

## Формирование трансграничного сообщества на российско-норвежской границе

*Михайлова Екатерина, аспирант НИУ ВШЭ*

Под трансграничным сообществом в данных тезисах понимается совокупность людей, проживающих на приграничных территориях, основой идентичности которых является «состояние пограничности»<sup>1</sup>. Одним из подтверждений существования трансграничного сообщества является выбор резидентами приграничной территории жизненных стратегий, нацеленных на использование границы в качестве ресурса; развитие их «ареала повседневности» за пределы «своего» государства<sup>2</sup>; а также зарождение у них чувства заинтересованности в устойчивом развитии сопредельной приграничной территории.

Поддерживая закрепившуюся в зарубежной литературе традицию раскрытия темы трансграничных сообществ на примере смежных населенных пунктов, автор проанализировал процесс формирования трансграничного сообщества в приграничных муниципалитетах на российско-норвежской границе – в Печенгском районе и коммуне Сёр-Варангер, административные центры которых (пгт. Никель и город Киркенес) разделены расстоянием в 57 км.

Упоминание о трансграничном сообществе на российско-норвежской границе встречается в 2009 г. в статье Роговой А. и в 2014 г. в работе Йоэнниemi П. и Сергунина А.<sup>3</sup> В трудах данных авторов содержатся иллюстрации расширения «ареала повседневности» жителей Печенгского района на территорию коммуны Сёр-Варангер. Последние нововведения в жизни российско-норвежского приграничья, а именно: введение малого приграничного движения в 2012 г. и учреждение российско-норвежского клуба «Диалог» в 2014 г., построенного на принципах двуязычия и реализации «низовых» инициатив сотрудничества, - способствовали увеличению потока норвежских жителей приграничья, посещающих Печенгский район.

В силу географической близости и открытости границы, знание о соседях и особое отношение к ним распространяется среди резидентов смежных поселений независимо от частоты личных контактов с границей и соседним приграничным сообществом. Экстраполяция данного свойства на жителей Никеля и Киркенеса позволила автору провести анкетирование со случайной выборкой для фиксирования взглядов рядовых представителей населения, результаты которого представлены на рис.1. Как видно на диаграммах, большинство опрошенных жителей Никеля и Киркенеса имеет опыт посещения города-соседа. Учитывая, что, по данным анкетирования, одна треть общего числа опрошенных резидентов российско-

---

<sup>1</sup> Бредникова О., Воронков В. Граница и реструктурирование социального пространства. [Электронный ресурс] // Центр независимых социологических исследований. - URL: [http://www.indepsocres.spb.ru/bredvv\\_r.htm](http://www.indepsocres.spb.ru/bredvv_r.htm)

<sup>2</sup> Van Houtum H. The Development of Cross-border Economic Relations, a Theoretical and Empirical Study of the Influence of the State Border on the Development of Cross-border Economic Relations between Firms in Border Regions of the Netherlands and Belgium. Tilburg, 1998: CentER. p. 91.

<sup>3</sup> Rogova A. Chicken is not a bird, Kirkenes is not abroad. Borders and territories in perception of the population in a Russia-Norwegian borderland. // Journal of Northern Studies. 2009. No. 1, p. 31; Joenniemi P. & Sergunin A. Kirkenes-Nikel: Catching a Second Wind of Twinning? // Arctic Yearbook. 2013. p. 15.

норвежского приграничья пересекает границу несколько раз месяц, а другая - несколько раз в год, можно предположить существование довольно интенсивных взаимоотношений определенных социальных групп смежных приграничных поселений. Такую регулярность пересечения границы можно интерпретировать как сигнал распространения трансграничного стиля жизни среди жителей российско-норвежского приграничья.



**Рис. 1. Результаты анкетирования жителей Никеля и Киркенеса<sup>4</sup>**

В качестве особенностей формирования трансграничного сообщества на российско-норвежской границе стоит отметить: 1) проактивную позицию приграничных муниципалитетов в выстраивании двустороннего взаимодействия; 2) высокую степень поддержки развития российско-норвежского приграничного сотрудничества со стороны национального и 3) регионального уровней управления, а также 4) доминирование досугового и профессионального типа мотиваций жителей приграничья к посещению города-соседа. Следующие четыре абзаца содержат последовательную характеристику указанных черт.

Вопреки устоявшейся в РСФСР и современной России практике заключения соглашений о сотрудничестве на местном уровне после подписания аналогичного соглашения на региональном уровне, Никель и Киркенес легитимно оформили свое взаимодействие в 1973 г., на год раньше, чем это сделали Мурманская область и губерния Финнмарк. Похожая ситуация произошла 35 лет спустя, когда договоренности о сотрудничестве в сфере здравоохранения и медицины между сопредельными муниципалитетами были достигнуты и закреплены в 2008 г., на два года раньше подписания регионального соглашения в данной сфере. Таким образом, с момента институционализации взаимоотношений Печенгского района и коммуны Сёр-Варангер исследуемые приграничные муниципалитеты заслужили репутацию пионеров сотрудничества на Крайнем Севере.

Вторая отличительная черта российско-норвежского приграничного диалога проявилась в желании национальных правительств двух стран апробировать новые форматы сотрудничества на уровне приграничных муниципалитетов. Первая подобная инициатива была выдвинута в 2008 г.

<sup>4</sup> Составлено на основе опросов, проведенных в марте и июне 2013 г. среди 24 жителей Никеля и 45 жителей Киркенеса. Ввиду малого размера выборки проведенного опроса, его результаты не предназначены для комплексного обобщения. В вопросе о цели визита в город-сосед респондент мог выбрать несколько вариантов ответа.

главой МИД Норвегии Йенсом Столтенбергом и касалась использования модели сотрудничества в формате «городов-близнецов» Никелем и Киркенесом. Позже в 2010 г. правительствами двух стран было подписано Соглашение об упрощении порядка взаимных поездок жителей приграничных территорий Российской Федерации и Королевства Норвегии. С момента его вступления в силу в мае 2012 г. консульства двух стран начали оформлять удостоверения приграничного жителя, предоставляющие право нахождения в рамках безвизовой 30-км зоны сроком до 15 дней. Некоторые аналитики предполагают, что договоренность о введении безвизового режима для местных жителей также носит пилотный характер и может быть со временем расширена на всю Россию<sup>5</sup>.

С незначительным запозданием после высказывания поддержки в отношении российско-норвежского муниципального приграничного сотрудничества со стороны центральных правительств двух стран последовала целенаправленная поддержка органов регионального управления. Одним из главных свидетельств положительного отношения правительства Мурманской области к взаимодействию сопредельных полярных муниципалитетов стал выбор Никеля в качестве места проведения Дней российско-норвежского приграничного сотрудничества. По словам мэра коммуны Сёр-Варангер Сесилии Хансен, проведение в Никеле ежегодного мероприятия, служащего площадкой для переговоров между участниками и организаторами приграничного сотрудничества, между представителями государственного, частного и некоммерческого секторов является одним из ключевых результатов сотрудничества приграничных муниципалитетов.

Исходя из концепции факторов формирования трансграничного сообщества<sup>6</sup>, наибольшее значение в процессе становления трансграничных связей в российско-норвежском приграничье имели профессиональная и досуговая мотивации жителей двух сопредельных муниципалитетов. Родоначальником первой выступило библиотечное сотрудничество. С первой встречи библиотекарей Печенгского района и коммуны Сёр-Варангер, состоявшейся в 1983 г., по настоящий момент сотрудничество по линии библиотек продолжает свое существование на основе самофинансирования и самоорганизации. За три десятилетия взаимодействия форматы сотрудничества включали обмен сотрудниками, коллекциями книг, выставками, идеями и лучшими практиками. Развитию досуговой мотивации способствовало проведение приграничными муниципалитетами широкого спектра регулярных совместных массовых культурных и спортивных мероприятий. Наиболее значимыми из них являются встречи в рамках празднования освобождения Заполярья и Финнмарка в Никеле и Киркенесе, Дня Победы 9 мая в Печенгском районе, Дня Конституции Норвегии 17 мая в Киркенесе, традиционный лыжный пробег «Лыжня дружбы» в Раякоски, товарищеских турниров по хоккею с шайбой, футболу и плаванию.

---

<sup>5</sup> Nilsen T. // Barents Review 2012. Barents Borders: Delimitation and internationalization. The Norwegian Barents Secretariat. Kirkenes, p. 39.

<sup>6</sup> Ильина И., Михайлова Е. Движущие факторы формирования трансграничного сообщества на российско-китайской и российско-финляндской границах. // Вестник ТОГУ. 2015, № 1 (36), сс. 151-160.