

В диссертационный совет МГУ.12.03
Московского государственного университета
имени М.В. Ломоносова

Отзыв на автореферат диссертации

Егоровой Анны Анатольевны на тему «Участие субъектов Российской Федерации в осуществлении инвестиционной деятельности: правовые аспекты», представленную на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.03 – «гражданское право; предпринимательское право; семейное право; международное частное право»

Диссертация Егоровой Анны Анатольевны на тему «Участие субъектов Российской Федерации в осуществлении инвестиционной деятельности: правовые аспекты» представляет собой завершенное самостоятельное исследование, обладающее новизной, актуальностью, теоретической и практической значимостью. Глубина проработки рассматриваемых в диссертации вопросов и обстоятельность теоретико-правового анализа действующего инвестиционного законодательства, в том числе и на региональном уровне, материалов судебной практики и статистических данных институтов развития дают возможность квалифицировать эту работу как интересное и содержательное правовое исследование.

Работа затрагивает значительное число актуальных, широко обсуждаемых в научной литературе вопросов. Так, рассмотрены кластеры, индустриальные и технологические парки как инструменты государственного регулирования экономики, инновационных научно-технологических центры и их значение для экономики регионов,

специальные инвестиционные контракты и их влияние на развитие инвестиционной активности в сфере промышленности. Данные инфраструктурные элементы позволяют создать специальные правовые режимы льготного характера для инвесторов и способствуют формированию благоприятного инвестиционного климата регионов. Об актуальности работы свидетельствует также то, что в настоящее время пространственному развитию Российской Федерации уделяется большое внимание в нормативных правовых актах и документах стратегического планирования.

Достоинством диссертации является оригинальный комплексный подход А.А. Егоровой к изучению исследованной ею проблематики.

Данный подход позволил автору, с одной стороны, охватить широкий спектр дискуссионных вопросов, связанных с правовым регулированием инвестиционных отношений на региональном уровне, с другой стороны, успешно решить целый ряд задач, многие из которых имеют важное практическое значение для привлечения частных инвестиций в экономику субъектов Российской Федерации.

Очевидна научная новизна работы, которая состоит в обосновании самостоятельности деятельности субъекта Российской Федерации по формированию инвестиционной политики в отношении использования различных правовых форм инвестиционной деятельности и правовых инструментов стимулирования деятельности инвесторов в регионах, и выявлении механизмов сохранения баланса частных и публичных интересов в рамках реализации инвестиционных проектов в таких сферах как инновации, промышленность, развитие строительства инфраструктуры. Кроме того, впервые определена правовая сущность территориального инвестиционного правового режима.

Анализ автореферата диссертационной работы позволяет прийти к выводу о том, что исследование обладает высокой практической и теоретической значимостью. В работе предлагается решение давно назревших вопросов о соотношении федерального и регионального законодательства в инвестиционной сфере, о квалификации правовых форм инвестиционной деятельности, которые находят отражение как в федеральных, так и в региональных нормативных правовых актах.

Структура диссертационной работы классическая, отличается полнотой изложения научного материала и обусловлена поставленными в ней целью и задачами.

В результате проведенного исследования А.А. Егорова приходит к интересным выводам, имеющим научно-познавательное и прикладное значение.

Среди них особо следует выделить следующие.

В работе доказывается, что каждый субъект Российской Федерации вправе устанавливать в региональных нормативных правовых актах систему мер государственной поддержки реализации инвестиционных проектов и собственные критерии их предоставления инвесторам в соответствии с приоритетами региональной политики. Правотворчество субъектов Российской Федерации в отношении частноправовых форм реализации инвестиционных проектов ограничивается необходимостью соответствия нормам федерального законодательства (соглашение о государственно-частном партнерстве, концессионное соглашение и др.), однако субъектам Российской Федерации должна быть предоставлена возможность устанавливать публично-правовые инструменты стимулирования инвесторов отличные от федеральных.

Данный вывод представляется возможным в целом поддержать, так как он подчеркивает полномочия субъектов Российской Федерации в возможности создания условий для привлечения частных инвестиций в экономику региона с учетом, но без ограничений, установленных федеральным законодательством. Необходимо поддержать также и вывод, отраженный в положении № 1, о том, что перечень объектов гражданских прав, которые могут быть вложены в форме инвестиций, не должен быть ограничен, но может быть расширен на уровне регионального законодательства с целью создания более благоприятного климата для привлечения инвестиций в экономику субъектов Российской Федерации.

Системное и концептуальное значение для диссертации имеет положение № 4, в котором указано, что правовой режим инвестиционной деятельности определяется территориальными границами как в рамках одного субъекта Российской Федерации, так и в рамках межрегионального взаимодействия посредством создания территорий со специальным правовым режимом осуществления предпринимательской, инвестиционной и иной деятельности в соответствии с федеральным законодательством, правовая сущность которых состоит в установлении совокупности средств государственной поддержки инвесторов, зарегистрированных в качестве резидентов таких территорий, а также в специальной модели управления такими территориями.

О новизне, практической и теоретической значимости работы свидетельствуют также выводы положений № 5, 6 и 7, которые посвящены анализу и выявлению содержания и правовой природы отдельных инструментов, таких как кластеры, индустриальные парки, инновационные технологические центры и специальные инвестиционные контракты.

Нельзя не поддержать и важный вывод, указанный в положении № 8, в котором правомерно указано, что прямые меры государственной поддержки, осуществляемой на региональном уровне, представляют собой правовые формы участия субъекта Российской Федерации в инвестиционных отношениях (бюджетные субсидии, гранты, государственные гарантии, налоговые льготы и др.), при установлении которых региональные органы власти должны соблюсти баланс между созданием благоприятных условий для инвестиционной деятельности и необходимостью пополнения или экономии бюджета.

Как и любое творческое исследование, диссертационное исследование А.А. Егоровой, вместе с тем, не лишено недостатков и дискуссионных положений.

- Автору необходимо раскрыть свою позицию в отношении правовой природы таких инструментов как соглашения о государственно- частном партнерстве, концессионные соглашения, специальные инвестиционные контракты и сделать выводы о том, является ли такая правовая природа сходной или различной.

- Автором в работе указывается, что уникальными характеристиками обладает инвестиционная инфраструктура, представляющая собой совокупность специализированных государственных органов, организаций и институтов развития с полномочиями по сопровождению и реализации инвестиционных проектов, ведению реестра приоритетных инвестиционных проектов, оказанию информационной и консультационной поддержки инвесторам (агентства инвестиционного развития, кураторы инвестиционного проекта, советы по инвестиционной политике, инвестиционные уполномоченные и др.).

Вместе с тем, концептуально выводы автора в работе не завершены, в связи с чем не представляется возможным прийти к выводу о том, считает ли автор необходимым использовать данный региональный опыт на федеральном уровне или предлагает систематизировать

такой опыт и отразить его в модельном законе для субъектов Российской Федерации .

Представленные замечания носят дискуссионный характер и не влияют на общее положительное впечатление от работы.

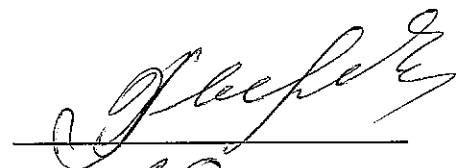
Анализ автореферата позволяет сделать вывод о том, что диссертация отвечает требованиям, установленным Московским государственным университетом имени М.В. Ломоносова к работам подобного рода. Содержание диссертации соответствует паспорту специальности 12.00.03 – «гражданское право; предпринимательское право; семейное право; международное частное право» (по юридическим наукам) , а также критериям, определенным п. п. 2.1-2.5 Положения о присуждении ученых степеней в Московском государственном университете имени М.В. Ломоносова, а также оформлена, согласно приложениям № 5, 6 Положения о диссертационном совете Московского государственного университета имени М.В. Ломоносова.

Таким образом соискатель Анна Анатольевна Егорова заслуживает присуждения ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.03 «гражданское право; предпринимательское право; семейное право; международное частное право».

Официальный оппонент:

Доктор юридических наук,
заслуженный юрист Российской Федерации,
судья Арбитражного суда Московского округа

Елена Арсеньевна Зверева


«20» ноября 2019 г.

Контактные данные:

Тел.: +7 (495) 609-57-74 доб. 76-02, e-mail: info@fasmo.arbitr.ru

Специальность, по которой официальным оппонентом защищена диссертация:

12.00.03- «гражданское право; предпринимательское право; семейное право; международное частное право»

Адрес места работы:

127994, г. Москва, ул. Селезневская, д. 9

Арбитражный суд Московского округа, судья

Тел.: +7 (495) 609-57-75 доб. 76-02, e-mail: info@fasmo.arbitr.ru

Подпись сотрудника

Арбитражного суда Московского округа

Е.А. Зверевой удостоверяю:



Ю. В. Панина

Государственный кадровый работник

Ю. В. Панина

И.О. Фамилия

«__» ноября 2019 г.