

Министерство науки
и высшего образования РФ

ФГБОУ ВО
«Российский экономический
университет имени Г.В. Плеханова»



The Ministry of Science
and Higher Education of the
Russian Federation

Plekhanov Russian University
of Economics



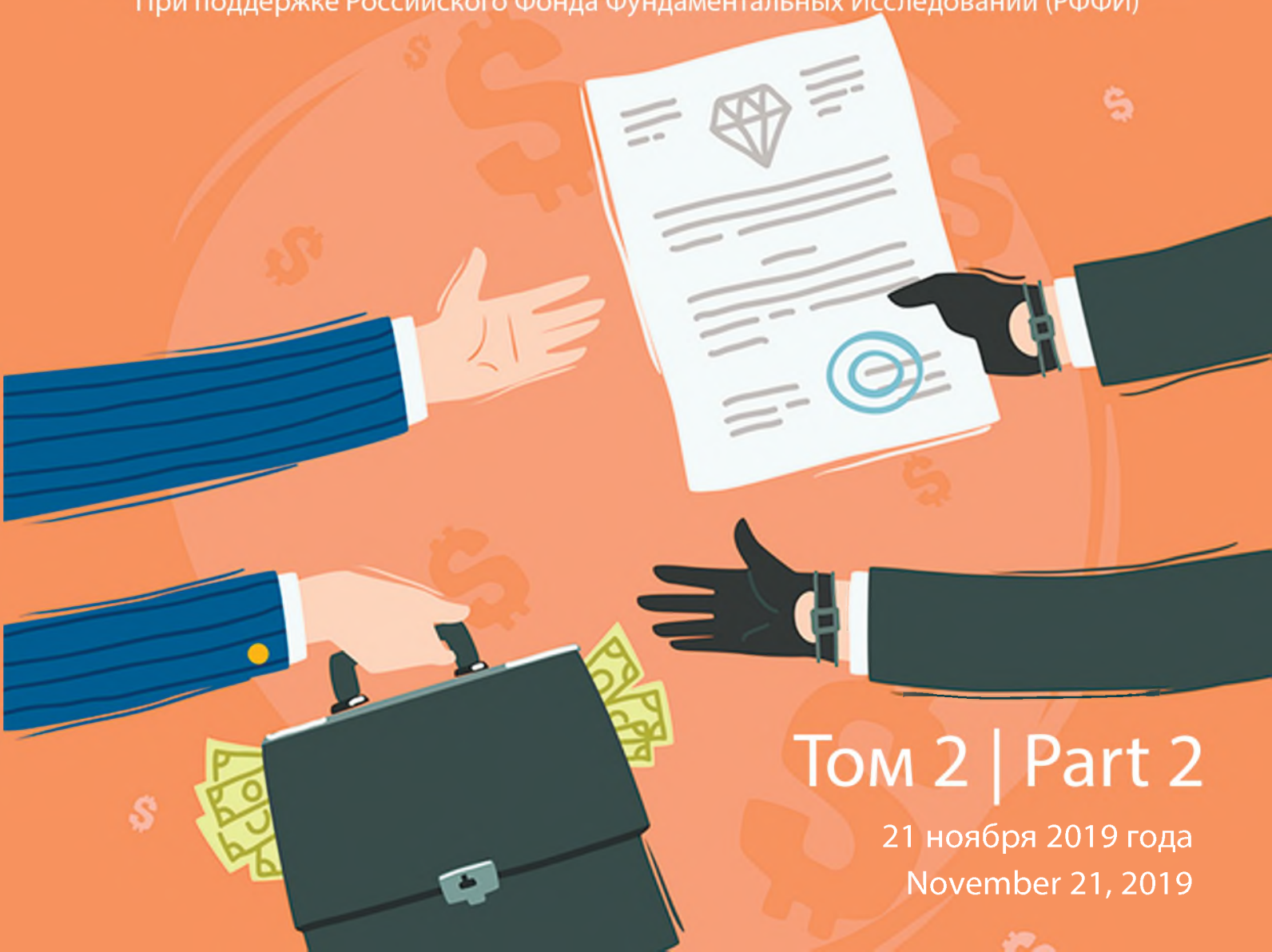
Всероссийская
научная конференция
с зарубежным участием

Russian research
conference with
foreign participation

Современные подходы
к противодействию
коррупции:
тренды и перспективы

Modern approaches to
anticorruption activities:
trends and prospects

При поддержке Российского Фонда Фундаментальных Исследований (РФФИ)



Том 2 | Part 2

21 ноября 2019 года
November 21, 2019

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное
образовательное учреждение высшего образования
«Российский экономический университет имени Г.В. Плеханова»
(ФГБОУ ВО «РЭУ им. Г.В. Плеханова»)
Кафедра государственного и муниципального управления

Сборник тезисов докладов и статей
Всероссийской научной конференции с зарубежным участием
**«Современные подходы к противодействию коррупции:
тренды и перспективы»**
Том II

21 ноября 2019 г.

Москва
ФГБОУ ВО «РЭУ им. Г.В. Плеханова»
2019

УДК 343.35

ББК 67.5

A16

Рецензенты:

В.Г. РОСТАНЕЦ – д-р экон. наук, профессор, академик РАЕН, заместитель директора ЗАО «Институт региональных экономических исследований»;

С.Н. ЯШИН – д-р экон. наук, профессор, академик РАЕН, заведующий кафедрой «Менеджмент и государственное управление» ФГАОУ ВО «Национальный исследовательский Нижегородский государственный университет им. Н.И. Лобачевского»;

А.М. ЦИРИН – канд. юрид. наук, доцент, и.о. заведующего отделом методологии противодействия коррупции ФГНИУ «Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации» (ИЗиСП), ответственный секретарь Междисциплинарного совета по координации научного и учебно-методического обеспечения противодействия коррупции.

Редакционная коллегия: д-р экон. наук Р.А. АБРАМОВ, д-р экон. наук В.Г. МИНАШКИН,
Составитель: Э.И. Полякова

Материалы публикуются в авторской редакции

Сборник включает в себя тезисы докладов и статьи, рассмотренные в рамках Всероссийской научной конференции с зарубежным участием «Современные подходы к противодействию коррупции: тренды и перспективы» 21 ноября 2019 г.

В своих работах авторы рассматривают различные аспекты повышения эффективности управления антикоррупционной деятельностью как основу государственной политики в вопросе обеспечения экономической и национальной безопасности России. Исследована специфика противодействия коррупции в рамках отдельных отраслей. Особое внимание уделено возможностям и способам адаптации зарубежного опыта антикоррупционной политики к российским реалиям.

Для научных работников, государственных служащих и специалистов в области государственного и муниципального управления.

A16 Современные подходы к противодействию коррупции: тренды и перспективы: сборник тезисов докладов и статей Всероссийской научной конференции с зарубежным участием. Том II. 21 ноября 2019 года - Москва: ООО «ИД «Третьяковъ», 2019. – 220 с.

ISBN 978-5-90657-752-8

УДК 343.35

ББК 67.5

© ФГБОУ ВО «РЭУ им. Г.В. Плеханова», 2019

© ООО «ИД «Третьяковъ», 2019

Секция 3. Фундаментальные проблемы участия институтов гражданского общества в реализации современной антикоррупционной политики.....6

<i>Астраханцева И.А., Ахматов Х.А., Астраханцев Г.Г., Коновалов О.А.</i> Противодействие коррупции с использованием цифровых технологий при осуществлении закупок в сфере высшего образования	6
<i>Балаханова Д.К., Ветрова А.Ю.</i> Оценка и способы минимизации коррупциогенных рисков образовательной организации	9
<i>Банников А.Ю.</i> Коррупция как фактор снижения эффективности реализации национального проекта «Образование»	14
<i>Василенко В.А.</i> Противодействие вузовской коррупции на этапах цифровизации.....	15
<i>Витулъева Т.А.</i> К вопросу о противодействии коррупции в России	21
<i>Дамм И.А.</i> Основные направления предупреждения совершения педагогическими работниками коррупционных преступлений.....	23
<i>Жанабаев Д.К., Жуматаев Е.Е.</i> Студенческое самоуправление как эффективный инструмент противодействию коррупции в высшем учебном заведении.....	27
<i>Захарченко М.К.</i> Проблема проявления коррупционной деятельности в образовательной среде	29
<i>Казанцева М.С.</i> Влияние коррупционных процессов в высшем образовании на качество рабочей силы в контексте цифровизации	35
<i>Карапетян В.Т., Храмышева А.О.</i> Методологические подходы в исследовании феномена коррупции.....	39
<i>Кондратьев А.Н.</i> Проявление коррупции в системе высшего образования: проблема информатизации частных образовательных организаций	41
<i>Корягина Е.Д., Ворожжихин В.В.</i> Устранение коррупции в науке и высшем образовании - ключевая задача России	44
<i>Лебедева С.Н.</i> Направления профилактики коррупционных проявлений в высшем образовании: отдельные аспекты правового регулирования и опыт в белорусском торгово-экономическом университете потребительской кооперации.....	48
<i>Лочан С.А.</i> Экономическая безопасность и коррупционные риски реализации образовательных проектов в Российской Федерации.....	51
<i>Маркинова Е.В., Беляков А.В., Шагеева Ф.Т.</i> Антикоррупционное образование в техническом вузе	53
<i>Охотский Е.В.</i> Конфликт интересов: коррупционная сущность, причины, трудности нейтрализации.....	56
<i>Пархоменко С.А., Поросенков Г.А.</i> Комбинированный подход к антикоррупционному образованию в вузах: специализированные дисциплины и проектная деятельность	65
<i>Пунышева Т.Н., Пунтус Е.А.</i> Антикоррупционное сознание студентов Карагандинской области.....	69
<i>Саморуков А.А.</i> Антикоррупционный стандарт поведения педагогических работников в образовательных организациях.....	73
<i>Симченко Н.А.</i> Цифровое проектирование систем управления в обеспечении противодействия коррупции	76
<i>Сульдина Г.А., Телков О.А.</i> Обзор инструментов цифровизации как перспективных механизмов реализации антикоррупционной политики	78
<i>Темирканова А.В., Боева К.Ю.</i> О коррупционных проявлениях в высших учебных заведениях	80
<i>Тухбатуллина Л.М., Вильданова А.И.</i> Агитационный плакат как средство борьбы с коррупцией	85
<i>Тухбатуллина Л.М., Ермолаева Ю.С.</i> Социальный плакат – эффективный инструмент в борьбе с коррупцией	87

Федулов Г.В. Особенности гражданско-правового обеспечения антикоррупционной безопасности в деятельности образовательных организаций.....	88
Чернов В.В. Блокчейн как новый корпоративный инструмент борьбы с коррупцией.....	93
Чуриков А.А. Коррупция в системе высшего образования: технология измерения эффективности социального контроля коррупции в системе высшего образования в условиях цифровизации.....	95

Секция 4. Фундаментальные проблемы участия институтов гражданского общества в реализации современной антикоррупционной политики.....99

Абрамов Р.А., Соколов М.С. Обеспечение участия гражданского общества в процессах противодействия коррупции	99
Баасансүрэн Т. Особенности антикоррупционной политики Монголии.....	101
Будина А.А., Фарсян Ф.А. Совершенствование антикоррупционной политики Российской Федерации на основе зарубежного опыта в контексте участия институтов гражданского общества	104
Волков К.В. Зарубежный опыт противодействия коррупции на примере Южной Кореи	108
Гельфонд М.Л., Мищук О.Н., Мирошина Е.Ю. Парадигмы антикоррупционного сознания: аксиологические и социологические аспекты	110
Деев А.А. Государственная политика Российской Федерации в области развития информационного общества как системный механизм противодействия коррупции (тезисы выступления).....	114
Деева О.С., Дустбаева А.Х., Кумакаева А.А. Общественные объединения как инструмент антикоррупционной деятельности (на примере демографической политики страны)	115
Елизаров С.И., Кулькова К.А., Энус Шакер Обзор механизмов гражданского контроля в антикоррупционной политике Российской Федерации.....	118
Ерохина Д.В. Гендерный фактор коррупции	121
Жигун Л.А. Социологический анализ коррупции.....	123
Казаков А.С. Законодательные меры профилактики коррупции в органах исполнительной власти.....	127
Камнева Е.В. Коррупционное и коррумпирующее поведение в контексте девиантного экономического поведения.....	131
Кириенко В.В., Клейман В.В. Коррупция как социальный феномен (социологический анализ)	135
Колосова Д.С., Захидова М. Ресурсный потенциал институтов гражданского общества в сфере противодействия коррупции в Российской Федерации.....	139
Костенко И.В., Хоменко Я.В. Доверие, коррупция, власть: точки соприкосновения	142
Костин П.А. Проблема ответственности гражданского общества за противодействие и профилактику коррупции в современной России.....	146
Кочетков Е.П. Цифровая трансформация государства как фактор устранения коррупции.....	150
Крылова Д.В. Карты коррупционных рисков органов власти как ключевой фактор контроля добросовестности в государственном управлении	155
Кудлик Д.С. Существуют ли методы борьбы с коррупцией в современном мире?	157
Лопатникова К.С. Противодействие коррупции на объектовом уровне (на примере государственных учреждений медико- социальной экспертизы)	159
Мухаев Р.Т. Формы коррупционных практик в государственном управлении современной России: причины и решения.....	162

Недобежкин С.В. Современные проблемы общественного контроля в противодействии коррупции.....	166
Орешикова Н.В., Якубова Д.Р., Чавез Феррейра Катерине Йешиа Роль средств массовой информации в борьбе с коррупцией.....	168
Пименов Н.Н. Цифровые технологии как драйвер трансформации антикоррупционной политики.....	172
Саакян Ж.А., Голова Е.Д., Никишина А.К. Возможности гражданского общества в противодействии коррупции	176
Сергунова А.В. Формирование антикоррупционного мировоззрения в России с участием институтов гражданского общества	181
Смагулова Ш.А. Тенденции противодействия коррупции в системе государственной службы Казахстана.....	186
Унгуадзе Г. Антикоррупционные действия в государственных органах власти как механизм защиты малого и среднего бизнеса.....	191
Фернандо Карлос Фернандез Проблемы противодействия коррупции в сфере науки и образования.....	192
Чукова Д.С. Системная коррупция как главная проблема страны	194
Юрмин А.В. Культурные практики и уровень коррупции: характер взаимосвязи	197
Янович Т.Л. Механизм воспроизводства коррупции в современной России	202
Kalvet V.V. “For honest purchases”. The civil society engaging against corruption in the Russian Federation: a multidimensional system analysis.....	210
Khuanbek Ertay, Zholdybai Altynay, Anti-corruption in the civil service as a factor in improving the efficiency of public administration	205
Резолюция Конференции	215

- недостаточный объем воздействия – антикоррупционных плакатов неоправданно мало, их редко где увидишь;
- отражение лишь части проблем – чаще всего на антикоррупционных плакатах изображена тема дачи и получения взятки, что формирует у потребителей информации ошибочное мнение о том, что только это и является коррупцией;
- недостаточный профессионализм исполнения – создатели антикоррупционных плакатов чаще всего являются хорошими визуализаторами, но в самой теме коррупции разбираются не так хорошо, что влечет за собой или искажение, или однобокость информации на плакате;
- страх перед отражением реальных положений дел – из-за напряженной политической ситуации в стране многие создатели плакатов боятся говорить о конкретных проблемах коррупции в конкретных ведомствах и органах.

В заключение хотелось бы отметить, что польза антикоррупционного плаката остается актуальной, и в связи с этим государством и обществом проводится ряд мероприятий по устранению проблем, препятствующих полноценному функционированию плаката. Уровень правовой грамотности населения повышается, а вместе с ним растет активность гражданской позиции общества, что дает антикоррупционным средствам большой потенциал. Поэтому, несмотря на существенные проблемы антикоррупционного плаката, он был и остается эффективным инструментом в борьбе с коррупцией.

Список использованных источников:

1. Корецкий В. Б. Товарищ плакат: опыт, размышления / В. Б. Корецкий. – М.: Плакат, 2007. – 24 с.
2. Федеральный закон от 25.12.2008 N 273-ФЗ (ред. от 26.07.2019) «О противодействии коррупции» [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.consultant.ru/>
3. Сымонович Ю.В. Плакат как средство социальной рекламы: его значение и принципы выразительности / Ю.В. Сымонович //Труды БГТУ. – 2018. - №1. - 120-121 с.

Г.В. Федулов

(ФГБОУ ВО «Российский экономический университет» им. Г.В. Плеханова)

ОСОБЕННОСТИ ГРАЖДАНСКО-ПРАВОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ АНТИКОРРУПЦИОННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ

Негативные последствия коррупционных деяний и иного рода проявлений (учитывая латентные правонарушения и преступления, опосредованно оказывающие влияние на социально-экономическую и культурную среду) в образовательной сфере и, в первую очередь, в сфере высшего образования, характеризующегося наиболее высоким уровнем коррумпированности, проявляются в виде следующей, трехуровневой системы потерь, к которым относят, во-первых, потери (снижение) качества образования и его доступности [9]; во-вторых, потери финансового характера (нецелевое либо неэффективное использование направленных на образовательную деятельность собственных и привлеченных средств) и, в-третьих, потери этического характера (снижение уровня паблисити образовательных организаций и образования в целом, связанные в том числе и прежде всего с подрывом моральных устоев цивилизованного общества) [8]. В связи с тем, что предметом коррупции могут выступать не только материальные, но и нематериальные блага (ст. 150 ГК РФ [3]), коррупционные проявления в образовательной среде существенным образом ограничивают такие важные конституционные права граждан, как, прежде всего, право на образование, право на труд и трудовые права, препятствуют

мероприятий). Указанные организации при выполнении договорных обязательств вправе использовать в том числе методы киберпоиска и анализа информации при помощи искусственного интеллекта. При этом с работниками указанных организаций должны быть заключены дополнительные договоры ГПХ, содержащие требования договора между организацией и образовательной организацией в области противодействия коррупции и обеспечения безопасности.

Антикоррупционная политика и иные виды деятельности по осуществлению мер безопасности в образовательных организациях должна носить, преимущественно, открытый характер. В указанных целях представляется важным широко пропагандировать методы контркоррупционной направленности, практикуемые в организации, осуществляющей образовательную деятельность. В данной связи представляется целесообразным привлечение для участия в пропагандистских и иных целях, направленных на обеспечение безопасности субъектов образовательной деятельности и реализации антикоррупционной политики, в том числе, повышения квалификации персонала и проведения занятий с обучаемыми [12], представителей общественности и профессионального сообщества, в том числе на основании договоров ГПХ, для информирования широких кругов о текущей деятельности в образовательной организации, критериям оценки обучаемых, целевом использовании собственных и привлеченных финансовых средств, а также о принимаемых мерах по реализации политики противодействия коррупции, что в целом позволит в определенной степени развить и «усилить попытки изменения поведенческого климата с помощью культурно-ценностных систем» [10], повысить этическую составляющую и благоприятным образом отразиться на репутации образовательной организации, повысить доверие к ее деятельности и, в том числе, выдаваемым ею документам об образовании.

Список использованных источников:

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) // СЗ РФ. – 2014. – № 31. – Ст. 4398.
2. Модельный закон об ответственности участников образовательного процесса (Принят в г. Санкт-Петербурге 23.11.2012 Постановлением 38-8 на 38-ом пленарном заседании Межпарламентской Ассамблеи государств-участников СНГ) // Информационный бюллетень. Межпарламентская Ассамблея государств-участников Содружества Независимых Государств. – 2013. – № 57 (часть 1). – С. 78-114.
3. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 № 51-ФЗ // СЗ РФ. – 1994. – № 32. – Ст. 3301.
4. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть вторая) от 26.01.1996 № 14-ФЗ // СЗ РФ. – 1996. – № 5. – Ст. 410.
5. Федеральный закон от 28.12.2010 № 390-ФЗ «О безопасности» // СЗ РФ. – 2011. – № 1. – Ст. 2.
6. Федеральный закон от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» // СЗ РФ. – 2008. – № 52 (ч. 1). – Ст. 6228.
7. Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» // СЗ РФ. – 2012. – № 53 (ч. 1). – Ст. 7598.
8. Алиев В.М., Соловых Н.Н. Преступления коррупционной направленности в сфере высшего образования: проблемы противодействия // Российский следователь. – 2019. – № 4. – С. 46-50.
9. Бухарина Н.П. Коррупция в образовательных организациях: понятие и признаки // Актуальные проблемы российского права. – 2016. – № 12. – С. 133-144.
10. Метелёв С.Е., Косьмин А.Д. Природа и основные направления минимизации коррупции // Региональные проблемы преобразования экономики. – 2016. – № 1 (63). – С. 136-144.

11. Плюгина И.В. Правовые механизмы предупреждения коррупции в сфере образования // Журнал российского права. – 2016. – № 12. – С. 123-133.

12. Поляков М.М. Противодействие коррупции в сфере высшего образования и научно-исследовательской деятельности // Актуальные проблемы российского права. – 2016. – № 11. – С. 54-62.

*Канд. экон. наук, генеральный директор В. В. Чернов
(ООО «Идеи Группы»)*

БЛОКЧЕЙН КАК НОВЫЙ КОРПОРАТИВНЫЙ ИНСТРУМЕНТ БОРЬБЫ С КОРРУПЦИЕЙ

Коррупция – главный враг российского бизнеса. Сложная система взаимоотношений с государственными структурами, использование должностными лицами властных полномочий в целях личной выгоды, противоречия в законодательстве и низкий уровень цифровой трансформации, заставляют российские фирмы и представительства зарубежных компаний искать выход из сложившейся ситуации.

В качестве мер борьбы с коррупцией государство предлагает проработанные методики и отраслевые решения, но, из-за незаинтересованности исполнительной власти и контролирующих органов, данные инновации не могут обеспечить должный уровень решения проблемы.

Рассмотрим самую последнюю инициативу: в конце 2018 года Президент поручил модернизировать систему государственных закупок и осенью 2019 года Государственная Дума должна подготовить новый проект закона о закупках. Разумеется, упрощение процедур и внедрение транспарентности в Закон (как и в линейный процесс закупок) – это своевременная инициатива. Общеизвестен факт, что представители российского бизнеса жалуются на низкую эффективность системы государственных закупок, сложность для заказчиков и добросовестных участников и на то, что при нынешних методах противодействия коррупции система допускает массовые случаи сговора, мошеннические схемы и «гринмейл». И даже при декларировании тотального контроля за закупками товаров и услуг по государственным контрактам, зачастую эти услуги и товары закупаются по ценам кратно выше рыночных.

Большинство экономистов считает практику аукционов на закупку крайне неэффективной и вредной для государства и бизнеса. При этом, в российских государственных закупках преобладает аукцион на понижение цены (редукционный), который должен стать основным инструментом будущей обновленной системы закупок. Данный тип аукциона создает группу факторов, побуждающих государственных и муниципальных заказчиков к сговору с поставщиками, так как в противном случае «чужой» победитель торгов может поставить некачественный товар или услугу.

Давайте представим как цифровая трансформация взаимоотношений бизнеса с государством и использование блокчейн-технологий помогут решить данную проблему.

Проблема №1: Низкое качество товаров и услуг.

Решение: Введение надлежащих деловых практик в корпоративную среду и последующая автоматизация процессов с валидацией статусов компаний в блокчейне создаст транспарентную историю компании. Поэтому сейчас многие региональные торгово-промышленные палаты и тематические бизнес-объединения разрабатывают методики по внедрению compliance-практик и созданию реестров ответственных поставщиков.

Проблема №2: Большой объем документации.

**СОВРЕМЕННЫЕ ПОДХОДЫ
К ПРОТИВОДЕЙСТВИЮ КОРРУПЦИИ:
ТРЕНДЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ
Том II**

**Сборник тезисов докладов и статей
Всероссийской научной конференции с зарубежным участием**

21.11.2019

**Компьютерная верстка: Э.И. Полякова, А.Н. Кондратюк,
В.Г. Лемонджава
Оформление обложки: С.А. Денискин**



**Сдано в набор 18.12.2019
Гарнитура «Times New Roman»
Формат 70x100/8. Бумага офсетная.
Тираж 200 экз. Заказ № 2151**

**Отпечатано в типографии
ФГБОУ ВО «РЭУ им. Г.В. Плеханова»**

**ООО «ИД «Третьяковъ»
г. Москва, ул. 4-я Магистральная, д.3
Тел. 8 (495) 940-22-74
direktor@id-tretyakov.ru**

Метро Серпуховская (выход в город)

1 корпус РЭУ им. Г.В. Плеханова | Стремянный пер., 28к1



Российский Экономический Университет им. Г.В. Плеханова

Кафедра государственного и муниципального управления

Мы находимся в главном корпусе № 3, 5 этаж, офис 549

Телефон/факс: +7 (499) 237-83-32

Мобильные телефоны: +7 (968) 924-74-54; +7 (926) 234-25-22

e-mail: rea.gov@gmail.com; oef08@mail.ru

web: «www.gmu.rea.ru»