

ОТЗЫВ

на автореферат диссертации Лысенко Владлены Владимировны «Конституционно-правовые основы внутригосударственной и международной деятельности общественных объединений (в контексте опыта Российской Федерации, Республики Молдова и Приднестровья)», представленной на соискание ученой степени доктора юридических наук по специальности 12.00.02 – конституционное право; конституционный судебный процесс; муниципальное право в Диссертационный совет Д.501.001.74 при Московском государственном университете имени М.В. Ломоносова (М., 2016).

Актуальность темы исследования В.В. Лысенко обусловлена огромной значимостью общественных объединений в современном конституционном государстве и способствует повышению уровня нормотворчества в этой области и повышает эффективность правового регулирования данных общественных отношений. Изучение и анализ деятельности общественных объединений в России, Молдове и Приднестровской Молдавской Республике очень важен, поскольку в этих государствах идет трудный процесс становления гражданского общества и подобные исследования (тем более, предпринятые в сравнительном плане) помогают понять характер и динамику этого процесса. Актуальность рассматриваемой диссертации возрастает в связи с тем, что исследование современных конституционно-правовых институтов в условиях глобализации не может осуществляться без учета внешних факторов (международного и наднационального регулирования, конституционной практики других государств).

Содержание автореферата позволяет сделать вывод, что диссертация В.В. Лысенко представляет собой весьма глубокое и многоаспектное исследование заявленной темы.

Несомненный интерес в числе других представляет анализ закрепленных в конституциях ряда государств и в международно-правовых актах права на объединение, которое нормативно раскрывается не только как элемент правового статуса человека и гражданина, но и как институциональное средство формирования национального и глобального гражданского общества. Это, в свою очередь, позволило по-новому рассмотреть механизм обеспечения права на объединение, включающий в себя как юридические, так и социальные аспекты, а также систему правовых ограничений права на объединение, их допустимость и целесообразность в современных условиях.

Представляется очень плодотворным стремление автора найти конституционно-правовые основы и пути взаимодействия общественных объединений разных стран, их взаимоотношений с соответствующими государствами, сотрудничества международных общественных объединений с внутригосударственными партнерами, а также контактов с международными межправительственными организациями.

На основе системного анализа норм российского, молдавского и приднестровского законодательства, а также некоторых современных научных конституционно-правовых и международно-правовых концепций констатируется многоаспектность, многогранность исследования организации и деятельности общественных объединений в различных отраслях права, тем более, что в них по-разному используется даже само понятие «общественное объединение».

Привлекает внимание та часть работы, которая посвящена вопросам систематизации законодательства об общественных объединениях. Автор приводит примеры недостаточной системности отраслевого регулирования права на объединение, что приводит к большому количеству противоречий в гражданском законодательстве в части регулирования деятельности некоммерческих организаций и, мягко говоря, спорности правоприменительной практики.

Заслуживают положительной оценки практические предложения диссертанта о внесении изменений в Федеральный закон «О некоммерческих организациях», в котором должен быть закреплён единый правовой статус НКО, не зависящий от их организационно-правовых форм.

Поддерживаю вывод автора, что глобализация отношений в мировом сообществе актуализирует проблему глобализации гражданского общества, идея которого берет истоки в концепциях мирового гражданства, международного сообщества, мирового общества.

О научной и, я бы сказал, гражданской зрелости автора свидетельствует и то, что она не обошла проблему так называемого «законодательства об иностранных агентах». При этом В.В. Лысенко весьма тактично, но в то же время без обиняков подвергает критике саму терминологию («иностранные агенты»), которая не оправдана теоретически, а в политической и правоприменительной практике современной России используется нередко в спекулятивных целях.

Впечатляет и перечень опубликованных работ автора, изданных как в Приднестровье, так и в России. Следует отметить также весьма широкий круг источников, которыми пользуется автор исследования, что служит одним из ярких индикаторов глубокого погружения в тему.

Поставленная в диссертации цель исследования в основном достигнута. Выносимые автором на защиту основные положения диссертационного исследования (с.10-19 автореферата) обладают, среди прочего, свойством конкретных рекомендаций по совершенствованию законодательства и правоприменительной практики и в этом качестве вполне отвечают задачам диссертационной работы.

Основные положения, изложенные в автореферате, позволяют сделать вывод о том, что диссертация представляет собой самостоятельное научное исследование, характеризующееся значительной новизной и обладающее теоретической и практической значимостью в области конституционного права. Положения и выводы, отраженные в автореферате представляются обоснованными и достоверными.

Соискатель в полной мере владеет методикой и методологией историко-правового исследования, уверенно использует понятийный аппарат юриспруденции, социологии и других смежных наук.

В то же время не могу не отметить некоторые спорные положения.

Во-первых, мне показался не очень точным термин «Приднестровье» в названии диссертации. Насколько мне известно, правильное наименование «Приднестровская Молдавская Республика». Хотя я понимаю, что этот вопрос, видимо, связан с нежеланием автора вторгаться в международно-правовую проблематику и создавать дипломатические проблемы, не имеющие отношения к теме. Тем не менее, желательно, чтобы на защите были даны некоторые пояснения.

Во-вторых, автором обойдена молчанием проблема вмешательства государственных органов в дела общественных объединений и, напротив, последних в деятельность государственных органов. Вообще, это едва ли не самая щекотливая и в то же время одна из самых практически важных проблем. Понятно, что никогда не будет возможно создать такое правовое регулирование, которое бы в этом сегменте общественных отношений провело абсолютно ясные границы. Даже конституционная формулировка (ст.14 Конституции РФ): «Религиозные объединения отделены от государства» не имеет абсолютного значения. Тем более это относится к общественным объединениям (религиозные не являются общественными в строгом смысле этого понятия).

Понятно, что эти замечания совершенно не влияют на общий вывод, который можно смело сделать после прочтения автореферата диссертации В.В. Лысенко. А **вывод** таков: насколько можно судить по автореферату, докторская диссертация В.В. Лысенко «Конституционно-правовые основы внутригосударственной и международной деятельности общественных объединений (в контексте опыта Российской Федерации, Республики Молдова и Приднестровья)» вносит существенный вклад в развитие науки конституционного права и, несомненно, будет служить основой для проведения дальнейших исследований по данной проблематике.

Автореферат диссертации полностью отвечает требованиям, предъявляемым ч.1 п.9 и п.10 «Положения о присуждении учёных степеней», утверждённого Постановлением

Правительства РФ от 24 сентября 2013 года № 842 (в ред. 30.07.2014 г. № 723), а ее автор Лысенко В.В. заслуживает присуждения искомой степени доктора юридических наук по специальности 12.00.02 – конституционное право; конституционный судебный процесс; муниципальное право.

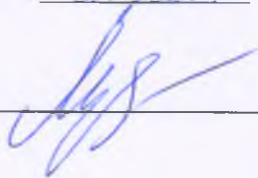
Сведения о неофициальном оппоненте:

Национальный исследовательский университет «Высшая школа экономики» (НИУ ВШЭ).

Адрес: 101000, г. Москва, ул. Мясницкая, дом 20. Тел. +7 (495) 771-32-32

Электронная почта: hse@hse.ru Сайт: <http://www.hse.ru>

«28» « апрель » 2016 г.



Краснов Михаил Александрович

Доктор юридических наук,
заведующий кафедрой конституционного и
административного права, ординарный профессор
Национального исследовательского университета
«Высшая школа экономики»
Москва, 109028, Большой Трёхсвятительский
переулок, 3.

Тел. +7 (495) 7729590 *23040

Email: admprav@hse.ru

Подпись заверяю

ЗАМЕСТИТЕЛЬ НАЧАЛЬНИКА
УПРАВЛЕНИЯ ПЕРСОНАЛА
ШПИТУЛЯ Т. А.

