

ОТЗЫВ

**научного руководителя
на диссертацию Виноградова Тимофея Петровича
на тему «Разработка проектов законов Российской Федерации:
конституционно-правовой аспект», представленную на соискание
ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.02
— «Конституционное право; конституционный судебный процесс;
муниципальное право»**

Диссертация Виноградова Т.П. является самостоятельным целостным научным исследованием, актуальность которого для науки конституционного права связана с несколькими причинами. Прежде всего, необходимо преодоление сложившейся традиции рассмотрения законодательного процесса лишь с момента реализации права законодательной инициативы. Как представляется, отсутствие внимания со стороны конституционного права к стадии разработки текстов законопроектов не идет на пользу качеству последних; а между тем качество проектов законов (и в первую очередь, содержательное, а не только техническое) предопределяет качество всего законодательного процесса. Далее, существующие на практике особенности работы российского законодательного органа, в том числе количество внесенных, но так и не получивших дальнейшего движения и переносимых из сессии в сессию законопроектов, а также высокий процент законов, вносящих изменения в действующие и еще не действующие законы, по крайней мере косвенно свидетельствуют о таких проблемах в ряде вносимых текстов, которые не были устранены в ходе реализации последующих стадий работы с ними. Наконец, многочисленные решения Конституционного Суда Российской Федерации и Европейского Суда по правам человека демонстрируют проблемы нарушения конституционных и конвенционных предписаний не только правоприменительной практикой, но и непосредственно законами, принимаемыми представителями народа, что также актуализирует задачу «введения» стадии разработки проектов законов в конституционно-правовое поле.

Диссертационное исследование посвящено разработке такой конституционно-правовой конструкции стадии создания законопроектов, которая позволила бы формализовать эту стадию в аспекте соблюдения принципов конституционного строя России, не ставя при этом под вопрос творческую составляющую процесса подготовки текстов будущих законов.

Диссертационное исследование выполнялось лично соискателем, продемонстрировавшим высокую правовую культуру и готовность отстаивать конституционно-правовые принципы. На основе обстоятельно проанализированных нормативно-правовых актов, судебных решений, научной литературы по теме, а также собственного опыта работы в Государственной Думе Федерального Собрания РФ автором была предложена концепция, направленная на совершенствование законопроектной работы.

Как научный руководитель, наблюдавший работу Т.П. Виноградова в течение восьми лет (годы студенчества и аспирантуры), я должна отметить его качества как исследователя – высокую работоспособность, ответственное отношение к выполняемым научным задачам, тщательность в подборе нормативного и теоретического материала, его обобщении, аргументировании своей позиции, формулировании выводов.

Серьезный подход к определению предмета исследования и к раскрытию содержания темы позволил Т.П. Виноградову создать оригинальный труд, отличающийся новизной, обогащающий конституционно-правовую науку, имеющий высокое практическое значение для развития российской правовой системы и подтверждающий, что диссертант заслуживает присуждения ученой степени кандидата юридических наук.

Научный руководитель
к.ю.н., доцент кафедры конституционного
и муниципального права юридического факультета
МГУ имени М.В. Ломоносова



Троицкая А.А.


ПОДПИСЬ Троицкой А.А.

УДОСТОВЕРЯЮ

«___» _____ 20__ г.