

## СОВРЕМЕННОЕ ТРАНСГРАНИЧНОЕ ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ РОССИИ И УКРАИНЫ НА УЧАСТКАХ ГРАНИЦ В БЕЛГОРОДСКОЙ И БРЯНСКОЙ ОБЛАСТЯХ

**Д.В. Заяц, М.И. Ключников, Е.В. Михайлова, Н.Л. Туров**  
*Московский государственный университет им. М.В. Ломоносова,  
г. Москва*

*Институт географии РАН, г. Москва  
E-mail: kafedragmh@yandex.ru, turov@igras.ru*

Украина — крупнейший сосед России на европейском участке ее государственной границы. В результате событий 2014 г. и охлаждения взаимоотношений Киева и Москвы интенсивность трансграничных контактов на российско-украинском рубеже существенно уменьшилась. Усиление барьерной функции границы привело к сокращению потока населения через границу, снизило интенсивность трансграничных трудовых и образовательных миграций, сократило взаимный внешнеторговый оборот.

Научная разработка темы разносторонних взаимодействий в российско-украинском пограничье в постсоветский период отличается большой интенсивностью и динамизмом [1, 2, 5, 6, 7, 8, 9, 10, 11, 13, 14, 15]. Настоящее исследование представляет собой результат деятельности экспедиций Научного студенческого общества кафедры географии мирового хозяйства МГУ им. М.В. Ломоносова, изучавших трансграничное российско-украинское взаимодействие в Белгородской (январь–февраль 2016 г.) и Брянской (январь–февраль 2017 г.) областях. Выбор этих территорий в качестве исследовательских полигонов обусловлен их нахождением на транспортных лучах, связывающих Центральную Россию и Москву с политической (Киев) и экономиче-

## РОССИЙСКОЕ ПОГРАНИЧЬЕ

ской (Харьков) столицами Украины. Кроме того, два указанных субъекта РФ соразмерны по большинству показателей, между ними имеется довольно много сходных черт (табл. 1).

Таблица 1.

Сравнительная характеристика двух полигонов исследования

<b>Параметры сравнения</b>	<b>Брянская область</b>	<b>Белгородская область</b>
Дата образования	05.07.1944	06.01.1954
Площадь, тыс. км <sup>2</sup>	34,9	27,1
Численность населения, тыс. чел. (2017 г.)	1 220,5	1 552,9
ВРП, млрд. руб. (2015 г.)	269,9	686,4
ВРП на душу населения, руб. (2015 г.)	219,6	443,1
Расстояние от областного центра до Москвы, км	380	670
Расстояние от областного центра до границы с Украиной, км	170	39
Протяженность границы с Украиной, км	354	552
Число фактически действующих автомобильных/железнодорожных пунктов пропуска на 01.04.2017 г.	4/1 (88,5 км границы на АПП)	7/2 (78,9 км границы на АПП)
Членство в еврорегионах (год создания)	«Днепр» (с 2003)	«Слобожанщина» (с 2003)
Доля украинского населения по переписям 1998/2010 гг., %	1,8/1,1	5,5/2,8
Доля Украины в экспорте/импорте области в 2011 г., %	17/27	21/80
Доля Украины в экспорте/импорте области в 2015 г., %	5/9	13/55

## Проблемы развития в новых геополитических условиях

Одним из наиболее чувствительных ареалов развития дезинтеграционных процессов на постсоветском пространстве с 1990-х гг. стала городская система Харьков–Белгород. Областные центры, расстояние между которыми по автомобильной дороге составляет всего 80 км, имели в советское время тесные экономические, транспортные, образовательные и культурные связи. Ряд исследователей даже предполагали в будущем формирование единой двухъядерной городской агломерации [18].

Цель исследования — оценка масштабов текущих трансграничных взаимодействий (институциональных, транспортных, экономических, социальных, культурных) между Россией и Украиной на участках Белгородской и Брянской областей в сложившихся с 2014 г. геополитических условиях. Эта цель была реализована посредством решения отдельных задач, в числе которых отбор и анализ основных индикаторов трансграничных взаимодействий на микро- (пограничные муниципальные районы) и мезоуровнях (пограничные области), анализ барьерной и контактной функций российско-украинской границы, составление карт связей приграничных территорий.

### Взаимодействие в политической сфере

Развитие взаимоотношений между пограничными областями России и Украины почти десятилетие проходило в рамках еврорегионов «Днепр» и «Слобожанщина», принятых в Ассоциацию европейских приграничных регионов (АЕВР). Помимо этих двух еврорегионов, на границе России и Украины действовали еврорегионы «Ярославна» (с участием Курской области) и «Донбасс» (с участием Воронежской и Ростовской областей).

С 2014 г. украинская сторона перестала вносить членские взносы за участие в совместных с Россией еврорегионах, их работа приостановлена на неопределенный срок. Контакты между российскими и украинскими частями еврорегионов сейчас осуществляются только посредством неформальных связей, или же через запросы в АЕВР.

До 2014 г. Брянская область заключила соглашения с 22 регионами Украины (включая АР Крым и трехсторонние соглашения), основная часть соглашений была подписана в 1990-е гг.

## РОССИЙСКОЕ ПОГРАНИЧЬЕ

На данный момент региональные и муниципальные отношения с украинскими АТЕ официально продолжают действовать, но фактически не выполняются. Свои отношения с Брянской областью официально разорвала Сумская область. Ранее городами-побратимами Брянска являлись Чернигов и Черновцы, но в феврале–марте 2016 г. эти связи были разорваны по инициативе украинской стороны. Белгородской областью заключено 13 договоров с регионами Украины. После событий 2014 г. договоры формально продолжают действовать, но реального диалога между сторонами не происходит. Официальная переписка с украинскими регионами с 2014 г. не ведется. Отсутствие официальных связей с Украиной на современном этапе демонстрирует статистика визитов иностранных делегаций в приграничные российские области (рис. 1 и 2).

С 2014 г. Украина перестала направлять официальные делегации для участия в различных международных мероприятиях на территории России. В некоторых мероприятиях граждане Украины еще продолжают участвовать (в частности, в Дне партизан и подпольщиков, в мероприятиях в рамках библиотечного сотрудничества и научных конференциях), но неофициально, как частные лица.

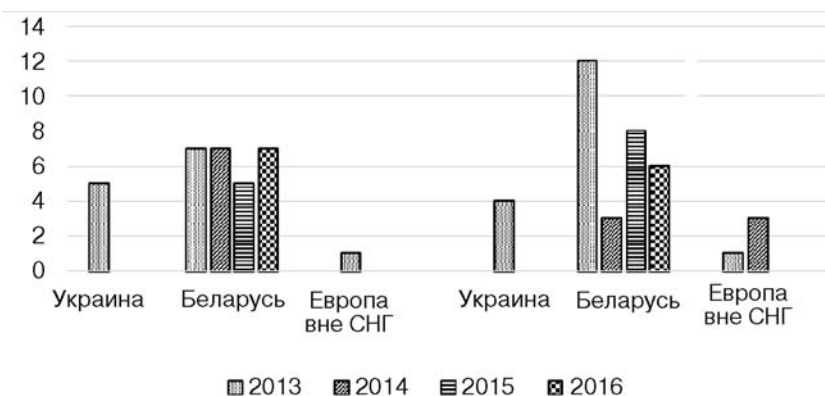


Рис. 1. Динамика межгосударственных контактов Брянской обл. в 2013–2016 гг. (По данным Администрации Брянской обл.).

## Проблемы развития в новых геополитических условиях

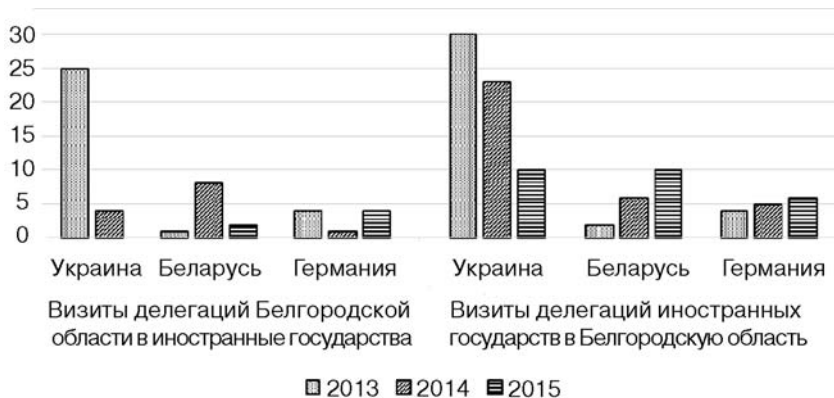


Рис. 2. Динамика межгосударственных контактов Белгородской обл. в 2013–2015 гг.  
(По данным Администрации Белгородской обл.).

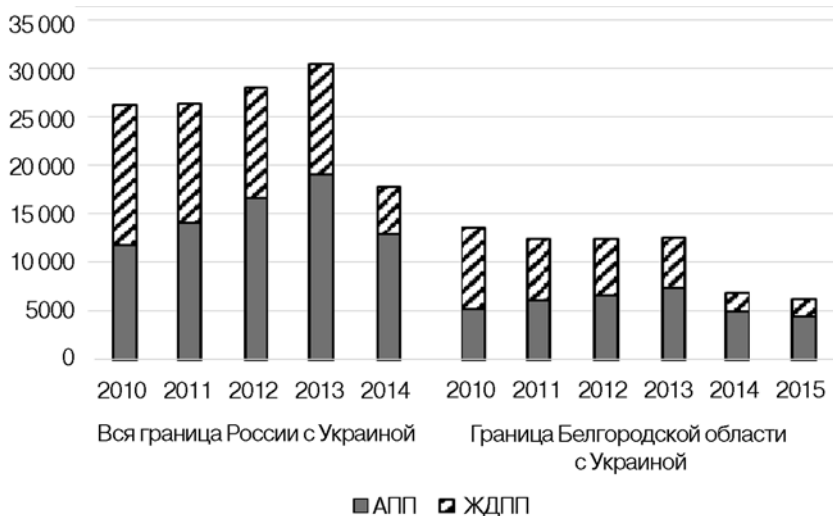
### Трансграничное транспортное взаимодействие

Через Белгородскую область в меридиональном направлении проходит федеральная автодорога М-2 «Крым», которая вместе с железнодорожной магистралью Москва–Харьков–Севастополь составляла основу одного из международных транспортных коридоров. Брянская область расположена на пути федеральной автодороги М-3 «Украина» и железной дороги Москва–Киев. После распада СССР железнодорожная сеть на границе России и Украины подверглась изменениям: разобраны участки Климово–Семеновка и Унеча–Хутор Михайловский, частично проходящие по территории Брянской области.

По данным Федеральной таможенной службы (ФТС) РФ, в 2015 г. через пункты пропуска Белгородской таможни проследовало 6,2 млн. человек, что на 8,9% меньше, чем за аналогичный период 2014 г. (рис. 3). Таможенную границу в регионе деятельности Белгородской таможни в 2015 г. пересекли более 96 тыс. грузовых автомобилей, что на 24,5% меньше, чем в 2014 г. Через пункты пропуска Белгородской таможни в 2015 г. прошло около 1,3 млн. единиц легкового транспорта, что меньше показателя 2014 г. на 5,5% (рис. 4). В 2015 г. по сравнению с 2014 г.

## РОССИЙСКОЕ ПОГРАНИЧЬЕ

число пересекавших границу грузовых железнодорожных составов уменьшилось на 7,9%, а пассажирских — на 82,8%.



*Рис. 3. Динамика пересечений российско-украинской границы физическими лицами через автомобильные и железнодорожные пункты пропуска в 2010–2015 гг., тыс. пересечений. (По данным Федеральной таможенной службы РФ).*

Проведенные в начале 2016 г. на автовокзалах Белгорода исследования показали, что автобусные маршруты из Белгорода на Украину регулярны, хотя частота их курсирования снизилась примерно в 1,5 раза по сравнению с 2013 г. Осуществляются автобусные рейсы до Харькова, Днепропетровска, Киева, Кишинева.

Регулярных (отмеченных в расписании) междугородных автобусных маршрутов из Брянска на Украину в дни полевых наблюдений в январе 2017 г. не было совсем. Через Севск следуют единичные маршруты из Москвы на Киев и Кишинев. Небольшой брянский райцентр Климово служит начальным пунктом трансграничного маршрута в Киев, курсирующего один раз в неделю (рис. 5).

## Проблемы развития в новых геополитических условиях

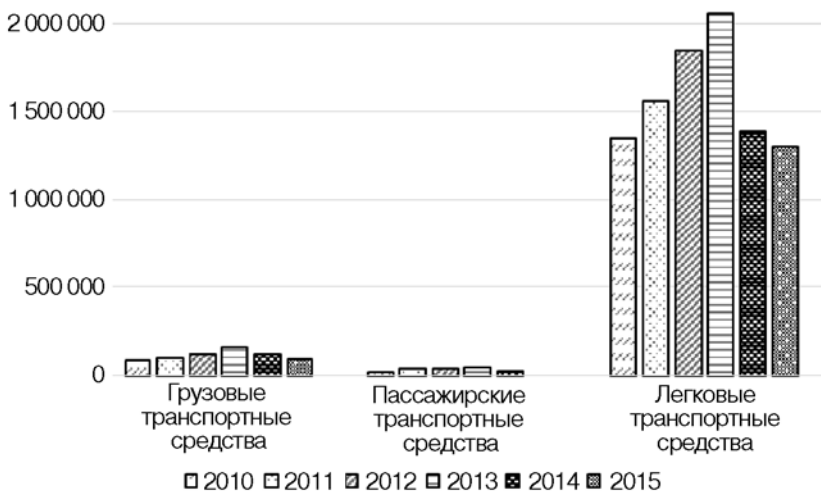


Рис. 4. Динамика пересечений транспортными средствами Белгородского участка российско-украинской границы в 2010–2015 гг. (По данным Федеральной таможенной службы РФ).

На проходящем через Брянскую область железнодорожном направлении Москва–Киев в начале 1990-х гг. курсировали десятки поездов дальнего следования, не только в Киев и Кишинев, но и в областные центры Украины и города Восточной Европы. После 2014 г. через приграничную российскую станцию Суземка следуют лишь 3 пары ежедневных поездов (Москва–Кишинев, Москва–Львов и Москва–Одесса) и 3 пары поездов, следующих через день (из Москвы в Кишинев, Николаев и Хмельницкий) (рис. 5).

Пересечение российско-украинской границы на личном автотранспорте с 2014 г. осложнилось для россиян (в частности, из-за взяток с украинской стороны, необходимости иметь загранпаспорт и нотариально заверенное приглашение). Передвигающимся на регулярных маршрутах необходимо ждать на пунктах пропуска от 3 до 5 часов, поэтому большой популярностью пользуются услуги частных перевозчиков, которые везут пассажиров напрямую до Харькова: как правило, в таком случае водители — это украинские граждане, а автомобили имеют ук-

## РОССИЙСКОЕ ПОГРАНИЧЬЕ

раинские регистрационные знаки; так пересечь границу легче. Российские «бомбилы» осуществляют перевозки лишь до границы и только по территории России.



*Рис. 5. Регулярное пассажирское автобусное (слева) и железнодорожное (справа) сообщение через Брянск, Унечу, Новозыбков, Севск, Климово в конце января 2017 г. (Составлено по данным расписаний автовокзалов и вокзалов).*

По данным ФТС РФ, самым востребованным международным автомобильным пунктом пропуска на границе России и Украины в Брянской области является «Троебортное–Бачевск», за период с 1 января 2016 г. до 28 января 2017 г. через него проследовало 65% общего трансграничного автомобильного потока области. Периоды наибольшей интенсивности трансграничного потока автотранспорта — апрель–май, август и декабрь. Это можно объяснить сезонными всплесками мобильности населения перед и во время Новогодних и Пасхальных праздников, летних каникул. Хорошо заметны пики проезда сезонных украинских рабочих с работы из России домой перед праздничными днями в апреле и декабре и пики их возврата на работу в Россию в мае и январе.



### Взаимодействие в сфере экономики

Вплоть до кризиса 2014 г. экономические связи Белгородской области с соседними украинскими областями были весьма тесными. Белгородская область в советские годы находилась в тени своего более экономически мощного южного соседа, однако с 1991 г. начала обгонять Харьковскую область по большинству макроэкономических показателей, рассчитываемых на душу населения. Так, в 2012 г., ВРП на душу населения в Белгородской области был выше показателя Харьковской области в 2,1 раза.

В 2015 г. объем внешней торговли Белгородской области с Украиной по сравнению с 2014 г. снизился на 49%, а с докризисным 2013 г. — на 69% (рис. 6, 7). Торговым отношениям Белгородской области с Украиной всегда была свойственна асимметрия товарного потока: импорт был заметно больше экспорта. Но если в 2013 г. это превышение составило 4,7 раз, то в 2015 г. — 3,5 раза, что связано с более значительным сокращением ввоза украинских товаров в Россию по сравнению с вывозом российских (редукция на 70% и на 60% за 2013–2015 гг. соответственно) [3]. Это вызвано в том числе взаимными продовольственными санкциями — запретами на ввоз из соседней страны многих видов сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия (в частности, молока и молочных изделий, мяса

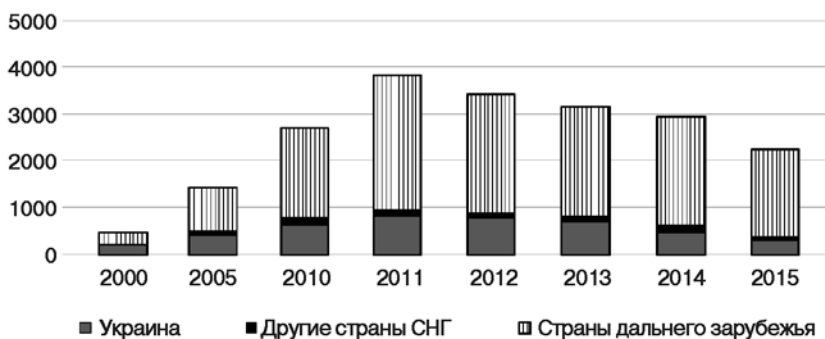


Рис. 6. Экспорт Белгородской обл. в 2000–2015 гг., млн. долл. (Составлено по [3]).

## РОССИЙСКОЕ ПОГРАНИЧЬЕ

и мясной продукции, соков и детского питания, а также ряда кондитерских изделий, алкоголя). Украина ввела эмбарго на ввоз сигарет, химикатов, железнодорожного оборудования и локомотивов из России.

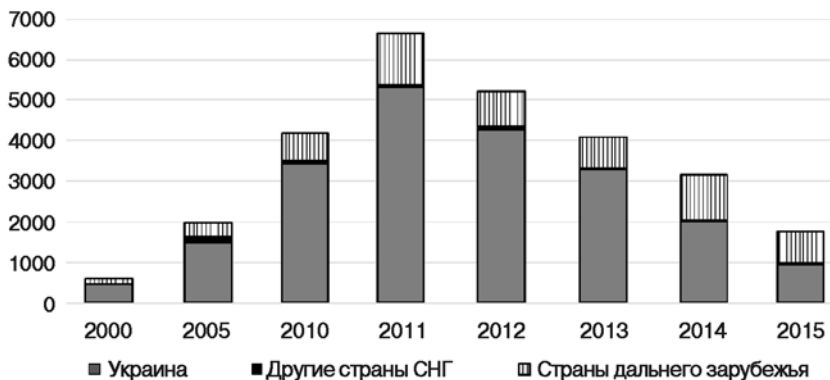


Рис. 7. Импорт Белгородской обл. в 2000–2015 гг., млн. долл.  
(Составлено по [3]).

Несмотря на это, на Украину в 2015 г. приходилось 30% внешнеторгового оборота Белгородской обл. (1253 млн. долл.). Экспорт региона имеет преимущественно сырьевую направленность, сохранились поставки черных металлов (66,8% стоимости экспорта) и железной руды КМА (16,7%). Среди главных продуктов импорта — машиностроительная продукция (41%), металлы и металлоизделия (29,9%), продукция химической промышленности (9,9%) [3]. Некоторые украинские предприятия продолжают сотрудничать с белгородскими: Харьковский машиностроительный завод «ФЭД» поставляет в Россию рулевые приводы, объединение «Коммунар» — устройства терморегулирования остекления кабины пилотов, Агрегатное конструкторское бюро — гидравлические агрегаты для вертолетов «Ансат» и «Ми-38». Хотя экспорт из Харьковской области в Россию за последнее время существенно снизился (в 2,3 раза: с 925 млн. долл. в 2012 г. до 407 млн. долл. в 2015 г.), он сохраняется в целом на довольно высоком уровне [17].

## Проблемы развития в новых геополитических условиях

В Белгородской области осуществляют свою деятельность и несколько крупных коммерческих организаций, которые инвестируются из Харьковской области — предприятия «БелЮжкабель», «Пластилюкс-Групп» и «Экотон» в Белгороде, Оскольский подшипниковый завод «ХАРП» в Старом Осколе.

В Белгородской области (особенно в Грайворонском районе) получил распространение новый туристический продукт — «ностальгический» туризм в пограничье для тех граждан России, чье пребывание на территории Украины в настоящее время невозможно. Белгородчина широко рекламирует свою пространственную и культурную близость к Украине (блюда украинской кухни, языковые особенности, общеславянские хороводные традиции и др.).

Товарооборот Брянской области с Украиной поступательно рос до 2007–2008 гг., после чего стал снижаться (рис. 8, 9). Сумская и Черниговская области Украины из-за фактического разрыва экономических отношений потеряли свой основной рынок сбыта — Россию, что выражается в резком снижении доли России в структуре их товарооборота с 28% в 2011 г. до 11% в 2015 г. для Сумской области [16] и с 41% в начале 2000-х гг. до 27% в 2015 г. для Черниговской области [12]. При этом полной переориентации украинского экспорта на другие страны, в частности Белоруссию, так и не произошло, хотя отдельные категории товаров туда все же поставляются. В структуре импорта Гомельской области из Украины можно отметить увеличение доли продукции машиностроения, которая раньше поставлялась на рынок России, в то время как в структуре импорта Брянской области из Украины отмечается снижение доли этого показателя.

В новых условиях структура взаимной торговли в треугольнике Россия–Белоруссия–Украина претерпела значительные изменения. Резкое снижение товарооборота с приграничными областями Украины было ознаменовано ростом фактических поставок аналогичных видов продукции из Республики Беларусь (в первую очередь, продовольственные товары и сельскохозяйственное сырье).

## РОССИЙСКОЕ ПОГРАНИЧЬЕ

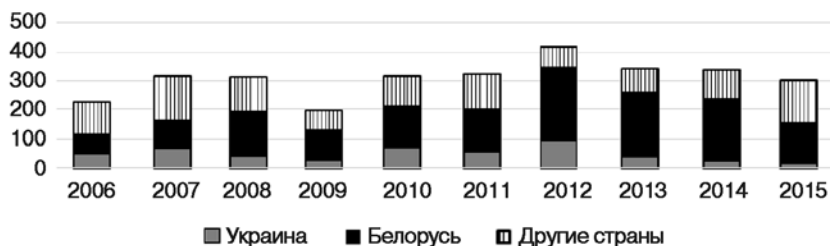


Рис. 8. Экспорт Брянской области в 2000–2015 гг., млн. долл.  
(Составлено по [4]).

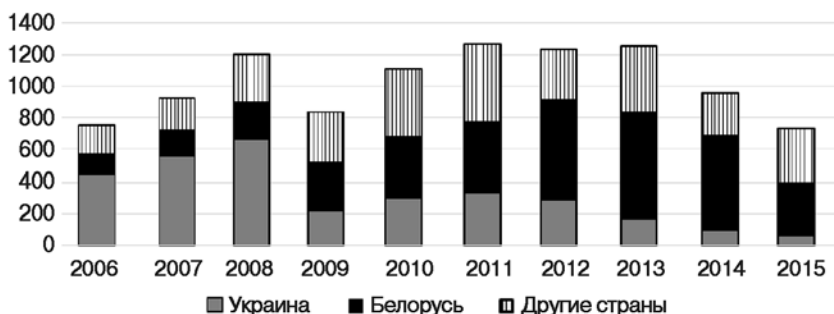


Рис. 9. Импорт Брянской области в 2000–2015 гг., млн. долл.  
(Составлено по [4]).

### Выводы

1. Трансграничное взаимодействие на участке российско-украинской границы в Белгородской области интенсивнее, нежели чем в Брянской области по подавляющему большинству показателей. Основные причины этого эффекта: более благополучное экономическое положение Белгородского приграничного региона, более привлекательный инвестиционный климат, сближение пары промышленных и инфраструктурных центров Белгород–Харьков, отсутствие границы с Белоруссией, принимаю-

## Проблемы развития в новых геополитических условиях

- щей значительную часть приграничного взаимодействия на себя.
2. Транспортное трансграничное взаимодействие более интенсивно на белгородском участке границы: ежегодный пропуск автотранспортных средств там составляет около 1,5 млн. ед. в год, а на брянском участке — около 540 тыс.
  3. Зависимость от экономических связей с Украиной выше в Белгородской области, там на южного соседа приходится 55% импорта и 13% экспорта, в Брянской обл. — 9% импорта и 5% экспорта.
  4. В результате политического кризиса на Украине 2014 г. и наступившей затем конфронтации во взаимоотношениях Украины и России наблюдается резкий спад в трансграничных взаимодействиях, хотя тенденция снижения интенсивности трансграничных связей прослеживается уже с конца 2000-х гг.

### Источники:

1. *Анисимов А.М., Вардомский Л.Б., Колосов В.А., Герцен А.А., Гриценко А.А., Зотова М.В., Себенцов А.Б. и др.* Приграничное сотрудничество регионов России, Беларуси и Украины: состояние и перспективы // Евразийская экономическая интеграция, 2013. №4 (21). — С. 76–96.
2. *Бабинцев В.П., Реутов Е.В, Сапрыка В.А.* Политико-культурная делимитация приграничных регионов России и Украины в оценках экспертного сообщества // Регионология, 2015. №1 (90). — С. 45–56.
3. Белгородская область в цифрах. 2016: Крат. стат. сб. / Белгородстат, 2016.
4. Брянская область. 2016 год. Стат. сб. / Брянкстат, 2016.
5. *Вардомский Л.Б.* Приграничное сотрудничество на «новых и старых» границах России // Евразийская экономическая интеграция, 2008. №1. — С. 90–108.
6. *Вардомский Л.Б.* Внешние связи и интеграционный выбор Украины // Внешнеэкономические связи постсоветских стран в контексте евразийской интеграции. Сборник. Отв. ред. Л.Б. Вардомский, А.Г. Пылин. — М.: ИЭ РАН, 2014. — С. 72–93.

## РОССИЙСКОЕ ПОГРАНИЧЬЕ

7. *Вардомский Л.Б., Вертинская Т.С.* Институты приграничного сотрудничества Белоруссии, России и Украины // Регионализация внешнеэкономических связей в России и соседних странах. Сборник. — М: ИЭ РАН, 2014. — С. 103–115.
8. Внутриполитические процессы в России и Украине и перспективы российско-украинских отношений в период 2014–2020 гг. / Отв. ред. В.И. Пантин, В.В. Лапкин. — М.: ИМЭМО РАН, 2014. — 120 с.
9. *Гавкалова Н.Л.* Трансграничное сотрудничество между Украиной и Россией: проблемы и перспективы // Евразийская Экономическая Интеграция, 2013. Вып. №4 (21). — С. 114–120.
10. *Кирюхин А.М.* Развитие приграничного сотрудничества между Украиной и Российской Федерацией в контексте общеевропейской интеграции // Евразийская Экономическая Интеграция, 2012. Вып. №4 (17). — С. 121–127.
11. *Колосов В.А., Зотова М.В., Себенцов А.Б.* Структурные особенности экономики и градиенты социально-экономического развития приграничных регионов Беларуси, России и Украины // Известия РАН. Серия географическая, 2014. №5. — С. 32–46.
12. Основні показники соціально-економічного розвитку Чернігівської області. 2015 р. Головне управління статистики у Чернігівській області, 2016.
13. *Попкова Л.И.* География населения российско-украинского приграничья. — Смоленск: Универсум, 2005. — 304 с.
14. Приграничное сотрудничество регионов России, Беларуси и Украины. ЦИИ ЕАБР, 2013.
15. Российско-украинское пограничье: двадцать лет разделенного единства / Отв. ред. В.А. Колосов и О.И. Вендина. — М.: Новый хронограф, 2011.
16. Статистичний щорічник Сумської області за 2015 рік. Головне управління статистики у Сумській області, 2016.
17. Харківська область у 2014 році. Статистичний щорічник. Харків, 2015.
18. *Чугунова Н.В.* Развитие системы городского расселения Белгородской области / Н.В. Чугунова, Т.А. Полякова, Н. Лихневская // География и природные ресурсы, 2013. №1. — С. 112–118.