

ОТЗЫВ

на автореферат диссертации Гузанова Константина Александровича, выполненной на тему «Правовое регулирование деятельности по оказанию услуг связи, представленной на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.03 – гражданское право; предпринимательское право; семейное право; международное частное право

Ознакомление с авторефератом диссертации Гузанова К.А. позволяет сделать общий вывод о том, что автором достигнуты заявленные в работе цели и задачи научного исследования. Диссертация Гузанова К.А. представляет собой самостоятельное фундаментальное исследование, посвященное актуальной теме правового регулирования деятельности по оказанию услуг связи.

Вопросы правового регулирования деятельности в области связи в условиях их конвергенции и развития новых технологий являются недостаточно изученными, что приводит к снижению эффективности их правового регулирования и замедлению развития цифровой экономики. Эти обстоятельства свидетельствуют о том, проведенное автором исследование обладает актуальностью и практической значимостью. В тексте работы содержатся разработанные автором предложения по внесению изменений в законодательство, регулирующие деятельность в области связи. Предлагаемые изменения направлены на повышение эффективности правового регулирования.

Научная значимость и новизна исследования проявляются в том, что автор обосновал необходимость введения в научный оборот новых правовых категорий («конвергенция услуг связи», «рефарминг радиочастот», «конверсия радиочастот», «общие лицензии на осуществление деятельности по оказанию услуг связи»), выявил правовую сущность лицензирования на осуществление деятельности по оказанию услуг связи, определил правовую природу договоров, наиболее часто используемых в сфере оказания услуг связи и контентных услуг.

Диссертация обладает высокой теоретической значимостью, поскольку ее результаты могут быть использованы для дальнейшего изучения проблем правового регулирования деятельности по оказанию услуг связи. Кроме того, результаты исследования могут быть использованы для разработки и проведения лекционных и практических занятий по соответствующим темам.

Обоснованность и достоверность выводов исследования не вызывают сомнений. **Во-первых**, в ходе исследования автор изучил и проанализировал более восьмидесяти доктринальных источников. Примечательно, что автор использовал в том числе и современную иностранную литературу, посвященную проблемам правового регулирования деятельности по оказанию услуг связи. **Во-вторых**, исследование основано на комплексном анализе российского законодательства и подзаконных актов. Нормативно-правовая база исследования не ограничена Законом о связи, который, безусловно является системообразующим в регулировании деятельности по оказанию услуг связи. Автор рассмотрел обозначенные проблемы с учетом норм ГК РФ, Закона о защите конкуренции, Закон о почтовой связи, Закона о лицензировании отдельных видов деятельности, Закона о государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, Закона об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений, и других нормативных правовых актов, а также Решений ГКРЧ, которые формально не являются нормативными правовыми актами. **В-третьих**, автор проанализировал более тридцати судебных актов, иллюстрирующих толкование и применение норм ранее упомянутых законов.

Диссертация состоит из трех глав, в которых последовательно раскрыты публично-правовые и частноправовые аспекты выбранной темы исследования.

Глава I посвящена общей характеристике правового регулирования деятельности по оказанию услуг связи в условиях их конвергенции и развития новых технологий. Обзор истории правового регулирования деятельности в области связи на территории России и скрупулёзный анализ общественных отношений, складывающихся на современном этапе развития технологий и инфраструктуры

связи, позволили автору выявить тенденции правового регулирования деятельности по оказанию услуг связи и обозначить существующие проблемы правового регулирования и правоприменения.

Глава II посвящена основным правовым средствам регулирования деятельности по оказанию услуг связи, а именно лицензиям и договорам. Данная глава является наиболее объемной. Параграфы разделены на подразделы, благодаря чему достигается системность изложения и структурированность выводов.

В первом параграфе, проанализировав правовые проблемы лицензирования деятельности по оказанию услуг связи, автор пришел к выводам о существовании излишних административных барьеров для деятельности операторов связи и о необходимости уточнения и конкретизации правовых механизмов проведения ряда лицензионных процедур. Автор предложил новые правовые средства: «бессрочное заключение» и «общие лицензии».

Во втором параграфе автор рассмотрел правовые проблемы использования договоров в сфере оказания услуг связи. Автор провел классификацию договоров и рассмотрел отдельные виды договоров, относящихся к разным классификационным группам. Особо интересными и значимыми представляются выводы о том, что 1) договор аренды каналов связи является самостоятельным смешанным предпринимательским договором, содержащим элементы договора возмездного оказания услуг и договора аренды, 2) для оказания услуг по пропуску трафика следует заключать договор пропуска трафика, который должен быть возмездным, 3) договор о многосубъектном использовании радиочастотного спектра является самостоятельным непоименованным в ГК РФ договором, однако может быть квалифицирован как договор простого товарищества при включении в него существенных условий такого договора.

Глава III посвящена правовому регулированию наименее изученных предпринимательских отношений в области оказания услуг связи: правовому регулированию конверсии и рефарминга радиочастот, защите конкуренции в сфере развития LTE-технологий и инвестиционной деятельности операторов связи. По

итогах проведенного исследования предложено определение терминов «конверсия радиочастотного спектра» и «рефарминг», изложены особенности применения антимонопольного законодательства в сфере развития новейших технологий в области связи и построения телекоммуникационной инфраструктуры, а также сделан вывод о необходимости предоставления операторам связи прав и гарантий, предоставляемых инвесторам, осуществляющим инвестиции в форме капитальных вложений.

Работа представляет собой хорошо структурированное завершённое исследование, выполненное на высоком научном уровне.

Детализированное изложение технических вопросов осуществления деятельности по оказанию услуг связи несколько затрудняет восприятие работы. Однако без подробного описания технологий построения инфраструктуры связи и процесса оказания услуг связи невозможно выявить, описать и проанализировать правовые проблемы осуществления деятельности по оказанию услуг связи.

Вместе с тем, инфраструктуры связи можно рассматривать в разных аспектах: организационно-техническом, экономическом и юридическом. Однако в работе отсутствует исследование услуг связи в целом и электросвязи в частности в системе цифровой экономики, которая приобретает ключевое место в системе современного правового регулирования общественных отношений.

Диссертация отвечает требованиям, установленным Московским государственным университетом имени М.В. Ломоносова к работам подобного рода. Содержание диссертации соответствует паспорту специальности 12.00.03 – «гражданское право; предпринимательское право; семейное право; международное частное право», а также критериям, определенным пп. 2.1-2.5 Положения о присуждении ученых степеней в Московском государственном университете имени М.В. Ломоносова, а также оформлена согласно приложениям № 5, 6 Положения о диссертационном совете Московского государственного университета имени М.В. Ломоносова.

Соискатель Гузанов Константин Александрович заслуживает присуждения ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.03 –

«гражданское право; предпринимательское право; семейное право; международное частное право».

Доктор юридических наук, профессор,
заведующий кафедрой предпринимательского права
Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения
высшего образования «Уральский государственный
юридический университет»
Владимир Сергеевич Белых
г. Екатеринбург, ул. Комсомольская д. 21
тел. +7 (343) 374-50-34
e--mail: belykhvs@mail.ru

«27» марта 2018 г.

Специальность: 12.00.03 - гражданское право; предпринимательское право; семейное право; международное частное право

Подпись сотрудника

профессор Белых В.С. удостоверяю
«27» марта 2018 г.

