

ИМПЕРСКИЙ ПЕРИОД ФОРМИРОВАНИЯ И ТРАНСФОРМАЦИЙ ПОЛИТИЧЕСКОГО ПРОСТРАНСТВА РОССИИ (МЕСТНОЕ УПРАВЛЕНИЕ НА КАВКАЗЕ И В СРЕДНЕЙ АЗИИ)

Царское правительство предпринимало попытки распространить унифицированное административно - территориальное деление на всю империю, как это сделала Екатерина II своим положением «Учреждение о губерниях» 1775 г. Однако уже в конце XVIII в. в 11 окраинных губерниях Павел I, чтобы избежать конфликтов Центра и периферийных районов империи, восстановил прежнюю систему и нормы местного управления, соответствовавшие местным традициям. В частности, первоначально в Прибалтике было введено общеимперское деление на губернии – Лифляндскую, Эстляндскую и Курляндскую, позднее объединенных в Остзейский край. Однако Павел восстановил в них сословные органы местного дворянства и бюргерства и т.д. В дальнейшем аналогичную линию в региональной политике и преобразованиях административно - территориального деления страны проводили императоры Александр I и Николай I. Это обстоятельство позволило интегрировать в состав империи обширные территории Кавказа, Северной и Восточной Европы.

Эволюция в сторону создания унифицированных структур, схожая с развитием местного управления в европейской части империи, характерна и для управления Грузией, окончательно присоединенной к Российской империи в первой четверти XIX в. Руководство Грузией осуществлялось командиром отдельного Кавказского корпуса – главнокомандующего Грузией. Непосредственное управление было вверено Верховному грузинскому правлению во главе с помощником главнокомандующего по гражданскому управлению. Правление делилось на экспедиции административных дел, казны и экономических дел, уголовную и гражданскую, находившиеся под началом русских чиновников.

Территория Восточной Грузии делилась на уезды, в которых функционировали управы земской полиции во главе с русскими капитанами - исправниками и заседателями из грузинских дворян, а также уездные суды с русскими уездными судьями и заседателями из грузин. С 1805 г. оба эти вида учреждений местного управления возглавляли окружные начальники. В городах администрирование было возложено на комендантов из числа российских офицеров с помощниками из грузинских дворян, учреждались и магистраты.

В 1846 г. Грузия переходит на общеимперское административно - территориальное деление: были созданы Тифлисская и Кутаисская губернии, включавшие в свой состав уезды.

Местное управление Северного Азербайджана предполагало деление его территории на провинции во главе с комендантами из русских офицеров, обладавшими административно - полицейскими и судебными функциями. Провинции делились на магалы, управление которыми осуществлялось магальными набами из местной знати.

С присоединением в 1828 г. к России Эриванского и Нахичеванского ханств была сформирована Армянская область под управлением областного начальника и правления. Область состояла из округов во главе с окружными начальниками, а округа – из магалов под началом набивов из местных дворян.

Тенденции централизации возобладали, и в последствии все территории Закавказья вошли в состав наместничества, управлявшегося наместником с чрезвычайными полномочиями в административной, судебной и военной сферах.

Менее масштабно практика унификации и централизации власти и управления осуществлялась в присоединенных в XIX в. к России Северном Кавказе и Средней Азии.

На Кавказе до начала 1840 - х гг. территории империи в основном руководствовались нормами традиционного местного права (законоуложениями), принятыми еще до их вхождения в состав России. В ходе Кавказской войны с горскими народами произошло оформление военных и административных органов местного управления, а в 1844 г. было образовано Кавказское наместничество.

В 1870 - е гг. Кавказское наместничество упраздняется, однако позднее оно вновь восстанавливается в целях сосредоточения Центром управленческих функций в военной и административной сферах. В условиях реальных внешних угроз, постоянных столкновений с местными горскими народами такая форма управления представлялась более адекватной, чем отсутствие контроля над областями.

Формирование административно - территориальных единиц в Средней Азии нашло свое воплощение в учреждении вначале Туркестанского, затем – Степного генерал - губернаторства. Однако и в данном случае имели место элементы децентрализации управления и развитие начал местного самоуправления. Так органы местного управления, находившиеся в подчинении имперского Центра, широко практиковали сотрудничество в административной и судебной сфере с местной администрацией, аксакалами и баями, назначаемыми губернатором. Последние исполняли роль буфера между имперской властью и местным населением. В наиболее полном виде этот способ управления национальными окраинами был реализован в Бухарском эмирате и Хивинском ханстве, которые были сохранены в виде отдельных единиц, находившихся под протекторатом империи [1, с. 173 - 284].

Список использованной литературы

1. Митрофанов А.В. Россия перед распадом или вступлением в Евросоюз. – М.: Ад Маргинем, 2005. – 312 с.

© Семченков А.С., 2015

Шунков К.В., Загрядский Р.А.,
студенты 2 курса, Экономический факультет
Новосибирский государственный университет экономики и управления,
г. Новосибирск, Российская Федерация

ПРОБЛЕМЫ ПРИНЯТИЯ И РЕАЛИЗАЦИИ УПРАВЛЕНЧЕСКИХ РЕШЕНИЙ В СОВРЕМЕННЫХ ОРГАНИЗАЦИЯХ

Ежедневно руководители организаций сталкиваются с различного рода проблемами, а эффективные их решение - это залог стабильности и процветания организации. Помимо наличия внешних проблем, существуют и внутренние, такие как: нехватка кадров, некачественное или несвоевременно поставленное сырье или комплектующие, внутренние разногласия руководителей и прочие. Очень важно, как в данный период поведет себя руководитель, какие действия и решения примет и будет реализовывать, чтобы организация