

## РОССИЙСКАЯ ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА И ЕЕ БУДУЩЕЕ

© 2019 г. А. Гиноян

Внешнеэкономическая политика России в условиях глобальных рисков: монография. Под ред. А.А. ТКАЧЕНКО. Москва, КУРС, 2018. 320 с.

*ГИНОЯН Аргюшти Багратович, кандидат экономических наук, Институт исследований международных экономических отношений Финансового университета при Правительстве РФ, РФ, 125993 Москва, Ленинградский пр-т, д. 49 (mweneli89@gmail.com).*

Рецензия поступила в редакцию 06. 02.2019.

**Ключевые слова:** внешнеэкономическая политика, глобальная экономика, мировой финансовый рынок, политика деофшоризации, международные кредитные отношения, иностранные инвестиции, внешняя торговля, российский экспорт, современные глобальные риски, Всемирная торговая организация, Базельский комитет.

Рецензируемая коллективная монография, подготовленная специалистами из различных научных центров, занимающихся вопросами внешнеэкономической политики, в определенной мере является продолжением предыдущей работы<sup>1</sup>, хотя коллектив авторов несколько изменился, а основные идеи предыдущего издания не только получили новое развитие, но и показали их востребованность.

Основа авторского коллектива осталась прежней: это научные сотрудники и преподаватели Финансового университета при Правительстве Российской Федерации. Среди них можно назвать таких известных специалистов, как Л.Н. Красавина, Б.А. Хейфец, В.В. Перская, В.К. Поспелов, М.А. Эскиндаров. Но к ним присоединились также их единомышленники, исследующие в этой работе быстро меняющуюся в новом веке картину основных направлений внешнеэкономического сотрудничества и особую роль внешнеэкономической политики в глобальной экономике, из Института экономики РАН, МГИМО (У), Ярославского государственного университета им. П.Г. Демидова, НИУ ВШЭ и специалисты-“практики” из федеральных и региональных органов власти. Это А.А. Огрызов из аппарата Правительства РФ и И.А. Карачёв из аппарата правительства Ярославской области.

Основная цель рецензируемой книги, как и предшествующего издания, – это анализ российской внешнеэкономической политики, ее возможностей, роли государства в поддержке экспорта товаров и услуг в условиях противоречий между

основными центрами мировой торговли, резких изменений во внешнеэкономической политике крупнейшей мировой экономики, возрастания угрозы торговых войн даже при существовании таких общепризнанных институтов, как Всемирная торговая организация (ВТО) и ДООЭК ОЭСР.

Структура монографии изменилась за счет появления новых разделов о региональной (субъектной) внешнеэкономической политике российского государства (с.с. 67-87), роли международных валютно-финансовых организаций, которую авторы трактуют как определяющую по отношению к внешнеэкономической политике РФ (с.с. 190-220). Тематика политики деофшоризации также выделена в отдельную главу (с.с. 221-257), объем которой увеличился в несколько раз и позволил авторам подробно изложить существующие подходы к проблеме офшоров и свой собственный исследовательский взгляд на эту комплексную общемировую проблему. По новому выглядит глава о внешней инвестиционной политике России, где авторы не только традиционно рассматривают инвестиционный климат и его привлекательность как возможность стимулирования притока иностранных инвестиций, но и значительное внимание уделяют проблемам и перспективам инвестиционного сотрудничества России и Китая (с.с. 150-154). Эта тема в последние годы широко обсуждается не только в научных публикациях, особенно в связи с проектом “Экономического пояса Шелкового пути”, но и в средствах массовой информации. Основное внимание авторы сосредоточивают на роли внешнеэкономической политики в развитии регионов Дальнего Востока и Восточной Сибири. Они анализируют потенциал возможного привлечения китайских инвестиций на территории опережаю-

<sup>1</sup> *Внешнеэкономическая политика России в условиях глобальных вызовов: монография.* Под ред. А.А. Ткаченко. Москва, Вузовский учебник: ИНФРА-М, 2015. 231 с.

шего социально-экономического развития, создание которых началось в 2014 г. с принятием соответствующего федерального закона (с. 151-152).

Новизна рецензируемой монографии состоит в том, что коллектив авторов определил сквозную линию всей работы, вынеся в заголовок глобальные риски как определяющее условие современной политики Российской Федерации, и через него исследует перспективы позиционирования России в мировом хозяйстве. Именно через призму такого подхода в книге анализируются основные проблемы внешнеэкономической деятельности РФ. Ставя вопрос об оптимизации участия нашей страны в международном экономическом сотрудничестве, авторы предлагают лишь схематично, как подчеркнуто в работе, наиболее перспективные с их точки зрения партнерские связи (с. 56-60). В то же время анализ внешнеэкономических рисков подробно дан и в специальной главе. Ее безусловное достоинство видится в обобщенном представлении факторов усиления внешнеэкономических рисков, в том числе внутренних рисков потерь на макро- и микроуровне (с. 258-259), и в подробном теоретическом исследовании видов современных внешнеэкономических рисков (с. 260-264). Как особую ценность исследования следует отметить сформулированные авторами основные направления политики регулирования этих рисков (с. 264-266). Это является и несомненным практическим вкладом работы в уточнение и углубление формулировок внешнеэкономической политики современной России, которых придерживаются государственные институты, отвечающие за этот блок российской политики на мировой арене.

К важному направлению регулирования рисков с целью их снижения авторы относят сферу международных кредитных отношений, обращая внимание на тот факт, что в российской практике сложился узкий подход к оценке стоимости внешних займов, который “создал миф об их дешевизне, что стимулировало наращивание внешнего долга, особенно корпоративного” (с. 268).

К одному из достоинств рецензируемой монографии относится очень, но не излишне, подробный анализ мер поддержки и продвижения товаров, услуг и капитала, изложенный в специальном разделе. Они рассматриваются через содействие совершенствованию качественной структуры российского экспорта. Это в своем роде наболевший и давно поднимаемый вопрос, поскольку ситуация в данной сфере требует существенных изменений. Но его решение практически не сдвигается с места, несмотря на общее согласие в понимании остроты проблемы и огромного эффекта для экономического развития страны, который можно получить при ее успешном решении. Этот раздел второй главы

монографии весьма подробно и четко рассматривает существующие и возможные меры поддержки экспорта (с. 112-145) и представляется наиболее полным на данный момент из имеющихся отечественных публикаций. В своем роде это путеводитель по современному блоку нормативной правовой информации в области внешнеэкономической политики государства и государственной поддержки российского экспорта, выделяющийся своей актуальностью среди имеющихся в литературе обзоров по данной тематике. Нельзя не отметить, что название раздела не содержит упоминания еще об одном элементе национального экспорта — рабочей силе. Это, по-видимому, связано не столько с выбранной авторами темой исследования, сколько со спецификой восприятия данной проблемы в России, где экспорт рабочей силы, скорее, рассматривается как утечка умов, чем движение капитала особого рода, приносящего как и всякий капитал доход (прибыль) и в данном случае не только владельцу, но и экономике в целом. В этом контексте уместно отметить, что ремиттансы<sup>2</sup> стали в XXI веке важной частью финансовых потоков наряду с прямыми иностранными инвестициями и официальной помощью в целях развития (*official development assistance*)<sup>3</sup>.

Большой интерес представляет глава о трех направлениях внешнеэкономической политики, где авторы последовательно развивают их собственную мысль о необходимости логичного ранжирования внешней валютной, внешней кредитной и внешней финансовой политики, которое, по их мнению, проистекает из аналогичного разграничения сфер деятельности “в исторически сложившейся структуре мирового и национальных финансовых рынков” (с. 155). При этом авторы отмечают, что в российских государственных документах отсутствует понятие “внешняя финансовая политика”. Это направление внешнеэкономической деятельности подробно анализируется в монографии, а практические результаты ее реализации интерпретируются как важнейший концептуальный принцип финансовой политики. Отмечается повышение чувствительности российской экономики к внешним негативным факторам и подчеркивается, что практика опровергла аргумент об адаптации ее к внешним шокам за счет изменения курса рубля. Рассматривая внешнюю финансовую политику

<sup>2</sup> Ремиттансы (*personal remittances*) включают в себя денежные переводы мигрантов (*personal transfers*), трансфер капиталов между домохозяйствами, другие материально-финансовые отправления трудового мигранта на родину.

<sup>3</sup> Доклад четвертой Конференции Организации Объединенных Наций по наименее развитым странам, Стамбул, Турция, 9–13 мая 2011 г., “Программа действий для наименее развитых стран на десятилетие 2011–2020 годов”, документ A/CONF.219/3/Rev.1. Available at: <https://undocs.org/pdf?symbol=ru/A/67/92>

России и активизацию ее участия в международных финансовых отношениях и мировых финансовых потоках, авторы отмечают, что стержнем этих потоков всегда остается *реальный* капитал, несмотря на его деформацию. Порядок предоставления финансовых услуг и доступ на российский финансовый рынок регламентируются рекомендациями ВТО, а деятельность российских банков как внутри страны, так и за рубежом во многом определяется рекомендациями Базельского комитета.

В монографии деятельность российских банков рассматривается в связи с реализацией внешнеэкономической политики. Свод стандартов и рекомендаций, известный как Базель III, отражает порядок международного банковского регулирования в период после финансово-экономического кризиса 2008–2009 гг. Возникающие в этой связи дилеммы и стали предметом глубокого анализа в главе, посвященной российским банкам как институту реализации внешнеэкономической политики. Авторы приходят к заключению, что их выводы могут учитываться в программах расширения международного сотрудничества российских банков, которые еще предстоит разработать (с. 272). Пока же, по мнению авторов монографии, российские банки еще не дотягивают до уровня конкурентных позиций своих партнеров по внешнеэкономической сфере – зарубежных банков. Поэтому отношение авторов к запрету деятельности в России филиалов иностранных банков в отличие от дочерних банков отрицательное, так как этот запрет косвенно снижает возможности внешнеэкономической деятельности российских банков.

Авторы предлагают три основных сценария последствий растущих рисков в связи с расширением санкций в отношении российских финансовых институтов (сс. 285–286), которые, несомненно, интересуют не только профессионального читателя.

Развивая тему офшоризации глобальной экономики, авторы дают определение офшорной финансовой сети и выделяют тенденцию формирования таких сетей, считая, что формирование так называемых “черных списков” традиционных офшорных юрисдикций не вполне отвечает задачам борьбы против ухода от налогов (с. 225). В книге отмечается более быстрый рост офшорных активов у развивающихся экономик, отмеченный в 2010-е годы, и подробно анализируются главные офшорные активы, аккумулированные в 8 основных финансовых центрах, среди которых выделяется Швейцария, сосредоточившая почти четверть всех офшорных частных активов. Значительное внимание в главе об офшорах уделено анализу действия плана *BEPS* – “Плана действий по борьбе с размыванием налоговой базы и вывода прибыли из-под налогообложения” (2013), одобренного на самми-

те *G20* в Санкт-Петербурге в 2013 г. (сс. 228–232). С точки зрения авторов, офшоризация российской экономики существенно искажает суть экономической политики государства. Знаковым явлением в антиофшорной политике, по их мнению, стало изменение судебной практики применения уже действующих законов. Но при этом авторы отмечают отсутствие последовательного подхода в этой политике, и, как следствие, возрастание влияния офшоров на развитие экономики (сс. 239–240). Истоки такой ситуации видятся в противоборстве двух основных позиций в области деофшоризации России. Во властных структурах существует резко отрицательная и консолидированная позиция по отношению к вывозу в офшоры полученных нелегальным путем капиталов, однако при этом отсутствует единая точка зрения в отношении агрессивной минимизации налогообложения корпоративным сектором, использующим для этого офшорные сети. Авторы уверены, что в политике деофшоризации России необходим поиск таких решений, которые, с одной стороны, не противостоят международным обязательствам, а, с другой, соответствуют интересам сохранения национального экономического суверенитета.

Монографию заключает глава о взаимовлиянии внешнеэкономической политики государства и социального развития страны, рассматриваемого в основном через призму человеческого капитала, который авторы считают наиболее ценным фактором производства в условиях роста глобализации. С этой точкой зрения можно соглашаться или спорить, но анализ внешнеэкономической политики в связи с социальным развитием государства представляется довольно редким явлением в работах такого рода. Довольно нетривиальным и интересным по полученным выводам выглядит анализ основных характеристик человеческого капитала группы стран *G20* (сс. 303–307), так как на их примере очевидна полярность современного мира: группы богатых высокоразвитых стран и группы стран бедных, но быстроразвивающихся и стремящихся дать профессиональное образование многочисленным молодым поколениям. И сокращение этой полярности зависит от понимания государством его роли в росте качества человеческого капитала. В этом контексте авторы уместно приводят мысль Е.М. Примакова, предупреждавшего, что без поддержки государством секторов экономики, способствующих развитию человеческого капитала, в России не будет инновационного развития (с. 314).

Подводя итог, отметим, что в рассматриваемой монографии не только затронут с разной степенью детализации широкий круг проблем внешнеэкономической политики, но также подробно освещены вопросы совершенствования системы

государственного регулирования внешнеэкономической деятельности, общая постановка которых дана в новой редакции Государственной программы РФ “О развитии внешнеэкономической деятельности”<sup>4</sup>. Рецензируемое издание сочетает в себе исследовательскую и практическую направленность, ценные идеи и подходы, которые могут быть использованы для активизации внешне-

экономической и внешнеторговой деятельности. Такое сочетание особенно актуально в нынешних условиях повышенных рисков внешнеэкономической политики и значительных сдвигов в глобальной экономике. В целом, оценивая издание как хорошо структурированное по задачам, поставленным перед собой авторским коллективом, можно заметить, что оно выполняет функцию продолжения предыдущих исследований авторов и, как можно надеяться, будет с интересом воспринято научным сообществом и бизнес-структурами, ориентированными на экспортно-импортную деятельность.

<sup>4</sup> Постановление Правительства РФ от 15.04.2014 № 330 (ред. от 30.03.2018) «Об утверждении государственной программы Российской Федерации “Развитие внешнеэкономической деятельности”». Available at: [conomy.gov.ru/minrec/about/structure/depregved/201823041](http://conomy.gov.ru/minrec/about/structure/depregved/201823041).

#### **RUSSIAN FOREIGN ECONOMIC POLICY AND ITS FUTURE**

**[Review of the book: Tkachenko A., ed. *Foreign Economic Policy in the Context of Global Risks*, Moscow, KURS, 2018. 320 p. (In Russ.)]**

*(World Economy and International Relations, 2019, vol. 63, no. 7, pp. 125-128)*

*Received 06.02.2019.*

*Argishti B. GINOYAN (mweneli89@gmail.com),*

*Institute for Research of International Economic Relations, Financial University under the Government of the Russian Federation, 49, Leningradskii Prosp., Moscow, 125993, Russian Federation.*

*Keywords: foreign economic policy, global economy, global financial market, De-offshorization policy, international credit relations, foreign investments, foreign trade, Russian exports, contemporary global risks, World Trade Organisation, Basel Committee.*

*About author:*

*Argishti B. GINOYAN, Ph.D. (Econ.), Lead Research Fellow.*