

Заключение диссертационного совета МГУ.12.01
по диссертации на соискание ученой степени кандидата наук

Решение диссертационного совета от «02» октября 2019 г. № 10

О присуждении Логуновой Марине Викторовне, гражданке Российской Федерации,
ученой степени кандидата юридических наук

Диссертация «Ограничения оборотоспособности земельных участков в публичных интересах» по специальности 12.00.06 – «земельное право; природоресурсное право; экологическое право; аграрное право» принята к защите диссертационным советом 27 августа 2019 г., протокол № 4.

Соискатель Логунова Марина Викторовна, 1992 года рождения, в 2015 году окончила юридический факультет Московского государственного университета имени М.В. Ломоносова. Соискатель ученой степени кандидата юридических наук освоила программу подготовки научно-педагогических кадров в аспирантуре в 2018 году, юридический факультет Московского государственного университета имени М.В. Ломоносова.

Соискатель работает экспертом 1 категории в Центре мониторинга и правоприменительной практики законодательства ТОО и СПВ Акционерного общества «Корпорация развития Дальнего Востока».

Диссертация выполнена на кафедре экологического и земельного права юридического факультета Московского государственного университета имени М.В. Ломоносова.

Научный руководитель – кандидат юридических наук, доцент Нарышева Наталья Германовна, доцент кафедры экологического и земельного права юридического факультета Московского государственного университета имени М.В. Ломоносова.

Официальные оппоненты:

Выпханова Галина Викторовна – доктор юридических наук, профессор, Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего профессионального образования «Московский государственный юридический университет имени О.Е. Кутафина (МГЮА)», профессор кафедры экологического и природоресурсного права;

Землякова Галина Леонидовна – доктор юридических наук, доцент, Федеральное

государственное бюджетное учреждение науки Институт государства и права Российской академии наук, ведущий научный сотрудник сектора экологического, земельного и аграрного права;

Харьков Владимир Николаевич – кандидат юридических наук, доцент, Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Тульский государственный университет», доцент кафедры гражданского и земельного права дали положительные отзывы на диссертацию.

Выбор официальных оппонентов обосновывался их высокой профессиональной квалификацией и наличием публикаций в соответствующей сфере исследования.

Соискатель имеет 5 опубликованных работ, все по теме диссертации, из них 4 статьи, опубликованные в рецензируемых научных изданиях, рекомендованных для защиты в диссертационном совете МГУ по специальности.

Список статей, опубликованных в рецензируемых научных изданиях, рекомендованных для защиты в диссертационном совете МГУ по специальности:

1) Логунова М.В. Преимущественное право покупки земельных участков сельскохозяйственного назначения как способ обеспечения публичных интересов // Законодательство. 2017. № 1. – С. 19 - 24. Пятилетний импакт-фактор журнала по РИНЦ – 0,218.

2) Логунова М.В. Проблемы правового обеспечения публичных интересов при предоставлении «дальневосточных гектаров» из состава земель лесного фонда // Экологическое право. 2018. № 1. – С. 20 - 24. Пятилетний импакт-фактор журнала по РИНЦ – 0,732.

3) Логунова М.В. Проблемы ограничения оборотоспособности земельных участков, подвергшихся загрязнению // Имущественные отношения в Российской Федерации. 2018. № 8. – С. 88 - 95. Пятилетний импакт-фактор журнала по РИНЦ – 0,578.

4) Логунова М.В. Особенности реализации принципа единства судьбы земельных участков, ограниченных в обороте, и прочно связанных с ними объектов недвижимости // Имущественные отношения в Российской Федерации. 2019. № 1. – С. 86 - 97. Пятилетний импакт-фактор журнала по РИНЦ – за 2019 год не опубликован.

На автореферат поступил 1 отзыв (положительный).

Диссертационный совет отмечает, что представленная диссертация на соискание ученой степени кандидата юридических наук является научно-квалификационной работой, в которой на основе проведенных автором исследований решены задачи, имеющие значение для развития науки земельного права. Автором разработаны теоретические

положения, способствующие определению обоснованности установления ограничений оборотоспособности земельных участков с точки зрения их способности обеспечивать публичные интересы, баланс между различными видами публичных интересов, а также баланс между публичными и частными интересами: определена роль ограничений оборотоспособности земельных участков в механизме правового регулирования земельных отношений, выявлены функции ограничений оборотоспособности земельных участков в публичных интересах, установлено соотношение ограничений оборотоспособности земельных участков с правовым режимом земельного участка, сформулированы критерии установления ограничений оборотоспособности земельных участков в публичных интересах.

Диссертация представляет собой самостоятельное законченное исследование, обладающее внутренним единством. Положения, выносимые на защиту, содержат новые научные результаты и свидетельствуют о личном вкладе автора в науку:

1. Ограничения оборотоспособности земельных участков являются *правовым средством – гарантией* сохранения отдельных видов земельных участков в публичной собственности и собственности отдельных категорий субъектов.

Сохранение отдельных видов земельных участков в публичной собственности и собственности отдельных категорий субъектов направлено на обеспечение использования и охраны земель в публичных интересах в силу выполнения следующих *функций*: обеспечение исключительного характера использования земельных участков, необходимых для реализации публично-властных функций и решения вопросов местного значения; обеспечение общественного характера использования земель, которые находятся в общем доступе для неопределенного круга лиц; создание дополнительных гарантий осуществления контроля за соблюдением правового режима находящихся на земельном участке природных или ценных антропогенных объектов и других функций.

Ограничения оборотоспособности земельных участков являются правовым средством – *гарантией гарантии использования и охраны земель в публичных интересах.*

2. Ограничения оборотоспособности земельных участков представляют собой *элемент правового режима земельного участка, носящий вспомогательный характер* по отношению к иным элементам правового режима: целевому назначению, разрешенному использованию, ограничениям использования, а также элементам правового режима, которые предполагается установить в будущем в соответствии с документами территориального планирования.

3. Обосновано различие понятий «*основания ограничения оборотоспособности земельных участков*» и «*содержание ограничений оборотоспособности земельных участков*». Основанием ограничения оборотоспособности земельных участков являются иные элементы правового режима земельных участков, либо иные условия использования земельного участка, с которыми закон связывает установление ограничения оборотоспособности земельных участков. В свою очередь, *содержание* ограничения оборотоспособности земельного участка определяется характером правового воздействия и видом субъекта, в отношении которого осуществляется правовое воздействие.

4. В диссертации определены критерии установления ограничений оборотоспособности земельных участков в публичных интересах, а также факторы правовой определенности отнесения земельных участков к ограниченным в обороте.

Ограничения оборотоспособности земельных участков устанавливаются с учетом следующих критериев:

а) ограничения оборотоспособности земельных участков направлены на обеспечение публичных интересов посредством выполнения одной или нескольких функций;

б) публичный интерес в отсутствие ограничения земельного участка в обороте не может быть обеспечен, а достижение общественно значимых целей невозможно или существенно затруднено;

в) ограничения оборотоспособности земельных участков установлены с учетом принципа соразмерности, то есть существенно не нарушают баланс между различными видами интересов и не влекут необоснованного нарушения прав правообладателей земельных участков.

Значение полученных соискателем результатов исследования для практики заключается в том, что на основе критериев установления ограничений оборотоспособности земельных участков автором разработаны предложения по совершенствованию законодательства, направленные на уточнение перечня видов земельных участков, в отношении которых должны быть установлены ограничения в обороте, исключение некоторых видов земельных участков из перечня ограниченных в обороте. Автором также даны рекомендации по формированию единообразной правоприменительной практики в сфере ограничений оборотоспособности земельных участков.

На заседании «02» октября 2019 г. диссертационный совет принял решение присудить Логуновой М.В. ученую степень кандидата юридических наук.

При проведении тайного голосования диссертационный совет в количестве 17 человек, из них 5 докторов наук по специальности рассматриваемой диссертации, участвовавших в заседании, из 21 человек, входящих в состав совета, проголосовали: за - 16, против - 1, недействительных бюллетеней - 0.

Председатель диссертационного совета

Волков Г.А.

Ученый секретарь диссертационного совета

Заславская Н.М.

«02» октября 2019 года