального руководства всех других эстаблированных партийных сил ФРГ любое сближение с АдГ является политическим табу.

Но именно его нарушили руководители земельных организаций христианских и свободных демократов, так и не признавшие свои действия ошибочными или необоснованными. Последствия не заставили себя ждать.

6 февраля представители партий «Левая», СДПГ и «Союз 90/Зелёные» отказались сотрудничать с новым премьер-министром. Под давлением руководителей свободных демократов и общей масштабной критики Т. Кеммерих в тот же день заявил о готовности уйти в отставку<sup>42</sup>. Находившаяся в зарубежной поездке в ЮАР А. Меркель во время официального выступления

---

<sup>41</sup> Партии «Левая», «Союз 90/Зелёные» и СДПГ располагают только 47% мест в земельном парламенте Тюрингии – в отличие от 50,5% в предыдущем легислатурном периоде.

<sup>42</sup> Сразу после скандала с поста председателя регионального отделения ХДС и руководителя фракции в ландтаге в отставку ушёл М. Моринг.

была вынуждена сделать заявление в связи со сложившейся внутривнутриполитической ситуацией в ФРГ. Она назвала случившееся «непросительным процессом», нарушением запрета на образование какого-либо большинства путём союза с АдГ, добавив: «Это был плохой день для ХДС. День, когда ценности были нарушены»<sup>43</sup>.

Председатель СвДП К. Линднер 7 февраля поставил перед партийным руководством вопрос о доверии и получил его.

По рекомендации А. Меркель в отставку «по собственному желанию» ушёл её молодой однопартиец К. Хирте – статс-секретарь Федерального министерства экономики и энергетики, уполномоченный правительства по делам Восточной Германии, направивший свои поздравления Т. Кеммериху сразу после его избрания<sup>44</sup>.

Партии федерального правительства 8 февраля в Берлине уже в присутствии федерального канцлера провели экстренное заседание, на котором вопреки ожиданиям экспертного сообщества достигли единства в вопросе дальнейших действий, призванных изменить ситуацию. Они потребовали провести досрочные выборы. Тогда же в субботу новый глава земельного правительства Тюрингии подал в отставку.

В понедельник 10 февраля председатель ХДС А. Крамп-Карренбауэр (АКК) неожиданно для своего окружения заявила о готовности покинуть свой партийный пост (с трудом полученный в декабре 2018 г.) и о необходимости досрочного избрания нового руководителя партии, который, с её точки зрения, должен стать и кандидатом на пост канцлера на выборах в Бундестаг в 2021 г. К концу февраля сформировалась тройка претендентов на этот пост: Ф. Мерц (именно он с минимальным преимуществом проиграл АКК выборы), дуумвират в составе премьер-министра земли Северный Рейн-Вестфалия А. Лашета и федерального министра здравоохранения Й. Шпана, а также глава внешнеполитического комитета Бундестага Н. Рёттген. Вне-

---

<sup>43</sup> Merkel nennt Kemmerichs Wahl «unverzeihlichen Vorgang». 06.02.2020. URL: <https://www.sueddeutsche.de/politik/thueringen-merkel-kemmerich-wahl-fdp-afd-1.4787003> (дата обращения 10.01.2021).

<sup>44</sup> Осенью 2020 г. на региональном партийной съезде ХДС К. Хирте был избран новым председателем отделения партии в Тюрингии.

очередной партийный съезд первоначально был назначен на 25 апреля 2020 г.

Региональный ХДС 22 февраля вопреки позиции Берлина договорился с партиями коалиции меньшинства заключить «Пакт стабильности», предусматривающий «конструктивное взаимодействие» до проведения следующих выборов. 4 марта ландтаг в третьем туре 42 голосами избрал Б. Рамелова премьер-министром. Кроме того, была достигнута договорённость, что в Тюрингии в апреле 2021 г. состоятся досрочные парламентские выборы. Сформированное лидером «левых» правительство рассчитывает в рамках переходного периода на обещанную поддержку оппозиционной ХДС в наиболее значимых вопросах (формирование и принятие бюджета и пр.)<sup>45</sup>. Такое «конформистское» поведение регионального отделения христианских демократов вызвало осуждение федерального правления.

#### **Партии коалиции в условиях пандемии**

Оставив существенные следы в партийном ландшафте Германии, февральское политическое «землетрясение» закончилось. Это произошло в критический для федерального и земельных правительств момент. Начавшаяся в феврале эпидемия коронавируса уже в первой декаде марта стала переходить в фазу пандемии, к которой немецкие власти, как и новый состав Европейской комиссии во главе с У. фон дер Ляйен, оказались не готовы.

Пакет государственной помощи Берлин смог сформировать только во второй половине месяца. Ведущую роль в этом сыграли министерство финансов во главе с вице-канцлером О. Шольцем (СДПГ) и министерство экономики и энергетики, возглавляемое П. Альтмайером (ХДС). 25 марта Бундестаг и 27 марта Бундесрат практически единогласно проголосовали за антикризисные меры «Большой коалиции», направленные на поддержку граждан и предпринимательского сектора. Важным фактором стал диалог федеральной власти с различными бизнес-группами, в рамках которого она проявила готовность к учёту критических замечаний и пожеланий.

---

<sup>45</sup> Согласование и подписание левыми, социал-демократами и зелёными так называемого «Соглашения о стабильности» стало во многом заслугой нового (с марта 2020 г.) руководителя фракции ХДС в ландтаге М. Войгта.

Одновременно Германия на уровне Брюсселя активно продвигала программы Евросоюза по поддержке бизнеса, борьбе с безработицей и оказанию помощи национальным системам здравоохранения, уделяя при этом особое внимание вопросам финансовой устойчивости ЕС и резко выступая (первоначально с группой т.н. «северных» стран во главе с Нидерландами) против льготного финансирования южноевропейских государств за счёт выпуска ценных бумаг в виде «корона-бондов». Ситуация изменилась во второй половине мая, когда Берлин и Париж проявили совместную инициативу спасения европейской экономики, существенно смягчив требования к финансовым инструментам в отношении южан. Отчасти это объяснялось предстоящим с 1 июля председательством Германии в Совете ЕС, необходимостью поиска в его рамках общего знаменателя интересов стран – членов ЕС и начала выхода из глубокого экономического кризиса. Во многом Берлину это удалось.

Конструктивные действия партнёров по правительственной коалиции привели к существенному росту рейтинга ХДС/ХСС. Примечательно, что у СДПГ он вырос минимально (см. табл. 1). Граждане, оценив высокий уровень согласованности в подготовке антикризисного пакета и европейских мер, посчитали это заслугой А. Меркель. Хотя не менее важное значение имели события в Тюрингии, побудившие коалиционеров к взаимодействию для преодоления политического кризиса, после которого неожиданно наступил обусловленный пандемией кризис экономический.

Обратим внимание на падение электоральной популярности оппозиционных сил, в первую очередь, протестных АдГ и «Союз 90/Зелёные», которые не смогли с марта воспользоваться ситуацией вокруг пандемии для сохранения своих позиций. В полной мере это относится и к двум другим партиям – СвДП и «Левая».

С середины марта по апрель в Германии наблюдалось некое подобие «политического водяного перемирия», когда основной задачей было не традиционное противостояние коалиционных партий и оппозиции, а стабилизация социально-экономической ситуации в стране. Примерно с конца апреля партийный дискурс



Таблица 1

Электоральные предпочтения в ФРГ  
с января по декабрь 2020 г. (в %)\*

Дата	ХДС/ХСС	СПДГ	АдГ	СвДП	Левые	Зелёные
16.01.2020	27	14	14	7	9	23
07.02.2020	27	14	14	6	10	22
27.03.2020	33	15	10	6	8	22
24.04.2020	39	16	9	5	7	18
29.05.2020	39	15	9	4	8	18
26.06.2020	40	15	9	5	7	19
31.07.2020	38	14	9	5	8	21
28.08.2020	38	16	9	5	8	19
17.09.2020	37	17	10	5	7	19
09.10.2020	37	16	10	5	7	20
13.11.2020	37	16	9	5	7	20
10.12.2020	37	16	10	5	8	20

\* Ответ на вопрос: «За какую партию Вы бы проголосовали, если бы выборы в Бундестаг были в следующее воскресенье?». Опрос исследовательской группы «Выборы» (*Forschungsgruppe Wahlen e.V.*)<sup>46</sup>.

Источник: составлено автором.

стал вновь наполняться активным содержанием, в первую очередь по линии перспектив будущего руководства ХДС. Из-за пандемии внеочередной съезд был перенесён сначала на декабрь, а затем на январь 2021 г. У экспертов появилась возможность внимательно следить за каждым из упомянутых кандидатов, оценивая их шансы стать председателем христианских демократов и получить статус кандидата на пост канцлера на федеральных парламентских выборах 2021 г.

Несмотря на отсутствие опыта работы в земельной и федеральной исполнительной власти, а также меньшие возможности участия в актуальном политическом дискурсе по сравнению с А. Лашетом/Й. Шпаном и Н. Рёттгеном, основным фаворитом в этом процессе до декабря оставался Ф. Мерц, который рассчитывал на поддержку партийных функционеров, формирующих делегации от земель для участия в декабрьском съезде. Ситуация изменилась в конце октября, когда партийное руководство в условиях начала второй пандемической волны перенесло мероприятие на январь 2021 г. Ф. Мерц, посчитав это заговором

<sup>46</sup> Forschungsgruppe Wahlen e.V. URL: [https://www.forschungsgruppe.de/Umfragen/Politbarometer/Archiv/Politbarometer\\_2020/](https://www.forschungsgruppe.de/Umfragen/Politbarometer/Archiv/Politbarometer_2020/) (дата обращения 15.12.2020).

против него верхушки ХДС, развернул обвинительную кампанию, что вызывало отрицательную реакцию и в партии, и в экспертном сообществе.

В середине декабря прошли первые полуторачасовые телевизионные дебаты кандидатов, из которых можно сделать некоторые выводы. А. Лашет показал себя командным игроком, который победил на осенних выборах в СРВ в качестве главного кандидата ХДС. Ф. Мерц ссылаясь на свои знания и опыт в политике и бизнесе. Н. Рёттген говорил о своём опыте «побед и поражений» – исторический проигрыш в СРВ в 2012 г. он преподнёс как свою сильную сторону и преимущество. Все три кандидата делали ставку на климатическую тематику, но подробности своих позиций до конца 2020 г. предпочитали не освещать.

Что касается вопроса о будущем кандидате от блока ХДС/ХСС на пост канцлера, то здесь в течение года негласно присутствовал глава ХСС и премьер-министр Баварии М. Зёдер, с завидным постоянством отрицавший такую возможность.

Позитивные результаты работы Большой коалиции и слаженные действия правительственной команды обусловили в течение года высокие рейтинги её руководителя – федерального канцлера. С точки зрения граждан, А. Меркель в сложнейших условиях вновь показала себя неформальным лидером не только Германии и ЕС, но и Христианско-демократического союза: политиком, способным сплотить ряды своей партии, подготовить партийных функционеров к выбору нового председателя ХДС, вновь завоевать симпатии электората, ушедшего за последние три года к политическим конкурентам. И в этом, на наш взгляд, они были правы. Канцлер оставила в тени свою протеже – АКК, которая должна была начать процесс вывода партии из кризиса, но с этой задачей не справилась. Более того, 2020 г. показал, что решение А. Меркель конца октября 2018 г. покинуть пост председателя христианских демократов и поддержать АКК как главу партии и будущую креатуру на пост канцлера было не только преждевременным, но и ошибочным по содержанию.

Одновременно отметим и факт критического восприятия главы правительства. В первой половине 2020 г. её критиковали за излишне жёсткую позицию по отношению к руководителям зе-

мель, желающих, исходя из местных особенностей, ослабить ограничительные меры, введённые федеральными властями. Во время заседания президиума ХДС 20 апреля А. Меркель высказала резкое недовольство тем, что сигнал о возможности смягчения привёл к «дискуссионным оргиям» на эту тему («*Öffnungsdiskussionsorgien*»). Правильное по сути замечание об осторожности в ослаблении карантина (поддержанное многими экспертами и политиками), но неприемлемое по форме, стало дополнительной «негативной визитной карточкой» т.н. «канцлерской демократии», которую внесли в свой арсенал противники главы правительства. Однако это не повлияло на её высокий рейтинг. А начавшаяся осенью вторая волна пандемии в целом подтвердила обоснованность критической позиции А. Меркель.

Несмотря на «окрик» со стороны канцлерин, главы земель продолжили отстаивать своё право принимать самостоятельные решения в кризисной ситуации, одновременно набирая очки в пользу партий, которые они представляют (среди земельных руководителей нет политиков от СвдП и «Альтернативы для Германии»). В период пандемии проверку прошёл и механизм взаимодействия между различными уровнями власти в Германии. Земли получили возможность ещё раз подтвердить их значительные права и компетенции, закреплённые в Основном законе страны<sup>47</sup>. Земельные органы исполнительной и законодательной власти стремились отстаивать интересы своих граждан и экономических субъектов на фоне последовательного ужесточения Берлином «карантинного режима». При этом у региональных субъектов обозначились различия в подходах к вводимым ограничениям, но в конечном итоге к концу года был достигнут непростой консенсус по спорным вопросам. И федеральные, и земельные власти вынуждены учитывать недовольство части граждан запретами, которые, с их точки зрения, ограничивают конституционные права. Это нашло выражение в протестных демонстрациях в ряде городов, что, естественно, станет одним из факторов, влияющих на формирование электоральных наст-

---

<sup>47</sup> Исполнение Закона о защите от инфекций находится в ведении земель, а не Федерации. См.: Müller, Sabine. Keine «*Öffnungsdiskussionsorgien*». 20.04.2020. URL: <https://www.tagesschau.de/inland/merkel-lockdown-101.html> (дата обращения 10.10.2020).

роений в 2021 г.

### **Коммунальные выборы в Северном Рейне-Вестфалии в свете федеральных тенденций**

13 сентября в крупнейшей федеральной земле Северный Рейн-Вестфалия (СРВ) прошли первые с начала пандемии политические выборы – в местные органы власти.

Традиционно итоги коммунального голосования в СРВ рассматриваются с точки зрения проверки и анализа политических тенденций на федеральном уровне, включая оценку электоральных предпочтений немецких граждан. На этот раз они экстраполировались на 2021 г. – года так называемых «супервыборов»: помимо нового состава Бундестага 14 марта предстояло избирать коммунальных и муниципальных депутатов в Гессене, а в Баден-Вюртемберге, Рейнланд-Пфальце – земельных депутатов. Выборы в ландтаги должны были пройти 25 апреля в Тюрингии (внеочередные)<sup>48</sup>, 5 июня – в Саксонии-Ангальт и осенью – в Нижней Саксонии, Мекленбург-Передней Померании и Берлине.

Несмотря на санитарные ограничения, избиратели в СРВ проявили более высокую активность по сравнению с 2014 и 2019 гг. При этом пандемия существенно осложнила проведение партиями избирательных кампаний. Кандидаты фактически были лишены возможности использовать традиционный инструмент – личное общение с избирателями. В общественных местах они могли появляться только в защитных масках. Новые кандидаты, в отличие от уже известных политиков, были малоузнаваемы, им было трудно сформировать свой имидж и добиться электоральной популярности.

Победителями стали христианские демократы (34,3%), существенно опередившие представителей СДПГ и «Союз 90/Зелёные» (см. табл. 2). Во многом это произошло благодаря популярности премьер-министра земли А. Лашета и проводимой им политики. Оба его соперника в борьбе за пост председателя ХДС высказали ряд критических замечаний относительно будущего партии, напомнив электорату о своих политических амбициях. Вечером 13 сентября Ф. Мерц заметил, что, несмотря на успех

---

<sup>48</sup> По причине неблагоприятной пандемической обстановки были перенесены на 26 сентября 2021 г. (прим. ред.).

на выборах, партия не должна «игнорировать свои слабости», а Н. Рёттген в *Twitter* написал: «У нас дефицит среди молодых избирателей, в больших городах и университетах»<sup>49</sup>.

Таблица 2

Итоги выборов в СРВ в местные органы власти\*, Европарламент и электоральные предпочтения в Германии (%%)

Выборы/опрос	ХДС/ХСС	СДПГ	Союз 90/ Зелёные	СвДП	АдГ	Левая
Коммунальные выборы 25 мая 2014 г. <sup>50</sup>	37,5	31,4	11,7	4,7	2,6	4,7
Выборы в Европарламент 26 мая 2019 г. <sup>51</sup>	27,9	19,2	23,2	6,7	8,5	4,2
Коммунальные выборы 13 сентября 2020 г. <sup>52</sup>	34,3	24,3	20,0	5,6	5,0	3,8
Опрос электоральных предпочтений граждан ФРГ 28 августа 2020 г.**	38,0	16	19,0	5,0	9	8,0

\* В ФРГ на местных выборах отсутствует проходной процентный барьер для партий.

\*\* Ответ на вопрос: «За какую партию Вы бы проголосовали, если бы выборы в Бундестаг были в следующее воскресенье?». Опрос исследовательской группы «Выборы» (*Forschungsgruppe Wahlen e.V.*)<sup>53</sup>.

Источник: Составлено автором.

При этом «зелёных», которые на фоне пандемии несколько потеряли популярность на федеральном уровне, несмотря на третье место (20%), также можно считать победителями. Руководители партии А. Бербок и Р. Хабек рассматривали высокие для них результаты за год до выборов в Бундестаг как «очень хорошую стартовую площадку на следующие двенадцать месяцев», позволяющую оценить, где реально находится партия, в

<sup>49</sup> Käppner J. Laschet verzichtet auf vornehmes Schweigen. 14.09.2020. URL: <https://www.sueddeutsche.de/politik/nrw-wahl-laschet-cdu-1.5030914> (дата обращения 15.09.2020).

<sup>50</sup> Kommunalwahlen 2020. Das Ministerium des Innern informiert. Vorläufiges Ergebnis für: Nordrhein-Westfalen. URL: <https://www.wahlergebnisse.nrw/kommunalwahlen/2020/aktuell/a000000kw2000.shtml> (дата обращения 15.09.2020).

<sup>51</sup> Europawahl 2019. Endgültige Ergebnisse in Nordrhein-Westfalen. Heft 3. Düsseldorf. Information und Technik Nordrhein-Westfalen, Statistisches Landesamt. Juli 2019. S. 9.

<sup>52</sup> Kommunalwahlen 2020. Op. cit.

<sup>53</sup> Forschungsgruppe Wahlen e.V. URL: [https://www.forschungsgruppe.de/Umfragen/Politbarometer/Archiv/Politbarometer\\_2020/August\\_2020/](https://www.forschungsgruppe.de/Umfragen/Politbarometer/Archiv/Politbarometer_2020/August_2020/) (дата обращения 15.09.2020).

каких сферах она может потерять поддержку, а где, наоборот, у неё есть шансы усилить позиции. Сопредседатели были убеждены, что в целом можно говорить о восходящей тенденции, которая во многом опирается на растущую популярность среди молодых избирателей. Согласно анализу *Infratest Dimap*, около трети молодых людей в возрасте от 16 до 24 лет проголосовали в СРВ за зелёных<sup>54</sup>. Кроме того, они не только верно определили темы, которые близки избирателям (климатическая политика, транспорт и жильё), но и смогли расставить правильные акценты в их обсуждении. В результате партии удалось не только укрепить традиционно слабые позиции в малых и средних городских и коммунальных образованиях, но и улучшить показатели в крупных городах, в т.ч. по итогам вторых туров голосования, прошедших в конце сентября.

Об этих тенденциях и благоприятных перспективах речь шла в ноябре на партийном съезде, проведённого в смешанном формате. А. Бербок и Р. Хабек на сцене берлинского Темподрома приветствовали сто делегатов в зале и 700, находящихся в удалённом доступе. Основным посланием руководства членам партии стало следующее: мы успешны, мы на правильном пути, нас поддерживает электорат, мы можем увеличить число сторонников и стать ведущей политической силой в Германии. «Зелёные» приняли новую программу, сменившую прежнюю от 2002 г. Более того, партия заявила о готовности в 2021 г. бороться с блоком на предстоящих выборах за право формировать правительство и назначить своего канцлера.

Социал-демократы, занявшие в СРВ второе место (24,3%), потеряли в своей традиционной электоральной вотчине по сравнению с 2014 г. почти четверть голосов, получив утешительный приз в виде небольшого прироста после провальных выборов в Европарламент в мае 2019 г. Итоги голосования в СРВ ещё раз подтвердили нахождение партии в глубоком кризисе и неспособность нового руководства в лице Н. Вальтера-Борянса и Э. Саскиа за месяцы, прошедшие с момента их избрания, обозна-

---

<sup>54</sup> Schmidt M. Jungwähler strafen CDU ab – Ohrfeige für SPD – Sieg für Grüne. 13.09.2020. URL: <https://www.tagesspiegel.de/politik/nrw-kommunalwahlen-jungwaehler-strafen-cdu-ab-ohrfeige-fuer-spd-sieg-fuer-gruene/26183128.html> (дата обращения 14.09.2020).

читать хотя бы направления выхода из него. Избрание накануне голосования вице-канцлера и министра финансов О. Шольца кандидатом от СДПГ на пост канцлера на предстоящих в 2021 г. выборах в Бундестаг и его заявления о необходимости поиска конструктивных решений и определения модели поведения в Большой коалиции в условиях предстоящей предвыборной борьбы мало повлияли на предпочтения избирателей<sup>55</sup>. Одна из причин в том, что часть партийных функционеров всё больше теряет связь с рядовыми членами – т.н. «базисом», основу которого традиционно составляют квалифицированные рабочие и профсоюзные деятели. Пока социал-демократам не удаётся сформулировать чёткие стратегические цели своего дальнейшего политического развития, а также пути их достижения. Основные надежды в конце 2020 г. возлагались на федеральный съезд партии, который первоначально был назначен на март, а затем перенесён на начало мая 2021 г. Наиболее вероятным представляется переход социал-демократов осенью 2021 г. в оппозицию. Обсуждаемые некоторыми экспертами варианты красно-красно-зелёной коалиции или сохранение нынешней большой следует отнести к спекулятивным и маловероятным.

АдГ, выступавшая с жёсткой критикой государственной политики борьбы с пандемией, получила 5% – больше, чем в 2014 г., но гораздо меньше, чем в мае 2019 г. Игра на протестных настроениях на коммунальном уровне в этот раз дала скромный результат. Альтернатива теряет электоральную поддержку на федеральном уровне, особенно на Востоке Германии. Верхушка партии в последующие месяцы должна решить задачу консолидации партийных рядов и преодоления намечающегося раскола. Сопредседатель партии Й. Мойтен неожиданно заявил о том, что не будет участвовать в выборах в Бундестаг, предпочитая депутатство в Европарламенте. Недавно распались две пар-

---

<sup>55</sup> Очередным «политическим землетрясением» 27 сентября 2020 г. мог стать второй тур голосования выборов бургомистра Дортмунда, называемого «сердцем социал-демократии» («*Die Herzkammer der Sozialdemokratie*») – 74 года подряд этот пост занимал представитель СДПГ. Была вероятность того, что Т. Вестфаль проиграет христианскому демократу А. Хольштайну, которого поддержали зелёные. Однако с минимальным преимуществом победил социал-демократ.

ламентские фракции партии – в ландтагах Нижней Саксонии и Шлезвиг-Гольштейна. Руководитель земельной организации АдГ в Рейнланд-Пфальце У. Юнге в начале октября в открытом письме написал, что члены Альтернативы двигаются «к пропасти, хлопая друг друга по плечу», а сама партия выродилась в «резервуар эгоцентриков и псевдопатриотов», которые борются только за партийные должности. Он призвал сопредседателей фракции в Бундестаге А. Гауланда и А. Вайдель уйти в отставку<sup>56</sup>. Добавим, что без очищения своих рядов от явных сторонников нацизма и крайне правых радикалов ей вряд ли удастся закрепить желаемый партийным руководством имидж ведущей «буржуазно-консервативной силы» и повторить успех 2017 г. Ноябрьский съезд «Альтернативы» показал в этом отношении отсутствие единства среди партийцев и обозначил перспективу не преодоления, а углубления внутрипартийных противоречий. Основным достижением прошедшего мероприятия стало принятие программных основ пенсионной политики.

Почти на 1% улучшила свои показатели СвДП, что можно считать неплохим достижением. Коммунальная политика не относится к сильным сторонам свободных демократов. Её лидерам, председателю партии и руководителю фракции в Бундестаге К. Линднеру и новому генеральному секретарю Ф. Виссингу (сменившему 19 сентября на этом посту на партийном съезде Л. Тойтенберг), предстоит приложить немало усилий, чтобы перестроить партию и обеспечить достижение заветного 5%-ного барьера для прохождения в Бундестаг. У партии позитивный опыт участия в различных коалициях в СРВ (с ХДС), Шлезвиг-Гольштейне (с СДПГ и «зелёными») и Рейнланд-Пфальце<sup>57</sup> (с ХДС и «зелёными») – она не отдаёт предпочтений ни одной из них. К. Линднер изменил отношение к федеральной исполнительной власти. В отличие от ноября 2017 г., когда он единолично прервал коалиционные переговоры, его актуальным лозунгом стало: «Тогда лучше править, чем не править»<sup>58</sup>.

<sup>56</sup> См.: Wer führt eigentlich die AfD? 05.10.2020. URL: <https://www.derbund.ch/wer-fuehrt-eigentlich-die-afd-637825516791> (дата обращения 11.02.2021).

<sup>57</sup> Ф. Виссинг – министр экономики земли Рейнланд-Пфальц.

<sup>58</sup> В ноябре 2017 г., объясняя свой выход из переговоров, он заявил: «Лучше не править, чем править неправильно». См.: Lindner will Teuteberg als FDP-



Партия «Левая», в отличие от «зелёных», не смогла предложить актуальную повестку, привлекательную для избирателей, и набрала меньше голосов, чем в 2014 г. «Левые», как и свободные демократы, по-прежнему находятся в поиске новых конструктивных идей, без которых будет сложно удержать свой электорат в «Год супервыборов» и привлечь новых сторонников. Этому призвано способствовать новое руководство партии, которое должен был избрать очередной съезд в конце октября. Однако в начале ноября правление решило перенести его на февраль 2021 г. Сопредседатели (с 2012 г.) К. Киппинг и Б. Риксингер 31 августа заявили о решении уйти со своих постов.

### **Вторая волна пандемии**

В начале третьего квартала стало ясно, что избежать второй волны пандемии не удастся. В середине октября официальный представитель правительства ФРГ Ш. Зайберт предупредил о её возможном начале. Число инфицированных на 100 тыс. граждан за 7-дневный период в землях всё чаще стало превышать критическую отметку (*7-Tages-Inzidenz*), которую на тот момент Институт Роберта Коха установил на уровне 50-ти человек. Это стало причиной введения во многих городах дополнительных ограничительных мероприятий. Например, власти Мюнхена с 14 октября вновь после весны усилили карантинные меры, запретив продажу спиртного в кафе и ресторанах и снизив допустимую численность совместных групп, которым разрешено собираться в этих заведениях, с 10 до 5 человек и предписав носить маски на отдельных центральных улицах.

Именно в этот день в Ведомстве канцлера состоялось совещание земельных премьер-министров, обладающих исключительной компетенцией на введение мер по эпидемиологической защите населения. Но прийти к согласованным решениям федеральной и земельных властей по совместному противодействию пандемии не удалось. Одна из причин сдержанной позиции большинства руководителей субъектов федерации состояла в их зависимости от настроений в обществе, которые к концу года ста-

---

Generalsekretärin loswerden. 17.08.2020. URL: <https://www.tagesspiegel.de/politik/wissing-soll-nachfolger-werden-lindner-will-teuteberg-als-fdp-generalsekretaerin-loswerden/26101168.html> (дата обращения 11.01.2021).

ли достаточно амбивалентны. Большинство немецких граждан, согласно опросам, поддерживало действующие ограничения, но только четверть была готова к их ужесточению. Примечательно, что накануне встречи министр экономики П. Альтмайер в интервью газете *Bild* заявил, что не видит необходимости введения жёстких мер во всей Германии: «Мы многому научились за последние полгода и сегодня знаем, что представляет опасность, а что нет. Сейчас нет никакой причины для второго локдауна»<sup>59</sup>.

Но такие причины всё-таки появились. К концу октября эпидемиологическая ситуация резко обострилась – во многих городах и коммунах упомянутый критический показатель инфицирования намного превысил установленный лимит, а выросшее количество затронутых региональных субъектов сделало невозможным отслеживание цепочек заразившихся.

А. Меркель была вынуждена объявить о наступлении второй волны эпидемии в Германии и о необходимости введения новых ограничительных мер. 28 октября ей удалось убедить земельных лидеров согласовать их содержание и принять решение, согласно которому с 2 ноября до начала декабря 2020 г. вводился частичный локдаун, режим которого предусматривал прекращение работы ресторанов, баров, кинотеатров и других увеселительных заведений, фитнес-клубов, бассейнов, косметических и массажных студий, тату-салонов, а также ограничение рабочего времени магазинов. Гостиницам разрешили принимать только граждан, находящихся в деловой поездке<sup>60</sup>. Одновременно немецкое правительство приняло решение о возмещении небольшим компаниям (число занятых до 50 человек) потерь доходов, связанных с вводимыми ограничениями. Речь шла о 75% от уровня выручки в ноябре 2019 г. Общий объём компенсаций предполагался в объёме 10 млрд евро<sup>61</sup>.

---

<sup>59</sup> Смирнов А., Мищенко О. Коронавирус: в Германии начинается вторая волна пандемии. 12.10.2020. URL: <https://www.dw.com/ru/pandemija-v-germanii-nachinaetsja-vtoraja-volna-pandemii/a-55238045> (дата обращения 11.01.2021).

<sup>60</sup> Bundeskanzlerin mit den Regierungschefinnen und Regierungschefs der Länder am 28. Oktober 2020. URL: <https://www.bundesregierung.de/resource/blob/992814/1805024/5353edede6c0125e5b5166504dfd79/2020-10-28-mpk-beschluss-corona-data.pdf?download=1> (дата обращения 21.02.2021).

<sup>61</sup> Der Beschluss von Bund und Ländern zur Bekämpfung derra Corona-Pandemie URL: <https://www.bundesregierung.de/breg-de/suche/bund-laender-beschluss->

В условиях сохранения высоких критических показателей федеральные и земельные власти в конце ноября сначала продлили общенациональный режим ограничительных мер, а потом даже ужесточили его. В середине декабря был введён полноценный локдаун, основным инициатором которого стала федеральная канцлерин, «не обременённая» заботами о своей электоральной популярности и политическом будущем. Это её выгодно отличало от ряда земельных лидеров, вовлечённых в различные избирательные компании и вынужденных учитывать влияние их решений на население и группы интересов. Для А. Лашета приоритетными были предстоящие в середине января 2021 г. выборы председателя ХДС, для руководителей Рейнланд-Пфальца и Баден-Вюртемберга М. Драйер и В. Кречмера – выборы в ландтаги 14 марта 2021 г., для М. Зёдера – возможная конкуренция с будущим лидером христианских демократов за пост кандидата в канцлеры.

Партии федеральной правительственной коалиции, в первую очередь союз ХДС/ХСС, понимали, что очередные органичения, введённые накануне рождественских и новогодних праздников, связаны с рисками постепенного роста недовольства, формированием протестного потенциала и девальвацией доверительного капитала, который они накопили с весны 2020 г. Надо отдать должное, их лидеры проявили бескомпромиссный подход в этом вопросе, продолжая придерживаться приоритетной цели – не допустить дальнейшего неконтролируемого распространения инфекции.

2020 г. также показал существование проблем в механизме взаимодействия федеральных и земельных властей в разработке и согласовании единых мер по эпидемиологической защите населения. По состоянию на конец года никаких шагов по его совершенствованию предпринято не было. Накопленный конфликтный потенциал перешёл на 2021 г.

### **Выводы**

Большая коалиция нашла адекватные ответы на основные вызовы пандемии, приняв в первой половине 2020 г. ряд национальных программ государственной помощи гражданам и под-

---

1805264 (дата обращения 21.02.2021).

держки малых, средних и крупных хозяйствующих субъектов, а также выступив вместе с Францией инициатором запуска антикризисных механизмов ЕС.

Основными выгодоприобретателями этой адекватной реакции власти стали партии блока ХДС/ХСС, прежде всего федеральный канцлер А. Меркель и председатель ХСС, премьер-министр Баварии М. Зёдер. ХДС в январе 2021 г. предстояло избрать нового председателя. Основными кандидатами на конец 2020 г. были Ф. Мерц и А. Лашет. После этого блоку предстояло выбрать единого кандидата на пост канцлера. Здесь хорошие шансы имел баварский лидер – второй по популярности после А. Меркель федеральный политик.

Из других этаблированных структур в течение года свои позиции укрепила партия «Союз 90/Зелёные», правомерно рассчитывающая на одно из первых мест на выборах в Бундестаг и последующие коалиционные переговоры с другим кандидатом на победу – союз ХДС/ХСС, которые в случае их начала, не исключено, будут долгими и сложными. На начало 2021 г. маловероятными, но всё-таки возможными могли быть и другие коалиции.

СДПГ в течение 2020 г. не удалось выйти из кризиса и повысить свою популярность. По всей видимости, она станет первой по величине оппозиционной силой в будущем Бундестаге и уже в этой роли попытается добиться качественного обновления.

Партиям «Альтернатива для Германии», «Левая» и СвДП предстоит сложный поиск решений их проблем. Если все они смогут преодолеть 5%-ный барьер, то Бундестаг сохранит семипартийную структуру. Вероятность такого развития событий была высокой.

Нынешняя правительственная коалиция должна сохраниться и продолжить работу до федеральных парламентских выборов и назначения нового правительства. Начавшаяся осенью вторая волна пандемии стала для неё очередным вызовом, на который правительство, как и в первой половине года, смогло дать адекватные ответы.

### ГЛАВА 3. ЭКОНОМИЧЕСКАЯ И ИНВЕСТИЦИОННАЯ ПОЛИТИКА В ПЕРИОД КОРОНАКРИЗИСА

#### Проверка экономики на прочность

В 2020 г. экономическая политика Германии концентрировалась на преодолении последствий пандемии коронавируса. Чтобы сдержать динамику распространения инфекции, государство решительно пошло на ограничение социальных контактов и активности хозяйствующих субъектов, что неизбежно привело к спаду, масштабы которого сравнимы с ситуацией в 2009 г., сложившейся в результате мирового финансового кризиса. Меры, принятые правительством ФРГ в течение года, будут определять среднесрочное развитие германской экономики.

Можно считать, что прошедший год в целом стал испытанием для немецкой модели социального рыночного хозяйства в вопросе, насколько она может быть устойчивой в кризисы, не вызванные чисто хозяйственными причинами. В целях преодоления кризисной ситуации с коронавирусом федеральное правительство Германии приняло два масштабных пакета мер. Первый – в конце марта. Он начал действовать с апреля и в основном был направлен на восстановление и сохранение ликвидности хозяйствующих субъектов<sup>62</sup>. Второй – 12 июня 2020 г. (вступил в силу в июле). Его целью было стимулирование экономики при одновременной поддержке процессов её структурной перестройки. В него вошли, в частности, снижение налога на добавочную стоимость (НДС) на шесть месяцев с 19 до 16% (льготной ставки – с 7 до 5%). Кроме того, были предусмотрены 25 млрд евро на помощь отраслям, сильнее всего пострадавшим из-за карантинных мер<sup>63</sup>. В сравнении с другими странами объ-

---

<sup>62</sup> Более подробно см.: Белов В.Б. Последствия пандемии коронавируса для экономики Германии // Научно-аналитический вестник ИЕ РАН. 2020. №2. С. 83-90; Супян Н.В. Экономика заражена: как в Германии борются с коронакризисом. URL: <https://russiancouncil.ru/analytics-and-comments/analytics/ekonomika-zarazhena-kak-v-germanii-boryutsya-s-korona-krizisom/> (дата обращения 05.04.2021).

<sup>63</sup> Umsetzung des Konjunkturpakets – Mit Zuversicht und voller Kraft aus der Krise. URL: [https://www.bundesfinanzministerium.de/Content/DE/Pressemitteilung\\_n/Finanzpolitik/2020/06/2020-06-12-Umsetzung-Konjunkturpaket.html](https://www.bundesfinanzministerium.de/Content/DE/Pressemitteilung_n/Finanzpolitik/2020/06/2020-06-12-Umsetzung-Konjunkturpaket.html) (дата обращения 28.02.2021).

ём средств стал одним из самых больших по отношению к ВВП. Благодаря всесторонней экономической помощи, многочисленным мерам и инструментам поддержки удалось сохранить миллионы рабочих мест, обеспечить компании жизненно важной ликвидностью посредством ссуд и гарантий, отсрочкой налогов и грантов<sup>64</sup>. Две новации в экономической политике – Фонд стабилизации экономики<sup>65</sup> и масштабная программа восстановления конъюнктуры<sup>66</sup> придали устойчивости экономике в целом и позволили инициировать важные для будущего развития инвестиции в области цифровизации, защиты климата, образования и научных исследований. Следует отметить, что несмотря на многочисленные формы финансовой помощи, на протяжении практически всего года сохранялись проблемы с их реальным получением. Обширные интервенции со стороны федерального правительства для смягчения кризиса составили примерно 500 млрд евро (см. рис. 1).

Федеральные земли реализовали меры совместно с правительством Большой коалиции, а также разработали собственные программы. Например, в Баден-Вюртемберге для страхования бюджетных рисков было выдано разрешение на кредит до 5 млрд евро с дополнительным бюджетом. Кроме того, было предусмотрено увеличение объёма поручительств с 200 млн евро до 1 млрд евро (принято земельным ландтагом 19 марта 2020 г.). В Баварии в это же время был учреждён специальный фонд с кредитным финансированием «Пандемия коронавируса» (*Corona-Pandemie*) в объёме 10 млрд евро. Средства Фонда предназначались для покупки необходимого оборудования, оказания экономической поддержки в целях смягчения последствий пан-

---

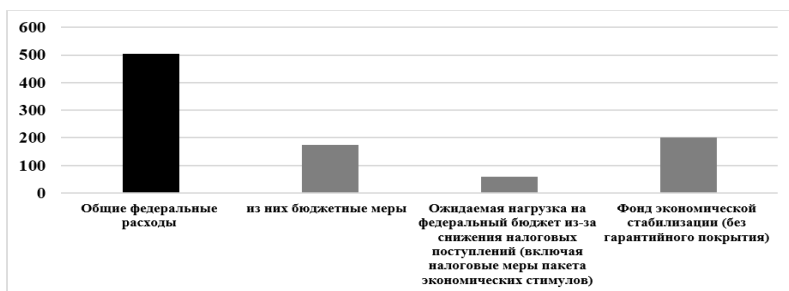
<sup>64</sup> Белов В. Б. Крупнейшая в послевоенной истории конъюнктурная программа правительства ФРГ // Аналитические записки Института Европы РАН. 2020. № 27(210). С. 1-8. DOI 10.15211/analytics272020.

<sup>65</sup> Wirtschaftsstabilisierungsfonds (WSF). URL: <https://www.bmwi.de/Redaktion/DE/Coronavirus/WSF/wirtschaftsstabilisierungsfonds.html> Bruttoinlandsprodukt im 4. Quartal 2020 um 0,1% höher als im Vorquartal (дата обращения 28.02.2021).

<sup>66</sup> Corona-Folgenbekämpfen, Wohlstandsichern, Zukunftsfähigkeit stärken Ergebnis Koalitionsausschuss. 3. Juni 2020. URL: [https://www.bmwi.de/Redaktion/DE/Downloads/E/eckpunktepapier-corona-folgen-bekaempfen.pdf?\\_\\_blob=publicationFile&v=6](https://www.bmwi.de/Redaktion/DE/Downloads/E/eckpunktepapier-corona-folgen-bekaempfen.pdf?__blob=publicationFile&v=6) (дата обращения 28.02.2021).

Рисунок 1

Объемы выделенных средств на антикризисные мероприятия в экономике ФРГ в 2020 г.



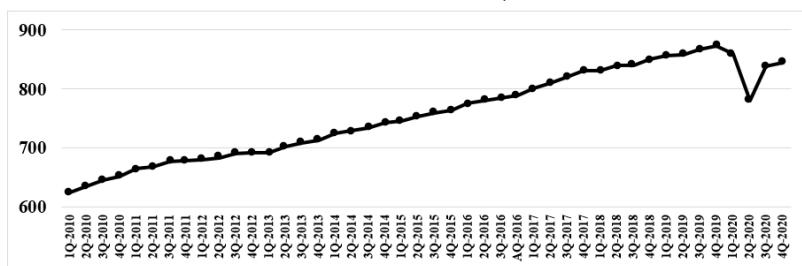
Составлено автором на основе: Volumen der Corona-Maßnahmen des Bundes 2020 bis 2021. URL: <https://www.bundesfinanzministerium.de/Monatsberichte/2021/02/Inhalte/Kapitel-3-Analysen/3-4-jahreswirtschaftsbericht-2021.html> (дата обращения 28.04.2021).

демии. Затем этот фонд был увеличен до 20 млрд евро<sup>67</sup>.

2020 г. стал во многом поворотным: с началом коронакризиса для немецкой экономики прервалась фаза роста. Она длилась более десяти лет, начавшись с преодоления финансового кризиса 2008–2009 гг. (см. рис. 2).

Рисунок 2

ВВП Германии (поквартальный, с сезонной и календарной сглаженностью)



Составлено автором на основе: Bruttoinlandsprodukt im 4. Quartal 2020 um 0,1% höher als im Vorquartal. URL: [https://www.destatis.de/DE/Presse/Pressemitteilung/en/2021/01/PD21\\_040\\_811.html](https://www.destatis.de/DE/Presse/Pressemitteilung/en/2021/01/PD21_040_811.html) (дата обращения 28.02.2021).

<sup>67</sup> Wirtschaftspolitische Maßnahmen von Bund und Ländern gegen die Folgen der COVID-19-Pandemie. URL: [https://ec.europa.eu/info/sites/default/files/2020-european-semester-national-reform-programme-annex-germany\\_de.pdf](https://ec.europa.eu/info/sites/default/files/2020-european-semester-national-reform-programme-annex-germany_de.pdf) (дата обращения 28.04.2021).

С 2010 по 2019 гг. валовой внутренний продукт увеличивался в среднем на 1,9% ежегодно; реальный чистый доход на душу населения – на 2,5%; количество работающих выросло с 41,0 до 45,1 млн чел. В результате значительного и устойчивого роста и ориентированной на стабильность экономической и финансовой политики Германии удалось сократить свой долг с 82,3 до 59,6% ВВП, и таким образом выполнить один из основных критериев Маастрихтских соглашений (60%).

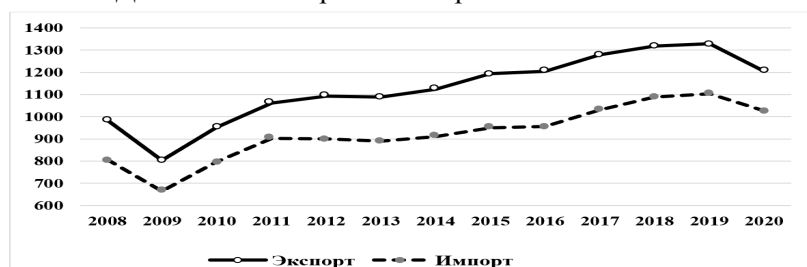
В результате последствий пандемии германская экономика впала в одну из самых глубоких рецессий за последние десятилетия. В 2020 г. валовой внутренний продукт снизился на 5%, экспорт – на 9,3 %, импорт – на 7,1%.

#### Влияние на внешнюю торговлю

Указанное сокращение внешнеторговых показателей было более глубоким по сравнению с финансовым кризисом 2009 г. (см. рис. 3), что в первую очередь было обусловлено снижением экспортных и импортных потоков в марте и апреле 2020 г.

Рисунок 3

Динамика экспорта и импорта экономики ФРГ



Составлено автором на основе: Export, Import und Exportüberschuss in absoluten Zahlen, 1996 bis 2020. URL: <https://www.bpb.de/nachschlagen/zahlen-und-fakten/globalisierung/52842/aussenhandel> (дата обращения 28.04.2021).

После этого экспорт увеличивался восемь месяцев подряд – последний раз в декабре на 0,1% по сравнению с предыдущим месяцем. США и Китайская Народная Республика остались главными торговыми партнёрами и в 2020 г., сохранив статус основных покупателей немецких товаров. По данным Федерального статистического управления (*Destatis*), Германия экспортировала в США товаров на сумму 103,8 млрд евро и в Китай – на 95,9 млрд евро (см. табл. 1).



Таблица 1

Основные внешнеэкономические партнёры ФРГ в 2020 г.  
по экспорту и импорту (в млрд евро)

Экспорт		Импорт	
страна	млрд евро	страна	млрд евро
США	103,8	Китай	116,7
Китай	95,9	Нидерланды	88,0
Франция	90,8	США	67,7
Нидерланды	84,5	Польша	58,3
Соединённое Королевство	66,8	Франция	56,5
Польша	64,7	Италия	54,0
Италия	60,3	Швейцария	45,5
Австрия	60,1	Чехия	43,6
Швеция	56,3	Австрия	40,4
Чехия	39,6	Соединённое Королевство	34,8
...		...	
14. Россия	23,1	13. Россия	21,9

Составлено автором на основе: Aus- und Einfuhr (Außenhandel): Deutschland, Jahre, Länder. URL: <https://www-genesis.destatis.de/genesis/online?operation=table&code=51000-0003&bypass=true&levelindex=0&levelid=1620280586461#abreadcrumb> (дата обращения 28.04.2021).

Однако коронакризис по-разному повлиял на экспортно ориентированный бизнес с этими странами: в то время как экспорт в Китай в 2020 г. остался почти на уровне предыдущего года со снижением всего на 0,1%, то вывоз товаров в США резко сократился – на 12,5%. Различия в развитии двусторонней торговли очевидны при рассмотрении отдельных кварталов. Экспорт в Китай особенно пострадал от пандемии в первом квартале, снизившись на 8,3% по сравнению с тем же кварталом 2019 г. Аналогичный показатель для США составил только 1,3%. Во втором квартале картина была обратной: экспорт Германии в Соединённые Штаты упал на 31,2%, а в КНР только 4,4%. В третьем и четвертом кварталах поставки в Поднебесную выросли на 3% и 8,6%, а в США продолжилось их падение – на 14,8 и 2,6% соответственно<sup>68</sup>.

Что касается внешнеторгового взаимодействия с Россией, то, согласно германской статистике, экспорт в РФ сократился с

<sup>68</sup> Außenhandel im Jahr 2020: Schnelle Erholung des Exportgeschäfts mit China. URL: [https://www.destatis.de/DE/Presse/Pressemitteilungen/2021/03/PD21\\_097\\_51.html](https://www.destatis.de/DE/Presse/Pressemitteilungen/2021/03/PD21_097_51.html) (дата обращения 05.05.2021).

29,7 до 23,1 млрд евро (-22,2%), импорт – с 35,0 до 21,9 млрд евро (-37,4%), взаимный оборот – с 64,7 до 45 млрд евро (-20,7%). Впервые за 2010–2020 гг. у ФРГ образовалось небольшое положительное сальдо в 1,2 млрд евро<sup>69</sup>. Падение взаимного товарооборота было обусловлено не только негативным политическим фоном для сотрудничества, но и снижением цен на углеводородное сырьё, хотя в натуральном выражении падение объёмов было не столь драматично.

#### **Ситуация на рынке труда**

Вследствие ограничительных мер государства по противодействию пандемии весной 2020 г. резко ухудшилось состояние рынка труда. В период с марта по май до рекордного уровня поднялась доля краткосрочных работ, значительно упала занятость, а безработица выросла. Примерно с июня 2020 г. рынок труда снова стал стабилизироваться.

По итогам 2020 г. в ФРГ было трудоустроено около 44,8 млн чел. (на 1,1 % меньше, чем в предыдущем году). Около 2,7 млн чел. или 5,9% были зарегистрированы в качестве безработных (на 429 тыс. больше по сравнению с 2019 г.). Долгосрочная безработица поднялась до 817 тыс. человек в год (727 тыс. в 2019 г.). В значительной степени в январе-июне пострадал сектор молодёжной занятости. Ситуация в нём стала улучшаться с августа 2020 г. Доля потерявших работу среди старших возрастов стабильно росла на протяжении всего года, приблизившись в декабре к отметке в 4,5% (см. рис. 4).

В конце 2020 г. наступила вторая волна пандемии и государство было вынуждено ввести новые ограничения, затронувшие рынок труда. Поэтому эксперты, несмотря на ряд положительных тенденций в экономике, не ожидали его быстрого восстановления в 2021 г.

#### **Специфика немецких мер поддержки**

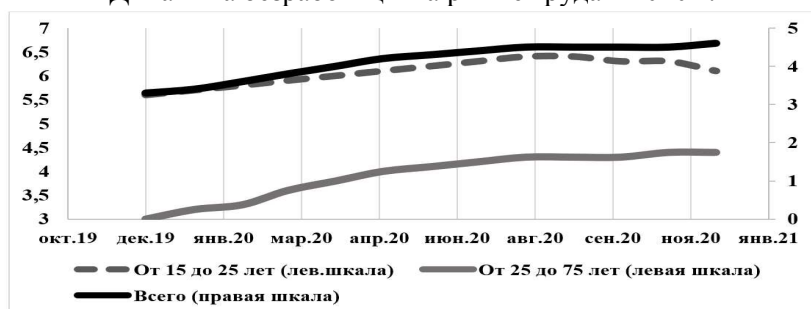
Федеральное правительство внимательно следило за экономическим развитием, принимая по мере необходимости разнообразные меры поддержки. В международном сравнении Герма-

---

<sup>69</sup> Белов В.Б. Германо-российское сотрудничество – вызовы 2020 г. и перспективы 2021 г. Часть 2. Экономические аспекты // Научно-аналитический вестник Института Европы РАН. 2021. №2. С. 22-33. DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/vestnikieran220212233>

Рисунок 4

Динамика безработицы на рынке труда в 2020 г.



Составлено автором на основе: Dezember 2020: Erwerbstätigkeit nahezu unverändert gegenüber dem Vormonat. URL: [https://www.destatis.de/DE/Presse/Pressemitteilungen/2021/01/PD21\\_041\\_132.html](https://www.destatis.de/DE/Presse/Pressemitteilungen/2021/01/PD21_041_132.html) (дата обращения 28.02.2021).

ния стала одной из немногих стран, выделившей существенные суммы из госбюджета на борьбу с коронакризисом – соответствующие расходы по отношению к ВВП среди развитых стран были выше лишь в Италии с рекордным показателем в 48,7%.

Размеры финансовой поддержки домашних хозяйств и экономических субъектов в ФРГ далеко превосходили по размеру аналогичные программы Великобритании, Франции, Бельгии. В структуре её фискально-политических мер доминировали гарантии, что, например, отличает немецкую модель поддержки от США (преимущественно прямые выплаты) или от Португалии и Нидерландов (в основном отсрочки по платежам) (см. рис. 5).

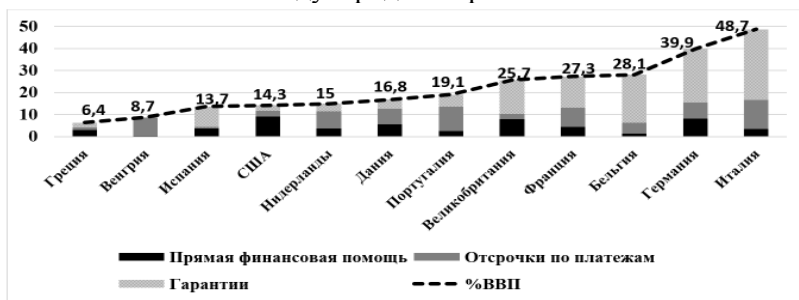
Для сохранения и повышения ликвидности использовались специальные программы банка *KfW*<sup>70</sup>. Малым и средним компаниям для восстановления собственного капитала были предоставлены дополнительные государственные гарантии. Фонд экономической стабилизации стал для федерального правительства эффективным инструментом укрепления базы заёмного капитала наиболее крупных компаний, от работы которых в значительной степени<sup>71</sup> зависит функционирование экономики Германии<sup>72</sup>.

<sup>70</sup> KfW coronavirus aid: loans for companies. URL: <https://www.kfw.de/inlandsfoerderung/Companies/KfW-Corona-Hilfe/> (дата обращения 28.04.2021).

<sup>71</sup> По выражению министра экономики и энергетики Петера Альтмайера, эти компании представляют «субстанцию экономики» («*Substanz der Wirtschaft*»). См.: 14 deutsche Unternehmen wollen eine Staatsbeteiligung. URL: <https://www.>

Рисунок 5

Фискально-политические меры, предпринятые в Германии,  
в международном сравнении



Составлено автором по данным: BVR Research Volkswirtschaft Kompakt\_N9 2020. URL: [https://www.bvr.de/p.nsf/0/3851E557BF6C2BFCC12585CF0045DB5B/\\$file/BVR\\_VolkswirtschaftKompakt\\_Ausgabe\\_9-2020.pdf](https://www.bvr.de/p.nsf/0/3851E557BF6C2BFCC12585CF0045DB5B/$file/BVR_VolkswirtschaftKompakt_Ausgabe_9-2020.pdf) (дата обращения 28.02.2021).

Государство также оказало поддержку стартапам, социально ориентированным некоммерческим организациям и учреждениям<sup>73,74</sup>. Финансовая помощь предоставлялась в три этапа. Срок действия экстренной помощи ограничивался весной тремя месяцами (*Überbrückungshilfe I*). Следующий пакет (*Überbrückungshilfe II*) был направлен на поддержку малых и средних компаний, самозанятых лиц, фрилансеров, некоммерческих компаний и организаций, которые в период с апреля по август 2020 г. и в период оказания мер поддержки с сентября по декабрь 2020 г. имели высокие потери продаж<sup>75</sup>. Третьим пакетом (*Überbrü-*

[handelsblatt.com/politik/deutschland/coronakrise-14-deutsche-unternehmen-wollen-eine-staatsbeteiligung/26080594.html?ticket=ST-1486926-sBuefJoYoiN9GRInhIcR-ap2](https://www.handelsblatt.com/politik/deutschland/coronakrise-14-deutsche-unternehmen-wollen-eine-staatsbeteiligung/26080594.html?ticket=ST-1486926-sBuefJoYoiN9GRInhIcR-ap2) (дата обращения 28.04.2021).

<sup>72</sup> Welche Unterstützung gibt es für große Unternehmen durch den Wirtschaftsstabilisierungsfonds? URL: <https://www.dihk.de/de/aktuelles-und-presse/coronavirus/welche-unterstuetzung-gibt-es-fuer-grosse-unternehmen-durch-den-wirtschaftsstabilisierungsfonds--20158> (дата обращения 28.02.2021).

<sup>73</sup> Neue Studie: Was hilft Sozialunternehmen durch die Corona-Krise? URL: <https://idw-online.de/de/news762873> (дата обращения 28.04.2021).

<sup>74</sup> Hilfsmaßnahmen für soziale Einrichtungen in der Krise. URL: <https://www.bmfsfj.de/bmfsfj/aktuelles/alle-meldungen/hilfsmassnahmen-fuer-soziale-einrichtungen-in-der-krise-158430> (дата обращения 28.04.2021).

<sup>75</sup> Überbrückungshilfe II. URL: <https://www.ueberbrueckungshilfe-unternehmen.de/UBH/Navigation/DE/ueberbrueckungshilfe/ueberbrueckungshilfe-II/ueberbrueckungshilfe-ii.html> (дата обращения 28.04.2021).

*ckungshilfe III*), начиная с ноября 2020 г. могли воспользоваться компании, самозанятые лица и представители свободных профессий с годовым оборотом до 750 млн евро (лимит не распространялся на компании в розничной торговле, сфере мероприятий и культуры, гостиничном секторе и туризме, гастрономии, в сфере оптовой торговли). Условием получения являлось предоставление доказательств, что в этот период потери продаж, связанные с пандемией, составляют не менее 30%. В зависимости от глубины падения могли возмещаться 40, 60 или 100% постоянных затрат, но не более 1,5 млн евро. Компании, продажи которых с ноября 2020 г. упали более чем на 50%, по крайней мере, в течение три месяцев, могли получить грант на пополнение капитала в дополнение к обычному финансированию<sup>76</sup>.

### **Крупнейшие компании в коронакризис**

Специфика коронакризиса заключалась в том, что наиболее пострадавшим стал сектор малого и среднего предпринимательства, на адаптацию которого к новым условиям государство ориентировало основные объёмы финансовой поддержки. Вместе с тем за счёт эффекта сжатия спроса также пострадали крупнейшие компании, прежде всего, инфраструктурные. В середине 2020 г. правительство Германии объявило об увеличении государственного участия в акционерном капитале в размере 5 млрд евро в железнодорожную корпорацию *Deutsche Bahn*, что позволило ей занять на рынке дополнительные средства, увеличив свой долг с 25 млрд до рекордных 30 млрд евро<sup>77</sup>. Во время второй волны коронавируса поезды дальнего следования использовались в среднем на 20%, региональные – от 55 до 60%. К концу 2020 г. *Deutsche Bahn* понесла рекордные убытки в размере 5,6 млрд евро. В среднесрочном финансовом планировании её руководство предусмотрело убытки в размере до 11 млрд евро в течение следующих 5 лет<sup>78</sup>. В тревожной ситуации оказался

---

<sup>76</sup> Überbrückungshilfe III. URL: <https://www.ueberbrueckungshilfe-unternehmen.de/UBH/Redaktion/DE/Artikel/ueberbrueckungshilfe-iii.html> (дата обращения 28.02.2021).

<sup>77</sup> Corona-Stütze für Bahn in der Kritik. URL: <https://magazin.spiegel.de/SP/2020/52/174544053/index.html> (дата обращения 28.02.2021).

<sup>78</sup> Пандемия принесла Deutsche Bahn 5,6 млрд евро убытка. URL: <https://mintrans.news/zhd/pandemiya-prinesla-deutsche-bahn-56-mlrd-evro-ubytki> (дата обращения 28.02.2021).

один из крупнейших авиаперевозчиков в мире немецкая *Lufthansa*, получившая поддержку в 9 млрд евро<sup>79</sup>. Перед ней была поставлена задача сохранения десятков тысяч рабочих мест, которую было невозможно решить без согласованного с кредиторами плана по реструктуризации долгов<sup>80</sup>. Таким образом, весь 2020 г. пандемия держала в напряжении крупнейших немецких перевозчиков, которые в силу возросших санитарно-гигиенических требований были вынуждены отменить тысячи запланированных маршрутов.

Согласно итогам опроса Немецкого общества исследований в области управления (*Deutschen Gesellschaft für Managementforschung*) и консалтинговой фирмой *Alvarez & Marsal*, проведённого среди 143 топ-менеджеров компаний, входящих в биржевой индекс *DAX*, большинство крупных фирм в Германии считают, что они стали сильнее после коронакризиса: 38% заявили об укреплении и 40% о сохранении своих позиций на рынке. Главным образом, это произошло по причине активности экспортно ориентированного многоотраслевого машиностроения, которое вошло в фазу пандемию с заполненными портфелями заказов. Лишь 6% респондентов считало себя ослабленными в международной конкуренции. Особенно низок процент «победителей кризиса» в автомобильной промышленности, в т.ч. и потому, что автопроизводители не смогли добиться значительной государственной помощи. Государство не проявило интереса к поддержке выпуска моделей с дизельными и бензиновыми двигателями, пока составляющих основу производства. Ещё до пандемии автомобильная отрасль оказалась в кризисе в связи с необходимостью перехода на выпуск машин с альтернативными приводами, соблюдения строгих климатических норм ЕС и проведения цифровых преобразований<sup>81</sup>. Примерно 75% компаний в ходе опроса заявили, что они серьёзно пострадали от последствий пандемии. Только 28% смогли улучшить своё положение

---

<sup>79</sup> Bund sagt Lufthansa Milliardenhilfe zu. URL: <https://www.dw.com/de/bund-sagt-lufthansa-milliardenhilfe-zu/a-53562479> (дата обращения 28.02.2021).

<sup>80</sup> Angst vor der Bruchlandung. URL: <https://magazin.spiegel.de/SP/2020/46/173898780/index.html> (дата обращения 28.02.2021).

<sup>81</sup> Супян Н.В. Первый год нового правительства: немецкая экономика теряет терпение // Германия. 2018 / под ред. В.Б. Белова. М.: ИЕ РАН, 2019. С. 22-33.

на рынке<sup>82</sup>.

### **Коронакризис как катализатор структурных изменений**

Экстремальный экономический спад внёс изменения в координаты промышленной политики, которые заложила профильная немецкая стратегия 2019 г.<sup>83</sup> Государство было вынуждено предпринять существенное вмешательство в экономику. После принятия мер пожарного характера, был поставлен вопрос о путях укрепления индустриальной базы в Германии в условиях пандемии. С одной стороны, обрабатывающая промышленность должна продолжать расти, но при этом в традициях германского ордолиберализма следует уменьшать степень и глубину государственного вмешательства. В ходе стабилизационных мероприятий были проведены структурные интервенции, которые (в отличие от программ экономического стимулирования или ограничений, связанных с пандемией) не подлежали автоматическому прекращению. Например, это относится к механизму увеличения доли государства в частных компаниях (порядка 14 крупных субъектов)<sup>84</sup>. В этой связи перед государством встаёт задача разработки чёткой стратегии выхода для государственных инвестиций<sup>85</sup>.

На наш взгляд, представляется важным стало проведение Германией в пандемийном 2020 г. мероприятий, ориентированных на активизацию структурных сдвигов в экономике, включая трансформацию политико-хозяйственного пространства, совершенствование рамочных условий и рыночных отношений, основанных на стимулах и ориентированных на инновации. В первую очередь это относится к июньскому пакету стимулирую-

---

<sup>82</sup> Industrie geht gestärkt aus der Pandemie. URL: <https://www.spiegel.de/wirtschaft/corona-krise-deutsche-industrie-geht-gestaerkt-aus-der-pandemie-a-00000000-0002-0001-0000-000174103628> (дата обращения 28.04.2021).

<sup>83</sup> Белов В.Б. Германия – сложный поиск новой промышленной стратегии // Современная Европа. 2020. №4. С. 27-36. DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/soveurope420192736>

<sup>84</sup> Nicht nur Lufthansa: 14 Unternehmen haben Interesse an Staatsbeteiligung. URL: <https://www.rnd.de/wirtschaft/nicht-nur-lufthansa-14-unternehmen-haben-interesse-an-staatsbeteiligung-avuaiolqtjay5kf3ypl2gjmnye.html> (дата обращения 28.02.2021).

<sup>85</sup> Bardt H., Lichtbau K. Industriepolitische Herausforderungen. Horizontale Ansätze und neue Aufgaben für den Staat. Köln: Institut der deutschen Wirtschaft, 2020. 82 P.

ших мер объёмом около 50 млрд евро и предусматривающему финансовые средства на решение ключевых задач последних лет: защиту климата, переход на новые энергоносители, повышение мобильности и уровня цифровизации. Федеральное правительство одновременно поддержало целевые частные инвестиции и предоставило дополнительные средства для расширения инфраструктуры в рамках существующих программ текущего законодательного периода (см. табл. 2).

С данным пакетом мер тесно связан план восстановления экономики ЕС «*Next Generation EU*», в котором сочетаются антикризисные мероприятия, запускающие цикл деловой конъюнктуры и структурные меры по энергетической и цифровой трансформации<sup>86</sup>. Фактически, он стал прототипом разработки аналогичного германского конъюнктурно-структурного подхода к выходу из кризиса в рамках повестки председательства ФРГ в Совете ЕС во второй половине 2020 г.<sup>87</sup> Центральным инструментом является Фонд развития и обеспечения устойчивости (*Aufbau- und Resilienzfazilität, ARF*), призванный смягчать экономические и социальные последствия кризиса. В соответствии с требованиями Еврокомиссии Германия разработала собственный план развития и устойчивости (*Deutscher ARP*) и 16 декабря 2020 г. направила его на рассмотрение в Брюссель с целью получения гранта от *ARF* (около 25 млрд евро)<sup>88</sup>.

#### **Наиболее важные направления отраслевой повестки**

В рамках Программы защиты климата до 2030 г. федеральное правительство в 2019 г. выделило на период с 2020 по 2023 гг. около 54 млрд евро. В июньском «Пакете будущего» заложено ещё 15 млрд евро, в т.ч. 7 млрд евро на реализацию национальной водородной стратегии, а также 9 млрд евро на расширение программы реконструкции зданий с пониженными выборо-

---

<sup>86</sup> Белов В.Б. Хозяйственно-политическая повестка председательства Германии в Совете ЕС // Аналитическая записка Института Европы РАН. 2020. №29(212). С. 1-8.

<sup>87</sup> Котов, А.В. Основные экономические итоги председательства Германии в Совете ЕС // Экономика и бизнес: теория и практика. 2021. № 1-1(71). С. 182-186.

<sup>88</sup> Deutscher Aufbau- und Resilienzplan (DARP). URL: [https://www.bundesfinanzministerium.de/Content/DE/Downloads/Broschueren\\_Bestellservice/2021-01-13-deutscher-aufbau-und-resilienzplan.html](https://www.bundesfinanzministerium.de/Content/DE/Downloads/Broschueren_Bestellservice/2021-01-13-deutscher-aufbau-und-resilienzplan.html) (дата обращения 28.02.2021).



Таблица 2

## Избранные меры структурной политики

Разделы	Примеры мер	Потребность в финансировании (млрд евро)
Исследования	Поддержка финансирования исследований ( <i>Forschungszulage</i> )	1
	Поддержка внеуниверситетских исследовательских организаций	1
	исследования, связанные с проектами (включая программу <i>SINTEG</i> и проекты регуляторных песочниц для энергетического перехода	0,3
Мобильность	Экологические бонусы – инновационная премия за переход на электромобильный парк	2,2
	Обеспечение передовых инвестиций автопроизводителей	2
	Программа обмена автомобильного парка « <i>Social &amp; Mobile</i> »	0,2
	Развитие инфраструктуры зарядных станций	2,5
	Дополнительная капитализация Deutsche Bahn	5
	Повышение степени приёма сотовой связи	0,15
	Программа модернизации автобусного и грузового парка	1,2
	Финансирование инноваций в сфере судоходства	1
Энергия	Инновации в самолётостроении	1
	Реализация национальной водородной стратегии	7
	Развитие «водородных» партнёрств с зарубежными странами	2
	Программа реновации зданий	2
	Цифровизация государственных услуг	0,3
	Обеспечение доступа к цифровым сетям	3
	Развитие технологий искусственного интеллекта	2
	Развитие квантовых технологий	2
	Развитие технологий 5G и покрытие территории	7
	Программа «Умный город»	0,5
Улучшение здравоохранения	Оснащение центра цифровизации и технологических исследований бундесвера	0,5
	Реализация «Пакта об общественном здравоохранении»	4
	Программа «Больницы будущего»	3
	Отечественное производство основных лекарственных средств и медицинских изделий	1
	Активизация исследований и разработки вакцин	0,75

Составлено автором по данным: Corona-Folgenbekämpfen, Wohlstandsichern, Zukunftsfähigkeitstärken. Ergebnis Koalitionsausschuss. 3 Juni 2020. URL: [https://www.bundesfinanzministerium.de/Content/DE/Standardartikel/Themen/Schlaglichter/Konjunkturpaket/2020-06-03-eckpunktepapier.pdf?\\_\\_blob=publicationFile](https://www.bundesfinanzministerium.de/Content/DE/Standardartikel/Themen/Schlaglichter/Konjunkturpaket/2020-06-03-eckpunktepapier.pdf?__blob=publicationFile) (дата обращения 28.04. 2021).

ми  $CO_2$ . Для достижения этой цели по отдельным секторам установлены пороговые показатели сокращения с 2020 по 2030 гг.,

соблюдение которых будет проверяться ежегодно (впервые будет выполнено в марте 2021 г.).

В связи с разработкой «Пакета будущего» на протяжении года отбирались проекты, направленные на достижение климатической нейтральности и которые одновременно могли бы стать частью стратегии восстановления от *COVID-19*. Например, приоритеты получили проекты улучшенной сортировки и вторичной переработки стали, цемента, алюминия и пластмасс. Согласно расчётам экспертов исследовательского института *DIW*<sup>89</sup>, достаточно инвестировать 28,9 млрд евро для того, чтобы к 2025 г. в странах ЕС производить около 20% указанных материалов с помощью низкоуглеродных процессов или их дополнительной переработки с использованием уже существующих и разрабатываемых самокупаемых технологий. Однако для того, чтобы сделать эти краткосрочные инвестиции коммерчески выгодными в среднесрочной и более отдалённой перспективе, необходимо устранить ряд препятствий, связанных с неопределённостью ценообразования на квоты выбросов углекислого газа, отсутствием инфраструктуры для водорода и т.д. Поэтому следует ожидать, что в 2021 г. государство продолжит поддержку инвестиций в эти технологии, формируя у инвесторов чувство уверенности в том, что эту политику оно продолжит и в среднесрочной перспективе<sup>90</sup>.

За последние тридцать лет промышленность Германии значительно сократила выбросы парниковых газов. Однако немецкая цель достижения климатической нейтральности не может быть достигнута при существующих темпах сокращения. Снижение цен на ископаемое топливо в результате падения нефтяных цен в марте 2020 г. и сокращение производства в пандемию создали дополнительные препятствия для мобилизации инвестиций, необходимых для структурных изменений. Согласно исследованию Союза немецкой промышленности (*Bundesverband*

---

<sup>89</sup> Deutsches institut für wirtschaftsforschung. URL: <https://www.diw.de/en>.

<sup>90</sup> Chiappinelli O., Gerres T., Neuhoff K. A Green COVID-19 Recovery of the EU Basic Materials Sector: Identifying Potentials, Barriers and Policy. URL: [https://www.diw.de/de/diw\\_01.c.805939.de/publikationen/diskussionspapiere/2020\\_1921/a\\_green\\_covid-19\\_recovery\\_of\\_the\\_eu\\_basic\\_materials\\_sector\\_identifying\\_potentials\\_barriers\\_and\\_policy\\_solutions.html](https://www.diw.de/de/diw_01.c.805939.de/publikationen/diskussionspapiere/2020_1921/a_green_covid-19_recovery_of_the_eu_basic_materials_sector_identifying_potentials_barriers_and_policy_solutions.html) (дата обращения 28.02.2021).

*der Deutschen Industrie, BDI*) «Климатическая колея для Германии» («*Klimapfade für Deutschland*»), дополнительная потребность в таких капиталовложениях в промышленный сектор до 2050 г. составит около 230 млрд евро<sup>91</sup>. Переход к климатически нейтральной экономике, оставаясь серьёзной проблемой, одновременно открывает новые возможности для экономического роста и занятости, которые, например, могут быть обеспечены за счёт экспорта экологических технологий и оборудования, способных помочь промышленно развитым странам достичь целей климатической нейтральности. У Германии здесь хорошая стартовая позиция – она является одним из лидеров в их экспорте (11% мировой торговли в этой группе товаров в 2017 г., второе место после Китая)<sup>92</sup>.

В этом отношении для ФРГ большое значение имеет разработка инициатив по защите климата с точки зрения промышленной политики, в том числе сотрудничества по важным проектам, представляющими общий европейский интерес (*Important Projects of Common European Interest, IPCEI*)<sup>93</sup>, особенно в области производства аккумуляторных батарей и водорода. Коронакризис создал предпосылки для частичного ухода из глобальных цепочек создания стоимости и переноса их в Европу. Естественным видится пересмотр многими немецкими компаниями стратегий своих продаж, а в долгосрочной перспективе – формирование стратегических инновационных производственно-сбытовых цепочек по развитию новых ключевых технологий в ЕС.

В 2020 г. продолжилось расширение инфраструктуры зарядных станций, которая является важнейшей предпосылкой достижения цели электромобильности (см. рис. 6). Из новых проектов в этой сфере следует отметить построенную в рекордно короткие сроки фабрику компании *Tesla* в Грюнхайде<sup>94</sup>.

---

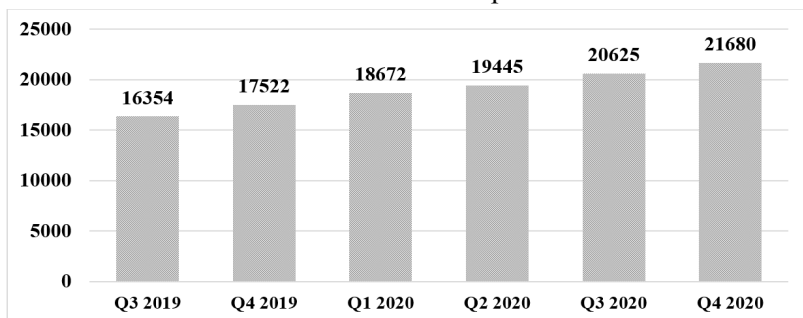
<sup>91</sup> Klimapfade für Deutschland. URL: <https://bdi.eu/publikation/news/klimapfade-fuer-deutschland/> (дата обращения 28.02.2021).

<sup>92</sup> Finanzielle Resilienz oder digitale und grüne Investitionsrallye im Mittelstand? Ein Zielkonflikt, der keiner sein darf. URL: [https://www.kfw.de/KfW-Konzern/Newsroom/Aktuelles/News-Details\\_617600.html](https://www.kfw.de/KfW-Konzern/Newsroom/Aktuelles/News-Details_617600.html) (дата обращения 28.02.2021).

<sup>93</sup> Important Project of Common European Interest.

<sup>94</sup> Gigafactory Berlin-Brandenburg. URL: <https://www.tesla.com/gigafactory-berlin> (дата обращения 28.02.2021).

Рисунок 6  
Количество зарядных станций для электромобилей в Германии с III кв. 2019 г. по IV квартал 2020 г.



Составлено автором по данным: Anzahl der Ladestationen für Elektrofahrzeuge in Deutschland im Zeitraum 3. Quartal 2019 bis 1. Quartal 2021. URL: <https://de.statista.com/statistik/daten/studie/460234/umfrage/ladestationen-fuer-elektroautos-in-deutschland-monatlich/> (дата обращения 28.02.2021).

Пандемия показала, насколько важна высокопроизводительная цифровая инфраструктура. Федеральное правительство планировало к 2025 г. в основном завершить создание общенациональной гигабитной фиксированной сети. Этот процесс в 2020 г. был существенно ускорен. Государство установило новые целевые стимулы для инвестиций и инноваций, внесло поправки в Закон о телекоммуникациях (*Telekommunikationsgesetz*), приняло дополнительные меры по продвижению искусственного интеллекта и распространению новых коммуникационных технологий, включая сети 5G/6G.

Другой важной отраслью, которой государство в 2020 г. уделило особое внимание, была сталелитейная промышленность. 15 июля 2020 г. Министерство экономики и энергетики опубликовало отраслевую «Концепция действий» (*Handlungskonzept*). В этом документе был представлен взгляд на предпосылки создания долгосрочной, сильной, конкурентоспособной на международном уровне и климатически нейтральной национальной сталелитейной промышленности и защиты её интересов в долгосрочной перспективе<sup>95</sup>. Было отмечено, что одной из основ-

<sup>95</sup> Für eine starke Stahlindustrie in Deutschland und Europa Handlungskonzept Stahl. URL: <https://www.bmwi.de/Redaktion/DE/Publikationen/Wirtschaft/handlu>

ных и труднодостижимых целей является замена технологии доменных печей на производство стали с использованием зелёного водорода (электролиз воды с использованием электричества от ВИЭ).

Коронакризис показал, что огромное значение имеет научно-исследовательская кооперация в предпринимательском секторе, включая скорость передачи и внедрения новых знаний и технологий. Специальный институт – Агентство по развитию инноваций (*Bundesagentur für Sprunginnovationen*) в июле 2020 г. представил идеи в этом отношении. Одним из эффективных инструментов в рамках политики цифрового и энергетического регулирования эксперты назвали механизм «регуляторных песочниц» (*Real Labore*), позволяющий существенно быстрее разрабатывать и внедрять новые технологии и накапливать важный опыт по совершенствованию положений нормативно-правовой базы<sup>96</sup>.

В целях улучшения рамочных условий для цифровизации и технологического процесса государство приняло Закон об ускорении инвестиций (*Investitionsbeschleunigungsgesetz*), вступивший в силу 10 декабря 2020 г. Он призван содействовать максимальному раскрытию инновационного потенциала новых проектов. Это относится к железнодорожным инициативам, развитию наземной ветроэнергетики, региональному планированию, проектам по расширению цифровой инфраструктуры<sup>97</sup>.

#### **Региональный разрез последствий пандемии**

Обусловленный пандемией кризис также оказал влияние на региональный уровень. Данные за первую половину 2020 г. показывали, что Запад Германии лишь немногим больше пострадал от пандемии, чем Восток страны. По сравнению с 2019 г. валовой региональный продукт старых федеральных земель (СФЗ) в постоянных ценах упал на 6,7%, новых федеральных земель (НФЗ) на 5,6%. В конце 2020 г. доля компаний, которые

---

ngskonzept-stahl.html (дата обращения 28.02.2021).

<sup>96</sup> Recht flexibel Arbeitshilfe zur Formulierung von Experimentierklauseln. URL: [https://www.bmwi.de/Redaktion/DE/Publikationen/Digitale-Welt/recht-flexibel-arbeitshilfe-experimentierklauseln.pdf?\\_\\_blob=publicationFile&v=6](https://www.bmwi.de/Redaktion/DE/Publikationen/Digitale-Welt/recht-flexibel-arbeitshilfe-experimentierklauseln.pdf?__blob=publicationFile&v=6) (дата обращения 28.02.2021).

<sup>97</sup> Investitionsbeschleunigungsgesetz in Kraft. URL: <https://www.prometheus-recht.de/investitionsbeschleunigungsgesetz/> (дата обращения 28.02.2021).

заявили о более низком производстве, в целом по Германии составила около 45%. В восточных землях доля фирм с более высоким уровнем производства по сравнению с осенью 2019 г. была на 18% ниже (почти 23% против 41%). В ноябре-декабре стали заметны различия между НФЗ и СФЗ по секторам: строительные компании оценивали ситуацию на Востоке значительно лучше, чем на Западе<sup>98</sup>.

На конец 2020 г. открытым оставался вопрос о том, какими будут, долгосрочные структурно-региональные последствия пандемии. С целью более эффективного использования потенциала регионов федеральное правительство в начале года реорганизовало систему территориально-ориентированных программ поддержки и создало общенациональную систему финансирования для усиления всех структурно слабых районов страны. В этой системе финансирования было объединено более 20 программ от 6 федеральных министерств. Ориентиром для выбора территориальных объектов финансирования стали области реализации федеральной задачи «Улучшения хозяйственных структур» (*Gemeinschaftsaufgabe «Verbesserung der regionalen Wirtschaftsstruktur», GRW*). Отметим, что отдельные программы имеют свои отраслевые отклонения от этого правила и остаются автономными с точки зрения финансирования.

Другой институциональной региональной новацией стал Закон о структурном усилении угольных регионов (*Strukturstärkungsgesetz, StStG*)<sup>99</sup>. Он вступил в силу 14 августа 2020 г. и реализует предписанные рекомендации Комиссии по структурной политике «Рост, структурные изменения и занятость» (*Kommission «Wachstum, Strukturwandel und Beschäftigung»*)<sup>100</sup>. До 2038 г. регионы производства бурого угля получают гранты в размере до 14 млрд евро для особо значимых инвестиций (см. табл. 3).

---

<sup>98</sup> Ergebnisse der IW-Konjunkturumfrage Herbst 2020. URL: <https://www.iwkoeln.de/studien/iw-kurzberichte/beitrag/michael-groemling-ergebnisse-der-iw-konjunkturumfrage-herbst-2020-494666.html> (дата обращения 28.02.2021).

<sup>99</sup> Strukturstärkungsgesetz Kohleregionen. URL: <https://www.bmwi.de/Redaktion/DE/Textsammlungen/Wirtschaft/strukturstaerkungsgesetz-kohleregionen.html> (дата обращения 28.02.2021).

<sup>100</sup> Kohleausstieg und Strukturwandel. URL: <https://www.bmwi.de/Redaktion/DE/Artikel/Wirtschaft/kohleausstieg-und-strukturwandel.html> (дата обращения 28.02.2021).

Таблица 3

Законодательный механизм об укреплении  
экономических структур угольных регионов

Первая фаза	Вторая фаза	Дополнительные меры
Финансовая помощь: 14 млрд евро до 2038 г. для наиболее значимых инвестиций земель и общин	Выделение федеральных средств через увеличение существующих программ; 26 млрд евро до 2038 г.	- до 1 млрд евро для наиболее уязвимых районов с угольными производствами - координационные органы
Земли сами определяют проекты	Учреждения принимают решение о продлении проектов (федеральные или исследовательские)	- принятия решений на федерально-земельном уровне - мероприятия по ускорению планирования - связь с другими мерами по выходу из угля (Kohleausstieg)

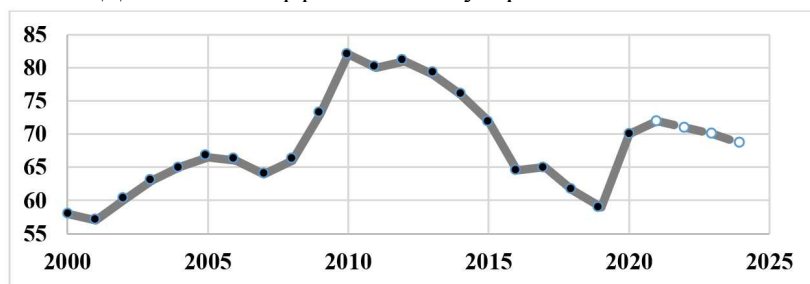
Составлено автором по данным: Das Strukturstärkungsgesetz Kohleregionen-URL: <https://www.bmwi.de/Redaktion/DE/Infografiken/Schlaglichter/2020-03-impulse-fuer-wachstum-und-wettbewerbsfaehigkeit-setzen-abbildung-3.html> (дата обращения: 28.04.2021).

### Инвестиционная политика: вновь о «чёрном поле»

Разносторонняя финансовая политика помощи, нехватка налоговых поступлений, вызванная значительным снижением темпов роста, дефицит федерального бюджета привели к увеличению уровня коэффициента государственного долга до 70% ВВП в конце 2020 г., что на 10% превысило верхний маастрихтский предел (см. рис. 7).

Рисунок 7

### Динамика коэффициента государственного долга

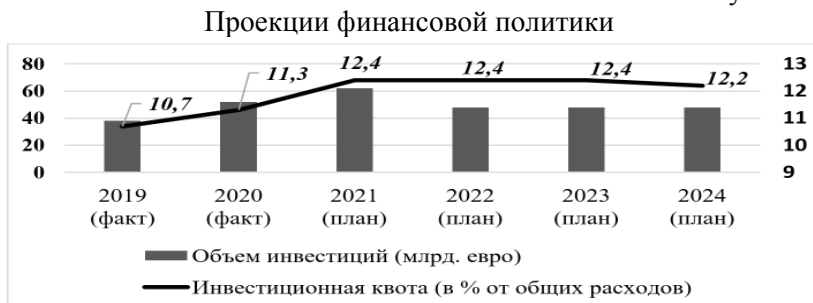


Составлено автором по данным: Entwicklung der öffentlichen Finanzen. URL: [https://www.bundesfinanzministerium.de/Web/DE/Themen/Oeffentliche\\_Finanzen/Stabilitaetspolitik/Entwicklung\\_Oeffentliche\\_Finanzen/entwicklung\\_oeffentliche\\_finanzen.html](https://www.bundesfinanzministerium.de/Web/DE/Themen/Oeffentliche_Finanzen/Stabilitaetspolitik/Entwicklung_Oeffentliche_Finanzen/entwicklung_oeffentliche_finanzen.html) (дата обращения 28.02.2021).

Вследствие пандемии пришлось остановить действие пра-

вила «черного нуля» (*Schwarze Null*), состоявшего в обязательстве правительства не превышать лимиты государственных заимствований свыше 0,35% от ВВП. Использование исключительной оговорки, предусмотренной в ст. 115(2) Основного закона ФРГ, позволило Берлину в 2020 г. поднять эту бюджетную планку для привлечения новых средства в целях смягчения экономических последствий кризиса. В перспективном финансовом плане предусматривается, что доля заимствований постепенно будет снижаться (см. рис. 8).

Рисунок 8



Составлено автором на основе: Finanzplan des Bundes 2020 bis 2024. URL: [https://www.bundesrat.de/SharedDocs/drucksachen/2020/0501-0600/517-20.pdf?\\_\\_blob=publicationFile&v=2](https://www.bundesrat.de/SharedDocs/drucksachen/2020/0501-0600/517-20.pdf?__blob=publicationFile&v=2) (дата обращения 28.02.2021).

Использование специального положения в Конституции об исключительном применении долгового тормоза (*Schuldenbremse*) вновь активизировало дебаты о его полезности для развития Германии<sup>101</sup>. Данный механизм предназначен для того, чтобы федеральное правительство и правительства федеральных земель не тратили значительно больше средств, чем они получают. В период после 2009 г. наряду с восстановительным устойчивым ростом, постоянно низкими процентными ставками он обеспечил существенное улучшение состояния государственных финансов, играя при этом роль сопутствующего, а не основного средства.

Долговое ограничение в 0,35% от ВВП рассматривалось и относилось к экономике в «нормальном» состоянии. В случае резкого ухудшения ситуации методика расчёта новых заимство-

<sup>101</sup> Сулян Н.В. Первый год нового правительства... Цит. соч.



ваний была неспособна определить необходимый объём денежных средств, что могло привести к проциклическому эффекту финансовой политики. Именно поэтому текущая ситуация с пандемией побудила федеральное правительство приостановить долговое ограничение и сделать новые заимствования на 2020 финансовый год<sup>102</sup>. Они были взяты для обеспечения ликвидности компаний и рабочих мест и разработки программы экономического стимулирования дальнейшей стабилизации экономики (1-й и 2-й транш финансовой помощи соответственно). Суммарный долг федерального правительства к концу 2020 г. вырос до 218,5 млрд евро. После двухлетней отсрочки с 2023 г. новые финансовые обязательства предстоит выплачивать в течение 20 лет<sup>103</sup>.

В 2019 г. – начале 2020 г. уже были дебаты по поводу целесообразности политики «чёрного поля» – отметим, что они велись в условиях благоприятной экономической ситуации. Полученный профицит бюджета в размере 50 млрд евро вызвал противоречивые дискуссии, в том числе между партнёрами по правительственной коалиции. Прозвучали призывы вернуть все излишки предприятиям и гражданам за счёт снижения налогов. Руководство СДПГ настаивало на увеличении налогов, чтобы иметь возможность финансировать будущие расходы. Разное понимание того, что входит в понятия межпоколенческой солидарности, стабильности государственных финансов и приоритетности современных технологий отразилось на содержании борьбы вокруг «чёрного поля» и поляризовало внутренние экономические дискуссии.

Ряд экспертов отмечал, что Германия живет за счёт своего накопленного состояния почти 20 лет. С 2001 г. государственные капиталовложения были настолько низкими, что не компенсировали износ дорог, мостов, школьной инфраструктуры и

---

<sup>102</sup> Механизм долгового тормоза является частью Основного закона. Поэтому его ослабление в абсолютно чрезвычайных ситуациях (таких как экономические трудности или стихийные бедствия) требует обязательного плана погашения дополнительных долгов.

<sup>103</sup> Schwarze Null. Schuldenbremse und Investitionen. URL: <https://www.dgb.de/schwerpunkt/schwarze-null-schuldenbremse-und-investitionen> (дата обращения 28.02.2021).

т.д. У коммун накопленное недофинансирование необходимых инвестиций составило 138 млрд евро. Низкие показатели инвестиционной активности государства стали отрицательно влиять на конкурентоспособность народного хозяйства Германии. Аргумент о том, что необходимо не допустить роста государственного долга, в том числе для межпоколенческой справедливости, звучит, на первый взгляд, убедительно, но обманчиво. Для немецкой экономики важен не государственный долг как таковой, а его соотношение к объёму производства. Молодые немецкие поколения, во многом симпатизирующие партии «Союз 90/Зелёные», часто воспринимают указанную солидарность как вложения в защиту климата и окружающей среды, сохранение в будущем рабочих мест, при этом достаточно хорошо оплачиваемых. С их точки зрения, разумные инвестиции в будущее целесообразны и необходимы. Они будут не только окупаться экономически, но и внесут бóльший вклад в поддержание отношений между поколениями, чем чисто бухгалтерское сокращение долга. По нашему мнению, такие настроения будут всё больше побуждать нынешних и будущих политиков снижать значимость политики «чёрного ноля» и увеличивать государственные инвестиции для поддержки экологической и цифровой модернизации германского штандорта, повышая тем самым его конкурентоспособность.

Конкретная концепция относительно будущей модели использования финансовых средств у государства пока отсутствует<sup>104</sup>. Не исключено, что эксперты выберут компромиссный вариант «динамического чёрного ноля», при котором финансовая политика правительства, его расходы и налогообложение, заимствование и погашение ссуд, эмиссия денег в бóльшей степени будут определяться текущими и ожидаемыми результатами работы экономики<sup>105</sup>.

---

<sup>104</sup> Fratzscher M. Wer echte Investitionen will, muss die schwarze Null aufgeben. URL: [https://www.diw.de/de/diw\\_01.c.703324.de/publikationen/wochenberichte/2020\\_04\\_5/wer\\_echte\\_investitionen\\_will\\_muss\\_die\\_schwarze\\_null\\_aufgeben\\_kommentar.html](https://www.diw.de/de/diw_01.c.703324.de/publikationen/wochenberichte/2020_04_5/wer_echte_investitionen_will_muss_die_schwarze_null_aufgeben_kommentar.html) (дата обращения 28.02.2021).

<sup>105</sup> Bofinger P. und and. Schuldenbremse: von der statischen «schwarzen Null» zur dynamischen «schwarzen Null». URL: <https://www.wirtschaftsdienst.eu/pdf-download/jahr/2019/heft/5/beitrag/schuldenbremse-investitionshemmnis-oder-vorbild->

Ядром новой инвестиционной инициативы в среднесрочной перспективе может стать детально разработанный среднесрочный (не менее 10 лет) комплексный план, который муниципалитеты и компании будут использовать в качестве руководства при планировании. Если государству удастся сформировать у региональных и хозяйствующих субъектов позитивные ожидания относительно его инвестиционной деятельности, можно предположить, что муниципалитеты будут расширять свои возможности планирования, а компании будут расширять свои производственные мощности более охотно, чем это было до сих пор.

Следует отметить, что в 2020 г. федеральное правительство постепенно приходило к осознанию важности выше обозначенной проблемы. Оно инициировало обширные меры по освобождению коммун от некоторых обременительных полномочий, приняв на себя, например, обязанность базового обеспечения в старости. Правительство учредило муниципальный инвестиционный фонд, который в будущем может оказать целевую финансовую поддержку школьной инфраструктуре. Однако есть опасения, что предпринятые шаги недостаточны для уменьшения разрыва инвестиционных потребностей и возможностей<sup>106</sup>, который в любом случае придётся сокращать.

Помимо открытого вопроса правовой и технической реализации необходимых инвестиционных вложений, остаются неясными возможные макроэкономические эффекты, к которым они могут привести. По расчётам исследовательского института *IW Köln*, государственные инвестиции способны привлечь частные и дать значительный экономический импульс, примерно равный 1% валового внутреннего продукта Германии<sup>107</sup>.

Таким образом, в 2021 г. – «Году супервыборов» – ключевым в экономической части предвыборных дебатов может вновь стать вопрос: «Как нам поступить с чёрным полём?». В этом

---

fuer-europa.html (дата обращения 28.02.2021).

<sup>106</sup> Für eine solide Finanzpolitik: Investitionen ermöglichen. URL: <https://www.iwkoeln.de/studien/iw-policy-papers/beitrag/hubertus-bardt-michael-huether-investitionen-ermoeneglichen.html> (дата обращения 28.02.2021).

<sup>107</sup> Investitionsfonds in Deutschland. URL: <https://www.iwkoeln.de/studien/iw-policy-papers/beitrag/michael-huether-galina-kolev-investitionsfonds-fuer-deutschland.html> (дата обращения 28.02.2021).

отношении у всех парламентских партий присутствует определённая ностальгия – они предпочли бы обсуждать экономические проблемы, которые были в ФРГ до пандемии. Но 2020 г. обозначил серьёзные вызовы, ещё раз показавшие недостаточность инвестиций в здравоохранение и общественную инфраструктуру. В этих условиях для преодоления экономического кризиса Федеративная Республика, видимо, должна ещё раз нарушить «нормальные» принципы ведения хозяйственной деятельности. С точки зрения внутривластной повестки это особенно важно, потому что сейчас невозможно точно предположить, где будут границы новой инвестиционной политики<sup>108</sup>.

Отказ от новых долгов позволил Германии в 2010-х гг., находясь в тяжёлом положении, эффективно противодействовать последствиям тогдашнего кризиса, имевшего финансовую природу. В начавшемся третьем десятилетии XXI в. благодаря прочным финансам ФРГ, как и некоторые другие страны, может легко взять ссуды, чтобы за счёт государственных средств смягчить ущерб, нанесённый экономическим спадом. В этом смысле у немецкого государства очень хорошие возможности по сравнению с другими странами. И не стоит забывать о том, что в предыдущие годы существовала явная критика немецкой финансовой скупости.

В настоящее время в Германии всё более популярной становится точка зрения о необходимости (и возможности) прийти к сбалансированному бюджету уже в 2022 г. Министр финансов и кандидат в канцлеры от СДПГ О. Шольц строго придерживается в среднесрочном финансовом планировании традиций своего предшественника В. Шойбле. Если долговой тормоз вновь заработает с 2022 г., то будут возможности чистых заимствований в размере около 10,5 млрд евро, в 2023 г. – 6,7 млрд евро, а в 2024 г. – 5,2 млрд евро. В условиях глобальной неопределённости и продолжающейся пандемии вряд ли можно сказать, насколько этот план переживёт встречу с основным и непредсказуемым «противником» – пандемией<sup>109</sup>.

---

<sup>108</sup> Der Fetisch der «schwarzen Null» taugt nicht mehr. URL: <https://www.tagesspiegel.de/politik/haushalt-und-bundestagswahlkampf-der-fetisch-der-schwarzen-null-taugt-nicht-mehr/26243496.html> (дата обращения 28.02.2021).

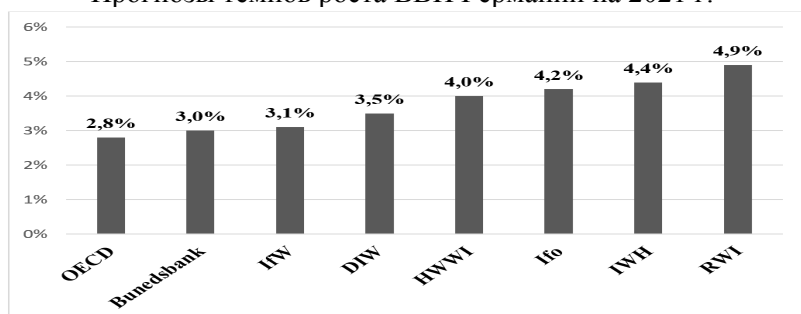
<sup>109</sup> Grimm C. Für die schwarze Null ist es noch zu früh. URL: <https://www.augsbu>

### Сдержанный оптимизм прогнозов на 2021 г.

Начавшаяся осенью вторая волна пандемии и введение государством ограничительных мер в ноябре-декабре 2020 г. несколько снизили прогнозные оценки на следующий год. Возможные положительные тенденции в экономике связывались с успехами в разработке и закупке вакцин и последующей массовой вакцинации населения. Эксперты ожидали роста валового внутреннего продукта на 3-4%. По оценкам сотрудников кёльнского Института немецкой экономики (*IW Köln*), объём производства в конце 2021 г. мог выйти на докризисный уровень<sup>110</sup>. Наряду с проведением вакцинации важной предпосылкой для этого должен был стать возврат доверия потребителей и инвесторов. Эксперты других организаций в целом разделяли оптимистичные ожидания коллег (см. рис. 9).

Рисунок 9

Прогнозы темпов роста ВВП Германии на 2021 г.\*



\* Примечание: *OECD* – *Organisation for Economic Co-operation and Development* / Организация экономического сотрудничества и развития; *Bundesbank* / Центробанк; *IfW*, *Institut der deutschen Wirtschaft Köln e.V.* / Институт немецкой экономики; *DIW*, *Deutsches Institut für Wirtschaftsforschung* / Немецкий институт экономических исследований; *HWWI*, *Hamburgisches Weltwirtschaftsinstitut* / Институт мировой экономики (г. Гамбург); *Ifo*, *Institut für Wirtschaftsforschung an der Universität München e. V.* / Институт экономических исследований (г. Мюнхен); *IWH*, *Institut für Wirtschaftsforschung Halle* / Институт экономических исследований (г. Халле); *RWI*, *Rheinisch-Westfälisches Institut für Wirtschaftsforschung* / Рейнско-Вестфальский институт экономических исслед-

rger-allgemeine.de/politik/Fuer-die-schwarze-Null-ist-es-noch-zu-frueh-id58180961.html (дата обращения 28.02.2021).

<sup>110</sup> Ende 2021 ist das Vorkrisenniveau erreicht. URL: <https://www.iwkoeln.de/presse/pressemitteilungen/beitrag/michael-groemling-ende-2021-ist-das-vorkrisenniveau-erreicht.html> (дата обращения 28.04.2021).

дований (г. Эссен).

Составлено автором на основе: Hoffnung auf Erholung der Wirtschaft. – URL: <https://www.tagesschau.de/wirtschaft/konjunktur/konjunktur-bip-prognose-2021-china-industrie-101.html> (дата обращения 28.04.2021 г.).

Пессимизм касался начала 2021 г., в котором улучшений они не ожидали. По мнению экономистов, в строительной отрасли могла возникнуть нехватка рабочих, а ситуация с коронакризисом в странах – основных внешнеэкономических партнёрах ФРГ – не позволяла надеяться на быстрое восстановление динамики экспорта.

Первое положительное влияние на экономическую жизнь могло оказать расширение вакцинации, последствия которой народное хозяйство должно было ощутить во втором квартале 2021 г. Что касается мировой экономики, то уровень её роста – при условии успехов в борьбе с пандемией – оценивался в 4-4,5%. Восстановление мирового ВВП должно оказать стимулирующее воздействие на внешнюю торговлю Германии, но, по экспертным оценкам, его будет недостаточно для того, чтобы компенсировать падение её оборота в 2020 г.

#### **ГЛАВА 4. ЭНЕРГЕТИЧЕСКИЙ ПЕРЕХОД В ГОД ПАНДЕМИИ**

Кризис, вызванный пандемией *COVID-19*, оказал существенное влияние на ход и перспективы энергетического перехода (*Energiewende*, далее – ЭП) в Германии. Несмотря на многолетние призывы и предпринимаемые федеральным центром попытки распространить указанный переход на другие секторы экономики (перевести на возобновляемые источники энергии (ВИЭ) промышленность, транспорт и бытовое потребление), до настоящего времени этот процесс протекает преимущественно именно в этой сфере. В 2019 г. доля ВИЭ в общем энергопотреблении промышленности составила 4%<sup>111</sup>, на транспорте – 5,5% (при этом доля возобновляемой электроэнергии в этом секторе достигла 14%, а в целом по экономике – 42%<sup>112</sup>).

---

<sup>111</sup> По данным Федерального статистического ведомства, см.: [https://www.de-statis.de/DE/Presse/Pressemitteilungen/2020/12/PD20\\_476\\_435.html](https://www.de-statis.de/DE/Presse/Pressemitteilungen/2020/12/PD20_476_435.html).

<sup>112</sup> Umweltbundesamt. URL: <https://www.umweltbundesamt.de/daten/energie/erne>

Напомним, что процесс вытеснения ядерной и угольной генерации экологичными возобновляемыми источниками начался с принятием в 2000 г. Закона о возобновляемой энергии (ЗВЭ, *EEG*). В центре общественно-политического дискурса по отношению к ВИЭ стоят фотоэлектрика и ветроэнергетика. Меньше внимания уделяется биотопливной энергетике, хотя она также играет заметную роль в выработке электричества<sup>113</sup>.

В 2020 г. *производство электроэнергии* (брутто) составило 572,2 млрд кВт-ч – на 6,1% меньше, чем в 2019 г.<sup>114</sup>, брутто-потребление – 552,2 млрд кВт-ч (-4,3%). Сокращение, начавшееся в 2017г., составило 12,4% и 8,1%, соответственно. Влияние пандемии стало сказываться с начала второй декады 2020 г., когда в апреле-мае произошло резкое падение объёма выработанного электричества. Отметим, что небольшое снижение было отмечено и в «напандемическом» первом квартале (см. табл. 1).

Динамика 2020 г. убедительно демонстрирует влияние локдаунов на производство электроэнергии, динамика которого коррелирует с колебаниями роста ВВП. Самый большой в сравнении с аналогичным месяцем предшествующего года спад пришёлся на периоды с марта по май и с ноября по декабрь – именно в эти месяцы вводились ограничения. Лишь в августе-октябре месячная генерация электроэнергии превышала уровень 2019 г.

При этом ситуации в возобновляемой и традиционной (топливной и атомной) энергетике принципиально отличаются между собой. Если возобновляемая генерация демонстрировала показатели ниже прошлогодних в течение 4 месяцев, то традиционная – 10 месяцев. В апреле ТЭС и АЭС поставили антирекорд, когда выработка была на треть меньше, чем год назад, а в мае и августе угольные ТЭС произвели наполовину меньше прошлогодних достижений<sup>115</sup>.

---

uerbare-energie-im-verkehr/

<sup>113</sup> Подробнее см.: Германия. 2019 / под ред. В.Б. Белова. М.: ИЕ РАН, 2020. 144 с.

<sup>114</sup> Здесь и ниже, если не указано иначе, данные статистической службы *Arbeitsgemeinschaft Energiebilanzen (AGEB)*. URL: <https://www.ag-energiebilanzen.de>.

<sup>115</sup> По данным ежемесячных отчётов Федерального сетевого агентства, см.:

Таблица 1

## Производство электроэнергии в 2020 г.

Месяцы	I	II	III	IV	V	VI	VII	VIII	IX	X	XI	XII
Выработка, млрд кВт/ч	46,6	44,5	42,8	34,7	35,0	35,4	38,0	39,4	39,2	45,0	44,3	44,4
2020 г. к 2019 г., %	-9,4	-0,7	-9,1	-16,8	-12,7	-4,9	-6,0	2,1	1,5	0,9	-2,0	-1,9
ВИЭ, % к 2019 г.	7,1	53,4	-4,6	3,6	2,4	-6,2	5,7	6,3	-10,7	10,8	9,3	-19,6
ТЭС, АЭС, % к 2019 г.	-20,3	-35,4	-13,8	-33,9	-25,5	-3,7	-14,0	-0,8	5,7	-9,3	-8,1	13,3

Источник: по данным Федерального сетевого агентства, [www.smard.de](http://www.smard.de).

Доля возобновляемой генерации в суммарном выпуске электроэнергии поднялась до 49,1 против 45,9% годом ранее<sup>116</sup>. Положительная динамика объясняется действующей системой поддержки возобновляемой энергетики (для неё есть приоритетная приёмка в сети), низкими операционными затратами на фоне роста издержек в угольной генерации из-за повышения цен на угольные сертификаты (см. рис. 1). По этим же причинам новые рекорды по доле ВИЭ в производстве электроэнергии в период карантина были достигнуты в Италии и Испании<sup>117</sup>. К тому же в Германии выросла установленная мощность возобновляемой генерации: в фотовольтаике – на 4,89 ГВт (в числе прочего в ноябре введена в эксплуатацию самая крупная СЭС *Weesow-Willmersdorf*, мощностью 187 МВт), ветроэнергетики – на 1,71 ГВт (в т.ч. 86% наземные ветроустановки, ВЭУ). Хотя по этому показателю последняя отстаёт от фотоэлектрики, сам по себе прирост – свидетельство того, что, несмотря на пандемию, этот сектор начал восстанавливаться после кризиса 2018–2019 гг.<sup>118</sup>

Отмеченное выше снижение выработки электричества на основе ВИЭ в марте, июне, сентябре и декабре по сравнению с уровнем 2019 г. объясняется неблагоприятными погодными ус-

[smard.de](http://smard.de).

<sup>116</sup> Данные Федерального сетевого агентства. URL: [https://www.bundesnetzagentur.de/DE/Sachgebiete/ElektrizitaetundGas/Unternehmen\\_Institutionen/HandelundVertrieb/SMARD/Aktuelles/smardaktuelles\\_node.html](https://www.bundesnetzagentur.de/DE/Sachgebiete/ElektrizitaetundGas/Unternehmen_Institutionen/HandelundVertrieb/SMARD/Aktuelles/smardaktuelles_node.html).

<sup>117</sup> IEA. Global Energy Review 2020.

<sup>118</sup> Подробнее о положении в немецкой ветроэнергетике см.: Меден Н.К. Ветроэнергетика Германии // Энергия: экономика, техника, экология. №7, 2020. С. 56-63.



Рисунок 1

Цена сертификатов на выбросы CO<sub>2</sub> в 2020 г.

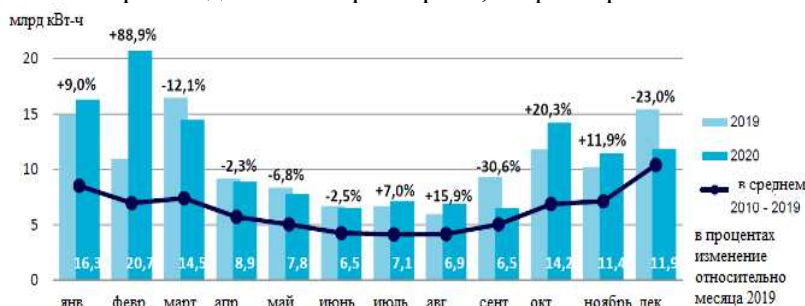


Источник: <https://ember-climate.org/data/carbon-price-viewer/>

ловиями. Из-за штелей в марте все ВЭУ выработали на 12,6% меньше прошлогоднего, а в сентябре – на 34,9% наземные ВЭУ и на 14,1% – морские. Это снижение компенсировала фотоэлектрика: за счёт энергии солнца фотопанели поставили в сеть на 28% больше в марте и на 18,3% – в сентябре. В каждом месяце 2020 г. генерация на основе энергии ветра и солнца превосходила средний показатель предшествующего десятилетия (см. рис. 2-3). Доля ветроэнергетики в общем производстве электроэнергии выросла на 4%, фотоэлектрики – на 8%, биотопливной электроэнергетики – на 2%<sup>119</sup>.

Рисунок 2

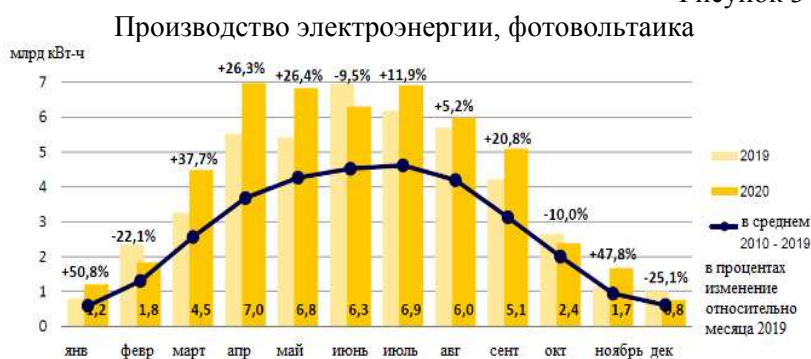
Производство электроэнергии, ветроэнергетика



Источник: <https://www.bdew.de/service/daten-und-grafiken/stromerzeugung-windkraftanlagen-gesamt/>.

<sup>119</sup> Bericht zum Energieverbrauch 2020. Arbeitsgemeinschaft Energiebilanzen e.V.

Рисунок 3



Источник: <https://www.bdew.de/service/daten-und-grafiken/monatliche-stromerzeugung-aus-solarenergie-deutschland/>

В традиционной энергетике ситуация противоположная: производство на основе ядерного и углеводородного топлива в 2020 г. снизилось на 12,2% против итогов 2019 г.

Рассмотрим *положение по видам генерации*

Годовой объём выработки каменноугольных ТЭС оказался на 24,8% меньше, чем в 2019 г. На фоне пандемии продолжилась тенденция по вытеснению каменного угля из электроэнергетики, начало которой было положено во второй половине 1990-х гг., когда электростанции на каменном угле вырабатывали почти половину всей электроэнергии (47% в 1996 и 1998 гг. – 16% в 2020 г.). После 2014 г. объём выработанной электроэнергии устойчиво снижается, его рекордное падение на 29,3% произошло в 2019 г. Состоявшийся в 2020 г. вопреки протестам защитников природы запуск энергоблока *Datteln-4* (федеральная земля Северный Рейн-Вестфалия, владелец компания *Uniper*) увеличил мощность каменноугольной генерации на 1,1 ГВт. Однако в целом этот показатель снизился, поскольку к концу года были остановлены мощности в 4,8 ГВт. Это выбытие – результат первого тендера на получение компенсаций за закрытие угольных электростанций их владельцами<sup>120</sup>. Закон о прекращении использования угля в электроэнергетике парламент принял

<sup>120</sup> Подробнее о программе отказа от использования угля в электроэнергетике см.: Меден Н.К. Электроэнергетика без атома и угля: это реально? // Германия. 2019 / под ред. В.Б. Белова. М.: ИЕ РАН, 2020. 144 с. С. 56-67.

3 июля 2020 г., 25 ноября Еврокомиссия одобрила порядок выплаты премий владельцам каменноугольных ТЭС за их отключение, что позволило провести вышеупомянутый тендер. В отличие от первоначального варианта закона, предложенного правительством, тендеры будут проводиться в течение 8 лет (вместо 7). Одновременно почти вдвое увеличена сумма, которую могут запрашивать владельцы каменноугольных станций при подаче своей заявки (89 тыс. евро/МВт мощности вместо 49 тыс.). Эти уступки свидетельствуют об успехе «угольного лобби».

Похожая ситуация сложилась с производством электричества бурогоугольными ТЭС: в 2020 г. тепла и электричества было произведено на 19,4% меньше в сравнении с прошлым годом, когда падение было ещё глубже – 25%. Тенденция снижения выработки этими станциями отмечается с 2013 г. Добыча бурого угля в 2020 г. сократилась на 18% (напомним, что 90% этого сырья используется в электроэнергетике). Более  $\frac{1}{10}$  мощностей установок (2,73 ГВт) находятся в рабочем состоянии, но не эксплуатируются, т.к. в соответствии с программой отказа от угольной энергетики они переведены в «резерв безопасности» (*Sicherheitsreserve*). В конце 2020 г. эту категорию пополнили ещё 0,3 ГВт мощности.

АЭС выработали на 14,2% меньше, чем в 2019 г. Основная причина – остановка 31 декабря 2019 г. АЭС *Philippsburg-2*, которая вырабатывала электроэнергию до 10 млрд кВт·ч в год.

На общем фоне фронтального отступления традиционной энергетики исключение составляет природный газ: в электроэнергетике (и теплофикации) его было использовано на 2,1% больше, чем в 2019 г.<sup>121</sup> В мае и в августе на его основе было выработано на 22% больше электроэнергии, чем за аналогичный период прошлого года, а в июне – даже на 42,1% больше<sup>122</sup>. Это объясняется укреплением позиций газовой генерации в межтопливной конкуренции: как упоминалось выше, с марта растёт цена на выбросы  $CO_2$ , а закупка импортного природного газа сравнительно выгодна – его среднегодовая цена в 2020 г. была на 24,1% ниже, чем в 2019 г.<sup>123</sup> Напомним, что доля импортного

---

<sup>121</sup> URL: <https://strom-report.de/strom>.

<sup>122</sup> Данные Федерального сетевого агентства. См.: [www.smard.de](http://www.smard.de).

<sup>123</sup> По данным *Bundesamt für Wirtschaft und Ausfuhrkontrolle (BAFA)*. Несмотря

газа в суммарном потреблении этого энергоносителя около  $9/10$ . Столь благоприятная конъюнктура привела к тому, что в октябре 2020 г. возобновили полноценное участие на энергетическом рынке газовые установки *Irsching-4* и *Irsching-5* (мощностью 561 и 846 МВт, федеральная земля Бавария). Соответствующее решение их владельцы (компании *Uniper*, *N-ERGIE*, *Mainova*, *EN-TEGA*) приняли в мае, подчеркнув при этом, что рассчитывают не столько на прибыль, сколько на уменьшение убытка, который приносит эксплуатация установок, находящихся в составе сетевого резерва (*Netzreserve*)<sup>124</sup>. Такое оборудование, даже при убытках, владельцы обязаны резервировать и включать по распоряжению сетевого оператора при угрозе блэкаута. Энергокомпании добиваются от правительства решений, которые бы улучшили экономику газовых электростанций. Стабильным их положение, несмотря на благополучные итоги 2020 г., считать нельзя. Симптоматично, что выступивший на перезапуске *Irsching-5* министр экономики Баварии Х. Айвангер выразил надежду на замену топлива, используемого установками, на зелёный природный газ, а в перспективе – на водород.

Важнейшими энергоносителями, на основе которых произведено свыше 40 млрд кВт-ч, в 2020 г. оставались уголь, ядерное топливо, газ, ветер, солнце и биомасса, а также фотоэлектрика, которая вошла в число лидеров в 2018 г. С того времени список не менялся. Сравним объём производства за счёт каждого из энергоносителей со средним показателем за предшествующие 5 лет. Каменноугольные ТЭС выработали на 54% меньше электроэнергии, бурогоугольные – на 35%, АЭС – на 21%. Положительную динамику по этому показателю продемонстрировали ВЭУ – 32%, фотоэлектрика – 25%, природный газ – 15%.

Прогнозируя динамику на ближайшую перспективу, можно предположить, что в своём нисходящем движении бурогоугольная

---

на столь благоприятные для покупателя цены, в целом потребление газа снизилось на 2,2% (или на 107 млн т.у.т.) ввиду сокращения использования промышленностью на 4%, в секторах ремесло, торговля и услуга – на 5%. Отчёт *AGEB* за 2020.

<sup>124</sup> По данным Федерального сетевого агентства, по состоянию на январь 2021 в сетевом резерве 1,5 ГВт газовых мощностей, 1,6 ГВт – установки на мазуте, 2,7 ГВт – каменноугольные ТЭС.

энергетика перешагнёт планку 40 млрд кВт-ч в 2024 г., а каменноугольная в 2021 г. При этом надо учитывать, что исчезает прежняя зависимость объёма генерации от цен на топливо – режим эксплуатации угольных ТЭС будет определяться действием Закона об уменьшении и прекращении использования угля в электроэнергетике (*Gesetz zur Reduzierung und zur Beendigung der Kohleverstromung*)<sup>125</sup>. Исходя из его положений, последние каменноугольные ТЭС будут выведены из эксплуатации в 2027 г., буроголовые – в 2038 г. По действующим планам, АЭС прекратят работу в 2022 г. Эти тенденции соответствуют общей логике энергоповорота, хотя с точки зрения минимизации выбросов  $CO_2$  порядок следовало бы поменять: сначала отказаться от использования бурого и только затем каменного угля; АЭС и вовсе не дают выбросов. Сохраняется неопределённость перспектив газовой генерации. При нестабильности работы ветроэнергетики и фотоэлектрики, нужна страховка для гарантий бесперебойного энергоснабжения, тем более в ситуации, когда Германия не может полностью полагаться на импорт электроэнергии<sup>126</sup>. Тем не менее, федеральный центр воздерживается от законодательного закрепления условий эксплуатации газовых установок – вероятно, по политическим мотивам<sup>127</sup>.

Похожая ситуация, с одновременным снижением ВВП и производства электроэнергии, имела место в период глобального финансового кризиса 2008–2009 гг. В 2009 г. по сравнению с уровнем 2008 г. производство электроэнергии упало на 7,0%, потребление на 6% (оба показателя – брутто), ВВП – на 5,7%. Энергоповорот к тому времени уже имел почти 10-летнюю историю, поэтому представляется оправданным проследить изменение структуры производства электроэнергии в условиях финансового кризиса по той же методике, какая была использова-

---

<sup>125</sup> См. Меден Н.К. Электроэнергетика без атома и угля: это реально? // Германия. 2019 / под ред. В.Б. Белова. М.: ИЕ РАН, 2020. 144 с. С. 56-67.

<sup>126</sup> Этой проблеме посвящено исследование отраслевого союза энергетиков, см.: Verfügbarkeit ausländischer Kraftwerkskapazitäten für die Versorgung in Deutschland BDEW. 2018. 11 S.

<sup>127</sup> Характерно, что и в Энергетической концепции 2010 г. газовая генерация оставалась «белым пятном»: переходной технологией в этом документе была названа атомная энергетика и подтверждён курс на постепенный отказ от использования неэкологичного угля.

на выше применительно к году пандемии, сравнив по каждому виду генерации показатель кризисного года со средним за предшествующие 5 лет (2009 г. против среднего за 2004–2008 гг.).

Полученные результаты показывают положительный прирост на каменноугольных и газовых ТЭС на 1% и 6,95% соответственно; отрицательный – на бурогольных (-5,3%) и на АЭС (-14,3%). Возобновляемая электроэнергетика развивалась наиболее быстро, особенно на фоне низкого старта: ВЭУ выработали электроэнергии на 17,4% больше, установки на биотопливе – на 85%, а фотопанели – в 2,8 раза. Если в год финансового кризиса производство электричества на основе традиционных энергоносителей уменьшилось на 8,4%, а в возобновляемой электроэнергетике, наоборот, выросло на 1,7%, то аналогичные показатели 2020 г. были равны -13,4% и +3,5% соответственно. Таким образом, при пандемии энергетический поворот происходил существенно быстрее, чем в 2009 г.

Пристального внимания заслуживает тот факт, что в 2010 г. на фоне подъёма ВВП на 4,2% производство электроэнергии увеличилось на 6,2% (или на 37 млрд кВт-ч, из которых более 60% пришлось на невозобновляемые источники). Выработка электроэнергии увеличилась тогда и на угольных, и на газовых ТЭС, и на АЭС. Напомним, что в 2010 г. второй кабинет Ангелы Меркель (в составе ХДС/ХСС и СвДП), принял Энергетическую концепцию, которая кардинально изменила принципы энергоповорота, запущенного коалицией СДПГ/«Союз 90/Зелёные» в 2000–2002 гг. (в его основе была финансовая поддержка владельцев установок, работающих на ВИЭ, и отказ от атомной энергетики). Новый подход не просто увеличил сроки эксплуатации АЭС – атомная отрасль была объявлена «переходной технологией» на период до полного перевода энергетики на возобновляемые источники. Фактически это была попытка в рамках неолиберального подхода «удешевить» энергопереход для скорейшего преодоления последствий кризиса<sup>128</sup>. Влияние неолиберализма просматривается и в мерах по рыночной интеграции

---

<sup>128</sup> В этом контексте уместно напомнить, что в начале 1960-х гг., на фоне нарастающих экономических трудностей, Л. Эрхард пытался осуществить меры по экономии на социальных расходах.

возобновляемой энергетики, которые были приняты в дальнейшем: введение тендеров на получение гарантированных выплат владельцами установок (по редакции ЗВЭ от 2014 г.), реализация электроэнергии от возобновляемых источников на бирже (с 2010 г.), включая механизм её «прямых продаж» (*Direktvermarktung*). Приход на биржу возобновляемой электроэнергии увеличил предложение и, соответственно, снизил биржевую цену электроэнергии. Для того чтобы владельцы установок получали выплаты по гарантированному тарифу, ФСА увеличивает размер сбора по ЗВЭ (*EEG-Umlage*), который включён в цену на электроэнергию. Симптоматично, что именно при чёрно-жёлтой коалиции, т.е. в годы непосредственно после финансово-экономического кризиса, он увеличивался особенно быстро (см. рис. 4).

Рисунок 4

Сбор по ЗВЭ (*EEG-Umlage*) для домохозяйств



Источник: <https://de.statista.com/statistik/daten/studie/152973/umfrage/eeg-umlage-entwicklung-der-strompreise-in-deutschland-seit-2000/>

Крупные потребители, в первую очередь энергоёмкие предприятия, имеют льготы по оплате электричества, поэтому основная нагрузка по финансированию возобновляемой энергетики ложится на домохозяйства и мелкий бизнес. Именно такое положение наблюдалось в 2020 г. В период карантина весной 2020 г. сочетание резко снизившегося спроса (поскольку были закрыты многие промышленные предприятия) и сравнительно низких цен на топливо привело к обвалу спотовых цен. В марте они упали до исторического минимума за весь период после 2009 г. – начала функционирования биржи *EEX*; заметно выросло количество дней с отрицательными ценами. Осенний

локдаун не сопровождался столь же глубоким спадом, главным образом из-за увеличения стоимости сертификатов на выбросы. По итогам года средняя цена *Phelix-Day-Base* на сотовой бирже составила 30,5 евро/МВт, что было на 20% ниже, чем в 2019 г. Снизилась ценовые показатели *Peak load* (время пиковой нагрузки в будние дни) и *Offpeak load* (время низкой нагрузки)<sup>129</sup>.

К концу весеннего локдауна центральные СМИ опубликовали несколько призывов к правительству принять меры, которые ограничили бы на ближайшие годы резкое увеличение сбора *EEG-Umlage* (его размер ежегодно устанавливает Федеральное сетевое агентство). Глава *Eon* И. Тайсен заявил, что действующая система поддержки ВИЭ «никогда не была устойчивой к кризисным явлениям, а теперь терпит полный крах... Сбор нужно отменить... [или, как минимум] лимитировать на уровне 5 центов/кВт-ч»<sup>130</sup>, иначе экономический подъём после окончания кризиса даже не начнётся. Ту же цифру озвучили сопредседатели партии зелёных, по всей видимости, пытаясь повлиять на подготовку соответствующего правительственного решения. 22 мая правительство утвердило постановление «О внесении изменений в постановление о возобновляемой энергетике» (*Verordnung zur Änderung der Erneuerbare-Energien-Verordnung*), по которому для выплат владельцам ВИЭ разрешено использовать доходы от национальной торговли выбросами  $CO_2$ . В бундестаге за проект проголосовали партии правящей коалиции и СвДП, АдГ была против, зелёные и партия «Левая» воздержались. Таким образом, начиная с 2021 г., финансирование ЭП будет частично осуществляться через госбюджет, то есть возобновляемую электроэнергетику теперь даже с юридической точки зрения можно относить к категории субсидируемых отраслей.

Напомним, что принципиальное решение использовать часть доходов от национальной торговли квотами для финансирования выплат собственникам установок, работающих от ВИЭ (т.е. фактически для финансирования сбора *EEG-Umlage*), было принято в рамках мер по реализации Программы защиты климата-2030 (*Klimaschutzprogramm-2030*). Утверждённый в декабре 2019

---

<sup>129</sup> Данные Forschungsgesellschaft für Energiewirtschaft mgH.

<sup>130</sup> FAZ am Sonntag 17.05.2020.



г. закон «О национальной торговле сертификатами на эмиссию от ископаемого топлива» (*Brennstoffemissionshandelsgesetz*) вступил в силу в 2021 г. Кризис побудил правительство перенести дату запуска национальной системы торговли выбросами с первоначально намеченного 2023 г. на 2021 г., установив стартовую цену квоты 25 евро/т. Каждый год правительство будет увеличивать её на 5 евро, пока в 2026 г. она не будет устанавливаться в рамках коридора 55-65 евро/т. Начиная с 2021 г. все предприятия, покупающие углеводородное топливо и не участвующие в европейской системе *EU-ETS* (по оценке федерального правительства, это около 4 тыс. фирм), обязаны покупать национальные сертификаты. Федеральное правительство рассчитывает, что за 2021–2024 гг. в федеральный бюджет пополнится на 40 млрд евро. В результате ожидается повышение цен на топливо для конечных потребителей. С точки зрения энергоповорота, это значит, что финансировать гарантированные государством выплаты владельцам установок по-прежнему будут потребители, при этом не только через оплату электроэнергии, но и через покупку топлива.

Если бы упомянутое выше решение не было принято, в 2021 г. сбор *EEG-Umlage* увеличился бы с 6,5 до 9,64 центов/кВт-ч. Временные льготы при оплате счетов за электроэнергию, в некоторых случаях также за газ, телефон и интернет (в форме отсрочки платежей, отказа отключения услуг за неуплату и т.п.), предоставляются потребителям не только в Германии, но и в других странах, например, во Франции, Великобритании, США. Подобная инициатива исходит не только от центрального правительства (как в ФРГ), но и от энергокомпаний; предоставление льгот может быть увязано с уровнем дохода домохозяйства/бизнеса. Но в Германии дифференциации энерготарифов для домохозяйств по-прежнему нет. Отметим, что замораживание сбора не эквивалентно замораживанию цены электроэнергии. Скорее следует ожидать, что цена вырастет, поскольку продолжается строительство энергосетей и соответственно сохраняются сетевые отчисления (это одна из составляющих цены на электроэнергию).

Если домохозяйствам не приходится ожидать льгот по опла-

те электроэнергии, то промышленные предприятия рассчитывают на получение компенсаций за участие в национальной системе торговли квотами на выбросы. Исходя из того, что энергоёмкие предприятия пользуются льготами по выплате сбора уже с середины 2000-х гг.<sup>131</sup>, вероятно расширение послаблений для экспорто ориентированных промышленных предприятий, расходующих более 1 млрд кВт-ч в год. По действующему положению (*Besondere Ausgleichsregelung*) такие потребители выплачивают *EEG-Umlage* полностью при оплате только 1 млрд кВт-ч (до декабря 2011 г. – 10 млрд кВт-ч), а за всю остальную израсходованную электроэнергию платят только 15% величины сбора. При этом его общая сумма не должна превышать 4% вновь созданной стоимости. Теперь, когда сбор будет частично финансироваться из госбюджета, сумма выплат может не достигать этой планки. Можно предположить, что под давлением лобби этот показатель будет снижен.

Описанное выше изменение системы финансовой поддержки ЭП в электроэнергетике, с теоретической точки зрения, означает укрепление нелиберального подхода к решению задачи по преодолению последствий кризиса, вызванного пандемией. Но современная ситуация в корне отличается от периода финансового кризиса. Тогда шёл спор между двумя школами экономической мысли: приверженцы Кейнса выступали за использование фискальных инструментов и инвестиций, чтобы повысить спрос и разогнать экономический рост, а сторонники Хайека требовали свести вмешательство государства к минимуму. Эти разногласия на политическом уровне выражались в том, что социал-демократы призывали к принятию конъюнктурных пакетов, а консерваторы – мер по экономии. Теперь, в период пандемии, подобных разногласий нет: в Германии и в ЕС в целом все партии выступают за массивные меры господдержки, при этом одним из ключевых направлений выступает зелёная энерге-

---

<sup>131</sup> По некоторым оценкам, на конец 2010-х гг., на энергоёмкие предприятия приходилось 18% суммарного потребления электроэнергии, тогда как их доля в финансировании выплат владельцам возобновляемой генерации составляла 0,3%. См.: EEG-Umlage: Ausnahmen für energieintensive Betriebe. URL: <https://www.photovoltaiik.org/wissen/eeg-umlage-ausnahmen-fuer-energieintensive-betriebe> (дата обращения 15.04.2021).

тика – что придаёт оптимизм руководству энергокомпаний<sup>132</sup>. Финансовый директор *RWE* М. Креббер (ожидалось, что в мае 2021 г. он возглавит компанию) по этому поводу заявил, что средства для реализации Европейского зелёного курса (*EGD*), равно как и помощь, выделенная для преодоления кризиса, дают «великий шанс создать новую промышленность, которая будет работать по принципам устойчивого развития, более быстрыми темпами, чем это было бы возможно в обычные времена»<sup>133</sup>.

Конъюнктурная программа, принятая федеральным правительством в июне 2020 г., нацелена на укрепление позиций Германии в рамках реализации Европейского зелёного курса и промышленной стратегии ЕС<sup>134</sup>, ориентированных на «двойной переход» – цифровую и энергетическую трансформацию. В том же месяце федеральное правительство приняло Водородную стратегию, выделив на её реализацию 9 млрд евро. В июле в ЕС приняты «Водородная стратегия для климатически нейтральной Европы» и программный документ «Обеспечение климатически нейтральной экономики: стратегия ЕС по интеграции энергетических систем»<sup>135</sup>.

### **Выводы**

Кризис 2020 г. оказал влияние как на развитие немецкой электроэнергетики, так и на энергетическую политику. На фоне уменьшения спроса (при снижении ВВП, промышленного производства и стагнации численности населения) выработка электроэнергии уменьшилась, при этом в структуре производства произошли изменения, отвечающие целям энергоповорота. Выросла доля возобновляемых источников, наметилась тенденция к преодолению кризиса в ветроэнергетике. Угольная энергетика сдаёт позиции, при сложившейся конъюнктуре выросло зна-

---

<sup>132</sup> См.: Eicke L. (2020). Investment in the Future. How a Green Covid-19 Stimulus Package Can Advance the Energy Transition. IASS Blog, 17.04.2020.

<sup>133</sup> Flauger, Jürgen. RWE-Finanzvorstand: «Bis Ende 2022 wollen wir fünf Milliarden in Erneuerbare investieren» // Handelsblatt, 07.01.2021.

<sup>134</sup> Подробнее см.: Белов В.Б. Новая промышленная стратегия Евросоюза // Аналитическая записка ИЕ РАН. 2020. №13(196). 07.04.2020 URL: <http://www.instituteofeurope.ru/images/uploads/analitika/2020/an196.pdf>.

<sup>135</sup> Более подробно см.: Белов В.Б. Новые стратегии ЕС обеспечения климатически нейтральной экономики // Европейский союз: факты и комментарии. 2020. №101. С. 5-10.

чение газовой генерации.

В отличие от финансового кризиса конца 2000-х гг., федеральный центр принял обширную конъюнктурную программу, предполагающую (помимо прочего) серьёзное финансирование зелёной и цифровой трансформации экономики, что полностью соответствует целям Европейского зелёного курса. Таким образом, руководство Германии и Евросоюза создают условия для того, чтобы превратить кризис в катализатор зелёного перехода в экономике.

Дальнейшее развитие энергетической политики страны во многом будет зависеть от итогов парламентских выборов 2021 г. Если новое федеральное правительство будет формироваться при участии партии «Союз 90/Зелёные», то можно ожидать принятия законодательных мер, направленных на ускорение энергетического перехода, в частности, повышения целевых установок по доле ВИЭ в электроэнергетике. Нельзя исключать, что будут пересмотрены и условия отказа от бурого угольной энергетики, тем более что Еврокомиссия намерена подвергнуть существующие планы федерального правительства специальной проверке на соответствие положениям о госдотациях. Серьёзную поддержку зелёному курсу ЕС и усилиям федерального правительства по продвижению энергетической трансформации будут оказывать климатические инициативы администрации президента США Д. Байдена.

## **ГЛАВА 5. ЦИФРОВИЗАЦИЯ ШКОЛ В ГОД КОРОНАВИРУСА**

В Германии сфера образования относится к общей компетенции федерации и земель. На уровне государства полномочия несут Федеральное министерство образования и научных исследований<sup>136</sup> (*BMBF*) и Федеральное министерство труда и социальных дел<sup>137</sup> (*BMAS*). В сфере компетенции земельных министерств культуры находятся около 40 тыс. школ. Как следствие, в силу такой смешанной субординации в системах школь-

---

<sup>136</sup> Bundesministerium für Bildung und Forschung (BMBF) – нем.

<sup>137</sup> Bundesministerium für Arbeit und Soziales (BMAS) – нем.

ного образования существуют достаточно большие различия.

### **Актуальный вектор развития цифровизации сектора образования**

В последнее десятилетие цифровизация стала одной из центральных тем федеральной политики, включая сферу образования. Предпосылкой для успешного внедрения цифровых процессов являются общедоступный широкополосный интернет, мобильные устройства, а также дальнейшее развитие необходимой инфраструктуры, организация рабочих мест и подготовка кадров. Именно от приобретения цифровых навыков в будущем будет зависеть конкурентоспособность немецкой экономики и её место в международных рейтингах.

Наиболее полный план по дигитализации Германии был представлен в 2018 г. в Стратегии федерального правительства по цифровой трансформации «Создавать цифровизацию»<sup>138</sup>, которая была обновлена в сентябре 2020 г. и дополнена рядом программ в секторе школьного и высшего образования, продолжающих общую линию «Цифровой повестки» (2014–2017 гг.) и «Стратегии высоких технологий» *BMBF* в редакции 2014 г. и 2018 г. Среди других программных документов к сфере образования относится программа «Образовательное наступление в обществе цифровых знаний» от 2016 г.<sup>139</sup>, которая направлена на эффективное использование новых технологий, доступных для всех<sup>140</sup>. Поэтому цели цифрового и общего образования совпадают по своей сути: позволить личности самоопределяться в постоянно меняющемся обществе и принимать на себя ответственность согласно собственному жизненному курсу.

Другое ведомство – Федеральное министерство экономики и энергетики (*BMWi*) ставит амбициозные цели в рамках «Цифровой стратегии 2025» подтянуть систему образования в Гер-

---

<sup>138</sup> Федеральная Стратегия «Создавать цифровизацию». 5-е актуализированное издание. 2020. URL: <https://www.bundesregierung.de/resource/blob/975292/1605036/61c3db982d81ec0b4698548fd19e52f1/dig%20italisierung-gestalten-download-bpa-data.pdf?download=1> (дата обращения 20.02.2021).

<sup>139</sup> Bildungsoffensive für die digitale Wissensgesellschaft (нем.)

<sup>140</sup> Initiative Digitale Bildung. Alle Informationen zum digitalen Lehren und Lernen. 2021. URL: <https://www.bmbf.de/de/bildung-digital-3406.html> (дата обращения 10.12.2020).

мании к 2025 г. до топ-позиций в международных рейтингах не только за счёт улучшения цифровой инфраструктуры, но и дальнейшего укрепления связей между бизнесом и образовательными учреждениями, и продвижения стартапов (например, программа *EXIST*). К этому году предложено учитывать следующие маркеры эффективности: внедрить в качестве обязательных предметов в средней образовательной ступени изучение информатики и программирования; содействовать непрерывному внутрифирменному обучению в ИТ-области; значительно расширить цифровую инфраструктуру – все государственные образовательные учреждения должны предоставлять полноценные массовые открытые онлайн-курсы (MOOK)<sup>141</sup>.

В условиях пандемии *BMBF* дополнило эти инициативы, запустив проект «*Wir bleiben schlau!*»<sup>142</sup>, который реализуется совместно с федеральными землями, научным сообществом и акторами из промышленного сектора с целью продвижения *MINT*<sup>143</sup>-образования в условиях дистанционного обучения. Новые разносторонние программы в онлайн-формате могут продемонстрировать юным талантам, что увлекательно заниматься экспериментами, программированием, открытиями и работой в *MINT*-науках можно из дома и вне школьной программы.

В 2020 г. Минобрнауки подготовил новый Закон о профессиональном обучении, который был одобрен Бундестагом и Бундесратом<sup>144</sup>. В нём был учтён ряд положений, предложенных для профессионального обучения ещё в рамках «Цифровой стратегии»<sup>145</sup>. В качестве краткосрочной меры поддержки в условиях коронакризиса Министерство выделило 500 тыс. евро на развитие портала *vhs-Lernportal* Немецкой ассоциации образования взрослых (*DVV*), на котором предлагаются бесплатные програм-

---

<sup>141</sup> Digitale Strategie 2025. BMWi. 2016. URL: [https://www.bmwi.de/Redaktion/DE/Publikationen/Digitale-Welt/digitale-strategie-2025.pdf?\\_\\_blob=publicationFile&v=18](https://www.bmwi.de/Redaktion/DE/Publikationen/Digitale-Welt/digitale-strategie-2025.pdf?__blob=publicationFile&v=18) (дата обращения 08.01.2021).

<sup>142</sup> Мы остаёмся умными (пер. с нем.).

<sup>143</sup> Математика, информатика, естественные и технические науки (нем.).

<sup>144</sup> Berufsbildungsgesetz – BbiG (нем.).

<sup>145</sup> Vocational Training Act (Berufsbildungsgesetz – BBiG). In the version published on 4 May 2020 (Federal Law Gazette I p. 920). Federal Ministry of Education and Research. December 2019. URL: [https://www.bmbf.de/upload\\_filestore/pub/The\\_new\\_Vocational\\_Training\\_Act.pdf](https://www.bmbf.de/upload_filestore/pub/The_new_Vocational_Training_Act.pdf) (дата обращения 25.12.2020).

мы цифрового обучения с упором на цифровую грамотность, базовое образование и немецкий как второй язык. Эти средства предназначены для расширения штата онлайн-преподавателей и оказания консультаций учащимся этой учебной виртуальной площадки<sup>146</sup>.

В опубликованном в мае 2020 г. Национальном отчёте об образовании отмечается, что в Германии наблюдается значительный дефицит технического оснащения учебных заведений и нехватка цифрового образовательного контента<sup>147</sup>. В то время как для большинства университетов инфраструктурная проблема в целом решена, в общих и профессиональных школах нередко отсутствуют мощные сети *WLAN*, конечные устройства<sup>148</sup>, соответствующая техническая поддержка, а также не хватает цифровых устройств для персонала и учеников. Таким образом, использование цифровых медиа в целях преподавания и обучения не всегда возможно или возможно только в ограниченном объёме.

В этой связи в 2020 г. пандемия в условиях существующих проблем цифровизации стала одной из причин особой формы экзистенциального кризиса для средней ступени образования.

### **Цифровизация школ в условиях коронакризиса**

Пандемия *COVID-19* стала бескомпромиссным вызовом в вопросе цифровизации немецких школ. Первый общенациональный локдаун привёл к полному закрытию школьных и дошкольных учреждений Германии с середины марта до конца апреля 2020 г. и их последующему переводу на дистанционное обучение. В то время как одни школы преуспели в организации учебного процесса в онлайн-формате, другие столкнулись с серьёзными проблемами. Успешными оказались те из них, в которых и ранее велась такая работа, и где в сознании учащихся сложились все стороны этого «кубика Рубика»: были в наличии планшеты и ноутбуки, поддержка родителей дома и высокоскорост-

---

<sup>146</sup> Full speed ahead to counter the pandemic and its consequences measures of the federal ministry of education and research to fight the Covid-19 pandemic. BMBF-Report. 03.05.2020. URL: <https://www.bmbf.de/en/coronavirus-what-the-bmbf-is-doing-11194.html> (дата обращения 26.12.2020).

<sup>147</sup> Bildung in Deutschland 2020. BMBF, 2020.

<sup>148</sup> Компьютеры, планшеты, ноутбуки.

ное широкополосное соединение. Ученики в этих школах смогли также положиться на преподавателей, которые уже были обучены цифровым технологиям и знакомы с образовательными концепциями.

Отметим, что семьях с низкими доходами зачастую нет необходимой для дистанционного образования техники и не все школы имели возможность помочь им в решении этого вопроса. К тому же родители из таких домашних хозяйств, как правило, не в состоянии квалифицированно помочь своим детям адаптироваться к дистанционному учебному процессу из дома. Таким образом, нерешённые проблемы в цифровом образовании в условиях коронакризиса ещё больше усилили существующее в образовательной системе ФРГ социальное неравенство.

Дискуссии также показали вызванные пандемией проблемы нехватки педагогического опыта для работы с цифровыми технологиями в школах. Согласно проведённому опросу общественного мнения британской маркетинговой компанией *One Poll* в июле и августе 2020 г. в 6 странах мира<sup>149</sup>, 53% родителей в Германии высказались за необходимость усилить подготовку учителей к цифровому формату занятий, а 48% отметили, что хотели бы лучшей организации дистанционных занятий<sup>150</sup>. Не стоит забывать, что в условиях стареющего немецкого общества 37% учителей старше 50 лет, а в востоке страны их число приближается к 60%<sup>151</sup>, что также замедляет процесс освоения цифровых технологий. В одной из таких самых развитых и инновационных федеральных земель как Баден-Вюртемберг в период весеннего локдауна каждая вторая школа испытывала

---

<sup>149</sup> Великобритания, Италия, Германия, Канада, Мексика, Сингапур и Австралия.

<sup>150</sup> Одновременно опрос *One Poll* показал, что в Германии ситуация была одной из худших: только каждый десятый ученик смог без особых проблем перейти на дистанционное обучение. См.: Spiegel. Panorama. Umstieg auf Digitalunterricht fiel Deutschland besonders schwer. 08.09.2020. URL: <https://www.spiegel.de/panorama/bildung/schule-und-corona-wechsel-zum-digitalunterricht-war-ein-gluecksspiel-a-8fa3ebb6-4e05-4e27-856f-a936ebf81e56> (дата обращения 05.01.2021).

<sup>151</sup> Statista 2021. Anteil der Lehrkräfte ab 50 Jahren an allgemeinbildenden Schulen in Deutschland im Schuljahr 2019/2020 nach Bundesländern. URL: <https://de.statista.com/statistik/daten/studie/215058/umfrage/anteil-der-lehrer-ueber-49-jahre-nach-bundeslaendern/> (дата обращения 08.03.2021).



трудности, при этом 40% школьного руководства заявило, что школы и учащиеся не были должным образом оснащены цифровым оборудованием, одновременно многие школьные учреждения не имели полноценного доступа к Интернету<sup>152</sup>.

21 сентября 2021 г. состоялся «Школьный саммит» в рамках КМК<sup>153</sup> с участием канцлера А. Меркель, главы Минобрнауки Германии А. Карличек и министров культуры федеральных земель. Основное внимание было уделено вопросам реализации мер по укреплению школьной системы в условиях пандемии. Насколько школы были готовы в это время к переходу на цифровое обучение красноречиво говорит комментарий после саммита президента КМК Ш. Хубиг, которая отметила: «Главное, чтобы школы остались открытыми и смогли проводить очные занятия»<sup>154</sup>.

Таким образом, в связи с пандемией и переходом школ на дистант были выявлены недостатки организации цифрового обучения и принципиальная неготовность школ как с технической стороны вопроса, так и с точки зрения различных педагогических и социальных аспектов. 8 ноября 2020 г. А. Карличек на страницах берлинской газеты *Hauptstadtbrief* заявила: «Весенний локдаун стал серьёзным стресс-тестом для нашей школьной системы. Конечно, никто не мог предвидеть вспышку пандемии и принять меры предосторожности в школах на этот случай. Эта пандемия – событие века. Тем не менее, за последние несколько месяцев сильные и слабые стороны нашей школьной системы убедительно раскрылись»<sup>155</sup>.

---

<sup>152</sup> Согласно результатам опросов учителей Института социальных исследований и статистического анализа *Forsa*, проведённого по заказу Ассоциации образования и воспитания (*VBE*) в апреле 2020 г. См.: Bildungsklick. VBE-Umfrage zur Lage an den Schulen vor und während Corona. 15.05.2020. URL: <https://bildungsklick.de/schule/detail/vbe-umfrage-zur-lage-an-den-schulen> (дата обращения 05.03.2021).

<sup>153</sup> Конференция министров культуры (Kulturministerkonferenz – нем.).

<sup>154</sup> Schulgipfel zu Corona-Lage – «Wichtig ist, dass wir Schulen offen halten». 21.09.2020. URL: <https://www.zdf.de/nachrichten/politik/coronavirus-schule-schulschliessung-hubig-100.html> (дата обращения 05.01.2021).

<sup>155</sup> Karliczek A. Laptops und Lüften. Die Pandemie hat die Stärken und Schwächen unseres Schulsystems eindrücklich offengelegt. Der Hauptstadtbrief. 08.11.2020. URL: <https://www.derhauptstadtbrief.de/laptops-und-lueften/> (дата обращения 15.03.2021).

Цифровизация и её последствия в сфере школьного образования часто связываются в публичных дебатах с большими ожиданиями и большими опасениями. С одной стороны, цифровые медиа могут разнообразить форматы обучения как в институциональной среде, так и во вне, сделав доступ к учебной литературе независимым от места, времени и различных ресурсов. С другой стороны, резко возрастает риск зависимости от средств массовой информации и ограничения социального опыта. Многие родители и педагоги высказывают мнение о том, что цифровизация не может компенсировать опыт коммуникации и социализации, поэтому цифровые инструменты должны идти в дополнение к основному учебному процессу, а не становится его основной частью.

Появившаяся ещё до пандемии концепция «смешанного обучения» (*Blended learning*<sup>156</sup> или *Flipped Classroom*<sup>157</sup>) стала стремительно набирать популярность. По сути, она предлагает сочетание очных и онлайн-подходов, чтобы использовать преимущества каждого из методов и устранять их недостатки. Учащиеся получают учебный контент для изучения дома в цифровой форме (с использованием видеозаписей, слайдов, подкастов и т.д.), а затем обсуждают его с учителями. Онлайн-формат позволяет внедрить более гибкий подход в работе с материалами в соответствии с индивидуальными потребностями с учётом пожеланий учеников. В очных мероприятиях на первый план выходят непосредственное взаимодействие и обмен мнениями.

Поэтому наряду с «дигитальной революцией» эксперты считают необходимым говорить о «революции сознания». До последнего времени цифровые носители в образовательных учреждениях использовались в ограниченном спектре для поддержки традиционных форм обучения (например, для чтения текстов или в качестве вспомогательного средства для поиска информации) и в значительно меньшей степени в инновационной форме, когда онлайн-медиа встроены в контекст преподавания и предлагают индивидуальное развитие учащихся и поддержку условий совместного обучения. Постепенно всё больше учеб-

---

<sup>156</sup> смешанного обучения (пер. с англ.).

<sup>157</sup> Massive Open Online Courses (MOOCs); перевёрнутый класс (пер. с англ.).

ных заведений захлестнула волна поиска новых форм преподавания, обучения и контроля знаний, которые стали доступны благодаря цифровизации. То, что цифровые технологии должны стать ключевым компонентом образовательного стандарта, поддерживается не только бизнесом или политикой. 73% учителей также разделяет эту установку<sup>158</sup>. Таким образом, новые технологии имеют широкие перспективы в рамках новых обучающих концепций и организационных форм, таких как «Обучение 4.0»<sup>159</sup>.

Успех применения новых концепций в образовательном контексте сильно различается и усложняется в зависимости от образовательной ступени от младшей к старшей. Требования к навыкам работы с конечными устройствами (персональными компьютерами, ноутбуками, планшетами за исключением смартфонов) в рамках общешкольного образования регулируются КМК принятой ещё в 2016 г. Стратегией «Образование в цифровом мире»<sup>160</sup>. В сфере профессионального обучения знание специфики технологий тесно увязано с содержанием предметов специализации. Скоординированный подход в повышении квалификации поможет объединить широкое разнообразие дидактических подходов, применяемых учителями в процессе обучения, и разработать единые требования к педагогическим кадрам для работы с цифровыми технологиями, учитывая то обстоятельство, что сейчас этот процесс почти полностью зависит от самоорганизации и неформального обучения. Решающим фактором полезности онлайн-медиа в образовательном процессе должны стать механизмы стимулирования их внеинституционального использования и их дидактическая интеграция в рамках процесса преподавания и обучения. Для этого необходимо развитие соответствующих компетенций у педагогического состава.

Прошедший в сентябре школьный саммит КМК определил семь ключевых приоритетов адаптации средней ступени обра-

---

<sup>158</sup> Digitale Strategie 2025. BMWi. Ibid.

<sup>159</sup> Schubert M., Otto S. Projektträgerschaft Digitale Hochschulbildung. VDI.VDE.IT. URL: <https://vdivde-it.de/de/auftrag/projekttraegerschaft-digitale-hochschulbildung> (дата обращения 15.03.2021).

<sup>160</sup> Kulturminister Konferenz. Strategie «Bildung in der digitalen Welt». 2016. URL: <https://www.kmk.org/themen/bildung-in-der-digitalen-welt/strategie-bildung-in-der-digitalen-welt.html> (дата обращения 05.03.2021).

зования в условиях пандемии. Кроме первого, связанного с мерами инфекционного контроля, остальные шесть были направлены на подготовку школ к вызовам цифровизации:

- дальнейшее расширение оптоволоконного подключения к Интернету для всех школ;
- оснащение всего преподавательского состава и при необходимости детей цифровыми устройствами;
- участие федерального правительства в обучении и финансировании технических администраторов цифровой инфраструктуры школ;
- формирование центров компетенций для цифрового обучения, которые консультируют школы на местах по концепциям развития цифровых медиа и планам развития в цифровом мире (*BMBF* и КМК образуют рабочую группу);
- разработка федеральным правительством общенациональной образовательной платформы, объединяющей существующие и новые учебные платформы по единым стандартам и форматам с централизованным доступом к предложениям по образовательным процессам;
- подготовка высококачественных цифровых медиа, особенно открытых образовательных онлайн-ресурсов (МООК), развитие интеллектуальных обучающих систем<sup>161</sup>.

Последний приоритет выглядит весьма перспективным с точки зрения раскрытия потенциала цифровых технологий для учебного процесса, отмечает Х. Айхмайер, специалист по развитию направления «Интеграция и образование» в Фонде Бертельсмана. По его мнению, на первое место надо ставить задачи «педагогической», а не «технической революции»<sup>162</sup>.

---

<sup>161</sup> Presse- und Informationsamt der Bundesregierung. Bundeskanzlerin Merkel im Austausch mit den Kultusministerinnen und -ministern der Länder über Maßnahmen zur Stärkung des Schulsystems in der Coronapandemie. 21.09.2020. URL: <https://www.bundeskanzlerin.de/bkin-de/aktuelles/bundeskanzlerin-merkel-im-austausch-mit-den-kultusministerinnen-und-ministern-der-laender-ueber-massnahmen-zur-staerkung-des-schulsystems-in-der-coronapandemie-1789874> (дата обращения 15.03.2021).

<sup>162</sup> Aichmayer Hannes. Digitalisierung in der Schule: Was bleibt nach Corona? Bertelsmann Stiftung. 12.10.2020. URL: <https://www.digitalisierung-bildung.de/2020/10/12/digitalisierung-in-der-schule-was-bleibt-nach-corona/> (дата обращения 05.03.2021).

Федеральное правительство позитивно оценивает углублённую кооперацию земель в создании совместных учебных ресурсов<sup>163</sup>. Несмотря на то что в последнее десятилетие был принят ряд шагов по унификации образовательных систем, по-прежнему сохраняются различия в учебных программах и выпускных экзаменах, создающих немало трудностей для родителей и их детей при переезде в другие федеральные земли, например, в связи с новым трудоустройством, что требует больших усилий по адаптации<sup>164</sup>.

Пандемия оживила интерес к цифровым медиа и, в особенности к платформам. Также она ускорила появление стартапов в этом секторе, как например, интерактивная платформа *ViTeach* для онлайн-обучения школьников математике<sup>165</sup>.

В рамках «Цифровой стратегии» *BMBF* с 2016 г. реализуется проект создания школьной облачной инфраструктуры<sup>166</sup> при поддержке Института информационных технологий им. Хассо Платтнера в Университете Потсдама. Цель – создание современной цифровой платформы, доступной для учителей и школьников, преподавателей и студентов для совместного пользования учебным контентом с любого технического устройства, имеющего выход в Интернет<sup>167</sup>. Вместе с тем для этого не нужны специальные технические навыки. В первую очередь проект был предложен к тестированию в *MINT-ES* – национальной сети школ, занимающихся подготовкой абитуриентов *MINT*-специальностей. Однако в 2020 г., в качестве ответных мер в борьбе с коронакризисом, Минобрнауки открыло цифровой доступ для всех немецких школ, которые не имели возможности использовать собственное «школьное облако». Это позволило учителям

---

<sup>163</sup> Karliczek im Hauptstadtbrief. So viel Geld hat der Bund noch nie in die Schulen investiert. *BMBF*. 09.11.2020. URL: <https://www.bmbf.de/de/so-viel-geld-hat-der-bund-noch-nie-in-die-schulen-investiert-13008.html> (дата обращения 15.03.2021).

<sup>164</sup> Романова Е.В. Модернизация сферы образования: планы и факты. // Германия. 2013. М.: ИЕ РАН, 2014. С. 73-86.

<sup>165</sup> ViTeach GmbH. URL: <https://www.viteach.de/en> (дата обращения 13.03.2021).

<sup>166</sup> *Schul-Cloud* (англ.).

<sup>167</sup> Подробнее см.: Е.В. Романова. Искусственный интеллект. Сделано в Германии. // Германия. 2019. М.: ИЕ РАН, 2020. С. 73-74.

проводить онлайн-уроки в любое удобное время, в том числе в группах, что создало ощущение «виртуального класса»<sup>168</sup>.

Кроме того, в проект был включён открытый образовательный контент с помощью некоммерческой организации «Альянс образования»<sup>169</sup> и образовательной платформы *edu-sharing*.

### **Программа «*DigitalPakt Schule*» в условиях пандемии: оценка эффективности**

С 16 декабря 2020 г. был введён второй общенациональный локдаун, в рамках которого школы и детские сады были закрыты до 10 января 2021 г.<sup>170</sup>, несмотря на то, что согласно ноябрьскому опросу *ARD-Deutschlandtrend* (немецкой телерадиовещательной ассоциации), 86% опрошенных высказывались против такого закрытия<sup>171</sup>. Основная причина такого мнения в том, что спустя 9 месяцев после начала пандемии Германия по-прежнему значительно отставала от других стран ЕС в создании инфраструктуры широкополосного Интернета, что оказалось критичным для дистанционного обучения в школах, особенно в удалённых регионах.

Как показывают опросы около тысячи учителей, проведённые в декабре 2020 г. Институтом социальных исследований и статистического анализа *Forsa* по заказу Фонда Роберта Боша совместно с газетой *Die Zeit*, 47% из числа респондентов использует цифровые инструменты для видео-уроков, 78% школ работает с использованием онлайн-платформ для учебных и ад-

---

<sup>168</sup> К инновационным формам обучения относится также «дополненная реальность», которая позволяет добавлять новую информацию и визуализацию к естественному восприятию окружающей среды, используя виртуальные очки.

<sup>169</sup> Bündnis für Bildung (нем.).

<sup>170</sup> Schließung von Schulen und Kitas ab 16. Dezember. Ministerium für Kultur, Jugend und Sport Baden-Württemberg. 13.12.2020. URL: <https://km-bw.de/,Lde/Startseite/Service/2020+12+13+Bundesweiter+Lockdown+Regelungen+Schulen+und+Kitas> (дата обращения 20.03.2021). Далее следовало несколько продлений, последнее из которых было объявлено до 28 марта 2021, однако открытие школ и детских садов регулируется индивидуально на уровне земель и коммун в зависимости от эпидемиологической обстановки. CORONA-LOCKDOWN: WANN ÖFFNEN SCHULEN UND KITAS IN WELCHEM BUNDESLAND? Das Erste. 07.03.2021. URL: <https://www.mdr.de/brisant/corona-schule-geoeffnet-100.html> (дата обращения 21.03.2021).

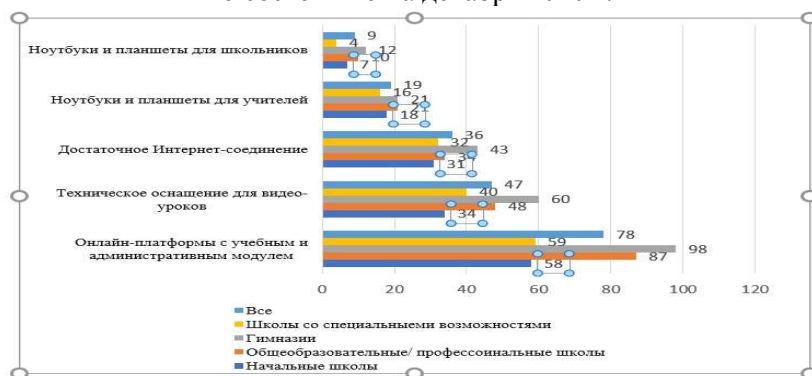
<sup>171</sup> Обычно в телефонных опросах принимают участие порядка 1000-1500 человек в случайной выборке.

министративных целей. Однако только 36% школ указали на удовлетворительное качество интернет-соединения, всего 19% опрошенных подтвердили оснащение ноутбуками и планшетами для всех учителей и 9% для всех нуждающихся школьников<sup>172</sup>.

Примечательно что, эти показатели значительно варьируются в зависимости от типа школ (рис. 1). В частности, большой дефицит оборудования (67%) отмечен учителями начальных классов; 57% указали также на нехватку навыков использования цифровых форматов обучения, а 58% – недостаточно осведомлены о защите данных. Кроме того, 40% учителей отмечают, что всё ещё не разработали стратегию взаимодействия с учениками и родителями на дистанте, а каждая четвёртая школа не имеет представления, как дистанционно помогать ученикам в случае проблем с успеваемостью<sup>173</sup>.

Рисунок 1

Цифровое оснащение школ разного типа, по состоянию на декабрь 2020 г.



Источник: Kuhn A. Op. cit.

По мнению представительницы немецкого союза информационных технологий и телекоммуникаций *Bitkom* Н. Брандау, причина отставания Германии от других европейских стран, в

<sup>172</sup> Результаты опубликованы на сайте «Германского школьного барометра» – онлайн-медиа по вопросам развития школ. См.: Kuhn A. Sind Schulen jetzt besser auf den Fernunterricht vorbereitet? Deutsches Schulbarometer. 13.01.2021. URL: <https://deutsches-schulportal.de/unterricht/lehrer-umfrage-deutsches-schulbarometer-spezial-corona-krise-folgebefragung/> (дата обращения 15.03.2021).

<sup>173</sup> Ibid.

первую очередь скандинавских, состоит бюрократизации процессов, затягивающих цифровизацию школьной инфраструктуры<sup>174</sup>.

Ещё в 2019 г. федеральное и земельные правительства запустили 5-летний пакт «*DigitalPakt Schule*»<sup>175</sup> – направление образовательной политики для улучшения технического оснащения общеобразовательных и профессиональных школ с объёмом финансирования 5 млрд евро, из которых 3,5 млрд доступны до конца 2021 г. О планах его запуска было объявлено в 2016 г. действовавшим на тот момент министром образования Й. Ванка. Цифровой пакт является частью стратегии «Образовательное наступление для общества цифровых знаний» *BMBF* от 12 октября 2016 г. и стратегии «Образование в цифровом мире» от 8 декабря 2016 г.<sup>176</sup>

Для получения средств на развитие цифровой инфраструктуры школы должны были представить развёрнутые заявки по развитию контента<sup>177</sup>. Однако через полгода после принятия Пакта их количество и, соответственно, объём выделенных средств, оказались существенно ниже ожидаемых (около 15 млн евро)<sup>178</sup>. Это продемонстрировало, с одной стороны слабую мотивацию самих школ, с другой – пример того, что сама по себе доступность инфраструктуры не является достаточным условием для эффективного её использования.

А. Карличек обозначила несколько причин медленной цифровизации школьных учреждений. Прежде всего, неосведомлённость их руководства о новых возможностях, которые открывает цифровизация, и отсутствие последовательной стратегии

---

<sup>174</sup> Corona-Pandemie: Herausforderung digitales Lernen. 11.01.2021. URL: <https://p.dw.com/p/3ngxj> {дата обращения 22.02.2021}.

<sup>175</sup> Цифровой пакт школы (нем.).

<sup>176</sup> *Verwaltungsvereinbarung DigitalPakt Schule 2019 bis 2024*. 16.09.20. URL: [https://www.bmbf.de/files/VV\\_DigitalPaktSchule\\_Web.pdf](https://www.bmbf.de/files/VV_DigitalPaktSchule_Web.pdf) (дата обращения 02.02.2021).

<sup>177</sup> Подробнее см.: Романова Е.В. Сфера образования в фокусе 4-го кабинета А. Меркель // Германия. 2018. М.: ИЕ РАН, 2019. С. 65-77.

<sup>178</sup> Unterberg S. Corona-Schulgipfel bei Merkel. Lernziel nicht erreicht. Spiegel. Panorama. 21.09.2020. URL: <https://www.spiegel.de/panorama/bildung/schulen-in-der-corona-krise-gipfel-mit-angela-merkel-liefert-kaum-ergebnis-a-2caad8bd-a29f-46eb-a9fd-9f0b4bd1a278> (дата обращения 15.03.2021).



для их использования. Также понадобилось время для налаживания механизмов по полноценному запуску Пакта, который первоначально был «*terra incognita*» для всех участников. К концу года трансферы в его рамках всё же ускорились, а федеральное правительство активизировало работу по реализации его положений. Министр подчеркнула, что такие внушительные объёмы средств оно ещё никогда не вкладывало в школьное образование, хотя это и не входит в сферу его компетенций<sup>179</sup>.

26-28 ноября 2020 г. прошёл очередной Конгресс директоров немецких школ в онлайн-формате. По этому случаю Ассоциация образования и воспитания (VBE) заказала Институту *Forsa* онлайн-опрос по восприятию коронакризиса в школах, в котором с 13 октября по 11 ноября в 2020 г. приняли участие 785 школьных руководителей. Согласно презентованному председателем Ассоциации У. Бекманном отчёту, 61% школ получают средства в рамках Цифрового пакта, что на 28% больше, чем до начала коронакризиса. Но в то же время доля школ, подключённых к широкополосным сетям, составила пока только 49%, а *WLAN* есть лишь в 40% учебных классов. За период пандемии оба показателя улучшились только на 7%. Одновременно доля руководителей, которые мотивированно выполняют свои обязанности, сократилась с 96% до 72%, а среди них доля тех, кто очень доволен работой, уменьшилась – с 58 до 24%. Также уменьшилось количество руководителей, которые в основном довольны качеством выполняемых ими обязанностей – с 82% до 63%<sup>180</sup>. Это говорит о перегруженности руководящего состава обязанностями, а следовательно, о нехватке времени, в том числе для решения таких сложных задач, как цифровизация.

На отсутствие предсказуемости планирования, высокую загруженность и слабую поддержку в организации дистанционного обучения в рамках другого опроса *Forsa* в декабре 2020 г.

---

<sup>179</sup> Karliczek im Hauptstadtbrief. «So viel Geld hat der Bund noch nie in die Schulen investiert». 09.11.2020. URL: <https://www.bmbf.de/de/so-viel-geld-hat-der-bund-noch-nie-in-die-schulen-investiert-13008.html> (дата обращения 20.03.2021).

<sup>180</sup> Die Corona-Krise aus Sicht der Schulleiterinnen und Schulleiter. Ergebnisse einer bundesweiten Repräsentativbefragung – 2020. Auftraggeber: Verband Bildung und Erziehung e.V. Berlin. November 2020. URL: [https://www.vbe.de/fileadmin/user\\_upload/VBE/Service/Meinungsumfragen/2020-11-26\\_Charts\\_forsa-SL\\_DSLKII\\_Bund.pdf](https://www.vbe.de/fileadmin/user_upload/VBE/Service/Meinungsumfragen/2020-11-26_Charts_forsa-SL_DSLKII_Bund.pdf) (дата обращения 20.03.2021).

жаловались от 60 до 80% учителей<sup>181</sup>. Неудивительно, что школы в целом ставят весьма низкие оценки проводимой в федеральных землях школьной политике – 3,9 из 5 (1 – лучшая оценка в немецкой школьной системе) среди руководства школ<sup>182</sup>, а непосредственно сами учителя оценили стратегии земельных правительств по борьбе с коронакризисом на 4,2 балла. Самую худшую оценку получило руководство земли Северный Рейн-Вестфалия (4,6)<sup>183</sup>.

#### **«DigitalPakt Schule» в условиях пандемии: новые меры**

В целях преодоления последствий коронакризиса в образовательной системе в рамках первого пакета помощи (*Corona-Hilfe I*) в соответствии с дополнительным соглашением, принятым в июле 2020 г., землям до конца года дополнительно было предоставлено 500 млн евро из федеральных фондов. Они предназначались для обеспечения школьников конечными устройствами<sup>184</sup> и учебными онлайн-материалами (аппаратным и программным обеспечением, в том числе необходимым для подготовки образовательного видео-контента)<sup>185</sup>.

Федеральные земли могли использовать выделенные средства согласно распределительной квоте в соответствии с т.н. Кёнигштанерским ключом, изложенным в §8 приложения к Цифровому пакту, а именно, пропорционально числу школьников в федеральных землях. К примеру, на самую крупную федеральную землю Северный Рейн-Вестфалия отводилось 21% от выделенной суммы или порядка 105 млн евро, в то время самый малочисленный Бремен для выполнения заявок получил менее 1% – 4,8 млн евро. Зарезервированные квоты для Баден-Вюртемберга и Баварии составили 13% и 15%, т.е. около 65 млн и 78 млн евро<sup>186</sup>.

---

<sup>181</sup> Kuhn A. Op. cit.

<sup>182</sup> Die Corona-Krise aus Sicht... Op. cit.

<sup>183</sup> Kuhn A. Op. cit.

<sup>184</sup> Персональные компьютеры, ноутбуки, планшеты (за исключением смартфонов).

<sup>185</sup> Corona-Hilfe I: Sofortausstattung. BMBF. 04.07.2020. URL: <https://www.digitalpaktschule.de/de/corona-hilfe-ii-sofortprogramm-endgeraete-1762.php> (дата обращения 22.02.2021).

<sup>186</sup> Zusatz zur Verwaltungsvereinbarung DigitalPakt Schule 2019 bis 2024 (Sofortausstattungsprogramm). Die Bundesrepublik Deutschland – Sondervermögen «Di-

19 марта 2020 г. федеральный министр образования объявила, что до конца года цифровой контент можно разрабатывать не только путём создания новых приложений, что было предусмотрено и ранее Цифровым пактом, но и за счёт использования уже существующих ресурсов в федеральных землях и интеграции сторонних источников, например, в форме покупки лицензий. *BMBF* перечислило землям в рамках «*DigitalPakt Schule*» дополнительно 100 млн евро для развёртывания необходимой инфраструктуры и расширения возможностей цифрового обучения, пока школы были закрыты по всей Германии<sup>187</sup>.

Федеральные земли и муниципалитеты в апреле 2020 г. получили разрешение относить расходы на разработку образовательного контента платформ и приложений на технологиях, поддержанных в рамках Цифрового пакта, к инвестициям.

Это привязывает программы и приложения к национальным системам, платформам или серверам. Таким образом, лицензии на программное обеспечение, работающее на серверах коммерческих поставщиков, не подлежат субсидированию, если не предусмотрено его подключение к государственной инфраструктуре. При этом закупка 12-месячной лицензии возможна при условии, что это дешевле, чем ежемесячные лицензии до 31 декабря 2020 г.<sup>188</sup> Кроме того, земли и федеральное правительство приняли совместное решение о предоставлении льготного доступа через использование мобильной связи к интернет-соединениям в домашних условиях для тех категорий школьников, которые нуждались в такой поддержке<sup>189</sup>.

В дополнительном соглашении федеральным субъектам впервые было вменено в обязанность не только расширять циф-

---

gitale Infrastruktur» – nachstehend «Bund» genannt – und die Lander schließen folgende Zusatzvereinbarung zur Verwaltungsvereinbarung DigitalPakt Schule 2019 bis 2024.

<sup>187</sup> Der DigitalPakt und die Corona-Krise. BMBF. 2020. URL: <https://www.digitalpaktschule.de/de/der-digitalpakt-und-die-corona-krise-1784.html> (дата обращения 22.02.2021).

<sup>188</sup> Corona-Hilfe I: Sofortausstattung. Op. cit.

<sup>189</sup> Zusatz zur Verwaltungsvereinbarung DigitalPakt Schule 2019 bis 2024 (Sofortausstattungsprogramm). Die Bundesrepublik Deutschland – Sondervermögen «Digitale Infrastruktur» – nachstehend «Bund» genannt – und die Lander schließen folgende Zusatzvereinbarung zur Verwaltungsvereinbarung «DigitalPakt Schule» 2019 bis 2024.

ровую подготовку учителей, но и отчитываться за неё перед центральным правительством. Государство хотело понять, что нужно сделать для обучения учителей, чтобы те могли целенаправленно использовать цифровые технологии в педагогических целях.

4 декабря 2020 г. вступило в силу новое дополнительное соглашение между федерацией и землями (*Corona-Hilfe II*), предназначенное для поддержки технических сотрудников школ, ответственных за установку и работу цифровых технологий. Финансированию подлежали временные расходы на персонал в связи с реализацией инвестиционных мер Пакта и развитием профессиональных технических служб, а также единовременные субсидии на повышение квалификации ИТ-администраторов в размере до 10 тыс. евро на одного сотрудника<sup>190</sup>. Школьные учреждения теперь смогут получать техническую поддержку специальных администраторов.

Таким образом, благодаря выделенным в рамках Пакта средствам улучшение цифровой инфраструктуры школ стало к концу 2020 г. триггером процесса. В результате принятых мер повысились требования к технической поддержке на местах, которая является важным структурным элементом для ускорения цифровизации школ в ближайшем будущем. Школьные администрации наконец получили время и возможность для запуска технически сложных проектов развития.

#### **Послесловие**

Правительство выделило в рамках Цифрового пакта на поддержку цифровой трансформации школ в условиях пандемии дополнительно миллиард евро. Коронакризис, обусловив закрытие школ в 2020 г., значительно ускорил и расширил уровень дигитализации школьных процессов. С учётом вклада федеральных земель образовательный сектор ФРГ получил солидные финансовые средства, создавшие серьёзную базу для преодоления цифровых вызовов в долгосрочной перспективе<sup>191</sup>.

---

<sup>190</sup> Zusatz-Verwaltungsvereinbarung «Administration» Zum DigitalPakt Schule 2019 bis 2024. 03.11.2020. URL: [https://www.digitalpaktschule.de/files/2020-11-03\\_ZV\\_Administration\\_web.pdf](https://www.digitalpaktschule.de/files/2020-11-03_ZV_Administration_web.pdf) (дата обращения 21.02.2021).

<sup>191</sup> 2020 – wir werfen einen Blick zurück. BMBF-Jahresrückblick. 20.12. 2020. URL: <https://www.bmbf.de/de/2020---wir-werfen-einen-blick-zurueck-13468.html>

Руководство и учителя многих школ рассматривают кризис как возможность развития. Судя по всему, он стал для них толчком к инновациям. «Многие учителя и школы превзошли самих себя за последние несколько месяцев», – так оценила ситуацию Д. Вольф, руководитель отдела образования в Фонде Роберта Боша<sup>192</sup>.

В 2020 г., несмотря на тяжёлую обстановку, 121 школа из 15 федеральных земель представила свои антикризисные концепции на престижную Немецкую школьную премию *20/21 Special*. В результате было номинировано 18 школ, которые объединили заявки по следующим блокам тем: «улучшение взаимодействия», «индивидуальный подход к каждому ученику», «создание устойчивых сетей контактов», «содействие равенству возможностей», «организация самообучения», «командная работа», «цифровые технологии в образовании»<sup>193</sup>. В сентябре было отобрано 15 лучших заявок с разным призовым фондом: для первых 6 школ по 100 тыс. евро каждой (лучшей была названа школа им. Отфрида Пройсслера в Ганновере, а также было выбрано 5 учреждений из Бонна, Дурмерсхайма, Айбека, Эссена и Шуттертала); ещё 5 заведений получили призовой фонд в размере 25 тыс. евро, а оставшимся назначили по 5 тыс. евро и двухлетнюю поддержку комитета премии в целях разработки дальнейшей концепции развития<sup>194</sup>.

Важно, чтобы начатые в условиях пандемии разработки были продолжены, превращая в дальнейшем накопленные идеи и опыт в устойчивые концепции развития школ. Какой бы опасной ни была нынешняя пандемия для отдельных лиц, организаций и общества в целом, она создала уникальную возможность получить больше эмпирических знаний о возможностях, рисках и проблемах цифровизации в секторе образования. Внедрение эффективных цифровых инноваций позволяет создать устойчи-

---

(дата обращения 20.03.2021).

<sup>192</sup> Kuhn A. Op. cit.

<sup>193</sup> Ibid.

<sup>194</sup> Der Deutsche Schulpreis 2020. URL: <https://www.deutscher-schulpreis.de/der-deutsche-schulpreis-2020#:~:text=Die%20Otfried%2DPreis%20in,%20in,%20Einbeck%20und%20Essen%20und%20Schuttertal> (дата обращения 20.03.2021).

вую модель развития и укрепить конкурентоспособность немецкой образовательной системы.

### **Выводы**

В последнее десятилетие федеральное правительство поставило амбициозную задачу по цифровизации образовательного сектора ФРГ. Наиболее полный план действий изложен в стратегии *BMWF* «Создавая цифровизацию» от 2018 г. Затем он был серьёзно доработан. Задача государства – существенно повысить качество отечественного образовательного сектора, в т.ч. в цифровой сфере, и вывести ФРГ на передовые позиции в международных рейтингах.

В условиях пандемии и введения общенационального локдауна в первой половине 2020 г. цифровизация школ превратилась в крайне сложную задачу. Опубликованный в мае того же года Национальный отчёт об образовании отразил значительный дефицит технического оснащения школ, нехватку образовательного контента и цифровых навыков у педагогов. Острые общественные дискуссии подтвердили чувствительность этой сферы для школьного сообщества в целом: учителей, учеников, родителей и администраций школ.

Опрос около тысячи учителей, выполненный в декабре 2020 г. Институтом *Forsa* показал: уже 47% учителей использовали в конце года цифровые инструменты для видео-уроков, 78% школ заработали с использованием учебных и административных онлайн-платформ. Однако 58% опрошенных учителей по-прежнему жаловались на плохое техническое оснащение школ.

Ключевым инструментом, призванным улучшить положение вещей, стала программа цифрового развития школ – «*Digital-pakt Schule*», запущенная федеральным правительством ещё в 2019 г. Однако бюрократизированность процесса, недостаточно полное понимание преимуществ новых технологий, а также чрезмерная перегруженность учителей в значительной степени воспрепятствовали эффективному расходованию средств Пакта до пандемии.

В 2020 г. правительство федерации и земли дополнительно выделили 1 млрд евро на реализацию данной программы. Совокупно финансовая поддержка достигла беспрецедентно высоко-

го уровня в 6,5 млрд евро. Благодаря новым направлениям (оснащение школьников и учителей индивидуальными планшетами и ноутбуками, привлечение внешних технических служб поддержки для мониторинга цифровой инфраструктуры на местах и др.) существенно ускорилась и сама реализация программы.

Помимо развития цифровой инфраструктуры, ещё одной задачей стало использование в институциональной среде цифровых носителей и медиа для создания образовательного контента, внедрения цифровых технологий в процесс обучения и преподавания. Особый приоритет был сделан в сторону разработки учебных платформ и открытых образовательных ресурсов.

В условиях пандемии возник чёткий дополнительный импульс для решения важной стратегической задачи по комплексной цифровизации сферы образования. Кризис стал не только вызовом, но и определённым спусковым ключом инноваций в образовательном секторе, когда были запущены новые креативные разработки и инициативы. Во всяком случае, первоочередной задачей государства видится превращение новых идей и опыта в устойчивые концепции развития средней ступени образования в будущем.

В 2021 г. государство и зёмли продолжают свои усилия по расширению возможностей преподавания в школах в рамках дистанционного обучения, включая обеспечение учителей и учеников необходимыми техническими средствами и технологиями. Для этого будут использоваться как федеральные источники финансирования, так и средства из принятого в декабре 2020 г. антикризисного пакета ЕС «*Next Generation EU*».

## **ГЛАВА 6. ЭКСПОРТНАЯ СПЕЦИАЛИЗАЦИЯ ВОСТОКА И ЗАПАДА**

В 2020 г. внимание германских экономистов было сфокусировано на коронакризисе, но 30-летие воссоединения страны всё же получило достойное отражение в многочисленных публикациях. Этот юбилей стал главной темой ежегодного отчёта Правительства о состоянии германского единства, представленного

федеральным Министерством экономики и энергетики<sup>195</sup>. Институт экономических исследований в Галле издал фундаментальную монографию о развитии Восточной Германии<sup>196</sup> и выпустил ряд статей о специфике экономики старых и новых земель<sup>197</sup>. Работы по этой тематике опубликовали и другие научные учреждения ФРГ: Институт экономических исследований в Мюнхене<sup>198</sup>, Германский институт экономических исследований в Берлине<sup>199</sup>, Информационный центр экономических наук в

---

<sup>195</sup> Jahresbericht der Bundesregierung zum Stand der Deutschen Einheit 2020. Berlin: BMWi, 2020. 284 S. URL: [https://www.bmwi.de/Redaktion/DE/Publikationen/Neue-Laender/jahresbericht-zum-stand-der-deutschen-einheit-2020.pdf?\\_\\_blob=publicationFile&v=14](https://www.bmwi.de/Redaktion/DE/Publikationen/Neue-Laender/jahresbericht-zum-stand-der-deutschen-einheit-2020.pdf?__blob=publicationFile&v=14) (дата обращения 25.04.2021).

<sup>196</sup> Ostdeutschland – Eine Bilanz. – Halle (Saale): Leibniz-Institut für Wirtschaftsforschung Halle, 2020. 196 S. URL: [https://www.iwh-halle.de/fileadmin/user\\_upload/publications/sonstint/2020\\_Ostdeutschland\\_%E2%80%93\\_Eine\\_Bilanz.pdf](https://www.iwh-halle.de/fileadmin/user_upload/publications/sonstint/2020_Ostdeutschland_%E2%80%93_Eine_Bilanz.pdf) (дата обращения 25.04.2021).

<sup>197</sup> Gießler S., Heinisch K., Holtemöller O. (Since When) Are East and West German Business Cycles Synchronised? // Jahrbücher für Nationalökonomie und Statistik. 28.02.2020. Published online. URL: [https://www.researchgate.net/publication/339574350\\_Since\\_When\\_Are\\_East\\_and\\_West\\_German\\_Business\\_Cycles\\_Synchronised/fulltext/5e59b754a6fdccbeba0b4572/Since-When-Are-East-and-West-German-Business-Cycles-Synchronised.pdf](https://www.researchgate.net/publication/339574350_Since_When_Are_East_and_West_German_Business_Cycles_Synchronised/fulltext/5e59b754a6fdccbeba0b4572/Since-When-Are-East-and-West-German-Business-Cycles-Synchronised.pdf) (дата обращения 25.04.2021); Heimpold G., Titze M. Aktuelle Trends: Ostdeutschland macht im Jahr 2019 im Ost-West Vergleich in puncto Produktivität einen weiteren Schritt nach vorn // Wirtschaft im Wandel. 2020. №2. S. 24. URL: [https://www.iwh-halle.de/fileadmin/user\\_upload/publications/wirtschaft\\_im\\_wandel/wiwa\\_2020-02\\_Trend.pdf](https://www.iwh-halle.de/fileadmin/user_upload/publications/wirtschaft_im_wandel/wiwa_2020-02_Trend.pdf) (дата обращения 25.04.2021); Mertens M., Müller S. The East-West German Gap in Revenue Productivity: Just a Tale of Output Prices? // IWH-Diskussionspapiere. 2020. №14. S. 1-63. URL: <https://www.econstor.eu/bitstream/10419/223030/1/172747080X.pdf> (дата обращения 25.04.2021).

<sup>198</sup> Becker S., Mergele L., Wößmann L. Die deutsche Teilung und Wiedervereinigung und die «Auswirkungen» des Kommunismus // Ifo Schnelldienst. 2020. №5. S. 48-51. URL: <https://www.ifo.de/DocDL/sd-2020-05-becker-mergele-woessmann-ddr-unterschiede.pdf> (дата обращения 25.04.2021); Heisig K. Deutsche Einheit? Die Teilzeitlücke schließt sich im Schneckentempo // Ifo Dresden berichtet. 2020. №5. S. 22-23. URL: [https://www.ifo.de/DocDL/ifoDD\\_20-05\\_22-23\\_Heisig.pdf](https://www.ifo.de/DocDL/ifoDD_20-05_22-23_Heisig.pdf) (дата обращения 25.04.2021).

<sup>199</sup> Liebig S., Buchinger L., Entringer T., Kühne S. Ost- und Westdeutschland in der Corona-Krise: Nachwendegeneration im Osten erweist sich als resilient // DIW Wochenbericht. 2020. №38. S. 721-729. URL: [https://www.diw.de/documents/publikationen/73/diw\\_01.c.799266.de/20-38-5.pdf](https://www.diw.de/documents/publikationen/73/diw_01.c.799266.de/20-38-5.pdf) (дата обращения 25.04.2021); van Deuverden K. 30 Jahre deutsche Einheit: Vieles ist erreicht – einiges bleibt noch zu tun // DIW Wochenbericht. 2020. №39. S. 737-738. URL: [https://www.diw.de/documents/publikationen/73/diw\\_01.c.799559.de/20-39-1.pdf](https://www.diw.de/documents/publikationen/73/diw_01.c.799559.de/20-39-1.pdf) (дата обращения 25.04.2021); Belitz H., Gornig M., Schiersch A. Produktivität in der Industrie unterscheidet sich weiterhin zwischen Ost und West // DIW Wochenbericht. 2020.



Киле<sup>200</sup>, Институт германской экономики в Кёльне<sup>201</sup>. Частная исследовательская и консультационная компания «Прогноз АГ» также внесла вклад в подведение итогов воссоединения<sup>202</sup>.

Важное направление исследований в юбилейный год – итоги внешнеторговой специализации двух частей Германии, в первую очередь товарного экспорта, который, как известно, является стержнем развития экономики страны – в 2020 г. экспортная квота составила 36% ВВП<sup>203</sup>.

Особенностью ФРГ является более слабая ориентация экономики восточных земель на внешние рынки по сравнению с западными<sup>204</sup>, что во многом обусловлено историческими условиями их развития, включая период после воссоединения Германии. Из 30-летней истории этого процесса мы выделили 2008–2020 гг. Такое сужение временных рамок обусловлено отсутствием в электронной базе данных Федерального статистического ведомства Германии сведений о внешней торговле федеральных земель с 1990 по 2007 г. Тем не менее, даже с учётом указанного

---

№39. S. 748-753. URL: [https://www.diw.de/documents/publikationen/73/diw\\_01\\_s.799563.de/20-39-3.pdf](https://www.diw.de/documents/publikationen/73/diw_01_s.799563.de/20-39-3.pdf) (дата обращения 25.04.2021).

<sup>200</sup> Quaas G. Osten holt auf, benötigt aber mehr Investitionen // Wirtschaftsdienst. 2020. №1. S. 49-54. URL: <https://link.springer.com/content/pdf/10.1007/s10273-020-2560-3.pdf> (дата обращения 25.04.2021); Burda M. 30 Jahre deutsche Einheit: Wie steht es wirklich? // Wirtschaftsdienst. 2020. №6. S. 390-391. URL: <https://link.springer.com/content/pdf/10.1007%2Fs10273-020-2662-y.pdf> (дата обращения 25.04.2021); Marin D. Ostdeutschland: Wiedergeburt der Industrie // Wirtschaftsdienst. 2020. №10. S. 733. URL: <https://link.springer.com/content/pdf/10.1007/s10273-020-2749-5.pdf> (дата обращения: 25.04.2021).

<sup>201</sup> Röhl K.-H. 30 Jahre Wiedervereinigung: Ein differenziertes Bild // IW-Trends. 2020. №3. S. 93-111. URL: [https://www.iwkoeln.de/fileadmin/user\\_upload/Studien/IW-Trends/PDF/2020/IW-Trends\\_2020-03-06\\_R%C3%B6hl.pdf](https://www.iwkoeln.de/fileadmin/user_upload/Studien/IW-Trends/PDF/2020/IW-Trends_2020-03-06_R%C3%B6hl.pdf) (дата обращения 25.04.2021).

<sup>202</sup> Koch T., Ehrentraut O., Wankmüller B., Kreuzer P., Cleiß S. 30 Jahre vereintes Deutschland – eine wirtschaftliche Bilanz. Berlin: Prognos AG, 2020. 66 S. URL: <https://www.prognos.com/sites/default/files/2021-02/prognos-30-Jahre-Deutschland-ZDF-Studie.pdf> (дата обращения 25.04.2021).

<sup>203</sup> Здесь и далее приводится информация Федерального статистического ведомства Германии и основанные на ней индикаторы – Statistisches Bundesamt, Genesis-Online Datenbank. URL: <https://www-genesis.destatis.de/genesis/online> (дата обращения 25.04.2021).

<sup>204</sup> Грачёва М.В. Восток и Запад Германии: различия во внешней торговле // Научно-аналитический вестник ИЕ РАН. 2020. №2. С. 91-97. URL: <http://vestnikieran.instituteofeurope.ru/images/Gracheva22020.pdf> (дата обращения 25.04.2021).

ограничения проведённый анализ позволяет определить основные тенденции, характерные для процессов формирования экспортной специфики Востока и Запада Германии. Специально отмечены изменения, произошедшие в 2020 г. вследствие коронакризиса.

Различия в товарной структуре экспорта измеряются через отклонения отраслевых экспортных квот отдельных земель и Востока/Запада от отраслевых экспортных квот ФРГ в целом. Процедура расчёта показателей специализации выглядит следующим образом.

1) Определяется отраслевая экспортная квота федеральной земли/группы земель/ФРГ – отношение экспорта отрасли федеральной земли/группы земель/ФРГ к ВВП федеральной земли/группы земель/ФРГ. Сумма экспортных квот по всем 30 отраслям даёт экспортную квоту соответствующего уровня (федеральной земли/группы земель/ФРГ).

2) Подсчитывается дифференциальная экспортная квота (ДЭК) отрасли федеральной земли/группы земель – отклонение отраслевой экспортной квоты федеральной земли/группы земель от отраслевой экспортной квоты ФРГ, взвешенное по доле валового внутреннего продукта (ВВП) федеральной земли/группы земель в ВВП ФРГ.

3) Вычисляется относительная дифференциальная экспортная квота (ОДЭК) отрасли федеральной земли – доля ДЭК отрасли федеральной земли в абсолютной величине сальдо ДЭК всех отраслей группы земель. Положительная ОДЭК свидетельствует о том, что экспорт федеральной земли/группы земель специализируется на данной отрасли. ОДЭК измеряется в баллах, на её основе определяются производные показатели – коэффициенты специализации, отрасли экспортной специализации (в т.ч. основные и второстепенные), показатели формирования экспортных профилей групп земель, показатели соответствия между экспортными профилями группы земель и её отдельных земель.

4) Коэффициент специализации (КС) – это отношение положительного компонента ОДЭК к диапазону ОДЭК (сумме положительного компонента и абсолютной величины отрицательного компонента). КС измеряется в пределах от 0 до 1, о сильной

специализации свидетельствует показатель более 0,5. Сумма КС отраслей Востока и КС отраслей Запада равна 1.

5) Отрасли экспортной специализации (ОЭС) федеральной земли – это отрасли с положительной ОДЭК, ОЭС группы земель – это отрасли с положительным сальдо ОДЭК. Основные ОЭС федеральной земли – отрасли с наибольшими положительными ОДЭК по мере убывания, совокупная доля которых составляет более 50% положительной ОДЭК этой земли. Основные ОЭС группы земель – отрасли с наибольшими положительными сальдо ОДЭК по мере убывания, совокупная доля которых составляет более 50% положительного сальдо ОДЭК этой группы земель.

6) Показатель формирования экспортного профиля группы земель – доля положительной ОДЭК основной ОЭС отдельной земли в положительной ОДЭК той же основной ОЭС группы земель (для отдельной основной ОЭС группы земель) и доля совокупной положительной ОДЭК всех основных ОЭС отдельной земли, совпадающих с основными ОЭС группы земель, в совокупной положительной ОДЭК всех основных ОЭС группы земель (для всех основных ОЭС группы земель).

7) Показатель соответствия между экспортными профилями группы земель и её отдельных земель – доля совокупной положительной ОДЭК основных ОЭС отдельных земель, совпадающих с основными ОЭС группы земель, в совокупной положительной ОДЭК всех основных ОЭС всех земель группы.

Результаты расчётов ОДЭК Востока и Запада в 2008 г. и 2020 г. приведены в таблицах 1-4 Статистического приложения. Итоги определения производных показателей, вычисляемых на базе ОДЭК, представлены в тексте статьи. Проведённый анализ позволил выявить общие характеристики экспортной специализации отраслей и земель Востока и Запада; определить группы основных специализированных отраслей Востока и Запада и их отдельных земель, а также главные тенденции формирования экспортной специфики двух частей страны.

#### **Общие характеристики**

В 2008 г. у Востока насчитывалось 7 отраслей экспортной специализации (ОЭС), у Запада – 23, в 2020 г. соответствующие

показатели оказались 10 и 20. Коэффициенты специализации (КС) всех 30 отраслей Востока и Запада составили: в 2008 г. – 0,08 и 0,92, в 2020 г. – 0,21 и 0,79. При этом КС групп ОЭС были в 2008 г. на уровнях 0,66 и 0,54, а в 2020 г. – 0,63 и 0,54 соответственно. Разрывы в характеристиках специализации сократились (по количеству ОЭС – с 16 до 10, по КС всех отраслей – с 84 до 58 пунктов, по КС групп ОЭС – со 12 до 9 пунктов), но в целом на Западе шире диапазон ОЭС и выше КС всех отраслей, а на Востоке выше КС специализированных отраслей. В результате кризиса диапазон ОЭС в новых землях слегка сузился (в 2019 г. количество ОЭС было 11).

В 2008 г. на Востоке выделялись две основные ОЭС – сельское хозяйство и деревообработка, в 2020 г. свою роль в качестве основной ОЭС сохранила только сельскохозяйственная отрасль, причём она уступила первое место автомобилестроению, хотя в 2008 г. автомобильная отрасль вообще не входила в группу ОЭС Востока. На Западе количество и состав основных ОЭС тоже изменился – вместо трёх отраслей (машиностроение, автомобилестроение, производство прочих товаров) стало четыре (машиностроение, фармацевтика, электротехника и химия), но лидером осталось машиностроительная отрасль. Следовательно, опора основных ОЭС на лидирующую отрасль у Запада более устойчива, чем у Востока. Годом ранее место химической промышленности среди основных ОЭС старых земель занимало производство прочих транспортных средств. Эта отрасль перешла в группу второстепенных ОЭС Западной Германии, поскольку в 2020 г. её экспорт упал на 34% – почти вчетверо больше, чем снизившийся на 9% экспорт старых земель. Главной причиной столь драматического обрушения стало сокращение на 38% экспорта воздушных и космических транспортных средств в результате мирового пандемического кризиса авиаперевозок.

Из четырех отраслей, являвшихся ведущими экспортёрами Германии в 2008 г. (к ним были отнесены отрасли с наибольшими объёмами экспорта по мере убывания, совокупная доля которых составляет более 50% экспорта страны) – автомобилестроительной, машиностроительной, химической, электронной – первые три входили в группу ОЭС старых земель, а четвёртая –

в группу ОЭС новых земель, т.е. соотношение было 3:1. В 2019 г. к этим ведущим отраслям-экспортёрам страны добавилась электротехническая промышленность. В следующем году она уступила своё место фармацевтике, которая наряду с сельским и лесным хозяйством показала рост экспорта (тогда как остальные 27 отраслей показали спад). Указанное соотношение отраслей улучшилось в пользу Запада, составив 4:1, но к Востоку перешла специализация на автомобилестроении – главном экспортёре ФРГ.

В 2008 г. все семь отраслей с быстрорастущим экспортом (те, у которых среднегодовые темпы прироста экспорта в 2008–2020 гг. превысили общегерманский показатель более чем на 1 процентный пункт, п.п.) – электротехническая, пищевая, швейная, лесохозяйственная, фармацевтическая, кожевенная, нефте-/газодобывающая – относились к группе ОЭС Западной Германии (а именно, к второстепенным ОЭС). К 2020 г. лишь одна из них (пищевая) перешла в группу ОЭС Восточной Германии (став второстепенной ОЭС), а электротехническая и фармацевтическая стали основными ОЭС Западной Германии. В результате пандемии резко повысилась роль фармацевтики – только эта отрасль оказалась одновременно и ведущим, и быстрорастущим экспортёром. Её значение в качестве основной ОЭС старых земель заметно выросло: если в 2019 г. итоговое положительное сальдо ОДЭК фармацевтики составляло 46% от уровня лидера (машиностроения), то в 2020 г. этот индикатор поднялся до 62%.

#### **Экспортная специализация отдельных земель**

При рассмотрении экспортной специализации отдельных земель особый интерес представляют: с одной стороны, Саксония (земля с самым крупным экспортом на Востоке, в 2008–2020 гг. на неё пришлось чуть менее половины объёма экспорта и более половины прироста экспорта новых земель), с другой стороны, Баден-Вюртемберг, Бавария и Северный Рейн-Вестфалия (они обеспечили более половины как объёма, так и прироста экспорта Запада). В 2008 г. у всех восточных земель индикаторы КС были менее 0,5 (слабая специализация), а их общий КС оказался нулевым, поскольку не нашлось ни одной земли с итоговым

положительным сальдо ОДЭК. У западных земель КС более 0,5 (сильную специализацию) имели 6 из 11 земель (Баден-Вюртемберг и Бавария входили в эту шестёрку, Северный Рейн-Вестфалия не входил), общий КС составил 0,59. К 2020 г. в новых землях произошли сдвиги: появилась одна земля с КС более 0,5 (Саксония), у трёх земель (Мекленбурга-Передней Померании, Саксонии-Ангальт и Тюрингии) КС выросли, общий КС поднялся до 0,12. Среди старых земель шесть, как и ранее, показали сильную специализацию (Баден-Вюртемберг и Бавария остались в этой группе, Северный Рейн-Вестфалия к ней не присоединился), общий КС немного снизился (до 0,55), но остался достаточно высоким. У трёх восточных земель (Саксонии, Саксонии-Ангальт и Тюрингии) индикатор КС сейчас выше, чем у некоторых западных земель. Наибольшего успеха достигла Саксония: она опередила Берлин, Гессен, Шлезвиг-Гольштейн, Нижнюю Саксонию, Северный Рейн-Вестфалию и Баварию.

В целом сближение характеристик экспортной специализации двух частей страны демонстрирует динамика интегрального КС, отражающего специализацию как отраслей, так и земель в группах земель. В рассматриваемый период этот индикатор вырос с 0,27 до 0,36 у Восточной Германии и снизился с 0,53 до 0,52 у Западной Германии, т.е. разница уменьшилась с 26 до 16 пунктов.

Перейдём к исследованию основных ОЭС. Влияние отдельных земель на выделение основных ОЭС Востока/Запада в целом, измеряемое через показатель формирования экспортного профиля, складывалось следующим образом. В 2008 г. лидирующая ОЭС Востока – сельское хозяйство – была обусловлена почти полностью Мекленбургом-Передней Померанией (показатель формирования составил 86%), а главными источниками второй основной ОЭС (деревообработки) стали Бранденбург (36%) и тот же Мекленбург-Передняя Померания (35%). Основные ОЭС Запада базировались: машиностроение – в Баден-Вюртемберге (64%), автомобилестроение – в Баварии (35%) и Баден-Вюртемберге (26%), производство прочих товаров – в Баден-Вюртемберге (48%) и Шлезвиг-Гольштейне (22%). В итоге землями, определившими состав основных ОЭС, оказались:

на Востоке – Мекленбург-Передняя Померания (64%), на Западе – Баден-Вюртемберг и Бавария (41 и 32% соответственно). Саксония и Северный Рейн-Вестфалия в формировании основных ОЭС тогда не участвовали.

В 2020 г. в обеих частях страны мы видим сильно изменившуюся картину. Лидирующая ОЭС Восточной Германии – автомобилестроение – почти полностью сконцентрирована в Саксонии (показатель формирования – 99%), вторая основная ОЭС – сельское хозяйство – по-прежнему в Мекленбурге-Передней Померании (88%). В Западной Германии роли в формировании основных ОЭС распределяются так: машиностроение – Баден-Вюртемберг (73%), фармацевтика – Баден-Вюртемберг (67%), электротехническая промышленность – Бавария (53%), химическая промышленность – Северный Рейн-Вестфалия (46%) и Рейнланд-Пфальц (33%). В результате этих перемен специализацию сейчас обеспечивают: в новых землях – Саксония (85%), в старых землях – Баден-Вюртемберг и Бавария (49 и 15% соответственно). Год назад Баварию опережал Гамбург со специализацией на экспорте прочих транспортных средств, ставшем в 2020 г. жертвой тяжёлого кризиса авиаперевозок. Самым устойчивым среди основоположников специализации следует признать Баден-Вюртемберг. Саксония пока ещё новичок на этом поприще, роль Баварии снизилась до второстепенной (с 32 до 15%), а роль Северного Рейна-Вестфалии хоть и усилилась (с 1 до 11%), но осталась скромной.

Характеристики основных ОЭС отдельных восточных и западных земель претерпели в рассматриваемый период значительные изменения. В 2008 г. медианные значения количества ОЭС и основных ОЭС составили: на Востоке – 7 ОЭС и 2 основных ОЭС, а на Западе – 11 ОЭС и 2 основных ОЭС. В 2020 г. соответствующие показатели составили 9 ОЭС/2 основных ОЭС в Восточной Германии и 11 ОЭС/2 основных ОЭС в Западной Германии. Отставание новых земель сохраняется только по количеству ОЭС, в рассматриваемый период оно сократилось с четырёх до двух отраслей.

Показатель соответствия между основными ОЭС отдельных восточных земель и основными ОЭС Востока в целом, т.е. меж-

ду их экспортными профилями, изменился в 2008–2020 гг. самым кардинальным образом. В 2008 г. основными ОЭС Востока являлись сельское хозяйство и деревообработка, при этом основными ОЭС отдельных земель были: фармацевтика и производство прочих транспортных средств у Бранденбурга, электронная промышленность и автомобилестроение у Саксонии, химическая и металлургическая отрасли у Саксонии-Ангальт, электронная промышленность у Тюрингии, и лишь у Мекленбурга-Передней Померании имело место совпадение ОЭС в отношении сельского хозяйства. Другая основная ОЭС Востока – деревообработка – была сформирована, как отмечено выше, главным образом в Бранденбурге и Мекленбурге-Передней Померании, три остальные восточные земли тоже внесли свои дополнительные вклады, но у всех пяти земель деревообработка была не основной, а второстепенной ОЭС. Поэтому в среднем по новым землям указанный индикатор соответствия составил лишь 10%. К 2020 г. он вырос до 66%: у двух земель основные ОЭС оказались теми же, что у Востока в целом (автомобилестроение в Саксонии и сельское хозяйство в Мекленбурге-Передней Померании), важнейшим фактором этого подъёма стало автомобилестроение Саксонии.

Динамика показателя соответствия в старых землях оказалась иной: он немного снизился, с 49 до 42%. В 2008 г. совпадение основных ОЭС фиксировалась у 6 земель (Баден-Вюртемберг и Бавария в этой группе присутствовали, Северного Рейна-Вестфалии не было), в 2020 г. – тоже у 6 земель, но с другим составом (Баден-Вюртемберг остался в группе, Бавария покинула её из-за перехода автомобилестроения в группу ОЭС Востока, Северный Рейн-Вестфалия вошёл в группу в результате появления химической промышленности в числе основных ОЭС Запада). Как резкое увеличение индикатора соответствия у восточных земель, так и его некоторое уменьшение у западных земель обусловлено изменением ситуации в одной отрасли – автомобилестроении, и в одной восточной земле – Саксонии.

В настоящее время отрасли – лидеры экспортной специализации Восточной и Западной Германии (автомобилестроение и машиностроение соответственно) относятся к ОЭС: в первом



случае – в двух землях из пяти (основная ОЭС у Саксонии и второстепенная ОЭС у Тюрингии), во втором случае – в четырёх землях из одиннадцати (основные ОЭС у Баден-Вюртемберга и Саара, второстепенные ОЭС у Баварии и Рейнланд-Пфальца). Год назад Саксония была единственной в указанном качестве, сейчас её чистая монополия преодолена, но доминирование остаётся очень сильным (99% ПОДЭК автомобилестроения Востока). На Западе в 2020 г. перемен на данном направлении не произошло, доминирование одной из четырёх земель (Баден-Вюртемберга) тоже имеет место, но выражено не столь ярко (73% ПОДЭК машиностроения старых земель).

Что касается ситуации с «чужими лидерами», то в этом отношении различия весьма существенны. У четырёх из пяти восточных земель машиностроение (лидер Запада) является неспециализированной отраслью (только у Мекленбурга-Передней Померании она в 2020 г. вошла в число второстепенных ОЭС с очень низким 0,2-баллом), тогда как у пяти из одиннадцати западных земель (Баден-Вюртемберга, Баварии, Бремена, Нижней Саксонии, Саара) автомобилестроение (лидер Востока) относится к ОЭС, причём основных ОЭС.

Отраслевая база экспортной специализации на Востоке представляется менее прочной, чем на Западе. У трёх новых земель в число основных ОЭС входят ведущие отрасли – экспортёры страны (автомобилестроение в Саксонии, химическая промышленность в Саксонии-Ангальт и электронная промышленность в Тюрингии), а быстрорастущих отраслей-экспортёров среди основных ОЭС у земель Восточной Германии нет. Соответствующая ситуация в Западной Германии такова: четыре земли с ведущими экспортёрами (Бавария – электроника и автомобилестроение, Бремен – автомобилестроение, Северный Рейн-Вестфалия – химическая промышленность, Саар – автомобилестроение и машиностроение), одна земля с быстрорастущим экспортёром (Берлин – кожевенная промышленность) и пять земель как с ведущими, так и с быстрорастущими экспортёрами. Перечень земель с двойным представительством выглядит так: Баден-Вюртемберг – автомобилестроение, машиностроение, фармацевтическая промышленность; Гессен – химия и фармацевтика; Ниж-

ния Саксония – автомобилестроение, пищевая промышленность; Рейнланд-Пфальц – химическая и фармацевтическая промышленность; Шлезвиг-Гольштейн – фармацевтика. У четырёх из пяти указанных западных земель основная специализация включает в себя фармацевтику, которая в 2020 г. оказалась в выигрыше от коронакризиса, став ведущим и одновременно быстрорастущим экспортёром.

#### **Главные тенденции отраслевой экспортной специализации**

Анализ свидетельствует о явном сближении макрохарактеристик специализации товарного экспорта Востока и Запада Германии в 2008–2020 гг. Сокращаются разрывы по многим параметрам – общему количеству специализированных отраслей (в 1,6 раза), медианным значениям количества этих отраслей среди новых и старых земель (на 50%), коэффициентам специализации в различных измерениях (общепромышленном – на 31%, специализированном отраслевом – на 23%, земельном – на 26%, интегральном – на 40%). В то же время остающиеся различия весьма заметны и до полного выравнивания ещё далеко. Существует определённая противоречивость экспортной специализации на Востоке: она является одновременно более слабой в целом и более сконцентрированной на отдельных отраслях, чем на Западе.

Важнейший сдвиг, произошедший в рассматриваемый период, заключается в том, что Восточная Германия перехватила у Западной специализацию на автомобильном экспорте: в 2008–2020 гг. ОДЭК автомобилестроения у Востока поменялась кардинально, а именно с -24,4 на +12,5 балла. Это большой успех, однако его источником является пока только одна восточная земля – Саксония (её экспорт вырос за счёт электромобилей, выпускаемых концернами *BMW* в Лейпциге с 2013 г. и *Volkswagen* в Цвиккау с 2019 г.; в январе 2021 г. началось производство электромобилей «Фольксваген» в Дрездене). Тюрингия также имеет положительный индикатор по автомобилестроению, однако он очень мал (0,3 балла). У остальных новых земель (Бранденбурга, Мекленбурга-Передней Померании, Саксонии-Ангальт) индикаторы по автомобилестроению являются отри-

цательными. У пяти старых земель они, напротив, остаются положительными и высокими (от +18,3 балла у Саара до +103,3 балла у Баден-Вюртемберга). Однако саксонское достижение в скором времени, после завершения строительства трёх крупных предприятий, будет поддержано экспортом электромобилей из Бранденбурга (завод американской фирмы *Tesla* в Грюнхайде), а также батарей для электромобилей из Тюрингии и Саксонии–Ангальт (заводы китайских фирм *CATL* в Эрфурте и *Farasis* в Биттерфельд-Вольфене соответственно).

Германские эксперты объясняют успех восточногерманской автомобильной промышленности рядом причин: наличием значительных свободных территорий для нового строительства, сниженными по сравнению с Западом ценами на землю, высококвалифицированными производственными кадрами, серьёзными научными ресурсами технических университетов, господдержкой инвестиций в новых землях. Спад автомобильного экспорта стал эпицентром коронакризиса: в 2020 г. германский экспорт сократился на 9%, в т.ч. автомобилестроения – на 16%<sup>205</sup>. При этом у восточных земель экспорт автомобилей пострадал заметно меньше (-9%), чем у западных (-17%), соответственно следует ожидать укрепления этого направления экспортной специализации Востока.

Западная Германия сохраняет весьма прочную специализацию на экспорте продукции машиностроения: в 2008 г. ОДЭК этой отрасли у Запада был +29,5 балла, к 2020 г. индикатор немного повысился – до +29,9 балла. Преимущество Запада базируется на четырёх землях с положительными индикаторами по машиностроению (с большим отрывом, как указано выше, лидирует Баден-Вюртемберг).

У новых земель остаётся их давний акцент на экспорте продукции сельского хозяйства, обеспечиваемый главным образом Мекленбургом-Передней Померанией. Роль этой традиционной

---

<sup>205</sup> В 2020 г. экспорт ФРГ снизился на 123 млрд евро, в т.ч. экспорт автомобильной продукции – на 37 млрд евро. Другие отрасли показали следующее падение: машиностроение – 21 млрд евро, производство прочих транспортных средств – 19 млрд, электронная промышленность – 9 млрд, химическая промышленность – 7 млрд, электротехническая промышленность – 5 млрд евро. Фармацевтика увеличила свой экспорт на 5 млрд евро.

пары «отрасль/земля» в формировании экспортной специализации Восточной Германии, естественно, существенно снизилась вследствие появления другой доминанты в виде новой пары «автомобилестроение/Саксония». Годом ранее в числе основных ОЭС восточных земель, наряду с автомобилестроением и сельским хозяйством, ещё присутствовала деревообработка (преимущественно на базе Мекленбурга-Передней Померании и Бранденбурга), но в 2020 г. эта отрасль была вытеснена в разряд второстепенных ОЭС, с ней лишился своего влияния и Бранденбург.

Саксонский фактор определил также скачкообразное (более чем в шесть раз) повышение индикатора соответствия между экспортными профилями Востока в целом и его отдельных земель; изменение этого высокого 60%-ного уровня в дальнейшем будет определяться посткризисным развитием автомобильного рынка и указанной выше поддержкой успеха Саксонии другими восточными землями. В то же время опоры для экспортной специализации новых земель дают лишь ведущие отрасли-экспортёры и ни у одной из земель нет двойного представительства ведущих/быстрорастущих отраслей в рамках основной специализации.

Уступив специализацию на экспорте автомобилей Востоку, Запад сформировал новые отраслевые акценты на экспорте фармацевтики, электротехники и химической продукции в дополнение к своему традиционному машиностроению, обеспечиваемому преимущественно Баден-Вюртембергом. Лидерство последней пары «отрасль/земля» при этом осталось на прежнем уровне. Более того, высокие показатели Баден-Вюртемберга в фармацевтической и электротехнической отраслях с лихвой компенсировали для этой земли уход автомобильной специализации на Восток. Баварии это удалось лишь частично (в электротехнической промышленности), а Нижней Саксонии не удалось совсем, соответственно роли этих земель в формировании экспортной специализации Запада заметно ослабли. Крупнейшая в 2008 г. земля-экспортёр – Северный Рейн-Вестфалия – немного укрепила своё влияние благодаря связке с химической промышленностью, вошедшей в 2020 г. в число основных ОЭС Западной

Германии. Выросший к 2019 г. вес пары «прочие транспортные средства/Гамбург» (а именно, экспорт производимых в этой земле самолётов компании *Airbus*) заметно упал в 2020 г. из-за коронакризиса в авиатранспортной отрасли, которая перешла из основных во второстепенные ОЭС старых земель. Одновременно в кризисном году усилилась роль фармацевтики Рейнланд-Пфальца и Гессена.

Индикатор соответствия между экспортными профилями Запада в целом и его отдельных земель немного снизился, но удержался на 40%-ном уровне, его динамика будет зависеть от соотношения отрицательных/положительных последствий кризиса для авиастроения/фармацевтики. Важное преимущество старых земель заключается в том, что почти половина из них (5 из 11) специализирует свой основной экспорт на отраслях двух категорий – как ведущих, так и быстрорастущих. Лидером среди этих земель с двойным представительством является Баден-Вюртемберг.

Самой эффективной следует признать экспортную специализацию Саксонии и Баден-Вюртемберга. И как раз экспорт этих земель увеличивался гораздо быстрее, чем экспорт Востока и Запада в целом. В 2008–2020 гг. темпы прироста экспорта составили: у Восточной Германии – 41% (в т.ч. у Саксонии – 67%), а у Западной Германии – 21% (в т.ч. у Баден-Вюртемберга – 34%). Среди новых земель Саксония демонстрирует наилучший показатель развития экспорта, а в старых землях ситуация несколько иная. Показатель Гамбурга (41%) выше, но объём его экспорта несопоставим с экспортом Баден-Вюртемберга, уступая последнему более чем в четыре раза. В одной весовой категории с Баден-Вюртембергом (более 200 млрд евро) находятся Бавария и Северный Рейн-Вестфалия, их темпы роста оказались ниже (19 и 14%). В результате Баден-Вюртемберг и Северный Рейн-Вестфалия, находившиеся в 2008 г. на третьем и первом местах соответственно, к 2020 г. поменялись своими позициями.

Таким образом, эффективная специализация вносит важный вклад в динамику экспортной деятельности и повышение конкурентоспособности отдельных субъектов федерации. Исходя из нынешних темпов сближения в этой сфере, Восточная Гер-

мания сможет догнать Западную примерно к началу – середине 2030-х гг., но отдельные восточные земли (прежде всего Саксония и Саксония-Ангальт) смогут сделать это раньше. Таким образом, с точки зрения развития экспорта состав Востока и Запада начинает размываться.

## **ГЛАВА 7. ГЕРМАНО-РОССИЙСКОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО В УСЛОВИЯХ ПОЛИТИЧЕСКИХ И ЭКОНОМИЧЕСКИХ ВЫЗОВОВ\***

### **7.1. Политические аспекты**

Германия и Россия в 2020 г. подтвердили свою роль политических и экономических лидеров в основных интеграционных моделях на евразийском континенте: ФРГ – в рамках Европейского союза, РФ – Евразийского экономического союза. Оба государства вносят основной вклад в формирование политического и хозяйственного пространства Большой Европы, во многом, благодаря многочисленным кооперационным связям, определяя специфику этого сложнейшего процесса. Пандемия, резкое падение мировых цен на энергоносители, а также ряд других факторов оказали существенное влияние на все сферы германо-российского взаимодействия.

В 2020 г. ФРГ и РФ отметили ряд важных годовщин в двусторонних отношениях, заложивших фундамент нынешнего сотрудничества: 65 лет установления дипломатических отношений между ФРГ и СССР, 50 лет подписания Московского договора, 30-летие немецкого единства и связанных с этим событием основополагающих соглашений, в т.ч. Договора об окончательном урегулировании в отношении Германии и советско-германского Договора о добрососедстве, партнёрстве и сотрудничестве. Все они были подписаны в августе-ноябре. Именно в

---

\* В данной главе использованы материалы ранее опубликованных работ автора: Белов В.Б. Германо-российское сотрудничество – вызовы 2020 г. и перспективы 2021 г. Часть 1. Политические аспекты // Научно-аналитический вестник Института Европы РАН. 2021. №1. С. 70-80. DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/vestnikieran120217080>; Белов В.Б. Германо-российское сотрудничество – вызовы 2020 г. и перспективы 2021 г. Часть 2. Экономические аспекты // Научно-аналитический вестник Института Европы РАН. 2021. №2. С. 22-33. DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/vestnikieran220212233>

эти месяцы юбилейного года двусторонние связи оказалось перед лицом серьёзных испытаний.

### **Международная повестка – Сирия, Ливия, Иран, Украина**

Впервые в истории двусторонних отношений федеральный канцлер А. Меркель и глава внешнеполитического ведомства Германии Х. Маас уже в первой половине января посетили Москву. Официальная цель визита, согласованного сторонами в конце 2019 г. после негативных событий декабря (взаимная высылка дипломатов), состояла в обсуждении вопросов международной повестки. Накануне встречи обострилась ситуация на Ближнем и Среднем Востоке. Именно она стала основной темой. В ходе встречи Москва пообещала Берлину оказать поддержку в проведении мирной конференции с участием конфликтующих в Ливии сторон и активизировать т.н. «берлинский мирный процесс», одной из главных целей которого было прекращение огня на ливийской территории<sup>206</sup>. Среди прочего В.В. Путин подробно обсудил с А. Меркель свои переговоры с президентом Турции об урегулировании ситуации в Ливии, которые прошли 3 января.

В свою очередь, высоко оценивая ведущую роль России в сирийском конфликте, бундесканцлерин донесла до российских партнёров пожелание содействовать деэскалации кризисной ситуации в ближневосточном регионе, подчеркнув, что военное решение для Сирии неприемлемо – должны быть исключительно переговоры, на которые Германия и делает ставку. Одновременно Берлин и Москва подтвердили заинтересованность в сохранении Совместного всеобъемлющего плана действий (СВПД) по иранской ядерной программе. В.В. Путин напомнил немецким партнёрам, что в условиях американских санкций Иран надеется на поддержку европейских стран, обещавших создать специальный независимый от США финансовый механизм для расчётов по взаимным торговым поставкам.

Немецкий лидер высказала поддержку проекту «Северный поток – 2», реализация которого в январе 2020 г. была приостановлена.

---

<sup>206</sup> 19 января 2020 г. В.В. Путин, наряду с другими мировыми лидерами, принял участие в Берлинской конференции по Ливии.

новлена. Подтвердив свою прежнюю позицию в отрицательном отношении к экстерриториальным санкциям Соединённых Штатов, направленным против участвующих в строительстве газопровода компаниям, она выразила надежду на его успешное завершение<sup>207</sup>.

«Нормандский формат» в январских переговорах отошёл на второй план. А. Меркель, назвав итоги декабрьской встречи в Париже частично успешными и выразив удовлетворение проведённым в конце года обменом пленными и предпринимаемыми усилиями по режиму прекращения огня, признала существование сложностей в урегулировании украинского конфликта.

Президент ФРГ Ф.-В. Штайнмайер, открывая 14 февраля 2020 г. очередную Мюнхенскую конференцию по безопасности, сделал украинскую тематику в своей речи одной из центральных, заявив: «Россия, справедливо или нет уязвлённая и отдалившаяся, не только аннексировала Крым без оглядки на международное право. Она снова сделала инструментом политики военную силу и насильственное изменение границ на европейском континенте»<sup>208</sup>. Другое его послание – Европейский союз не должен ограничиваться «осуждающими заявлениями и санкциями». Брюссель нуждается в новой политике по отношению к Москве, но при этом его «размышления о будущих отношениях с Россией не должны вестись без или за счёт стран и народов Центральной Европы»<sup>209</sup>.

Берлину и Москве в течение 2020 г. не удалось обеспечить полное выполнение решений декабрьского «нормандского» саммита на высшем уровне в Париже<sup>210</sup>. В апреле 2020 г. главы внешнеполитических ведомств Германии, Франции, России и Украины констатировали отсутствие прогресса в этом направле-

---

<sup>207</sup> Более подробно этот вопрос освещён в отдельной главе настоящей монографии.

<sup>208</sup> Гончаренко Р. Какие сигналы Германия посылает России с Мюнхенской конференции. 15.02.2020 URL: <https://p.dw.com/p/3Xo0D> (дата обращения 21.01.2021).

<sup>209</sup> Там же.

<sup>210</sup> В принятом 9 декабря 2019 г. итоговом заявлении говорится об установлении полноценного перемирия, о внесении в законодательство Украины поправок в соответствии с «формулой Штайнмайера» и закреплении особого статуса Донбасса в конституции украинского государства.



нии. Заместитель руководителя Администрации президента РФ Д.Н. Козак в мае посетил немецкую столицу, обсудив с руководством ФРГ возможные пути решения проблем, но визит закончился безрезультатно. 3 июля в Берлине политические советники глав правительств и государств стран «нормандской четвёрки» достигли договорённости об обеспечении режима тишины и прекращения огня, который с конца июля в целом соблюдался. В последующие месяцы удалось избежать масштабных перестрелок. В сентябре участники очередной встречи подчеркнули необходимость и дальше выполнять оговорённые механизмы. В ноябре они запланировали встретиться в Берлине в первой половине января для обсуждения всех пунктов переговоров, включая вопросы подготовки новых принципиальных подходов к формированию дорожной карты в Трёхсторонней контактной группе по всеобъемлющему урегулированию конфликта.

Основная причина отсутствия прогресса в течение 2020 г. – незаинтересованность украинского высшего руководства в реализации положений Минских соглашений, а также ограниченные возможности Берлина и Парижа по воздействию на Киев<sup>211</sup>. По этой причине в конце 2020 г. было сложно прогнозировать, когда состоится очередной нормандский саммит и какие результаты от него можно ожидать.

Посол ФРГ в РФ Г.А. фон Гайр в июне 2020 г., подчеркнув, что Германия и Франция по мере сил пытаются в формате «нормандской четвёрки» помочь Украине и России выработать совместные решения, заявил: «Мы хотим использовать своё председательство в ЕС для продолжения диалога с Россией – диалога о взаимоотношениях, которые имели бы намного больший потенциал, если бы его не пришлось существенно свернуть из-за российских интервенций в Крыму и на востоке Украины. Интервенций в суверенное государство, которые, по мнению европейцев и многих других стран во всём мире, противоречили

---

<sup>211</sup> Например, украинские участники «берлинских встреч» в 2020 г. так и не прояснили, когда будет готов проект поправок в конституцию по децентрализации. При этом президент Украины В.А. Зеленский считает, его государство выполнило все парижские договорённости лидеров «нормандской четверки». Об этом в декабре 2020 г. он сообщил в телефонном разговоре с французским лидером Э. Макроном.

и противоречат международному праву»<sup>212</sup>.

Лидеры Германии и России после января 2020 г. в течение года в телефонных разговорах (например, 3 марта, 9 июня, 14 июля, 17 августа, 7 декабря), поддерживая рабочий диалог, продолжили обсуждение ключевых аспектов международной ситуации.

Очевидно, тематика Ближнего и Среднего Востока, Украины будет определять основную повестку международных вопросов, соответственно, их обсуждений немецкими и российскими лидерами в 2021 г. Берлин заинтересован в этом важном для него аспекте, позволяющем Германии постепенно укреплять роль самостоятельного внешнеполитического актора, способного продвигать свои интересы и участвовать в решении важнейших проблем на международной арене.

#### **ЕСовский контекст двусторонних отношений**

Германия, рассматривая отношения с Россией в контексте членства в Евросоюзе, в своих программных документах говорит о них как о «европейско-немецко-российских отношениях». Такое позиционирование предполагает наличие у Берлина концептуального видения основ многостороннего сотрудничества с ведущим партнёром на востоке постсоветского евразийского пространства – нечто сравнимого с известной «восточной политикой» ФРГ в 70-80 гг. прошлого века. Однако до настоящего времени такая концепция официально представлена не была. По состоянию на 2020 г. её заменяли известные «пять принципов Могерини», принятые Брюсселем в марте 2016 г. По образному выражению А. Картунова, они стали своего рода наименьшим общим знаменателем разнонаправленных позиций членов ЕС, зафиксировавшим компромисс между сторонниками жёсткой и приверженцами мягкой линии на российском направлении и в основном опирающимся на четвёртый принцип «избирательного взаимодействия»<sup>213</sup>. Спустя почти пять лет ситуация не изме-

---

<sup>212</sup> Пудовкин Е. Берлин назвал борьбу с пандемией приоритетом своего председательства в ЕС. 19.06.2020. URL: <https://www.rbc.ru/politics/19/06/2020/5ee8c7ff9a79479bbbe4e8d8> (дата обращения 12.02.2021).

<sup>213</sup> Картунов А.В. От «избирательного взаимодействия» – к «просвещённому реализму»? 06.02.2020 URL: <https://russiancouncil.ru/analytics-and-comments/analytics/ot-izbiratel'nogo-vzaimodeystviya-k-prosveshchennomu-realizmu/> (дата обращения 21.01.2021).

нилась. Новые комплексные подходы к отношениям с Россией ни Берлин, ни Брюссель не озвучили.

Во второй половине 2020 г. Германия возглавила Совет Европейского союза, что давало ей возможность предложить более развёрнутые представления о восточном векторе внешней политики ЕС. Тем не менее, она этим шансом не воспользовалась.

Накануне председательства А. Меркель выступила в Фонде Конрада Аденауэра с программной речью, в которой особое внимание уделила России. Лейтмотивом стал постулат о приоритете ценностного подхода ЕС и Германии в отношениях. С одной стороны, бундесканцлерин указала на наличие «множества веских причин» для их поступательного развития (в т.ч. географическая близость и общая история, глобальные вызовы и взаимные экономические отношения). С другой стороны, наряду с таким конструктивом, она всегда придерживалась необходимости критического диалога с РФ, в т.ч. потому что Россия «неоднократно нарушала ... канон ценностей и правил», состоящий из приверженности Хельсинкскому Заключительному акту, Европейской конвенции о правах человека и понимания того, что «в международных отношениях действует не закон сильнейшего, а сила закона»: «Россия создала пояс неразрешённых конфликтов в непосредственной близости от неё и аннексировала украинский полуостров Крым в нарушение международного права. Она поддерживает марионеточные режимы в некоторых частях восточной Украины и атакует западные демократии гибридными средствами, включая Германию. Нет никаких сомнений в том, что Россия будет и дальше нас беспокоить в период председательства в Совете ЕС»<sup>214</sup>. Поэтому Берлин будет реагировать на такие действия, фиксировать нарушения со стороны Москвы и выступать за сохранение санкций Евросоюза в случае отсутствия прогресса в Минских соглашениях. Одновременно

---

<sup>214</sup> Rede von Bundeskanzlerin Merkel im Rahmen der Veranstaltung «Außen- und Sicherheitspolitik in der deutschen EU-Ratspräsidentschaft» der Konrad-Adenauer-Stiftung am 27. Mai 2020. Donnerstag, 28. Mai 2020 in Berlin. URL: <https://www.bundesregierung.de/breg-de/aktuelles/rede-von-bundeskanzlerin-merkel-im-rahmen-der-veranstaltung-aussen-und-sicherheitspolitik-in-der-deutschen-eu-ratspraesidentschaft-der-konrad-adenauer-stiftung-am-27-mai-2020-1755884> (дата обращения 30.11.2020).

Меркель подчеркнула, что председательство даёт возможность придать новый импульс двусторонним отношениям, включая не только вопросы Ближнего Востока, но и защиты климата и глобального здравоохранения: «Таким образом, мы выражаем наши ценности как с помощью наших принципов, так и наших обязательств»<sup>215</sup>.

Ещё ранее, в середине мая, А. Меркель выразила личную крайне негативную оценку кибератаки на Бундестаг весной 2015 г.<sup>216</sup>, которая, по мнению германских спецслужб, была организована Главным разведывательным управлением Министерства обороны РФ. Несмотря на то что специалисты Федерального криминального ведомства ограничились констатацией того, что это «факт с высокой долей вероятности» без наличия конкретных доказательств, данная версия была принята Берлином в качестве «окончательной и неопровержимой».

В самой программе председательства РФ был отведён один маленький абзац. В нём выражена поддержка Высокому представителю по иностранным делам и внешней политике, который «привержен активному построению отношений между ЕС и Россией на основе пяти принципов и оценке их выполнения»<sup>217</sup>.

Никаких итогов по восточному вектору своей работы в качестве председателя Берлин не представил. Во время «правительственного часа» (*Regierungsbefragung*) в Бундестаге 16 декабря 2020 г. первые вопросы федеральному канцлеру задал заместитель фракции партии «Альтернатива для Германии» Т. Хрупалла, посетивший 8 декабря с рабочим визитом Москву. В частности, он спросил А. Меркель о её отношении к возможности «нового старта» германо-российских отношений. Глава правительства ответила, что необходимости в этом нет, т.к. эти отношения характеризуются последовательностью и представляют со-

---

<sup>215</sup> Ibid.

<sup>216</sup> Angela Merkel droht Russland mit Konsequenzen. 13.05.2020. URL: <https://www.zeit.de/politik/deutschland/2020-05/hackerangriff-bundestag-2015-russland-angela-merkel> (дата обращения 21.02.2021).

<sup>217</sup> Gemeinsam. Europa wieder stark machen. Programm der deutschen EU-Ratspräsidentschaft. 1. Juli bis 31. Dezember 2020. Auswärtiges Amt. Berlin. S. 22. URL: <https://www.eu2020.de/blob/2360246/d0e7b758973f0b1f56e74730bfdaf99d/pdf-programm-de-data.pdf> (дата обращения 30.11.2020).

бой «комбинацию из амбиций и учёта реальностей». Поддержав идею экономического пространства от Лиссабона до Владивостока (напомним, что это часть коалиционного соглашения 2018 г.), она не преминула подчеркнуть, что российский президент якобы создаёт свои собственные пространства, а Москва мешает ассоциации Украины с ЕС. Так своеобразно А. Меркель озвучила итоги председательства Германии в Совете Евросоюза (заканчивалось 31 декабря 2020 г.) в контексте роли и места России в актуальных внешнеполитических повестках ФРГ и ЕС. И место это на сегодня по-прежнему весьма скромное<sup>218</sup>.

По состоянию на конец 2020 г. новые концептуальные подходы в отношениях Германии и Евросоюза с Россией не прозвучали. С большой долей вероятности они пока не разработаны и/или по ним отсутствует консенсус в правительственной коалиции ФРГ и среди руководства стран-членов. Хотя очевидным является необходимость взаимодействия в сферах трансграничного сотрудничества, научных исследований и инноваций, совместного решения глобальных проблем, касающихся изменения климата и общественного здравоохранения, сотрудничества в рамках СВПД по иранской ядерной программе, ближневосточного мирного процесса.

#### **Фактор «берлинского пациента»**

В начале 2020 г. германские силовые ведомства констатировали, что с большой долей вероятности за атакой на сервер Бундестага в конце апреля – начале мая 2015 г. стоит Россия, а именно – Главное разведывательное управление. Неопровержимых доказательств за пять лет немецким следователям найти так и не удалось. Тем не менее, с учётом истечения срока давности 5 мая 2020 г. Генпрокуратура ФРГ объявила в розыск подозреваемого в причастности к кибератаке российского гражданина. Информация «о преступных действиях России» была весьма негативно воспринята А. Меркель. Можно сказать, что для неё это стало глубоким личным оскорблением. Канцлер особо остановилась на этом событии во время правительственного часа в

---

<sup>218</sup> Белов В.Б. Роль и место России в актуальной внешнеполитической повестке ФРГ. 27.12.2020. URL: [https://www.ng.ru/dipkurer/2020-12-27/9\\_8050\\_germany.html](https://www.ng.ru/dipkurer/2020-12-27/9_8050_germany.html) (дата обращения 30.01.2021).

Бундестаге в середине мая 2020 г. В один ряд с этим событием она поставила такие «преступные» действия Москвы, как отравления Скрипалей в Солсбери в марте 2018 г. и убийство в Берлине в августе 2019 г. гражданина Грузии чеченского происхождения Хангошвили. Неожиданно для всех в конце августа к этому добавился «фактор Навального».

Отравленный российский блогер, спасённый благодаря решительным действиям экипажа самолёта и врачей омской больницы, был переправлен для дальнейшего лечения в Берлин, где стал личным гостем А. Меркель. С самого начала в немецком общественно-политическом дискурсе лейтмотивом стало утверждение о покушении на жизнь ведущего оппозиционера России и ответственности за это преступление Кремля. Антироссийская кампания достигла своего апогея после обнаружения экспертами лаборатории Бундесвера элементов боевого отравляющего вещества из группы «Новичок» в организме А. Навального (специалисты клиники «Шарите» «желаемого вещества» найти не смогли).

Попытки Москвы перевести, по её мнению, необоснованные и при этом жёсткие по форме требования и обвинения в русло конструктивного обсуждения успехом не увенчались – для Берлина налицо оказался факт нарушения ценностных и правовых норм, о возможном наступлении которого канцлерин говорила в своём докладе в конце мая. При этом В.В. Путин в поздравительной телеграмме А. Меркель и Ф.-В. Штайнмайеру в связи с 30-летием немецкого единства подтвердил «неизменную готовность России к диалогу и взаимодействию с германскими партнёрами по актуальным вопросам двусторонней и международной повестки дня»<sup>219</sup>.

По инициативе Берлина 15 октября 2020 г. Евросоюз принял т.н. «химические» санкции<sup>220</sup>, добавив к ним 17 октября персо-

---

<sup>219</sup> Белов В.Б. РФ–ФРГ: кризис политического доверия как фактор асимметрии отношений. 02.11.2020 URL: <https://russiancouncil.ru/analytics-and-comments/analytics/rf-frg-krizis-politicheskogo-doveriya-kak-faktor-asimmetrii-otnosheniy/> (дата обращения 12.02.2021).

<sup>220</sup> Основой для принятия ограничительных мер стал механизм, разработанный Евросоюзом в октябре 2018 г. после известных событий в Солсбери в марте того же года.

нальные ограничительные меры из-за кибератак на Бундестаг<sup>221</sup>.

Необоснованные, по мнению Кремля, обвинения со стороны руководства Германии и ЕС побудили министра иностранных дел РФ С.В. Лаврова в середине октября сделать резкое заявление о недопустимости такого давления, которое может привести к прекращению общения. Послание было услышано и стороны стали постепенно восстанавливать конструктивный диалог. Негативная риторика ведущих немецких политиков несколько смягчилась.

Так, 17 октября глава МИД ФРГ Х. Маас, отметив правильность принятых Евросоюзом санкций и готовность Брюсселя в дальнейшем также реагировать на «неприемлемые действия России», одновременно признал, что никто не заинтересован в прекращении диалога с РФ, без участия которой не найти решения в конфликтах, в т.ч. в Ливии, Украине, Нагорном Карабахе и других местах<sup>222</sup>. Тем не менее, 26 октября представитель внешнеполитического ведомства ФРГ А. Зассе негативно отреагировала на призыв В.В. Путина ввести мораторий на размещение в Европе ракет средней и меньшей дальности наземного базирования. Согласившись с генсеком НАТО Й. Столтенбергом, она посчитала такую инициативу не вызывающей доверия. 27 октября С.В. Лавров в интервью хорватской газете «Вечерни Лист», подтвердив суть своих прежних высказываний, заявил: «Хотелось бы надеяться, что у наших европейских коллег хватит мудрости, дальновидности, просто здравого смысла и в итоге наш диалог с Евросоюзом и его государствами-членами будет вос-

---

<sup>221</sup> По стечению обстоятельств накануне принятия санкций 9 октября 2020 г. Бундестаг одобрил резолюцию об укреплении памяти о жертвах войны, которая предусматривает создание нового историко-мемориального центра, посвящённого преступлениям нацистов. Из опубликованного текста следует вероятность искажения исторической памяти и использования будущего центра для инструментализации инсинуаций о «соответственности СССР с Третьим рейхом за развязывание войны», что с российской точки зрения, особенно в год 75-летия окончания Великой Отечественной и Второй мировой войн, абсолютно недопустимо. Для Москвы неприемлемо любое искажение Евросоюзом и его странами истории, включая роль Советского Союза в победе над фашизмом. См.: Белов В.Б. РФ–ФРГ: кризис... Цит. соч.

<sup>222</sup> Maas: «Einen diplomatischen Lockdown darf es nicht geben». 17.10.2020. URL: <https://www.rnd.de/politik/maas-einen-diplomatischen-lockdown-darf-es-nicht-geben-QJSZHU2BTJCTBNKWE6XCDO6MFU.html> (дата обращения 12.02.2021).

становлен в полном объёме на принципах добрососедства, честности, предсказуемости и открытости»<sup>223</sup>. 28 октября МИД РФ прокомментировал заявление А. Зассе, в частности, указав на то, что это «типичный пример предвзятой и фактически «рефлекторной» реакции, когда в российские предложения даже не пытаются вникнуть»<sup>224</sup>.

«Фактор Навального», будучи составной частью ценностного критического германского внешнеполитического вектора, стал катализатором резкого углубления кризиса двустороннего политического диалога<sup>225</sup>. Практически весь немецкий политический истеблишмент, включая А. Меркель, премьер-министра Баварии и председателя ХСС М. Зёдера, руководителя Северного Рейна-Вестфалии А. Лашета<sup>226</sup> и нового координатора межобщественного сотрудничества с Россией, Центральной Азией и странами Восточного партнёрства депутата Бундестага от СДПГ Й. Заатхоффа<sup>227</sup>, к концу 2020 г. заняли жёсткую позицию по отношению к Кремлю и было понятно, что она не изменится и в 2021 г.

---

<sup>223</sup> Интервью Министра иностранных дел Российской Федерации С.В. Лаврова хорватской газете «Вечерни Лист», 27.10.2020. URL: [https://www.mid.ru/foreign\\_policy/news/-/asset\\_publisher/cKNonkJE02Bw/content/id/4406498](https://www.mid.ru/foreign_policy/news/-/asset_publisher/cKNonkJE02Bw/content/id/4406498); ВТП за безвизовый режим между Россией и Германией. 18.02.2020. URL: [https://russland.ahk.de/ru/mediacentr/novosti/detail/vtp-za-bezvizovyi-rezhim-mezhdu-rossiei-i-germaniei?fbclid=IwAR0E8OLUqz\\_9YFyXTKMDBcmXiTNOTP8PTn7NHgmnEP30UscU\\_rMZIX7rBU](https://russland.ahk.de/ru/mediacentr/novosti/detail/vtp-za-bezvizovyi-rezhim-mezhdu-rossiei-i-germaniei?fbclid=IwAR0E8OLUqz_9YFyXTKMDBcmXiTNOTP8PTn7NHgmnEP30UscU_rMZIX7rBU) (дата обращения 20.12.2020).

<sup>224</sup> Комментарий Департамента информации и печати МИД России о высказываниях представителя МИД ФРГ по тематике РСМД. 28.10.2020. URL: [https://www.mid.ru/foreign\\_policy/news/-/asset\\_publisher/cKNonkJE02Bw/content/id/4410018](https://www.mid.ru/foreign_policy/news/-/asset_publisher/cKNonkJE02Bw/content/id/4410018); ВТП за безвизовый режим между Россией и Германией. 18.02.2020. URL: [https://russland.ahk.de/ru/mediacentr/novosti/detail/vtp-za-bezvizovyi-rezhim-mezhdu-rossiei-i-germaniei?fbclid=IwAR0E8OLUqz\\_9YFyXTKMDBcmXiTNOTP8PTn7NHgmnEP30UscU\\_rMZIX7rBU](https://russland.ahk.de/ru/mediacentr/novosti/detail/vtp-za-bezvizovyi-rezhim-mezhdu-rossiei-i-germaniei?fbclid=IwAR0E8OLUqz_9YFyXTKMDBcmXiTNOTP8PTn7NHgmnEP30UscU_rMZIX7rBU) (дата обращения 20.12.2020).

<sup>225</sup> В декабре 2020 г. Москва, как и обещала, приняла санкции в отношении ряда функционеров ФРГ и ЕС.

<sup>226</sup> А. Лашет считается политиком, занимающим конструктивную позицию по отношению к России и «понимающим её» (16 января 2021 г. на съезде христианских демократов избран новым председателем ХДС – прим. ред.).

<sup>227</sup> Й. Заатхофф – член Комитета Бундестага по экономике и энергетике, а также Комитета по продовольствию и сельскому хозяйству; координатор парламентской фракции СДПГ по вопросам энергетической политики. 26 августа 2020 г. он стал новым координатором межобщественного сотрудничества с Россией, сменив на этой должности Д. Визе.



Важно, что в течение 2020 г., несмотря на упомянутые негативные факторы, сохранился налаженный за последние годы рабочий диалог В.В. Путина и А. Меркель. В общении лидеров Германии и России с весны 2017 г. прослеживается понимание не только красных линий, но и сущностных/предметных характеристик двусторонних отношений и их роли в нынешнем и будущем развитии евразийского континента. Главе немецкого правительства при сохранении общего критического подхода до последнего времени удавалось смягчить антироссийские настроения и несколько сдерживать их.

### **Россия как угроза европейской безопасности**

Ухудшение политического диалога на высшем уровне оказало негативное влияние на образ России, содействуя её восприятию как агрессивного государства. Этим воспользовалась федеральный министр обороны А. Крамп-Карренбауэр (АКК). В рамках формирования нового оборонного бюджета осенью 2020 г. она активно продвигала тезис о российской угрозе и необходимости активно противостоять ей.

17 ноября АКК выступила со вторым программным докладом (*Zweite Grundsatzrede*<sup>228</sup>) по видеосвязи перед слушателями университета имени Гельмута Шмидта (вуз бундесвера) в Гамбурге. Отметив, что «стратегическая обстановка меняется и усугубляется на наших глазах», она отнесла РФ к числу важнейших причин этого: «Россия неуклонно продолжает своё постоянное оснащение и вооружение обычными и ядерными ракетными системами – в непосредственной близости от Европейского союза, прямо на восточной границе НАТО. В результате будет серьёзно нарушаться стратегическое равновесие и, возможно, ядерный баланс в Европе»<sup>229</sup>.

Выступая в Бундестаге 25 ноября, министр обороны продолжила нападки на Россию, заявив: «Факт, что российская сторона вложила значительные инвестиции в модернизацию своих вооружённых сил, что она располагает новыми видами воору-

---

<sup>228</sup> Первое программное выступление АКК состоялось 7 ноября 2019 г. в Университете бундесвера в Мюнхене.

<sup>229</sup> *Zweite Grundsatzrede der Verteidigungsministerin*. 17.11.2020. URL: <https://www.bmvg.de/de/aktuelles/zweite-grundsatzrede-verteidigungsministerin-akk-4482110> (дата обращения 20.12.2020).

жений, что угроза стала более явственной... Я рекомендую провести на эту тему переговоры с коллегами из стран Балтии, Швеции, Центральной и Восточной Европы»<sup>230</sup>. По мнению АКК для укрепления оборонного потенциала НАТО, а также усиления позиций Германии и партнёров необходимо вести переговоры с Москвой по вопросам разоружения с позиции силы: «Это всегда была хорошая позиция германской внешней политики, и так должно остаться в будущем»<sup>231</sup>.

Обоснованная критика такой позиции прозвучала со стороны партии «Левая». Председатель комитета Бундестага по вопросам экономики и энергетики К. Эрнст указал на то, что в выстраивании диалога между Европой и Россией необходима не политика силы, а политика сотрудничества, подчеркнув, что «многие из проблем в германо-российских отношениях возникают из-за того, что НАТО берёт на себя обязательства, которые не согласованы с Европейским союзом».

По всей видимости, министр обороны в формировании своих критических антироссийских оценок опиралась на итоги анализа военных и гибридных угроз, который провели эксперты Разведывательного и ситуационного центра ЕС (*EU INTCEN*) в соответствии с задачами, поставленными Берлином в рамках своего председательства в Совете ЕС. 14 июля 2020 г. АКК на заседании Комитета по иностранным делам и подкомитета по вопросам безопасности и обороны Европарламента указала на необходимость исследования восприятия России государствами Евросоюза как в свете её нового военного потенциала, так и поведения. Министр выразила надежду, что к 2022 г. ЕС сможет разработать новый инструмент оборонной политики – «стратегический компас», который объединит отдельные страновые подходы в одну единую стратегию<sup>232</sup>. Накануне этого заседания генеральный секретарь НАТО Й. Столтенберг 23 июня 2020 г. в интервью немецкой медиакомпании *Deutsche Welle* к основным

---

<sup>230</sup> Цит. по: Министр обороны ФРГ заявила, что угроза со стороны России стала очевиднее. 25.11.2020 URL: <https://tass.ru/mezhdunarodnaya-panorama/10096525> (дата обращения 20.12.2020).

<sup>231</sup> Там же.

<sup>232</sup> Шейко Ю. Германия организует на уровне ЕС анализ угроз со стороны России. 14.07.2020. URL: <https://p.dw.com/p/3fJX0> (дата обращения 20.12.2020).

угрозам мировой безопасности наряду с терроризмом, «последствиями подъёма Китая» отнёс «более напористую Россию» с её «агрессивными действиями в отношении Украины»<sup>233</sup>. Отметив необходимость продолжать выделять средства для противостояние подобным вызовам, он подчеркнул одну из ведущих ролей Германии в Североатлантическом альянсе, которая является «очень сильным и важным союзником» с крупнейшим оборонным бюджетом в Евросоюзе и третьим по величине в НАТО<sup>234</sup>.

На фоне смены главы американской администрации АКК неоднократно высказывала мнение, что Германия сможет примирить «трансатлантическое и европейское». Она убеждена, что это не только усилит военно-технический потенциал ЕС, но и поможет понять ценность Америки для безопасности Европы, включая упомянутые угрозы со стороны России.

Отдельной темой в германо-российском политическом диалоге стали проблемы с реализацией Договора об открытом небе (ДОН). В конце декабря 2020 г. глава германского внешнеполитического ведомства Х. Маас вместе с 15 коллегами из стран Евросоюза в совместном послании министру иностранных дел РФ выразил желание соблюдать ДОН и обеспечивать его выполнение в полном объёме и тем самым внести вклад в сохранение и модернизацию контроля как над обычными, так и ядерными вооружениями в Европе<sup>235</sup>.

В заключение отметим, что в 2020 г. в медийном пространстве отсутствовала информация о деятельности межведомствен-

---

<sup>233</sup> 19 марта 2020 г. генсек альянса, презентуя традиционный ежегодный отчёт, заявил: «Сохраняя приверженность двухвекторной политике, НАТО обеспокоена склонностью России к дестабилизирующему поведению в Евроатлантическом регионе и за его пределами». По мнению Й. Столтенберга, «агрессивные действия России в Украине, в том числе дестабилизирующее поведение в военной сфере и использование гибридных тактик» оказывают негативное влияние на международную безопасность. См.: Ромашенко С. НАТО обеспокоена «дестабилизирующим поведением» России. 19.03.2020. URL: <https://p.dw.com/p/3Zi3S> (дата обращения 20.12.2020).

<sup>234</sup> Мыльников П. Генсек НАТО отнёс Россию и Китай к угрозам безопасности. 23.06.2020. URL: <https://p.dw.com/p/3eEhQ> (дата обращения 20.12.2020).

<sup>235</sup> Ромашенко С. Германия сожалеет о выходе России из Договора по открытому небу. 15.01.2021. URL: <https://p.dw.com/p/3nzWW> (дата обращения 20.12.2020).

ной Рабочей группы высокого уровня по вопросам политики безопасности (РГВУ). Можно предположить, что входящие в её компетенцию вопросы обсуждались в режиме рабочего общения экспертов соответствующих ведомств.

### **Перспективы политических отношений**

Германия вписала фактор «берлинского пациента» в среднесрочную стратегию оказания давления на Кремль по линии ценностей и прав человека. Официальный Берлин будет его использовать и до, и после выборов в Бундестаг. В рамках предвыборной кампании ещё в большей степени это относится к блоку ХДС/ХСС и партии «Союз 90/Зелёные» – основным претендентам на формирование будущей правительственной коалиции. Несмотря на то что внешнеполитические вопросы не относятся к приоритетным в партийной борьбе за места в Бундестаге, такая риторика будет способствовать закреплению германо-российского политического диалога в нижней точке. Выход из этой неблагоприятной ситуации следует ожидать не ранее 2022 г.

По итогам предстоящих коалиционных переговоров будет понятно насколько официальный Берлин готов предложить новые концептуальные подходы в отношениях с Россией на период до 2025 г. – как на двустороннем уровне, так и на уровне ЕС.

Уход А. Меркель, выстроившей содержательный рабочий диалог с В.В. Путиным и сдерживающей влияние антироссийских настроений на политическое сотрудничество, может быть компенсирован достаточно конструктивным подходом нового федерального канцлера, которым с высокой долей вероятности на начало 2021 г. мог стать М. Зёдер или А. Лашет<sup>236</sup>. Они могли бы противостоять негативному отношению к российскому руководству зелёных – возможных партнёров по будущей коалиции, традиционно жёстко критикующих Москву по линии прав человека, демократических ценностей и экологической тематике. Ситуация будет несколько сложнее, если зелёные получат возможность сформировать коалицию, договорившись с СДПГ и СвДП. На наш взгляд, качественных изменений в политиче-

---

<sup>236</sup> В апреле 2021 г. кандидатом от ХДС/ХСС был номинирован А. Лашет; от партии «Союз 90/Зелёные» – А. Бербок (прим. ред.).

ских отношениях в этом случае не произойдёт.

В 2021 г. сохранится взаимодействие по международному вектору, где основное место наряду с Нормандским форматом по-прежнему будет занимать сирийская, ливийская и иранская тематика. ФРГ сохранит заинтересованность во взаимодействии с РФ, которое содействует укреплению её внешнеполитических позиций. Одновременно Берлин будет использовать фактор «растущей российской угрозы» для обоснования увеличения расходов на оборону и восстановления трансатлантического партнёрства в сфере безопасности. В связи с этим ещё более актуальным становится активизация диалога в рамках Совета НАТО – РФ и деятельность РГВУ (в т.ч. по вопросам противодействия терроризму и наркотрафику).

Со своей стороны Кремль продолжит занимать позицию ведения открытого диалога с ФРГ, построенного на принципах взаимного уважения, по самому широкому спектру актуальных международных проблем и двусторонних вопросов на основе взаимопонимания.

## **7.2. Экономические аспекты**

В 2020 г. существенное влияние на все сферы хозяйственно-политического взаимодействия ФРГ и РФ оказал ряд факторов и событий, которые невозможно было предсказать в конце 2019 г.

### **Ухудшение условий хозяйственной кооперации**

Динамику экономического сотрудничества в 2020 г., в первую очередь в сфере внешней торговли, в основном определили быстро распространившаяся по Европе пандемия и резкое снижение мировых цен на нефть.

В условиях угрозы массового заражения населения и Германии, и Россия ввели в марте-апреле жёсткие ограничения на мобильность граждан и хозяйствующих субъектов, что существенно снизило их экономическую активность. Несмотря на быстро сформированные и одобренные государственные программы поддержки и помощи многие компании были вынуждены временно приостановить свою деятельность. Особенно пострадала сфера услуг, включая её международную составляющую – туристический, гостиничный, ресторанный, музейный, выставочный,

транспортно-логистический бизнес, а также сектор розничной торговли. В промышленности сократился спрос на полуфабрикаты, комплектующие и инвестиционные товары. Введение на внешних границах Евросоюза и России ограничительного режима на перемещение граждан привело к трудностям в деловых поездках бизнесменов и высококвалифицированной рабочей силы, что создало ряд проблем для осуществления повседневной деятельности дочерних предприятий и филиалов материнских компаний в РФ и Германии.

Одновременно с этим отсутствие договорённостей относительно объёмов производства нефти среди стран – членов ОПЕК на фоне прогнозов сокращения её потребления привело к обвалу мировых цен в апреле. Ситуацию удалось несколько стабилизировать только к лету 2020 г., но это не изменило общего негативного итога года.

Согласно германской статистике поставки товаров из Германии в РФ сократились с 29,7 до 26,3 млрд долл (-11,4%), из РФ в ФРГ – с 35,0 до 25,0 млрд долл (-28,7%), взаимный оборот – с 64,7 до 51,3 млрд долл. (-20,7%). Впервые у германских партнёров образовалось пусть небольшое, но положительное сальдо в 1,4 млрд долл.

Таблица 1

Внешняя торговля ФРГ с РФ, млрд долл.

	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Экспорт	34,88	48,01	48,92	47,51	38,94	24,00	23,82	29,11	30,56	29,72	26,34
Импорт	42,14	56,82	55,05	54,76	50,98	33,36	29,26	35,36	42,48	35,01	24,98
Оборот	77,01	104,84	103,97	102,28	89,93	57,36	53,08	64,47	73,04	64,73	51,32
Сальдо	-7,26	-8,81	-6,13	-7,25	-12,04	-9,36	-5,43	-6,26	-11,92	-5,30	1,36

Источник: Федеральное статистическое ведомство Германии. URL: <https://www-genesis.destatis.de>.

По данным Роскомстата, объём внешней торговли сократился на 21,1% – с 53,2 млрд долл в 2019 г. до 41,9 млрд в 2021 г. Товарный экспорт в ФРГ (немецкий импорт из РФ) снизился с 28 до 18,5 млрд (-33,9%), что существенно превысило размер падения импорта из этой страны (немецкий экспорт в РФ) – с 25,1 до 23,4 млрд долл. (-6,8%). Положительное сальдо ФРГ, согласно отечественной статистике в сравнении с германской, получилось гораздо больше – 4,9 млрд долл. Германия сохранила

второе место в российском товарообороте.

Таблица 2

Внешняя торговля РФ с ФРГ, млрд долл.

	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Экспорт	25,10	34,16	35,59	37,03	37,13	25,35	21,26	25,74	34,18	28,04	18,53
Импорт	26,71	37,68	38,30	37,92	32,98	20,44	19,46	24,23	25,51	25,11	23,42
Оборот	51,82	71,84	73,89	74,94	70,11	45,79	40,71	49,97	59,70	53,16	41,95
Сальдо	-1,61	-3,53	-2,71	-0,89	4,16	4,91	1,80	1,51	8,67	2,94	-4,89

Источник: Роскомстат.

Существенная разница в отечественных и немецких стоимостных параметрах традиционно объясняется особенностями странового статистического учёта. Российское ведомство поставки ресурсов в Германию, идущих через Нидерланды, учитывает как экспорт в эту страну, т.к. именно там они пересекают границу Евросоюза. Германия включает все российские поставки независимо от их маршрута в статистику импорта из РФ.

Снижение оборота привело к перемещению России во внешней торговле ФРГ с 13 места на 14-е. Она существенно уступает другим странам Восточной Европы – Польше (общее 5 место), Чехии (10) и Венгрии (13).

Руководство немецких дочерних обществ в РФ в конце 2020 г. было настроено достаточно оптимистично к перспективам своей деятельности на российских рынках, отмечая особую важность и необходимость более тесного сотрудничества ФРГ и Евросоюза с Россией по таким вопросам двусторонней повестки как модернизация и повышение эффективности промышленной сферы, унификация норм и стандартов, переработка и обращение с отходами, энергетика и климат<sup>237</sup>.

В рассматриваемый период особое внимание к развитию экономического сотрудничества с Германией проявлял Минпромторг РФ, руководитель которого Д. Мантуров, выступая на различных международных мероприятиях, неоднократно заявлял о необходимости расширения двусторонних связей<sup>238</sup>, об-

<sup>237</sup> Белов В.Б. Россия – Евросоюз: на западном экономическом фронте без перемен? 11.03.2021. URL: <https://russiancouncil.ru/analytics-and-comments/analytics/rossiya-evrosoyuz-na-zapadnom-ekonomicheskom-fronte-bez-peremen/> (дата обращения 04.04.2021).

<sup>238</sup> Торговые представительства РФ, в т.ч. в ФРГ, в 2018 г. были переданы из Минэкономики в Минпромторг.

ращая внимание на взаимовыгодность встраивания крупных и средних российских промышленных предприятий в технологические цепочки концернов ФРГ с целью развития более глубоких форм кооперации и совместного производства продукции с высокой добавленной стоимостью для нужд автомобильной и авиационной промышленности, железнодорожного машиностроения и энергетики, а также выпуска цифровых продуктов<sup>239</sup>.

### **Инвестиционная кооперация**

#### ***Немецкие прямые капиталовложения в России***

18 февраля 2020 г. состоялась традиционная ежегодная германо-российская конференция по улучшению российского инвестиционного имиджа, организуемая РГВТП совместно с Объединением торгово-промышленных палат Германии (*DIHK*). Крупнейшее в Западной Европе мероприятие подобного рода в этот раз получило название «Инновации – двигатель экономического роста!» и собрало более 500 топ-менеджеров и политиков высокого уровня, включая федерального министра экономики и энергетики Германии П. Альтмайера и его российских коллег: министра промышленности и торговли Д. Мантурова, заместителя министра экономики А. Талыбова, замминистра энергетики П. Сорокина и помощника президента РФ по экономическим вопросам М. Орешкина.

В рамках конференции РГВТП представила позиционный документ по безвизовому обмену между Россией и Германией для лиц в возрасте до 30 лет, содержащее обращение к правительствам обеих стран с призывом к более активным совместным усилиям по упрощению визового режима<sup>240</sup>. Рассматривая эту инициативу как важный шаг к взаимному сближению, прямым контактам и преодолению предрассудков и, как следствие, к улучшению российско-германских отношений, председатель правления РГВТП М. Шепп заявил: «Россия – важнейший эко-

---

<sup>239</sup> Гункель Е. Инвестиции из ФРГ в Россию в условиях пандемии почти не сократились. 26.06.2020. URL: <https://p.dw.com/p/3eOF5> (дата обращения 04.04.2021).

<sup>240</sup> Позиция Российско-Германской внешнеторговой палаты по безвизовому режиму между Россией и Германией. URL: <https://russland.ahk.de/ru/media/centr/novosti/detail/vtp-za-bezvizovyi-rezhim-mezhdu-rossiei-i-germaniei> (дата обращения 20.12.2020).



номический партнёр Германии. Упрощение визового режима пойдёт на пользу нашим компаниям и российско-германской торговле, а также гражданскому обществу обеих стран. Реалистичное и положительное восприятие друг друга приведёт к ещё более активному общению и предотвратит возможные конфликты в будущем»<sup>241</sup>.

Начало 2020 г. оправдало оптимистические ожидания немецких компаний, которые в конце 2019 г. выражали надежду продолжить инвестиционную активность в России, не прекращавшуюся с 2016 г. Согласно статистике Бундесбанка, текущие германские прямые капиталовложения в РФ в 2017 г. составили около 1,3 млрд евро, в 2018 г. – почти 3,5 млрд, в 2019 г. – более 2 млрд (см. табл. 3). Первый квартал 2020 г. стал третьим за десять лет по величине вложенных в рамках одного квартала инвестиционных средств – 1,84 млрд евро. Больше было только в начале 2017 г. (2,14 млрд) и в июле-сентябре 2018 г. (1,94 млрд).

Таблица 3

Текущие прямые инвестиции компаний Германии  
в экономику РФ, в млн евро

	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
1 квартал	800,48	1592,94	174,35	1148,72	165,25	689,26	990,67	2144,00	1467,00	1843,95	1450,77
2 квартал	980,13	718,01	1011,44	-140,90	-423,74	-294,75	537,94	902,26	189,11	-113,28	-1616,94
3 квартал	-509,21	-1495,36	-1014,56	-685,48	-1577,86	-276,94	-121,49	500,64	1935,90	786,93	231,57
4 квартал	622,70	331,87	408,37	432,98	-1087,76	95,97	-178,05	-2235,07	-144,42	-496,36	-445,25
Годовое сальдо	1894,10	1147,45	579,61	755,32	-2924,11	213,55	1229,07	1311,83	3447,59	2021,24	-379,85

Составлено автором по: <https://www.bundesbank.de>.

В то же время жёсткие ограничения в мировой и российской экономике, связанные с карантинными мероприятиями по преодолению вызванного пандемией кризиса, коренным образом изменили ситуацию, поменяв позитивный вектор инвестиционных настроений на негативный. Во втором квартале 2020 г. немецкие компании вывели из России рекордные 1,6 млрд прямых инвестиций. Такого квартального снижения в почти 30-летней истории германо-российских отношений ещё не было. Неуверенность в развитии ситуации и её беспрецедентный характер стали причиной принятия многими немецкими компаниями ре-

<sup>241</sup> ВТП за безвизовый ... Цит. соч.

шения отложить реализацию намеченных проектов в российских регионах или приостановить уже осуществляемые. Летом ситуация несколько нормализовалась, но отрицательные прогнозы, связанные с ожидаемыми новыми волнами коронавируса вновь привели к оттоку немецкого капитала, что впервые с 2015 г. обусловило отрицательное годовое сальдо (см. табл. 3).

В 2020 г. продолжился процесс сокращения числа российских юридических лиц с участием немецкого капитала. Их количество уменьшилось с 4274 до 3971 единиц<sup>242</sup>. Как и в предыдущие годы с рынка в основном уходили представительства и филиалы компаний из ФРГ, не ведущие активную деятельность.

Основные немецкие игроки остались. Более того, ряд компаний Германии продолжил инвестировать в российскую экономику. Так, специализирующиеся на строительных материалах фирма *Knauf* инвестировала 50 млн евро в открытие новой производственной линии близ Санкт-Петербурга. Аналогичную сумму направила на расширение своей сети розничных гипермаркетов в российских регионах компания *Globus*<sup>243</sup>.

Производитель сельскохозяйственной техники *Claas* вложил средства в расширение производства комбайнов *TUCANO* в Краснодаре, увеличив их продажи в России в 2020 г. на 20%. По данным Минпромторга РФ, немецкое руководство в начале 2020 г. приняло решение, что модель *TUCANO 320* до 2022 г. будет производиться в Германии и России параллельно, а затем краснодарский завод станет эксклюзивной производственной площадкой для этих комбайнов. Помимо российского рынка они будут поставляться в другие регионы мира. На сегодняшний день данная модель пользуется спросом у небольших фермерских хозяйств в Германии, Румынии, Польше и Сербии. К перспективным направлениям экспорта относятся Турция, Армения, Узбекистан и ряд других стран<sup>244</sup>.

---

<sup>242</sup> Венкина Е. Число немецких компаний в РФ в 2020 году снизилось на 7 процентов. 31.12.2020. URL: <https://p.dw.com/p/3nP23> (дата обращения 10.01.2021).

<sup>243</sup> Демидова О. В Германии заявили о восстановлении прямых инвестиций в России. 19.12.2020. URL: <https://p.dw.com/p/3mx7Y> (дата обращения 24.12.2021).

<sup>244</sup> Выпуск комбайнов *TUCANO 320* для европейского рынка перенесут из

В начале 2020 г. правление РГВТП назначило уполномоченным по развитию высокоскоростных железнодорожных магистралей и взаимодействию с Евразийским экономическим союзом (ЕАЭС) Д. Мёллера, возглавлявшего в 2006–2018 гг. дочернее общество *Siemens* в России. В отличие от 2019 г. особого прогресса в продвижении Немецкой инициативы по развитию высокоскоростных железнодорожных магистралей (ВСМ)<sup>245</sup> и Диалога с Евразийским экономическим союзом (ЕАЭС) по вопросам технического регулирования в 2020 г. достигнуто не было<sup>246</sup>. В отношении последнего определённым успехом можно считать создание в 2020 г. на базе Российско-Германской внешнеторговой палаты рабочей группы по техническому регулированию, которая занимается сбором, систематизацией и разработкой предложений по улучшению данной сферы в РФ и ЕАЭС. В том же году она заключила соглашение о сотрудничестве с одним из ведущих органов по сертификации России компанией «АО Ростест-Москва», в рамках которого предусмотрено проведение совместных мероприятий и информационный обмен с целью последующего взаимного упрощения требований к сертификации в обеих странах. РГВТП предполагала в 2021 г. в

---

Германии в Россию. 11.02.2020. URL: [https://minpromtorg.gov.ru/press-centre/news/#!/vypusk\\_kombaynov\\_tucano\\_320\\_dlya\\_evropeyskogo\\_rynka\\_perenesut\\_iz\\_germanii\\_v\\_rossiyu](https://minpromtorg.gov.ru/press-centre/news/#!/vypusk_kombaynov_tucano_320_dlya_evropeyskogo_rynka_perenesut_iz_germanii_v_rossiyu) (дата обращения 20.12.2020).

<sup>245</sup> РГВТП реализует инициативу по ВСМ с 2014 г. В ней участвуют ведущие немецкие компании этой отрасли, заинтересованные в осуществлении проектов по созданию в России сети высокоскоростных железнодорожных магистралей и располагающие высококачественными уникальными ноу-хау – концептуальными, техническими и финансовыми решениями. Немецкая инициатива предлагает решение всего спектра задач на каждом из этапов создания ВСМ: проектирования дорог (*Deutsche Bahn Engineering & Consulting, Obermeyer, Gauf Rail Engineering*); строительства (*Strabag*); сооружения объектов инфраструктуры (*Vossloh, Rail.One, Hüsker*); проектирования и изготовления подвижного состава/технологического оборудования (*Siemens Mobility, Schäffler, Kontron Transportation, Phoenix Contact*) и, что не менее важно, финансовым структурированием проектов ВСМ (*Deutsche Bank, Siemens Financial Services*).

<sup>246</sup> Начатый в 2018 г. Диалог РГВТП ведёт по поручению Федерального министерства экономики и энергетики Германии. Среди прочего он включает вопросы стандартизации, оценки соответствия, взаимного признания протоколов испытаний, гармонизации с нормами ЕС, взаимного снятия излишних технических барьеров во внешней торговле.

рамках взаимодействия с Российским союзом промышленников и предпринимателей, Восточным комитетом германской экономики и рядом групп профессиональных интересов России и Германии начать разработку и реализацию отдельных пилотных проектов в отношении сертификации строительных материалов, электротехнических изделий и сотрудничества в области промышленной стандартизации<sup>247</sup>.

В 2020 г. впервые за последние годы не состоялась традиционная встреча ведущих представителей немецкого бизнеса с В. Путиным. Альтернативой общению с президентом стала видеоконференция работающих в РФ крупнейших немецких компаний, входящих в Восточный комитет германской экономики с Первым заместителем Председателя Правительства России А. Белоусовым.

Бизнесмены подтвердили настрой на продолжение конструктивного и неполитизированного хозяйственного диалога с российским государством, определив следующие ключевые направления сотрудничества на рынках РФ:

- поддержка и развитие инвестиционных проектов в России (прежде всего в высокотехнологичных отраслях);
- реализация совместных проектов, направленных на экспорт продукции в третьи страны;
- развитие МСП (в том числе экспортно ориентированного);
- цифровизация;
- защита экологии;
- медицина и здравоохранение<sup>248</sup>.

Участники встречи приняли решение создать рабочую группу для поддержки реализации совместных инвестиционных проектов. В мероприятии также приняли участие представители федеральных органов исполнительной власти РФ.

По нашим оценкам, в 2021 г. будет наблюдаться постепенное восстановление инвестиционной активности немецких прямых инвесторов, которые могут возобновить реализацию ряда

---

<sup>247</sup> Экспертный диалог с ЕАЭС по техническому регулированию. URL: <https://russland.ahk.de/ru/vtp/dialog-s-eaehs> (дата обращения 04.03.2021).

<sup>248</sup> Андрей Белоусов провёл встречу с немецким бизнесом. 14.10.2020. URL: <http://government.ru/news/40612/> (дата обращения 20.12.2020).

отложенных в 2020 г. проектов, а также начать новые.

### **Российские прямые капиталовложения в ФРГ**

Отечественные компании традиционно уступают немецким по уровню текущих капиталовложений и их общему накопленному объёму. В отдельные периоды годовые потоки российских прямых инвестиций приближались к германским, как это было, например, в 2017 г., и только в 2014 г. в силу известных причин существенно превысили их (см. табл. 4).

Как и в случае с немецкими инвесторами, настроения компаний РФ в ФРГ весной 2020 г. поменялись с положительных на негативные, что привело во втором квартале к самому крупному в истории выводу отечественных прямых капиталов из Германии. Однако, в отличие от отрицательного немецкого, российское годовое сальдо оказалось положительным и составило 450 млн евро.

Таблица 4

#### Текущие прямые инвестиции российских компаний в экономику ФРГ, в млн евро

Период	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
1 квартал	86,26	418,65	1,08	-288,49	175,63	-339,43	-3,59	569,87	-14,06	-166,53	471,64
2 квартал	52,99	-325,85	240,98	-2,32	188,92	-176,85	-134,74	225,99	-327,05	360,08	-837,07
3 квартал	125,19	-314,12	69,04	19,34	269,56	55,70	-82,70	182,71	387,70	445,98	471,05
4 квартал	265,19	294,04	306,26	39,07	511,60	696,69	-245,08	122,08	-61,33	-38,09	344,88
Годовое сальдо	529,63	72,71	617,36	-232,41	1145,71	236,11	-466,11	1100,65	-14,74	601,44	450,50

Составлено автором по: <https://www.bundesbank.de>.

В течение 2020 г. сохранялось жёсткое противостояние федеральных и земельных властей Германии и администрации США, а также групп государств ЕС во главе с Польшей в отношении проекта «Северный поток – 2» – флагмана российской инвестиционной экспансии. Несмотря на вынужденный выход из проекта ряда ведущих партнёров *Nord Stream AG* и экстерриториальные санкции США, его реализация не остановилась<sup>249</sup>.

Отметим ряд проектов отечественных инвесторов в сфере розничной торговли.

Российский дискаунтер *Mere*, принадлежащий группе компаний «Торгсервис» из Красноярска (владеет сетью магазинов

<sup>249</sup> Анализу данного проекта посвящена отдельная глава настоящей монографии.

«Светофор»), в течение 2020 г. продолжил экспансию на немецком рынке, на который вышел в 2019 г. Многие отечественные и немецкие эксперты прочили этому инвестиционному проекту провал, но негативные прогнозы не оправдались. *Mere*, сохранив взятые у основателей *Aldi* концепцию и подход к организации продаж, укрепил свои позиции и планировал в 2021 г. открыть ещё четыре магазина<sup>250</sup>. К основам его успеха можно отнести поставки недорогих, но качественных продовольственных товаров от малоизвестных производителей в Румынии, Польше, Германии, а также ориентацию на малоимущие группы населения, для которых даже другие дискаунтеры являются относительно дорогими<sup>251</sup>.

В декабре 2019 г. консорциум инвесторов в составе люксембургской *SCP Group* (создана в 2009 г. и связана с российской АФК «Система»<sup>252</sup>) и немецкой компанией «*x+bricks*» заключил меморандум о намерениях и эксклюзивных переговорах по покупке у *Metro AG* 100% за 0,5 млрд евро операционного бизнеса одной из крупнейшей в Германии розничной сети *Real*, насчитывавшей на тот момент 276 гипермаркетов, 80 объектов недвижимости и онлайн-магазин *real.de*. В итоге переговоров величина сделки уменьшилась до 0,3 млрд евро, что было подтверждено в рамках заключительной договорённости в феврале 2020 г.

По сути, речь шла о финансовых инвестициях с целью выгодной перепродажи приобретённого актива. Участники консорциума официально объявили о том, что по итогам сделки большая часть гипермаркетов сети продолжит работу, и при продаже магазинов другим ретейлерам персонал сохранит свои

---

<sup>250</sup> Emendörfer, Jan. Russisches Engagement in Deutschland: Mehr als nur die «Russen-Aldis». 28.01.2021. URL: <https://www.rnd.de/politik/russen-aldi-so-steht-es-um-die-deutsch-russischen-handelsbeziehungen-waehrend-corona-YTBSR6DVL5G73LMD3T4KK5PKTE.html> (дата обращения 04.03.2021).

<sup>251</sup> Lischtschuk A., Hebel Ch. Russischer Discounter Mere. Billig-Attacke aus Sibirien. 24.02.2021. URL: <http://www.spiegel.de/wirtschaft/unternehmen/mere-in-leipzig-das-geschaeftsmodell-des-russischen-aldi-konkurrenten-a-1146852.html> (дата обращения 04.03.2021).

<sup>252</sup> Левинская А., Федорова Н. Семья Евтушенкова решила купить гипермаркеты *Real*. Зачем российскому миллиардеру немецкие магазины *Metro*. 15.01.2020. URL: <https://www.rbc.ru/business/15/01/2020/5e1df8f59a79476b959f8eb0> (дата обращения 04.03.2021).

трудоустройство с новыми работодателями<sup>253</sup>. Одновременно они указали на то, что предположительно 30 филиалов не имеют рыночных перспектив и будут закрыты.

Весной 2020 г. Европейская комиссия дала разрешение на сделку *SCP Group* и *Metro AG*, после чего Федеральное ведомство по контролю за конкуренцией (*Bundeskartellamt, ВКА*) приступило к рассмотрению заявок от двух основных претендентов на активы – сетевых тяжеловесов на рынке розничной торговли концернов *Kaufland* (входит в группу *Schwarz* и владеет сетью *Lidl*) и *Edeka*. Осенью заявку подала компания *Globus*, существенно уступающая конкурентам по размеру и обороту. В декабре *ВКА* дало разрешение для *Kaufland* на приобретение 92 и для *Globus* 24 филиалов<sup>254</sup>. Рассмотрение заявки *Edeka* было перенесено на 2021 г.

#### **Взаимные годы**

15 сентября 2020 г. состоялась торжественная церемония закрытия перекрёстного Российско-Германского года научно-образовательных партнёрств 2018–2020, в рамках которого прошло более 100 совместных мероприятий. Большое внимание уделялось коммерциализации полученных результатов и выводов инновационных продуктов на рынок.

26 сентября 2020 г. в Москве официально открылся Год Германии в России<sup>255</sup>, в рамках которого запланировано проведение мероприятий, направленных на знакомство широкой российской публики с культурой, наукой, образованием и экономикой ФРГ и, что с нашей точки зрения особенно важно, на выявление точек взаимодействия в этих сферах, укрепление существующих и установление новых кооперационных связей. До 4 октября 2020 г. организаторы российско-германских мероприятий и проектов могли подать заявки на получение на конкурсной основе

---

<sup>253</sup> Metro verkauft Real. 19.02.2020. URL: <https://www.tagesschau.de/wirtschaft/metro-real-105.html> (дата обращения 04.03.2021).

<sup>254</sup> Gode S. Diese 51 Real-Standorte darf Edeka nun übernehmen. 23.03.2021. URL: <https://www.businessinsider.de/wirtschaft/handel/real-uebernahme-liste-der-51-real-maerkte-die-edeka-uebernehmen-darf-d/> (дата обращения 04.03.2021).

<sup>255</sup> Год Германии в России 2020/21 проводится при поддержке Посольства Германии в Москве, Генеральных консульств ФРГ в РФ, Ауссенамта, Института им. Гёте и Германо-Российской Внешнеторговой палаты.

финансовой поддержки для реализации своих инициатив<sup>256</sup>.

На смену перекрёстному Году научно-образовательных партнёрств пришёл Российско-Германский Год экономического сотрудничества и устойчивого развития (2020–2022), официально открытый 11 декабря 2020 г. Министр иностранных дел С.В. Лавров, приветствуя организаторов и участников церемонии открытия, подчеркнул, что торгово-экономическое взаимодействие остаётся наиболее стабильным и прагматичным элементом в российско-германской повестке дня, способствуя укреплению конкурентоспособности двух стран и повышению благополучия граждан РФ и ФРГ. Поэтому мероприятия Года было решено направить на содействие дальнейшему раскрытию масштабного потенциала практической кооперации, в т.ч. в сфере водородной энергетики, цифровизации и совместных инновационных проектов в рамках реализации инициативы «Партнёрство для эффективности»<sup>257</sup>. Запланированные мероприятия призваны дополнить возобновлённый летом 2016 г. межведомственный диалог по вопросам экономической политики (на уровне министерств экономики) в рамках Российско-Германской Рабочей группы по стратегическому сотрудничеству в области экономики и финансов (СРГ).

Год проходит под патронатом глав внешнеполитических ведомств РФ и ФРГ. Координаторами выступают Минэкономразвития России и МИД Германии, которые уполномочены привлекать профильные министерства. К участию в подготовке и проведении мероприятий могут быть также приглашены подведомственные органы, организации-исполнители, экономические объединения и палаты<sup>258</sup>, индивидуальные предприниматели, общества, фонды, а также совместные инициативы, как, например, Российско-Германский сырьевой форум, Германо-Россий-

---

<sup>256</sup> См. официальный сайт Года Германии в РФ: <https://godgermanii.ru/de/> (дата обращения 04.03.2021).

<sup>257</sup> Приветствие Министра иностранных дел России С.В. Лаврова организаторам и участникам церемонии открытия Российско-германского «перекрёстного» Года «Экономика и устойчивое развитие 2020–2022». 11.12.2020. URL: <https://russische-botschaft.ru/ru/2020/12/11/privetstvie-ministra-inostrannykh-de-10/> (дата обращения 04.03.2021).

<sup>258</sup> Основная роль среди них принадлежит РСПП с российской стороны и Восточному комитету немецкой экономики – с германской.



ская инициатива по цифровизации экономики (*GRID*) и Петербургский диалог.

Проведение мероприятий перекрёстного экономического года (в рамках его двухлетнего формата) предусмотрено в следующих 14 областях<sup>259</sup>.

1. *Инновации*, которые охватывают высокие, в т.ч. информационно-коммуникационные технологии, процессы цифровой трансформации, искусственный интеллект, робототехнику, биотехнологии. Важное место отводится совместным программам по образованию и обмену студентами, преподавателями и экспертами, а также научному сотрудничеству в проведении совместных фундаментальных и прикладных исследований в указанных сферах, в т.ч. на уровне межрегиональной кооперации.

2. *Энергетика*, предусматривающая сотрудничество и обмен опытом в сфере возобновляемых источников энергии (энергия солнца, ветра, водород и т.д.) и повышение энергоэффективности во всех народнохозяйственных секторах.

3. *Содействие малому и среднему бизнесу / стартапам*, направленное на укрепление его инновационного потенциала, усиление вклада в модернизацию и диверсификацию экономики, в т.ч. с учётом природоохранных аспектов, а также на обмен опытом хозяйствующих субъектов по преодолению последствий пандемии.

4. Реализация Парижского соглашения *по климату*, обмен опытом в сфере учёта выбросов углекислого газа и его поглощения природными, в т.ч. лесными экосистемами, совместная работа по оценке и прогнозированию климатических рисков, разработка эффективных мер по адаптации к изменению климата, исследования в области климата, энерго- и ресурсоэффективности, а также низкоуглеродной экономики.

5. В области *охраны окружающей среды* приоритетными считаются циркулярная и «зелёная» экономика, обращение с отходами, внедрение наилучших доступных технологий, восстановление торфяных болот, ресурсоэффективность, биоразно-

---

<sup>259</sup> Российско-Германский перекрёстный год «Экономика и устойчивое развитие» 2020–2022. URL: <https://xn-----6cdocheyeacfjeglajmifdlld7aiwacj03b.xn--p1ai/year/> (дата обращения 04.03.2021).

образии и экосистемные услуги.

6. Устойчивое и экологическое *сельское и лесное хозяйство*, развитие сельской местности, сельскохозяйственная техника будущего.

7. Сфера *транспорта*, охватывающая городские транспортные концепции, электромобильность, экологически чистые виды топлива, технологии *Power-to-X*, железнодорожный, авиационный и судоходный транспорт (включая использование альтернативных силовых установок), арктическое судоходство.

8. Сектор *туризма*, предполагающий его устойчивое развитие, в т.ч. объектов инфраструктуры и его экологического направления, обмен опытом российских и немецких туроператоров, продвижение медицинского туризма.

9. *Торгово-экономическая и инвестиционная кооперация*: содействие упрощению торговых процедур, снижение административных барьеров, проведение бизнес-миссий и бирж контактов, поддержка в приобретении продукции и услуг в сфере искусственного интеллекта, а также в охране интеллектуальной собственности.

10. *Цифровая трансформация* народного хозяйства, включая её ускорение в обеих странах в связи с пандемией; устранение правовых, нормативных и инфраструктурных дефицитов; повышение цифровой компетентности федеральных и региональных ведомств, органов администрации, компаний и общества в целом; обмен опытом применения цифровых технологий в сфере государственного управления и лучших практик экспериментальных правовых режимов в области инноваций.

11. *Повышение производительности труда*, в т.ч. через обмен опытом и лучшими практиками в сфере цифровизации производства, обучение и повышение квалификаций сотрудников предприятий.

12. *Ответственное ведение бизнеса (ОВБ)*: обмен опытом и лучшими практиками между представителями гражданского общества и частного бизнеса в области разработки стандартов ОВБ.

13. *Повестка-2030*: обмен опытом и лучшими практиками в области достижения Целей устойчивого развития (ЦУР), их

гармонизация с приоритетами национального планирования и локализация на региональном уровне.

14. *Образование и наука* в интересах устойчивого развития: дуальное профессиональное образование и повышение квалификации, в т.ч. через обмены (включая виртуальные) между германскими российскими предприятиями, межпроизводственными образовательными центрами и профессионально-техническими училищами/колледжами; взаимодействие по использованию цифровых технологий в обучении; проведение информационных мероприятий торгово-промышленных палат для российской молодёжи о получаемых по методике дуального образования профессиях и программах мобильности для учащихся профессиональных учебных заведений; продолжение германо-российского политического диалога в области профессионального образования и в рамках «Дорожной карты сотрудничества в области образования, науки, научных исследований и инноваций»<sup>260</sup>.

11 декабря 2020 г. в Москве одновременно была создана ещё одна лоббистская предпринимательская структура – Германо-Российский экономический совет, призванный поддерживать реализацию совместных проектов компаний ФРГ и РФ, в т.ч. в рамках нового перекрёстного Года. Договорённость об этом была достигнута в рамках упомянутой выше встречи А. Белоусова с представителями немецкого бизнеса в октябре 2020 г.

В тот же день министр экономического развития РФ М. Решетников в смешанном формате провёл первое заседание, отметив большой потенциал в развитии российско-германского взаимодействия и указав на необходимость его расширения за счёт новых «точек роста», например, в рамках совместного производства продукции с высокой добавленной стоимостью для нужд автопрома, авиационной промышленности, железнодорожного машиностроения, энергетики<sup>261</sup>. Одним из приорите-

---

<sup>260</sup> Дорожная карта сотрудничества в области образования, науки, научных исследований и инноваций. URL: [https://m.minobrnauki.gov.ru/common/upload/library/2018/12/Rossijsko-Germanskaya\\_dorozhnaya\\_karta.pdf](https://m.minobrnauki.gov.ru/common/upload/library/2018/12/Rossijsko-Germanskaya_dorozhnaya_karta.pdf) (дата обращения 04.03.2021).

<sup>261</sup> Максим Решетников: Россия заинтересована в сотрудничестве с ФРГ в сфере развития возобновляемых источников энергии. 11.12.2020 URL: [https://www.economy.gov.ru/material/news/maksim\\_reshetnikov\\_rossiya\\_zainteresovana](https://www.economy.gov.ru/material/news/maksim_reshetnikov_rossiya_zainteresovana)

тов должны стать возобновляемые источники энергии и водородная энергетика, а также сфера информационно-коммуникационных технологий. В этих секторах российское государство готово оказывать поддержку компаниям, в т.ч. с участием немецкого капитала.

В свою очередь председатель Восточного комитета германской экономики О. Хермес отметил важную роль новой структуры для быстрой координации конкретных проектов между предпринимателями и политиками: «Особенно в политически трудные времена мы ... прилагаем огромные усилия для сохранения диалога между Германией и Россией и дальнейшего развития возможностей нашего сотрудничества. Мы надеемся, что Германо-Российский перекрёстный год ... придаст новый импульс нашим совместным проектам в различных областях, как например, защита климата и цифровая экономика». Президент ГРВТП Р. Зеле добавил, что первое заседание Совета стало «важным сигналом для улучшения отношений между Москвой и Берлином»: «Если нам удастся сочетать технологии и инновационные возможности обеих стран, то мы сможем добиться положительного развития для экономики и общества не только в этих, но и в других сферах»<sup>262</sup>.

### **Выводы**

2020 г. оказался весьма сложным для германо-российского экономического сотрудничества. Пандемия и меры государств по противодействию её негативному влиянию на экономику привели к падению хозяйственной активности компаний и потребительского спроса. Вместе с резким падением весной мировых цен на нефть это стало причиной существенного уменьшения взаимного товарооборота. Германские прямые инвесторы впервые с 2015 г. закончили 2020 г. с отрицательным сальдо. Количество немецких фирм в российской экономике сократилось. С другой стороны, большинство хозяйствующих субъектов предприняли эффективные меры по противодействию пандемии и другим вызовам. Часть германских инвесторов продол-

---

[\\_v\\_sotrudnichestve\\_s\\_frg\\_v\\_sfere\\_razvitiya\\_vozobnovlyaemyh\\_istochnikov\\_energi.html](#) (дата обращения 04.03.2021).

<sup>262</sup> Там же.

жила реализацию своих проектов в РФ. А российские компании даже увеличили в кризисном году свои прямые инвестиции в немецкую экономику, продолжив экспансию в начале 2021 г.

Европейская зелёная сделка определила новые возможности и ниши для германо-российской кооперации в условиях цифрового и энергетического перехода к климатически нейтральной экономике. Одной из них стала водородная энергетика, межведомственное и предпринимательское взаимодействие в которой, во многом благодаря лоббизму немецких групп интересов, к весне 2021 г. обрело конкретные очертания. В *EGD* органично вписались ранее осуществляемые межведомственные проекты. Мероприятия Года Германии в России, очередной перекрёстный Год экономики и устойчивого развития, а также новый Германо-Российский экономический совет могут придать существенные импульсы «зелёному» сотрудничеству.

Таким образом, опираясь на сформированные в течение трёх десятилетий фундаментальные факторы, германо-российская экономическая кооперация в условиях кризисного 2020 г. показала свою стрессоустойчивость, в отличие от сферы политического взаимодействия имеет хорошие шансы продолжить своё поступательное развитие в 2021–2022 гг., внося конструктивный вклад в формирование евразийского хозяйственного пространства.

## **ГЛАВА 8. КООПЕРАЦИЯ С РФ В ЭНЕРГЕТИКЕ: «СЕВЕРНЫЙ ПОТОК – 2» И СФЕРА ВОДОРОДА\***

### **«Северный поток – 2»**

В центре внимания германо-российской энергетической кооперации в течение 2020 г. оставался «Северный поток – 2» (СП-2), в рамках которого дополнительно к первому аналогичному проекту продолжились работы по прокладке 3 и 4 нитки

---

\* В данной главе использованы материалы ранее опубликованных работ автора: Белов В.Б. «Северный поток – 2» в контексте Мюнхенской конференции по безопасности // Аналитические записки Института Европы РАН. 2020. № 4(187). DOI: <http://doi.org/10.15211/analytics42020>; Белов В.Б. Новые водородные стратегии ФРГ и ЕС: перспективы кооперации с Россией // Современная Европа. 2020. №5. С. 65-76. DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/soveurope520206576>

морского газопровода, проходящие через исключительные экономические зоны (ИЭЗ) не только Германии и России, но и Финляндии, Швеции и Дании. В течение всего года официальный Берлин продолжил противостоять части ЕСовского (во главе с Польшей) и немецкого (во главе с партией «Союз 90/Зелёные») политического истеблишмента, а также Вашингтону, считающим СП-2 геополитическим оружием Кремля, которое он якобы готов использовать против Европы, в первую очередь, против Украины, лишая её доходов от транзита газа через украинскую газотрубопроводную систему<sup>263</sup>.

В Евросоюзе к противникам проекта относятся страны Висшеградской группы (Польша, Венгрия, Чехия, Словакия), Прибалтики (Литва, Латвия, Эстония), а также Румыния и Хорватия, которые считают, что он содержит риски для энергетической безопасности в Центральной и Восточной Европе. Категорически против выступает Украина. Польша в начале 2020 г. надеялась к 2022 г. закончить строительство газопровода из Норвегии *Baltic Pipe* и отказаться от контракта с «Газпромом» (срок его действия истекает также в 2022 г.). Под влиянием позиций этих стран и их лоббистов прежний состав Европейской комиссии (ЕК) также занял негативную позицию по отношению к «Северному потоку – 2», считая, что его строительство ведёт к росту зависимости от российского газа, противоречит энергетической стратегии и положениям Третьего энергопакета ЕС. Усиление безопасности, с точки зрения Брюсселя, должно было обеспечиваться за счёт конкурентных рынков и диверсификации поставок как трубного, так и сжиженного газа. Именно на позицию этих стран и антироссийские настроения ЕК постоянно ссылался Д. Трамп, утверждая, что, стремясь не допустить реализацию проекта, идёт навстречу пожеланиям европейцев и обеспечивает европейскую энергетическую безопасность<sup>264</sup>.

---

<sup>263</sup> Westphal K. Strategische Souveränität in Energiefragen. Überlegungen zur Handlungs- und Gestaltungsfähigkeit Deutschlands in der EU. – SWP-Aktuell 2020/A 46, Juni 2020. – 8 S. doi:10.18449/2020A46; Westphal K., Pastukhova M., Pepe J.M. Nord Stream 2: Leverage Against Russia? 14.09.2020. URL: <https://www.swp-berlin.org/en/publication/nord-stream-2-leverage-against-russia/> (дата обращения 16.02.2020).

<sup>264</sup> С осени 2018 г. против «Северного потока – 2» также стали выступать пар-

Однако США остались основным субъектом противостояния: оно началось в первой половине 2017 г., когда шла подготовка известного Закона «О противодействии противникам Америки посредством санкций» (*Countering America's Adversaries Through Sanctions Act, CAATSA*). После его принятия в начале августа того же года американская администрация получила возможность принимать ограничительные меры не только в отношении России, но и экстерриториальные санкции против компаний третьих стран, участвующих в проекте СП-2, включая европейские<sup>265</sup>. Прошло два года, прежде чем Вашингтон воспользовался положениями *CAATSA*. В декабре 2019 г. был принят Акт о защите энергетической безопасности Европы (*Protecting Europe's Energy Security Act, PEESA*)<sup>266</sup>, ставший частью оборонного бюджета США на 2020 г. финансовый год (*National Defense Authorization Act, NDAA*), в который были включены санкции против «СП-2»<sup>267</sup>. Он содержал положения о блокировке американ-

---

ламентские партии Швеции, считающие, что он противоречит планам Евросоюза по увеличению в энергетическом балансе доли возобновляемых источников энергии и не соответствует политике ЕС в сферах энергетики, защиты климата и окружающей среды, а также национальной безопасности.

<sup>265</sup> Предыстория конфликта и сам конфликт между США, Евросоюзом и Россией в отношении проекта «Северный поток – 2» подробно проанализирован в ряде публикаций автора, в т.ч.: Белов В.Б. Энергетические суверенитет и безопасность Евросоюза и России // Социально-политические риски и условия формирования нового мирового порядка (К 110-летию со дня рождения А.А. Громько) / под. ред. Н.Б. Кондратьевой и А.К. Никитина. М.: ИЕ РАН: Ключ-С, 2019. С. 113-117; Белов В.Б. Проект «Северный поток» как часть энергетического суверенитета и энергетической безопасности Германии // Защита государственного суверенитета – опыт Евросоюза и европейских стран / отв. ред. В.Б. Белов. М.: ИЕ РАН, 2018. С. 126-137; Белов В.Б. Проект «Северный поток – 2» – шансы и риски реализации // Научно-аналитический вестник ИЕ РАН. 2018. №3. С. 74-80.

<sup>266</sup> Законопроект *S.1441* о защите энергетической безопасности Европы, предусматривающий санкции в отношении судов-трубоукладчиков, строящих СП-2, был подготовлен в мае 2019 г. сенаторами Т. Крузом, Д. Шахин и Д. Баррассо. Он был поддержан Комитетом по международным отношениям и подписан президентом Д. Трампом как часть закона об оборонном бюджете на 2020 финансовый год, начинающийся в США 1 октября 2020 г. См.: Никитина А. Санкции расширить, но смягчить. 26.06.2020. URL: <https://neftegaz.ru/news/transport-and-storage/572021-sanktsii-rasshirit-no-smyagchit-v-kongress-ssha-vne-sli-zakonoproekt-ob-utochnenii-sanktsiy-protiv-se/> (дата обращения 16.02.2020).

<sup>267</sup> В разделе 7503 *NDAA-2020* описаны санкции в отношении физических и

ских счетов компаний, подпадающих под ограничения, и запрете их представителям въезжать в США. Такие риски вынудили руководство швейцарской фирмы *Allseas*, которая, располагая уникальными судами, занималась прокладкой труб<sup>268</sup>, выйти из проекта. Это привело к приостановке работ, осуществляемых *Nord Stream AG*, которые должны были завершиться в мае 2020 г.<sup>269</sup> Таким образом, по состоянию на начало 2020 г. недостроенными остались 7% магистрального газопровода (около 160 км).

На встрече В.В. Путина и А. Меркель в Москве в середине января 2020 г. федеральный канцлер подтвердила готовность при необходимости поддержать позицию Россию, заявившей о решимости завершить строительство трубопровода при любых обстоятельствах. Вашингтон отреагировал угрозой ввести новые ограничительные меры в отношении инвесторов, а также компаний, которые готовы принимать российский газ из трубопровода<sup>270</sup>.

Накануне Мюнхенской конференции, прошедшей в начале февраля 2020 г., был опубликован традиционный экспертный доклад, где впервые особое внимание было уделено проекту «Северный поток – 2». Несмотря на в целом антироссийский характер документа, авторы подчеркнули, что надёжная энергетическая кооперация СССР и Западной Европы в годы холодной

---

юридических лиц, продававших, арендовавших или предоставлявших суда, которые занимались прокладкой труб на глубине 100 футов (30,48 м) и более при строительстве «СП-2» и «Турецкого потока», а также в отношении преемственных по отношению к ним проектам. См.: Алифирова Е. Вопрос интерпретации. США расширили санкции против Северного потока-2. 20.10.2020. URL: <https://neftegaz.ru/news/politics/636056-vopros-interpretatsii-ssha-rasshirili-sanktsii-protiv-severnogo-potoka-2/> (дата обращения: 16.02.2020)

<sup>268</sup> Судно «*Pioneering Spirit*» укладывало две нитки «Северного потока – 2» со скоростью 5 км в день, судно «*Solitaire*» – 3 км в день. Таких темпов было достаточно, чтобы завершить строительные работы на морских участках до лета 2020 г.

<sup>269</sup> Согласно решению Бундестага, принятому в ноябре 2019 г., исполнитель проекта получил отсрочку до 24 мая 2020 г., исключавшую действие поправки в Газовую директиву ЕС от февраля 2019 г., но воспользоваться ей он не успел.

<sup>270</sup> Nord Stream 2: Weitere US-Sanktionen drohen. 04.02.2020. URL: <https://www.handelsblatt.com/politik/international/ostseepipeline-mit-aller-macht-gegen-nord-stream-2-weitere-us-sanktionen-drohen/25505860.html?ticket=ST-4678640-RvILknKvDsp59c6TeCBZ-ap5> (дата обращения 16.02.2020).



войны подтверждает тезис о возможности и желательности продолжения стабильного партнёрства с Россией в этой сфере. Это положение они противопоставили позиции США и ряда членов НАТО, согласно которой СП-2 следует рассматривать как угрозу европейской безопасности. В концентрированном виде её сформулировал американский сенатор Т. Коттон, заявивший, что трубопровод повысит способность Москвы «шантажировать такие страны, как Польша и страны Балтии, угрожая их энергоснабжению, углубляя при этом зависимость членов НАТО от России»<sup>271</sup>. В дополнение к этому критики указывали на то, что поддержка проекта Берлином свидетельствует о двойственном подходе – он наполняет свою внешнюю политику европейским содержанием лишь тогда, когда это соответствует его интересам. Одновременно в докладе справедливо указывалось на то, что в отношении 3 и 4 ниток строящегося трубопровода в Евросоюзе нет единой позиции, и многие европейские эксперты и политики поддерживают его строительство, в то же время выступая против незаконного вмешательства США, постоянно вводящих санкции против участников проекта. По их мнению, Соединённые Штаты фактически прикрывают свои экономические интересы проблемами безопасности, стремясь устранить с рынка Европы дешёвый российский газ, конкурирующий с американским сланцевым газом. Это происходит на фоне уже созданной в ЕС необходимой инфраструктуры, обеспечивающей и диверсификацию поставок, и уменьшение зависимости от России, которая к тому же при посреднической роли Берлина в конце 2019 г. заключила с Украиной новое соглашение о газовом транзите. Примечательно высказывание федерального канцлера А. Меркель на прошлогодней Мюнхенской конференции: «Молекула российского газа – это молекула российского газа, [неважно] поступает ли она через Украину или через Балтийское море. Это означает, что вопрос о том, насколько мы зависим от российского газа, не может быть решён, если спрашивать о том, по какому трубопроводу он проходит»<sup>272</sup>. Это был прямой намёк

---

<sup>271</sup> Munich Security Report 2020. Westlessness. Munich. 2020. P. 20. URL: [www.securityconference.org/en/publications/munich-security-report/](http://www.securityconference.org/en/publications/munich-security-report/) (дата обращения 16.02.2020).

<sup>272</sup> Ibid.

Вашингтону, что слабым местом в его аргументации о необходимости сохранения полномасштабного украинского транзита и закрытия проекта СП-2 является не выдуманная, а реальная потребность Европы в «российской газовой молекуле». И если США принципиально против газового экспорта из РФ, то они должны, следуя своей специфической логике, вводить санкции против собственников всех трубопроводных систем, имеющих сегодня технические возможности не только для транспортировки, но и для увеличения поставок отечественного газа на европейские рынки.

Относительно взвешенную позицию в «газовом» вопросе занял основной идеолог Мюнхенской конференции В. Ишингер, заявивший на пресс-конференции 10 февраля 2020 г.: «Независимо от вопроса, нужно ли считать “Северный поток – 2” хорошим, плохим или даже вредным проектом, но неправильно сейчас взять и задушить проект, в который были уже инвестированы миллиарды... Я считаю, что сейчас – это не только экономически бессмысленно, но и политически неправильно искусственно останавливать его»<sup>273</sup>. При этом он сравнил ситуацию вокруг проекта с марафонским бегуном, который уже пробежал 41 км, а на заключительном круге на стадионе ему сообщают, что заканчивать дистанцию не нужно.

Во время конференции глава австрийской компании *ÖMV AG* (один из партнёров СП-2) Р. Зееле, реагируя на критический настрой американских участников, заявил, что Россия сумеет найти возможности для окончания строительства газопровода «Северный поток – 2»: «Насколько я понимаю, они ищут судно, и готов сделать ставку, что они найдут такое судно... Сколько времени это займёт у них и как они собираются продолжать прокладку трубы, я не знаю»<sup>274</sup>. Хотя никаких подробностей Зееле не назвал, он явно спровоцировал представителей США на от-

---

<sup>273</sup> Цит. по: Руководитель Мюнхенской конференции призвал не «душить» «Северный поток – 2». 10.02.2020. URL: <https://tass.ru/mezhdunarodnaya-panorama/7725403> (дата обращения 15.01.2020).

<sup>274</sup> Shiryayevskaya A. Russian Ship's Move Shows Option to Finish Sanctioned Pipeline. 14.02.2020. URL: <https://www.bloomberg.com/news/articles/2020-02-15/u-s-says-it-has-thwarted-6-billion-russia-germany-gas-pipeline> (дата обращения 16.02.2020).

ветную реакцию. Заметим, что обсуждение судьбы проекта главами внешнеполитических ведомств России и Германии С.В. Лавровым и Х. Маасом прошло 15 февраля в закрытом режиме, и какие-либо детали остались за кулисами рабочей встречи с представителями российских и германских деловых кругов на полях 56-го заседания Мюнхенской конференции.

В тот же день министр энергетики США Д. Бруйетт заявил, что российская сторона не способна собственными силами завершить строительство морского газопровода и не сможет обойти американские санкции: «Они не смогут ... Им грозит очень длительная задержка, потому что у России нет соответствующих технологий ... Если они разработают её [технология], мы посмотрим, что мы сможем сделать»<sup>275</sup>. В дополнение к этому госсекретарь США М. Помпео повторил стандартный тезис о расширении влияния России на экономику и безопасность в Европе за счёт российского газа и СП-2<sup>276</sup> и в этой связи объявил, что Вашингтон через финансовую корпорацию по международному развитию готов выделить 1 млрд долл. странам Центральной и Восточной Европы на энергетические проекты в рамках «Инициативы трёх морей», чтобы способствовать независимости этих стран от российских энергоресурсов и тем самым «защищать свободу и демократию в мире»<sup>277</sup>. Речь, в частности, шла о поддержке частных инвестиций в строительство газопроводов и терминалов для приёма СПГ.

В концентрированном виде немецкую позицию в апреле 2020 г. в интервью агентству «Интерфакс» озвучил посол ФРГ в России Г.А. фон Гайр: «Северный поток – 2» является элементом нашей диверсифицированной энергетической политики, од-

---

<sup>275</sup> В «Газпроме» ответили на сомнения США в способности России достроить «Северный поток – 2». 16.02.2020. URL: <https://tass.ru/ekonomika/7772267> (дата обращения 16.02.2020).

<sup>276</sup> М. Помпео, обращаясь к участникам конференции, заявил: «Когда Россия говорит, что “Северный поток – 2” является исключительно коммерческим устремлением, не дайте себя обмануть». См.: Помпео не считает «Северный поток – 2» исключительно экономическим проектом. 15.02.2020. URL: <https://tass.ru/mezhdunarodnaya-panorama/7768243> (дата обращения 16.02.2020).

<sup>277</sup> Помпео отверг критику Штайнмайера за нежелание США сотрудничать. 15.02.2020. URL: <https://www.dw.com/ru/помпео-отверг-критику-штайнмайера-за-нежелание-сша-сотрудничать/a-52389527> (дата обращения 16.02.2020).

ним из важных источников энергоносителей, и, таким образом, он имеет значение для энергетической безопасности Германии и других европейских государств». Он также подчеркнул, что Берлин отвергает экстерриториальные санкции США к этому проекту, придерживаясь иной точки зрения, чем Вашингтон<sup>278</sup>.

Несмотря на несогласие германского руководства, группа американских сенаторов продолжила работу по подготовке дальнейших ограничительных мер. 4 июня 2020 г. она представила на обсуждение документ<sup>279</sup>, направленный против окончания строительства СП-2. Было предложено ввести новые санкции в отношении компаний, оперирующих любыми судами, участвующими в прокладке труб, обеспечивающих страхование таких судов, их техническое обслуживание, установку на них специального оборудования. Законопроект также предусматривал санкционный режим против иностранных физических и юридических лиц, предоставляющих услуги по тестированию, проведению инспекций и сертификации построенного газопровода «Северный поток – 2» с целью его последующей сдачи в эксплуатацию<sup>280</sup>.

---

<sup>278</sup> Геца Андреас фон Гайр: урок борьбы с коронавирусом – необходимость сообща решать глобальные проблемы. 13.04.2020. URL: <https://www.interfax.ru/interview/703321> (дата обращения 21.02.2021).

<sup>279</sup> To clarify and expand sanctions applicable with respect to the construction of the Nord Stream 2 or TurkStream pipeline projects. ROS20477, S.L.C. 116TH CONGRESS 2D SESSION. URL: <https://www.cruz.senate.gov/files/documents/Bills/2020.06.04%20-%20Protecting%20Europe%E2%80%99s%20Energy%20Security%20Clarification%20Act%20of%202020.pdf> (дата обращения 21.02.2021).

<sup>280</sup> Официальный представитель СП-2 Й. Мюллер, оценивая возможные последствия вступления в силу упомянутого законопроекта, указывал на следующие объективные реалии, которые США должны принять во внимание: ведущие энергетические компании из Австрии, Германии, Франции и Нидерландов инвестировали в проект почти по 1 млрд евро каждая; в завершении проекта заинтересованы более 1000 компаний из 25 государств; инициатива сенаторов свидетельствует о пренебрежении а) интересами индивидуальных и промышленных потребителей в Европе – они будут вынуждены платить за газ на миллиарды больше в том случае, если газопровод не будет построен, б) правом Евросоюза определять своё собственное энергетическое будущее; решения об энергетической политике ЕС должны приниматься европейскими странами. См.: Алифирова Е. Законопроект о расширении санкций в отношении Северного потока – 2 внесён в Сенат США. 05.06.2020. URL: <https://neftegaz.ru/news/politics/552673-zakonoproekt-o-rasshirenii-sanktsiy-v-otnoshenii-severnogo-potoka-2-vnesen-v-senat-ssha/> (дата обращения 21.02.2021).

По состоянию на лето 2020 г. независимой коммерческой организацией по сертификации СП-2 являлось специализированное агентство *DNV GL* из Норвегии (предоставляет услуги дополнительно к государственным структурам). Сенаторы справедливо рассчитывали на то, что оператор проекта, не имея возможности провести все необходимые инспекции и тестирование, не получит сертификаты безопасности и соответствия, обязательные для начала эксплуатации трубопровода.

Один из авторов проекта сенатор от Республиканской партии Дж. Баррассо<sup>281</sup> хотел ввести ограничения в отношении портов, обслуживающих задействованные в проекте плавательные средства<sup>282</sup>, но это предложение в текст законопроекта не вошло. Презентуя документ, он заявил, что сенат будет и дальше предпринимать усилия против СП-2, назвав его «ловушкой для Европы» и геополитическим оружием РФ. Его соавтор Дж. Шейхин напомнив, что прежний законопроект, который она разработала с Т. Крузом<sup>283</sup>, показал свою высокую эффективность, дополнила негативную характеристику: «Мы должны быть уверены, что Россия не будет незаметно расширять своё враждебное влияние в Европе. “Северный поток – 2” угрожает Украине, энергетической независимости Европы и позволяет России наживаться на наших союзниках»<sup>284</sup>.

Председатель Комитета Бундестага по экономике и энергетике К. Эрнст в середине июня 2020 г. призвал кабинет министров Германии продумать свои действия на тот случай, если предложенные сенаторами ограничительные меры обретут силу за-

---

<sup>281</sup> Наряду с Дж. Баррассо (республиканец от штата Вайоминг) авторами законопроекта стали его однопартийцы Т. Круз (от штата Техас), Т. Коттон (от штата Арканзас) и Р. Джонсон (от штата Висконсин), а также сенатор от Демократической партии Дж. Шейхин (от штата Нью-Гэмпшир).

<sup>282</sup> Суда, задействованные в строительстве СП-2, обслуживаются в восточно-германском порту Мукран (федеральная земля Мекленбург–Передняя Померания), оператором которого является немецкая компания *Fährhafen Sassnitz GmbH*. По сути, Мукран выполняет роль логистического центра для СП-2.

<sup>283</sup> Т. Круз – один из сенаторов, подписавших и направивших в декабре 2019 г. письмо компании *Allseas* с требованием прекратить все работы по строительству и угрозами наказать, если она это не сделает.

<sup>284</sup> Филипенко А., Ткачёв И. США подготовили законопроект о новых санкциях против «Северного потока – 2». 04.06.2021. URL: <https://www.rbc.ru/politics/04/06/2020/5ed931819a7947bffe0dd24b?> (дата обращения 21.02.2021).

кона, и это станет противозаконным вмешательством в правовую систему ЕС, германский и европейский суверенитет. Заявив, что немецкое правительство «должно прекратить бросаться ватными шариками» и наконец начать активно защищаться, он предложил рассмотреть возможность ответных мер, таких, как например, вызов посла США, введение персональных санкций против авторов законопроекта о новых ограничениях для СП-2 и пошлин на поступающий из Штатов сжиженный природный газ (СПГ)<sup>285</sup>. После того, как официальный Берлин никак не отреагировал на его призыв, парламентарий через месяц направил письмо авторам законопроекта по расширению санкций в отношении «Северного потока – 2», а также спикеру Палаты представителей Н. Пелоси и главам ряда комитетов Конгресса США с призывом отказаться от запланированных ограничительных мер, которые подрывают трансатлантическое партнёрство и наносят ущерб репутации США и американской экономике в ЕС. Призывая к благоразумию американских коллег, Эрнст напомнил, что правительство ФРГ в рамках диверсификации поставок энергоресурсов приняло решение о строительстве терминалов для приёма СПГ, в т.ч. производимого в США, что благодаря усилиям Берлина в декабре 2019 г. было достигнуто новое соглашение между Россией и Украиной по транзиту газа, и что заявления о зависимости ФРГ от РФ в связи с реализацией проекта не обоснованы<sup>286</sup>.

Озабоченность в этой связи высказал и Высокий представитель ЕС по внешней политике и политике безопасности Ж. Боррель. 17 июля 2020 г. он сделал официальное заявление о том, что Евросоюз глубоко обеспокоен участвовавшими случаями применения или угрозы применения санкций со стороны США в отношении европейских компаний, в т.ч. по проектам «Северный поток – 2» и «Турецкий поток», и что экстерриториальное применение ограничительных мер противоречит международ-

---

<sup>285</sup> Полякова В. В бундестаге допустили санкции в ответ на меры США против Nord Stream 2. 16.06.2020. URL: <https://www.rbc.ru/politics/16/06/2020/5ee8ad7c9a79478c3bf2e5d1> (дата обращения 21.02.2021).

<sup>286</sup> Глава комитета Бундестага направил сенаторам США письмо из-за санкций против Nord Stream 2. 14.07.2020. URL: <https://tass.ru/ekonomika/8963641> (дата обращения 21.02.2021).

ному праву. Боррель в очередной раз сообщил в своём послании, что европейская энергетическая политика должна определяться Евросоюзом, а не третьими странами.

Но эти «высокопоставленные» сигналы со стороны Берлина и Брюсселя сенаторами к сведению приняты не были и законопроект (поддержанный конгрессменами) с расширенными санкциями против «СП-2» (а также 2-й нитки «Турецкого потока») был одобрен 21 июля как часть оборонного бюджета США на 2021 г. (NDAA-2021). С началом очередного финансового года в октябре 2020 г. его содержание было уточнено – санкции были расширены и распространены на компании, предоставляющие услуги или средства для модернизации или установки оборудования на суда-трубоукладчики. Соответствующее разъяснение было размещено 20 октября на сайте Государственного департамента США<sup>287</sup>.

Пока американские законодатели в течение 2020 г. занимались санкционным нормотворчеством, российской стороне удалось найти технические возможности для возобновления работ – она перешла на другой тип судов с системой якорного позиционирования, разрешение на использование которых в начале июля дало Датское энергетическое агентство (до этого оно настаивало на судах с системой динамического позиционирования). Речь идёт о российских краново-монтажном трубоукладочном судне «Академик Черский», барже-трубоукладчике «Фортуна» и буксирах-якореразводчиках<sup>288</sup>.

В декабре 2020 г. в немецкой ИЭЗ на отрезке 2,6 км с глубиной менее 30 м «Фортуна»<sup>289</sup> успешно завершила запланирован-

---

<sup>287</sup> Protecting Europe's Energy Security Act (PEESA). Bureau of Energy Resources. 20.10.2020. URL: <https://www.state.gov/protecting-europes-energy-security-act-peesa/> (дата обращения 21.02.2021).

<sup>288</sup> Алифирова Е. ТУБ Фортуна, которая может участвовать в достройке Северного потока – 2, вошла в порт Росток. 09.07.2020. URL: <https://neftegaz.ru/news/Suda-i-sudostroenie/619760-tub-fortuna-kotoraya-mozhet-uchastvovat-v-dostroyke-severnogo-potoka-2-voshla-v-port-rostok/> (дата обращения 21.02.2021).

<sup>289</sup> В начале октября 2020 г. ООО «Универсальная транспортная группа» выкупило баржу «Фортуна» у гонконгской компании *Strategic Mileage*. И уже в декабре продало его микропредприятию «КВТ-Рус» из Москвы. Тем самым российская сторона заранее выводила из-под возможных американских санкций компании, руководство которых из-за угрозы их применения могло при-

ные на этот период трубоукладочные работы. В том же месяце палата представителей конгресса США одобрила вышеупомянутый оборонный бюджет *NDAA-2021*, включающий в рамках *PEESA* расширенные санкции против СП-2.

Не дожидаясь утверждения санкций американским конгрессом, правительство федеральной земли Мекленбург-Передняя Померания (регион перехода морского участка СП-2 в сухопутный) заявило о намерении обойти американские ограничения через создание Фонда против изменения климата и объявление газопровода «важнейшим элементом для защиты окружающей среды» на её территории<sup>290</sup>. Такая структура была создана. Новая организация учредила коммерческое предприятие, ставшее контрагентом между оператором «Северного потока – 2» и сотрудничающими с ним немецкими компаниями, тем самым освободив их от непосредственного взаимодействия с проектом газопровода и защитив от американской санкционной машины.

Летом 2020 г. появилась информация о разработке Евросоюзом механизма противодействия экстерриториальным санкциям третьих стран, среди которых в первую очередь подразумевались США, и, соответственно, защиты европейских компаний от возможных штрафных мер. Об этом в интервью агентству «Интерфакс» 8 августа сообщил Посол Европейского союза в России М. Эдерер: «Европейская Комиссия работает над «Коммюнике о мерах по усилению финансового и экономического суверенитета ЕС». Ожидается, что оно будет опубликовано до конца года и, помимо других задач, заложит основу для усиленного механизма санкций, который также повысит устойчивость ЕС к действию экстерриториальных санкций третьих стран»<sup>291</sup>. В этой связи заметим, что 13 августа представители 24 стран ЕС во время видеоконференции выразили ноту протеста Госдепар-

---

нять решение о выходе из проекта СП-2, как это случилось в декабре 2019 г. со швейцарской *Allseas*.

<sup>290</sup> Конгресс США согласовал новые санкции против «Северного потока – 2». 04.12.2020. URL: <https://www.rbc.ru/politics/04/12/2020/5fc97b079a7947349dc4aee7> (дата обращения 21.02.2021).

<sup>291</sup> Маркус Эдерер: ситуация с правами человека в РФ ухудшается, это не способствует сближению с ЕС. 08.08.2020. URL: <https://www.interfax.ru/interview/720794> (дата обращения 21.02.2021).



таменту США из-за санкций против строительства «Северного потока – 2»<sup>292</sup>. Накануне, 11 августа, участвующая в финансировании проекта немецкая компания *Uniper* в своём отчёте за первое полугодие 2020 г. объявила о вероятности задержки или даже незавершения строительства трубопровода, что поставит вопрос о списании предоставленного СП-2 кредита в размере 950 млн евро<sup>293</sup>.

По состоянию на конец 2020 г. упомянутый механизм ЕС по противодействию экстерриториальным санкциям так и не был запущен. По крайней мере, Вашингтон не принял во внимание попытки Брюсселя организовать действенную защиту от ограничительных мер США, которые бизнес относит к категории крайне высоких рисков, побуждающих его прекращать сотрудничество с «токсичными» проектами. Данные риски перешли на следующий год – как на период окончания строительства СП-2, так и ввода его в строй, что, по оценкам руководства «Газпрома», должно произойти до 2022 г.

Важным представляется сделанный осенью 2020 г. вывод Федерального министерства окружающей среды, охраны природы и безопасности ядерных реакторов Германии относительно сланцевой добычи в США, к которому оно пришло в рамках ответа на запрос фракции партии «Союз 90/Зелёные» в Бундестаге в отношении сланцевого сжиженного природного газ (СПГ), закупаемого в США. Согласно разъяснению чиновников данный СПГ производится из добываемого с помощью нетрадиционных методов гидроразрыва газа с использованием химических веществ, столь же вреден для климата, как и уголь, и значительно более вреден, чем трубопроводный природный газ<sup>294</sup>. В случае

---

<sup>292</sup> EU bildet Abwehrfront gegen USA im Streit um Nord Stream 2. 13.08.2020. URL: <https://www.welt.de/wirtschaft/plus213529196/Sanktionsdrohung-EU-bildet-Abwehrfront-gegen-USA-im-Streit-um-Nord-Stream-2.html> (дата обращения 21.02.2021).

<sup>293</sup> Uniper's positive earnings performance continues in second quarter; earnings forecast for full-year 2020 narrowed and planned dividend reaffirmed. 11.08.2020. URL: <https://www.uniper.energy/news/unipers-positive-earnings-performance-continues-in-second-quarter-earnings-forecast-for-full-year-2020-narrowed-and-planned-dividend-reaffirmed/> (дата обращения 21.02.2021).

<sup>294</sup> Niesmann, A. Bundesregierung: LNG-Gas aus Frackingförderung ähnlich klimaschädlich wie Kohle. 11.10.2020. URL: <https://www.rnd.de/politik/bundesregi>

вхождения зелёных в новое коалиционное правительство (в сентябре т.г. состоятся выборы в Бундестаг), они продолжают не только противодействовать реализации проекта «Северный поток – 2», но и будут выступать против поставок американского сланцевого СПГ.

### **Кооперация в водородной энергетике**

В 2020 г. продолжилось начатое в прошлые годы межведомственное германо-российское взаимодействие в рамках проектов, которые вписались в основные направления принятого Брюсселем в декабре 2019 г. Европейского зелёного курса (*European Green Deal, EGD*): кооперация в аграрном секторе; повышение энергоэффективности в основных народнохозяйственных отраслях, включая использование механизма наилучших доступных технологий; утилизация и переработка мусора; сохранение лесов; восстановление торфяных болот<sup>295</sup>.

Прорывной для германо-российской кооперации в рамках *EGD* стала сфера водородной энергетике. По мнению европейского и немецкого научного и экспертного сообщества, водород – это газ, способный обеспечить успех энергетической трансформации Евросоюза как основы перехода к климатически нейтральной экономике. В середине февраля 2020 г. по итогам переговоров с министром экономики П. Альтмайером в Берлине (при участии советника президента РФ М. Орешкина) министр промышленности и торговли Д. Мантуров заявил: «Что касается новых идей, сегодня обсуждались вещи, связанные с использованием водородной энергетике, и мы будем в этом направле-

---

erung-Ing-gas-aus-fracking-forderung-ahnlich-klimaschadlich-wie-kohle-D7F5S3 NTJFHJGOEFQHGDY3HSM.html (дата обращения 21.02.2021).

<sup>295</sup> Среди германо-российских инициатив отметим совместные проекты Федерального министерства окружающей среды, охраны природы и ядерной безопасности Германии и Минприроды РФ «Климатически нейтральная хозяйственная деятельность: внедрение наилучших доступных технологий (НДТ) в Российской Федерации», «Климатически нейтральное обращение с отходами», «Восстановление торфяных болот в России в целях предотвращения пожаров и смягчения изменений климата». В 2019 г. была достигнута договорённость о возобновлении работы Российско-Германского Координационного совета в области охраны окружающей среды. Активно работал Германо-Российский аграрно-политический диалог, который также занимается вопросами взаимодействия в сфере лесного хозяйства.

нии активно сотрудничать»<sup>296</sup>. Эти слова стали пророческими.

Развивая положения Европейского зелёного курса Германия 10 июня 2020 г. приняла Национальную водородную стратегию<sup>297</sup>. 3 июня 2020 г. Берлин одобрил пакет мер по восстановлению экономики ФРГ объёмом в 130 млрд евро, реализация которого началась уже в июле. Государство выделило 7 млрд евро для содействия созданию электролизных мощностей, необходимых для производства экологически чистого водорода, включая морскую и сухопутную генерации электроэнергии; для поддержки перехода промышленности (особенно сталелитейной) на водородные технологии и строительство заправочных станций для транспорта, а также для разработки концепций использования  $H_2$  в авиации. Дополнительно 2 млрд евро были направлены на поддержку стран – потенциальных партнёров ФРГ в водородной сфере<sup>298</sup>.

8 июля Европейская комиссия презентовала «Водородную стратегию для климатически нейтральной Европы», которая во многом повторяет положения германского документа. Одним из принципиальных положений обеих стратегий является содействие существенному расширению до 2050 г. мощностей ВИЭ, необходимых для электролизного производства  $H_2$ , и развитию газотранспортной системы стран Евросоюза, приспособленной для поставок водорода, в т.ч. из других стран. Дело в том, что в ближайшие десятилетия Германия и ЕС не смогут удовлетворить потребность в чистом водороде за счёт имеющихся у них производственных возможностей. Берлин и Брюссель в качестве целевых указали в своих стратегиях страны Северной Европы, Африки, Южного и Восточного партнёрства. Россия<sup>299</sup>, ко-

---

<sup>296</sup> Мантуров обсудил с главой Минэкономики Германии водородную энергетику. 18.02.2021. URL: <https://ria.ru/20200218/1564941397.html> (дата обращения 21.02.2021).

<sup>297</sup> Die Nationale Wasserstoffstrategie. Berlin : BMWi. Juni 2020. 30 S.

<sup>298</sup> Corona-Folgen bekämpfen, Wohlstand sichern, Zukunftsfähigkeit stärken (2020). Ergebnis Koalitionsausschuss 3. Juni 2020. 15 S. URL: [https://www.bundesfinanzministerium.de/Content/DE/Standardartikel/Themen/Schlaglichter/Konjunkturpaket/2020-06-03-eckpunktepapier.pdf?\\_\\_blob=publicationFile&v=9](https://www.bundesfinanzministerium.de/Content/DE/Standardartikel/Themen/Schlaglichter/Konjunkturpaket/2020-06-03-eckpunktepapier.pdf?__blob=publicationFile&v=9) (дата обращения 21.02.2021).

<sup>299</sup> В начале июня 2020 г. была принята «Энергетическая стратегия России до 2035 года», которая предусматривает развитие отечественной водородной

торая кроме больших запасов метана и пресной воды, а также существенного объёма избыточных мощностей низкоуглеродных ГЭС и АЭС, производящих дешёвую электроэнергию, значительного потенциала возобновляемых источников энергии, обладает собственными уникальными ноу-хау, странным образом в их число не вошла.

Ведущие предпринимательские лоббистские структуры ФРГ – Восточный комитет германской экономики и Германо-Российская внешнеторговая палата (ГРВТП) – сразу обратили внимание Берлина и Брюсселя на отсутствие упоминания их важнейшего энергетического партнёра в водородных стратегических документах. Они подготовили и опубликовали в начале июля рабочие («позиционные») бумаги, в которых обосновали необходимость и перспективность всеобъемлющего сотрудничества с РФ во всех сферах водородной энергетики<sup>300</sup>. 17 сентября ГРВТП создала Инициативную группу по водороду, в которую вошли заинтересованные немецкие и российские компании<sup>301</sup>.

Одними из первых на политическом уровне на предложения немецких групп интересов отреагировали руководители Федерального министерства экономики и энергетики Германии, Минпромторга и Минэнерго РФ, поддержавшие инициативу предпринимательского сообщества, тем более что это соответствовало ранее достигнутым договорённостям о кооперации в этой сфере.

---

энергетики и вхождение РФ в число мировых лидеров по производству и экспорту водорода.

<sup>300</sup> Für eine Wasserstoff-Partnerschaft mit Russland. 08.07.2020. URL: [https://www.oaov.de/sites/default/files/pm\\_pdf/PP-Wasserstoff\\_0807.pdf](https://www.oaov.de/sites/default/files/pm_pdf/PP-Wasserstoff_0807.pdf); AHK-Position zur deutsch-russischen Wasserstoff-Partnerschaft. 07.07.2020. URL: <https://russland.ahk.de/infothek/news/detail/ahk-position-zur-deutsch-russischen-wasserstoff-partnerschaft> (даты обращения 04.04.2021).

<sup>301</sup> Целью инициативной группы является «выстраивание контактов между российскими и немецкими заинтересованными сторонами, создание цифровой платформы по трансферу водородных технологий, достижение синергии интеграционного взаимодействия с другими инициативами российско-германского водородного сотрудничества, а также содействие реализации совместных российско-германских пилотных проектов в области водородных технологий». См.: Учредительное заседание Инициативной группы по водороду. 17.09.2020 URL: <https://russland.ahk.de/ru/meroprijatija/detali/zasedanie-inicijativnoi-gruppy-po-vodorodu> (дата обращения 21.02.2021).

Немецкие партнёры приняли к сведению включение российским Министерством энергетики в середине июля 2020 г. в проект дорожной карты «Развитие водородной энергетики в России» на 2020–2024 гг. планов двух ведущих отечественных энергетических игроков «Газпрома» и «Росатома» по производству  $H_2$ <sup>302</sup>. Первый планировал уже в 2021 г. разработать и испытать газовую турбину на метано-водородном топливе и до 2024 г. изучать применение водорода и такого топлива в газовых установках (автомобильных двигателях, газовых бойлерах и т.д.). Второй предполагал запустить пилотные водородные установки на атомных электростанциях в 2024 г., а также построить опытный полигон для железнодорожного транспорта на водороде<sup>303</sup>. Интерес к производству водорода из метана и кооперации в этой сфере с немецкими компаниями проявили НОВАТЕК, СИБУР, Северсталь.

Правительство РФ 12 октября 2020 г. утвердило запланированные в дорожной карте мероприятия по развитию отечественной водородной энергетики до 2024 г. Приоритетами являются увеличение производства и расширение сферы применения  $H_2$  в качестве экологически чистого энергоносителя и вхождение страны в число мировых лидеров по его производству и экспорту. Во всех заявленных в плане основных направлениях заложен существенный потенциал для кооперации с профильными государственными и частными структурами и компаниями Германии. В этом отношении среди утверждённых правительственным Распоряжением мероприятий отметим следующие:

---

<sup>302</sup> В 2019 г. концерны РЖД, «Росатом» и Трансмашхолдинг достигли соглашения о совместной реализации проекта по переводу поездов на водородные топливные элементы на Сахалине. См.: Фадеева А. «Газпром» и «Росатом» начнут производить «чистый» водород в 2024 году. 22.07.2020. URL: <https://www.rbc.ru/business/22/07/2020/5f1565589a794712b40faedf> (дата обращения 21.02.2021).

<sup>303</sup> «Росатом», приняв несколько лет назад решение о включении водородной энергетики в приоритетные направления своего технологического развития, последовательно реализует комплексную научно-исследовательскую программу в этой области, в т.ч. разработку экологичной и малозатратной технологии производства водорода путём разложения воды на высокотемпературных ядерных реакторах.

– разработка отечественных низкоуглеродных технологий производства водорода методами конверсии, пиролиза метана, электролиза и других технологий, в том числе с возможностью локализации зарубежных технологий;

– увеличение масштабов производства водорода из природного газа, а также с использованием возобновляемых источников энергии (ВИЭ), атомной энергии;

– обеспечение законодательной поддержки производства водорода;

– разработка и реализация мер государственной поддержки создания инфраструктуры транспортировки и потребления водорода и энергетических смесей на его основе;

– стимулирование спроса на внутреннем рынке на топливные элементы на водороде в российском транспорте, а также на использование водорода и энергетических смесей на его основе в качестве накопителей и преобразователей энергии для повышения эффективности централизованных систем энергоснабжения;

– создание нормативной базы в области безопасности водородной энергетики; интенсификация международного сотрудничества в области развития водородной энергетики и выход на зарубежные рынки<sup>304</sup>.

Поставлена задача разработки в 2021 г. Концепции развития водородной энергетики в РФ. Эксперты должны включить в неё оценки текущего состояния производства и потребления водорода, а также отечественного ресурсного и технологического потенциала на мировом рынке водородных энергоносителей. Им также предстоит сформулировать приоритеты развития этой отрасли с определением краткосрочных, среднесрочных и долгосрочных целей<sup>305</sup>.

Германская сторона приветствовала создание в РФ 13 ноября 2020 г. консорциума «Технологическая водородная долина», стратегической целью которого является проведение комплекс-

---

<sup>304</sup> Правительство Российской Федерации утвердило план мероприятий по развитию водородной энергетики. 22.10.2020. URL: <https://minenergo.gov.ru/node/19194> (дата обращения 21.02.2021).

<sup>305</sup> Там же.

ных НИОКР в сфере производства и использования  $H_2$ . Его основали Томский политехнический университет, Институт катализа СО РАН, Институт проблем химической физики РАН, Институт нефтехимического синтеза РАН, Самарский государственный технический университет и Сахалинский государственный университет. Участники новой структуры, при создании которой учитывался опыт деятельности Центра водорода и топливных элементов в немецком городе Дуйсбурге, договорились не дублировать научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы друг друга, а создавать взаимосвязанные технологические цепочки. Результатом такой кооперации должны стать готовые к внедрению технологии по производству, транспортировке и использованию водорода. Основная роль в определении ключевых направлений НИОКР отводится так называемым индустриальным партнёрам консорциума, готовность стать которыми среди первых обозначили «Газпром» и «Росатом».

Заместитель министра энергетики РФ П. Сорокин в конце ноября 2020 г. в Москве на Третьем Отраслевом форуме ГРВТП подтвердил интерес РФ к комплексной кооперации с немецкими партнёрами, отметив, что уже ведётся серьёзная работа с компаниями ФРГ, производящими оборудование и располагающими НИОКР в сфере водородной энергетики: «Сейчас мы идентифицируем проекты, которые находятся на последних стадиях готовности, чтобы найти возможности для сотрудничества в каждом из сегментов водородной цепочки: производство, транспортировка и потребление»<sup>306</sup>.

Приведём выдержки из выступлений на мероприятии представителей немецких компаний и структур, заинтересованных в развитии всесторонней водородной кооперации с партнёрами из РФ.

Управляющий директор *Wintershall Dea Russia* и глава инициативной группы по водороду ГРВТП Т. Мурин: «Используя водород как устойчивый энергоноситель, мы хотим и будем про-

---

<sup>306</sup> Немецкий и российский бизнес за сотрудничество в области водорода. 26.11.2020. URL: <https://russland.ahk.de/ru/mediacentr/novosti/detail/nemeckii-i-rossiiskii-biznes-za-sotrudnichestvo-v-oblasti-vodoroda> (дата обращения 21.02.2021).

должать энергетическое партнёрство между Германией и Россией, которое на протяжении десятилетий успешно развивается, прежде всего, в газовой и нефтяной отраслях».

Исполнительный директор Немецкого энергетического агентства (*dena*) А. Кульманн: «Мы хотим объединить российское ноу-хау с немецкими технологиями. Существующая в России инфраструктура – очень хорошая».

Исполнительный вице-президент и генеральный директор подразделения *New Energy Business в Siemens Energy* А. Шнеттлер: «Siemens имеет давние традиции в России, и мы видим большой потенциал для сотрудничества в области водорода... Мы ведём переговоры о крупных проектах. Мы являемся одним из лидеров рынка по производству поездов на водородной энергии, и это могло бы стать одной из сфер сотрудничества – надо думать масштабно!».

Глава направления «Устойчивое производство» концерна *ThyssenKrupp Steel Europe AG* М. Шёффель: «Россия имеет большие шансы стать одним из бенефициаров растущего глобального фокуса на низкоуглеродистую энергетику. Она уже сейчас является одним из крупнейших экспортёров природного газа. Вот почему у неё есть инфраструктура для того, чтобы стать игроком в области водородной энергетики, а возможности для производства возобновляемой энергии в крупнейшей стране мира имеются в изобилии!»<sup>307</sup>.

1 декабря 2020 г. высокопоставленные политики Германии и России, в т.ч. вице-премьер РФ А. Новак, министры П. Альтмайер, Д. Мантуров и замминистра П. Сорокин, приняли участие в работе конференции «Глобальная энергетика: будущее, настоящее и перспективы развития водородной энергетики», организованной Германо-Российским сырьевым форумом.

А. Новак сообщил, что РФ и ФРГ прорабатывают различные формы взаимодействия в новой сфере кооперации. В их число он включил создание российско-германской совместной дорожной карты и технологических партнёрств с немецкими компа-

---

<sup>307</sup> Там же; Россия станет ключевым игроком в сфере водородных технологий. 25.11.2020. URL: <https://russland.ahk.de/ru/mediacentr/novosti/detail/rossija-kljuchevoi-igrok-vodorodnykh-tekhnologii> (дата обращения 21.02.2021).



ниями, реализацию совместных пилотных проектов по производству и поставке водорода в Германию, сотрудничество между российскими и германскими научно-исследовательскими институтами, обмен опытом в области госрегулирования развития водородной энергетики. Он особо обратил внимание немецких участников на то, что для достижения поставленных задач развития этой сферы государство поставило следующие первоочередные цели: увеличить масштабы производства водорода из природного газа с использованием возобновляемых источников энергии и атомной энергии; разработать отечественные низкоуглеродные технологии выпуска  $H_2$ ; организовать государственную поддержку создания инфраструктуры транспортировки и потребления водорода; стимулировать спрос на внутреннем рынке; расширять международное сотрудничество<sup>308</sup>.

По мнению федерального министра П. Альтмайера, Россия – одна из стран, обладающих высоким потенциалом для рентабельного производства водорода из возобновляемых источников энергии и имеющих соответствующие варианты его транспортировки благодаря разветвлённой трубопроводной инфраструктуре, поэтому оба государства должны начать активное сотрудничество в области экологически чистого водорода. Начальник отдела энергетической политики *BMWi* Т. Хердан справедливо указал на то, что «водород из возобновляемых источников энергии не будет доступен в одночасье» и поэтому голубой  $H_2$  «незаменим для нас», особенно для своевременного снабжения промышленности. Одновременно он предостерег от «идеологической окопной войны» из-за метода производства. Уполномоченный федерального правительства по экологически чистому водороду С. Кауфманн подчеркнул, что на первоначальном этапе не обойтись без водорода, получаемого из российского природного газа. Одновременно он видит большой потенциал в России для наращивания производства  $H_2$  с помощью электролиза. Руководитель экономического отдела МИД ФРГ М. Клор-Берхтольд проинформировал, что внешнеполитическое ведом-

---

<sup>308</sup> Одиноков Е. Россия и Германия прорабатывают дорожную карту по водородной энергетике. 01.12.2020. URL: <https://ria.ru/20201201/vodorod-1587101351.html> (дата обращения 21.02.2021).

ство начало проводить «глобальную водородную дипломатию» («*global hydrogen diplomacy*»), поручая конкретным сотрудникам в посольствах и консульствах Германии заниматься исключительно водородной тематикой<sup>309</sup>.

Д. Мантуров в видеообращении к участникам, напомнив, что отечественные научно-исследовательские институты и промышленные предприятия за несколько десятилетий сформировали существенный задел в сфере водородных технологий, сказал: «Это уже сейчас открывает большие возможности для кооперации с зарубежными партнёрами. И, в первую очередь, с нашими немецкими коллегами. Исходим из того, что Германия может стать локомотивом развития водородной энергетики во всём мире. И мы, Россия, рассчитываем на крепкое, долгосрочное сотрудничество в данной сфере, опираясь на успешный опыт взаимодействия в промышленности и многих других сферах экономики... Также считаю взаимовыгодным участие российских компаний в водородных проектах Германии в качестве поставщиков оборудования и инжиниринговых услуг. Как мы видим, перед нами большой пласт задач, которые лучше и эффективнее можно решать вместе для блага экономик и экологии наших стран. Настоящая конференция даёт хорошую возможность сблизить позиции и наметить конкретный план дальнейших действий»<sup>310</sup>. Министр определил три основных направления двусторонней кооперации в среднесрочной перспективе: привлечение технологических компаний и инвесторов из Германии к совместной реализации инфраструктурных проектов по производству, хранению и транспортировке  $H_2$ ; трансфер и локализация передовых германских водородных технологий в РФ; экспорт российского водорода в ФРГ.

В свою очередь, П. Сорокин, выступая на конференции, конкретизировал высказанные А. Новаком тезисы в отношении

---

<sup>309</sup> Schaudwet, Christian. Wasserstoff-Partnerschaft mit Fallstricken. 02.12.2020. URL: <https://background.tagesspiegel.de/energie-klima/wasserstoff-partnerschaft-mit-fallstricken> (дата обращения 30.11.2020).

<sup>310</sup> Глобальная энергетика: будущее, настоящее и перспективы развития водородной энергетики. 02.12.2020. URL: [https://minpromtorg.gov.ru/press-centre/news/#!globalnaya\\_energetika\\_budushhee\\_nastoyashhee\\_i\\_perspektivy\\_razvitiya\\_vodorodnoy\\_energetiki](https://minpromtorg.gov.ru/press-centre/news/#!globalnaya_energetika_budushhee_nastoyashhee_i_perspektivy_razvitiya_vodorodnoy_energetiki) (дата обращения 21.02.2021).

перспективных направлений взаимодействия России и Германии, которые могли бы стать основой российско-германского сотрудничества в области развития водородной энергетики в последующие годы:

- подписание Меморандума о взаимопонимании между Министерством энергетики РФ и Министерством экономики и энергетики ФРГ по вопросам сотрудничества в сфере водородной энергетики;
- разработка совместной Российско-германской дорожной карты развития водородной энергетики;
- реализация пилотных проектов по производству и поставке водорода в ФРГ;
- взаимодействие в рамках формирования системы международных стандартов в области водородных технологий;
- сотрудничество с немецкими компаниями для реализации совместных проектов водородной энергетики, в т.ч. создание технологических партнёрств;
- сотрудничество между российскими и германскими научно-исследовательскими институтами по организации совместных исследований в области водородной энергетики и топливных элементов;
- обмен опытом в области государственного регулирования развития водородной энергетики, в т.ч. по реализации в ФРГ комплексных проектов «городской среды» (энергетика, транспорт, локальное тепло).

Важное место в немецкой и европейской водородных стратегиях занимает Европейский альянс чистого водорода, созданный 8 июля 2020 г. по образцу и подобию Европейского батарейного альянса. Его основной задачей является направление капиталовложений в производство  $H_2$  и разработка инвестиционного портфеля «для конкретных проектов в поддержку усилий по декарбонизации энергоёмких отраслей, таких как сталелитейная и химическая промышленность в Европе»<sup>311</sup>. К началу 2021 г.

---

<sup>311</sup> Förderung einer klimaneutralen Wirtschaft: Kommission legt Pläne für das Energiesystem der Zukunft und sauberen Wasserstoff vor. 08.07.2020 URL: [https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/de/ip\\_20\\_1259](https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/de/ip_20_1259) (дата обращения 21.02.2021).

Альянс вместе с экспертами ЕК разработал инвестиционную программу стимулирования производства и использования водорода, а также сформировал портфель конкретных проектов. В новую структуру уже вошли ведущие игроки рынка, включая немецкие дочки «Роснефти» и «Газпрома». Отметим, что российские компании и исследовательские структуры имеют возможности получить со-финансирование своих водородных проектов в рамках специализированных немецких и европейских программ<sup>312</sup>.

«Северный поток – 2» благодаря современной конструкции труб и высокому качеству металла (проблема в том, что водород, вступая в химическую реакцию с ним, может приводить к его разрушению – охрупчиванию<sup>313</sup>) в будущем может быть использован для транспортировки производимого из природного газа водорода (в смеси с метаном в определённом соотношении). Об этом неоднократно заявлял руководитель Восточного комитета германской экономики О. Хермес<sup>314</sup>, а также ряд других немецких и российских экспертов. Например, один из ведущих отечественных исследователей водорода Ю. Добровольский считает, что самым эффективным и дешёвым способом транспортировки водорода является трубопроводный, и «СП-2» может быть использован для наиболее экономически выгодного способа доставки  $H_2$  из РФ в ФРГ. В отношении использования водорода в транспортном секторе, по его мнению, немецкие технологии будут необходимы при реализации проекта обеспечения водородной инфраструктурой высокоскоростной железнодорожной магистрали Москва – Казань<sup>315</sup>.

---

<sup>312</sup> Белов В.Б. Европейский альянс чистого водорода // Научно-аналитический вестник Института Европы РАН. 2020. №5(17). С. 52-59.

<sup>313</sup> Охрупчивание. URL: <http://www.metaltrade.ru/abc/o/okhrupchivanie.htm> (дата обращения 21.02.2021).

<sup>314</sup> Сотрудничество с Германией открывает новые перспективы для российских компаний. 25.12.2020. URL: [https://www.ng.ru/energy/2020-12-25/5\\_8049\\_eneegy2.html](https://www.ng.ru/energy/2020-12-25/5_8049_eneegy2.html) (дата обращения 21.02.2021).

<sup>315</sup> Немецкий и российский бизнес... Цит. соч.

## ГЛАВА 9. ДИПЛОМАТИЯ ФРГ В 2020 Г.: АФРИКАНСКОЕ НАПРАВЛЕНИЕ

Пандемия привела к глубокой «заморозке» миро-политических процессов. В весьма непростом положении оказались страны – участницы Евро-Атлантического сообщества, в том числе ФРГ. Они столкнулись с проблемами масштабного распространения инфекции среди населения в увязке со сложностью приостановки данного процесса (даже с учётом вводимых общенациональных локдаунов) и тем более обеспечения победы посредством массового вакцинирования населения. Ещё одной трудностью, порождённой эпидемией, является сокращение ресурсной базы внешней политики. Это обусловлено как острыми экономическими трудностями, уменьшающими возможности государства в целом, так и необходимостью перераспределения средств – их первоочередным направлением на решение серьёзных внутренних проблем и, как следствие этого, дальнейшим уменьшением внешнеполитического потенциала.

В такой ситуации то или иное государство вряд ли сможет, особенно на кратко- и среднесрочную перспективу, действовать на международной арене по той схеме, что существовала в докоронавирусную эпоху. Пандемия создаёт своеобразный фильтр, заставляя правительство прежде всего сосредоточить усилия на направлениях внешней политики, которые отвечают следующим критериям:

- к началу пандемии был достигнут существенный задел;
- именно в этой сфере имеется значительный потенциал для укрепления присутствия (в том числе политико-дипломатического и военного-политического) на международной арене.

В случае ФРГ ключевым приоритетом было и продолжает оставаться Евро-Атлантическое сообщество, в состав которого она органично интегрирована. 2020 г. прошёл под знаком дальнейшего осложнения отношений с США при администрации Д. Трампа – в частности, официальный Вашингтон вновь вернулся к идее существенного (в варианте 2020 г. примерно на 25%, что намного больше, чем планировалось в 2018 г.) сокращения

военного присутствия в Германии<sup>316</sup>; Белый дом заключил «стратегическую сделку» с радикальным движением «Талибан» о поэтапном выводе своих войск из Афганистана, не учтя при этом интересов и обеспокоенностей официального Берлина<sup>317</sup>. Вместе с тем в целом Германии удалось достаточно успешно противодействовать трампизму как минимум применительно к общеполитической и военной сфере. Большие надежды на улучшение отношений, притом с более сильных для ФРГ позиций, чем это было при администрации Б. Обамы, германский истеблишмент возлагает на взаимодействие (с высокой долей вероятности переходящее в сотрудничество) с аппаратом президента Дж. Байдена.

На фоне непростого развития германо-британских отношений повышенный динамизм демонстрировал диалог с Францией. Именно Э. Макрон стал первым государственным лидером, с которым А. Меркель провела личные переговоры по завершении первой волны *COVID-19*<sup>318</sup>, что символизировало особую значимость тандема двух европейских континентальных держав для Германии.

Вне Евро-Атлантического сообщества примечательна повышенная активность официального Берлина на двух региональных направлениях: постсоветском пространстве и в Африке. В первом случае промежуточные результаты, достигнутые ФРГ, оказались достаточно ограниченными. В ходе белорусских событий (после президентских выборов в стране в августе 2020 г.) оппозиция, пользовавшаяся определённой германской поддержкой, не смогла утвердиться у власти. В ходе «разморозки» конфликта в Нагорном Карабахе (что оказалось неожиданностью для официального Берлина) ФРГ не сыграла какой-либо замет-

---

<sup>316</sup> Major US military units to leave Germany as part of large drawdown to begin within weeks, Esper says. 29.07.2020. URL: <https://www.stripes.com/major-us-military-units-to-leave-germany-as-part-of-large-drawdown-to-begin-within-weeks-esper-says-1.639217> (дата обращения 13.03.2021).

<sup>317</sup> Glatz R.L., Kaim M. Mandat verlängern – Abzug vorbereiten // SWP-Aktuell. 2020. März. №18. S. 1-4.

<sup>318</sup> Pressekonferenz von Bundeskanzlerin Merkel und dem französischen Präsidenten Macron in Brandenburg. 29.06.2020. URL: <https://www.bundesregierung.de/breg-de/aktuelles/pressekonferenz-von-bundestkanzlerin-merkel-und-dem-franzoesischen-praesidenten-macron-1764982> (дата обращения 13.03.2021).

ной роли в его урегулировании<sup>319</sup>. Де-юре позитивную динамику демонстрировали отношения Германии с фокусными региональными партнёрами – Украиной, Молдовой и Грузией, однако сколько-нибудь существенно продвинуться по пути связанных с ними вооружённых конфликтов (особенно имплементацией «Минска-2») не удалось. На этом фоне особо значим спад российско-германских отношений в 2020 г. Его ключевая причина, по мнению автора, – неготовность действующего истеблишмента ФРГ к выстраиванию кооперативных схем безопасности с РФ, особенно на постсоветском пространстве<sup>320</sup>.

Если в случае постсоветского пространства повышенная дипломатическая активность Германии проявилась лишь по завершении первой волны *COVID-19*, то в случае Африки это наблюдалось как до начала пандемии, так и уже в ходе неё, отражая значимость этого континента во внешнеполитическом планировании и деятельности Германии.

Это делает актуальной задачу исследования особенностей, «узких мест» и результатов использования ФРГ политического инструментария в Африке в 2020 г.

#### **Попытки укрепления стратегических позиций ФРГ на континенте: особенности 2020 г.**

Символично, что перед началом первой волны *COVID-19* последние заграничные поездки А. Меркель (не считая участия в работе Европейского совета в Брюсселе 20 февраля) были организованы в ЮАР (5-6 февраля) и Анголу (7 февраля 2020 г.)<sup>321</sup>. В обоих случаях переговоры на высшем уровне начались с обсуждения вопросов обеспечения безопасности в различных частях африканского континента<sup>322</sup>, иллюстрируя растущую го-

---

<sup>319</sup> Auswärtiges Amt zum Bergkarabach-Konflikt. 17.10.2020. URL: <https://www.auswaertiges-amt.de/de/newsroom/aa-bergkarabach-konflikt/2406268> (дата обращения 13.03.2021).

<sup>320</sup> См.: О встрече Министра иностранных дел Российской Федерации С.В. Лаврова с делегацией партии «Альтернатива для Германии». 08.12.2020. URL: [https://www.mid.ru/web/guest/maps/de/-/asset\\_publisher/Ho2VLi5PHLYX/content/id/4470149](https://www.mid.ru/web/guest/maps/de/-/asset_publisher/Ho2VLi5PHLYX/content/id/4470149) (дата обращения 13.03.2021).

<sup>321</sup> Reise der Kanzlerin nach Südafrika und Angola. Wollen «guter Partner an der Seite Südafrikas sein». 07.02.2020. URL: <https://www.bundesregierung.de/breg-de/suche/merkel-afrika-reise-1719008> (дата обращения 13.03.2021).

<sup>322</sup> Ibid.

товность официального Берлина играть роль внешнего гаранта благополучного (особенно с точки зрения противодействия угрозам нестабильности) развития стран Африки в целом. В 2010-е гг. соответствующие политико-дипломатические и военные усилия ФРГ ограничивались в основном территориями на севере материка: Африканским рогом, Сахелем и Северной Африкой. В данном списке регионы расположены по хронологии попыток стратегического проникновения в них Германии.

До 2020 г. региональные дипломатические турне канцлера А. Меркель с участием федеральных министров проводились в Африке уже неоднократно. Это была форма демонстрации повышенного интереса к углублению взаимодействия (и готовности к полноценному сотрудничеству, если таковое отсутствовало) с принимающими сторонами, т.е. перехода к новому качеству диалога. Так, дипломатические поездки А. Меркель в страны «сахельской пятёрки» в октябре 2016 г. и особенно в мае 2019 г. отражали стремление ФРГ распространить опыт продвинутого сотрудничества с Мали на другие государства «*G5 Sahel*» (прежде всего, Буркина-Фасо и Нигер, в меньшей степени – Чад и Мавритания)<sup>323</sup>. Посещение канцлером ФРГ Туниса и Египта 2-4 марта 2017 г. сопровождалось возникновением переговорной связки А. Меркель – А. Ф. Ас-Сиси<sup>324</sup>. На этом фоне ускорился и подъём отношений с официальным Алжиром. В 2020 г. эта практика получила дальнейшее распространение – в случае уже не только Северной, но и Южной Африки. Притом в данном случае турне А. Меркель было не закреплением уже наметившихся существенных результатов в двустороннем сближении, а скорее заявлением о намерениях. Симптоматично также, что данный шаг в реализации планов по стратегическому проникновению в Южную Африку был предпринят на фоне от-

---

<sup>323</sup> Grußwort von Bundeskanzlerin Merkel im Rahmen ihres Besuchs in Camp Castor in Mali. 02.05.2019. URL: <https://www.bundesregierung.de/breg-de/suche/grusswort-von-bundeskanzlerin-merkel-im-rahmen-ihres-besuchs-in-camp-castor-1605126> (дата обращения 13.03.2021).

<sup>324</sup> Pressekonferenz von Bundeskanzlerin Merkel und dem ägyptischen Präsidenten Al-Sisi. Besuch in der Arabischen Republik Ägypten. 02.03.2017. URL: <https://www.bundesregierung.de/breg-de/suche/pressekonferenz-von-bundeskanzlerin-merkel-und-dem-aegyptischen-praesidenten-al-sisi-843004> (дата обращения 13.03.2021).



сутствия сколько-нибудь весомых позиций в расположенных ближе к ФРГ Тропической и Экваториальной Африке. Приведённый пример представлял собой нечасто встречавшееся во внешнеполитической практике ФРГ явление «перескока», т.е. отхода от правила последовательного обеспечения прочных позиций в близлежащих (начиная с сопредельных) регионах и лишь затем, опираясь на полученные результаты, проникновения в более отдалённые. Так, развёртывание разнопланового присутствия бундесвера в Мали (под эгидой миссий *MINUSMA/AFISMA* и *EURM Mali*) с середины 2010-х гг. сочеталось с ростом объёмов сотрудничества (в т.ч. по обеспечению мира и безопасности в Сахеле) со странами Северной Африки<sup>325</sup>.

В таком случае возникает вопрос, чем объяснялась готовность ФРГ осуществить географический «перескок» в её стремлении сблизиться с ЮАР и Анголой? Уместно выделить две тесно связанные причины этого – более общую и частную. Национальный истеблишмент осознаёт фактор цейтнота: осенью 2021 г. должна закончиться «эра Меркель», что порождает многочисленные неопределённости. Они особенно чувствительны в условиях риска дальнейшего усиления электоральной поддержки крайне правой «Альтернативы для Германии» (АдГ) в ущерб позициям блока ХДС/ХСС и СДПГ. Важнейшим внешнеполитическим вопросом, педалируемым в различных его проявлениях АдГ, выступает проблема обретения ФРГ полного реального суверенитета. При этом «Альтернатива» обращается, по сути, к его «классическому» пониманию. На практике в восприятии АдГ это означает необходимость отхода от принципов мультилатерализма (т.е. ослабления интеграционных связей с государствами – партнёрами по ЕС и НАТО) в пользу проведения национал-державной политики, в т.ч. в вопросах демонстрации готовности, а в перспективе и способности, использовать военную силу<sup>326</sup>. Закрепление Германии в роли мировой держа-

---

<sup>325</sup> Unterrichtung durch die Bundesregierung. Bericht der Bundesregierung zur Lage und zum deutschen Engagement in Mali/Sahel. Aktuelle Lage, Ziele und Handlungsfelder des deutschen Engagements. Deutscher Bundestag, 19. Wahlperiode. Drucksache 19/18080, 25.03.2020. S. 5-6, 13-17.

<sup>326</sup> Unser Programm zur Bundestagswahl. Beschlossen auf dem Bundesparteitag in Köln am 22./23. April 2017. URL: <https://www.afd.de/wahlprogramm/> (дата об-

вы являлось стратегической целью не только для АдГ, но и для действующего истеблишмента ФРГ (прежде всего, в лице руководства блока ХДС/ХСС). Однако тактические методы достижения этого положения резко отличались: находящаяся у власти элита Германии выступала за плавное движение к положению полностью дееспособного международного игрока не просто с сохранением органичной интегрированности в Евро-Атлантическое сообщество, но и с использованием данного фактора как ключевого при реализации своих задач. Одним из положений, способных обеспечить имеющийся уровень электоральной поддержки блока ХДС/ХСС на выборах в Бундестаг 2021 г., выступает обеспечение существенного и заметного рядовому обывателю «задела» в наращивании стратегического присутствия ФРГ на мировой арене. Это тем более важно в условиях широкого общественного недовольства особенностями и промежуточными результатами борьбы с *COVID-19*, введением жёстких рестриктивных мер (особенно локдаунами на национальном уровне).

В этих условиях африканское направление крайне важно для ФРГ не только своим потенциалом, но также и сохраняющимися «проблемными узлами». Так, в случае *Африканского рога* Германия уже в третий раз с 2018 г. стала сворачивать своё участие в решении «сомалийского вопроса»<sup>327</sup> (после неудачного использования бундесвера в миссии *UNOSOM II* в первой половине 1990-х гг. и малорезультативного применения войск в этом районе под эгидой I западной антитеррористической коалиции). Вместе с тем ситуация в самом Сомали (и особенно состояние диалога официального Могадишо с ФРГ) находилась к началу 2020-х гг. всё же в лучшем состоянии, чем в предшествующие три десятилетия. Одновременно признавался высокий риск деградации ситуации в *Сахеле*. Несмотря на первоначальное серьёзное поражение (в ходе боевой операции французских войск *Serval* в январе 2014 г. – июле 2015 г.) и последующие активные международные усилия (операция *Barkhane*, а также мис-

---

ращения 13.03.2021).

<sup>327</sup> EUTM Somalia: Bundeswehr beendet Einsatz in Mogadischu. 04.04.2018. URL: <https://www.bundeswehr-journal.de/2018/eutm-somalia-bundeswehr-beendet-einsatz-in-mogadischu/> (дата обращения 13.03.2021).

сии *MINUSMA* и *EUTM Mali*) по дальнейшему ослаблению террористических группировок в Мали, эта задача так и не была решена. Остатки «Ансар Ад-Дин» и «Аль-Каиды в Магрибе» (запрещены в РФ), вступив в симбиотические отношения с силами организованной преступности и перенеся значительную часть баз и лагерей в Буркина-Фасо, сумели перегруппироваться и вновь активизироваться<sup>328</sup>. Наконец, исключительно болезненной для ФРГ была «ливийская проблема» – обрушение на большей части этой североафриканской страны института государства привело к превращению этой территории в огромную «дверь». С территории Ливии через Средиземное море в сторону ЕС проецировались многочисленные угрозы нестабильности (прежде всего, неконтролируемые потоки мигрантов и перемещение боевиков, незаконный оборот оружия, взрывчатых и наркотических веществ) из глубинных районов Африки – особенно из стран Сахеля. К 2020 г. «ливийская проблема» существовала почти десятилетие – со времени силового вмешательства группы государств – членов НАТО во главе с Францией и Великобританией (при фактической поддержке США) в ход вооружённого конфликта в этой стране, что привело к устранению центральной власти во главе с М. Каддафи. На протяжении всего этого времени ФРГ оказывала только опосредованное (в частности, своей активностью в Сахеле, а также продажей Алжиру крупных партий военной техники) воздействие на «ливийский вопрос», не находя для себя возможностей подключиться к его решению напрямую. Без решения данной задачи официальный Берлин не мог утвердиться в положении внешнего гаранта безопасности для стран Северной Африки.

Осознавая это, руководство ФРГ во второй половине 2010-х гг. стало искать формулу своего активного вовлечения в решение «ливийской проблемы», поддерживая Правительство национального согласия Ф. Сарраджа и жёстко критикуя действия Ливийской национальной армии Х. Хафтара<sup>329</sup>.

<sup>328</sup> Unterrichtung durch die Bundesregierung... Drucksache19/18080, 25.03.2020. S. 5-6.

<sup>329</sup> Antrag der Bundesregierung. Beteiligung bewaffneter deutscher Streitkräfte an der durch Europäische Union geführten militärischen Krisenbewältigungsoperation in Mittelmeer EUNAVFOR MED IRINI. Deutscher Bundestag, 19. Wahlperiode.

### **Берлинская конференция-2020: старт германского участия в решении «ливийского вопроса»**

По инициативе действующего на тот момент специального представителя генерального секретаря ООН Г. Саламе с сентября 2019 г. началась подготовка Берлинской конференции – переговорного формата с широким международным участием по вопросам Ливии. Принятию ФРГ этой роли способствовал факт отсутствия её прямого участия в военной интервенции (2011 г.), в отличие от других западных держав, что содействовало созданию благоприятного имиджа Германии в Африке в целом. Помимо государства-организатора, странами – участницами Берлинской конференции изначально стали 5 постоянных членов Совета Безопасности ООН (Россия, США, Франция, Великобритания, КНР), а также Италия, Турция, Египет, ОАЭ; из числа международных структур – ЕС, Лига арабских государств и Африканский союз<sup>330</sup>. 11 января 2020 г. А. Меркель совершила рабочий визит в Россию, договорившись с В.В. Путиным о тесной координации дипломатических усилий<sup>331</sup> – через Кремль (а также официальный Каир) были установлены на тот момент опосредованные контакты ФРГ с Ливийской национальной армией. 13 января 2020 г. в Москве была предпринята первая попытка переговоров Ф. Сарраджа и Х. Хафтара, однако их общение в итоге состоялось лишь через посредников<sup>332</sup>. Хотя прямой контакт не состоялся, именно эта встреча стала прологом для успешного проведения Берлинской конференции 19 января 2020 г. К моменту официального запуска переговорного формата его состав расширился за счёт Алжира и Республики Конго<sup>333</sup>.

В работе Берлинской конференции принимали участие 12 стран и 4 международные структуры. Германии, в своей деятельности опиравшейся на поддержку генерального секретари-

---

Drucksache 19/18734, 22.04.2020. S. 4.

<sup>330</sup> Ibid, S. 5.

<sup>331</sup> Pressekonferenz von Bundeskanzlerin Merkel und dem Präsidenten von Russland, Wladimir Putin in Moskau. 11.01.2020. URL: <https://www.bundesregierung.de/breg-de/suche/pressekonferenz-von-bundeskanzlerin-merkel-und-dem-praesidenten-von-russland-wladimir-putin-1711802> (дата обращения 13.03.2021).

<sup>332</sup> Мирные переговоры по Ливии в Москве сорвались. 13.01.2020. URL: <https://lenta.ru/news/2020/01/13/sarra/> (дата обращения 13.03.2021).

<sup>333</sup> Antrag der Bundesregierung... Drucksache 19/18734, 22.04.2020. S. 5.

ата ООН, удалось одновременно решить несколько задач:

- в качестве модератора, подчеркнуть эффективность координации усилий с 5 постоянными членами Совета Безопасности ООН (являющимися одновременно легальными ядерными державами). Формат «шестёрки» использовался при выработке и на начальных стадиях (до выхода из договорённостей администрации Д. Трампа в мае 2018 г.) имплементации «ядерной сделки» с Ираном. Закрепляя этот прецедент, официальный Берлин стремился подчеркнуть свою близость с группой постоянных членов СБ ООН, тем самым подкрепляя свои амбиции войти в их состав. Причём интересно, что ни один из партнёров ФРГ по группе G4<sup>334</sup> в числе государств – участников Берлинской конференции представлен не был;

- ФРГ обеспечила вовлечение в работу формата не только ключевых региональных игроков, но также мусульманских стран Ближнего Востока – Турции (ставшей активно перебрасывать оружие и бойцов в Ливию для поддержки Правительства национального согласия) и монархий Аравийского п-ова в лице ОАЭ. Выбор именно Объединённых Арабских Эмиратов, а не Саудовской Аравии объяснялся сохранением глубоких расхождений с последней по «йеменскому вопросу»;

- германская дипломатия смогла достаточно умело использовать возможности «треугольника» ООН – ЕС – АС, по сути, трансформировавшегося в четырёхугольник с участием Лиги арабских государств: ранее, в апреле 2019 г., в Шарм-эль-Шейхе по инициативе лидеров Египта и Германии А. Ф. Ас-Сиси и А. Меркель был запущен переговорный формат Европейский союз – Лига арабских государств<sup>335</sup>. Какой из четырёх вершин-международных структур отводилась ключевая роль в урегулировании со стороны Германии? Де-юре ООН, что соответствовало действительности к моменту проведения Берлинской конференции, де-факто – с января 2020 г. это место ФРГ

---

<sup>334</sup> Группа держав, с 2005 г. пытавшаяся добиться регулярного представительства в Совете Безопасности ООН в составе Бразилии, Индии, Японии и ФРГ.

<sup>335</sup> Treffen in Sharm el-Sheikh. EU und Arabische Liga vertiefen Zusammenarbeit. 25.02.2019. URL: <https://www.bundesregierung.de/breg-de/suche/eu-und-arabisch-e-liga-vertiefen-zusammenarbeit-1583002> (дата обращения 13.03.2021).

стала, безусловно, отдавать ЕС<sup>336</sup>.

Наконец, нельзя не провести аналогию между Берлинской конференцией и Боннским процессом (2001–2005 гг.). Это поиск путей межафганского (формально с участием всех радикальных сил) примирения с целью формирования органов власти в стране – особенно парламента как «сердца демократии». Отправной точкой Боннского процесса стало Петербургское соглашение (22 декабря 2001 г.), а завершающей – успешно проведённые выборы в Национальную ассамблею Афганистана (2005)<sup>337</sup>. В обоих случаях – Боннского процесса и Берлинской конференции – Германия выступала не просто в роли организатора (со стороны Евро-Атлантического сообщества и даже де-юре международного сообщества в целом), но модератора. Причём первый переговорный механизм, географически ассоциировавшийся с Бонном и Петербургом, т.е. важнейшими объектами «старой» ФРГ, запускался вскоре после утверждения страны в положении региональной державы, одним из символов чего стал перенос столицы в Берлин. Второй формат начал свою работу в то время, когда Германия уже существенно продвинулась по пути утверждения в положении мировой державы.

Основным результатом встречи 19 января 2020 г. стала принципиальная договорённость о прекращении огня между войсками ПНС и ЛНА. Между ними стартовал диалог: одной из его площадок становилась Женева (где уже шли межсирийские переговоры), куда направлялось по 5 представителей от Правительства национального согласия и Ливийской национальной армии. Особо подчёркивалась необходимость вывода всех иностранных наёмников с ливийской территории и важность её полного очищения от отрядов боевиков из «Аль-Каиды» и «Исламского государства»<sup>338</sup>. Вводилось широкое международное эмбарго на поставки любых вооружений в Ливию<sup>339</sup>.

---

<sup>336</sup> Antrag der Bundesregierung... Drucksache 19/18734, 22.04.2020. S. 5.

<sup>337</sup> The Bundeswehr on Operations: Publication to Mark the 15th Anniversary of the First Parliamentary Mandate for Armed Bundeswehr Missions Abroad. Berlin: Federal Ministry of Defense, 2009. P. 80.

<sup>338</sup> Запрещённая в РФ террористическая организация.

<sup>339</sup> Einigung auf Berliner Libyen-Konferenz erzielt. Waffenruhe für Libyen. 19.01.2020. URL: <https://www.bundesregierung.de/breg-de/suche/libyen-konferenz-in>

Начиная с первых переговоров в формате Берлинской конференции руководство ФРГ перешло от поддержки одной стороны конфликта в Ливии (ПНС) к занятию равноудалённого положения в отношении ПНС и ЛНА. Обратившись к тактике «челночной дипломатии», Германия стремилась обеспечить успешную работу группы «5+5» в Женеве (с 24 февраля 2020 г.). Так, 10 марта 2020 г., на фоне разворачивающейся первой волны *COVID-19*, А. Меркель приняла и провела прямые переговоры с фельдмаршалом Х. Хафтаром<sup>340</sup>. А 12 марта прошли консультации канцлера с Ф. Сарраджем, но уже не лично, а по телефону<sup>341</sup>.

24 января 2020 г. А. Меркель отдельно встретила с президентом Турции Р.-Т. Эрдоганом. Она обозначила планы ЕС по запуску миссии, ответственной за мониторинг соблюдения и пресечение оружейного эмбарго в Ливию, т.е. перекрытие возможности оказания со стороны Турции неофициальной военной помощи ПНС (в соответствии с решениями Берлинской конференции). Вновь был поставлен вопрос об эвакуации турецких военных из Ливии<sup>342</sup>. При этом, стремясь не обострять и без того непростые германо-турецкие отношения, руководство ФРГ приняло решение с апреля по август 2020 г. ограничить свой вклад в мониторинг ситуации лишь применением разведывательной авиации, а ВМС подключить лишь с конца лета 2020 г.<sup>343</sup>, тем самым давая возможность Турции вывезти воинский персонал.

---

berlin-1712310 (дата обращения 13.03.2021).

<sup>340</sup> Bundeskanzlerin Merkel trifft General Chalifa Haftar. 10.03.2020. URL: <https://www.bundesregierung.de/breg-de/suche/bundeskanzlerin-merkel-trifft-general-chalifa-haftar-1729592> (дата обращения 13.03.2021).

<sup>341</sup> Bundeskanzlerin Merkel telefoniert mit dem Vorsitzenden des libyschen Präsidialrates, Fayed al-Sarraj. 12.03.2020. URL: <https://www.bundesregierung.de/breg-de/suche/bundeskanzlerin-merkel-telefoniert-mit-dem-vorsitzenden-des-libyschen-praesidialrates-fayed-al-sarraj-1730094> (дата обращения 13.03.2021).

<sup>342</sup> Pressekonferenz von Bundeskanzlerin Merkel und Präsident Erdoğan am 24. Januar 2020 in Istanbul. 24.01.2020. URL: <https://www.bundesregierung.de/breg-de/suche/pressekonferenz-von-bundeskanzlerin-merkel-und-praesident-erdogan-am-24-januar-2020-1715978> (дата обращения 13.03.2021).

<sup>343</sup> Fragen und Antworten zur Operation Irini. Waffenembargo gegen Libyen durchsetzen. 22.04.2020. URL: <https://www.bundesregierung.de/breg-de/suche/operation-irini-1745506> (дата обращения 13.03.2021).

На уровне ЕС решение о профильной операции «*IRINI*» было принято 17 марта 2020 г. (с запуском через две недели). Бундестаг ФРГ одобрил использование контингента бундесвера с «потолком» в 0,3 тыс. военнослужащих 22 апреля 2020 г.<sup>344</sup> Зонами проведения операции «*IRINI*» были установлены воздушное пространство Ливии и прилегающая акватория Средиземного моря. «*IRINI*» сменила операцию ЕС «*SOPHIA*». Последняя, будучи военно-морской, своей задачей имела пресечение или как минимум фильтрацию потоков нелегальных мигрантов (беженцев), маскирующихся под них боевиков и перевозимой ими контрабанды. При этом «*SOPHIA*» проводилась фактически на всём протяжении Средиземного моря (3,7 тыс. км в самом широком месте), а «*IRINI*» – лишь вдоль прибрежной линии Ливии (с учётом изгибов менее 1,8 тыс. км). Кроме того, корабли, направленные для проведения операции «*IRINI*», оперировали в основном значительно ближе к африканскому побережью, чем в случае «*SOPHIA*», притом их действия сочетались также с использованием разведывательной авиации. Важна и растущая (по сравнению с «*SOPHIA*») политическая и практическая (соучастие в патрулировании акватории Средиземного моря) поддержка «*IRINI*» со стороны Египта, Туниса и особенно Алжира. Соответственно, ФРГ и её государства – партнёры по ЕС получали возможность установить «фильтрационную решётку» на «ливийскую дверь». Территория Ливия являлась северной частью «коридора нестабильности», шедшего из глубинных районов Африки.

Очевидно, однако, что при отмеченных преимуществах перед «*SOPHIA*», операция «*IRINI*» сама по себе была недостаточна для урегулирования «ливийской проблемы» – ключевое значение имел общеполитический процесс. Первоначально предполагалось, что встречи Берлинской конференции будут проводиться каждые полгода для «сверки часов»; однако в условиях пандемии осуществить это оказалось крайне проблематично.

Вместе с тем ФРГ будет продолжать уделять ливийскому урегулированию исключительное внимание – символично, что именно это направление переговоров (как и ранее Боннский

---

<sup>344</sup> Antrag der Bundesregierung... Drucksache 19/18734, 22.04.2020. S. 2-4.



формат по Афганистану) в области международной безопасности получило название в честь столицы Германии.

При этом отчётливо проявились следующие особенности:

– стремление действующего истеблишмента Германии к минимизации дальнейшего участия России в работе Берлинской конференции. Если в момент её запуска (19 января 2020 г.) А. Меркель признавала большой вклад РФ в подготовку переговоров<sup>345</sup>, то в дальнейшем российская сторона стала намного реже упоминаться Германией в этой связи, в основном в контексте усилий группы постоянных членов Совета Безопасности ООН<sup>346</sup>. Эти шаги явились частью общего ухудшения отношений ФРГ с РФ, особенно ускорившегося во второй половине 2020 г.;

– разноаспектная поддержка закрепления за ЕС ведущей роли в ливийском урегулировании из числа международных структур, как в политико-дипломатическом, так и военно-мониторинговом отношениях. При этом в обоих случаях Германия играла (или как минимум пыталась играть) роль «рамочной нации», вносящей наиболее весомый из стран – участниц объединения вклад.

### **Военный переворот в Мали: обнуление усилий ФРГ или возможность перезапуска процесса урегулирования?**

Решение «ливийского вопроса» было тесно связано с обеспечением мира и безопасности в странах «*G5 Sahel*» – прежде всего, Нигера, Мали и Буркина-Фасо. Как уже отмечалось, к 2020 г. в Мали наметились симптомы деградации урегулирования, связанные в том числе с неэффективностью масштабной и разноплановой внешней помощи, предоставляемой официальному Бамако. 18-19 августа 2020 г. малийские военные оттеснили от власти и арестовали действующего президента И.-Б. Кейту, а также часть министров страны во главе с премьер-министром, которых обвинили в малорезультативной (вплоть до саботирования) борьбе с международным терроризмом.

С одной стороны, эти события должны были создать «стра-

---

<sup>345</sup> Einigung auf Berliner Libyen-Konferenz erzielt...

<sup>346</sup> См.: Antrag der Bundesregierung. Beteiligung bewaffneter deutscher Streitkräfte an der durch Europäische Union geführten militärischen Krisenbewältigungsoperation in Mittelmeer EUNAVFOR MED IRINI. Deutscher Bundestag, 19. Wahlperiode. Drucksache 19/18734, 22.04.2020. S. 2-4.

тегический шок» для ФРГ – и де-юре привели к этому. Формально Мали возвращался к ситуации 2012 г., когда военные отстранили от власти и арестовали президента А. Туре, обвинив его в неэффективной борьбе с восставшими туарегами-сепаратистами. Тогда среди представителей данной этно-племенной группы стремительно усиливались радикальные элементы (оттесняя «умеренных»), вливавшиеся в состав террористических группировок «Ансар Ад-Дин» и «Аль-Каида в Магрибе» (запрещены в РФ). Однако переворот 2012 г. произошёл в момент, когда Мали было предоставлено само себе в борьбе с террористической угрозой. К августу 2020 г. уже более 7 лет (с весны 2013 г.) для успокоения ситуации в этом африканском государстве прилагались масштабные международные усилия, притом вклад в них ФРГ был значителен.

В *общеполитическом* отношении Германия и Франция были модераторами и координаторами межмалийских переговоров, прошедших в Алжире. Они завершились в 2015 г. заключением договорённостей между официальным Бамако и «умеренными» туарегами о сохранении единства страны в обмен на её федерализацию – прежде всего, предоставление расширенных прав органам муниципального уровня в северных провинциях Гао, Кидаль и Томбукту. Содействие федерализации Мали (как на центральном уровне, так и субъектном) и реформирование её государственной системы в увязке с обеспечением безопасности мирного населения рассматривались важнейшими приоритетами в политико-дипломатической деятельности германо-французского тандема. Не став обращаясь к противоречивой по результатам практике провинциальных восстановительных команд (функционировали в Афганистане в 2003–2012 гг.), германская сторона стремилась установить и поддерживать разветвлённые контакты с бюрократическим аппаратом и влиятельными общественными деятелями на провинциальном уровне – в первую очередь, в вышеуказанных регионах. Несмотря на определённые успехи – проведение президентских (2018 г.), а затем и парламентских выборов (2020 г.), проходивших без каких-либо ограничений, в том числе на конфликтогенном севере Мали, германская сторона неоднократно подчёркивала него-

товность официального Бамако делиться полномочиями с северомалийскими муниципалитетами<sup>347</sup>.

Дипломатические усилия ФРГ сочетались с её активным участием в хозяйственном восстановлении Мали. Особое внимание уделялось реализации программ по обводнению и озеленению территорий и в этом контексте поддержке крестьянских домовладений, пытавшихся перейти к фермерству<sup>348</sup>.

В военном отношении Германия параллельно принимала участие сразу в двух миссиях:

– *миротворческой* под эгидой ООН *MINUSMA* (в феврале-июне 2013 г. *АС AFISMA*). Первоначально (2013–2015 гг.) ФРГ ограничилась оказанием логистической и медицинской помощи Франции. Официальный Париж проводил операцию *Serval* (силовую), а затем и сменившую её *Barkhane* (с июля 2014 г., смешанную, имевшую как боевую, так и небоювую компоненты). В последующем Германия развернула наземные миротворческие подразделения, взяв на себя ответственность за осуществление тактической разведки (сосредоточив на севере Мали тактические беспилотники-наблюдатели), охрану и логистическое функционирование многонациональной базы «Лагерь Кастро» в Гао<sup>349</sup>. При очередном продлении мандата в мае 2020 г. Бундестаг одобрил сохранение предельного из ранее установленных «потолков» численности бундесвера (1,1 тыс. военнослужащих)<sup>350</sup>. В условиях *COVID-19* часть контингента германских военных, действовавших вне зоны ответственности НАТО, была временно возвращена на родину<sup>351</sup>. Однако в случае *MINUSMA* редукции оказались невелики: в ходе первой волны пандемии численность германских военных сократилась с реальных 900-960 военнослужащих до 830, а в ходе второй – уже верну-

---

<sup>347</sup> Unterrichtung durch die Bundesregierung... Drucksache19/18080, 25.03.2020. S. 1-3.

<sup>348</sup> Ibid. S. 9-10.

<sup>349</sup> Antrag der Bundesregierung. Fortsetzung der Beteiligung bewaffneter deutscher Streitkräfte an der Multinationalen Integrierten Stabilisierungsmission der Vereinten Nationen in Mali (MINUSMA). Deutscher Bundestag, 19. Wahlperiode. Drucksache 19/19004, 06.05.2020. S. 6-8.

<sup>350</sup> Ibid. S. 3.

<sup>351</sup> Major C., Schulz R., Vogel D. Die neuartige Rolle der Bundeswehr im Corona-Krisenmanagement // SWP-Aktuell. 2020. Juni. №51. S. 2-4.

лась к этим показателям (почти 930 к началу 2021 г.)<sup>352</sup>;

– *военно-тренировочной* под эгидой ЕС *EUTM Mali*, в работе которой ФРГ практически сразу (с 2013 г.) стала играть роль «рамочной нации», внося наибольший вклад в переподготовку частей (батальонных тактических групп) и мелких подразделений малийской армии, в т.ч. и спецназ. Курс обучения включал занятия как по боевой подготовке (с отдельными бойцами и в составе мелких подразделений), направленные «сколачивание» роты и батальона, так и политического характера. Военнослужащим объяснялись принципы демократического устройства и важность сбережения их со стороны вооружённых сил, т.е. особо оговаривался вопрос неучастия в каких-либо внутренних насильственных акциях и смене государственного строя. В этой связи, во-первых, значим тот факт, что с 2014 г. к весне 2020 г. с участием ФРГ в учебно-тренировочных лагерях *EUTM Mali* было обучено и переподготовлено порядка 20 тыс. военнослужащих, что составляло не менее 60% от общей численности малийской армии (с учётом вновь увольняемых и набираемых на службу)<sup>353</sup>. Более того, офицеры стран – участниц ЕС (прежде всего, бундесвера) прикреплялись к вновь обученным частям в качестве контролёров их боеспособности и соблюдения прав человека, особенно новобранцев<sup>354</sup>.

В этом контексте возник вопрос: либо Германия, тесно сотрудничавшая с Францией, осуществляла свою деятельность малоэффективно, не представляя настроений в малийской армии, переподготовкой которой занималась миссия *EUTM Mali*, либо военный переворот был осознаваем и отчасти даже желателен для тандема.

С другой стороны, при более детальном рассмотрении становится ясно, что военный переворот, по своей природе противоречит принципам демократии, вместе с тем открывал возмож-

---

<sup>352</sup> Anzahl der an internationalen Einsätzen beteiligten deutschen Soldaten der Bundeswehr (Stand: 22. Februar 2021). URL: <https://de.statista.com/statistik/daten/studie/72703/umfrage/anzahl-der-soldaten-der-bundeswehr-im-ausland/> (дата обращения 13.03.2021).

<sup>353</sup> Unterrichtung durch die Bundesregierung... Drucksache19/18080, 25.03.2020. S. 11.

<sup>354</sup> Ibid. S. 11-14.

ность для перезапуска борьбы с международным терроризмом в Мали, а значит, и в Сахеле в целом. Такая перспектива объективно отвечала интересам ФРГ. В частности, пришедшие к власти военные не были связаны указаниями президента И.-Б. Кейты. Этот политик настаивал на использовании переподготовленных миссией *EUTM Mali* батальонов армии Мали мелкими подразделениями, что существенно снижало эффект применения вновь обученных войск и отчасти обнуляло результаты переподготовки.

Симптоматична в этой связи линия ФРГ на малийском направлении после военного переворота. Власти Германии (и Франции) жёстко раскритиковали факт ареста президента и министров, поддержав введение ограниченных экономических санкций по линии АС<sup>355</sup>. Однако таковые не последовали со стороны ЕС. Официальный Берлин (как и Париж) не стал отказываться от контактов с Национальным комитетом народного спасения (НКНО), сформированным малийскими военными. В свою очередь, последний уже в первые дни существования проявил заинтересованность в налаживании диалога с германо-французским тандемом, а также с РФ и КНР<sup>356</sup>. Германия позитивно восприняла последовавшее вскоре освобождение из-под ареста И.-Б. Кейты, продолжая настаивать на освобождении премьер-министра и части членов правительства, ставшего уже нелегитимным. Осуществление этого шага к середине октября 2020 г. было с удовлетворением воспринято ФРГ<sup>357</sup>. Приветствовал официальный Берлин и трансформацию временных властей: место председателя НКНО А. Гоиты занял с 25 сентября 2020 г. переходный президент Б. Ндао. Притом педалировалась необходимость проведения всеобщих выборов (прежде всего, президент-

---

<sup>355</sup> Pressekonferenz von Bundeskanzlerin Merkel und Präsident Macron am 20. August 2020 in Fort de Brégançon. 20.08.2020. URL: <https://www.bundesregierung.de/breg-de/suche/pressekonferenz-von-bundestkanzlerin-merkel-und-praesident-macron-am-20-august-2020-1778928> (дата обращения 13.03.2021).

<sup>356</sup> Брифинг официального представителя МИД России М.В. Захаровой. 27.08.2020. URL: [https://www.mid.ru/web/guest/ukraine/-/asset\\_publisher/HfLxJk512xvu/content/id/4302496#14](https://www.mid.ru/web/guest/ukraine/-/asset_publisher/HfLxJk512xvu/content/id/4302496#14) (дата обращения 13.03.2021).

<sup>357</sup> Auswärtiges Amt zu den jüngsten Entwicklungen in Mali. 08.10.2020. URL: <https://www.auswaertiges-amt.de/de/newsroom/-/2403726> (дата обращения 13.03.2021).

ских) для формирования легитимных властей<sup>358</sup>, что, однако, не сопровождалось требованиями обеспечить возвращение И.-Б. Кейты в национальную политику.

Показательно то, что ФРГ не отказалась ни от одного из направлений своей деятельности в Мали. Как уже отмечалось, к началу 2021 г. германский контингент в составе *MINUSMA* вновь стал насчитывать до 930 военнослужащих, а *EUTM Mali* – почти 100 инструкторов из числа офицеров и солдат бундесвера<sup>359</sup>. Ни в одном из данных случаев власти ФРГ не стали ставить перед Бундестагом вопрос об отзыве мандата. Очевидно стремление Германии не только сохранить свой вклад в урегулирование, но и как минимум частичный контроль (и тем самым получение информации изнутри) над положением дел в малийской армии. В этой связи отметим сохранение Германией разветвлённых контактов с чиновниками и общественностью Мали, особенно на провинциальном и более низком уровнях.

Официальный Берлин продолжил предоставлять гуманитарную помощь, оказывая финансовую и техническую поддержку реализации программ по обводнению и озеленению – прежде всего, в северомалийских провинциях (Гао, Кидадь и в меньшей степени Томбукту)<sup>360</sup>. Это было обусловлено не только их нахождением в зоне боевых действий в 2012–2013 гг. (и сохранением беспокойной обстановки в последующем), но и частичным расположением их территорий в Сахаре.

#### **Выводы**

В 2020 г. повышенную активность по обеспечению роли внешнего гаранта региональной безопасности ФРГ продемонстрировала сразу на трёх направлениях – Южной Африке, Северной Африке и Сахеле. Притом, если в первом случае это являлось скорее декларацией о намерениях, то в двух остальных – суммой реально предпринятых значимых шагов. Германия

---

<sup>358</sup> Ibid.

<sup>359</sup> Anzahl der an internationalen Einsätzen beteiligten deutschen Soldaten der Bundeswehr...

<sup>360</sup> Geberkonferenz für die Sahel-Region: Deutschland sagt 100 Millionen Euro für humanitäre Unterstützung zu. 20.10.2020. URL: <https://www.auswaertiges-amt.de/de/aussenpolitik/themen/humanitaere-hilfe/sahel-geberkonferenz/2407868> (дата обращения 13.03.2021).

смогла разнопланово встроиться в урегулирование «ливийской проблемы», и не просто в качестве рядового, но де-юре ведущего государства-участника (что иллюстрировал формат Берлинской конференции). В Мали, несмотря на нелегитимность военного переворота, официальный Берлин пытается использовать сложившуюся ситуацию для перезапуска процесса урегулирования и сохранения своих позиций.

Тесно координируя свои усилия с Францией, ФРГ на африканском направлении продолжила проявлять повышенный интерес к использованию возможностей «треугольника» ООН – ЕС – АС (в случае Ливии – с соучастием ЛАГ). Одновременно особое внимание уделялось укреплению связей с приоритетными партнёрами. Так, запуск Берлинской конференции был направлен на увеличение практической ценности ФРГ в понимании Египта и Алжира, сохранение разнопланового присутствия в странах «сахельской пятёрки».

С точки зрения среднесрочных перспектив дипломатической и военной активности официального Берлина на африканском континенте уместно ожидать количественного роста всех её параметров вкупе с расширением охвата. Среди прочего это обусловлено решением администрации Дж. Байдена выполнить «стратегическую сделку» с «Талибаном», что неизбежно поставит вопрос о выводе группировки бундесвера из Афганистана не позднее осени 2021 г. Большие сложности наблюдаются с сохранением стратегических позиций ФРГ на Ближнем Востоке, особенно на сирийском и иракском направлениях. Это определяет во многом компенсационный характер роста активности Германии в Африке. Результативность действий на данном направлении особенно важна в условиях окончания «эры» А. Меркель. Основными районами приложения дипломатических, а также военных усилий в последующие годы останутся Северная Африка (с вероятным расширением вовлечённости ФРГ в урегулирование «ливийской проблемы»), Сахель; к ним могут добавиться юг континента, Экваториальная Африка и (с меньшей долей вероятности) Африканский рог.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Правящая правительственная коалиция смогла дать адекватные ответы на вызовы пандемийного 2020 г. Государство отказалось от политики профицитного бюджета, сделав ставку на внешние заимствования и оказание за счёт привлечённых средств масштабной помощи хозяйствующим субъектам, в первую очередь малым и средним. Это позволило многим из них без особых потерь миновать наиболее острую фазу кризиса в апреле-мае. Если первый (самый масштабный) пакет государственного содействия был направлен на преодоление финансовых затруднений и проблем с ликвидностью, то второй был нацелен на решение не только конъюнктурных, но и структурных задач, направленных на обеспечение цифрового и энергетического перехода к климатически нейтральной экономике. Он был дополнен поддержкой из средств фонда Евросоюза. Особое внимание государство уделило водородной энергетике, которая призвана стать одним из драйверов Европейского зелёного курса. Третий (самый маленький) пакет был предназначен для помощи малому и среднему бизнесу в условиях осенних ограничительных мер правительства.

В целом немецкая модель социального рыночного хозяйства выдержала испытание очередным кризисом, лишь отчасти имевшим экономическую природу. Не оправдались алармистские ожидания отдельных экспертов, предрекавших обрушение германского ВВП на 6-8%. Его снижение составило «только» 5%, что во многом было обусловлено снижением внешнего спроса. Не произошло резкого роста безработицы. Количество лиц, оставшихся без работы, выросло незначительно.

Одним из секторов экономики, на который в 2020 г. большое влияние оказал кризис, стала электроэнергетика Германии. Снижение ВВП и объёма промышленного производства, а также связанное с этим падение спроса привели к уменьшению выработки электроэнергии и изменениям в структуре её производства. Рост доли возобновляемых источников и наметившаяся тенденция к преодолению кризисных явлений в ветроэнергетике произошли в русле энергетического поворота. При сложив-



шейся ситуации одновременно выросло значение газовой генерации и ухудшились позиции угольной энергетики. Важно, что Берлин и Брюссель в рамках национальной и европейской конъюнктурных программ выделили существенные средства на финансирование Европейского зелёного курса, тем самым превращая пандемический кризис в катализатор двойного перехода к климатически нейтральной экономике.

В условиях пандемии и карантинных мер для государственных структур крайне сложной задачей стала дигитализация сферы образования, в первую очередь среднего. В первой половине 2020 г., несмотря на действующую с 2019 г. госпрограмму цифрового развития школ, в них выявился значительный дефицит индивидуальных планшетов, ноутбуков, образовательного контента и нехватка цифровых навыков у педагогов. После выделения дополнительных средств на их устранение и разработку новых учебных платформ и открытых образовательных ресурсов постепенно был достигнут прогресс. Коронакризис неожиданно стал важным триггером инноваций в образовательном секторе, где государство не только запустило новые креативные разработки и инициативы, но и поставило задачу превращения новых идей и опыта в устойчивые концепции развития средней ступени образования. В 2021 г. федеральные и земельные ведомства продолжают работу по расширению возможностей преподавания в школах в рамках дистанционного обучения.

В последующие годы одним из самых дискуссионных будет вопрос о границах государственного вмешательства в экономику и сохранения ордолиберальных основ хозяйствования, опирающихся на совокупность различных порядков, среди которых ведущая роль принадлежит гарантированным государством рамочным условиям рыночной конкуренции.

Вряд ли эта тема станет основной в предвыборной повестке эстаблированных партий в рамках кампании в Бундестаг, но будущее коалиционное правительство будет вынуждено обратиться к ней. Отказ от политики «чёрного нуля» не означает отказа от финансовой дисциплины. Чиновникам надо будет найти золотую середину между необходимостью продолжения переходного периода масштабной государственной поддержки и по-

степенного возврата к строгому бюджетному регулированию. Это очень сложная задача с учётом стоимости мероприятий, которые предстоит реализовать в рамках Европейского зелёного курса и существующей потребности коммун в модернизации транспортной и коммуникационной инфраструктуры.

Новому правительству ФРГ в ближайшие годы предстоит предпринимать дальнейшие усилия по ускорению дигитализации всех экономических и общественных сфер, включая цифровую трансформацию промышленности («Индустрия 4.0»), исследования и внедрение искусственного интеллекта и квантовых технологий.

Для Германии важно сохранить хозяйственно-политическую привлекательность и конкурентоспособность не только своего экономического штандорта, но и всего пространства Евросоюза и входящих в него стран. Это потребует существенных совместных усилий не только партнёров ФРГ по трио в рамках председательства в Совете ЕС в 2021 г. – Португалии и Словакии, но и другого европейского лидера – Франции, которая станет председателем в 2022 г. (год очередных президентских выборов).

По состоянию на конец 2020 г. у Берлина и Брюсселя по-прежнему отсутствовали новые концептуальные подходы в отношениях с Россией. Даже если бы они существовали, то вряд ли был бы достигнут консенсус в правительственной коалиции ФРГ и среди руководства стран – членов ЕС. Очевидно, что в 2021 г. и последующие годы сохранится потребность во взаимодействии в сферах трансграничного сотрудничества, научных исследований и инноваций, совместного решения глобальных проблем, в т.ч. касающихся изменения климата и общественного здравоохранения, сотрудничества по иранской ядерной программе и ближневосточному мирному процессу.

Также очевидно, что ФРГ и Евросоюз вписали «фактор Навального» в среднесрочную стратегию оказания давления на Россию по линии демократических ценностей и прав человека. Официальный Берлин будет его использовать и до, и после выборов в Бундестаг. В рамках предвыборной кампании ещё в большей степени это относится к блоку ХДС/ХСС и партии «Союз 90/Зелёные» – основным претендентам на формирование буду-

шей правительственной коалиции. Несмотря на то что внешнеполитические вопросы не относятся к приоритетным в партийной борьбе за места в Бундестаге, такая риторика будет способствовать закреплению германо-российского политического диалога в нижней точке. Выход из этой неблагоприятной ситуации следует ожидать не ранее 2022 г.

По итогам будущих коалиционных переговоров будет понятно насколько официальный Берлин готов предложить новые концептуальные подходы в отношениях с Россией на период до 2025 г. – как на двустороннем уровне, так и на уровне ЕС.

Уход А. Меркель, выстроившей содержательный рабочий диалог с В.В. Путиным и сдерживающей влияние антироссийских настроений на политическое сотрудничество, может быть компенсирован достаточно конструктивным подходом нового федерального канцлера, которым с высокой долей вероятности на начало 2021 г. могли стать как М. Зёдер, так и А. Лашет<sup>361</sup>. Каждый из них способен противостоять негативному отношению к российскому руководству партии «Союз 90/Зелёные» – возможного партнёра по будущей коалиции, традиционно жёстко критикующего Москву по линии прав человека, демократических ценностей и экологической тематике. Ситуация будет несколько сложнее, если зелёные получат возможность сформировать коалицию, договорившись с СДПГ и СвДП. Однако качественных изменений в политических отношениях, на наш взгляд, в этом случае не произойдёт.

В 2021 г. сохранится сотрудничество по международному вектору, в котором основное место наряду с Нормандским форматом по-прежнему будет занимать сирийская, ливийская и иранская тематика. ФРГ будет заинтересована во взаимодействии с РФ, объективно укрепляющем её внешнеполитические позиции. Одновременно Берлин продолжит использовать фактор «растущей российской угрозы» для обоснования роста расходов на оборону и восстановления трансатлантического партнёрства в сфере безопасности. В этом отношении ещё более актуальным становится активизация диалога в рамках Совета НАТО – РФ и

---

<sup>361</sup> В апреле 2021 г. кандидатом от ХДС/ХСС был номинирован А. Лашет; от партии «Союз 90/Зелёные» – А. Бербок (прим. ред.).

деятельность РГВУ (в т.ч. по вопросам противодействия терроризму и наркотрафику).

Со своей стороны Кремль по-прежнему будет занимать позицию организации и проведения открытого диалога с ФРГ по самому широкому спектру актуальных международных проблем и двусторонних вопросов на основе взаимопонимания и уважения.

Более оптимистичный прогноз связан с экономической сферой двусторонних отношений. С одной стороны, 2020 г. оказался весьма сложным для кооперации. Пандемия и ограничительные меры российского и германского государств привели к снижению хозяйственной активности компаний и потребительского спроса. Вместе с резким падением мировых цен на нефть это стало причиной существенного уменьшения взаимного товарооборота. Германские прямые инвесторы впервые с 2015 г. закончили год с отрицательным сальдо. Количество немецких фирм в российской экономике сократилось. С другой стороны, большинство хозяйствующих субъектов предприняли эффективные меры по противодействию пандемии и другим вызовам. Часть германских инвесторов продолжила реализацию своих проектов в РФ. Российские компании даже увеличили в кризисном году свои вложения в немецкую экономику, планируя дальнейшую экспансию в начале 2021 г.

Европейский зелёный курс создал новые возможности и ниши для германо-российской кооперации в условиях цифрового и энергетического перехода к климатически нейтральной экономике. Одной из них стала водородная энергетика, межведомственное и предпринимательское взаимодействие в которой, во многом благодаря лоббизму немецких групп интересов, к началу 2021 г. обрело конкретные очертания. В *EGD* органично вписались ранее осуществляемые совместные проекты. Мероприятия Года Германии в России, очередной перекрёстный Год экономики и устойчивого развития, а также новый Германо-Российский экономический совет могут придать существенные импульсы «зелёному» сотрудничеству.

С большой долей вероятности будет закончено строительство «Северного потока – 2», но его оператору *Nord Stream AG* будет сложно начать техническую, а затем и коммерческую экс-

плуатацию. Это обусловлено экстерриториальными санкциями США, направленными против фирм, предоставляющих страховые, сертифицирующие и прочие услуги. Руководству проекта предстоит найти решение этой непростой проблемы.

Опираясь на сформированные в течение трёх десятилетий фундаментальные факторы, германо-российская экономическая кооперация в условиях кризисного 2020 г. показала свою стрессоустойчивость, и в отличие от сферы политического сотрудничества имеет хорошие шансы продолжить своё поступательное развитие в 2021–2022 гг.

В 2020 г. Германия активно играла роль внешнего гаранта региональной безопасности в Сахеле, Южной и Северной Африке. Одним из приоритетов германской внешней политики в этом направлении стало урегулирование ситуации в Ливии. В 2021 г. Германия в качестве ведущего государства-участника продолжит действовать в этом направлении. Её активность также сохранится в Мали, причём в тесной координации с Францией. В среднесрочной перспективе следует ожидать роста дипломатических и военных усилий Германии в различных частях африканского континента. Отчасти это связано с возможным выводом группировки бундесвера из Афганистана, а также со сложностями сохранения стратегических позиций ФРГ на Ближнем Востоке, включая сирийское и иракское направления.

Основными по-прежнему останутся трансатлантический и ЕСовский векторы германской внешней политики. Берлину предстоит придать новые импульсы франко-германскому тандему, отношениям со странами Вишеградской группы, государствами Юга и Севера Европы, а также Восточного партнёрства. Непростой задачей будет выстраивание сотрудничества с новой американской администрацией, прежде всего, в различных сферах безопасности.

**СТАТИСТИЧЕСКОЕ ПРИЛОЖЕНИЕ<sup>362</sup>**

Относительные дифференциальные экспортные квоты  
отраслей и земель

**Таблица 1**

**Восток, 2008 г.**

Код отрасли*	Код федеральной земли Востока**					Всего		
	1в	2в	3в	4в	5в	+	-	Сальдо
	<b>Балл</b>							
01	-0,1	3,8	-0,3	0,6	-0,3	4,5	-0,7	3,8
02		0,1	-0,1			0,1	-0,1	-0,1
03							-0,1	-0,1
05								
06	-0,3	-0,2	-0,5	-0,3	-0,2		-1,4	-1,4
07								
08	-0,1			0,1		0,1	-0,2	
10	-1,1	0,9	-2,2	1,1	-0,6	2,1	-3,8	-1,7
11	-0,2	-0,1	-0,2	0,5	-0,2	0,5	-0,7	-0,2
12	-0,2	-0,1	-0,4	-0,2	-0,2		-1,1	-1,1
13	-0,7	-0,4	0,3	-0,5	-0,2	0,3	-1,8	-1,5
14	-0,8	-0,6	-0,9	-0,1	-0,3		-2,7	-2,7
15	-0,2	-0,2	-0,4		-0,2		-1,0	-1,0
16	1,2	1,1	0,1	0,1	0,8	3,3		3,3
17	1,0	-0,8	0,1	0,5	-0,1	1,5	-0,9	0,7
19	2,0	-0,8	-1,3	1,0	-1,1	3,0	-3,2	-0,2
20	-3,3	-2,3	-5,0	6,6	-4,5	6,6	-15,1	-8,5
21	6,4	-2,1	-4,9	-0,1	-0,4	6,4	-7,6	-1,2
22	-1,4	-0,8	-2,4	0,1	1,2	1,3	-4,6	-3,4
23	-0,4	-0,4		0,7	0,6	1,3	-0,8	0,5
24	1,3	-2,5	-4,1	2,5	-0,9	3,8	-7,4	-3,6
25	-1,7	-0,5	-1,4	-1,1	0,3	0,3	-4,7	-4,4
26	-4,3	-3,0	6,0	-0,1	3,0	9,0	-7,4	1,6
27	-2,2	-1,8	-3,2	-2,9	-0,8		-10,8	-10,8
28	-10,3	-3,0	-4,7	-6,9	-4,5		-29,5	-29,5
29	-9,2	-7,0	5,7	-10,9	-2,9	5,7	-30,0	-24,4
30	4,8	1,5	-3,5	-2,0	-1,9	6,3	-7,4	-1,1
31	-0,2	-0,3	-0,4	-0,2	-0,3		-1,4	-1,4
35	0,1		0,6	-0,3	-0,2	0,7	-0,5	0,2
89	-2,9	-1,7	-3,2	-3,0	-0,8		-11,6	-11,6
Всего	+	16,7	7,5	12,6	13,9	5,9	56,7	10,0
	-	-39,6	-28,7	-39,1	-28,7	-20,7	-156,7	-110,0
	Сальдо	-22,8	-21,2	-26,4	-14,8	-14,8	-100,0	-100,0

<sup>362</sup> Данные для таблиц рассчитаны автором на основе электронной базы данных Федерального статистического ведомства Германии: Statistisches Bundesamt, Genesis-Online Datenbank, Statistik 51000, Außenhandel. URL: <https://www-genesis.destatis.de/genesis/online> (дата обращения 25.04.2021). Ячейки таблиц с баллами менее +/-0,05 оставлены пустыми.

Таблица 2

Запад, 2008 г.

Код отрасли*	Код федеральной земли Запада***											Всего			
	1з	2з	3з	4з	5з	6з	7з	8з	9з	10з	11з	+	-	саль-до	
	балл														
01	-2,5	-0,2	-1,0	-0,2	-0,2	-2,1	1,9	-1,6	-0,1	-0,2	2,4	4,3	-8,1	-3,8	
02		0,2	-0,1		-0,1			0,1				0,3	-0,2	0,1	
03	-0,1	-0,1				-0,1	0,2	-0,1			0,3	0,6	-0,5	0,1	
05	-0,1	-0,1						0,1		0,2		0,3	-0,3		
06	0,8	-2,0	-0,5	-0,1	-0,5	-1,2	7,6	-2,8	-0,6	-0,2	0,8	9,2	-7,8	1,4	
07		-0,1						0,2				0,2	-0,2		
08	-0,3	-0,3	-0,2		-0,1		0,8	0,1	0,2		-0,1	1,1	-1,1		
10	-8,2	0,2	-2,1	4,7	1,6	-7,8	12,6	-0,1	-0,4	-0,1	1,3	20,4	-18,6	1,7	
11	-0,8	-0,1	-0,5	1,1	0,4	-0,6	0,1	-1,4	1,9	0,3	-0,3	3,8	-3,7	0,2	
12	-1,6	0,1	1,9	-0,1	0,3	-1,0	0,5	-2,1	3,6	-0,1	-0,2	6,4	-5,2	1,1	
13	2,7	1,1	-1,1	0,3	-1,1	-1,4	-0,6	3,0	-0,4	-0,4	-0,6	7,1	-5,6	1,5	
14	2,0	4,0	-1,1	0,9	-0,6	-3,1	-0,8	-0,1	-0,7	-0,5	2,5	9,4	-6,8	2,7	
15	0,8	0,9	-0,5		-0,1	-0,9	-0,5	-0,8	2,0	-0,1	0,3	4,0	-3,0	1,0	
16	0,2	0,5	-0,9		-0,7	-1,4	-0,3	-1,4	0,7	0,4	-0,4	1,8	-5,1	-3,3	
17	2,8	-1,4	-2,1	-0,4	-2,2	-1,5	2,2	1,4	1,2	-0,8	0,1	7,7	-8,4	-0,7	
19	-2,8		-2,3	-0,6	5,8	-4,8	9,6	-3,6	-1,6	-0,5	1,0	16,4	-16,2	0,2	
20	-18,6	-22,6	-11,3	-3,1	-0,6	7,1	-0,1	33,6	25,0	-3,6	2,6	68,3	-59,8	8,5	
21	28,5	-20,4	1,7	-1,6	-5,1	9,0	-11,6	-19,6	22,6	-1,1	-1,2	61,8	-60,6	1,2	
22	1,4	-0,1	-3,2	-1,0	-1,9	1,1	2,6	0,5	4,8	0,3	-1,1	10,6	-7,3	3,4	
23	-2,1	3,1	-1,5	-0,4	-1,4	-1,6		2,3	1,7	0,2	-0,7	7,2	-7,7	-0,5	
24	-13,4	-22,7	-6,9	4,7	-0,9	-5,2		46,5	-0,4	7,0	-5,2	58,1	-54,5	3,6	
25	8,3	-4,8	-3,8	-1,0	-4,0	-2,4	-4,4	16,4	1,4	0,8	-2,1	26,9	-22,5	4,4	
26	17,1	33,1	-3,6	-0,5	-3,3	-0,2	-12,4	-23,6	-6,2	-2,2	0,2	50,4	-52,0	-1,6	
27	15,5	21,6	-0,2	-1,2	-6,8	-2,2	-6,1	-1,7	-4,3	-1,3	-2,7	37,1	-26,3	10,8	
28	67,2	31,8	-17,4	-3,9	-12,1	-23,1	-11,0	-4,9	-0,3	5,3	-2,1	104,3	-74,8	29,5	
29	46,4	63,1	-20,3	12,8	-21,0	-36,7	40,9	-61,8	2,9	13,0	-15,0	179,1	-154,7	24,4	
30	-16,8	-3,2	-1,7	9,1	55,2	-8,7	-3,9	-22,0	-4,7	-1,3	-0,8	64,3	-63,2	1,1	
31	1,9	0,1	-0,9	-0,2	-1,0	-0,8	0,2	2,8			-0,7	5,0	-3,5	1,4	
35	2,5	-1,6	-0,5	-0,1	-0,5	-1,2	-0,4	2,6	-0,6	-0,2	-0,2	5,1	-5,3	-0,2	
89	12,7	3,5	-3,4	-0,7	0,2	2,5	-7,4	2,0	-3,5	-0,1	5,9	26,7	-15,1	11,6	
Всего	+	210,7	163,4	3,7	33,4	63,6	19,6	79,1	111,5	68,2	27,4	17,5	798,1		110,0
	-	-67,2	-79,5	-87,1	-15,3	-64,2	-107,9	-59,5	-147,6	-23,7	-12,7	-33,3	-698,1	-698,1	-10,0
	саль-до	143,4	83,8	-83,5	18,1	-0,6	-88,3	19,7	-36,1	44,5	14,8	-15,9	100,0		100,0

Таблица 3

Восток, 2020 г.

Код отрасли*	Код федеральной земли Востока**					Всего		
	1в	2в	3в	4в	5в	+	-	сальдо
	балл							
01	-0,3	7,6	-0,8	1,1	-0,5	8,6	-1,6	7,0
02	-0,1		-0,1	0,1	0,1	0,2	-0,2	
03							-0,1	-0,1
05	0,1					0,1		
06	-0,9	-0,5	-1,5	-0,7	-0,7		-4,3	-4,3
07							-0,1	-0,1
08	-0,1	-0,1	-0,1	0,2	-0,1	0,2	-0,3	-0,1
10	0,3	4,0	-4,6	3,4	-0,5	7,6	-5,1	2,5
11	-0,4	0,4	0,3	0,9	-0,3	1,5	-0,6	0,9
12	-0,2	-0,2	0,2	-0,2	0,1	0,4	-0,5	-0,2
13	-1,1	-0,6	0,7	-0,1	-0,1	0,7	-1,9	-1,2
14	-1,8	-1,2	-2,5	-0,9	-0,9		-7,4	-7,4
15	-0,9	-0,6	-1,2	-0,6	-0,7		-3,8	-3,8
16	1,7	2,1	0,5	-0,3	1,1	5,4	-0,3	5,2
17	1,4	-1,1	0,3	1,9	0,4	3,9	-1,1	2,9
19	1,7	-0,5	-1,3	1,6	-0,8	3,3	-2,6	0,7
20	-5,5	-3,0	-8,5	12,6	-6,5	12,6	-23,4	-10,8
21	-1,5	-5,5	-10,9	3,2	-3,8	3,2	-21,7	-18,5
22	-0,8	-2,0	-3,0	1,1	2,1	3,2	-5,8	-2,7
23	-0,7	-0,7	-0,1	1,4	1,7	3,1	-1,5	1,6
24	0,6	-1,4	-5,5	5,1	-1,4	5,7	-8,3	-2,6
25	-2,2	-0,5	0,0	-1,6	1,0	1,0	-4,3	-3,3
26	-10,0	-6,0	11,7	-8,5	2,5	14,2	-24,5	-10,3
27	-6,3	-4,3	0,4	-5,9	-0,6	0,4	-17,2	-16,8
28	-15,4	0,2	-2,6	-7,5	-4,7	0,2	-30,1	-29,9
29	-13,7	-10,6	49,4	-12,9	0,3	49,7	-37,2	12,5
30	0,8	-1,1	-4,3	-3,7	-2,4	0,8	-11,5	-10,8
31	-0,3	-0,4	-0,3	-0,2	-0,5		-1,9	-1,9
35	0,7		3,1	-0,3	-0,3	3,8	-0,5	3,3
89	-2,6	-2,0	-4,2	-3,2	0,2	0,2	-12,0	-11,8
Всего	+	7,2	14,3	66,6	32,6	9,3	130,0	36,5
	-	-64,6	-42,4	-51,5	-46,6	-24,8	-230,0	-136,5
	сальдо	-57,4	-28,1	15,0	-14,0	-15,5	-100,0	-100,0



Таблица 4

Запад, 2020 г.

Код отрасли*	Код федеральной земли Запады***											Всего			
	1з	2з	3з	4з	5з	6з	7з	8з	9з	10з	11з	+	-	саль-до	
	балл														
01	-3,8	-1,7	-1,9	-0,3	-0,3	-3,0	3,5	0,0	-0,8	-0,3	1,4	4,9	-11,9	-7,0	
02	-0,4	-0,2	-0,2	0,0	-0,2	0,1	0,4	0,2	0,3	0,0	0,0	1,0	-1,0		
03	-0,1	-0,1	0,0	0,1	0,0	0,0	0,1	-0,1	0,0	0,0	0,3	0,5	-0,4	0,1	
05	-0,1	-0,1	0,0	0,0	0,1	0,0	-0,1	0,2	0,0	0,0	0,0	0,3	-0,4		
06	-5,8	-7,1	-1,8	-0,4	-1,4	-3,3	-3,4	30,7	-1,7	-0,4	-1,1	30,7	-26,4	4,3	
07	-0,1	-0,1	0,0	0,0	0,4	0,0	-0,1	0,1	0,0	0,0	0,0	0,5	-0,4	0,1	
08	-0,2	-0,3	-0,3	0,0	-0,1	0,1	0,6	0,1	0,4	0,0	-0,1	1,2	-1,1	0,1	
10	-17,9	-8,3	-6,7	4,6	0,3	-9,6	28,8	2,6	-0,3	0,5	3,5	40,3	-42,8	-2,5	
11	-1,3	0,8	-1,0	0,9	-0,5	-0,3	0,1	-2,0	2,3	0,1	0,2	4,3	-5,2	-0,9	
12	-1,7	-1,1	0,1	-0,1	-0,4	-1,0	1,1	-1,7	5,1	-0,1	0,0	6,3	-6,2	0,2	
13	1,4	3,5	-1,9	-0,1	-1,4	-1,8	-1,7	4,9	-0,3	-0,5	-0,8	9,8	-8,6	1,2	
14	-4,4	5,4	-1,4	-0,5	5,3	-4,3	12,4	0,7	-3,2	-0,8	-1,8	23,8	-16,4	7,4	
15	-3,5	3,5	1,7	-0,4	0,0	-2,7	0,5	-0,3	5,1	-0,4	0,2	11,1	-7,3	3,8	
16	-0,2	1,0	-1,6	-0,2	-1,2	-1,8	-1,0	-2,4	2,0	0,0	0,3	3,3	-8,4	-5,2	
17	5,0	-2,8	-3,6	-0,5	-2,7	-2,6	3,5	0,3	2,2	-0,9	-0,7	10,9	-13,8	-2,9	
19	-1,7	-1,1	-2,1	0,4	6,6	-3,0	-0,6	0,7	-0,9	0,4	0,7	8,7	-9,4	-0,7	
20	-26,0	-38,1	-20,0	-3,9	-0,1	21,2	-7,5	50,9	36,6	-4,2	1,9	110,6	-99,8	10,8	
21	91,2	-53,8	-2,0	-3,3	-13,0	15,1	-27,0	-17,3	24,9	-0,7	4,5	135,7	-117,2	18,5	
22	4,1	-4,2	-8,3	-1,4	-4,7	0,7	2,4	4,9	8,7	2,5	-2,2	23,4	-20,8	2,7	
23	-1,7	3,2	-2,8	-0,5	-2,2	-2,7	0,1	1,5	4,4	0,1	-1,0	9,3	-10,9	-1,6	
24	-2,7	-32,5	-10,2	3,6	9,2	8,1	-7,1	36,6	-1,3	5,6	-6,6	63,2	-60,5	2,6	
25	17,8	-6,4	-6,6	-1,3	-5,7	-3,7	-6,8	17,5	0,9	1,2	-3,4	37,3	-33,9	3,3	
26	45,0	65,1	-10,6	1,9	-9,6	-3,7	-26,1	-29,6	-14,2	-3,1	-4,8	112,0	-101,7	10,3	
27	39,0	44,1	-8,4	-2,9	-11,3	-4,1	-12,5	-9,7	-7,9	-2,4	-7,1	83,1	-66,3	16,8	
28	100,6	26,1	-25,2	-5,1	-18,1	-31,9	-14,0	-7,3	1,4	9,1	-5,8	137,2	-107,3	29,9	
29	103,3	48,5	-38,6	40,2	-26,6	-57,1	33,0	-109,5	-1,2	18,3	-22,8	243,3	-255,8	-12,5	
30	-25,6	-12,1	-2,0	9,3	110,7	-15,6	-6,4	-36,2	-6,5	-2,0	-2,8	120,0	-109,2	10,8	
31	0,6	-0,1	-1,7	-0,3	-1,3	-1,2	-0,7	7,6	0,0	0,1	-1,1	8,3	-6,4	1,9	
35	1,7	-0,6	-0,6	-0,1	-0,5	-1,2	-0,3	-1,0	-0,6	-0,1	0,2	1,9	-5,2	-3,3	
89	22,1	8,6	-9,6	0,0	8,6	-3,3	-10,8	-6,7	-4,9	-0,9	8,8	48,0	-36,2	11,8	
Всего	+	431,7	209,7	1,8	61,0	141,1	45,4	86,5	159,4	94,4	37,9	22,0	1290,8		136,5
	-	-97,2	-170,8	-169,2	-21,5	-101,2	-158,1	-126,0	-223,9	-43,8	-16,9	-62,2	-1190,8	-1190,8	-36,5
	саль-до	334,5	38,9	-167,4	39,5	39,9	-112,6	-39,6	-64,4	50,5	21,0	-40,2	100,0		100,0

\*Коды двузначной классификации Федерального статистического ведомства Германии, включающей в себя товары, экспортируемые 30 отраслями.

Код	Название	Код	Название
01	Сельское хозяйство и охота	19	Коксохимическая и нефтеперерабатывающая промышленность
02	Лесное хозяйство	20	Химическая промышленность
03	Рыболовство и рыбопереработка	21	Фармацевтическая промышленность
05	Угледобывающая промышленность	22	Резинотехническая и пластмассовая промышленность
06	Нефте- и газодобывающая промышленность	23	Стекло-керамическая промышленность
07	Горнорудная промышленность	24	Металлургическая промышленность
08	Промышленность стройматериалов и прочая горнодобыча	25	Металлообрабатывающая промышленность
10	Пищевая промышленность	26	Электронная промышленность
11	Производство напитков	27	Электротехническая промышленность
12	Табачная промышленность	28	Машиностроение
13	Текстильная промышленность	29	Автомобилестроение и автокомпоненты
14	Швейная промышленность	30	Производство прочих транспортных средств
15	Кожевенная промышленность	31	Мебельная промышленность
16	Деревообрабатывающая промышленность	35	Энергоснабжение
17	Бумажная промышленность	89	Производство прочих товаров

\*\* Коды федеральных земель Востока:

1в – Бранденбург                      2в – Мекленбург-Передняя Померания  
 3в – Саксония                            4в – Саксония-Ангальт  
 5в – Тюрингия

\*\*\* Коды федеральных земель Запада:

1з – Баден-Вюртемберг    2з – Бавария  
 3з – Берлин                                4з – Бремен  
 5з – Гамбург                                6з – Гессен  
 7з – Нижняя Саксония                8з – Северный Рейн-Вестфалия  
 9з – Рейнланд-Пфальц                10з – Саар  
 11з – Шлезвиг-Гольштейн

## СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

- Белов, В.Б. Германо-российское сотрудничество – вызовы 2020 г. и перспективы 2021 г. Часть 1. Политические аспекты // Научно-аналитический вестник Института Европы РАН. 2021. №1. С. 70-80. DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/vestnikieran120217080>
- Белов, В.Б. Германо-российское сотрудничество – вызовы 2020 г. и перспективы 2021 г. Часть 2. экономические аспекты // Научно-аналитический вестник Института Европы РАН. 2021. №2. С. 22-33. DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/vestnikieran220212233>
- Белов, В.Б. Новые водородные стратегии ФРГ и ЕС: перспективы кооперации с Россией // Современная Европа. 2020. №5. С. 65-76 DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/soveurope520206576>
- Белов В.Б. Германия – сложный поиск новой промышленной стратегии // Современная Европа. 2020. №4. С. 27-36. DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/soveurope420192736>
- Белов, В.Б. Европейский альянс чистого водорода // Научно-аналитический вестник Института Европы РАН. 2020. №5(17). С. 52-59. DOI: [10.15211/vestnikieran520205259](http://dx.doi.org/10.15211/vestnikieran520205259)
- Белов, В.Б. Последствия пандемии коронавируса для экономики Германии // Научно-аналитический вестник ИЕ РАН. 2020. №2. С. 83-90. DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/vestnikieran220208390>
- Белов, В.Б. 30-летие падения Берлинской стены: особенности экономического объединения Германии // Научно-аналитический вестник Института Европы РАН. 2019. №6. С. 11-17. DOI: [10.15211/vestnikieran620191117](http://dx.doi.org/10.15211/vestnikieran620191117)
- Белов, В.Б. Хозяйственно-политическая повестка председательства Германии в Совете ЕС // Аналитическая записка Института Европы РАН. 2020. №29(212). DOI: <http://doi.org/10.15211/analytics292020>
- Белов, В.Б. Крупнейшая в послевоенной истории конъюнктурная программа правительства ФРГ // Аналитические записки Института Европы РАН. 2020. № 27(210). С. 1-8. DOI [10.15211/analytics272020](http://dx.doi.org/10.15211/analytics272020)
- Белов, В.Б. Новая промышленная стратегия Евросоюза // Аналитическая записка Института Европы РАН. 2020. №13(196). DOI: <http://doi.org/10.15211/analytics122020>

Белов, В.Б. «Северный поток – 2» в контексте Мюнхенской конференции по безопасности // Аналитические записки Института Европы РАН. – 2020. – № 4(187). – С. 1-7. DOI: <http://doi.org/10.15211/analytics42020>

Белов, В.Б. РФ–ФРГ: кризис политического доверия как фактор асимметрии отношений. 02.11.2020. URL: <https://russiancouncil.ru/analytics-and-comments/analytics/rf-frg-krizis-politicheskogo-doveriya-kak-faktor-asimmetrii-otnosheniy/> (дата обращения 12.02.2021).

Германия. 2013 / В.В. Антюшина, В.Б. Белов, А.В. Девятков [и др.] / под редакцией В.Б. Белова. М: ИЕ РАН, 2014. 140 с.

Германия. 2018 / Белов В.Б., Грачева М.В., Камкин А.К. [и др.] / под ред. В.Б. Белова. М.: ИЕ РАН, 2019. 126 с.

Германия. 2019 / В.Б. Белов, М.В. Грачева, А.К. Иванова [и др.] / под ред. В.Б. Белова. М.: ИЕ РАН, 2020. 144 с. DOI: [10.15211/report12020\\_368](http://doi.org/10.15211/report12020_368)

Грачева, М.В. Восток и Запад Германии: различия во внешней торговле // Научно-аналитический вестник ИЕ РАН. 2020. №2. С. 91-97. DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/vestnikieran220209197>

Дорожная карта сотрудничества в области образования, науки, научных исследований и инноваций. URL: [https://m.minobr.nauki.gov.ru/common/upload/library/2018/12/Rossijsko-Germanskaya\\_dorozhnaya\\_karta.pdf](https://m.minobr.nauki.gov.ru/common/upload/library/2018/12/Rossijsko-Germanskaya_dorozhnaya_karta.pdf) (дата обращения 04.03.2021).

Кортунов, А.В. От «избирательного взаимодействия» – к «прошечённому реализму»? 06.02.2020 URL: <https://russiancouncil.ru/analytics-and-comments/analytics/ot-izbiratel'nogo-vzaimodeystviya-k-prosveshchenomu-realizmu/> (дата обращения 21.01.2021).

Котов, А.В. Основные экономические итоги председательства Германии в Совете ЕС // Экономика и бизнес: теория и практика. 2021. №1-1(71). С. 182-186. DOI [10.24411/2411-0450-2021-1042](https://doi.org/10.24411/2411-0450-2021-1042)

Меден, Н.К. Ветроэнергетика Германии // Энергия: экономика, техника, экология. 2020. №7. С. 56-63. DOI: <https://doi.org/10.7868/S0233361920070071>

Пандемия принесла Deutsche Bahn 5,6 млрд евро убытка. URL: <https://mintrans.news/zhd/pandemiya-prinesla-deutsche-bahn-56-mlrd-evro-ubytki> (дата обращения 28.02.2021).

Супян, Н.В. Экономика заражена: как в Германии борются с корона-кризисом. URL: <https://russiancouncil.ru/analytics-and-comments/analytics/ekonomika-zarazhena-kak-v-germanii-boryut-sya-s-korona-krizisom/> (дата обращения 05.04.2021).

14 deutsche Unternehmen wollen eine Staatsbeteiligung. URL: <https://www.handelsblatt.com/politik/deutschland/coronakrise-14-deutsche-unternehmen-wollen-eine-staatsbeteiligung/26080594.html?ticket=ST-1486926-sBuefJoYoiN9GRInhlcR-ap2> (дата обращения 28.04.2021).

2020 – wir werfen einen Blick zurück. BMBF-JAHRESRÜCKBLICK. 20.12.2020. URL: <https://www.bmbf.de/de/2020---wir-werfen-einen-blick-zurueck-13468.html> (дата обращения 20.03.2021).

Abschlussbericht der Kommission der Bundesregierung «30 Jahre Friedliche Revolution und Deutsche Einheit». Dezember 2020. URL: <https://www.bundesregierung.de/resource/blob/974430/1825612/cbdbb1fd3b4ca0904aa796080e3854d1/2020-12-07-abschlussbericht-data.pdf?download=1> (дата обращения 10.01.2021).

AGEB. Bericht zum Energieverbrauch 2020. Arbeitsgemeinschaft Energiebilanzen e.V. URL: <https://www.ag-energiebilanzen.de/> (дата обращения 08.04.2021).

AGEB. Energieverbrauch in Deutschland. Daten für das 1. bis 4. Quartal 2020. URL: <https://www.ag-energiebilanzen.de/> (дата обращения 08.04.2021).

AHK-Position zur deutsch-russischen Wasserstoff-Partnerschaft. 07.07.2020. URL: <https://russland.ahk.de/infothek/news/detail/ahk-position-zur-deutsch-russischen-wasserstoff-partnerschaft> (дата обращения 21.02.2021).

Angst vor der Bruchlandung. URL: <https://magazin.spiegel.de/SP/2020/46/173898780/index.html> (дата обращения 28.02.2021).

Antrag der Bundesregierung. Beteiligung bewaffneter deutscher Streitkräfte an der durch Europäische Union geführten militärischen Krisenbewältigungsoperation in Mittelmeer EUNAVFOR MED IRINI. Deutscher Bundestag, 19. Wahlperiode. Drucksache 19/18734, 22.04.2020. 8 S.

Anzahl der an internationalen Einsätzen beteiligten deutschen Soldaten der Bundeswehr (Stand: 22. Februar 2021). URL: <https://de.statista.com/statistik/daten/studie/72703/umfrage/anzahl-der-sol>

daten-der-bundeswehr-im-ausland/ (дата обращения 13.03.2021).

Außenhandel im Jahr 2020: Schnelle Erholung des Exportgeschäfts mit China. URL: [https://www.destatis.de/DE/Presse/Pressemitteilungen/2021/03/PD21\\_097\\_51.html](https://www.destatis.de/DE/Presse/Pressemitteilungen/2021/03/PD21_097_51.html) (дата обращения 05.05.2021).

Auswärtiges Amt zu den jüngsten Entwicklungen in Mali. 08.10.2020. URL: <https://www.auswaertiges-amt.de/de/newsroom/-/2403726> (дата обращения 13.03.2021)

Auswärtiges Amt zum Bergkarabach-Konflikt. 17.10.2020. URL: <https://www.auswaertiges-amt.de/de/newsroom/aa-bergkarabach-konflikt/2406268> (дата обращения 13.03.2021).

Bardt H., Lichtbau, K. Industriepolitische Herausforderungen. Horizontale Ansätze und neue Aufgaben für den Staat. Köln: Institut der deutschen Wirtschaft, 2020. 82 P.

BDEW Verfügbarkeit ausländischer Kraftwerkskapazitäten für die Versorgung in Deutschland. Bundesverband der Energie- und Wasserwirtschaft e.V Berlin, 16. August 2018. URL: [https://www.bdew.de/media/documents/Awh\\_20180816\\_Verfuegbarkeit-auslaendischer-Kraftwerkskapazitaeten.pdf](https://www.bdew.de/media/documents/Awh_20180816_Verfuegbarkeit-auslaendischer-Kraftwerkskapazitaeten.pdf).

Becker, S., Mergele, L., Wößmann, L. Die deutsche Teilung und Wiedervereinigung und die «Auswirkungen» des Kommunismus // Ifo Schnelldienst. 2020. №5. S. 48-51.

Belitz, H., Gornig, M., Schiersch, A. Produktivität in der Industrie unterscheidet sich weiterhin zwischen Ost und West // DIW Wochenbericht. 2020. №39. S. 748-753. DOI: [https://doi.org/10.18723/diw\\_wb:2020-39-3](https://doi.org/10.18723/diw_wb:2020-39-3)

Bildung in Deutschland 2020. BMBF, 2020.

Bofinger P. und and. Schuldenbremse: von der statischen «schwarzen Null» zur dynamischen «schwarzen Null». URL: <https://www.wirtschaftsdienst.eu/pdf-download/jahr/2019/heft/5/beitrag/schuldenbremse-investitionshemmnis-oder-vorbild-fuer-europa.html> (дата обращения: 28.02.2021)

Brandenburg Monitor 2020. 2020. URL: <https://www.brandenburg.de/media/bb1.a.3833.de/bbmonitor2020.pdf> (дата обращения 20.02.2021).

Bund sagt Lufthansa Milliardenhilfe zu. URL: <https://www.dw.com/de/bund-sagt-lufthansa-milliardenhilfe-zu/a-53562479> (дата

обращения 28.02.2021).

Bundeskanzlerin Merkel telefoniert mit dem Vorsitzenden des libyschen Präsidialrates, Fayez al-Sarraj. 12.03.2020. URL: <https://www.bundesregierung.de/breg-de/suche/bundeskanzlerin-merkel-telefoniert-mit-dem-vorsitzenden-des-libyschen-praesidialrates-fayez-al-sarraj-1730094> (дата обращения 13.03.2021).

Bundeskanzlerin Merkel trifft General Chalifa Haftar. 10.03.2020. URL: <https://www.bundesregierung.de/breg-de/suche/bundeskanzlerin-merkel-trifft-general-chalifa-haftar-1729592> (дата обращения 13.03.2021).

Burda, M. 30 Jahre deutsche Einheit: Wie steht es wirklich? // Wirtschaftsdienst. 2020. №6. S. 390-391. DOI: 10.1007/s10273-020-2662-y

Chiappinelli, O., Gerres, T., Neuhoff, K. A Green COVID-19 Recovery of the EU Basic Materials Sector: Identifying Potentials, Barriers and Policy. URL: [https://www.diw.de/de/diw\\_01.c.805939.de/publikationen/diskussionspapiere/2020\\_1921/a\\_green\\_covid-19\\_recovery\\_of\\_the\\_eu\\_basic\\_materials\\_sector\\_\\_identifying\\_potentials\\_barriers\\_and\\_policy\\_solutions.html](https://www.diw.de/de/diw_01.c.805939.de/publikationen/diskussionspapiere/2020_1921/a_green_covid-19_recovery_of_the_eu_basic_materials_sector__identifying_potentials_barriers_and_policy_solutions.html) (дата обращения 28.02.2021).

Corona-Folgen bekämpfen, Wohlstandsichern, Zukunftsfähigkeit stärken Ergebnis Koalitionsausschuss 3. Juni 2020. URL: [https://www.bmwi.de/Redaktion/DE/Downloads/E/eckpunktepapier-corona-folgen-bekaempfen.pdf?\\_\\_blob=publicationFile&v=6](https://www.bmwi.de/Redaktion/DE/Downloads/E/eckpunktepapier-corona-folgen-bekaempfen.pdf?__blob=publicationFile&v=6) (дата обращения 28.02.2021).

Corona-Hilfe! Sofortausstattung. BMBF. 04.07.2020. URL: <https://www.digitalpaktschule.de/de/corona-hilfe-ii-sofortprogramm-endgeraete-1762.php> (дата обращения 22.02.2021).

Corona-Pandemie: Herausforderung digitales Lernen. 11.01.2021. URL: <https://p.dw.com/p/3ngxj> (дата обращения 22.02.2021).

Corona-Stütze für Bahn in der Kritik. URL: <https://magazin.spiegel.de/SP/2020/52/174544053/index.html> (дата обращения 28.02.2021).

Decker, F. Wahlergebnisse und Wählerschaft der AfD. 26.10.2020. URL: <https://www.bpb.de/politik/grundfragen/parteien-in-deutschland/afd/273131/wahlergebnisse-und-waehlerschaft> (дата обращения 28.02.2021).

Der Beschluss von Bund und Ländern zur Bekämpfung der Corona-Pandemie. URL: <https://www.bundesregierung.de/breg-de/suche/bund-laender-beschluss-1805264> (дата обращения 21.02.2021).

Der Deutsche Schulpreis 2020. URL: <https://www.deutscher-schulpreis.de/der-deutsche-schulpreis-2020#:~:text=Die%20Otfried%20Preu%C3%9Fler%20Schule%20in,%2C%20Einbeck%2C%20Essen%20und%20Schuttertal> (дата обращения 20.03.2021).

Der deutsche Strommix: Stromerzeugung in Deutschland 2020. <https://strom-report.de/strom>.

Der DigitalPakt und die Corona-Krise. BMBF, 2020. URL: <https://www.digitalpaktschule.de/de/der-digitalpakt-und-die-corona-krise-1784.html> (дата обращения 22.02.2021).

Der Fetisch der «schwarzen Null» taugt nicht mehr. URL: <https://www.tagesspiegel.de/politik/haushalt-und-bundestagswahlkampf-der-fetisch-der-schwarzen-null-taugt-nicht-mehr/26243496.html> (дата обращения 28.02.2021).

Deutscher Aufbau- und Resilienzplan (DARP). URL: [https://www.bundesfinanzministerium.de/Content/DE/Downloads/Broschueren\\_Bestellservice/2021-01-13-deutscher-aufbau-und-resilienzplan.html](https://www.bundesfinanzministerium.de/Content/DE/Downloads/Broschueren_Bestellservice/2021-01-13-deutscher-aufbau-und-resilienzplan.html) (дата обращения 28.02.2021).

Die Corona-Krise aus Sicht der Schulleiterinnen und Schulleiter. Ergebnisse einer bundesweiten Repräsentativbefragung – 2020. Auftraggeber: Verband Bildung und Erziehung e.V. Berlin. November 2020. URL: [https://www.vbe.de/fileadmin/user\\_upload/VBE/Service/Meinungsumfragen/2020-11-26\\_Charts\\_forsa-SL\\_DSLKII\\_Bund.pdf](https://www.vbe.de/fileadmin/user_upload/VBE/Service/Meinungsumfragen/2020-11-26_Charts_forsa-SL_DSLKII_Bund.pdf) (дата обращения 20.03.2021).

Die Nationale Wasserstoffstrategie. Berlin : BMWi. Juni 2020. 30 S.

Digitale Strategie 2025. BMWi. 2016. URL: [https://www.bmwi.de/Redaktion/DE/Publikationen/Digitale-Welt/digitale-strategie-2025.pdf?\\_\\_blob=publicationFile&v=18](https://www.bmwi.de/Redaktion/DE/Publikationen/Digitale-Welt/digitale-strategie-2025.pdf?__blob=publicationFile&v=18) (дата обращения 08.01.2021).

Digitalisierung gestalten. Umsetzungsstrategie der Bundesregierung. 5. Aktualisierte Ausgabe. September 2020. URL: <https://www.bundesregierung.de/resource/blob/975292/1605036/61c3db982d81ec0b4698548fd19e52f1/dig%20italisierung-gestalten-download-bra-data.pdf?download=1> (дата обращения 20.02.2021).



Einigung auf Berliner Libyen-Konferenz erzielt. Waffenruhe für Libyen. 19.01.2020. URL: <https://www.bundesregierung.de/breg-de/suche/libyen-konferenz-in-berlin-1712310> (дата обращения 13.03.2021).

Ende 2021 ist das Vorkrisenniveau erreicht. URL: <https://www.iwkoeln.de/presse/pressemitteilungen/beitrag/michael-groemling-ende-2021-ist-das-vorkrisenniveau-erreicht.html>. (дата обращения 05.05.2021).

Ergebnisse der IW-Konjunkturumfrage Herbst 2020. URL: <https://www.iwkoeln.de/studien/iw-kurzberichte/beitrag/michael-groemling-ergebnisse-der-iw-konjunkturumfrage-herbst-2020-494666.html> (дата обращения 28.02.2021).

EUTM Somalia: Bundeswehr beendet Einsatz in Mogadischu. 04.04.2018. URL: <https://www.bundeswehr-journal.de/2018/eutm-somalia-bundeswehr-beendet-einsatz-in-mogadischu/> (дата обращения 13.03.2021).

Finanzielle Resilienz oder digitale und grüne Investitionsrallye im Mittelstand? Ein Zielkonflikt, der keiner sein darf. URL: [https://www.kfw.de/KfW-Konzern/Newsroom/Aktuelles/News-Details\\_617600.html](https://www.kfw.de/KfW-Konzern/Newsroom/Aktuelles/News-Details_617600.html) (дата обращения 28.02.2021).

Fragen und Antworten zur Operation Irini. Waffenembargo gegen Libyen durchsetzen. 22.04.2020. URL: <https://www.bundesregierung.de/breg-de/suche/operation-irini-1745506> (дата обращения 13.03.2021).

Fratzscher M. Wer echte Investitionen will, muss die schwarze Null aufgeben. URL: [https://www.diw.de/de/diw\\_01.c.703324.de/publikationen/wochenberichte/2020\\_04\\_5/wer\\_echte\\_investitionen\\_will\\_muss\\_die\\_schwarze\\_null\\_aufgeben\\_kommentar.html](https://www.diw.de/de/diw_01.c.703324.de/publikationen/wochenberichte/2020_04_5/wer_echte_investitionen_will_muss_die_schwarze_null_aufgeben_kommentar.html) (дата обращения 28.02.2021).

Für eine solide Finanzpolitik: Investitionen ermöglichen. URL: <https://www.iwkoeln.de/studien/iw-policy-papers/beitrag/hubertus-bardt-michael-huether-investitionen-ermoeneglichen.html> (дата обращения 28.02.2021).

Für eine starke Stahlindustrie in Deutschland und Europa Handlungskonzept Stahl. URL: <https://www.bmwi.de/Redaktion/DE/Publikationen/Wirtschaft/handlungskonzept-stahl.html> (дата обращения 28.02.2021).

Für eine Wasserstoff-Partnerschaft mit Russland. 08.07.2020.  
URL: [https://www.oaov.de/sites/default/files/pm\\_pdf/PP-Wasserstoff\\_0807.pdf](https://www.oaov.de/sites/default/files/pm_pdf/PP-Wasserstoff_0807.pdf) (дата обращения 21.02.2021).

Geberkonferenz für die Sahel-Region: Deutschland sagt 100 Millionen Euro für humanitäre Unterstützung zu. 20.10.2020. URL: <https://www.auswaertiges-amt.de/de/aussenpolitik/themen/humanitaere-hilfe/sahel-geberkonferenz/2407868> (дата обращения 13.03.2021).

Gemeinsam. Europa wieder stark machen. Programm der deutschen EU-Ratspräsidentschaft. 1. Juli bis 31. Dezember 2020. Auswärtiges Amt. Berlin. S. 22. URL: <https://www.eu2020.de/blob/2360246/d0e7b758973f0b1f56e74730bfdaf99d/pdf-programm-de-data.pdf> (дата обращения 30.11.2020).

Gießler, S., Heinisch, K., Holtemöller, O. (Since When) Are East and West German Business Cycles Synchronised? // Jahrbücher für Nationalökonomie und Statistik. 28.02.2020. Published online. DOI: 10.1515/jbnst-2019-0026

Gigafactory Berlin-Brandenburg. URL: <https://www.tesla.com/gigafactory-berlin> (дата обращения 28.02.2021).

Grimm C. Für die schwarze Null ist es noch zu früh. URL: <https://www.augsburger-allgemeine.de/politik/Fuer-die-schwarze-Null-ist-es-noch-zu-frueh-id58180961.html> (дата обращения 28.02.2021).

Grußwort von Bundeskanzlerin Merkel im Rahmen ihres Besuchs in Camp Castor in Mali. 02.05.2019. URL: <https://www.bundesregierung.de/breg-de/suche/grusswort-von-bundeskanzlerin-merkel-im-rahmen-ihres-besuchs-in-camp-castor-1605126> (дата обращения 13.03.2021).

Hannes A. Digitalisierung in der Schule: Was bleibt nach Corona? Bertelsmann Stiftung. 12.10.2020. URL: <https://www.digitalisierung-bildung.de/2020/10/12/digitalisierung-in-der-schule-was-bleibt-nach-corona/> (дата обращения 05.03.2021).

Heimpold, G., Titze, M. Aktuelle Trends: Ostdeutschland macht im Jahr 2019 im Ost-West Vergleich in puncto Produktivität einen weiteren Schritt nach vorn // Wirtschaft im Wandel. 2020. №2. S. 24.

Heisig, K. Deutsche Einheit? Die Teilzeitlücke schließt sich im Schneckentempo // Ifo Dresden berichtet. 2020. №5. S. 22-23.

Hilfsmaßnahmen für soziale Einrichtungen in der Krise. URL: <https://www.bmfsfj.de/bmfsfj/aktuelles/alle-meldungen/hilfsmassnahmen-fuer-soziale-einrichtungen-in-der-krise-158430> (дата обращения 28.04.2021).

IEA. Global Energy Review 2020. IEA (2020), Global Energy Review 2020, IEA, Paris. URL: <https://www.iea.org/reports/global-energy-review-2020>.

Industrie geht gestärkt aus der Pandemie. URL <https://www.spiegel.de/wirtschaft/corona-krise-deutsche-industrie-geht-gestaerkt-aus-der-pandemie-a-00000000-0002-0001-0000-000174103628> (дата обращения 28.04.2021).

Initiative Digitale Bildung. Alle Informationen zum digitalen Lehren und Lernen. 2021. URL: <https://www.bmbf.de/de/bildung-digital-3406.html> (дата обращения 10.12.2020).

Investitionsbeschleunigungsgesetz in Kraft. URL: <https://www.prometheus-recht.de/investitionsbeschleunigungsgesetz/> (дата обращения 28.02.2021).

Investitionsfonds in Deutschland. URL: <https://www.iwkoeln.de/studien/iw-policy-papers/beitrag/michael-huether-galina-kolev-investitionsfonds-fuer-deutschland.html> (дата обращения 28.02.2021).

Jahresbericht der Bundesregierung zum Stand der Deutschen Einheit 2020. Publikation des Bundesministeriums für Wirtschaft und Energie. Berlin 2020. 284 S.

Jahresbericht der Bundesregierung zum Stand der Deutschen Einheit 2020. Berlin: BMWi, 2020. 284 S.

Karliczek A. Laptops und Lüften. Die Pandemie hat die Stärken und Schwächen unseres Schulsystems eindrücklich offengelegt. Der Hauptstadtbrief. 08.11.2020. URL: <https://www.derhauptstadtbrief.de/laptops-und-lueften/> (дата обращения 15.03.2021).

Karliczek im Hauptstadtbrief. So viel Geld hat der Bund noch nie in die Schulen investiert. BMBF. 09.11.2020. URL: <https://www.bmbf.de/de/so-viel-geld-hat-der-bund-noch-nie-in-die-schulen-investiert-13008.html> (дата обращения 15.03.2021).

KfW coronavirus aid: loans for companies. URL: <https://www.kfw.de/inlandsfoerderung/Companies/KfW-Corona-Hilfe/> (дата обращения 28.04.2021).

Klimapfade für Deutschland. URL: <https://bdi.eu/publikation/news/klimapfade-fuer-deutschland/> (дата обращения 28.02.2021).

Koch, T., Ehrentraut, O., Wankmüller, B., Kreuzer, P., Cleiß, S. 30 Jahre vereintes Deutschland – eine wirtschaftliche Bilanz. Berlin: Prognos AG, 2020. 66 S.

Kohleausstieg und Strukturwandel. URL: <https://www.bmwi.de/Redaktion/DE/Artikel/Wirtschaft/kohleausstieg-und-strukturwandel.html> (дата обращения 28.02.2021).

Kuhn, A. Sind Schulen jetzt besser auf den Fernunterricht vorbereitet? Deutsches Schulbarometer. 13.01.2021. URL: <https://deutsches-schulportal.de/unterricht/lehrer-umfrage-deutsches-schulbarometer-spezial-corona-krise-folgebefragung/> (дата обращения 15.03.2021).

Kulturminister Konferenz. Strategie «Bildung in der digitalen Welt». 2016. URL: <https://www.kmk.org/themen/bildung-in-der-digitalen-welt/strategie-bildung-in-der-digitalen-welt.html> (дата обращения 05.03.2021).

Liebig, S., Buchinger, L., Entringer, T., Kühne, S. Ost- und Westdeutschland in der Corona-Krise: Nachwendegeneration im Osten erweist sich als resilient // DIW Wochenbericht. 2020. №38. S. 721-729. DOI: [https://doi.org/10.18723/diw\\_wb:2020-38-5](https://doi.org/10.18723/diw_wb:2020-38-5)

Major C., Schulz R., Vogel D. Die neuartige Rolle der Bundeswehr im Corona-Krisenmanagement // SWP-Aktuell. 2020. Juni. №51. 4 S. DOI: 10.18449/2020A51

Major US military units to leave Germany as part of large drawdown to begin within weeks, Esper says. 29.07.2020. URL: <https://www.stripes.com/major-us-military-units-to-leave-germany-as-part-of-large-drawdown-to-begin-within-weeks-esper-says-1.639217> (дата обращения 13.03.2021).

Marin, D. Ostdeutschland: Wiedergeburt der Industrie // Wirtschaftsdienst. 2020. №10. S. 733. DOI: 10.1007/s10273-020-2749-5

Mertens, M., Müller, S. The East-West German Gap in Revenue Productivity: Just a Tale of Output Prices? // IWH-Diskussionspapiere. 2020. №14. S. 1-63.

Munich Security Report 2020. Westlessness. Munich. 2020. P. 20. URL: [www.securityconference.org/en/publications/munich-security-report/](http://www.securityconference.org/en/publications/munich-security-report/) (дата обращения 16.02.2020).

Neue Studie: Was hilft Sozialunternehmen durch die Corona-Krise? URL: <https://idw-online.de/de/news762873> (дата обращения 28.04.2021).

Nicht nur Lufthansa: 14 Unternehmen haben Interesse an Staatsbeteiligung. URL: <https://www.rnd.de/wirtschaft/nicht-nur-lufthansa-14-unternehmen-haben-interesse-an-staatsbeteiligung-avuaiolqtjau5kf3ypl2gimnye.html> (дата обращения 28.02.2021).

Ostdeutschland – Eine Bilanz. Halle (Saale): Leibniz-Institut für Wirtschaftsforschung Halle, 2020. 196 S.

Pressekonferenz von Bundeskanzlerin Merkel und dem ägyptischen Präsidenten Al-Sisi. Besuch in der Arabischen Republik Ägypten. 02.03.2017. URL: <https://www.bundesregierung.de/breg-de/suche/pressekonferenz-von-bundeskanzlerin-merkel-und-dem-aegyptischen-praesidenten-al-sisi-843004> (дата обращения 13.03.2021).

Pressekonferenz von Bundeskanzlerin Merkel und dem französischen Präsidenten Macron in Brandenburg. 29.06.2020. URL: <https://www.bundesregierung.de/breg-de/aktuelles/pressekonferenz-von-bundeskanzlerin-merkel-und-dem-franzoesischen-praesidenten-macron-1764982> (дата обращения 13.03.2021).

Pressekonferenz von Bundeskanzlerin Merkel und dem Präsidenten von Russland, Wladimir Putin in Moskau. 11.01.2020. URL: <https://www.bundesregierung.de/breg-de/suche/pressekonferenz-von-bundeskanzlerin-merkel-und-dem-praesidenten-von-russland-wladimir-putin-1711802> (дата обращения 13.03.2021).

Pressekonferenz von Bundeskanzlerin Merkel und Präsident Erdoğan am 24. Januar 2020 in Istanbul. 24.01.2020. URL: <https://www.bundesregierung.de/breg-de/suche/pressekonferenz-von-bundeskanzlerin-merkel-und-praesident-erdogan-am-24-januar-2020-1715978> (дата обращения 13.03.2021).

Pressekonferenz von Bundeskanzlerin Merkel und Präsident Macron am 20. August 2020 in Fort de Brégançon. 20.08.2020. URL: <https://www.bundesregierung.de/breg-de/suche/pressekonferenz-von-bundeskanzlerin-merkel-und-praesident-macron-am-20-august-2020-1778928> (дата обращения 13.03.2021).

Protecting Europe's Energy Security Act (PEESA). Bureau of Energy Resources. 20.10.2020. URL: <https://www.state.gov/protecting-europes-energy-security-act-peesa/> (дата обращения 21.02.

2021).

Quaas, G. Osten holt auf, benötigt aber mehr Investitionen // Wirtschaftsdienst. 2020. №1. S. 49-54. DOI: 10.1007/s10273-020-2560-3

Recht flexibel Arbeitshilfe zur Formulierung von Experimentierklauseln. URL: [https://www.bmwi.de/Redaktion/DE/Publikationen/Digitale-Welt/recht-flexibel-arbeitshilfe-experimentierklauseln.pdf?\\_\\_blob=publicationFile&v=6](https://www.bmwi.de/Redaktion/DE/Publikationen/Digitale-Welt/recht-flexibel-arbeitshilfe-experimentierklauseln.pdf?__blob=publicationFile&v=6) (дата обращения 28.02.2021).

Rede von Bundeskanzlerin Merkel im Rahmen der Veranstaltung «Außen- und Sicherheitspolitik in der deutschen EU-Ratspräsidentschaft» der Konrad-Adenauer-Stiftung am 27. Mai 2020. Donnerstag, 28. Mai 2020 in Berlin. URL: <https://www.bundesregierung.de/breg-de/aktuelles/rede-von-bundeskanzlerin-merkel-im-rahmen-der-veranstaltung-aussen-und-sicherheitspolitik-in-der-deutschen-eu-ratspraesidentschaft-der-konrad-adenauer-stiftung-am-27-mai-2020-1755884> (дата обращения 30.11.2020).

Reise der Kanzlerin nach Südafrika und Angola. Wollen «guter Partner an der Seite Südafrikas sein». 07.02.2020. URL: <https://www.bundesregierung.de/breg-de/suche/merkel-afrika-reise-1719008> (дата обращения 13.03.2021).

Röhl, K.-H. 30 Jahre Wiedervereinigung: Ein differenziertes Bild // IW-Trends. 2020. №3. S. 93-111. DOI: 10.2373/1864-810X.20-03-06

Schubert M., Otto S. Projektträgerschaft Digitale Hochschulbildung. VDI.VDE.IT. URL: <https://vdivde-it.de/de/auftrag/projekttraegerschaft-digitale-hochschulbildung> (дата обращения 15.03.2021).

Schulgipfel zu Corona-Lage – «Wichtig ist, dass wir Schulen offenhalten». 21.09.2020. URL: <https://www.zdf.de/nachrichten/politik/coronavirus-schule-schulschliessung-hubig-100.html> (дата обращения 05.01.2021).

Schwarze Null, Schuldenbremse und Investitionen. URL: <https://www.dgb.de/schwerpunkt/schwarze-null-schuldenbremse-und-investitionen> (дата обращения 28.02.2021).

Strukturstärkungsgesetz Kohleregionen. URL: <https://www.bmwi.de/Redaktion/DE/Textsammlungen/Wirtschaft/strukturstaerkungsgesetz-kohleregionen.html> (дата обращения 28.02.2021).

The Bundeswehr on Operations: Publication to Mark the 15<sup>th</sup> Anniversary of the First Parliamentary Mandate for Armed Bundeswehr Missions Abroad. Berlin: Federal Ministry of Defense, 2009. 120 p.

Treffen in Sharm el-Sheikh. EU und Arabische Liga vertiefen Zusammenarbeit. 25.02.2019. URL: <https://www.bundesregierung.de/breg-de/suche/eu-und-arabische-liga-vertiefen-zusammenarbeit-1583002> (дата обращения 13.03.2021).

Überbrückungshilfe II. URL: <https://www.ueberbrueckungshilfe-unternehmen.de/UBH/Navigation/DE/Ueberbrueckungshilfe/Ueberbrueckungshilfe-II/ueberbrueckungshilfe-ii.html> (дата обращения 28.04.2021).

Überbrückungshilfe III. URL: <https://www.ueberbrueckungshilfe-unternehmen.de/UBH/Redaktion/DE/Artikel/ueberbrueckungshilfe-iii.html> (дата обращения 28.02.2021).

Umsetzung des Konjunkturpakets – Mit Zuversicht und voller Kraft aus der Krise. URL: <https://www.bundesfinanzministerium.de/Content/DE/Pressemitteilungen/Finanzpolitik/2020/06/2020-06-12-Umsetzung-Konjunkturpaket.html> (дата обращения 28.02.2021).

Unser Programm zur Bundestagswahl. Beschlossen auf dem Bundesparteitag in Köln am 22./23. April 2017. URL: <https://www.afd.de/wahlprogramm/> (дата обращения 13.03.2021).

Unterberg S. Corona-Schulgipfel bei Merkel. Lernziel nicht erreicht. Spiegel. Panorama. 21.09.2020. URL: <https://www.spiegel.de/panorama/bildung/schulen-in-der-corona-krise-gipfel-mit-angela-merkel-liefert-kaum-ergebnis-a-2caad8bd-a29f-46eb-a9fd-9f0b4bd1a278> (дата обращения 15.03.2021).

Unterrichtung durch die Bundesregierung. Bericht der Bundesregierung zur Lage und zum deutschen Engagement in Mali/Sahel. Aktuelle Lage, Ziele und Handlungsfelder des deutschen Engagements. Deutscher Bundestag, 19. Wahlperiode. Drucksache 19/18080, 25.03.2020. 17 S.

van Deuverden, K. 30 Jahre deutsche Einheit: Vieles ist erreicht – einiges bleibt noch zu tun // DIW Wochenbericht. 2020. №39. S. 737-738. DOI: [https://doi.org/10.18723/diw\\_wb:2020-39-1](https://doi.org/10.18723/diw_wb:2020-39-1)

Verwaltungsvereinbarung DigitalPakt Schule 2019 bis 2024. 16.09.20. URL: [https://www.bmbf.de/files/VV\\_DigitalPaktSchule\\_](https://www.bmbf.de/files/VV_DigitalPaktSchule_)

Web.pdf (дата обращения 02.02.2021).

Vielfalt der Einheit: Wo Deutschland nach 30 Jahren zusammengewachsen ist. Studie des Berliner Instituts für Bevölkerung und Entwicklung. September 2020. URL: [https://www.berlin-institut.org/fileadmin/Redaktion/Publikationen/156\\_VielfaltderEinheit/BI\\_Einheitstudie2020\\_online\\_01.pdf](https://www.berlin-institut.org/fileadmin/Redaktion/Publikationen/156_VielfaltderEinheit/BI_Einheitstudie2020_online_01.pdf) (дата обращения 18.01.2021).

Welche Unterstützung gibt es für große Unternehmen durch den Wirtschaftsstabilisierungsfonds? URL: <https://www.dihk.de/de/aktuelles-und-presse/coronavirus/welche-unterstuetzung-gibt-es-fuer-grosse-unternehmen-durch-den-wirtschaftsstabilisierungsfonds--20158> (дата обращения 28.02.2021).

Westphal K. Strategische Souveränität in Energiefragen. Überlegungen zur Handlungs- und Gestaltungsfähigkeit Deutschlands in der EU. SWP-Aktuell 2020/A 46, Juni 2020. 8 S. DOI: 10.18449/2020A46

Westphal K., Pastukhova M., Pepe J.M. Nord Stream 2: Leverage Against Russia? 14.09.2020. URL: <https://www.swp-berlin.org/en/publication/nord-stream-2-leverage-against-russia/> (дата обращения 16.02.2020).

Wirtschaftspolitische Maßnahmen von Bund und Ländern gegen die Folgen der COVID-19-Pandemie. URL: [https://ec.europa.eu/nfo/sites/default/files/2020-european-semester-national-reform-programme-annex-germany\\_de.pdf](https://ec.europa.eu/nfo/sites/default/files/2020-european-semester-national-reform-programme-annex-germany_de.pdf) (дата обращения 28.04.2021).

Wirtschaftsstabilisierungsfonds (WSF). URL: <https://www.bmwi.de/Redaktion/DE/Coronavirus/WSF/wirtschaftsstabilisierungsfonds.html> Bruttoinlandsprodukt im 4. Quartal 2020 um 0,1 % höher als im Vorquartal (дата обращения 28.02.2021).

Zusatz-Verwaltungsvereinbarung «Administration» Zum DigitalPakt Schule 2019 bis 2024. 03.11.2020. URL: [https://www.digitalschule.de/files/2020-11-03\\_ZV\\_Administration\\_web.pdf](https://www.digitalschule.de/files/2020-11-03_ZV_Administration_web.pdf) (дата обращения 21.02.2021).



## ОБ АВТОРАХ

**Белов Владислав Борисович** – кандидат экономических наук, ведущий научный сотрудник, заместитель директора по научной работе Института Европы РАН, заведующий Отделом страновых исследований, руководитель Центра германских исследований.

**Грачёва Мария Владимировна** – кандидат экономических наук, ведущий научный сотрудник Отдела экономической теории Национального исследовательского института мировой экономики и международных отношений им. Е.М. Примакова РАН.

**Котов Александр Владимирович** – кандидат экономических наук, старший научный сотрудник Центра германских исследований Отдела страновых исследований Института Европы РАН

**Меден Наталия Кирилловна** – редактор Объединённой редакции научных изданий МГИМО (У) МИД России.

**Огнева Александра Викторовна** – кандидат политических наук, руководитель проектов Представительства Россотрудничества в Берлине (ФРГ).

**Романова Екатерина Владимировна** – кандидат экономических наук, старший научный сотрудник Отдела науки и инноваций Национального исследовательского института мировой экономики и международных отношений им. Е.М. Примакова РАН.

**Трунов Филипп Олегович** – кандидат политических наук, старший научный сотрудник Отдела Европы и Америки ИНИОН РАН, с.н.с. Лаборатории институциональной истории XX века Института всеобщей истории РАН.

## ABOUT THE AUTHORS

**Belov, Vladislav** – Candidate of sciences (in Economy), Leading Researcher, Deputy Director of the Institute of Europe of the Russian Academy of Sciences (IE RAS), Head of the Department of Country Studies and of the Center for German Studies.

**Gracheva, Maria** – Candidate of sciences (in Economy), Leading Researcher at the Primakov IMEMO of the Russian Academy of Sciences.

**Kotov, Aleksandr** – Candidate of sciences (in Economy), Senior Research Fellow at the Center for German Studies, Department of Country Studies of the Institute of Europe of the Russian Academy of Sciences.

**Meden, Natalia** – editor at the Joint Editorial Board of the MGIMO (U), Russian Foreign Ministry.

**Ogneva, Aleksandra** – Candidate of sciences (in Political Sciences), project manager, Berlin, Germany.

**Romanova, Ekaterina** – Candidate of sciences (in Economy), Senior Research Fellow at the Primakov IMEMO of the Russian Academy of Sciences.

**Trunov, Fillip** – Candidate of sciences (in Political Sciences), Senior Research Fellow at the Department of Europe and America of INION of the Russian Academy of Sciences and at the Institutional History Laboratories of the 20<sup>th</sup> Century of the Institute of General History of the Russian Academy of Sciences.

**В 2019–2020 гг. были выпущены следующие  
доклады Института Европы**

360. Экономика и политика Германии: через год после выборов. Отв. ред. Е.П.Тимошенко. ДИЕ РАН № 360. М., 2019 г.
361. Германия. 2018. Под ред. В.Б.Белова (отв. ред.) и др. ДИЕ РАН № 361. М., 2019 г.
362. Свет и тени «эры Макрона». Отв. ред. В.Я. Швейцер. ДИЕ РАН № 362. М., 2019 г.
363. Большое Причерноморье: политика, экономика, безопасность. Отв. ред. О.В.Буторина. ДИЕ РАН № 363. М., 2019 г.
364. Итоги правления Терезы Мэй. Под ред. Е.В.Ананьевой. ДИЕ РАН № 364. М., 2019 г.
365. П.В.Осколков. Правый популизм в Европейском союзе. ДИЕ РАН № 365. М., 2019 г.
366. А.И.Шумилин. Ближневосточные конфликты: европейский подход. ДИЕ РАН № 366. М., 2019 г.
367. И.Н.Щербак. Роль ООН, ЕС и ОБСЕ в кризисном урегулировании. ДИЕ РАН № 367. М., 2019 г.
368. Германия. 2019. Отв. ред. В.Б.Белов. ДИЕ РАН № 368. М., 2020 г.
369. Е.П.Тимошенко. Партийно-политическая система Германии в период канцлерства А.Меркель. ДИЕ РАН № 369. М., 2020 г.
370. Денежно-кредитное регулирование в России и ЕС. Отв. ред. А.И.Бажан. ДИЕ РАН № 370. М., 2020 г.
371. Л.С.Биссон. Регулирование легальной миграции в Европейском союзе. ДИЕ РАН № 371. М., 2020г.
372. Европа в поиске новых решений. Отв. ред. Р.Н.Лункин, П.В.Осколков. ДИЕ РАН № 372. М., 2020 г.
373. К.А.Годованюк. «Глобальная Британия» в преддверии брекзита. ДИЕ РАН № 373. М., 2020 г.
374. Коалиционные правительства в современной Европе: шансы и риски. Отв. ред. В.Я.Швейцер. ДИЕ РАН № 374. М., 2020 г.
375. А.А.Синдеев. Проблемы трансформации европейской безопасности в работах российских политологов. ДИЕ РАН № 375. М., 2020 г.
376. Выборы в Вишеградских странах 30 лет спустя. Особенности избирательных кампаний 2019–2020 гг. Отв. ред. Л.Н.Шишелина, Р.Н. Лункин. ДИЕ РАН № 376. М., 2020 г.
377. В.И.Мироненко. Украинский транзит. Опыт ситуационного анализа. ДИЕ РАН, № 377. М., 2020 г.
378. Итоги первого года правительства Б. Джонсона. Отв. ред. К.А.Годованюк ДИЕ РАН, № 378. М., 2020 г.

**«Reports of Institute of Europe» published in 2019–2020**

360. Economy and Politics of Germany – a year after the elections. Ed. by E.P.Timoshenkova. Reports of the IE RAS, № 360. M., 2019.
361. Germany. 2018. Ed. by V.B.Belov and others. Reports of the IE RAS, № 361. M., 2019.
362. Light and Shadows of the «Macron Era». Ed. by V.Ya.Shveitser. Reports of the IE RAS, № 362. M., 2019.
363. The Wider Black Sea Region: Politics, Economy, Security. Ed. by O.V.Butorina. Reports of the IE RAS, № 363. M., 2019.
364. Theresa May's Governance – Summing Up. Ed. by E.V.Ananiyeva. Reports of the IE RAS, № 364. M., 2019.
365. P.V.Oskolkov. Right-Wing Populism in the European Union. Reports of the IE RAS, № 365. M., 2019.
366. A.I.Shumilin. The Middle East conflicts: European Approach. Reports of the IE RAS, № 366. M., 2019.
367. I.N.Shcherbak. The role of the UN, EU and OSCE in crisis regulation. Reports of the IE RAS, № 367. M., 2019.
368. Germany. 2019. Ed. by V.B.Belov. Reports of the IE RAS, № 368. M., 2020.
369. E.P.Timoshenkova. A party political system in Germany at the time of Angela Merkel' chancellorship. Reports of the IE RAS, № 369. M., 2020.
370. Monetary regulation in Russia and the EU. Ed. by A.I.Bazhan. Reports of the IE RAS, № 370. M., 2020.
371. L.S.Bisson. Legal migration governance in the European Union. Reports of the IE RAS, № 371. M., 2020.
372. Europe in search of new solutions. Ed. by R.N.Lunkin, P.V.Oskolkov. Reports of the IE RAS, № 372. M., 2020.
373. K.A.Godovanyuk. «Global Britain» in the run-up to Brexit. Reports of the IE RAS, № 373. M., 2020.
374. Coalition Governments in Contemporary Europe: chances and risks. Ed. by V.Ya.Shveitser. Reports of the IE RAS, № 374. M., 2020.
375. A.A.Sindeev. Problems of transformation of European security in the works of Russian political scientists. Reports of the IE RAS, № 374. M., 2020.
376. Elections in V4 countries after 30 years. Features of 2019–2020 electoral campaigns. Ed. by R.N.Lunkin, P.V.Oskolkov. Reports of the IE RAS, № 376. M., 2020.
377. V.I.Mironenko. Ukrainian transit. Situation analysis experience. Reports of the IE RAS, № 377. M., 2020.
378. The results of the first year of Boris Johnson's government. Ed. by K.A.Godovanyuk. Reports of the IE RAS, № 378. M., 2020.

*Научное издание*

**ИТОГИ ПЕРВОГО ГОДА  
ПРАВИТЕЛЬСТВА Б. ДЖОНСОНА**

*Монография*

Доклады Института Европы  
№ 379

Подписано в печать 00.00.2021. Формат 60×90 1/16  
Бумага офсетная. Печать офсетная. Усл.-печ. л. 14,25  
Тираж 300 экз. Заказ №

Федеральное государственное бюджетное учреждение науки  
Институт Европы Российской академии наук  
125009 Россия, Москва, ул. Моховая, д. 11, стр. 3.  
Тел.: 495-692-10-51, факс: 495-629-92-96.  
E-mail: europe-ins@mail.ru  
Web: <http://www.instituteofeurope.ru>

Отпечатано с готового оригинал-макета  
в типографии издательства «Нестор-История»  
Тел. (812) 235-15-86