

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

КОМИТЕТ ПО АГРАРНЫМ ВОПРОСАМ

П О Р Я Д О К П Р О В Е Д Е Н И Я

Парламентских слушаний

на тему:

**«О мерах по совершенствованию оборота, рационального использования
и охраны земель сельскохозяйственного назначения»**

«17» февраля 2020 г.

Государственная Дума
Дом Союзов Октябрьский зал
12.00

ПРЕЗИДИУМ	
ГОРДЕЕВ Алексей Васильевич	Заместитель Председателя Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации
АБРАМЧЕНКО Виктория Валериевна <i>(по согласованию)</i>	Заместитель Председателя Правительства Российской Федерации
КАШИН Владимир Иванович	Председатель Комитета Государственной Думы по аграрным вопросам
НЕВЕРОВ Сергей Иванович	Руководитель фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ»
ЗЮГАНОВ Геннадий Андреевич	Руководитель фракции Политической партии «КОММУНИСТИЧЕСКАЯ ПАРТИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»
ЖИРИНОВСКИЙ Владимир Вольфович	Руководитель фракции Политической партии ЛДПР - Либерально-демократической партии России
ХАРИТОНОВ Николай Михайлович	Председатель Комитета Государственной Думы по региональной политике и проблемам Севера и Дальнего Востока
ПЛОТНИКОВ Владимир Николаевич	Первый заместитель Председателя Комитета Государственной Думы по аграрным вопросам
ЛИСОВСКИЙ Сергей Федорович	Первый заместитель Председателя Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию
ХОДНЕВА Светлана Владимировна	Заместитель Министра сельского хозяйства Российской Федерации
ПРОГРАММА ЗАСЕДАНИЯ	
Приветственное слово членов Президиума	с 12.00 до 12.10

Доклады:		с 12.10 до 12.40
КАШИН Владимир Иванович	Председатель Комитета Государственной Думы по аграрным вопросам	
ХОДНЕВА Светлана Владимировна	Заместитель Министра сельского хозяйства Российской Федерации	
Выступления: с 12.40 до 14.55 <i>(не более 7 минут, очередность устанавливается председательствующим)</i>		
ЛИСОВСКИЙ Сергей Федорович	Первый заместитель Председателя Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию	
ХАРИТОНОВ Николай Михайлович	Председатель Комитета Государственной Думы по региональной политике и проблемам Севера и Дальнего Востока	
ТЫРЦЕВ Сергей Александрович	Первый заместитель Министра Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и Арктики	
ТОМЕНКО Виктор Петрович	Губернатор Алтайского края	
ЛЕБЕДЕВ Олег Александрович	Член Комитета Государственной Думы по аграрным вопросам, председатель подкомитета по мелиорации, охране плодородия почв, по энергосберегающим и экологически чистым технологиям	
БУТОВЕЦКИЙ Алексей Игоревич	Директор Департамента недвижимости Минэкономразвития России	
ВОЛКОВ Сергей Николаевич	Ректор Государственного университета по землеустройству	
КЕРСЕЛЯН Сергей Айкович	Председатель комитета по вопросам аграрной политики и потребительского рынка Московской областной Думы	
ХЛЫСТУН Виктор Николаевич	Академик РАН, Генеральный директор Центра международных инвестиций в агропромышленный комплекс, Почетный профессор ГУЗ	
ИВАНОВ Андрей Леонидович	Академик РАН, Директор Федерального государственного бюджетного научного учреждения «Почвенный институт имени В.В. Докучаева»	
ХОМЯКОВ Дмитрий Михайлович	Заведующий кафедрой агроинформатики Факультета почвоведения ФГБУ ВО «Московский государственный университет имени М.В. Ломоносова»	
АЛЕЙНИК Станислав Николаевич	ВРИО Ректора ФГБОУ «Белгородский государственный аграрный университет им. В.Я.Горина»	
ВАСИЛЕНКО Вячеслав Николаевич	Заместитель Председателя Законодательного Собрания Ростовской области – председатель комитета Законодательного Собрания Ростовской области по аграрной политике, природопользованию, земельным отношениям и делам казачества	
ГАЛИНОВСКАЯ Елена Анатольевна	Ведущий научный сотрудник отдела экологического и аграрного законодательства ИЗиСП	
АНТОВ Павел Генрихович	Председатель комитета по аграрной политике, природопользованию и экологии Законодательного Собрания Владимирской области	

ЕФИМОВ Владимир Вячеславович	Председатель комитета Волгоградской областной Думы по аграрной политике и земельным отношениям
КОРОБКА Андрей Николаевич	Заместитель главы Администрации Краснодарского края
ДРЯГИН Олег Валерьевич	Депутат Государственного Совета Республики Крым
ЧУКОВ Серафим Николаевич	Профессор Санкт-Петербургского государственного университета
ПОЛУНИН Геннадий Андреевич	Заместитель директора по научной работе ФГБНУ ФНЦ ВНИИЭСХ
ТАРАНИН Виктор Иванович	Генеральный директор ОАО «Дашковка»
ГУБАРОВ Валерий Георгиевич	Председатель постоянного комитета Калининградской областной Думы по сельскому хозяйству, землепользованию, природным ресурсам и охране окружающей среды
ДОБРОНРАВОВ Дмитрий Константинович	Директор ООО Агропромышленного комплекса «Добронравов Агро»
ЗАЙЦЕВ Александр Витальевич	Председатель АККОР Нижегородской области
ЗАСТРОЖНИКОВ Артем Владимирович	Крестьянское (фермерское) хозяйство «Оскар», Ленинградского района Краснодарского края
БАРСУКОВ Владимир Николаевич	Глава городского округа Луховицы Московской области
ЗРЕЛОВ Александр Павлович	Российский юридический клуб, заместитель руководителя по развитию
ГИЗАТУЛИН Ринат Ринатович	Заместитель генерального директора АО «ОХК «УРАЛХИМ»
ИВАНОВ Алексей Иванович	Заведующий отделом физико-химической мелиорации и опытного дела ФГБНУ «Агрофизический научно-исследовательский институт»
ЛАДУХИН Анатолий Георгиевич	Заместитель директора по развитию ОАО «Буйский химический завод»
НАЗАРЕНКО Ольга Георгиевна	Руководитель ФГУ государственный центр агрохимической службы «Ростовский»
РЕВЯКИН Антон Павлович	ассистент кафедры правовой охраны окружающей среды Санкт-Петербургского государственного университета
РОМАНОВА Ольга Николаевна	Адвокат адвокатской палаты Курской области, юридическая группа «РАТУМ»
СИЗОВ Александр Павлович	Заведующий кафедрой кадастра и основ земельного права ФГБУ ВО «Московский государственный университет геодезии и картографии» (МИИГАиК)
ГРОШЕВ Сергей Иванович	Исполнительный директор Ставропольского краевого ревизионного союза сельскохозяйственных кооперативов «РБНА – Агроревсоюз»
УТКИН Игорь Анатольевич	Индивидуальный предприниматель
Заключительное слово с 14.55 до 15.00	
КАШИН Владимир Иванович	Председатель Комитета Государственной Думы по аграрным вопросам

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

КОМИТЕТ ПО АГРАРНЫМ ВОПРОСАМ

РЕКОМЕНДАЦИИ

парламентских слушаний на тему:

«О мерах по совершенствованию оборота, рационального использования и охраны земель сельскохозяйственного назначения»

«17» февраля 2020 г.

Дом Союзов, Октябрьский зал

Проведя с участием депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, представителей федеральных органов исполнительной власти, законодательных (представительных) и исполнительных органов власти субъектов Российской Федерации, коммерческих и некоммерческих организаций обсуждение комплекса необходимых мер по совершенствованию оборота, рационального использования и охраны земель сельскохозяйственного назначения, участники заседания отмечают следующее.

По данным ФАО ООН, на площадь сельскохозяйственных угодий приходится 33% мировой площади суши, а на пахотные земли - около 10%. Структура сельскохозяйственных угодий в мире в целом характеризуется преобладанием естественных пастбищ (70,1%), пашня занимает 27,8%, а многолетние насаждения - лишь 2,1%. Наибольшие площади пахотных земель находятся в США (179 млн. га), Индии (170 млн. га), КНР (135 млн. га) и России (115 млн. га). Россия располагает 9% всех продуктивных земель планеты. Вместе с тем на ее территории производится лишь около 2% мирового объема сельскохозяйственной продукции. За последние 10 лет посевная площадь в мире выросла более чем на 5% (45 млн. га), а в России – на 7% с (74,7 млн. га до 79,6 млн. га), но до сих пор не достигла уровня 1990 года, когда наблюдался наивысший спрос на землю, пригодную для производства сельскохозяйственной продукции (117,7 млн. га.).

Устойчивое социально-экономическое развитие России без рационального и эффективного использования земель, используемых для ведения сельского хозяйства, невозможно. Они выступают ключевым фактором обеспечения продовольственной безопасности как одной из главных составляющих национальной безопасности страны, поступательного роста и развития экономики, а также являются сферой существования и средством повышения качества жизни значительной части населения страны.

Это предопределяет особое место земель сельскохозяйственного назначения в структуре земельного фонда Российской Федерации. В

соответствии с Земельным кодексом Российской Федерации, землями сельскохозяйственного назначения признаются земли за границами населенных пунктов, предоставленные для нужд сельского хозяйства или предназначенные для этих целей. Земли данной категории выступают как основное средство производства в сельском хозяйстве, имеют особый правовой режим и подлежат особой охране, направленной на сохранение их площади, предотвращение развития негативных процессов, воспроизводство и повышение плодородия почв.

Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» (далее – Указ Президента Российской Федерации) поставлены задачи создания в агропромышленном комплексе Российской Федерации высокопроизводительного экспортно ориентированного сектора, достижения объема экспорта (в стоимостном выражении) продукции агропромышленного комплекса Российской Федерации в 45 миллиардов долларов США в год, ориентации промышленной, аграрной и торговой политики, включая применяемые механизмы государственной поддержки, на достижение международной конкурентоспособности российских товаров в целях обеспечения их присутствия на внешних рынках.

Решение этих задач требует системной работы в части более эффективного использования сельскохозяйственных угодий, вовлечения в сельскохозяйственный оборот неиспользуемых земель сельскохозяйственного назначения и повышения продуктивности земель, на которых осуществляется сельскохозяйственное производство, в том числе за счет интенсификации мероприятий, направленных на сохранение и воспроизводство плодородия земель, развитие технологий умного сельского хозяйства и точного земледелия, основанных на применении современных агротехнологий.

Отечественное сельское хозяйство находится в худших агроклиматических условиях по сравнению с аграрными секторами основных стран - производителей продовольствия. Поэтому достижение поставленных целей невозможно также без выравнивания экономических условий функционирования агропромышленного комплекса и других сфер промышленного производства, государственная поддержка развития сельского хозяйства должна соответствовать как текущим, так и долгосрочным потребностям сельскохозяйственных товаропроизводителей. Необходимо решить вопросы диспаритета цен на продукцию сельского хозяйства и поставляемые материально-технические ресурсы, а также вопросы доходности сельскохозяйственных товаропроизводителей. Необходимо достичь экономически обоснованного соотношения составляющих, связанных с производством сельскохозяйственной продукции, ее переработкой и дальнейшей реализацией, в структуре потребительских цен на сельскохозяйственную продукцию, требуется выработка механизм регулирования указанных межотраслевых ценовых отношений в целях оптимизации соотношения доли сельскохозяйственных товаропроизводителей и торговых сетей в структуре потребительских цен.

Структура земель сельскохозяйственного назначения в Российской Федерации и динамика их площадей, распределение по формам собственности.

По данным Доклада о состоянии и использовании земель сельскохозяйственного назначения Российской Федерации в 2018 году, по состоянию на 1 января 2019 года общая площадь земель сельскохозяйственного назначения в России составляла 382,5 млн. га, в том числе сельскохозяйственных угодий – 197,7 млн. га. Следует отметить, что в составе других категорий земель также имеются незначительные площади сельскохозяйственных угодий, которые используются для ведения гражданами дачных, огородных, личных подсобных, крестьянских (фермерских) хозяйств, для размещения зданий и сооружений сельскохозяйственного назначения, а также в учебных и научных целях. Общая площадь таких сельскохозяйственных угодий в составе всех категорий земель в Российской Федерации, с учетом сельскохозяйственных угодий в составе земель сельскохозяйственного назначения, составляет более 222 млн. га.

Виды сельскохозяйственных угодий как лучших плодородных земель устанавливает статья 79 ЗК РФ, закрепляя их особый статус среди земель сельскохозяйственного назначения. Они являются важнейшей частью земель сельскохозяйственного назначения и подлежат особой охране. В большей степени это относится к особо ценным продуктивным сельскохозяйственным угодьям, входящим в состав земель сельскохозяйственного назначения, для которых может быть установлен особый правовой режим.

К числу особо ценных продуктивных сельскохозяйственных угодий, использование которых для других целей не допускается, относятся:

- сельскохозяйственные угодья опытно-производственных подразделений научных организаций и учебно-опытных подразделений образовательных организаций высшего образования;
- сельскохозяйственные угодья, кадастровая стоимость которых существенно превышает средний уровень кадастровой стоимости по муниципальному району (городскому округу).

Решение по отнесению угодий к особо ценным продуктивным сельскохозяйственным угодьям принимается субъектами Российской Федерации с учетом наличия и состояния сельскохозяйственных угодий в конкретном регионе. Они выделяются из состава земель сельскохозяйственного назначения на основании определенных критериев и составляют перечни особо ценных продуктивных сельскохозяйственных земель, использование которых для других целей не допускается.

По состоянию на 1 января 2019 г. утвержденные Перечни (реестры), согласно информации, предоставленной субъектами Российской Федерации, имеют 63 субъекта Российской Федерации. Общая площадь особо ценных продуктивных сельскохозяйственных угодий в Российской Федерации по состоянию на 1 января 2019 г. составляла 8,1 млн. га (4,1% от общей площади сельскохозяйственных угодий в Российской Федерации). По сравнению с 2017 г. общая площадь особо ценных угодий в 2018 г. увеличилась на 269,0 тыс. га (3,3%).

Площадь несельскохозяйственных угодий в структуре земель сельскохозяйственного назначения составляет 184,8 млн. га.

Как показывает анализ динамики площади, в период с 2010 по 2018 г. включительно, общая площадь земель сельскохозяйственного назначения в Российской Федерации сократилась на 17,5 млн. га, или более чем на 4%, в основном, за счет перевода земельных участков из состава земель сельскохозяйственного назначения в другие категории земель.

В 2018 г., согласно данным Росреестра, в результате перевода органами государственной власти Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления было переведено из земель сельскохозяйственного назначения в земли иных категорий 770,3 тыс. га. При этом большая часть этих земель - 647,8 тыс. га – переведены в земли лесного фонда в ходе проведения мероприятий по передаче земель, занятых лесом, от сельскохозяйственных организаций в ведение органов управления лесного хозяйства.

По данным субъектов Российской Федерации, в 2018 г. органами государственной власти в субъектах были приняты решения, на основании которых осуществляется перевод земель сельскохозяйственного назначения в другие категории земель для целей, не связанных с ведением сельского хозяйства, в отношении более чем 15 тыс. земельных участков. При этом общая площадь земель сельскохозяйственного назначения, подлежащих переводу в земли иных категорий на основании решений субъектов Российской Федерации, составила 112,1 тыс. га, из них сельскохозяйственных угодий - более 31 тыс. га (преимущественно пашня – 15,5 тыс. га).

В то же время необходимо отметить, что процесс перевода земель имеет двусторонний характер. С одной стороны, площадь земель сельскохозяйственного назначения уменьшается из-за перевода этих земель в другие категории на определенные нужды, с другой - происходит обратный процесс перевода земель других категорий в земли сельскохозяйственного назначения. Так, в 2018 г. из земель других категорий в земли сельскохозяйственного назначения было переведено 52,4 тыс. га.

По данным Росреестра, по состоянию на 1 января 2019 года земли сельскохозяйственного назначения находились:

- в государственной и муниципальной собственности – 254,8 млн. га, или 66,6 % от площади земель сельскохозяйственного назначения;

- в частной собственности 127,7 млн. га (33,4 % от площади земель сельскохозяйственного назначения), в том числе:

- в собственности граждан – 107,6 млн. га (28,1 % от площади земель сельскохозяйственного назначения), причем 81,7 млн. га (76% земель, находящихся в собственности граждан) находились в общей долевой или совместной собственности, из них около 15,3 млн. га составляют неостребованные земельные доли, собственники которых в установленный законодательством срок не передали их в аренду либо не распорядились иным образом;

- в собственности юридических лиц – 20,0 млн. га (5,3% от площади земель

сельскохозяйственного назначения).

Таким образом, большая часть земель сельскохозяйственного назначения продолжает находиться в государственной собственности, при этом значительная часть таких земель остается неразграниченной (88,3%).

Состояние почвенного плодородия земель сельскохозяйственного назначения и мелиорация земель.

В настоящее время, по оценкам научных организаций, осуществляющих исследования в сфере сельского хозяйства и развития АПК, процесс снижения плодородия почв, ухудшения состояния сельскохозяйственных земель принял угрожающий характер. Вынос основных элементов питания не восполняется органическими и минеральными удобрениями, биологическим азотом. По данным многочисленных исследований, ежегодно компенсируется лишь 15-20% выносимых урожаем, сорняками, эрозией почв питательных веществ. Из-за недостаточного финансово-экономического и административного обеспечения регулирования земледелия в части обеспечения сохранения плодородия почв ухудшается естественная основа эффективного возделывания сельскохозяйственных культур, создавая дополнительную угрозу продовольственной безопасности страны.

По данным мониторинга земель сельскохозяйственного назначения, на значительной их площади действуют различные негативные процессы - интенсивное развитие эрозии, заболачивание, засоление, закисление, опустынивание, подтопление, зарастание сельскохозяйственных угодий малоценными лесными насаждениями, а также сорными и карантинными растениями, что свидетельствует о потере плодородия сельскохозяйственных угодий и приводит к выводу их из хозяйственного оборота.

По результатам государственного учета показателей состояния плодородия земель сельскохозяйственного назначения, осуществляемого подведомственными Минсельхозу России федеральными государственными бюджетными учреждениями центрами и станциями агрохимической службы, можно сделать вывод о том, что в Российской Федерации нарастает процесс подкисления почв, и площади почв пашни, требующих известкования, увеличиваются.

Итоги мониторинга пахотных угодий по кислотности почв показали, что по состоянию на 1 января 2019 г. в Российской Федерации из обследованных 100,3 млн. га пашни кислые почвы, требующие первоочередного известкования, занимают 35,0%, или 35,1 млн. га; из 2,7% – сильно и очень сильнокислые почвы.

Анализ результатов агрохимического обследования по содержанию фосфора в пашне по федеральным округам показал, что достаточно большие площади пашни занимают почвы с очень низким и низким содержанием фосфора, требующие первоочередного внесения фосфорных удобрений. Из 100,3 млн. га обследованной в 2018 г. пашни 21,9 млн. га, или 21,8%, занимают почвы с очень низким и низким содержанием подвижного фосфора, 37,4 млн. га, или 37,2%, – со средним, 21,1 млн. га, или 21,0%, – с повышенным, 12,3 млн. га, или 12,3%, – с высоким и 7,7 млн. га, или 7,6%, – с очень высоким.

Из 98,9 млн. га обследованной в 2018 г. территории содержания калия пашни наибольшую площадь занимают почвы с повышенным содержанием обменного калия – 27,4 млн. га, что составляет 27,7%. Почвы пашни с очень низкой, низкой и средней обеспеченностью подвижным калием занимают соответственно 1,1 млн. га, или 1,1%, 7,5 млн. га, или 7,6%, и 17,7 млн. га, или 17,9%. Площади почв пашни, характеризующихся высокой обеспеченностью подвижным калием, составляют 26,5 млн. га, или 28,1% от обследованной площади. На 18,7 млн. га, или 18,9% площади пашни распространены почвы с очень высокой обеспеченностью подвижным калием.

Анализ результатов мониторинга органического вещества (гумуса) в почве – основного показателя, определяющего почвенное плодородие, – в 2018 г. показывает, что в Российской Федерации из обследованных 99,7 млн. га преобладают слабогумусированные почвы (37,0 млн. га), что составляет 37,1% обследованной площади. Почвы, содержание гумуса в которых меньше минимального, составляют значительную часть – 25,0 млн. га, или 25,1%, на среднегумусированные почвы приходится 26,3%, или 26,2 млн. га обследованных почв, в то время как доля сильногумусированных почв не превышает 11,4%, или 11,4 млн. га.

Эффективность земледелия и сельскохозяйственного производства в целом неразрывно связаны с сохранением и воспроизводством плодородия пахотных земель. К сожалению, именно с развитием сельского хозяйства связаны рост дефицитности водных ресурсов на обширных территориях нашей страны, уменьшение видового разнообразия растительного и животного мира, деградация земель, накопление в почве и воде ряда особо стойких и опасных загрязнителей природной среды.

Ухудшение качественного состояния земли - явление тревожное и трудноустраняемое. Вышеназванные деградационные процессы не только надолго выводят землю из сельскохозяйственного оборота, но и нарушают длительные экологические связи, меняют водный баланс, способствуют опустыниванию, а в больших масштабах и в перспективе – приводят к частичному изменению климата.

Увеличение объемов производства сельскохозяйственной продукции и нейтрализация негативного влияния на почвенное плодородие неблагоприятных явлений природного характера, особенно на юге России, может быть достигнуто только на основе оптимального сочетания различных видов мелиорации земель.

В России имеется 9,45 млн. га мелиорированных земель, в том числе 4,67 млн. га орошаемых и 4,78 млн. га осушенных, из них фактически в сельскохозяйственном производстве для выращивания сельскохозяйственных культур используется 7,13 млн. га мелиорированных земель (75% от имеющихся), в том числе 3,86 млн. га орошаемых и 3,27 млн. га осушенных. При этом в неудовлетворительном мелиоративном состоянии находятся 0,9 млн. га орошаемых земель (19%) и 1,78 млн. га осушенных земель (37%).

В этой связи весьма актуальной остается проблема повышения эффективности использования мелиорированных земель.

В последние годы в мелиорации все большее распространение находят

экономически выгодные эффективные системы орошения, нашедшие широкое применение в сельхозпредприятиях и особенно в крестьянских (фермерских) хозяйствах. Из применения в практике разнообразных способов полива сельскохозяйственных культур (дождевание, полив по бороздам и другие) особенно эффективно капельное орошение.

В рамках ведомственной программы «Развитие мелиоративного комплекса России» предусмотрено оказание государственной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям, осуществляющим мероприятия по вовлечению в оборот сельскохозяйственных земель (возмещение затрат, связанных с осуществлением агролесомелиоративных, фитомелиоративных и культуртехнических мероприятий).

Об эффективном использовании орошаемых и осушенных земель можно судить по следующему показателю: в 2018 г. прирост объемов производства продукции растениеводства на землях сельскохозяйственного назначения за счет реализации мелиоративных мероприятий программы составил 98% к базовому 2013 г., что свидетельствует о востребованности мелиорации и повышении заинтересованности сельскохозяйственных товаропроизводителей в реализации мероприятий.

Альтернативными мерами, направленными на обеспечение надлежащего использования земель сельскохозяйственного назначения и вовлечение неиспользуемых земель в хозяйственный оборот, могут служить иные меры экономического стимулирования, например, компенсация части затрат на проведение работ, необходимых для вовлечения в оборот новых земель путем создания современных эффективных систем орошения, либо предоставление сельскохозяйственной техники сельскохозяйственным товаропроизводителям, обеспечившим вовлечение новых земель в оборот.

Неиспользуемые земли сельскохозяйственного назначения.

Одной из наиболее важных задач в работе органов управления АПК остается выявление неиспользуемых земель сельскохозяйственного назначения, в первую очередь пашни, и вовлечение их в сельскохозяйственный оборот.

Важнейшей проблемой, препятствующей эффективному обороту земель сельскохозяйственного назначения, является наличие невостребованных земельных долей. Невостребованными считаются доли, собственники которых в установленный законодательством срок не получили свидетельства или, получив их, не передали в аренду либо не распорядились иным образом. Проблема невостребованных земельных долей актуальна для большинства регионов Российской Федерации. По разным оценкам, невостребованные земельные доли составляют от 20 до 50% от общей площади земель сельскохозяйственного назначения в субъектах Российской Федерации. Решение этой проблемы требует выработки более гибкого механизма, способствующего вовлечению невостребованных земельных долей в рыночный оборот.

Не способствует сокращению неиспользуемых земель также практика передачи земельных долей в краткосрочную аренду, поскольку такой подход не стимулирует арендатора на проведение противоэрозионных мероприятий и

поддержание плодородия почв.

Помимо естественного процесса выбытия из сельскохозяйственного оборота малопродуктивных земель с их последующим переводом в иные категории, значительные площади сельскохозяйственных угодий Российской Федерации не используются в силу различных природных, экономических и социальных факторов. Развитие процессов деградации почвенного покрова в совокупности с недостаточностью финансовых, трудовых и технических ресурсов сельхозтоваропроизводителей для сохранения и восполнения почвенного плодородия, а также поддержания земельных участков в пригодном для использования состоянии, приводит к их выбытию из сельскохозяйственного оборота.

Основные причины деградации земель сельскохозяйственного назначения связаны с социально-экономическими, организационно-хозяйственными и природными факторами, к числу которых относятся:

недооценка роли комплекса агротехнических, агрохимических, мелиоративных и противоэрозионных мероприятий в повышении продуктивности земель при соблюдении требований охраны окружающей среды, экологической устойчивости и продуктивного долголетия природных систем;

отсутствие адаптивно-ландшафтного подхода к организации территории землепользования с научно обоснованными ограничениями на антропогенную нагрузку, что определяет целостность и сбалансированность функционирования агроландшафтов, их экологическую устойчивость и предупреждение развития процессов деградации природной среды;

недостаточность информационно-аналитического обеспечения при использовании земельных ресурсов;

неудовлетворительное использование достижений научно-технического прогресса при проведении работ по сохранению и воспроизводству почвенного плодородия.

Занимая более 16% сельскохозяйственных угодий (в том числе 16,7% общей площади пашни), неиспользуемые земли представляют собой значительный ресурс для увеличения сельскохозяйственной продукции.

Однако ввод неиспользуемых угодий сталкивается с очевидной сложностью – они представляют собой наиболее заросшие древесно-кустарниковой растительностью участки. Затраты на раскорчевку и распашку указанных земель составляют по экспертным оценкам 20 – 40 тыс. руб. в зависимости от площади и конфигурации поля. Однако дальнейшее неиспользование таких участков увеличит эти затраты во много раз.

Меры по вовлечению в оборот неиспользуемых земель сельскохозяйственного назначения, рациональному использованию и охране земель сельскохозяйственного назначения.

Неиспользование земельных участков сельскохозяйственного назначения во многих случаях является следствием отсутствия на региональном уровне сбалансированных экономических условий для развития сельского хозяйства и эффективной работы сельхозтоваропроизводителей (отсутствие выгодных

условий кредитования, стабильного рынка сбыта, необходимой производственной и транспортной инфраструктуры, недостаточная государственная поддержка и административные барьеры при ее получении).

В субъектах Российской Федерации в течение ряда лет продолжается работа по вовлечению в сельскохозяйственный оборот земель сельскохозяйственных угодий, в первую очередь пашни. По состоянию на 1 января 2019 г. по информации, полученной от субъектов Российской Федерации, общая площадь вовлеченных в сельскохозяйственный оборот неиспользуемых сельскохозяйственных угодий составила 1,91 млн. га, что составляет 5,8% от площади неиспользуемых сельскохозяйственных угодий в Российской Федерации на начало 2018 г.

Основное внимание уделялось вовлечению в оборот неиспользуемой пашни как основы сельскохозяйственного производства. Для оценки активности регионов по вовлечению в оборот пашни в структуре выявленной неиспользуемой пашни целесообразно выделить пашню, пригодную для введения в сельскохозяйственный оборот, которая не требует или требует минимального предварительного проведения специальных культуртехнических мероприятий. По данным Доклада о состоянии и использовании земель сельскохозяйственного назначения Российской Федерации в 2018 году, суммарная площадь пашни, пригодной для введения в сельскохозяйственный оборот, по состоянию на 1 января 2019 г. составляла 9,8 млн. га, или 48,5% всей площади неиспользуемой пашни в Российской Федерации.

Институциональной основой эффективного землепользования и управления землями сельскохозяйственного назначения является землеустройство, которое представляет собой средство рациональной организации территории путем соответствующего планирования и проектирования.

К сожалению, в настоящее время потенциал землеустроительного проектирования незаслуженно игнорируется как органами государственного управления, так и хозяйствующими субъектами. В последние десятилетия в связи с упразднением государственной землеустроительной службы, созданием саморегулируемых организаций в области землеустройства и кадастровой деятельности, возникновением стихийного рынка землеустроительных услуг, практически полным отсутствием в последние десятилетия государственного финансирования землеустроительных мероприятий, роль землеустройства как инструмента планирования необоснованно уменьшилась в решении вопросов рационального, эффективного использования и охраны как земель сельскохозяйственного назначения, так и земель других категорий.

В настоящее время Правительством Российской Федерации подготавливается новая редакция Федерального закона «О землеустройстве», в котором необходимо решить следующие вопросы:

- классификация землеустройства по целям и объектам в зависимости от наличия публичных и частных интересов в проведении землеустроительных процедур;
- установление порядка проведения землеустройства, в том числе

совершенствование процедур государственного надзора в области землеустройства и экспертизы землеустроительной документации;

- разработка механизмов межведомственного взаимодействия на федеральном, региональном и местном уровнях при проведении землеустройства;

- правила и случаи проведения землеустройства в обязательном порядке на землях, находящихся в федеральной собственности;

- гармонизация земельного законодательства и иных нормативных правовых актов, регламентирующих землеустроительную и кадастровую деятельность, с международным правом в сфере землеустройства, а также с лесным, водным, градостроительным, и другими отраслями законодательства.

В состав землеустроительных работ должна быть включена разработка для земель сельскохозяйственного назначения сельскохозяйственных регламентов, в которых будут определяться параметры допустимой хозяйственной деятельности на основе землеустроительных нормативов. На их основе должна осуществляться разработка землеустроительных проектов для конкретных хозяйств как основного инструмента обеспечения рационального использования и охраны земель.

Минсельхоз России считает необходимым такую работу проводить с учетом всей совокупности задач по землеустройству, включая важнейший и самый сложный вопрос инвентаризации земель, без которой практически невозможно осуществить полноценное землеустройство, и, как следствие, эффективное вовлечение земель сельскохозяйственного назначения в оборот.

Одним из видов землеустроительных работ является инвентаризация земель, которая проводится для выявления неиспользуемых, нерационально используемых или используемых не по целевому назначению и не в соответствии с разрешенным использованием земельных участков, других характеристик земель. Главная задача инвентаризации должна состоять в получении достоверных сведений о правовом положении земель, фактическом и юридически установленном использовании земельных участков, их площадях, границах, местоположении, характере землепользования, динамике качественного состояния, ограничениях и обременениях. При этом важно также обеспечить выявление и изъятие неиспользуемых земельных долей в целях организации их эффективного использования.

Значение инвентаризации земель сельскохозяйственного назначения возрастает с необходимостью выявления неиспользуемых земель и вовлечение их в сельскохозяйственный оборот. Вместе с тем, на всех законодательных уровнях отсутствует актуальная нормативная база, регламентирующая порядок проведения инвентаризации земель, в том числе сельскохозяйственного назначения.

Для проведения инвентаризации требуется изучение не только государственного кадастра недвижимости; но и государственного фонда данных, полученных в результате проведения землеустройства; материалов государственной кадастровой оценки земель, государственного мониторинга земель; государственного земельного надзора, муниципального земельного

контроля, материалов почвенных и геоботанических обследований, и изысканий и др.). Инвентаризация должна включать проведение полевых обследований, а также составление актов землеустроительного обследования.

Таким образом, очевидно, назрела потребность в проведении полной инвентаризации земель сельскохозяйственного назначения, включающей оценку качества земель, актуализацию природно-сельскохозяйственного районирования, возврат и усиление требований к проведению, а не исключение всего комплекса землеустроительных работ на всей территории России, результатом которого должно явиться сельскохозяйственное зонирование территорий на землях сельскохозяйственного назначения по классам земель по степени их пригодности для вовлечения в оборот.

Необходимо учитывать, что в последнее время на законодательном уровне предпринят ряд мер, направленных на вовлечение неиспользуемых земельных участков, в том числе земельных участков сельскохозяйственного назначения, в хозяйственный оборот.

Федеральный закон от 3 июля 2016 года № 354-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования порядка изъятия земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения при их неиспользовании по целевому назначению или использовании с нарушением законодательства Российской Федерации» определил соответствующий правовой механизм.

Необходимо подчеркнуть, что исходя из результатов анализа правоприменительной практики, можно сделать вывод, что само по себе изъятие земельного участка, предназначенного для сельскохозяйственного производства, в связи с его неиспользованием по целевому назначению, не всегда позволяет достичь результата по вовлечению такого земельного участка в сельскохозяйственный оборот. Так, на практике нередко возникают случаи, когда продажа земельного участка на публичных торгах не осуществляется ввиду отсутствия лиц, желающих приобрести данные земельные участки на условиях, предложенных организатором таких торгов. При этом органы государственной власти или органы местного самоуправления также далеко не всегда обладают бюджетными средствами, необходимыми для приобретения земельного участка в государственную или муниципальную собственность в соответствии с пунктом 10 статьи 6 Федерального закона от 24 июля 2002 года № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения».

В этой связи, разработка законодательных механизмов, направленных на вовлечение в оборот неиспользуемых земельных участков, в том числе земельных участков сельскохозяйственного назначения, требует более комплексного и системного подхода и не может сводиться только к упрощению порядка изъятия таких земельных участков. В частности, нуждаются в дальнейшем совершенствовании, в том числе с учетом региональной специфики, предусмотренные Федеральным законом от 3 июля 2016 года № 354-ФЗ особенности приобретения прав на земельные участки из земель сельскохозяйственного назначения, принудительно изъятые в связи с неиспользованием по целевому назначению или использованием с нарушением

законодательства Российской Федерации.

Очевидно, что разработка правовых и организационных механизмов, направленных на вовлечение в оборот неиспользуемых земель сельскохозяйственного назначения, не может сводиться только к упрощению порядка изъятия таких земельных участков и требует системного, программного подхода, включающего комплекс мероприятий по освоению заброшенных земель, мелиоративные мероприятия, меры по сохранению и воспроизводству почвенного плодородия.

В настоящее время Минсельхозом России разработан проект Государственной программы эффективного вовлечения в оборот земель сельскохозяйственного назначения и развития мелиоративного комплекса Российской Федерации.

Планируемый срок реализации госпрограммы — 2021-2030 годы, ее финансовое обеспечение предлагается установить на уровне 1 411 млрд. руб., в том числе 887,8 (62,9 %) — из федерального бюджета, 313,4 (22,2 %) — из региональных бюджетов, 209,6 (14,9 %) — из внебюджетных источников.

Целями программы являются:

- осуществление сбора и систематизация данных о землях сельскохозяйственного назначения в отношении 383 млн. га до конца 2030 года (по 38,3 тыс. га в год);

- обеспечение землеустройства путем утверждения схем землеустройства муниципальных образований в отношении 44 млн. га земель сельскохозяйственного назначения (по 4,4 млн. га в год);

- вовлечение к концу 2030 года в оборот земель сельскохозяйственного назначения площадью не менее 12 млн. га (с ежегодным вводом в 2021 - 2022 гг. по 700 тыс. га ; в 2023- 2024 гг. по 900 тыс. га; в 2025 г. - 1 300 тыс. га; в 2025 – 2030 гг. - по 1 500 тыс. га);

- увеличение мелиорированных земель в Российской Федерации к 2030 году на площади не менее 1,6 млн. га по отношению к уровню 2018 года (с ежегодным вводом в 2021 – 2024 гг. – по 100 тыс. га ; в 2025- 2030 гг. - 200 тыс. га);

- повышение плодородия почв и сохранение устойчивости агроландшафтов к 2030 году на площади не менее 660 тыс. га (за счет проведения агролесомелиоративных и фитомелиоративных мероприятий по отношению к уровню 2018 года);

- к концу 2030 года известкование кислых почв на пашне на площади до 9 млн. га по отношению к уровню 2018 года;

- снижение износа основных фондов мелиоративного комплекса государственной собственности Российской Федерации до менее 50 % к 2030 году по отношению к уровню 2020 года (78 %).

Соисполнителями Государственной программы являются: Минсельхоз России, Минэкономразвития России, Росреестр, а также Федеральный Фонд по управлению землями сельскохозяйственного назначения, создание которого обсуждается в настоящее время в Правительстве Российской Федерации.

Проектом программы предусматривается, что сельскохозяйственным товаропроизводителям будет выплачиваться возмещение:

- не более 70 % фактически осуществленных расходов на:

а) гидромелиоративные мероприятия,

б) культуртехнические мероприятия на выбывших сельскохозяйственных угодьях, вовлекаемых в сельскохозяйственный оборот, в том числе:

расчистка земель от древесной и травянистой растительности, кочек, пней и мха, а также от камней и иных предметов;

рыхление, пескование, глинование, землевание, плантаж и первичная обработка почвы; внесение мелиорантов, понижающих кислотность почв;

- не более 90 % расходов по фитомелиоративным мероприятиям, направленным на закрепление песков; а также мероприятия в области известкования кислых почв на пашне;

- расходы по образованию земельных участков из состава неразграниченных государственных земель сельскохозяйственного назначения.

Получать возмещение будут также муниципалитеты по расходам на образование земельных участков из состава земель сельскохозяйственного назначения, выделенных в счет земельных долей, находящихся в муниципальной собственности.

В 2021 году на программу должно быть направлено 171,1 млрд руб., включая 100,6 млрд руб. из федерального бюджета, в то время как в 2018 году на подпрограмму «Развитие мелиоративного комплекса России» было израсходовано 20,5 млрд руб., в том числе 11,2 млрд из федерального бюджета.

В целом принятие указанной программы, при условии некоторой корректировки показателей по вводу земель в оборот (не менее 2 млн. га в год), будет способствовать качественному изменению ситуации в направлении повышения эффективности использования земель сельскохозяйственного назначения. Вместе с тем, принятие указанного проекта государственной программы в планируемых объемах финансирования ещё не гарантирует реального выделения указанных средств. Например, на реализацию Государственной программы «Комплексное развитие сельских территорий», принятой 31 мая 2019 года, её паспортом было предусмотрено в 2020 году 79,2 млрд. руб., однако в соответствии с Федеральным законом от 02.12.2019 г. № 380-ФЗ «О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» предусмотрено всего 36 млрд. рублей, т.е. в 2,2 раза меньше.

Кроме того, правилами рассматриваемой программы не предусмотрены какие-либо преференции субъектам малого предпринимательства, что также необходимо учесть при доработке проекта программы.

Законодательное обеспечение совершенствования оборота, рационального использования и охраны земель сельскохозяйственного назначения

Следует отметить, что продолжающаяся реформа земельного законодательства недостаточно учитывает специфику земель сельскохозяйственного назначения.

Разработанные Минэкономразвития России законопроекты «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и некоторые законодательные акты Российской Федерации (в целях совершенствования определения видов разрешенного использования земельных участков)», «О землеустройстве», «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации (в целях перехода от деления земель на категории к территориальному зонированию) и в связи с принятием закона «О землеустройстве», по мнению Минсельхоза России и многих экспертов в области земельных отношений, предусматривают необоснованно радикальное изменение правового регулирования использования, оборота и охраны земель сельскохозяйственного назначения, при этом нивелируются существующие в настоящее время законодательные гарантии сохранения целевого назначения этих земель и земельных участков в их составе.

В целом принятие пакета законопроектов, сформулированных в парадигме отмены деления земель на категории, по мнению отраслевого сообщества, несет многочисленные риски утраты земель сельскохозяйственного назначения ввиду упрощения их выбытия из сельскохозяйственного производства и изменения их основного предназначения в пользу другого использования, в частности, застройки, и отрицательно скажется на развитии всей отрасли сельского хозяйства. В связи с изложенным законопроекты также нуждаются в существенной доработке с учетом мнения отраслевого сообщества.

Параллельно Минсельхозом России подготавливается пакет законодательных изменений в Федеральный закон «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» и Федеральный закон «О государственном регулировании обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения».

Проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» (в части совершенствования процедуры изъятия неиспользуемых земель сельскохозяйственного назначения) разработан по результатам анализа практики применения нормативных правовых актов, регулирующих вопросы изъятия земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения при их неиспользовании по целевому назначению или использовании с нарушением законодательства Российской Федерации.

Законопроект предусматривает исключение необходимости органами Россельхознадзора подтверждать факт неиспользования таких земельных участков в течение трех лет с момента выявления такого факта при условии подтверждения их неиспользования в течение трех и более лет подряд до момента проведения проверки (за исключением случая смены собственника такого земельного участка, за которым сохраняется один год на освоение земельного участка); установление ограничения уменьшения начальной цены земельного участка из земель сельскохозяйственного назначения, находящегося в состоянии, непригодном для ведения сельского хозяйства, в связи с необходимостью проведения культуртехнической мелиорации, не более чем на 85 процентов (в настоящее время такое ограничение составляет 20 процентов);

исключение из процедуры изъятия неиспользуемых земель сельскохозяйственного назначения этапа продажи посредством публичного предложения земельного участка; предоставление права приобрести земельный участок, нереализованный на повторных торгах, наряду с муниципальным образованием, сельскохозяйственной организации или крестьянскому (фермерскому) хозяйству, использующим соседний земельный участок, по сниженной цене.

В целях устранения недостатков действующего законодательства, выявленных правоприменительной практикой в части вовлечения в оборот не востребуемых земельных долей, Минсельхозом России разработан проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования оборота земель сельскохозяйственного назначения».

Законопроект предусматривает, в том числе, определение полномочий общего собрания участников долевой собственности и органа местного самоуправления по определению размеров земельных долей, выраженных в гектарах или баллах, в виде простой правильной дроби; уточнение используемого в Федеральном законе от 24 июля 2002 г. № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» (далее – Закон об обороте) понятия земельной доли; расширение перечня случаев, когда земельные участки из земель сельскохозяйственного назначения, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, могут предоставляться без проведения торгов.

По инициативе Минсельхоза России также разработан проект федерального закона «О внесении изменений в статью 12.1 Федерального закона «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» (в части совершенствования порядка признания права муниципальной собственности на не востребуемые земельные доли).

Внесение предлагаемого законопроектом изменения в законодательство Российской Федерации позволит распространить на такие земельные доли порядок приобретения права муниципальной собственности на доли в праве общей долевой собственности на земельные участки, установленный статьей 1151 Гражданского кодекса Российской Федерации для выморочного имущества.

Принятие законопроекта позволит усовершенствовать порядок признания права муниципальной собственности на не востребуемые земельные доли в целях дальнейшего предоставления таких земельных долей и земельных участков, выделенных в счет них, длительно не используемых по целевому назначению, эффективным землепользователям.

В целях установления правовых основ осуществления государственного мониторинга земель сельскохозяйственного назначения Минсельхозом России разработан проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения».

Законопроект направлен на создание инструмента, позволяющего осуществлять управление землями сельскохозяйственного назначения, в том числе обеспечивающего получения актуальных и достоверных сведений о землях

сельскохозяйственного назначения и земельных участках в составе таких земель, оперативное получение таких сведений, а также сведений о пригодности земель сельскохозяйственного назначения и земельных участков в составе таких земель для сельскохозяйственного производства.

В результате реализации предлагаемых норм должен быть сформирован государственный информационный ресурс – государственный реестр земель сельскохозяйственного назначения, являющийся отраслевым информационным ресурсом о качественном состоянии земель, как средства производства в сельском хозяйстве.

Важнейшей законодательной инициативой, подготавливаемой в настоящее время к рассмотрению Государственной Думой во втором чтении, является проект федерального закона № 681101-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования правового регулирования отношений в области охраны сельскохозяйственных угодий».

Проектируемыми изменениями устанавливается обязанность правообладателей земельных участков представлять в уполномоченный орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации информацию о результатах проведенных почвенных, агрохимических, фитосанитарных и эколого-токсикологических обследований земельных участков из состава земель сельскохозяйственного назначения, о проведенных агротехнических, агрохимических, мелиоративных, фитосанитарных и противоэрозионных мероприятиях.

Принятие законопроекта также будет способствовать повышению эффективности государственного учета показателей состояния плодородия земель сельскохозяйственного назначения. Предложенные законопроектом изменения обеспечивают полноту и непротиворечивость правового регулирования земельных отношений в части обеспечения особой охраны сельскохозяйственных угодий в составе земель сельскохозяйственного назначения.

После его доработки в части уточнения порядка и периодичности проведения соответствующих мероприятий законопроект будет вынесен на рассмотрение Государственной Думы и запланирован к окончательному принятию в период весенней сессии 2020 года.

Среди позитивных примеров совершенствования законодательства в области рационального использования земель сельскохозяйственного назначения следует отметить Федеральный закон от 27.12.2019 № 477-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О мелиорации земель» и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования правового регулирования проведения агролесомелиорации», вступающий в силу 1 июля 2020 года.

Указанный закон направлен на совершенствования правового регулирования проведения агролесомелиоративных работ, создания, содержания и учета защитных лесных насаждений на землях сельскохозяйственного назначения и имеет важное значение для устранения существующих правовых

пробелов и создания законодательных условий для полноценной реализации мероприятий по сохранению мелиоративных защитных лесных насаждений. Его реализация будет иметь мультипликативный положительный экономический и экологический эффект в виде предотвращения деградации земель, повышения плодородия почв и увеличения продуктивности сельскохозяйственных угодий.

Заслушав и обсудив доклады и выступления, рассмотрев материалы, поступившие в Государственную Думу в рамках подготовки к заседанию, его участники считают необходимым рекомендовать:

1. Правительству Российской Федерации и профильным федеральным органам исполнительной власти:

1. Утвердить государственную программу Российской Федерации по вводу в сельскохозяйственный оборот неиспользуемых земель сельскохозяйственного назначения и развитию мелиоративного комплекса, доработав ее с учетом вышеизложенных замечаний и предложений.

2. Принять решение о создании института развития - Фонда управления землями сельскохозяйственного назначения.

3. Ускорить доработку и внесение в Государственную Думу законопроектов, направленных на:

- установления порядка проведения государственного мониторинга земель в отношении земель сельскохозяйственного назначения и земель, используемых или предоставленных для ведения сельского хозяйства в составе земель иных категорий;

- определение полномочий общего собрания участников долевой собственности и органа местного самоуправления по определению размеров земельных долей, выраженных в гектарах или баллах, в виде простой правильной дроби;

- уточнение понятия земельной доли;

- расширение перечня случаев, когда земельные участки из земель сельскохозяйственного назначения, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, могут предоставляться без проведения торгов;

- установление возможности предоставления земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения, находящихся в государственной или муниципальной собственности, сельскохозяйственным организациям, участвующим в программах государственной поддержки в сфере развития сельского хозяйства;

- совершенствования процедуры изъятия неиспользуемых земель сельскохозяйственного назначения;

- совершенствования порядка признания права муниципальной собственности на невостребованные земельные доли, в том числе с применением механизмов, используемых для выморочного имущества;

- установление прогрессивной шкалы повышающего коэффициента к ставке земельного налога за сельскохозяйственные земли в зависимости от продолжительности их неиспользования;

- усиления административной ответственности за порчу земли.

4. Рассмотреть вопрос о проведении сплошной инвентаризации земельных ресурсов Российской Федерации.

5. Усилить межведомственное взаимодействие в части устранения расхождений и несоответствия сведений о землях сельскохозяйственного назначения, аккумулирующихся в различных государственных информационных системах;

6. Рассмотреть вопрос о формировании единого информационного ресурса о состоянии и использовании земель сельскохозяйственного назначения, содержащего пространственную основу, сведения о характеристиках и зарегистрированных правах на объекты недвижимости, на основе интеграции с информационным ресурсом Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии.

7. В целях оптимизации процедуры принудительного изъятия земельных участков рассмотреть возможность сокращения с 5 до 3 лет периодов между плановыми проверками в зависимости от категории риска, в том числе для земельных участков, отнесенных к категории умеренного риска.

8. Рассмотреть целесообразность установления срока 5 лет для освоения вновь приобретаемых землепользователями земельных участков, которые по критериям, установленным Постановлением Правительства РФ от 23 апреля 2012 г. № 369 «О признаках неиспользования земельных участков с учетом особенностей ведения сельскохозяйственного производства или осуществления иной связанной с сельскохозяйственным производством деятельности в субъектах РФ», можно отнести к неиспользуемым земельным участкам на дату приобретения права на земельный участок.

9. Продолжить наращивать уровень государственной поддержки в целях обеспечения воспроизводства плодородия земель сельскохозяйственного назначения, развития мелиорации земель (в том числе с использованием механизма единой субсидии, иных финансовых и нефинансовых инструментов).

10. Создать условия для привлечения инвестиций в мелиоративный комплекс в целях увеличения объема производства продукции растениеводства на мелиорированных землях.

11. В целях модернизации мелиоративных фондов разработать меры по стимулированию при проектировании, строительстве и реконструкции гидромелиоративных объектов применения инновационных технических решений и современных технологий, обеспечивающих экономию водных и энергетических ресурсов и охрану окружающей среды.

12. Рассмотреть возможность разработки мер, направленных на проведение комплексных мелиоративных мероприятий на невостребованных, необрабатываемых земельных участках сельскохозяйственного назначения, в целях вовлечения таких земель сельскохозяйственное производство.

13. Реализовать меры, направленные на восстановление системы профессиональной и научной подготовки кадров в области земельных отношений, землеустройства и кадастра.

2. Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации:

1. Обеспечить компетентную подготовку и рассмотрение проектов федеральных законов:

- № 681101-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования правового регулирования отношений в области охраны сельскохозяйственных угодий»;

- № 685804-7 «О внесении изменений в статью 12-1 Федерального закона «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» (в части совершенствования порядка признания земельных долей не востребованными);

- № 724816-7 «О внесении изменений в статью 14 Федерального закона «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения»;

- № 692466-7 «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и другие законодательные акты в части размещения на земельных участках, предоставленных или приобретенных крестьянскими (фермерскими) хозяйствами для осуществления их деятельности, объектов индивидуального жилищного строительства, предназначенных для проживания членов семьи крестьянского (фермерского) хозяйства»;

- № 496293-7 «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и некоторые законодательные акты Российской Федерации (в целях совершенствования определения видов разрешенного использования земельных участков)»;

- № 554108-7 «О внесении изменений в статью 15 Федерального закона «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» (в части уточнения понятия «земельная доля»);

2. Рассмотреть возможность подготовки и внесения законодательных инициатив, направленных на:

- совершенствование арендных отношений при использовании земель сельскохозяйственного назначения, в том числе в части увеличения минимальных сроков аренды земельных участков, предназначенных для сельскохозяйственного производства;

- приведение в соответствие норм гражданского и земельного законодательства в части сроков подачи добросовестным арендатором заявления о заключении договора аренды земельного участка, предназначенного для сельскохозяйственного производства, на новый срок.

3. Органам государственной власти субъектов Российской Федерации:

1. Завершить работы по утверждению перечней особо ценных продуктивных сельскохозяйственных угодий, использование которых для целей, не связанных с ведением сельского хозяйства, не допускается, с установлением границ таких угодий;

2. Усилить взаимодействие с органами, осуществляющими государственный земельный надзор, в целях выявления не используемых по целевому назначению земель сельскохозяйственного назначения, пригодных для вовлечения в хозяйственный оборот;

3. Повысить эффективность использования мелиорированных земель;

4. Масштабировать положительный опыт использования информационных систем и результатов мониторинга земель сельскохозяйственного назначения, в том числе с использованием данных дистанционного зондирования, в практике решения задач управления АПК и информационного обеспечения сельскохозяйственных товаропроизводителей.

ТЕЗИСЫ ВЫСТУПЛЕНИЯ

Первого заместителя Министра Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и Арктики С.А. Тырцева на парламентских слушаниях на тему: «О мерах по совершенствованию оборота, рационального использования и охраны земель сельскохозяйственного назначения»

На Дальневосточный федеральный округ приходится около **17%** земель сельхозназначения страны (65,1 млн га).

По площади земель сельхозназначения ДФО занимает второе место среди федеральных округов.

Вместе с тем **площадь сельскохозяйственных угодий** Дальневосточного федерального округа составляет всего 2,7% сельхозугодий страны (5,4 млн га).

Дальневосточный федеральный округ **входит в тройку федеральных округов с наиболее высокой долей неиспользуемых сельскохозяйственных угодий** – 24,5% (1,3 млн га), из них 30% – неиспользуемая пашня (398 тыс. га).

С одной стороны, наличие большого количества неиспользуемых сельхозугодий, учитывая соседство потребительских рынков Азиатско-Тихоокеанского региона, способствует наращиванию сельскохозяйственного производства в макрорегионе.

Минвостокразвития России учитывает данную особенность подведомственной территории. Министерством разработан и совместно с институтами развития реализуется план по вводу в оборот неиспользуемых (либо используемых не по назначению) сельскохозяйственных земель, который предусматривает:

- инвентаризацию земель сельхозназначения в субъектах ДФО;
- проведение оценки объема и стоимости мелиоративных работ на земельных участках, представляющих интерес для реализации инвестиционных проектов;
- создание и ведение онлайн-базы данных земельных участков, доступных для реализации инвестпроектов;
- внедрение механизма контроля использования земель через космоснимки и другие мероприятия.

(О промежуточных итогах работы, проводимой в данном направлении, расскажет представитель Агентства Дальнего Востока по привлечению инвестиций и поддержке экспорта).

С другой стороны, эффективное использование земель сельхозназначения на Дальнем Востоке сдерживается рядом факторов, обусловленных как объективными (природно-географическими) условиями макрорегиона, так и несовершенством механизмов предоставления государственной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям.

К объективным факторам относятся низкое качество почв сельскохозяйственных угодий и более высокие расходы (по сравнению с западными регионами страны) на проведение мероприятий по мелиорации, связанные со сложным климатом и отдаленностью макрорегиона.

Дальневосточный федеральный округ занимает **второе место** среди федеральных округов **по наибольшей доле кислых почв** пашни (60% обследованных почв).

Также Дальневосточный федеральный округ занимает **второе место** среди федеральных округов с **наибольшей долей почв с очень низким и низким содержанием подвижного фосфора** (48% обследованной площади пашни).

Влияние данных показателей на характер сельскохозяйственной деятельности усугубляется тем, что **состояние трети мелиорированных земель** в Дальневосточном федеральном округе **характеризуется как неудовлетворительное**.

Как следствие, средняя урожайность сои в Амурской области, дающей более четверти урожая страны, на 43,1% ниже средней урожайности сои в Белгородской области и на 10,6% ниже среднероссийского показателя.

Что касается эффективности механизмов государственной поддержки, то отраслевой госпрограммой предусмотрено софинансирование из федерального бюджета до 90% расходов по мелиоративным мероприятиям, выполненным в субъектах ДФО.

Здесь нужно отметить несомненные положительные шаги, предпринимаемые отраслевым министерством, по повышению качества сельхозугодий, в том числе в ДФО, и вовлечению в хозяйственный оборот неиспользуемых земель.

Имею в виду подготовленный Минсельхозом России в январе текущего года проект постановления Правительства РФ «Об утверждении государственной программы эффективного вовлечения в оборот земель сельскохозяйственного назначения и развития мелиоративного комплекса Российской Федерации».

Принятие и реализация данной программы, учитывая заданные целевые показатели, применительно к ДФО, позволит:

- двукратно увеличить (на 5,5 млн га) площадь вовлеченных в оборот сельхозугодий за счет проведения культуртехнических мероприятий;

- предотвратить выбытие из сельскохозяйственного оборота трети мелиорированных осушаемых земель, находящихся в неудовлетворительном состоянии (85,6 тыс. га из 279,4 тыс. га), а также реализовать важные мероприятия в области учета сельхозземель.

В то же время принимаемые меры не затронули механизм субсидирования мелиоративных работ, проводимых сельхозтоваропроизводителями, являющийся не эффективным в условиях Дальнего Востока.

Субсидии предоставляются по факту проведенных работ, в пределах лимитов бюджетных ассигнований, доведенных до Минсельхоза России на соответствующие цели.

Фактически доводимые до субъектов ДФО суммы, по оценкам ряда субъектов Российской Федерации (Амурская область, Забайкальский край) от 25% до 60% **ниже существующей потребности.**

У сельхозтоваропроизводителей **отсутствует возможность рассчитать конкретный (гарантированный) размер компенсации** по итогам выполненных работ.

Основной производительной силой в сельскохозяйственной отрасли ДФО являются малые формы хозяйствования (малые предприятия, КФХ, ИП). На них совокупно приходится 62% посевных площадей, занятых зерновыми и зернобобовыми культурами, и 69% площадей, занятых кормовыми культурами.

Отсутствие гарантий по возврату вложенных средств, необходимость отвлекать финансовые ресурсы из оборота и отсутствие финансовых резервов в необходимом объеме у малых форм хозяйствования для реализации проектов в области мелиорации существенно **снижает активность сельхозтоваропроизводителей в данной сфере** и не позволяет проводить данные работы в требуемом объеме.

Кроме того, **значительное количество мелиорированных земель, находящихся в неудовлетворительном состоянии, рядом субъектов ДФО (Камчатский край, Магаданская область) связывается с тем, что в процессе реорганизации совхозов и создания новых хозяйств с негосударственной формой собственности отдельные мелиоративные системы не были переданы на баланс вновь созданным организациям.** Ввиду сложной процедуры переоформления **прав** на мелиоративные системы реализация связанных с ними проектов в области сельского хозяйства становится экономически неэффективной.

С учетом изложенного, в целях обеспечения устойчивого вовлечения в оборот выбывших сельхозугодий и повышения качества почв представляется целесообразным:

1. Пересмотреть механизм предоставления и распределения субсидий на реализацию мероприятий в сфере мелиорации, в частности:

- предусмотреть гарантированный минимальный размер финансовых ресурсов, который будет предоставлен сельхозтоваропроизводителю при выполнении условий предоставления субсидии;

- рассмотреть возможность авансирования (как вариант – предоставления грантов) на данные виды работ на основании разработанной ПСД.

2. Ввести упрощенный порядок оформления прав на не поставленные на баланс (бесхозные) мелиоративные системы.

3. Учитывая, что большинство земельных участков сельхозназначения находятся в государственной и муниципальной собственности, для стимулирования проведения мелиоративных работ сельхозтоваропроизводителями предоставлять им преимущественное право на перезаключение договора аренды на земельный участок, в случае осуществления мелиоративных мероприятий.

Благодарю за внимание.

Информация к парламентским слушаниям на тему: «О мерах по совершенствованию оборота, рационального использования и охраны земель сельскохозяйственного назначения»

О состоянии и использовании земель сельхозназначения в Дальневосточном федеральном округе

Согласно данным государственного доклада «О состоянии и об охране окружающей среды Российской Федерации в 2018 году» (опубликован в декабре 2019 г.) площадь земель сельскохозяйственного назначения Дальневосточного федерального округа составляет **17%** земель сельхозназначения страны (65,1 млн га из 385 млн га).¹ По данному показателю ДФО занимает **второе место** среди федеральных округов (после Сибирского федерального округа).

При этом **площадь сельскохозяйственных угодий** Дальневосточного федерального округа составляет всего **2,7%** сельхозугодий страны (5,4 млн га при общей площади сельхозугодий страны 198,9 млн га).²

Дальневосточный федеральный округ входит в тройку федеральных округов с наиболее высокой долей неиспользуемых сельскохозяйственных угодий – **24,5%** (1,3 млн га), из них **30%** – неиспользуемая пашня (398 тыс. га).³

Учитывая соседство с практически неограниченными рынками потребления сельхозпродукции (страны АТР), наличие свободных земель, предназначенных для производства сельскохозяйственной продукции, способствует наращиванию производства в отрасли.

К факторам, сдерживающим эффективное использование земель сельхозназначения относятся низкое качество почв сельскохозяйственных угодий и высокие издержки, связанные с выполнением мероприятий по мелиорации.

Дальневосточный федеральный округ занимает **второе место** среди федеральных округов (после Центрального федерального округа) **по наибольшей доле кислых почв** пашни (60% обследованных почв).⁴

Дальневосточный федеральный округ также занимает второе место среди федеральных округов (после Уральского федерального округа) с наибольшей долей почв с очень низким и низким содержанием подвижного фосфора (48% обследованной площади пашни).⁵

Состояние трети мелиорированных земель в ДФО (земли, на которых проведены мелиоративные мероприятия) характеризуется как неудовлетворительное (369,4 тыс. га из 1,1 млн га мелиорированных земель).⁶

Как следствие, средняя урожайность сои в Амурской области, дающей более четверти урожая страны (1,06 млн т из 4,03 млн т по итогам 2018 г.), на **43,1%** ниже средней урожайности сои в Белгородской области и на **10,6%** ниже

¹ Государственный доклад «О состоянии и об охране окружающей среды Российской Федерации в 2018 году», с. 197.

² Там же.

³ Там же.

⁴ Там же, с. 187 (речь идет о почвах, имеющих pH меньше 5,5 и требующих первоочередного известкования).

⁵ Там же, с. 188.

⁶ Там же, с. 198.

среднероссийского показателя (14,1 ц с 1 га убранной площади против 24,8 ц и 15,8 ц соответственно).⁷

В январе текущего года Минсельхозом России подготовлен проект постановления Правительства РФ «Об утверждении государственной программы эффективного вовлечения в оборот земель сельскохозяйственного назначения и развития мелиоративного комплекса Российской Федерации».

Принятие данного нормативного акта в редакции, вынесенной на общественные обсуждения, в значительной степени будет способствовать решению вопроса повышения качества почв на территории ДФО и вовлечения в хозяйственный оборот неиспользуемых земель.

В частности, достижение целевых индикаторов указанной государственной программы, применительно к ДФО, предполагает:

- двукратное увеличение (на 5,5 млн га) площади вовлеченных в оборот сельхозугодий за счет проведения культуртехнических мероприятий;
- предотвращение выбытия из сельскохозяйственного оборота (проведение мелиоративных мероприятий) в отношении трети мелиорированных осушаемых земель, находящихся в неудовлетворительном состоянии (85,6 тыс. га из 279,4 тыс. га) и другие мероприятия.

В то же время, заложенный в проект государственной программы механизм субсидирования текущих мелиоративных мероприятий (проводимых на находящихся в обороте землях) фактически остался трудно реализуемым в условиях Дальнего Востока.

С одной стороны, данный механизм предполагает возможность финансирования из федерального бюджета до 90% расходов по мелиоративными мероприятиям, выполненным в субъектах ДФО (как и в действующей отраслевой госпрограмме).

С другой стороны, субсидии предоставляются по факту проведенных работ, в пределах лимитов бюджетных ассигнований, доведенных до Минсельхоза России на соответствующие цели.

Фактически доводимые до субъектов ДФО суммы, по оценкам ряда субъектов Российской Федерации (Амурская область, Забайкальский край) от 25% до 60% ниже существующей потребности.

Следовательно, у сельхозтоваропроизводителей отсутствует возможность рассчитать конкретный (гарантированный) размер компенсации по итогам выполненных работ. Учитывая, что основной производительной силой в сельскохозяйственной отрасли ДФО являются малые предприятия, крестьянские (фермерские) хозяйства и индивидуальные предприниматели (совокупно 62% посевных площадей ДФО, занятых зерновыми и зернобобовыми культурами, и 69% площадей, занятых кормовыми культурами), отсутствие гарантий по возврату

⁷ «Валовые сборы и урожайность сельскохозяйственных культур по Российской Федерации в 2018 году», Ч. 2, Росстат, М. 2019 г.

вложенных средств существенно снижает активность сельхозтоваропроизводителей в данной сфере.

Необходимость отвлекать финансовые ресурсы из оборота и отсутствие финансовых резервов в необходимом объеме у малых форм хозяйствования для реализации проектов в области мелиорации (оценочно, от 6,5 до 8 млн руб. на каждые 100 га мелиорируемых земель) не позволяет проводить данные работы в требуемом объеме.

Кроме того, значительное количество мелиорированных земель, находящихся в неудовлетворительном состоянии, рядом субъектов Российской Федерации, входящих в состав ДФО (Камчатский край, Магаданская область) связывается с тем, что в процессе реорганизации совхозов и создания новых хозяйств с негосударственной формой собственности отдельные мелиоративные системы не были переданы на баланс вновь созданным организациям. Ввиду сложной процедуры переоформления прав на мелиоративные системы реализация связанных с ними проектов в области сельского хозяйства становится экономически неэффективной.

С учетом изложенного, в целях обеспечения устойчивого вовлечения в оборот выбывших сельхозугодий и повышения качества почв представляется целесообразным рассмотреть следующие **предложения к рекомендациям парламентских слушаний:**

1. Пересмотреть механизм предоставления и распределения субсидий на реализацию мероприятий в сфере мелиорации, в частности:

- предусмотреть гарантированный минимальный размер финансовых ресурсов, который будет предоставлен сельхозтоваропроизводителю при выполнении условий предоставления субсидии;

- **рассмотреть возможность авансирования** (предоставления грантов) **на данные виды работ** на основании разработанной проектно-сметной документации.

2. Проработать механизм введения упрощенного порядка оформления прав на не поставленные на баланс (бесхозные) мелиоративные системы.

3. Учитывая, что большинство земельных участков сельскохозяйственного назначения находятся в государственной и муниципальной собственности, обеспечить стимулирование проведения мелиоративных мероприятий сельхозтоваропроизводителями путем предоставления им преимущественного права на перезаключение договора аренды на земельный участок, в случае осуществления мелиоративных мероприятий.



Комитет по аграрным вопросам
Государственной Думы
Российской Федерации

МИНИСТЕРСТВО ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ И ЭКОЛОГИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(Минприроды России)

**ФЕДЕРАЛЬНОЕ АГЕНТСТВО
ПО НЕДРОПОЛЬЗОВАНИЮ**

(Роснедра)

Б. Грузинская ул., д. 4/6, Москва, Россия, 125993
Тел.: (499) 766-26-69, факс: (499) 254-82-77
E-mail: rosnedra@rosnedra.gov.ru



106552 136102
№ ОК-03-23/1633
от 05.02.2020

Федеральное агентство по недропользованию рассмотрело письмо Председателя Комитета по аграрным вопросам Государственной Думы Российской Федерации В.И. Кашина от 14.01.2020 № 3.10-12/6 о проведении 17 февраля 2020 года в 12.00 в Октябрьском зале Дома Союзов парламентских слушаний на тему: «О мерах по совершенствованию оборота, рационального использования и охраны земель сельскохозяйственного назначения» и сообщает, что участие в парламентских слушаниях примет начальник отдела правового обеспечения смежного природопользования Правового управления подведомственного Роснедрам ФГКУ «Росгеолэкспертиза» Сергеев Алексей Юрьевич. Непосредственное участие Руководителя Федерального агентства по недропользованию Евгения Аркадьевича Киселева будет определено дополнительно.

По вопросу совершенствования оборота, рационального использования и охраны земель сельскохозяйственного назначения Роснедра, в рамках своей компетенции, сообщает следующее.

В настоящее время пользователи недр испытывают затруднения при проведении работ по геологическому изучению недр, разведке и добыче полезных ископаемых в границах земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения.

Так, ст. 78 Земельного кодекса Российской Федерации содержит исчерпывающий перечень видов деятельности, в рамках которых можно использовать земли сельскохозяйственного назначения без перевода земель в иные категории. При этом ведение работ, связанных с использованием недрами, в данный перечень не входит.

В связи с этим, для осуществления недропользования, в том числе геологического изучения недр, требуется осуществление перевода земель сельскохозяйственного назначения в иные категории.

Кроме того, ч. 1 ст. 7 Федерального закона от 21.12.2004 № 172-ФЗ «О переводе земель или земельных участков из одной категории в другую» предусматривает закрытый перечень оснований перевода земель сельскохозяйственных угодий или земельных участков в составе таких земель из земель сельскохозяйственного назначения в другую категорию.

Необходимость осуществления геологического изучения недр к таким основаниям не относится, в связи с чем в настоящее время отсутствует возможность перевода земель сельскохозяйственных угодий для целей такого вида деятельности.

Заместитель Руководителя



О.С. Каспаров



МИНИСТЕРСТВО
ВНУТРЕННИХ ДЕЛ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МВД России)

ул. Житная, 16, Москва, 119991

27.01.2020 № 3/207400066248
на № 3.10-12/6 от 14.01.2020

О направлении информации

Председателю Комитета
Государственной Думы
по аграрным вопросам

В.И. Кашину

Уважаемый Владимир Иванович!

Министерством внутренних дел Российской Федерации рассмотрено Ваше обращение о проведении 17 февраля 2020 года Комитетом Государственной Думы по аграрным вопросам парламентских слушаний на тему: «О мерах по совершенствованию оборота, рационального использования и охраны земель сельскохозяйственного назначения».

Сообщаем, что в указанном мероприятии примет участие заместитель начальника отдела по борьбе с правонарушениями в сферах сельского хозяйства, материального производства и непромышленной сфере Управления «П» ГУЭБиПК МВД России Гребенников Юрий Вадимович, выступление не планируется.

В приложении направляем информационно-справочные материалы по указанному вопросу.

Приложение: по тексту, на 2 л. в 1 экз.

Заместитель Министра

М.Г. Ваничкин



156995 871204

Государственная Дума ФС РФ
Дата 29.01.2020 09:22
№890791-7; 3.10

516293

Информационно-справочные материалы по вопросу: «О мерах по совершенствованию оборота, рационального использования и охраны земель сельскохозяйственного назначения»

МВД России на постоянной основе проводится комплекс мероприятий, направленных на выявление и пресечение преступлений, связанных с земельными отношениями и операциями с землей, особое внимание уделяется противодействию коррупции при распоряжении земельными участками сельскохозяйственного назначения.

Среди наиболее характерных способов совершения правонарушений и преступлений в сфере оборота земель, можно выделить следующие:

- фальсификация распорядительных актов органов исполнительной власти с целью незаконного завладения земельными участками;
- приобретение права собственности на земельные участки в судебном порядке, путем предоставления заведомо ложных сведений;
- незаконное завладение земельными участками (получение в аренду) при коррупционной заинтересованности со стороны должностных лиц органов государственной власти и местного самоуправления.

В большинстве случаев полученные незаконным путем земельные участки легализуются путем перепродаж третьим лицам, что значительно затрудняет процесс возврата похищенных земель в государственную (муниципальную) собственность.

Кроме того, на сегодняшний день не все земли, находящиеся в федеральной собственности, в том числе находящиеся в границах объектов культурного наследия и природоохранных территорий, поставлены на государственный кадастровый учет, что создает предпосылки для их незаконного использования и отчуждения.

По данным ФКУ «ГИАЦ МВД России»¹ в 2019 году подразделениями экономической безопасности и противодействия коррупции территориальных органов МВД России выявлено 1872 преступления, связанных с земельными отношениями и операциями с землей, в том числе мошенничества - 945, коррупционной направленности - 838, против государственной власти, интересов государственной службы и службы в органах местного самоуправления - 813, из них по ст. 290 УК РФ - 66, ст. 291 УК РФ - 24, ст. 291.1 УК РФ - 13.

Предварительно расследовано 1540 преступлений, из них совершенных группой лиц либо группой лиц по предварительному сговору - 230, организованной группой либо преступным сообществом - 72, направлены в суд уголовные дела о 1134 преступлениях.

Размер ущерба по направленным в суд и приостановленным уголовным делам составил более 3 млрд рублей, обеспечено возмещение материального

¹ Ежемесячная форма статистической отчетности «5-БЭП», формируемая ФКУ «ГИАЦ МВД России», не предусматривает отдельный сбор сведений о преступлениях, связанных с оборотом земельных участков, относящихся к категории земель сельскохозяйственного назначения.

ущерба на сумму более 2,1 млрд рублей. Выявлено 657 лиц, совершивших преступления, привлечено к уголовной ответственности 455.

Так, СУ СК России по Брянской области 20.03.2019 возбуждено уголовное дело по признакам преступления, предусмотренного ч. 6 ст. 290 УК РФ (Получение взятки), в отношении директора ФГБУ «Управление «Брянскмелиоводхоз», который получил от директора ЗАО «АИП-ФОСФАТЫ» взятку в размере 1,7 млн рублей за общее покровительство и попустительство при исполнении контрактов в рамках реализации федеральной целевой программы «Сохранение и восстановление плодородия почв земель сельскохозяйственного назначения и агроландшафтов как национального достояния России на 2006-2012 годы и на период до 2013 года».

СУ СК России по Республике Башкортостан 10.04.2019 возбуждено уголовное дело по признакам преступления, предусмотренного ч. 2 ст. 171 УК РФ (Незаконное предпринимательство), в отношении директора ООО «Мега-Строй», который в период с 22.03.2016 по 24.05.2018 не имея специального разрешения (лицензии) на право пользования недрами, осуществлял на земельных участках с кадастровыми номерами 02:44:091101:61 и 02:44:091101:67, относящихся к категории земель сельскохозяйственного назначения, добычу и реализацию юридическим лицам песчано-гравийной смеси, в результате чего получил доход в размере более 12 млн рублей.

МВД по Республике Дагестан пресечена деятельность преступной группы, осуществлявшей мошеннические действия с земельными участками, находящимися в муниципальной и федеральной собственности, незаконное приобретение права собственности на них путем оформления на подконтрольных членов преступной организации, а также их последующее незаконное отчуждение. В результате преступных действий участников преступного сообщества совершено хищение муниципальной и государственной собственности на сумму более 370 млн рублей.

В отношении организаторов и участников указанной преступной группы СУ СК России по Республике Дагестан 21.05.2019 возбуждены уголовные дела по признакам преступлений, предусмотренных ч. 1 и ч. 2 ст. 210 УК РФ (Организация преступного сообщества (преступной организации) или участие в нем (ней)).

Сальским МСО СУ СК России по Ростовской области в июне 2019 года возбужден ряд уголовных дел по признакам преступления, предусмотренного ч. 2 ст. 286 УК РФ (Превышение должностных полномочий), в отношении главы Администрации Юловского сельского поселения, который изготовил заведомо ложные выписки из похозяйственной книги о принадлежности ряду физических лиц права постоянного (бессрочного) пользования земельными участками, предоставленными для ведения личного подсобного хозяйства, относящихся к категории земель сельскохозяйственного назначения.

Мероприятия по выявлению, предупреждению и пресечению правонарушений в сфере оборота земель продолжают.



**МИНИСТЕРСТВО НАУКИ
И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНОБРНАУКИ РОССИИ)
ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА**

Тверская ул., д. 11, стр. 1, 4, Москва, 125009

Тел.: (495) 547-13-16

e-mail: info@minobrnauki.gov.ru

<http://www.minobrnauki.gov.ru>

05.02.2020 № МН-10/130-Д.М

На № _____ от _____
Об участии в парламентских слушаниях
На № 3.10-12/17 от 22 января 2020 г.

Комитет
по аграрным вопросам
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации сообщает, что в парламентских слушаниях на тему «О мерах по совершенствованию оборота, рационального использования и охраны земель сельскохозяйственного назначения» примут участие представители Федерального государственного бюджетного научного учреждения «Почвенный институт имени В.В. Докучаева».

Минобрнауки России направляет справочную информацию, подготовленную к парламентским слушаниям.

Приложение: 1. Список участников на 1 л. в 1 экз.

2. Справочная информация на 26 л. в 1 экз.



157447 977208

Государственная Дума ФС РФ

Дата 07.02.2020 10:16

№896296-7; 3.10

А.М. Медведев

Дворникова Н.В.
(495) 547-12-17

Список участников парламентских слушаний на тему
«О мерах по совершенствованию оборота, рационального использования
и охраны земель сельскохозяйственного назначения»

1. Иванов Андрей Леонидович – директор Федерального государственного бюджетного научного учреждения «Почвенный институт имени В.В. Докучаева», академик РАН, докладчик.

2. Савин Игорь Юрьевич – заместитель директора Федерального государственного бюджетного научного учреждения «Почвенный институт имени В.В. Докучаева», член-корреспондент РАН;

3. Козлов Даниил Николаевич – заместитель директора Федерального государственного бюджетного научного учреждения «Почвенный институт имени В.В. Докучаева», кандидат географических наук;

4. Столбовой Владимир Степанович – ведущий научный сотрудник Федерального государственного бюджетного научного учреждения «Почвенный институт имени В.В. Докучаева», доктор географических наук.

Справочная информация к парламентским слушаниям на тему
«О мерах по совершенствованию оборота, рационального использования
и охраны земель сельскохозяйственного назначения»

**Анализ мер государственного регулирования оборота, рационального
использования и охраны земель сельскохозяйственного назначения
на основе материалов Национального доклада «Глобальный климат и
почвенный покров России: опустынивание и деградация земель,
институциональные, инфраструктурные, технологические меры адаптации
(сельское и лесное хозяйство)»**

Основы федеральной политики в области регулирования земельных отношений, ограничений прав собственников, арендаторов и пользователей земельных участков, а также мер государственного управления в области мониторинга земель, земельного надзора, землеустройства, разработки и реализации федеральных программ использования и охраны земель устанавливает Земельный кодекс РФ (статья 9).

Отдельные государственные функции в сфере земельных отношений выполняют федеральные органы исполнительной власти в соответствии с постановлениями Правительства Российской Федерации (рис. 1).

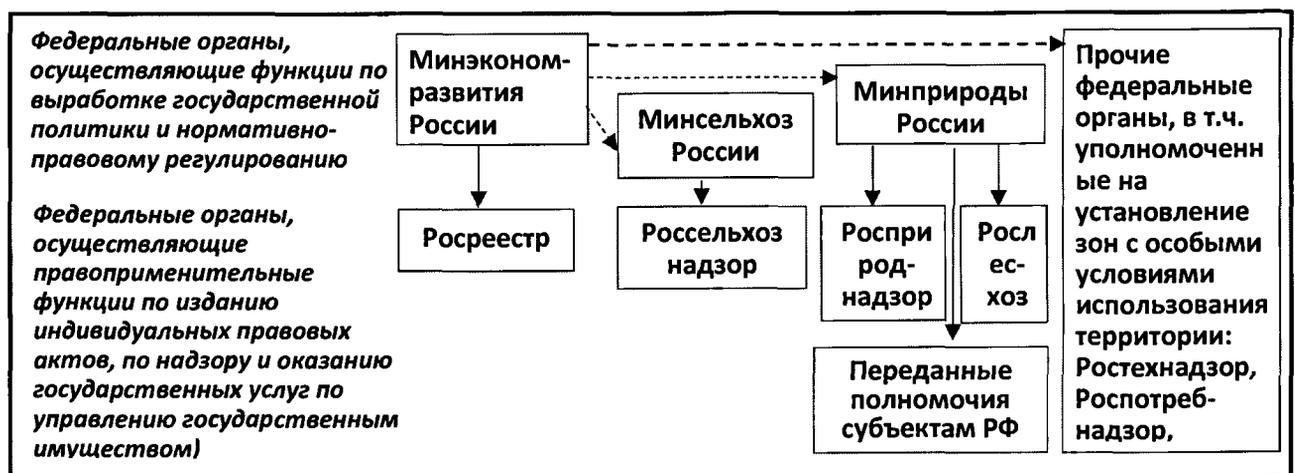


Рис. 1. Федеральные органы исполнительной власти, которые осуществляют отдельные государственные функции в сфере земельных отношений (в соответствии с постановлениями Правительства Российской Федерации)

- **Министерство экономического развития Российской Федерации (Минэкономразвития России)** по постановлению Правительства РФ от 5 июня 2008 г. № 437 (с изм. и доп.) является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим (наряду с прочим) **функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере земельных отношений** (за исключением земель сельскохозяйственного назначения, а также перевода земель водного фонда и земель особо охраняемых территорий (в части, касающейся земель особо охраняемых природных территорий) в земли другой категории), государственного кадастра недвижимости, осуществления государственного кадастрового учета и кадастровой деятельности, государственной кадастровой оценки, **государственного мониторинга земель** (за исключением земель сельскохозяйственного назначения), **государственного земельного надзора** (за исключением случаев, когда указанные полномочия в соответствии с законодательством осуществляют иные федеральные органы), государственной регистрации прав на недвижимое имущество, геодезии и картографии и др.

- **Федеральная служба государственной регистрации, кадастра и картографии (Росреестр)** по постановлению Правительства РФ от 1 июня 2009 г. № 457 (с изм. и доп.) является федеральным органом, осуществляющим функции по государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним, **по оказанию государственных услуг в сфере ведения государственного кадастра недвижимости, осуществления государственного кадастрового учета недвижимого имущества, землеустройства, государственного мониторинга земель** (за исключением земель сельскохозяйственного назначения), геодезии и картографии, навигационного обеспечения транспортного комплекса (кроме вопросов аэронавигационного обслуживания пользователей воздушного пространства Российской Федерации), а также **функции по государственной**

кадастровой оценке, осуществлению федерального государственного надзора в области геодезии и картографии, **государственного земельного надзора**, надзора за деятельностью саморегулируемых организаций оценщиков и др.

- **Министерство сельского хозяйства Российской Федерации (Минсельхоз России)** по постановлению Правительства РФ от 12 июня 2008 г. № 450 (с изм. и доп.) является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию (наряду с прочим) **в сфере земельных отношений** (в части, касающейся земель сельскохозяйственного назначения), по государственному мониторингу таких земель, принимает нормы в области мелиорации земель, планы проведения агротехнических, агрохимических, мелиоративных, фитосанитарных и противоэрозионных мероприятий по обеспечению плодородия земель сельскохозяйственного назначения, порядок государственного учета показателей состояния плодородия земель сельскохозяйственного назначения, порядок осуществления государственного земельного контроля в отношении земель сельскохозяйственного назначения и др.

- **Федеральная служба по ветеринарному и фитосанитарному надзору (Россельхознадзор)** по постановлению Правительства РФ от 30 июня 2004 г. № 327 (с изм. и доп.) является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору (наряду с прочим) в сфере обеспечения плодородия почв и земельных отношений (в части, касающейся земель сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения»), осуществляет государственный земельный надзор в отношении земель сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения», в пределах своей компетенции.

- **Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации**

(Минприроды России) по постановлению Правительства РФ от 29 мая 2008 г. № 404 (с изм. и доп.) является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере изучения, использования, воспроизводства и охраны природных ресурсов, включая недра, водные объекты, леса, объекты животного мира и среду их обитания, **земельных отношений, связанных с переводом земель водного фонда, лесного фонда и земель особо охраняемых территорий и объектов** (в части, касающейся земель особо охраняемых природных территорий) в земли другой категории, в области **лесных отношений**, в области охоты, в сфере гидрометеорологии и смежных с ней областях, государственного экологического мониторинга (государственного мониторинга окружающей среды), а также по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере охраны окружающей среды, государственного экологического надзора, **особо охраняемых природных территорий и государственной экологической экспертизы** (в ред. от 17 января 2015 г. № 19).

- **Федеральная служба по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзор)** по постановлению Правительства Российской Федерации от 30 июля 2004 г. № 400 (с изм. и доп.) является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в сфере природопользования (в том числе земельного контроля) и государственной экологической экспертизы.

- **Федеральное агентство лесного хозяйства (Рослесхоз)** по постановлению Правительства РФ от 23 сентября 2010 г. № 736 (с изм. и доп.) является федеральным органом, осуществляющим функции по контролю и надзору в области лесных отношений (за исключением лесов, расположенных на особо охраняемых природных территориях), а также по оказанию государственных услуг и управлению государственным имуществом в области лесных отношений.

Кроме того, регулирование земельных отношений затрагивает **функции других федеральных органов, связанных с установлением и контролем за соблюдением режима зон с особыми условиями использования территории** (по статьям 104-107 Земельного кодекса РФ), в том числе:

- Роспотребнадзор (санитарно-защитные зоны),
- Ростехнадзор (охранные зоны с позиций энерго- и промышленной безопасности)
- Министерство культуры РФ (охранные зоны объектов историко-культурного наследия) и др.

Дополнительно, **Роспотребнадзор** является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по утверждению государственных санитарно-эпидемиологических правил и гигиенических нормативов (в том числе санитарные требования к качеству почвы, предельно допустимые и ориентировочные концентрации химических веществ в почве). **Ростехнадзор** является органом строительного надзора в отношении объектов капитального строительства федерального значения (в том числе в части соблюдения земельного законодательства).

4 августа 2018 года Земельный кодекс РФ дополнен главой XIX, устанавливающей единое правовое регулирование зон с особыми условиями использования территорий:

- 1) зоны охраны объектов культурного наследия;
- 2) защитная зона объекта культурного наследия;
- 3) охранная зона объектов электроэнергетики (объектов электросетевого хозяйства и объектов по производству электрической энергии);
- 4) охранная зона железных дорог;
- 5) придорожные полосы автомобильных дорог;
- 6) охранная зона трубопроводов (газопроводов, нефтепроводов и нефтепродуктопроводов, аммиакопроводов);
- 7) охранная зона линий и сооружений связи;

- 8) приаэродромная территория;
- 9) зона охраняемого объекта;
- 10) зона охраняемого военного объекта, охранный зона военного объекта, запретные и специальные зоны, устанавливаемые в связи с размещением указанных объектов;
- 11) охранный зона особо охраняемой природной территории (государственного природного заповедника, национального парка, природного парка, памятника природы);
- 12) охранный зона стационарных пунктов наблюдений за состоянием окружающей среды, ее загрязнением;
- 13) водоохранная (рыбоохранная) зона;
- 14) прибрежная защитная полоса;
- 15) округ санитарной (горно-санитарной) охраны лечебно-оздоровительных местностей, курортов и природных лечебных ресурсов;
- 16) зоны санитарной охраны источников питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения, а также устанавливаемые в случаях, предусмотренных Водным кодексом Российской Федерации, в отношении подземных водных объектов зоны специальной охраны;
- 17) зоны затопления и подтопления;
- 18) санитарно-защитная зона;
- 19) зона ограничений передающего радиотехнического объекта, являющегося объектом капитального строительства;
- 20) охранный зона пунктов государственной геодезической сети, государственной нивелирной сети и государственной гравиметрической сети;
- 21) зона наблюдения;
- 22) зона безопасности с особым правовым режимом;
- 23) рыбоохранная зона озера Байкал;
- 24) рыбохозяйственная заповедная зона;
- 25) зона минимальных расстояний до магистральных или промышленных

трубопроводов (газопроводов, нефтепроводов и нефтепродуктопроводов, аммиакопроводов);

- 26) охранная зона гидроэнергетического объекта;
- 27) охранная зона объектов инфраструктуры метрополитена;
- 28) охранная зона тепловых сетей.

Земельные отношения дополнительно затрагивают:

- **Министерство Российской Федерации по развитию Дальнего Востока** по постановлению Правительства Российской Федерации от 30 июня 2012 г. № 664 является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим на территории Дальневосточного федерального округа функции по координации деятельности по реализации государственных программ и федеральных целевых программ, в том числе по управлению федеральным имуществом в порядке и пределах, установленных актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, а также по контролю осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий Российской Федерации. Согласно закону от 1 мая 2016 г. №119-ФЗ любому гражданину РФ земля предоставляется на 5 лет на основании договора безвозмездного пользования. По истечении пятилетнего срока землю можно оформить в собственность или долгосрочную аренду (Программа «Дальневосточный гектар»).
- **Министерство Российской Федерации по делам Северного Кавказа (Минкавказ России)** в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 16 июня 2014 г. № 549 является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики в сфере социально-экономического развития Северо-Кавказского федерального округа и координации деятельности по реализации на территории Северо-Кавказского федерального округа государственных программ и федеральных целевых программ. В части земельных отношений – проекты планировки территорий особых экономических зон (земельные

участки); проекты модернизации объектов мелиоративного комплекса, восстановление орошаемых земель и др.;

В соответствии с Положением о государственном земельном надзоре, утвержденным постановлением Правительства РФ от 02.01.2015 г. № 1 (с изм.) **государственный земельный надзор осуществляют:** Федеральная служба государственной регистрации, кадастра и картографии (Росреестр), Федеральная служба по ветеринарному и фитосанитарному надзору (Россельхознадзор), Федеральная служба по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзор).

На землях лесного фонда осуществляется лесной надзор по постановлению Правительства РФ от 22 июня 2007 г. № 394 «Об утверждении Положения об осуществлении государственного лесного контроля и надзора» (с изм.).

Наряду с государственным земельным надзором (ст. 71 Земельного кодекса РФ), законодательством дополнительно предусмотрен **муниципальный земельный контроль** (ст. 72 Земельного кодекса РФ).

Формы собственности на земельные участки зависят от категории земель и правового статуса объектов, которые на них располагаются (табл. 1).

Таблица 1. Право собственности по отдельным категориям земель

	Источники норм	Допустимые виды собственности
Земельные участки	Земельный кодекс РФ, гл. III (ст. 15-19)	собственность Российской Федерации, собственность субъектов Российской Федерации, государственная собственность не разграниченная, муниципальная собственность, собственность граждан и юридических лиц (частная собственность)
Земли лесного фонда (лесные участки в составе земель лесного фонда)	Лесной кодекс РФ, ст. 8	собственность Российской Федерации (федеральная собственность)
Земли водного фонда (поверхностные водные объекты)	Водный кодекс РФ, ст. 8	собственность Российской Федерации (федеральная собственность), за исключением прудов и обводненных карьеров

Земельный налог (Налоговый кодекс РФ, гл. 31) уплачивается только по земельным участкам, находящимся в частной собственности. Остальные

земельные участки предоставляются на основании договоров аренды, если они допускаются нормами Земельного кодекса РФ (статья 27).

В соответствии со статьей 3.3 Федерального закона «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации», введенной Федеральным законом от 23 июня 2014 г. № 171-ФЗ (в ред. от 3 июля 2016 г. № 334-ФЗ), предоставление земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, осуществляется:

органом местного самоуправления городского округа в отношении земельных участков, расположенных на территории городского округа, за исключением случаев, предусмотренных настоящим пунктом;

органом местного самоуправления поселения в отношении земельных участков, расположенных на территории поселения, при наличии утвержденных правил землепользования и застройки поселения, за исключением случаев, предусмотренных настоящим пунктом;

органом местного самоуправления муниципального района в отношении земельных участков, расположенных на территории поселения, входящего в состав этого муниципального района, при отсутствии утвержденных правил землепользования и застройки поселения, а также в отношении земельных участков, расположенных на межселенных территориях муниципального района;

органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации – городов федерального значения Москвы, Санкт-Петербурга, Севастополя в отношении земельных участков, расположенных в границах указанных субъектов, если законами указанных субъектов не установлено, что данные полномочия осуществляются органами местного самоуправления внутригородских муниципальных образований городов федерального значения Москвы, Санкт-Петербурга, Севастополя;

федеральным органом, осуществляющим функции по оказанию государственных услуг и управлению государственным имуществом в

сфере дорожного хозяйства (Росавтодор), в случае предоставления земельных участков для размещения автомобильных дорог федерального значения;

органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в случае предоставления земельных участков для размещения автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения.

Действующая система Государственного мониторинга земель (далее – ГМЗ) распределена между разными органами исполнительной власти в зависимости от назначения и использования земель.

Основными регламентирующими документами ГМЗ являются:

- Статья 67 Земельного кодекса РФ от 25 октября 2001 г. № 136-ФЗ;
- Статья 16 Федерального закона от 16 июля 1998 г. № 101-ФЗ «О государственном регулировании обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения»;
- Распоряжение Правительства РФ от 30 июля 2010 г. № 1292-р (ред. от 30 мая 2014 г.) «Об утверждении Концепции развития государственного мониторинга земель сельскохозяйственного назначения и земель, используемых или предоставленных для ведения сельского хозяйства в составе земель иных категорий, и формирования государственных информационных ресурсов об этих землях на период до 2020»;
- Приказ Министерства экономического развития РФ от 26 декабря 2014 г. № 852 «Об утверждении Порядка осуществления государственного мониторинга земель, за исключением земель сельскохозяйственного назначения»;
- Приказ Росреестра от 26 июня 2015 г. № П/343 «Об утверждении порядка организации деятельности и взаимодействия территориальных органов и структурных подразделений Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии при осуществлении государственного мониторинга земель»;
- Распоряжение Минсельхоза России от 22 декабря 2011 г. № 110-р «О системе показателей государственного мониторинга земель

сельскохозяйственного назначения»;

- Приказ Минсельхоза России от 24 декабря 2015 г. № 664 «Об утверждении Порядка осуществления государственного мониторинга земель сельскохозяйственного назначения»;
- Постановление Правительства РФ от 27 января 2015 г. № 51 «Об утверждении Правил отнесения территорий к неблагоприятным для производства сельскохозяйственной продукции территориям».

Главными участниками системы ГМЗ являются Росреестр и Минсельхоз России, взаимодействуя в пределах своих полномочий с органами исполнительной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления, а также территориальными органами Росимущества, Россельхознадзора, Росприроднадзора, органов, учреждений и организаций, подведомственных Минсельхозу России, Минприроды России. Ряд показателей мониторинга засух собираются Росгидрометом. В целом функции участников ГМЗ носят разрозненный, ведомственный характер (табл. 2). Межведомственная координация и организация этих работ налажена только в рамках подготовки ежегодного Государственного (национального) доклада о состоянии и использовании земель в Российской Федерации (Росреестр) и доклада о состоянии и использовании земель сельскохозяйственного назначения (Минсельхоз России).

Государственный мониторинг земель подразделяется на **мониторинг использования земель** и **мониторинг состояния земель**.

Порядок Государственного учета показателей состояния плодородия земель сельскохозяйственного назначения (утв. Приказом Минсельхоза России от 04.05.2010 № 150) включает в себя сбор и обобщение результатов почвенного, агрохимического, фитосанитарного и эколого-токсикологического обследований земель сельскохозяйственного назначения. Учет показателей проводится федеральными государственными бюджетными учреждениями, подведомственными Минсельхозу России, в том числе «Центры и станции

агрохимической службы» и «Центры сельскохозяйственной радиологии», осуществляющими проведение агрохимических и эколого-токсикологических наблюдений за изменением показателей свойств почв и структуры почвенного покрова, а также за изменением и развитием негативных процессов в соответствии с Методическими указаниями Минсельхоза России (2003). Структура наблюдательной сети представлена 108-ю центрами и станциями агрохимической службы (рис. 2), являющимися основным источником информации о состоянии плодородия почв земель сельскохозяйственного назначения. Источником сведений являются, прежде всего, ежегодные отчеты по Форме N 5-ДДЗ (СХ).

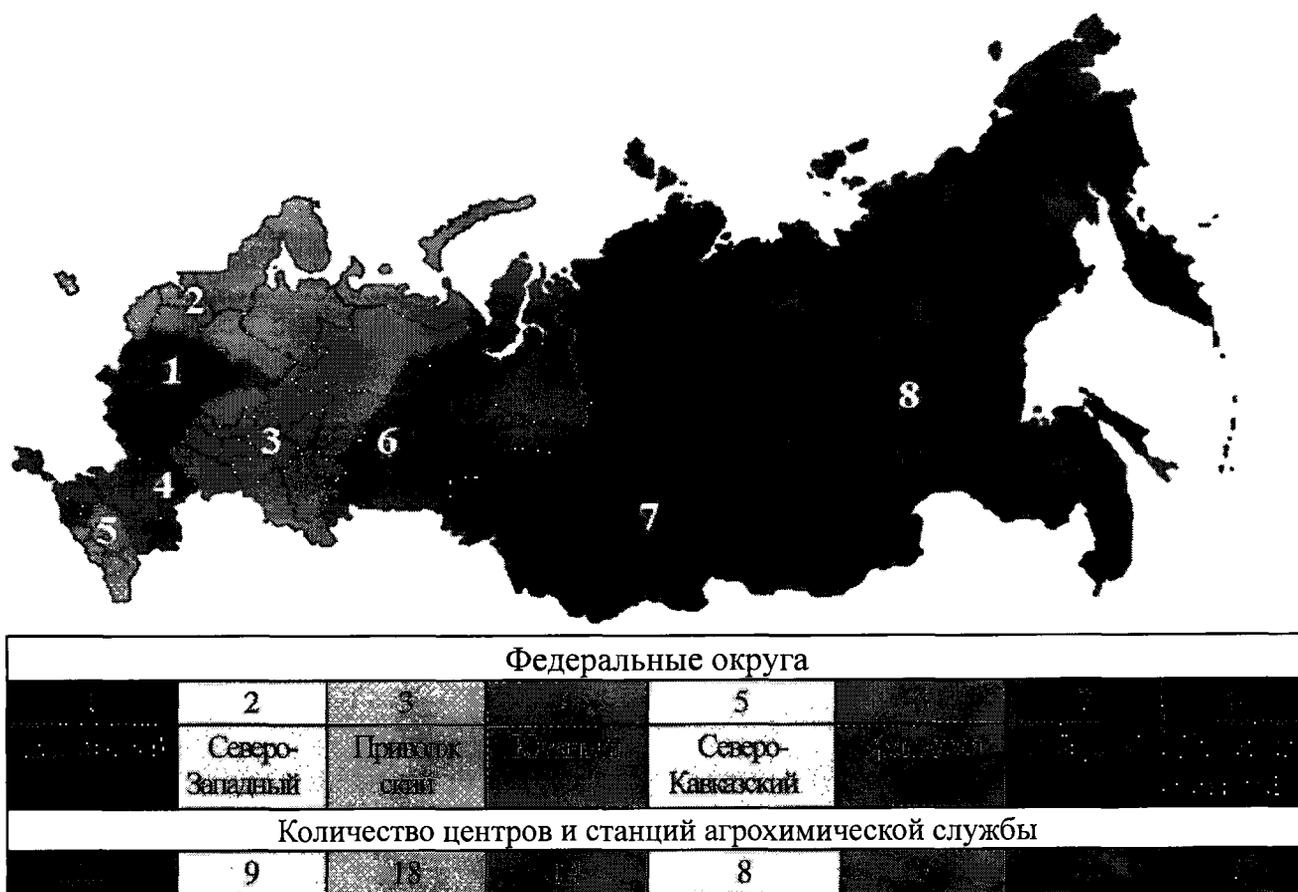


Рис. 2. Территориальное размещение ФГБУ центров и станций агрохимической службы, подведомственных Минсельхозу России (Минсельхоз России, 2019)

Таблица 2. Категории участников государственного мониторинга земель на федеральном уровне

Организация	Функция	Объекты, в отношении которых осуществляется мониторинг
Государственный мониторинг всех земель, за исключением земель с.-х. назначения		
Росреестр (центральный аппарат)	Организация методического обеспечения и координации деятельности территориальных органов Росреестра; осуществление организации работ по мониторингу земель за счет средств федерального бюджета; обобщение и систематизация данных, полученных в ходе проведения мониторинга земель на уровне Российской Федерации; подготовка прогнозов и рекомендаций, касающихся особо опасных явлений и процессов, связанных с состоянием земель; осуществление межведомственного взаимодействия с федеральными органами исполнительной власти по вопросам мониторинга земель.	Объекты мониторинга земель в границах Российской Федерации.
Территориальные органы Росреестра	Сбор информации о состоянии и использовании земель в субъектах Российской Федерации, ее обработка и хранение; анализ и оценка качественного состояния земель в субъектах Российской Федерации с учетом воздействия природных и антропогенных факторов; оценка и прогнозирование развития негативных процессов, обусловленных природными и антропогенными воздействиями в субъектах Российской Федерации; выработка предложений (рекомендаций) о предотвращении негативного воздействия на земли, об устранении последствий такого воздействия в субъектах Российской Федерации	Объекты мониторинга земель в границах субъектов Российской Федерации.
Территориальные отделы территориальных органов Росреестра	Сбор информации о состоянии и использовании земель в муниципальных образованиях, ее обработка и хранение; анализ и оценка качественного состояния земель в муниципальных образованиях с учетом воздействия природных и антропогенных факторов; оценка и прогнозирование развития негативных процессов, обусловленных природными и антропогенными воздействиями в муниципальных образованиях; выработка предложений (рекомендаций) о предотвращении негативного воздействия на земли, об устранении последствий такого воздействия в муниципальных образованиях	Объекты мониторинга земель в границах субъектов Российской Федерации.
Управления мелиорации земель и с.-х. водоснабжения по субъектам РФ	Предоставление данных, полученных в рамках иной деятельности	Сведения о состоянии мелиорируемых земель

Организация	Функция	Объекты, в отношении которых осуществляется мониторинг
Государственный мониторинг земель с.-х. назначения		
Минсельхоз России (Российский центр мониторинга земель с.-х. назначения)	Ведение мониторинга, сбор и анализ данных	Земли с.-х. назначения
Росгидромет (ФГБУ Управления по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды)	Предоставление данных, полученных в рамках осуществления мониторинга окружающей среды (метеорологических наблюдений, в том числе агрометеорологических наблюдений)	Климатические показатели, показатели загрязнения почвы
Россельхознадзор	Предоставление данных, полученных в рамках осуществления иной деятельности	Показатели осуществления государственного земельного надзора
Росреестр	Предоставление данных, полученных в рамках осуществления иной деятельности	Статистические показатели о наличии и распределении земель и формах собственности
ФГБУ Станции агрохимической службы; ФГБУ Управления мелиорации земель и сельскохозяйственного водоснабжения по субъектам РФ; ФГБУ Центры химизации и с.-х. радиологии	Предоставление данных, полученных в рамках осуществления иной деятельности	Показатели негативных процессов в почвах, показатели загрязнения почв, показатели проведения агрохимических работ, показатели плодородия почв)
ФГБУ Российский сельскохозяйственный центр	Предоставление данных, полученных в рамках осуществления иной деятельности	Выполнение агрохимических мероприятий
Районные сельскохозяйственные органы (органы местного самоуправления)	Ведение статистических работ	Агрегация данных о севе и сборе урожая, полученных от юридических лиц, осуществляющих с.-х. деятельность

Система показателей ГМЗ сельскохозяйственного назначения включает 86 показателей, разделенных на 16 групп (утв. Распоряжением Минсельхоза России от 22 декабря 2011 г. № 110-р). Она намного шире, дополняет Приказ № 150, в ней отражена информация, которая предоставляется Росреестром, Минсельхозом России, Россельхознадзором, Росстатом и Росгидрометом. Данная система (согласно приказу Минсельхоза России от 24 декабря 2015 г. № 664) позволяет учесть изменения в структуре землепользования с годовой периодичностью, показатели плодородия, загрязнения почв и показатели негативных процессов в 5-и летнем и 15-ти летнем цикле. Система включает и производственные показатели, такие как показатели проведения агрохимических работ, сведения о севе и сборе урожая, метеорологические показатели. В нее включены также показатели государственного контроля нарушений землепользования.

Таким образом, развитая система показателей ГМЗ сельскохозяйственного назначения позволяет собрать всестороннюю информацию об уровне продуктивности земель, производственных ресурсах, влияющих на продуктивность, изменении метеорологических характеристик и состоянии плодородия почв.

Однако заполняемость этой системы является одним из ее серьезных недостатков. Информация, касающаяся показателей плодородия почв, собирается не на всей территории, а 15-ти летний цикл оценки по показателям негативных процессов после 1990 г. практически не проводился, т.к. требует значительных финансовых средств. При площади 197,8 млн га сельскохозяйственных угодий для соблюдения пятилетней периодичности мониторинга ежегодно должно обследоваться 39,5 млн га. При этом, за последние 11 лет агрохимическое и эколого-токсикологическое обследование земель ежегодно проводилось на площади не более 17 млн. га (рис. 3).

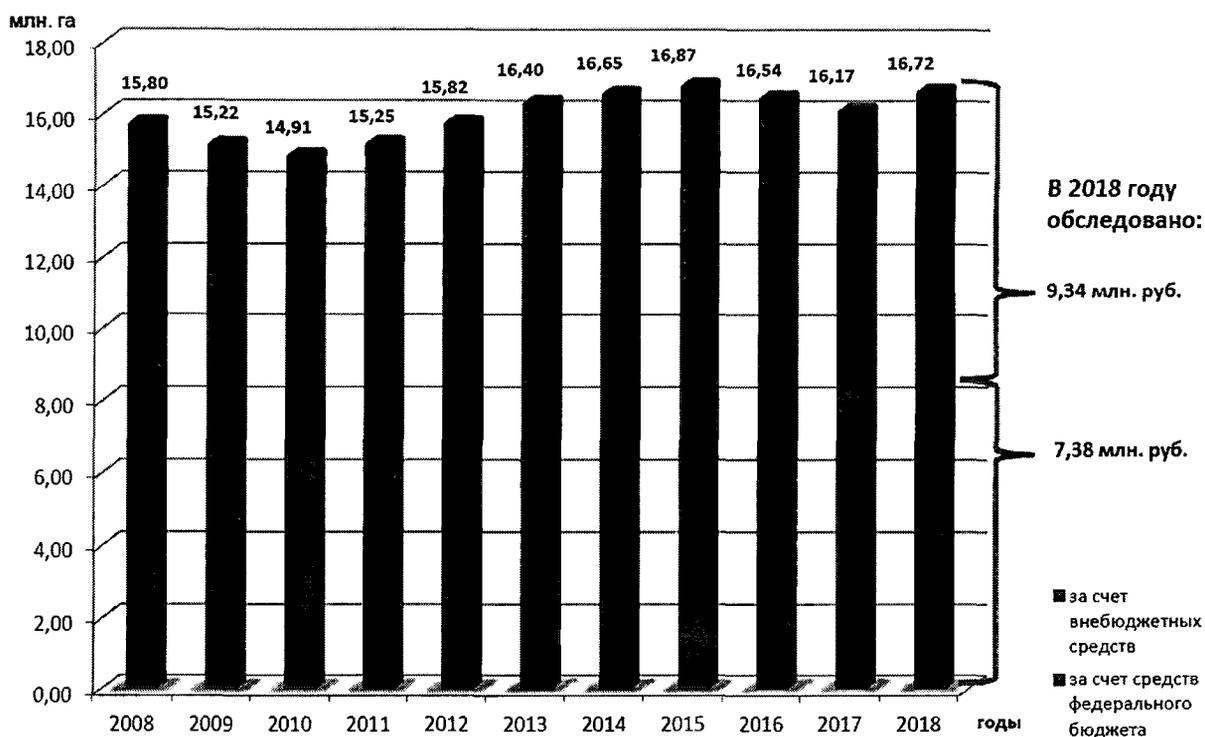


Рис. 3. Площади агрохимического и эколого-токсикологического обследования земель (млн га) за период с 2008 по 2018 год (Минсельхоз России, 2019)

Система показателей ГМЗ на федеральном уровне определяется, главным образом, показателями развития негативных процессов на региональном уровне (табл. 3-4), которые генерализируются преимущественно на основе дистанционной и картографической информации. Отсутствие комплексного автоматизированного анализа полученных данных является одним из существенных недостатком системы.

Региональный уровень государственного мониторинга земель основывается на тех же законодательных и нормативно-правовых актах, что и федеральный ГМЗ. Однако, на региональном уровне ГМЗ субъекты РФ могут принимать на своём уровне дополнительные законодательные и нормативно-правовые акты, регулирующие как собственно процесс регионального мониторинга земель, так и узкоспециализированные программы (например, по повышению плодородия почв, борьбе с негативными природными явлениями), в которых могут использоваться показатели состояния земель отличные от используемых на федеральном уровне.

Таблица 3. Перечень сведений Государственного мониторинга земель (земли несельскохозяйственного назначения), содержащих информацию о состоянии земель

Наименование сведений	Нормативно-правовой акт	Примечание
1а. РОСРЕЕСТР (территориальные отделы территориальных органов)		
Форма № 22-1. Сведения о наличии и распределении земель по категориям и формам собственности в гектарах (в отношении 29 категорий и видов земель в разрезе 17 форм собственности)	постановление Росстата от 06.08.2007 № 61	представляется в Центральный аппарат Росреестра
Форма № 22-2. Сведения о наличии и распределении земель по категориям и угодьям в гектарах (в отношении 29 категорий и видов земель в разрезе 25 форм угодий и видов использования земель)	постановление Росстата от 06.08.2007 № 61	представляется в Центральный аппарат Росреестра
Приложение № 2 к форме № 22-4 (организации, граждане). Сведения о состоянии мелиорируемых земель (осушение) в гектарах (в отношении 6 видов мелиорируемых угодий в разрезе 8 видов состояния осушаемых земель)		представляется в Центральный аппарат Росреестра
Таблица № 2. Сведения об изменении площадей сельскохозяйственных угодий, используемых предприятиями, организациями, гражданами, занимающимися производством сельскохозяйственной продукции - площадь Таблица № 2-а. Данные, указанные в строке 20 таблицы, на орошаемых землях Таблица № 2-б. Данные, указанные в строке 20 таблицы, на осушаемых землях	Приказ Росреестра от 30.12.2015 N П/690	представляется в Центральный аппарат Росреестра
Таблица № 4. Сведения об изменении общих площадей по категориям земель (динамика изменения количества земель по 7 видам и категориям)	Приказ Росреестра от 30.12.2015 N П/690	представляется в ЦА Росреестра
1б. РОСРЕЕСТР (Управление Росреестра по субъекту РФ)		
- Форма № 7-XX. Отчёт по изучению состояния и использования земель.	Приказ Росреестра от 30.12.2015 N П/690	
2. МИНСЕЛЬХОЗ (ФГБУ Управления мелиорации земель и с.-х. водоснабжения по субъектам РФ (районные (межрайонные) государственные эксплуатационные водохозяйственные организации))		
Приложение № 1 к форме № 2ж2-4 (организации, граждане). Сведения о состоянии мелиорируемых земель (орошение) в гектарах (в отношении 6 видов мелиорируемых угодий в разрезе 8 видов состояния орошаемых земель)	постановление Росстата от 06.08.2007 № 61	представляется в ЦА Росреестра через его терр. органы

Таблица 4. Перечень сведений Государственного мониторинга земель (земли сельскохозяйственного назначения), содержащих информацию состоянии земель

Наименование показателя	Разрезность по категориям	Территориальная разрезность	Периодичность формирования	Источник данных
МИНСЕЛЬХОЗ РОССИИ (территориальные отделы территориальных органов)				
Общие показатели				
Площадь земель сельскохозяйственных угодий в составе земель сельскохозяйственного назначения (га)	По видам деградации почв По мелиорированным землям По состоянию земель неиспользуемых полигонов	По землепользователям, по земельным участкам, контурам сельхозугодий, полигонам	1 раз в 15 лет	Формы полевых обследований МОП-1 ВЕКТОР, МОП- 2 ВЕКТОР
Площадь неиспользуемых сельскохозяйственных угодий в составе земель сельскохозяйственного назначения (га)	По видам сельскохозяйственных угодий	По РФ, федеральным округам, субъектам РФ, по районам	Годовая	Форма № 5-ДДЗ (СХ)
Показатели плодородия почв				
Площадь почв, с различным содержанием органического вещества в пахотном горизонте (га)	По видам угодий По % содержания органического вещества в пахотном горизонте По мощности гумусового горизонта	По РФ, федеральным округам, субъектам РФ, по районам	1 раз в 5 лет	Форма № 5-ДДЗ (СХ)
Площадь почв с различными уклонами поверхности (га)	По видам угодий По группам преобладающих уклонов поверхности (в градусах)	По РФ, федеральным округам, субъектам РФ, по районам	1 раз в 15 лет	Форма № 5-ДДЗ (СХ)
Площадь почв с различным уровнем кислотности-щелочности (га)	По видам угодий По степени кислотности щелочности	По РФ, федеральным округам, субъектам РФ, по районам	1 раз в 5 лет	Форма № 5-ДДЗ (СХ)
Площадь почв с различным содержанием подвижного фосфора (га)	По видам угодий По уровню содержания подвижного фосфора	По РФ, федеральным округам, субъектам РФ, по районам	1 раз в 5 лет	Форма № 5-ДДЗ (СХ)

Наименование показателя	Разрезность по категориям	Территориальная разрезность	Периодичность формирования	Источник данных
Площадь почв с различным содержанием обменного калия (га)	По видам угодий По уровню содержания обменного калия	По РФ, федеральным округам, субъектам РФ, по районам	1 раз в 5 лет	Форма № 5-ДДЗ (СХ)
Площадь почв с различной емкостью катионного обмена (ЕКО)	По видам угодий По ёмкости катионного обмена (ЕКО)	По РФ, федеральным округам, субъектам РФ, по районам	1 раз в 15 лет	Форма № 5-ДДЗ (СХ)
Площадь почв с различной степенью насыщенности основаниями (га)	По степени насыщенности основаниями, %	По РФ, федеральным округам, субъектам РФ, по районам	1 раз в 15 лет	Форма № 5-ДДЗ (СХ)
Площадь почв с различным гранулометрическим составом (га)	По видам угодий По гранулометрическому составу		1 раз в 15 лет	Форма № 5-ДДЗ (СХ)
Площадь почв различной агрегированности (га)	По видам угодий По степени агрегированности		1 раз в 15 лет	Форма № 5-ДДЗ (СХ)
Площадь почв различной предельной полевой влагоемкости (га)	По видам угодий По % предельной полевой (наименьшей) влагоемкости, объёмные %	По РФ, федеральным округам, субъектам РФ, по районам	1 раз в 15 лет	Форма № 5-ДДЗ (СХ)
Площадь почв с различной плотностью (га)	По видам угодий По равновесной плотности почвы по основным горизонтам до 1 м.	По РФ, федеральным округам, субъектам РФ, по районам	1 раз в 15 лет	Форма № 5-ДДЗ (СХ)
Показатели загрязнения почв				
Площадь почв, загрязненных тяжелыми металлами (га)	По видам угодий По степени опасности (уровню ПДК) По содержанию подвижных форм тяжёлых металлов (Cd, Pb, Hg, As)	По РФ, федеральным округам, субъектам РФ, по районам	1 раз в 5 лет	Форма № 5-ДДЗ (СХ)
Площадь почв, загрязненных токсикантами (пестицидами) (га)	По видам угодий По степени опасности	По РФ, федеральным округам, субъектам РФ,	1 раз в 5 лет	Форма № 5-ДДЗ (СХ)

Наименование показателя	Разрезность по категориям	Территориальная разрезность	Периодичность формирования	Источник данных
	(уровню ПДК) По содержанию остаточных количеств пестицидов	по районам		
Площадь почв, загрязненных нефтью и нефтепродуктами (га)	По видам угодий По степени опасности	По РФ, федеральным округам, субъектам РФ,	1 раз в 5 лет	Форма № 5-ДДЗ (СХ)
Площадь радиоактивно загрязненных земель (га)	По видам угодий По видам радио активных элементов (Cs ₁₃₇ , Sr ₉₀) По содержанию радиоактивных элементов, Бк/кг По плотности загрязнения Cs ₁₃₇ , Sr ₉₀ , Кu/кв. км По мощности экспозиционной дозы, мкР/ч	по районам	1 раз в 5 лет	Форма № 5-ДДЗ (СХ)
Показатели негативных процессов				
Площадь эрозионноопасных сельскохозяйственных угодий в составе земель с.-х. назначения. Площадь почв, подверженных водной эрозии (га)	По видам угодий По степени эрозии	По районам	1 раз в 5 лет	Форма № 5-ДДЗ (СХ)
Площадь дефляционно опасных сельскохозяйственных угодий в составе земель сельскохозяйственного назначения. Площадь почв, подверженных ветровой эрозии (га)	По видам угодий По степени дефляции	По районам	1 раз в 5 лет	Форма № 5-ДДЗ (СХ)
Площадь переувлажненных сельскохозяйственных угодий в составе земель (га)	По видам угодий	По районам	1 раз в 5 лет	Форма № 5-ДДЗ (СХ)
Площадь засоленных сельскохозяйственных угодий в составе	По видам угодий По степени засоления	По районам	1 раз в 5 лет	Форма № 5-ДДЗ (СХ)

Наименование показателя	Разрезность по категориям	Территориальная разрезность	Периодичность формирования	Источник данных
земель сельскохозяйственного назначения (га)	По типу засоления По % содержания солей			
Площадь солонцеватых сельскохозяйственных угодий и солонцовых комплексов в составе земель сельскохозяйственного назначения (га)	По видам угодий. По % содержания солонцов в комплексе По % содержания токсичных солей По содержанию обменного Na для солонцового горизонта	По районам	1 раз в 5 лет	Форма № 5-ДДЗ (СХ)
Площадь каменистых сельскохозяйственных угодий в составе земель сельскохозяйственного назначения (га)	По видам угодий По степени каменистости	По районам	1 раз в 5 лет	Форма № 5-ДДЗ (СХ)
Площадь мелкозема (га)	По видам угодий По мощности мелкозема	По РФ, федеральным округам, субъектам РФ	1 раз в 15 лет	Форма № 5-ДДЗ (СХ)
Площадь закустаренных сельхозугодий (га)	По видам угодий По степени закустаренности	По районам	1 раз в 15 лет	Формы полевых обследований земель сельскохозяйственного назначения МОП-1 ВЕКТОР, МОП-2 ВЕКТОР
Площадь залесенных сельхозугодий (га)	По видам угодий По степени залесенности		1 раз в 15 лет	
Площадь сельхозугодий, заросших сорняками (га)	По видам угодий По степени зарастания сорняками	По РФ, федеральным округам, субъектам РФ, по районам, по землепользователям, по земельным участкам, сельхозконтурам	1 раз в 15 лет	
МИНСЕЛЬХОЗ (РОССЕЛЬХОЗНАДЗОР)				
Показатели загрязнения почв				

Наименование показателя	Разрезность по категориям	Территориальная разрезность	Периодичность формирования	Источник данных
Площадь земель, загрязненных опасными химическими веществами, иными токсикантами (тыс. га)	По видам токсикантов	По РФ, федеральным округам, субъектам РФ	Квартальная	Форма № 2 ОЗК
Площадь земель, проверенных на загрязнение опасными химическими веществами, иными токсикантами (тыс. га)	По землям с.-х. назначения и земельным участкам с.-х. использования в составе земель населенных пунктов		Квартальная	Форма № 2 ОЗК
РОСРЕЕСТР				
Показатели негативных процессов				
Площадь сельскохозяйственных угодий в составе земель с.-х. назначения обследованных на деградацию (га)	По видам угодий	По РФ, федеральным округам, субъектам РФ	1 раз в 5 лет	Приложение к форме № 22-2
Площадь эрозионно-опасных с.-х. угодий в составе земель с.-х. назначения Площадь почв, подверженных водной эрозии	По видам угодий	По РФ, федеральным округам, субъектам РФ	1 раз в 5 лет	Приложение к форме № 22-2
Площадь дефляционно опасных с.-х. угодий в составе земель с.-х. назначения Площадь почв, подверженных ветровой эрозии (га)	По степени эрозии	По РФ, федеральным округам, субъектам РФ	1 раз в 5 лет	Приложение к форме № 22-2
Площадь с.-х. угодий в составе земель с.-х. назначения подверженных совместно водно и ветровой эрозии (га)	По видам угодий	По РФ, федеральным округам, субъектам РФ	1 раз в 5 лет	Приложение к форме № 22-2
Площадь переувлажненных с.-х. угодий в составе земель (га)	По степени дефляции	По РФ, федеральным округам, субъектам РФ	1 раз в 5 лет	Приложение к форме № 22-2
Площадь заболоченных с.-х. угодий в составе земель с.-х. назначения (га)	По видам угодий	По РФ, федеральным округам, субъектам РФ	1 раз в 5 лет	Приложение к форме № 22-2
Площадь засоленных с.-х. угодий в составе земель с.-х. назначения (га)	По степени эрозии	По РФ, федеральным округам, субъектам РФ	1 раз в 5 лет	Приложение к форме № 22-2

Наименование показателя	Разрезность по категориям	Территориальная разрезность	Периодичность формирования	Источник данных
Площадь солонцеватых с.-х. угодий и солонцовых комплексов в составе земель сельхоз назначения (га)	По видам угодий	По РФ, федеральным округам, субъектам РФ	1 раз в 5 лет	Приложение к форме № 22-2
Площадь каменистых с.-х. угодий в составе земель с.-х. назначения (га)	По видам угодий.	По РФ, федеральным округам, субъектам РФ	1 раз в 5 лет	Приложение к форме № 22-2
РОСГИДРОМЕТ				
Количество осадков в % от нормы за период		По субъектам РФ	декадная	Гидрометеобюллетени
Средний гидротермический коэффициент увлажнения (показатель атмосферной засухи)			месячная	Гидрометеобюллетени
Запасы продуктивной влаги в слоях почвы 0-20 и 0-100 см под озимыми зерновыми и ранними яровыми зерновыми культурами				Гидрометеобюллетени

Региональный ГМЗ (за исключением земель сельскохозяйственного назначения) осуществляется территориальными органами Росреестра. Основные показатели регионального ГМЗ по форме № 7-XX «Отчёт по изучению состояния и использования земель» представлены в таблице 5.

Таблица 5. Основные показатели регионального Государственного мониторинга земель по форме №7-XX

Показатель	Уровень раскрытия показателя
Площадь изученности использования земель	1) Временной – начало текущего года, в текущем году, на конец отчетного периода 2) По категориям земель – земли населенных пунктов; земли иных категорий, всего; из них: земли промышленности и иного специального назначения, земли особо охраняемых территорий и их объектов, земли лесного фонда, земли водного фонда, земли запаса
Площадь изученности состояния земель	1) Временной – начало текущего года, в текущем году, на конец отчетного периода 2) По категориям земель – аналогично предыдущей строке таблицы
Площадь земель, подверженных негативному воздействию	По видам негативных процессов (водная эрозия, ветровая эрозия, подтопление и переувлажнение, опустынивание, засоление, загрязнение, нарушение земель, прочие).
Площадь земель, на которые разработаны прогнозы и рекомендации по предупреждению и устранению последствий негативных процессов	1) Временной – начало текущего года, в текущем году, на конец отчетного периода 2) По видам негативных процессов – аналогично предыдущей строке таблицы.

В законодательной и нормативно-правовой базе Российской Федерации отсутствует документ, прямо определяющий понятие «деградация земель» как единое для земель всех категорий. Косвенное определение термина «деградация земель» касается только земель сельскохозяйственного назначения: процессы деградации земель – это «изменение реакции почвенной среды, содержания органического вещества и элементов питания, разрушение почвенной структуры, засоление, осолонцевание, заболачивание, переувлажнение, подтопление земель, развитие водной и ветровой эрозии, загрязнение почв пестицидами, тяжелыми металлами, радионуклидами,

промышленными, бытовыми и иными отходами, изменением других свойств почв» (Распоряжение Правительства РФ от 30 июля 2010 г. №1292-р).

Отсутствие определения понятия «деградация земель» закономерно приводит к отсутствию в России системных наблюдений по критерию «деградация земель» для всех земель на государственном уровне.

В связи с этим, на сегодняшний день на основании имеющихся сведений ГМЗ установление доли деградированных земель в России и их динамики, как того требует исполнение обязательств по выполнению Целей устойчивого развития Повестки 2030, не представляется возможным. Тем не менее, можно выделить основные группы индикаторов и показателей, наиболее близко характеризующих качество земель в отношении их подверженности деградации, опустыниванию и засухе:

- параметры загрязнения почв и негативных процессов для земель сельскохозяйственного и несельскохозяйственного назначения (Минсельхоз, Росреестр);
- параметры засушливости климата, характеризующие природно-климатические условия (Росгидромет);
- параметры качественного состояния лесных земель (Рослесхоз).

Качественный показатель «Состояние земель по развитию и распространению негативных процессов в разрезе категорий земель» (утв. Приказом Росреестра от 26 июня 2015 г. № П/343) применим в отношении всех категорий земель, кроме земель сельскохозяйственного назначения (табл. 6).

Качественные показатели состояния земель (с указанием степени развития негативного процесса) также утверждены Приказом Минэкономразвития России от 26 декабря 2014 г. № 852, сравнение этих параметров приведено в таблице 7.

Таблица 6. Виды негативных процессов, оцениваемые показателем «Состояние земель по развитию и распространению негативных процессов в разрезе категорий земель»

Категории земель	Негативный процесс	Степень развития процесса
1. Земли с.-х. назначения 2. Земли населенных пунктов 3. Земли промышленности, энергетики, транспорта, связи, радиовещания, телевидения, информатики, для обеспечения космической деятельности, обороны, безопасности, иного специального назначения 4. Земли особо охраняемых территорий и объектов 5. Земли лесного фонда 6. Земли водного фонда 7. Земли запаса 8. Всего земель	Радиоактивное загрязнение	Слабая/Средняя/Сильная
	Загрязнение химическими веществами и соединениями (тяжелыми металлами, диоксинами и диоксиноподобными токсантами, нефтью и нефтепродуктами, средствами химизации с.-х.)	Умеренно опасная/ Высоко опасная/ Чрезвычайно опасная
	Эрозия: водная, ветровая, линейная	Слабая/Средняя/Сильная /Очень сильная
	Подтопление	Слабая/Средняя/Сильная
	Опустынивание	Слабая/Средняя/Сильная /Очень сильная
	Захламление	Слабая/Средняя/Сильная
	Заболачивание	Слабая/Средняя/Сильная
	Переувлажнение	Слабая/Средняя/Сильная
	Нарушение земель	Слабая/Средняя/Сильная
	Иные негативные процессы	Слабая/Средняя/Сильная

Таблица 7. Негативные процессы, отражаемые через показатели мониторинга качества земель

Форма №7-XX Госучёта	Приказ Минэкономразвития РФ от 26 декабря 2014 г. № 852	Приказ Росреестра от 26 июня 2015 г. № П/343
Эрозионные процессы		
1. Водная эрозия 2. Ветровая эрозия	1. Линейная эрозии	1. Эрозия: водная, ветровая, линейная
Негативные процессы, связанные с избыточным увлажнением земель		
1. Подтопление и переувлажнение	1. Подтопление 2. Переувлажнение 3. Заболачивание	1. Подтопление 2. Переувлажнение 3. Заболачивание
Опустынивание и засоление земель		
1. Опустынивание 2. Засоление	1. Опустынивание	1. Опустынивание
Нарушение, загрязнение и захламление земель		
1. Нарушение земель 2. Загрязнение земель	1. Нарушение земель 2. Захламление 3. Радиоактивное загрязнение 4. Загрязнение нефтью и нефтепродуктами 5. Загрязнение тяжёлыми металлами	1. Нарушение земель 2. Захламление 3. Радиоактивное загрязнение 4. Загрязнение нефтью и нефтепродуктами 5. Загрязнение тяжёлыми металлами 6. Загрязнение диоксинами и диоксиноподобными токсикантами 7. Загрязнение средствами химизации сельского хозяйства



**МИНИСТЕРСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО РАЗВИТИЮ ДАЛЬНЕГО ВОСТОКА
И АРКТИКИ
(МИНВОСТОКРАЗВИТИЯ РОССИИ)
ПЕРВЫЙ
ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА**

Бурденко ул., 14, Москва, 119121
Тел. (495) 531-06-44, факс (495) 531-06-55
E-mail: msk@minvr.ru
http://www.minvr.ru

12. 02. 2020 № СТ-01-13/4107

На № _____ от _____

Об участии в парламентских слушаниях

Председателю Комитета
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации
по аграрным вопросам

В.И. Кашину

Уважаемый Владимир Иванович!

Направляю справочную информацию, тезисы выступления и предложения к рекомендациям парламентских слушаний на тему: «О мерах по совершенствованию оборота, рационального использования и охраны земель сельскохозяйственного назначения».

Также сообщаю о своем участии в указанном мероприятии с выступлением по рассматриваемому вопросу.

Приложение: на 6 л. в 1 экз.

С уважением,

С.А. Тырцев

Информация к парламентским слушаниям на тему: «О мерах по совершенствованию оборота, рационального использования и охраны земель сельскохозяйственного назначения»

О состоянии и использовании земель сельхозназначения в Дальневосточном федеральном округе

Согласно данным государственного доклада «О состоянии и об охране окружающей среды Российской Федерации в 2018 году» (опубликован в декабре 2019 г.) площадь земель сельскохозяйственного назначения Дальневосточного федерального округа составляет 17% земель сельхозназначения страны (65,1 млн га из 385 млн га).¹ По данному показателю ДФО занимает второе место среди федеральных округов (после Сибирского федерального округа).

При этом площадь сельскохозяйственных угодий Дальневосточного федерального округа составляет всего 2,7% сельхозугодий страны (5,4 млн га при общей площади сельхозугодий страны 198,9 млн га).²

Дальневосточный федеральный округ входит в тройку федеральных округов с наиболее высокой долей неиспользуемых сельскохозяйственных угодий – 24,5% (1,3 млн га), из них 30% – неиспользуемая пашня (398 тыс. га).³

Учитывая соседство с практически неограниченными рынками потребления сельхозпродукции (страны АТР), наличие свободных земель, предназначенных для производства сельскохозяйственной продукции, способствует наращиванию производства в отрасли.

К факторам, сдерживающим эффективное использование земель сельхозназначения относятся низкое качество почв сельскохозяйственных угодий и высокие издержки, связанные с выполнением мероприятий по мелиорации.

Дальневосточный федеральный округ занимает второе место среди федеральных округов (после Центрального федерального округа) по наибольшей доле кислых почв пашни (60% обследованных почв).⁴

Дальневосточный федеральный округ также занимает второе место среди федеральных округов (после Уральского федерального округа) с наибольшей долей почв с очень низким и низким содержанием подвижного фосфора (48% обследованной площади пашни).⁵

Состояние трети мелиорированных земель в ДФО (земли, на которых проведены мелиоративные мероприятия) характеризуется как неудовлетворительное (369,4 тыс. га из 1,1 млн га мелиорированных земель).⁶

Как следствие, средняя урожайность сои в Амурской области, дающей более четверти урожая страны (1,06 млн т из 4,03 млн т по итогам 2018 г.), на 43,1% ниже средней урожайности сои в Белгородской области и на 10,6% ниже

¹ Государственный доклад «О состоянии и об охране окружающей среды Российской Федерации в 2018 году», с. 197.

² Там же.

³ Там же.

⁴ Там же, с. 187 (речь идет о почвах, имеющих pH меньше 5,5 и требующих первоочередного известкования).

⁵ Там же, с. 188.

⁶ Там же, с. 198.

среднероссийского показателя (14,1 ц с 1 га убранный площади против 24,8 ц и 15,8 ц соответственно).⁷

В январе текущего года Минсельхозом России подготовлен проект постановления Правительства РФ «Об утверждении государственной программы эффективного вовлечения в оборот земель сельскохозяйственного назначения и развития мелиоративного комплекса Российской Федерации».

Принятие данного нормативного акта в редакции, вынесенной на общественные обсуждения, в значительной степени будет способствовать решению вопроса повышения качества почв на территории ДФО и вовлечения в хозяйственный оборот неиспользуемых земель.

В частности, достижение целевых индикаторов указанной государственной программы, применительно к ДФО, предполагает:

- двукратное увеличение (на 5,5 млн га) площади вовлеченных в оборот сельхозугодий за счет проведения культуртехнических мероприятий;
- предотвращение выбытия из сельскохозяйственного оборота (проведение мелиоративных мероприятий) в отношении трети мелиорированных осушаемых земель, находящихся в неудовлетворительном состоянии (85,6 тыс. га из 279,4 тыс. га) и другие мероприятия.

В то же время, заложенный в проект государственной программы механизм субсидирования текущих мелиоративных мероприятий (проводимых на находящихся в обороте землях) фактически остался трудно реализуемым в условиях Дальнего Востока.

С одной стороны, данный механизм предполагает возможность софинансирования из федерального бюджета до 90% расходов по мелиоративными мероприятиям, выполненным в субъектах ДФО (как и в действующей отраслевой госпрограмме).

С другой стороны, субсидии предоставляются по факту проведенных работ, в пределах лимитов бюджетных ассигнований, доведенных до Минсельхоза России на соответствующие цели.

Фактически доводимые до субъектов ДФО суммы, по оценкам ряда субъектов Российской Федерации (Амурская область, Забайкальский край) от 25% до 60% ниже существующей потребности.

Следовательно, у сельхозтоваропроизводителей отсутствует возможность рассчитать конкретный (гарантированный) размер компенсации по итогам выполненных работ. Учитывая, что основной производительной силой в сельскохозяйственной отрасли ДФО являются малые предприятия, крестьянские (фермерские) хозяйства и индивидуальные предприниматели (совокупно 62% посевных площадей ДФО, занятых зерновыми и зернобобовыми культурами, и 69% площадей, занятых кормовыми культурами), отсутствие гарантий по возврату

⁷ «Валовые сборы и урожайность сельскохозяйственных культур по Российской Федерации в 2018 году», Ч. 2, Росстат, М. 2019 г.

вложенных средств существенно снижает активность сельхозтоваропроизводителей в данной сфере.

Необходимость отвлекать финансовые ресурсы из оборота и отсутствие финансовых резервов в необходимом объеме у малых форм хозяйствования для реализации проектов в области мелиорации (оценочно, от 6,5 до 8 млн руб. на каждые 100 га мелиорируемых земель) не позволяет проводить данные работы в требуемом объеме.

Кроме того, значительное количество мелиорированных земель, находящихся в неудовлетворительном состоянии, рядом субъектов Российской Федерации, входящих в состав ДФО (Камчатский край, Магаданская область) связывается с тем, что в процессе реорганизации совхозов и создания новых хозяйств с негосударственной формой собственности отдельные мелиоративные системы не были переданы на баланс вновь созданным организациям. Ввиду сложной процедуры переоформления прав на мелиоративные системы реализация связанных с ними проектов в области сельского хозяйства становится экономически неэффективной.

С учетом изложенного, в целях обеспечения устойчивого вовлечения в оборот выбывших сельхозугодий и повышения качества почв представляется целесообразным рассмотреть следующие предложения к рекомендациям парламентских слушаний:

1. Пересмотреть механизм предоставления и распределения субсидий на реализацию мероприятий в сфере мелиорации, в частности:

- предусмотреть гарантированный минимальный размер финансовых ресурсов, который будет предоставлен сельхозтоваропроизводителю при выполнении условий предоставления субсидии;

- рассмотреть возможность авансирования (предоставления грантов) на данные виды работ на основании разработанной проектно-сметной документации.

2. Проработать механизм введения упрощенного порядка оформления прав на не поставленные на баланс (бесхозные) мелиоративные системы.

3. Учитывая, что большинство земельных участков сельскохозяйственного назначения находятся в государственной и муниципальной собственности, обеспечить стимулирование проведения мелиоративных мероприятий сельхозтоваропроизводителями путем предоставления им преимущественного права на перезаключение договора аренды на земельный участок, в случае осуществления мелиоративных мероприятий.

ТЕЗИСЫ ВЫСТУПЛЕНИЯ

Первого заместителя Министра Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и Арктики С.А. Тырцева на парламентских слушаниях на тему: «О мерах по совершенствованию оборота, рационального использования и охраны земель сельскохозяйственного назначения»

На Дальневосточный федеральный округ приходится около **17%** земель сельхозназначения страны (65,1 млн га).

По площади земель сельхозназначения ДФО занимает **второе место** среди федеральных округов.

Вместе с тем **площадь сельскохозяйственных угодий** Дальневосточного федерального округа составляет всего **2,7%** сельхозугодий страны (5,4 млн га).

Дальневосточный федеральный округ **входит в тройку федеральных округов с наиболее высокой долей неиспользуемых сельскохозяйственных угодий – 24,5%** (1,3 млн га), из них **30%** – неиспользуемая пашня (398 тыс. га).

С одной стороны, наличие большого количества неиспользуемых сельхозугодий, учитывая соседство потребительских рынков Азиатско-Тихоокеанского региона, способствует наращиванию сельскохозяйственного производства в макрорегионе.

Минвостокразвития России учитывает данную особенность подведомственной территории. Министерством разработан и совместно с институтами развития реализуется план по вводу в оборот неиспользуемых (либо используемых не по назначению) сельскохозяйственных земель, который предусматривает:

- инвентаризацию земель сельхозназначения в субъектах ДФО;
- проведение оценки объема и стоимости мелиоративных работ на земельных участках, представляющих интерес для реализации инвестиционных проектов;
- создание и ведение онлайн-базы данных земельных участков, доступных для реализации инвестпроектов;
- внедрение механизма контроля использования земель через космоснимки и другие мероприятия.

(О промежуточных итогах работы, проводимой в данном направлении, расскажет представитель Агентства Дальнего Востока по привлечению инвестиций и поддержке экспорта).

С другой стороны, эффективное использование земель сельхозназначения на Дальнем Востоке сдерживается рядом факторов, обусловленных как объективными (природно-географическими) условиями макрорегиона, так и несовершенством механизмов предоставления государственной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям.

К объективным факторам относятся низкое качество почв сельскохозяйственных угодий и более высокие расходы (по сравнению с западными регионами страны) на проведение мероприятий по мелиорации, связанные со сложным климатом и отдаленностью макрорегиона.

Дальневосточный федеральный округ занимает второе место среди федеральных округов по наибольшей доле кислых почв пашни (60% обследованных почв).

Также Дальневосточный федеральный округ занимает второе место среди федеральных округов с наибольшей долей почв с очень низким и низким содержанием подвижного фосфора (48% обследованной площади пашни).

Влияние данных показателей на характер сельскохозяйственной деятельности усугубляется тем, что состояние трети мелиорированных земель в Дальневосточном федеральном округе характеризуется как неудовлетворительное.

Как следствие, средняя урожайность сои в Амурской области, дающей более четверти урожая страны, на 43,1% ниже средней урожайности сои в Белгородской области и на 10,6% ниже среднероссийского показателя.

Что касается эффективности механизмов государственной поддержки, то отраслевой госпрограммой предусмотрено софинансирование из федерального бюджета до 90% расходов по мелиоративными мероприятиям, выполненным в субъектах ДФО.

Здесь нужно отметить несомненные положительные шаги, предпринимаемые отраслевым министерством, по повышению качества сельхозугодий, в том числе в ДФО, и вовлечению в хозяйственный оборот неиспользуемых земель.

Имею в виду подготовленный Минсельхозом России в январе текущего года проект постановления Правительства РФ «Об утверждении государственной программы эффективного вовлечения в оборот земель сельскохозяйственного назначения и развития мелиоративного комплекса Российской Федерации».

Принятие и реализация данной программы, учитывая заданные целевые показатели, применительно к ДФО, позволит:

- двукратно увеличить (на 5,5 млн га) площадь вовлеченных в оборот сельхозугодий за счет проведения культуртехнических мероприятий;
- предотвратить выбытие из сельскохозяйственного оборота трети мелиорированных осушаемых земель, находящихся в неудовлетворительном состоянии (85,6 тыс. га из 279,4 тыс. га), а также реализовать важные мероприятия в области учета сельхозземель.

В то же время принимаемые меры не затронули механизм субсидирования мелиоративных работ, проводимых сельхозтоваропроизводителями, являющийся не эффективным в условиях Дальнего Востока.

Субсидии предоставляются по факту проведенных работ, в пределах лимитов бюджетных ассигнований, доведенных до Минсельхоза России на соответствующие цели.

Фактически доводимые до субъектов ДФО суммы, по оценкам ряда субъектов Российской Федерации (Амурская область, Забайкальский край) от 25% до 60% ниже существующей потребности.

У сельхозтоваропроизводителей отсутствует возможность рассчитать конкретный (гарантированный) размер компенсации по итогам выполненных работ.

Основной производительной силой в сельскохозяйственной отрасли ДФО являются малые формы хозяйствования (малые предприятия, КФХ, ИП). На них совокупно приходится 62% посевных площадей, занятых зерновыми и зернобобовыми культурами, и 69% площадей, занятых кормовыми культурами.

Отсутствие гарантий по возврату вложенных средств, необходимость отвлекать финансовые ресурсы из оборота и отсутствие финансовых резервов в необходимом объеме у малых форм хозяйствования для реализации проектов в области мелиорации существенно снижает активность сельхозтоваропроизводителей в данной сфере и не позволяет проводить данные работы в требуемом объеме.

Кроме того, значительное количество мелиорированных земель, находящихся в неудовлетворительном состоянии, рядом субъектов ДФО (Камчатский край, Магаданская область) связывается с тем, что в процессе реорганизации совхозов и создания новых хозяйств с негосударственной формой собственности отдельные мелиоративные системы не были переданы на баланс вновь созданным организациям. Ввиду сложной процедуры переоформления прав на мелиоративные системы реализация связанных с ними проектов в области сельского хозяйства становится экономически неэффективной.

С учетом изложенного, в целях обеспечения устойчивого вовлечения в оборот выбывших сельхозугодий и повышения качества почв представляется целесообразным:

1. Пересмотреть механизм предоставления и распределения субсидий на реализацию мероприятий в сфере мелиорации, в частности:

- предусмотреть гарантированный минимальный размер финансовых ресурсов, который будет предоставлен сельхозтоваропроизводителю при выполнении условий предоставления субсидии;

- рассмотреть возможность авансирования (как вариант – предоставления грантов) на данные виды работ на основании разработанной ПСД.

2. Ввести упрощенный порядок оформления прав на не поставленные на баланс (бесхозные) мелиоративные системы.

3. Учитывая, что большинство земельных участков сельхозназначения находятся в государственной и муниципальной собственности, для стимулирования проведения мелиоративных работ сельхозтоваропроизводителями предоставлять им преимущественное право на перезаключение договора аренды на земельный участок, в случае осуществления мелиоративных мероприятий.

Благодарю за внимание.



**МИНИСТЕРСТВО
СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА
ПО ВЕТЕРИНАРНОМУ И
ФИТОСАНИТАРНОМУ НАДЗОРУ
(Россельхознадзор)**

Орликов пер., 1/11, Москва, 107996
Для телеграмм: Москва 84 Россельхознадзор
факс: (495) 607-51-11, тел.: (499) 975-43-47
E-mail: info@fsvps.ru
http://www.fsvps.ru

22.01.2020 № ФРС-ЮШ-5/1496
На № 3.10-12/6 от 14.01.2020

Федеральная служба по ветеринарному и фитосанитарному надзору сообщает, что в парламентских слушаниях на тему: «О мерах по совершенствованию оборота, рационального использования и охраны земель сельскохозяйственного назначения» проводимых Комитетом по аграрным вопросам 17 февраля 2020 года в 12.00 примет участие начальник Управления земельного надзора, контроля качества и безопасности зерна Захарова Ольга Валерьевна.

Одновременно в части своей компетенции направляем справочно-информационные материалы.

Приложение: на 1 л.

Заместитель Руководителя

Ю.А. Швабаускене



**Информация к парламентским слушаниям, проводимым
Комитетом по аграрным вопросам Государственной Думы Федерального
Собрания Российской Федерации седьмого созыва 17.02.2020, на тему:
«О мерах по совершенствованию оборота, рационального использования
и охраны земель сельскохозяйственного назначения»**

За 2019 год территориальными управлениями Россельхознадзора проконтролировано около 9,8 млн. га земель сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом от 24.07.2002 № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения».

Проведено 42 тыс. контрольно-надзорных мероприятий.

Выявлено нарушений обязательных требований земельного законодательства на общей площади около 1,4 млн. га.

Наибольшее количество установленных нарушений на площади более 887 тыс. га связано с зарастанием земельных участков сорной, древесной и кустарниковой растительностью.

Выявлено несанкционированных свалок на площади около 2 тыс. га (ликвидировано на площади 449 га), несанкционированных карьеров по добыче общераспространенных полезных ископаемых на площади около 1,5 тыс. га (рекультивировано на площади более 80 га).

В органы государственной власти субъектов Российской Федерации направлены материалы для инициирования процедуры изъятия земель неиспользуемых для сельскохозяйственного производства или иной связанной с сельскохозяйственным производством деятельности или используемых с нарушением на площади 10,4 тыс. га, а также доведена информация о необходимости расторжения договоров аренды в связи с ненадлежащим использованием земель арендаторами на общей площади около 35,2 тыс. га.

В результате работы территориальных управлений Россельхознадзора на площади более 322,6 тыс. га устранены нарушения требований земельного законодательства. В сельскохозяйственный оборот вовлечено около 207,7 тыс. га земель ранее нарушенных и неиспользуемых земель.

В.Н. Хлыстун,
Доктор экономических наук, профессор,
академик РАН,
Государственный университет по землеустройству,
105064, г. Москва, ул. Казакова, д. 15

Проблемы развития земельных отношений в агропромышленном комплексе

Одним из ключевых факторов последовательного развития агропромышленного комплекса является организация рационального использования земельных ресурсов, которая тесно связана и во многом определяется развитием земельных отношений. Их реформирование, начатое в 90-е годы прошедшего столетия, продолжается до настоящего времени (более четверти века), при этом незавершенность преобразований создает множество экономических и социальных проблем не только в сфере АПК, но и в экономике в целом.

В самом начале реформирования земельных отношений Закон РСФСР «О земельной реформе», принятый в ноябре 1990 года, определил цели преобразований следующим образом:

- создание многоукладной аграрной экономики;
- развитие многообразия форм собственности на землю;
- повышение эффективности использования земель;
- развитие институтов эффективного регулирования земельных отношений;
- создание условий для адекватного потребностям экономики перераспределения земель.

Можно ли сказать, что эти цели достигнуты и утратили свою актуальность? К сожалению, это не так, поскольку каждая из них не утратила свою значимость и сегодня.

Земельная и аграрная реформы дали ряд позитивных результатов, к которым можно отнести: формирование хотя и не в полном объеме необходимой законодательной базы регулирования земельных отношений в стране в целом и в абсолютном большинстве субъектов РФ; введение реального многообразия форм собственности на землю и форм хозяйствования на ней; создание конкурентной среды, стимулирующей прогрессивное развитие АПК; медленное и с существенными издержками, но все-таки поступательное развитие земельного рынка; повышение эффективности использования земель в значительном числе регионов и во множестве сельскохозяйственных предприятий и крестьянских (фермерских) хозяйств (последовательный рост урожайности и др.); начало процессов преобразования земельных участков в активы и вовлечение их в финансовый оборот (земельная ипотека); порождение класса эффективных собственников земельных участков и др.

Однако говорить об успешности реформ не позволяет множество их негативных последствий, часть из которых является продолжением дореформенных трудностей, а часть порождена ошибками и непоследовательностью проводимых преобразований [6]. К числу основных проблем в сфере земельных отношений, неразрешенность которых вызывает сложности и препятствия в социально-экономическом развитии АПК следует отнести.

1. *Отсутствие внятной земельной политики государства.* Сегодня в стране нет официального документа, который должен определять принципы, содержание и векторы развития земельных отношений. Нет четкой позиции государства по ряду важнейших позиций:

- следует ли продолжить процесс приватизации земли, или нужно законсервировать сложившуюся структуру собственности, или необходимо осуществить национализацию всех или части сельскохозяйственных земель?

- намерено ли государство влиять на структуру землевладения, какой она должна выглядеть в перспективе, получит ли дальнейшее развитие малый и средний бизнес, будет ли государство мириться с развитием латифундий и др.?

- как государство намерено выстраивать эффективную систему регулирования земельных отношений и управления земельными ресурсами?

- намерено ли государство развивать институты земельного рынка и каковы его приоритеты в сфере оборота земель?

- будет ли государство активно (или пассивно) влиять на процессы ускоряющейся деградации сельскохозяйственных земель?

Эти и другие вопросы пока остаются без ответа. В утвержденном распоряжением Правительства РФ «Основах государственной политики использования земельного фонда Российской Федерации на 2012-2020 годы» [1] не содержится ответов на эти вопросы, главную позицию этого документа составляет переход от деления земельного фонда на категории земель к классификации по видам разрешенного использования. К сожалению, в этом документе цели и задачи земельной политики определены очень общо, не установлены приоритеты государства, инструменты реализации.

Не определяет суть государственной земельной политики и принятый Правительством РФ в ноябре 2018 года «План мероприятий по совершенствованию правового регулирования земельных отношений» [2], в котором приведен лишь перечень подлежащих разработке законопроектов и других нормативных правовых актов. А пока мы имеем структуру собственности на землю, которая, на наш взгляд, далека от оптимальной (табл. 1). В собственности государства и муниципальных образований остается 66,7 % всех сельскохозяйственных земель и за 12 последних лет эта доля уменьшилась лишь на 2 % [3]. При этом необходимо отметить, что именно на этих землях имеет место наибольшая бесхозяйственность, деградация, закустаривание, заболачивание и другие негативные процессы. Нельзя не отметить, что доля граждан в собственности на землю начиная с 2010 года имеет тенденцию к сокращению, за 12 лет она сократилась на 12,2 млн. га или на 10 %, а собственность юридических лиц, хотя и увеличилась, но составляет всего 5% от всей площади сельскохозяйственных земель.

Таблица 1. Структура собственности на земли сельскохозяйственного назначения.

№ п/п	Формы собственности	На 01.01.2006 г.		На 01.01.2018 г.		В 2018 г. в % к 2006 г.
		млн. га	%	млн. га	%	
1	В собственности граждан	120,7	30,1	108,5	28,3	90
2	В собственности юридических лиц	5,0	1,2	19,2	5,0	ув. в 3,8 р.
3	В Государственной и муниципальной собственности	275,8	68,7	255,5	66,7	95,4
	Всего	401,5	100	383,2	100	

Не вызывает оптимизма и динамика распределения земель по формам хозяйствования (табл. 2). Приведенные данные свидетельствуют, что структура землепользования за последние 12 лет почти не изменилась. Серьезную тревогу вызывает тенденция сокращения площади земель у малого бизнеса. За этот период ее доля не только не увеличивается, но даже несколько сократилась, хотя объем производства в крестьянских (фермерских) хозяйствах только за последние 5 лет увеличился почти на 40 %. КФХ произвели в 2017 году 29,1 % зерна, 11,6 % сахарной свеклы, 31,5 % подсолнечника при их доле в землепользовании всего 5,7 % [5].

В таблицах 1 и 2 приведены данные Росреестра. Надо отметить, что они очень отличаются от данных Минсельхоза России и особенно от данных Всероссийской сельскохозяйственной переписи 2016 года. Так по данным Росреестра в 2016 году в России было 259,2 тысячи КФХ, а по данным переписи – 136,7 тысячи. Их общая площадь по Росреестру составляла 18,5 млн.га, а по переписи – 37,9 млн. га. Очень большие расхождения присутствуют по большинству важнейших показателей, что свидетельствует об абсолютной неадекватности информационного обеспечения управления земельными ресурсами.

Таблица 2. Динамика распределения сельскохозяйственных земель по формам хозяйствования (по всем видам собственности).

№ п/п	Форма хозяйствования	2006 г.		2018 г.		2018 г. к 2006 г. % к %
		млн. га	%	млн. га	%	
1	Сельскохозяйственные организации	410,3	91,0	414,7	91,4	+ 0,4
2	Крестьянские (фермерские) хозяйства	26,0	5,8	26,2	5,7	- 0,1
3	Индивидуальные предприниматели	3,4	0,8	3,3	0,7	- 0,1
4	Личные подсобные хозяйства и другие хозяйства граждан	9,7	2,2	8,0	1,8	- 0,4
5	Некоммерческие организации граждан	1,2	0,3	1,6	0,4	+ 0,1
	Всего	450,6	100	453,8	100	

При этом растет площадь сверхкрупных землевладений. По данным консалтинговой компании BEFL [7] в 2017 году 55 крупнейших компаний имели 12,6 млн. га, а 5 самых крупных из них обладали площадью 3,2 млн. га, в том числе:

- Продимекс и Агрокультура - 790 тыс. га
- Мираторг - 676 тыс. га
- Русагро - 675 тыс. га
- Агрокомплекс им. Н.И. Ткачева - 644 тыс. га
- Волго – Дон Агроинвест - 452 тыс. га.

Сверхкрупные землевладения продолжают быстро расти. За последний год площадь земли у Мираторга выросла на 82 тысячи га, Агрокомплекса - на 188 тысяч га, Русагро - на 81 тысячу га. Понимая опасности роста латифундий все развитые страны мира осуществляют жесткое противодействие развитию этих процессов, в нашей стране пока напротив государство содействует этому росту, предоставляя крупнейшим агрохолдингам львиную долю государственных субсидий на развитие агробизнеса.

Вызывает вопросы и складывающаяся структура землепользований сельскохозяйственных организаций и КФХ, установленная по данным последнего отчета Росреестра по состоянию на 01.01.2018 года (табл. 3).

Таблица 3. Изменение структуры землепользований по формам собственности (%).

№ п/п	Формы прав на землю	С.-х. организации		КФХ и ИП		2018 к 2006, %	
		2006	2018	2006	2018	С.-х. организации	КФХ
1	Частная собственность	3,1	3,8	53,0	33,7	122,6.	86,0
2	Земли из общей собственности	54,6	15,0	23,6	25,3	27,4	107,0
3	Аренда государственных и муниципальных земель	9,1	38,5	18,9	38,9	ув. в 4,2 р.	ув. в 2, 2 р.
4	Пользование государственными и муниципальными землями	32,4	38,1	5,4	2,1	117,6	38,9

5	Пользование предоставлением	без	0,8	4,5	-	-	ув. в 5,6 р.
Всего			100	100	100	100	

Доля собственных земель у сельскохозяйственных организаций составляет лишь 3,8 %, аренда земли из общей собственности и принадлежащей государству - 53,5 %. У малого бизнеса собственных земель - 33,7 %, на праве аренды - 64,2 %. При этом в бесплатном пользовании у организаций более 38 % и неправомерное пользование без предоставления – 4,5 % или 14,5 млн. га (что вообще беспрецедентно), а у малого бизнеса только в легитимном пользовании 2,7 %, т.е. соотношение бесплатных земель составляет по сути 10:1, что свидетельствует о явных предпочтениях местных властей в бесплатном предоставлении земель крупному бизнесу, хотя по справедливости это соотношение могло бы быть если не обратным, то равным. Особая тема – это судьба земельных долей, которые введены как институт уравнительного распределения сельскохозяйственных земель в процессе их приватизации. В идеологии реформы их функционированию отводился только переходный период (1,5 - 2 года), в течение которого они должны были трансформироваться или в земельные участки, или в доли капитала корпоративных структур. Однако они продолжают существовать до настоящего времени и стали ощутимым тормозом для дальнейшего развития системы землевладения и землепользования, поскольку постоянно порождают неопределенность принадлежности земель и множество других проблем. За 1998 – 2016 годы (более поздней информации нет) их общая площадь сократилась с 115,4 до 86,2 млн. га (на 25,3 %) [3], но процесс идет крайне медленно и государством по сути никак не стимулируется. Все приведенные данные свидетельствуют или об отсутствии целенаправленной земельной политики или об ее неадекватности принципам и целям справедливого распределения и организации рационального использования земельных ресурсов страны.

2. *Неадекватность информации о количестве, структуре и динамике состояния земельных ресурсов страны.* Разрушение систем земельного кадастра, сельскохозяйственной картографии, землеустройства, мониторинга земель и других инструментов информационного обеспечения управления земельными ресурсами создали ситуацию отсутствия или неадекватности сведений о земле, необходимых для принятия обоснованных управленческих решений по организации ее рационального использования.

Очевидно, что без установления точных границ административно-территориальных образований невозможно определить их легитимную юрисдикцию в сфере регулирования земельных отношений, установить точную площадь земель в их ведении и др. Данные таблицы 4 свидетельствуют, что на всех уровнях доля разграниченных земель невелика, а значит и характеристики земельных фондов не являются точными.

Таблица 4. Сведения об установлении границ территориальных образований на 01.01.2018 г. [1].

№ п/п	Наименование объекта	Общее число границ между административно-территориальными образованиями и другими объектами	Установлены границы		
			Всего (ед.)	% от общего числа	В том числе в 2016 году
1	Границы отдельных субъектов Российской Федерации с другими субъектами РФ	380	26	6,8	-
2	Муниципальные образования	22406	10232	45,6	1976
3	Населенные пункты	155955	22169	14,2	3120

Еще хуже обстоит дело с разграничением земель сельскохозяйственного назначения, находящихся в государственной и муниципальной собственности. Из общей площади таких земель 255,6 млн. га отграничено в собственность Российской Федерации 6,2 млн. га, в собственность субъектов РФ - 10,1 млн. га, в муниципальную собственность – 11,4 млн. га, суммарно 27,7 млн. га, что составляет лишь 10,8 % всех земель. А это означает, что органы управления на всех уровнях не обладают легитимными правами по распоряжению земельными участками, не имеющими границ, не поставленными на кадастровый учет и не прошедшими юридическую регистрацию

Объективность информации о правах на землю и пространственные характеристики участков должны быть отражены в документах кадастра объектов недвижимости. Без этого правомерность использования постоянно подвергается сомнениям, порождается неустойчивость землепользования, рейдерство и другие криминогенные ситуации. Именно кадастр должен давать наиболее точную информацию и наличие, распределение и состояние земельных участков. Число обладателей земельных участков сельскохозяйственного назначения составляет более 70 млн., но в государственный кадастр объектов недвижимости внесено лишь немногим более 20 % всех участков, и каждый год этот показатель увеличивается весьма незначительно.

3. Аморфность и крайне низкая эффективность системы управления земельными ресурсами, разрушение ее основных институтов. Сегодня в стране нет единого органа управления, который бы обладал всей полнотой функций полномочий и ответственности за состояние, организацию использования и охрану единого государственного земельного фонда России.

В период с 1990 по 2000 год таким органом был Государственный комитет Российской Федерации по земельной политике (последнее название). В 2000 году он был преобразован в Федеральную службу земельного кадастра и с этого времени началось по сути растаскивание функций по управлению земельными ресурсами по множеству министерств и ведомств. Сегодня они разделены между 18 министерствами. Даже такая функция, как государственный контроль за использованием и охраной земель разделен между 4 контрольными органами, деятельность которых в этой сфере по сути не координируется. Разделение полномочий разрушило единую систему управления земельными ресурсами, за ним последовала ликвидация ряда институтов, в первую очередь, таких как прогнозирование и планирование использования земель, дистанционное зондирование и мониторинг, плано-картографическое обеспечение и др. Была ликвидирована сеть проектных институтов по землеустройству (гипроземов), институт сельскохозяйственных агрогеодезических изысканий и многие другие. В результате кроме проблем территориального (межобъектного) землеустройства уничтожено внутривладельческое землеустройство сельскохозяйственных предприятий, определявшего ранее оптимальную структуру посевных площадей, эффективные почвозащитные севообороты, противоэрозионные мероприятия и многое другое, абсолютно необходимое для организации рационального использования и охраны сельскохозяйственных земель.

4. Ускорение процессов деградации земель. Разрушение институтов изучения земель, планирования их использования и землеустройства в числе основных последствий повлекло за собой ускорение процессов развития водной и ветровой эрозии, опустынивания, засоления, заболачивания и других негативных явлений. По экспертным оценкам (объективные данные мониторинга отсутствуют) ежегодный прирост протяженности овражно-балочной сети составляет более 20 тысяч километров. Водной эрозии в разной степени подвержено около половины всей площади пашни. Ужасающим примером деградации земель является образование и быстрый рост пустыни на территории Астраханской области. Причиной этого явления стал бессистемный и бесконтрольный выпас неучтенных стад овец без соблюдения правил и нормативов нагрузки поголовья на единицу площади пастбищ. А всего в 27 субъектах РФ опустыниванием охвачено более 100 млн. га. В результате огромные площади продуктивных земель выпадают из использования на множество лет и восстановление на них травостоя потребует значительных затрат.

По явно заниженным данным Росреестра водной эрозии, ежегодно уносящей миллионы кубических метров плодородной почвы, подвержено 17,8 % площади сельскохозяйственных

угодий, ветровой – 8,4 %, переувлажнено и заболочено – 12,3 %, охвачено процессами засоления – 20,1 %.

5. *Растущая криминализация сферы земельных отношений.* Приведенная выше статистика свидетельствует о ряде неблагоприятных тенденций в распределении земельных ресурсов. К сожалению, во многих регионах стало нормой нелегитимное предоставление земельных участков, рейдерство, спекулятивные сделки и др. В наибольшей степени это относится к муниципальному уровню, на котором должностные преступления в сфере земельных отношений вышли на первые места в общем перечне правонарушений. Развитию этих явлений во многом способствует отсутствие надлежащего учета земельных ресурсов, слабость государственного контроля за их использованием и охраной, пробелы и разночтения в земельном и гражданском законодательстве и другие факторы, наличие которых является результатом слабой земельной политики и бессистемностью управления земельными ресурсами.

Результаты проведенного анализа состояния и тенденций развития земельных отношений свидетельствуют о необходимости существенной корректировки земельной политики государства, которая должна включать в себя ряд безотлагательных действий на основе концентрации усилий аграрной науки, власти и бизнеса. К их числу следует отнести.

1. Разработку и принятие основополагающего документа в виде доктрины земельной политики государства, которая должна дать ответы на все вопросы, поставленные в начале статьи.

2. Формирование адекватной современным вызовам системы управления земельными ресурсами на основе воссоздания единого органа регулирования земельных отношений и организации рационального использования и охраны земель.

3. Воссоздание институтов организации эффективного использования и охраны земельных ресурсов (прогнозирование и планирование, землеустройства, мониторинга земель, государственного контроля, изучения и оценки земельного потенциала и др.).

4. Проведение сплошной инвентаризации земель и формирование на ее основе полного и объективного кадастра сельскохозяйственных земель.

5. Формирование системы эффективного противодействия развитию процессов деградации земель.

6. Развитие земельного законодательства: принятие новых редакций законов «О землеустройстве», «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения», «О государственном регулировании охраны почвенного плодородия» и др.

7. Разработка генеральной схемы использования и охраны земельных ресурсов Российской Федерации и более детальных документов в виде схем землеустройства территорий субъектов РФ и муниципальных образований.

8. Осуществление комплекса мер по ограничению роста латифундий (установление предельных размеров землевладений, ограничение государственной поддержки сверхкрупных землевладений, дифференцированное налогообложение и др.).

9. Восстановление системы научного и кадрового обеспечения рационального землевладения и землепользования.

10. Создание эффективной системы информационного и консалтингового обеспечения процессов рационального использования и охраны земельных ресурсов.

Ключевой позицией в приведенном перечне необходимых действий является формирование современной системы управления земельными ресурсами страны. Исторический опыт России и практики функционирования подобных систем в развитых государствах мира позволяет представить эту систему в виде, отображенном на рисунке 1.



Рисунок 1. Система управления земельными ресурсами страны.

Предлагаемая система включает в себя институты и инструменты, функционирующие в рамках единой концепции, тесно связанные между собой и работающие на достижение единых целей. Каждый блок должен обладать необходимой методической автономией при соблюдении единых методологических подходов. Важнейшим условием является воссоздание в структуре Правительства органа государственного управления по регулированию земельных отношений и управлению земельными ресурсами, обладающего необходимой полнотой прав и полномочий в этой сфере с полной ответственностью за состояние и организацию использования и охраны земельных ресурсов страны. Такой орган функционировал в Российской Федерации с 1990 года под названием Государственный комитет РСФСР по земельной реформе; с 1996 г. - Государственный комитет РСФСР по земельным ресурсам и землеустройству (Роскомзем). В 1998 году он был сначала введен в состав Министерства РФ по земельной политике, строительству и жилищному хозяйству, а затем прошел еще 6 реорганизаций, потеряв при этом многие важнейшие функции. Сегодняшний Росреестр унаследовал лишь ведение кадастра объектов недвижимости регистрации и картографии, утратив функции управления земельными ресурсами и ответственность за их рациональное использование.

Особая роль в предлагаемой системе принадлежит землеустройству, как основному инструменту управления процессами перераспределения земель, устранения недостатков землепользования, организации территории объектов сельскохозяйственного производства, разработке программ и проектов противодействия процессам эрозии почв, опустыниванию и др.

Российское землеустройство имеет свое начало в писцовых описаниях земель в XII – XIV веках, оно обеспечивало проведение аграрной реформы 1861 года, Столыпинских преобразований, осуществление земельного комплекса мер по организации использования и охраны земель в СССР, было важнейшим инструментом проведения современной земельной и аграрной реформ, но в

настоящее время оказалось не в чести. Его роль явно принижена, входящие в него институты почти полностью ликвидированы и это стало причиной множества проблем в земельной сфере страны. Возрождение землеустройства должно стать важным фактором совершенствования земельного строя.

Важнейшая роль в системе принадлежит кадровому обеспечению управления земельными ресурсами. Одной из проблем в этой сфере является необоснованное сокращение аспирантуры по научному профилю «Землеустройство», относящемуся к экономическим специальностям. В рамках общей тенденции сокращения подготовки кадров по экономике в разы сократили и подготовку научных сотрудников по землеустройству, которые на самом деле очень востребованы как в учебных, так и научных организациях. Кафедры землеустройства и кадастров сегодня функционируют в 84 вузах страны и возможности подготовки для них высококвалифицированных специалистов по сути ликвидированы. Это же относится и к множеству научных организаций ведущих исследования в этой сфере.

Важнейшим фактором повышения эффективности управления земельными ресурсами должно стать его научное обеспечение. Полагаем, что наиболее актуальными направлениями исследований должны стать следующие.

1. *Разработка методологии и современных методов регулирования земельных отношений в АПК, обеспечивающих развитие и конкурентоспособность различных форм землевладения и землепользования.* В рамках этого исследования прежде всего надо дать обоснованный ответ на вопрос: следует ли продолжить приватизацию сельскохозяйственных земель и каким должно быть оптимальное соотношение земель, находящихся в государственной, муниципальной и частной собственности? Это принципиальный вопрос, в зависимости от ответа, на который должна выстраиваться вся земельная политика. На первом этапе реформы (1990-2000 годы) было приватизировано около 1/3 сельскохозяйственных земель, в новом веке приватизация или остановлена, или заменена национализацией или осуществляется крайне медленно мелкими фрагментами, в государственной и муниципальной собственности на сегодня остается 2/3 земель, большая часть из которых не разграничена, не поставлена на кадастровый учет и не прошла регистрацию, поэтому любые сделки с ней не являются легитимными. Именно эта часть земель используется наиболее неэффективно и государство должно выработать определенную позицию, основу которой должны составить результаты исследований по различным вариантам развития отношений собственности. Необходимо также установить оптимальное соотношение собственности и аренды земли при ведении агробизнеса. Нужно проанализировать различные варианты в разных условиях хозяйствования и дать бизнесу обоснованные рекомендации.

Требует ответа и вопрос о судьбе земельных долей. Этот институт был введен как инструмент уравнительной и справедливой приватизации в начале преобразований и по замыслу разработчиков реформы он должен был выполнить свою распределительную роль в течение максимум 3 лет, полностью себя исчерпав. Однако прошла уже четверть века, а земельные доли сохраняются, выполняя определенную позитивную роль, но затрудняя формирование устойчивого и эффективного землевладения.

Особой темой является выработка позиций, определяющих отношение государства и общества к росту сверхкрупных землевладений, по сути латифундий. Очевидно, что их рост должен быть остановлен, но для этого нужно разработать и реализовать механизм, который позволит сделать это не разрушая крупный агробизнес и создавая условия, обеспечивающие конкурентоспособность среднего и малого предпринимательства на селе.

2. *Разработка современной методологии стратегического прогнозирования и планирования использования и охраны земельных ресурсов.* Отказ от преобладавшей длительное время позиции об отмирании государственного регулирования развития экономики объективно порождает необходимость восстановления на новой институциональной основе прогнозирования и перспективного планирования, в том числе и в земельной сфере. Однако просто восстановить практику советского периода невозможно и поэтому науке необходимо дать ответы на ряд вопросов, определяющих их содержание и организацию в современных условиях.

3. *Формирование системы информационного обеспечения управления земельными ресурсами.* Если объективно оценивать современное состояние информации о главном национальном богатстве страны – ее земельном фонде (полнота, достоверность, актуальность и др.), то нужно признать ее абсолютную неадекватность потребностям управления экономикой. Достаточно сравнить данные различных министерств и ведомств (Росреестра, Росстата, Минсельхоза, Минприроды и других), чтобы увидеть огромные расхождения в данных о составе земель и динамике изменений. Если при этом еще учесть отсутствие современной планово-картографической документации и качественных характеристик земельных участков, то станет совершенно очевидной необходимость системного решения этой проблемы.

4. *Научное обоснование и разработка комплекса мер по развитию цивилизованного рынка сельскохозяйственных земель и его инфраструктуры.* Выше уже отмечалось медленное, с большими издержками, но все-таки поступательное развитие земельного рынка. Однако весьма проблемными остаются его закрытость, слабость инфраструктуры, нелегитимность огромного числа сделок, высокий уровень коррумпированности структур, связанных с его функционированием. Содержание исследований по этой проблеме должно быть связано с установлением направлений совершенствования оборота земельных участков, определением механизмов развития инфраструктуры и повышения информационной открытости земельного рынка.

5. *Создание цифровых моделей оптимального распределения и организации использования земельных ресурсов на всех уровнях (РФ, субъекты РФ, муниципальные образования).* Развитие цифровой экономики – это не новое модное увлечение, а абсолютная необходимость, определяющая конкурентоспособность любой отрасли, включая АПК. Спонтанные процессы распределения и перераспределения земель, базирующиеся лишь на политической воле и административных представлениях приводят к значительным перекосам в межотраслевом перераспределении земель, в пространственной организации экономики, в межтерриториальной специализации АПК и др. Альтернативы цифровым моделям пространственной организации экономики в современном мире просто не существует. Но находимся мы здесь почти на нулевом уровне, поэтому в рамках этого исследования на основе системного подхода необходимо определить механизмы создания планово-картографической и другой информации, состав и очередность разработки моделей, организацию разработок и их внедрения, содержание землеустроительного обеспечения этого процесса.

В решении задачи цифрового моделирования особо следует отметить роль землеустройства. В выступлениях сотрудников ряда экономических ведомств, прежде всего Минэкономки РФ, довольно часто звучит позиция о необходимости снижения роли и изменения места землеустройства в системе управления земельными ресурсами и организации использования земель. Полагаем, что эта позиция обусловлена в большей степени не объективными обстоятельствами, а недостаточной профессиональной подготовкой лиц, принимающих очень важные управленческие решения в сфере земельных отношений. Мировая и отечественная практика говорит о другом: землеустройство было, есть и остается в перспективе основным институтом организации рационального использования и охраны земельных ресурсов страны.

Другое дело, что современное землеустройство не может быть законсервировано на уровне технологий прошлого века. Оно должно стать иным и по набору решаемых задач и по технологиям их решения. В первую очередь, оно должно быть ориентировано на реализацию актуальных социально-экономических установок, использование новейших технических средств и перспективных методов и инструментов, в числе которых на первое место должно быть выдвинуто цифровое моделирование, обеспечивающее не только рациональную организацию территории, но и внедрение автоматизированных технических комплексов обработки земель и производства сельскохозяйственной продукции.

Первые шаги в этом направлении уже делаются. В частности, в Государственном университете по землеустройству разработаны некоторые подходы к решению этой задачи, но для успешного продвижения необходимы крупные исследования, результатом которых должен стать

набор технологий, методов и стандартов организации территории на основе цифровых моделей и методов.

6. *Разработка современной методологии, методов и технологий охраны и воспроизводства потенциала сельскохозяйственных земель.* Темпы деградации сельскохозяйственных земель во многих регионах страны становятся просто критическими. Для юго-востока это нарастание процессов опустынивания, для регионов Черноземья – развитие водной эрозии, для степных районов - усиление ветровой эрозии и т.д. Эти процессы крайне опасны не только для сельского хозяйства, но и для всей экономики страны, однако реакция государства на эти явления пока очень инертна. Необходимо публично показать власти и обществу эту опасность, оценив ее полно и объективно и предложив меры по предотвращению развития этих негативных процессов. Новых подходов требует классификация факторов деградации земель, разработка современных технологий ее предотвращения и устранения последствий, определение инструментов стимулирования сельхозпроизводителей и структур управления АПК к активному противодействию процессам разрушения земельного потенциала.

7. *Создание перспективной модели мониторинга сельскохозяйственных земель на основе дистанционного зондирования и ГИС технологий.* Современные технические возможности и российский потенциал космических технологий позволяет вести по сути в режиме on-line постоянное слежение за состоянием земельных ресурсов страны. Еще в 80-е годы прошлого века в СССР были разработаны и успешно использовались технологии дистанционного зондирования процессов движения пустыни, развития овражно-балочной сети, переувлажнения и иссушения земель, перемещения вредоносных насекомых и растений и др. К сожалению, с начала 90-х годов эти работы перестали финансироваться и постепенно сошли на нет. Некоторые усилия Минсельхоза РФ по восстановлению и развитию мониторинга земель крайне недостаточны и не имеют должного научного обоснования. Между тем потребность в мониторинговой информации огромна и для ее удовлетворения необходима современная модель ее получения и обработки.

В процессе исследований по этому направлению необходимо сформировать научную и производственную концепции развития мониторинга, определить наиболее перспективные технологии получения информации и их сочетание для формирования многоцелевой модели, разработать организационную схему ведения мониторинга и предоставления его результатов заинтересованным структурам, прежде всего органам управления земельными ресурсами.

Названные направления исследований не исчерпывают весь круг научных проблем в сфере земельных отношений, но они являются наиболее актуальными и их следует включить в программы фундаментальных и прикладных научных исследований.

Список литературных источников

1. Распоряжение Правительства РФ от 03.03.2012 г. № 297 – р «Об утверждении Основ государственной политики использования земельного фонда Российской Федерации на 2012 – 2020 годы». Сайт Правительства РФ.
2. Распоряжение Правительства РФ от 8.11.2018 г. № 2413 – р «План мероприятий по совершенствованию правового регулирования земельных отношений. Сайт Правительства РФ.
3. Сведения о наличии и распределении земель в Российской Федерации на 01.01.2018 г. (в целом по Российской Федерации). Форма 22. Сайт Росреестра.
4. Государственный (национальный) доклад о состоянии и использовании земель в Российской Федерации в 2016 году. Росреестр, 2017.
5. Сельское хозяйство России. Министерство сельского хозяйства Российской Федерации. М. 2018 г.
6. Хлыстун В.Н. Четверть века земельных преобразований: намерения и результаты. [Текст] /В.Н. Хлыстун// Экономика сельскохозяйственных и перерабатывающих предприятий. – 2015. - № 10. - с. 13-17.
7. BEFL <http://www.befl.ru/upload/iblock/483/438810b362f214326ff5f343d7d663ce.pdf>.

Комитет Государственной Думы ФС РФ по аграрным вопросам

Парламентские слушания на тему:

«О мерах по совершенствованию оборота, рационального использования и охраны земель сельскохозяйственного назначения»

17 февраля 2020 года, Москва, Октябрьский зал Дома Союзов

Д.М. Хомяков

заведующий кафедрой агроинформатики Факультета почвоведения
ФГБУ ВО «Московский государственный университет имени М.В. Ломоносова»,
член Научно-экспертного Совета Комитета по аграрным вопросам ГД ФС РФ. E-mail: khom@soil.msu.ru

Доклад

Правовые основы рационального использования и охраны почв: анализ современной ситуации и предлагаемые меры регулирования

Введение. В основе стратегического направления «устойчивого развития» лежит базовый принцип – улучшение качества жизни человека без разрушения природной среды (биосферы). ООН сформировала 17 основных целей (ЦУР) в период до 2030 года. Международная группа по ресурсам (IRP) Программы ООН по окружающей среде (UNEP, ЮНЕП) в недавно опубликованном документе «Восстановление земель и почв для достижения целей устойчивого развития. Международная ресурсная панель» (2019), показала, что восстановление земель, сохранение ландшафтов, поддержание плодородия почв, их рекультивация и реабилитация, является основой и входит во все, без исключения, ЦУР. Принимая решения, мы должны понимать, что имеем дело со сложной эколого-экономической и социальной системой, где все компоненты взаимосвязаны. Генеральная Ассамблея ООН 01.03.2019 года объявила «Десятилетие восстановления экосистем для достижения ЦУР» (2021-2030 годы). **Почва входит с состав всех наземных экосистем определенного иерархического уровня в качестве неотъемлемой, обязательной и незаменимой подсистемы или компонента.**

Почвы с их плодородием можно отнести к критически важным не возобновляемым ресурсам. Для реализации устойчивого управления ими в 2012 году совет ФАО (FAO) ООН учредил Глобальное почвенное партнерство (GSP). Им с помощью научно-консультативного органа Межправительственной технической группы по почвам, был осуществлен пересмотр Всемирной хартии почв (SWC) - политического документа, принятого Конференцией ФАО еще в ноябре 1981 года.

ФАО объявила 2015 год Международным годом почв. Был подготовлен доклад «Состояние мировых почвенных ресурсов: основной отчет» (SWSR). Он содержит описание и рейтинг десяти основных угроз для почв, которые отражаются на функциях экосистем в глобальном масштабе и в каждом отдельном регионе, описаны прямые и косвенные нагрузки на почвы, пути и средства борьбы с их деградацией.

Провозглашены «Добровольные руководящие принципы рационального использования почвенных ресурсов» (Утверждены 155-й сессией Совета ФАО, Рим, 05.12.2016). Ставится глобальная задача - раскрыть, укрепить и поддерживать потенциал почв не только для производства продуктов питания, но и для сохранения водных ресурсов, биоразнообразия, сокращения выбросов углерода, повышения устойчивости в условиях изменения климата.

ЮНЕП выдвинула концепцию «безопасного рабочего пространства» (БРП) - использование для нужд потребления не более 0,20 га пахотных почв на человека к 2030 году. Установлен мировой предел площади пахотных почв -1640 млн. га. Превышение

норматива приведет к необратимому ущербу: сокращения биоразнообразия, высвобождения двуокси углерода, нарушения круговорота воды и питательных веществ. Среди предлагаемых мер: мониторинг стран в части землепользования; интенсификация сельскохозяйственного производства экологически и социально приемлемыми способами; инвестиции в восстановление деградированных почв и ландшафтов; планирования землепользования и совершенствование землеустройства; минимизация расширения селитебных территорий за счет плодородных почв и другие.

Россия занимает 17,1 млн. км² (почти вдвое превышая США, Китай или Канаду), расположено на двух континентах, имеет максимальную площадь почвенного покрова по сравнению с другими странами - примерно 14,5 млн. км² - одна шестая часть планеты. В связи с глобальными процессами деградации и утраты почв, а также невозможности осуществления почвенным покровом биосферных функций в прежнем объеме, общемировое значение уникальных почвенных ресурсов РФ возрастает.

1. Правовые основы реализации ЦУР с учетом состояния почв в России.

Гражданский кодекс РФ (часть первая) от 30.11.1994 № 51-ФЗ (ред. от 03.07.2019) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.10.2019) в ст. 261 определил земельный участок как объект права собственности. Если иное не установлено законом, право собственности на земельный участок распространяется на находящиеся в границах этого участка поверхностный (**почвенный**) слой и водные объекты, находящиеся на нем растения (п. 2). Собственник земельного участка вправе использовать по своему усмотрению все, что находится над и под поверхностью этого участка, если иное не предусмотрено законами о недрах, об использовании воздушного пространства, иными законами и не нарушает прав других лиц (п.3).

Закон РФ от 21.02.1992 N 2395-1 (ред. от 02.08.2019) «О недрах» гласит: «недра являются частью земной коры, расположенной ниже **почвенного** слоя, а при его отсутствии – ниже земной поверхности и дна водоемов и водотоков, простирающейся до глубин, доступных для геологического изучения и освоения».

В Федеральном законе от 13.07.2015 № 218-ФЗ (ред. от 02.08.2019) «О государственной регистрации недвижимости» (с изм. и доп., вступ. в силу с 23.01.2020), слово «почва» отсутствует вовсе, а земельный участок – это вид объекта недвижимости.

В кадастр недвижимости (ст. 8, п. 5) дополнительно вносится ряд сведений. Список включает: сведения о лесах, водных объектах и об иных природных объектах, расположенных в пределах земельного участка, категория земель, к которой отнесен земельный участок, если объектом недвижимости является земельный участок; вид или виды разрешенного использования земельного участка, здания, сооружения, помещения; сведения о том, что земельный участок полностью или частично расположен в границах зоны с особыми условиями использования, территории объекта культурного наследия, границах публичного сервитута, включая ограничения по использованию земельного участка; сведения о том, что земельный участок расположен в границах особо охраняемой природной территории, охотничьих угодий, лесничеств; сведения о результатах проведения государственного земельного надзора.

В «Земельный кодекс Российской Федерации» от 25.10.2001 № 136-ФЗ (ред. от 27.12.2019) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.07.2020) (далее – 3. кодекс) с момента вступления в силу первой редакции за 19 лет 131-м федеральными законами внесено свыше 270 изменений, осуществлены новые редакции – всего их 112. В действующей редакции (ст. 6, п. 3) объектами земельных отношений являются: 1) земля как природный объект и природный ресурс; 2) земельные участки; 3) части земельных участков.

Земельный участок как объект права собственности и иных предусмотренных настоящим 3. кодексом прав на землю является недвижимой вещью, которая представляет собой часть земной поверхности и имеет характеристики, позволяющие

определить ее в качестве индивидуально определенной вещи. В случаях и в порядке, которые установлены федеральным законом, могут создаваться искусственные земельные участки.

Прослеживается четкая тенденция исключения вопросов, связанных с сущностью почвы как природного объекта, компонента окружающей среды (биосферы) и незаменимого ресурса. Целями охраны земель (ст. 12) являются предотвращение и ликвидация загрязнения, истощения, деградации, порчи, уничтожения земель и **почв** и иного негативного воздействия на земли и **почвы**, а также обеспечение рационального использования земель, в том числе для восстановления плодородия **почв** на землях сельскохозяйственного назначения и улучшения земель. Содержание охраны земель раскрывается в ст. 13, здесь присутствуют: «**почвенный слой**», «**плодородный слой почвы**», «плодородие земель». **Впервые появляется термин «почва», который, как видно из контекста, не адекватен термину «земли».** Что стоит за данными понятиями?

Федеральный закон от 21.07.2014 № 206-ФЗ (ред. от 23.04.2018) «О карантине растений» определил: **почва** – компонент природной среды, состоящий из минеральных и органических частей, которые обеспечивают жизнедеятельность растений. К понятию «почва» не относятся торф, песок, грунт глубокого залегания, компост, а также искусственно созданная среда обитания растений (ст. 2, п. 32). Здесь приводится определение почвы, являющейся, согласно п. 29 ст. 2, элементом подкарантинной продукции.

Приказ Минприроды России от 11.07.2018 № 316 «О внесении изменений в Методику исчисления вреда, причиненного почвам как объекту охраны окружающей среды, утвержденную приказом Минприроды России от 8 июля 2010 г. N 238». Настоящей Методикой исчисляется в стоимостной форме размер вреда, причиненный **почвам**, как компоненту природной среды, сформировавшемуся на поверхности земли, состоящему из минеральных веществ горной породы, подстилающей почву, органических веществ, образовавшихся при разложении отмерших остатков животных и растений, воды, воздуха, живых организмов и продуктов их жизнедеятельности, обладающему плодородием, в результате их загрязнения, порчи, уничтожения плодородного слоя **почвы**.

Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ (ред. от 26.07.2019) «Об охране окружающей среды» (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2020) (далее ФЗ «Об ООС») в ст. 1 ввел понятия:

- природная среда (далее также – природа) – совокупность компонентов природной среды, природных и природно-антропогенных объектов;

- компоненты природной среды – земля, недра, почвы, поверхностные и подземные воды, атмосферный воздух, растительный, животный мир и иные организмы, а также озоновый слой атмосферы и околоземное космическое пространство, обеспечивающие в совокупности благоприятные условия для существования жизни на Земле.

Природный ландшафт – территория, которая не подверглась изменению в результате хозяйственной и иной деятельности и характеризуется сочетанием определенных типов рельефа местности, **почв**, растительности, сформированных в единых климатических условиях. В тексте упоминаются «земля» и «почвы», содержание их не раскрыто. Присутствуют термины «почвенный покров» (ст. 16.3, п. 6 и ст. 62.1, п. 3.1), «плодородный слой почв» (ст. 40, п. 3).

Редкие и находящиеся под угрозой исчезновения **почвы** подлежат охране государством, и в целях их учета и охраны учреждаются **Красная книга почв** Российской Федерации и **красные книги почв** субъектов РФ, порядок ведения которых определяется законодательством об охране почв (ст. 62, п. 1). Порядок отнесения и

использования редких и находящимся под угрозой исчезновения **почв** определяется законодательством (ст. 62, п. 2). **Не определив, что есть почва, исполнить данные положения невозможно.**

Задачами единой системы государственного экологического мониторинга являются регулярные наблюдения за состоянием окружающей среды, анализ полученной информации в целях своевременного выявления изменений под воздействием природных и (или) антропогенных факторов, их оценка и прогноз (ст. 63.1, п. 2). **В стране не осуществляется мониторинг состояния почв.**

В Распоряжении Правительства РФ от 30.07.2010 № 1292-р (ред. от 30.05.2014) «Об утверждении Концепции развития государственного мониторинга земель сельскохозяйственного назначения и земель, используемых или предоставленных для ведения сельского хозяйства в составе земель иных категорий, и формирования государственных информационных ресурсов об этих землях на период до 2020 года» (далее – Концепция) говорится, что в большинстве субъектов РФ продолжается **снижение плодородия почв. Почвенный покров**, особенно сельскохозяйственных угодий, подвержен деградации и загрязнению, теряет устойчивость к разрушению, способность к восстановлению свойств и воспроизводству плодородия. Проводимый мониторинг не осуществляется по ряду параметров, характеризующих **плодородие почв**, имеющих существенное значение для сельскохозяйственного производства. Планировалось, что сформированные государственные информационные ресурсы позволят прогнозировать развитие негативных **почвенных** процессов, обосновывать необходимость и целесообразность разработки программ **сохранения и восстановления плодородия почв**. Итоги реализации положений Концепции пока не подведены.

Согласно приказу Минсельхоза России от 24.12.2015 № 664 «Об утверждении Порядка осуществления государственного мониторинга земель сельскохозяйственного назначения» он подразделяется на мониторинг использования земель и мониторинг их состояния. Мониторинг - система оперативных, периодических и базовых (исходных) наблюдений за изменением качественного и количественного состояния земель, в том числе мониторинг плодородия.

В его рамках осуществляются (вернее, должны осуществляться): выявление изменений и оценка состояния земель; оценка и прогнозирование развития негативных процессов, обусловленных природными и антропогенными воздействиями; разработка предложений о предотвращении и об устранении последствий негативного воздействия на земли; обеспечение информацией о состоянии окружающей среды в части состояния земель.

2. Почва в агропроизводстве. При эксплуатации объектов сельскохозяйственного назначения должны соблюдаться требования в области охраны окружающей среды, проводиться мероприятия по охране земель, **почв**, водных объектов, растений, животных и других организмов от негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду (ФЗ «Об ООС»), ст. 42, п. 1).

Существует позитивный опыт решения задач, перечисленных выше. Считаем целесообразным процитировать Постановление Правительства РФ от 20.02.2006 № 99 (ред. от 27.12.2012) «О федеральной целевой программе "Сохранение и восстановление плодородия почв земель сельскохозяйственного назначения и агроландшафтов как национального достояния России на 2006-2010 годы и на период до 2013 года"».

«Повышение **плодородия почв** земель сельскохозяйственного назначения является естественным условием интенсификации земледелия, способствует росту урожайности, увеличивает ценность земли и имеет важное природоохранное значение. Программа должна создать благоприятные условия для функционирования агропромышленного комплекса РФ, наиболее полного и рационального использования природно-

климатического и экономического потенциала, направленного на повышение продуктивности отечественного сельскохозяйственного производства, его экологизацию в целях обеспечения населения страны качественным продовольствием и улучшения социальной обстановки и жизни на селе, включая сохранение существующих и создание новых рабочих мест.

В настоящее время назрела необходимость: освоения современных систем земледелия и землеустройства с учетом перспективы развития земель сельскохозяйственного назначения; проведения комплекса агрохимических мероприятий, направленных на повышение эффективности использования удобрений и мелиорантов в сельском хозяйстве; выполнения гидромелиоративных, культуртехнических, противоэрозионных мероприятий и работ по реабилитации нарушенных земель; осуществления агролесомелиоративных и фитомелиоративных мероприятий.

Программа предусматривает проведение комплекса взаимосвязанных технических, организационных, экологических, технологических и хозяйственных мероприятий с соответствующим финансовым, материально-техническим, научным и информационным обеспечением при условии соблюдения законодательства РФ. Составляющие элементы сохранения плодородия **почв** земель сельскохозяйственного назначения весьма многогранны и представляют собой совокупность самых разнообразных факторов, влияющих на потенциальную отдачу сельскохозяйственных угодий в виде урожая. Без проведения комплекса мероприятий, предусмотренных Программой, **произойдет снижение плодородия почв земель** сельскохозяйственного назначения и урожайности до естественного (природного) уровня».

Документ мог вполне быть взят за основу для подготовки новых, поскольку содержит системное научно обоснованное рассмотрение проблем и потребностей для устойчивого развития «климатически нейтрального» сельского хозяйства.

Федеральный закон от 16.07.1998 № 101-ФЗ (ред. от 05.04.2016) «О государственном регулировании обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения» - даже в названии не присутствует термин «почва». В ст. 1 есть абсолютно некорректный с научной и концептуальной точки зрения тезис: «Плодородие земель сельскохозяйственного назначения – способность **почвы** удовлетворять потребность сельскохозяйственных культурных растений в питательных веществах, воздухе, воде, тепле, биологической и физико-химической среде и обеспечивать урожай сельскохозяйственных культурных растений». **Обязательная сертификация почв** земельных участков сельскохозяйственного назначения, присутствующая в ст. 17, была исключена в 2011 году. «Воспроизводство плодородия земель сельскохозяйственного назначения – сохранение и повышение плодородия земель сельскохозяйственного назначения посредством систематического проведения агротехнических, агрохимических, мелиоративных, фитосанитарных, противоэрозионных и иных мероприятий». **Эти мероприятия осуществляются с почвами, а не с землями.**

Очевидно, что **плодородием могут обладать только почвы, а не земли.** Воспроизводство плодородия подразумевает некую систему действий и мероприятий, но они не могут быть определены, по сути, без экспертизы специалистами для каждого конкретного случая, создания соответствующего проекта, и то, если уже имеются научно обоснованные по результатам проведенных агрономических экспериментов и утвержденные технологии. Открытый список в данном вопросе «и иных» – абсолютно недопустим.

Собственники, владельцы, пользователи, в том числе арендаторы, земельных участков обязаны (ст. 8):

осуществлять производство сельскохозяйственной продукции способами, обеспечивающими воспроизводство плодородия земель сельскохозяйственного

назначения, а также исключаящими или ограничивающими неблагоприятное воздействие такой деятельности на окружающую среду (какими, кто и как их устанавливает?);

соблюдать нормы и правила в области обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения (какие, кто и как их устанавливает?);

представлять в установленном порядке в соответствующие органы исполнительной власти сведения об использовании агрохимикатов и пестицидов;

содействовать проведению **почвенного**, агрохимического, фитосанитарного и эколого-токсикологического обследований земель сельскохозяйственного назначения (как, где, каким образом?);

информировать соответствующие органы исполнительной власти о фактах деградации земель сельскохозяйственного назначения и загрязнения **почв** на земельных участках, находящихся в их владении или пользовании (какие, кто и как их выявляет, по каким критериям?).

Деградация земель сельскохозяйственного назначения определена (ст.1), как ухудшение свойств земель сельскохозяйственного назначения в результате природного и антропогенного воздействий, как ее установить – не указано? Данная статья является не работающей правовой нормой, поскольку нет порядка и механизма осуществления перечисленных в ней действий со стороны агропроизводителей, использующих земельные участки.

Вопрос очень важен, поскольку согласно ст. 6, п.2 Федерального закона от 24.07.2002 № 101-ФЗ (ред. от 06.06.2019) «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» земельный участок...принудительно может быть изъят у его собственника в случае если используется с нарушением требований, установленных законодательством РФ, повлекшим за собой существенное снижение **плодородия почв** земель сельскохозяйственного назначения или причинение вреда окружающей среде. Критерии существенного снижения **плодородия почв** земель сельскохозяйственного назначения устанавливаются Правительством РФ. Определение размера причиненного вреда окружающей среде осуществляется в соответствии с ФЗ «Об ООС». **В этом случае почва, ее плодородие и характеристики состояния должны быть научно-обоснованны, - однозначно, легально, точно, не контекстно определены.**

3. Мелиорация почв. При осуществлении мелиорации земель, проектировании, строительстве, реконструкции, вводе в эксплуатацию и эксплуатации мелиоративных систем и отдельно расположенных гидротехнических сооружений должны приниматься меры по охране водных объектов, земель, **почв**, лесов и иной растительности, животных и других организмов, а также предупреждению другого негативного воздействия на окружающую среду при осуществлении мелиоративных мероприятий (ФЗ «Об ООС», ст. 43).

Федеральный закон от 10.01.1996 № 4-ФЗ (ред. от 27.12.2019) «О мелиорации земель», в ст. 1 установил, что она осуществляется в целях повышения продуктивности и устойчивости земледелия, обеспечения гарантированного производства сельскохозяйственной продукции на основе сохранения и повышения плодородия земель, а также создания необходимых условий для вовлечения в сельскохозяйственный оборот неиспользуемых и малопродуктивных земель и формирования рациональной структуры земельных угодий. Мелиорируемые земли: земли, недостаточное плодородие которых улучшается с помощью осуществления мелиоративных мероприятий; земли, на которых проведены мелиоративные мероприятия (ст. 2).

Мелиорация земель - коренное улучшение земель путем проведения гидротехнических, культуртехнических, химических, противоэрозионных, агролесомелиоративных, агротехнических и других мелиоративных мероприятий. Сами

мелиоративные мероприятия включают проведение работ по улучшению химических и физических свойств **почв** (ст.2). Здесь опять присутствует некорректный термин «плодородие земель», сама же мелиорация реально относится к почвам, поскольку предусматривает улучшение их состояния и повышение плодородия. Следуя формальной логики, любые пахотные почвы, где используются современные ландшафтно-адаптивные (или почвозащитные рациональные) системы земледелия и кормопроизводства – мелиорированные (улучшенные), т.е. обладают в результате применения агротехнологий и организации территории более высокими показателями плодородия и обеспечивают прибавку урожаев выращиваемых сельскохозяйственных культур. Достаточно обратиться к введенному в действие с 01.07.2019 «ГОСТ Р 58330.2-2018. Национальный стандарт Российской Федерации. Мелиорация. Виды мелиоративных мероприятий и работ. Классификация» (утвержден и введен в действие Приказом Росстандарта от 25.12.2018 № 1143-ст).

Далее по тексту рассматриваемого закона присутствует: защита **почв** от водной эрозии, предотвращение деградации и эрозии **почв** (ст. 2, ст. 7), **почвозащитные функции** (ст. 2), питательный режим **почв** (ст. 6, ст. 30), мелиоративная обработка **солонцов**; рыхление, пескование, глинование, землевание, плантаж и первичная обработка **почвы** (ст. 8).

Статью 9 приведем полностью: «Химическая мелиорация земель состоит в проведении комплекса мелиоративных мероприятий по улучшению химических и физических свойств **почв**. Химическая мелиорация земель включает в себя известкование почв, фосфоритование почв и гипсование **почв**». Понятно, что термин «земли» здесь очевидно излишен и не нужен.

К проведению мелиоративных мероприятий предъявляются экологические требования. Их осуществление не должно приводить к ухудшению состояния окружающей среды (ст. 32), они производятся с соблюдением требований земельного, водного, лесного законодательства, а также законодательства РФ об охране окружающей среды, о недрах, о растительном мире и о животном мире.

Государственный мониторинг мелиорированных земель представляет собой систему наблюдений за их состоянием. На основе результатов дается оценка изменений. Объектами являются все мелиорированные земли в РФ (ст. 21).

Остается открытым вопрос о порядке отнесения земельных участков к мелиорируемым землям, их предоставления для проведения мелиоративных мероприятий.

Мелиорация земель проводится на основе проектов, разработанных в соответствии с технико-экономическими обоснованиями и учитывающих строительные, экологические, санитарные и иные нормы и правила (ст. 25). Для осуществления этих действий, несомненно, нужны цифровые геопространственные данные, электронные карты с геодезической точностью, включающие информацию о почвенном покрове и особенностях его функционирования. В идеале должны иметься 2-d, а где возможно и 3-d цифровые модели почв различного уровня и масштаба (локальные, региональные и т.д.).

В Приказе Минсельхоза России от 15.05.2019 № 255 «Об утверждении Порядка разработки, согласования и утверждения проектов мелиорации земель» упоминаются некие «**почвенно-мелиоративные условия**», использующиеся для обоснования необходимости проведения выбранного вида мелиорации и при подготовке проекта. В иных нормативных документах этот термин не найден.

4. Землеустройство - основа территориального планирования и рационального использования почв. Распоряжением Правительства Российской Федерации от 03.03.2012 № 297-р (ред. от 28.08.2014) утверждены «Основы государственной политики использования земельного фонда Российской Федерации на 2012-2020 годы». Её целями

являются повышение эффективности использования земель, их охрана как основного компонента окружающей среды и главного средства производства в сельском хозяйстве при обеспечении продовольственной безопасности страны. **Итоги реализации данного документа пока не подведены, «почва» и «почвенные ресурсы» в нем не упоминаются.**

Федеральный закон от 18.06.2001 № 78-ФЗ «О землеустройстве» (ред. от 03.08.2018) (далее ФЗ «О землеустройстве») начал действовать с 23.06.2001. С момента вступления в силу первой редакции, сейчас уже восьмая, 10-ю федеральными законами были внесены изменения и дополнения, добавлены или удалены главы, статьи, пункты. В настоящее время он фактически не работает.

В Распоряжении Правительства РФ от 08.11.2018 г. № 2413-р «Об утверждении плана мероприятий по совершенствованию правового регулирования земельных отношений» содержится список и график разработки и принятия нормативных правовых актов, предусматривающих: создание единой федеральной информационной системы о землях сельскохозяйственного назначения; проведение инвентаризации и паспортизации участков; разработка новой редакции Закона о землеустройстве; увеличение доли мелиорируемых земель в составе сельхозугодий; переход от деления земель на категории к территориальному зонированию; утверждение критериев ненадлежащего использования сельскохозяйственных земель для каждого вида угодий; обеспечение защиты от произвольного и (или) необоснованного изменения видов разрешенного использования земельных участков.

В плане мероприятием под № 19 предусмотрено в срок до августа 2019 года «введение института паспортизации земельных участков из состава земель сельскохозяйственного назначения, обеспечивающего учет сведений о состоянии и свойствах их **почвы**». Это положение на сегодняшний день не реализовано, и, в свете изложенного выше, не может быть осуществлено корректно.

Заключение. Недопустимо и опасно осуществлять подмену понятий: «земля» не является синонимом (эквивалентом) «почвы». Исключение из рассмотрения почвы и почвенного покрова (почвенной оболочки Земли), как составной и неотъемлемой части биосферы - «геодермы» или «педосферы, не позволит обеспечить устойчивое развитие страны, национальную, экологическую, экономическую и продовольственную безопасность.

Стратегический национальный ресурс – почвы с их плодородием остаются недооценены, используются не надлежащим образом, а мероприятия по воспроизводству плодородия в случае сельскохозяйственного производства не осуществляются в полном объеме.

Для реализации имеющихся правовых норм, а также их совершенствования с учетом ЦУР, необходимо устранить имеющийся пробел - ввести в российское право полноценное, научно-обоснованное и легальное (юридически значимое), общеправовое, точное, однозначное, дефинированное, устоявшееся, неконтекстное определение почвы и ее плодородия как фундаментального уникального свойства.

Вопрос определения видов разрешенного использования почв сельскохозяйственных угодий, являющихся самой важной частью земель сельскохозяйственного назначения, – не решен. В праве нет разграничения понятий «целевое» и «разрешенное», «ущерб» и «вред» окружающей среде, не раскрыты понятия «рациональное», «существенное снижение плодородия» и т.д.

Для сельскохозяйственного производства должна производиться классификация и группировка именно почв, а не земель. Плодородие – свойство, присущее только почвам. Это требует принципиально новой методологии и наборов методик исследования, основанных на получении, накоплении, проверке и алгоритмах использования массивов

цифровых геопространственных данных о состоянии почвенного покрова. **В этой связи, Государственная агрохимическая служба страны могла бы стать почвенно-агрохимической.**

Эффективное и бережное использование природных ресурсов невозможно без рациональной организации территории. Сложившееся правовое регулирование не дает четкого и понятного представления о месте землеустройства в организации землепользования и реализации земельной политики.

Землеустройство может быть рассмотрено, как комплекс мероприятий по изучению состояния почв, планированию, организации их рационального использования и охраны, описанию местоположения и (или) установлению на местности границ объектов землеустройства, организации рационального (по разработанному, согласованному и утвержденному проекту) использования гражданами и юридическими лицами земельных участков для осуществления сельскохозяйственного производства... Почвы, их характеристики и плодородие должны быть в числе обязательных критериев эффективности осуществления всех мероприятий по землеустройству.

Правовые основы функционирования государственной системы экологического мониторинга почв должна быть четко определены с учетом положений Указа Президента РФ от 19.04.2017 № 176 «О Стратегии экологической безопасности Российской Федерации на период до 2025 года». В части почв земель сельскохозяйственного назначения эти функции могла бы выполнять обновленная Государственная почвенно-агрохимическая служба.



Министерство науки и высшего образования Российской Федерации
ФГБНУ «Федеральный научный центр аграрной экономики и
социального развития сельских территорий – Всероссийский
научно-исследовательский институт экономики сельского
хозяйства»

**ФИЛИАЛ ВСЕРОССИЙСКИЙ ИНСТИТУТ АГРАРНЫХ ПРОБЛЕМ И
ИНФОРМАТИКИ ИМЕНИ А.А. НИКОНОВА**

Адрес для почтовых отправлений: 105064, Москва, а/я 342

Тел.: 8-(495)- 607-70-45; 8-(495)-628-30-69;

Юридический адрес: 107078, Москва, Б.Харитоньевский пер., д. 21, строение 1

E-mail: viapi@mail.ru

№ 17 от 12 февраля 2020 г.

Материалы от ВИАПИ имени А.А. Никонова

Председателю
Комитета Государственной Думы
по аграрным вопросам,
академику РАН В.И. Кашину

Уважаемый Владимир Иванович!

В соответствии с письмом №3.10-12/21 от 29 января 2020 г., направляю Вам информационно-аналитические материалы «Земельная политика в сельском хозяйстве» к парламентским слушаниям на тему: «О мерах по совершенствованию оборота, рационального использования и охраны земель сельскохозяйственного назначения», которое состоится 17 февраля 2020 года.

Приложения на 6 стр.

Руководитель,
академик РАН

А.В. Петриков

Исп.: Котеев С.В.
Тел.: (495) 628 30 69
E-mail: viapi@mail.ru

Земельная политика в сельском хозяйстве.

А.В. Петриков, академик РАН,
руководитель ВИАПИ имени А.А. Никонова

В России находится 9% мировых запасов пашни – она входит в четверку стран, располагающих крупнейшими запасами пахотных земель, а Доктрина продовольственной безопасности Российской Федерации предусматривает, что государственная экономическая политика в сфере ее обеспечения должна включать в себя повышение почвенного плодородия и расширение посевов сельскохозяйственных культур за счет неиспользуемых пахотных земель.

Рациональное использование земельных ресурсов является, с одной стороны, фактором, в значительной мере определяющим результаты сельскохозяйственного производства, а, с другой стороны их состояние, и прежде всего уровень плодородия свидетельствует об общей эффективности хозяйствования в отрасли. В 90-годы большинство экспертов полагало, что достаточно осуществить приватизацию используемых в сельском хозяйстве земель и будет обеспечено рациональное, отвечающее как экономическим, так и экологическим критериям землепользование. Однако так не произошло.

Основные тенденции в землепользовании за последний период сводятся к следующему:

- происходит сокращение общей площади земель сельскохозяйственного назначения (за 2011-2017 гг. на 5,5 млн. га (или на 1,4%). Площадь сельскохозяйственных угодий остается при этом стабильной и составила на 1 января 2017 г. 220 млн га. Как показала Всероссийская сельскохозяйственная перепись 2016 г. и сравнение ее итогов с данными сельскохозяйственной переписи 2006 г., площадь фактически используемых сельскохозяйственными производителями – объектами переписи сельскохозяйственных угодий практически сохранена: в 2006 г. она составляла 125483,3 тыс. га, в 2016 г. - 125031,4 тыс. га, снижение на 448,9 тыс. га (0,4 %), а общая площадь посевов увеличена на 4342,3 тыс. га, с

74857,7 тыс. га в 2006 г. тыс. га до 79199,4 тыс. га или на 5,8%. Для сравнения: в период 90-х годов площадь посевов сократилась на 33 млн га.

- наблюдается укрупнение средних размеров землепользования всех категорий хозяйств. Средняя общая площадь сельскохозяйственных организаций возросла за 2006-2016 гг. с 6 тыс. 929 га до 8 тыс. 83 га; фермерских хозяйств - с 103 га до 248 га, ЛПХ - с 51 сотки до 69 соток. Соответственно происходит концентрация земельных ресурсов у крупных землепользователей. Если в 2006 году сельскохозяйственные организации с посевной площадью свыше 10 тыс. га, составляли 2 % общего их числа и на них приходилось 19 % посевов, то в 2016 г. их доля в общей численности организаций возросла до 5%, а в посевах до 35 %.

- в стране имеются большие площади неиспользуемых сельскохозяйственных земель. Согласно докладу Минсельхоза России «О состоянии и использовании земель сельскохозяйственного назначения Российской Федерации в 2017 году», по состоянию на 01 января 2018 г. по информации, полученной от субъектов Российской Федерации, площадь неиспользуемых земель сельскохозяйственного назначения в целом по Российской Федерации составляет 46,42 млн га, или 12,05% от общей площади земель сельскохозяйственного назначения, в том числе площадь неиспользуемых сельскохозяйственных угодий оценивается как 32,7 млн га, или 16,46% от общей площади земель сельскохозяйственных угодий, площадь неиспользуемой пашни - 19,4 млн га, что составляет 16,7% от общей площади пашни (116,4 млн га) в Российской Федерации.

По переписи 2006 г. у сельскохозяйственных производителей – объектов переписи было 40,5 млн га неиспользуемых сельскохозяйственных угодий, сейчас - 17,4 млн га, в том числе у сельскохозяйственных организаций – 10 млн га, у фермеров и индивидуальных предпринимателей – 3,3 млн га, у личных подсобных хозяйств и других индивидуальных хозяйств граждан – 4 млн га. Ещё больше выпавшей из обработки земли числится за давно прекратившими деятельность и поэтому не попавшими в перепись

сельскохозяйственными организациями и фермерами. За десять лет число сельскохозяйственных организаций – объектов переписи сократилось с 59,2 тыс. до 36,4 тыс., а крестьянских (фермерских) хозяйств с 285,1 тыс. до 174,6 тыс. По нашим оценкам, за ними продолжает числиться по меньшей мере 65 млн га земель, но чтобы уточнить это необходимо провести всеобщую инвентаризацию земель, которую предлагалось осуществить ещё после переписи 2006 года.

- Всероссийская сельскохозяйственная перепись 2016 г. показала, что практически не произошло прогресса в мелиорации земель. Площадь земель с действующей оросительной системой в сельхозорганизациях и у фермеров возросла всего на 65 тысяч гектаров, а с осушительной системой в сельхозорганизациях сократилась на 450 тыс. га при росте у фермеров на 18 тыс. га. Удельный вес земель с действующими мелиоративными системами в общей площади пашни составляет всего 1-2 %.

- Результаты государственного мониторинга земель сельскохозяйственного назначения, осуществляемого Минсельхозом России, свидетельствуют, что в Российской Федерации из обследованных 99,5 млн. га, преобладают слабо гумусированные почвы – 37,8 млн. га, что составляет 38,0% от обследованной площади. Почвы, содержание гумуса в которых меньше минимального, составляют 24 млн. га или 24,2%. Так же значительная часть приходится на среднегумусированные почвы – 26,1% или 25,9 млн. га обследованных почв. Доля сильногумусированных почв не превышает 11,8% или 11,7 млн. га.

Выборочные (но довольно массовые) обследования сельскохозяйственных организаций свидетельствуют о том, что большинство товаропроизводителей не пользуются научно обоснованными системами севооборотов, в коммерческих целях увеличивают долю посевов наиболее финансово выгодных культур (пшеница, подсолнечник и др.), что ведет к снижению плодородия почв, а часто и к их деградации.

Таким образом, принятие мер по стимулированию рационального землепользования является одной из приоритетных мер современной аграрной политики. Основными из них являются:

1. Совершенствование земельного законодательства, а именно принятие:

- поправок в Земельный кодекс Российской Федерации и в Федеральный закон от 24 июля 2002 г. № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» в целях закрепления в них понятий «рациональное использование земель сельскохозяйственного назначения» и «ненадлежащее использование» земель сельскохозяйственного назначения».

Требуется определить в специальном федеральном законе порядок установления и изменения видов разрешенного использования земельных участков из состава земель сельскохозяйственного назначения, а также внести коррективы в Постановление Правительства РФ от 23.04.2012 N 369 "О признаках неиспользования земельных участков с учетом особенностей ведения сельскохозяйственного производства ...»;

- Федерального закона «О государственном регулировании обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения» (новая редакция), включая определение «почвы» и требований по ее охране; введение института паспортизации земельных участков из состава земель сельскохозяйственного назначения, обеспечивающего учет сведений о состоянии и свойствах их почвы; закрепление особенностей осуществления мониторинга земель сельскохозяйственного назначения и земель иных категорий, используемых или предоставленных для нужд сельского хозяйства; установление обязанности правообладателей земельных участков из состава земель сельскохозяйственного назначения осуществлять мероприятия по землеустройству и воспроизводству плодородия почв, а также ответственность за неисполнение указанной обязанности;

- Федерального закона "О землеустройстве" (новая редакция), уточняющего понятие землеустройства, виды работ по землеустройству, их

состав и порядок проведения таких работ. Землеустройство должно стать институтом всестороннего и целостного управления землями сельскохозяйственного назначения, обеспечения условий для их наилучшего использования и повышения производительности сельского хозяйства;

- поправок в Федеральный закон "Об обороте земель сельскохозяйственного назначения" в части: стимулирования вовлечения в оборот неиспользуемых земель, включая: (1) отказ от введенного в 2016 году исчисления срока неиспользования участка с даты выявления этого факта и отсчет срока неиспользования с момента возникновения права на участок; (2) предоставление собственникам земельных долей права продавать их органам местного самоуправления; (3) компенсации из федерального бюджета затрат сельскохозяйственных производителей (и прежде всего субъектов малого предпринимательства) по освоению заброшенных земель.

2. Совершенствование системы учета земель сельскохозяйственного назначения, в том числе проведение их инвентаризации (определение категории, вида угодий и площади земель, установление их владельцев, осуществление топографо-геодезические работ для определения границ участков на местности, внесение этих сведений в земельный кадастр. Расходы на инвентаризацию земель и постановку их на учет следует разделить между государством и владельцами земельных участков. В дальнейшем ведение кадастра земель должно основываться не на заявительном, а на обязательном принципе.

3. Завершение субъектами Российской Федерации работы по утверждению перечней особо ценных продуктивных сельскохозяйственных угодий, использование которых для целей, не связанных с ведением сельского хозяйства, не допускается, с установлением границ таких угодий.

4. Разграничение государственной собственности на федеральную, региональную и муниципальную. При этом следует отметить, что разграничение земель сельскохозяйственного назначения идет значительно медленнее, чем других категорий. В целом по земельному фонду страны

сейчас не разграничено 555,8 млн. га (35,2%), включая 225,6 млн га земель сельскохозяйственного назначения, что составляет 88,3%.

5. Совершенствование государственного земельного надзора и муниципального земельного контроля, включая исключение дублирующих и избыточных функций, а также обеспечение согласованности их действий, разработку методик применения и внедрения данных дистанционного зондирования в рамках контрольно-надзорной деятельности.

6. Увеличение финансирования программ по мелиорации сельскохозяйственных угодий и организация в составе Минсельхоза России землеустроительной службы.

Минсельхоз России разработал проект Государственной программы эффективного вовлечения в оборот земель сельскохозяйственного назначения и развития мелиоративного комплекса Российской Федерации на 2021-2030 гг., которым предусмотрено вовлечение к концу 2030 года в оборот земель сельскохозяйственного назначения площадью не менее 12 млн га гектаров, а также – увеличение мелиорированных земель на площади не менее 1,6 млн га, что гораздо меньше имеющейся потребности.

Прогноз использования ценных земельных ресурсов на период до 2025г. для производства сельскохозяйственной продукции

К ценным земельным ресурсам относится пашня, площадь которой в Российской Федерации занимает четвертое место в мире, уступая лишь Индии, Китаю и США. За последние 10 лет посевная площадь под зерновые культуры в мире выросла более чем на 5% (45 млн.га), а в России – на 7% с 74,7 млн. га до 79,9 млн. га, но не достигла уровня 1990 г., когда наблюдался наивысший спрос на землю, пригодную для производства сельскохозяйственной продукции (117,7 млн. га.)

Урожайность за аналогичный период в мире выросла для риса на 9%, кукурузы на 15% и пшеницы на 25% - это наибольший прирост урожайности из всех зерновых культур. В России средний прирост урожайности пшеницы составил 49%. Однако сегодня показатели урожайности большинства культур значительно отстают от среднемировых и прежде всего Канады, которая располагает схожими природно-климатическими условиями.

Приведенные цифры свидетельствуют, что Россия располагает земельными ресурсами для роста производства за счет его интенсификации и прежде всего на землях, расположенных на территориях благоприятных для производства сельскохозяйственной продукции. Интенсификация основных процессов в земледелии останется основным направлением роста производства продукции растениеводства как минимум до 2025 года.

Главный фактор производства – спрос на продукцию сельского хозяйства вырастет в России незначительно в среднесрочной перспективе. Тому будет способствовать ожидаемое некоторое увеличение численности населения страны, доходов населения, волатильности цен на продукцию и малые изменения в потребительском предпочтении. Лишь вырастет спрос на производственное потребление и экспорт сырья и готовой продукции.

При этом мы не ожидаем в течение следующих 5 лет вовлечения в сельскохозяйственное производство значительной площади старопахотных земель выведенных из оборота с 1990 года.

Прирост в России может достичь 700 тыс. га к 2025 году по сравнению с 2018 годом. Причем произойдет это на землях, расположенных на территориях благоприятных для производства сельскохозяйственной продукции.

Дополнительное вовлечение в сельскохозяйственное производство ценных земельных ресурсов, расположенных на территориях

неблагоприятных для производства сельскохозяйственной продукции прогнозируется по двум направлениям:

реализации региональных программ по вводу старопахотных земель в сельскохозяйственное производство за счет создания экономических и социальных условий для привлечения квалифицированных и подготовленных сельскохозяйственных специалистов, способных создать устойчивое сельскохозяйственное производство с организацией новых рабочих мест. Данный процесс будет не быстрым и займет не менее 10-15 лет и соответственно ожидать к 2025 году существенного влияния реализации программ на вовлечение старопахотных земель в сельскохозяйственное производство не приходится;

предоставление субъектами Российской Федерации свободных земельных ресурсов для создания в регионе агрокластеров по развитию молочного и мясного скотоводства, производства кормовых и иных культур. Регион окажет широкие преференции таким начинаниям, а управляющая компания со своей стороны возьмет на себя обязательства по восстановлению и использованию старопахотных земель. Данный подход менее затратный для государства и сократит период времени для освоения таких земель по сравнению с первым направлением.

Главная задача Правительства РФ сегодня состоит в налаживании, начиная с 2020 года, мониторинга указанных начинаний и программ; оценке их результатов, разработке минимальных требований к их организации на местах, финансовой поддержки пилотных проектов, а также государственной поддержки региональных проектов по консервации ценных земель невостребованных в ближайшем будущем, но пригодных для производства продовольствия.



Прогноз изменения посевных площадей для возделывания сельскохозяйственных культур в Российской Федерации на период до 2025 годы

Постановка задачи исследования

Со времен распада СССР в Российской Федерации произошло значительное сокращение площадей используемых сельскохозяйственных угодий, в том числе обладающих относительно высоким плодородием. Так, с 1990 по 2018 годы посевные площади в стране сократились на 37 млн. га или на 32% (рисунок 1).



Источник: составлено авторами.

Рисунок 1 – История изменения посевных площадей в целом по РФ
(без учета Республики Крым)

Последние восемь лет наблюдается постепенное возвращение неиспользуемых земель в сельскохозяйственное производство, но их темпы столь незначительны, что возделывание всего объема старопахотных земель в среднесрочной перспективе представляется маловероятным. И на то имеется несколько оснований.

Пригодные для ведения сельскохозяйственной деятельности угодья относятся к одному из основных ресурсов производства, от количества и качества которого в немалой степени зависит развитие сельскохозяйственного производства. Известно, что предложение сельскохозяйственных угодий ограничено в пространстве и их продуктивность не растет пропорционально вложенному в землю труду и капиталу. При этом, почвы сельскохозяйственных угодий по своему экономическому плодородию не однородны и их лучшие участки преимущественно вовлечены в сельскохозяйственное производство. Наличие пестрой картины экономического плодородия обусловлено разнообразием природно-климатических зон и подзон, занимающих почти седьмую часть суши планеты, что определяет их различие в издержках производства на единицу продукции, и, соответственно, в эффективности земледелия.

Основываясь на указанных экономических особенностях сельскохозяйственного землепользования и исторических данных Росстата о посевных площадях, занятых сельскохозяйственными культурами в период с 1990 года по 2018 год по субъектам



123007, Москва, Хорошевское шоссе, д. 35, корп. 2 Телефон: (499) 195-60-16 Факс: (499) 195-60-07
Сайт: www.vniiesh.ru E-mail: info@vniiesh.ru

Российской Федерации и стране в целом, ФГБНУ ФНЦ ВНИИЭСХ составило прогноз динамики изменения указанных площадей до 2025 года, как составной части процесса стратегического планирования развития сельскохозяйственного землепользования на среднесрочный период.

Методы исследования

Ограниченность доступных статистических данных для оценки динамики изменения посевных площадей позволил в исследовании использовать лишь инструменты статистического анализа временных рядов.

Для прогнозирования в разрезе регионов Федерации применялся следующий методический подход. На первом этапе происходил отбор наилучшей статистической модели для прогнозирования. Выбор производился методом "кросс-валидации" (cross validation, перекрестная проверка). Суть метода заключается в том, что исторические наблюдения делятся на две группы. На наблюдениях из первой группы выбирается сама модель, а по наблюдениям из второй – проверяется ее точность.

За всю историю наблюдений, в большинстве регионов¹ можно выделить два характерных периода, обусловленных различным состоянием экономики АПК. Данный факт накладывает ограничения на использование исторических данных, с целью выявления факторов, определяющих дальнейшее изменение посевных площадей в том или ином регионе. Так, например, применяя простую модель линейного тренда на все исторические данные, экстраполяция приведет к существенно заниженному прогнозу, так как первые 10 лет выбытия земель дадут сильный отрицательный наклон тренда во всех регионах. С другой стороны, сокращение и так слишком короткого временного ряда уменьшает возможность выявить какие-либо полезные закономерности в данных.

В связи с этим оптимальной, по мнению авторов исследования, принята следующая схема выбора наилучшей модели: начиная с 1990 года по первым 10 годам наблюдений строится модель (период 1990-1999 гг.) и на 2000-2005 делается прогноз, который сверяется с отчетными данными и на основе чего рассчитывается корень из среднеквадратической ошибки прогноза (для оценки точности модели). То же самое повторяется, но уже начиная с 1991 года, и так вплоть до 2004 года (последний доступный для проверки прогноз на период 2014-2018 гг.). После чего усредняется значение оценки точности модели по всем пройденным периодам и данное значение суммируется по каждому региону. Модель, применение которой даст наименьшую суммарную ошибку используется для прогнозирования.

Выбранный 10-летний (а для моделей на основе линейного тренда 5-летний) период исторических данных считаем оптимальным по соотношению количества данных и близости наблюдений к современным условиям.

¹ В силу недостатков отчетных данных, площади (незначительные по величине) Ненецкого, Ханты-Мансийского и Ямало-ненецкого автономных округов включены в соответствующие площади Архангельской и Тюменской областей. В городе федерального назначения Санкт-Петербурге посевные площади отсутствуют.



МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
Федеральное государственное бюджетное научное учреждение
«Федеральный научный центр аграрной экономики и социального развития сельских территорий –
Всероссийский научно-исследовательский институт экономики сельского хозяйства»
(ФГБНУ ФНЦ ВНИИЭСХ)

123007, Москва, Хорошевское шоссе, д. 35, корп. 2 Телефон: (499) 195-60-16 Факс: (499) 195-60-07
Сайт: www.vniiesh.ru E-mail: info@vniiesh.ru

В качестве кандидатов под базовую модель, по которым проводилась кросс-валидация, опробованы следующие модели:

- Модель случайного блуждания (Naïve), в т.ч. с "дрифтом": прогнозные значения равны последнему наблюдаемому. Версия с "дрифтом" (drift) – прогнозные значения равны последнему наблюдаемому с учетом среднего прироста за последние 5 лет.
- Модель среднего значения (mean): прогнозные значения приравниваются среднему по последним 5 наблюдениям.
- Модель линейной регрессии (linear), по последним 5-ти наблюдениям.
- Экспоненциальное сглаживание (ETS).
- ARIMA модель.
- Theta модель.
- Метод кубических сплайнов (spline).
- Structural Time Series (StructTS) модель.
- NNetar модель.

Результаты проведения кросс-валидации представлены в таблице 1.

Таблица 1 – Результаты кросс-валидации моделей

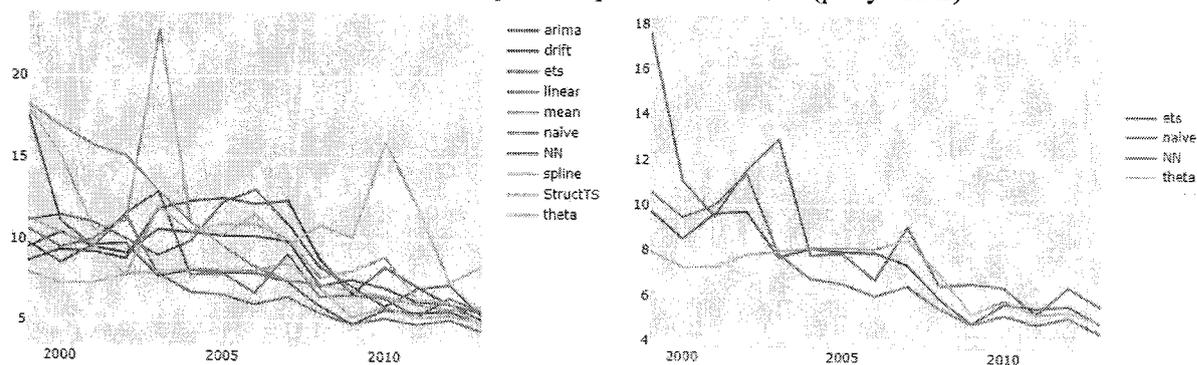
	Суммарная среднеквадратическая ошибка	Ошибка в % от общей посевной площади РФ	Средний ранг	Количество первых мест	Количество вторых мест	Количество третьих мест
Theta	5384.335150	6.827955	2.567568	29	11	13
Случ. Блужд.	5400.690264	6.848695	3.567568	20	18	10
ETS	5606.733159	7.109981	4.243243	8	15	15
ARIMA	6620.872791	8.396026	5.500000	1	4	8
NNetar	6771.733550	8.587335	5.797297	5	7	8
StructTS	6955.201253	8.819993	5.575342	4	3	9
Drift	7160.676114	9.080559	6.418919	0	6	2
Linear	7168.676086	9.090704	5.851351	6	5	2
Mean	7933.917387	10.061117	7.608108	1	1	4
Spline	9510.367610	12.060237	7.794521	0	4	3

Источник: составлено авторами.

Примечание: Средний ранг – среднее значение какое место модель в конкретном регионе заняла (1 место если лучший прогноз, 10 – если худший). Количество мест – в скольких регионах модель оказалась лучшей.



Как видно из таблицы 1, лучшими моделями по точности предсказания оказались Theta и модель Случайного блуждания. Немного отстает от них ETS. Сохраняется их общее первенство и на каждой из итераций кросс-валидации (рисунок 2).



Источник: составлено авторами.

Рисунок 2 – Результаты кросс-валидации моделей, ошибка моделей в % от общей площади на соответствующий период²

На графике видно, что прогнозы всех моделей заметно улучшаются по качеству, приближаясь к настоящему времени. Причина в том, что негативный тренд в первые 10 лет способствовал сильно заниженным прогнозам на начале 2000, где уже во многих регионах спад посевных площадей начал заметно замедляться. Точно также в условиях последних 10 лет, где мы замечаем значительно меньшую изменчивость посевных площадей модели дают относительно малые ошибки прогноза. С 1999 года по 2003 Theta модель была значительно лучше всех остальных, с 2003 по 2008 модель Случайного блуждания дает наименьшую ошибку, а с 2009 по настоящее время все три “лидера” дают относительно одинаково хорошие прогнозы.

Как известно, комбинация прогнозов различных моделей в большинстве случаев только улучшает результат, поэтому было принято решение провести апробацию комбинаций из лучших кандидатов, на предмет установления значений суммарной квадратичной ошибки. В результате объединения моделей получены следующие средние значения корня среднеквадратической ошибки для каждой из комбинации:

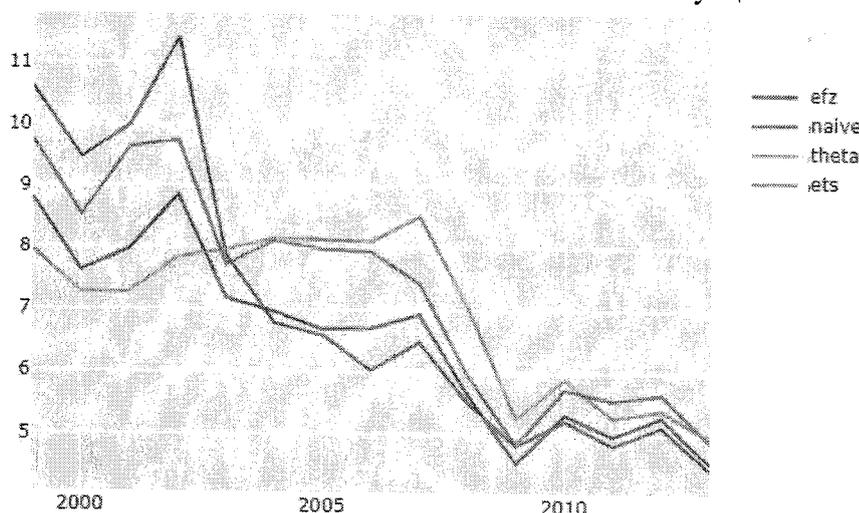
- Модели Случайного блуждания, Theta, ETS, NNetar – суммарная средняя ошибка составила 5217.79;
- Случайного блуждания, Theta, ETS (efz) – 5059.71;
- Случайного блуждания, Theta – 5169.18;

² Обозначение года на графике соответствует году начала прогноза. Т.е. первое значение ошибки модели за 1999 год соответствует тому, что модель строилась по данным за период 1990-1999 гг., а прогноз проверялся за период 2000-2004 гг. Аналогично последнее значение ошибки на графике соответствует ошибки прогноза на период 2014-2018 гг., по данным за период 2004-2013 гг.



Индивидуальный прогноз лучшей до этого модели Theta имел суммарную ошибку 5384.34.

На рисунке 3 (красная линия) можно заметить, что результирующая модель дает предсказания как минимум не сильно хуже, чем лучшая из одиночных моделей на каждом из тестовых промежутков (а в 2003 и 2009 годах дает наименьшую ошибку). Данный факт свидетельствует в пользу того, что комбинация из трех моделей дает более надежные прогнозы, особенно в условиях изменчивости экономической ситуации.



Источник: составлено авторами.

Рисунок 3 – Результаты кросс-валидации комбинации моделей, ошибка моделей в % от общей площади на соответствующий период

Результаты исследования и составление прогноза

На основе выбранной модели составлен прогноз по каждому региону (см. приложение) и по Российской Федерации в целом (сумма индивидуальных прогнозов по субъектам, рисунок 4). Для построения прогнозного интервала в комбинации моделей по субъектам Российской Федерации применялся наиболее пессимистический вариант моделей Случайного блуждания, Theta и ETS, а для прогнозного интервала по Российской Федерации – прогнозный интервал построенный моделью Случайного блуждания по суммарной посевной площади за последние 10 лет (рисунок 5).

Как было отмечено ранее, прогнозные интервалы выполняют роль оценки возможной степени изменчивости посевных площадей. Так, с вероятностью 95% можно ожидать, что площадь к 2025 году будет находиться в пределах +/- 8% от текущей площади, при условии сохранения социально-экономических условий и тенденций, преобладающих последние 10 лет.



МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
Федеральное государственное бюджетное научное учреждение
«Федеральный научный центр аграрной экономики и социального развития сельских территорий –
Всероссийский научно-исследовательский институт экономики сельского хозяйства»
(ФГБНУ ФНЦ ВНИИЭСХ)

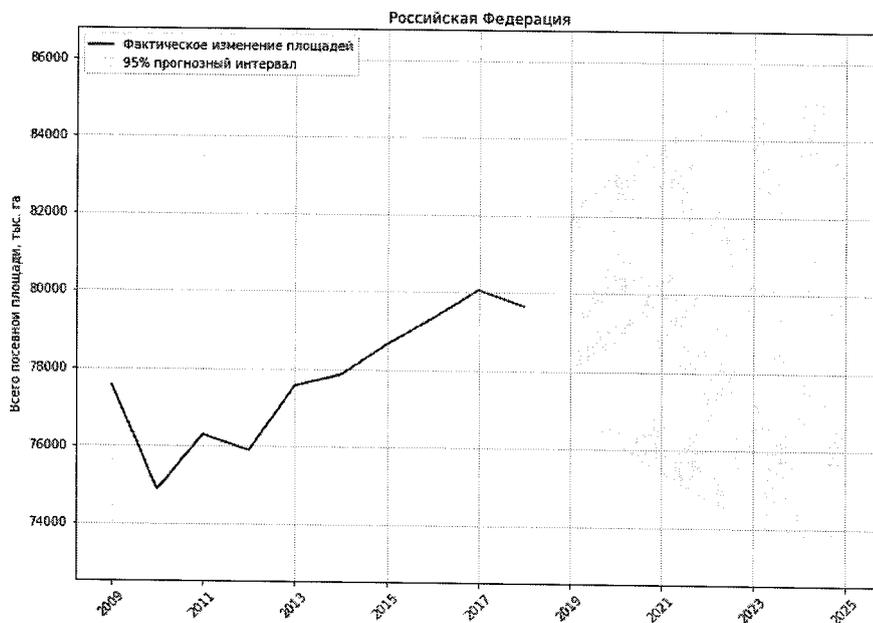
123007, Москва, Хорошевское шоссе, д. 35, корп. 2 Телефон: (499) 195-60-16 Факс: (499) 195-60-07

Сайт: www.vniiesh.ru E-mail: info@vniiesh.ru



Источник: составлено авторами.

Рисунок 4 – Прогноз изменения посевной площади в Российской Федерации на период 2019-2025 гг.



Источник: составлено авторами.

Рисунок 5 – Прогноз изменчивости посевной площади в Российской Федерации на период 2019-2025 гг.

Согласно результатам прогноза в целом по Российской Федерации можно ожидать в 2025 году по сравнению с 2018 годом умеренный рост посевных площадей – около 0,13% в год (таблица 2).



МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
Федеральное государственное бюджетное научное учреждение
«Федеральный научный центр аграрной экономики и социального развития сельских территорий –
Всероссийский научно-исследовательский институт экономики сельского хозяйства»
(ФГБНУ ФНЦ ВНИИЭСХ)

123007, Москва, Хорошевское шоссе, д. 35, корп. 2 Телефон: (499) 195-60-16 Факс: (499) 195-60-07
Сайт: www.vniiesh.ru E-mail: info@vniiesh.ru

Таблица 2 – Результаты прогноза изменения посевной площади в Российской Федерации на период 2019-2025 гг.

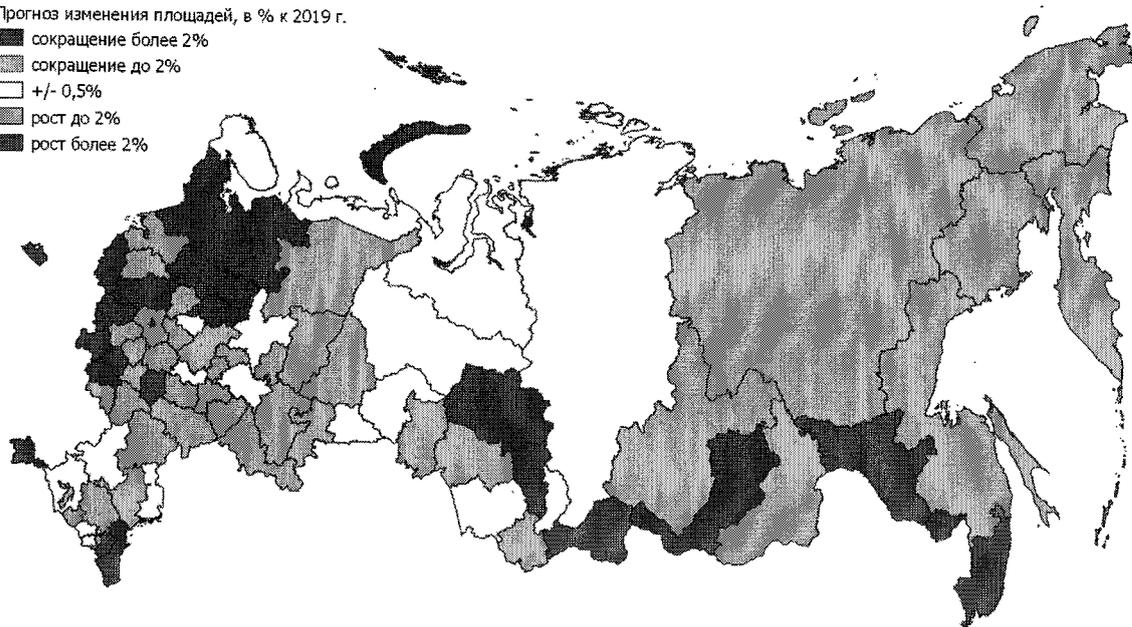
	Прогноз комбинацией моделей	Прогноз изменчивости	
		Верхний прогнозный интервал	Нижний прогнозный интервал
2019	79983,9	82083,7	77183,7
2020	80092,8	83098,6	76168,9
2021	80201,7	83877,3	75390,2
2022	80310,5	84533,7	74733,7
2023	80419,4	85112,1	74155,3
2024	80528,2	85635,0	73632,4
2025	80637,1	86115,8	73151,6

Источник: составлено авторами.

Отдельно по субъектам Российской Федерации модель предсказала рост площадей для 46 из 81 субъекта (рисунок 6, таблица 3), при этом рост более чем на 1% (за весь период) ожидается в 23 регионах страны, а более 2% – в 14. Наибольший абсолютный прирост к 2025 году модель предсказала в Амурской области (187,81 тыс. га), Республике Крым (109,63 тыс. га, в связи с малым количеством наблюдений прогноз по данному региону менее надежен) и Брянской области (76,01 тыс. га). Наибольшее сокращение площадей ожидается в Республике Башкортостан, Кемеровской и Челябинской областях – порядка 20 тыс. га в каждом из регионов.

Прогноз изменения площадей, в % к 2019 г.

- сокращение более 2%
- сокращение до 2%
- +/- 0,5%
- рост до 2%
- рост более 2%



Источник: составлено авторами.

Рисунок 6 – Прогноз изменения посевных площадей по субъектам Российской Федерации



МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
Федеральное государственное бюджетное научное учреждение
«Федеральный научный центр аграрной экономики и социального развития сельских территорий –
Всероссийский научно-исследовательский институт экономики сельского хозяйства»
(ФГБНУ ФНЦ ВНИИЭСХ)

123007, Москва, Хорошевское шоссе, д. 35, корп. 2 Телефон: (499) 195-60-16 Факс: (499) 195-60-07

Сайт: www.vniiesh.ru E-mail: info@vniiesh.ru

Таблица 3 – Прогнозируемый рост посевных площадей к 2025 году с площадью неиспользуемых особо ценных сельскохозяйственных угодий³ по субъектам Российской Федерации

Субъект РФ	Прогнозируемый рост посевных площадей, тыс. га	Площадь неиспользуемых земель 1-4 класса, тыс. га	Субъект РФ	Прогнозируемый рост посевных площадей, тыс. га	Площадь неиспользуемых земель 1-4 класса, тыс. га
Краснодарский край	7,04	271,5	Республика Алтай	0,99	0,0
Белгородская область	12,60	126,0	Оренбургская область	21,56	0,0
Амурская область	187,81	0,0	Новгородская область	-2,00	106,3
Курская область	35,30	202,4	Тюменская область	-1,28	0,0
Калининградская область	14,20	106,7	Томская область	-6,90	163,1
Тамбовская область	37,52	66,3	Псковская область	-5,18	0,0
Воронежская область	23,06	0,0	Свердловская область	-4,27	312,1
Еврейская автономная область	5,42	0,0	Новосибирская область	-15,23	0,0
Ставропольский край	27,26	0,0	Иркутская область	5,03	316,1
Республика Адыгея	1,35	4,7	Ивановская область	-1,04	169,2
Липецкая область	17,16	68,9	Костромская область	-3,92	210,2
Орловская область	25,26	282,7	Красноярский край	6,10	756,4
Карачаево-Черкесская Республика	0,76	183,4	Республика Калмыкия	-3,15	0,0
Республика Марий Эл	-2,28	161,0	Тверская область	-14,91	350,9
Приморский край	17,34	45,5	Кировская область	-3,10	576,5
Ростовская область	22,16	0,0	Кемеровская область	-19,27	271,0
Пензенская область	24,11	598,3	Смоленская область	-9,12	607,0
Республика Мордовия	0,20	219,3	Вологодская область	-13,99	18,4
Кабардино-Балкарская Республика	-1,10	9,0	Пермский край	-8,21	0,0
Республика Башкортостан	-19,07	0,0	Курганская область	-4,56	605,4
Брянская область	76,01	0,0	Республика Бурятия	-7,41	0,0
Тульская область	14,54	478,1	Республика Хакасия	1,09	0,0
Саратовская область	30,61	0,0	Забайкальский край	-3,42	446,1
Московская область	5,31	217,4	Город Москва	1,47	-
Республика Татарстан	0,65	0,0	Республика Карелия	-0,83	6,5
Волгоградская область	34,36	0,0	Республика Коми	-0,29	0,0
Республика Северная Осетия	0,66	0,0	Архангельская область	-4,55	0,0
Рязанская область	14,86	393,6	Ленинградская область	-1,86	44,5
Республика Дагестан	12,62	0,0	Мурманская область	0,00	0,0
Алтайский край	-11,01	0,0	Республика Крым	109,63	0,0
Самарская область	34,65	0,0	Астраханская область	0,14	0,0
Ульяновская область	7,94	352,4	Город Севастополь	0,21	-
Чувашская Республика	-2,72	62,1	Республика Ингушетия	-0,44	0,0
Чеченская Республика	9,03	0,0	Республика Тыва	0,96	0,0
Омская область	17,97	0,0	Хабаровский край	0,46	0,0
Удмуртская Республика	-8,43	55,4	Камчатский край	-0,22	0,0
Ярославская область	-4,90	393,8	Магаданская область	0,05	0,0
Калужская область	3,68	545,6	Сахалинская область	0,57	0,0
Челябинская область	-19,76	359,7	Чукотский автономный округ	0,00	0,0
Владимирская область	-3,52	1,2	Республика Саха (Якутия)	0,40	0,0
Нижегородская область	-9,03	342,8			

Источник: составлено авторами.

³ 1-4 класс земель, согласно классификация земель по пригодности для использования в сельском хозяйстве. Справочник агроклиматического оценочного зонирования субъектов Российской Федерации / Черненко А. Г. и др. ; под ред. С. И. Носова. – М.: Маросейка, 2010. - 198 с.



МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
Федеральное государственное бюджетное научное учреждение
«Федеральный научный центр аграрной экономики и социального развития сельских территорий –
Всероссийский научно-исследовательский институт экономики сельского хозяйства»
(ФГБНУ ФНЦ ВНИИЭСХ)

123007, Москва, Хорошевское шоссе, д. 35, корп. 2 Телефон: (499) 195-60-16 Факс: (499) 195-60-07
Сайт: www.vniiesh.ru E-mail: info@vniiesh.ru

Как видно из рисунка 6, наибольшее сокращение площадей ожидается в регионах Нечерноземной зоны, особенно северо-западной ее части. Рост площадей сконцентрирован в регионах ЦЧО и Дальнего Востока.

Из регионов где прогнозируется заметное сокращение посевных площадей при том что имеется значительная площадь неиспользуемых особо ценных земель можно выделить: Челябинскую, Кемеровскую, Томскую, Свердловскую, Курганскую, Костромскую, Тверскую, Смоленскую, Нижегородскую, Кировскую области и Забайкальский край. Из регионов где прогнозируется значительный рост площадей, но при этом используются все особо ценные земли, можно выделить Оренбургскую, Омскую области, Республику Дагестан и Чечня.

В результате, если выбрать регионы, не попавшие в перечень наиболее перспективных (с рейтингом менее 40) и где не прогнозируется роста посевных площадей, то суммарная площадь неиспользуемой особо ценной пашни в полученной группе составит 5,1 млн. га – 48,6% от общей площади неиспользуемых ценных старопахотных земель. Неблагоприятный прогноз приходится на половину ценного земельного потенциала и данный факт, возможно, является наиболее важным выводом из проделанного анализа. Возникает вопрос, каким образом рационально распорядиться землями в сложившейся ситуации и что государство должно скорректировать в своей политике, для минимизации возможных последствий от продолжения негативной тенденции в данных субъектах? Ответ на поставленный вопрос планируем получить в 2020 году.



МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
Федеральное государственное бюджетное научное учреждение
«Федеральный научный центр аграрной экономики и социального развития сельских территорий –
Всероссийский научно-исследовательский институт экономики сельского хозяйства»
(ФГБНУ ФНЦ ВНИИЭСХ)

123007, Москва, Хорошевское шоссе, д. 35, корп. 2 Телефон: (499) 195-60-16 Факс: (499) 195-60-07

Сайт: www.vniiesh.ru E-mail: info@vniiesh.ru

Приложение

Прогноз изменения посевных площадей по субъектам Российской Федерации до 2025 года

Субъект Российской Федерации	Показатель	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Белгородская область	Точечный прогноз	1425,35	1427,45	1429,55	1431,65	1433,75	1435,85	1437,95
	Верхняя граница 95% прогнозного интервала	1542,81	1594,53	1634,23	1667,69	1697,17	1723,83	1748,34
	Нижняя граница 95% прогнозного интервала	1293,03	1241,31	1201,61	1168,15	1138,67	1112,01	1087,50
Брянская область	Точечный прогноз	891,20	903,87	916,54	929,21	941,88	954,55	967,21
	Верхняя граница 95% прогнозного интервала	928,12	950,69	968,02	982,62	995,49	1007,12	1017,82
	Нижняя граница 95% прогнозного интервала	819,10	796,53	779,20	764,60	751,73	740,10	729,40
Владимирская область	Точечный прогноз	300,62	300,04	299,45	298,86	298,28	297,69	297,10
	Верхняя граница 95% прогнозного интервала	318,35	326,20	332,23	337,31	341,78	345,83	349,55
	Нижняя граница 95% прогнозного интервала	280,43	272,58	266,55	261,47	257,00	252,95	249,23
Воронежская область	Точечный прогноз	2583,74	2587,58	2591,43	2595,27	2599,11	2602,96	2606,80
	Верхняя граница 95% прогнозного интервала	2709,99	2765,12	2807,42	2843,08	2874,50	2902,91	2929,03
	Нижняя граница 95% прогнозного интервала	2443,79	2388,66	2346,36	2310,70	2279,28	2250,87	2224,75
Ивановская область	Точечный прогноз	215,87	215,69	215,52	215,35	215,17	215,00	214,82
	Верхняя граница 95% прогнозного интервала	226,11	232,57	237,52	241,70	245,37	248,70	251,76
	Нижняя граница 95% прогнозного интервала	194,95	188,49	183,54	179,36	175,69	172,36	169,30
Калужская область	Точечный прогноз	340,23	340,84	341,45	342,07	342,68	343,30	343,91
	Верхняя граница 95% прогнозного интервала	366,28	377,28	385,72	392,84	399,11	404,77	409,99
	Нижняя граница 95% прогнозного интервала	313,16	302,16	293,72	286,60	280,33	274,67	269,45
Костромская область	Точечный прогноз	183,32	182,66	182,01	181,36	180,71	180,05	179,40
	Верхняя граница 95% прогнозного интервала	206,82	216,28	223,55	229,67	235,06	239,94	244,42
	Нижняя граница 95% прогнозного интервала	161,12	151,66	144,39	138,27	132,88	128,00	123,52
Курская область	Точечный прогноз	1623,07	1628,96	1634,84	1640,72	1646,60	1652,49	1658,37
	Верхняя граница 95% прогнозного интервала	1707,85	1745,40	1774,21	1798,50	1819,90	1839,25	1857,04
	Нижняя граница 95% прогнозного интервала	1526,53	1488,98	1460,17	1435,88	1414,48	1395,13	1377,34
Липецкая область	Точечный прогноз	1318,13	1320,99	1323,85	1326,72	1329,58	1332,44	1335,30
	Верхняя граница 95% прогнозного интервала	1379,49	1407,20	1428,45	1446,38	1462,16	1476,44	1489,56
	Нижняя граница 95% прогнозного интервала	1245,73	1218,02	1196,77	1178,84	1163,06	1148,78	1135,66
Московская область	Точечный прогноз	579,75	580,63	581,52	582,40	583,29	584,17	585,06
	Верхняя граница 95% прогнозного интервала	631,37	653,12	669,81	683,88	696,27	707,48	717,78
	Нижняя граница 95% прогнозного интервала	526,35	504,60	487,91	473,84	461,45	450,24	439,94
Орловская область	Точечный прогноз	1260,13	1264,34	1268,55	1272,76	1276,97	1281,18	1285,39
	Верхняя граница 95% прогнозного интервала	1336,03	1369,21	1394,67	1416,13	1435,04	1452,14	1467,86
	Нижняя граница 95% прогнозного интервала	1175,81	1142,63	1117,17	1095,71	1076,80	1059,70	1043,98
Рязанская область	Точечный прогноз	907,47	909,94	912,42	914,89	917,37	919,85	922,32
	Верхняя граница 95% прогнозного интервала	960,30	983,30	1000,95	1015,83	1028,94	1040,79	1051,69
	Нижняя граница 95% прогнозного интервала	849,22	826,22	808,57	793,69	780,58	768,73	757,83
Смоленская область	Точечный прогноз	403,04	401,52	400,00	398,48	396,96	395,44	393,92



МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
Федеральное государственное бюджетное научное учреждение
«Федеральный научный центр аграрной экономики и социального развития сельских территорий –
Всероссийский научно-исследовательский институт экономики сельского хозяйства»
(ФГБНУ ФНЦ ВНИИЭСХ)

123007, Москва, Хорошевское шоссе, д. 35, корп. 2 Телефон: (499) 195-60-16 Факс: (499) 195-60-07

Сайт: www.vniiesh.ru E-mail: info@vniiesh.ru

Продолжение таблицы

1	2	3	4	5	6	7	8	9
	Верхняя граница 95% прогнозного интервала	442,44	458,13	470,16	480,31	489,25	497,34	504,77
	Нижняя граница 95% прогнозного интервала	366,68	350,99	338,96	328,81	319,87	311,78	304,35
Тамбовская область	Точечный прогноз	1725,20	1731,46	1737,71	1743,96	1750,22	1756,47	1762,73
	Верхняя граница 95% прогнозного интервала	1886,28	1958,03	2013,08	2059,49	2100,37	2137,34	2171,33
	Нижняя граница 95% прогнозного интервала	1539,88	1468,13	1413,08	1366,67	1325,79	1288,82	1254,83
Тверская область	Точечный прогноз	520,81	518,32	515,84	513,35	510,87	508,38	505,90
	Верхняя граница 95% прогнозного интервала	572,90	593,44	609,21	622,50	634,21	644,80	654,54
	Нижняя граница 95% прогнозного интервала	473,68	453,14	437,37	424,08	412,37	401,78	392,04
Тульская область	Точечный прогноз	839,30	841,73	844,15	846,57	848,99	851,42	853,84
	Верхняя граница 95% прогнозного интервала	891,24	913,76	931,04	945,60	958,44	970,04	980,71
	Нижняя граница 95% прогнозного интервала	782,52	760,00	742,72	728,16	715,32	703,72	693,05
Ярославская область	Точечный прогноз	307,00	306,18	305,37	304,55	303,73	302,92	302,10
	Верхняя граница 95% прогнозного интервала	325,47	332,78	338,39	343,12	347,29	351,05	354,52
	Нижняя граница 95% прогнозного интервала	290,17	282,86	277,25	272,52	268,35	264,59	261,12
Город Москва столица Российской Федерации город федерального значения	Точечный прогноз	10,75	11,00	11,24	11,49	11,73	11,98	12,22
	Верхняя граница 95% прогнозного интервала	22,79	28,08	32,15	35,57	38,59	41,32	43,83
	Нижняя граница 95% прогнозного интервала	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Республика Карелия	Точечный прогноз	29,86	29,72	29,59	29,45	29,31	29,17	29,04
	Верхняя граница 95% прогнозного интервала	33,68	35,20	36,37	37,35	38,22	39,01	39,73
	Нижняя граница 95% прогнозного интервала	26,32	24,80	23,63	22,65	21,78	20,99	20,27
Республика Коми	Точечный прогноз	37,13	37,08	37,03	36,99	36,94	36,89	36,84
	Верхняя граница 95% прогнозного интервала	39,45	40,39	41,11	41,72	42,25	42,73	43,18
	Нижняя граница 95% прогнозного интервала	34,91	33,97	33,25	32,64	32,11	31,63	31,18
Архангельская область	Точечный прогноз	68,64	67,88	67,13	66,37	65,61	64,85	64,09
	Верхняя граница 95% прогнозного интервала	79,82	84,14	87,45	90,24	92,70	94,92	96,97
	Нижняя граница 95% прогнозного интервала	58,98	54,66	51,35	48,56	46,10	43,88	41,83
Вологодская область	Точечный прогноз	353,52	351,19	348,85	346,52	344,19	341,86	339,52
	Верхняя граница 95% прогнозного интервала	390,29	404,56	415,50	424,73	432,86	440,21	446,97
	Нижняя граница 95% прогнозного интервала	321,41	307,14	296,20	286,97	278,84	271,49	264,73
Калининградская область	Точечный прогноз	251,84	254,20	256,57	258,94	261,30	263,67	266,03
	Верхняя граница 95% прогнозного интервала	288,51	304,68	317,08	327,54	336,76	345,09	352,75
	Нижняя граница 95% прогнозного интервала	210,43	194,26	181,86	171,40	162,18	153,85	146,19
Ленинградская область	Точечный прогноз	239,67	239,36	239,05	238,74	238,43	238,12	237,81
	Верхняя граница 95% прогнозного интервала	252,30	257,40	261,31	264,61	267,52	270,15	272,57
	Нижняя граница 95% прогнозного интервала	227,66	222,56	218,65	215,35	212,44	209,81	207,39
Мурманская область	Точечный прогноз	7,08	7,08	7,08	7,08	7,08	7,08	7,08
	Верхняя граница 95% прогнозного интервала	7,61	7,81	7,97	8,10	8,21	8,31	8,41
	Нижняя граница 95% прогнозного интервала	6,65	6,45	6,29	6,16	6,05	5,95	5,85
Новгородская область	Точечный прогноз	155,67	155,33	155,00	154,66	154,33	154,00	153,66
	Верхняя граница 95% прогнозного интервала	171,76	178,28	183,29	187,52	191,24	194,60	197,69



МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
Федеральное государственное бюджетное научное учреждение
«Федеральный научный центр аграрной экономики и социального развития сельских территорий –
Всероссийский научно-исследовательский институт экономики сельского хозяйства»
(ФГБНУ ФНЦ ВНИИЭСХ)

123007, Москва, Хорошевское шоссе, д. 35, корп. 2 Телефон: (499) 195-60-16 Факс: (499) 195-60-07

Сайт: www.vniiesh.ru E-mail: info@vniiesh.ru

Продолжение таблицы

1	2	3	4	5	6	7	8	9
	Нижняя граница 95% прогнозного интервала	140,24	133,72	128,71	124,48	120,76	117,40	114,31
Псковская область	Точечный прогноз	237,38	236,51	235,65	234,79	233,93	233,06	232,20
	Верхняя граница 95% прогнозного интервала	265,99	277,48	286,30	293,74	300,29	306,21	311,66
	Нижняя граница 95% прогнозного интервала	210,49	199,00	190,18	182,74	176,19	170,27	164,82
Республика Адыгея (Адыгея)	Точечный прогноз	233,13	233,35	233,58	233,80	234,03	234,25	234,47
	Верхняя граница 95% прогнозного интервала	245,05	250,05	253,89	257,12	259,97	262,55	264,92
	Нижняя граница 95% прогнозного интервала	220,89	215,89	212,05	208,82	205,97	203,39	201,02
Республика Калмыкия	Точечный прогноз	284,90	284,38	283,85	283,33	282,80	282,28	281,75
	Верхняя граница 95% прогнозного интервала	341,57	364,68	382,42	397,37	410,54	422,45	433,40
	Нижняя граница 95% прогнозного интервала	229,97	206,86	189,12	174,17	161,00	149,09	138,14
Республика Крым	Точечный прогноз	769,41	787,69	805,96	824,23	842,50	860,77	879,04
	Верхняя граница 95% прогнозного интервала	1165,08	1336,53	1468,10	1579,01	1676,73	1765,07	1846,31
	Нижняя граница 95% прогнозного интервала	337,20	165,75	34,18	-76,73	-174,45	-262,79	-344,03
Краснодарский край	Точечный прогноз	3688,07	3689,24	3690,42	3691,59	3692,76	3693,94	3695,11
	Верхняя граница 95% прогнозного интервала	3737,03	3757,79	3773,72	3787,15	3798,98	3809,68	3819,52
	Нижняя граница 95% прогнозного интервала	3636,77	3616,01	3600,08	3586,65	3574,82	3564,12	3554,28
Астраханская область	Точечный прогноз	83,07	83,10	83,12	83,14	83,16	83,19	83,21
	Верхняя граница 95% прогнозного интервала	91,62	95,17	97,90	100,20	102,22	104,05	105,73
	Нижняя граница 95% прогнозного интервала	74,48	70,93	68,20	65,90	63,88	62,05	60,37
Волгоградская область	Точечный прогноз	3176,92	3182,65	3188,38	3194,11	3199,83	3205,56	3211,29
	Верхняя граница 95% прогнозного интервала	3427,56	3533,75	3615,23	3683,92	3744,44	3799,16	3849,47
	Нижняя граница 95% прогнозного интервала	2914,84	2808,65	2727,17	2658,48	2597,96	2543,24	2492,93
Ростовская область	Точечный прогноз	4629,14	4632,83	4636,53	4640,22	4643,91	4647,61	4651,30
	Верхняя граница 95% прогнозного интервала	4822,11	4897,11	4954,67	5003,18	5045,93	5084,58	5120,12
	Нижняя граница 95% прогнозного интервала	4459,95	4384,95	4327,39	4278,88	4236,13	4197,48	4161,94
Город федерального значения Севастополь	Точечный прогноз	1,44	1,47	1,51	1,54	1,58	1,61	1,65
	Верхняя граница 95% прогнозного интервала	2,30	2,67	2,95	3,19	3,41	3,60	3,77
	Нижняя граница 95% прогнозного интервала	0,50	0,13	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Республика Дагестан	Точечный прогноз	369,40	371,51	373,61	375,71	377,82	379,92	382,02
	Верхняя граница 95% прогнозного интервала	401,33	415,43	426,25	435,37	443,40	450,67	457,35
	Нижняя граница 95% прогнозного интервала	333,27	319,17	308,35	299,23	291,20	283,93	277,25
Республика Ингушетия*	Точечный прогноз	63,25	63,18	63,11	63,03	62,96	62,89	62,82
	Верхняя граница 95% прогнозного интервала	75,63	81,58	86,15	90,00	93,40	96,47	99,29
	Нижняя граница 95% прогнозного интервала	46,87	40,92	36,35	32,50	29,10	26,03	23,21
Кабардино-Балкарская Республика	Точечный прогноз	282,80	282,62	282,44	282,25	282,07	281,88	281,70
	Верхняя граница 95% прогнозного интервала	289,78	292,60	294,77	296,59	298,20	299,66	300,99
	Нижняя граница 95% прогнозного интервала	276,14	273,32	271,15	269,33	267,72	266,26	264,93
Карачаево-Черкесская Республика	Точечный прогноз	138,49	138,61	138,74	138,87	139,00	139,12	139,25
	Верхняя граница 95% прогнозного интервала	160,45	169,89	177,13	183,24	188,62	193,49	197,96



МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
Федеральное государственное бюджетное научное учреждение
«Федеральный научный центр аграрной экономики и социального развития сельских территорий –
Всероссийский научно-исследовательский институт экономики сельского хозяйства»
(ФГБНУ ФНЦ ВНИИЭСХ)

123007, Москва, Хорошевское шоссе, д. 35, корп. 2 Телефон: (499) 195-60-16 Факс: (499) 195-60-07

Сайт: www.vniiesh.ru E-mail: info@vniiesh.ru

Продолжение таблицы

1	2	3	4	5	6	7	8	9
	Нижняя граница 95% прогнозного интервала	114,87	105,43	98,19	92,08	86,70	81,83	77,36
	Точечный прогноз	172,32	172,43	172,54	172,65	172,76	172,87	172,98
Республика Северная Осетия-Алания	Верхняя граница 95% прогнозного интервала	188,86	194,68	199,15	202,91	206,23	209,23	211,99
	Нижняя граница 95% прогнозного интервала	160,76	154,94	150,47	146,71	143,39	140,39	137,63
Чеченская Республика*	Точечный прогноз	268,85	270,36	271,86	273,37	274,87	276,38	277,88
	Верхняя граница 95% прогнозного интервала	306,09	322,14	334,46	344,84	353,99	362,25	369,86
	Нижняя граница 95% прогнозного интервала	228,61	212,56	200,24	189,86	180,71	172,45	164,84
Ставропольский край	Точечный прогноз	3139,69	3144,23	3148,77	3153,32	3157,86	3162,40	3166,95
	Верхняя граница 95% прогнозного интервала	3275,47	3331,90	3375,19	3411,69	3443,84	3472,91	3499,65
	Нижняя граница 95% прогнозного интервала	3003,05	2946,62	2903,33	2866,83	2834,68	2805,61	2778,87
Республика Башкортостан	Точечный прогноз	2949,66	2946,48	2943,30	2940,12	2936,94	2933,77	2930,59
	Верхняя граница 95% прогнозного интервала	3041,35	3078,01	3106,14	3129,86	3150,76	3169,65	3187,02
	Нижняя граница 95% прогнозного интервала	2864,31	2827,65	2799,52	2775,80	2754,90	2736,01	2718,64
Республика Марий Эл	Точечный прогноз	293,71	293,33	292,95	292,57	292,19	291,81	291,43
	Верхняя граница 95% прогнозного интервала	316,14	325,48	332,64	338,68	344,01	348,82	353,24
	Нижняя граница 95% прогнозного интервала	271,04	261,70	254,54	248,50	243,17	238,36	233,94
Республика Мордовия	Точечный прогноз	744,15	744,19	744,22	744,25	744,29	744,32	744,35
	Верхняя граница 95% прогнозного интервала	799,02	821,10	838,05	852,33	864,91	876,29	886,75
	Нижняя граница 95% прогнозного интервала	692,40	670,32	653,37	639,09	626,51	615,13	604,67
Республика Татарстан (Татарстан)	Точечный прогноз	2994,34	2994,45	2994,56	2994,66	2994,77	2994,88	2994,99
	Верхняя граница 95% прогнозного интервала	3135,12	3204,95	3258,53	3303,69	3343,49	3379,47	3412,55
	Нижняя граница 95% прогнозного интервала	2797,98	2728,15	2674,57	2629,41	2589,61	2553,63	2520,55
Удмуртская Республика	Точечный прогноз	997,86	996,45	995,05	993,64	992,24	990,83	989,43
	Верхняя граница 95% прогнозного интервала	1024,04	1034,31	1042,18	1048,82	1054,67	1059,96	1064,83
	Нижняя граница 95% прогнозного интервала	974,48	964,21	956,34	949,70	943,85	938,56	933,69
Чувашская Республика - Чувашия	Точечный прогноз	537,10	536,65	536,20	535,74	535,29	534,83	534,38
	Верхняя граница 95% прогнозного интервала	565,05	576,53	585,33	592,76	599,30	605,21	610,65
	Нижняя граница 95% прогнозного интервала	509,65	498,17	489,37	481,94	475,40	469,49	464,05
Пермский край	Точечный прогноз	753,12	751,75	750,39	749,02	747,65	746,28	744,91
	Верхняя граница 95% прогнозного интервала	816,98	842,87	862,73	879,48	894,23	907,57	919,84
	Нижняя граница 95% прогнозного интервала	692,00	666,11	646,25	629,50	614,75	601,41	589,14
Кировская область	Точечный прогноз	841,71	841,20	840,68	840,17	839,65	839,14	838,62
	Верхняя граница 95% прогнозного интервала	880,13	898,40	912,42	924,24	934,65	944,07	952,72
	Нижняя граница 95% прогнозного интервала	791,91	773,64	759,62	747,80	737,39	727,97	719,32
Нижегородская область	Точечный прогноз	1103,62	1102,12	1100,61	1099,11	1097,60	1096,10	1094,59
	Верхняя граница 95% прогнозного интервала	1146,18	1164,53	1178,61	1190,47	1200,93	1210,38	1219,07
	Нижняя граница 95% прогнозного интервала	1057,60	1039,25	1025,17	1013,31	1002,85	993,40	984,71
Оренбургская область	Точечный прогноз	4242,09	4245,68	4249,27	4252,87	4256,46	4260,05	4263,64
	Верхняя граница 95% прогнозного интервала	4455,57	4542,27	4608,81	4664,90	4714,31	4758,99	4800,07



МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
Федеральное государственное бюджетное научное учреждение
«Федеральный научный центр аграрной экономики и социального развития сельских территорий –
Всероссийский научно-исследовательский институт экономики сельского хозяйства»
(ФГБНУ ФНЦ ВНИИЭСХ)

123007, Москва, Хорошевское шоссе, д. 35, корп. 2 Телефон: (499) 195-60-16 Факс: (499) 195-60-07

Сайт: www.vniiesh.ru E-mail: info@vniiesh.ru

Продолжение таблицы

1	2	3	4	5	6	7	8	9
	Нижняя граница 95% прогнозного интервала	4036,91	3950,21	3883,67	3827,58	3778,17	3733,49	3692,41
Пензенская область	Точечный прогноз	1384,84	1388,86	1392,87	1396,89	1400,91	1404,93	1408,95
	Верхняя граница 95% прогнозного интервала	1493,67	1540,41	1576,28	1606,52	1633,16	1657,25	1679,40
	Нижняя граница 95% прогнозного интервала	1267,95	1221,21	1185,34	1155,10	1128,46	1104,37	1082,22
Самарская область	Точечный прогноз	2102,48	2108,26	2114,03	2119,80	2125,58	2131,35	2137,13
	Верхняя граница 95% прогнозного интервала	2219,89	2270,91	2310,06	2343,06	2372,14	2398,43	2422,60
	Нижняя граница 95% прогнозного интервала	1973,53	1922,51	1883,36	1850,36	1821,28	1794,99	1770,82
Саратовская область	Точечный прогноз	3983,43	3988,53	3993,63	3998,73	4003,83	4008,94	4014,04
	Верхняя граница 95% прогнозного интервала	4184,12	4268,05	4332,44	4386,73	4434,56	4477,81	4517,57
	Нижняя граница 95% прогнозного интервала	3778,90	3694,97	3630,58	3576,29	3528,46	3485,21	3445,45
Ульяновская область	Точечный прогноз	1030,94	1032,26	1033,58	1034,91	1036,23	1037,55	1038,87
	Верхняя граница 95% прогнозного интервала	1063,49	1077,41	1088,09	1097,09	1105,02	1112,20	1118,79
	Нижняя граница 95% прогнозного интервала	996,29	982,37	971,69	962,69	954,76	947,58	940,99
Курганская область	Точечный прогноз	1346,51	1345,75	1344,99	1344,23	1343,47	1342,71	1341,95
	Верхняя граница 95% прогнозного интервала	1383,15	1401,73	1415,98	1428,00	1438,58	1448,15	1456,96
	Нижняя граница 95% прогнозного интервала	1293,47	1274,89	1260,64	1248,62	1238,04	1228,47	1219,66
Свердловская область	Точечный прогноз	817,32	816,61	815,90	815,18	814,47	813,76	813,05
	Верхняя граница 95% прогнозного интервала	853,82	868,64	880,02	889,61	898,06	905,70	912,72
	Нижняя граница 95% прогнозного интервала	782,24	767,42	756,04	746,45	738,00	730,36	723,34
Тюменская область	Точечный прогноз	1075,95	1075,73	1075,52	1075,31	1075,09	1074,88	1074,66
	Верхняя граница 95% прогнозного интервала	1098,88	1108,29	1115,51	1121,60	1126,96	1131,81	1136,27
	Нижняя граница 95% прогнозного интервала	1053,44	1044,03	1036,81	1030,72	1025,36	1020,51	1016,05
Челябинская область	Точечный прогноз	1908,72	1905,43	1902,14	1898,84	1895,55	1892,26	1888,96
	Верхняя граница 95% прогнозного интервала	2044,14	2096,39	2136,49	2170,29	2200,07	2226,99	2251,75
	Нижняя граница 95% прогнозного интервала	1791,84	1739,59	1699,49	1665,69	1635,91	1608,99	1584,23
Республика Алтай	Точечный прогноз	110,59	110,76	110,92	111,09	111,25	111,42	111,58
	Верхняя граница 95% прогнозного интервала	116,71	119,51	121,67	123,48	125,08	126,53	127,86
	Нижняя граница 95% прогнозного интервала	103,15	100,35	98,19	96,38	94,78	93,33	92,00
Республика Тыва	Точечный прогноз	38,20	38,37	38,53	38,69	38,85	39,01	39,17
	Верхняя граница 95% прогнозного интервала	57,80	64,08	68,91	72,97	76,56	79,79	82,77
	Нижняя граница 95% прогнозного интервала	27,44	21,16	16,33	12,27	8,68	5,45	2,47
Республика Хакасия	Точечный прогноз	236,25	236,43	236,62	236,80	236,98	237,16	237,34
	Верхняя граница 95% прогнозного интервала	258,56	267,87	275,02	281,04	286,35	291,15	295,56
	Нижняя граница 95% прогнозного интервала	213,58	204,27	197,12	191,10	185,79	180,99	176,58
Алтайский край	Точечный прогноз	5273,80	5271,97	5270,13	5268,30	5266,46	5264,63	5262,79
	Верхняя граница 95% прогнозного интервала	5498,34	5648,96	5764,54	5861,97	5947,82	6025,43	6096,79
	Нижняя граница 95% прогнозного интервала	4771,06	4620,44	4504,86	4407,43	4321,58	4243,97	4172,61
Красноярский край	Точечный прогноз	1498,88	1499,89	1500,91	1501,93	1502,95	1503,96	1504,98
	Верхняя граница 95% прогнозного интервала	1539,04	1556,09	1569,18	1580,21	1589,93	1598,72	1606,80



МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
Федеральное государственное бюджетное научное учреждение
«Федеральный научный центр аграрной экономики и социального развития сельских территорий –
Всероссийский научно-исследовательский институт экономики сельского хозяйства»
(ФГБНУ ФНЦ ВНИИЭСХ)

123007, Москва, Хорошевское шоссе, д. 35, корп. 2 Телефон: (499) 195-60-16 Факс: (499) 195-60-07

Сайт: www.vniiesh.ru E-mail: info@vniiesh.ru

Продолжение таблицы

1	2	3	4	5	6	7	8	9
	Нижняя граница 95% прогнозного интервала	1456,68	1439,63	1426,54	1415,51	1405,79	1397,00	1388,92
Иркутская область	Точечный прогноз	704,86	705,70	706,53	707,37	708,21	709,05	709,89
	Верхняя граница 95% прогнозного интервала	736,48	749,93	760,25	768,95	776,61	783,54	789,91
	Нижняя граница 95% прогнозного интервала	671,56	658,11	647,79	639,09	631,43	624,50	618,13
Кемеровская область	Точечный прогноз	866,34	863,13	859,92	856,71	853,50	850,29	847,08
	Верхняя граница 95% прогнозного интервала	940,98	970,56	993,27	1012,40	1029,27	1044,51	1058,53
	Нижняя граница 95% прогнозного интервала	798,12	768,54	745,83	726,70	709,83	694,59	680,57
Новосибирская область	Точечный прогноз	2283,31	2280,77	2278,23	2275,69	2273,15	2270,61	2268,08
	Верхняя граница 95% прогнозного интервала	2391,74	2460,16	2512,66	2556,93	2595,92	2631,18	2663,60
	Нижняя граница 95% прогнозного интервала	2061,36	1992,94	1940,44	1896,17	1857,18	1821,92	1789,50
Омская область	Точечный прогноз	2935,89	2938,89	2941,88	2944,88	2947,87	2950,87	2953,86
	Верхняя граница 95% прогнозного интервала	3054,00	3104,17	3142,67	3175,12	3203,71	3229,56	3253,33
	Нижняя граница 95% прогнозного интервала	2811,78	2761,61	2723,11	2690,66	2662,07	2636,22	2612,45
Томская область	Точечный прогноз	328,44	327,29	326,14	324,99	323,84	322,69	321,54
	Верхняя граница 95% прогнозного интервала	359,26	372,58	382,80	391,42	399,01	405,88	412,19
	Нижняя граница 95% прогнозного интервала	294,92	281,60	271,38	262,76	255,17	248,30	241,99
Приморский край	Точечный прогноз	481,58	484,47	487,36	490,25	493,14	496,03	498,92
	Верхняя граница 95% прогнозного интервала	535,65	559,24	577,34	592,60	606,05	618,20	629,38
	Нижняя граница 95% прогнозного интервала	421,73	398,14	380,04	364,78	351,33	339,18	328,00
Хабаровский край	Точечный прогноз	76,07	76,15	76,23	76,30	76,38	76,45	76,53
	Верхняя граница 95% прогнозного интервала	91,03	95,31	98,59	101,36	103,79	106,00	108,02
	Нижняя граница 95% прогнозного интервала	70,37	66,09	62,81	60,04	57,61	55,40	53,38
Амурская область	Точечный прогноз	1323,73	1355,03	1386,33	1417,63	1448,94	1480,24	1511,54
	Верхняя граница 95% прогнозного интервала	1448,06	1516,85	1569,64	1614,14	1653,34	1688,78	1721,38
	Нижняя граница 95% прогнозного интервала	1115,92	1047,13	994,34	949,84	910,64	875,20	842,60
Камчатский край	Точечный прогноз	20,20	20,17	20,13	20,09	20,06	20,02	19,99
	Верхняя граница 95% прогнозного интервала	21,87	22,56	23,08	23,53	23,92	24,27	24,60
	Нижняя граница 95% прогнозного интервала	18,55	17,86	17,34	16,89	16,50	16,15	15,82
Магаданская область	Точечный прогноз	6,82	6,83	6,84	6,85	6,86	6,86	6,87
	Верхняя граница 95% прогнозного интервала	7,97	8,46	8,83	9,14	9,41	9,66	9,89
	Нижняя граница 95% прогнозного интервала	5,65	5,16	4,79	4,48	4,21	3,96	3,73
Сахалинская область	Точечный прогноз	28,90	28,99	29,09	29,18	29,28	29,37	29,47
	Верхняя граница 95% прогнозного интервала	31,31	32,35	33,14	33,82	34,41	34,94	35,44
	Нижняя граница 95% прогнозного интервала	26,29	25,25	24,46	23,78	23,19	22,66	22,16
Забайкальский край	Точечный прогноз	204,97	204,40	203,83	203,26	202,69	202,12	201,55
	Верхняя граница 95% прогнозного интервала	224,98	232,72	238,66	243,67	248,09	252,08	255,75
	Нижняя граница 95% прогнозного интервала	187,58	179,84	173,90	168,89	164,47	160,48	156,81
Чукотский автономный округ	Точечный прогноз	0,01	0,01	0,01	0,01	0,01	0,01	0,01
	Верхняя граница 95% прогнозного интервала	0,02	0,02	0,03	0,03	0,03	0,03	0,03



МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
Федеральное государственное бюджетное научное учреждение
«Федеральный научный центр аграрной экономики и социального развития сельских территорий –
Всероссийский научно-исследовательский институт экономики сельского хозяйства»
(ФГБНУ ФНЦ ВНИИЭСХ)

123007, Москва, Хорошевское шоссе, д. 35, корп. 2 Телефон: (499) 195-60-16 Факс: (499) 195-60-07

Сайт: www.vniiesh.ru E-mail: info@vniiesh.ru

Продолжение таблицы

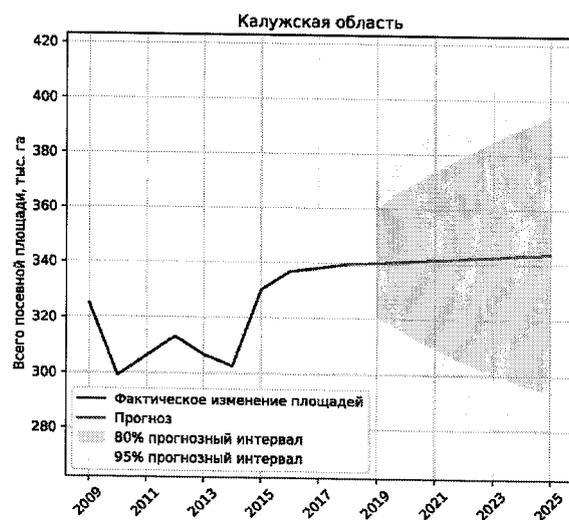
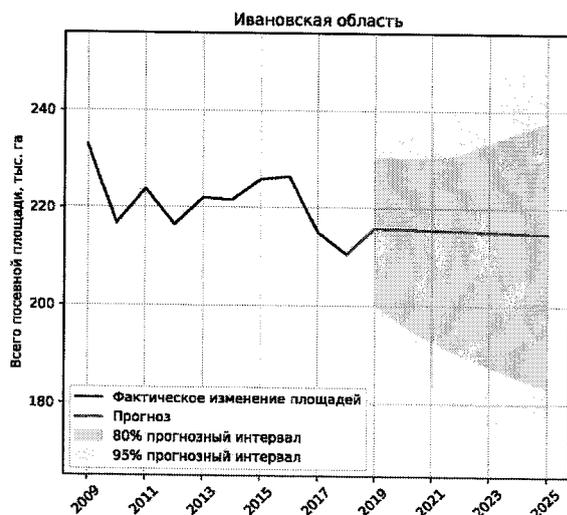
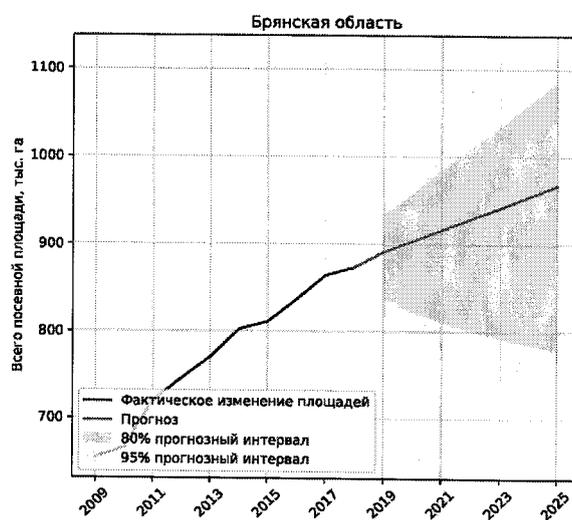
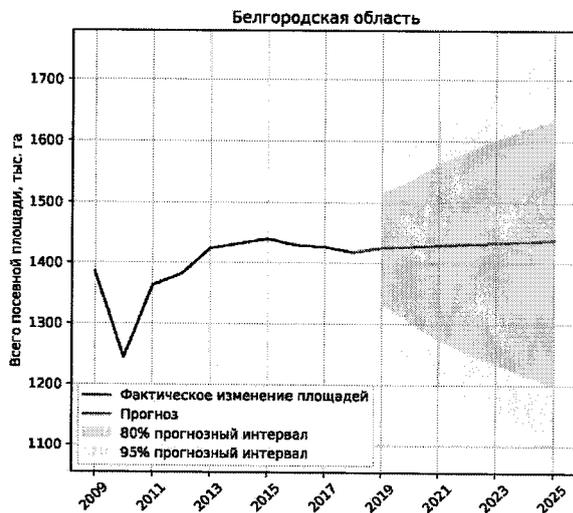
1	2	3	4	5	6	7	8	9
	Нижняя граница 95% прогнозного интервала	0,00	0,00	-0,01	-0,01	-0,01	-0,01	-0,01
Республика Бурятия	Точечный прогноз	129,62	128,38	127,14	125,91	124,67	123,44	122,20
	Верхняя граница 95% прогнозного интервала	149,78	157,63	163,65	168,72	173,19	177,23	180,95
	Нижняя граница 95% прогнозного интервала	111,92	104,07	98,05	92,98	88,51	84,47	80,75
Республика Саха (Якутия)	Точечный прогноз	47,16	47,22	47,29	47,36	47,43	47,49	47,56
	Верхняя граница 95% прогнозного интервала	49,67	50,67	51,45	52,10	52,67	53,19	53,66
	Нижняя граница 95% прогнозного интервала	44,81	43,81	43,03	42,38	41,81	41,29	40,82
Еврейская автономная область	Точечный прогноз	164,11	165,02	165,92	166,82	167,73	168,63	169,53
	Верхняя граница 95% прогнозного интервала	185,74	195,07	202,24	208,27	213,59	218,40	222,82
	Нижняя граница 95% прогнозного интервала	140,68	131,35	124,18	118,15	112,83	108,02	103,60

Источник: составлено авторами.



МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
Федеральное государственное бюджетное научное учреждение
«Федеральный научный центр аграрной экономики и социального развития сельских территорий –
Всероссийский научно-исследовательский институт экономики сельского хозяйства»
(ФГБНУ ФНЦ ВНИИЭСХ)

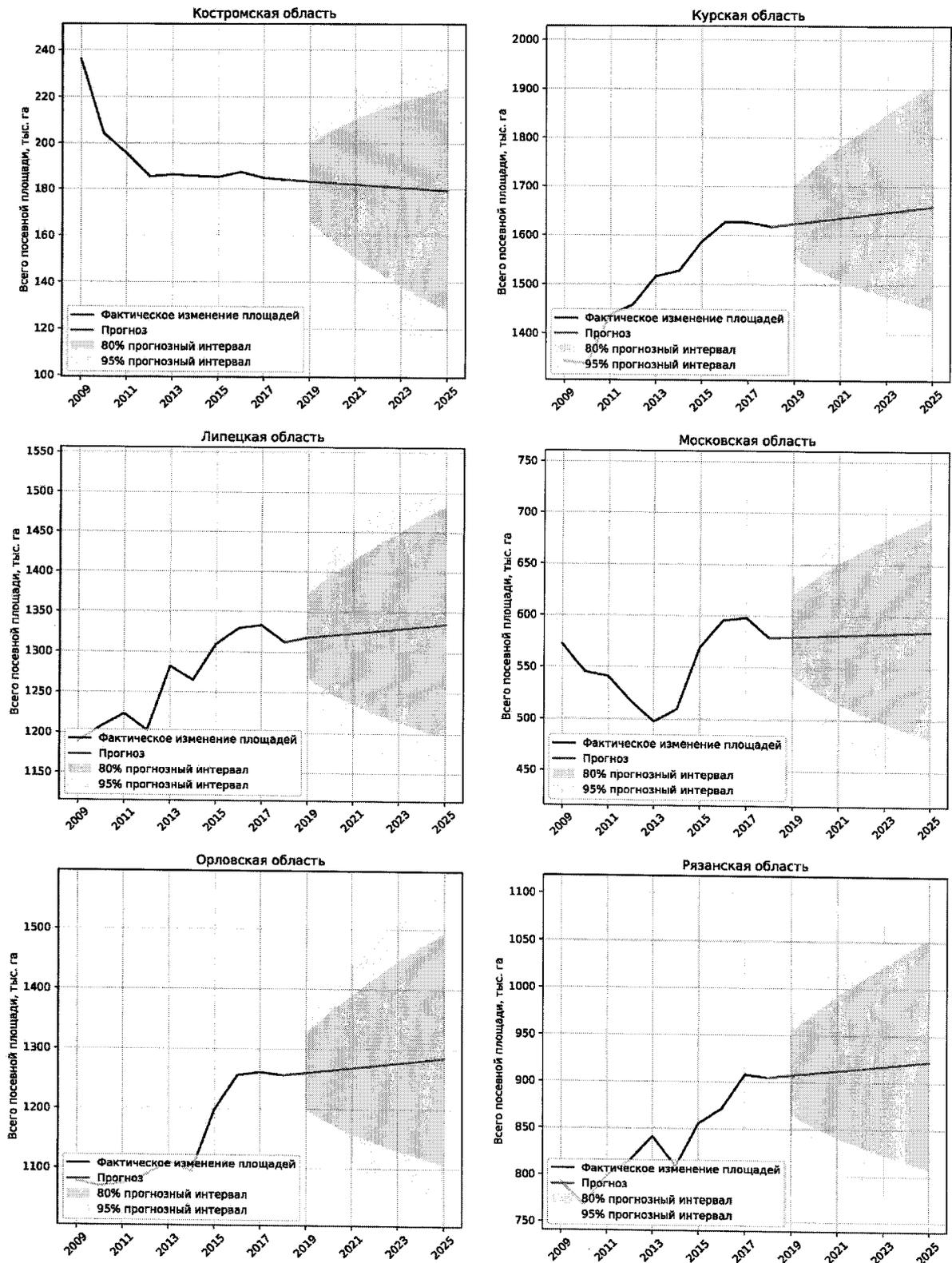
123007, Москва, Хорошевское шоссе, д. 35, корп. 2 Телефон: (499) 195-60-16 Факс: (499) 195-60-07
Сайт: www.vniiesh.ru E-mail: info@vniiesh.ru





МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
Федеральное государственное бюджетное научное учреждение
«Федеральный научный центр аграрной экономики и социального развития сельских территорий –
Всероссийский научно-исследовательский институт экономики сельского хозяйства»
(ФГБНУ ФНЦ ВНИИЭСХ)

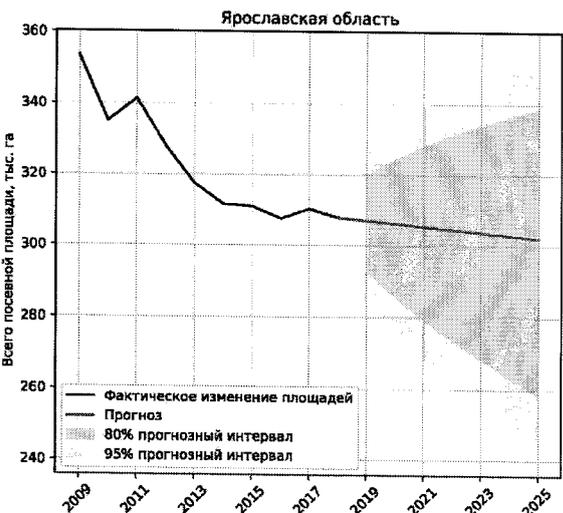
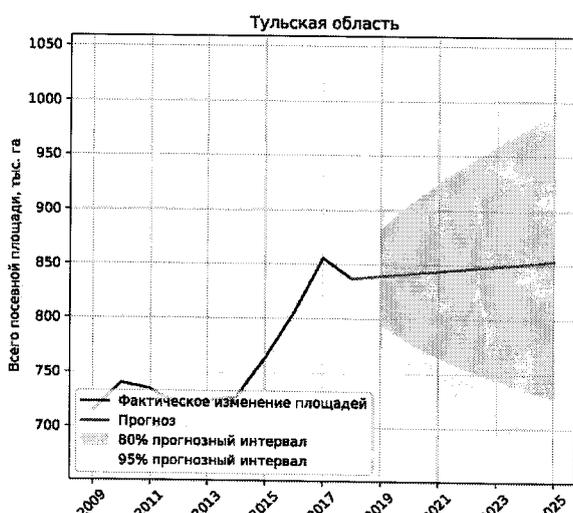
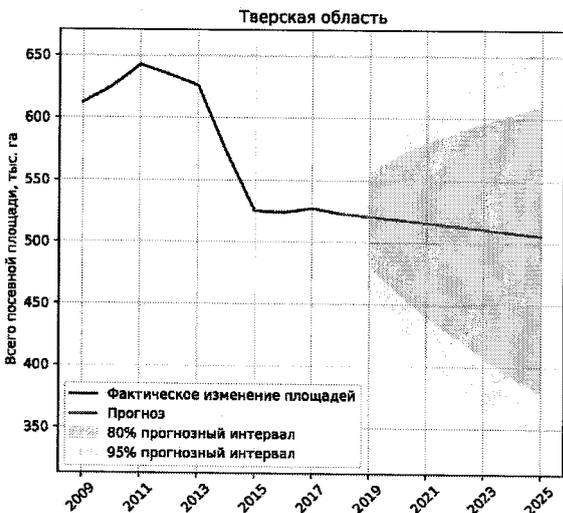
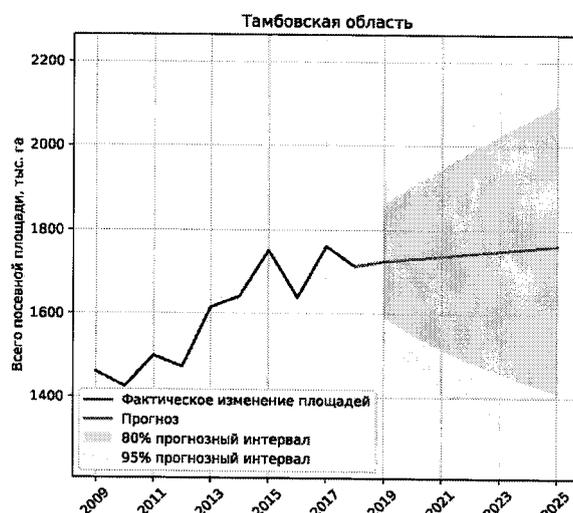
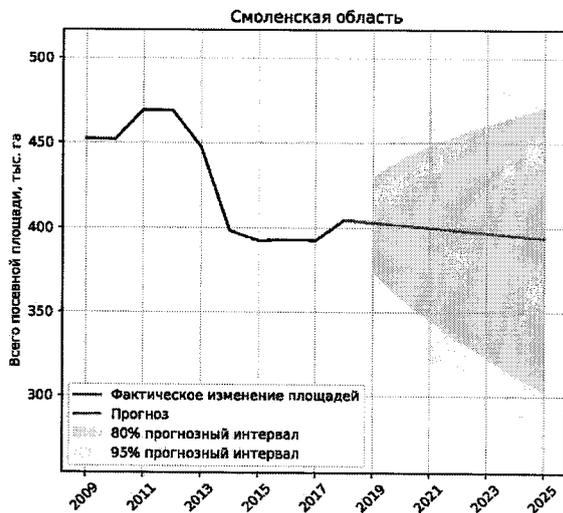
123007, Москва, Хорошевское шоссе, д. 35, корп. 2 Телефон: (499) 195-60-16 Факс: (499) 195-60-07
Сайт: www.vniiesh.ru E-mail: info@vniiesh.ru





МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
Федеральное государственное бюджетное научное учреждение
«Федеральный научный центр аграрной экономики и социального развития сельских территорий –
Всероссийский научно-исследовательский институт экономики сельского хозяйства»
(ФГБНУ ФНЦ ВНИИЭСХ)

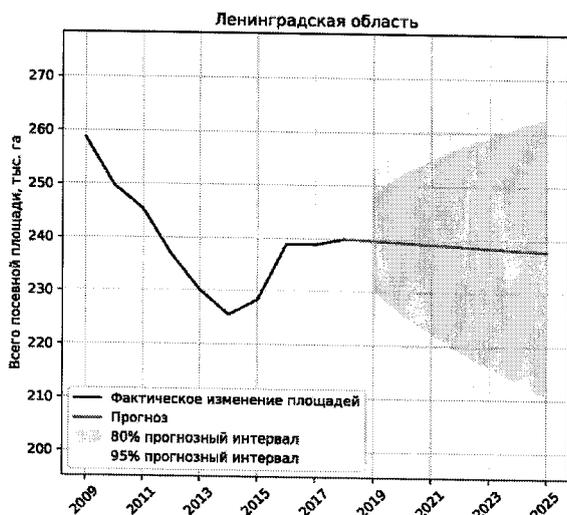
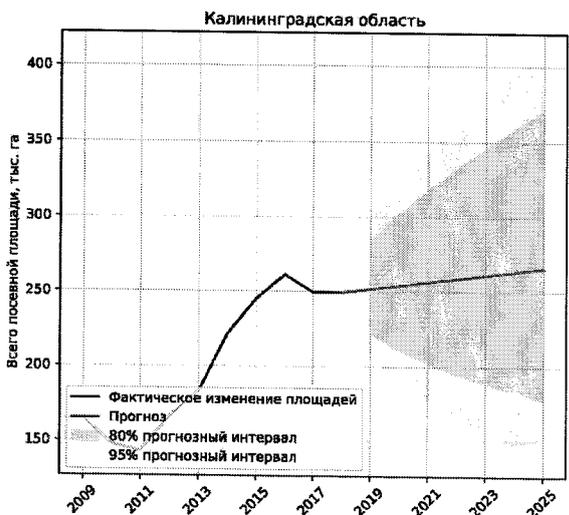
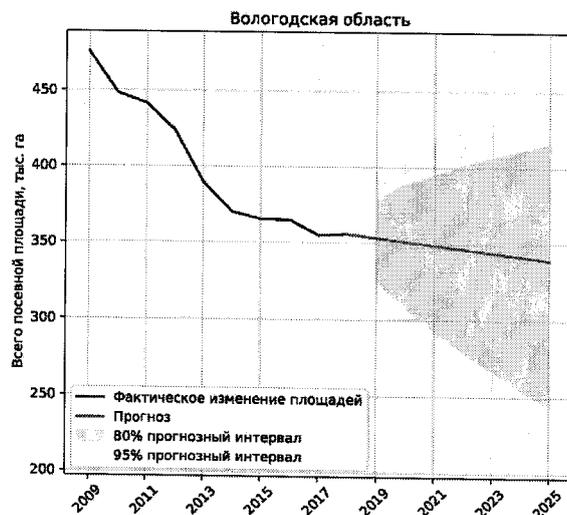
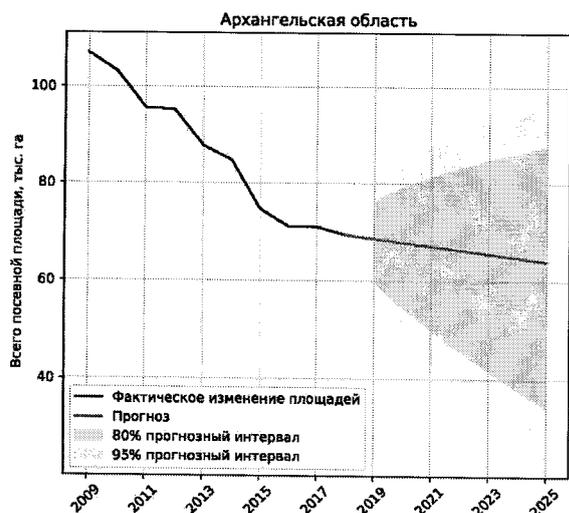
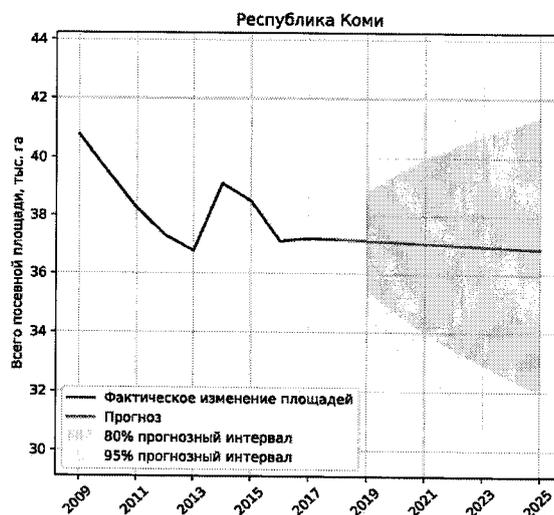
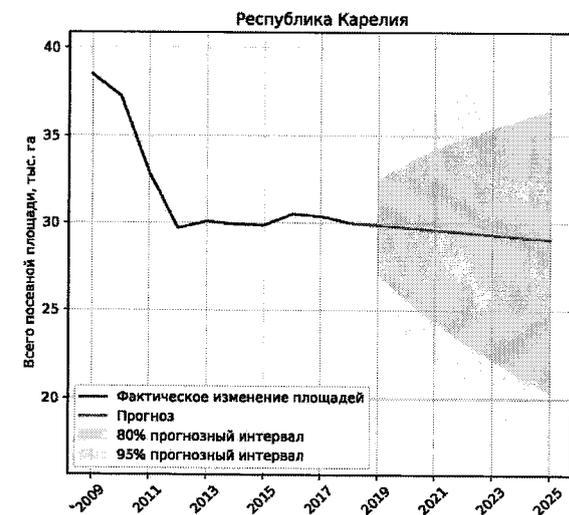
123007, Москва, Хорошевское шоссе, д. 35, корп. 2 Телефон: (499) 195-60-16 Факс: (499) 195-60-07
Сайт: www.vniiesh.ru E-mail: info@vniiesh.ru





МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
Федеральное государственное бюджетное научное учреждение
«Федеральный научный центр аграрной экономики и социального развития сельских территорий –
Всероссийский научно-исследовательский институт экономики сельского хозяйства»
(ФГБНУ ФНЦ ВНИИЭСХ)

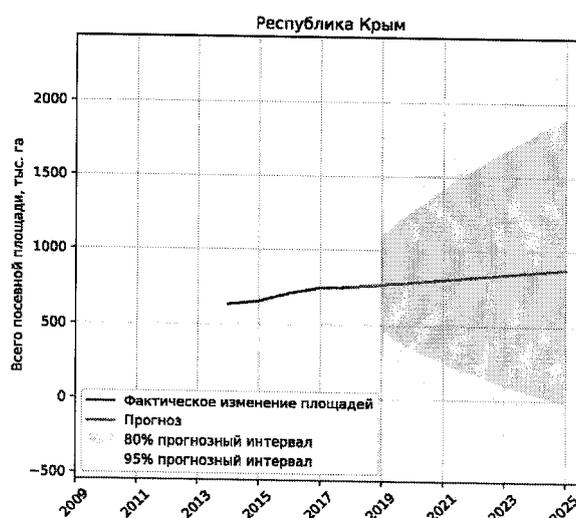
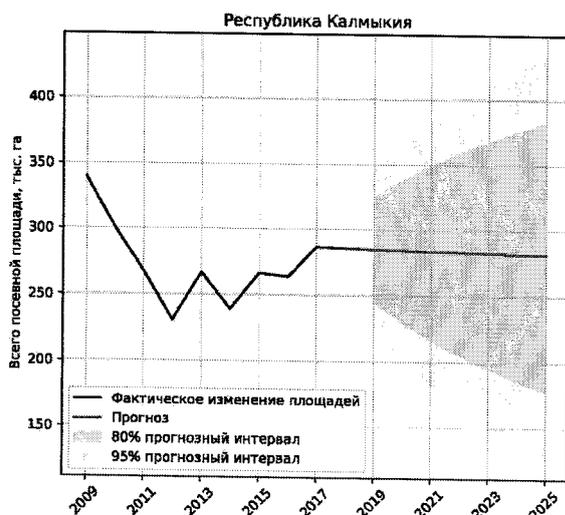
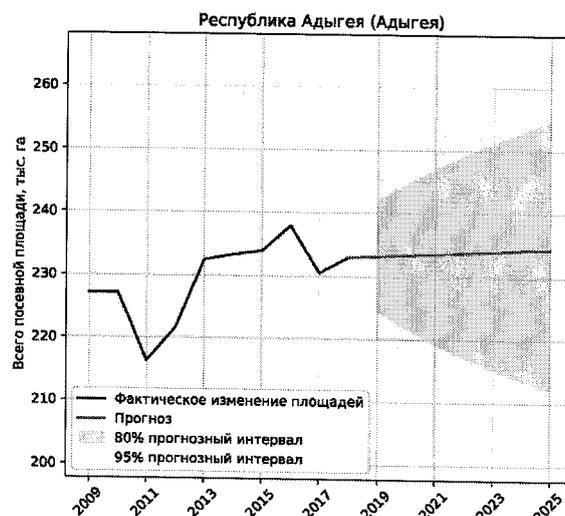
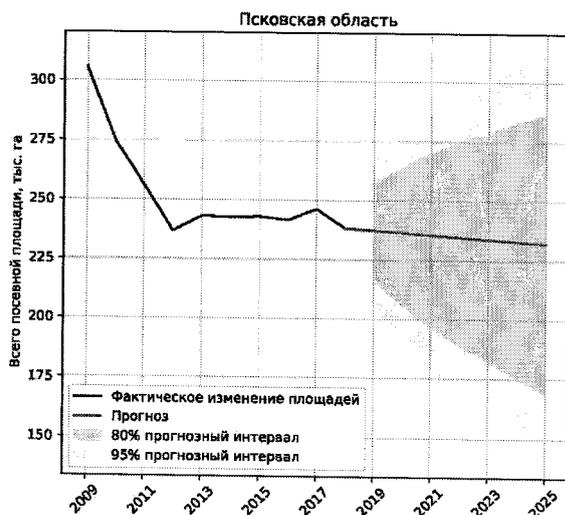
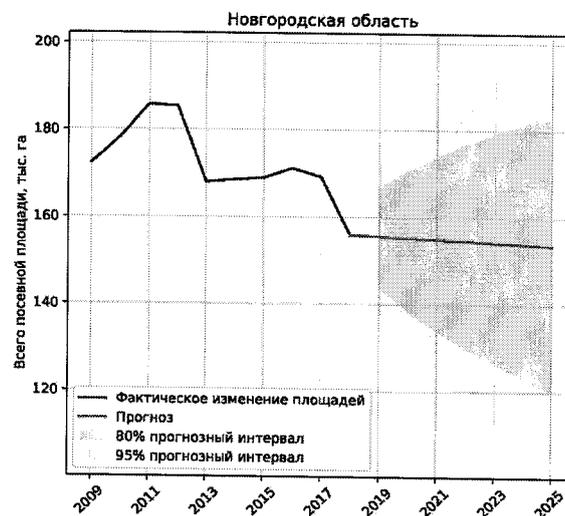
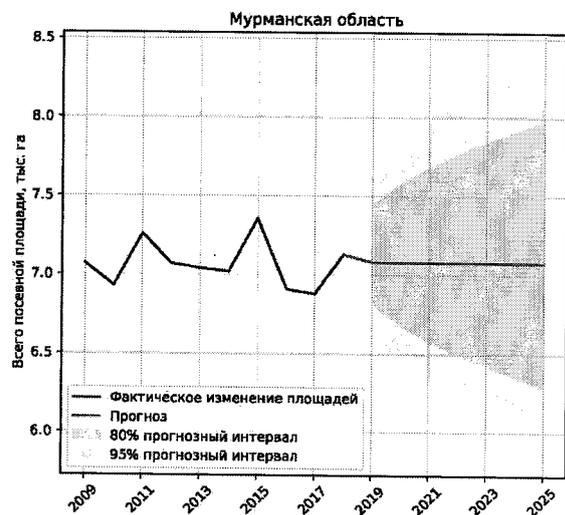
123007, Москва, Хорошевское шоссе, д. 35, корп. 2 Телефон: (499) 195-60-16 Факс: (499) 195-60-07
Сайт: www.vniiesh.ru E-mail: info@vniiesh.ru





МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
Федеральное государственное бюджетное научное учреждение
«Федеральный научный центр аграрной экономики и социального развития сельских территорий –
Всероссийский научно-исследовательский институт экономики сельского хозяйства»
(ФГБНУ ФНЦ ВНИИЭСХ)

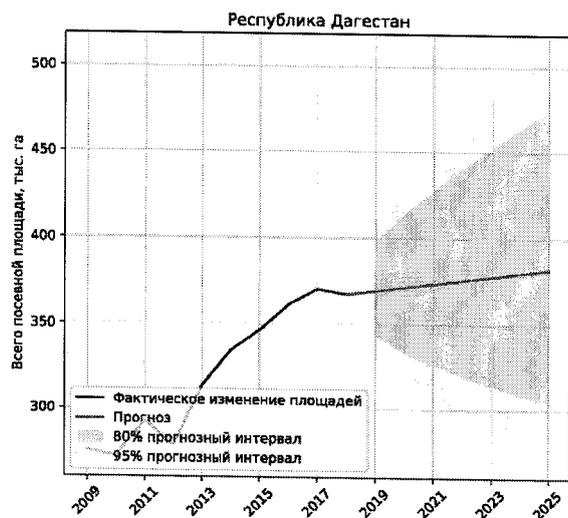
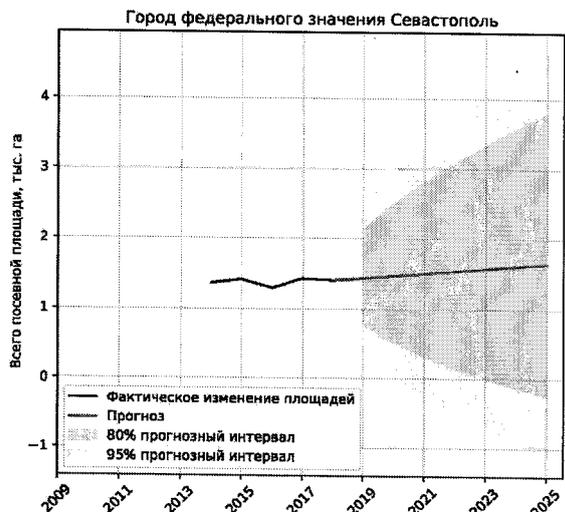
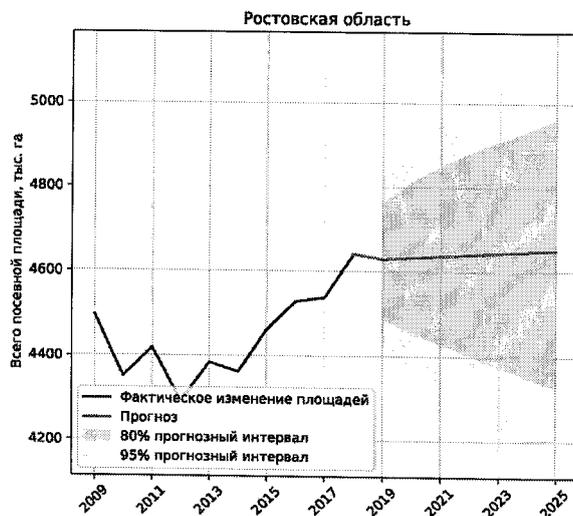
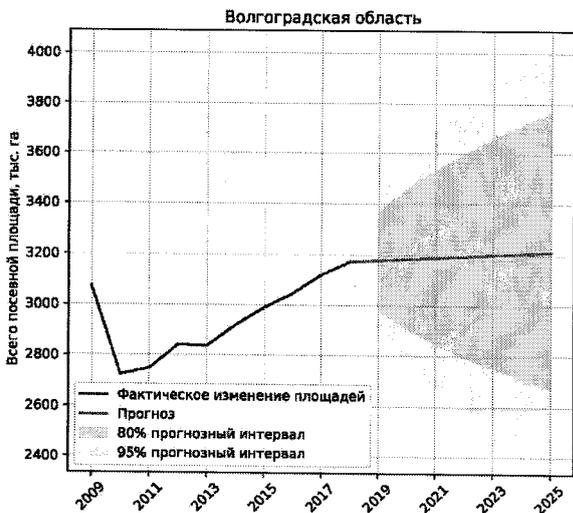
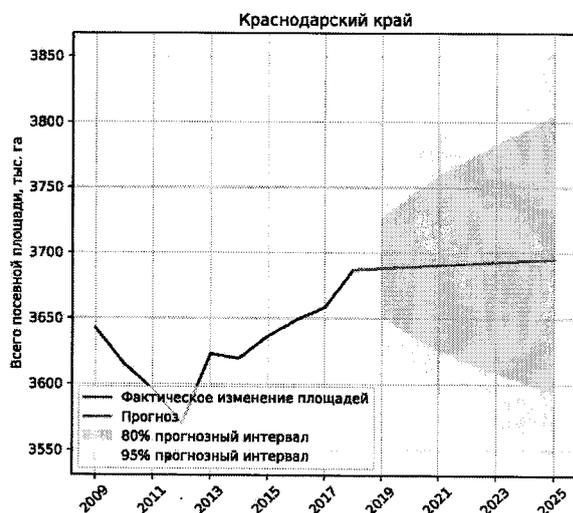
123007, Москва, Хорошевское шоссе, д. 35, корп. 2 Телефон: (499) 195-60-16 Факс: (499) 195-60-07
Сайт: www.vniiesh.ru E-mail: info@vniiesh.ru





МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
Федеральное государственное бюджетное научное учреждение
«Федеральный научный центр аграрной экономики и социального развития сельских территорий –
Всероссийский научно-исследовательский институт экономики сельского хозяйства»
(ФГБНУ ФНЦ ВНИИЭСХ)

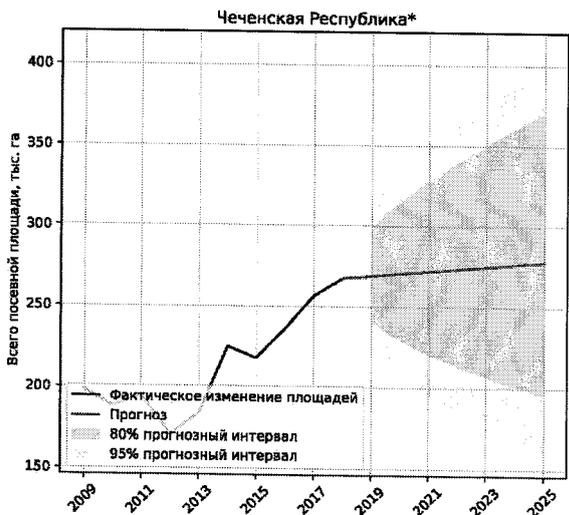
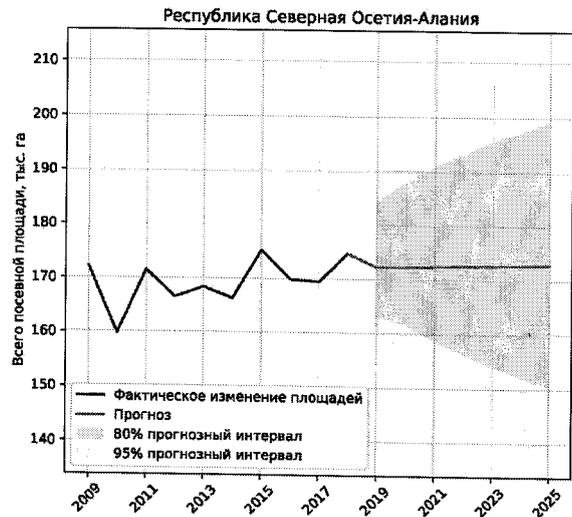
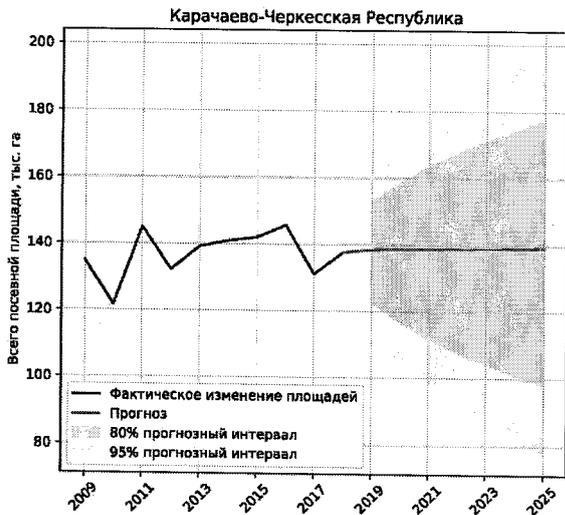
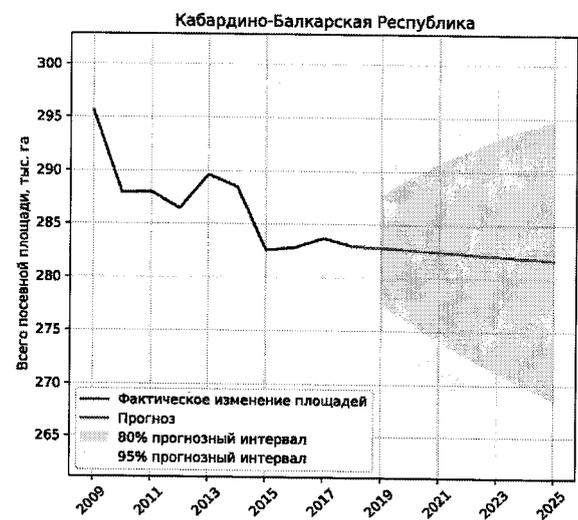
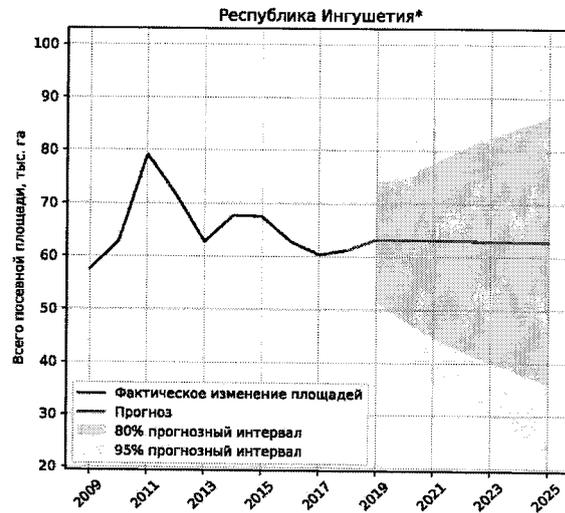
123007, Москва, Хорошевское шоссе, д. 35, корп. 2 Телефон: (499) 195-60-16 Факс: (499) 195-60-07
Сайт: www.vniiesh.ru E-mail: info@vniiesh.ru





МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
Федеральное государственное бюджетное научное учреждение
«Федеральный научный центр аграрной экономики и социального развития сельских территорий –
Всероссийский научно-исследовательский институт экономики сельского хозяйства»
(ФГБНУ ФНЦ ВНИИЭСХ)

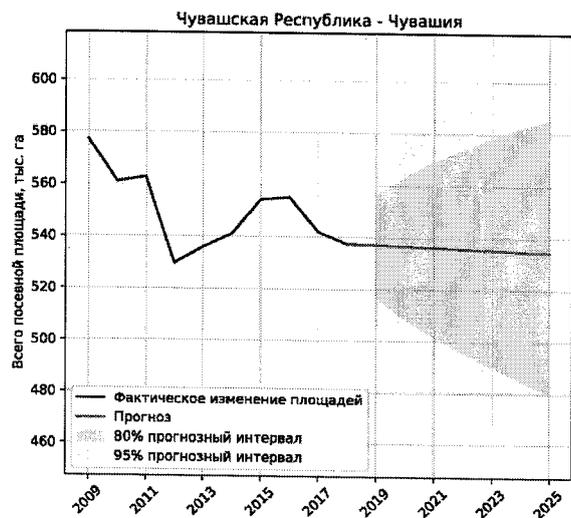
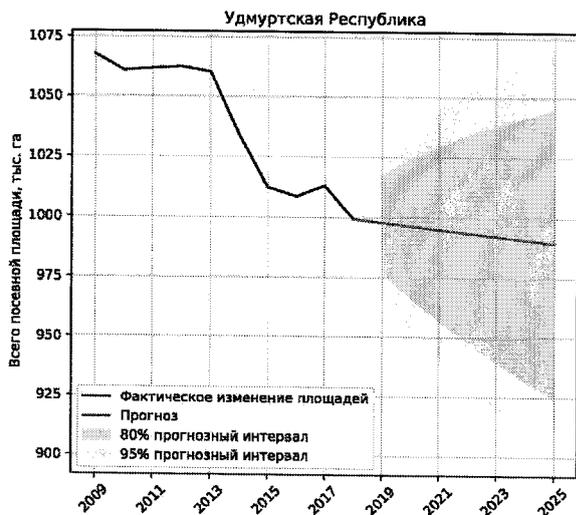
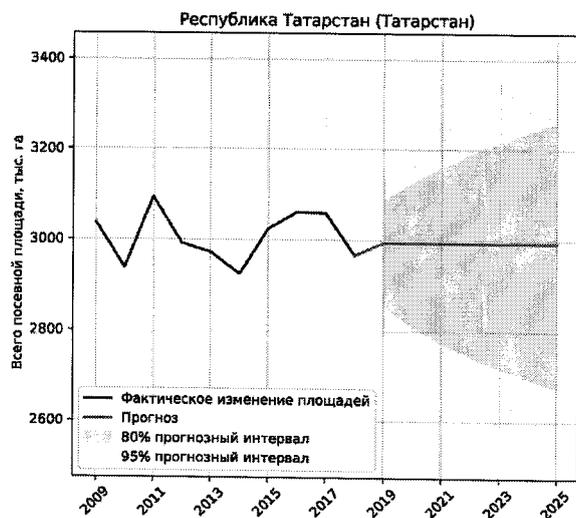
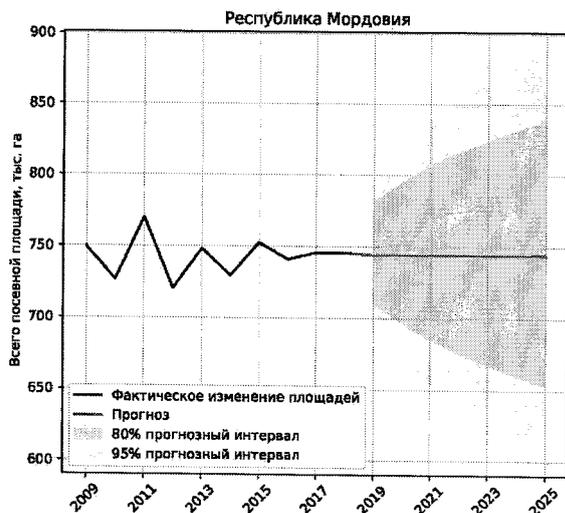
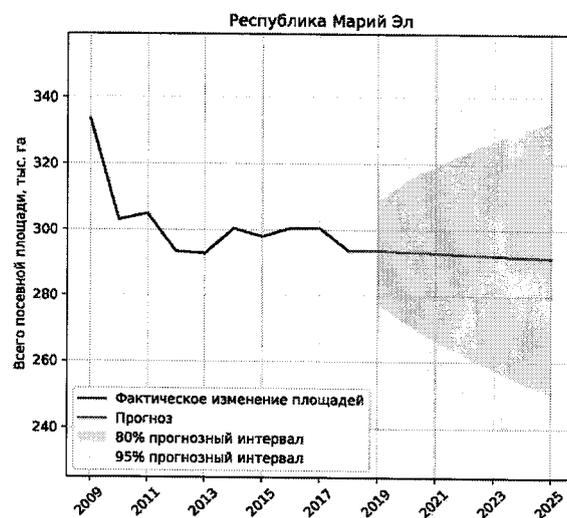
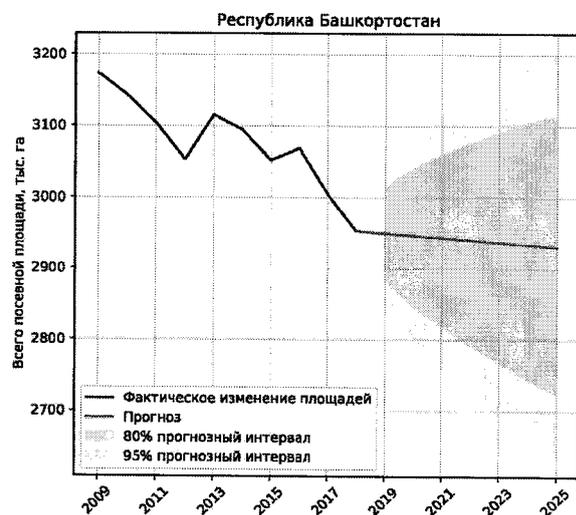
123007, Москва, Хорошевское шоссе, д. 35, корп. 2 Телефон: (499) 195-60-16 Факс: (499) 195-60-07
Сайт: www.vniiesh.ru E-mail: info@vniiesh.ru





МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
Федеральное государственное бюджетное научное учреждение
«Федеральный научный центр аграрной экономики и социального развития сельских территорий –
Всероссийский научно-исследовательский институт экономики сельского хозяйства»
(ФГБНУ ФНЦ ВНИИЭСХ)

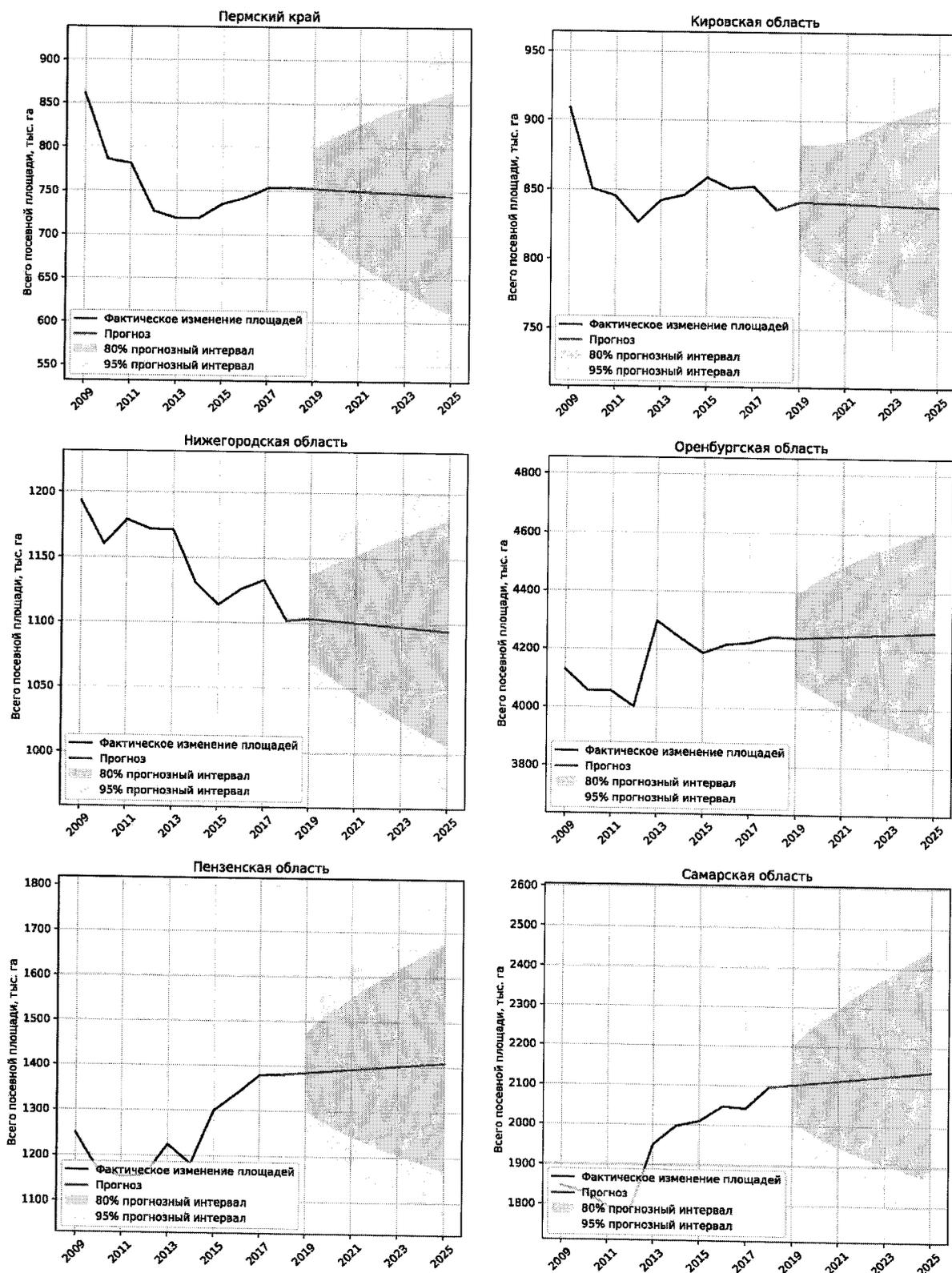
123007, Москва, Хорошевское шоссе, д. 35, корп. 2 Телефон: (499) 195-60-16 Факс: (499) 195-60-07
Сайт: www.vniiesh.ru E-mail: info@vniiesh.ru





МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
Федеральное государственное бюджетное научное учреждение
«Федеральный научный центр аграрной экономики и социального развития сельских территорий –
Всероссийский научно-исследовательский институт экономики сельского хозяйства»
(ФГБНУ ФНЦ ВНИИЭСХ)

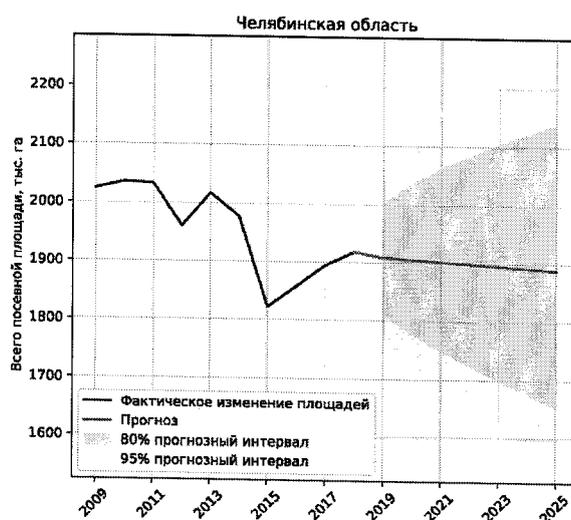
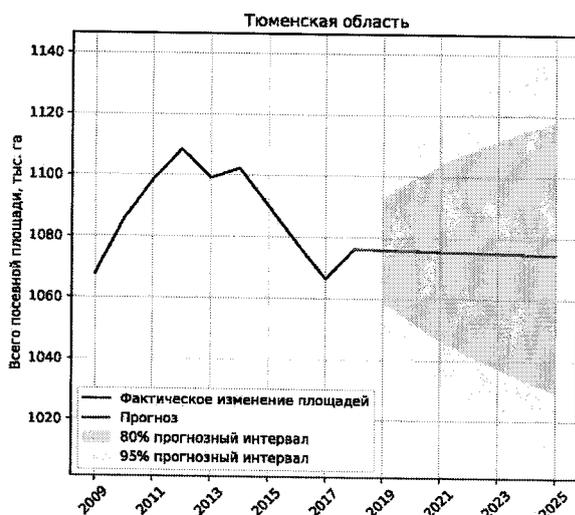
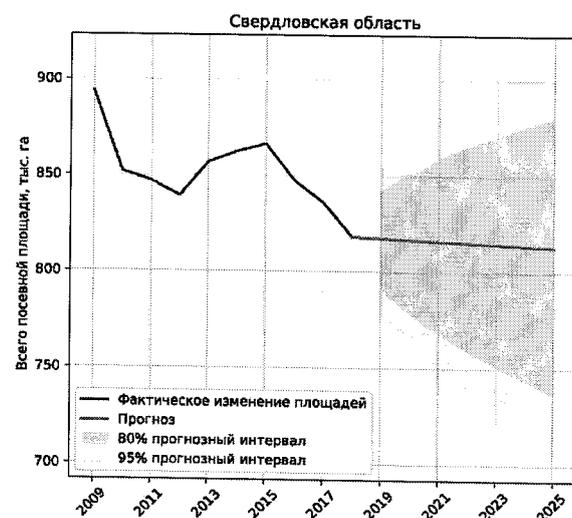
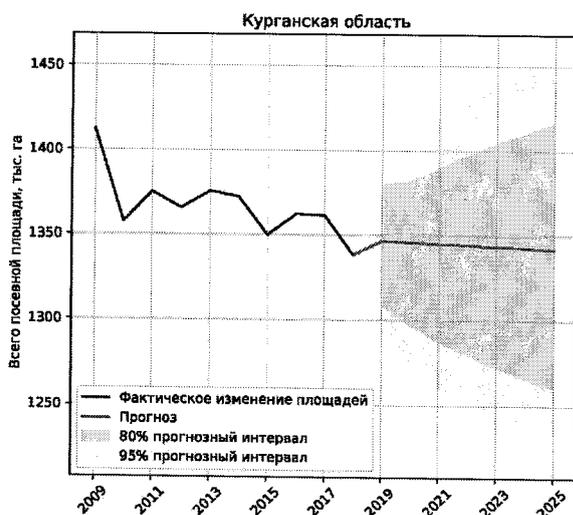
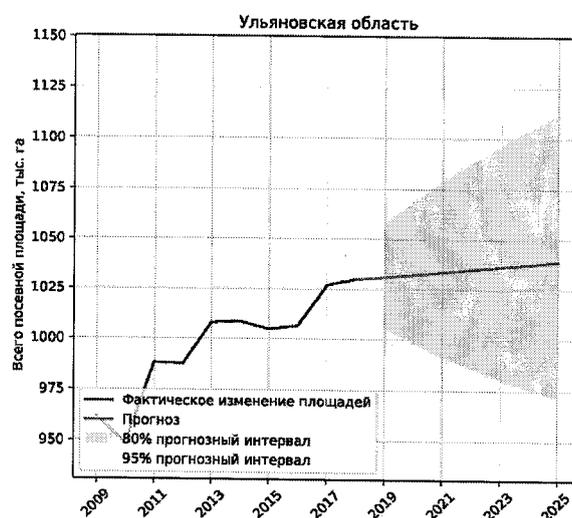
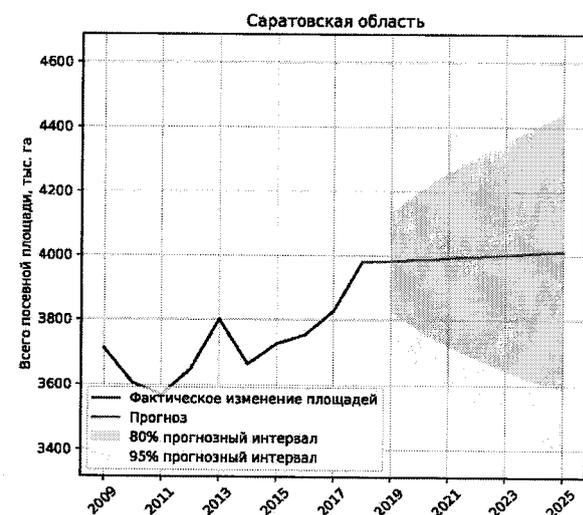
123007, Москва, Хорошевское шоссе, д. 35, корп. 2 Телефон: (499) 195-60-16 Факс: (499) 195-60-07
Сайт: www.vniiesh.ru E-mail: info@vniiesh.ru





МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
Федеральное государственное бюджетное научное учреждение
«Федеральный научный центр аграрной экономики и социального развития сельских территорий –
Всероссийский научно-исследовательский институт экономики сельского хозяйства»
(ФГБНУ ФНЦ ВНИИЭСХ)

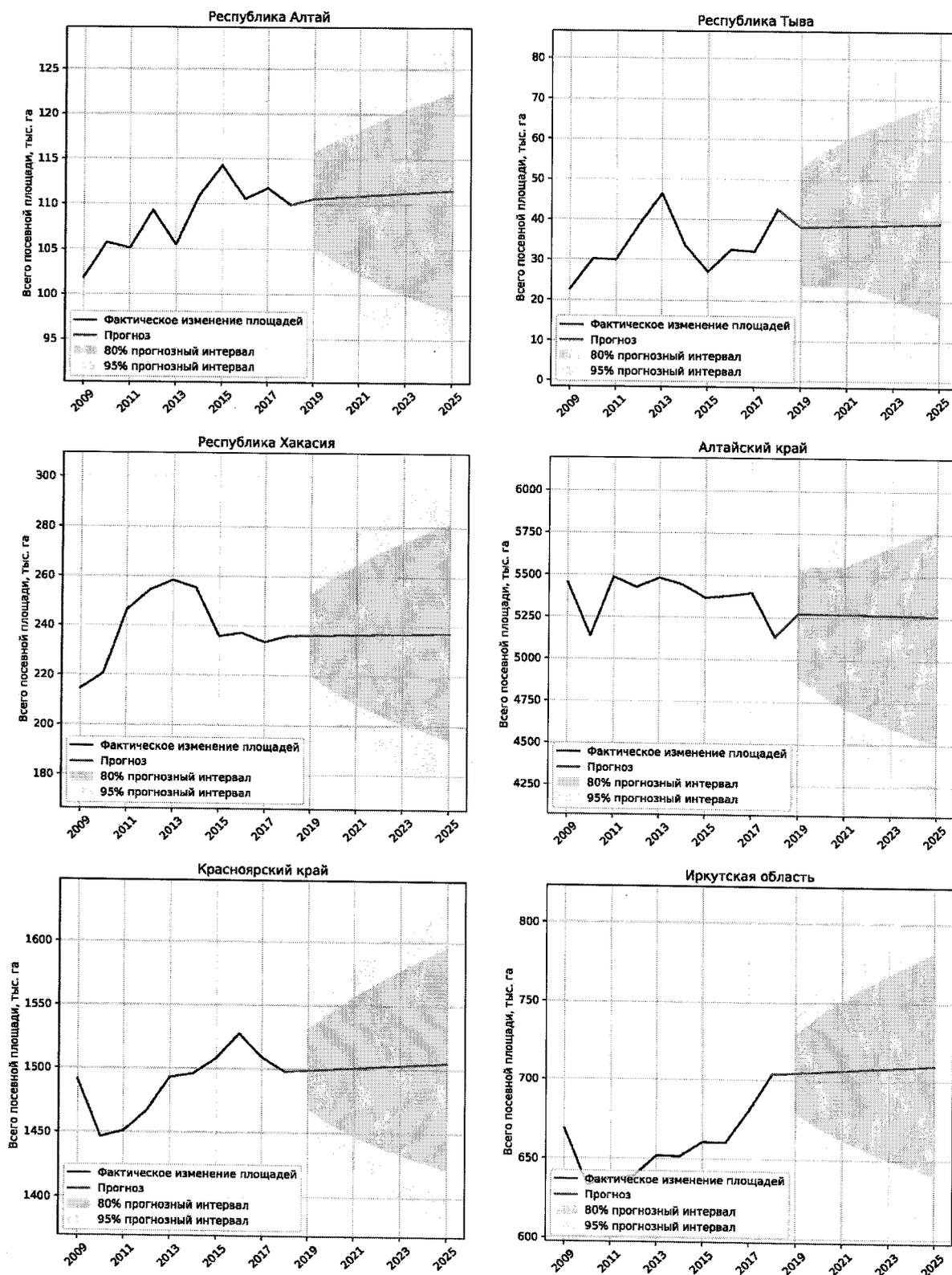
123007, Москва, Хорошевское шоссе, д. 35, корп. 2 Телефон: (499) 195-60-16 Факс: (499) 195-60-07
Сайт: www.vniiesh.ru E-mail: info@vniiesh.ru





МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
Федеральное государственное бюджетное научное учреждение
«Федеральный научный центр аграрной экономики и социального развития сельских территорий –
Всероссийский научно-исследовательский институт экономики сельского хозяйства»
(ФГБНУ ФНЦ ВНИИЭСХ)

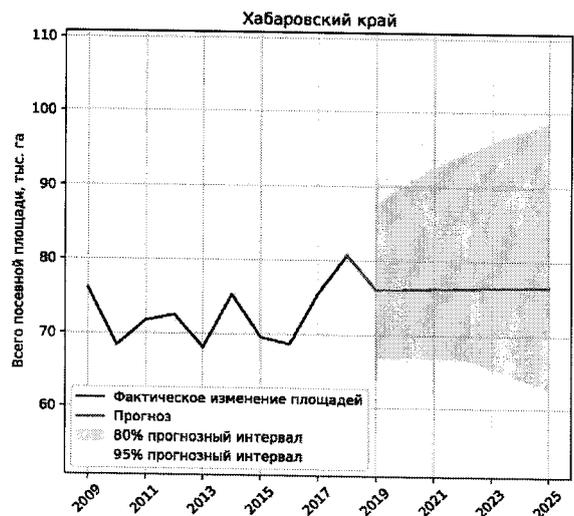
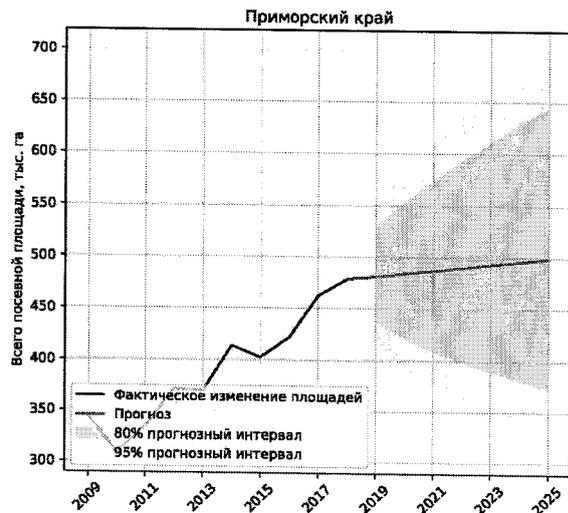
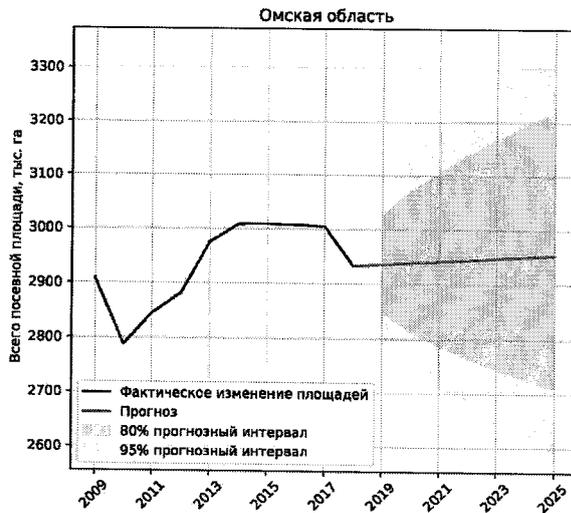
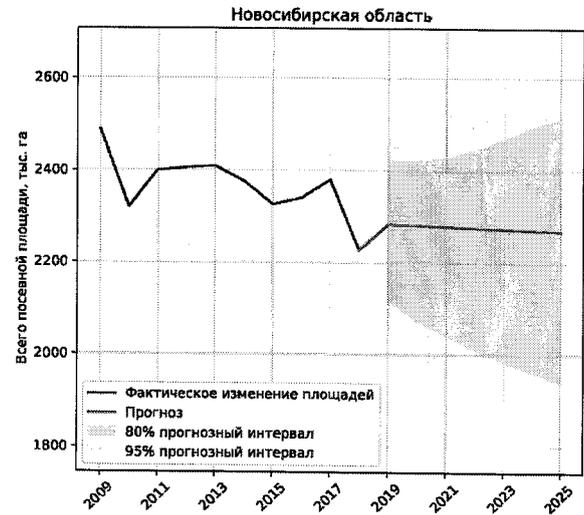
123007, Москва, Хорошевское шоссе, д. 35, корп. 2 Телефон: (499) 195-60-16 Факс: (499) 195-60-07
Сайт: www.vniiesh.ru E-mail: info@vniiesh.ru





МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
Федеральное государственное бюджетное научное учреждение
«Федеральный научный центр аграрной экономики и социального развития сельских территорий –
Всероссийский научно-исследовательский институт экономики сельского хозяйства»
(ФГБНУ ФНЦ ВНИИЭСХ)

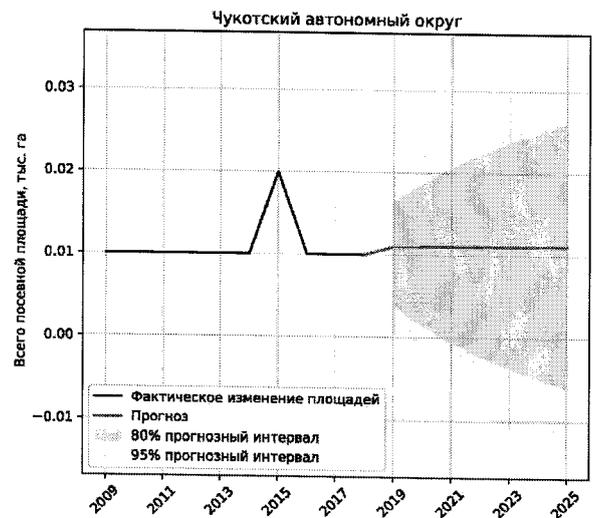
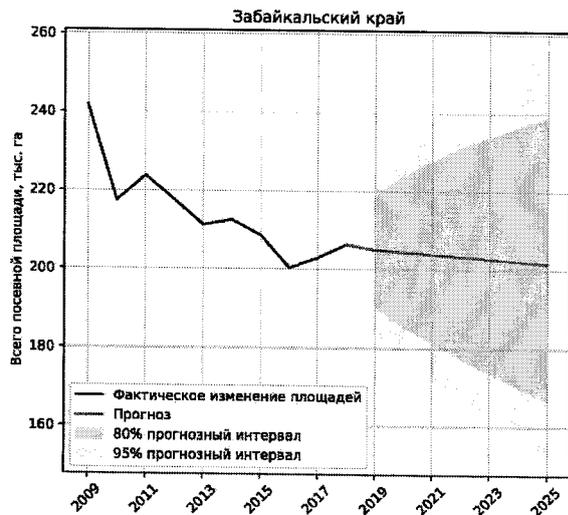
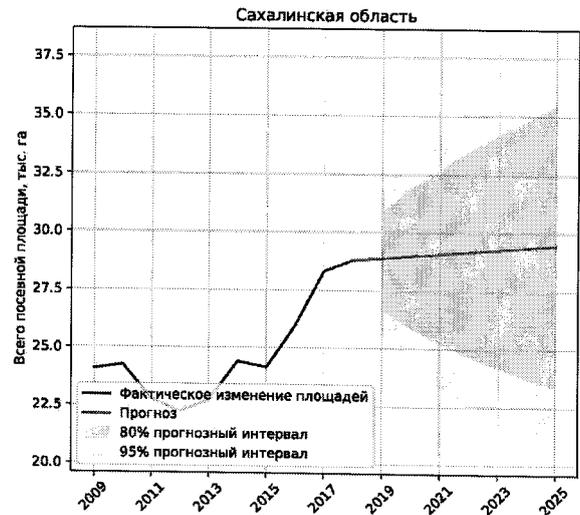
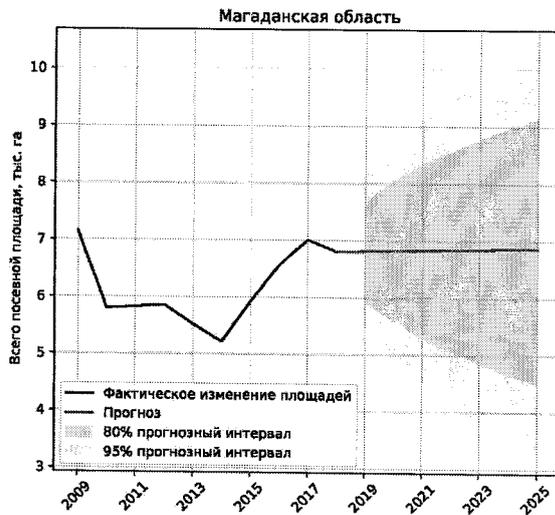
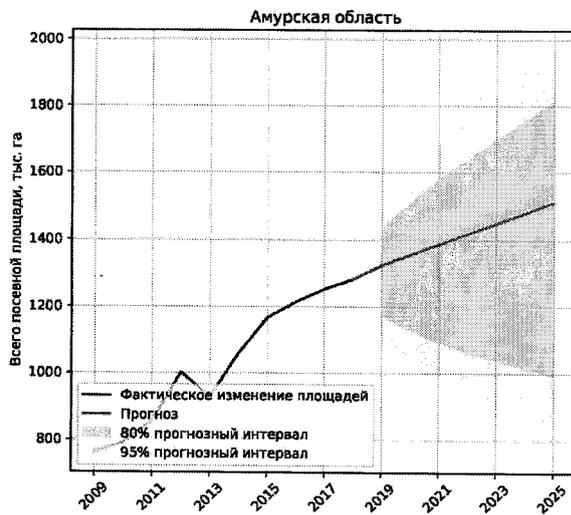
123007, Москва, Хорошевское шоссе, д. 35, корп. 2 Телефон: (499) 195-60-16 Факс: (499) 195-60-07
Сайт: www.vniiesh.ru E-mail: info@vniiesh.ru





МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
Федеральное государственное бюджетное научное учреждение
«Федеральный научный центр аграрной экономики и социального развития сельских территорий –
Всероссийский научно-исследовательский институт экономики сельского хозяйства»
(ФГБНУ ФНЦ ВНИИЭСХ)

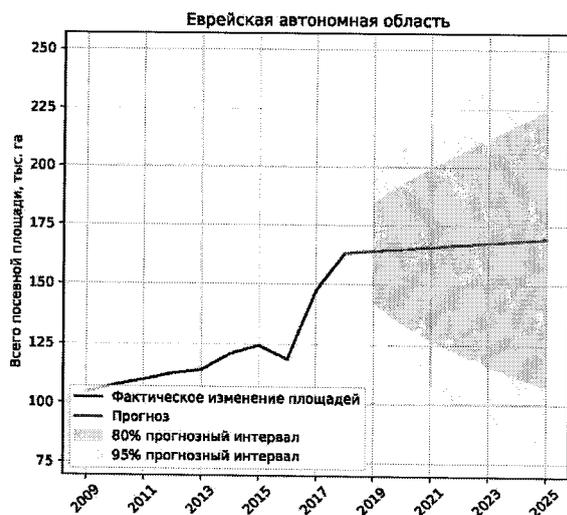
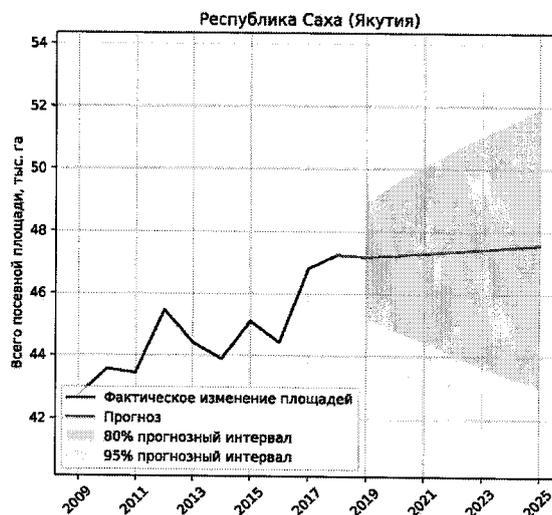
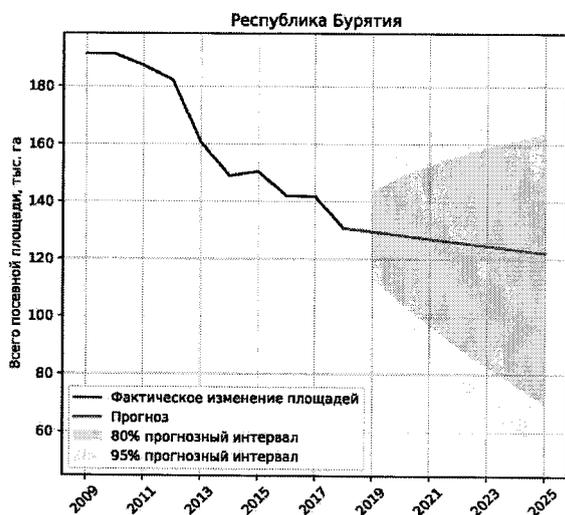
123007, Москва, Хорошевское шоссе, д. 35, корп. 2 Телефон: (499) 195-60-16 Факс: (499) 195-60-07
Сайт: www.vniiesh.ru E-mail: info@vniiesh.ru





МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
Федеральное государственное бюджетное научное учреждение
«Федеральный научный центр аграрной экономики и социального развития сельских территорий –
Всероссийский научно-исследовательский институт экономики сельского хозяйства»
(ФГБНУ ФНЦ ВНИИЭСХ)

123007, Москва, Хорошевское шоссе, д. 35, корп. 2 Телефон: (499) 195-60-16 Факс: (499) 195-60-07
Сайт: www.vniiesh.ru E-mail: info@vniiesh.ru



МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНОБРНАУКИ РОССИИ)

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ НАУЧНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
«ПОВОЛЖСКИЙ НАУЧНО-ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ ИНСТИТУТ
ЭКОНОМИКИ И ОРГАНИЗАЦИИ АГРОПРОМЫШЛЕННОГО КОМПЛЕКСА»
(ФГБНУ «ЛИНИИЭО АПК»)

Шехурдина ул., д. 12, Саратов, 410010
телефон (8452) 64-06-47, факс (8452) 64-86-85
E-mail: nii_apk_sar@mail.ru
E-mail: inf-nii-apk-sar@mail.ru
ОКПО 00498023, ОГРН 1026403043545
ИНН/КПП 6453004131/645301001

31.01.2020 № 12/01-02

На № 3.10-12/13 от 21.01.2020

Заместителю директора Департамента
координации деятельности организаций
в сфере сельскохозяйственных наук
С.Е. Трешкину

Уважаемый Сергей Евгеньевич!

В ответ на письмо № 3.10-12/13 от 21.01.2020 г. направляем Вам предложения к рекомендациям, принимаемым по результатам парламентских слушаний Комитета Государственной Думы по аграрным вопросам на тему «О мерах по совершенствованию оборота, рационального использования и охраны земель сельскохозяйственного назначения».

Приложение на 1 л.

Вр.и.о. директора

D/S

Д.В. Сердобинцев

Предложения к рекомендациям,
принимаемым по результатам парламентских слушаний
на тему «О мерах по совершенствованию оборота,
рационального использования
и охраны земель сельскохозяйственного назначения»

1. В целях осуществления рационального использования земель сельскохозяйственного назначения целесообразно создание на региональном уровне единого органа государственного управления земельными ресурсами – Управление земельных отношений. Для этого требуется законодательное обеспечение функционирования предлагаемого органа, который будет осуществлять свою деятельность в составе правительств субъектов Российской Федерации в координации с минсельхозами, Росреестром, Россельхознадзором и другими структурами, имеющими прямое или косвенное отношение к использованию земель данной категории. Необходимость такого решения вызвана многочисленными нарушениями в сфере земельных отношений, которые препятствуют полному и эффективному использованию сельскохозяйственных угодий: криминализация рынка земель, незаконная массовая и неучтенная распашка сенокосов и пастбищ, закустаривание высокопродуктивной пашни, несоблюдение структуры посевных площадей и зональных научно обоснованных севооборотов, возделывание высокомаржинальных культур, нарушение административных межрайонных границ.

2. Среди административных воздействий необходимы организационно-экономические мероприятия по предотвращению чересполосицы и дальнотемелья. Проведение мониторинга собственников земельных долей и земель, находящихся в общей собственности, позволит определить владельцев невостребованных земельных долей и создаст объективные предпосылки (правовые, экономические и др.) для вовлечения земель в хозяйственный оборот.

3. Наиболее значимым экономическим инструментом следует считать стимулирование вовлечения неиспользуемых, брошенных земельных долей в хозяйственный оборот с целью расширения производственного потенциала, финансовым – дифференциацию арендной платы с соблюдением интересов арендодателя и арендатора посредством введения и использования поправочного коэффициента на фактически занимаемую сельскохозяйственными культурами (убранную) площадь, установления минимального и максимального сроков аренды земель сельскохозяйственного назначения из муниципального земельного фонда.

4. Следует сформировать действенную нормативно-правовую базу по зонированию сельскохозяйственных угодий, экономически выгодных для производства органической продукции, с использованием научно обоснованной системы соответствующих критериев и учетом почвенного плодородия, в целях повышения привлекательности потенциального рынка земель сельскохозяйственного назначения и создания преимуществ при составлении стратегий коммуникации с участниками земельных отношений.

Российская Федерация
Министерство науки и высшего
образования Российской Федерации
ФЕДЕРАЛЬНОЕ
ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
НАУЧНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
«ФЕДЕРАЛЬНЫЙ НАУЧНЫЙ ЦЕНТР
РИСА»
(ФГБНУ «ФНЦ риса»)

350921, г. Краснодар, пос. Белозерный, 3

Тел/Факс: (861) 229-41-98, 229-41-49,

E-mail: arrri_kub@mail.ru

Исх. № 2020 № 01-34/356-10

на № 3.10-12/13 от 21.01.2020 г.

Председателю Комитета
Государственной Думы по
аграрным вопросам

В.И. Кашину

Уважаемый Владимир Иванович!

Направляем Вам тезисы выступления на парламентских слушаниях на тему: «О мерах по совершенствованию оборота, рационального использования и охраны земель сельскохозяйственного назначения».

На протяжении последних лет отмечается положительная динамика в развитии растениеводства в целом и рисоводства в частности. Проявляется она, в первую очередь в увеличении урожайности и валовых сборов. За последние 15 лет урожайность риса увеличилась в сравнении с последней пятилеткой советского периода (1986-1990 гг.) более чем на 15 ц/га (рисунок 1).

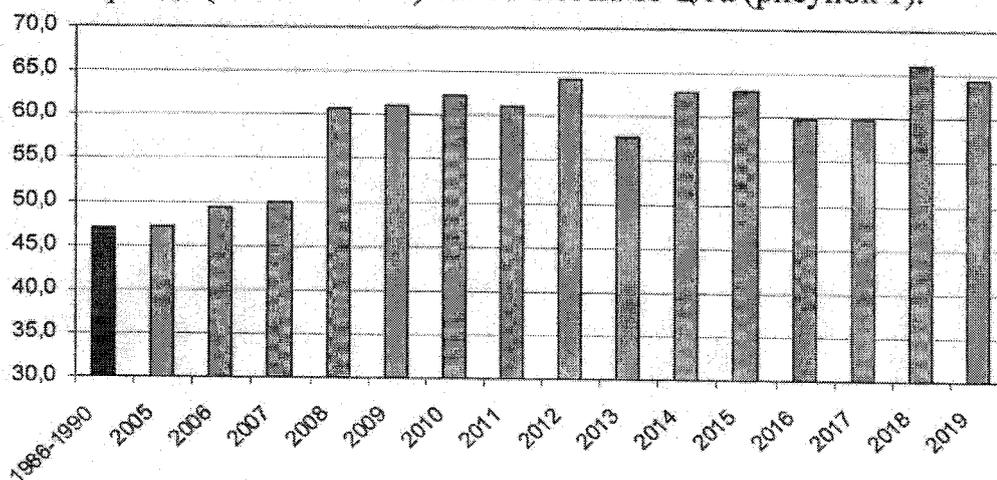


Рисунок 1 – Динамика урожайности риса в Краснодарском крае, ц/га

В значительной степени, достижение высоких производственных показателей стало возможно благодаря не только успехам в селекции и технологии, но и изменению погоды. Проведенный анализ выявил

положительную связь урожайности риса с теплообеспеченностью вегетационного периода (рисунок 2).

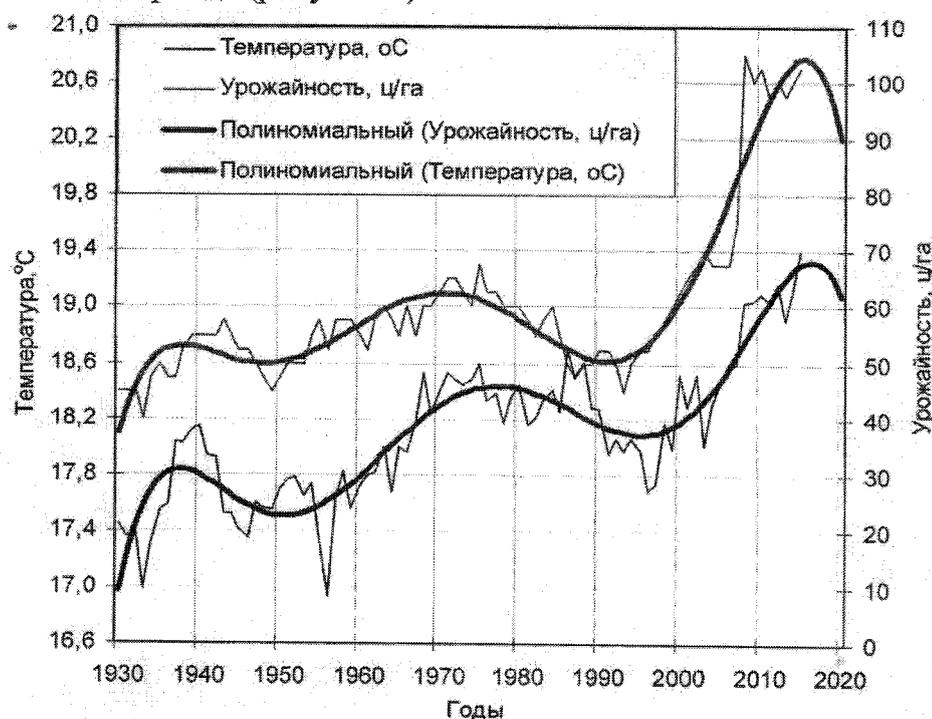


Рисунок 2 – График внутривекового хода средних температур вегетационного периода риса, сглаженных по «скользящим 10-леткам» в сопоставлении с урожайностью риса, (м/с «Краснодар», 1930-2015 гг.)

Складывающиеся в последние годы благоприятные погодные условия способствуют максимальной реализации продуктивного потенциала выращиваемых сортов. Это, безусловно, хорошо особенно в контексте решения поставленной правительством задачи по импортозамещению и наращиванию экспортного потенциала. Но, с другой стороны, высокие урожаи сопряжены к повышенным выносом из почвы питательных веществ, что при несовершенстве применяемых систем питания, севооборотов и т.д. приводит к перманентному снижению плодородия почв, проявляющегося в виде дегумификации и агроистощения.

Рассматривая ситуацию с рисовыми почвами, следует отметить, что, например, в Краснодарском крае за первые 50 лет с момента строительства рисовых оросительных систем, плодородие почв в рисовых севооборотах снизилось на 30%. Разработка и внедрение в производство научно обоснованных специализированных рисовых севооборотов, предусматривающих выращивание люцерны и внесение навоза позволили снизить темпы падения почвенного плодородия. Однако последствия экономических реформ 1990-х годов, проявившиеся в повсеместном нарушении агротехнологической дисциплины и радикальном уменьшении поголовья КРС привели к тому, что доля многолетних бобовых трав в севообороте снизилась с

рекомендованных 25 до 5%, а навоз не вносится вовсе. Как результат – вновь ускорились процессы минерализации органического вещества почв. По нашим данным, полученным с условиях стационарных опытов, за последние 12 лет содержание гумуса фосфора и калия уменьшилось на 12,5, 29,6 и 10,8 % соответственно, т.е. отрицательный баланс гумуса в пахотном слое составляет 0,94 т/га в год (таблица 1).

Таблица 1 – Изменение показателей плодородия рисовых почв

Годы	Гумус, %	Подвижные формы питательных элементов, мг/кг	
		фосфор	калий
2006	3,60	34,8	332,0
2018	3,15	24,5	296,2
±	0,45	10,3	35,8

При этом отмечается обеднение почвы и другим элементами. Так, потери кальция и магния со сбросными водами, по данным агроэкологического мониторинга, ежегодно составляют 180-200 и 80-250 кг/га соответственно, что ухудшает водно-физические свойства рисовых почв и требует проведения химической мелиорации (внесение фосфогипса).

Высокие темпы дегумификации отчасти обусловлены и сжиганием рисовой соломы, являющейся в сложившихся условиях единственным источником пополнения почв органическим веществом. Такой способ утилизации соломы оказывает негативное влияние на гумусное состояние почвы, но оно обусловлено не выгоранием гумуса, а радикальным уменьшением попадающего в неё органического вещества.

Понимая всю погубность такого технологического приема, тем не менее, ученые института поддержали обращение производителей к В.В. Путину с просьбой разрешить сжигание соломы, по причине отсутствия в распоряжении рисоводов сельскохозяйственных машин и орудий для ее измельчения и последующей заделки в почву. По сути, проблема утилизации соломы лежит в технической плоскости, но отечественные предприятия не заинтересованы в ее решении, поскольку площадь посевов риса в РФ составляет всего 200 тыс. га.

Как уже было отмечено, одной из главных причин снижения почвенного плодородия является несоблюдение научно обоснованных севооборотов. Решение о перечне выращиваемых культур и их доле в севообороте нередко принимается с учетом складывающейся конъюнктуры на рынке. Так, до недавнего времени, в некоторых хозяйствах рис по рису выращивали на протяжении 10-12 лет, пренебрегая мнением ученых института, что ожидаемо привело к снижению урожая на таких полях до 20-30 ц/га.

Одним из критериев, позволяющих оценить эффективность землепользования, являются результаты агрохимического обследования. Такие обследования во исполнение региональных законов об обеспечении плодородия земель сельскохозяйственного назначения регулярно проводятся, но полученные данные (по крайней мере рисоводами) не используются в практической деятельности, например, для расчета доз вносимых удобрений.

По сути, они нужны сельхозтоваропроизводителям лишь для получения субсидий. С другой стороны, результаты агрохимобследования не используются и региональными министерствами сельского хозяйства. А ведь располагая данными о динамике показателей плодородия почвы, можно и даже нужно ужесточить требования к нерадивым собственникам земли, вплоть до ее изъятия.

Например, если в результате обследования выявлено снижение плодородия почвы, собственник земли обязан разработать, согласовав с зональными НИИ и утвердить в региональном МСХ комплекс мероприятий, направленных на восстановление плодородия (с указанием календарных сроков и очередности их выполнения, для обеспечения контроля). Если при повторном обследовании снова отмечено снижение плодородия, то у такого собственника земля должна подлежать изъятию с выплатой ему минимальной стоимости, а земельный участок выставляться на продажу (разница в цене поступает в региональный бюджет). Причем будущий собственник должен в обязательном порядке представить комплекс мероприятий по восстановлению плодородия приобретаемого земельного участка.

В каждом регионе зональными НИИ сельского хозяйства разработаны оптимальные севообороты, системы питания культур и т.д., обеспечивающие сохранение и повышение плодородия почв, но на практике повсеместно отмечается его снижение. В последние годы много внимания уделяется цифровизации экономики, однако в сельском хозяйстве, к сожалению, подвижки в этом направлении невелики. Создание всероссийской геоинформационной системы мониторинга и анализа земель сельхозназначения позволила бы в режиме реального времени отслеживать структуру посевных площадей, соблюдение севооборотов, изменение плодородия и т.д. и т.п. Наличие такой системы позволило бы повсеместно использовать программные комплексы типа «Электронный агроном», разработанного в Самарском университете.

Предложения к рекомендациям:

1. Провести инвентаризацию региональных законов об обеспечении плодородия земель сельскохозяйственного назначения. Такие законы не должны утверждаться без согласования с региональными (зональными НИИ).

2. Предусмотреть выделение средств (на конкурсной основе) для разработки соломоизмельчителей для риса и почвообрабатывающих орудий, чтобы в долгосрочной перспективе отказаться от сжигания рисовой соломы.

3. Разработать комплекс мер направленных на увеличение объемов химической мелиорации почв. В частности, финансировать внесение (включая доставку на поля) фосфогипса, являющегося побочным продуктом производства экстракционной фосфорной кислоты, запасы которого только в ООО «ЕвроХим-БМУ» (г. Белореченск, Краснодарский край) оцениваются в 4,5 млн. т и ежегодно увеличиваются, занимая огромную площадь и загрязняя окружающую среду, должны в основном компании производящие эти «отходы».

4. Разработать механизм и правоприменительную практику изъятия земель сельскохозяйственного назначения при выявлении фактов снижения почвенного плодородия.

5. Предусмотреть выделение финансирования на создание всероссийской геоинформационной системы мониторинга и анализа земель сельхозназначения.

Заместитель директора
ФГБНУ «ФНЦ риса»



И.В. Балясный

Исп. Ладатко В.А.
тел.: (861) 229-41-49
(918) 690-82-95



АДМИНИСТРАЦИЯ
СМОЛЕНСКОЙ ОБЛАСТИ

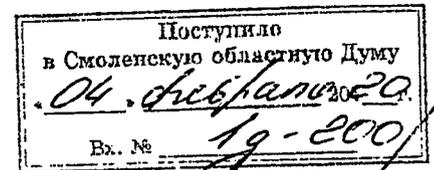
ЗАМЕСТИТЕЛЬ
ГУБЕРНАТОРА
СМОЛЕНСКОЙ ОБЛАСТИ

214008, г. Смоленск, пл. Ленина, д.1
E-mail: Nikonov_KV@admin-smolensk.ru
Тел.: (4812) 29-20-35

№ _____
на № _____ от _____

Заместителю председателю
Смоленской областной Думы

Н.Н. Мартынову



Уважаемый Николай Николаевич!

Администрация Смоленской области, рассмотрев в соответствии с Вашим письмом от 24.01.2020 исх. № 90 запрос информационно-аналитических материалов и предложений в связи с проведением в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации парламентских слушаний на тему «О мерах по совершенствованию оборота, рационального использования и охраны земель сельскохозяйственного назначения», сообщает следующее.

В целях совершенствования оборота, рационального использования и охраны земель сельскохозяйственного назначения приняты следующие меры:

I. Совершенствование нормативной правовой базы.

1. Законом Смоленской области от 14.11.2019 № 111-з внесены изменения в п. 1 ст. 4 закона Смоленской области от 07.07.2003 № 46-з «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения в Смоленской области» в части увеличения предельного максимального размера общей площади сельскохозяйственных угодий, которые расположены на территории муниципального образования «Починковский район» Смоленской области и муниципального образования «Сычевский район» Смоленской области и могут находиться в собственности одного гражданина и (или) одного юридического лица, с 10 процентов до 30 процентов общей площади сельскохозяйственных угодий, расположенных на территории указанных муниципальных районов в момент предоставления и (или) приобретения таких земельных участков.

Нормы, установленные статьей 4 закона Смоленской области от 07.07.2003 № 46-з «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения в Смоленской области», направлены на привлечение на территорию Смоленской области финансовых ресурсов крупных инвесторов для улучшения инвестиционного

климата и создания благоприятных условий для развития экономики Смоленской области.

2. Постановлением Администрации Смоленской области от 26.06.2017 № 417 внесены изменения в постановление Администрации Смоленской области от 28.11.2006 № 416 «О порядке сдачи в аренду земельных участков, находящихся в государственной собственности Смоленской области» в части дополнения разделом, устанавливающим порядок предоставления земельных участков, находящихся в государственной собственности Смоленской области, крестьянским (фермерским) хозяйствам, сельскохозяйственным организациям, участвующим в программах государственной поддержки в сфере развития сельского хозяйства, для ведения сельского хозяйства или осуществления иной связанной с сельскохозяйственным производством деятельности без проведения торгов.

Изменения разработаны в связи с дополнением статьи 10 Федерального закона от 24.07.2002 № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» пунктом 8, предусматривающим предоставление земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения, находящихся в государственной или муниципальной собственности, в аренду на срок до пяти лет крестьянским (фермерским) хозяйствам, сельскохозяйственным организациям, участвующим в программах государственной поддержки в сфере развития сельского хозяйства, для ведения сельского хозяйства или осуществления иной связанной с сельскохозяйственным производством деятельности без проведения торгов.

В соответствии с указанным порядком из земель областной собственности предоставлено в аренду без торгов 62 земельных участка общей площадью 73 176 094 кв. метра 18 крестьянским (фермерским) хозяйствам и сельскохозяйственным организациям, участвующим в программах государственной поддержки в сфере развития сельского хозяйства.

II. Изъятие земель сельскохозяйственного назначения в соответствии со ст. 6 Федерального закона от 24.07.2002 № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения».

По состоянию на 01.01.2020 изъято земельных участков общей площадью 14 499 827 кв. метров.

III. Оформление в муниципальную собственность сельских поселений невостребованных земельных долей сельскохозяйственного назначения в соответствии со ст. 12.1 Федерального закона от 24.07.2002 № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения».

С 1 июля 2011 года вступили в силу изменения в Федеральный закон «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения», регламентирующие порядок оформления невостребованных земельных долей в муниципальную собственность.

Администрацией Смоленской области данная работа была организована следующим образом:

- для органов местного самоуправления разработаны методические рекомендации с пошаговым порядком действий и шаблоны документов;
- организованы выездные обучающие семинары;

- контроль за работой поселений возложен на руководителей районных администраций;
- осуществляется ежеквартальный мониторинг проводимой работы;
- показатель по оформлению неостребованных долей включен в соглашения, заключенные между Администрацией Смоленской области и муниципальными образованиями Смоленской области – получателями дотаций, предусматривающих меры, направленные на стимулирование социально-экономического развития и оздоровления муниципальных финансов, и в показатели эффективности деятельности органов местного самоуправления в сфере инвестиционной деятельности.

По состоянию на 01.01.2020 на территории Смоленской области выявлено 66 460,75 неостребованных долей общей площадью 511 667,48 га, из которых:

- признано в судебном порядке право муниципальной собственности на 36 772,50 неостребованных долей общей площадью 289 407,87 га,
- отказано в признании права, а также исключено из списков – 16 325,75 неостребованных долей общей площадью 121 634,88 га.

Таким образом, по 53 098,25 (79,9 %) неостребованным земельным долям общей площадью 411 042,75 га окончены мероприятия, осталось провести мероприятия в отношении 13 362,50 неостребованных долей общей площадью 100 624,73 га.

Сельскими поселениями Велижского, Духовщинского, Ельнинского, Монастырщинского, Новодугинского, Рославльского и Сычевского районов Смоленской области мероприятия по признанию выявленных неостребованных земельных долей в судебном порядке муниципальной собственностью завершены.

IV. Активизация проведения органами местного самоуправления муниципального земельного контроля.

Мероприятия:

1. Наделение полномочиями по проведению муниципального земельного контроля органов местного самоуправления муниципальных районов и городских поселений и округов (областной закон от 28.10.2016 № 106-з).

2. Создание нормативной базы, регламентирующей проведение муниципального земельного контроля.

Департаментом имущественных и земельных отношений Смоленской области разработан модельный Административный регламент осуществления муниципального земельного контроля, который согласован с прокуратурой и Росреестром и размещен на сайте Совета муниципальных образований Смоленской области.

3. Обучение специалистов.

Проводятся обучающие семинары с муниципальными инспекторами и представителями органов местного самоуправления с участием Управления Росреестра по Смоленской области и Управления Россельхознадзора по Брянской и Смоленской областям.

4. Своевременная подготовка, согласование и утверждение ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

5. Проведение инвентаризации земель.

Проведение инвентаризации позволяет более целенаправленно и результативно проводить проверки. Только владея полной информацией о земельных ресурсах можно эффективно ими распоряжаться.

6. Стимулирование органов местного самоуправления.

С 2017 года в соглашения, заключенные между Администрацией Смоленской области и муниципальными образованиями Смоленской области – получателями дотаций, предусматривающие меры, направленные на стимулирование социально-экономического развития и оздоровления муниципальных финансов, включен показатель - «Обеспечение проведения проверок в рамках муниципального земельного контроля не менее 3 раз в месяц одним муниципальным инспектором с результативностью по выявлению нарушений не менее 50 %».

7. Контроль со стороны региональной власти за проведением органами местного самоуправления муниципального земельного контроля.

Губернатором Смоленской области дано поручение главам муниципальных образований взять на личный контроль проведение муниципального земельного контроля. Органы местного самоуправления ежеквартально направляют в Департамент имущественных и земельных отношений Смоленской области отчеты по разработанной форме.

Результаты:

	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год
Количество проверенных земельных участков в рамках муниципального земельного контроля, ед.	36	1270	1209	1185
из них с/х назначения, ед.	сведения отсутствуют	612	433	464
Количество земельных участков, по которым возбуждены административные дела Управлением Россельхознадзора по Брянской и Смоленской областям	сведения отсутствуют	315	393	204

V. Формирование резервного фонда земель сельскохозяйственного назначения.

В период 2015-2017 гг. Департаментом имущественных и земельных отношений Смоленской области совместно с ООО «Корпорация инвестиционного развития Смоленской области» осуществлялась работа по формированию резервного фонда Смоленской области из земель сельскохозяйственного назначения.

В настоящее время в государственной собственности Смоленской области находится 241 земельный участок общей площадью 53 831,95 га, сформированный
Исх. № Исх05/00019 от 04.02.2020, Вх. № Вх-___0001 от 04.02.2020, Подписано ЭП: Царев Александр Анатольевич, И.о. начальника
Департамента 03.02.2020 18:07:11; Никонов Константин Владимирович, Заместитель Губернатора Смоленской области 03.02.2020 20:06:48,
Распечатал _____

в рамках указанной работы, из них 52 земельных участка общей площадью 11 921,9 га предоставлены в аренду.

Во избежание наполнения казны Смоленской области невостребованными земельными участками, а также недопущения безрезультатного расходования финансовых и трудовых ресурсов, принято решение дальнейшее формирование земельных участков сельскохозяйственного назначения осуществлять при наличии инвестора, заинтересованного в приобретении земельных участков для реализации конкретного инвестиционного проекта.

VI. Обеспечение информационной доступности.

На официальном сайте Департамента имущественных и земельных отношений Смоленской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» размещены перечни свободных земельных участков, находящихся в государственной собственности Смоленской области и собственности муниципальных образований, которые могут быть предоставлены инвесторам. Кроме того, на указанном сайте размещен и регулярно актуализуется реестр земельных участков, находящихся в государственной собственности Смоленской области.

Одновременно направляем предложения по внесению изменений в федеральное законодательство согласно приложению.

Приложение: на 4 л. в 1 экз.

К.В. Никонов

**Предложения по внесению изменений в федеральное законодательство
в сфере оборота, рационального использования и охраны земель
сельскохозяйственного назначения**

1. Дополнить перечень оснований для проведения внеплановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей органами, уполномоченными на осуществление государственного контроля (надзора) и муниципального контроля основанием, связанным с нарушением земельного законодательства в отношении земель сельскохозяйственного назначения, а именно: дополнить пункт 2 части 2 статьи 10 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» подпунктом «д» следующего содержания: «неиспользование земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом от 24.07.2002 № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения», для ведения сельскохозяйственного производства или осуществления иной связанной с сельскохозяйственным производством деятельности.».

На территории Смоленской области более половины земель сельскохозяйственного назначения не используется по назначению. В целях вовлечения неиспользуемых земель, находящихся в частной собственности, в хозяйственный оборот органами местного самоуправления Смоленской области проводятся мероприятия по муниципальному земельному контролю.

Однако Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» с 1 января 2016 года установлен «мораторий» на проведение плановых проверок в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства.

Предлагаемые изменения позволят органам местного самоуправления и органам государственного земельного надзора проводить внеплановые проверки юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на основании мотивированного представления должностного лица органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля.

2. Установить максимальный размер налоговых ставок по земельному налогу в отношении земельных участков сельскохозяйственного назначения, не используемых для сельскохозяйственного производства более трех лет, - 15 %, для чего:

1). Дополнить пункт 1 статьи 394 Налогового кодекса Российской Федерации подпунктом 3 следующего содержания: «3) 15 % в отношении земельных участков, отнесенных к землям сельскохозяйственного

назначения или к землям в составе зон сельскохозяйственного использования в населенных пунктах и не используемых для сельскохозяйственного производства при установлении факта неиспользования земельного участка более трех лет».

2). Отменить 10-процентное ограничение на рост налога на земельные участки сельскохозяйственного назначения, не используемые для сельскохозяйственного производства, изложив абзац второй пункта 17 статьи 396 Налогового кодекса Российской Федерации в следующей редакции: «Положения настоящего пункта не применяются при исчислении налога с учетом положений пунктов 15 и 16 настоящей статьи, а также в отношении земельных участков, отнесенных к землям сельскохозяйственного назначения или к землям в составе зон сельскохозяйственного использования в населенных пунктах и не используемых для сельскохозяйственного производства при установлении факта неиспользования земельного участка более трех лет.».

Согласно абзацу 2 подпункта 1 пункта 1 статьи 394 Налогового кодекса РФ налоговые ставки по земельному налогу устанавливаются нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований и не могут превышать, в частности, 0,3 процента в отношении земельных участков, отнесенных к землям сельскохозяйственного назначения или к землям в составе зон сельскохозяйственного использования в населенных пунктах и используемых для сельскохозяйственного производства.

В случае, если земельный участок сельскохозяйственного назначения признан не используемым по целевому назначению для сельскохозяйственного производства, налогообложение осуществляется по налоговой ставке, установленной в отношении «прочих земель» и не превышающей 1,5 процента. То есть сумма налога при применении данной нормы увеличивается на 400 %.

Однако Федеральным законом от 15.04.2019 № 63-ФЗ статья 396 Налогового кодекса РФ дополнена пунктом 17, согласно которому, начиная с налогового периода 2018 года, вводится 10-процентное ограничение на рост налога на земельные участки (за исключением земельных участков, предназначенных для жилищного строительства).

3. Внести изменения в пункт 3 статьи 6 Федерального закона от 24.07.2002 № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» в части дополнения положениями, позволяющими подтверждать факт и период неиспользования земельного участка или его использования с нарушением законодательства Российской Федерации не только документами государственного земельного надзора, но и материалами муниципального земельного контроля.

В настоящее время в соответствии с пунктом 3 статьи 6 Федерального закона от 24.07.2002 № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» земельный участок из земель сельскохозяйственного назначения принудительно может быть изъят у его собственника в судебном порядке в

случае, если в течение трех и более лет подряд с момента выявления в рамках государственного земельного надзора факта неиспользования земельного участка по целевому назначению или использования с нарушением законодательства Российской Федерации, такой земельный участок не используется для ведения сельского хозяйства или осуществления иной связанной с сельскохозяйственным производством деятельности.

Вместе с тем, факт неиспользования земельного участка выявляется не только в рамках государственного земельного надзора, но и в рамках муниципального земельного контроля.

На территории Смоленской области за 2017-2019 гг. в рамках муниципального земельного контроля проверено 3664 земельных участка, из которых 1509 – земельные участки сельскохозяйственного назначения. В отношении 81 % проверенных за данный период земель сельскохозяйственного назначения органами муниципального земельного контроля выявлены нарушения земельного законодательства.

Однако проведенная органами местного самоуправления работа не учитывается при проведении мероприятий по изъятию земельных участков в судебном порядке по причине того, что данные нарушения выявлялись не органом государственного земельного надзора, а органом муниципального земельного контроля.

4. Установить срок неиспользования земельных участков сельскохозяйственного назначения, по истечении которого наступает административная ответственность в соответствии со ст. 8.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Федеральным законом от 24.07.2002 № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» не установлен срок, в течение которого в соответствии с ч. 2 ст. 8.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях предусмотрена административная ответственность за неиспользование земельного участка из земель сельскохозяйственного назначения для ведения сельскохозяйственного производства или осуществления иной связанной с сельскохозяйственным производством деятельности.

5. Пересмотреть признаки неиспользования земельных участков для ведения сельскохозяйственного производства или осуществления иной связанной с сельскохозяйственным производством деятельности в зависимости от видов разрешенного использования земельных участков, содержащихся в классификаторе видов разрешенного использования земельных участков, утвержденном приказом Минэкономразвития Российской Федерации от 01.09.2014 № 540.

В настоящее время перечень признаков неиспользования земельных участков для ведения сельскохозяйственного производства или осуществления иной связанной с сельскохозяйственным производством деятельности, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 23.04.2012 № 369, определен с учетом видов

сельскохозяйственных угодий (пашня, сенокос, пастбище и т.д.), которые в сведениях, содержащихся в Едином государственном реестре недвижимости, отсутствуют.

6. Предусмотреть возможность проведения муниципальными земельными инспекторами административного обследования земельных участков (ст. 71.2 Земельного кодекса Российской Федерации).



СМОЛЕНСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА

пл.Ленина, д.1, г.Смоленск, 214008
Тел. 8 (4812) 38-67-00, 38-69-00, факс 38-71-85, e-mail: дума@smoloblduma.ru

07.02.2020 № ис-216/Зд-11

На № _____ от _____

Председателю Комитета
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации
по аграрным вопросам

В.И. Кашину

Уважаемый Владимир Иванович!

В ответ на Ваше обращение от 16.01.2020 № 3.10-12/9 направляем Вам информацию о принятых мерах по совершенствованию оборота, рационального использования и охраны земель сельскохозяйственного назначения и предложения по внесению изменений в федеральное законодательство в данной сфере, представленные Администрацией Смоленской области.

Приложение: на 5 л. в 1 экз.

Председатель
областной Думы

И.В. Ляхов



157622 249205
Государственная Дума ФС РФ
Дата 11.02.2020 19:58
№898960-7; 3.10



АДМИНИСТРАЦИЯ
СМОЛЕНСКОЙ ОБЛАСТИ

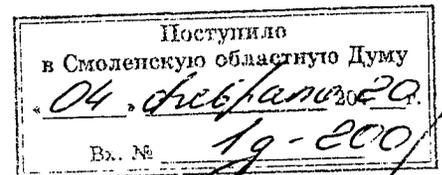
ЗАМЕСТИТЕЛЬ
ГУБЕРНАТОРА
СМОЛЕНСКОЙ ОБЛАСТИ

214008, г. Смоленск, пл. Ленина, д.1
E-mail: Nikonov_KV@admin-smolensk.ru
Тел.: (4812) 29-20-35

№ _____
на № _____ от _____

Заместителю председателю
Смоленской областной Думы

Н.Н. Мартынову



Уважаемый Николай Николаевич!

Администрация Смоленской области, рассмотрев в соответствии с Вашим письмом от 24.01.2020 исх. № 90 запрос информационно-аналитических материалов и предложений в связи с проведением в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации парламентских слушаний на тему «О мерах по совершенствованию оборота, рационального использования и охраны земель сельскохозяйственного назначения», сообщает следующее.

В целях совершенствования оборота, рационального использования и охраны земель сельскохозяйственного назначения приняты следующие меры:

I. Совершенствование нормативной правовой базы.

1. Законом Смоленской области от 14.11.2019 № 111-з внесены изменения в п. 1 ст. 4 закона Смоленской области от 07.07.2003 № 46-з «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения в Смоленской области» в части увеличения предельного максимального размера общей площади сельскохозяйственных угодий, которые расположены на территории муниципального образования «Починковский район» Смоленской области и муниципального образования «Сычевский район» Смоленской области и могут находиться в собственности одного гражданина и (или) одного юридического лица, с 10 процентов до 30 процентов общей площади сельскохозяйственных угодий, расположенных на территории указанных муниципальных районов в момент предоставления и (или) приобретения таких земельных участков.

Нормы, установленные статьей 4 закона Смоленской области от 07.07.2003 № 46-з «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения в Смоленской области», направлены на привлечение на территорию Смоленской области финансовых ресурсов крупных инвесторов для улучшения инвестиционного

климата и создания благоприятных условий для развития экономики Смоленской области.

2. Постановлением Администрации Смоленской области от 26.06.2017 № 417 внесены изменения в постановление Администрации Смоленской области от 28.11.2006 № 416 «О порядке сдачи в аренду земельных участков, находящихся в государственной собственности Смоленской области» в части дополнения разделом, устанавливающим порядок предоставления земельных участков, находящихся в государственной собственности Смоленской области, крестьянским (фермерским) хозяйствам, сельскохозяйственным организациям, участвующим в программах государственной поддержки в сфере развития сельского хозяйства, для ведения сельского хозяйства или осуществления иной связанной с сельскохозяйственным производством деятельности без проведения торгов.

Изменения разработаны в связи с дополнением статьи 10 Федерального закона от 24.07.2002 № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» пунктом 8, предусматривающим предоставление земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения, находящихся в государственной или муниципальной собственности, в аренду на срок до пяти лет крестьянским (фермерским) хозяйствам, сельскохозяйственным организациям, участвующим в программах государственной поддержки в сфере развития сельского хозяйства, для ведения сельского хозяйства или осуществления иной связанной с сельскохозяйственным производством деятельности без проведения торгов.

В соответствии с указанным порядком из земель областной собственности предоставлено в аренду без торгов 62 земельных участка общей площадью 73 176 094 кв. метра 18 крестьянским (фермерским) хозяйствам и сельскохозяйственным организациям, участвующим в программах государственной поддержки в сфере развития сельского хозяйства.

II. Изъятие земель сельскохозяйственного назначения в соответствии со ст. 6 Федерального закона от 24.07.2002 № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения».

По состоянию на 01.01.2020 изъято земельных участков общей площадью 14 499 827 кв. метров.

III. Оформление в муниципальную собственность сельских поселений невостребованных земельных долей сельскохозяйственного назначения в соответствии со ст. 12.1 Федерального закона от 24.07.2002 № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения».

С 1 июля 2011 года вступили в силу изменения в Федеральный закон «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения», регламентирующие порядок оформления невостребованных земельных долей в муниципальную собственность.

Администрацией Смоленской области данная работа была организована следующим образом:

- для органов местного самоуправления разработаны методические рекомендации с пошаговым порядком действий и шаблоны документов;
- организованы выездные обучающие семинары;

- контроль за работой поселений возложен на руководителей районных администраций;
- осуществляется ежеквартальный мониторинг проводимой работы;
- показатель по оформлению неостребованных долей включен в соглашения, заключенные между Администрацией Смоленской области и муниципальными образованиями Смоленской области – получателями дотаций, предусматривающих меры, направленные на стимулирование социально-экономического развития и оздоровления муниципальных финансов, и в показатели эффективности деятельности органов местного самоуправления в сфере инвестиционной деятельности.

По состоянию на 01.01.2020 на территории Смоленской области выявлено 66 460,75 неостребованных долей общей площадью 511 667,48 га, из которых:

- признано в судебном порядке право муниципальной собственности на 36 772,50 неостребованных долей общей площадью 289 407,87 га,
- отказано в признании права, а также исключено из списков – 16 325,75 неостребованных долей общей площадью 121 634,88 га.

Таким образом, по 53 098,25 (79,9 %) неостребованным земельным долям общей площадью 411 042,75 га окончены мероприятия, осталось провести мероприятия в отношении 13 362,50 неостребованных долей общей площадью 100 624,73 га.

Сельскими поселениями Велижского, Духовщинского, Ельнинского, Монастырщинского, Новодугинского, Рославльского и Сычевского районов Смоленской области мероприятия по признанию выявленных неостребованных земельных долей в судебном порядке муниципальной собственностью завершены.

IV. Активизация проведения органами местного самоуправления муниципального земельного контроля.

Мероприятия:

1. Наделение полномочиями по проведению муниципального земельного контроля органов местного самоуправления муниципальных районов и городских поселений и округов (областной закон от 28.10.2016 № 106-з).

2. Создание нормативной базы, регламентирующей проведение муниципального земельного контроля.

Департаментом имущественных и земельных отношений Смоленской области разработан модельный Административный регламент осуществления муниципального земельного контроля, который согласован с прокуратурой и Росреестром и размещен на сайте Совета муниципальных образований Смоленской области.

3. Обучение специалистов.

Проводятся обучающие семинары с муниципальными инспекторами и представителями органов местного самоуправления с участием Управления Росреестра по Смоленской области и Управления Россельхознадзора по Брянской и Смоленской областям.

4. Своевременная подготовка, согласование и утверждение ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

5. Проведение инвентаризации земель.

Проведение инвентаризации позволяет более целенаправленно и результативно проводить проверки. Только владея полной информацией о земельных ресурсах можно эффективно ими распоряжаться.

6. Стимулирование органов местного самоуправления.

С 2017 года в соглашения, заключенные между Администрацией Смоленской области и муниципальными образованиями Смоленской области – получателями дотаций, предусматривающие меры, направленные на стимулирование социально-экономического развития и оздоровления муниципальных финансов, включен показатель - «Обеспечение проведения проверок в рамках муниципального земельного контроля не менее 3 раз в месяц одним муниципальным инспектором с результативностью по выявлению нарушений не менее 50 %».

7. Контроль со стороны региональной власти за проведением органами местного самоуправления муниципального земельного контроля.

Губернатором Смоленской области дано поручение главам муниципальных образований взять на личный контроль проведение муниципального земельного контроля. Органы местного самоуправления ежеквартально направляют в Департамент имущественных и земельных отношений Смоленской области отчеты по разработанной форме.

Результаты:

	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год
Количество проверенных земельных участков в рамках муниципального земельного контроля, ед.	36	1270	1209	1185
из них с/х назначения, ед.	сведения отсутствуют	612	433	464
Количество земельных участков, по которым возбуждены административные дела Управлением Россельхознадзора по Брянской и Смоленской областям	сведения отсутствуют	315	393	204

V. Формирование резервного фонда земель сельскохозяйственного назначения.

В период 2015-2017 гг. Департаментом имущественных и земельных отношений Смоленской области совместно с ООО «Корпорация инвестиционного развития Смоленской области» осуществлялась работа по формированию резервного фонда Смоленской области из земель сельскохозяйственного назначения.

В настоящее время в государственной собственности Смоленской области находится 241 земельный участок общей площадью 53 831,95 га, сформированный

в рамках указанной работы, из них 52 земельных участка общей площадью 11 921,9 га предоставлены в аренду.

Во избежание наполнения казны Смоленской области невостребованными земельными участками, а также недопущения безрезультатного расходования финансовых и трудовых ресурсов, принято решение дальнейшее формирование земельных участков сельскохозяйственного назначения осуществлять при наличии инвестора, заинтересованного в приобретении земельных участков для реализации конкретного инвестиционного проекта.

VI. Обеспечение информационной доступности.

На официальном сайте Департамента имущественных и земельных отношений Смоленской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» размещены перечни свободных земельных участков, находящихся в государственной собственности Смоленской области и собственности муниципальных образований, которые могут быть предоставлены инвесторам. Кроме того, на указанном сайте размещен и регулярно актуализуется реестр земельных участков, находящихся в государственной собственности Смоленской области.

Одновременно направляем предложения по внесению изменений в федеральное законодательство согласно приложению.

Приложение: на 4 л. в 1 экз.

К.В. Никонов

**Предложения по внесению изменений в федеральное законодательство
в сфере оборота, рационального использования и охраны земель
сельскохозяйственного назначения**

1. Дополнить перечень оснований для проведения внеплановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей органами, уполномоченными на осуществление государственного контроля (надзора) и муниципального контроля основанием, связанным с нарушением земельного законодательства в отношении земель сельскохозяйственного назначения, а именно: дополнить пункт 2 части 2 статьи 10 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» подпунктом «д» следующего содержания: «неиспользование земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом от 24.07.2002 № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения», для ведения сельскохозяйственного производства или осуществления иной связанной с сельскохозяйственным производством деятельности.».

На территории Смоленской области более половины земель сельскохозяйственного назначения не используется по назначению. В целях вовлечения неиспользуемых земель, находящихся в частной собственности, в хозяйственный оборот органами местного самоуправления Смоленской области проводятся мероприятия по муниципальному земельному контролю.

Однако Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» с 1 января 2016 года установлен «мораторий» на проведение плановых проверок в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства.

Предлагаемые изменения позволят органам местного самоуправления и органам государственного земельного надзора проводить внеплановые проверки юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на основании мотивированного представления должностного лица органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля.

2. Установить максимальный размер налоговых ставок по земельному налогу в отношении земельных участков сельскохозяйственного назначения, не используемых для сельскохозяйственного производства более трех лет, - 15 %, для чего:

1). Дополнить пункт 1 статьи 394 Налогового кодекса Российской Федерации подпунктом 3 следующего содержания: «3) 15 % в отношении земельных участков, отнесенных к землям сельскохозяйственного

назначения или к землям в составе зон сельскохозяйственного использования в населенных пунктах и не используемых для сельскохозяйственного производства при установлении факта неиспользования земельного участка более трех лет».

2). Отменить 10-процентное ограничение на рост налога на земельные участки сельскохозяйственного назначения, не используемые для сельскохозяйственного производства, изложив абзац второй пункта 17 статьи 396 Налогового кодекса Российской Федерации в следующей редакции: «Положения настоящего пункта не применяются при исчислении налога с учетом положений пунктов 15 и 16 настоящей статьи, а также в отношении земельных участков, отнесенных к землям сельскохозяйственного назначения или к землям в составе зон сельскохозяйственного использования в населенных пунктах и не используемых для сельскохозяйственного производства при установлении факта неиспользования земельного участка более трех лет.».

Согласно абзацу 2 подпункта 1 пункта 1 статьи 394 Налогового кодекса РФ налоговые ставки по земельному налогу устанавливаются нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований и не могут превышать, в частности, 0,3 процента в отношении земельных участков, отнесенных к землям сельскохозяйственного назначения или к землям в составе зон сельскохозяйственного использования в населенных пунктах и используемых для сельскохозяйственного производства.

В случае, если земельный участок сельскохозяйственного назначения признан не используемым по целевому назначению для сельскохозяйственного производства, налогообложение осуществляется по налоговой ставке, установленной в отношении «прочих земель» и не превышающей 1,5 процента. То есть сумма налога при применении данной нормы увеличивается на 400 %.

Однако Федеральным законом от 15.04.2019 № 63-ФЗ статья 396 Налогового кодекса РФ дополнена пунктом 17, согласно которому, начиная с налогового периода 2018 года, вводится 10-процентное ограничение на рост налога на земельные участки (за исключением земельных участков, предназначенных для жилищного строительства).

3. Внести изменения в пункт 3 статьи 6 Федерального закона от 24.07.2002 № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» в части дополнения положениями, позволяющими подтверждать факт и период неиспользования земельного участка или его использования с нарушением законодательства Российской Федерации не только документами государственного земельного надзора, но и материалами муниципального земельного контроля.

В настоящее время в соответствии с пунктом 3 статьи 6 Федерального закона от 24.07.2002 № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» земельный участок из земель сельскохозяйственного назначения принудительно может быть изъят у его собственника в судебном порядке в

случае, если в течение трех и более лет подряд с момента выявления в рамках государственного земельного надзора факта неиспользования земельного участка по целевому назначению или использования с нарушением законодательства Российской Федерации, такой земельный участок не используется для ведения сельского хозяйства или осуществления иной связанной с сельскохозяйственным производством деятельности.

Вместе с тем, факт неиспользования земельного участка выявляется не только в рамках государственного земельного надзора, но и в рамках муниципального земельного контроля.

На территории Смоленской области за 2017-2019 гг. в рамках муниципального земельного контроля проверено 3664 земельных участка, из которых 1509 – земельные участки сельскохозяйственного назначения. В отношении 81 % проверенных за данный период земель сельскохозяйственного назначения органами муниципального земельного контроля выявлены нарушения земельного законодательства.

Однако проведенная органами местного самоуправления работа не учитывается при проведении мероприятий по изъятию земельных участков в судебном порядке по причине того, что данные нарушения выявлялись не органом государственного земельного надзора, а органом муниципального земельного контроля.

4. Установить срок неиспользования земельных участков сельскохозяйственного назначения, по истечении которого наступает административная ответственность в соответствии со ст. 8.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Федеральным законом от 24.07.2002 № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» не установлен срок, в течение которого в соответствии с ч. 2 ст. 8.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях предусмотрена административная ответственность за неиспользование земельного участка из земель сельскохозяйственного назначения для ведения сельскохозяйственного производства или осуществления иной связанной с сельскохозяйственным производством деятельности.

5. Пересмотреть признаки неиспользования земельных участков для ведения сельскохозяйственного производства или осуществления иной связанной с сельскохозяйственным производством деятельности в зависимости от видов разрешенного использования земельных участков, содержащихся в классификаторе видов разрешенного использования земельных участков, утвержденном приказом Минэкономразвития Российской Федерации от 01.09.2014 № 540.

В настоящее время перечень признаков неиспользования земельных участков для ведения сельскохозяйственного производства или осуществления иной связанной с сельскохозяйственным производством деятельности, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 23.04.2012 № 369, определен с учетом видов

сельскохозяйственных угодий (пашня, сенокос, пастбище и т.д.), которые в сведениях, содержащихся в Едином государственном реестре недвижимости, отсутствуют.

6. Предусмотреть возможность проведения муниципальными земельными инспекторами административного обследования земельных участков (ст. 71.2 Земельного кодекса Российской Федерации).



КУРСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА

С. Перовской ул., д. 24, Курск, 305001
тел.: +7 (4712) 54-86-54, факс: +7 (4712) 54-86-50, E-mail: post@kurskduma.ru

07.02.2020 № 17-01-13/59

г. Москва
Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

Председателю
Комитета Государственной Думы
по аграрным вопросам

В.И. КАШИНУ

На № 3.10-12/9 от 16 января 2020 года

Уважаемый Владимир Иванович!

Искренне благодарим Вас за приглашение принять участие в парламентских слушаниях на тему: «**О мерах по совершенствованию оборота, рационального использования и охраны земель сельскохозяйственного назначения**».

От Курской областной Думы в данном мероприятии планирует принять участие Федоров Владимир Валерьевич – заместитель председателя постоянного комитета по аграрной политике, природопользованию и экологии Курской областной Думы.

Справочная информация и предложения к рекомендациям, принимаемым по результатам парламентских слушаний, прилагаются.

Приложение: на 3 л. в 1 экз.

Заместитель председателя
Курской областной Думы

В.Б. Иванов

**Информация к парламентским слушаниям на тему:
«О мерах по совершенствованию оборота, рационального
использования и охраны земель сельскохозяйственного назначения»**

Общий земельный фонд Курской области составляет 2999 тыс. га. На душу населения приходится 2,1 га земель, в том числе 1,73 га сельскохозяйственных угодий (1,39 га пашни). На территории области преобладают сельскохозяйственные угодья (77,1%), пашня занимает 61,8%.

По состоянию на 01.10.2019 г. общая площадь земель сельскохозяйственного назначения в Курской области составляет 2279 тыс. гектаров.

На сегодня удельный вес пахотных земель, находящихся в активном сельскохозяйственном обороте, составляет 98 процентов. По состоянию на 01.01.2020 г. не использовалось в обороте около 13 тысяч гектаров пашни (всех форм собственности).

Ежегодно в оборот вводится около 3 тыс. га неиспользуемых земель сельскохозяйственного назначения. В текущем году работы по вовлечению земель в сельскохозяйственный оборот за счет культуртехнических мероприятий продолжаются.

В течение последних лет перед главами районов ставилась задача держать на контроле мероприятия по оформлению прав на неостребованные земли, оказывать сельсоветам содействие в подготовке необходимых документов и в самые сжатые сроки завершить данную работу.

Такая задача ставилась в целях передачи сформированных земельных участков эффективным землепользователям в аренду на законных основаниях, в частности, для развития животноводства и, соответственно, пополнения доходов местных бюджетов за счет налоговых поступлений и поступлений от арендной платы.

По состоянию на 01.01.2020 года в судебном порядке право муниципальной собственности признано на 96,4 тыс. га или 16,3 тыс. долей, зарегистрировано право муниципальной собственности на 94,9 тыс. га, передано в аренду 34,8 тыс. га неостребованных земель.

В целях рационального использования земель с сельхозтоваропроизводителями ежегодно прорабатываются вопросы корректировки структуры посевных площадей сельскохозяйственных культур с учетом соблюдения научно-обоснованной системы земледелия.

Продолжается оптимизация размеров чистых паров. В целом по области в 2019 году под них было отведено 127 тыс. гектаров или 7,0 % от площади пашни при научно обоснованном показателе 10%.

В структуре посевных площадей ежегодно увеличиваются посевные площади наиболее урожайных и высокодоходных культур, таких как зерновые колосовые, кукуруза на зерно, соя.

Наряду с экстенсивными факторами повышение интенсивности использования пахотных земель обеспечивается за счет интенсивных факторов: применения высокоурожайных семян районированных сортов и гибридов, правильно организованной системы сортосмены и сортообновления, повышения эффективности применения минеральных удобрений и средств защиты растений.

В Курской области как в других регионах столкнулись со следующими проблемами.

1. В Федеральный закон от 24.07.2002 № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» с 04.07.2016 внесены изменения, в частности, скорректирована процедура изъятия земельных участков. Согласно части 3 статьи 6 указанного Закона, «Земельный участок из земель сельскохозяйственного назначения, за исключением земельного участка, являющегося предметом ипотеки, земельного участка, в отношении собственника которого судом возбуждено дело о банкротстве, принудительно может быть изъят у его собственника в судебном порядке в случае, если в течение трех и более лет подряд с момента выявления в рамках государственного земельного надзора факта неиспользования земельного участка по целевому назначению или использования с нарушением законодательства Российской Федерации, такой земельный участок не используется для ведения сельского хозяйства или осуществления иной связанной с сельскохозяйственным производством деятельности...».

В данном случае, трехлетний срок исчисляется не с момента возникновения у такого собственника права собственности на земельный участок, а с момента выявления нарушения, что явно не способствует вовлечению в оборот земель сельскохозяйственного назначения. Кроме того, для принятия решения об изъятии земельных участков в учет берутся только материалы государственного земельного надзора, при этом из доказательной базы выпадают результаты муниципального земельного контроля и административных расследований, в ходе которых также, а зачастую и чаще, устанавливаются факты неиспользования земель.

В целях повышения эффективности землепользования, полагаем целесообразным, изложить часть 3 статьи 6 Федерального закона от 24.07.2002 № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» в следующей редакции «Земельный участок из земель сельскохозяйственного назначения, за исключением земельного участка, являющегося предметом ипотеки, земельного участка, в отношении собственника которого судом возбуждено дело о банкротстве, принудительно может быть изъят у его собственника в судебном порядке в случае, если в течение трех и более лет подряд такой земельный участок не используется для ведения сельского хозяйства или осуществления иной связанной с сельскохозяйственным производством деятельности...»

2. Управление Россельхознадзора с 2015 года наделено полномочиями по надзору за соблюдением требований в области мелиорации земель.

На сегодняшний день земельные участки под лесозащитными полосами никому не принадлежат, на кадастровый учет не поставлены. Правила использования и охраны защитных лесных насаждений отсутствуют.

А ведь защитные лесные насаждения играют исключительную роль в защите почв от ветровой и водной эрозии и других неблагоприятных явлений природы. Одним из вариантов решения данной проблемы, может быть закрепление земельных участков под лесозащитными насаждениями в собственность землепользователей для ухода и содержания защитных лесополос, но в любом случае необходимо законодательное регулирование данной проблемы.

3. Следует отметить, что на сегодняшний день сложилась практика, когда недобросовестные землепользователи в целях ухода от административной ответственности передают земельные участки третьим лицам. Смена пользователя не позволяет в полном объеме провести контрольно-надзорные мероприятия и соответственно, применить процедуру изъятия. Многие землепользователи арендуют земли, находящиеся в федеральной, государственной и муниципальной собственности. Как правило, в договорных обязательствах за арендаторами земельных участков закреплено право передачи земельного участка или его части в субаренду, либо передачи прав и обязанностей по договору земельного участка при условии лишь уведомления арендодателя, что позволяет бесконтрольно передавать землю в пользование третьим лицам.

Вместе с тем, необходимо повысить ответственность самих собственников земельных участков, которые, в случае их передачи в аренду, обязаны осуществлять контроль за использованием своих земель, принимать необходимые меры по недопущению нарушения земельного законодательства.

Решение данных вопросов позволит выработать единообразный подход к осуществлению контрольно-надзорных мероприятий и повысить эффективность вовлечения в оборот земель сельскохозяйственного назначения.



**САМАРСКАЯ
ГУБЕРНСКАЯ
ДУМА**

ул. Молодогвардейская, 187,

г. Самара, 443100

Телефон (846) 242-42-02

E-mail: info@samgd.ru, http://www.samgd.ru

04.02.2020 № 5,9-09/647

На № *3.10-12/9*

**Председателю Комитета
Государственной Думы
по аграрным вопросам**

В.И.Кашину

Уважаемый Владимир Иванович!

В ответ на Ваше обращение информирую Вас о невозможности участия представителя Самарской Губернской Думы в парламентских слушаниях на тему «О мерах по совершенствованию оборота, рационального использования и охраны земель сельскохозяйственного назначения» 17 февраля текущего года.

С целью информирования о мерах, принимаемых по данному вопросу на территории Самарской области, сообщая следующее.

В Самарской области уделяется большое внимание вопросам сохранения плодородия почв, соблюдения севооборота и рационального использования земель сельскохозяйственного назначения.

Так, действует Закон Самарской области от 7 октября 2002 года № 63-ГД «О повышении плодородия земель сельскохозяйственного назначения на территории Самарской области», который устанавливает правовые основы государственного регулирования обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения, сохранения и улучшения природной среды на территории Самарской области.

В декабре 2019 года по итогам работы со всеми заинтересованными ведомствами, органами местного самоуправления и научными организациями в него внесены существенные изменения, которые вступают

091829

в силу с 1 июня 2020 года и устанавливают требования к организации рационального использования земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения для граждан и юридических лиц, являющихся собственниками, землепользователями, землевладельцами и арендаторами указанных земельных участков, дополнительно к установленным федеральным законодательством обязанностям, в том числе:

1) для формирования полной и достоверной информации о состоянии и динамике плодородия земель проводить агрохимическое обследование земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения с привлечением организаций, имеющих в соответствии с федеральным законодательством право на проведение такого обследования, не реже одного раза в пять лет для сельскохозяйственных угодий;

2) вести учет истории полей, севооборотов в сроки, по форме и в порядке, которые установлены уполномоченным органом государственной власти Самарской области;

3) ежегодно вносить на 1 га посевной площади под сельскохозяйственные культуры установленное уполномоченным органом государственной власти Самарской области количество удобрений. Сроки выполнения данной обязанности определяются собственниками земельных участков, землепользователями, землевладельцами и арендаторами земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения самостоятельно;

4) использовать в соответствии с порядком, предусмотренным уполномоченным органом государственной власти Самарской области, в структуре посевных площадей один из следующих элементов биологизации земледелия: многолетние травы, занятые и сидеральные пары, сидеральные культуры в пожнивных и поукосных посевах, зернобобовые культуры;

5) выращивать подсолнечник на площади, не превышающей установленную уполномоченным органом государственной власти Самарской области величину от общей площади пашни. При превышении установленной величины от общей площади пашни

обеспечивать внесение под урожай текущего года на 1 га посевной площади подсолнечника минеральных удобрений в количестве, на 15% превышающем вынос основных элементов питания с урожаем данной культуры.

Указанные требования не распространяются на организацию рационального использования земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения, используемых гражданами для выращивания сельскохозяйственных культур для собственных нужд.

Контроль за соблюдением юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами в отношении объектов земельных отношений указанных требований и принятых в соответствии с ними нормативных правовых актов Самарской области будет осуществляться органами местного самоуправления, осуществляющими муниципальный земельный контроль.

С целью подготовки к реализации указанных изменений Самарской Губернской Думой запланировано проведение семинара-совещания для органов местного самоуправления Самарской области и подготовка соответствующего информационно-методического материала по вопросам применения областного законодательства в сфере рационального использования земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения.

Кроме того, Самарской Губернской Думой проводится изучение возможности разработки проекта федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в части установления критериев плодородия земель сельскохозяйственного назначения.

Председатель Думы



Г.П.Котельников

Информация
об использовании земель сельскохозяйственного назначения
на территории Брянской области
по состоянию на 05.02.2020 года

В Послании Президента Российской Федерации Владимира Владимировича Путина Федеральному Собранию неоднократно затрагивается тема возвращения сельскохозяйственных земель в оборот. Глава государства заявил, что «нужно ввести в оборот миллионы гектаров пашни, которые сейчас простаивают..., следует изымать у недобросовестных владельцев неиспользуемые земли сельхозназначения и передавать их тем, кто хочет и может их обрабатывать».

Одной из первоочередных задач, стоящих перед агропромышленным комплексом Брянской области, является эффективное использование земель сельскохозяйственного назначения, ввод в оборот ранее не используемых земель. Эту задачу поставил перед аграрным сектором Губернатор области Александр Васильевич Богомаз. Обращено внимание на необходимость усиления работы по вводу в сельхозоборот неиспользуемых земель в каждом муниципальном образовании, на исполнение Федерального закона "Об обороте земель сельскохозяйственного назначения".

В Брянской области общая площадь земель сельскохозяйственного назначения по области составляет 1 976,2 тыс. га, из них:

сельскохозяйственные угодья занимают 1 717,7 тыс. га,
в т.ч. пашня – 1 084,3 тыс. га.

В последние годы в Брянской области проделана большая работа – введено в сельскохозяйственный оборот более 200 тыс. га сельскохозяйственных угодий. Ежегодно вводится в оборот ранее неиспользуемых земель от 30 до 50 тыс. га. Всего в 2019 году введено в оборот порядка 50 тыс. га сельскохозяйственных угодий, в том числе более 30 тыс. га пахотных земель.

В 2019 году по области использовалось **82%** от всей площади сельскохозяйственных угодий, не использовалось – 317 тыс. га, том числе использовалось 971,5 тыс. га пашни (**90%**), не использовалось – 112,8 тыс. га.

Работа по вовлечению в оборот сельскохозяйственных угодий продолжается. Правительством области поставлена задача в максимально короткие сроки ввести в оборот все ранее не используемые сельскохозяйственные угодья.

Этому способствует успешно реализуемая в области ведомственная программа «Развитие мелиоративного комплекса Брянской области». В рамках её выполнения с сельскохозяйственными товаропроизводителями заключаются Соглашения. Лимит денежных средств областного и федерального бюджетов по программе на 2019 год составил около 150 млн. рублей. Ведомственной программой предусматривается возмещение до 70% от понесенных затрат, фактически возмещается порядка 40%. Средняя стоимость затрат при проведении культуртехнических работ на 1 га составляет 15 тыс. рублей. В 2019 году культуртехнические мероприятия на выбывших сельскохозяйственных

угодьях, вовлекаемых в сельскохозяйственный оборот с внесением мелиорантов, понижающих кислотность почв, проведены на площади 15,1 тыс. га. Региональные товаропроизводители активно участвуют в реализации мероприятий государственной программы развития мелиорации. Потенциал мелиорируемых участков превышает обычные до двух раз. Так, урожайность картофеля достигает 600 ц/га и более, овощей – свыше 750 ц/га.

Справочно, благодаря государственной программе «Развитие сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Брянской области» за период 2014-2019 годы при выполнении культуртехнических работ вовлечено земель в сельскохозяйственный оборот на общей площади 97,2 тыс. га.

Целенаправленной работе по активному вводу ранее неиспользуемых земель в оборот во многом способствует ряд нормативных документов, принятых в Брянской области:

закон Брянской области от 09.06.2006 «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения в Брянской области» (органы местного самоуправления оформляют в судебном порядке не востребованные земельные доли, предоставляют их сельскохозяйственным товаропроизводителям для ведения сельского хозяйства).

закон Брянской области от 08.11.2010 № 94-3 «О порядке организации и осуществления муниципального земельного контроля на территории муниципальных образований Брянской области» (полномочия по осуществлению муниципального земельного контроля возложены на органы местного самоуправления муниципальных районов Брянской области);

постановление Правительства Брянской области от 27 февраля 2017 года № 68-п (во всех муниципальных районах области были созданы межведомственные комиссии по вопросам рационального использования земель сельскохозяйственного назначения, разработаны «дорожные карты» ввода земель в оборот) и другие.

Работы по вовлечению в оборот сельскохозяйственных угодий продолжаются. В течение 2020-2022 годов планируем полностью ввести в оборот неиспользуемые земли.

Решению задачи по сокращению площади неиспользуемых земель сельскохозяйственного назначения будут способствовать:

- оформление сельскохозяйственными товаропроизводителями региона своего права на использование земель в соответствии с земельным законодательством Российской Федерации;

- оформление органами местного самоуправления сельских поселений права на не востребованные земельные доли с последующим предоставлением их в собственность сельскохозяйственным товаропроизводителям, либо выделение в счет не востребованных земельных долей, находящихся в их собственности, земельных участков с последующим предоставлением их в собственность или пользование;

- усиление государственного и муниципального земельного контроля за использованием земель сельскохозяйственного назначения, находящимся в

государственной собственности или в собственности муниципальных образований.

Своевременная и комплексная реализация этих решений позволит максимально эффективно использовать земельные ресурсы в сельскохозяйственном производстве, локализовать отраслевые риски, ускорить темпы роста отечественной агроиндустрии.

Предложения по вводу в оборот земель сельскохозяйственного назначения:

1. Рассмотреть вопрос увеличения финансирования мероприятий ведомственной программы «Развитие мелиоративного комплекса России». Предусмотреть в ее рамках субсидирование приобретения специализированной техники для проведения мелиоративных и культуртехнических работ;

2. В рамках совершенствования законодательства, способствующего вовлечению сельскохозяйственных земель в оборот, сократить с трех до одного года период неиспользования земельного участка по целевому назначению или его использования с нарушением законодательства РФ, после истечения которого земельный участок сельскохозяйственного назначения может быть изъят у собственника в судебном порядке (изменения в ст. 284 ГК РФ, ст. 6 Федеральный закон от 24.07.2002 № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения»);

3. Рассмотреть механизм воздействия на собственников, не использующих земли сельскохозяйственного назначения, путем повышения налоговой ставки.

Директор департамента сельского хозяйства Брянской области



Б.И. Грибанов



**Правительство
Ростовской области
Министерство
сельского хозяйства
и продовольствия
(Минсельхозпрод)**

ул. Красноармейская, 33
г. Ростов-на-Дону, 344003
E-mail: kanc@don-agro.ru
<http://www.don-agro.ru>
тел. (863) 234-60-00,
факс (863) 232-35-19

Председателю Комитета
по аграрным вопросам
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации
седьмого созыва

Кашину В.И.

Уважаемый Владимир Иванович!

На Ваше письмо от 16.01.2020 № 3.10-12/9 о проведении 17.02.2020 парламентских слушаний на тему: «О мерах по совершенствованию оборота, рационального использования и охраны земель сельскохозяйственного назначения» сообщаю, что в заседании примет участие и выступит с докладом от Ростовской области Назаренко Ольга Георгиевна – руководитель федерального государственного учреждения государственный центр агрохимической службы «Ростовский».

Направляю тезисы выступления Назаренко О.Г. и предложения по внесению изменений в проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования правового регулирования отношений в области охраны сельскохозяйственных угодий», подготовленные совместно с федеральным государственным учреждением государственный центр агрохимической службы «Ростовский».

Приложения: 1. Тезисы доклада на 2 л. в 1 экз.

2. Предложения по внесению изменений в проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования правового регулирования отношений в области охраны сельскохозяйственных угодий» на 5 л. в 1 экз.

Министр

К.Н. Рачаловский

Никул Светлана Федоровна
+7 (863) 250-97-76

Тезисы доклада

Василенко В.Н.

«Меры по совершенствованию рационального использования и охраны почв земель сельскохозяйственного назначения в Ростовской области»

Согласно Градостроительному Кодексу **муниципальные образования должны иметь схемы территориального планирования.**

Основная цель территориального планирования – учет совокупности социальных, экономических, экологических и иных факторов в целях обеспечения устойчивого развития территорий.

В соответствии с градостроительным законодательством Российской Федерации, с целью реализации основных направлений устойчивого территориально-градостроительного развития области, во всех муниципальных образованиях Ростовской области разработаны и утверждены:

- 1) схемы территориального планирования муниципальных районов;
- 2) генеральные планы поселений;
- 3) генеральные планы городских округов.

Однако земли сельскохозяйственного назначения в этих документах представлены единым массивом, для них нет собственного зонирования, нет Правил землепользования. В тоже время доля земель сельскохозяйственного назначения в Ростовской области составляет 87,5%, доля сельскохозяйственного производства в валовом региональном продукте почти 19%. Следовательно, схемы территориального планирования должны быть дополнены Генеральными планами использования и охраны почв земель сельскохозяйственного назначения, разработанными с учетом системы земледелия на адаптивно-ландшафтной основе.

Чтобы исправить этот пробел, в Ростовской области начаты работы по созданию системы агроэкологического районирования территорий сельских поселений на основе адаптивно-ландшафтного подхода.

Районирование затронет только зону земель сельскохозяйственного назначения и будет реализовано в виде **Генерального плана использования и охраны почв земель сельскохозяйственного назначения**, разработанного на основе адаптивно-ландшафтного подхода.

Адаптивно-ландшафтный подход дает возможность выбрать оптимальные агротехнологические решения с учетом почвенно-климатических особенностей каждого поля и экономических возможностей конкретного хозяйства.

Это означает, что на основе учета природных факторов и экономических возможностей, к каждому земельному участку из состава земель сельскохозяйственного назначения предъявляются обязательные требования по их использованию, а именно, проведению агротехнических, агрохимических, мелиоративных и иных мероприятий, обеспечивающих сохранение плодородия почв и реализацию максимальной урожайности сельскохозяйственных культур.

Все это позволит для сельского поселения, *как административного муниципального территориального образования*, **решить:**

- вопросы нормирования обязательных мероприятий по улучшению земель и охране почв от ветровой, водной эрозии и предотвращению других процессов, ухудшающих качественное состояние земель, которые прописаны в статье 8.7. КОАП;

-задачи обеспечения научно-обоснованного ведения сельскохозяйственного производства;

-сохранения существующей и создание новой системы полевых защитных и противоэрозионных лесных насаждений.

Для *сельхозтоваропроизводителей* агроэкологическое районирование покажет механизм реализации природно-хозяйственного потенциала конкретных земельных участков на территории сельского поселения.

Подготовленный **Генеральный план использования и охраны почв земель сельскохозяйственного назначения** должен утверждаться органом самоуправления сельского поселения для приобретения статуса нормативного документа. Как нормативный документ он будет регламентировать проведение муниципального земельного контроля и рациональную организацию сельскохозяйственного производства. В этом документе будет заложен алгоритм реконструкции и восстановления лесных полос. Планируется, что **Генеральный план использования и охраны почв земель сельскохозяйственного назначения** будет дополнением к **Генеральным планам и Правилам землепользования и застройки**, подготовленных и утвержденных в каждом сельском поселении в рамках Градостроительного кодекса.

Таким образом, использование земельных участков на территории сельского поселения будут регламентироваться двумя документами:

1. **Генеральным планам и Правилам землепользования и застройки** согласно Градостроительному кодексу;
2. **Генеральный план использования и охраны почв земель сельскохозяйственного назначения** согласно Земельному кодексу.

Основой для реализации этого подхода являются разработки Новочеркасской инженерно-мелиоративной академии им. А.К. Кортунова ФГБОУ ВО Донской ГАУ, ФГБУ ГЦАС «Ростовский», ФГБНУ «Федеральный Ростовский аграрный научный центр», ФГБУ АНЦ «Донской», ФГБОУ ВО «Донской государственный технический университет», ООО «Гипрозем».

Работа рассчитана на 5 лет, в 2020 году необходимо выполнить тестовые проекты агроэкологического районирования в 8-ми сельских поселениях, охватывающих все 6 природно-хозяйственных зон Ростовской области, отработать алгоритм проектирования, подготовить и утвердить нормативную базу. Для внедрения результатов пилотного проекта в 2021-2025 годах для 383 сельских поселений необходимо внесение изменений в Федеральное законодательство.

Предложения
по внесению изменений в проект федерального закона «О внесении изменений
в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части
совершенствования правового регулирования отношений в области охраны
сельскохозяйственных угодий»

Внести в проект Федерального закона № 681101-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования правового регулирования отношений в области охраны сельскохозяйственных угодий» следующие изменения:

1) по тексту законопроекта после слов «плодородие», «плодородия» добавить слово «почв» (*земли плодородием не обладают, плодородием обладают только почвы*);

2) в статье 1:

а) дополнить пунктом 1 следующего содержания:

«1) в статье 1:

а) абзац четвертый дополнить словами: «, являющихся обязательными мероприятиями по улучшению земель и охране почв;» (*поправка во взаимосвязи со статьей 13 Земельного кодекса Российской Федерации и статьей 8⁷ Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях*);

б) дополнить новым абзацем следующего содержания:

«генеральные планы использования и охраны почв земель сельскохозяйственного назначения – нормативный документ, утвержденный на уровне поселения, включающий перечень требований и обязательных мероприятий по улучшению земель и охране почв.»;

б) пункт 1 считать пунктом 2;

в) дополнить пунктом 3 следующего содержания:

«3) в статье 4:

а) слова «федеральных целевых программ обеспечения» заменить словами «государственных программ Российской Федерации по обеспечению» (*поправка исправляет пробел, допущенный в проекте, статья 4 была пропущена*);

б) дополнить словами «, принятие нормативных правовых актов в сфере обеспечения плодородия почв земель сельскохозяйственного назначения в соответствии с земельным законодательством Российской Федерации и настоящим Федеральным законом.» (*поправка исправляет пробел в том, что у федеральных органов исполнительной власти нет полномочий по принятию нормативных правовых актов в сфере обеспечения плодородия почв земель сельскохозяйственного назначения, а только разработка программ, в то время как согласно отзыву Правительства Российской Федерации периодичность и системность мероприятий должна быть прописана в подзаконных нормативных актах*);

г) дополнить пунктом 4 следующего содержания;

«4) статью 5 изложить в следующей редакции:

«Статья 5. Полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения

К полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения относятся разработка и принятие законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации в области обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения, контроль за их соблюдением, а также разработка, утверждение и реализация государственных программ субъектов Российской Федерации по обеспечению плодородия земель сельскохозяйственного назначения.»;

д) пункт 3 считать пунктом 5 и изложить его в следующей редакции:

«5) в статье 8:

а) абзац пятый изложить в следующей редакции:

«обеспечивать проведение периодических почвенных, агрохимических, фитосанитарных и эколого-токсикологических обследований находящихся в их собственности (пользовании, владении или аренде) земельных участков из состава земель сельскохозяйственного назначения согласно критериям государственного учета показателей плодородия почв земель сельскохозяйственного назначения;»
(поправка устанавливает периодичность);

б) дополнить новым абзацем шестым следующего содержания:

«проводить мероприятия по воспроизводству плодородия почв земель сельскохозяйственного назначения в сроки в соответствии с утвержденным планом проведения обязательных мероприятий по улучшению земель и охране почв;»
(поправка устанавливает периодичность);

в) абзац шестой считать абзацем седьмым и изложить в следующей редакции:

«для целей государственного учета показателей состояния плодородия почв земель сельскохозяйственного назначения предоставлять в порядке, установленным уполномоченным федеральным органом исполнительной власти Российской Федерации информацию о результатах проведенных почвенных, агрохимических, фитосанитарных и эколого-токсикологических обследованиях земельных участков из состава земель сельскохозяйственного назначения, о проведенных агротехнических, агрохимических, мелиоративных, фитосанитарных и противоэрозионных мероприятиях;»;

г) дополнить абзацем восьмым следующего содержания:

«иметь и предоставлять в соответствующие контролирующие органы



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ
СОБРАНИЕ
Ростовской области

Социалистическая ул., д. 112,
г. Ростов-на-Дону, 344050
e-mail: zsmrd@zsrro.ru; www.zsrro.ru
тел. (863) 240-80-27
факс (863) 263-40-77

6.02.2020 № 01.5-150

Председателю Комитета Государственной
Думы Федерального Собрания Российской
Федерации по аграрным вопросам

Кашину В.И.

Уважаемый Владимир Иванович!

В Законодательном Собрании Ростовской области рассмотрено Ваше обращение от 16 января 2020 года № 3.10-12/9.

Благодарю Вас за предложение принять участие в парламентских слушаниях на тему «О мерах по совершенствованию оборота, рационального использования и охраны земель сельскохозяйственного назначения», которые состоятся 17 февраля 2020 года.

Информирую Вас об участии и выступлении в рамках парламентских слушаний Василенко Вячеслава Николаевича – заместителя Председателя Законодательного Собрания Ростовской области – председателя комитета Законодательного Собрания Ростовской области по аграрной политике, природопользованию, земельным отношениям и делам казачества.

Предлагаю включить в проект рекомендаций парламентских слушаний:

1. Правительству Российской Федерации и профильным федеральным органам исполнительной власти:

– рассмотреть возможность подготовки изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и внесения в Государственную Думу соответствующего проекта федерального закона в части установления особенностей предоставления в аренду земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, гражданам для сенокосения, выпаса сельскохозяйственных животных (заключении договора аренды земельного участка с множественностью лиц на стороне арендатора со всеми гражданами, подавшими заявление о предоставлении земельного участка; заключении договора простого товарищества (договора о совместной деятельности) в порядке, предусмотренном главой 55 части второй Гражданского кодекса Российской Федерации, в целях совместного использования земельного участка для сенокосения, выпаса сельскохозяйственных животных);

– ускорить подготовку и принятие Правил содержания мелиоративных защитных лесных насаждений и особенностей проведения мероприятий по их сохранению.

2. Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации обеспечить компетентную подготовку и рассмотрение проекта федерального закона № 496293-7 «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и некоторые законодательные акты Российской Федерации (в целях совершенствования определения видов разрешенного использования земельных участков)».

Заместитель Председателя
Законодательного Собрания Ростовской
области – председатель комитета по
аграрной политике



В.Н. Василенко



МИНИСТЕРСТВО
СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА
КАЛИНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

Дм. Донского ул., д.1, г. Калининград, 236007
Тел. (4012) 599-454, факс (4012) 599-481
e-mail: agro@gov39.ru; <http://www.mcx39.ru>

04.01.2020 № МСХ- 139
На № _____ от _____

Председателю Комитета
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации
по аграрным вопросам

В.И. Кашину

Георгиевский пер., д.2,
г. Москва, 103265

О предоставлении информации

Уважаемый Владимир Иванович!

Рассмотрев Ваши приглашения от 16.01.2020 № 3.10-12/9 и от 23.01.2020 № 3.10-12/18 по принятию участия в парламентских слушаниях на тему «О мерах по совершенствованию оборота, рационального использования и охраны земель сельскохозяйственного назначения», сообщаю следующее.

В связи с запланированными ранее мероприятиями принять участие в парламентских слушаниях по вышеуказанной теме не представляется возможным.

Предложения по совершенствованию действующего законодательства в отношении земель сельскохозяйственного назначения в соответствии с тематикой парламентских слушаний прилагаются.

Приложение: на 08 л. в 01 экз.

С уважением,

министр

Н.Е. Шевцова

Предложения по совершенствованию оборота, рационального использования и охраны земель сельскохозяйственного назначения

1. О внесении изменений в статью 12.1 Федерального закона «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения»

Статьей 6 Федерального закона от 24.07.2002 № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» определена процедура изъятия неиспользуемого или используемого не по целевому назначению земельного участка из состава земель сельскохозяйственного назначения, имеющего вынесенные на местности границы.

В то же время вышеуказанная статья не может быть применена при изъятии неиспользуемых земельных долей, так как доли не имеют вынесенных границ, и контрольными (надзорными) органами не может быть проведена проверка использования конкретной доли по ее целевому назначению.

Таким образом, существующий порядок изъятия земельного участка не применим к земельным долям.

В то же время предусмотрен порядок признания земельных долей невостребованными и передачи их в муниципальную собственность.

В соответствии с положением статьи 12.1 Федерального закона от 24.07. 2002 № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» невостребованной земельной долей может быть признана земельная доля, принадлежащая на праве собственности гражданину, который не передал эту земельную долю в аренду или не распорядился ею иным образом в течение трех и более лет подряд.

В то же время земельная доля может принадлежать на праве собственности и юридическому лицу, которое также не передало эту земельную долю в аренду или не распорядилось ею иным образом в течение трех и более лет подряд.

Исходя из текста действующей статьи 12.1 Федерального закона от 24.07.2002 № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения», применить понятие невостребованной земельной доли к доле, находящейся в собственности у юридического лица, не представляется возможным.

Кроме того, земельные доли, права на которые зарегистрированы в соответствии с Федеральным законом от 21.07.1997 № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним», не могут быть признаны невостребованными земельными долями.

Таким образом, земельные доли, на которые право собственности граждан либо юридических лиц зарегистрировано в период с 22.07.1997 и по настоящее время и которые до настоящего времени не выделены на местности и не используются по назначению (по времени это составляет более 15 лет), не могут быть отнесены к невостребованным.

Действующее в настоящее время земельное законодательство дает возможность собственникам земельных долей, получившим в Росреестре в период с 22.07.1997 и по настоящее время свидетельства на право собственности, не спешить с выделом доли на местности и вовлечением ее в сельскохозяйственное производство. Какие - либо административные взыскания к собственнику земельной доли за неиспользование земель сельскохозяйственного назначения по действующему законодательству применить невозможно, а также невозможно эту долю у него изъять. Согласно требованиям Федерального закона от 24.07.2002 № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» изъять можно только сформированный и поставленный на кадастровый учет земельный участок, а не виртуальную долю. Точно также применить меры административного наказания можно только к правообладателю земельного участка, а не виртуальной доли.

Кроме того, часть земельных долей находится в уставном капитале обанкротившихся и ликвидированных хозяйств. Судебные органы отказывают в признании права собственности муниципального образования на такие доли по причине нахождения их у юридического лица, а не у гражданина.

Учитывая то, что в настоящее время огромные усилия как в целом по Российской Федерации, так и в Калининградской области направлены на вовлечение в сельскохозяйственный оборот неиспользуемых земель, считаем необходимым законодательно закрепить, внося соответствующие дополнения и изменения в Федеральный закон от 24.07.2002 № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения», в части:

1. Признания не востребованными земельных долей, находящихся в собственности юридических лиц, которые не реализовали свое право в течение 3 – х и более лет;
2. Установления срока, в течение которого гражданин или юридическое лицо обязаны выделить земельную долю и оформить право собственности на участок.

2. Передача полномочий по земельному надзору на уровень субъекта Российской Федерации

Согласно действующему порядку изъятия земельный участок из состава земель сельскохозяйственного назначения может быть изъят у собственника в судебном порядке только в случае, если в течение трех и более лет подряд с момента выявления в рамках государственного земельного надзора факта неиспользования земельного участка по целевому назначению или использования с нарушением законодательства Российской Федерации, такой земельный участок не используется для ведения сельского хозяйства или осуществления иной связанной с сельскохозяйственным производством деятельности.

На территории Российской Федерации контроль за использованием земель сельскохозяйственного назначения осуществляют муниципальные образования (муниципальный земельный контроль) и Россельхознадзор (государственный земельный надзор).

В настоящее время возможность привлечения к административной ответственности (наложения штрафных санкций за неиспользование) органами

муниципального земельного контроля не предусмотрена. Кодекс об административных правонарушениях Российской Федерации не содержит норм, которые давали бы право органам муниципального земельного контроля составлять протоколы, выносить постановления о наложении штрафов.

В то же время в первую очередь органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления заинтересованы в конечных результатах проводимых проверок соблюдения земельного законодательства. Именно органы местного самоуправления, наиболее близко связанные с землей и способные максимально оперативно реагировать на возникающие нарушения земельного законодательства, не имеют возможности доводить до логического конца процедуру плановой проверки, а также влиять на ход рассмотрения вынесенного ими акта.

Также Управление Россельхознадзора в достаточной мере не обладает базой сведений о неиспользуемых землях сельскохозяйственного назначения и специалистами. В то же время в обязанности субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления входит ведение мониторинга земель сельскохозяйственного назначения. Данные органы власти обладают актуальной информацией об использовании каждого участка земель сельскохозяйственного назначения, чего нет в Управлении Россельхознадзора.

Таким образом, в силу действующего в настоящее время законодательства эффективность государственного земельного надзора и муниципального земельного контроля не дает того эффекта, который можно было бы получить от проведения данной работы.

Субъекты Российской Федерации не имеют полномочий по проведению земельного надзора, но имеют финансовые и организационные возможности для проведения этой работы. Кроме того, именно субъекты и муниципальные образования заинтересованы в том, чтобы земли сельскохозяйственного назначения полностью использовались по целевому назначению.

В этой связи представляется необходимым на законодательном уровне наделить субъекты Российской Федерации полномочиями по осуществлению земельного надзора. Для этого предлагается внести изменения в Земельный кодекс

Российской Федерации, дополнив его нормой, регламентирующей передачу полномочий по осуществлению земельного надзора за исполнением земельного законодательства субъектам Российской Федерации и нормой, определяющей перераспределение полномочий между органами местного самоуправления и органами государственной власти субъекта Российской Федерации в части осуществления муниципального земельного контроля.

3. Внесение изменений в Федеральный закон от 24.07.2002 № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» в отношении земельных участков, предоставленных для ведения личного подсобного хозяйства

Статьей 1 Федерального закона от 24.07.2002 № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» определено, что действие настоящего закона не распространяется на земельные участки, образованные из земель сельскохозяйственного назначения, разрешенное использование которых предусматривает ведение личного подсобного хозяйства.

На территории Калининградской области по данным государственного земельного учета количество земельных участков из состава земель сельскохозяйственного назначения с видом разрешенного использования «для ведения личного подсобного хозяйства» насчитывает более 6,0 тысяч, а их общая площадь составляет 49,0 тыс. га. Значительная часть площади земельных участков сельскохозяйственного назначения с данным видом разрешенного использования по целевому назначению не используется либо используется с нарушениями действующего земельного законодательства.

Согласно требованиям статьи 1 Федерального закона от 24.07.2002 № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» и статьи 27 Земельного кодекса Российской Федерации в случае длительного неиспользования либо использования не по целевому назначению земельные участки из состава земель сельскохозяйственного назначения с таким видом разрешенного использования изъятию не подлежат.

Кроме того, субъект Российской Федерации или в случаях, установленных законом субъекта Российской Федерации, муниципальное образование лишены преимущественного права покупки земельных участков сельскохозяйственного назначения с таким видом разрешенного использования.

Для ускорения процесса вовлечения в хозяйственный оборот длительное время неиспользуемых сельскохозяйственных земель предлагается исключить из текста статьи 1 Федерального закона от 24.07.2002 № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» слова «для ведения личного подсобного хозяйства».

4. Внесение в правоустанавливающий документ на земельный участок сельскохозяйственного назначения сведений о составе входящих в земельный участок видов угодий, мелиоративных систем и (или) отдельно расположенных гидротехнических сооружений.

Согласно статье 77 Земельного кодекса Российской Федерации в составе земель сельскохозяйственного назначения выделяются сельскохозяйственные угодья, земли, занятые внутрихозяйственными дорогами, коммуникациями, лесными насаждениями, предназначенными для обеспечения защиты земель от негативного воздействия, водными объектами (в том числе прудами, образованными водоподпорными сооружениями на водотоках и используемыми для целей осуществления прудовой аквакультуры), а также зданиями, сооружениями, используемыми для производства, хранения и первичной переработки сельскохозяйственной продукции.

В то же время в правоустанавливающих документах на земельный участок сельскохозяйственного назначения не прописывается информация о наличии на участке данных видов угодий.

Кроме того, 90 % площади сельскохозяйственных угодий на территории Калининградской области осушается с помощью закрытой дренажной системы и открытой осушительной сети. Информация о наличии и расположении

мелиоративной сети также отсутствует в документах на право собственности (аренды, пользования) на земельный участок сельскохозяйственного назначения.

Из-за отсутствия информации о входящих в состав участка видах угодий, наличии мелиоративной системы собственники, арендаторы и пользователи земель сельскохозяйственного назначения допускают различного рода серьезные нарушения и ошибки при использовании земельного участка, а также нарушают целостность мелиоративной системы.

На территории Российской Федерации государственный земельный учет земель сельскохозяйственного назначения ведется по утвержденным в 1992 году материалам перераспределения земель бывших колхозов и совхозов. В данных материалах (как в картографическом виде, так и в обоснованиях перераспределения земель) отображены и расписаны все виды угодий, входящие в земли сельскохозяйственного назначения.

Наличие мелиоративной сети и дренажа отражены на мелиоративных картах.

Все данные материалы хранятся в государственном фонде данных (в Управлении Росреестра), но информация из них не заносится в правоудостоверяющие документы.

Необходимо также отметить, что в настоящее время на территории Калининградской области активно ведется работа собственниками земельных долей по формированию земельных участков, состоящих только из лесных насаждений (хотя согласно требованиям формирования участки сельскохозяйственного назначения должны включать в себя сельскохозяйственные угодья).

Так как в документах на право собственности на земельный участок сельскохозяйственного назначения не прописаны виды угодий, правообладатели участков массово вырубают (уничтожают) лесные насаждения, возраст которых составляет от 50 и более лет и относящихся к ценным видам пород (дуб, сосна, береза, ель).

Управлением Россельхознадзора данные противоправные действия к административному правонарушению не были отнесены ввиду того, что в документах на участок отсутствовала информация о расположенных на участке видах угодий.

Экологический надзор также не смог привлечь к административной ответственности правообладателей, вырубавших лесные площади, по той же причине, что и Управление Россельхознадзора. Природоохранная прокуратура также высказывает мнение о том, что нет никаких гарантий, что нарушителей привлекут к ответственности, и при этом причиной указывается отсутствие информации в документах на землю о видах расположенных на участке угодий.

В статье 42 Земельного кодекса Российской Федерации прописано требование к собственникам земельных участков использовать земельные участки в соответствии с их целевым назначением способами, которые не должны наносить вред окружающей среде, в том числе земле как природному объекту; осуществлять мероприятия по охране земель, лесов, водных объектов и других природных ресурсов.

В то же время информацией о расположенных на участках сельскохозяйственного назначения видах угодий и мелиоративной системы правообладатели не обладают, вследствие чего допускают нарушения земельного законодательства, нарушают целостность находящегося на участке закрытого дренажа, засыпают внутрихозяйственные каналы. На сельскохозяйственных угодьях без разрешительных документов возводят здания, строения, строят пруды, уничтожая при этом плодородный слой почвы.

Внесение сведений в правоудостоверяющий документ о видах угодий и расположенных на участке закрытом дренаже, мелиоративных каналах, гидротехнических сооружений позволит обеспечить правообладателей земельных участков сельскохозяйственного назначения соответствующей информацией и будет способствовать соблюдению требований по охране земель сельскохозяйственного назначения, а в случае выявления нарушения послужит основанием для привлечения правонарушителя к ответственности.

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ГОСУДАРСТВЕННОЕ
СОБРАНИЕ – ЭЛ КУРУЛТАЙ
РЕСПУБЛИКИ АЛТАЙ



РОССИЯ ФЕДЕРАЦИЯЗЫ
АЛТАЙ РЕСПУБЛИКАНЫН
ЭЛ КУРУЛТАЙЫ

ул. Эркемена Палкина, 1 г. Горно-Алтайск 649000 ИНН/ОПГН 0411005823/1020400739182
тел. 8(388-22)2-26-18 факс 2-77-80 эл. почта: info@elkurultay.ru

04.02.2020 № 124
на № 3.10-12/9 от 16.01.2020

Председателю Комитета
Государственной Думы по
аграрным вопросам
В.И. Кашину

Уважаемый Владимир Иванович !

Государственное Собрание Эл-Курултай Республики Алтай в ответ на Ваше письмо от 16 января 2020 года № 3.10-12/9 о проведении 17 февраля 2020 года парламентских слушаний на тему: «О мерах по совершенствованию оборота, рационального использования и охраны земель сельскохозяйственного назначения», сообщает следующее.

Земли сельскохозяйственного назначения выступают как основное средство производства в сельском хозяйстве, имеют особый правовой режим и подлежат особой охране, направленной на сохранение их площади, предотвращение развития негативных почвенных процессов и повышение плодородия почв.

В Республике Алтай сложилась непростая ситуация с «колхозными лесами». Такие леса расположены на землях сельскохозяйственного назначения, что позволяет правообладателю в установленном законом порядке вырубить лес, в рамках культуртехнических мероприятий.

Передача лесов, находящихся на землях сельскохозяйственного назначения в лесной фонд, позволит прекратить бесконтрольные рубки и защитить деревья от пожаров.

Процедура перевода территорий в лесной фонд затратна, а изъятие земель приведет к потерям в сельском хозяйстве и ущемлению интересов собственников земельных участков.

Считаем целесообразным передавать в лесной фонд такие земли только в том случае, если они находятся в запустении и стали непригодны для ведения сельского хозяйства.

Такая проблема имеется в Турочакском районе, где создана особо охраняемая природная территория (ООПТ), в которую включены земли сельскохозяйственного назначения на которых размещен лес.

На единицу действующего хозяйствующего субъекта в сельском хозяйстве Республики Алтай, в среднем приходится примерно 18 га. При расчете 2 га на одну условную голову сельскохозяйственного животного, приведенная цифра земель весьма скромна и не обеспечивает потребность сельскохозяйственного товаропроизводителя, что в конечном итоге является одним из основных сдерживающих факторов для дальнейшего наращивания объемов и качества сельхозпродукции, а в целом и развития сельского хозяйства.

Перевод земель в состав лесного фонда должен происходить в порядке изъятия их у собственников, при этом, отдельно необходимо рассматривать вопрос о возмещении их стоимости.

Еще одна проблема это земли лесного фонда, находящиеся в долгосрочной аренде у добросовестных арендаторов, т.е. по истечении срока аренды земли лесного фонда выставляются на аукцион на новый срок аренды без учета вложений арендаторов в эти земли. Данная ситуация не дает арендаторам стимула и мотивации вкладывать в земли лесного фонда на рекультивацию, проведение культуртехнических мероприятий, строительство подъездных дорог и т.д.

Учитывая изложенное, вопрос «колхозных лесов» нуждается в детальном и кропотливом изучении и не менее тщательном регулировании федеральным законодателем.

Упорядочивание выпаса сельскохозяйственных животных в целях обеспечения охраны сельскохозяйственных угодий, посевов и насаждений от потравы, повреждения или уничтожения сельскохозяйственными животными, также является актуальным для Республики Алтай.

В настоящее время законодательным органом Российской Федерации прорабатывается проект нового Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, в который исполнительными органами государственной власти Республики Алтай предложено включить составы административных правонарушений о потраве посевов, стогов, порче или уничтожении находящегося в поле собранного урожая сельскохозяйственных культур, повреждении насаждений скотом или птицей.

Также предлагаем предусмотреть на федеральном уровне увеличение штрафных санкций за правонарушения в области нарушений правил содержания сельскохозяйственных животных, предоставить органам муниципальной власти право организации штрафных, стоянок для сельскохозяйственных животных, с возможностью реализации животного, собственник которого не обнаружен.

Действующее земельное законодательство предусматривает преимущественное право арендаторов земельных участков сельскохозяйственного назначения на заключение договоров аренды на новый срок. В связи с чем, у арендаторов отсутствует стимул вкладываться в предоставленный ему участок, огораживать, благоустраивать и иным образом совершенствовать.

На торгах часто земельные участки предоставляются лицам из других регионов, тогда как местные сельхозтоваропроизводители остаются не у дел.

Предлагаем внести изменения в Земельный кодекс Российской Федерации и Федеральный закон № 101 в части трансформации преимущественного права аренды добросовестного арендатора земельного участка из земель сельскохозяйственного назначения в исключительное право. Соответственно, повторное предоставление земельного участка в аренду арендатору, в силу исключительного права, должно осуществляться без проведения торгов при выполнении им условий, установленных пп. 1-3 п. 3 ст. 39.6 Земельного кодекса Российской Федерации, а также предусмотреть преимущественное право зарегистрированных и осуществляющих деятельности в субъекте Российской Федерации на получение права аренды на земельный участок. Данная проблема существует и в отношении земель лесного фонда.

Одним из перспективных направлений развития туризма в Республике Алтай является сельский туризм, в том числе разновидностью агротуризма как возможности участия в сельскохозяйственных работах. В Стратегии развития туризма в Российской Федерации на период до 2035 года,

утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 20 сентября 2019 года № 2129-р определено понятие сельского туризма.

«Сельский туризм» - вид туризма, который предполагает временное размещение туристов в сельской местности с целью отдыха и (или) участия в сельскохозяйственных работах без извлечения туристом материальной выгоды.

В регионе насчитывается порядка 434 сельских домовладений ежегодно принимающих туристов, предоставляя возможность окунуться в быт сельского жителя. Также традиционно предлагается на рынке турпродукт, включающий любительскую рыбалку на высокогорных озерах, в небольших турбазах принадлежащих фермерским хозяйствами, основным видом деятельности которых является рыбоземледелие, прокат ездовых лошадей, отдых на пасеках с проживанием и реализацией продуктов пчеловодства, отдых на маральниках с проживанием и возможностью наблюдения животных в естественной среде.

В настоящее время действенным механизмом в развитии туризма на территории региона, считаем предоставление с 2019 года субсидий из федерального бюджета на грантовую поддержку общественных и предпринимательских инициатив, направленных на развитие внутреннего и въездного туризма. Правила предоставления субсидий утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 7 декабря 2019 года № 1619.

Для развития сельского туризма в регионе, а также на территории всей страны, необходима проработка следующих вопросов:

отсутствие нормативной базы развития сельского туризма как самостоятельной отрасли внутреннего туризма для социально-экономического развития сельских территорий;

отсутствие легальной возможности предоставлять услуги проживания на землях сельскохозяйственного назначения (внесение предложений в федеральное законодательство в части возможности строительства на землях сельхозназначения строения (сооружения), предназначенные для занятия сельским туризмом);

слабое взаимодействие объектов сельского туризма и крупных туристских организаций;

подготовка кадров для занятия сельским туризмом.

Несмотря на существующие, но вполне решаемые проблемы сельский туризм имеет большие перспективы развития и принимая во внимание решение проблемы занятости в сельской местности, увеличение доходов сельских жителей, роль и необходимость развития сельского туризма велика. Мероприятия, направленные на решение проблемы сезонности в деятельности туристской отрасли, будут способствовать в том числе и увеличению показателей среднегодовой загрузки участников сельского туризма, расширения спектра предоставляемых туристских услуг, что в конечном счете приведет к росту бюджетной эффективности сельского туризма.

Председатель Государственного
Собрания – Эл Курултай
Республики Алтай



В.Н. Тюлентин



МИНИСТЕРСТВО СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА АЛТАЙСКОГО КРАЯ
(Минсельхоз Алтайского края)

ул. Никитина, д. 90, г. Барнаул, 656043, <http://www.altagro22.ru>
Тел. (3852) 65-82-01, 65-82-03, e-mail: post@altagro22.ru

- 6 ФЕВ 2020 № 26-02/01-П-560
на № 3.10-12/18 от 23.01.2020,
3.10-12/9 от 16.01.2020

Председателю Комитета
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации по
аграрным вопросам

В.И. Кашину

Уважаемый Владимир Иванович!

Для рассмотрения на парламентских слушаниях 17 февраля 2020 года вопроса совершенствования оборота, рационального использования и охраны земель сельскохозяйственного назначения Министерство сельского хозяйства Алтайского края сообщает следующую информацию.

Президент РФ Владимир Путин, выступая 1 марта 2019 года с ежегодным посланием Федеральному Собранию, важнейшим условием для прорывного развития страны обозначил внедрение цифровых технологий во всех сферах.

В настоящее время Министерством сельского хозяйства Алтайского края осуществляется активное внедрение информационной системы АИС «Респак», которая разработана с последующей интеграцией сегментов информации в «Единую федеральную информационную систему о землях сельскохозяйственного назначения и землях, используемых или предоставленных для ведения сельского хозяйства в составе земель иных категорий» Министерства сельского хозяйства Российской Федерации (далее – ЕФИС ЗСН).

Информационная система АИС «Респак» включает автоматизированную систему, предназначенную для решения задач рационального использования землепользования на основе сбора, обработки, анализа, моделирования и отображения пространственных данных о землях сельскохозяйственного назначения в регионе с использованием геоинформационных технологии (РусГис). Это дало возможность полнее выполнять контроль за оборотом земель сельскохозяйственного назначения.

При этом, все данные представляет собой привязанную к каждому полю картографическую и атрибутивную информацию, включающую сведения о площадях полей, видах выращиваемых культур, показателях плодородия земель, собственнике и пользователе земель и другие данные. Введение и постоянное наполнение информационной системы позволяет видеть неучтенные земельные участки с незарегистрированными правами

собственности, на которые не начисляется соответствующий налог. Таким образом, подобные меры направлены на увеличения налогооблагаемой базы и увеличение наполняемости местных бюджетов.

Проводимая работа показала, что основные сведения о текущем состоянии использования земель сельскохозяйственного назначения находятся в распоряжении органов государственной власти субъектов Российской Федерации, муниципальных органов, осуществляющих соответствующие полномочия собственников земель, а также иных собственников таких земель.

Вместе с тем, существуют проблемы сбора актуальной и достоверной информации о землях сельскохозяйственного назначения, связанные с отсутствием в нормативных документах обоснования работ по организации сбора и предоставления в информационные системы регионального и федерального уровня данных, включая финансирование работ, необходимые организационные мероприятия, ответственные лиц, перечень, форматы, периодичность, сроки предоставления собираемой информации и иные требования к ней.

Федеральным законодательством в настоящее время не предусмотрены нормативно-правовое регулирование участия органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в осуществлении государственного мониторинга земель сельскохозяйственного назначения и передача части полномочий по осуществлению мониторинга земель сельскохозяйственного назначения региональным и муниципальным органам исполнительной власти, не установлена периодичность его проведения, а также не осуществлено наделение субъекта РФ полномочиями в определении ответственного органа государственной власти в субъекте по указанным вопросам, включая сбор и предоставление данных в системы федерального учета. Также не предусмотрены нормативные основания по ежегодному сбору верифицированных данных о состоянии и использовании земель сельскохозяйственного назначения от всех собственников и пользователей в регионе.

В настоящее время законодательно не определен механизм мотивирования землепользователей, особенно граждан (физических лиц), являющихся собственниками, к регулярному предоставлению информации по используемым сельскохозяйственным угодьям, за исключением ограниченного количества сельхозтоваропроизводителей, которым Министерством сельского хозяйства Алтайского края оказывается государственная поддержка по растениеводству.

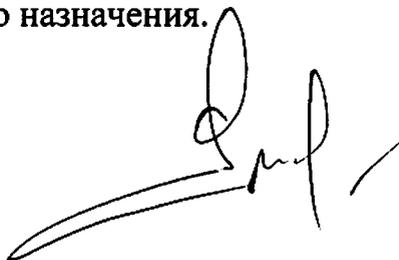
Основным официальным документом, содержащим сведения о землях является в настоящее время Государственный мониторинг сельскохозяйственных земель (Отчет), которым занимается Росреестр Российской Федерации. Эта система оперативных, периодических и базовых данных, включая изменение качественного и количественного состояния земель сельскохозяйственного назначения, в виде установленных форм отчетности о наличии и распределении земель и распределении их по формам собственности, категориям, угодьям и пользователям. Отчет составляется один раз в год по состоянию на 01 января года, следующего за отчетным. Отчетной документацией являются формы федерального государственного

статистического наблюдения за земельными ресурсами, утвержденные постановлением Росстата от 06.08.2007 года № 61 «Об утверждении статистического инструментария для организации Роснедвижимостью статистического наблюдения за земельными ресурсами».

Сложившаяся в настоящее время система обеспечения федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти Алтайского края и органов местного самоуправления информацией о состоянии сельскохозяйственных земель опирается на данные статистической отчетности. При этом данные представляются в систему сбора статистической информации, сельхозтоваропроизводителями и поэтому во многих случаях не являются достоверными и не отражают реального состояния земель.

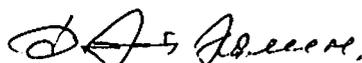
В связи с вышеизложенным, предлагаем в рамках парламентских слушаний рассмотреть возможность закрепления на законодательном уровне обязанности пользователей земель сельскохозяйственного назначения в предоставлении не реже одного раза в год (по состоянию на 1 июля) актуальной информации уполномоченному органу исполнительной власти на уровне субъектов, занимающемуся на цифровой платформе сбором данных о землях сельскохозяйственного назначения.

Министр



А.Н. Чеботаев

Кудашкин Алексей Сергеевич, (3852) 659021
Рыжова Екатерина Витальевна, (3852) 637875





**Заместитель
председателя Правительства
Забайкальского края - министр
экономического развития
Забайкальского края**

Ленина, 63, г. Чита, 672000
тел.: (302-2) 40-17-69
факс: (302-2) 40-17-91
e-mail: mineconom@economy.e-zab.ru

10 02 2020 г. № 02-27/1-807
на № 3.10-12/9 от 16.01.2020г.
вход. №1-327 от 20.01.2020г.

**Комитет по аграрным вопросам
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации**

Кашину В.И.

Уважаемый Владимир Иванович!

По поручению Губернатора Забайкальского края Осипова А.М. в связи с поступившим обращением Комитета по аграрным вопросам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, направляем ряд предложений по совершенствованию нормативного правового регулирования оборота земель сельскохозяйственного назначения следующего содержания:

1. Пунктом 4 статьи 12 Федерального закона от 24.07.2002 № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» (далее – закон № 101-ФЗ) предусматривается обязанность органа местного самоуправления в течение года с момента возникновения права муниципальной собственности на земельную долю выделить земельный участок в счет принадлежащих ему земельной доли или земельных долей. На практике, орган местного самоуправления в такой короткий срок не может осуществить указанные мероприятия в связи с отсутствием достаточного финансирования (затраты на проведение кадастровых работ и подготовку проекта межевания).

Предлагается исключить из закона № 101-ФЗ правило об обязанности органа местного самоуправления в установленный срок произвести указанные работы и закрепить возможность выделения земельных участков в счет земельных долей по мере такой необходимости либо за счет заинтересованных лиц, желающих получить такие земельные участки в собственность или аренду.

2. В пункте 3 статьи 11.5 Земельного кодекса Российской Федерации установлено, что особенности выдела земельного участка в счет земельных долей устанавливаются Федеральным законом «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения».

Согласно закону № 101-ФЗ (статья 19.1) обязанность по подготовке проекта межевания и проведения кадастровых работ в случае выдела

земельных участков в счет не востребовавшихся земельных долей, по общему правилу, возлагается на орган местного самоуправления, что в рамках дефицита местного бюджета не представляется возможным. Предлагается закрепить в законе:

1) возможность подготовки проекта межевания земельного участка за счет заинтересованного лица;

2) возможность выполнения кадастровых работ по выделу земельного участка в счет земельных долей в соответствии с утвержденным проектом межевания земельного участка за счет заинтересованного лица.

3. В соответствии с пунктом 5.1 статьи 10 закона № 101-ФЗ, цена выкупа земельного участка, находящегося в муниципальной собственности и выделенного в счет земельных долей, находящихся в муниципальной собственности, в порядке, установленном законом № 101-ФЗ, при передаче использующим такой земельный участок сельскохозяйственной организации или крестьянскому (фермерскому) хозяйству в собственность без проведения торгов, устанавливается в размере не более 15 процентов его кадастровой стоимости.

В то время как, в соответствии с пунктом 4 статьи 12 закона № 101-ФЗ сельскохозяйственная организация или крестьянское (фермерское) хозяйство, использующие земельный участок, находящийся в долевой собственности, вправе приобрести земельную долю, находящуюся в муниципальной собственности, по цене, определяемой как произведение 15 процентов кадастровой стоимости одного квадратного метра такого земельного участка и площади, соответствующей размеру этой земельной доли.

Исходя из указанного следует, что выкупная стоимость сформированного земельного участка и земельного участка, который только предстоит образовать, будет примерно одинаковой. Однако, это является неразумным, так как для выдела земельного участка в счет земельной доли такому лицу необходимо понести дополнительные затраты, в частности:

1) на подготовку проекта межевания земельного участка для выдела земельного участка в счет земельной доли;

2) на выполнение кадастровых работ по выделу земельного участка в счет земельной доли в соответствии с утвержденным проектом межевания земельного участка.

Поэтому выкупная стоимость земельного участка, который предстоит образовать, на наш взгляд, должна быть ниже, чем выкупная стоимость уже сформированного земельного участка. В связи с этим, предлагается установить коэффициент, определяющий цену выкупа земельной доли от кадастровой стоимости одного квадратного метра такого земельного участка и площади, соответствующей размеру этой земельной доли, менее 15 процентов.

4. Согласно пункту 7 статьи 12.1 закона № 101-ФЗ с даты утверждения списка не востребовавшихся земельных долей общим собранием

участников долевой собственности земельные доли, сведения о которых включены в указанный список, признаются не востребованными. В случае если общим собранием участников долевой собственности в течение четырех месяцев со дня опубликования указанного списка не принято решение по вопросу о не востребованных земельных долях, орган местного самоуправления поселения или городского округа по месту расположения земельного участка, находящегося в долевой собственности, вправе утвердить такой список самостоятельно. После этого, согласно пункту 8 статьи 12.1 закона № 101-ФЗ орган местного самоуправления поселения или городского округа по месту расположения земельного участка, находящегося в долевой собственности, вправе обратиться в суд с требованием о признании права муниципальной собственности на указанные земельные доли.

Вместе с тем, при обращении в суд судебные инстанции, считая указанную публичную процедуру недостаточной для вынесения решения о признании права муниципальной собственности на не востребованные доли, повторно начинают розыск лиц, включенных в утвержденный в установленном порядке список не востребованных долей, с тем, чтобы соблюсти права этих лиц. Хотя закон № 101-ФЗ уже сказал о том, что эти доли не востребованы (после того, как соблюдена процедура публичного извещения заинтересованных лиц и утвержден соответствующий список), а у муниципалитета появляется исключительное право признать на них право собственности в суде. В результате розыска указанных лиц судом признание права муниципальной собственности на не востребованные земельные доли затягивается на неопределенное время.

Также судами отказывается в признании права муниципальной собственности одновременно на все не востребованные земельные доли, включенные в список, и предлагается обращаться в суд за признанием права муниципальной собственности по каждой не востребованной земельной доле, в целях более быстрого рассмотрения дела. Что также затягивает процесс признания права муниципальной собственности на не востребованные земельные доли.

В целях решения данной проблемы предлагается закрепить в законе № 101-ФЗ положение о признании в упрощенном порядке права муниципальной собственности на все не востребованные земельные доли по утвержденному в установленном порядке списку не востребованных земельных долей, без дополнительного уведомления (розыска) лиц – собственников долей, которые не выразили своего намерения об использовании принадлежащих им долей на этапе публичного извещения, проводимого органом местного самоуправления.

5. Законом № 101-ФЗ предусматривается узкий перечень случаев, когда земельные участки из земель сельскохозяйственного назначения могут быть предоставлены в собственность или аренду без проведения торгов. Предлагается данный перечень расширить и установить такое право

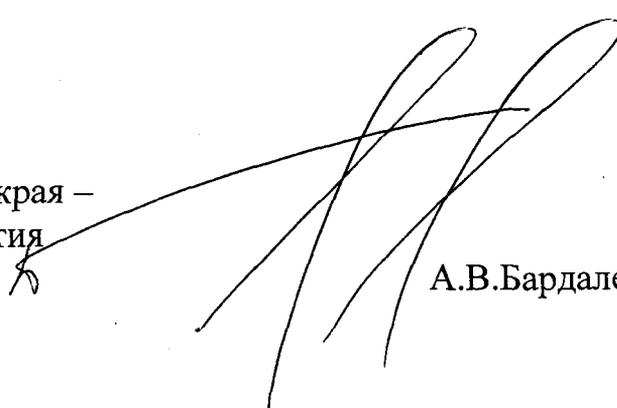
за КФХ (сельскохозяйственными организациями), которые длительное время (не менее 5 лет) работают в сфере сельского хозяйства и проживают (зарегистрированы) на территории поселения по месту нахождения испрашиваемого земельного участка.

Несмотря на то, что процедура оформления долевых земель продолжается уже в течение ряда лет, однако, в силу объективных причин, за прошедшие годы у большинства поселений отсутствовала возможность самостоятельно решить поставленную задачу по оформлению долевых земель, из-за значительной стоимости кадастровых работ и отсутствия в бюджете поселений средств на эти цели, предлагаем внести изменения в законодательство и передать полномочия по оформлению невостребованных земельных долей органам местного самоуправления муниципальных районов.

6. Кроме того, необходимо внесение изменений в законодательство, касающихся проведения надзорных действий по использованию земельных участков, сформированных из невостребованных земельных долей, на которые оформлены права муниципальной собственности.

Привлечение инвесторов на вновь сформированные участки либо предоставление этих участков крестьянским (фермерским) хозяйствам не всегда происходит не следующий день после регистрации права, а надзорные органы, осуществляя земельный контроль, не учитывают временной фактор, по результатам проверок назначают административные наказания в виде штрафов не только, что оформленные земли, что сказывается на дальнейшей работе органов местного самоуправления по оформлению прав на землю. В связи, с чем необходимо предоставить органам местного самоуправления 2 года для проведения мероприятий по вовлечению в оборот сформированных земельных участков, а также предусмотреть возможность отчисления части штрафа в местные бюджеты.

Заместитель председателя
Правительства Забайкальского края –
министр экономического развития
Забайкальского края



А.В.Бардалеев



**МИНИСТЕРСТВО
СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА,
ТОРГОВЛИ, ПИЩЕВОЙ
И ПЕРЕРАБАТЫВАЮЩЕЙ
ПРОМЫШЛЕННОСТИ
ХАБАРОВСКОГО КРАЯ**

Муравьева-Амурского ул., д. 19, г. Хабаровск, 680000
Тел. (4212) 32-77-64. Факс (4212) 30-51-50
E-mail: apk@adm.khv.ru
ОКПО 00090345 ОГРН 1022700922221
ИНН/КПП 2721025245/272101001

от 03.02.2020 № 91-19-873

На № _____ от _____

О парламентских слушаниях

Председателю Комитета
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации
по аграрным вопросам

В.И. Кашину

Георгиевский пер., д. 2,
г. Москва, 103265

Уважаемый Владимир Иванович!

Выражаем Вам глубокое уважение и благодарим за приглашение принять участие 17 февраля 2020 г. в парламентских слушаниях на тему: "О мерах по совершенствованию оборота, рационального использования и охраны земель сельскохозяйственного назначения" (далее – парламентские слушания).

В парламентских слушаниях примет участие без доклада член Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от Хабаровского края Грешнякова Елена Геннадьевна.

В соответствии с тематикой мероприятия сообщаем.

В Хабаровском крае одной из актуальных проблем оборота и рационального использования земель сельскохозяйственного назначения является сложность процедуры изъятия у собственников неиспользуемых земельных участков с целью последующего вовлечения их в сельскохозяйственный оборот.

Проблемами, препятствующими изъятию, являются:

- отсутствие информации о местонахождении собственника неиспользуемого земельного участка;
- осуществление перехода права собственности на земельный участок после выдачи предписания об устранении нарушений земельного законодательства;
- необходимость подтверждения неиспользования земельного участка по целевому назначению или использования с нарушением законодательства Российской Федерации в течение трех и более лет подряд с момента выявления в рамках государственного земельного надзора такого факта;
- отсутствие в правоустанавливающих документах на земельные участки сведений о видах сельскохозяйственных угодий.

В связи с этим предлагаем рассмотреть на парламентских слушаниях следующие предложения с последующими к ним законодательными инициативами:

1. Рассмотреть возможность изъятия неиспользуемых земельных участков по решению органов местного самоуправления в случае отсутствия информации

о паспортных данных, месте проживания и регистрации лиц, являющихся собственниками земельных участков (при отсутствии регистрации права собственности на земельный участок в едином государственном реестре недвижимости и расположенных на нем объектов капитального строительства).

2. Внести изменения в пункт 3 статьи 6 Федерального закона от 24 июля 2002 г. № 101-ФЗ "Об обороте земель сельскохозяйственного назначения" в части замены слов "с момента" словами "на момент".

3. Выделить вид разрешенного использования "сельскохозяйственные угодья" с подвидами пашня, сенокос, пастбище, многолетние насаждения, залежь в классификаторе видов разрешенного использования земельных участков, утвержденном Приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 01 сентября 2014 г. № 540.

Учитывая актуальность обсуждаемой темы, просим направить в наш адрес рекомендации, принятые по итогам парламентских слушаний.

И.о. заместителя Председателя
Правительства Хабаровского края –
министра

А.В. Романченко



Сахалинская областная Дума

СЕДЬМОГО СОЗЫВА

2017-2022

ул. Чехова, д. 37, г. Южно-Сахалинск, Сахалинская область, 693009, тел. 8 (4242) 43-44-89,
Факс 8 (4242) 72-15-46; e-mail: duma@dumasakhalin.ru; сайт: <http://www.dumasakhalin.ru>

07.02.2020 № 301
На № _____ от _____

Председателю Комитета Государственной Думы по аграрным вопросам
Кашину В.И.

Уважаемый Владимир Иванович!

Сообщаем, что участие в парламентских слушаниях на тему "О мерах по совершенствованию оборота, рационального использования и охраны земель сельскохозяйственного назначения", проводимой Комитетом Государственной Думы по аграрным вопросам 17 февраля 2020 года, от Сахалинской областной Думы примет Кочнев Анатолий Анатольевич, председатель комитета Сахалинской областной Думы по экономическому развитию.

В проект рекомендаций парламентских слушаний предлагаем включить следующее:

Правительству Российской Федерации с целью повышения эффективности использования земель сельскохозяйственного назначения, повышения ответственности недобросовестных пользователей и владельцев указанных земель, принять меры по внесению изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 N 195-ФЗ (далее – КоАП РФ) в части ужесточения штрафов за использование земель сельскохозяйственного назначения не по целевому назначению.

В настоящее время согласно части 2 и части 2¹ статьи 8.8 КоАП РФ предусмотрены штрафы за неиспользование земельного участка из земель сельскохозяйственного назначения, оборот которого регулируется Федеральным законом от 24 июля 2002 года № 101-ФЗ "Об обороте земель сельскохозяйственного назначения", для ведения сельскохозяйственного производства или осуществления иной связанной с сельскохозяйственным производством деятельности в течение срока, установленного указанным Федеральным законом, а также за неиспользование такого земельного участка по целевому назначению в течение одного года с момента возникновения права

собственности, если такой земельный участок приобретен по результатам публичных торгов на основании решения суда о его изъятии в связи с неиспользованием по целевому назначению или использованием с нарушением законодательства Российской Федерации и (или) если в отношении земельного участка у уполномоченного органа исполнительной власти по осуществлению государственного земельного надзора имеются сведения о его неиспользовании по целевому назначению или использовании с нарушением законодательства Российской Федерации в течение трех и более лет подряд, влечет наложение административного штрафа, минимальный размер которого установлен соответственно:

на граждан – три тысячи рублей и две тысячи рублей,

на должностных лиц – пятьдесят тысяч рублей,

на юридических лиц – двести тысяч рублей и сто тысяч рублей.

Считаем целесообразным увеличить минимальный размер штрафов за указанные правонарушения для граждан – не менее чем в 10 раз, для должностных и юридических лиц – не менее чем в 2 раза.

Председатель
Сахалинской областной Думы



А.А. Хапочкин

Правительство
Республики Саха (Якутия)



Саха Өрөспүүбүлүкэтин
Бырабыыталыстыбата

**ЗАМЕСТИТЕЛЬ
ПРЕДСЕДАТЕЛЯ**

**БЭРЭССЭДЭЭТЭЛ
СОЛБУЙААЧЧЫТА**

ул. Кирова, д. 11, г. Якутск, Республика Саха (Якутия), 677022, тел. (4112) 50-84-75, ф. (4112) 42-23-34
E-mail: adm@adm.sakha.gov.ru, <http://www.sakha.gov.ru>

07.02.2020 № 65-П6
На П1-139 от 21.01.2020

Председателю
Комитета по аграрным вопросам
Государственной Думы
Федерального Собрания РФ
В.И. Кашину

О предложениях
на парламентские слушания

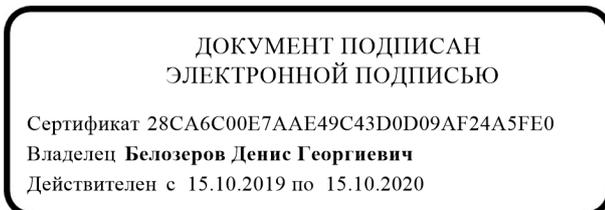
Уважаемый Владимир Иванович!

Правительство Республики Саха (Якутия) вносит предложения к рекомендациям, принимаемым на парламентских слушаниях по вопросу «О мерах по совершенствованию оборота, рационального использования и охраны земель сельскохозяйственного назначения» Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по аграрным вопросам, проводимых 17 февраля 2020 года.

Приложение: вносимые предложения с обоснованиями на 3л.

С уважением,

Заместитель
Председателя
Правительства
РС(Я)



Д.Г. Белозеров

Приложение к письму

Предложения с обоснованиями

На территории Республики Саха (Якутия) одной из актуальных проблем является ухудшение состояния земель сельскохозяйственного назначения в связи с неиспользованием сельскохозяйственных угодий собственниками земельных участков или использованием сельскохозяйственных угодий иными лицами без надлежащим образом оформленных договоров, подтверждающих передачу иному лицу прав на земельный участок и устанавливающих условия использования земельного участка.

В Республике Саха (Якутия) распространены случаи, когда жители городских поселений и (или) лица, не осуществляющие сельскохозяйственную деятельность располагают плодородными сельскохозяйственными угодьями с транспортной доступностью. При этом, такие сельскохозяйственные угодья в устной форме предоставляются иным лицам на один летний сезон без надлежащего оформления сделок. В этой связи, у сезонных землепользователей отсутствует интерес по улучшению состояния земель, ввиду чего с каждым годом качественное состояние земель ухудшается (зарастание и закустаривание, заболачивание, эрозия почвы и т.д.).

При этом, доказать неиспользование сельскохозяйственных угодий или использование сельскохозяйственных угодий с ухудшением состояния земель не представляется возможным ввиду следующих обстоятельств.

В соответствии с пунктом 3 статьи 6 Федерального закона от 24.07.2002 № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» принудительное прекращение прав на земли сельскохозяйственного назначения осуществляется в судебном порядке в случае, если в течение трех или более лет с подряд с момента выявления в рамках государственного земельного надзора факта неиспользования земельного участка по целевому назначению или использования с нарушением законодательства Российской Федерации, такой земельный участок не

используется для ведения сельского хозяйства или осуществления иной связанной с сельскохозяйственным производством деятельности.

Согласно пунктам 1 и 2 статьи 4.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях срок давности привлечения к административной ответственности составляет два месяца со дня обнаружения административного правонарушения.

Таким образом, с учетом положения подпункта 1 пункта 2 статьи 10 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», для доказательства в суде факта неиспользования земельного участка по целевому назначению в течение трех лет подряд, государственный земельный инспектор должен осуществлять в отношении одного земельного участка 1 плановую и 17 внеплановых проверок, поскольку в соответствии с пунктом 3 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации, использование доказательств, полученных с нарушением федерального закона, не допускается, и в рамках государственного земельного надзора в соответствии с пунктом 2 статьи 9 указанного Федерального закона, плановые проверки проводятся не чаще чем один раз в три года.

В этой связи, фактически земельный участок может использоваться по назначению лишь в годы проведения проверок в целях предотвращения возникновения основания принудительного прекращения прав «неиспользование земельного участка по целевому назначению или использования с нарушением законодательства Российской Федерации в течении трех лет подряд», при этом ввиду отсутствия оснований, собственник земельного участка не будет привлечен к административной ответственности по пункту 2 статьи 8.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях. Согласно информации Управления Росреестра по Республике Саха (Якутия), по состоянию на 24 января 2020 года количество государственных инспекторов, осуществляющих проверки в рамках государственного земельного надзора составляет 20 человек. Таким образом, в Республике Саха (Якутия) 1 государственный земельный инспектор осуществляет проверки в отношении земельных участков, общей площадью 15

417 615 га, в том числе 972 305 га земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения.

Вместе с тем, установление факта неиспользования земельного участка по целевому назначению возможно в рамках муниципального земельного контроля, поскольку установление такого факта не подразумевает необходимость использования геодезического оборудования и проведение лабораторных исследований

В этой связи, Министерство земельных и имущественных отношений Республики Саха (Якутия) предлагает пункт 3 статьи 6 Федерального закона от 24.07.2002 № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» изложить в следующей редакции:

«3. Земельный участок из земель сельскохозяйственного назначения, за исключением земельного участка, являющегося предметом ипотеки, земельного участка, в отношении собственника которого судом возбуждено дело о банкротстве, принудительно может быть изъят у его собственника в судебном порядке в следующих случаях:

1) если в течение трех и более лет с момента выявления в рамках муниципального земельного контроля факта неиспользования земельного участка по целевому назначению или использования с нарушением законодательства Российской Федерации, такой земельный участок не используется для ведения сельского хозяйства или осуществления иной связанной с сельскохозяйственным производством деятельности.

Признаки неиспользования земельных участков по целевому назначению или использования с нарушением законодательства Российской Федерации с учетом особенностей ведения сельского хозяйства или осуществления иной связанной с сельскохозяйственным производством деятельности в субъектах Российской Федерации устанавливаются Правительством Российской Федерации;

2) если в рамках муниципального земельного контроля установлен факт использования земельного участка иным лицом без зарегистрированного в установленном порядке договора аренды или субаренды земельного участка.».



ЗАМЕСТИТЕЛЬ ГУБЕРНАТОРА ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ

Герцена ул., д. 2, г. Вологда, 160000; тел.: (8172) 23-00-16, 23-00-17; факс: (8172) 23-00-13
телетайп: 146933 Поза; e-mail: Government@pvo.gov35.ru

03.02.2020 № IX.01-1505/20

На № 3.10-12/9 от 16.01.2020

Об участии в парламентских
слушаниях

Председателю Комитета
по аграрным вопросам
Государственной Думы
Федерального Собрания Российской
Федерации

В.И. Кашину

Уважаемый Владимир Иванович!

Рассмотрев информацию о проведении 17 февраля 2020 года парламентских слушаний на тему «О мерах по совершенствованию оборота, рационального использования и охраны земель сельскохозяйственного назначения», сообщаю, что участие в данном мероприятии от Вологодской области примут:

Глазков Михаил Николаевич – заместитель Губернатора Вологодской области;

Белова Лариса Павловна – главный консультант отдела растениеводства и технической политики управления агропромышленного производства Департамента сельского хозяйства и продовольственных ресурсов Вологодской области. Выступление с докладом не планируется.

По обозначенной теме необходимо отметить следующее.

На территории Вологодской области имеется 1664,1 тыс.га земель сельскохозяйственного назначения, в том числе площадь сельскохозяйственных угодий составляет 1096,4 тыс.га.

По данным агрохимической службы площадь неиспользуемой пашни составляет 366,3 тыс. га, из которой 155,3,8 тыс. га является пригодной для использования в сельскохозяйственном обороте. Данная площадь является потенциалом для увеличения производства продукции растениеводства.

По итогам проведения земельной реформы 90-х годов значительное количество собственников земельных долей до сих пор не зарегистрировали право собственности на свои земельные доли.

При этом Федеральным законом от 24 июля 2002 года N 101-ФЗ "Об обороте земель сельскохозяйственного назначения" был определен срок проведения мероприятий по выделению и государственной регистрации

земельных участков собственниками земельных долей – до 1 июля 2012 года.

Однако, по информации Управления Росреестра по Вологодской области по состоянию на 1 января 2019 года площадь земель сельскохозяйственного назначения, находящихся в общей долевой собственности, составляет 537,7 тыс. га.

В отношении данных земель у органов местного самоуправления в большей части отсутствует информация об участниках долевой собственности. Исходя из практики, судами данные земельные доли не востребованными не признаются. Следовательно, переход данных земель в муниципальную собственность не осуществляется, право распоряжения данными землями у органов местного самоуправления отсутствует.

Органами местного самоуправления ведется работа с имеющимися собственниками земельных долей, проживающими на территории области, о необходимости государственной регистрации сельскохозяйственных земель и использованию их по целевому назначению. Тем не менее, такие собственники не всегда принимают достаточные меры по постановке земельного участка на кадастровый учет.

В результате отсутствия государственной регистрации земельных участков складывается ситуация, когда при наличии заинтересованных инвесторов, желающих осуществлять сельскохозяйственную деятельность на территории области, отсутствует возможность предоставления земель, которые являются основой сельскохозяйственного производства. Это приводит к потере значительного количества сельскохозяйственной продукции и непоступлению земельных платежей в местные бюджеты.

Кроме того, на территории области складывается ситуация, когда физические лица, не имеющие отношения к сельскохозяйственному производству, осуществляют скупку земельных долей у участников долевой собственности в целях дальнейшей перепродажи по завышенной цене либо перевода земель в земли населенных пунктов под индивидуальное жилищное строительство. В результате происходит сокращение сельскохозяйственных угодий, спекуляция земельными участками приносит прибыль недобросовестным собственникам, а действующие сельскохозяйственные товаропроизводители лишаются возможности приобрести необходимые для деятельности земельные ресурсы.

В настоящее время действующим земельным законодательством предусмотрен переход земельных долей в муниципальную собственность путем признания долей не востребованными по решению судебных органов, либо путем добровольных отказов от права участниками общей долевой собственности. Однако, данных норм недостаточно для обеспечения землями добросовестных пользователей.

В связи с тем, что сроки выделения земельных участков из земельных долей для участников долевой собственности, установленные Федеральным законом от 24 июля 2002 года № 101-ФЗ "Об обороте земель сельскохозяйственного назначения", давно прошли, предлагаем внести соответствующие изменения в указанный закон в части перехода всех

невыделенных земельных долей в муниципальную собственность. При этом в целях сохранения прав собственников земельных долей предлагаем определить новый срок по выделению и государственной регистрации земельных участков – 2 года.

Принятие данных изменений позволит органам местного самоуправления правомерно распоряжаться земельными ресурсами на своей территории, а также вернуть земли в сельскохозяйственный оборот.

В связи с тем, что территория Вологодской области расположена в зоне избыточного переувлажнения, немалую роль в сельскохозяйственном производстве играют осушительные мелиоративные системы. Таким образом, высокий и стабильный уровень производства сельскохозяйственной продукции может быть обеспечен в значительной степени на основе сохранения на территории области мелиоративного фонда.

Согласно данным ФГБУ «Управление «Вологдамелиоводхоз» по состоянию на 1 января 2019 года на территории Вологодской области имеется 254,5 тыс.га мелиорированных земель, из них 245 тыс.га сельскохозяйственных угодий.

Исходя из практики использования мелиорированных земель установлено, что на мелиорированных землях весеннее полевые работы начинаются на 7-10 дней раньше, а осенний уборочный период удлиняется на 15 дней, что является немаловажным фактором для получения продукции растениеводства на территории региона. При этом следует отметить, что с осушенных сельхозугодий хозяйства области получают основную долю сельскохозяйственной продукции.

В рамках ведомственной программы «Развитие мелиоративного комплекса России» предусмотрено оказание государственной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям на территории области, осуществляющим мероприятия по реконструкции и техническому перевооружению мелиоративных систем.

Несмотря на то, что мелиорированные земли относятся к особо ценным продуктивным сельскохозяйственным угодьям, в действующем законодательстве отсутствуют нормы, запрещающие перевод таких земель в земли иных категорий.

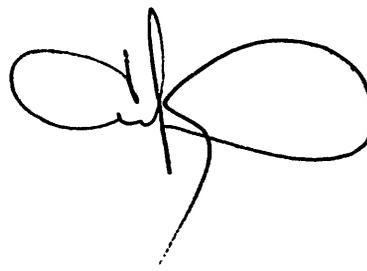
В соответствии со статьей 4 федерального закона от 21 декабря 2004 года № 172-ФЗ «О переводе земель или земельных участков из одной категории в другую» перевод не допускается только в следующих случаях:

- 1) установления в соответствии с федеральными законами ограничения перевода земель или земельных участков в составе таких земель из одной категории в другую либо запрета на такой перевод;
- 2) наличия отрицательного заключения государственной экологической экспертизы в случае, если ее проведение предусмотрено федеральными законами;
- 3) установления несоответствия испрашиваемого целевого назначения земель или земельных участков утвержденным документам территориального

планирования и документации по планировке территории, землеустроительной документации.

При этом, нормы федерального закона от 10 января 1996 года № 4-ФЗ «О мелиорации земель» не запрещают перевод мелиорированных земель сельскохозяйственного назначения в иные категории, получение заключения государственной экологической экспертизы при использовании мелиорированных земель действующим законодательством не предусмотрено, в документах территориального планирования органы местного самоуправления предусматривают включение мелиорированных земель в границы населенных пунктов для индивидуальной жилой застройки, а также использование таких земель для строительства промышленных объектов.

В целях сохранения имеющегося на территории области мелиоративного фонда, прошу рассмотреть возможность внесения изменений в Федеральный закон от 10 января 1996 года № 4-ФЗ «О мелиорации земель» в части установления запрета на перевод мелиорированных земель сельскохозяйственного назначения в земли иных категорий за исключением перевода земель под строительство линейных объектов, а также для реализации приоритетных инвестиционных проектов федерального и регионального значения.



М.Н. Глазков

Л.П. Белова

(8172) 23-01-21 доб.0218

Департамент сельского хозяйства и продовольственных ресурсов Вологодской области

ВОЛГОГРАДСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА

Тема: О мерах по совершенствованию оборота, рационального использования и охраны земель сельскохозяйственного назначения

Парламентские слушания
17 февраля 2020 года

Тезисы выступления Ефимова В.В., председателя комитета Волгоградской областной Думы по аграрной политике и земельным отношениям

1. Правовое регулирование изменения категории и вида разрешенного использования для земель сельхозназначения

В соответствии с пунктом 1 статьи 77 Земельного кодекса Российской Федерации землями сельскохозяйственного назначения признаются земли, находящиеся за границами населенного пункта и предоставленные для нужд сельского хозяйства, а также предназначенные для этих целей.

В силу пункта 1 статьи 79 Земельного кодекса Российской Федерации сельскохозяйственные угодья - пашни, сенокосы, пастбища, залежи, земли, занятые многолетними насаждениями (садами, виноградниками и другими), - в составе земель сельскохозяйственного назначения имеют приоритет в использовании и подлежат особой охране.

В соответствии с пунктом 2 статьи 7 Земельного кодекса Российской Федерации земли используются в соответствии с установленным для них целевым назначением. Правовой режим земель определяется исходя из их принадлежности к той или иной категории и разрешенного использования в соответствии с зонированием территорий, общие принципы и порядок проведения которого устанавливаются федеральными законами и требованиями специальных федеральных законов.

Любой вид разрешенного использования из предусмотренных зонированием территорий видов выбирается самостоятельно, без дополнительных разрешений и процедур согласования.

Виды разрешенного использования земельных участков определяются в соответствии с классификатором, утвержденным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере земельных отношений.

Общие принципы и порядок проведения зонирования территорий установлены Градостроительным кодексом Российской Федерации.

При этом Градостроительный кодекс Российской Федерации регламентирует лишь градостроительное зонирование - зонирование территорий муниципальных образований в целях определения территориальных зон и установления градостроительных регламентов (пункт 6 статьи 1).

В соответствии с частью 6 статьи 36 Градостроительного кодекса Российской Федерации градостроительные регламенты не устанавливаются для сельскохозяйственных угодий в составе земель сельскохозяйственного назначения.

Иного федерального закона, регламентирующего порядок проведения зонирования территорий, в отношении которых градостроительные регламенты не устанавливаются, не имеется.

Изменение вида разрешенного использования земельных участков сельскохозяйственных угодий в составе земель сельскохозяйственного назначения возможно в соответствии с зонированием соответствующих территорий, после принятия федерального закона, устанавливающего общие принципы и порядок проведения такого зонирования.

Правовой режим сельскохозяйственных угодий имеет большое значение для рационального использования и вовлечения в оборот земельных угодий, вместе с тем его применение сопряжено со множеством сложностей.

Статьей 42 Земельного кодекса Российской Федерации и пунктом 1 статьи 6 Федерального закона № 101-ФЗ на собственников земельных участков, землепользователей, землевладельцев, арендаторов земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения возложена обязанность использовать указанные земельные участки в соответствии с целевым назначением данной категории земель и разрешенным использованием способами, которые не должны причинить вред земле как природному объекту, в том числе приводить к деградации, загрязнению, захламлению земель, отравлению, порче, уничтожению плодородного слоя почвы и иным негативным (вредным) воздействиям хозяйственной деятельности.

Использование земель сельскохозяйственного назначения в соответствии с целевым назначением категории земель сельскохозяйственного назначения и разрешенным использованием неразрывно связано с тем видом сельскохозяйственных угодий - пашней, сенокосом, пастбищем, залежью, землями, занятыми многолетними насаждениями, к которому отнесен тот или иной земельный участок из земель сельскохозяйственного назначения.

Актуализация деления существующих сельскохозяйственных угодий по видам не проводилась уже более 10 лет (сведения о распределении земель по видам угодий в настоящее время содержатся только на схемах землеустройства и перераспределения земель муниципальных образований (городских и сельских поселений) в составе Государственного фонда данных, полученных в результате проведения землеустройства (на территории Волгоградской области таковые изготавливались последний раз в 2004 году). С учетом того, что после реорганизации колхозов и совхозов в нашей стране использование земель сельскохозяйственного назначения носит сугубо потребительский характер, а большинство сельскохозяйственных угодий находятся в руках коллективного собственника - граждан участников общей долевой собственности, говорить о сохранении актуальности сведений о распределении сельскохозяйственных угодий по видам, на данный момент, было бы не верно.

В Волгоградской области земли сельскохозяйственного назначения занимают 9,1 млн. га. Площадь сельскохозяйственных угодий составляет 8,6 млн. га, в том числе 5,8 млн. га - пашня.

Согласно природно-сельскохозяйственному районированию, на территории Волгоградской области исторически сформировались три зоны: степная, сухостепная и полупустынная. По площади преобладают сухостепная и полупустынная зоны - 71%, степная зона занимает 29%. Список почвенных разновидностей насчитывает около 3 тыс. видов. Основными зональными подтипами являются черноземы обыкновенные (5% территории области), черноземы южные (15,9%), темно-каштановые почвы (11,0%), каштановые (20,1%), светло-каштановые (9,1%). Из интразональных почв наиболее распространены солонцы, занимающие 14,3%, а также дерново-степные песчаные почвы (пески) - 5%. На долю других типов почв приходится 19,6% (лугово-черноземные, луговокаштановые, аллювиальные и другие почвы).

Отрицательное влияние на продуктивность пашни оказывают: значительное содержание солонцов, засоление, каменистость и эродированность почв. Солонцовыми комплексами занято 2,2 млн. га пашни, при этом 60% пашни составляют комплексы с содержанием солонцов более 30%. На площади 437,2 тыс. га пашни содержание солонцовых комплексов более 50%. Засоленные почвы занимают 692,1 тыс. га пашни. Каменистые почвы выделены на 121,1 тыс. га пашни.

Из эрозионных процессов наиболее распространена водная эрозия. Площадь пашни, на которой отмечены смытые в разной степени почвы, составляет 1,3 млн. га.

Согласно материалам почвенного обследования из 5,8 млн. га пашни в Волгоградской области только 4,2 млн. га относятся к первой категории, или, иными словами, являются пригодными под пашню, 1,6 млн. га пашни в регионе относится к третьей категории пригодности земель, то есть фактически являются пастбищными землями.

Совокупный среднеобластной почвенный балл богарной пашни по оценке земель 62, тесно коррелирует с урожайностью. Разница между Новониколаевским (97 баллов) и Палласовским (46 баллов) муниципальными районами более чем в 2 раза. Иными словами, производя относительно одинаковые затраты на 1 га пашни, палласовский крестьянин получает урожайность в 2-3 раза ниже, чем крестьянин новониколаевский.

По данным геоботанических обследований, естественные кормовые угодья в ряде районов области более рентабельны, они дают по 7-12 ц/га сухой поедаемой массы, а это весомый аргумент залужения земель.

Пашню площадью 669 тыс. га с низким почвенным плодородием еще в 1990 годах предлагалось перевести в пастбища, то есть отнести к землям, соответствующим естественным природным характеристикам почвенного покрова. В настоящее время по оценке специалистов из 886,7 тыс. га неиспользуемых пахотных угодий только 235,3 тыс. га возможно ввести в сельскохозяйственный оборот.

При этом отраслевые направления ведения сельскохозяйственного производства (растениеводство, животноводство, садоводство) обусловлены природно-климатическими и экономическими условиями, в которых находится конкретный сельскохозяйственный товаропроизводитель. Неактуальность отнесения тех или иных земель к конкретному виду сельскохозяйственных угодий вкуче с законодательно закрепленной обязанностью любого правообладателя земельного участка из земель сельскохозяйственного назначения использовать эти земли в соответствии с целевым назначением и разрешенным использованием, нередко ставят сельскохозяйственного товаропроизводителя перед выбором между соблюдением законодательства и экономической целесообразностью.

Таким образом, правовое регулирование данного вопроса актуально как для органов местного самоуправления, так и для сельскохозяйственных товаропроизводителей и вообще любых правообладателей земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения. Попытки нормативно урегулировать этот вопрос были предприняты в ряде субъектов Российской Федерации: республике Северная Осетия - Алания, Кабардино-Балкарской республике, республике Адыгея, республике Калмыкия, республике Саха (Якутия), Ставропольском крае, Ростовской области, Свердловской области, Ульяновской области.

Полагаем, совершенствование действующего законодательства по указанной проблематике позволит повысить эффективность мер по выявлению неиспользуемых земель сельскохозяйственного назначения и ускорит вовлечение неиспользуемых земель сельскохозяйственного назначения в сельскохозяйственную деятельность.

2. Применение пестицидов и агрохимикатов

В современном сельскохозяйственном производстве активно применяются пестициды и иные агрохимикаты, что при их грамотном использовании позволяет повысить объемы производства сельскохозяйственной продукции.

По оценке аграрных ученых, на долю средств химизации приходится от 30 до 50% в производимом урожае.

Необходимо отметить, что за последние годы произошел существенный рост площадей, в отношении которых реализуются защитные мероприятия от вредных организмов (сорная растительность, вредители, болезни).

Если в 2007 году в Волгоградской области было обработано 1212,3 тыс. га, то в 2019 году сельскохозяйственными товаропроизводителями Волгоградской области работы по защите урожая были проведены на общей площади 2772,8 тыс. га.

С одной стороны, это положительный результат - снижаются потери урожая от воздействия вредных организмов, улучшается фитосанитарная обстановка на полях, но следует иметь в виду,

что пестициды содержат химические соединения, являющиеся в той или иной степени потенциально опасными веществами для здоровья человека и окружающей биосферы.

Несмотря на то, что в настоящее время усилиями науки созданы действующие вещества, обладающие узконаправленным воздействием на биохимические процессы, характерные только для определенных групп организмов (пример - нарушают синтез хитина у насекомых), тем не менее неправильное применение даже этих узкоспециализированных препаратов представляет угрозу человеку и окружающей природе.

Безопасное применение химических средств защиты растений как для людей, так и окружающей среды, возможно обеспечить только при строгом соблюдении утвержденных регламентов применения пестицидов.

Но имеется ряд проблем в вопросах организации эффективного контроля. В том числе

1. Проблемы разграничения полномочий органов исполнительной власти по контролю:

а) за регламентом применения пестицидов и агрохимикатов при выращивании сельскохозяйственных культур;

б) за пресечением оборота контрафактных, фальсифицированных, не прошедших государственную регистрацию на территории Российской Федерации пестицидов и агрохимикатов;

в) за процессом утилизации пришедших в негодность и запрещенных к применению пестицидов и агрохимикатов;

г) за ввозимыми на территорию Российской Федерации пестицидами и агрохимикатами;

д) за безопасностью отечественной и импортной пищевой продукции растительного происхождения в части содержания пестицидов, нитратов, нитритов и радионуклидов и дальнейшими мерами реагирования по недопущению некачественной продукции до потребителя;

е) за объемами применения пестицидов и внесения агрохимикатов;

2. Отсутствие четкого понимания вопросов организации хранения пестицидов и агрохимикатов, организация оборота и утилизации тары из-под пестицидов и агрохимикатов.

3. Вопросы учета правонарушений и возбуждение дел об административных правонарушениях. До упразднения полномочий Россельхознадзора случаи нарушения правил применения пестицидов в сельском хозяйстве выявлялись и пресекались. В настоящее же время статистика случаев таких нарушений не ведется, дела об административных правонарушениях не возбуждаются, так как нет соответствующего уполномоченного органа власти.

С учетом изложенного полагаем целесообразным усовершенствовать нормативное регулирование вопросов обращения пестицидов и агрохимикатов.

В том числе предлагается:

1. В части определения полномочий:

внести изменения в статью 15 Федерального закона от 19 июля 1997 года № 109-ФЗ "О безопасном обращении с пестицидами и агрохимикатами" в части четкого разграничения полномочий между контрольно-надзорными органами при реализации, хранении и применении пестицидов и агрохимикатов, наделить Россельхознадзор полномочиями по контролю за оборотом пестицидов и агрохимикатов;

предусмотреть в федеральном законодательстве, по аналогии с государственным ветеринарным надзором и государственным надзором за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники, двухуровневую систему Государственного надзора в области безопасного обращения с пестицидами и агрохимикатами: федеральный уровень и региональный уровень. Полагаем целесообразным передать надзор за соблюдение требований к применению и хранению пестицидов и агрохимикатов сельскохозяйственными товаропроизводителями на региональный уровень уполномоченному органу субъекта Российской Федерации.

2. В совершенствования законодательства в сфере контроля за оборотом пестицидов и агрохимикатов на территории Российской Федерации, недопущения применения фальсифицированных и контрафактных пестицидов:

сформировать федеральную государственную информационную систему в области контроля за пестицидами и агрохимикатами по аналогии с Федеральной государственной информационной системой в области ветеринарии "ВетИС" подсистемы "Меркурий".

3. В части сбережения плодородия почв:

предусмотреть меры ответственности в отношении собственника земельного участка, допустившего на своем участке ухудшение состояния земель сельскохозяйственного назначения, порчу земель и причинение существенного вреда почве как неотъемлемому компоненту природной среды.

Учитывая, что бесконтрольное применение пестицидов и агрохимикатов может повлечь снижения плодородия земли, при этом причинив ей значительный вред, необходимо разработать критерии причинения вреда окружающей среде, в том числе земле, при наличии которых земельный участок сельскохозяйственного назначения подлежит изъятию у его собственника.

4. В части создания инструментов экономического стимулирования землепользователей по применению пестицидов и агрохимикатов:

Федеральным законом от 16.07.1998 N 101-ФЗ "О государственном регулировании обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения" ранее (до 2004 года) в статье 23 были определены основные направления государственной поддержки деятельности в области обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения, в число которых входили:

стимулирование инвестиционной деятельности по воспроизводству плодородия земель сельскохозяйственного назначения;

развитие инфраструктуры государственной агрохимической службы;

организация научных исследований в области обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения;

утверждение государственных заказчиков производства агрохимикатов и пестицидов, добычи торфа и производства продуктов его переработки, а также создания и производства оборудования и машин для осуществления агротехнических, агрохимических, мелиоративных, фитосанитарных и противоэрозионных мероприятий.

В действующей редакции это норма утратила силу, тем не менее она крайне актуальна.

3. Неиспользуемые или используемые не по целевому назначению земельные участки сельскохозяйственного назначения.

Исходя из сложившейся практики применения действующего законодательства в сфере оборота земель сельскохозяйственного назначения необходимо отметить, что оно нуждается в совершенствовании и внесении изменений в Федеральный закон от 24 июля 2002 года № 101-ФЗ "Об обороте земель сельскохозяйственного назначения" и иные законодательные акты.

Полагаем целесообразным внести ряд изменений в Федеральный закон от 24 июля 2002 года № 101-ФЗ "Об обороте земель сельскохозяйственного назначения". В том числе:

- сократить срок неиспользования земельного участка из состава земель сельскохозяйственного назначения, по истечении которого участок может быть изъят в судебном порядке, с трех до двух лет и установить периодичность проведения проверок в рамках осуществления государственного земельного надзора один раз в год.

- дополнить положениями, в соответствии с которыми срок, который минимально необходим для принятия решения об изъятии земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения и прекращения прав на такие земельные участки при неиспользовании по целевому назначению или использовании с нарушением законодательства Российской Федерации, не будет прерываться в связи с изменением собственника такого земельного участка.

Одновременно с указанными изменениями, предлагаем размещать в Едином государственном реестре недвижимости сведения в отношении земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения о выявленных фактах неиспользования земельного участка по целевому назначению или использования с нарушением законодательства Российской Федерации, что позволит сделать бессмысленным передачу прав собственности на земельные участки из земель сельскохозяйственного назначения, в отношении которых выявлены факты

неиспользования по целевому назначению или использования с нарушением законодательства Российской Федерации, с целью "обнуления" срока, в течение которого такие земельные участки не используются, и тем самым избежать его принудительного изъятия.

Предлагаемый механизм не будет препятствовать продаже такого земельного участка, в том числе и при объективной невозможности собственника надлежаще использовать такой земельный участок, лицам, имеющим намерение использовать такой земельный участок для ведения сельского хозяйства или осуществления иной связанной с сельскохозяйственным производством деятельности.

При этом предполагается, что новый собственник, обладая полной информацией о таком земельном участке, под угрозой изъятия такого земельного участка примет всевозможные меры по надлежащему использованию земельного участка до завершения периода со дня "первоначального" выявления факта неиспользования такого земельного участка.

Также в целях обеспечения возможности проверять использование новыми собственниками земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения, в отношении которых ранее были выявлены факты неиспользования по целевому назначению или использования с нарушением законодательства Российской Федерации, в рамках установленного срока со дня "первоначального" выявления таких фактов, предлагается наделить органы государственного земельного надзора правом проводить внеплановые проверки соблюдения новыми собственниками требований о целевом использовании приобретенных ими таких земельных участков без согласования с органами прокуратуры.

- усилить значение муниципального земельного контроля при выявлении фактов неиспользования земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения по целевому назначению или использования их нарушением законодательства Российской Федерации.

Действующая редакция статьи 6 Закона об обороте предусматривает, что выявление факта неиспользования земельного участка по целевому назначению или использования с нарушением законодательства Российской Федерации осуществляется только в рамках государственного земельного надзора. Но органы местного самоуправления в рамках осуществления муниципального земельного контроля также выявляют нарушения земельного законодательства, в том числе и в отношении земель сельскохозяйственного назначения, но результаты такого контроля фактически не учитываются при определении начала течения срока, по истечении которого земельный участок из земель сельскохозяйственного назначения может быть изъят. Предлагаем дополнить Федеральный закон № 101-ФЗ положениями, предусматривающими, что при определении начала течения срока, в рамках которого земельные участки из земель сельскохозяйственного назначения не используются по целевому назначению или используются с нарушением законодательства Российской Федерации, будут учитываться нарушения земельного законодательства, которые выявлены в рамках муниципального земельного контроля, наряду с выявленными органами государственного земельного надзора нарушениями земельного законодательства.

МИНИСТЕРСТВО
СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА
И ПРОДОВОЛЬСТВИЯ
РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН

ул. Федосеевская, дом 36, г. Казань, 420014



ТАТАРСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ
АВЫЛ ХУЖАЛЫГЫ
ҺӘМ АЗЫК-ТӨЛЕК
МИНИСТРЛЫГЫ

Федосеевская ур., 36 йорт, Казан ш., 420014

Тел.: (843) 221 76 00, факс: (843) 221 76 79, agro@tatar.ru, www.agro.tatar.ru

06.02.2020 № 05/2-810
На № 3.10-12/9 от 16.01.2020

Председателю Комитета по
аграрным вопросам
Государственной Думы
Федерального Собрания РФ

В.И. Кашину

Уважаемый Владимир Иванович!

Министерство сельского хозяйства и продовольствия Республики Татарстан по проведению парламентских слушаний на тему «О мерах по совершенствованию оборота, рационального использования и охраны земель сельскохозяйственного назначения», сообщает следующее.

Общая площадь земель Республики Татарстан составляет 6,8 млн.га, из них земли сельскохозяйственного назначения 4,6 млн.га или 68% от общей площади. Сельскохозяйственные угодья составляют 4,3 млн.га или 93% от общей площади, пашня – 3,3 млн.га (71 %).

Сельскохозяйственная освоенность территории республики составляет 67%, облесенность территории – 18%, что в 2-3 раза меньше чем в Марийской, Башкирской и Удмуртской республиках, распаханность сельскохозяйственных угодий – 71%, балл бонитет пашни в среднем по республике составляет 31,2.

Около 40% территории Республики Татарстан составляют плодородные черноземные почвами, и столько же среднего качества - серыми лесными почвами. Содержание гумуса в почвах в среднем составляет 4,5%.

Площадь орошаемых земель составляет 165 тыс.га, осушаемых – 6,0 тыс.га. Облесенность пашни – 3,4%, при оптимальном значении 4,7%.

Территория республики характеризуется большой расчлененностью, что является базисом эрозии почв.

Процессом водной эрозии подвержено 1390 тыс.га пашни – 42%, в том числе сильной степени – 6,7, средней – 254, слабой – 1129 тыс.га.

Насчитывается 20 тысяч оврагов общей протяженностью более 27 тыс.км.

Площадь древесно-кустарниковых лесных насаждений, расположенных на землях сельскохозяйственного назначения и не входящих в состав государственного лесного фонда, по данным государственного учета земель составляет 108 тыс.га, большая часть из которых находится в неудовлетворительном состоянии и не выполняет свои функциональные назначения.

Талыми и ливневыми водами с каждого гектара смывается в среднем 22 тонны плодородной почвы, потери гумуса в целом по республике составляет около 700 тыс.тонн, заиляются малые реки, а в целом р.Волга.

Основными экологическими проблемами сельскохозяйственного производства являются эрозия почв и защита водных источников.

В виду частичного финансирования отдельных мероприятий по защите почв от эрозии, площадь пашни подверженной эрозии не уменьшается.

Внедренные агротехнические и лесомелиоративные мероприятия регулируют паводковые и ливневые стоки в размере от 5 до 10%, поэтому для предотвращения процессов эрозии необходимо выполнить полный комплекс работ:

организационных (проведение землеустройства, почвенных и других обследований, внедрение почвозащитных севооборотов и агроландшафтной системы земледелия, залужение эродированной пашни с уклоном более 5 градусов);

агротехнических (вспашка безотвальная - плугами со стойками Мальцева, чизельная, щелевание и кротование пашни и естественных кормовых угодий);

лесомелиоративных - увеличение площади посадки овражно-балочных и полезащитных лесонасаждений до 5 тыс.гектар, доведение облесенности пашни до 4,7%, облесение в первую очередь оврагов и непригодных земель для использования в сельском хозяйстве, которые занимают 150 тыс.га,;

гидротехнических - строительство сложных (прудов, водосбросов и быстротоков) и простейших (водозадерживающих валов, каменных набросок и перепадов, плетневых запруд) гидротехнических сооружений, террасирование крутых склонов с посадкой защитных лесонасаждений, сполаживанию оврагов.

Деятельность производственных объектов в водоохраных зонах, без соответствующих защитных средств также напрямую влияет на чистоту и водность рек и водоемов.

В настоящий момент практически невозможно управлять технологическими процессами без объективной и оперативной информации, и особенно это проявляется в экстремальных условиях ведения сельского хозяйства.

Исходя из сегодняшнего состояния земель сельскохозяйственного назначения и в целях повышения эффективности их использования, предлагаем следующий комплекс мер по обеспечению повышения эффективности использования земель сельскохозяйственного назначения, по сохранению и повышению плодородия почв:

внести в Федеральный закон от 16.07.1998 № 101-ФЗ «О государственном регулировании обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения» изменения, предусматривающие обязанность собственников, владельцев, пользователей земель сельскохозяйственного назначения проводить агрохимическое и эколого-токсическое обследование не реже одного раза в пять лет;

внести изменения в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях, предусматривающие административную ответственность за ухудшение показателей почвенного плодородия;

провести инвентаризацию земель сельскохозяйственного назначения, включая выполнение почвенных обследований, с занесением данных в единую систему учета и обновлением картографического материала;

предусмотреть средства государственного и регионального бюджетов на восстановление прежнего состояния земель;

освободить сельхозтоваропроизводителей от платы за земельные участки, находящиеся в стадии освоения или улучшения их состояния, а также за ввод в оборот неиспользуемых земель.

Участие в парламентских слушаниях представителей Минсельхозпрода РТ не предусмотрено.

Заместитель министра



Р.Р.Хабипов

О.В. Садовникова
221 76 56



**УПРАВЛЕНИЕ
СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА
ТАМБОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

392017, г. Тамбов, ул. Советская, 106 а
E-mail: post@agro.tambov.gov.ru
http://www.agro.tmbreg.ru/
☎ (4752) 78-26-02, факс 78-26-77

28.01.2020 № 01-24/69
На № _____ от _____

Председателю Комитета
по аграрным вопросам
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации
седьмого созыва

В.И.Кашину

пер. Георгиевский, д.2
г. Москва,
103265

Уважаемый Владимир Иванович!

На Ваше письмо от 23.01.2020 № 3.10-12/18 сообщаем, что направляем для участия в парламентских слушаниях на тему: «О мерах по совершенствованию оборота, рационального использования и охраны земель сельскохозяйственного назначения», которое состоится 17 февраля 2020 года, Котову Оксану Иссалиевну, заместителя начальника отдела земельных и имущественных отношений управления сельского хозяйства Тамбовской области, контактный телефон 8(4752)78-26-67, e-mail: koi@agro.tambov.gov.ru. Выступление не планируется. Предложения к рекомендациям, принимаемым по результатам парламентских слушаний, приведены в приложении.

Приложение: на 3 л. в 1 экз.

Начальник управления

А.В.Аксенов

Е.М.Дмитриева
8(4752)78-26-70

Предложения к рекомендациям, принимаемым по результатам парламентских слушаний на тему: «О мерах по совершенствованию оборота, рационального использования и охраны земель сельскохозяйственного назначения».

Предлагаем внести следующие изменения в действующее законодательство в части совершенствования оборота, рационального использования и охраны земель сельскохозяйственного назначения.

1. В части упрощения процедуры изъятия земельных участков в связи с ненадлежащим использованием и последующего распоряжения ими считаем необходимым:

а) сократить срок неиспользования земельного участка, после которого он может быть изъят у собственника в судебном порядке, с 3-х лет до 2-х лет с момента выявления в рамках государственного земельного надзора факта неиспользования его по целевому назначению, так как является большой проблемой доказательство факта неиспользования земельного участка сельскохозяйственного назначения в течение трех и более лет подряд, потому что недобросовестными землевладельцами за этот период часто осуществляется перепродажа или переуступка прав на земельные участки другим лицам или дочерним предприятиям. Например, в Тамбовской области ни у одного из землепользователей пока не подтверждены факты неиспользования земельных участков по целевому назначению в течение трех и более лет подряд, что не дает возможности изъятия неиспользуемых земельных участков. Сокращение указанного срока позволит наладить механизм изъятия земли у неэффективно работающих собственников, не использующих земли сельскохозяйственного назначения, и предоставления их более эффективным пользователям, которые смогут обеспечить рациональное использование земель и увеличение выхода сельскохозяйственной продукции;

б) в случае приобретения земельного участка из земель сельскохозяйственного назначения, ранее неиспользовавшегося для ведения сельскохозяйственного производства или осуществления иной, связанной с сельскохозяйственным производством, деятельности в течение 2-х и более лет подряд, освободить нового собственника такого земельного участка от уплаты земельного налога на срок не более 3-х лет, и в то же время ввести запрет на последующую продажу такого земельного участка на срок, необходимый для ввода его в сельскохозяйственный оборот.

2. Для решения проблемы обеспеченности землей крестьянских (фермерских) хозяйств (далее - КФХ) и предоставления КФХ земельных участков сельскохозяйственного назначения без проведения торгов, предлагаем:

а) ограничить в нормах статьи 10 Федерального закона от 24.07.2002 № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» возможность предоставления земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения, находящихся в государственной или

муниципальной собственности, в аренду без проведения торгов только крестьянским (фермерским) хозяйствам - участникам программ государственной поддержки (исключить сельскохозяйственные организации). В настоящее время, согласно действующему законодательству (пункт 8 статьи 10 Федерального закона от 22.07.2002 г. № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения»), земельные участки из земель сельскохозяйственного назначения, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, предоставляются в аренду на срок до пяти лет крестьянским (фермерским) хозяйствам, сельскохозяйственным организациям, участвующим в программах государственной поддержки в сфере развития сельского хозяйства, без проведения торгов. В случае, если в орган исполнительной власти или орган местного самоуправления, уполномоченные на распоряжение земельными участками из земель сельскохозяйственного назначения, поступило несколько заявлений о предоставлении такого земельного участка в аренду, т.е. при наличии двух и более претендентов, проводится аукцион по продаже прав аренды. При этом на торгах в качестве участников программ государственной поддержки присутствуют гораздо более крупные, денежные и влиятельные организации, с которыми конкурировать по размеру предлагаемой ими цене КФХ просто не могут;

б) при этом, чтобы исключить ситуации, когда земельные участки приобретаются не в целях их использования по целевому назначению, а для инвестирования своих денежных средств с учетом возможности перепродажи прав по более высокой цене, следует предусмотреть в законодательстве последующий запрет на передачу земельных участков, ранее предоставленных крестьянским (фермерским) хозяйствам в аренду без проведения торгов, в субаренду третьим лицам.

3. Определить в федеральном земельном законодательстве классификацию и возможность изменения видов сельскохозяйственных угодий в зависимости от их качества, продуктивности и наиболее эффективного использования в сельскохозяйственном производстве.

Например, на территории Тамбовской области из 19 тыс.га неиспользуемых пахотных земель, около 6 тыс.га представляют собой земли, не пригодные для использования в качестве пашни. Это залесенные или заболоченные земельные участки, малоценные по своему почвенному составу и труднодоступные для сельскохозяйственной техники. Изъятие данных земель у собственника в связи с неиспользованием и передача их в областную или муниципальную собственность, в соответствии с действующим законодательством, не решит проблемы их освоения, а приведет только к дополнительным затратам на проведение всех необходимых мероприятий.

Считаем, что оптимальным решением в данной ситуации может стать изменение вида сельскохозяйственных угодий вышеуказанных земельных участков на другие виды менее ценных сельскохозяйственных угодий (сенокосы, пастбища), в составе одной категории земель сельскохозяйственного назначения, учитывая тот факт, что некоторые из них уже используются для выпаса скота и сенокосения.

В действующем федеральном земельном законодательстве отсутствуют какие-либо правовые нормы, на основании которых можно было решить рассматриваемый вопрос, не предусмотрены ни основания, ни условия, при соблюдении которых допускаются изменения вида угодий, что создает весьма серьезную проблему в правовом регулировании использования и охраны земель сельскохозяйственного назначения. Кроме того, сведения о распределении земель по угодьям в настоящее время учитываются органами Росреестра по Тамбовской области лишь в форме статистических годовых отчетов. Информация о виде угодий и их количестве в составе конкретных земельных участков не указывается в сведениях ГКН и ЕГРН, таких как кадастровые выписки и паспорта, выписки из ЕГРН и соответственно, в материалах публичной кадастровой карты.



МИНИСТЕРСТВО СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА ЧЕЛЯБИНСКОЙ ОБЛАСТИ
(МИНСЕЛЬХОЗ ЧЕЛЯБИНСКОЙ ОБЛАСТИ)

ул. Сони Кривой, д. 75, Челябинск, 454126; Тел./факс (3512) 32 17 54; / 32 31 96, 32 08 11
E-mail: minagro@gov74.ru; Адрес в Интернете: www.chelagro.ru; Телетайп: 124217 HLEB RU
ОКПО 00097436 ОГРН 1047424529987; ИНН/КПП 7453136098 / 745301001

06.02.2020 г.

№ 1001/1724

На № 3.10-12/18

от 23.01.2020 г.

Председателю Комитета
Государственной Думы
по аграрным вопросам

В.И. Кашину

Уважаемый Владимир Иванович!

Министерство сельского хозяйства Челябинской области представляет свои предложения для рассмотрения на парламентских слушаниях на тему: «О мерах по совершенствованию оборота, рационального использования и охраны земель сельскохозяйственного назначения», которое Комитет по аграрным вопросам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации будет проводить 17 февраля 2020 года.

Приложение: на 2 л. в 1 экз.

Министр

А.В. Кобылин

Предложения

Министерства сельского хозяйства Челябинской области для рассмотрения на парламентских слушаниях на тему:
«О мерах по совершенствованию оборота, рационального использования и охраны земель сельскохозяйственного назначения»
(Комитет по аграрным вопросам Госдумы РФ 17.022020 г.)

№ п/п	Проблема	Обоснование проблемы	Предлагаемые меры на федеральном уровне
1.	<p>Челябинская область осуществляет мероприятия по цифровизации земель сельхозназначения.</p> <p>При выполнении мероприятий выявилась проблема отсутствия достоверных и актуальных сведений о сельскохозяйственных угодьях субъекта и муниципальных образований.</p>	<p>Управление Росреестра по Челябинской области, в соответствии с единым федеральным порядком, готовит ежегодный доклад о состоянии и использовании земель субъекта. Основанием для включения сведений о землях сельскохозяйственного назначения в доклад являются сведения, представленные органами местного самоуправления.</p> <p>До начала земельной реформы 90-х годов за хозяйствующими субъектами, являющимися землепользователями, закреплялось обязательство предоставлять в органы местного самоуправления сведения о видах используемых земельных угодий и их площадях (пашня, залежь, сенокосы и пастбища, многолетние насаждения).</p> <p>На современном этапе, ввиду отсутствия соответствующих обязательств, хозяйствующие субъекты не предоставляют сведения об используемых сельскохозяйственных угодьях ни в местные администрации ни в Росреестр ни в региональный орган управления агропромышленным комплексом.</p> <p>Следствием создавшейся ситуации является отсутствие достоверных и актуальных сведений о сельскохозяйственных угодьях у муниципальных образований, субъекта РФ, Российской Федерации.</p> <p>Изложенная проблема является препятствием в обеспечении рационального использования земель сельскохозяйственного назначения.</p> <p>Разрешение проблемы возможно при взаимодействии органов власти и ведомств, принимающих участие в регулировании земельных правоотношений.</p>	<p>Необходима выработка единого федерального нормативно-правового механизма:</p> <ul style="list-style-type: none"> - определяющего порядок отнесения земель сельхозназначения к видам сельскохозяйственных угодий; - предусматривающего обязательство пользователя/собственника земельного участка сельхозназначения предоставления в уполномоченный орган сведений о видах сельскохозяйственных угодий, находящихся в собственности/пользовании и используемых или неиспользуемых для производства сельхозпродукции.
2.	<p>Имеет место сложность вовлечения в хозяйственный оборот неиспользуемых или ненадлежащим образом используемых земельных участков</p>	<p>Земельное законодательство РФ не предусматривает наложения запрета на право распоряжения земельным участком земель сельхозназначения при выявлении фактов его неиспользования или ненадлежащего использования.</p> <p>Собственник, получивший предписание надзорного органа на устранение земельного правонарушения, не исполняя предписания, может переоформить право собственности на земельный участок на другое лицо, что делает полностью бессмысленной процедуру государственного надзора за использованием земельных участков.</p>	<p>1. Предлагается дополнить земельное законодательство РФ нормой об обязательном и незамедлительном наложении ограничения на право распоряжения земельным участком при выявлении факта его неиспользования или ненадлежащего использования.</p> <p>2. Внести в законодательство</p>

№ п/п	Проблема	Обоснование проблемы	Предлагаемые меры на федеральном уровне
			норму о том, что предписание надзорного органа, выданное собственнику по факту неиспользования или ненадлежащего использования земельного участка должно быть обязательным к исполнению, в указанный в предписании срок, в независимости от перемены собственника.
3.	<p>Констатируется низкий уровень наполняемости бюджета муниципального образования земельными налогами.</p> <p>Констатируется недостаточное финансирование мероприятий по формированию земельных участков и их постановке на государственный кадастровый учёт</p>	<p>Отсутствие у органов местного самоуправления финансовых ресурсов, необходимых для формирования земельных участков и постановки их на государственный кадастровый учёт, в целях дальнейшего обращения в суд для признания этих земельных участков муниципальной собственностью (по состоянию на 01.01.2019 г. в Челябинской области, не разграничены права собственности в отношении 1,802 млн. га (83,2%) земель сельхозназначения, находящихся в государственной и муниципальной собственности¹).</p> <p>Часть земельных налогов не собирается ввиду отсутствия собственников земельных участков (нет наследников у физических лиц; юридические лица, прекратившие деятельность (или реорганизованные), не переоформили права на землю).</p> <p>Земельные налоги полностью зачисляются в бюджет муниципального образования, при этом органы местного самоуправления недостаточно работают по вопросу признания муниципальной собственностью земельных участков, собственники которых не установлены (невостребованные земельные доли).</p> <p>Незначительный размер штрафных санкций за несвоевременную уплату земельного налога и арендной платы не оказывает экономического воздействия на собственников и арендаторов земельных участков, не стимулирует их к надлежащему исполнению обязательств по оплате земельного налога и арендной платы.</p> <p>Органы местного самоуправления, уполномоченные на проведение муниципального земельного контроля, не имеют мотивации к его осуществлению.</p> <p>Инспекторы муниципального земельного контроля не могут оказать существенного влияния на эффективность использования земель сельскохозяйственного назначения ввиду отсутствия у инспекторов надзорных полномочий.</p>	<p>1. Внести изменение в п.4 ст. 75 Налогового кодекса РФ, установив норму о начислении пени за каждый день просрочки по земельному налогу, рассчитывая размер пени в процентах от кадастровой стоимости земельного участка (сейчас от земельного налога), по аналогии с начислением штрафа за неиспользование земельных участков из земель сельхозназначения (ст. 8.8 КоАП).</p> <p>2. Внести в законодательство норму, наделяющую инспекторов, осуществляющих муниципальный земельный контроль, правом составления протокола об административном нарушении земельного законодательства.</p>

¹ Региональный доклад Управления Росреестра по Челябинской области «О состоянии и использовании земель в Челябинской области в 2018 году», приложение № 5.



**ЧАВАШ РЕСПУБЛИКИ
ЮСТИЦИ ТАТА ПУРЛАХ
ХУТШАНАВЕСЕН МИНИСТЕРВИ
МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
И ИМУЩЕСТВЕННЫХ ОТНОШЕНИЙ
ЧУВАШСКОЙ РЕСПУБЛИКИ
(МИНИЮСТ ЧУВАШИИ)**

Президентский б-р, д.10, г.Чебоксары,
Чувашская Республика, 428004
тел.:(8352) 62-33-53, факс: 62-33-53
e-mail: minust@сar.ru, ОКПО 24372019,
ОГРН 1032129000375,
ИНН/КПП 2129039343/213001001
06.02.2020 № 10/31-2153

На № _____ от _____

Председателю Комитета по аграрным
вопросам Государственной Думы
Федерального Собрания Российской
Федерации

В.И. Кашину

Уважаемый Владимир Иванович!

Министерство юстиции и имущественных отношений Чувашской Республики (далее-Минюст Чувашии) во исполнение поручения Кабинета Министров Чувашской Республики от 21.01.2020 №02/15-750, данного на письмо Комитета по аграрным вопросам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации о проведении 17.02.2020 парламентских слушаний «О мерах по совершенствованию оборота, рационального использования и охраны земель сельскохозяйственного назначения» информирует.

Принудительное изъятие земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения и прекращение прав на земельные участки из земель сельскохозяйственного назначения при неиспользовании по целевому назначению или использовании с нарушением законодательства Российской Федерации осуществляется в порядке, предусмотренном статьей 6 Федерального закона от 24.07.2002 № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» (далее - Федеральный закон № 101-ФЗ).

На территории Чувашской Республики имеются случаи изъятия земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения. Так, в 2016 году на основании материалов, представленных Управлением Россельхознадзора по Чувашской Республике и Ульяновской области по решению Арбитражного суда Чувашской Республики из частной собственности изъяты 1,092 тыс. га необрабатываемых земель сельскохозяйственного назначения, которые по результатам публичных торгов переданы новому собственнику.

В настоящее время по данным Министерства сельского хозяйства Чувашской Республики площадь необрабатываемых земель сельскохозяйственного назначения на территории республики - 30,72 тыс. га. Однако, с 2017 года оформленные надлежащим образом документы для изъятия их в судебном порядке в Минюст Чувашии не поступали.

По мнению Управления Россельхознадзора по Чувашской Республике и Ульяновской области отсутствует возможность эффективного применения положения пункта 3 статьи 6 Федерального закона № 101-ФЗ, поскольку собственники земельных участков после выявления нарушений требований земельного законодательства с целью избежания принудительного изъятия этих участков перерегистрируют свои участки на третьих лиц. Для решения данной проблемы предлагается внести в пункт вышеуказанной статьи Федерального закона № 101-ФЗ изменения, в части изъятия у собственника

земельного участка в судебном порядке не с момента выявления в рамках государственного земельного надзора факта неиспользования земельного участка по целевому назначению, а с момента регистрации права собственности на данный земельный участок. При этом с учетом предложений органов местного самоуправления необходимо сократить сроки неиспользования земельного участка из земель сельскохозяйственного назначения, по истечении которого принимается решение о его изъятии, с трех до двух лет.

Кроме того, по мнению Минсельхоза Чувашии оптимизация изъятия неиспользуемых земель сельскохозяйственного назначения и повышение размера налога на такие земли недостаточны для создания условий последующего вовлечения в оборот изъятых земель ввиду отсутствия заинтересованности у третьих лиц в приобретении прав на такие земельные участки, а также наличия на рынке земель сельскохозяйственного назначения владельцев земельных участков, которые приобретают права на земельные участки для целей, не связанных с осуществлением сельскохозяйственного производства. В дальнейшем после изменения категории земель сельскохозяйственного назначения путем включения их в границы населенных пунктов участки делятся и продаются по более высокой цене. При этом зачастую расширение населенных пунктов производится без учета развития производственной деятельности и создания новых рабочих мест, а также при отсутствии у заявителя средств на освоение территории.

В связи с этим предлагается внести изменение в федеральное законодательство в части осуществления включения в границы населенных пунктов земельных участков, находящихся исключительно в государственной либо муниципальной собственности. Указанная мера позволит сократить долю таких владельцев, снизить рыночную стоимость земель сельскохозяйственного назначения и сохранит их целевое использование.

Также в целях оптимизации механизма изъятия неиспользуемых земельных участков необходимо разработать критерии ненадлежащего использования земельных участков из состава земель сельскохозяйственного назначения для каждого вида сельскохозяйственных угодий и методик, позволяющих фиксировать факт нарушения действующего законодательства. В связи с чем, перечень признаков неиспользования земель сельскохозяйственного назначения, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 23.04.2012 № 369 «О признаках неиспользования земельных участков с учетом особенностей ведения сельскохозяйственного производства или осуществления иной связанной с сельскохозяйственным производством деятельности в субъектах Российской Федерации», полагаем подлежит корректировке.

Одновременно сообщаем, что принятие участия в парламентских слушаниях 17.02.2020 не запланировано.

Заместитель министра



Е.М. Быкова



ДЕПАРТАМЕНТ АГРОПРОМЫШЛЕННОГО КОМПЛЕКСА ЯМАЛО-НЕНЕЦКОГО АВТОНОМНОГО ОКРУГА

ул. Республики, 73, г. Салехард, Ямало-Ненецкий автономный округ, 629008
Тел.: (34922) 9-86-09. Факс: (34922) 9-86-48. E-mail: info@daktp.yanao.ru. Сайт: https://dapk.yanao.ru
ОКПО 54099006, ОГРН 1058900022059, ИНН 8901017237, КПП 890101001

04.02 2020 г. № 2201-12-02/691

На № 3.10-12/9 от 16.01.2020
3.10-12/18 23.01.2020

Председателю Комитета
по аграрным вопросам
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.И. Кашину

Уважаемый Владимир Иванович!

Благодарим Вас за приглашение принять участие в парламентских слушаниях на тему «О мерах по совершенствованию оборота, рационального использования и охраны земель сельскохозяйственного назначения» (далее – парламентские слушания), организуемых 17 февраля 2020 года в г. Москве, и сообщаем, что участие представителей от исполнительных органов государственной власти Ямало-Ненецкого автономного округа в парламентских слушаниях не планируется, в связи с ранее запланированными на данный период мероприятиями.

Предложения к рекомендациям, принимаемым по результатам парламентских слушаний, отсутствуют. Справочная информация о землях сельскохозяйственного назначения в соответствии с тематикой мероприятия прилагается.

Приложение: на 5 л. в 1 экз.

Директор департамента

С уважением,

В.К. Югай

Гринева Альвина Николаевна
главный специалист управления развития сельского
хозяйства и рыбохозяйственного комплекса
(34922) 9-87-83, ANGrineva@daktp.yanao.ru

Справочная информация по Ямало-Ненецкому автономному округу
к парламентским слушаниям по теме «О мерах по совершенствованию
оборота, рационального использования и охраны земель
сельскохозяйственного назначения» 17 февраля 2020 года

По данным Управления Росреестра Ямало-Ненецкого автономного округа (далее – автономный округ, регион) общая площадь земель сельскохозяйственного назначения автономного округа по состоянию на 01.01.2019 составляет 30519,7 тысяч гектаров. Учитывая региональную и отраслевую специфику сельского хозяйства, земли сельскохозяйственного назначения автономного округа в основном представлены оленьими пастбищами, которые практически на 100% используется сельскохозяйственными организациями для выпаса оленей на правах аренды.

Арктические почвы автономного округа характеризуются низкими агрохимическими показателями плодородия, что делает их практически непригодными для использования в земледелии, а площадь пашни автономного округа в настоящее время исчисляется несколькими десятками гектаров.

Согласно информации окружного отдела Управления Россельхознадзора по Тюменской области, Ямало-Ненецкому и Ханты-Мансийскому автономным округам по состоянию на 31.12.2019 факты неиспользования земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения по целевому назначению или использования с нарушением законодательства Российской Федерации на территории Ямало-Ненецкого автономного округа не выявлены, соответственно мероприятия по изъятию земельных участков в соответствии со статьей 6 Федерального закона от 24.07.2002 № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения», не осуществлялись.

В период 2022 – 2024 годов в отношении земель сельскохозяйственного назначения планируется проведение комплексных кадастровых работ, предусмотренных статьей 42.1 Федерального закона от 24.07.2007 № 221-ФЗ «О кадастровой деятельности».

Дополнительно прилагаем следующую сводную информацию по региону в табличной форме: сведения о ходе вовлечения в оборот земель сельскохозяйственного назначения, информация о землях сельскохозяйственного назначения по формам собственности и видам права; сведения о переводе земель сельскохозяйственного назначения в другие категории; сведения о переводе в земли сельскохозяйственного назначения из земель других категорий.

Информация о ходе вовлечения в сельскохозяйственный оборот неиспользуемых земель сельскохозяйственного назначения в Ямало-Ненецком автономном округе за 4 квартал 2019 года по состоянию на 31.12.2019

Субъекты РФ	Общая площадь земель сельскохозяйственного назначения, тыс.га	из них:				Земли сельскохозяйственного назначения по формам собственности						Вовлечено в сельскохозяйственный оборот, тыс.га	из них:		Изято земель в соответствии со ст. 6 ФЗ-101, тыс.га	Предоставлено заинтересованным лицам земельных долей (признанных невостребованными), земельных участков, выделенных в счет них, тыс.га	
		сельскохозяйственные угодья, тыс.га	пашни, тыс.га	неиспользуемых угодий, тыс.га	неиспользуемых пашен, тыс.га	в собственности Российской Федерации	в собственности субъекта Российской Федерации	муниципальная собственность	неразграниченная собственность	частная собственность	в том числе: долевая собственность		сельскохозяйственные угодья, тыс.га	в том числе: пашни, тыс.га		Предоставлено земельных долей	Предоставлено земельных участков
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18
Российская Федерация Уральский Федеральный округ																	
Ямало-Ненецкий автономный округ	30519,7	3,510*	0,059*	0	0	378,9	2945,7	418,8	26774,3	2	0	0,009	0	0	0	0	0

Информация представлена согласно сведениям государственной статистической отчетности о наличии и распределении земель на территории ЯНАО Управления Росреестра по ЯНАО, с учетом информации муниципальных образований ЯНАО в отношении данных сельскохозяйственных угодий * по состоянию на 01.01.2019

Информация о землях сельскохозяйственного назначения по формам собственности и видам права в Ямало-Ненецком автономном округе за 4 квартал 2019 года по состоянию на 31.12.2019

тыс. га

Общая площадь земель с/х назначения	Собственность Российской Федерации	из них используются на праве:			в казне РФ	Собственность субъекта Российской Федерации	из них используются на праве:			в казне субъекта РФ	Муниципальная собственность	из них используются на праве:			в казне муниципального образования
		аренды	постоянного бессрочного пользования	безвозмездного пользования			аренды	постоянного бессрочного пользования	безвозмездного пользования			аренды	постоянного бессрочного пользования	безвозмездного пользования	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16
30519,7	378,9	273,6	105,3		нет данных	2945,7	2945,7	0,0	0,0	2945,7	418,8	418,8	0,0	0,0	нет данных

Информация представлена согласно сведениям государственной статистической отчетности о наличии и распределении земель на территории ЯНАО Управления Росреестра по ЯНАО по состоянию на 01.01.2019

**Сведения
о принятых органами государственной власти субъектов Российской Федерации решениях
о переводе земель сельскохозяйственного назначения в другие категории
в 2018 году**

Наименование субъекта Российской Федерации:

Ямало-Ненецкий автономный округ

№ п/п	ОКТМО	Наименование муниципального образования	Количество переведенных земельных участков, ед.	Общая площадь переведенных земель, тыс. га	в том числе сельскохозяйственных угодий:						Площадь переведенных земель в разбивке по целям перевода, тыс. га					
					6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	
		Всего по субъекту	910	6,1867	0	0	0	0	0	0	0	6,1862	0,0005	0	0	
		В том числе по МО:														
1	71913000	Красноселькупский муниципальный район	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
2	71916000	Надымский муниципальный район	179	0,8201	0	0	0	0	0	0	0	0,8201	0	0	0	
3	71918000	Приуральский муниципальный район	5	0,0419	0	0	0	0	0	0	0	0,0414	0,0005	0	0	
4	71920000	Пуровский муниципальный район	310	1,0586	0	0	0	0	0	0	0	1,0586	0	0	0	
5	71923000	Тазовский муниципальный район	264	1,9414	0	0	0	0	0	0	0	1,9414	0	0	0	
6	71926000	Шурышкарский муниципальный район	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
7	71928000	Ямальский муниципальный район	152	2,3247	0	0	0	0	0	0	0	2,3247	0	0	0	
8	71951000	- город Салехард	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
9	71952000	- город Губкинский	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
10	71953000	- город Лабытнанги	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
11	71955000	- город Муравленко	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
12	71956000	- город Новый Уренгой	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
13	71958000	- город Ноябрьск	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
		Итого:	910	6,1867	0	0	0	0	0	0	0	6,1862	0,0005	0	0	

**Сведения
о принятых органами государственной власти субъектов Российской Федерации решениях
о переводе в земли сельскохозяйственного назначения из земель других категорий
в 2018 году**

Наименование субъекта Российской Федерации:

Ямало-Ненецкий автономный округ

№ п/п	ОКТМО	Наименование муниципального образования	Количество переведенных земельных участков, ед.	Общая площадь переведенных земель, тыс. га	В том числе за счет					
					Земель населенных пунктов	Земель промышленности, транспорта и пр.	Земель особо охраняемых территорий	Земель лесного фонда	Земель водного фонда	Земель запаса
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
		Всего по субъекту	40	0,2196	0	0,1964	0	0	0	0,0232
В том числе по МО:										
1	71913000	Красноселькупский муниципальный район	0	0	0	0	0	0	0	0
2	71916000	Надымский муниципальный район	0	0	0	0	0	0	0	0
3	71918000	Приуральский муниципальный район	0	0	0	0	0	0	0	0
4	71920000	Пуровский муниципальный район	0	0	0	0	0	0	0	0
5	71923000	Тазовский муниципальный район	28	0,1188	0	0,0956	0	0	0	0,0232
6	71926000	Шурьшкарский муниципальный район	0	0	0	0	0	0	0	0
7	71928000	Ямальский муниципальный район	12	0,1008	0	0,1008	0	0	0	0
8	71951000	- город Салехард	0	0	0	0	0	0	0	0
9	71952000	- город Губкинский	0	0	0	0	0	0	0	0
10	71953000	- город Лабытнанги	0	0	0	0	0	0	0	0
11	71955000	- город Муравленко	0	0	0	0	0	0	0	0
12	71956000	- город Новый Уренгой	0	0	0	0	0	0	0	0
13	71958000	- город Ноябрьск	0	0	0	0	0	0	0	0
		Итого:	40	0,2196	0	0,1964	0	0	0	0,0232