

МЕРКОСУР – ядро интеграции в Южной Америке

Растущая экономическая взаимозависимость, возникновение крупных региональных экономических блоков, в которых развивается интеграция в разных сферах жизни, являются неотъемлемой составной частью современной мировой системы. Этот процесс охватил практически все регионы мира. Изучение региональных группировок с самых различных сторон представляет несомненный интерес. По своей структуре, по соотношению входящих в них государств, по поставленным целям и темпам развития интеграции эти группировки очень разнообразны. Предметом нашего анализа является торгово-экономический блок МЕРКОСУР (MERCADO COMUN de SUR – в переводе с испанского Общий Рынок Юга, начавший функционировать в Южной Америке в 1995 г. на основе договора между четырьмя странами – Бразилией, Аргентиной, Уругваем и Парагваем), принципиальные его отличия от других наиболее крупных группировок, перспективы дальнейшего географического расширения и углубления сотрудничества между странами-членами.

Изучение географических аспектов функционирования МЕРКОСУР интересно со многих позиций. В Латинской Америке процесс экономической интеграции имеет довольно давнюю историю (ЛАСТ – Латиноамериканская Ассоциация Свободной Торговли – была создана в 1960 г.) и всегда отличался большой активностью, тем не менее наиболее удачный «проект» был разработан лишь более чем через тридцать лет. Возможности латиноамериканцев сообща выступать на мировых рынках и противостоять экономическим гигантам важно рассмотреть в свете проводимой в 90-е гг. США политикой создания Панамериканской зоны свободной торговли.

Итак, что же все-таки отличает МЕРКОСУР от других интеграционных группировок, за счет чего за несколько лет четырем странам удалось добиться значительных успехов в углублении экономических связей между собой, за счет чего МЕРКОСУР может стать основой глобальной экономической интеграции в масштабе всей Южной Америки?

МЕРКОСУР – торжество экономико-географического положения

Экономико-географическое положение (ЭГП) какой-либо интеграционной группировки целесообразно рассматривать с двух позиций:

- расположение стран группировки по отношению друг к другу;
- ее ЭГП как единого географического объекта по отношению к внешним данностям.

1. Взаимное ЭГП четырех стран представляется очень благоприятным. Из всей четверки лишь Уругвай граничит исключительно с партнерами по блоку, являясь как бы «анклавом» среди двух гигантов – Бразилии и Аргентины. Для Аргентины и Бразилии – крупнейших стран региона на соседней по МЕРКОСУР приходится лишь небольшая часть периметра сухопутных границ. Однако и для Аргентины, и для Бразилии это наиболее удобные границы. Для сравнения границы Аргентины с Чили и Боливией проходят по горной системе Анд, значительная часть приграничной территории Бразилии на севере и северо-западе приходится на зеленные районы Амазонии. Территории приграничных районов стран МЕРКОСУР наиболее легко доступны для транспортных связей.

Выгоды взаимного соседства Аргентины, Бразилии, Уругвая и Парагвая усиливаются тем, что относительно недалеко друг от друга находятся наиболее развитые экономические районы четырех стран. Так, провинции Санта-Фе и Энтре-Риос, входящие в аргентинский район Пампа (самый развитый район страны), находятся в непосредственной близости от границ с бразильским штатом Риу-Гранди-ду-Сул (входит в район Юга, отличающийся развитым сельским хозяйством) и на незначительном отдалении (в масштабах Аргентины и Бразилии) от Юго-Востока – экономического центра Бразилии. Рио-де-Жанейро связан прямым морским путем (протяженность около 2 тыс. км) с центром Аргентины – Буэнос-Айресом.

2. Территория четырех стран занимает большую часть площади Южной Америки. Она граничит со всеми странами региона кроме Эквадора. Однако «внешние» границы МЕРКОСУР проходят по тяжело доступным территориям.

Для углубления экономических связей с другими соседями по региону важное значение имеют речные пути. На территории Бразилии находится значительная часть бассейна величайшей реки Южной Америки – Амазонки. Реки бассейна являются судоходными на большом протяжении. По речному пути Бразилия связана с Перу, что дает ей доступ к Тихоокеанскому побережью.

Немаловажным фактором, определяющим транспортно-географическое положение стран МЕРКОСУР в регионе, является Панамериканское шоссе, проложенное от мексиканского города Нуэво-Ларедо через крупнейшие города Центральной и Южной Америки и соединяющее Аргентину, Бразилию, Уругвай и Парагвай с партнерами по региону.

ЭГП стран МЕРКОСУР в Южной Америке можно охарактеризовать следующим образом: наиболее благоприятное положение четыре страны имеют по отношению друг к другу, в то же время их «внешние» связи более затруднены, что вполне преодолимо с развитием инфраструктуры региона.

Страны Южной Америки принято считать мировой периферией. Действительно, они относятся к числу стран, значительно отдаленных от важнейших хозяйственных центров мира. Это всегда являлось барьером для повышения роли страны в международной экономической системе. Однако в настоящий момент, с развитием информационных технологий, транспортной инфраструктуры, большие расстояния не становятся непреодолимым препятствием. Обладая широким выходом к Атлантическому океану (общая протяженность береговой линии около 13 тыс. км) страны МЕРКОСУР имеют хорошие возможности для контактов со всеми регионами мира.

Несомненные выгоды ЭГП стран МЕРКОСУР могут только приумножаться при ведении координированной политики. С точки зрения ЭГП именно страны МЕРКОСУР наилучшим образом подходят для роли некоего базиса, вокруг которого должны объединиться страны региона.

Экономический потенциал МЕРКОСУР

Однако ЭГП – это далеко не единственный фактор, который может обеспечить стабильное функционирование любому объединению, которое к тому же претендует на роль ядра интеграции в регионе. Очень важными представляются чисто экономические аспекты, потенциал стран – участников блока, их взаимодополняемость в рамках интеграционного объединения.

Можно заметить, что по составу участников МЕРКОСУР стоит «особняком» среди наиболее крупных интеграционных объединений. Есть НАФТА и СНГ, являющиеся организациями с одним явным лидером, в значительной степени определяющим всю экономическую стратегию (США и Россия соответственно), во многие группировки входят государства, более-менее равные по уровню развития экономики (ЕС, Андское Сообщество). МЕРКОСУР же представляет собой объединение другого рода. Это блок двух явных лидеров – Аргентины и Бразилии. Да, Асунсьонский договор базируется на принципах равноправного участия в организации всех стран. «Лучший способ расти – это расти вместе». И все же, справедливости ради надо заметить, что тон здесь задают Бразилия и Аргентина. Экономические гиганты в масштабах не только Латинской Америки, но и всего «развивающегося мира», эти страны исторически являлись яростными конкурентами за господство в регионе. Потому их сближение в 80-е гг. стало одним из ярчайших примеров современной экономической интеграции. Еще в первой половине 80-х гг. существовал целый ряд проблем, по которым были серьезные противоречия между двумя южноамериканскими гигантами: гидроэнергетика, борьба за рынки соседних стран, за топливные ресурсы субрегиона, расхождение по поводу формирования субрегиональной инфраструктуры, двусторонняя торговля, привлечение и размещение иностранных инвестиций, проблема использования ядерной энергии, развитие информационных технологий и их внедрение.

Подписанная в июле 1986 года Программа интеграции и экономической кооперации между странами заняла особое место в системе двусторонних отношений в регионе. Многие специалисты называли эту программу «моделью новой экономической интеграции». Программа носила комплексный характер, преимущественная роль в ней отдавалась производственной кооперации. Было решено координировать программы хозяйственного развития, стремиться к созданию взаимодополняемости экономик.

В 1991 году вместе с Уругваем и Парагваем эти страны создали МЕРКОСУР. Эти два небольших государства стали третьей силой, которая способна уравновесить положение в группировке и сейчас является посредником и арбитром во многих экономических и политических спорах, которые неизбежно возникают между Аргентиной и Бразилией. Четыре страны образовали зону свободной торговли, занимающую территорию около 12 млн. км² (60% Южной Америки), охватывающую 200 млн. чел. (50%) На долю стран – членов МЕРКОСУР приходится около 50% совокупного ВВП южноамериканских государств – этот показатель приближается к триллиону долларов. Аргентина и Уругвай относятся к типу «переселенческих стран раннего развития зависимого капитализма» (по типологии В.В. Вольского). Одними из первых вступив на путь капиталистических преобразований, в какой-то момент эти страны столкнулись с узостью внутреннего рынка, емкость которого была быстро исчерпана. Улучшение ситуации требует глубоких экономических реформ. Пока же для этих стран очень перспективным является экономическая интеграция с обширным рынком Бразилии в рамках МЕРКОСУР.

Протяженность территории четырех стран примерно 60° по широте с севера на юг, охватывает климатические пояса от экваториального (Бразилия) до умеренного южного полушария (юг Аргентины). Это обуславливает большое разнообразие природных условий. Климат, растительный, почвенный покров, условия для ведения сельского хозяйства и набор минеральных ресурсов отличаются крайней неоднородностью. Это является важной предпосылкой для создания хозяйственной специализации в рамках блока, в первую очередь, в области сельского хозяйства и добывающей промышленности.

Набор сельскохозяйственных культур, играющих важнейшее экспортное значение, сильно изменяется с севера на юг. Так, для Бразилии сохраняется сельскохозяйственная специализация на продукции тропического плантационного хозяйства (кофе, какао и сахар), кроме того важнейшей культурой для этой страны в последние годы стала соя (в 1995 г. по экспорту соевых бобов Бразилия уступала в мире лишь США).

Если для Бразилии подходит эпитет «кофейная страна», то Аргентину часто называют «фабрикой мяса». Действительно, для Аргентины животноводство, базирующееся на обширных пастбищах Пампы, предоставляющих корма с высоким содержанием питательных веществ, является основной отраслью сельского

хозяйства. Аргентина входит в шестерку мировых лидеров по поголовью крупного рогатого скота и овец. В растениеводстве эта страна является крупным производителем зерновых и масличных культур. При этом важнейшее значение имеют сорта пшеницы высокого качества. Для Уругвая и Парагвая показатели сельскохозяйственного производства не столь впечатляющи, однако и для этих стран можно выделить отрасли, явно преобладающие по стоимости продукции. Это пастбищное животноводство мясощерстного направления для Уругвая и производство хлопка для Парагвая (по экспорту хлопка Парагвай опережает Бразилию).

Сельскохозяйственная специализация в рамках блока начала складываться уже сейчас. Правда подчас этот процесс имеет негативные последствия для отдельных землевладельцев, вынужденных из-за возросшей конкуренции отказываться от традиционных занятий. Так, правительство Уругвая решило прекратить производство сахара в стране как из сахарного тростника, так и из сахарной свеклы, поскольку речь идет об индустрии, которая не может конкурировать с аналогичной отраслью в Бразилии, чья продукция имеет более низкую себестоимость. Однако очевидно, что этот процесс в рамках интеграции в регионе необратим. Специализация разных стран на производстве различной продукции будет только увеличиваться. Страны вынуждены искать свою «нишу». Уже сейчас в Уругвае намерены переключиться на выращивание хлопчатника и увеличение производства древесины.

Интеграция должна позволить значительно облегчить режим получения необходимых минеральных ресурсов из стран – партнеров по блоку. Очень перспективны проекты в области поставок в Аргентину железной руды – главного минерального богатства Бразилии. Бразильцы же нуждаются в нефти и газе из Аргентины. При создании МЕРКОСУР был заключен договор в области энергетики, получивший название «Основные элементы энергетической политики». По инициативе Бразилии был провозглашен принцип приоритетного обеспечения энергоносителями стран блока. По этому договору все производители топлива в первую очередь должны делать поставки в остальные страны МЕРКОСУР, и лишь избытки нефти и природного газа могут идти на экспорт в третьи страны. Это явилось причиной переориентации бразильского импорта нефти. С 1993 года Бразилия значительно сократила поставки нефти из Саудовской Аравии и особенно из Ирана. Также ведутся переговоры о строительстве в аргентинской провинции Неукен НПЗ с участием бразильского капитала.

Вообще, если говорить об экономической специализации, складывающейся в рамках МЕРКОСУР, то Уругвай планирует развивать туризм, эта страна намерена стать оффшорным банковским центром и превратить свою столицу Монтевидео в «Брюссель Южной Америки», как только МЕРКОСУР начнет разгивать свои наднациональные органы. Примером могут служить страны Бенилюкс в ЕС и Сингапур в АСЕАН. Роль Парагвая в группировке наименее значительная, главное, что может предложить эта страна это большое количество дешевой электроэнергии, получаемой на основе гидроэнергетических ресурсов.

Итак, с одной стороны новый блок объединил самые сильные державы Южной Америки, с другой «нейтральные» Уругвай и Парагвай гарантируют стабильность отношений внутри МЕРКОСУР и осуществляют некоторые очень важные функции. К тому же в настоящее время МЕРКОСУР в силу большого экономического и политического потенциала является единственным объединением, которое может обеспечить странам Южной Америки более-менее равноправные отношения с промышленно-развитыми державами Западной Европы и, особенно, США.

МЕРКОСУР – противовес США и НАФТА?

Торговые отношения стран МЕРКОСУР с североамериканским экономическим гигантом – США на нынешнем историческом этапе уместно также рассматривать с точки зрения перспектив создания Панамериканской зоны свободной торговли (ПАЗСТ). Идея о создании зоны свободного движения товаров на всем протяжении от Аляски до Огненной земли была официально провозглашена администрацией Белого дома в конце 1994 года. Крупнейшим противовесом США на американском рынке и их постоянным оппонентом в решении наиболее важных вопросов интеграции является Бразилия. Это государство не склонно форсировать процесс создания ПАЗСТ. Бразилия постоянно испытывает неравноправие в торговле США, а потому заявления Белого дома о том, что к 2010 году экспорт Соединенных Штатов в страны Латинской Америки превзойдет все то, что Вашингтон будет продавать в ЕС и Японию вместе взятые, и у Бразилии, и у ее партнеров по МЕРКОСУР, в большинстве вопросов принимающих сторону негласного лидера своей группировки, вызвали ощущение, что США пытаются превратить Латинскую Америку в громадный рынок сбыта своих товаров. Поэтому сейчас для стран МЕРКОСУР является приоритетным расширение своего блока и создание на его базе

организации Общего Рынка Юга. Чем сильнее будет эта организация, тем легче будет южноамериканским государствам вести переговоры с США.

Страны – члены МЕРКОСУР высказались за то, что ПАЗСТ должна быть создана на основе объединения уже существующих региональных торгово-экономических блоков (НАФТА, МЕРКОСУР, Андское Сообщество, Центральноамериканский общий рынок – сокр. ЦАОР и Карибское экономическое сообщество – сокр. КАРИКОМ). Бразильские представители подчеркивал¹, что только таким образом, то есть при переговорах блоками, может гарантироваться соблюдение интересов всех стран. Этот порядок, предложенный Бразилией, получил на совещании более активную поддержку, чем позиция США, по которой основой будущей региональной группировки должна стать НАФТА, а уже к ней присоединялись бы отдельные новые государства.

Первые результаты деятельности МЕРКОСУР

Стимулирование торговых отношений внутри блока привело к значительной переориентации географии внешней торговли стран четверки. Развитие промышленности, модернизация технологии, повышение производительности труда позволили выйти на новый уровень в разнообразии и качестве производимой продукции. Страны блока получили возможность сами удовлетворять значительную часть потребностей внутреннего рынка. Важной мерой стран четверки, направленной на расширение внутризональной торговли, стало введение единых нормативов качества товаров. В первую очередь это касается продукции машиностроения, пищевой и фармацевтической промышленности. Как основа единой системы, были взяты нормативы и стандарты, принятые в Бразилии и являющиеся наиболее высокими среди всех стран МЕРКОСУР.

Заметный рост в общих объемах экспорта и импорта позволил увеличить взаимную торговлю при сохранении и даже расширении отношений с другими странами. Об изменении приоритетов стран можно судить по различным темпам роста торговли внутри блока и с третьими странами (см. табл.1).

Таблица 1
Внутризональный и общий экспорт МЕРКОСУР, 1990–1996 гг.

	1990	1992	1993	1994	1995	1996 ¹
Внутризональный экспорт, млн долл.	4130	7200	1000 0	1200 0	1430 0	1700 0
Общий экспорт, млн долл.	4684 0	5050 0	5420 0	6210 0	7160 0	7490 0
Внутризональный экспорт, % от общего объема экспорта	8,8	14,3	18,5	19,3	20,1	22,7

Источник: [1, с. 102]

При этом можно заметить, что объем торговли между странами МЕРКОСУР растет наиболее быстрыми темпами среди всех торгово-экономических интеграционных группировок Латинской Америки (см. табл. 2).

Таблица 2
Отношение внутризонального экспорта к его общему объему (%) в основных интеграционных группировках Латинской Америки

Группировка	1990	1996
МЕРКОСУР	8,9	22,7 ²
Андское Сообщество	4,1	10,4
ЦАОР	17,3	21,5
КАРИКОМ	12,4	16,2

Источник: [4, с. 106]

Объем торговли между Бразилией и Аргентиной за период с 1991 по 1997 год вырос почти в пять раз [2]. В 1990 году Аргентина занимала десятое место в списке важнейших внешних рынков Бразилии, и на нее приходилось всего 2% совокупного бразильского экспорта. К 1996 году Аргентина с 9% бразильского экспорта вышла на второе место, вслед за Соединенными Штатами.

¹ Включая Чили и Боливию как ставшие в 1996 г. ассоциированными членами МЕРКОСУР.

² Включая Чили и Боливию как ставшие в 1996 г. ассоциированными членами МЕРКОСУР.

Для малых стран Уругвая и Парагвая торговые отношения с мощными соседями, особенно с Бразилией, играют определяющую роль. Только за период с 1991 по 1995 гг. показатели по товарообороту с Бразилией выросли соответственно: с 437 до 1768 млн. долл. для Парагвая, с 757 до 1401 млн. долл. для Уругвая [2]. МЕРКОСУР расширяет потенциальный рынок для обеих стран более чем в 50 раз, но одновременно и в столько же раз увеличивает конкуренцию со стороны аргентинских и бразильских компаний.

Очень показателен пример Чили, ставшей вместе с Боливией ассоциированным членом блока. В октябре 1996 г. (сразу после подписания договора) чилийский экспорт в страны МЕРКОСУР достиг 150 млн. долларов, что примерно в десять раз больше, чем в сентябре, а импорт из стран четверки составил 133.4 млн. долл. [3, с.8].

Позитивная тенденция наметилась и в торгово-экономических отношениях МЕРКОСУР и ЕС. 15 декабря 1995 года между двумя блоками было подписано соглашение о создании в ближайшие 5 лет зоны свободной торговли между двумя блоками. За это время члены МЕРКОСУР смогут создать устойчивые механизмы внутрирегиональной интеграции, сделать свою макроэкономическую политику более гибкой и осуществить необходимые структурные реформы. Создаваемый общий рынок будет насчитывать примерно 560 миллионов потенциальных потребителей.

Договоры, подписанные в рамках МЕРКОСУР, коснулись не только торговли. Как уже подчеркивалось выше, одной из важнейших черт интеграционного процесса в рамках МЕРКОСУР стало углубление специализации хозяйств отдельных стран, связанное с увеличением их экономической взаимодополняемости. Производственная кооперация охватывает целый ряд отраслей хозяйства (в области добывающей промышленности, энергетики, металлургии, совместном создании объектов инфраструктуры). Были заключены соглашения, в рамках которых осуществляются взаимные поставки технологий, проводится переподготовка специалистов и происходит разграничение номенклатуры выпускаемых изделий (автомобилей, запасных частей к ним, различных марок проката черных металлов), что позволило не только разделить внутризональные отраслевые рынки, но и способствует более эффективному включению стран региона в мировое хозяйство.

Параллельно с процессом межгосударственного сотрудничества, развивалась кооперация и на уровне отдельных фирм и предприятий. В первую очередь это касается Аргентины и Бразилии, обладающих промышленными гигантами, способными строить отношения между собой напрямую, без посредничества со стороны государства. Примером такой формы кооперации стало сотрудничество между промышленными объединениями «Группо Архентино» и «Группо Бразил». В ближайшие годы странам необходимо добиться более тесного сотрудничества в банковской сфере. Это должно стать стимулирующим фактором в развитии интеграции и в других секторах экономики.

В процесс интеграции вовлекаются все новые и новые сферы экономической и социальной жизни. В декабре 1995 года в Пунтадель-Эсте был поднят вопрос о сотрудничестве в области обороны и безопасности. В последние годы заметен прогресс в сотрудничестве вооруженных сил стран региона, чаще проводятся совместные маневры, расширился обмен информацией и военными специалистами между странами. Для создания единой системы обороны в стратегическом плане необходимо участие всех стран Южного Конуса, в том числе и Чили.

Новым этапом в интеграционных процессах в Латинской Америке стал договор о сотрудничестве стран в области образования (взаимное признание аттестатов и дипломов, обязательное изучение испанского и португальского языков). Функционирование южноамериканского общего рынка должно базироваться на согласовании экономических доктрин, реализации общей макроэкономической и единой торговой политики. Это предполагало образование надгосударственных институтов. Такие институты были созданы в течение 1991–1992 годов. Основные органы – Совет и Группа Общего рынка.

Перспективы создания МЕРКОСУР на территории всей Южной Америки

Заметные успехи, достигнутые странами четверки во взаимной торговле со времени образования МЕРКОСУР, позволили говорить о возможности создания в будущем зоны свободной торговли в масштабе всей Южной Америки. Пока нельзя точно сказать, каким путем пойдут страны региона. С одной стороны, страны – члены МЕРКОСУР наилучшим считают вариант консолидации латиноамериканских государств вокруг их блока как сумевшего уже добиться заметного прогресса в интеграционном процессе.

Однако подобная точка зрения далеко не всегда находит поддержку у соседей МЕРКОСУР по региону. Страны Андского Сообщества настаивают на объединении на уровне блоков. В настоящее время параллельно идут переговорные процессы МЕРКОСУР как с Андским Сообществом на уровне блоков, так и с отдельными Андскими странами. Действительно, Чили, Боливия, Перу, Венесуэла начали самостоятельно искать пути для вхождения в Общий Рынок Юга. И страны МЕРКОСУР, и подключившиеся к блоку государства получают огромные выгоды от расширения взаимного рынка. Страны Общего Рынка Юга с привлечением Чили получают свободный доступ к Тихому Океану. При этом наибольшую выгоду получает Боливия, осуществляющая все торговые перевозки, прежде всего экспорт сои и сахара, речным путем.

Важным фактором дальнейшего объединения экономик стран Южной Америки является совершенствование инфраструктуры, особенно транспортной. Многообещающим должна стать реализация проектов прокладки ряда автомагистралей (Буэнос-Айрес – Сан-Паулу, туннель под Андами, амазонские магистрали), трубопроводов из Аргентины и Боливии в соседние страны, развития речных путей, строительства международных мостов. Кроме этого необходимо развитие приграничных районов. Сейчас Бразилией подписаны договоры об интеграции приграничных районов с Венесуэлой и Колумбией.

Дальнейшее развитие интеграции в Южной Америке будет во многом зависеть от экономического положения в отдельных странах, в первую очередь, в Бразилии и Аргентине. Экономический кризис, переживаемый Бразилией с начала 1999 года, заставляет по-новому посмотреть на роль этой страны как лидера МЕРКОСУР. Плюс к этому явным ударом по будущему Общего Рынка Юга стало принятие бивалютного статуса Аргентиной. Вообще, политика этой страны все чаще позволяет говорить о ней как о «сателлите» США. Сейчас Аргентина – единственная страна, не входящая в НАТО, официально признаваемая Вашингтоном как стратегический союзник США.

Неизвестно, по какому пути дальше пойдут страны МЕРКОСУР, либо они придут к необходимости более тесных контактов с НАФТА, либо постараются усилить позиции южноамериканского континента на мировой арене, однако ясно одно: развитие интеграционных процессов в Южном конусе уже сейчас открыло возможности для значительного усиления хозяйственно-

политических позиций стран МЕРКОСУР, особенно Бразилии и Аргентины, на международной арене. И, судя по всему, в ближайшие годы именно МЕРКОСУР должен консолидировать вокруг себя южноамериканские государства.

1. «Интеграция в Западном полушарии на пороге XXI века», Москва, ИЛА 1999.
2. Boletim do Banco Central do Brasil, №11, 1998.
3. Latin American regional reports – Southern Cone. 28.01.97.
4. Panorama de Insercion Internacional de America Latina y el Caribe, Santiago de Chile. UN 1997.