

Отделение «Проблемы управления»
Российской академии естественных наук

ОБРАЗОВАНИЕ *и* ПРАВО

НАУЧНО-ПРАВОВОЙ ЖУРНАЛ



Учредители:
ФГБОУ ВО «Финансовый
университет при Правительстве
Российской Федерации»,
Издательство «ЮРКОМПАНИ»
Издатель:
Издательство «ЮРКОМПАНИ»
Основан в 2009 году
Выходит один раз в месяц
ISSN 2076-1503
Индекс подписки
в каталоге «Пресса России» и
«Библиотечном каталоге»: 46138

Журнал зарегистрирован в Федеральной
службе по надзору в сфере связи,
информационных технологий и массовых
коммуникаций (Свидетельство
о регистрации СМИ ПИ № ФС77-36826
от 14 июля 2009 г.)

Журнал включен в перечень рецензируемых
научных изданий,
в которых должны быть опубликованы
основные результаты диссертаций на
соискание ученой степени кандидата наук,
доктора наук (список ВАК при Министерстве
образования и науки РФ) по отраслям
науки: 12.00.00.

Журнал включен в Российский индекс
научного цитирования (РИНЦ) и
зарегистрирован в Научной электронной
библиотеке eLIBRARY.RU.

© Издательство «ЮРКОМПАНИ», 2018

ТРЕТЬЯКОВА Ирина Владиславна,
кандидат физико-математических наук,
доцент кафедры методологии
социологических исследований социологического факультета
Московского государственного университета им. М.В. Ломоносова,
e-mail: silvessel@mail.ru

22.00.04 - Социальная структура, социальные институты и процессы
12.00.08 - Уголовное право и криминология; уголовно-исполнительное право

СОЦИОЛОГИЧЕСКИЙ АНАЛИЗ ПРЕСТУПНОСТИ ИНОСТРАНЦЕВ И ЛИЦ БЕЗ ГРАЖДАНСТВА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Аннотация: *Статья посвящена социологическому анализу преступности иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации. Обсуждаются причины и условия возникновения этого социального явления. Результатом исследования явился комплекс рекомендаций по профилактике преступлений подобного рода и противодействию криминальной ситуации.*

Ключевые слова: *иностранцы, трудовые мигранты, беженцы, динамика преступности, профилактика преступности, противодействие преступности, социология преступности.*

TRETIAKOVA Irina Vladislavna,
candidate of Physics and Mathematics,
associate Professor of the Department of Sociological Research Methodology
at Faculty of Sociology of Lomonosov Moscow State University

A SOCIOLOGICAL ANALYSIS OF CRIME OF FOREIGNERS AND PERSONS WITHOUT CITIZENSHIP IN THE RUSSIAN FEDERATION

Annotation. *The article is devoted to the sociological analysis of the criminality of foreign citizens and stateless persons in the Russian Federation. The reasons and conditions for the emergence of this social phenomenon are discussed. The result of the study was a set of recommendations for the prevention of crimes of this kind and countering the crime situation.*

Key words: *foreigners, labor migrants, refugees, crime dynamics, crime prevention, crime prevention, sociology of crime.*

Глобализация экономических, социальных и политических процессов в большинстве государств в мире, с неизбежностью влечет за собой неконтролируемые (ситуационные и стихийные) миграционные потоки, которые объективно «обременены различными негативными явлениями» [1, 2], к которым может быть отнесен и рост показателей преступности. Эта проблема присутствует в различных точках земного шара (США, Австралия, государства Европейского Союза и т.д.). В настоящее время рост миграции в эти страны наблюдаются из Сирии, Афганистана, Ирана и др. азиатских и африканских государств. Что обусловлено фатальными причинами военных действий,

внутренних вооруженных конфликтов, «цветных революций» [3]. Сказанное в полной мере относится и к России, которая в настоящее время по интенсивности миграционных процессов выходит на первое место в мире [4].

Преступность иностранных граждан и лиц без гражданства вследствие социально-этнических, криминологических и уголовно-правовых особенностей с конца XX столетия выступает относительно самостоятельным объектом научных исследований. Сегодня она рассматривается в уголовно-правовой и криминологической доктрине как разновидность общеуголовной преступности с особым субъектом, обладающим дополнительными характеристиками [1].

В настоящее время исследователи рассматривают преступность иностранцев и лиц без гражданства (апатридов), прежде всего нелегальных мигрантов, как [1, 4]:

- динамичное (колеблющееся, изменчивое) явление;
- состояние, тесно связанное и отчасти определяемое незаконной (в т.ч. принудительной и криминальной) миграцией;
- статистический показатель, отражающий численность и виды преступлений, совершаемых иностранцами в целом по стране или в отдельных ее регионах;
- показатель, отражающий соотношение индикаторных (убийства, кражи, грабежи, разбой, вымогательство, мошенничество, изнасилование, причинение вреда здоровью) и иных преступлений иностранцев (например, незаконного оборота наркотиков, оружия; террористической деятельности);
- последствие дезорганизации и дезориентированности государственного контроля за поведением иностранцев;
- результат нарушения баланса между выездом и въездом в страну трудовых мигрантов;
- социально-правовую проблему, требующую радикального и незамедлительного разрешения;
- финансово-экономическую проблему, порождаемую неконтролируемым притоком беженцев и нелегальных трудовых мигрантов на территорию государства;
- фактор криминализации иностранцев, независимо от легального или нелегального их проживания в России;
- индекс эффективности миграционной политики государства;
- динамику, отражающую колебание уровня и структуры преступности данного вида.

Г. Антонов-Романовский и А. Литвин отмечают, что «экономическая ситуация в России играет основную роль в стихийном регулировании неконтролируемой трудовой миграции из сопредельных стран. Но в этом регулировании есть особенности, влияющие на динамику и криминологическую характеристику преступности иностранцев. В первую очередь и в наибольшей мере вытесняются из России менее криминально активные категории трудовых мигрантов» [5].

На фоне неконтролируемой и незаконной миграции и потока беженцев (прежде всего, из Украины, Грузии, Сирии) серьезной проблемой для России на современной этапе является криминальная миграция (целенаправленный въезд иностранцев и лиц без гражданства в нашу страну для осуществления преступной деятельности).

Криминальная миграция – элемент миграционного процесса, в основе которого «презюмируется незаконное перемещение людей, которое зачастую не является добровольным, а организуется третьей стороной, которая нередко выполняет данные действия основательно, запланированно, с применением насилия, с использованием психологических манипуляций, злоупотребляя доверием» [6]. При этом она всегда подразумевает собой намеренное и целенаправленное пересечение государственной границы Российской Федерации с запланированным намерением и определенной целью совершения преступления или преступлений.

Криминальная миграция на современном этапе может представлять реальную угрозу национальной безопасности России.

На наш взгляд, преступность иностранцев и лиц без гражданства следует анализировать не только с точки зрения юридических наук, но и социологии. Этот анализ должен быть комплексным, не разделяющим граждан иностранных государств и апатридов на автономные подгруппы.

В данной работе рассматриваемый вид преступности оценивается прежде всего на основе статистических данных, представляемых ФКУ «Главный информационно-аналитический центр» (ГИАЦ) при Министерстве внутренних дел России (МВД России) и аналогичными структурами ведомства в регионах. Следует отметить, что при разнообразии объекта посягательства (личность, собственность, общественная безопасность, здоровье населения и общественная нравственность) удельный вес преступлений иностранцев и лиц без гражданства в общих показателях относительно невелик, например, в 2017 г. он составил 3,7% [7].

Показатели преступности иностранных граждан и лиц без гражданства согласно данным ГИАЦ МВД России приведены в табл. 1 [7].

Показатели преступности иностранных граждан и лиц без гражданства в России [7]

| Год | Показатели преступности | | | | |
|------|-------------------------|--|--|--------------|--|
| | Общая численность | Преступления, совершенные гражданами государств-участников СНГ | | | Общий прирост/снижение в % по сравнению с предыдущим годом |
| | | количество | Прирост/снижение в % по сравнению с предыдущим годом | Удельный вес | |
| 2014 | 44,4 тыс. | 38,4 тыс. | -4,7% | 86,4; | -5,4% |
| 2015 | 46,4 тыс. | 40,3 тыс. | +4,9 | 86,9% | +4,4% |
| 2016 | 43, тыс. | 38,5 | -8,5 | 87,6% | -8,9% |
| 2017 | 41 тыс. | 36,2 | -5,6 | 88,3% | -6,6% |

Обобщая вышеприведенные данные показатели преступности иностранцев и лиц без гражданства за истекшие четыре года, можно сделать следующие выводы:

- уровень преступности, не смотря на субъект преступлений данного вида, может условно рассматриваться как специальный (иностранец, лицо без гражданства, трудовой мигрант, беженец), а также сообразно установкам криминологической и социологической наук – криминогенно ориентированная личность, является достаточно высоким и приближается к полумиллионному показателю;

- большинство преступлений совершается гражданами государств - бывших республик СССР (удельный вес с незначительной погрешностью приближается к % 90);
- в последние годы наблюдается тенденция к снижению преступлений данного вида, но сохраняется тенденция ее перманентного роста.

Систематический анализ преступности иностранцев и лиц без гражданства позволяет также прогнозировать состояние этого социально-негативного явления на ближайший период, в частности на конец 2018 г. Показатели данного вида преступности за январь-июль 2018 г. отражены в табл. 2 [7].

Таблица 2

Состояние преступности иностранцев и лиц без гражданства в России за январь-июль 2018 г. [7]

| Количество совершенных преступлений | Соотношение с показателями предыдущего года в % | Преступность граждан государств - бывших республик СССР | | |
|-------------------------------------|---|---|---|---|
| | | Количество совершенных преступлений | Процентное соотношение с преступностью неграждан России | Соотношение с показателями предыдущего года |
| 23782 | -4,3% | 21337 | 89,7% | -2,8% |

Проанализировав данные в табл. 2, можно констатировать, что преступность рассматрива-

емого вида, не смотря на общую тенденцию к снижению, характеризуется высокими показателями

телями. Процент снижения практически вполнину меньше зарегистрированного за предшествующие два года.

Наблюдается негативная динамика (увеличение общего числа преступлений) криминогенной ситуации, связанная с гражданами государств - участников СНГ. Подобное положение с социологической точки зрения объяснимо притоком в Россию трудовых мигрантов из Казахстана, Туркмении, Таджикистана, Киргизии, а также въездом в страну мигрантов и беженцев из Украины.

Исследование динамики преступности любого вида предполагает анализ ее показателей не только на государственном, но и на региональном уровне. Формат научной статьи не позволяет осветить на вопросы и сравнить показатели, касающиеся преступности неграждан Российской Федерации, поэтому автор ограничится информацией по Москве и Московской области за ближайший период [8].

В целом уровень преступности (число зарегистрированных преступлений на 10 тыс. населения) в Московской области по состоянию на январь-июль 2018 г. составляет 70,9 (за 2017 г. показатель был равен 112,3) [8]. Официальная статистика о преступлениях иностранцев и лиц без гражданства в отчетах о состоянии преступности по регионам не приводится. В то же время мэр Москвы С. Собянин в докладе на общегородском совещании, посвященном проблемам профилактики правонарушений в г. Москве (12 декабря 2017 г.) отметил, что преступность мигрантов в городе снизилась в среднем на 30% [9].

Мэр также отметил, что на уровень преступности влияет общая экономическая ситуация, но в настоящее время страна в целом и город выходят из экономического кризиса, «стало лучше с трудоустройством, постепенно улучшается уровень доходов населения, и, конечно, это такой общий тренд на уменьшение преступности и в Москве, и во всей России» [9].

Динамика преступности иностранных граждан и лиц без гражданства свидетельствует об эффективности мер, направленных на профилактику и борьбу с этим видом уголовно-противоправных посягательств. Однако, следует признать, что показатели этой преступности держатся на достаточно высоком уровне. И по этой причине «говорить о том, что проблема преступности иностранцев в настоящее время теряет свою актуальность, как минимум, преждевременно. Более того, есть основания полагать, что это явление получит новый виток развития, но уже в несколько ином качестве, учитывая ситуацию в соседней Украине» [10].

Кажущаяся на первый взгляд благоприятной ситуация, связанная с преступностью иностранцев, отражающаяся пусть и в незначительном, но стабильном снижении ее показателей в динамике преступности, может в любой момент дестабилизироваться и даже обостриться по причине конфликтов на национальной, религиозной почве, а также периодически возникающих споров между этническими преступными группировками в связи с переделом сфер влияния.

Снижение численности преступлений иностранных граждан и лиц без гражданства в общих показателях преступности, оцениваемых лицами, чью сферу профессиональных интересов деятельности составляют криминологическая наука и правоприменительная практика (главным образом в правоохранительных органах), не уменьшает опасности резонансных преступлений, совершаемых лицами, проживающими в России и не являющихся гражданами нашего государства.

Основываясь на показателях динамики преступности, можно предложить механизмы профилактики преступности, а также противодействия ей. Программа борьбы с преступлениями, совершаемыми негражданами России, видится в целом комплексе различных мероприятий.

Одной из важнейшей задач на пути решения вопроса, касающегося противодействия преступности иностранных граждан и лиц без гражданства, является снижение потока нелегальной миграции. И здесь речь может идти не только о лицах, незаконно въезжающих в нашу страну в поисках работы или заработка, но и о криминальных авторитетах, прежде всего ворах в законе, решивших расширить границы своего влияния.

Позитивную роль в деле противодействия преступности иностранцев и лиц без гражданства может сыграть повышение уровня специальной подготовки сотрудников правоохранительных органов на основе изучения международного и отечественного опыта борьбы с правонарушениями, совершаемыми иностранными гражданами и лицами без гражданства [11].

Стратегия профилактической деятельности в области преступности иностранных граждан и лиц без гражданства в качестве необходимого компонента предполагает изучение динамики фактического ее состояния, а также эффективности принимаемых для предупреждения, пресечения и расследования преступлений подобного рода мер. Указанный мониторинг следует проводить в целом по России и по регионам, поскольку структура преступности может существенно отличаться в зависимости от экономиче-

ской инфраструктуры, состояния потребительского рынка, географического положения, социально-политической обстановки, традиционно-национального уклада и иных региональных условий.

Структура и уровень преступности, объединенные в показателях ее динамики, должны активно задействоваться в качестве методологического инструментария, на основе которого осуществляется ранжирование мер профилактики и пресечения преступлений иностранцев и лиц без гражданства. Первичные и достаточно гуманные меры типа депортации и запрещения въезда в страну за нарушение регистрационного режима и совершение иных незначительных правонарушений в борьбе с преступлениями могут оказаться недейственными. Как отмечает Р.В. Шишкин, они «эффективны лишь на начальных стадиях профилактической работы, если же лица (иностранцы граждане) переступили порог законодательного запрета, то должны применяться более эффективные меры» [12].

Таким образом, на современном этапе стоит важнейшая задача – продолжить разработку концепции преступности иностранных граждан и лиц без гражданства, определить «точки соприкосновения» ее с криминальной миграцией; довести до логического завершения обоснование роли и значимости показателей динамики преступности рассматриваемого контингента субъектов преступлений для констатации и разграничения предупредительных и пресекающих мер, которые могут быть рекомендованы для применения в Российской Федерации.

Список литературы:

- [1] Сергеева А.А., Ракова М.Н. Преступность, связанная с иностранцами, в России и Греции: криминологические и сравнительно-правовые проблемы: монография. Барнаул: Изд. ААЭП. 2014. - 168 с.
- [2] Sushko V.A., Pronchev G.B., Shisharina E.V., Zenkina O.N. Social and economic indices of forming the quality of life // *International Journal of Environmental and Science Education*. 2016. № 11(18). P. 10839–10849.
- [3] Рыжов В.Б. Европейский союз: динамика развития и накопившиеся проблемы // *Международное право и международные организации / International Law and International Organizations*. 2018. № 2. С. 42 - 50.
- [4] Балыков В.Н. Преступность иностранных граждан и лиц без гражданства: по материалам города Москвы и Московской области: дис. ... канд. юрид. наук. М., 2009. - 214 с.
- [5] Антонов-Романовский Г.В., Литвин А.А. Преступность иностранцев в год финансово-экономических проблем России (2014) // *Евразийский союз ученых*. 2015. № 2-2 (11). С. 130 - 132.
- [6] ИONOBA M.B. Криминальная миграция иностранных граждан, предупреждение преступности и характеристика наиболее часто совершаемых преступлений // *Регулирование миграционных процессов на Юге России: политические, юридические и правоохранные аспекты: сб. материалов науч.-практ. конф. (Ростов-на-Дону, 12 октября 2016 г.)*. Ростов н/Д.: Ростовский ЮИ МВД России, 2016. С. 181 - 185.
- [7] Состояние преступности в Российской Федерации за январь-декабрь 2014 г., 2015 г., 2016 г., 2017 г. URL: <https://мвд.рф>. 20.08.2018.
- [8] Состояние преступности по г. Москве и Московской области за 2017 г.; январь-июль 2018 г. URL: <https://50.мвд.рф/DEJATELNOST/activity>. 20.08.2018.
- [9] Доклад мэра г. Москвы С. Собянина на общегородском расширенном совещании «Профилактика правонарушений в Москве» (12.12.2017). URL: <https://www.mos.ru>. 20.08.2018.
- [10] Митьков В.Н. Научно-теоретические основы организации деятельности оперативных подразделений органов внутренних дел по борьбе с преступностью иностранных граждан // *Вестник Уральского юридического ин-та МВД России*. 2015. № 2. С. 17 - 20.
- [11] Pronchev G.B., Sushko V.A., Tretiakova I.V. Methodological aspects of studying leadership potential in small and medium business organizations / *Leadership for the Future Sustainable Development of Business and Education*. — Springer Proceedings in Business and Economics. — Springer International Publishing Cham. 2018. P. 225–235.
- [12] Шишкин Р.В. Специальные меры предупреждения преступлений на потребительском рынке: аспект преступности иностранных граждан в дальневосточном регионе // *Труды Академии управления МВД России*. 2016. № 4. С. 72 - 75.

Spisok literatury:

[1] Sergeeva A.A., Rakova M.N. Prestupnost', svyazannaya s inostrancami, v Rossii i Grecii: kriminologicheskie i sravnitel'no-pravovye problemy: monografiya. Barnaul: Izd. AAEP. 2014. - 168 s.

[2] Sushko V.A., Pronchev G.B., Shisharina E.V., Zenkina O.N. Social and economic indices of forming the quality of life // International Journal of Environmental and Science Education. 2016. № 11(18). P. 10839–10849.

[3] Ryzhov V.B. Evropejskij soyuz: dinamika razvitiya i nakopivshiesya problemy // Mezhdunarodnoe pravo i mezhdunarodnye organizacii / International Law and International Organizations. 2018. № 2. S. 42 - 50.

[4] Balykov V.N. Prestupnost' inostrannykh grazhdan i lic bez grazhdanstva: po materialam goroda Moskvy i Moskovskoj oblasti: dis. ... kand. yurid. nauk. M., 2009. - 214 s.

[5] Antonov-Romanovskij G.V., Litvin A.A. Prestupnost' inostrancev v god finansovo-ekonomicheskikh problem Rossii (2014) // Evrazijskij soyuz uchenyh. 2015. № 2-2 (11). C. 130 - 132.

[6] Ionova M.V. Kriminal'naya migraciya inostrannykh grazhdan, preduprezhdenie prestupnosti i harakteristika naibolee chasto sovershaemykh prestuplenij // Regulirovanie migracionnykh processov na Yuge Rossii: politicheskie, yuridicheskie i pravohranitel'nye aspekty: sb. materialov nauch.-prakt. konf. (Rostov-na-Donu, 12 oktyabrya 2016 g.). Rostov

n/D.: Rostovskij YuI MVD Rossii, 2016. C. 181 - 185.

[7] Sostoyanie prestupnosti v Rossijskoj Federacii za yanvar'-dekabr' 2014 g., 2015 g., 2016 g., 2017 g. URL: <https://mvd.rf>. 20.08.2018.

[8] Sostoyanie prestupnosti po g. Moskve i Moskovskoj oblasti za 2017 g.; yanvar'iyul' 2018 g. URL: <https://50.mvd.rf/DEJATELNOST/activity>. 20.08.2018.

[9] Doklad mera g. Moskvy S. Sobyana na obshchegorodskom rasshirennom soveshchanii «Profilaktika pravonarushenij v Moskve» (12.12.2017). URL: <https://www.mos.ru>. 20.08.2018.

[10] Mit'kov V.N. Nauchno-teoreticheskie osnovy organizacii deyatel'nosti operativnykh podrazdelenij organov vnutrennih del po bor'be s prestupnost'yu inostrannykh grazhdan // Vestnik Ural'skogo yuridicheskogo in-ta MVD Rossii. 2015. № 2. C. 17 - 20.

[11] Pronchev G.B., Sushko V.A., Tretiakova I.V. Methodological aspects of studying leadership potential in small and medium business organizations / Leadership for the Future Sustainable Development of Business and Education. — Springer Proceedings in Business and Economics. — Springer International Publishing Cham. 2018. P. 225–235.

[12] Shishkin R.V. Special'nye mery preduprezhdeniya prestuplenij na potrebitel'skom rynke: aspekt prestupnosti inostrannykh grazhdan v dal'nevostochnom regione // Trudy Akademii upravleniya MVD Rossii. 2016. № 4. C. 72 - 75.

