

6.2. ПРЯМЫЕ ИНОСТРАННЫЕ ИНВЕСТИЦИИ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН: СОСТОЯНИЕ, ОЦЕНКА И ПЕРСПЕКТИВЫ

Джуманова Р.А., аспирант, кафедра Мировой экономики, Экономический факультет

Московский государственный университет им. М.В. Ломоносова, г. Москва

В статье исследуются современное состояние и перспективы развития инвестиционной деятельности Республики Казахстан. Анализируется динамика притока прямых иностранных инвестиций (ПИИ), взаимных инвестиций стран Евразийского экономического союза, а также инвестиции из Китая. Выявляются особенности отраслевой направленности иностранного капитала в Казахстане. Рассматриваются основные страны – инвесторы ПИИ и деятельность их зарубежных компаний в стране. Особое внимание уделяется вопросам государственной поддержки иностранных инвесторов.

Если первые 27 лет независимости Республики Казахстан отмечаются существенным успехом в экономическом развитии, то перспективные направления развития современного Казахстана невозможны без диверсификации экономики. Модернизация экономической политики Казахстана заключается в отходе от исключительно сырьевой направленности и распределение инвестиций в пользу индустриально-инновационного сектора страны.

Поскольку динамика оттока прямых иностранных инвестиций (ПИИ) в мире в последние годы свидетельствует о необходимости проведения адекватной инвестиционной политики, то в данной работе проводится исследование современных тенденций ПИИ, выявляются особенности и перспективы инвестиционного развития Казахстана.

ДИНАМИКА ПРИТОКА ПИИ В ЭКОНОМИКУ КАЗАХСТАНА

Сегодня темпы экономического роста мировой экономики демонстрируют позитивный тренд, но чистый приток ПИИ в мире за последний год снизился на 23% [26, с. 11]. Наибольшее снижение наблюдалось в развивающихся странах и странах с переходной экономикой. В этом плане Казахстан не стал исключением.

Сперва рассмотрим динамику притока валовых ПИИ в Казахстан. Объем накопленных ПИИ за последние 18 лет составил 289 млрд. долл. Одним из источников притока ПИИ являются реинвестированные доходы. С увеличением прибыли компаний с иностранным капиталом иностранные инвесторы направляют дополнительные инвестиции на развитие производственной деятельности.

Как видно по данным рис. 1, в начале 2000-х гг. приток ПИИ в Казахстан не превышал 5 млрд. долл. ежегодно. Существенный скачок объемов иностранных инвестиций наблюдался в предкризисные годы, а наибольший приток был зафиксирован в 2012 г., когда в казахстанскую экономику поступило около 29 млрд. долл. Однако в последующие три года наблюдалось ежегодное падение объемов ПИИ. При этом худший результат последних 10 лет был зафиксиро-

ван в 2015 г., тогда объем иностранных инвестиций составил 15 млрд. долл. Существенное сокращение притока ПИИ сопровождалось макроэкономической нестабильностью и спадом деловой активности, что связано с адаптацией экономических агентов к новым реалиям. Понижительная динамика сменилась в 2016 г., когда валовый приток иностранных инвестиций в экономику Казахстана достиг 21 млрд. долл., что на 40% больше 2015 г. Значительная часть инвестиций была направлена на добычу сырой нефти и природного газа, а также на проведение работ по геологической разведке и инженерным изысканиям.

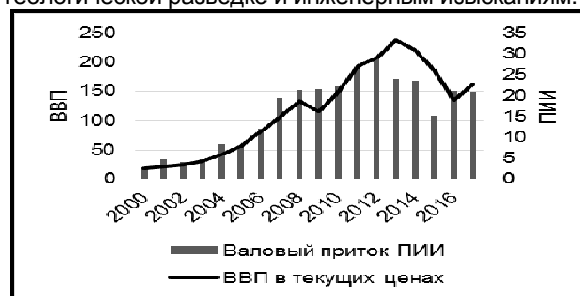


Рис. 1. Валовой внутренний продукт (ВВП) в текущих ценах и валовый приток ПИИ в Республику Казахстан за 2000–2017 гг., млрд. долл.¹

В 2017 г. валовый приток иностранных инвестиций остался на уровне предыдущего года. Также, как и в 2016 г., половина иностранных инвестиций пришлась на нефтегазовую отрасль (при этом работы по геологоразведке и изысканиям в этом году не проводились), почти четверть вливаний была направлена в металлургическую промышленность, а оставшаяся часть – в другие отрасли.

Стоит отметить, что данное увеличение объемов ПИИ совпадает с периодом активизации мер по созданию благоприятного инвестиционного климата в Казахстане, а также связано с реализацией второй Государственной программы индустриально-инновационного развития Республики Казахстан на 2015–2019 гг. (ГПИИР), которая по сути является логическим продолжением Государственной программы по форсированному индустриально инновационному развитию Республики Казахстан на 2010–2014 гг. (ГПФИИР) [3].

Традиционно выделяют несколько групп факторов, оказывающих влияние на принятие решения об инвестициях. В их числе состояние рынков, соотношение издержек производства, торговые ограничения, инвестиционный климат страны-реципиента, политика страны-инвестора. Топ-менеджеры анализируют все эти факторы, а также риски, неизбежные при инвестировании за пределами основной страны базирования [10, с. 47]. На состояние инвестиционного климата в Казахстане может существенно повлиять государственная внешнеэкономическая стратегия.

Посмотрим теперь не на валовый приток инвестиций, а на чистый реальный объем денежных средств, поступивших в экономику Казахстана, то динамика будет несколько иной.

¹ Составлено автором по данным источника [9].

Как видно по данным табл. 1, динамика чистого притока ПИИ в казахстанскую экономику практически совпадает с динамикой валового притока ПИИ, но в разных пропорциях. Особенно эта диспропорция заметна в последние годы. Наибольший чистый приток инвестиций наблюдался в период кризиса, а с 2011 г.

приток инвестиций системно снижался вплоть до 2015 г., когда в казахстанскую экономику поступило лишь 3,9 млрд. долл. иностранных инвестиций. В следующем году рост валового притока ПИИ положительно отразился на чистом притоке.

Таблица 1

ДИНАМИКА ЧИСТОГО ПРИТОКА ПИИ В РЕСПУБЛИКУ КАЗАХСТАН ЗА 2000-2017 гг. [25]

Показатель	Годы						
	2000	2005	2008	2011	2015	2016	2017
Чистый приток ПИИ, млн. долл.	1 283	1971	14322	13973	3860	8097	4634
Доля к ВВП в текущих ценах, %	7,01	3,45	10,73	7,25	2,09	6,0	2,85
Доля глобальных ПИИ, %	0,1	0,21	0,96	0,89	0,20	0,43	0,32

Однако в 2017 г. чистый приток инвестиций сократился в два раза при сохранившемся уровне валового притока инвестиций в казахстанскую экономику.

Данное колебание не согласуется с возросшими темпами экономического роста и увеличением ВВП Республики Казахстан в 2017 г. Такую динамику можно объяснить снижением инвестиционной активности и сменой инвестиционных циклов.

Важно учитывать, что одной из составляющей в формировании валовых прямых инвестиций является реинвестированная прибыль, которая по сути есть дополнительные инвестиции, т.е. не изъятые деньгами самого проекта. Итак, увеличение пропорций между валовым и чистым притоком ПИИ обуславливается возросшей долей реинвестированной прибыли в объеме валовых ПИИ. Таким образом, одновременное увеличение валового притока инвестиций с уменьшением чистого притока свидетельствует о том, что иностранные инвесторы все еще не готовы инвестировать в новые проекты, а увеличение валового притока ПИИ является следствием расширения опций действующих инвестиционных проектов.

Кроме того, по данным Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД) доля чистого притока ПИИ в казахстанскую экономику к ВВП, выраженному в текущих ценах, также демонстрирует снижение, а в соотношении к мировому объему инвестиций не превышает 0,32%. Для сравнения: в Российской Федерации соотношение чистого притока ПИИ к ВВП, выраженное в текущих ценах, составляет 1,7%, а доля в мировом объеме инвестиций не превышает 1,8% [25].

По данным Комитета по статистике Министерства национальной экономики Республики Казахстан, уровень деловой активности в настоящее время понемногу восстанавливается. Однако, несмотря на рост притока иностранных инвестиций в последние несколько лет, текущий объем ПИИ еще не достиг уровня вложений посткризисного периода.

Что касается отраслевого распределения ПИИ, то за последние 13 лет в добычу сырой нефти и деятельность по геологической разведке было вложено более 60% от общего накопленного объема ПИИ в Республику Казахстан, что отражено в табл. 2.

Таблица 2

ОТРАСЛЕВОЕ РАСПРЕДЕЛЕНИЕ НАКОПЛЕННЫХ ВАЛОВЫХ ПИИ В РЕСПУБЛИКУ КАЗАХСТАН ЗА 2005-2017 ГГ.²

Наименование вида деятельности	2005-2017 гг.	
	млн. долл.	%
Профессиональная, научная и техническая деятельность	87186	33
Горнодобывающая промышленность и разработка карьеров	76196	29
Обрабатывающая промышленность	35504	13
Оптовая и розничная торговля; ремонт автомобилей и мотоциклов	24738	9
Финансовая и страховая деятельность	12565	5
Прочие виды	9727	4
Строительство	9076	3
Транспорт и складирование	4969	2
Информация и связь	4713	2
ИТОГО	264675	100

Надо отметить, что львиная доля иностранных инвестиций в обрабатывающей промышленности приходится на металлургическую отрасль и готовые металлические изделия, не включая машины и оборудование.

Наиболее активно развивающимся сектором казахстанской экономики является оптово-розничная тор-

говля и ремонт автомобилей. Объем ПИИ с 2005 г. в данный сектор увеличился в 8 раз [13].

Вливания иностранных инвестиций в финансовую и страховую деятельность в Казахстане протекают менее динамично. Наибольшее влияние оказывают неразвитость ликвидности рынка капитала, фондового рынка и высокие валютные риски.

² Составлено автором по данным источника [13].

Другие отрасли казахстанской экономики менее привлекательны для иностранных инвесторов.

Основная проблема заключается в том, что иностранные инвесторы не стремятся вкладывать свои активы в долгосрочные проекты в силу высоких инвестиционных рисков, низкой доходности и проблем с инфраструктурой.

Итак, несмотря на рост объемов ПИИ, восстановление происходит преимущественно за счет вложений в горнодобывающую отрасль и разработку карьеров. Нефтегазовая отрасль является ключевым источником ПИИ в Казахстане.

Иностранные вложения в несырьевой сектор все еще остаются на низком уровне.

КРУПНЕЙШИЕ СТРАНЫ-ИНВЕТОРЫ ПИИ В КАЗАХСТАНЕ

Общее количество стран, инвестировавших в казахстанскую экономику, на сегодняшний день превышает 125 государств мира. По странам происхождения ПИИ около 70% от общего объема иностранных инвестиций с 2005 г. поступили из семи стран: Нидерландов, США, Швейцарии, Китая, Франции, Великобритании и РФ (табл. 3).

При этом состав крупнейших стран-инвесторов ПИИ в казахстанскую экономику за последние 13 лет существенно не изменился. Лидером долгое время остаются Нидерланды, которые инвестировали в казахстанскую экономику за 13 лет около 80 млрд. долл., большая часть которых была направлена в нефтегазовую отрасль в основном за счет вложений Royal Dutch Shell.

Однако стоит отметить, что в последние годы голландцы проявляют интерес к сельскохозяйственной сфере Казахстана.

Валовый приток инвестиций из США за тот же период составил 31 млрд. долл., Швейцария направила 20 млрд. долл., Франция инвестировала чуть больше 14 млрд. долл., а Китай восстановил объемы инвестиций посткризисного периода и инвестировал в казахстанскую экономику около 16 млрд. долл. [9].

На сегодняшний день валовый приток инвестиций за 13 лет из РФ в экономику Казахстана составил 12 млрд. долл. В последние годы наблюдается значительный рост притока российских инвестиций в экономику Казахстана, которые не ограничиваются нефтегазовой отраслью [9].

Таблица 3

ОСНОВНЫЕ СТРАНЫ-ИНВЕТОРЫ ПИИ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН ЗА 2005-2017 ГГ.³

Годы	Страны						
	Нидерланды	США	Швейцария	Китай	Франция	Великобритания	РФ
2005	1 944	1 181	112	217	775	604	227
2006	2 991	1 749	239	427	802	894	541
2007	3 267	2 507	635	439	1 027	1 155	828
2008	4 412	2 099	358	793	1 207	1 912	966
2009	7 470	2 028	449	937	1 351	1 265	664
2010	7 310	1 811	547	1 718	1 561	1 098	952
2011	8 876	1 113	3 200	1 693	1 571	1 097	1 000
2012	8 692	1 976	3 312	2 415	1 169	1 396	1 069
2013	6 521	2 439	1 877	2 246	954	938	1 299
2014	6 796	4 124	2 366	1 861	838	747	1 580
2015	5 701	2 772	1 869	838	964	372	528
2016	7 965	3 435	2 697	975	1 149	685	867
2017	6 088	3 711	2 946	1 083	803	508	1 219
2005-2017	78 034	30 945	20 609	15 641	14 170	12 671	11 739

Приток инвестиций из Великобритании снижается последние пять лет. При этом кумулятивный объем прямых инвестиций из этой страны в экономику Казахстана все еще превышает объем инвестиций из РФ.

ВЗАИМНЫЕ ИНВЕСТИЦИИ СТРАН ЕВРАЗИЙСКОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОЮЗА (ЕАЭС)

Чистый приток ПИИ в страны ЕАЭС за последние 18 лет демонстрирует схожую динамику. Согласно статистическим данным ЮНКТАД, РФ среди стран ЕАЭС является безусловным лидером по притоку ПИИ. В российскую экономику с начала 2000-х гг. поступило около 500 млрд. долл., в Казахстан – 135, в Белоруссию – 22, в Армению – 7, в Киргизию – 5 млрд. долл. [5, с. 6]. Наибольший приток ПИИ в страны ЕАЭС наблюдался в 2008 г., а наибольшее падение зафиксировано в 2015 г., тогда приток ПИИ сократился бо-

лее чем в два раза. Сокращение объемов ПИИ на 34% в страны ЕАЭС в 2017 г. в основном связано с геополитическими рисками и низкой деловой активностью на рынке природных ресурсов. Согласно последнему опубликованному докладу Евразийского банка развития, в 2016 г. наблюдался рост взаимных инвестиций среди стран ЕАЭС за счет восстановления экономики РФ [5, с. 6]. Как видно по данным табл. 4, РФ остается единственным нетто-экспортером капитала в страны ЕАЭС. Более половины российских ПИИ направляются в топливно-энергетический сектор. Меньшая часть направляется в цветную металлургию, связь и финансовый сектор. При этом основными российскими инвесторами являются «Газпром», ЛУКОЙЛ, «Вымпел-Ком», МТС, «Интер РАО», «Русал», «Росатом», «Мечел», «Северсталь», КАМАЗ, «АвтоВАЗ».

В свою очередь Казахстан и Белоруссия тоже инвестируют в российскую химическую промышленность

³ Составлено автором по данным источника [9].

(«Юрас Ойл» – Белоруссия), агропромышленный сектор и в транспортную отрасль («Меридиан капитал» – Казахстан). Следует отметить, что взаимные инвестиции стран ЕАЭС в период с 2013-2015 гг. падали заметно медленней, чем в странах Содружества Независимых Государств (СНГ), а в период роста в 2016 г. увеличивались в два раза быстрее. Итак, приток ПИИ

из стран ЕАЭС в Казахстан увеличивается за счет российских нефтегазовых компаний и их вклад в последние годы значительно увеличивается, что выражается не только в росте объемов российских инвестиций в экономику Казахстана, но и в объемах товарооборота между двумя странами.

Таблица 4

**ОБЪЕМ ВЗАИМНЫХ НАКОПЛЕННЫХ ПРЯМЫХ ИНВЕСТИЦИЙ
ПО СТРАНАМ ЕАЭС (НА КОНЕЦ 2016 г.)⁴**

Млн. долл. США

Страна-реципиент	Накопленные ПИИ стран-инвесторов					
	РФ	Казахстан	Белоруссия	Армения	Киргизия	Всего
РФ	х	2948	2054	8	0	5010
Казахстан	8212	х	34	0	0	8246
Белоруссия	8522	57	х	16	2	8597
Армения	3441	0	0	х	0	3441
Киргизия	858	605	3	0	х	1466
ВСЕГО	21033	3610	2091	24	2	26760

Важно отметить, что российский капитал также участвует в создании новых для казахстанской экономики сферах, таких как машиностроение и автомобилестроение. Так, в Восточном Казахстане действует российско-казахстанский завод «Азия Авто», занимающийся производством автомобилей. За 25 лет было инвестировано около 350 млн. долл.

Наконец, стоит отметить сотрудничество в сфере высоких технологий, к которому относится совместный проект «Байтерек» по строительству ракетного космического комплекса, соответствующего высоким требованиям экологической безопасности и охраны окружающей среды [18].

Безусловно, масштаб инвестиционных проектов стран Европейского союза (ЕС) и США не сопоставим с проектами стран ЕАЭС. Однако взаимовыгодное инвестиционное сотрудничество Казахстана со странами ЕАЭС является частью перспективного развития евразийской интеграции в рамках амбициозного проекта «Большая Евразия».

ИНОСТРАННЫЕ КОМПАНИИ В КЛЮЧЕВЫХ ИНВЕСТИЦИОННЫХ ПРОЕКТАХ КАЗАХСТАНА

Почти две трети всего вложенного объема ПИИ в экономику Казахстана сконцентрированы в минерально-сырьевом комплексе. Среди иностранных компаний, осуществляющих свою деятельность на территории Казахстана, выделяются компании из стран ЕС. Приоритетной отраслью вложения европейских инвестиций остаются разработка месторождений углеводородного сырья и добыча нефти и газа. Казахстан занимает 12-е место в мире по доказанным запасам нефти среди более 55 нефтяных стран мира [22].

Большая часть запасов углеводородного сырья расположена в западном регионе Казахстана. Львиная доля запасов нефти и газа сосредоточены в трех крупнейших месторождениях: Кашаган, Тенгиз и Карачаганак.

Самым крупным месторождением не только в Казахстане, но и в мире, открытым за последние 40 лет, признан Кашаган. Месторождение разрабатывается операционной компанией North Caspian Operating Company, среди акционеров которой есть инвесторы из таких стран, как Италия (ENI), Франция (Total), Нидерланды–Великобритания (Royal Dutch Shell), США (ExxonMobil), Китай (CNPC, компания зарегистрирована в Нидерландах) и Япония (Inpex). Также казахстанская национальная компания «КазМунайГаз» владеет долей в 16,8% через свое дочернее предприятие Kashagan B.V., имеющее нидерландскую регистрацию. Изначально в данный консорциум входило девять компаний, но British Gas, Statoil и BP Amoco вышли из проекта [4].

Другим крупным нефтегазовым месторождением, открытым в 1979 г., является Карачаганак, на котором работает операционное предприятие Karachaganak Petroleum Operating B.V. На сегодняшний день большая часть акционерного капитала предприятия (90%) принадлежит иностранным компаниям: итальянской ENI, голландско-британской Royal Dutch Shell, американской Chevron, российской ЛУКОЙЛ. Оставшаяся часть (10%) принадлежит казахстанской национальной компании «КазМунайГаз». За последние 20 лет совокупный приток инвестиций в данное месторождение оценивается в 22 млрд. долл. [8].

Что касается нефтегазового месторождения Тенгиз, то его освоение происходит при участии крупнейшей компании Казахстана – «Тенгизшевройл», 20% которой принадлежат казахстанской компании «КазМунайГаз». Остальная часть принадлежит американским нефтяным гигантам Chevron (50%), ExxonMobil (25%) и российской компании ЛУКОЙЛ (5%), которая представлена голландской компанией LUKOIL International Services B.V. [20].

Поскольку казахстанские, а также некоторые российские и китайские компании регистрируют свои дочерние компании в Нидерландах, то номинальное

⁴ Составлено автором по данным источника [5].

преобладание голландских инвестиций в экономике Казахстана можно объяснить с этой позиции.

Кроме того, данные иностранные компании развивают не только конкретную нефтегазовую отрасль, но и вносят существенный вклад в социальное развитие регионов Казахстана. Например, «Тенгизшевройл» направил порядка 1,5 млрд. долл. на развитие социальных проектов Атырауской области и сотрудников предприятия. Среди социальных инвестиций «Тенгизшевройла» особое место принадлежит социальной программе «Игілік» (в переводе на русский язык «Благополучие»). К основным направлениям данной социальной программы относятся повышение потенциала граждан, обучение, улучшение качества жизни, решение проблем водоснабжения, поддержка природоохранных инициатив [20]. В последние годы иностранные компании активно увеличивают так называемое казахстанское содержание в своем производстве. Например, уровень локализации в поставках товаров, работ и услуг в Karachaganak Petroleum Operating B.V. за 20 лет достиг 6,7 млрд. долл. [8].

Основная тенденция последних лет связана с увеличением участия Казахстана в иностранных компаниях, занимающихся освоением нефтегазовых месторождений. Так, по мере укрепления политической и экономической систем Казахстан поэтапно добивался включения в состав акционеров крупнейших нефтегазовых месторождений национальной компании «КазМунайГаз». При этом используемый метод вызвал неоднозначную реакцию у некоторых западных исследователей. Дело в том, что в 2004 г. в Казахстане был принят закон, который наделял «КазМунайГаз» правом преимущественного выкупа долей нефтегазовых проектов. Так, при реализации компанией British Gas 16,7% акций владения месторождением Кашаган казахстанская национальная компания «КазМунайГаз» вошла в состав консорциума, выкупив половину акций, выставленных на продажу компанией British Gas [24, с. 12]. Подобная ситуация произошла с месторождением Карачаганак – в 2012 г. «КазМунайГаз» приобрел 10%-ю долю участия в данном консорциуме [24, с. 13].

Как правило, освоение крупнейших нефтегазовых месторождений ведет за собой приток иностранных подрядных организаций, которые специализируются на строительстве, сервисе, обслуживании нефтегазовых проектов. Список таких зарубежных компаний в Казахстане обширен, и наиболее известные среди них Halliburton (сервис), Schlumberger (технологии, строительство скважин, управление добычей), Baker Hughes (бурение, оценка запасов нефти), Parker Drilling (бурение), Saipem (бурение, проектирование, монтаж), Alsim Alarko (строительство), Sichim (строительство), Bechtel (строительство) [2, с. 4-5].

Безусловно, существенный приток ПИИ в экономику Казахстана в большей степени связан с освоением нефтегазовых месторождений, однако присутствие иностранных инвесторов не ограничивается нефтегазовой отраслью.

В горно-металлургическом секторе Казахстана можно выделить два крупнейших предприятия. «АрселорМиттал Темиртау», которое принадлежит крупнейшей металлургической компании мира ArcelorMittal, зарегистрированной в Люксембурге, а также «Казахмыс Холдинг» – крупнейший производитель меди в Казахстане. Компания принадлежит East Copper Holdings Private Limited, зарегистрированной в Сингапуре.

Среди совместных предприятий в сфере машиностроения наиболее крупными являются электровозоборочный завод (ЭКЗ), учредителями которого являются французская компания Alstom Transport SA (50%), российское предприятие «Трансмашхолдинг» (25%) и казахстанская Национальная компания «Казахстанские железные дороги» (КТЖ) (25%); «Тулпар Тальго» – вагоностроительный завод, созданный совместно с КТЖ и испанской компанией Patentes Talgo S.L.; единственным иностранным участником локомотивного завода ЭКЗ является General Electric (США).

Следует отметить, что данные инвестиционные проекты созданы в рамках реализации ГПФИИР на 2010-2014 гг. Заводы расположены в свободной экономической зоне «Астана – новый город» и, соответственно, имеют ряд налоговых и таможенных преференций.

Сфера телекоммуникаций представлена компанией «Кселл», которая входит в состав крупнейшего телекоммуникационного холдинга рынков сотовой связи Швеции и Финляндии Telia.

Список компаний с иностранным участием в пищевой промышленности включает такие предприятия, как PAXAT (Корея), Carlsberg Kazakhstan (Швеция), «Кока-кола Алматы Боттлерс» (Турция), «Эфес Казахстан» (Турция), Danone (Франция), Lactalis (Франция) и др.

В Казахстане также представлены иностранные компании химической промышленности. Среди известных предприятий можно выделить BASF (Германия) и Linde (Ирландия).

В финансовом секторе наблюдается снижение количества иностранных компаний. За последние годы Казахстан из-за недостаточности капитала и неопределенности геополитической ситуации покинули такие банки, как HSBC (Великобритания), Allianz (Германия), UNI Credit (Италия), ABN AMRO (Нидерланды). В то же время на рынке появились российские банки: Альфа-банк, Сбербанк России, ВТБ и Россельхозбанк.

Таким образом, деятельность иностранных компаний в нефтегазовой отрасли вносит весомый вклад в социальное развитие регионов. Помимо этого, иностранные компании способствуют формированию спроса на местные товары, работы и услуги, увеличивают налоговую базу, содействуют занятости населения и обеспечивают рост средних доходов.

КИТАЙСКИЕ ИНВЕСТИЦИИ В ЭКОНОМИКЕ КАЗАХСТАНА

Региональное развитие сотрудничества Казахстана с Китаем обуславливается как близким географиче-

ским расположением, так и совместным участием в международных интеграционных проектах (Шанхайская организация сотрудничества (ШОС), китайская инициатива «Один пояс, один путь», экономический пояс Шелкового пути). В 2013 г. Китай выдвинул инициативу «Один пояс–один путь» (Belt and Road Initiative, BRI), целью которой является «установить более тесные связи между странами Азии, Европы и Африки и на новую историческую высоту поднять взаимовыгодное сотрудничество этих стран в новой форме» [21, с. 27]. В последние десятилетия за счет привлечения западных транснациональных компаний (ТНК) и модернизации гигантов тяжелой индустрии времен плановой экономики Китай успешно встроился в нижние и средние этажи глобальных цепочек добавленной стоимости почти во всех промышленных отраслях, став настоящей «мастерской мира». Перераспределение прибыли в пользу китайских фирм позволило им начать зарубежную экспансию [14, с. 30].

Казахстан является крупнейшим получателем китайских инвестиций в Центральной Азии, в общей сложности получив 38,5 млрд. долл. с 2005-2017 гг. [1].

Несмотря на то, что Китай не является лидером среди стран – инвесторов ПИИ в Казахстан, за последний год казахстанская экономика привлекла более 1 млрд. долл. китайских инвестиций. Стоит отметить, что в последние годы китайские инвесторы проявляют заинтересованность во вложении инвестиций в казахстанскую экономику.

Так, важно отметить, что в рамках индустриализации Казахстана сформирован перечень из 51 инвестиционного проекта на общую сумму 28 млрд. долл. При этом планируется создать более 20 тыс. новых рабочих мест. В то же время пока не известно, сколько рабочих мест Китай готов отдать казахстанским гражданам.

Большая часть китайских инвестиций была направлена в секторы энергетики, химической промышленности, металлургии и транспорта, среди которых можно отметить компании в энергетическом секторе CNPC, CITIC, Sinopec, в сфере металлургии – China Nonferrous, а в химической промышленности – China National Building Material.

Таким образом, китайские инвестиции уже сегодня являются реальными проектами взаимного сотрудничества Казахстана и Китая. С одной стороны, они могут способствовать реализации индустриально-инновационному развитию Казахстана, с другой – вызывают опасения по поводу переноса в страну потенциально загрязняющих окружающую среду производств.

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОДДЕРЖКА ИНОСТРАННЫХ ИНВЕСТОРОВ В КАЗАХСТАНЕ

Либерализация инвестиционного режима для иностранных компаний в Казахстане усиливается в последние годы. Основная цель всех преобразований сводится к дополнительному привлечению иностранных инвестиций и направление иностранного капитала в приоритетные отрасли казахстанской экономики, что зафиксировано в Перечне приори-

тетных видов деятельности для реализации инвестиционных проектов [15].

Основные задачи инвестиционной политики Казахстана включают три направления:

- поддержание и улучшение инвестиционного климата в стране;
- эффективная реализация подходов привлечения иностранного капитала;
- соблюдение согласованности плана приватизации и механизмов государственно-частного партнерства для привлечения стратегических инвестиций [12].

В соответствии с казахстанской программой по привлечению инвестиций «Национальная инвестиционная стратегия» инвестиции и экспорт – два направления диверсификации экономики Казахстана [12]. Если экспортоориентированная индустриализация проводится в рамках реализации ГПИИР на 2015-2019 гг. и государственной программы инфраструктурного развития «Нурлы жол» (в переводе на русский язык – «Светлый путь») на 2015-2019 гг. [16], то диверсификация инвестиций осуществляется в рамках 60 нормативно-правовых документов. Помимо вышеуказанной «Национальной инвестиционной стратегии», особое значение имеет Предпринимательский кодекс Республики Казахстан (в частности, гл. 25 «Государственная поддержка инвестиционной деятельности») [17], Закон Республики Казахстан «О специальных экономических зонах в Республике Казахстан» (СЭЗ) [7] и государственное сопровождение в рамках правил организации деятельности «одного окна» для инвесторов.

Его осуществляет национальная компания «Kazakh invest». Так, в рамках заключения инвестиционного контракта потенциальные инвесторы имеют следующие инвестиционные преференции:

- освобождение на 5 лет от налога на добавленную стоимость (НДС) и таможенных пошлин на импорт сырья и материалов;
- предоставление государственных натуральных грантов;
- получение инвестиционных субсидий в рамках реализации приоритетных проектов.

При этом участники СЭЗ получают дополнительную поддержку в качестве налоговых и таможенных преференций, земельный участок с инфраструктурой и упрощенную процедуру найма иностранной рабочей силы.

Сегодня в Казахстане функционируют 11 СЭЗ, в которых действуют более 480 предприятий, доля иностранных инвестиций в них составляет около 27% [19].

К регулированию инвестиционных отношений также можно отнести Закон Республики Казахстан «О Международном финансовом центре «Астана» (МФЦА), который направлен на привлечение иностранных инвесторов [6].

МФЦА начал свою деятельность в 2018 г. на базе инфраструктуры Международной специализированной выставки «EXPO-2017: энергия будущего», проходившей в столице Казахстана, в г. Астана, с 10 июня по 10 сентября 2017 г. Главная цель МФЦА заключается в развитии ликвидности рынка капитала с предоставлением финансовых услуг и инвестиционных инструментов [11]. В МФЦА созданы эксклюзивные условия функционирования, не име-

ющие аналогов на территории СНГ. Участникам предоставляются налоговые каникулы до 50 лет, упрощенный валютный, визовый и трудовой режимы, а функционирование суда и арбитражного центра основывается на базе права Великобритании.

Важно отметить, что данный проект является уникальным опытом для Казахстана, так как на территории независимого государства создается административно-территориальная единица, на которой будет действовать специальный правовой режим, которым устанавливается официальный статус английского языка как официального.

Таким образом, улучшение инвестиционного климата в Казахстане было отмечено на международном уровне. Эксперты Всемирного банка дают положительную оценку структурным преобразованиям в Казахстане. Так, в докладе «Doing Business 2019» отмечается облегчение процедур регистрации собственности (предприятий) путем повышения прозрачности и системы управления земельными ресурсами, а также разрешения споров, что позволило Казахстану подняться на 8 строчек и занять 28-е место в рейтинге 2018 г. [23]. В этом же докладе по субиндексу «Защита миноритарных инвесторов» Казахстан занимает 1-е место в мире, что связано с расширением прав акционеров, в том числе их роли в принятии корпоративных решений.

Однако, если с поддержкой иностранных инвесторов все предельно понятно, то вызывают вопросы принципы поддержки отечественных инвесторов. Гарантии, предоставляемые иностранным инвесторам, не совпадают с мерами государственной поддержки местных инвесторов. С одной стороны, государственное сопровождение зарубежных компаний продиктовано необходимостью увеличения притока иностранного капитала. С другой стороны, такое положение дел способствует переходу казахстанских компаний в юрисдикцию зарубежных стран с облегченным налоговым режимом и пониженными таможенными тарифами.

В то же время Казахстан пытается компенсировать риски отечественных инвесторов, увеличивая долю локализации в инвестиционных проектах. Из этого следует, что казахстанские предприятия имеют возможность принять участие в реализации инвестиционных проектов зарубежных компаний в качестве поставщиков товаров, работ и услуг местного производства.

Следует отметить, что государственное регулирование и стимулирование инвестиционной деятельности должно быть направлено не только на формирование интереса у потенциальных иностранных инвесторов, но и на обеспечение экономической безопасности страны.

При этом, действуя в интересах отечественных и зарубежных участников инвестиционной деятельности, необходимо проводить равнозначную инвестиционную политику, чтобы принципы, применимые к иностранным компаниям, применялись и к местным предприятиям.

Кроме того, привлечение ПИИ не должно быть стихийным процессом, необходимо государственное сопровождение иностранных инвесторов и

направление ПИИ в приоритетные секторы экономики.

Литература

1. Американский институт предпринимательства. Китайские инвестиции и контракты в Казахстане [Электронный ресурс]. URL: <https://www.aei.org/china-global-investment-tracker/>
2. Базарова С.Т. Деятельность филиалов иностранных юридических лиц в Казахстане [Текст] / С.Т. Базарова, К.Б. Кожамкулов // Национальный банк Республики Казахстан. – Астана. – 2016. – С. 21.
3. Государственная программа индустриально-инновационного развития Республики Казахстан на 2015-2019 гг. [Электронный ресурс]. URL: <https://primeminister.kz/storage/5c/5cdc168a7d5b4139b28a63a7bf107cbb.docx>
4. Додонов В. Экономическое сотрудничество Казахстана с ЕС и ЕАЭС и социально-экономические эффекты [Текст] / В. Додонов ; Фонд им. Фридриха Эберта. – Алматы, 2017. – С. 55.
5. Евразийский банк развития. Мониторинг взаимных инвестиций в странах СНГ [Текст]. – СПб. : ЦИИ ЕАБР, 2017. – С. 8.
6. О Международном финансовом центре «Астана» [Электронный ресурс] : закон Республики Казахстан от 7 дек. 2015 г. №438-V. Доступ из Инф.-правовой системы нормативных правовых актов Республики Казахстан.
7. О специальных экономических зонах в Республике Казахстан [Электронный ресурс] : закон Республики Казахстан от 21 июля 2011 г. №439-IV. Доступ из Инф.-правовой системы нормативных правовых актов Республики Казахстан.
8. Карачаганак Петролиум Оперейтинг Б.В. О компании. [Электронный ресурс] // Карачаганак Петролиум : официальный сайт компании. URL: <http://www.kpo.kz/ru/o-company.html>
9. Комитет по статистике Министерства национальной экономики Республики Казахстан [Электронный ресурс] : официальный сайт. Режим доступа: <http://stat.gov.kz/>
10. Лучко М. Китайские ТНК на мировом инвестиционном поле [Электронный ресурс] / М. Лучко // Мировая экономика и международные отношения. – 2017. – №9. – С. 45-53.
11. Международный финансовый центр «Астана» [Электронный ресурс] : официальный сайт. Режим доступа: <https://overview.aifc.kz/ru/chapter01.php/>
12. Национальная программа по привлечению инвестиций «Национальная инвестиционная стратегия» Республики Казахстан [Электронный ресурс] : от 22 августа 2017 г. №498. Доступ из Инф.-правовой системы нормативных правовых актов Республики Казахстан.
13. Национальный банк Республики Казахстан [Электронный ресурс] : официальный сайт. Режим доступа: <http://www.nationalbank.kz>
14. Ноздрев С. Китай в системе мировых финансов [Электронный ресурс] / С. Ноздрев // Мировая экономика и международные отношения. – 2016. – Т. 60 ; №10. – С. 29-40.
15. Перечень приоритетных видов деятельности инвестиционных проектов в Республике Казахстан [Электронный ресурс] : от 14 янв. 2016 г. №13. Доступ из Инф.-правовой системы нормативных правовых актов Республики Казахстан.
16. Нұрлы жол – путь в будущее [Электронный ресурс] : Послание Президента Республики Казахстан Н. Назарбаева народу Казахстана от 11 нояб. 2014 г. Доступ из Инф.-правовой системы нормативных правовых актов Республики Казахстан.

17. Предпринимательский кодекс Республики Казахстан [Электронный ресурс] : от 29 окт. 2015 г. Доступ из Инф.-правовой системы нормативных правовых актов Республики Казахстан.
18. Соков К. Казахстан: во что инвестирует Россия. Мир Евразии [Электронный ресурс]. – 2016. Режим доступа: <http://www.rim Eurasia.org/news--2016-10-28--kazakhstanvo-cto-investiruet-rossija-26524>.
19. Специальные экономические зоны Республики Казахстан [Электронный ресурс] / М-во по инвестициям и развитию Республики Казахстан : официальный сайт. URL: <http://invest.mid.gov.kz/ru/kategorii/sez>.
20. Тенгизшевройл. О компании [Электронный ресурс] : официальный сайт. URL: <http://www.tengizchevroil.com/ru/about>.
21. Чубаров И. «Один пояс – один путь»: глобализация по-китайски [Текст] / И. Чубаров, Д. Калашников // Мировая экономика и международные отношения. – 2018. – Т. 62 ; №1. – С. 25-33.
22. BP statistical review of world energy [Electronic resource]. – 2018. URL: <https://www.bp.com/content/dam/bp/en/corporate/pdf/energy-economics/statistical-review/bp-stats-review-2018-full-report.pdf>.
23. Doing Business 2019 [Electronic resource]. URL: http://russian.doingbusiness.org/content/dam/doingBusiness/media/Annual-Reports/English/DB2019-report_web-version.pdf
24. Olcott M.B. Kazmunaigaz: Kazakhstan's national oil and gas company [Text] / M.B. Olcott // Rice university. – 2007. – 89 p.
25. UNCTAD Statistics [Electronic resource]. URL: <http://unctadstat.unctad.org/wds/TableViewer/tableView.aspx>.
26. World Investment report 2018: investment and new industrial policies [Text]. – Geneva, 2018. – 213 p.

Ключевые слова

Экономика Казахстана; инвестиционная политика; инвестиционный климат; прямые иностранные инвестиции; взаимные инвестиции стран ЕАЭС; китайские инвестиции.

Джуманова Руза Алсаевна
E-mail: riza.jumanova@gmail.com

РЕЦЕНЗИЯ

Актуальность темы исследования. Прямые иностранные инвестиции (ПИИ) являются важным фактором социально-экономического развития во многих развивающихся странах и странах с переходной экономикой. Изучение различных аспектов ПИИ в применении к экономике Казахстана позволит выявить их позитивные и негативные последствия на макроуровне.

К элементам научной новизны данной статьи можно отнести, в частности, выявление факторов, определивших привлекательность Казахстана для китайских и российских компаний. Кроме того, автор определил основные каналы влияния Международного финансового центра «Астана» на привлечение иностранных инвесторов в экономику Казахстана.

Практическое значение работы Р.А. Джумановой определяется тем, что ее основные положения и выводы могут быть использованы экспертами Евразийского экономического комиссии – постоянно действующего органа регулирования Евразийского экономического союза. Изучение проблем прямого иностранного инвестирования в Казахстане будет способствовать выработке рекомендаций для повышения эффективности деловых отношений с Российской Федерацией во внешнеэкономической сфере.

В целом статья Р.А. Джумановой на тему «Прямые иностранные инвестиции в Республике Казахстан: состояние, оценка и перспективы» может быть рекомендована к опубликованию в журнале «Аудит и финансовый анализ».

Лучко М.Л., д.э.н., профессор кафедры мировой экономики Экономического факультета Московского государственного университета им. М.В. Ломоносова.