

ISSN 1729-3707

**ОБЪЕДИНЕННЫЙ
НАУЧНЫЙ
ЖУРНАЛ**

THE INTEGRATED SCIENTIFIC JOURNAL

2005 № 13 (141)

и ю н б

ОБЪЕДИНЕННЫЙ НАУЧНЫЙ ЖУРНАЛ

2005 № 13 (141)

И Ю Н Ь

Издается с 2000 г.

Учредитель

ФОНД
ПРАВОВЫХ
ИССЛЕДОВАНИЙ

Главный редактор

Зульфугарзаде Т.Э.
к.ю.н., доцент

Заместители

главного редактора:

Катков В.М.
к.т.н., профессор,
Стеклянников В.Ю.
к.п.н., доцент

Редакция:

Тел./факс: (095) 797-91-16
(095) 797-08-07

E-mail: tezarus@dol.ru

Журнал зарегистрирован
в Министерстве печати
и информации РФ:
№ 77-5493 от 29.09.2000

Материалы публикуются
в авторской редакции.
Перепечатка и распространение
только с разрешения ФНП.

Подписано в печать 27.05.2005
Тираж 1000 экз.

© Фонд научных публикаций, 2005

Москва

СОДЕРЖАНИЕ

ЭКОНОМИКА И ФИНАНСЫ

Петров Д.А.

- Изменения подходов государства к финансированию отраслей социально-культурной сферы за период с 1993-2004 гг. 4

ПРАВО

Рожков С.В., Зульфугарзаде Т.Э.

- Совершенствование правового регулирования деятельности субъектов похоронного дела в Российской Федерации 9

ФИЛОСОФИЯ

Гаспарян Д.Э.

- Негативное, чем оно является или не является 13

Гаспарян Д.Э.

- Отрицание. Что оно производит или что оно не производит 16

Гаспарян Д.Э.

- Как возможны контрарные дивергенции 19

СОЦИОЛОГИЯ

Туровец В.В.

- Электронное правительство в России: идеальная модель и перспективы внедрения 21

Бабейко Я.Ф.

- Социально-политическая составляющая Второй мировой войны 28

СОЦИАЛЬНАЯ ФИЛОСОФИЯ

Евсютин Е.И.

- Субстанционально-деятельностное понимание феномена информации 32

Супаров И.Н.

- Проблема соотношения ментальности и русской души 35

Супаров И.Н.

- Менталистика как метод отраженной действительности 38

ПЕДАГОГИКА

Гурьянов А.М., Кодолова Ф.М.

- Антропологический подход как методологическая основа толерантности педагога 40

<i>Брещанова Н.М.</i>	
Категория качества образования	45

ФИЛОЛОГИЯ

<i>Старосельская Н.В.</i>	
Художник, время и мир (О творчестве Торнтона Уайлдера)	49

ЛИНГВИСТИКА

<i>Грачева О.В.</i>	
Функционирование придаточных предложений в качестве самостоятельных в современном английском языке	53
<i>Грачева О.В.</i>	
Вопросы как средство выражения утверждения	55
<i>Лебедев А.А.</i>	
Семантические особенности гетерогенных глаголов конструкции и деструкции	58

ИНФОРМАЦИОННЫЕ СИСТЕМЫ

<i>Утросин В.В.</i>	
Использование экспертных систем в среде информационной поддержки жизненного цикла изделия	65

ГИДРОГЕОЛОГИЯ

<i>Григоренко С.Ф.</i>	
Влияние плановой неоднородности фильтрационных свойств на гидравлическое сопротивление пласта	68
<i>Григоренко С.Ф.</i>	
Радиоизотопное датирование подземных вод по хлору-36	69
<i>Григоренко С.Ф.</i>	
Акселераторная масс-спектрометрия радиоактивного углерода в гидрогеологии	70

ГЕОЛОГИЯ

<i>Григоренко С.Ф.</i>	
Моделирование распределения радона над поверхностью Земли	71

ЛАБОРАТОРНЫЙ КОНТРОЛЬ

<i>Ливинская С.А., Лунева Е.С., Складенко Ю.С., Владимирский П.В.</i>	
Влияние режимов хранения на сроки годности майонеза «Провансаль»	72

МАТЕМАТИКА

Бозиев О.Л.

- О единственности решения смешанной задачи для квазилинейного волнового уравнения 74

ТРАНСПОРТНОЕ СТРОИТЕЛЬСТВО

Невмержицкая Л.И.

- Особенности проектирования железнодорожных подтопляемых насыпей в условиях полуострова Ямал 76

МЕХАНИКА

Плеханов В.М., Севастьянов А.В.

- Разработка прогрессивной методики расчета процессов вытяжки деталей сложной формы эластичным пуансоном 78

СЕЛЬСКОЕ ХОЗЯЙСТВО

Борисова Н.А., Соловьев А.В., Каюмов М.К.

- Продуктивность крупяных культур по приходу ФАР и БКП 81

Каюмов М.К., Сенина М.В.

- Соотношение основной продукции к побочной в биомассе кормовой моркови 83

Кабачкова Н.В., Каюмов М.К.

- Потребление NPK и вынос NPK растениями озимой пшеницы 84

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СУБЪЕКТОВ ПОХОРОННОГО ДЕЛА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Рожков Сергей Викторович,

Исполнительный директор Союза похоронных организаций и крематориев, г. Москва,

Зульфугарзаде Теймур Эльдарович,

*к. ю. н., доцент кафедры гражданско-правовых дисциплин юридического факультета
Российского Нового университета (РосНОУ), г. Москва*

Логика развития похоронного дела как субъекта регулирования в Российской Федерации состоит, на настоящем этапе, в том, чтобы выработать и закрепить в виде нормативно установленных «правил игры» систему «со-регулирования», опирающуюся с одной стороны на саморегулируемую структуру профессионального сообщества похоронных организаций и крематориев, а с другой — на федеральный орган исполнительной власти, в лице Министерства регионального развития Российской Федерации (Минрегион России)¹. Принципиальным фактором работоспособности планируемой системы регулирования является ее обязательное «замыкание» на важнейший элемент рынка — потребителя, представляемого обществами защиты прав потребителей различного уровня и Федеральной службой по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека (Роспотребнадзор)², уполномоченную государством координировать защиту прав потребителей.

Созданная подобным образом система регулирования отрасли должна быть предложена субъектам Российской Федерации и муниципальным образованиям в виде единой комплексной системы стандартов профессиональной деятельности, квалификационных и имущественных требований к операторам

рынка, позволяющим построить на местах простые и прозрачные отношения между региональной и муниципальной властью, представителями похоронной индустрии и потребителем.

Поскольку похоронное дело является междисциплинарной, горизонтально интегрированной индустрией, непосредственно взаимодействующей с массовым потребителем в одной из наиболее деликатных областей человеческой деятельности, наиболее эффективным инструментом создания «правил игры» представляется работа в рамках процедур, представляемых законодательством о техническом регулировании.

Саморегулируемая организация похоронных организаций и крематориев федерального уровня должна выступить с инициативой по созданию при Федеральном агентстве по техническому регулированию и метрологии (Ростехрегулирование)³ Технический комитет «Похоронное дело», основная задача которого разработка специального технического регламента «Похоронное дело», регламентирующего основные риски, связанные с телом мертвого человека и обеспечением заботы о достойном отношении к телу умершего и памяти о нем. В похоронном деле к рискам для общества можно отнести как риски недобросовес-

¹ Распоряжение Администрации Президента Российской Федерации № 1363, Аппарата Правительства РФ № 1001 от 6 августа 2004 г. (Ред. 10.12.2004) // Российская газета, № 170, 2004, 11 августа; Российская газета, № 282, 2004, 21 декабря.

² Там же.

³ Там же.

тной деятельности, так и риски здоровья и безопасности человека и окружающей среды:

- 1) риски биологические, эпидемиологические, санитарные;
- 2) риски, связанные с недостоверным установлением причин смерти;
- 3) риски, связанные с недостоверной статистикой смерти;
- 4) риски, связанные с использованием органов и тканей мертвого человека для целей трансплантологии;
- 4) риски ментального здоровья;
- 5) риски экологические и природопользовательские;
- 6) риски потребительские, связанные с особенностями поведения потребителя в условиях стресса;
- 7) социальные риски;
- 8) имущественные риски;
- 9) риски природных и техногенных катастроф.

Процедуры работы над специальным техническим регламентом в рамках технического комитета предполагают, во-первых, создание профильных подкомитетов, объединяющих в своем составе узких специалистов по данной тематике; во-вторых, параллельное создание национальных, гармонизованных с международно-признанными нормами либо, до принятия таковых, временное применение международных, стандартов, направленных на обеспечение требований, указанных в специальном техническом регламенте; в-третьих, принятие решений Технического комитета допустимо только при достижении «консенсуса» — взаимоприемлемого решения для всех сторон, участвующих в обсуждении и принятии решения; в-четвертых, специальный технический регламент должен заменить собой

Федеральный закон «О погребении и похоронном деле»⁴, сохранив все позитивное, заложенное в указанном законе и обеспечив механизмы практического применения, понятные потребителю, специалистам отрасли, обществу, и власти.

В определенной мере, разработка национального стандарта похоронных услуг на базе Европейского стандарта «Похоронные услуги. Требования» поможет нам сократить путь к созданию собственного национального стандарта и избежать необходимости проходить весь путь создания стандарта самостоятельно, однако эти преимущества могут быть утрачены на такой важной и необходимой стадии, какой является гармонизации понятийного аппарата стандарта.

Важнейшими направлениями работы в рамках планируемого технического комитета является разработка и внесение в Общероссийский классификатор профессий рабочих, должностей служащих и тарифных разрядов (Russian Classification of workers and employees occupations and wage grades). ОК 016-94⁵ актуального списка профессий похоронного дела, внесение соответствующих изменений в указанный классификатор видов экономической деятельности и создание, совместно с Министерством образования и науки Российской Федерации (Минобрнауки России), образовательного стандарта для подготовки специалистов, соответствующих современным требованиям общества.

Законодательство Российской Федерации устанавливает требования к подтверждению профессиональной подготовки специалистов⁶. В рамках саморегулируемой организации похоронной индустрии федерального уровня должна быть создана система регулярной пе-

⁴ Федеральный закон от 12.01.1996 г. № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле». Принят Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 08.12.1995 г. (Ред. 29.12.2004). //СЗ РФ, № 3, 1996, 15 января, ст. 146; Российская газета, № 290, 2004, 30 декабря; СЗ РФ, № 1, ст.25, (ч.1), 2005, 3 января.

⁵ Утвержден Постановлением Госстандарта РФ от 26.12.1994 г. № 367 «О принятии общероссийского классификатора профессий рабочих, должностей служащих и тарифных разрядов ОК 016-94» (Ред. 29.12.2003).

⁶ См., напр.: Закон Российской Федерации от 10.07.1992 г. № 3266-1 «Об образовании» (Ред. 29.12.2004) // Ведомости СНД и ВС РФ, 1992, № 30; Российская газета, № 290, 2004, 30 декабря, СЗ РФ, № 1, ст.25, (ч.1), 2005, 3 января; Закон Российской Федерации от 19.04.1991 г. № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» (ред. 30.12.2004) //Российская газета, № 292, 2004, 31 декабря; СЗ РФ, № 1, ст.37, (ч.1), 2005, 3 января; Общероссийский классификатор информации по социальной защите населения (Russian Classification of Information on People's Social Protection). ОК 003-99. Утвержден Постановлением Госстандарта РФ от 17.12.1999 г. № 545-СТ. Дата введения 01.07.2000 г. — М., ИПК Издательство стандартов, 2000 и др.

реподготовки и подтверждения квалификации специалистов.

Рыночная экономика требует ответственности специалистов за принятые решения, выполненные действия. В рамках системы подготовки и переподготовки кадров, совместно со страховыми компаниями, должна быть создана система страхования профессиональной ответственности специалистов похоронного дела⁷. Вместе с получением квалификационного аттестата специалист должен приобретать страховой полис на сумму, обеспечивающую компенсацию возможного ущерба, нанесенного его профессиональной деятельностью⁸. Естественно, что требования страхования профессиональных рисков относятся и к предприятиям-операторам на похоронном рынке⁹.

Для наиболее полноценной реализации проекта страхования ответственности субъектов похоронного дела возникает объективная необходимость создания в ближайшей перспективе под эгидой Союза похоронных организаций и крематориев общества взаимного страхования, что, в свою очередь, позволит наиболее гармонично и оптимально взаимодействовать информационные и финансовые потоки, устраняя возможную зависимость от нестабильного отечественного рынка страховых услуг.

Отдельного анализа и решений требуют места захоронений, как субъекты земельного и налогового права, хозяйственной и природопользовательской деятельности, культурного, культурного и социального назначения. В частности, немаловажен вопрос о правах собственности на захоронения, как объекты недвижимости, а также на расположенные (размещенные) на них объекты движимого имущества, в том числе, памятные знаки, ограждения, склепы и т.п.

Кремация, как технология утилизации тела мертвого человека, возможно, потребует разработки самостоятельного специального технического регламента или специального раздела в техническом регламенте «похоронное дело» в силу дополнительных общественных рисков – экологических, социальных, возможной утраты субъекта идентификации и иных.

Бальзамирование, как способ снижения биологического риска, обеспечения промежутка времени для гарантированной реализации персонифицированных похоронных сценариев и адекватного представления тела умершего для прощания, также требует самостоятельной проработки в рамках специального технического регламента. В частности, уже давно возникла объективная необходимость узаконения распространения на бальзамировщи-

⁷ См. в напр.: Закон Российской Федерации от 27.11.1992 г. № 4015-1 «Об организации страхового дела в Российской Федерации» (Ред. 07.03.2005) / В кн. Законодательство России о страховании. – М., 2005; Постановление Правительства Российской Федерации от 1 октября 1998 г. № 1139 «Об основных направлениях развития национальной системы страхования в Российской Федерации в 1998-2000 годах» // Российская газета, спецвыпуск «Эхо России», 1998, 17 октября.

⁸ Например, по аналогии с частнопрактикующим нотариусом, не менее 100-кратного установленного законом размера минимальной месячной оплаты труда (72 000 руб.) – ст. 18 Основ законодательства Российской Федерации о нотариате. Утверждены ВС РФ 11.02.1993 г. № 4462-1. (Ред. 02.11.2004) // СЗ РФ, № 45, ст. 4377, 2004, 8 ноября.

⁹ Минимальный размер страховой суммы страхования ответственности за причинение предприятием (учреждением, организацией) ритуального обслуживания вреда жизни, здоровью или имуществу других лиц и окружающей природной среде можно предусмотреть в размере 7 000 000 рублей по аналогии с нормой абз. «а» ч. 2 ст. 15 Федерального закона от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» (Ред. 10.01.2003) // Парламентская газета, № 7, 2003.

¹⁰ В частности, обязательное государственное страхование медицинских и научных работников на случай инфицирования СПИД и др., регламентированные, напр.: Модельный закон «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний». Принят в г. Санкт-Петербурге 15.06.1998 г. Постановлением № 11-7 на 11-ом пленарном заседании Межпарламентской ассамблеи государств участников СНГ; Закон Российской Федерации от 28.06.91 № 1499-1 «О медицинском страховании граждан в Российской Федерации» (Ред. 29.05.2002); Федеральный закон от 16.07.1999 г. № 165-ФЗ «Об основах обязательного социального страхования» (Ред. 05.03.2004) // Российская газета, № 139, 1999, 21 июля; СЗ РФ, № 10, Ст. 836, 2004, 8 марта.

ков социальных гарантий, предусмотренных для медицинских работников¹⁰.

Процедуры работы с жалобами потребителей, мониторинг контроля качества предоставляемых услуг являются важнейшими элементами регулирования отрасли, делегированными государством саморегулируемой организации, претендующей на право формировать и представлять отрасль на федеральном уровне.

Информационные системы похоронной индустрии, интегрированные в публичное информационное пространство Интернет и информационное пространство проекта «Электронная Россия» и ее элементов требуют самостоятельного профессионального развития и осмысления.

Первоочередным является подготовка и принятие Постановления Правительства РФ «Об обеспечении социальных гарантий граждан на похоронное обслуживание», который призван регламентировать порядок, правила, условия и источники финансирования так называемого гарантированного перечня на погребение во всех его вариантах.

Принципиальным является участие профессионалов похоронной индустрии в решении вопроса об изменении форм собственности специализированных государственных и

муниципальных унитарных предприятий на местах в интересах потребителя, коллективов таких предприятий и общества в целом.

Работники отрасли, союзы работников похоронных организаций и крематориев заинтересованы в формировании достойной общественной оценки труда профессионалов, создании инвестиционной привлекательности похоронной отрасли.

Вопросы, затронутые выше, являются предметом заботы указанных союзов, в том числе, Союза похоронных организаций и крематориев на ближайший год, что потребует привлечения для их решения материальных и интеллектуальных ресурсов похоронного сообщества. В рамках изложенной программы предполагается создание в различных регионах России учебно-методических, квалификационных и сертификационных центров похоронного дела.

Практический опыт показывает, что представителям индустрии важно научиться строить правильные отношения с представителями государства, начиная с федерального и заканчивая муниципальным уровнем; необходимо также научиться терпимо относиться к себе, своим коллегам, конкурентам, потребителю и власти. Без такого умения в рыночной экономике делать нечего.

Поступила в редакцию 18.05.2005.

ISSN 1729-3707



9 771729 370002