

Оглавление

ВВЕДЕНИЕ	3
1. ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ В ПОЛИТИЧЕСКОЙ СФЕРЕ.....	5
1.1. Политико-географическое положение Белгородской области.....	5
1.2. Основные трансграничные проекты Белгородской и Харьковской областей	6
1.3. Институциональные проблемы приграничного взаимодействия Белгородской обл.	8
2. ТРАНСГРАНИЧНОЕ ТРАНСПОРТНОЕ СООБЩЕНИЕ В БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ.....	100
2.1. Особенности автомобильного трансграничного сообщения.....	100
2.2. Особенности железнодорожного трансграничного сообщения	133
2.3. Транспортные исследования на международных автомобильных пунктах пропуска	133
3. ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ В СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЕ	17
3.1. Приграничное сотрудничество в культурной сфере.....	17
3.2. Взаимодействие в области образования и науки	188
3.3. Неформальные приграничные контакты населения	2020
3.4. Влияние приграничного положения Белгородской области на рынок труда	20
3.5. Динамика трансграничных миграций	22
4. ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ В СФЕРЕ ЭКОНОМИКИ	25
4.1. Экономическая ситуация в приграничных районах	25
4.2. Внешнеторговые связи Белгородской области	26
4.3. Взаимодействие в сфере малого и среднего бизнеса	28
ВЫВОДЫ	30

ВВЕДЕНИЕ

Зимняя экспедиция 2016 г. Научного студенческого общества кафедры географии мирового хозяйства (ГМХ) по теме «**Проблемы соседства России и Украины в новых геополитических условиях на примере Белгородской области**» проходила в Белгородской области. Экспедиция была проведена при финансовой и информационной поддержке лаборатории геополитических исследований Института географии РАН (ИГ РАН).

Изучение различных форм трансграничного взаимодействия (экономического, социального, культурного и т.п.) является важной неотъемлемой составляющей современной социально-экономической и политической географии. Украина сегодня – крупнейший сосед России на европейском участке ее государственной границы. В результате событий 2014–2015 гг. и охлаждения взаимоотношений Киева и Москвы интенсивность трансграничных контактов на российско-украинской границе значительно уменьшилась. Усиление барьерной функции границы привело к сокращению потока населения через границу, снизило интенсивность трансграничных трудовых и образовательных миграций. Однако фактор соседства всегда играл и будет играть определяющую роль для Белгородской области (социально-экономические, и особенно культурные, родственные связи по обе стороны границы были и остаются), и полностью исключить соседство из жизни региона невозможно невзирая ни на какие конфликты. Рано или поздно в межгосударственных отношениях между Россией и Украиной прагматизм возобладает, и восстановление (в той или иной форме) приграничных контактов неизбежно. А потому столь **актуальным** представляется изучение состояния трансграничного взаимодействия на региональном уровне именно сейчас, в «пиковые», «конфликтные» годы отношений наших стран, в т.ч. для рассмотрения возможностей и перспектив, «заделов» восстановления приграничных контактов между Россией и Украиной в недалеком будущем.

Цель экспедиционного исследования состояла в оценке масштабов текущих трансграничных контактов (транспортных, экономических, социальных, культурных) между Россией и Украиной на участке Белгородской обл. в сложившихся с 2014 г. геополитических условиях. **Задачами исследования** явились: отбор и анализ основных индикаторов трансграничных контактов на микро- (пограничные муниципальные районы) и мезоуровне (пограничные области): транспортное сообщение, экономические и социальные связи, совместные локальные и региональные проекты и др.; анализ барьерной и контактной функций российско-украинской границы и ее потенциала в установлении более тесного интеграционного взаимодействия, проводившийся по результатам полевых наблюдений и интервью с экспертами и жителями приграничной полосы; составление карт социально-экономических связей приграничных территорий. В состав экспедиции вошли 5 студентов кафедры ГМХ и 2 студента первого курса. Руководителями экспедиции выступили: научный сотрудник кафедры ГМХ, к.г.н. **Д.В. Заяц**, аспирант, лаборант кафедры социально-экономической географии зарубежных стран, аспирант **М.И. Ключников**.

В ходе *подготовительного (камерального) этапа* экспедиции был проведен сбор и анализ материала по истории формирования российско-украинской границы на участке Белгородской области, проанализированы доступные статистические данные по приграничному региону и по его соседям – украинским Харьковской, Сумской и Луганской областям. Базой для сравнения ситуации *до* и *после* 2014 г. стал ряд опубликованных ИГ РАНом в 1990-х и 2000-х гг. работ по тематике российско-украинского пограничья.

Полевой этап экспедиции продолжался 9 дней, включая дорогу (с 27 января по 4 февраля 2016 г.), 4 полных дня из которых экспедиция провела в Белгороде. Было проведено комплексное исследование, включавшее в себя экспертные интервью, изыскания в сфере транспорта, полевые маршруты. Полевые пешие маршруты были проведены в исследуемых городах, находящихся вблизи границы (Белгород, Шебекино, Грайворон) с целью оценки интенсивности трансграничных социально-экономических и культурных связей жителей этих городов с Украиной.

Результаты проведенного исследования будут предоставлены в Администрацию Белгородской области, Белгородский гос. национальный исследовательский университет, а также будут использованы для дальнейших исследований кафедры и Института географии РАН по тематике трансграничного взаимодействия между Россией и ее соседями.

Экспертные интервью в данном исследовании являлись наиболее значимым источником информации. Основной задачей, поставленной перед участниками экспедиции, проводивших интервьюирование, было получение информации о формах трансграничных контактов между Россией и Украиной на белгородском участке государственной границы из разнообразных источников. Эти источники условно можно разделить на несколько типов:

1. Администрация Белгородской области: В.И. Губарев, первый зам. начальника департамента строительства и транспорта; А.Ю. Куропов, начальник отдела организации междугородных перевозок; Н.В. Новикова, консультант отдела искусства, учебных заведений и музейного дела управления культуры; И.Н. Полевой, начальник управления инвестиций и инноваций департамента экономического развития; З.А. Астанкова, начальник управления стратегического планирования и прогнозирования развития региона; Е.В. Скибин, начальник отдела промышленности и внешнеэкономической деятельности управления промышленности и предпринимательства; А.И. Черникова, консультант отдела инновационной деятельности; А.А. Бучек, начальник управления профессионального образования и науки департамента внутренней и кадровой политики; Н.С. Чуева, начальник отдела трудовой миграции и альтернативной гражданской службы управления по труду и занятости; А.А. Ростовский, начальник отдела международных связей и приграничного сотрудничества; О.В. Колесников, исполнительный директор микрофинансовой организации «Белгородский областной фонд поддержки малого и среднего предпринимательства».

2. Белгородская областная Дума: А.И. Скляр, первый заместитель председателя, председатель междепутатской рабочей группы по сотрудничеству между Белгородской областной думой и Харьковским областным советом.

3. Белгородский государственный национальный исследовательский университет: А.П. Кривец, заведующая кафедрой культурологии и политологии; В.В. Малай, заведующая кафедрой международных отношений; Н.В. Чугунова, доцент кафедры природопользования и земельного кадастра.

4. Главы администраций приграничных муниципальных районов и сел и их заместители в Шебекинском и Грайворонском районах, в селе Козинка.

5. Редакторы ведущих областных СМИ: газета «Белгородские известия», информационный портал «Бел.ру».

6. Сотрудники статистических органов: зам. начальника и сотрудники территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Белгородской области (Белгородстат).

7. Некоммерческие организации: АНО «Институт приграничного сотрудничества и интеграции» (В. Сапрыка), в рамках встречи в котором участники экспедиции приняли участие в международной видеоконференции «**Публичная дипломатия государств-участников СНГ**».

Одной из важных составляющих полевой и исследовательской работы являлись **транспортные исследования**. Для оценки интенсивности транспортного потока на белгородском участке государственной границы использовался метод подсчета автомобилей вблизи границы. Были выбраны 3 ключевых участка исследования: международные автомобильные пункты пропуска «Нехотеевка–Гоптовка», «Шебекино–Плетеневка» и «Грайворон–Великая Писаревка». Время наблюдения варьировало в зависимости от графика полевых работ на текущий день, для более точного повременного сопоставления данных статистика за каждые последующие 30 минут отделялась от предыдущей. Наблюдатели классифицировали проходящий транспорт по типу транспортного средства, стране и региону регистрации. Результаты проведенных исследований отображены в виде картографических материалов.

1. ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ В ПОЛИТИЧЕСКОЙ СФЕРЕ

1.1. Политико-географическое положение Белгородской области

Белгородская область была образована 6 января 1954 г. из районов Курской и Воронежской областей. Граница России и Украины на нынешнем белгородском участке была закреплена ранее как граница между Курской и Воронежской областями РСФСР, Сумской, Харьковской и Луганской областями УССР. Сегодня протяженность границы Белгородской области с Украиной составляет 540,9 км: большая часть – это участок границы с Харьковской областью (на юге), меньшая – с Сумской (на юго-западе) и с Луганской (на юго-востоке) областями.

До 1991 г. граница между РСФСР и УССР была административной внутригосударственной. В 1990-е годы началась демаркация границы, были образованы Белгородская таможня Центрального таможенного управления с российской стороны, Сумская, Харьковская и Луганская таможни с украинской стороны, оборудованы пункты пропуска на границе. С российской стороны на белгородском участке границы были сформированы 11 пунктов пропуска, в т.ч. местных, 4 международных автомобильных пункта пропуска (МАПП), 4 двусторонних автомобильных пункта пропуска (ДАПП – доступны только для пересечения границы жителями приграничных регионов), железнодорожные пункты пропуска (ЖПП) на 6 железных дорогах и 1 воздушный пункт пропуска в аэропорту Белгорода. Из них после событий 2014 г. в связи с ограничениями с украинской стороны (так, в 2015 г. Украиной в одностороннем порядке закрыты местные и двусторонние пункты пропуска в Сумской, Харьковской и Луганской областях) доступными для пересечения границы остались только 4 МАПП и 1 ЖПП.

На начало 2016 г. де-факто функционируют 4 международных пункта пропуска: «Нехотеевка–Гоптовка» (на федеральной трассе М-2 «Крым», связующей Белгород и Харьков), «Шебекино–Плетеневка» (Белгородская и Харьковская области), «Грайворон–Великая Писаревка» (Белгородская и Сумская области), «Ровеньки–Танюшевка» (Белгородская и Луганская области). Формально функционируют также 4 двусторонних пункта пропуска, однако после событий 2014 г. движение населения через них оказалось затруднено и фактически было прекращено.

Из 6 железнодорожных пунктов пропуска на границе (связующие Красную Яругу и Краснополье, Головчино и Золочев, Белгород и Харьков, Шебекино и Волчанск, Валуйки и Купянск, Валуйки и Троицкое) функционируют 2 ЖПП: «Долбино» (Белгород–Харьков) и «Валуйки» (Валуйки–Купянск), причем лишь через один ЖПП на сегодняшний день де-факто осуществляется движение поездов («Долбино»).

Граница между Российской Федерацией и Украиной, проходящая между Харьковской, Сумской, Луганской областями Украины и Белгородской областью РФ, разделяет на две части единый культурно-исторический регион – Слобожанщину. Для Русского царства Слобожанщина исторически была продолжением Засечной черты – системы оборонительных сооружений, возведенной для защиты от разорительных набегов степных кочевников. Пограничность этого региона обусловлена его природными условиями – здесь лесостепная зона сменяется степью. В заселении Слобожанщины принимали участие выходцы из Центральной России и Правобережной Украины, которые должны были стоять на защите рубежей Российского государства в обмен на земельный надел и свободу от налогообложения.

В 1765 г. свободы, ранее предоставленные жителям Слобожанщины, были упразднены, и на территории региона была образована Слободско-Украинская губерния с административным центром в Харькове, а в 1835 г. была образована Харьковская губерния. С этого времени Харьков стал не только административным, но и образовательным, культурным и экономическим центром всего региона. В 1919 г. по территории Слобожанщины была проведена граница между Украинской ССР (со столицей в Харькове) и РСФСР. В 1934 г. столица УССР была перенесена в Киев, вследствие чего украинская часть Слобожанщины превратилась в более периферийный регион.

Приграничное сотрудничество Белгородской и Харьковской областей в новых геополитических условиях началось после распада СССР, когда произошел распад единого хозяйственного комплекса страны. С 1992 г. возникла первая структура – совет межобластного экономического сотрудничества, инициаторами выступили губернаторы Белгородской и Харьковской областей. 29 января 1993 г. создан совет руководителей приграничных областей России и Украины, в результате деятельности которого в 1995 г. подписано соглашение о сотрудничестве приграничных областей Украины и России.

6 декабря 2001 г. было подписано соглашение между Администрацией Белгородской области и Харьковской областной гос. администрацией о торгово-экономическом, научно-техническом и культурном сотрудничестве. 21 апреля 2006 г. в Москве было подписано «Соглашение об упрощении таможенного и пограничного режимов для обеспечения первоочередных потребностей жителей приграничных районов Харьковской и Белгородской областей». 18 октября 2011 г. в Донецке в ходе II российско-украинского межрегионального экономического форума было подписано новое «Соглашение между правительством Российской Федерации и Кабинетом министров Украины о порядке пересечения российско-украинской государственной границы жителями приграничных регионов Российской Федерации и Украины». Оно предусматривает распространение упрощенного режима пересечения российско-украинской государственной границы на жителей приграничных регионов, в частности, Белгородской и Харьковской областей.

1.2. Основные трансграничные проекты Белгородской и Харьковской областей

1. Еврорегион «Слобожанщина». Дальнейшее развитие взаимоотношений между двумя областями проходило в институциональных рамках Еврорегиона «Слобожанщина». Такая идея была предложена учеными Харьковского государственного университета (Голиков, Черномаз) в 1997 г., как форма трансграничного сотрудничества сопредельных областей Украины и России. 7 ноября 2003 г. в Харькове руководителями органов исполнительной власти и местного самоуправления Харьковской и Белгородской областей были подписаны учредительные документы о создании украинско-российского Еврорегиона «Слобожанщина». Согласно уставу, его руководящим органом является Совет Еврорегиона, однако вопросы сотрудничества долгое время решались в ходе двусторонних встреч руководителей Харьковской и Белгородской областей. Лишь 13 сентября 2011 г. состоялось первое заседание Совета Еврорегиона. В 2004 г. Еврорегион «Слобожанщина» был принят в Ассоциацию европейских приграничных регионов (АЕВР) в качестве наблюдателя, а в 2009 г. – в качестве полноправного члена.

Еврорегион «Слобожанщина» является одним из 4 Еврорегионов на границе Россией и Украиной (табл. 1).

Таблица 1. Еврорегионы на украинско-российском пограничье

Название	Дата учреждения	Состав Еврорегиона	Площадь, тыс. км ²	Численность населения, млн. чел., на 01.01.2015	Средняя плотность населения, чел./км ² , на 01.01.2015
Днепр	29.04.2003	Гомельская обл. (Бел), Брянская обл. (РФ), Черниговская обл. (Укр)	107,2	3,7	34,6
Слобожанщина	07.11.2003	Белгородская обл. (РФ), Харьковская обл. (Укр)	58,5	4,3	72,1
Ярославна	24.04.2007	Курская обл. (РФ), Сумская обл. (Укр)	53,8	2,2	42,5
Донбасс	29.10.2009	Воронежская и Ростовская обл. (РФ), Донецкая и Луганская обл. (Укр)	206,5	13,1	83,0

Составлено по данным: Государственный комитет статистики Украины, Национальный статистический комитет Республики Беларусь и Росстат.

На сегодняшний день трансграничное сотрудничество в рамках Еврорегиона фактически не осуществляется в связи с политическими разногласиями между РФ и Украиной. Формально существуют лишь консультативно-координационные органы Еврорегиона (Совет и Секретариат), а фактически решения принимаются администрациями Белгородской и Харьковской областей. Собственных исполнительных органов Еврорегиона «Слобожанщина» не существует. Учитывая то обстоятельство, что Украина является унитарным государством, украинская составляющая Еврорегиона не обладает автономией для принятия собственных решений.

Таблица 2. Характеристика Еврорегиона «Слобожанщина»

	Территория		Население на 01.01.2015		Плотность населения, чел./км ²	Доля городского населения, %
	тыс. км ²	%	тыс. чел.	%		
Еврорегион «Слобожанщина»	58,5	100	4285	100	73,2	75,4
Харьковская область	31,4	53,7	2731	64	87,1	80,2
Белгородская область	27,1	46,3	1548	36	57,1	66,7

Составлено по данным: *Государственный комитет статистики Украины и Росстат*

II. Проект строительства совместного международного аэропорта на украинско-российской границе между Харьковом и Белгородом. Предполагаемыми участками строительства определяли площадку прямо на границе рядом с Казачьей Лопанью или на российской территории рядом с международным автомобильным переходом «Нехотеевка–Гоптовка», что предполагало перенос вплотную к аэропорту на компенсационной основе участок украинско-российской границы с тем, чтобы он мог использоваться с обеих сторон. Здание аэровокзала планировалось расположить в 35 км от Харькова и в 37 км от Белгорода. В связи с модернизацией аэропорта в Белгороде в 2011 г. и запуском целого ряда международных рейсов, этот проект не был реализован.

III. Приграничный Российско-Украинский университетский консорциум.

Соглашение подписано 23 апреля 2003 г. в формате «три на три университета»: Белгородский, Воронежский, Ростовский и Харьковский, Донецкий, Симферопольский. Впоследствии к ним присоединились еще 5 университетов (в т.ч. 1 из Беларуси). В 2008 г. этот проект был расширен благодаря подписанию «Белгородской декларации об открытом доступе к научным знаниям и культурному наследию в приграничных областях России, Белоруссии и Украины». За счет этого проекта университеты поднялись в международных рейтингах, усилилась публикационная активность, выпускники получали двойные дипломы.

IV. Проект по водоохранным мероприятиям реки Северский Донец. Водосборный бассейн Северского Донца является дважды трансграничным, так как река протекает по Белгородской, Харьковской, Донецкой, Луганской областям и дважды пересекает государственную границу. В Усть-Донецком районе Ростовской области впадает в Дон. В 1992 г. создан институт уполномоченных по трансграничному бассейну Днепра и Северского Донца. С момента образования состоялось 13 встреч координационного совета проекта. У проекта была сильная методологическая база ввиду расположения в Харькове Всесоюзного научно-исследовательского института охраны вод (ныне – Украинский научно-исследовательский институт экологических проблем) и гидрохимического института в Ростове-на-Дону. Совместная программа действовала до 2010 г., но продлена не была по инициативе украинской стороны.

V. Создание технопарка «Слобожанщина». Учредителями технопарка с украинской стороны стали: Харьковский национальный университет им. В. Н. Каразина, Харьковский национальный университет радиоэлектроники, Научный парк «ФЭД». С российской стороны учредителем выступил Белгородский государственный национальный исследовательский университет. В планах совместного технопарка значилось развертывание бизнес-инкубатора

«Колыбель гениев» и создание Центра коллективного доступа к высокотехнологичному оборудованию «Внедрение». Объекты технопарка планировалось разместить на площадке ПАО «ФЭД» (авиационно-космическая отрасль). Проект так и не был реализован, несмотря на официальный его запуск в 2011 г.

1.3. Институциональные проблемы приграничного взаимодействия Белгородской области

Сегодня насчитывается 22 действующих соглашения о сотрудничестве Белгородской области с государственными органами иностранных государств, большинство из них были заключено в 1996–1998 гг. По сути они являются бессрочными. Большинство из этих соглашений заключено с Украиной и Белоруссией. С Украиной заключено 13 договоров. Большинство из них типовые, являющиеся комплексными и заключены с правительствами Киевской, Полтавской, Одесской, Запорожской, Хмельницкой, Луганской, Харьковской, Винницкой, Донецкой и Сумской областей. Исключения составляют соглашения с Черниговской и Днепропетровской областями, которые касаются только торгово-экономического сотрудничества. Большинство соглашений действовало только в рамках культурной сферы. После событий 2014 г. договоры формально продолжают действовать, но реального диалога между сторонами не происходит. Официальная переписка с украинскими регионами с 2014 г. не ведется. Кадровый состав на Украине полностью сменился, не с кем контактировать, а новые связи не установлены.

Помимо соглашений о сотрудничестве, существует и такая форма политического взаимодействия, как договоры или соглашения по вопросам осуществления международного и внешнеэкономического сотрудничества с органами местного самоуправления других государств или соглашение о побратимских связях. Большинство из них заключено между приграничными районами Белгородской области (все приграничные районы, кроме Шебекинского) с российской стороны и районами Сумской, Харьковской и Луганской областями Украины. Имеются соглашения между Грайворонским районом и Новосанжарским районом Полтавской области, Белгородским районом и Драбовским районом Черкасской области, Белгородом и Вышгородом, Белгородом и Прилуками. В рамках этих договоров преимущественно осуществлялся творческий обмен (приглашения на дни города, дни области, фестивали и праздники).

Соглашения между Белгородом и Евпаторией, Белгородом и Севастополем являются бессрочными, но в соответствии с Федеральным конституционным законом от 21 марта 2014 г. N 6-ФКЗ «О принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов – Республики Крым и города федерального значения Севастополя», утратили свою актуальность. В 2015 г. приходил запрос относительно подписания побратимского соглашения между г. Губкин и одним из городов «ЛНР», но оно пока не может быть заключено из-за непризнанного статуса республики. Все соглашения и протокольные мероприятия при участии международных делегаций должны быть согласованы с МИД РФ.

Отсутствие официальных связей с Украиной на современном этапе хорошо демонстрирует статистика визитов делегаций Белгородской области в иностранные государства и визитов иностранных делегаций в Белгородскую область. Оба показателя сильно сократились за последние годы. Прежде всего, это связано с ухудшением взаимоотношений с Украиной. Официальные поездки делегаций Белгородской области полностью прекратились в 2015 г. Визиты делегаций с Украины остались, хоть и резко сократились. Преимущественно эти визиты связаны с участием в культурных мероприятиях.

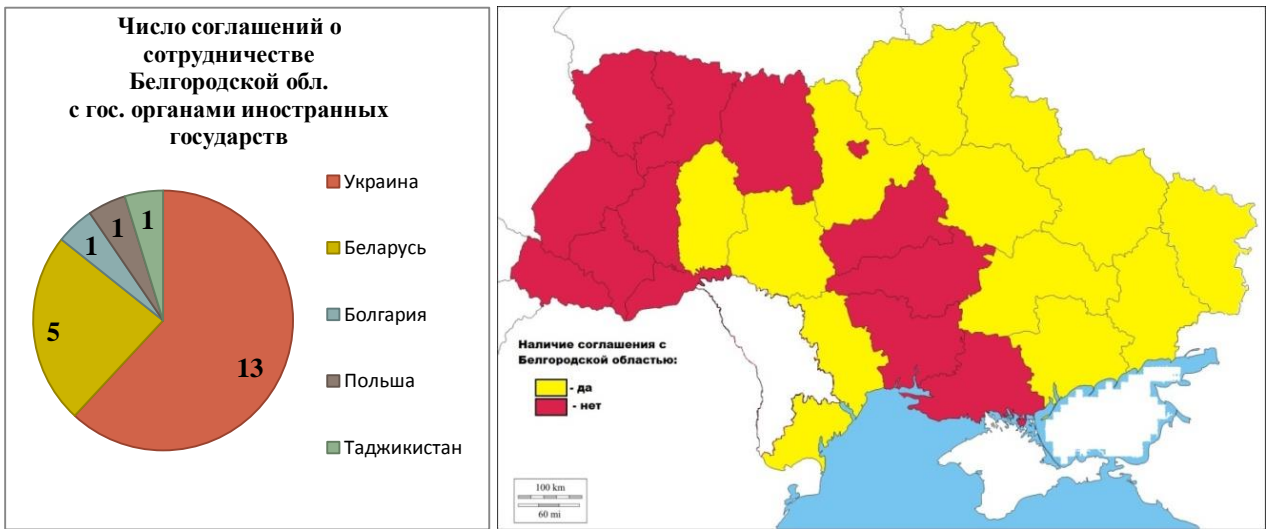


Рис. 1. Число соглашений о сотрудничестве Белгородской обл. с государственными органами иностранных государств (слева). Наличие соглашений о сотрудничестве Белгородской области с областями Украины (справа). Составлено по данным: *экспертное интервью с А.А. Ростовским*

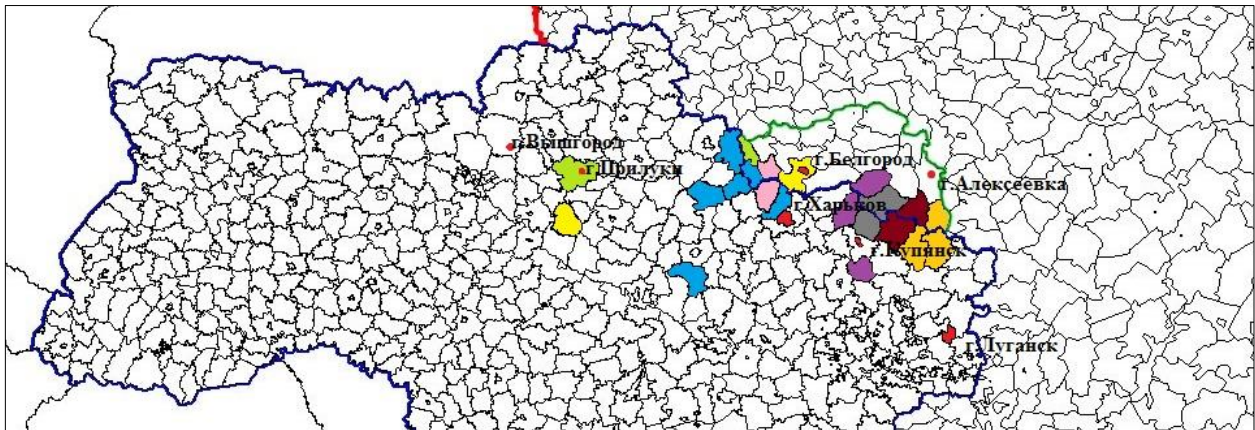


Рис. 2. Наличие договоров и соглашений Белгородской области по вопросам осуществления международного и внешнеэкономического сотрудничества с органами местного самоуправления Украины. Составлено по данным: *экспертное интервью с А.А. Ростовским*

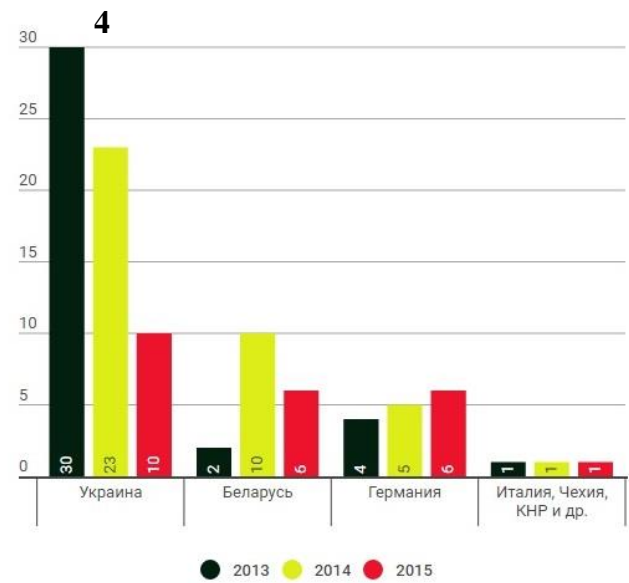
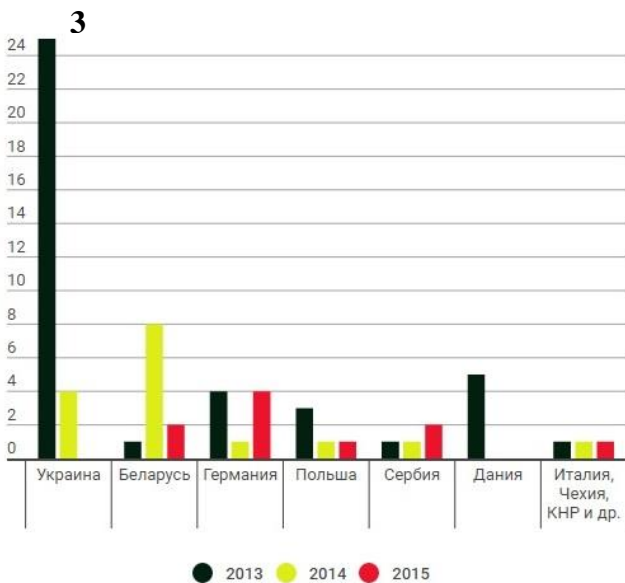


Рис. 3. Число визитов делегаций Белгородской области в иностранные государства.

Рис. 4. Число визитов иностранных делегаций в Белгородскую область.

Составлено по данным: *экспертное интервью с А.А. Ростовским*

2. ТРАНСГРАНИЧНОЕ ТРАНСПОРТНОЕ СООБЩЕНИЕ В БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ

Через Белгородскую область проходят важные железнодорожные и автомобильные магистрали межгосударственного значения, соединяющие Москву с восточными областями Украины. По области в меридиональном направлении проходит федеральная автодорога М-2 «Крым», которая, вместе с железнодорожной магистралью «Москва–Харьков–Севастополь», составляла до 2014 г. основу одного из международных транспортных коридоров. При этом в пассажирских международных перевозках автомобильный транспорт играл ведущую роль, а в грузовых – вспомогательную.

По данным Федеральной таможенной службы (ФТС) РФ на 20.12.2015 г. через автомобильные пункты пропуска Белгородской таможни проследовало 6,2 млн. человек, что на 8,9% меньше, чем за аналогичный период 2014 г. Таможенную границу в регионе деятельности Белгородской таможни в 2015 г. пересекли более 96 тыс. грузовых автомобилей, что на 24,5% меньше, чем в 2014 г. На 63,4% **увеличился** поток пассажирских перевозок в 2015 г. по сравнению с 2014 г. С начала 2015 г. 43 736 автобусов проследовало через пункты пропуска таможни. В целом через пункты пропуска Белгородской таможни в 2015 г. прошло около 1,3 млн. единиц легкового транспорта, что меньше показателя 2014 г. на 5,5%. На 7,9% уменьшилось число грузовых железнодорожных составов в 2015 г. по сравнению с 2014 г., а пассажирских – на 82,8%.

2.1. Особенности автомобильного трансграничного сообщения

Проведенные исследования на автовокзалах Белгорода показали, что автобусные маршруты из Белгорода на Украину, несмотря на конфликт, регулярны (хоть и частота их курсирования снизилась примерно в 1,5 раза по сравнению с 2013 г.), к тому же есть транзитные маршруты. Осуществляются автобусные рейсы до Харькова, транзитные – до Днепропетровска, Киева, Кишинева и т.п. Большая часть перевозчиков, оказывающих услуги проезда до Украины концентрируется около железнодорожного вокзала.

Кроме регулярных маршрутов, существуют и нерегулярные – как правило, до Харькова, осуществляемые частными перевозчиками-маршрутчиками и таксистами (т.н. «бомбилами» – водителями, оказывающими неофициальные, часто нелегальные, услуги по перевозке пассажиров). Водители, предлагающие такие услуги, «базируются» как в здании железнодорожного вокзала, так и перед входом, на привокзальной площади. Из общения с ними было выяснено, что они предлагают провезти пассажиров до границы – до Нехотеевки, либо до Грайворона и Шебекино. По словам водителей, в основном они оказывают услуги гражданам Украины, россияне же пользуются их услугами редко.

До Нехотеевки «бомбилы» едут по основной транспортной магистрали – федеральной трассе М-2 «Москва–Симферополь». Средняя стоимость машины составляет 1500 рублей до границы (4 места). Длина пути составляет 45 км. Логистика такова: пассажиров довозят до границы, затем они переходят через границу пешком. На украинской стороне их встречают другие частные перевозчики, которые уже довозят пассажиров до Харькова. Оплата по обе стороны границы принимается как в гривнах, так и в рублях. Деньги часто предлагают обменять вблизи границы у частных лиц. Стоимость проезда по украинской территории составляет примерно 300 гривен, что приблизительно равно 1000 рублей за машину.

Для пересечения границы российским гражданам необходимо иметь при себе приглашение с украинской стороны, заверенное нотариально. Стоимость такого приглашения («бизнес» по их изготовлению на территории Украины и доставке в РФ уже налажен) составляет приблизительно 200–250 гривен. Из разговора с таксистами также было выяснено, что в Харькове вполне легально работают организации, которые оформляют приглашения для российских граждан. Нотариусы зарегистрированы на Украине и работают в соответствии с украинским законодательством.

Междугородное автобусное сообщение Белгородской области с городами России и стран СНГ, февраль 2016



Рис. 5. Прямое междугородное автобусное сообщение городов Белгородской области, 2016 г.
Составлено авторами по расписаниям на автовокзалах городов Белгород, Шебекино, Грайворон.



Рис. 6. Схема интенсивности прямого автобусного сообщения городов Белгородской области с городами Украины. Составлено по данным Департамента транспорта Администрации Белгородской обл. на янв. 2016 г.

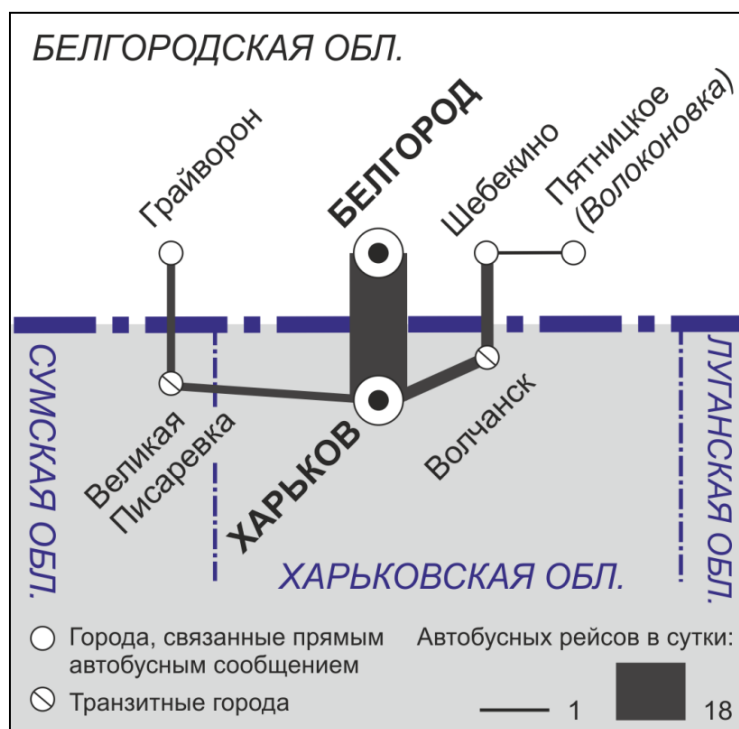


Рис. 7. Схема интенсивности прямого автобусного сообщения городов Белгородской области с городами приграничной Харьковской области, 2016. Составлено по расписаниям на автовокзалах городов Белгород, Шебекино, Грайворон

До основного пункта пропуска, Нехотеевки, опрошенные водители россиянам следовать не советуют, так как у граждан РФ (особенно со столичной пропиской) могут возникнуть проблемы при пересечении границы. Для пересечения границы на МАПП «Нехотеевка–Гоптовка» требуется, в среднем, 3–5 часов. С этим связано большое число пеших пересечений границы. Водители рекомендуют россиянам ехать до Грайворона или Шебекино, где пункты пропуска менее загружены.

Стоимость одной машины от г. Грайворон до МАПП «Грайворон–Великая Писаревка» составляет около 200 рублей. После пешего пересечения границы необходимо проследовать 5 км пешком до украинской Великой Писаревки, откуда уже следуют регулярные рейсы маршрутных такси до Харькова.

Опрошенные водители также отмечали, что «не стоит соваться» с российскими паспортами в приграничные территории Украины, а также в районы проведения АТО близ «ДНР» и «ЛНР». В Донецк и Луганск из Белгородской области сегодня можно попасть только в объезд, со стороны Ростовской области. Из Белгорода до «ДНР» или «ЛНР» необходимо ехать через Ростовскую область до КПП «Изварино» (примерно 608 км), стоимость такой поездки может составлять до 12 тыс. рублей.

В целом, пересечение границы для россиян на личном автотранспорте с 2014 г. остается довольно сложным (в том числе из-за взяток с украинской стороны). Передвигающимся на регулярных маршрутах необходимо ждать много времени на пунктах пропуска (3–5 часов), поэтому большой популярностью пользуются услуги частных перевозчиков, которые везут пассажиров напрямую до Харькова: как правило, в таком случае водители – это украинские граждане, а автомобили – с украинскими регистрационными знаками; так пересечь границу легче. Российские же «бомбилы» осуществляют перевозки лишь до границы и только по территории России.

2.2. Особенности железнодорожного трансграничного сообщения

На конец 2015 г. из десятка железнодорожных рейсов (по сравнению с 2013 г.) из России на Украину, следовавших через Белгородскую область, оставалось лишь 4 регулярных. На март же 2016 г. таковых рейсов, следующих через Белгород, осталось только 2: Москва – Харьков (с прицепными вагонами до г. Полтава и г. Сумы), а также Москва – Днепропетровск – Кривой Рог.

Прямые электропоезда Белгород–Харьков после 2014 г. были отменены; до 2014 г. эти электропоезда ходили регулярно, по 6 пар в день. Сегодня существует лишь один прямой ночной ежедневный поезд Белгород–Харьков; загруженность поездов крайне низкая, свободных мест очень много: например, на воскресенье (31 января 2016 г.) было продано менее половины мест. В среднем наполняемость поезда меньше 50%.

До 2014 г. из Белгорода в Харьков ходил электропоезд «Князь Владимир», время в пути было 1 час 20 минут. Это была первая на российской железнодорожной сети электричка международного сообщения. Пограничный и таможенный контроль осуществлялся на станциях отправления в вагонах поезда. Поезд пользовался большой популярностью у белгородцев, на рейсы в выходные дни нужно было приобретать билеты заранее. С началом политического кризиса на Украине пассажиропоток в направлении Харькова начал снижаться, особенно после введения украинской стороной ограничения на въезд для российских мужчин призывного возраста. Последние месяцы он ходил только по выходным, и теперь, по информации Юго-Восточного филиала ФПК, электропоезд значится в категории «По указанию» и по факту оказался отменен.

2.3. Транспортные исследования на международных автомобильных пунктах пропуска

Ключевыми трансграничными коридорами, выбранными в качестве объекта наших исследований, стали три международных автомобильных пункта пропуска (МАПП): «Нехотеевка–Гоптовка», «Шебекино–Плетеневка», «Грайворон–Великая Писаревка». МАПП «Ровеньки–Танюшевка» на границе Белгородской и Луганской областей нами не

рассматривался, во-первых, по причине удаленности от точки нашего базирования (г. Белгород), во-вторых, по причине того, что транспортный поток через этот МАПП с 2014 г. оказался сокращен из-за конфликта на Донбассе.

Основным пограничным переходом всегда являлся «Нехотеевка–Гоптовка» (на транзитной трассе М-2 «Крым», связующей Белгород и Харьков). Вторым по объему трансграничного автотранспортного потока в области является МАПП «Шебекино–Плетеневка», а третьим – «Грайворон–Великая Писаревка». Пассажиропоток и грузопоток в январе-феврале 2016 г. сократился по сравнению с аналогичным периодом 2014 и 2013 гг. Сокращение происходит из-за текущей политической ситуации: украинская сторона усложнила процедуру прохода таможенного и пограничного контроля. При этом российская сторона аналогичных ограничительных мер к гражданам Украины не применяет.

На пограничном переходе «Нехотеевка–Гоптовка» выражен перевес автомобилей с российскими номерными знаками. Он может объясняться тем, что замеры производились не вблизи самого МАПП, а за 12 км до него (место выбрано так, чтобы до границы не оставалось крупных поворотов с трассы М-2; тем не менее, до половины автомобилей с российскими номерами, вероятно, сворачивали с трассы на территории РФ не достигая и не пересекая саму границу). МАПП «Шебекино–Плетеневка» характеризуется перевесом автомобилей с украинскими номерами; это объясняется тем, что для украинцев нет ограничений для пересечения границы с РФ и в структуре трансграничных пересечений преобладают именно граждане Украины. Структура автомобильного потока по МАПП «Грайворон–Вел.Писаревка» аналогична. Особенность заключается в том, что в структуре автомобилей, выезжающих из Украины, преобладают автомобили с российскими номерами, а среди машин, выезжающих из России, напротив, преобладают украинские номера.

Суммарно по всем трем пунктам пропуска в структуре трансграничного потока автомобилей преобладают личные легковые авто. Далее следуют микроавтобусы, которых в разы меньше. Среди них значительную долю составляют микроавтобусы частных перевозчиков (в основном – с украинскими номерными знаками, что упрощает пересечение границы), осуществляющими полулегальную перевозку пассажиров до границы (реже – через саму государственную границу). Малую долю занимают в структуре транспортного потока грузовые автомобили. Виной тому ужесточение правил пересечения границы после 2014–2015 гг. в сравнении с 2013 г., увеличение длительности прохождения таможенного и пограничного контроля, взаимные торговые санкции. Такси с российскими номерными знаками встречаются крайне редко; это связано с тем, что проезд на частных микроавтобусах для пассажиров выгоднее, чем проезд на такси. К тому же, платежеспособность людей, пересекающих границу (а это, в основном, граждане Украины), низкая, что вынуждает их отказываться от пользования услугами таксистов. Таксисты подвозили пассажиров только до пунктов пропуска, границу не пересекали и затем возвращались обратно.

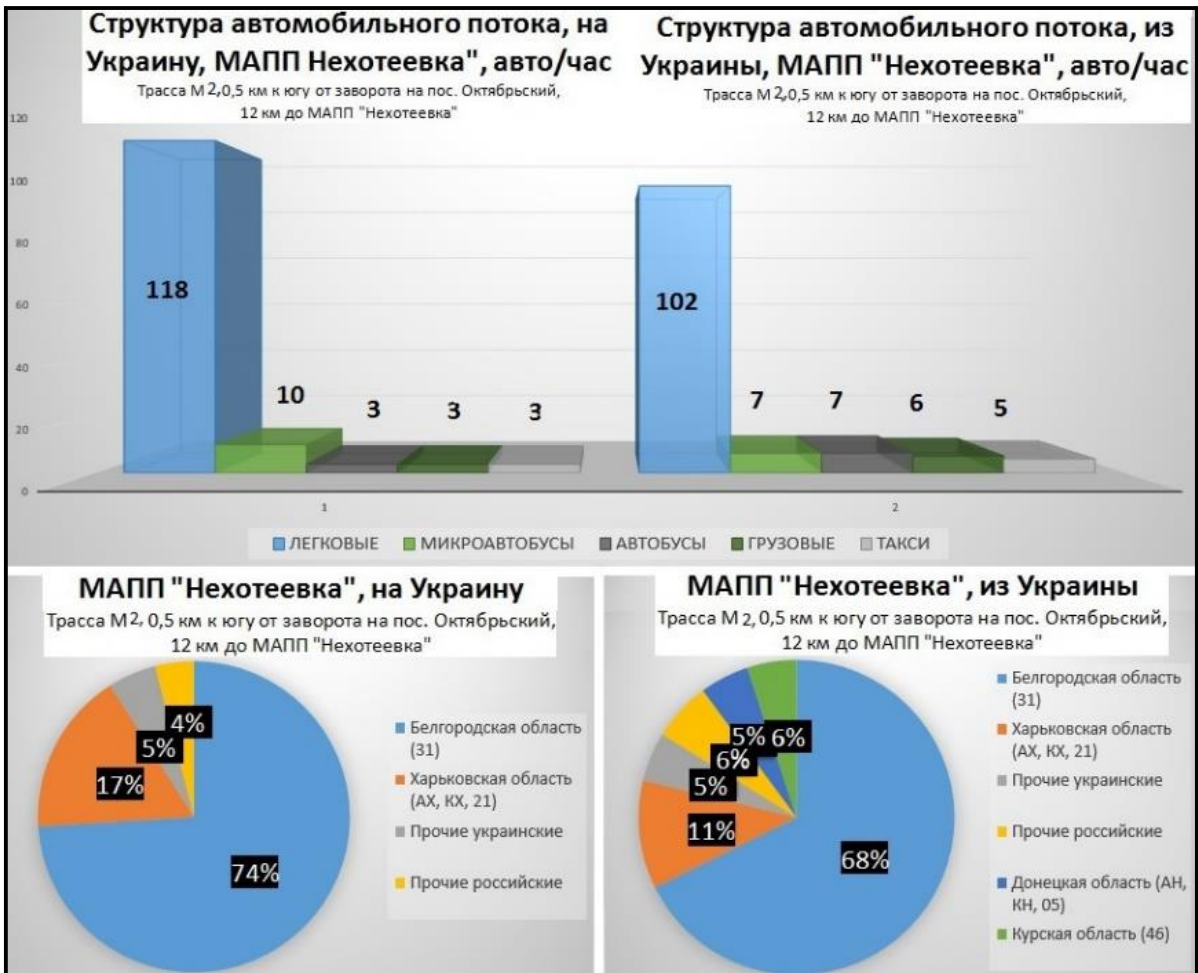


Рис. 8. Структура автотранспортного потока вблизи МАПП «Нехотеевка–Гоптовка». Составлено по результатам транспортных замеров.



Рис. 9. Структура автотранспортного потока вблизи МАПП «Шебекино–Плетеневка».



Рис. 10. Структура автотранспортного потока вблизи МАПП «Грайворон–Великая Писаревка». Составлено по результатам транспортных замеров.

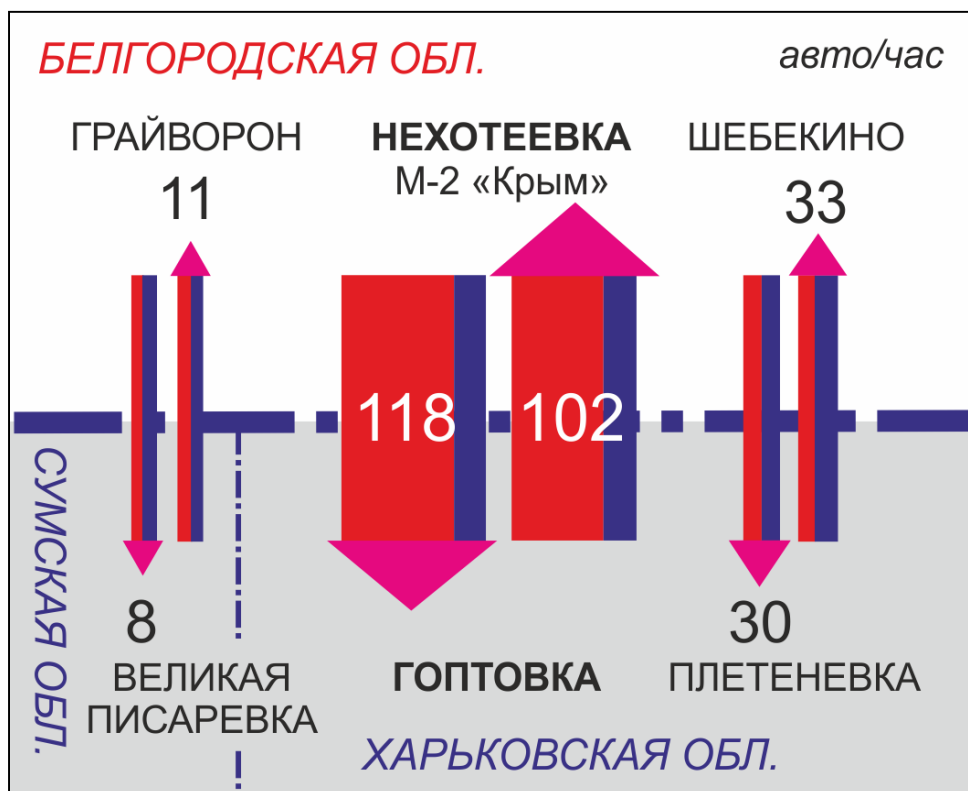


Рис. 11. Структура автотранспортного потока на МАПП «Нехотеевка–Гоптовка», «Шебекино–Плетеневка», «Грайворон–Великая Писаревка» по стране регистрации автомобилей.

Красным цветом в структуре обозначены российские автомобили, синим – украинские.

Составлено по результатам транспортных замеров

3. ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ В СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЕ

3.1. Приграничное сотрудничество в культурной сфере

Взаимодействие в культурной сфере между Белгородской и Харьковской областями берет свое начало со времен СССР, когда Харьков являлся образовательной и промышленной столицей Украины, кузницей кадров, притягивал население Белгородской области.

В настоящий момент социальные связи, которые сохранились между пограничными областями, – это преимущественно родственные связи населения регионов, а также незначительное культурное взаимодействие, которое включает в себя проведение совместных культурных мероприятий разного масштаба. Белгородская сторона постоянно информирует харьковскую областную администрацию о планируемых мероприятиях, отправляет официальные приглашения. Официальные ответы с украинской стороны отсутствуют, но сохраняются неформальные контакты, число которых сокращается с 2014 г. Также, по словам сотрудников Белгородской областной администрации, поддерживаются частые телефонные контакты с департаментом культуры Харьковской области, общение во время которых остается доброжелательным. Представители Белгородской администрации пытаются сохранить дружественные и родственные отношения с Харьковом, но поддержанию таких отношений препятствует правительство в Киеве.

Некоторые приграничные районы Белгородской и Харьковской областей поддерживают двусторонние контакты. Например, Грайворонский район поддерживает взаимоотношения с приграничными районами Сумской области.

До начала конфликта на Украине в регионе проводилось в среднем 20–30 совместных культурных мероприятий в год. В 2014 г. их число уменьшилось до 8 (5 мероприятий прошли в Белгородской области и 3 – в Харьковской). В 2015 г. число культурных мероприятий с участием представителей из Украины и России сократилось до 3. Все они прошли на территории Белгородской области. Представители украинской стороны приняли участие в фестивале гитарной музыки, международном фестивале славянской культуры «Хотмыжская осень», а также в фестивале «Славяне мы – в единстве наша сила», который ежегодно проводился в селе Клименки Троицкого района области в Парке Дружбы, расположенном прямо на государственной границе между Белгородской и Луганской областями. В 2015 г. фестиваль проходил непосредственно на территории города.

До 2014 г. участники из Белгорода принимали участие в Харьковском региональном фестивале русского народного творчества Слободского края «Талица», а также в фестивалях «Мой мир – искусство» и «Волшебный камертон» (международный детский и молодежный фестиваль исполнителей). Были налажены активные связи драматического театра Белгорода с Донецким драматическим театром и Харьковским театром кукол. В настоящее время данное сотрудничество также приостановлено.

С 2014 г. активизировалось сотрудничество в социально-культурной сфере с Республикой Беларусь и Республикой Крым в составе РФ. С Крымом развиваются интенсивные, плодотворные отношения. Кировский район Крыма является подшефным для Белгородской области, в частности для департамента культуры.

Несмотря на сокращающееся сотрудничество между Харьковской и Белгородской областями после 2014 г., социально-культурная сфера остается едва ли не единственной, где поддерживаются контакты. Улучшение обстановки на востоке Украины позволяет ожидать скорейшего возобновления официального взаимодействия в социально-культурной сфере, и для этого есть все предпосылки.

КРУПНЫЕ КУЛЬТУРНЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ СЛОБОЖАНЩИНЫ В 2014 г.



Рис. 12. Фестивали Белгородской области в 2014 г. Составлено по данным, предоставленным отделом развития социально-культурной деятельности, библиотечного дела и взаимодействия с органами местного самоуправления Белгородской области

3.2. Взаимодействие в области образования и науки

Общность исторического развития региона, охватывающего территорию современных Белгородской и Харьковской областей, предопределила тесное взаимодействие в области образования и науки. В силу географической близости и отсутствия фактических границ до 1991 г., Харьковский университет играл ключевую роль в подготовке профессиональных кадров для всей Слобожанщины. Этот университет сохранял свою популярность среди студентов из Белгородской области на протяжении существования СССР и после 1991 г., но с началом конфликта студенческий обмен почти прекратился.

По информации управления профессионального образования и науки администрации Белгородской области, в 2014 г. в области находилось всего 9949 граждан Украины. В техникумах области обучалось 266 граждан Украины, т.е. менее 3% всех украинских граждан, находившихся на территории Белгородской области в 2014 г. В 2013 г. 141 гражданин Украины на территории Белгородской области являлся студентом очной формы обучения в вузах. В 2014 г. их численность резко увеличилась и достигла 909 чел., что стало следствием массового наплыва беженцев из восточных регионов Украины. В 2015 г. 1148 беженцев и переселенцев из Украины (преимущественно из «ДНР» и «ЛНР») получили бюджетные места в белгородских вузах. Основной поток украинских студентов принимает Белгородский государственный национальный исследовательский университет, где было выделено дополнительно 500 бюджетных мест. В Белгородском технологическом университете выделено 50 мест. Из всех студентов, имеющих украинское гражданство, только 7% обучаются на платной основе.

Наиболее востребованными специальностями для мигрантов из Украины являются медицина (лечебное дело, стоматология), юриспруденция, экономика и менеджмент, инженерное направление (строительство, технология машиностроения).

Прием граждан Украины на обучение за счет средств образовательного учреждения осуществляется в пределах квоты на образование для иностранных граждан и лиц без гражданства, установленной Правительством РФ. В Белгородской области действует программа «Соотечественники» в соответствии с Федеральным законом 24.05.1999 №99-ФЗ «О государственной политике Российской Федерации в отношении соотечественников за рубежом». Лица, имеющие хотя бы одного родителя, родившегося на территории СССР, и подтверждающие это документами, могут поступить в высшее учебное заведение России, в том числе и Белгородской области, на равных условиях с гражданами РФ. Прием на обучение беженцев и переселенцев из «ДНР» и «ЛНР» происходит по украинским документам об имеющемся образовании, в случае их отсутствия (утери в ходе конфликта и переселения) – по результатам внутреннего экзамена.

Всем украинским гражданам, принятым на обучение, предоставляется бесплатное проживание в общежитиях и питание. Во время наиболее острой фазы конфликта и наибольшего притока переселенцев с Украины поступившим в образовательные учреждения беженцам оказывалась также федеральная материальная помощь в размере 800 руб. в день, но с декабря 2015 г. такая поддержка была отменена. Ректорские стипендии по-прежнему выплачиваются как гражданам РФ, так и гражданам Украины. В Белгороде функционирует координационный совет студентов из Донбасса, который был организован после 2014 г.; он состоит из 22 студентов.

На базе БелГУ есть 7 землячеств, но нет украинского. В целом в области нет ни клубов, ни обществ, ни землячеств, которые объединяли бы только украинцев. Однако украинские студенты принимают активное участие в общественной жизни, участвуют в разных мероприятиях. В Белгородской области украинские землячества отсутствовали и до конфликта, начавшегося в 2014 г., украинские центры и языковые курсы также не существовали. Со стороны областной администрации в рамках Еврорегиона «Слобожанщина» была предложена инициатива введения украинского языка в программу средней школы, а также создание кафедры украиноведения в БелГУ. Данная инициатива не была поддержана населением, отсутствовал интерес к изучению украинского языка, так как до распада СССР население приграничных областей Украины преимущественно являлось русскоговорящим. Потребности в изучении украинского языка у населения Белгородской области не было, и в настоящее время ее нет.

В 2015 г. в высших учебных заведениях Белгородской области диплом о высшем образовании получили 115 граждан Украины, 40% остались жить и работать в РФ. Половина из них (20% от всех окончивших вузы Белгородской области украинских граждан в 2015 г.) решили остаться именно в Белгородской области. До начала конфликта существовали соглашения об обмене студентами с вузами Харькова. Обе стороны предоставляли бюджетные места и возможность стажировки. Однако сегодня эти соглашения не соблюдаются. Наибольшей популярностью среди российских студентов пользовались Юридический университет им. Ярослава Мудрого и Харьковский медицинский университет.

В научном сообществе сохраняется оптимизм и надежда на перспективное развитие научного сотрудничества: идет неформальное взаимодействие, публикуются совместные работы. Несмотря на это, научное взаимодействие с Россией не одобряется украинскими властями. Преподавательский состав украинских вузов боится выезжать на территорию РФ, так как существует большая вероятность потери работы на Украине. Приказ о запрете сотрудничества украинских вузов с российскими был озвучен украинским министром образования С.М. Квитом. Преподаватели высшей школы, работающие с российскими вузами, могут быть уволены, в т.ч. за посты в социальных сетях, таких как «Facebook». Сотрудничество продолжается только в рамках общих европейских грантов. Российским вузам также не рекомендуется сотрудничать с вузами Украины во избежание провокаций.

В целом научный обмен за последние 2–3 года сократился примерно на 70%, причем равномерно во всех отраслях науки. Белгородская и Харьковская научные школы по-

прежнему имеют много общего: значительная часть преподавательского состава вузов Белгородской области – выпускники харьковских высших учебных заведений.

Сокращение контактов с Украиной в сфере высшего образования привело к изменению интересов у молодых жителей Белгородской области в высшем образовании, произошла переориентация потоков абитуриентов с Харькова на вузы Черноземья. Основным центром притяжения в регионе стал Воронеж, увеличились потоки студентов в Москву и Санкт-Петербург.

3.3. Неформальные приграничные контакты населения

Благодаря тесным родственным связям между жителями Харьковской и Белгородской областей, до 2014 г. неформальное взаимодействие было очень тесным. 50–70% жителей Белгородской области имеют родственников в Харьковской области. Средняя заработная плата в Белгороде в 3–4 раза выше, чем в Харькове, который на протяжении многих лет оставался пророссийским городом. Всё это предопределило частое и тесное взаимодействие между регионами. Причины поездок в обе стороны были весьма дифференцированы.

Харьков привлекал россиян наличием крупных торговых центров. Одной из основных целей поездок на Украину являлся шопинг. На вещевые рынки Харькова поступали товары из Турции и Китая через порты Ялты и Одессы. Из-за более низкого налогообложения и слабой покупательской способности населения украинские цены ниже российских. За счет трансграничного спроса на товары существовал рынок Барабашово (в народе «Барабашовка») – самый большой вещевой рынок в Восточной Европе, расположенный в Харькове. Вклад жителей Белгородской области в оборот рынка составлял до 2 млрд. руб. в год. Рынок в Харькове был также популярен не только в среде белгородцев, но и среди населения Воронежской и Курской областей.

Через Харьков россияне ездили в Карпаты кататься на лыжах, отдыхать на море в Одессу, культурно проводить время в Киеве. Поездки с пересадками в Харькове обходились населению дешевле, чем прямые поездки из Белгорода.

Харьковчане также часто ездили в Россию. Одной из основных причин таких поездок являлся более дешевый бензин. Так как заработная плата в России выше, то харьковчане нередко искали работу в России. Также украинцы занимались контрабандой водки и колбасы (эти украинские продукты считаются наиболее качественными), часто использовалась для этих целей международная электричка Харьков–Белгород.

После 2014 г. основной поток пересекающих границу с российской стороны составляют люди, которые едут в гости к своим родственникам, реже совершаются деловые поездки. С украинской стороны большая часть населения едет в Россию на заработки. Так же, как и россияне, украинцы навещают родственников. События 2014 г. сильно сказались на неформальных связях, россияне стали реже пересекать границу, что связано с ужесточением правил с украинской стороны.

3.4. Влияние приграничного положения Белгородской области на рынок труда

Приграничное положение и стабильная экономическая ситуация в Белгородской области (один из ведущих регионов России по многим показателям, регион-донор) являются главными причинами привлекательности региона для трудовых мигрантов.

Несмотря на привлекательность региона, количественный показатель выдачи патентов снизился за 2015 г. на 33%. Правительство области целенаправленно ведет политику сокращения выдачи патентов, что вызвано необходимостью привлечения квалифицированной рабочей силы. Есть ряд нормативных актов, которые направлены на селективную миграционную политику. Таким образом, трудовая миграция переходит от количественных показателей на качественный уровень. Трудовая миграция приобретает конкретный, более предприимчивый характер.

Объективным остается факт необходимости привлечения иностранной рабочей силы (естественная убыль населения, смертность превышает рождаемость – характерные черты для

центральных регионов России, и в частности для областей Черноземья). Все доступные вакансии на рынке труда не могут быть заполнены внутренними трудовыми ресурсами. Важная проблема рынка труда Белгородской области – несоответствие спроса и предложения: переизбыток юристов, банковских работников и т.д. Высоким спросом пользуются трудовые специальности: машинисты специализированной техники, строители, дорожные рабочие.

Существуют наработанный механизм привлечения иностранных трудовых мигрантов в область. Работодатель должен обратиться в центр занятости, где вакансии в преимущественном порядке должны предлагаться безработным россиянам. Если же вакансии остаются открытыми, работодатель может подать заявку на использование иностранной рабочей силы. Если нарушения с его стороны отсутствуют, работодателю выдается разрешение на прием иностранных рабочих.

Большая часть трудоспособных мигрантов расселяется в пределах крупных экономических центров: в Белгороде, Белгородском районе, Шебекинском и Старооскольском районах. Там же выдается наибольшее количество патентов на трудовую деятельность. В 2015 г. в Белгородской области иностранцам было выдано более 10 тыс. патентов, 8 тыс. из которых гражданам Украины. По данным областной администрации, численность нелегальных трудовых мигрантов в области превышает легальную трудовую миграцию приблизительно в 4 раза. В 2010–2015 гг. доля выданных патентов украинцам в Белгородской области увеличилась в 2,5 раза (рис. 13).

Трудовые мигранты заняты в разных секторах экономики. Наибольшая численность иностранных мигрантов занята в строительстве (удельный вес составляет приблизительно 50%), за ним следует сельское хозяйство (около 20%) и обрабатывающая промышленность (около 10%). Иностранцы заняты во всех секторах экономики (рис. 14). Доля украинцев от всех трудовых мигрантов составляет 85–90%. Остальная доля представлена мигрантами из Молдавии и Узбекистана.

Большое число беженцев прибыло в Белгородскую область после конфликта на востоке Украины. Их численность в области – 10 тыс. чел., из них 7 тыс. чел. – трудоспособное население. Именно с этим фактом связано резкое увеличение числа выданных патентов в Белгородской области и разрешений на работу для украинцев в 2014 и 2015 гг. (рис. 15). Большинство мужского населения, приехавших из Донбасса являются шахтерами, а данная профессия не пользуется спросом на рынке труда Белгородской области, так как горное дело не является специализацией региона. У многих нет высшего образования, поэтому данная категория беженцев испытывает трудности в трудоустройстве. Область не может удовлетворить потребности в желаемой сфере трудоустройства для всех беженцев, но и работодателей не всегда устраивает квалификация приезжих, многие имеют только среднее образование.

Большая часть трудовых мигрантов из Украины остается в приграничных районах, проживает у родственников, несмотря на наличие программы УФМС по переселению беженцев в другие регионы России, которые должны развиваться и быть заселены.

В Белгородской области также присутствуют иностранные специалисты из дальнего зарубежья, их численность растет. Основной отраслью, привлекающей высококвалифицированную рабочую силу из-за рубежа, также является строительство. Несмотря на обострение в отношениях между Турцией и Россией, количество турок среди трудовых мигрантов растет, так как в области преобладают турецкие инвестиции в строительную отрасль.

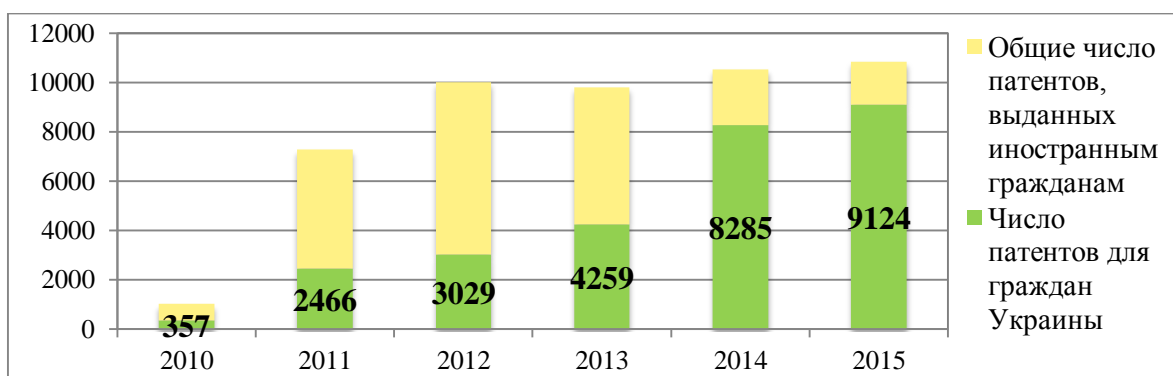


Рис. 13. Число патентов для граждан Украины от общего числа патентов, выданных иностранным гражданам за 2010-2015 гг. Составлено по данным: экспертное интервью с начальником отдела трудовой миграции и альтернативной гр. службы управления по труду и занятости Белгородской обл. Н.С. Чуевой.

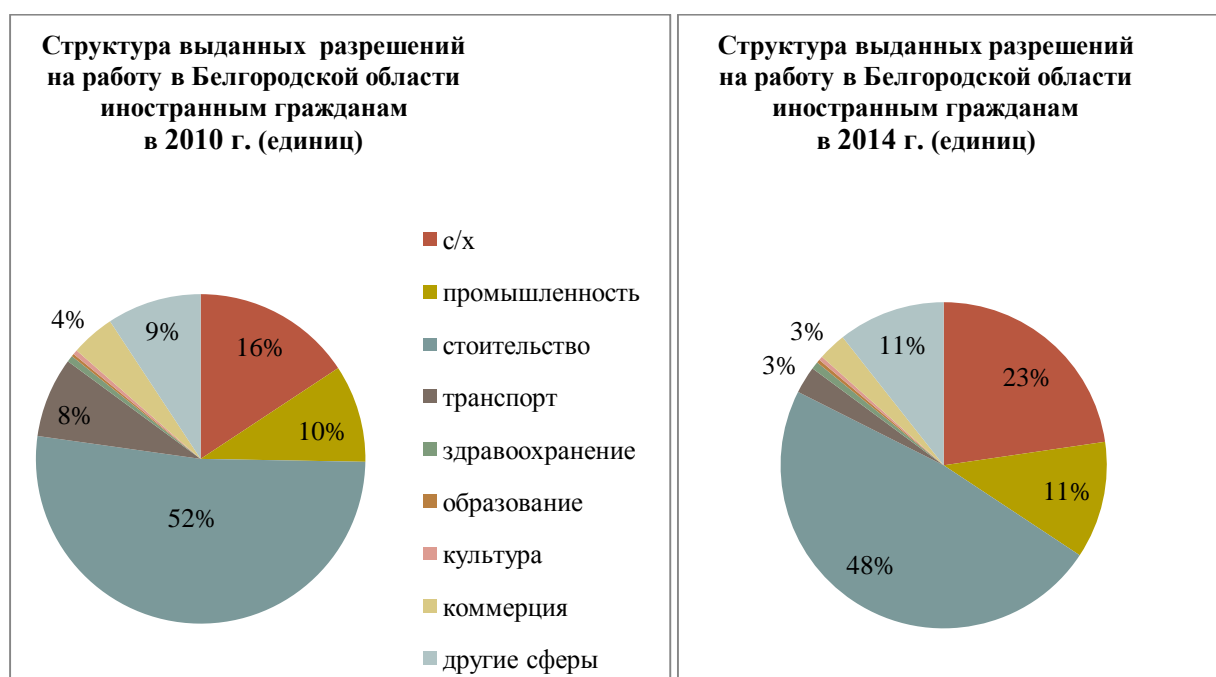


Рис. 14. Структура выданных разрешений на работу в Белгородской обл. иностранным гражданам в 2010 г.

Рис. 15. Структура выданных разрешений на работу в Белгородской обл. иностранным гражданам в 2014 г.

Составлено по данным: экспертное интервью с начальником отдела трудовой миграции и альтернативной гражданской службы управления по труду и занятости области Натальей Сергеевной Чуевой

3.5. Динамика трансграничных миграций

Во время экспедиции были получены и систематизированы данные по миграционному потоку иностранных граждан в Белгородской области: число прибывших и выехавших, а также миграционное сальдо. Имеющиеся данные охватывают период с 2007 по 2015 гг. Все данные представлены по муниципальным образованиям Белгородской области (рис. 16–20).

В целом за период 2007–2014 гг. число прибывших мигрантов сильно колебалось от года к году. Наибольшие показатели были достигнуты в конце и в начале периода (2007 и 2014 гг.). Наименьшее число прибывших было зарегистрировано в 2010 г. Число международных мигрантов в 2014 г. (9042 чел.) более чем в 2,5 раза превысило уровень 2010 г. (3511 человек). Для граждан Украины это соотношение составило почти 5 к 1 (5924 чел. и 1241 чел.). 2014 г. стал пиковым для миграции, так как именно на него пришлась острая фаза конфликта на востоке Украины. В то же время трудовая миграция из Украины в Белгородскую обл., обусловленная более высоким уровнем зарплат и лучшей экономической ситуацией в РФ, снизилась в годы экономического кризиса 2008–2010 гг. Стоит отметить, что значительно менялась и доля украинцев в составе потока мигрантов: она составляла 35–45% до конфликта и поднялась до 65,5% в 2014 г., а в 2015 г. составила $\frac{3}{4}$ (рис. 16).

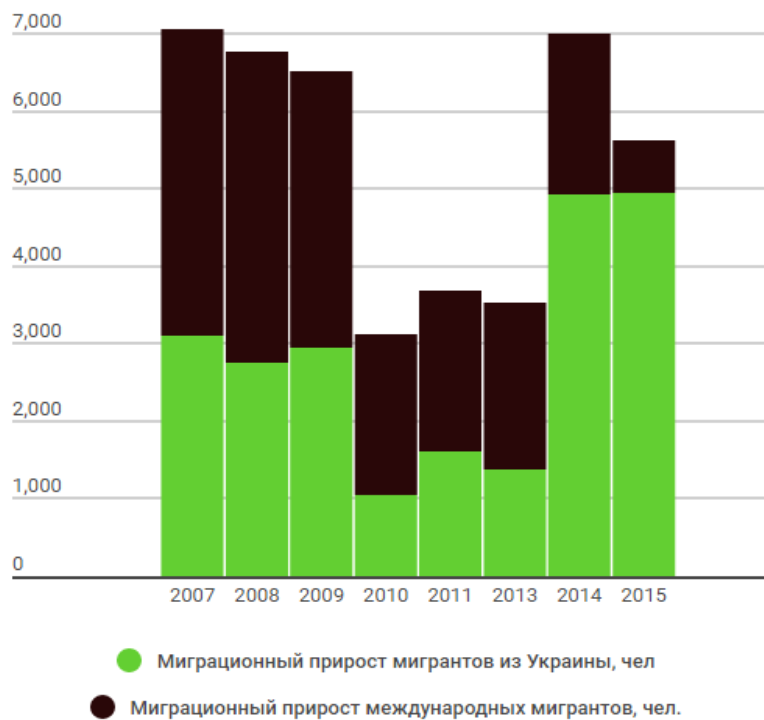


Рис. 16. Миграционный прирост международных мигрантов.
Составлено по данным: Росстат

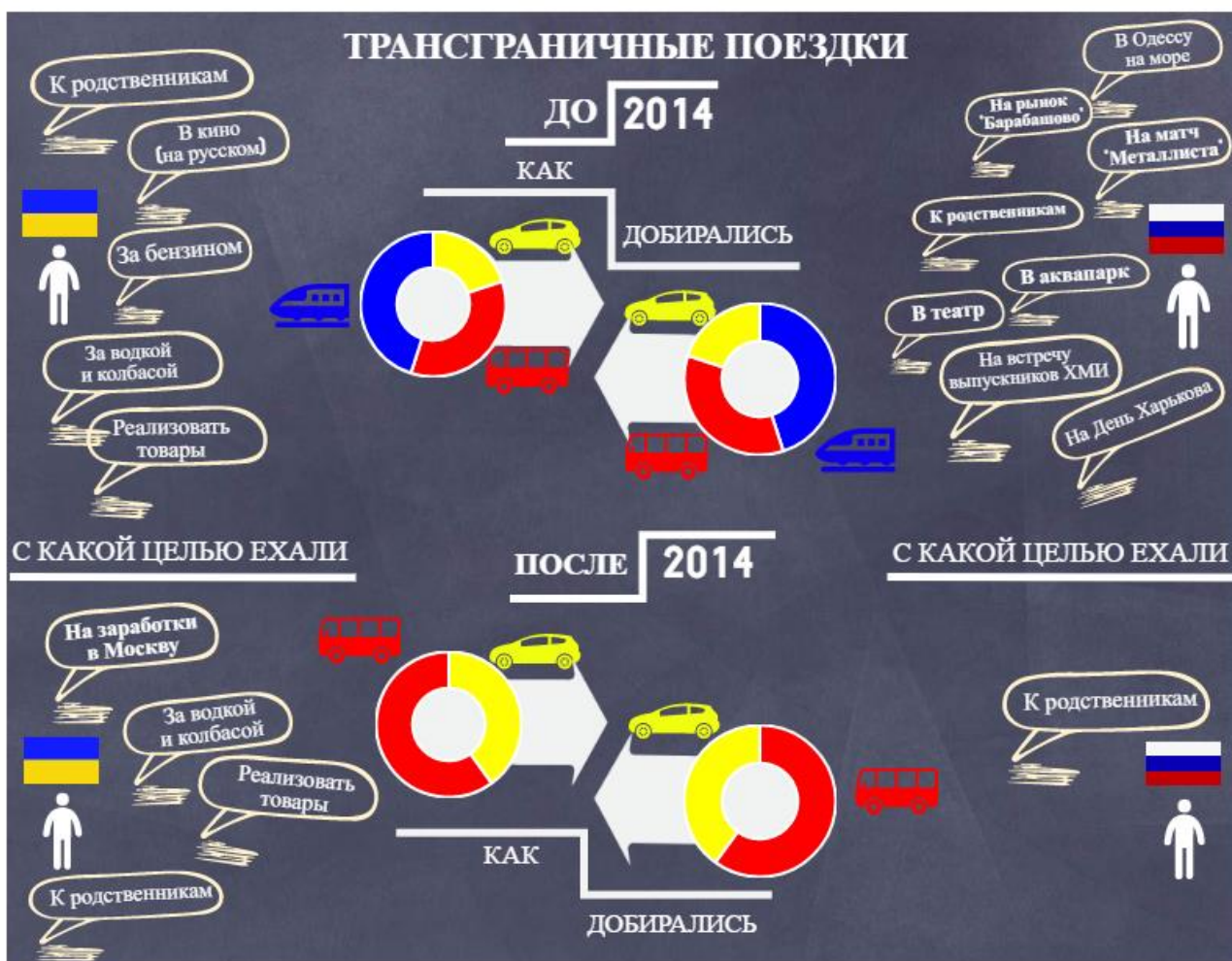


Рис. 17. Инфографика: взаимные трансграничные поездки жителей Белгородской и Харьковской областей до и после 2014 г.

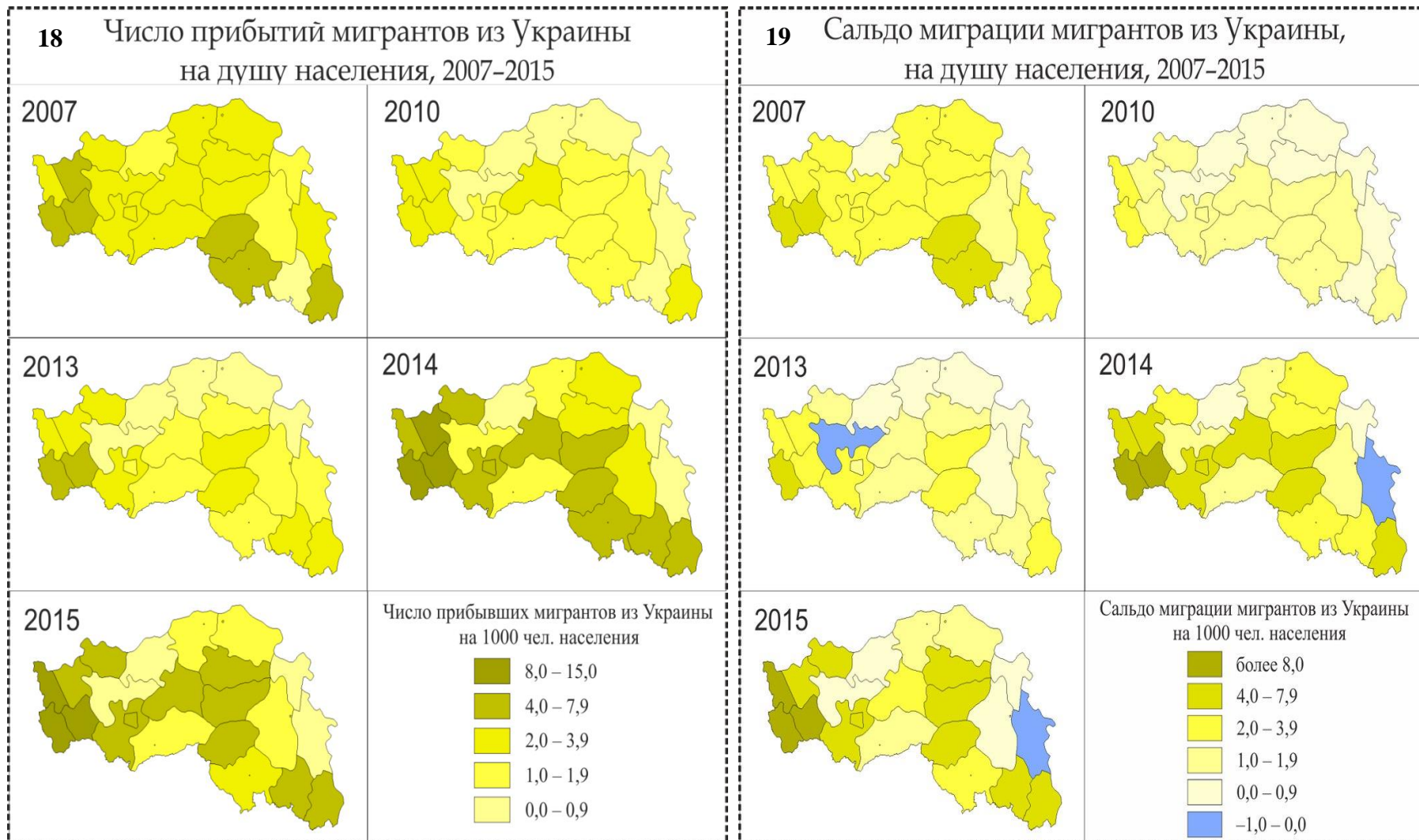


Рис. 18. Число прибытий мигрантов из Украины в Белгородскую область на душу населения в 2007-2015 гг.

Рис. 19. Сальдо миграции мигрантов из Украины в Белгородскую область на душу населения в 2007-2015 гг.

Составлено по данным: *Росстат*

4. ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ В СФЕРЕ ЭКОНОМИКИ

4.1. Экономическая ситуация в приграничных районах

Вплоть до похолодания в отношениях России и Украины в 2014 г. экономические связи Белгородской области с регионами Украины были относительно тесными. Жители Белгородчины играли важную роль в розничной торговле в приграничных районах, пользовались товарами и услугами, произведенными в Харьковской области. Многие харьковчане работали в Белгороде и Белгородской области, уровень средней заработной платы в Белгородской области в 2 раза, а в некоторых районах (Белгородский район относительно Золочевского района Харьковской области) был в 2,5–3 раза выше, чем в приграничных районах Украины. Также важную роль в экономике приграничных районов играла автодорога М-2 «Крым», проходящая через обе областные столицы.

Харьков – первая столица Украинской ССР. На всем протяжении XX в. он являлся ведущим промышленным центром Украины и одним из главных промышленных центров СССР. Белгород многие годы находился в тени своего более экономически мощного соседа. Однако с 1991 г. Белгородская область начала обгонять Харьковскую по большинству макроэкономических показателей, рассчитываемых на душу населения. Сейчас наблюдается значительная разница в уровне экономического развития между двумя регионами. Несмотря на сравнительно диверсифицированное промышленное развитие Харькова, уровень безработицы в Харьковской области составляет 7,3%. В Белгородской области безработица значительно ниже – 3,9% (в среднем по России – 5,2%).

Из-за сокращения приграничного сотрудничества и взаимных экономических санкций пострадали оба пограничных региона, но Харьковская область пострадала больше Белгородской. Экономика Харьковской области в гораздо большей степени ориентирована на рынок России и других стран СНГ, нежели экономика Белгородской области на рынок Украины.

Белгородская область сегодня всё больше становится привлекательной для малого, среднего и крупного бизнеса. Правительство региона активно создает современную инфраструктуру, формирует благоприятное нормативно-правовое поле, предпринимает нетрадиционные для экономики других регионов способы взаимодействия с инвесторами.

Бренд «Белгородская область – территория успеха» сегодня активно подтверждается целым рядом инновационных производств, размещенных и проектируемых на площадках области. Региону есть чем гордиться в вопросах создания благоприятного инвестиционного климата: Белгородская область находится на лидирующих позициях в крупнейших общероссийских и зарубежных рейтингах: риски для инвесторов минимальны, экологические условия одни из самых благоприятных, налажена работа по рассмотрению и поддержке перспективных проектов в рамках Инвестиционного совета при губернаторе Белгородской области.

Традиционно значительную роль в экономике Белгородской области играют машиностроение, металлообработка, строительная отрасль, медицина, биофармацевтика. Однако регион своим приоритетом считает сферу сельского хозяйства, которая весьма активно развивается. На сектор АПК приходится 21% ВРП Белгородской области. Половина сельскохозяйственных земель сегодня находится в региональной собственности, что также формирует высокую инвестиционную привлекательность. Несомненно, АПК является сегодня залогом успешного экономического и социального благополучия региона. Локомотивами развития комплекса на сегодняшний день являются крупные агрохолдинги, созданные на основе государственно-частного партнерства. Во многом благодаря их успешной работе, отрасль стала брендом региона, а лидерство по производству мяса дало негласное звание «Мясной столицы России».

Белгородская область на сегодняшний день является одним из лидеров по развитию сельского туризма в России. Этому способствует не только комфортные природные условия, но и богатое культурно-историческое наследие. Село имеет большое влияние на формирование регионального имиджа Белгородчины. В свою очередь, имидж региона

приобретает статус одного из основных ресурсов, предопределяющих его экономическую, политическую и социальную перспективу. Особое место сельский туризм занимает в экономике пограничного Грайворонского района, почти полностью лишенного действующих промышленных предприятий. Здесь создается современная туристическая инфраструктура, рассчитанная, прежде всего, на «ностальгический» туризм тех россиян, которые пока не могут выехать на Украину. Широко рекламируется пространственная и культурная близость к Украине (блюда украинской кухни, языковые особенности, общеславянские хороводные традиции).

В целях создания благоприятных условий для развития и продвижения сельского туризма в Белгородской области, удовлетворения потребностей жителей в активном и полноценном отдыхе, повышения занятости сельского населения, а также привлечения инвестиций на создание инфраструктуры туристической отрасли Правительством Белгородской области была утверждена долгосрочная целевая программа «Развитие сельского туризма в Белгородской области на 2011–2015 гг.». Несколько ранее, в 2007 г., на Белгородчине стартовала областная программа «Развитие сельского туризма на территории муниципальных районов Белгородский район, Город Валуйки и Валуйский район и Грайворонский район на 2007–2010 гг.», которая вошла в число приоритетных.

При этом замораживание приграничного экономического сотрудничества на неопределенный период негативно сказывается на развитии пограничных районов Белгородской области. За исключением окружающего областного центр Белгородского района, величина среднемесячной номинальной начисленной заработной платы в выходящих к государственной границе муниципальных образованиях существенно ниже среднеобластной (рис. 21). Приграничные районы занимают места в нижней половине рейтингов по всем значимым социально-экономическим показателям: объему отгруженных товаров собственного производства, инвестициям в основной капитал и даже уровню развития сельского хозяйства (при том, что природные условия в их пределах несильно отличаются от таковых в других районах области).

У трансграничного экономического сотрудничества Белгородской области и пограничных с ней областей Украины имеется несколько сценариев развития:

1. Потепление в отношениях двух стран, возобновление экономического сотрудничества между приграничными областями и районами.

2. Сохранение статус-кво. Это неблагоприятный для украинских областей сценарий. Белгородская область, в отличие от Харьковской, демонстрирует свою автономность и независимость от промышленного соседа.

3. Ухудшение в отношениях, тотальный разрыв экономических и культурных связей двух регионов. Наименее благоприятный для областей Украины путь развития. Однако в случае его реализации в равной степени пострадают обе области, части которых тесно связаны в культурном плане, у многих людей семьи разделены государственной границей двух государств.

4.2. Внешнеторговые связи Белгородской области

По данным Федеральной таможенной службы РФ, внешнеторговый оборот Белгородской области в 2015 г. составил 4,063 млрд. долл. США. По сравнению с 2014 г. объемы внешней торговли снизились на 33%. Произошло уменьшение как стоимостных объемов показателей экспортных поставок (на 24,9%), так и снижение импортных закупок (на 40,5%). Объемы внешней торговли с Украиной сокращаются, начиная уже с 2011 г., но в 2014 г., в связи с обострением межгосударственных политических отношений, падение объемов внешней торговли стало более значительным: в 2013 г. по отношению к предыдущему году экспорт Белгородской области на Украину сократился на 9,1%, а импорт – на 23,2%; в 2014 г. эти показатели уменьшились за тот же временной интервал соответственно на 33,8% и 38,6%. В 2015 г. падение продолжилось (рис. 22–24), впервые за последние 5 лет экспорт Белгородской области в Украину стал больше импорта. Сейчас, в условиях формирования

«нового российского приграничья», существуют проблемы совместной эксплуатации природных ресурсов и возможных льгот, облегчающие приграничную торговлю. Эти проблемы появились в результате того, что Белгород находится всего лишь в 70 километрах от промышленного и культурного центра Украины – Харькова, но, к сожалению, потенциалу данного соседства не дают реализоваться различные геополитические риски.

Таблица 3. Внешняя торговля Белгородской области со странами СНГ (в фактически действовавших ценах; млн долл.)

	2005	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014
Экспорт									
Всего	487,4	863,5	1267,5	516,3	790,0	950,8	889,9	804,8	607,0
Азербайджан	6,4	26,1	46,5	22,8	23,3	68,7	39,5	38,6	35,8
Армения	3,4	6,7	7,4	22,9	20,0	8,9	10,7	12,7	13,5
Грузия*	7,7	9,2	9,0	2,9	...	...	...	...	...
Киргизия	0,8	0,9	2,5	6,2	6,3	3,5	4,8	9,1	20,2
Молдавия	29,1	64,5	62,9	22,3	7,0	19,2	35,8	20,5	36,0
Таджикистан	0,2	-	1,9	3,6	7,4	9,7	4,8	7,3	9,2
Туркмения	1,1	1,2	1,0	19,5	21,3	4,4	6,2	4,8	7,2
Узбекистан	-	8,8	9,4	11,7	20,1	17,4	20,5	13,7	23,1
Украина	395,8	649,7	950,8	322,2	633,1	819,0	767,5	698,0	462,2
Импорт									
Всего	1620,2	3314,8	4105,7	1548,2	3498,6	5384,0	4345,0	3325,3	2051,0
Азербайджан	0,7	14,8	18,5	3,3	7,3	4,0	4,6	3,0	0,4
Армения	0,4	0,2	0,0	0,0	0,2	0,2	0,5	0,6	0,6
Грузия*	-	0,5	0,7	0,3	...	...	...	...	...
Киргизия	0,1	-	-	0,0	-	0,0	-	-	-
Молдавия	116,9	166,2	219,3	52,9	43,3	58,0	56,0	29,0	29,9
Узбекистан	-	0,1	0,0	-	2,6	0,9	0,2	2,7	1,2
Украина	1496,9	3127,0	3851,2	1479,4	3438,1	5320,9	4283,7	3290,0	2018,9

Составлено по данным: *Белгородстат*.

Экспорт товаров, оформленных в регионе деятельности Белгородской таможни, превышает импорт. Экспорт, как и в предыдущие годы, имеет сырьевую направленность. За область сохраняется роль традиционного поставщика зарубежным партнерам железной руды (23,6% стоимости экспорта) и черных металлов (64,4%). Среди продуктов импорта – машины, оборудование и транспортные средства (30,6%), металлы и изделия из них (29,7%), продовольственные товары и сельскохозяйственное сырье (22,2%).

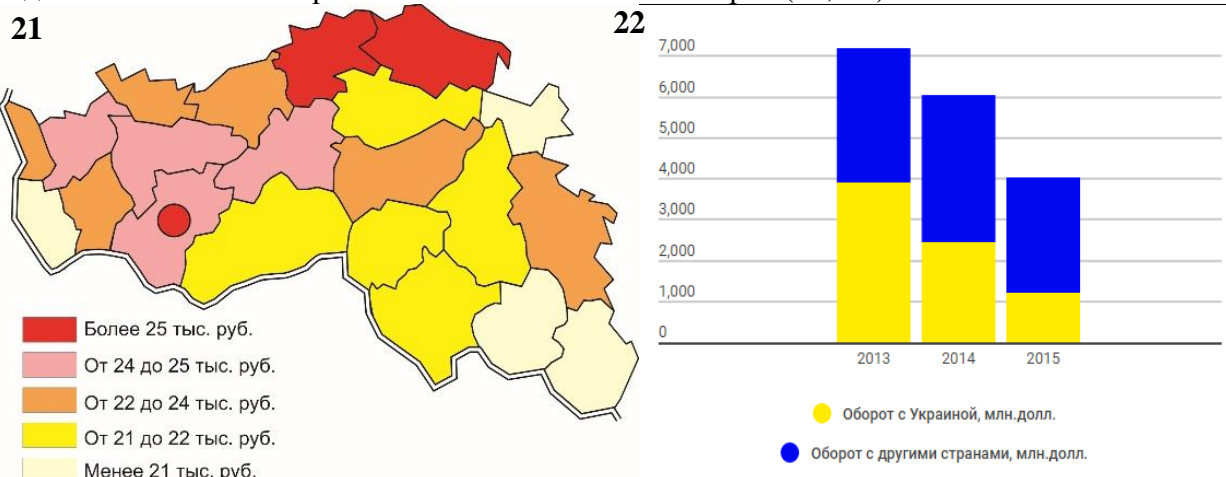


Рис. 20. Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата по административным единицам Белгородской области, 2014 г.

Рис. 21. Внешнеторговый оборот Белгородской области с зарубежными государствами в 2013–2015 гг.
Составлено по данным: *Белгородстат*.



Рис. 22. Импорт Белгородской области в 2013–2015 гг.

Рис. 23. Экспорт Белгородской области в 2013–2015 гг.

Составлено по данным: *Белгородстат.*

4.3. Взаимодействие в сфере малого и среднего бизнеса

Важным аспектом экономического взаимодействия между Белгородской и Харьковской областями после событий 2014 г., стал начавшийся переход бизнеса из Украины в Россию. Рассмотрим основные причины и направления этого процесса.

Харьковский бизнес перемещается в Белгородскую область, в более благоприятные инвестиционно-климатические условия. Харьковчане находят здесь новые рабочие места и выстраивают долгосрочную перспективу развития. Белгородская область, являющаяся лучшим инновационным регионом России, получает возможность прагматично воспользоваться оттоком высококвалифицированных кадров с востока Украины.

Таблица 4. Число предприятий из Статистического регистра хозяйствующих субъектов Белгородской области в разрезе Общероссийского классификатора органов государственной власти и управления

	На 01.01.2014	На 01.01.2015	На 01.01.2016
Хозяйственные общества и товарищества с участием иностранных юридических и (или) физических лиц, а также лиц без гражданства (ОКОГУ-4210011)	1367	1550	1685
в том числе учредители юридические и (или) физические лица Украины	930	1106	1216

Источник: *Белгородстат*

Харьковская промышленность была преимущественно ориентирована на рынок Таможенного союза, а разрыв с Россией имел для нее крайне негативные последствия. Об исходе харьковских предприятий и их кадров в более привлекательные регионы РФ и Республики Беларусь много говорилось на международном инвестиционном форуме «Приграничье–2014», проходившем в Белгороде. На сегодня через Белгородскую область прошло более миллиона беженцев из Восточной Украины, сейчас на Белгородчине находятся около 30 тыс. перемещенных лиц. Местные власти нередко выступают посредниками между беженцами и работодателями. В случае необходимости переселенцев берут на работу практически без документов. Уровень зарплат у крупных фирм-работодателей составляет 15–18 тыс. рублей, предоставляются бесплатное жилье и питание.

В российских приграничных регионах пытаются обратить ситуацию в свою пользу и при этом помочь специалистам, уезжающим из Украины. Участники форума «Приграничье» отмечали, что если заранее предусмотреть перемещение производств в Белгород, это позволит создать здесь новые рабочие места и сохранить кадровый потенциал. А украинцам будет более приемлемо ездить на работу в Белгород или осесть там, чем перебираться в отдаленные российские регионы по программе переселения. Приводился такой пример: белорусы ездили по лагерям беженцев с хорошими предложениями и на привлекли уже более 26 тысяч высококвалифицированных специалистов (слесарей, фрезеровщиков, крановщиков) из Луганской и Донецкой областей. В этом же направлении интенсивно работает и Европейский Союз, та же Германия, где есть запрос на специалистов рабочих профессий.

Дрейф среднего и малого бизнеса из приграничных регионов Украины (Харьковская, Луганская, Донецкая области) в Белгородскую область связан со стремлением сохранить российский рынок сбыта. Этот пласт представлен, главным образом, предприятиями пищевой, строительной и ювелирной индустрии, некоторыми отраслями сектора услуг. Россия сегодня может стать точкой диверсификации рисков для украинского бизнеса, сыграть роль «тихой гавани», где украинский капитал найдет относительно не зависящий от политической ситуации (в сравнении с Украиной) стабильный источник дохода. В Белгородскую область из Украины уже переместилась одна из кондитерских фирм, производитель конфет из Харькова. Перебрались мебельные предприятия, как минимум два, – одно в Белгородскую область, второе в Белоруссию. Сегодня идут переговоры относительно переезда других компаний.

С учетом ввода торговых санкций против РФ актуальной стала программа импортозамещения. Конечно же, сложно представить, что в Россию будет вывезено производственное оборудование ныне простаивающих харьковских машиностроительных гигантов. Мелкий и средний бизнес, более маневренные в принятии решений, сориентировались быстрее.

Харьков и Белгород – промышленные центры разной отраслевой специализации. Харьков – это тяжелое машиностроение, Белгородская область – прежде всего аграрный сектор, переработка продуктов питания. В Белгородской области фрезеровщику высокого разряда найти работу гораздо сложнее, чем в Харькове. Воронежская, Липецкая области ему более подходят по трудовым характеристикам. Они же более благоприятны для инженеров и других специалистов, чья профессия связана с тяжелой промышленностью.

Перспективы дальнейшего экономического взаимодействия России и Украины на пространстве Белгородской области остаются туманными. Неопределенность в сроках и формах урегулирования политических взаимоотношений существенно тормозит возможности трансграничных бизнес-контактов. Ужесточение пограничного контроля со стороны Украины, повсеместное сокращение пассажирского и грузового транспортного потока через границу, нападки на российский бизнес на Украине не способствуют развитию экономических связей. Многие формальные и неформальные контакты заморожены и законсервированы до «лучших времен», реализация совместных проектов приостановлена. В ближайшие годы существенного улучшения политического климата в диалоге Москвы и Киева ожидать не приходится, а значит продолжится падение совместного внешнеторгового оборота. От этих негативных тенденций пострадает экономика как российских, так и украинских приграничных регионов, но более емкий внутренний российский рынок поспособствует выживанию наиболее устойчивых к потере трансграничных контактов предприятий Белгородской области, тогда как большинству производителей Харьковской, Сумской и Луганской областей сложнее будет справиться с вызовами новых геополитических реалий на пространстве Слобожанщины.

ВЫВОДЫ

По результатам экспедиционного исследования сформулированы следующие выводы.

1. Администрацией Белгородской области подписано 22 соглашения о сотрудничестве с государственными органами иностранных государств, 14 из которых – с украинскими партнерами. Юридически эти договоры продолжают действовать, но фактически они не выполняются. Большинство договоров между Харьковской и Белгородской областями заключены в рамках соглашения о Еврорегионе «Слобожанщина» (с 2003 г.), однако они с самого создания носили рамочный, во многом декларативный, характер. В текущий период политическое взаимодействие между Белгородской и Харьковской областями, равно как и с пограничными Сумской и Луганской, отсутствует, о чем свидетельствует сокращение числа визитов делегаций Белгородской обл. на Украину в 2013–2015 гг. с 25 до 0.

2. В Белгородской области функционирует 15 пограничных пунктов пропуска, включая двусторонние, из них 4 международных автомобильных, 4 двусторонних автомобильных, 6 железнодорожных и 1 воздушный. В связи с ограничениями с украинской стороны (в 2015 г. Украиной закрыты местные пункты пропуска в Сумской, Харьковской и Луганской областях) для пересечения границы гражданами РФ ныне доступны лишь 4 международных автомобильных и 1 ж.-д. пункты пропуска. Интенсивность транспортного потока через границу в 2014–2015 гг. в сравнении с 2012–2013 гг. снизилась в 1,5–2 раза; грузооборот уменьшился почти в 2 раза, из десятка трансграничных пассажирских поездов к концу 2015 г. курсировали только 4, а к марту 2016 г. – лишь 2; число автобусных рейсов сокращено в разы. Проезд грузовых транспортных средств РФ через Украину затруднен, очередной раз проблема транзита грузовых автомобилей обострилась в феврале-марте 2016 г.

3. Неформальные родственные контакты между населением Белгородской и Харьковской областей, вопреки ожиданиям исследователей, сохранились, но их интенсивность в 2014–2015 гг. заметно снизилась. После событий 2014 г. пересечение границы стало преимущественно односторонним (около 80% пересекающих границу составляют граждане Украины), что связано с ужесточением пограничного контроля со стороны Украины и боязнью россиян перемещаться по территории Украины. Граждане Украины пересекают границу с целями: устройства на работу, посещения родственников, приобретение более дешевого бензина, контрабанды продуктов питания. С конца 2015 г. на культурные мероприятия (фестивали, конкурсы), проводимые в Белгородской области, вновь начинают приезжать коллективы из Украины; сильно сократились, но сохраняются контакты в сфере образования – в условиях затруднения совместного участия в очных конференциях на территории Украины и России россияне и украинцы совместно участвуют в заочных и дистанционных конференциях.

4. Интенсивность экономических связей Белгородской области с Украиной равномерно сокращалась с момента распада СССР; после событий 2014 г. произошел резкий спад внешнеторговых контактов. Экспорт на Украину из РФ и импорт из Украины в РФ в 2014 г. упали по сравнению с 2013 г. на $\frac{1}{3}$. Несмотря на это, на Украину до сих пор приходится $\frac{2}{3}$ внешнеторгового оборота Белгородской области. С 2014 г. наблюдается дрейф среднего и малого бизнеса из приграничных регионов Украины (Харьковская, Луганская, Донецкая области) в Белгородскую область, что связано со стремлением сохранить российский рынок сбыта.

Фактор соседства с Украиной всегда играл и будет играть важную роль для Белгородской области вне зависимости от изменчивой политической конъюнктуры. Несмотря на современную негативную динамику приграничных взаимоотношений Украины и Российской Федерации, потепление политических и экономических отношений в будущем кажется исследователям неизбежным. России нужно быть готовой к этому и строить свою приграничную политику, в т.ч. на региональном уровне, с учетом возможных политических изменений. В целом, исследователи пришли к выводу о том, что население Белгородской области уже постепенно адаптировалось к непростым новым условиям приграничного взаимодействия.