

ОТЗЫВ
официального оппонента
на диссертацию на соискание ученой степени
кандидата юридических наук Сикачевой Ольги Олеговны
на тему: «Правовое регулирование рынка органических товаров
в Российской Федерации»
по специальности 12.00.03 – «Гражданское право; предпринимательское
право; семейное право; международное частное право»

Устойчивое развитие государства представляет собой его планомерное экономическое развитие и улучшение качества жизни нынешнего и будущего поколений без нанесения вреда окружающей среде. На важность планомерного перехода к ведению органического сельского хозяйства как одного из приоритетных направлений деятельности государства по достижению целей устойчивого развития обращается внимание в Стратегии устойчивого развития сельских территорий Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 02.02.2015 № 151-р. Прогноз научно-технологического развития Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденный Правительством Российской Федерации, также рассматривает органическую продукцию в качестве перспективной для роста экономики в ближайшие годы.

Несмотря на наличие действующего законодательства в области органического производства у подавляющего числа стран и его постоянную актуализацию с целью создания платформы для дальнейшего увеличения объемов производства органической продукции, в нашей стране в результате многолетней работы заинтересованных органов государственной власти и предпринимательского сообщества Федеральный закон № 280-ФЗ «Об органической продукции и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» был принят только 3 августа 2018 года и еще не вступил в силу. Ожидается, что названный закон должен будет сформировать правовую основу регулирования рынка, в том числе обеспечить охрану интересов добросовестных производителей и потребителей, которые в отсутствие законодательного регулирования

нередко оказывались введенными в заблуждение относительно свойств продукции производителей, необоснованно заявляющих о соблюдении требований к органическому производству.

Все приведенные факты свидетельствует о растущем интересе к органическим товарам не только потребителей и самих производителей, но и государства. Тем самым, только учитывая изложенное можно с уверенностью сказать, что тема диссертации Сикачевой Ольги Олеговны является очень *актуальной*.

Кроме того, в связи со вступлением в 2020 году закона, регулирующего органическое производство, следует подвергнуть критическому анализу существующие на сегодняшний момент правовые средства преодоления возникающих на рынке проблем, а также способствующие его планомерному росту и развитию предпринимательской активности производителей сельскохозяйственной продукции, а также предлагаемые новым законом. По этой причине тема исследования является *актуальной*, в первую очередь, в части вопросов, касающихся обеспечения качества органических товаров, защиты прав потребителей, определения перспективных мер поддержки развития рынка, а также с точки зрения выявления особенностей договорного регулирования отношений, складывающихся на рынке органических товаров.

Диссертация Сикачевой Ольги Олеговны вносит вклад в решение важных вопросов теории и практики правового регулирования рынка органических товаров, а сделанные соискателем выводы, опирающиеся на изучение не только отечественного, но и зарубежного опыта, могут быть использованы в законотворческой деятельности.

Диссертационное исследование обладает несомненными достоинствами. Так, диссертантом предложено авторское понятие органических товаров, выделены критерии определения продуктовых границ рынка, а также основные принципы его правового регулирования (положения 1,2 и 5, выносимые на защиту). Как представляется, заслуживают внимания и поддержки выводы автора о том, что для современного этапа развития правового регулирования рынка решающее значение играет деятельность

профессионального сообщества, а точнее международных организаций, актуализирующих на постоянной основе правила ведения органического производства, а также требования к правовому регулированию рынка и проводящих проверку национального регулирования на предмет соответствия сформированным профессиональным сообществом правилам (положение 3, выносимое на защиту). Следует признать убедительным мнение автора, что перспективными способами формирования каналов сбыта следует считать возможности, которые предоставляет механизм государственных закупок, а также существующие меры поддержки для социальных предприятий (положение 6, выносимое на защиту).

Совершенно обоснованно автор затрагивает проблему развития рынка органических товаров. С целью выявления возможных вариантов решения названной проблемы автор не только проводит детальный анализ существующих мер государственной поддержки, а также перспективных, на которые, однако, законодатель не обратил должного внимания (параграф 3 главы 2), но и анализирует успешные примеры реализации производителями органической продукции своих конкурентных стратегий, позволяющих улучшить условия сбыта своей продукции, а также приходит к обоснованному выводу, что основным условием такого улучшения следует считать сотрудничество производителей органической продукции между собой (параграф 1 главы 3).

На основе проведенного анализа нормативных правовых актов Российской Федерации и зарубежных стран и предложенных принципов правового регулирования рынка органических товаров диссертант обращает внимание на необходимость формирования субъектами рынка органических товаров таких договорных условий, которые способствовали бы сохранению органической целостности производимой продукции (прежде всего это соблюдение требований к обособлению органической продукции от продукции, не относящейся к органической, на всех этапах производства и распределения, в том числе при производстве, хранении, обработке, транспортировке, реализации, а также соблюдение всех требований к

органическому производству любым участником договора, предметом которого является органический товар).

Отдельное внимание диссертант уделил рассмотрению договора на проведение сертификации. В частности, им был сформирован перечень основных условий, которые должны найти свое отражение в договоре, а также проанализированы основные обязанности органа по сертификации и производителя, выполнение которых позволяет обеспечить достижение желаемого производителем результата (получение сертификата соответствия производства требованиям органических стандартов). На примере отношений между органом по сертификации и производителем диссертант иллюстрирует реализацию принципа сотрудничества, представляющего значительный интерес для частного права (параграф 2 главы 3).

Диссертация содержит и иные заслуживающие поддержки выводы и предложения, имеющие существенное теоретическое и, что немаловажно, практическое значение. Так, представляется совершенно правильной попытка Сикачевой Ольги Олеговны комплексно подойти к изучению основных направлений правового регулирования рынка в зарубежных странах, нормотворческой и правоприменительной практики, актов международной унификации, что может оказаться полезным для определения путей совершенствования законодательства. В частности диссертантом были сделаны обоснованные предложения по внесению изменений в ряд нормативных правовых актов (страницы 14-18 автореферата), целью которых является а) закрепление механизма признания эквивалентности органических стандартов разных стран с целью устранения административных барьеров входа производителей на мировой рынок, б) введение ответственности за несоблюдение требований к маркировке органической продукции, что позволит предупредить возможные ошибки в правоприменении и нарушение прав субъектов рынка органических товаров, в) признание производителей органической продукции социальными предприятиями, позволяющее применять в их отношении расширенный перечень мер государственной поддержки, г) формирование механизма

взаимодействия между органами по сертификации и уполномоченным федеральным органом с целью обеспечения своевременного реагирования на нарушения требований законодательства в сфере органического производства и формирования целенаправленной политики по реформированию действующего законодательства и поиску новых направлений развития рынка органических товаров.

Диссертация обладает четкой и логически выверенной структурой, обеспечивающей последовательное и комплексное рассмотрение поставленных диссертантом вопросов. Работа в целом обладает внутренним единством и носит законченный характер. Сделанные в диссертации выводы, содержащиеся в ней положения и предложения, выносимые на защиту, в полной мере соответствуют критерию *научной новизны* в виду их *обоснованности, достоверности* и достаточной аргументированности, а также в полной мере соответствуют целям исследования (всестороннее рассмотрение рынка органических товаров с точки зрения правовой науки и формирование целостного представления о его правовом регулировании) и обеспечивают их достижение.

Следует подчеркнуть, что *достоверность* результатов исследования не вызывает сомнений, поскольку они основываются на обширной теоретической, нормативной и эмпирической базах. Ценность проведенной работы заключается в проведенном анализе не только нормативных правовых актов, в том числе зарубежных стран, но и рекомендательных документов, подготовленных профессиональным сообществом, локальных документов, используемых субъектами рынка органических товаров, а также применяемых ими при формировании договорных связей примерных форм документов.

Вместе с тем, несмотря на то, что диссертация в целом заслуживает положительной оценки, в работе встречаются отдельные выводы, вызывающие вопросы и требующие соответствующих пояснений или дополнительной аргументации.

1. В работе автор неоднократно отмечает, что переход к органическому сельскому хозяйству будет способствовать реализации Концепции устойчивого развития. В положении 4, выносимом на защиту, автор отмечает, что применение основополагающих идей концепции позволяет учитывать при разработке законодательства экономические, экологические и социальные факторы. Однако не разъясняется, каким образом изменение метода производства будет способствовать улучшению социальных и экономических показателей устойчивого развития, а не только экологических. Представляется, что в диссертационном исследовании следовало отразить мнение автора по этому вопросу.

2. Принятый Федеральный закон «Об органической продукции и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» вступит в силу с 1 января 2020 года. В своей работе автор обращает внимание на недостатки предлагаемого регулирования. По этой причине следует дополнительно пояснить, как рассмотренные в диссертационном исследовании недостатки и пробелы правового регулирования могут повлиять на деятельность производителей, которые хотят перейти на новый метод ведения сельского хозяйства, а также действующих производителей органической продукции.

3. В 7 положении, выносимом на защиту, автор приходит к выводу, что основным способом предупреждения недобросовестной конкуренции на рынке органических товаров следует считать установление механизма реализации принципа недопустимости смешения органической продукции и продукции, не являющейся таковой. Вместе с тем, автор не определил, какие элементы должны быть включены в упомянутый механизм. Также интересно услышать мнение автора, насколько предлагаемый механизм опирается на зарубежный опыт правового регулирования рынка.

4. В соответствии с проведенным автором анализом требование о согласовании плана органического производства не является обязательным для отечественных производителей, как и требование по его обновлению. По

мнению автора, можно ли считать этот факт недостатком правового регулирования рынка в Российской Федерации и если да, то почему?

Указанные замечания отчасти вызваны дискуссионным характером затронутых вопросов и не умаляют значимости диссертационного исследования.

Диссертация отвечает требованиям, установленным Московским государственным университетом имени М.В. Ломоносова к работам подобного рода. Содержание диссертации соответствует паспорту специальности 12.00.03 – «Гражданское право; предпринимательское право; семейное право; международное частное право» (по юридическим наукам), а также критериям, определенным пп. 2.1-2.5 Положения о присуждении ученых степеней в Московском государственном университете имени М.В. Ломоносова, а также оформлена, согласно приложениям №5, 6 Положения о диссертационном совете Московского государственного университета имени М.В. Ломоносова.

Таким образом соискатель Сикачева Ольга Олеговна заслуживает присуждения ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.03 – «Гражданское право; предпринимательское право; семейное право; международное частное право».

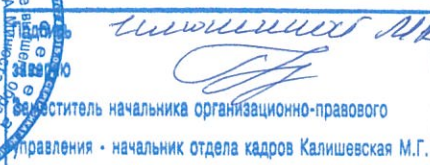
Официальный оппонент:

доктор юридический наук, профессор,
заведующий кафедрой гражданского и
предпринимательского права
ФГБОУ ВО «Всероссийской
государственный университет юстиции

(РПА Минюста России) – заслуженный юрист
Российской Федерации

Илюшина Марина Николаевна

15 ноября 2019



Контактные данные:

Тел.: 7(499) 963-01-01, доб. 2024,

e-mail:kafgpp.203@mail.ru.

Специальность, по которой официальным оппонентом защищена диссертация:

12.00.03 – «Гражданское право; предпринимательское право; семейное право; международное частное право»

Адрес места работы:

121351, Москва, ул. Молодогвардейская, д. 46, корп. 1.

ФГБОУ ВО «Всероссийской государственной академии правосудия (РПА Минюста России)», кафедра гражданского и предпринимательского права.

Тел.: +7 (499) 963-01-01, доб. 2024;

e-mail: kafgpp.203@mail.ru