

Заключение диссертационного совета МГУ.12.02  
по диссертации на соискание ученой степени кандидата наук

Решение диссертационного совета от «13» декабря 2018 г. № 15

О присуждении Демьянову Евгению Викторовичу, гражданину Российской Федерации, ученой степени кандидата юридических наук.

Диссертация **«Избирательные комиссии в субъектах Российской Федерации: конституционно-правовые аспекты функционирования и взаимодействия»** по специальности 12.00.02 – Конституционное право; конституционный судебный процесс; муниципальное право принята к защите диссертационным советом 11 октября 2018 г., протокол № 11.

Соискатель Демьянов Евгений Викторович 1975 года рождения, в 2002 году окончил Южно-Уральский государственный университет по специальности «Юриспруденция».

В период подготовки диссертации с 2013 г. по 2016 г. Демьянов Евгений Викторович являлся аспирантом заочной формы обучения кафедры конституционного и международного права юридического института федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования «Северо-Кавказский федеральный университет».

Соискатель работает старшим преподавателем кафедры конституционного и международного права юридического института федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования «Северо-Кавказский федеральный университет»; председателем избирательной комиссии Ставропольского края (основное место работы).

Диссертация выполнена на кафедре конституционного и международного права юридического института федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования «Северо-Кавказский федеральный университет».

Научный руководитель – Мухачёв Игорь Владимирович, доктор юридических наук, профессор, заведующий кафедрой конституционного и международного права юридического института федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования «Северо-Кавказский федеральный университет».

**Официальные оппоненты:**

**Князев Сергей Дмитриевич** – доктор юридических наук, профессор, Конституционный Суд Российской Федерации, Судья Конституционного Суда Российской

Федерации,

**Садовникова Галина Дмитриевна** – доктор юридических наук, профессор, Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Московский государственный юридический университет имени О.Е. Кутафина (МГЮА)», профессор кафедры конституционного и муниципального права,

**Реут Дмитрий Алексеевич** – кандидат юридических наук, Московская городская избирательная комиссия, член комиссии с правом решающего голоса, дали положительные отзывы на диссертацию.

Соискатель имеет 28 опубликованных работ, все по теме диссертации, из них 5 статей, опубликованных, в рецензируемых научных изданиях, рекомендованных для защиты в диссертационном совете МГУ по специальности.

1. Демьянов Е.В. Совершенствование правового регулирования организации и деятельности избирательных комиссий в Ставропольском крае на современном этапе // Конституционное и муниципальное право. 2015. № 10. С. 54-56. (0,4 п.л.).

2. Мухачев И.В., Демьянов Е.В. Вопросы организации и деятельности избирательных комиссий в субъектах Российской Федерации // Конституционное и муниципальное право. 2016. № 4. С. 42-45. (0,5 п.л.).

3. Демьянов Е.В., Мухачев И.В. Система избирательных комиссий в субъектах Российской Федерации // Актуальные проблемы российского права. 2016. № 11 (72). С. 40-47. (0,5 п.л.).

4. Демьянов Е.В. Система избирательных комиссий в Российской Федерации в механизме реализации народного суверенитета // Конституционное и муниципальное право. 2018. № 1. С. 42 – 45. (1 п.л.).

5. Демьянов Е.В. Участие некоммерческих организаций, в том числе выполняющих функции иностранного агента, в информационном обеспечении выборов // Конституционное и муниципальное право. 2018. №7. С. 61 – 63. (1 п.л.).

На диссертацию и автореферат поступило 4 дополнительных отзыва, все положительные.

Выбор официальных оппонентов обосновывался их высокой профессиональной квалификацией и наличием публикаций по конституционному и избирательному праву.

Диссертационный совет отмечает, что представленная диссертация на соискание ученой степени кандидата юридических наук является научно-квалификационной работой, в которой на основании выполненных автором исследований решены задачи, имеющие значение для развития науки

конституционного права. Автором на основе изменившегося законодательства, новых подходов в организации и проведении выборов, исследована сложившаяся правоприменительная практика функционирования и взаимодействия избирательных комиссий в субъектах Российской Федерации; выявлены новые угрозы, снижающие уровень реализации конституционного принципа народного суверенитета; выработаны правовые механизмы, предотвращения дестабилизации работы избирательных комиссий в субъектах Российской Федерации при организации и проведении выборов различного уровня.

Диссертация представляет собой самостоятельное законченное исследование, обладающее внутренним единством. Положения, выносимые на защиту, содержат новые научные результаты и свидетельствуют о личном вкладе автора в науку:

1. В основу принципов системы избирательных комиссий в субъектах Российской Федерации положены конституционные принципы демократического государства, принципы избирательного права. Принципы системы избирательных комиссий в субъектах Российской Федерации классифицируются на общие и специальные. Закрепление функций избирательных комиссий в субъектах Российской Федерации наряду с полномочиями избирательных комиссий, как в законодательстве федерального уровня, так и в законодательстве субъектов Российской Федерации, влечёт наиболее полное и всестороннее правовое регулирование их организации и деятельности, способствует повышению уровня реального, а не декларативного воплощения в практическую реализацию конституционного принципа народного суверенитета. Рассмотрение избирательных комиссий в качестве элементов обеспечения гарантий реализации механизма прямого императивного народовластия позволяет определить их место в структуре органов публичной власти с особым статусом.

2. Конституционно-правовой статус избирательных комиссий в субъектах Российской Федерации включает в себя такие элементы, как порядок формирования, права, обязанности, ответственность, гарантии деятельности, принципы, функции, среди которых особое место занимает конституционно-правовое взаимодействие (системная взаимосвязь), поскольку от согласованного взаимодействия избирательных комиссий различных уровней, в конечном итоге зависит легитимность электорального результата.

3. Законодательное закрепление правового статуса участковых и территориальных избирательных комиссий как государственно-общественных органов с учётом того, что данные комиссии организуют и проводят выборы как в органы государственной власти, так и в органы местного самоуправления, позволит отразить их сущность как органов публичной власти с особым статусом. Законодательное предоставление права нормами

уставов муниципалитетов определять, какой орган (территориальная избирательная комиссия, либо избирательная комиссия муниципального образования) будет проводить местные выборы в муниципалитете, позволит избавиться от сомнительной правовой природы «возложения полномочий» избирательных комиссий муниципальных образований на территориальные избирательные комиссии и от обратного возложения таких полномочий.

На заседании **13 декабря 2018 г.** диссертационный совет принял решение присудить **Демьянову Е.В.** ученую степень кандидата юридических наук.

При проведении тайного голосования диссертационный совет в количестве 18 человек, из них 8 докторов наук по профилю рассматриваемой диссертации, участвовавших в заседании, из 21 человека, входящих в состав совета, проголосовали: за 15, против 2, недействительных бюллетеней 1.

Председатель

диссертационного совета

Марченко М.Н.

Ученый секретарь

диссертационного совета

Полянский П.Л.

13 декабря 2018 г.