

ОТЗЫВ НА АВТОРЕФЕРАТ ДИССЕРТАЦИИ

Белицкой Анны Викторовны по теме: «Правовое обеспечение государственной инвестиционной политики», представленной на соискание ученой степени доктора юридических наук по специальности 12.00.03 – гражданское право; предпринимательское право; семейное право; международное частное право.

Автореферат диссертации А.В. Белицкой по теме: «Правовое обеспечение государственной инвестиционной политики» свидетельствует о том, что работа соискателя представляет собой сложное, концептуальное исследование, преследующее важную для науки предпринимательского права цель выявления, постановки и разрешения общетеоретических и практических проблем правового обеспечения государственной инвестиционной политики.

Данная тема представляется чрезвычайно актуальной, так как, несмотря на значительный объем правовых норм, посвященных регулированию инвестиционных отношений в Российской Федерации, отечественное инвестиционное законодательство в целом является противоречивым и зачастую не отвечающим потребностям рынка, в связи с чем нуждается в систематизации и совершенствовании. Правовые конструкции инвестирования не объединены в рамках единой правовой концепции, не имеют общего стержневого понятия, так как сами по себе понятия «инвестиции» и «инвестиционная деятельность» являются как в правовой литературе, так и в законодательстве весьма дискуссионными.

Соискатель выстраивает концепцию правового регулирования инвестиционных отношений вокруг понятия государственной инвестиционной политики, что само по себе является концептуальным и новаторским и заслуживает безусловной поддержки.

Новизна работы, судя по автореферату, заключается в том, что она представляет собой первое фундаментальное научное исследование, комплексно решающее вопросы правового регулирования стимулирования привлечения частных инвестиций в решение приоритетных государственных задач социально-экономического развития.

Во-первых, автор впервые в юридической литературе предлагает

определить понятие государственной инвестиционной политики для целей правовой науки как деятельности государственных органов и общественных институтов по созданию условий, в том числе в рамках правового обеспечения такой политики, для привлечения инвестиций в приоритетные отрасли экономики, установленные в правовых актах на конкретный период, посредством использования частноправовых и публично-правовых средств, а также обретающих правовую форму средств государственного регулирования, задающих в совокупности определенную направленность правового регулирования инвестиционных отношений в целях стимулирования частных лиц к вложению инвестиций в приоритетные направления развития экономики (положение № 2). Автор мотивированно обосновывает необходимость комплексного правового закрепления государственной инвестиционной политики, направленного на установление приоритетных направлений развития экономики и стимулирование привлечения частных инвестиций в решение общественно значимых задач по таким направлениям (положение № 16). При этом, на основании проведенного сравнительно-правового исследования автором предложена классификация комплексных актов о государственной инвестиционной политике по различным основаниям (положение № 15).

Во-вторых, автор предлагает концепцию стимулирования инвестиций в приоритетных сферах, построенную на использовании различных правовых режимов (специальных и преференциальных). Автор разрабатывает абсолютно новое понимание инвестиционного контракта, который, по его мнению, может служить цели оформления преференциального правового режима. Такой контракт он определяет как договор, закрепляющий встречные взаимовыгодные обязательства государства и частного инвестора по реализации государственной инвестиционной политики, в состав которых входят помимо прочего обязательство частного инвестора в определенных договором объемах и установленные сроки осуществлять инвестиционную деятельность в приоритетной сфере экономики и корреспондирующее ему обязательство государства создать для него преференциальный правовой режим осуществления такой деятельности (положение № 6). Автор рассуждает о правовой природе инвестиционного контракта и приходит к выводу, что он отражает вертикальные публично-правовые отношения между сторонами, когда государство предоставляет частному инвестору преференциальный правовой режим, не вступая с ним в равные отношения (положение № 8). При этом, автор указывает, что соглашения, служащие правовыми формами государственно-частного партнерства, напротив, предполагают участие государства в инвестиционных отношениях на равных началах с частным инвестором и имеют частноправовую природу.

В-третьих, автор предлагает переосмыслить понимание специального режима территорий с особыми экономическими условиями и систематизирует представления о них как об инструменте государственной инвестиционной политики. Соискатель формулирует общее определение

территорий с особыми экономическими условиями, которые он предлагает называть единым термином территории со специальным правовым режимом осуществления предпринимательской деятельности (положение № 9).

В-четвертых, автор впервые систематизирует субъектов реализации государственной инвестиционной политики, к которым он относит не только инвесторов-собственников, но и финансирующие организации, институциональных инвесторов, государство (положение № 12). Тем самым автор стремится преодолеть сложившееся в правовой науке видение инвестора-собственника как основного участника инвестиционных отношений.

В-пятых, автор впервые в правовой литературе рассматривает рынок инвестиций как самостоятельный объект правового регулирования. При этом, он ставит необходимость такого правового регулирования в зависимости от того, идет ли речь о рынке капитала как о составляющей рынка инвестиций или о рынке инвестиционных услуг как о составляющей такого рынка (положение № 11).

Среди достоинств работы необходимо выделить ее четкую продуманную структуру, позволяющую раскрыть широкий круг вопросов правового обеспечения государственной инвестиционной политики, а также активное использование в работе сравнительно-правового и историко-правового методов исследования, что позволяет судить о достоверности полученных автором результатов. В диссертации проанализирован большой объем доктринальной правовой и экономической литературы, российского и зарубежного законодательства и судебной практики.

Соискателем опубликовано 46 работ по теме диссертационного исследования, что свидетельствует о глубокой проработке каждого из его аспектов.

Как любое творческое исследование, диссертация А.В. Белицкой вызывает некоторые вопросы.

1. Недавние поправки в российское законодательство предусмотрели создание специальных административных районов на островах Русский и Октябрьский. Считает ли автор возможным отнести их к категории территорий со специальным правовым режимом осуществления предпринимательской деятельности, предложенной в работе.

2. В положениях на защиту отсутствует понимание категории инвестиции. Просьба уточнить, дает ли соискатель свое определение данной категории в работе.

3. Как соискатель оценивает перспективы принятия Инвестиционного кодекса Российской Федерации или Федерального закона о государственной инвестиционной политике?

Высказанные замечания носят частный, дискуссионный характер и не снижают общую высокую оценку работы. Цель диссертационного исследования достигнута, его задачи решены в полном объеме, результаты

отличаются обоснованностью и достоверностью, имеют важное научное и практическое значение.

Анализ автореферата позволяет сделать вывод о том, что диссертация отвечает требованиям, установленным Московским государственным университетом имени М.В. Ломоносова к работам подобного рода. Содержание диссертации соответствует паспорту специальности 12.00.03 – «гражданское право; предпринимательское право; семейное право; международное частное право» (по юридическим наукам), а также критериям, определенным пп. 2.1-2.5 Положения о присуждении ученых степеней в Московском государственном университете имени М.В. Ломоносова, а также оформлена, согласно приложениям № 5, 6 Положения о диссертационном совете Московского государственного университета имени М.В. Ломоносова.

Таким образом, соискатель Белицкая Анна Викторовна заслуживает присуждения ученой степени доктора юридических наук по специальности 12.00.03 – «гражданское право; предпринимательское право; семейное право; международное частное право».

Заведующий отделом гражданско-правовых и корпоративных исследований ФГБОУ ВО «Российский государственный университет правосудия», доктор юридических наук, профессор, заслуженный деятель науки Российской Федерации, академик РАЕН

 В.К.Андреев
«04» декабря 2018 г.

117418, г. Москва, ул. Новочеремушкинская, д. 69, Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Российский государственный университет правосудия», тел. +7 (495) 332-54-35, e-mail: info@raj.ru.

ПОДПИСЬ
ЗАВЕРЯЮ
ЗАМ. НАЧАЛЬНИКА О.К.



