

Доктрина продовольственной безопасности: каких перемен ожидать?

21 января 2020 г. президент России В. В. Путин подписан указ «Об утверждении Доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации». Этот документ определит работу агропромышленного комплекса страны на ближайшую перспективу. Свое мнение о положении на селе и проблемах развития аграрного сектора высказал заведующий кафедрой агроинформатики и сотрудник аграрного центра МГУ имени М. В. Ломоносова. Дмитрий Хомяков.



Кардинальные изменения первого этапа произошли в АПК в момент смены хозяйственного механизма после 1992 г. Вторая волна началась с середины 2000-х гг. в связи с изменением внутренней экономической ситуации и внешними благоприятными факторами. Они способствовали быстрой трансформации агротехнологий, внедрению инноваций, адаптации мирового научного опыта. Третий этап начался с 2014 г., когда Россия оказалась в новой политико-экономической реальности.

Сейчас мы можем констатировать, что за 28 лет страна прошла путь от продовольственной зависимости к самостоятельности и возможности стать крупным экспортером зерна, значимым участником мирового рынка продовольственных товаров и сельскохозяйственного сырья.

Самообеспечение продуктами питания и сельскохозяйственный экспорт происходят за счет неисполняемых расходов резервов плодородия почв — «природно-ресурсного кредита». Он стал постоянным и ежегодным. Долг суммируется, накапливается и растет. Экспорт продовольственных товаров и сельскохозяйственного сырья можно рассматривать как вывоз за границу миллионов тонн макро- и микроэлементов минерального питания растений (основу плодородия почв), включая стратегический и дефицитный фосфор.

Кроме того, для роста производства постоянно и широко использовались различные «социально-экономические кредиты», отразившиеся на качестве жизни и доходах населения страны, в первую очередь, сельского. Несмотря на рост эффективности АПК, не все старые проблемы были решены. Зато появились новые, отразившиеся на традиционных укладах и всех аспектах жизни людей. Дело в том, что малые

формы хозяйствования производят около 60 % всей валовой продукции отрасли, не получая практически никакой государственной поддержки, порядок и механизмы которой изменяются каждый год.

Личные подсобные хозяйства являются зачастую единственно возможными формами социальной адаптации. Уже продолжительное время в сельской местности смертность и темпы естественной убыли населения на 15–20 % выше, чем в городах, а прирост, если и был отмечен в отдельные годы, — ниже. Средняя продолжительность жизни на селе примерно на 2 года меньше, чем в городе, рождаемость — также ниже.

Село — это не только и не столько АПК. Согласно результатам Всероссийской сельскохозяйственной переписи населения 2016 г., численность непосредственно занятых в сельскохозяйственных предприятиях и крестьянских (фермерских) хозяйствах составляет 1,8 млн человек.

Более 90 % из них, а это 1,6 млн человек, — наемные работники. Все они обеспечивают устойчивое функционирование агропроизводства и его развитие в настоящее время. Номинальная начисленная заработная плата работников сельского хозяйства в 2000 г. составляла 44 % от средней по всей экономике, а в настоящее время не превышает 65 %. Всего в сельской местности проживает четверть населения страны.

Все эти факторы необходимо учитывать при стратегическом планировании и оптимизации государственного управления отраслью.

В «Отчете о глобальной продовольственной политике — 2019» Международного исследовательского института продовольственной политики (ИФПРИ) ставится и описывается задача по «ревитализации» в сельских территориях, учитывая совокупность социальных, экономических и природных процессов. Восстановление, рекультивация, альтернативное использование измененных ландшафтов — актуальные темы современной повестки дня для всех стран.

Обеспечение национальной, экологической и продовольственной безопасности — взаимосвязанные цели. Сельское хозяйство оказывает сильное воздействие на все компоненты окружающей среды, включая почву: является крупным источником выбросов парниковых газов, главным потребителем ресурсов пресной воды, способствует уменьшению биоразнообразия, появлению и распространению ксенобиотиков в окружающей среде.

Цели устойчивого развития предполагают «климатически нейтральное» сельское хозяйство, где обязательно обеспечивается воспроизводство плодородия почв (желательно расширенное), максимально используются ресурсы органического вещества, включая отходы животноводства, не снижаются запасы гумуса в пахотных почвах, полностью исключена их деградация.

Сейчас крайне необходимо иметь полноценное, научно-обос-

нованное и легальное (юридически значимое) общеправовое, точное, однозначное, дефинированное, устоявшееся, неконтекстное определение почвы и ее плодородия, как фундаментального уникального свойства. Это позволит адекватно учитывать, использовать и охранять почвы как важнейший ресурс, разработать справедливый механизм налогообложения и государственной поддержки отечественных агропроизводителей.

В основе стратегического направления «устойчивого развития» лежит базовый принцип — улучшение качества жизни человека без разрушения природной среды (биосферы). ООН сформировала 17 основных целей (ЦУР) в период до 2030 г. Международная группа по ресурсам (IRP) была организована Программой ООН по окружающей среде (UNEP, ЮНЕП) для проведения исследований в области рационального и безопасного использования природных ресурсов. В недавно опубликованном документе «Восстановление земель и почв для достижения целей устойчивого развития. Международная ресурсная панель» (2019) показано, что восстановление земель, сохранение ландшафтов, поддержание плодородия почв, их рекультивация и реабилитация, являются основой и входят во все без исключения ЦУР. Принимая решения, мы должны понимать, что имеем дело со сложной эколого-экономической и социальной системой, где все компоненты взаимосвязаны. Генеральная Ассамблея ООН 01.03.2019 объявила «Десятилетие восстановления экосистем для достижения ЦУР» (2021–2030 гг.). Почва входит в состав всех наземных экосистем определенного иерархического уровня в качестве неотъемлемой, обязательной и незаменимой подсистемы или компонента.

Россия — самое большое государство мира, занимает 17,1 млн км² (почти вдвое превышая США, Китай или Канаду), расположено на двух континентах, имеет максимальную площадь почвенного покрова по сравнению с другими странами — при-

“**В**осстановление, рекультивация, альтернативное использование измененных ландшафтов — актуальные темы современной повестки дня для всех стран.”



мерно 14,5 млн км². Это одна шестая часть всех почв планеты. Общемировое значение почвенных ресурсов страны возрастает в связи с глобальными процессами их деградации и утраты, а также невозможности осуществления почвенным покровом биосферных функций в прежнем объеме.

Сейчас ряд государственных и общественных структур выдвигают инициативу в адрес Президента России и Правительства Российской Федерации об объявлении 2021 г. — «Годом села», надеемся, что вопросы сохранения, изучения и приумножения национального богатства страны — российской почвы, найдут там свое достойное место.