

ОТЗЫВ

официального оппонента

на диссертацию на соискание ученой степени

кандидата юридических наук Сикачевой Ольги Олеговны

на тему: «Правовое регулирование рынка органических товаров в

Российской Федерации»

**по специальности 12.00.03 – «Гражданское право; предпринимательское
право; семейное право; международное частное право»**

Удовлетворение потребностей граждан в безопасных и качественных товарах обуславливает необходимость правового обеспечения прав и законных интересов граждан в получении достоверной информации об органической продукции и ее приобретении. В выборе степени государственного воздействия на рынок органических товаров и видах регулирования большое значение приобретает опыт зарубежных государств, в которых производство органической продукции осуществляется достаточно давно.

Федеральный закон от 3 августа 2018 года №280-ФЗ «Об органической продукции и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» вступает в силу с 1 января 2020 года, поэтому законодательство об органической продукции только формируется. Научных исследований по вопросам правового регулирования рынка органических товаров проведено не было, что подтверждает актуальность выбранной Сикачевой Ольгой Олеговной темы диссертационного исследования.

Поскольку рассматриваемая тема затрагивает широкий круг вопросов, связанных с ведением органического сельского хозяйства, экологических проблем, автором для проведения диссертационного исследования выбран гражданско-правовой аспект темы, что следует поддержать. Большинство вопросов, рассмотренных в диссертации, не были изучены в юридической литературе достаточно глубоко. В работе рассмотрены особенности договорных отношений, возникающих на рынке органических товаров, проведен системный анализ предлагаемых российским законодателем способов охраны прав потребителей органических товаров и другие. Научных исследований правового регулирования рынка органических товаров в Российской Федерации проведено не было. Заслуживает одобрения, что проведенное исследование исходит из необходимости достижения целей устойчивого развития, что позволит обеспечить экономическое развитие государства с одновременным решением экологических и социальных проблем.

Рассматриваемая диссертация является первым научным исследованием правового регулирования рынка органических товаров, основывающимся на новом российском законодательстве, в котором широко использован зарубежный опыт правового регулирования производства и других видов экономической деятельности органической продукции, поэтому работа обладает научной новизной.

О.О. Сикачевой проведен не только анализ нового Закона об органической продукции, но и регионального законодательства, диссертаций по данной проблематике, практики деловых отношений субъектов рынка органических товаров, мнений представителей профессионального сообщества по вопросам развития рынка органических товаров в Российской Федерации, на основании которых автор делает обоснованные выводы о направлении нормативного правового регулирования в данной сфере, успешно решает поставленные цель и задачи (стр.8 диссертации), а также

делает предложения по совершенствованию действующего законодательства (стр.14-17 диссертации).

В представленной работе проанализированы основные характеристики органического товара и предложено его авторское определение. Характеристики органических товаров, а также предлагаемые автором критерии выделения рынка органической продукции, сформированные в том числе на основе опыта ВТО по определению аналогичной продукции, позволили автору разработать предложения по определению продуктовых границ рынка с целью оценки состояния конкуренции на нем.

Заслугой автора является проведение достаточно глубокого анализа истории развития правового регулирования рынка органических товаров с широким использованием зарубежного и международного опыта (стр.20-47). Подробно рассмотрены специфические особенности органических товаров. При определении характеристики органических товаров, позволяющих отграничить их от товаров, не обладающих такими свойствами, проанализированы документы по стандартизации различного уровня, как национальные, так и межгосударственные, а также системы добровольной сертификации. Отдельное внимание было уделено в работе анализу стандартов международной организации IFOAM, которая по существу формирует правила реализации органических товаров на рынке, определяет основные направления развития рынка и пропагандирует органические методы ведения сельского хозяйства, проводит оценку нормативных правовых актов, регулирующих производство органической продукции в различных странах на предмет соответствия разработанных ею стандартов.

Российское законодательство о техническом регулировании должно основываться на международных документах.

Диссертантом подробно проанализирован механизм обеспечения безопасности и качества органических товаров, состоящий из трех уровней регулирования: первый уровень составляют обязательные для любой сельскохозяйственной продукции нормы законодательства о техническом

регулировании в области безопасности пищевой продукции, в том числе санитарные и эпидемиологические нормы и правила; второй включает в себя нормативные правовые акты, регулирующие производство исключительно органической продукции; третий уровень представляют собой отдельные правила и предписания, ставшие обязательными для производителя в силу его согласия при производстве продукции руководствоваться документами по стандартизации, утверждаемыми системами добровольной сертификации, разрабатываемыми в соответствии с законодательством о стандартизации.

Заслуживает одобрения предложение автора о необходимости закрепления в законодательстве механизма признания эквивалентности регулирования органического производства других государств. Такая практика уже существует в развитых странах и позволяет существенно снизить административные барьеры входа производителей на международный рынок. Достигается это в случае заключения между отдельными государствами соглашения, предусматривающего неприменение требования к производителям органической продукции из других стран к прохождению национальной сертификации, являющейся повторной для производителя и влекущей для него необходимость несения дополнительных финансовых и временных издержек (стр.140 и след.). Данное положение обосновано, поскольку отсутствие такого правила сужает возможности производителя по расширению своего производства в тех случаях, когда в основе конкурентной стратегии производителя лежит осуществление импорта своей продукции, а также ограничивает предложение органической продукции иностранных производителей по удовлетворению спроса на такую продукцию.

Интерес представляют сформулированные диссертантом принципы правового регулирования рынка органических товаров (стр.80 – 81 работы).

Большое внимание уделено в работе проблемам стандартизации органических товаров. Исследованы различные виды документов по стандартизации (международные стандарты, межгосударственные, национальные, создаваемые на договорной основе системы добровольной

сертификации). Приведены примеры из правоприменительной практики (стр.107 и след.), опыт США, Германии, Индии, Европейского союза.

Поскольку российское законодательство об органической продукции только складывается, большое значение имеет рассмотренные в работе способы охраны прав потребителей органических товаров (стр.116 – 145), а также предложение о предоставлении государством поддержки производителям органической продукции, являющимися социальными предприятиями (стр.155 – 156 диссертации).

В третьей главе диссертации основное внимание уделено особенностям договора на проведение сертификации производства органической продукции. Достаточно подробно рассмотрена проведение преддоговорной работы по заключению договора, существенные и иные условия договора, права и обязанности сторон, проведение контроля органами по сертификации за соблюдением правил.

Интерес представляют суждения автора о реализации принципа сотрудничества в обязательственных и преддоговорных отношениях между отдельными субъектами рынка органических товаров, в том числе о влиянии принципа сотрудничества на формирование конкурентных стратегий основными игроками рынка органических товаров.

Таким образом, научные положения, выводы и предложения, сформулированные в диссертации, свидетельствуют о творческом подходе диссертанта к исследованию вопросов правового регулирования рынка органических товаров, и являются убедительными, обоснованными и достоверными.

Достоверность результатов диссертационного исследования подтверждается широким кругом источников, изученных соискателем.

Обоснованность положений, выводов и сделанных в диссертации предложений подтверждается использованием в процессе исследования общих и частных научных методов.

Автореферат отражает содержание диссертации.

О.О. Сикачевой опубликованы четыре статьи по теме диссертации в рецензируемых научных изданиях, рекомендуемых для защиты в диссертационном совете МГУ имени М.В. Ломоносова по специальности 12.00.03.

Общая положительная оценка диссертационного исследования Сикачевой Ольги Олеговны не исключает некоторых замечаний и вопросов, требующих дополнительной аргументации:

1.В разработанном автором понятии органического товара (положение №1, выносимое на защиту) в качестве отличительного признака от сельскохозяйственного товара, не относящегося к органическому, указано на свойство органического товара удовлетворять дополнительные потребности потребителей. Представляется, что такое понимание органического товара не соответствует понятию органической продукции, предусмотренной в п.1 ст.2 Закона об органической продукции, согласно которому органической продукцией является экологически чистые сельскохозяйственная продукция, сырье и продовольствие, производство которых соответствует установленным Законом требованиям. Требования к производству органической продукции установлены ст.4 Закона, перечень которых является закрытым. В аспекте формализации требований по сертификации органической продукции представляется, что понимание органической продукции следует рассматривать как продукцию, обладающую повышенным качеством.

2.Исходя из законодательного определения органической продукции целесообразно было бы провести отдельный анализ правового регулирования сельскохозяйственной продукции, органического сырья и органического продовольствия.

3.Установленные в положении №3, выносимом на защиту, этапы правового регулирования рынка органических товаров, скорее всего, являются

не временными этапами, а уровнями правового регулирования стандартизации органической продукции.

4. Требуется пояснения положение №4, выносимое на защиту о том, что Концепция устойчивого развития ООН должна стать основой правового регулирования рынка органических товаров в Российской Федерации. Из содержания диссертации не ясно, является ли Концепция основой принятого Закона об органической продукции.

5. Предложение об установлении приоритета «зеленым» государственным закупкам (положение №6, выносимое на защиту) нуждается в уточнении. Если автор имеет в виду установление приоритета закупок органических товаров, то в качестве общего принципа контрактной системы такое предложение, как представляется, выдвигать нецелесообразно, а можно рассматривать такой подход только при государственных закупках, предназначенным для отдельных категорий потребителей. «Зеленые» государственные закупки предполагают закупки не только товаров, но и работ и услуг, которые не являлись предметом диссертационного рассмотрения.

6. Согласно ст.3 Закона об органической продукции правовое регулирование отношений в области производства такой продукции основывается на актах, составляющих право Евразийского экономического союза. В работе широко представлен опыт правового регулирования отношений по производству и другим видам деятельности с органической продукцией развитых зарубежных государств, однако недостаточное внимание уделено праву ЕАЭС, а также регулированию рассматриваемых отношений в государствах – членах ЕАЭС.

Указанные замечания не снижают общей положительной оценки проведенной диссертантом работы, значимости диссертационного исследования для проведения дальнейших научных исследований новых складывающихся на товарном рынке отношений.

Диссертация отвечает требованиям, установленным Московским государственным университетом имени М.В. Ломоносова к работам подобного рода.

Содержание диссертации соответствует паспорту специальности 12.00.03 – «Гражданское право; предпринимательское право; семейное право; международное частное право» (по юридическим наукам), а также критериям, определенным п.п. 2.1-2.5 Положения о присуждении ученых степеней в Московском государственном университете имени М.В. Ломоносова.

Оформление диссертации соответствует требованиям, установленным приложениями №5, 6 Положения о диссертационном совете Московского государственного университета имени М.В. Ломоносова.

Таким образом, соискатель Сикачева Ольга Олеговна заслуживает присуждения ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.03 – «Гражданское право; предпринимательское право; семейное право; международное частное право».

Официальный оппонент:

доктор юридических наук, профессор,

профессор кафедры предпринимательского и корпоративного права

ФГБОУ ВО «Московский государственный юридический университет имени О.Е. Кутафина (МГЮА)»

Андреева Любовь Васильевна

143



Контактные данные:

Тел.: 7 (499) 244-88-88 доб.429,

e-mail: lab.kpikp@msal.ru

Специальность, по которой официальным оппонентом защищена докторская диссертация: 12.00.03 – «Гражданское право; предпринимательское право; семейное право; международное частное право»

Адрес места работы:

125993, Россия, Москва, Садовая-Кудринская ул., дом 9.

ФГБОУ ВО «Московский государственный юридический университет имени О.Е. Кутафина (МГЮА)», кафедра предпринимательского и корпоративного права

Тел.: 7 (499) 244-88-88 доб.429;

e-mail: lab.kpikp@msal.ru