

В диссертационный совет МГУ.12.03
Московского государственного университета
имени М.В. Ломоносова

Отзыв на автореферат диссертации

**Егоровой Анны Анатольевны на тему «Участие субъектов
Российской Федерации в осуществлении инвестиционной деятельности:
правовые аспекты», представленную на соискание ученой степени
кандидата юридических наук по специальности 12.00.03 – «гражданское
право; предпринимательское право; семейное право; международное
частное право»**

Актуальность диссертационного исследования, представленного к защите А.А. Егоровой, не вызывает сомнений и обусловлена рядом факторов как теоретического, так и практического плана.

Субъекты Российской Федерации в инвестиционной сфере проявляют большую активность, как с точки зрения создания различных институтов развития для привлечения инвестиций, так и с точки зрения формирования практики использования разнообразных форм взаимодействия частных инвесторов, и частных инвесторов в сотрудничестве с государством при реализации инвестиционных проектов регионального характера.

В настоящее время региональное законодательство развивается более динамично, чем федеральное и в инвестиционной сфере предлагает более широкий и гибкий перечень возможностей для осуществления

инвестиционной деятельности. Вместе с тем федеральное и региональное законодательство в некоторых аспектах не согласованы, в частности, в отношении понятийного аппарата инвестиционной деятельности, порядка, правил и форм привлечения инвестиций в проекты регионального развития. Решение вопроса о несогласованности законодательства через установление требования о приведении регионального законодательства в соответствии с федеральным не всегда является наиболее продуманным решением в связи с тем, что региональные правовые формы используются в инвестиционной деятельности на практике и являются адекватными и привычными правовыми формами для инвесторов, которые нуждаются в стабильности при осуществлении своей деятельности. В связи с этим представляется необходимым предоставить субъектам Российской Федерации определенные полномочия по формированию собственной региональной инвестиционной политики по привлечению капиталов, в том числе за счет выработки системы мер государственной поддержки, а также предложения уникальных правовых форм реализации инвестиционных проектов.

Актуальность исследования определяется также отсутствием комплексных монографических исследований, посвященных правовому регулированию инвестиционных отношений на региональном уровне. В настоящее время в научной литературе тема инвестиционного права освещается довольно активно, но, несмотря на наличие ряда работ в названной сфере, региональный аспект правового регулирования инвестиционных отношений практически не становится предметом правовых исследований. Вместе с тем вопрос системного подхода к формированию инвестиционного законодательства на уровне субъектов Российской Федерации объективно нуждается в глубокой теоретической проработке.

Новизна работы заключается в разработанных автором концептуальных подходах к правовому регулированию инвестиционной деятельности на уровне субъектов Российской Федерации. Автор выявляет эффективные правовые инструменты для оформления реализации инвестиционных

проектов, в также выявляет недостающие правовые конструкции, внедрение в право которых позволило бы существенно улучшить инвестиционный климат в субъектах Российской Федерации, например, для реализации инвестиционных проектов в таких сферах как строительство инфраструктуры, развитие промышленности и инноваций.

Положения, вынесенные автором на защиту продуманны, непротиворечивы и обоснованы. Большинство из них обладает практической полезностью, теоретической значимостью и заслуживают всесторонней поддержки.

Так, стоит поддержать вывод (положение № 2) о том, что каждый субъект Российской Федерации вправе устанавливать в региональных нормативных правовых актах систему мер государственной поддержки реализации инвестиционных проектов и собственные критерии их предоставления инвесторам в соответствии с приоритетами региональной политики. Автор убедительно доказывает, что субъектам Российской Федерации должна быть предоставлена возможность устанавливать публично-правовые инструменты стимулирования инвесторов отличные от федеральных, что не вызывает возражений.

Безусловный интерес и новое видение предлагает вывод (положение № 4) о том, что правовой режим инвестиционной деятельности определяется территориальными границами как в рамках одного субъекта Российской Федерации, так и в рамках межрегионального взаимодействия посредством создания территорий со специальным правовым режимом осуществления предпринимательской, инвестиционной и иной деятельности в соответствии с федеральным законодательством, правовая сущность которых состоит в установлении совокупности средств государственной поддержки инвесторов, зарегистрированных в качестве резидентов таких территорий, а также в специальной модели управления такими территориями. Необходимость создания не только территориальных на федеральном уровне, но и региональных как территориальных, так и проектных режимов будет

способствовать активному привлечению частных инвестиций в осуществление инвестиционной деятельности в субъектах Российской Федерации.

Нельзя не согласиться и с выводом (положение № 8) о том, что прямые меры государственной поддержки, осуществляемой на региональном уровне, представляют собой правовые формы участия субъекта Российской Федерации в инвестиционных отношениях (бюджетные субсидии, гранты, государственные гарантии, налоговые льготы и др.), при установлении которых региональные органы власти должны соблюсти баланс между созданием благоприятных условий для инвестиционной деятельности и необходимостью пополнения или экономии бюджета. Действительно субъект Российской Федерации вступает в инвестиционные отношения как инвестор, а не только как регулятор инвестиционных отношений, в связи с чем данный вопрос также требует детального рассмотрения.

Безусловную новизну, теоретическую и практическую значимость отражает положения № 5 и 6, выносимые на защиту, в отношении индустриальных и технологических парков как инструментов государственного регулирования экономики и мер государственной поддержки развития инноваций. Поддержки заслуживают и иные положения, выносимые на защиту, являющиеся оригинальными, достоверными и значимыми для российского права и экономики.

Автореферат диссертации Егоровой А.А. создает целостное впечатление о проработанной, хорошо структурированной и полезной для науки и практики диссертационной работе. Результаты исследования автора системно изложены в его публикациях.

Как и любое творческое исследование, работа А.А. Егоровой не лишена дискуссионных вопросов.

1. В положении № 7 автор указывает, что специальный инвестиционный контракт — это плановый акт, в котором государство выступает как регулятор инвестиционных отношений,

создавая условия для привлечения частных инвестиций в развитие промышленности, и одновременно правовая форма участия государства в осуществлении инвестиционной деятельности. Требуется дополнительное пояснение позиции автора в отношении определения специального инвестиционного контракта как планового акта.

2. Автор не выносит на защиту ключевые понятия инвестиционного права, например, понятия инвестиции и инвестиционная деятельность, которые могли бы быть использованы в инвестиционном законодательстве субъектов Российской Федерации.
3. Автор не указывает, применимы ли его выводы к государствам с унитарной формой государственного устройства, или особенности правового регулирования инвестиционных отношений в рамках отдельных частей государства обусловлено именно федеративным устройством Российской Федерации.

Вместе с тем, указанные замечания к автореферату не умаляют значимости диссертационного исследования. Анализ автореферата позволяет сделать вывод о том, что диссертация отвечает требованиям, установленным Московским государственным университетом имени М.В. Ломоносова к работам подобного рода. Содержание диссертации соответствует паспорту специальности 12.00.03 – «гражданское право; предпринимательское право; семейное право; международное частное право» (по юридическим наукам), а также критериям, определенным пп. 2.1-2.5 Положения о присуждении ученых степеней в Московском государственном университете имени М.В. Ломоносова, а также оформлена, согласно приложениям №5, 6 Положения о диссертационном совете Московского государственного университета имени М.В. Ломоносова.

Таким образом, соискатель Анна Анатольевна Егорова заслуживает присуждения ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.03 «гражданское право; предпринимательское право; семейное право; международное частное право».

Доктор юридических наук, доцент,
профессор факультета права НИУ ВШЭ

Ирина Александровна Емелькина



«02» декабря 2019 г.

Контактные данные:

Тел.: +7 (495) 772-95-90 доб. 22-112, e-mail: iemelkina@hse.ru

Специальность, по которой официальным оппонентом защищена диссертация:

12.00.03- «гражданское право; предпринимательское право; семейное право; международное частное право»

Адрес места работы:

101000, г. Москва, Б. Трехсвятительский пер., д. 3

Федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего образования «Национальный исследовательский университет «Высшая школа экономики», доцент, профессор Департамента дисциплин частного права факультета права

Подпись сотрудника

Федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования «Национальный исследовательский университет «Высшая школа экономики»

И.А. Емелькиной удостоверяю:

Зам. декана ф-та права
руководитель/кадровый работник

И.О. Фамилия
02 » декабря 2019 г.

