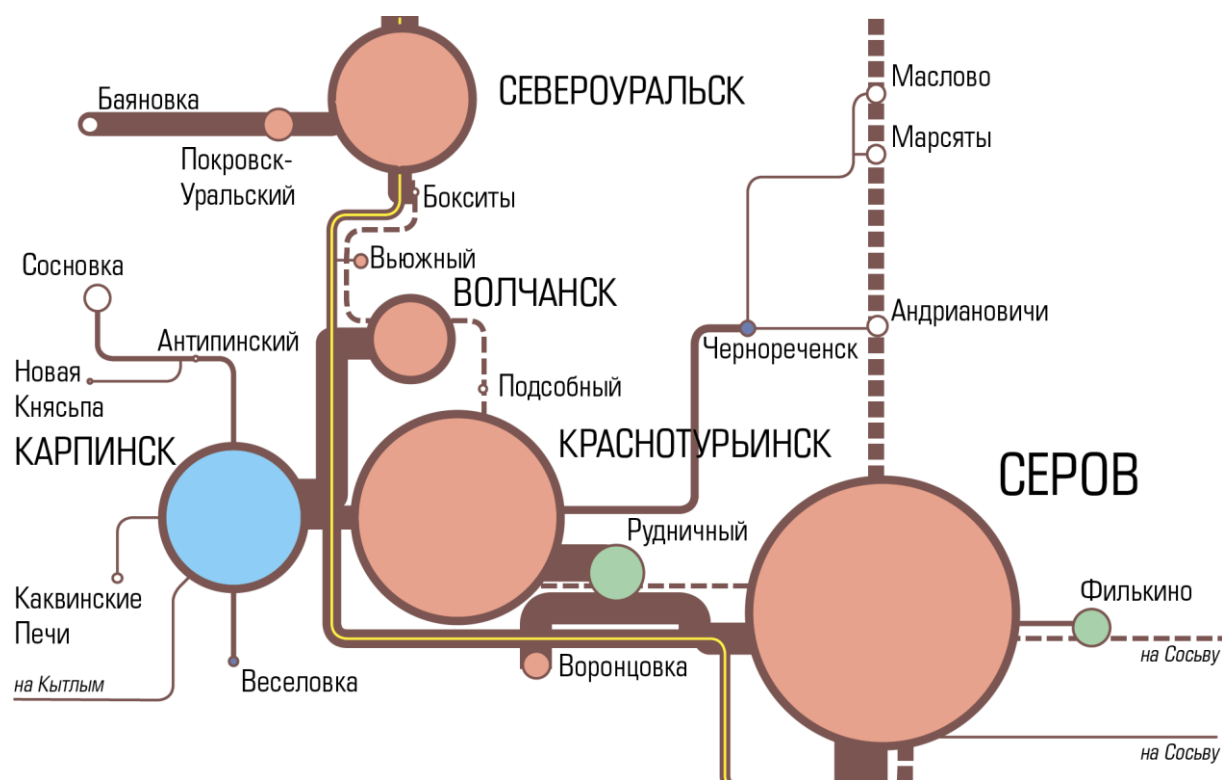


Московский государственный университет имени М. В. Ломоносова
Географический факультет
кафедра социально-экономической географии зарубежных стран

Отчёт по итогам зимней экспедиции

Трансформация территориально- производственной структуры и опорного каркаса расселения монопрофильного региона в современных условиях (на примере севера Свердловской области)



Авторы:

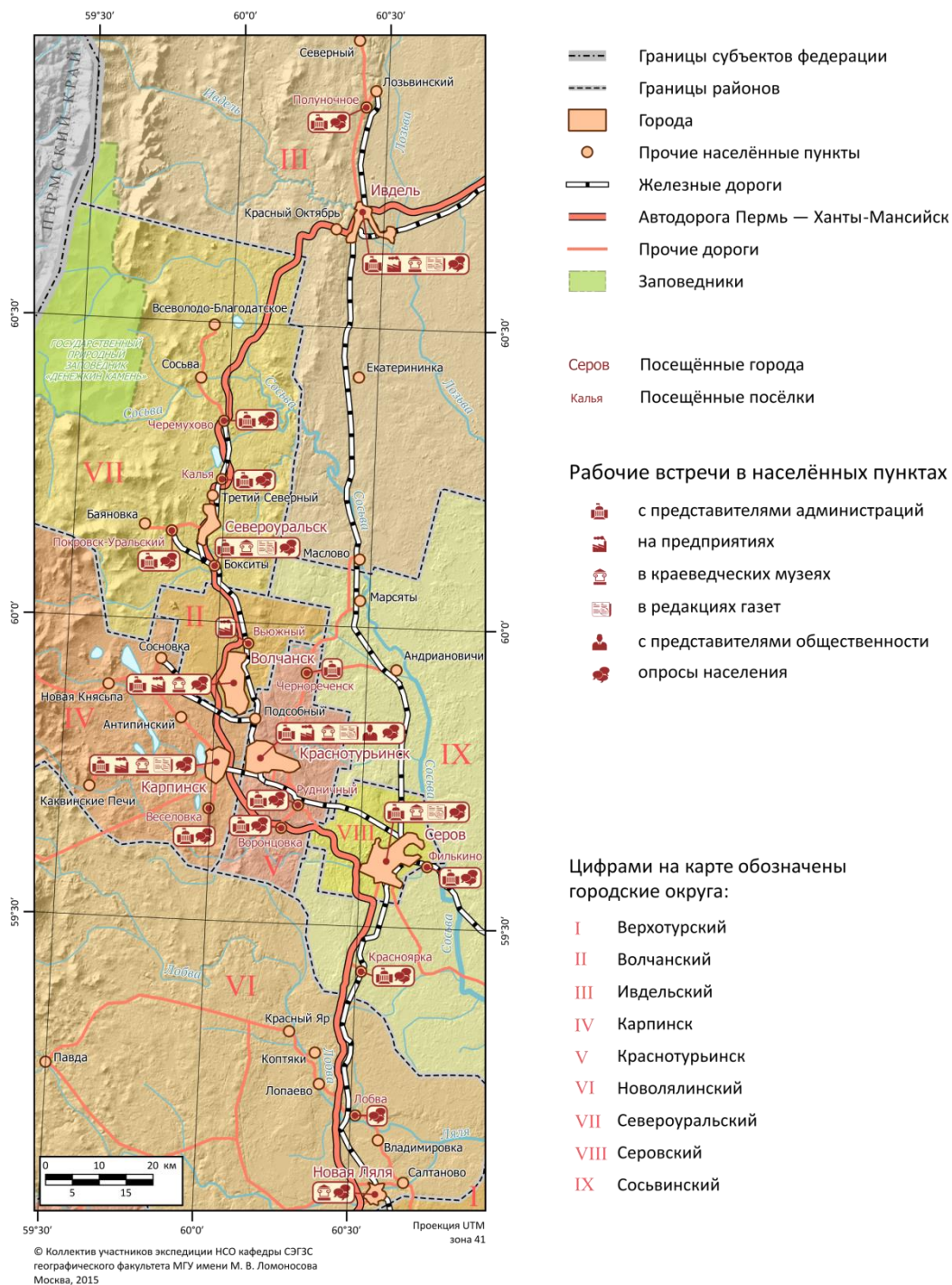
Мацур В., Никитин Б., Шурыгина А.
Елманова Д. С., Хусаинова А., Шамало И. (кафедра СЭГЗС)
Сунгатуллин Р., Фаддеев А. (кафедра ЭИСГР)
Энтин А. (кафедра картографии и геоинформатики)
Беляев А. М. (ИГ РАН)

Москва — 2015

Содержание

Введение.....	4
Глава 1. История промышленного развития и ЭГП территории	7
Глава 2. Монопрофильность городов севера Свердловской области	18
Социальная ответственность градообразующих предприятий.....	23
Образно-мифологическое отражение предприятий в восприятии населения	26
Глава 3. Диверсификация структуры промышленности	30
Федеральная и региональная поддержка диверсификации	30
Развитие малого и среднего бизнеса.....	35
Информационная представленность диверсификации и её оценка населением...	45
Глава 4. Специфика социально-экономического развития городов и посёлков севера Свердловской области.....	48
Серов.....	48
Красноурьинск	53
Североуральск.....	57
Волчанск.....	62
Новая Ляля.....	68
Карпинск.....	70
Ивдель.....	75
Посёлки.....	77
Глава 5. Трансформация опорного каркаса расселения	94
Введение	94
Концепция опорного каркаса расселения	94
Методы.....	97
Опорный каркас расселения севера Свердловской области.....	98
Линейные элементы опорного каркаса и их трансформация.....	105
Заключение.....	111
Список контактов и интервью.....	114

Карта фактического материала



Введение

После распада СССР многие российские города столкнулись с проблемой выбора дальнейшей стратегии развития. В связи с особенностями плановой экономики промышленные предприятия и, как следствие, населённые пункты при них, возникали часто в тех местах, которые были не всегда оправданы с точки зрения рентабельности в рамках рыночной экономики. После смены экономической модели и последовавшего структурного кризиса, а также в связи с кризисами 1998 и 2008 гг. в России особо остро обозначились проблемы многих моногородов — населённых пунктов, которые систематически находятся в зоне риска в силу односторонне развитой экономической базы. Несмотря на проведение федеральной политики по стимулированию развития моногородов, без инициативы, исходящей «снизу», как от местных властей, так и от предпринимателей, диверсификация экономической базы этих городов практически невозможна.

Данная работа является логическим продолжением экспедиции в Пермский край по изучению процессов трансформации промышленных площадок в постсоветский период. Однако, несмотря на сходство применяемых в экспедициях методов и общую историю промышленного освоения изучаемых ареалов, тема исследования и его цель претерпели значительные изменения. Промышленные производства севера Свердловской области в лучшем виде вышли из кризисов последних 25 лет, чем предприятия Кизеловского угольного бассейна, в связи с чем трансформация промышленных площадок имела здесь меньший размах. С другой стороны, многие населённые пункты севера Свердловской области по-прежнему являются монопрофильными, и изучение их специфических проблем представляет особый интерес. Основное отличие от экспедиции студентов и аспирантов кафедры Экономической и социальной географии России 2014 г. заключается как в выборе территории (данное исследование охватило большее количество городских округов), так и в определении объекта и предмета исследования: в этом году полевая работа охватывала не только городские, но и сельские населённые пункты, уделяя внимание большему спектру вопросов их функционирования. При этом в настоящем исследовании не были подробно рассмотрены институциональные факторы развития городов и демографические процессы, характерные для данной территории.

Отличительной особенностью работы стало проведение комплексного исследования территории по изучению опорного каркаса расселения и монопрофильности населённых пунктов с применением полевых методов: нехватка статистических данных

компенсировалась информацией, полученной в ходе глубинных интервью и опросов населения.

Цель работы — изучение процессов диверсификации экономики монопрофильных населённых пунктов и трансформации опорного каркаса расселения старопромышленного района (на примере севера Свердловской области) в свете социально-экономических изменений, произошедших в постсоветский период.

Достижение цели обеспечивается выполнением следующих **задач исследования**:

- выделение исторических этапов промышленного развития изучаемой территории;
- выявление роли градообразующих предприятий в свете постсоветских экономических преобразований и их современного значения в населённых пунктах;
- изучение влияния государственной политики и развития малого и среднего бизнеса на процессы диверсификации экономики;
- анализ образно-мифологической нагрузки промышленных объектов, факторов её изменения и роли в оценке населением процессов диверсификации экономики;
- изучение процессов трансформации опорного каркаса расселения;
- прогноз возможностей развития среднего и малого бизнеса и дальнейших изменений в структуре опорного каркаса.

Ареалом исследования стал север Свердловской области, включающий в себя территорию семи городских округов (г. о.): Волчанского г. о., Ивдельского г. о., Карпинского г. о., Краснотурьинского г. о., Новолялинского г. о., Североуральского г. о. и Серовского г. о. Эта территория интересна для изучения как единая система, узловые элементы которой представлены населёнными пунктами, характеризующимися различной степенью монопрофильности. Помимо представленного, ареал исследования имеет другие названия: Серовско-Богословский куст городов, Серовская система городов, Северный Урал. Но первые два названия не охватывают в своём значении всей территории исследования, а последнее не имеет общепринятого определения даже среди местного населения. Поэтому вариант «север Свердловской области» выступает как наиболее объективный и удобный в использовании, оставляя возможность самостоятельного определения его границ. В ходе исследования были посещены города Волчанск, Ивдель, Карпинск, Краснотурьинск, Новая Ляля, Североуральск и Серов, посёлки Вьюжный, Полуночное, Веселовка, Воронцовка и Рудничный, Лобва, Калья, Черёмухово и Покровск-Уральский, Филькино и Красноярка.

Объектом исследования являются города и посёлки севера Свердловской области, а **предметом** — функционально-производственная структура и опорный каркас расселения.

Теоретическую базу составляют работы специалистов, изучавших с различных сторон проблемы развития монопрофильных поселений, таких, как Землянский Д. Ю., Зубаревич, Н. В., Любовный В. Я., Неклюдова Т. А., а также разрабатывавших и применявших концепцию опорного каркаса расселения: Н. Н. Баранского, Г. М. Лаппо, И. М. Маергойза, Е. Н. Перцика, П. М. Поляна, Б. Б. Родомана, Ю. Г. Саушкина, Б. С. Хорева.

Информационная база исследования включает:

- статистические данные, опубликованные Федеральной службой государственной статистики РФ и представленные администрацией Северного управленческого округа Свердловской области;
- более 40 глубинных интервью с представителями власти, бизнеса и общественности;
- результаты опроса более 500 чел. в различных населённых пунктах
- расписание маршрутов движения общественного транспорта;
- визуальную оценку городского пространства.

Практическая значимость исследования, в первую очередь, связана с возможностью использования результатов для комплексного анализа моногородов, для разработки прогноза развития территории, при чтении курсов лекции по географии промышленности, географии регионов России, геоурбанистике. Заинтересованность в результатах исследования была выражена представителями администраций городских округов и средств массовой информации региона исследования.

Структура работы. Отчёт состоит из введения, пяти глав, заключения, списка контактов. В первой главе анализируется исторический процесс промышленного развития региона исследования как одного из факторов, обусловивших современную социально-экономическую ситуацию. Во второй главе рассматриваются градообразующие предприятия севера Свердловской области, их роль в экономике населённых пунктов, а также особенности их восприятия местными жителями. Третья глава посвящена изучению процесса диверсификации местной экономики. В четвертой главе рассмотрена специфика социально-экономического развития отдельных населённых пунктов в разрезе монопрофильности и диверсификации их экономики. В пятой главе анализируются процессы трансформации опорного каркаса расселения.

Глава 1. История промышленного развития и ЭГП территории

В истории промышленного развития севера Свердловской области традиционно для Горнозаводского Урала можно выделить несколько основных этапов: допетровский, «промышленный скачок» в XVIII в., относительный упадок промышленности в XIX в., индустриальный подъём к началу XX в. и послевоенный период индустриализации. Рассмотрим каждый из этапов подробнее.

До миграции русского населения территорию современного севера Свердловской области населяли малочисленные угроззычные манси, или «вогулы». История освоения данной местности русским населением уходит к походам новгородцев в Прикамье и на Урал на рубеже XIV–XV вв. одновременно с подавлением сопротивления Пелымского и других княжеств манси¹. Целью продвижения русского населения была пушнина, являвшаяся одним из ключевых продуктов экспорта русских княжеств, а впоследствии и единого Русского государства. Таким образом, по мере своего продвижения переселенцы облагали местных вогулов специальным натуральным налогом — ясаком. Для контроля регулярного сбора ясака была создана система зимовий и острогов. Однако ещё на этапе единичных походов новгородцев за так называемый «Каменный пояс» обозначился ряд проблем, замедлявший процесс освоения территории. Основной из возникших трудностей стала низкая транспортная доступность региона, которая обусловила отсутствие постоянных поселений восточнее Урала вплоть до последней четверти XVI столетия. Первым русским поселением на территории современного севера Свердловской области принято считать Лозьвинский городок, основанный в 1589 г. примерно на месте современного города Ивдель². Очевидно, что возникновение первых постоянных поселений связано с появлением первых регулярных транспортных путей в регион. Таким путём первоначально стала Чердынская дорога³, к которой и был приурочен вышеуказанный Лозьвинский городок. Данный путь брал начало в г. Чердынь, бывшем на тот момент основной отправной точкой для освоения восточных склонов Урала, потом шёл по реке Вишере, далее по её притоку Велесу и по его притоку — реке Чурок. После горно-долинного участка, где приходилось транспортировать суда и грузы волоком, путь

¹ *Оборин В. А.* Заселение и освоение Урала в конце XI — начале XVII в. Иркутск: Изд-во Иркутского ун-та, 1990. 168 с.

² *История Урала.* [Электронный ресурс] URL: <http://www.history-ural.ru/> (дата обращения 20. 03. 15.).

³ *Бессонов М. С.* Формирование населения северной части Верхотурского уезда с конца XVI до середины XVIII вв. [Электронный ресурс] URL: <http://www.verhoturie.com/> (дата обращения 20. 03. 15.)

переходил в реку Тальтия, потом в реку Ивдель, в конце концов, в Лозьву, по которой можно было добраться до реки Тавда — притока Тобола.

Однако северное положение Чердынской дороги вкупе со значительной длиной, относительной сложностью её преодоления, отсутствием промежуточных зимовий, продовольственных центров, вынудили к обустройству в 1595–1597 гг. новой Бабиновской дороги, которая была намного короче и проходила южнее. Одновременно со строительством самой дороги была возведена цепь небольших укреплений (караулов), в которую входили Растеский, Павдинский, Лялинский и Кошайский караулы. Большинство из них впоследствии трансформировалось в сельские населённые пункты, некоторые из которых сохранились до наших дней: пос. Павда, село Караульское, село Кошай. Важным пунктом нового транспортного пути стала Верхотурская крепость, основанная в 1597 г. Новое, хорошо укреплённое поселение взяло на себя ряд важных функций: оборонную (были возведены мощные фортификационные сооружения для защиты от набегов сибирских татар и вогулов), административную (т. е. управление только появившимся Верхотурским уездом), таможенную (связанную с положением между Европейской Россией и Сибирью). Беря начало в Соли Камской, тракт после Верхотурья вёл в Тобольск. Государство на протяжении примерно 150 лет всячески поддерживало развитие именно этого пути, запрещая беспрошлый провоз товаров по альтернативным путям через Кунгур и Екатеринбург, а также через Мангазею. Таким образом, именно Бабиновская дорога вплоть до второй половины XVIII века стала основным путём, соединяющим Европейскую часть Русского государства с Сибирью, и именно роль таможенной заставы обеспечила стабильное развитие городу в течение полутора веков.

Однако если в Верхотурье существовали и частично реализовались предпосылки к экономическому развитию, то иная ситуация была свойственна территории будущего Богословского горнозаводского округа. Естественной границей русского расселения стала река Ляля, а севернее селились в основном вогулы, занимавшиеся рыбным и пушным промыслом. Ключевым фактором, тормозившим возникновение и развитие сельских поселений в регионе, была низкая продуктивность почв, обусловленная климатическими условиями, что в свою очередь сдерживало приток населения, которое увеличивалось слабо, в основном, за счёт естественного прироста.

Рассматривая все исторические факторы развития территории в период до правления Петра I, можно сделать вывод, что исследуемый край имел крайне периферийное положение относительно основной полосы расселения на тот период времени. Эта территория, подчинённая в административном плане Верхотурью, не обладала потенциалом для появления и развития крупных поселений.

Эпоху горнопромышленного освоения Урала непосредственно связывают с петровскими преобразованиями, направленными на развитие металлургической промышленности в России. Первую волну петровских преобразований Верхотурский уезд ощутил в 1723 г., когда началось строительство Лялинского медеплавильного завода для обработки руды из первых медных месторождений: Караульского и Лялинского. Однако в связи с истощением запасов в 1744 г. завод был закрыт, а производство и рабочие были переведены в Гороблагодатские заводы близ современного города Кушва.

Промышленное освоение северной части Верхотурского уезда обязано своим осуществлением верхотурскому купцу М. М. Походяшину. В 1750-е гг. были разведаны несколько железорудных месторождений, поэтому Походяшиным было решено построить два железоделательных завода: Петропавловский (в 1760 г.) и Богословский⁴ (в 1771 г., чугун на него поступал из Петропавловского завода). Помимо этого, совместно с В. А. Ливенцовым-Меньшим Походяшин построил Николае-Павдинский железоделательный завод в 1763 г. По мере строительства предприятий остро ощущалась нехватка людских ресурсов, поэтому большинство рабочих на только построенных предприятиях составляли крепостные из Верхотурского и Чердынского уездов. В условиях слабозаселённой местности именно заводы послужили центрами формирования городов: близ Петропавловского завода впоследствии возник Североуральск, при Богословском заводе — Карпинск.

Одновременно с железными стали разрабатываться и медные рудники. В связи с открытием богатых Турьинских медных месторождений Походяшин перепрофилировал свои предприятия на выплавку меди, исходя из более высоких цен на данный металл. Богословский завод вскоре после ввода в эксплуатацию в 1770 г. перешёл исключительно на выплавку меди и к 1784 г. стал крупнейшим медеплавильным заводом в стране (30% от общероссийской выплавки меди). В свою очередь, Петропавловский завод отошёл на вторую роль и стал использовать менее качественные руды, которые не смог переработать Богословский завод. Вся выплавленная медь поставлялась на Екатеринбургский монетный двор, что было оптимальным рынком сбыта для данной продукции в условиях географической удалённости от основной полосы расселения. Что касается Николае-Павдинского завода⁵, то к 1780 г. предприятие специализировалось исключительно на выплавке чугуна и железа, при этом производство оставалось крайне нестабильным.

⁴ Акруп: *Археология и краеведение Урала* (статья Турьинский завод). [Электронный ресурс]
URL: <http://www.arkur.ru/plants/turiynskiy.html> (дата обращения 20. 03. 15.).

⁵ Акруп: *Археология и краеведение Урала* (статья Николае-Павдинский завод). [Электронный ресурс]
URL: <http://www.arkur.ru/plants/nikolae-pavdinskiy.html> (дата обращения 20. 03. 15.).

После смерти М. М. Походяшина предприятия были проданы государству, их специализация была сохранена, хотя и значительно уменьшились объёмы производства. Одновременно с разработкой медных и железорудных месторождений М. М. Походяшиным князь Всеволод Всеволожский в 1773 г. купил Заозёрскую дачу у графа С. Строганова в целях разведки месторождений золота и медных руд. Первые золотоносные жилы были открыты в 1792 г. у ныне брошенной деревни Воскресенка на берегах реки Сосьва. Однако в XVIII в. золотодобыча не приняла весомых масштабов.

Рассуждая об исследуемой территории по состоянию на конец XVIII в., можно выделить две основные проблемы, препятствовавшие дальнейшему развитию региона: низкая транспортная доступность и недостаток рабочей силы. К концу XVIII в. Бабиновская дорога стала стремительно терять свою исключительную роль из-за развития нового Сибирского тракта, прошедшего через Екатеринбург. В 1760 г. таможня в Верхотурье прекратила своё существование, поэтому некогда главная транзитная функция региона уступила своё место промышленности. В условиях нехватки рабочей силы, препятствовавшей наращиванию производственных мощностей, стали использовать каторжных заключённых, по-прежнему эксплуатировались крепостные крестьяне. Отсутствие подготовленных кадров, а также плохие условия труда накладывали ограничения на производительность предприятий и качество их продукции.

В тот период чётко выделялись границы Богословского горнозаводского округа⁶, включавшего в себя Петропавловский, Богословский, Николае-Павдинский (окончательно закрыт в 1881 г.) заводы, Турьинские и другие, меньшего масштаба, рудники. Центрами сформировавшейся системы поселений стали Богословский завод и Турьинские рудники. Большинство рудников становились базой для формирования сельских поселений: например, вышеуказанная деревня Воскресенка была при медном руднике.

XIX в. можно назвать «золотым столетием» севера современной Свердловской области: в это время золотоносные жилы, не привлёкшие должного внимания в конце XVIII в., начинают подвергаться активной разработке. Владелец Заозёрской дачи В. А. Всеволожский, начав в 1817 г. строительство Всеволодо-Благодатского медеплавильного завода, останавливает его в 1825 г., так и не завершив. Постепенно увеличивающийся масштаб золотоискательных работ на некоторое время отодвигает добычу медных руды на второй план.

⁶ *Чупин Н. К.* Географический и статистический словарь Пермской губернии. Пермь: Типография Поповой, 1873–1887. 278 с.

На разведку и разработку приисков, охвативших территорию всего Северного Урала, Всеволожские привозят крепостных крестьян из своих владений в Европейской части страны. Как центр золотодобычи в 1824 г. основано село Всеволодо-Благодатское. **Петропавловский завод** из-за дороговизны сырья, устаревания оборудования и зданий, стал нерентабельным и был закрыт в 1827 г. (чему также способствовало проявление карстовых процессов). В 1829 г. начинается работа на Петропавловской золотой россыпи, через два года был открыт Знаменский промысел на реке Шапша. В 1833 г. эти промыслы добыли более тонны золота. Богословским заводам в то время принадлежали прииски дачи Николае-Павдинского завода, Вагранской дачи на левом берегу реки Сосьва и на территории, лежащей севернее Заозёрской дачи.

Николае-Павдинский завод постепенно сокращал объёмы выплавляемого чугуна, и к 1837 г. был закрыт. В октябре 1861 г. эта территория вместе с 84 медными и 24 железными рудниками была отдана в аренду товариществу А. М. Пастухова, М. П. Погодина, П. П. Ушакова и А. В. Вагнера. Начав восстанавливать завод, товарищество столкнулось с проблемой низкой транспортной доступности, и в 1864 г. только сыновья А. М. Пастухова готовы были продолжать дело. В 1869 г. проплавлено около 400 тонн медной руды, в 1870 г. — 145 тонн руды и выплавлено 3,3 тонны меди. Однако ввиду нерентабельности и это производство вынуждено было закрыться. Попытка сделать акцент на производстве железа в конце 1870-х гг. тоже обернулась неудачей: после двух лет работы завод в 1881 г. был окончательно закрыт.

Богословский завод тоже переживал упадок. Спрос на медь, и, соответственно, цены на неё упали в связи с ограничением объёмов чеканки медных монет, а также с появлением на внешнем рынке конкурентов в виде английской, чилийской, австралийской и североамериканской меди. В то же время Турьинские рудники уже давали бедную руду. В результате выплавка руды снизилась с 520 тонн в начале XIX в до 220 тонн в середине. Отмена крепостного права в 1861 г. усугубила ситуацию на Богословском заводе: более 3000 работников пожелали уйти, в результате в 1863 г. на производстве работало лишь около 500 вольнонаёмных рабочих. Это вкупе с повышением цен на хлеб и транспортными издержками повлияло на увеличение себестоимости меди. Выделение финансовой помощи из казны не смогло помочь, и в 1875 г. завод выплавлял только около 62 тонн меди. Реформа 1861 г. сказалась и на работе золотых приисков: нехватка рабочих рук стала причиной уменьшения золотодобычи.

В результате Богословский округ несколько раз подвергался продаже, и в период 1875–1879 гг. Богословский завод не действовал. Однако новые его владельцы предприняли меры по реконструкции и возобновлению производства. Значительную роль

в этом процессе сыграл А. А. Ауэрбах, горный инженер и строитель, занимавший в 1881–1896 гг. должность управляющего Богословским округом.

Построенная в 1886–1887 гг. дорога от завода до Филькинской пристани стала первой узкоколейной железной дорогой на Урале. Соединив к концу 1890-х гг. все крупные предприятия округа, железная дорога решила транспортную проблему: снизилась конечная стоимость продукции, появилась возможность осваивать северные участки округа. Так, в результате совершенствования применяемых технологий на производстве (Ауэрбах начал использовать бессемерование), укрепления ресурсной базы (начинается разработка Башмаковского, Григорьевского, Николаевского и других рудников) завод смог превысить прежний выпуск продукции в два раза. К концу века среднегодовая выплавка составляла более тысячи тонн меди, на заводе работало более 500 чел.

Сухогорский чугуноплавильный завод был построен в 1875 г. Изначально он рассчитывался на объём производства не менее 4 000 тонн в год, его продукция должна была отправляться на железодельный Николае-Павдинский завод. Заводская домна могла выплавлять до 25 тонн чугуна, но из-за ошибок при строительстве максимальный суточный выпуск составил лишь 14 тонн. Однако за всё время своего существования (до 1882 г.) на заводе так и не был выполнен годовой план по объёмам выплавки чугуна. С 1875 г. по 1877 г. объём выплавки чугуна снизился с 3 210 тонн до 340 тонн, что, вероятно, было связано с нехваткой рабочей силы, вызванной вспышкой тифа в 1875 г. В результате в 1882 г. предприятие было вынуждено прекратить свою деятельность.

Рабочие с закрытых Николае-Павдинского и Сухогорского заводов в 1880-х гг. участвуют в строительстве **Сосьвинского чугуноплавильного и железодельного завода**. Уже в 1885 г. на нём было произведено около тысячи тонн чугуна. Однако из-за проблем с принадлежностью рудников, поставлявших сырьё на завод, он несколько раз переходил к разным владельцам, пока не оказался в руках Половцевых, купивших в 1884 г. Богословский горный округ.

В 1894–1896 гг. на территории горного округа открываются Надеждинский завод и его рудники, впоследствии объединённые в Богословское рудоуправление.

Надеждинский чугуноплавильный, сталеплавильный, железодельный и рельсопрокатный завод, вокруг которого сформировался рабочий посёлок — будущий город Серов, проектировался и строился под руководством А. А. Ауэрбаха на средства Половцевых. Предпосылки для строительства нового металлургического завода появляются в 1880-е гг., когда геологическая съёмка Е. С. Фёдорова открывает

«возможности великие для развития железоделательного производства⁷». Тогдашний главноуправляющий округом А. А. Ауэрбах советует Половцевым построить новый железоделательный завод. Основной проблемой на данном этапе было отсутствие рынка сбыта, который, правда, несколько позже был найден путём получения Половцевыми государственного заказа на поставку рельс для участка Транссибирской железнодорожной магистрали. Построенный за короткие сроки, оснащённый самой современной на тот момент техникой, завод стал одним из крупнейших металлургических предприятий Урала. Быстрый рост производства был обусловлен богатством сырьевой базы: наличием железной руды, леса, сырья для выпуска огнеупоров. Недостаток трудовых ресурсов «устраняется» притоком населения с юга: в это время в город приезжает много татар, потомки которых проживают здесь до сих пор. Однако реализация этого дорогостоящего проекта, а также покупка Сосьвинского завода истощили финансы его владельцев, и к кризису 1900–1903 гг. завод оказался в неустойчивом положении.

Экономический кризис на рубеже веков усложнил положение Богословского и Надеждинского заводов, объёмы производства на них снижались, из всех рудников действовал только Ольховский. Сосьвинский же завод в то время переживал модернизацию производства, и кризис на нём произошёл несколько позже. Однако в итоге Богословский завод вышел из кризиса с разработанным планом модернизации производства, а Надеждинский — с расширенным ассортиментом изготавливаемой продукции.

В 1900 г. геологами-преподавателями Турьинского горного училища Е. С. Фёдоровым и В. В. Никитиным были возобновлены разведочные работы в районе будущего Волчанского угольного месторождения, которое было обнаружено ещё в 1859 г. в верховьях р. Малая Волчанка партией золотоискателей. Учитывая острую потребность в топливе, в 1900 г. в этом районе был построен небольшой карьер и поселение, получившее название «Волчанская буроугольная копь», на месте которого позднее возникнет посёлок Лесная Волчанка. В 1901 г. началась добыча угля открытым способом, а через 3 года — подземным.

Уголь на Надеждинский металлургический завод вывозился лошадьми до станции Медная шахта и далее по узкоколейной железной дороге. Добыча на Волчанском месторождении была прекращена в 1907 г., во многом, из-за революционных волнений на Надеждинском заводе. В 1911 г. копи были законсервированы: Надеждинский завод

⁷ *Горная энциклопедия: статья Урал*. [Электронный ресурс] URL: <http://www.mining-enc.ru/u/ural> (дата обращения 11. 03. 15.).

предпочёл уголь Богословского месторождения Волчанскому из-за его лучшего качества и более близкого расположения к месту потребления. Однако посёлок угледобытчиков сохранился, и на его месте позже был построен г. Волчанск.

Во время Первой Мировой войны заводы перепрофилировались на выпуск оборонной продукции. Однако после революции 1917 г. и с началом Гражданской войны производство на них было остановлено.

Промышленное освоение севера Свердловской области в XIX веке выявило основные проблемы территории: низкую транспортную доступность (отчасти компенсированную строительством железных дорог), истощение наиболее богатых запасов медных и железных руд, а также износ производственных мощностей. В связи с этим соответственно складывалась история развития предприятий.

Становление советской власти стало ещё одним испытанием для промышленности Северного Урала. Последствия Гражданской войны сильно отразились на состоянии предприятий: разрушенные производственные связи, нехватка квалифицированной рабочей силы стали главными препятствиями на пути к восстановлению заводов. Сосьвинский завод не справлялся с производственным планом: среди работающих на нём были только инвалиды, женщины и дети, в связи с чем в 1925 г. завод прекратил свою деятельность. Работа Богословского медеплавильного завода после Гражданской войны и вовсе не была возобновлена: запасы богатых руд к тому моменту уже были истощены, за время войны шахты оказались затопленными. Надеждинский завод продолжил свою деятельность, позднее он был переименован в Серовский металлургический завод.

В 1920–1930-х гг. на Северном Урале активно развивается лесная промышленность, продукция которой сплавлялась по рекам Ивдель, Лозьва и Тавда. В то же время силами заключённых началось строительство железной дороги от Самы до Ивделя. На основе строившейся ещё с 1913 г. бумажной фабрики в Новой Ляле в 1922 г. открывается целлюлозно-бумажный завод. В период с 1925 г. по 1930 г. возникает целый ряд леспромхозов: в Ивделе, Лобве и Красноярке. Впоследствии на их основе в Лобве (в 1940 г.) и Ивделе (в 1960 г.) открываются гидролизные заводы.

В 1930-е гг. также начали свою деятельность два предприятия, которые до сих пор составляют важную часть портрета региона. Во-первых, в 1931 г. начата разработка бокситового месторождения «Красная Шапочка», на основе которого в 1934 г. создано предприятие «Североуральский бокситовый рудник» — одно из самых сильных градообразующих на сегодняшний момент среди рассматриваемых городов. С 1940 г. началась разработка Кальинского месторождения в одноимённом посёлке. Особенностью североуральских бокситовых руд среди советских месторождений стало относительно

высокое содержание глинозёма (до 56% в Кальинском месторождении). В этом же году благодаря наличию крупного бокситового месторождения в посёлке Турьинские рудники был заложен Богословский алюминиевый завод (БАЗ). До его постройки сырьё поставлялось на Уральский алюминиевый завод в Каменске-Уральском.

Во-вторых, в тот период развитие получили исправительные учреждения системы ГУЛАГ НКВД СССР. На сегодняшний момент исправительные колонии являются одним из основных мест приложения труда в городе Ивдель.

Великая Отечественная война вносит свои коррективы в развитие промышленности территории. На пустующую площадку Богословского медеплавильного завода в Карпинске эвакуируется Сталинский машиностроительный завод (из г. Сталино — современный Донецк). Богословский алюминиевый завод был создан с использованием оборудования эвакуированных Волховского, Тихвинского и Днепровского заводов. Основой строительства БАЗа, Богословской ТЭЦ и прочих инфраструктурных объектов было использование принудительного труда трудармейцев и заключённых Богословлага, 90% которых составляли немцы⁸. Трудармейцами называли тех, кто в годы Великой Отечественной войны был мобилизован для выполнения трудовой повинности в специальных исправительных лагерях. С началом работы завода в 1944 г. посёлку Турьинские рудники был присвоен статус города с переименованием в Краснотурьинск.

В 1942 г. начинается разработка Полуночного марганцевого месторождения местными жителями и рабочими, эвакуированными из Никопольского марганцевого бассейна. Руды Полуночного в условиях оккупации Никопольских рудников давали возможность металлургическим заводам производить легированные высокопрочные марки стали.

Новый толчок получают разработки угольных разрезов в Веселовке, Волчанске, и Карпинске, а также на железной руды на Ауэрбаховском руднике, на котором вводят шахтный способ добычи. Новая волна освоения Волчанского бурогоугольного месторождения связана со строительством Богословского алюминиевого завода: волчанский уголь было решено использовать как топливо на Богословской ТЭЦ. В 1944 г. решением Государственного Комитета Обороны в составе комбината «Свердловскуголь» организован трест «Волчанскуголь», который в 1968 г. объединён с трестом «Вахрушевуголь». Кроме того, при новом разрезе был заложен посёлок Волчанка. С этого

⁸ Кириллов В. М. Богословский ИТЛ и строительство алюминиевого завода. Книга памяти немцев-трудармейцев Богословлага. 1941–1946. / RusDeutsch — информационный портал российских немцев. [Электронный ресурс] URL: <http://www.rusdeutsch.ru/?bogoslov=2&de=&put=003.html> (дата обращения 11. 03. 15.).

времени на протяжении 12 лет строились и вводились в эксплуатацию разрезы и обогатительные фабрики (в 1950–1960-е гг. открыто 5 новых угольных разрезов). В течение всего периода эксплуатации разрезы объединялись и реконструировались⁹.

В послевоенные годы с активным ростом производства глинозёма и алюминия на БАЗе в Краснотурьинске стали развиваться и другие отрасли экономики, резко увеличилась численность населения: в 1939 г. она составляла 10,4 тыс. чел., а в 1959 г. — 62,6 тыс. чел. (по данным Всесоюзных переписей населения 1939 г. и 1959 г.). Такой быстрый рост численности населения Краснотурьинска можно объяснить тем, что после ликвидации Богословского исправительно-трудового лагеря (ИТЛ) многие немцы-трудармейцы осели в городе. «Немецкий след» присутствует в Краснотурьинске и в настоящее время: 4,6% населения города составляют немцы (по данным Всероссийской переписи населения 2010 г.).

В советский период были разработаны остальные месторождения Североуральского бокситоносного района: Новокальинское, Черёмуховское, Юртищенское, Сосьвинское и Всеволодо-Благодатское. Первоначально СУБР вёл добычу бокситов открытым способом, разрабатывались карьеры как в Карпинском районе (Тотинский участок), так и в Ивдельском (Тошемское месторождение разрабатывалось ООО «Тошемские бокситовые карьеры» до 2012 г.). Однако постепенно приоритет получил шахтный способ добычи, и к 1991 г. активно эксплуатировались уже девять шахт. Из-за закарстованности местности и обводнения шахт в 1970-е гг. все реки в черте города и ближайших посёлках были заключены в железобетонные водонепроницаемые каналы. Последнее время предпринимаются меры по предотвращению провалов данных сооружений.

В связи с общим развитием территории строятся Серовская ГРЭС и связанное с ней энергоёмкое производство ферросплавов (1952–1958 гг.). Начало 1960-х гг. ознаменовывается массовым высвобождением работников, занятых в угольной промышленности. Этому процессу способствовал комплекс причин. Во-первых, на угольных предприятиях в это время была проведена модернизация производства, что привело к сокращению ручного труда. Во-вторых, Волчанское бурогольное месторождение начало истощаться и, соответственно, требовало меньше трудовых ресурсов. Наконец, Серовская ГРЭС и Богословская ТЭЦ, главные потребители угля, стали постепенно переходить на природный газ из Западной Сибири и уголь из

⁹ Альбрехт В. Г., Дементьев И. В. (гл. ред), Яковлев В. Л. Уральская горная энциклопедия. Урал горный на рубеже веков, пятый том. Екатеринбург, 2007 г., стр. 138.

Экибастуза (Казахстан) — волчанский уголь стал менее востребованным. В связи с высвобождением занятых и общим ростом численности трудоспособного населения в этот период начинает свою работу целый ряд предприятий. В 1962 г. началось строительство Карпинского электромашиностроительного завода, в 1966 г. — хлопкопрядильной фабрики. В 1969 г., весьма своевременно с точки зрения диверсификации промышленности, в северной части Волчанска создаётся филиал Свердловского завода транспортного машиностроения имени Я. М. Свердлова, или, позднее, — Волчанский завод товаров народного потребления ФГУП «Производственное объединение «Уралвагонзавод» им. Ф. Э. Дзержинского». При нём создаётся молочное хозяйство в пос. Вьюжный.

Однако 1990-е гг. становятся решающими в судьбе практически всех главных предприятий региона. В связи реструктуризацией отрасли закрываются почти все угольные разрезы, снижаются объёмы производства алюминия и других продуктов. Из девяти шахт Североуральского бокситового рудника шесть перестали эксплуатироваться, 2500 чел. было сокращено, при этом сокращения продолжились и в 2000-е гг.

Структурный кризис 1990-х гг., как и в XIX веке, показал слабые стороны промышленности региона: слабость внутренних связей, истощённость сырьевой базы и относительно низкий технический уровень многих производств. Многие предприятия не смогли приспособиться к рыночным условиям и были закрыты.

Таким образом, на становление этой современной картины в XX веке особое влияние оказали период времён Великой Отечественной войны, когда территория получила большое количество новых предприятий, и кризисный период конца столетия.

Глава 2. Монопрофильность городов севера Свердловской области

В последние годы, в связи с мировым экономическим кризисом и структурными проблемами, сохранившимся ещё с 1990-х гг., в России обострились проблемы функционирования моногородов. В моногородах определённых отраслей особенно сильно и наиболее ярко проявляются проблемы, имеющие как экономический, так и социальный характер. Многие моногорода входят в число наиболее уязвимых населённых пунктов в России, их экономика обладает слабой устойчивостью, и они в числе первых сталкиваются с негативным влиянием внешних экономических условий. Для моногородов характерны те же проблемы, что и для других городов, но в монопрофильном городе падение производства или остановка градообразующего предприятия (ГРОП) способна парализовать жизнь города; возникает острая проблема безработицы; резко сокращается налогооблагаемая база местного бюджета и, соответственно, — возможности стабильного функционирования городского хозяйства и социальной поддержки населения. Одна из задач нашего исследования — изучение степени их монопрофильности населённых пунктов региона, их соответствия как качественным, так и количественным критериям «моногородов».

В российской практике существует несколько научных и закреплённых нормативно-правовыми актами подходов, очерчивающих количественные параметры и качественные критерии отнесения к моногородам. В рамках научных подходов выделяются узкий и широкий подходы. Приверженцы широкого понимания термина «моногород» относят к данному типу поселений не только города, но и многочисленные посёлки, возникшие при предприятиях, а отрасли специализации этих городов и посёлков не ограничиваются промышленностью. Исследователи, работающие в рамках такого широкого подхода, рассматривают в качестве моногородов также непромышленные города, например, наукограды, ЗАТО, города и посёлки при железнодорожных станциях. Так, специалисты Научно-методического центра «Города России» Института макроэкономических исследований и «Экспертного института», одними из первых в России занявшихся проблемами моногородов, на конец 1990-х гг. выделяли в качестве монопрофильных около 500 городов (из 1092) и порядка 2/3 посёлков городского типа (из 1994), в которых в совокупности проживало 16 млн человек. Эти населённые пункты отвечали следующим критериям:

- 50% промышленной продукции в городе выпускается одним предприятием (или группой предприятий одной отрасли);
- 25% занятых в пределах города работают на одном предприятии (или группе предприятий одной отрасли).

В 1990-е гг. все посещённые нами в ходе исследования города севера Свердловской области по подсчётам специалистов отвечали данным критериям.

Сторонники узкого подхода к определению моногородов, например российский регионалист Н. В. Зубаревич, особое внимание уделяют лишь тем моноотраслевым городам, в которых к настоящему времени сохранилась промышленная специализация и которые являются базовыми или зонами экспансии для крупных бизнес-групп. По данным Н. В. Зубаревич, в соответствии с её подходом в России насчитывается 156 моногородов крупного бизнеса, в которых сконцентрировано 12,5 млн чел. Из посещённых нами городов в этот список попали Краснотурьинск и Североуральск, в которых разместились активы компании «РУСАЛ». Однако под эти критерии не попадает очень проблемная категория — малые города, не представляющие интерес для крупного бизнеса. Как бы то ни было, но в научной среде до сих пор продолжаются споры по поводу определения термина «моногород» и их количества в России.

Формально утверждённый федеральными властями перечень моногородов с установленными критериями отбора к 2014 г. претерпел ряд изменений. В нормативно-правовых актах термин «моногород» практически всегда употребляется с использовавшимся ещё с советских времён термином «градообразующее предприятие». Критерии для отбора монопрофильных городов, утверждённые в 2009 г. Минрегионом, тесно связаны с условиями выделения градообразующих предприятий и сформулированы следующим образом:

1) наличие предприятия или предприятий, осуществляющих деятельность в рамках единого производственно-технологического процесса, на котором занято на основной работе более 25% экономически активного населения;

2) наличие в населённом пункте предприятия (групп предприятий), осуществляющих деятельность в рамках единого производственно-технологического процесса, на долю которых приходится более 50% объёма промышленного производства;

3) в качестве дополнительного критерия: доля налогов и сборов, поступающих в бюджет муниципального образования от предприятия или нескольких предприятий, осуществляющих деятельность в рамках единого производственно-технологического процесса, составляет не менее 20% от общего объёма налогов и сборов, поступающих в бюджет муниципального образования от всех организаций.

В соответствии с принятыми критериями Минрегион составил перечень из 335 монопрофильных населённых пунктов, который не был опубликован и служил для внутреннего пользования. Обнародован перечень был только в 2011 г. Приказом Минрегиона России от 23.12.2011 №597 «Об актуализации перечня моногородов», в который было включено 333 моногорода. В этот список вошли пять из посещённых нами городов — Серов, Краснотурьинск, Североуральск, Карпинск и Волчанск. Ивдель и Новую Лялю в этот список было решено не включать.

В 2014 г. Минэкономики в связи с несовершенством предыдущих критериев и необходимостью постоянного мониторинга ситуации определило новые критерии, по которым поселения будут относиться к моногородам и претендовать на получение финансовой поддержки. В соответствии с Постановлением Правительства от 29 июля 2014 г. №709 муниципальное образование Российской Федерации признаётся монопрофильным в одном из следующих двух случаев:

1) соответствия одновременно следующим критериям:

а) наличие у муниципального образования статуса городского округа или городского поселения, за исключением муниципальных образований, в которых в соответствии с законом субъекта Российской Федерации находится законодательный орган власти субъекта Российской Федерации;

б) численность постоянного населения муниципального образования, превышающая 3 тыс. человек;

в) численность работников градообразующей организации достигала в период пяти лет, предшествующих дате утверждения перечня моногородов, 20% среднесписочной численности работников всех организаций, осуществляющих деятельность на территории муниципального образования;

г) осуществление градообразующей организацией деятельности по добыче полезных ископаемых (кроме нефти и газа) и (или) производству и (или) переработке промышленной продукции;

2) муниципальное образование включено по состоянию на 1 января 2014 г. в перечень моногородов в соответствии с правовыми актами федеральных органов исполнительной власти и относится к категориям 1–2 моногородов в зависимости от риска ухудшения их социально-экономического положения.

Второй пункт критериев отбора даёт возможность «лазейки» по включению в список в обход установленных количественных параметров, обозначенных в первом случае.

Особенность этого федерального нормативно-правового акта в том, что в нём раскрывается внутренняя структура моногородов и помимо критериев отнесения к моногородам выделяются три категории моногородов в зависимости от риска ухудшения социально-экономического положения (кризисные, с рисками ухудшения и стабильные). Так, города Краснотурьинск, Североуральск, Волчанск и Карпинск отнесены к первой категории моногородов с наиболее сложным социально-экономическим положением, а город Серов причислен ко второй категории с имеющимися рисками ухудшения социально-экономического положения.

Используемые для формирования актуализированного списка моногородов статистические показатели позволяют нам оценить и сравнить эти города по степени их «монопрофильности». Все пять городов в той или иной степени правомерно можно относить к моногородам, однако проявление «монопрофильности» и общая социально-экономическая ситуация в них различны. Краснотурьинск пережил закрытие электролизного производства на БАЗе, в 2015 г. планируется высвобождение 10% работников, Федеральная служба охраны в рейтинге оценки рисков социальной нестабильности ставит этот город выше других (Таблица 1). Североуральск выделяется высокой долей занятых в ГРОП и высокой даже на фоне городов севера Свердловской области безработицей. Именно в этих двух городах в силу присутствия крупного федерального игрока — «РУСАЛа» — наблюдается высокая вовлеченность ГРОП в жизнь города. Не менее проблемной является ситуация в Волчанске, в котором планируется окончательное закрытие угольного разреза к 2017 г. и поэтапное высвобождение работников. Но этот процесс пройдет менее болезненно, чем в Краснотурьинске и Североуральске, так как сжатие города и жизнь по такому сценарию начались ещё в советский период: в городе стабильно действует относительно крупный механический завод (Таблица 2). Карпинск, наряду с Серовым по формальным критериям представляет собой наименее монопрофильный город из представленных. Если Карпинск не монопрофилен ввиду практической потери промышленного облика из-за максимального сокращения деятельности машиностроительных предприятий, то Серов — из-за своего размера и возможных альтернатив промышленного развития. В последнем расположены несколько предприятий, имеющие различных собственников, город является базовым центром розничной торговли в данном регионе и характеризуется минимальным уровнем безработицы.

Как уже было сказано, Ивдель и Новая Ляля не входят в официально утверждённый список моногородов. Ивдель — город, потерявший свою промышленную специализацию, но ещё с советского периода продолжающий выполнять пенитенциарную

функцию и обслуживание магистральных газопроводов. С формальной точки зрения он не является моногородом. Новая Ляля имеет единственное крупное предприятие — ЦБК, но численность занятых на нём сократилась до 1 тыс. чел., а объёмы реального производства сократились до незначительных величин.

Таблица 1

Занятость в градообразующих предприятиях городов

Город	Численность занятых на ГРОП, 2014 г., чел. (X)	X / численность населения, %	X / численность экономически активного населения, %	X / среднесписочная численность работников организаций, %
Серов	6657	6	11	26
Красноурьинск	4213	7	11	21
Волчанск	986	10	17	31
Карпинск	1241	4	7	20
Североуральск	4176	10	16	33

Составлено авторами по данным Росстат, Минтруд, Роструд

Таблица 2

Социальная напряжённость в городах севера Свердловской области

Город	Высвобождение в 2015 году работников ГРОП, %	Официальная зарегистрированная безработица, %	Оценка рисков социальной нестабильности (ФСО)
Серов	3,2	1,36	
Красноурьинск	10,8	2,95	62,4
Волчанск	4,9	2,95	43,5
Карпинск	0	3,24	42,5
Североуральск	0	3,09	39,5

Составлено авторами по данным собственников ГРОП, Минтруд, ФСО

Помимо официальных количественных критериев выделения моногородов российскими и зарубежными учёными, на качественном уровне определяются следующие характеристики городов, по которым их следует относить к монопрофильным:

- 1) Участие градообразующих предприятий в социальной политике городов;
- 2) Подчинение городской планировки особенностям производственной деятельности основного предприятия;
- 3) Низкая мобильность населения.

Исследованию этих аспектов и характеристик во многом посвящена наша экспедиция. Это позволило не только выявить изменения производственных и социально-бытовых связей внутри района в условиях современной экономики, но и проанализировать элементы городской среды, определяющие принадлежность данных населённых пунктов к «монопрофильным».

Социальная ответственность градообразующих предприятий

После экономических преобразований 1990-х гг. основные предприятия городов севера Свердловской области были разделёнными между крупными корпорациями федерального уровня, и социальная жизнь городов стала в некоторой степени подчинена решениям новых владельцев этих предприятий. Информацию об активах корпораций в городах региона даёт Таблица 3.

Таблица 3

Промышленные активы крупного бизнеса в городах севера Свердловской области

Города	Промышленные активы	Компания
Серов	Металлургический завод имени Серова	УГМК
	Серовский завод ферросплавов	Eurasian Natural Resources Company (планируется продажа Челябинскому электрометаллургическому комбинату)
	Серовский механический завод	Ростех
	Серовская ГРЭС	ОГК-2
	Серовский никелевый рудник	Уфалейникель
Краснотурьинск	Богословский алюминиевый завод	РУСАЛ
	Богословское рудоуправление	УГМК
	Золото Северного Урала	Полиметалл
	Турьинский медный рудник	УГМК
	Краснотурьинское ЛПУ МГ ¹⁰	Газпром трансгаз Югорск
Североуральск	Североуральский бокситовый рудник	РУСАЛ
Карпинск	Карпинское ЛПУ МГ	Газпром трансгаз Югорск
Волчанск	Волчанский механический завод	Уралвагонзавод

Составлено авторами

Вступление этих предприятий в крупные корпорации, с одной стороны, позволило на некоторых из них провести модернизацию производств. Например, в 2006 г. началась модернизация Metallургического завода имени Серова, обновление оборудования проводилось на Богословском алюминиевом заводе и Серовской ГРЭС, на Серовском заводе ферросплавов была установлена современная система газоочистки, на Североуральском бокситовом руднике была построена новая шахта, с 2008 г. Волчанский механический завод увеличивает ассортимент выпускаемой продукции. Но, с другой стороны, техническая модернизация обусловила сокращение спроса на рабочую силу ещё до кризиса. Серьёзным вызовом для металлургических предприятий в период с 2009 г. стало падение цен на металлы, совпавшее с ростом цен на электроэнергию. Немаловажно, что предприятия севера Свердловской области для крупных корпораций являются второстепенными активами, характеризующимися относительно высокой себестоимостью

¹⁰ Линейное производственное управление магистральных газопроводов

продукции. По этим причинам в период с 2009 г. крупнейшие предприятия региона стали сокращать объём производства, а в отдельных случаях наблюдалось и закрытие отдельных производств. Помимо экономических эффектов эти решения повлекли за собой и социальные последствия. Например, закрытие электролизного производства на БАЗе вызвало социальный протест и повышение уровня безработицы в Краснотурьинске со всеми вытекающими последствиями. Тем не менее, корпорации продолжают оказывать и позитивное влияние на социальное развитие городов: это выражается в конкуренции за привлечение молодых перспективных кадров и вложении средств в социальное развитие города — в ремонт и материально-техническую поддержку объектов социальной инфраструктуры, строительство медицинских и образовательных учреждений, организацию городских праздников, помощь ЖКХ и транспортному хозяйству, строительство религиозных объектов.

Судя по опросам населения и экспертным интервью, конкуренция за привлечение молодых кадров наиболее ярко выражена в Краснотурьинске, где за перспективную молодежь борются БАЗ, ЛПУ МГ, «Золото Северного Урала» и другие предприятия. Для Серова такая ситуация характерна в меньшей степени, в Волчанске стабильный механический завод практически не испытывает конкуренции с закрывающимся угольным разрезом. Три машиностроительных завода Карпинска находятся в сложном экономическом положении, в связи с чем скорее борются за сохранение производства, чем за формирование имиджа в городе. В Североуральске возникла такая ситуация, что альтернативы трудоустройства помимо СУБРа у экономически активного населения практически нет, поэтому градообразующее предприятие не испытывает конкуренцию за привлечение кадров. В Ивделе ситуация иная — за привлечение кадров борются учреждения ФСИН¹¹ и ЛПУ МГ, причём население в равной степени оценивает их привлекательность в качестве мест трудоустройства. Градообразующее предприятие Новой Ляли — Новолялинский ЦБК — не испытывает конкуренции за привлечение трудовых ресурсов, но из-за низких зарплат и сложных условий молодое население старается искать иное место приложения труда.

Несмотря на широкую представленность крупного бизнеса в городах севера Свердловской области, социальные расходы этих корпораций и их целевая направленность различаются значительно. Наиболее широкий спектр социальных расходов характерен для УГМК. Данная корпорация вкладывается в ремонт и оснащение школ, детских садов, больниц, ДК Metallургов, дворца водных видов спорта, стадиона,

¹¹ Федеральная служба исполнения наказаний

которые некогда входили в баланс этого предприятия в Серове. Организация городских праздников в Серове и строительство храма производилось также при поддержке УГМК. Помимо этого, УГМК оказывает поддержку народу манси в местах разработки своих месторождений близ Ивделя. Основной статьёй социальных расходов второго крупного предприятия Серова, завода ферросплавов, является строительство жилья для своих сотрудников. Данная мера направлена на удержание наиболее ценных работников этого предприятия. Строительство жилья как мера социальной поддержки характерна и для Газпрома в Ивделе. Помимо строительства жилья, Газпром выделяет средства на развитие спорта в Ивделе и Карпинске. Волчанский механический завод, входящий в НПК «Уралвагонзавод», активно участвует в благоустройстве северной части города. Достаточно противоречива социальная политика «РУСАЛа» в Североуральске и Краснотурьинске. Такая ситуация доминирования одного предприятия должна предполагать наиболее широкий спектр социальных расходов, однако в обоих городах социальная поддержка «РУСАЛа» ограничивается шефством над школами, спортивными секциями и организацией городских мероприятий. В Карпинске и Новой Ляле основным промышленным предприятиям ввиду их сложнейшего экономического положения не удаётся создать положительный патронажный имидж среди населения.

На протяжении последних 20 лет в предприятиях шли процессы передачи социальной инфраструктуры на балансы муниципалитетов, однако некоторые корпорации сохранили за собой наиболее ценные активы. Это, прежде всего, санатории, туристические базы, гостиницы, которые ценны не только для рядовых сотрудников, но и для высшего управляющего звена. Поддержка дорожного хозяйства, кроме расчистки дорог, не получила широкого развития на данной территории, перевозкой пассажиров занимаются компании, не имеющие отношения к крупным предприятиям.

Какова на сегодняшний момент ситуация монопрофильности в рассматриваемых городах? По этому показателю можно выделить следующие их типы:

- город с функционирующим градообразующим предприятием. Это Североуральск, Волчанск, Краснотурьинск и Серов. Предприятия по-прежнему играют ведущую роль не только в трудоустройстве местного населения, но и в целом в социально-экономической жизни города, даже несмотря на закрытие части градообразующего предприятия в Краснотурьинске.

- город с переходной стадией монопрофильности. Это Новая Ляля, где градообразующее предприятие не закрылось, но в значительной степени потеряло свою главную роль в городе, сократив численность занятых и сняв с себя социальные обязательства.

- города, потерявшие свою прежнюю отрасль специализации — Ивдель и Карпинск. Предприятия, на которых на сегодняшний момент работает большинство местных жителей, изначально были не градообразующими, а «вспомогательными», вторичными по природе своего образования. Градообразующими стать им так и не удалось, в отличие от Волчанского механического завода, который заменил угольный разрез в качестве градообразующего предприятия.

Образно-мифологическое отражение предприятий в восприятии населения

«Градообразующее предприятие — основа жизни населения города, само существование населённого пункта является следствием деятельности главного предприятия»: эти положения являются аксиомами в сознании значительной доли населения городов региона. Для этого существуют некоторые неотъемлемые предпосылки:

- большинство населённых пунктов севера Свердловской области, как и всего Уральского региона, возникали как рабочие поселения вокруг формирующихся на данной территории производств. Историю какого бы города или крупного посёлка ни рассматривать, она всегда начинается с описания становления того или иного предприятия;

- градообразующее предприятие — главный работодатель на протяжении всей истории населённого пункта. Большинство трудоспособного населения связано с этим производством, причём не только в рамках рабочего процесса. Главное предприятие города несёт немалую социальную ответственность (которая, впрочем, значительно сократилась по сравнению с советским периодом): строит дома, спортивные объекты, спонсирует городские праздники и т. д. Таким образом, градообразующее предприятие проникает в социально-культурную сферу городской жизни, причём не только внутренней, но и внешней: часто именно предприятие является «лицом» населённого пункта.

Столь сильная, даже основополагающая роль градообразующего предприятия в населённом пункте неизменно влечёт за собой так называемую его мифологизацию. Человеку свойственно приписывать некие почти сверхъестественные свойства объектам и

явлениям, занимающим важное место в его повседневной практике¹². В результате возникает некий миф (который может в определённой мере объективно отражать реальную ситуацию), заключающий в себе представление о прямой связи главного предприятия и населённого пункта, или «город жив, если работает завод / рудник». Однако в силу некоторых факторов существуют территориальные различия мифологизации главного предприятия.

В ходе опроса местного населения исследуемых населённых пунктов задавался вопрос «Если перестанет работать градообразующее предприятие, будет ли жить населённый пункт?». Полученные ответы ярко характеризуют наличие и силу мифа о «городе-заводе»¹³ (Рис. 1).

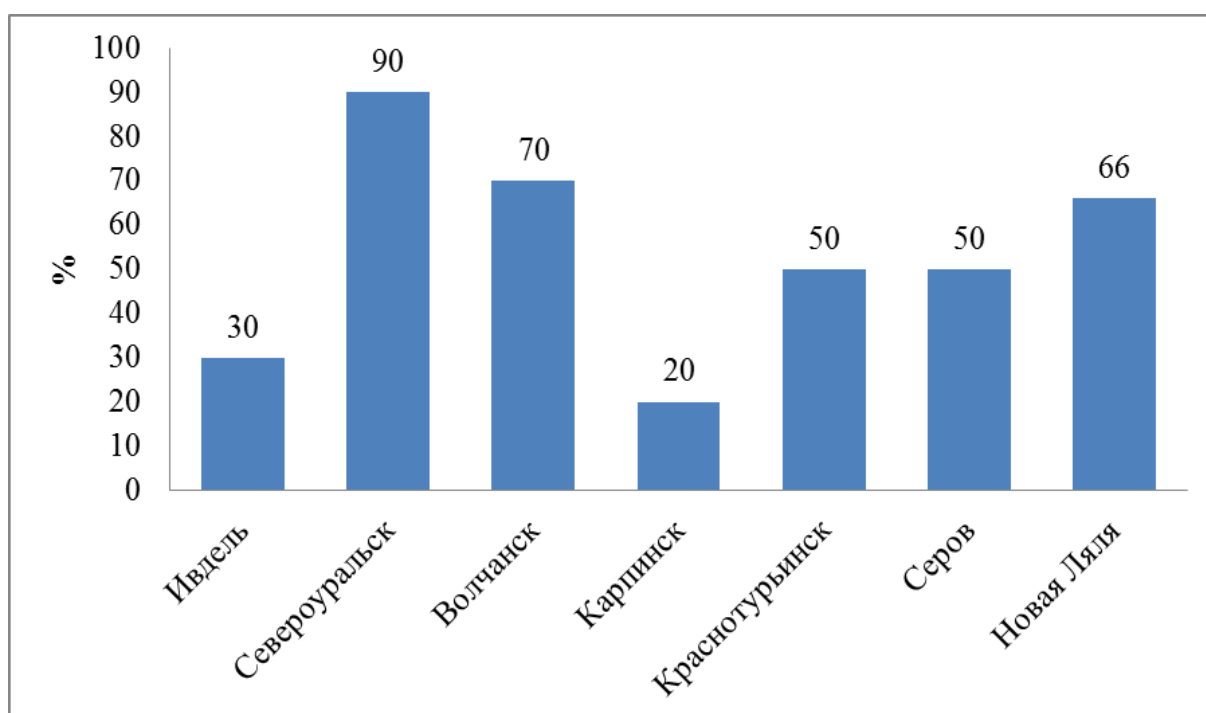


Рис. 1. Доля ответов «нет» на вопрос «Если перестанет работать градообразующее предприятие, будет ли жить населённый пункт?», %

Составлено авторами по данным проведённых опросов

Согласно полученным данным, главный фактор, определяющий наличие и характеристику мифа, — тип города по степени его монопрофильности. Города,

¹² *Онаследование ландшафта* / Ю. Г. Тютюнник ; НАН Украины, Центр памятниковедения и укр. общества охраны памятников истории и культуры . – Киев : Издательско – печатный комплекс ун-та «Украина», 2010.

¹³ *Беляев А., Дохов Р., Елманова Д., Фаддеев А.* Современные процессы трансформации промышленных площадок (на примере малых городов Пермского края) / А. Беляев, Р. Дохов, Д. Елманова, А. Фаддеев // Разнообразие как фактор и условие территориального развития (часть 2). — Т. 30 из Материалов сессий Экономико-географической секции Международной академии регионального развития и сотрудничества. — Эслан Москва, 2014

сохранившие свои градообразующие предприятия — Североуральск, Волчанск и Новая Ляля — имеют наибольший процент респондентов, считающих, что с закрытием производства погибнет и населённый пункт. При этом наблюдается прямая зависимость устойчивости мифа от стабильности работы градообразующего предприятия.

Стоит отдельно отметить Волчанск. На сегодняшний момент в городе ожидается прекращение работ на прежнем градообразующем предприятии — Волчанском угольном разрезе. В этом плане город можно сравнивать с Ивделем и Карпинском. Но удачная политика властей в советский период позволила современному Волчанску в некотором роде выгодно отличаться: начавший работу в 1969 г. современный Волчанский механический завод «перехватывает эстафету» градообразующего предприятия. Поэтому при современных процессах, происходящих в городе, доля респондентов, поддерживающих миф, довольно высока.

Ивдель и Карпинск имеют наименьшие доли респондентов, связывающих жизнь города в первую очередь с предприятием. В обоих населённых пунктах градообразующие предприятия прекратили своё существование: в 2000-х гг. затоплен угольный разрез «Южный» в Карпинске и признан банкротом Ивдельский гидролизный завод. Кроме того, оба населённых пункта за свою историю успели «сменить» не одно градообразующее предприятие. Таким образом, население городов в меньшей степени подвержено «привязанности» к определённому предприятию, что препятствует его мифологизации.

Города Серов и Краснотурьинск, относящиеся к одному типу городов по монопрофильности, имеют равные доли респондентов, поддерживающих миф о «городе-заводе», — 50%. Но при более подробном анализе результатов опросов становится очевидным, что жители Серова мифологизируют не предприятие, а градообразующую отрасль. Большинство ответов, говорящих, что «город не умрёт», сопровождались пояснениями о надежде на функционирование завода ферросплавов.

Краснотурьинск в настоящий момент переживает непростой период. Богословский алюминиевый завод стоит в центре внимания всего города, и процессы, происходящие в нём, имеют прямое отражение в реакции населения. Несмотря на значительные сокращения персонала на производстве, БАЗ остаётся градообразующим предприятием. Однако закрытие электролизного производства вызвало в городе панику, что и показали результаты опроса: пятая часть опрошенных уже не называет Богословский алюминиевый завод градообразующим.

На «мифологизацию» градообразующего предприятия помимо ситуации на нём влияет и структура занятости, связанная с численностью населения города. В малых, наиболее монопрофильных городах, роль главного предприятия оценена высоко. Так, в

Волчанске и Североуральске на градообразующих предприятиях занято по 16–17% экономически активного населения городов, в то время как в первом из них 8%, а во втором те же 17% занято в сфере малого предпринимательства.

Напротив, в крупных городах — Красноуральске и Серове — значение градообразующего предприятия в глазах людей несколько занижено. В Красноуральске на градообразующем БАЗе занято 15,6%, а в малом предпринимательстве — 22,8% активного населения; в Серове это 7,2% (или 14%, если градообразующими считать металлургический завод и завод ферросплавов вместе) и 16,5 соответственно. Эти города являются наиболее устойчивыми узлами опорного каркаса расселения, и даже в условиях прекращения работы градообразующих предприятий в них продолжат функционировать другие заводы, будет сохраняться относительно высокий потенциал для развития альтернативных промышленных производств и предприятий в сфере услуг.

Глава 3. Диверсификация структуры промышленности

Федеральная и региональная поддержка диверсификации

Решение проблемы монопрофильности городов «сверху», как свидетельствует богатый зарубежный опыт, в настоящее время подразумевает под собой то, что объектом проведения государственной региональной политики должны являться низовые административно-территориальные единицы, а именно городские округа, муниципальные районы или поселения. Сформировавшиеся к настоящему времени в России инструменты региональной политики (федеральные целевые программы и т. д.) скорее направлены на уровень субъектов федерации. Однако с 2010 г. в ответ на кризисные явления в экономике новым направлением региональной политики стала федеральная поддержка монопрофильных населённых пунктов. Для городов севера Свердловской области данная федеральная мера является чуть ли не единственным инструментом, направленным на поддержку диверсификации «сверху».

На протяжении всей истории развития городов севера Свердловской области промышленность, как основа существования данной территории, проходила несколько этапов санации, менялась её отраслевая и территориальная структура. Особенно активные и коренные изменения, характеризовавшиеся максимальным расширением товарно-сырьевых цепочек внутри территории, произошли в советский период в условиях плановой экономики и мобилизационного освоения. В результате, к началу 1970-х гг. территория имела достаточно диверсифицированную экономику с функционированием как «старых» заводов, созданных в ходе предыдущих этапов освоения территории, так и «новых» производств, которые дополнили и максимально продлили существовавшие производственные цепочки. Если проблема диверсификации промышленности территории в целом была решена, то вопрос диверсификации отдельных городов Северного Урала стоял остро даже в советский период. В то время для обеспечения занятости растущего трудоспособного населения и трудоустройства работников, высвобождаемых с действующих предприятий, создавались новые предприятия. Например, в Волчанске, где постепенно исчерпывались запасы угольного месторождения, был построен механический завод, в Карпинске для обеспечения занятости женского населения была построена крупная (до 3 тыс. рабочих мест) хлопкопрядильная фабрика. Однако, в то время государственная политика исчерпывалась лишь этими мерами: ни стимулирование миграционных процессов, ни оптимизация жилого фонда не были реализованы. После распада СССР социально-экономические проблемы резко

обострились во всех городах региона: в результате на данный момент перед государством стоит сложнейшая задача решения целого блока проблем не только экономического, но социального, правового и, в какой-то мере, политического характера. Причём эти проблемы ныне приходится решать в условиях рыночной экономики, когда действует множество агентов, каждый со своими интересами, а государство не имеет последовательного и научно и практически обоснованного опыта проведения региональной политики.

С момента распада СССР до самого последнего времени города севера Свердловской области не являлись объектом федеральной региональной политики: ни один проект, направленный на диверсификацию экономики городов не был реализован на данной территории. Крупные предприятия региона вошли в состав частных компаний, в т. ч. федерального уровня (см. главу 2). Кризис промышленности и социальной сферы 1990-х гг. повлиял на данную территорию в той же мере, сколько и на другие регионы страны.

Однако кризисные явления в экономике страны, наблюдавшиеся с 2008 г., вылились в социальные протесты населения. В частности, подобные события наблюдались в Североуральске и Краснотурьинске. Эти процессы вызвали необходимость принятия экстраординарных мер, вплоть до прямого вмешательства высших лиц государства в деятельность градообразующих предприятий многих монопрофильных населённых пунктов. Подобное решение проблемы было ориентировано на краткосрочную стабилизацию обстановки, что не может рассматриваться как надёжное обеспечение устойчивого развития города на долгосрочный период. Более системный характер носили меры, принятые впоследствии федеральными и региональными органами власти.

К концу 2009 г. были выработаны официальные критерии монопрофильности: доля экономически активного населения, занятого на одном предприятии (или комплексе технологически связанных производств), должна составлять не менее 25%, объём промышленной продукции, производимой на градообразующем предприятии, — не менее 50%. При этом города включались в программу господдержки, если соответствовали хотя бы одному из критериев. Всего на основании предложений Минрегиона было выделено 333 монопрофильных населённых пункта. Из городов севера Свердловской области в этот список вошли Краснотурьинск, Волчанск, Карпинск, Североуральск и Серов. Основой государственной поддержки моногородов должно было стать финансирование диверсификации экономики за счёт развития инфраструктуры, малого и среднего предпринимательства и ЖКХ.

По этому поводу в Минрегионе была создана Межведомственная рабочая группа по вопросам снижения негативного воздействия финансового кризиса на моногорода. Была предложена следующая схема: для каждого моногорода органами местного самоуправления, собственниками градообразующих предприятий и органами исполнительной власти субъекта РФ должен был быть разработан комплексный инвестиционный план (КИП). Эти КИПы должны были рассматриваться сначала на уровне Межведомственной группы, а затем передаваться в правительственную Рабочую группу. Федеральную поддержку было предложено оказывать в том случае, если недостаточно региональных мер.

Первые решения в отношении конкретных моногородов были приняты на заседании правительства в 2010 г. За год на поддержку моногородов было выделено 27 млрд рублей, из них по 10 млрд рублей — в виде дотаций субъектам РФ на поддержку мер по обеспечению сбалансированности региональных бюджетов (в моногорода) и в виде бюджетных кредитов, предоставляемых на инфраструктурные объекты. Было предусмотрено также выделение 2 млрд рублей в рамках господдержки малого и среднего предпринимательства и 5 млрд рублей — из Фонда реформ ЖКХ. Из-за того, что часть средств в 2010 г. оказалась не востребована и была возвращена в Минфин, в 2011 г. финансирование было резко сокращено и составило всего 1,5 млрд рублей. На 2012 и 2013 гг. дополнительных средств на поддержку моногородов заложено не было, т. к. происходило постепенное освоение ранее выделенных средств¹⁴ (Рис. 2).

Таким образом, из 335 моногородов федеральные власти оказали поддержку только 49, а дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности региональных бюджетов получили всего 44 моногорода. Ни один из включённых в список моногородов городов Северного Урала поддержку не получил, в частности, по причине непрозрачности процедуры отбора для федеральной поддержки. Сообщалось лишь о том, что в 2010 г. получали города с наиболее тяжёлым социально-экономическим положением. В 2011 г. был установлен новый критерий отбора — наличие в КИПе не менее одного крупного инвестиционного проекта стоимостью более 2 млрд рублей или проектов, предусматривающих создание индустриальных и промышленных парков (с обязательным наличием не менее двух «якорных» инвесторов, софинансирование со стороны которых составляет не менее 20% от стоимости проектов).

¹⁴ Сапожков О. Моногорода берут в регулярную осаду/ Сапожков Олег //Коммерсант. — 2012 — 09.02 [Электронный ресурс]. URL: <http://www.kommersant.ru/doc/2124345/> (дата обращения 28. 03. 15.).

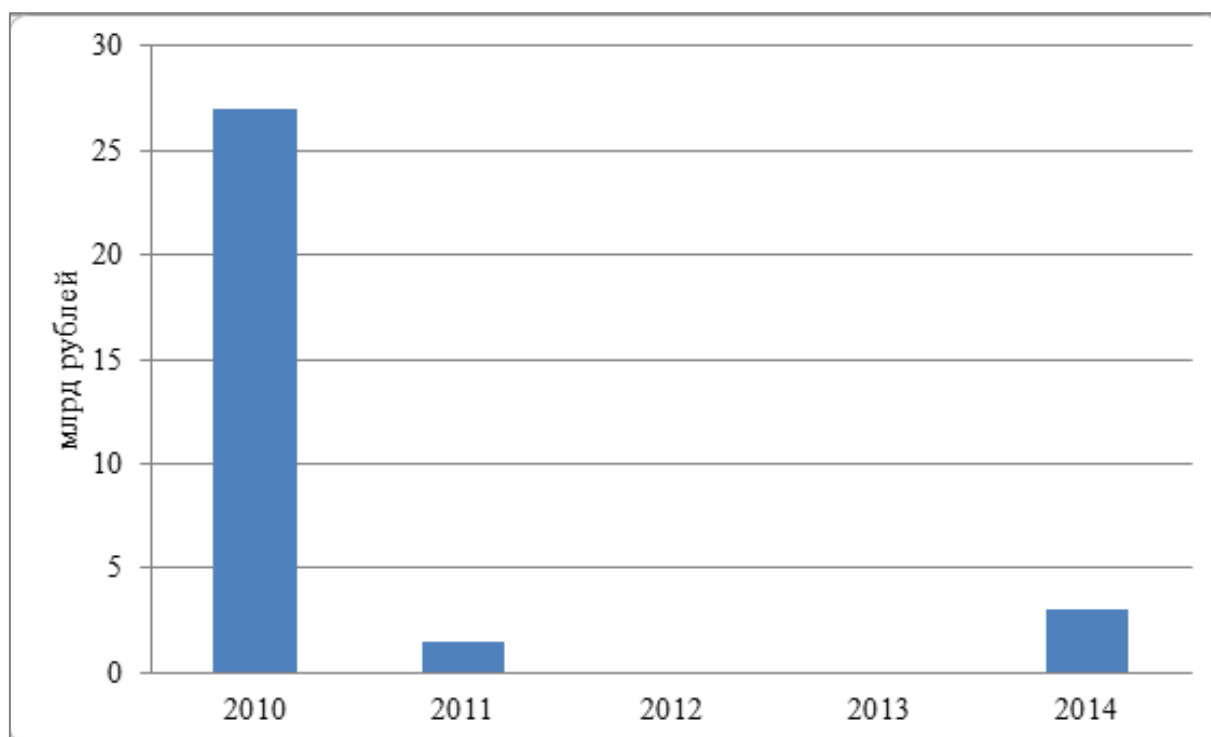


Рис. 2. Объём федеральной поддержки моногородов в 2010–2014 гг.

Составлено авторами по данным Отчёта промышленной группы «Базовый элемент»¹⁵.

В 2013 г. государство активизировало усилия по разработке эффективных форм поддержки моногородов. В частности, для федеральных министерств был сформирован ряд правительственных поручений по корректировке политики модернизации моногородов и разработке институтов их поддержки. В июле 2014 г. был опубликован актуализированный перечень моногородов, в который вошли те же пять городов севера Свердловской области, а в сентябре было объявлено о создании Фонда развития моногородов, который будет осуществлять финансирование транспортной и коммунальной инфраструктуры и заниматься привлечением инвестиций. Одним из первых решений Фонда развития моногородов стало распределение выделенных 3 миллиардов рублей между 7 моногородами России, среди которых оказался город Краснотурьинск с проектом Богословского индустриального парка. По словам мэра Краснотурьинска, федеральные средства составят до 95% от всей суммы денег, выделенных на реализацию проекта, хотя по другим данным средства фонда составят только 25%.

¹⁵ *Моногорода. Перегрузка. Поиск новых моделей функционирования моногородов России в изменившихся экономических условиях / Отчёт об исследовании промышленной группы «Базовый элемент». [Электронный ресурс]. — Москва, 2013. URL: [http://www.basel.ru/bitrix/images/catalog/Моногорода_Перегрузка\(2\).pdf](http://www.basel.ru/bitrix/images/catalog/Моногорода_Перегрузка(2).pdf) (дата обращения 28. 03. 15.).*

«Богословский индустриальный парк» — это проект, реализуемый в 2012 г. совместно Правительством Свердловской области, корпорацией «РУСАЛ» и группой компаний «Энергетические проекты» при поддержке Правительственной рабочей группы по модернизации моногородов и Внешэкономбанка. При встрече в администрации было указано, что БИП — это заброшенная площадка БАЗа (бывший проект второй очереди глинозёмного производства БАЗа), на котором должны разместиться 11 резидентов различной специализации. Хотя первоначально, до закрытия электролизного производства на БАЗе«», в БИПе планировалось разместить производства, технологически связанные с градообразующим предприятием. Однако после остановки электролизного производства реализация наиболее высокотехнологичного якорного проекта по производству литых алюминиевых изделий, скорее всего, не состоится. Вместо этого на территории, которая ещё не в полной мере обеспечена инженерной и энергетической инфраструктурой, расположатся компании, связанные не только с основным производством города. По предварительной информации, в индустриальном парке разместятся производства химической промышленности (уже налажен выпуск стиральных порошков) и строительных материалов (переработка красных шламов). Сложившиеся экономические проблемы города, ряд существенных проблем с реализацией проекта и привлечением резидентов, противоречивая информация из разных источников о БИПе, скепсис населения и общественности по поводу функционирования парка — всё это свидетельствует о том, что надежды, возлагаемые на парк (1 400 рабочих мест) в сложившейся ситуации не имеют под собой прочного основания. Но стоит отметить, что данный проект нельзя назвать проектом, навязанным территории «сверху». Оформление проекта и его дальнейшее продвижение — есть результат инициативы городской администрации и местного сообщества. Но, к сожалению, БИП — единственный проект на изучаемой территории, который не только «вышел из-под пера», но и получил федеральную поддержку.

Также с сожалением приходится отмечать, что государственная программа поддержки моногородов, реализуемая с 2009 г., фактически предлагает только одну модель: выделение государственных средств на их индустриальную диверсификацию. По мнению Н. В. Зубаревич, такой технократический подход к решению проблем моногородов не имеет ничего общего с логикой их санации в развитых странах¹⁶. Как показывает пример Краснотурьинска и остальных городов севера Свердловской области

¹⁶ Зубаревич Н. В. Регионы России: неравенство, кризис, модернизация. — М.: Независимый институт социальной политики, 2010.

необходимы меры по качественному изменению поддержки моногородов. МерыЦеленаправленные мероприятия по созданию инвестиционных площадок далекостимулированию миграции населения, оптимизации жилого фонда и коммунальной инфраструктуры, характерные для многих зарубежных программ поддержки старопромышленных регионов, на севере Свердловской области не всегда приносят ожидаемый эффект: из-за неудачного ЭГП и прочих базовых условий новые предприятия зачастую оказываются не способны к стабильной деятельности, и прекращают деятельность, тем самым вновь обостряя проблему безработицы. проводятся.

Развитие малого и среднего бизнеса

В условиях проблемного состояния градообразующих предприятий крайне актуален вопрос о возможностях диверсификации структуры занятости и промышленного производства на севере Свердловской области. Как показано выше, возможности региональных и местных властей по стимулированию развития производств, альтернативных градообразующим, в значительной степени ограничены. Прямая поддержка от федеральных органов власти представлена единичными проектами, потенциал реализации которых также довольно скромнен. В связи с этим особый интерес при изучении экономического развития данной территории представляет анализ стихийного процесса развития малого и среднего бизнеса, не сопровождающегося государственной поддержкой. Рассмотрим, каково состояние малого и среднего предпринимательства на исследуемой территории.

Добыча полезных ископаемых — основная отрасль промышленности на территории Северного управленческого округа: в 2013 г. оборот по кругу крупных и средних предприятий составил 74,7 млрд рублей (47,7% от общего оборота промышленности).

Предприятия:

Северный медно-цинковый рудник (СМЦР), принадлежащий ОАО «Святогор» (в составе группы «УГМК»). На данный момент предприятием разрабатывается Шемурский карьер (содержание меди $\approx 1,7\%$), Ново-Шемурский находится в опытно-промышленной эксплуатации (содержание меди в руде составляет 1,4%, цинка — 3,5%). Тарньерское месторождение на данный момент находится на стадии сухой консервации (из карьера откачиваются грунтовые воды), в течение следующих шести лет планируется развернуть добычу руды подземным способом. Разработка Ново-Шемурского месторождения будет длиться около 20 лет. Ранее к постройке планировалась

обогащительная фабрика, однако в 2012–2013 гг. её строительство было отложено. Основной проблемой предприятия является необходимость транспортировки полезных ископаемых до обогащительной фабрики и медеплавильного завода в Красноуральске. Поскольку тарифы на услуги железнодорожного транспорта достаточно высоки, то приходится возить руду автопоездами по маршруту Ивдель — Серов — Красноуральск.

СМЦР представляет собой довольно жизнеспособное предприятие. Разведанных запасов металлических руд достаточно для стабильной работы в течение 20 лет. Всего на предприятии занято 400 человек (включая обслуживающий персонал и руководство). Рабочие трудятся на предприятии двухнедельными вахтами. Большинство работников родом из Качканара и Красноуральска (около 60%), около 25% рабочих постоянно проживают на территории Североуральского и Ивдельского городских округов. Головное предприятие ОАО «Святогор» находится в Красноуральске, поэтому его социальная связь с территорией севера Свердловской области не отличается большими масштабами. Тем не менее, предприятие несёт социальную ответственность: помогает детскому дому, спонсирует культурные и спортивные мероприятия в Ивделе.

Перспективы **СМЦР** достаточно ясны, при сохранении современной ценовой конъюнктуры он будет оставаться конкурентоспособным источником медно-цинковой руды. Однако менеджмент предприятия и материнской компании не заинтересован в развитии дополнительных производств в Ивделе или соседних посёлках в ближайшей перспективе.

Ещё одним горнодобывающим предприятием является **ЗАО «Золото Северного Урала» (ЗСУ)**, принадлежащее ОАО «Полиметалл». На данный момент разрабатывается Воронцовское золоторудное месторождение (Краснотурьинский рудный район, 0,5 км к западу от п. Воронцовка), также имеется перерабатывающая фабрика в п. Воронцовка. Данная фабрика построена по «модульному» принципу, что позволяет ей гибко реагировать на изменение объёмов и минералогического состава поступающего сырья. На сегодняшний день имеется опыт сотрудничества с СМЦР; в 2005–2007 гг. с Тарньерского месторождения привозилась т. н. железная шляпа (порода с повышенным содержанием золота).

ЗАО «Золото Северного Урала» сейчас представляет собой довольно эффективное предприятие со значительной социальной ответственностью. На данный момент на предприятии занято порядка 900 человек, 40% из которых постоянно проживает в Карпинске, 50% — в Краснотурьинске.

Предприятие профинансировало проведение газораспределительной сети в Воронцовке, на данный момент около 70% жителей посёлка имеют возможность

подключиться к газу. Идёт строительство магистрального водопровода, в 2012 г. был отремонтирован поселковый клуб. ЗСУ активно поддерживает спортивные клубы и секции: в Воронцовке — детский спортивный клуб «Барс», в Карпинске — футбольно-хоккейный клуб «Спутник»; софинансирует ХК «Маяк». Также было проспонсировано строительство нового благоустроенного корпуса в загородном оздоровительном лагере «Восход».

На средства компании также проводится ремонт кровель детских садов в Карпинске и Воронцовке, а также поселковой школы №5. В Краснотурьинске ЗСУ профинансировало создание банно-прачечного комбината и ремонт больницы. Предприятие также спонсирует проведение совмещённых Дня металлурга и Дня города в Краснотурьинске и Карпинске.

Перспективы ЗАО «Золото Северного Урала» достаточно сложно поддаются оценке. По данным на 30 сентября 2002 г. утверждённые запасы руды Воронцовского месторождения составляют 8,7 млн т, с запасами 62 т золота и 76 т серебра¹⁷. Как сообщил начальник управления по связям с общественностью и государственными органами Уральского филиала ОАО «Полиметалл УК» П. А. Сенников, в мае 2015 г. будет добыта 55-я тонна золота с момента начала эксплуатации. При условии того, что предприятие добывает за год в среднем чуть больше 4,5 тонн золота, то весьма вероятно выработка Воронцовского месторождения к 2017 г. По данным сайта ОАО «Полиметалл», добыча первичной руды на Воронцовском месторождении предусмотрена до 2020 г., а переработка руды — до 2026 г. Переработка же окисленной руды завершится к 2017 г.

Компания активно инвестировала средства в геологоразведку месторождения Тамуньер¹⁸, но из-за того, что содержание золота в разведанных породах было недостаточно высоким, месторождение планировалось продать¹⁹. Однако, по последней информации, компания займётся доразведкой месторождения.

На данный момент неясны перспективы освоения полиметаллического месторождения Галка. По данным на 2010 г., было создано совместное предприятие (СП) «Урал-Полиметалл», доли в котором имели ОАО «Полиметалл» (33%),

¹⁷ «Золото Северного Урала» планирует в 2002 г. увеличить добычу золота на месторождении Воронцовское на 43%/ Москва, Прайм-Тасс, 2002 — 30.09. [Электронный ресурс] URL: http://gold.1prime.ru/Aurum79/produkt/prod02_2.html (дата обращения 28. 03. 15.).

¹⁸ Валева О, Джонс А. Оценка ресурсов Тамуньерского золоторудного месторождения /Валева Олег, Джонс Айвор // ОАО «Полиметалл» 2012 — 05.09 [Электронный ресурс] URL: http://www.polymetal.ru/~media/Files/P/Polymetal/Attachments/pdf/news/2012-rus/%2009%2005_PMTL_JORC%20Audit%20Tamunier_RUS.pdf (дата обращения 28. 03. 15.).

¹⁹ На Тамуньерское месторождение золота под Ивделем ищут покупателя / Европейско-Азиатские новости, 2012 — 06.09. [Электронный ресурс] URL <http://eanews.ru/news/economics/item186948/> (дата обращения 28. 03. 15.).

ООО «Валенторский медный карьер» (55%), а также Вячеслав Кузьмичёв (11%), владелец ООО «Уралдрагмет». По стоимости ресурсов около 50% полиметаллического месторождения Галка приходится на золото (запасы оцениваются в 40–50 тонн). Остальное сырьё — цинк, медь и серебро. Общие резервы активов, включённых в СП, включают 117 тыс. т меди; 5,7 т золота; 2 тыс. т цинка. «Железная шляпа» с месторождения планировалась к переработке на Воронцовской золотоизвлекательной фабрике. Однако в 2014 г. СП «Урал-Полиметалл» решением акционеров было реорганизовано в три компании: ЗАО «ВМК-Холдинг», ЗАО «УДМ-Холдинг» и ЗАО «Северо-Калугинское»²⁰. После реорганизации «Северо-Калугинское» было присоединено к ЗАО «Золото Северного Урала». Данное месторождение находится в 150 км от пос. Воронцовка, недалеко от города Нижняя Тура²¹. Это сообщение не подтверждает ожидания администрации Карпинска по поводу скорого начала разработки месторождения Галка.

П. А. Сенников сообщил нам, что на данный момент ведутся переговоры с неназванной компанией на предмет переработки золотосодержащей «железной шляпы». Переговоры о сотрудничестве могут идти с Качканарским ГОК, принадлежащем ЕВРАЗу (на новом Собственно-Качканарском месторождении будут добывать титаномагнетитовые руды, в которых постоянно отмечается присутствие металлов платиновой группы и золота).

В перспективе компания будет активно заниматься геологоразведочными работами в радиусе около 1 000 км. На Воронцовском месторождении основной целью будет являться выявление приповерхностных залежей окисленных руд, которые могли бы быть использованы в качестве сырья для продления срока эксплуатации фабрики кучного выщелачивания. Также компания планирует находить партнёров для совместной переработки руды и, тем самым, реализовать идею регионального центра по переработке золотосодержащего сырья.

Ещё одним золотодобывающим предприятием является производственная артель старателей **«Южно-Заозёрный прииск» (ЮЗП)**. Добыча россыпного золота с использованием имеющихся в распоряжении предприятия технологий становится невыгодной. Самый большой удар прииск получил в 2000 г. после введения нового

²⁰ Шароглазова М. Золотодобытчики разделили на части «Урал-Полиметалл» / Шароглазова Мария // Правда УРФО, 2014 — 25.07 [Электронный ресурс] URL: <http://pravdaurfo.ru/articles/polymetal-brosit-uralskoe-zoloto-radi-kazahstana/> (дата обращения 28. 03. 15.).

²¹ Приобретение Северо-Калугинского месторождения / ОАО «Полиметалл», 2014 — 12.09 [Электронный ресурс] URL: http://www.polymetal.ru/investors-and-media/news/2014/12-09-2014.aspx?sc_lang=ru-RU/ (дата обращения 28. 03. 15.).

Лесного кодекса, который значительно усложнил вопросы недропользования: в частности, стали требоваться многочисленные согласования с федеральными властями. В результате ужесточения законодательства предприятие несёт убытки в судебных тяжбах с Федеральным агентством лесного хозяйства. Когда-то большое предприятие с годовым объёмом добычи около 1 тонны золота и 200 кг платины в россыпном виде, сейчас добывает всего 75 кг золота в год. До развала СССР в артели работало около 1 500 человек, сейчас — лишь 150. В состав ЮЗП входит несколько отделений, работающих в Ивдельском, Новолялинском, Североуральском, Карпинском городских округах.

Предприятие несёт небольшую социальную нагрузку, в частности, финансирует работы по расчистке улиц Краснотурьинске от снега и по проведению праздников.

Что касается перспектив ЮЗП, то они достаточно скромны: средства на масштабное техническое перевооружение предприятие вряд ли изыщет. Большинство россыпных месторождений севера Свердловской области достаточно сильно истощены, без серьёзных инвестиций в геологоразведку добыча будет только сокращаться.

Добычу железной руды на исследуемой территории ведёт ОАО **«Богословское рудоуправление» (БРУ)**, входящее в группу «УГМК». В ведении рудоуправления находится только одна шахта — Северопесчанская. Помимо неё в БРУ также входят: дробильно-обогащительная фабрика, энергетический, железнодорожный и автотранспортные цеха. На предприятии на данный момент работает около 1 400 человек. В начале 2000-х гг. оно было не в лучшем состоянии, даже планировалось его закрытие²². На данный момент предприятие работает на грани рентабельности (данные для акционеров за 3 квартал 2012 г.). Предприятие кроме железорудного концентрата также поставляет строительный щебень.

Перспективы развития шахты весьма туманны. Разработки ведутся уже 46 лет, к 2004 г. центральная часть рудного тела была уже отработана, и богословские горняки трудились на флангах — на Ново-Песчанском месторождении и Верхней залежи, которые удалены на 3,0–1,5 км от центральной группы стволов. Глубина отработки основного добычного горизонта составляла 530 метров. Логично предположить, что сейчас глубина ещё больше, а места добычи ещё более удалены от центральной группы стволов, что ставит вопрос о рентабельности шахты.

²² Горняки шахты «Северопесчанская» в Краснотурьинске пригрозили объявить забастовку в знак протеста против несоблюдения их прав при реорганизации предприятия / «Регион-Информ», 2000 [Электронный ресурс] URL: http://newdaynews.ru/ekb/13_21139.html (дата обращения 28. 03. 15.).

В окрестностях Карпинска действует **ООО «Валенторский медный карьер» (ВМК)**, который начал разработку одноимённого карьера в 2001 г., а прекратил в связи с выработкой месторождения в 2013 г. Компании принадлежит ООО «Турьинский медный рудник», в состав которого входит обогатительная фабрика. В 2013 г. с обоих предприятий было уволено около 700 человек. В 2013 г. фирма приобрела за 3,905 млн рублей на аукционе лицензию на Уткинское проявление с прогнозными ресурсами меди, цинка, золота и серебра.

Одна из насущных проблем предприятия — рекультивация отработанного Валенторского карьера, сточные воды которого загрязнены серной кислотой. По словам и. о. управляющего директора Юрия Дегтярева, в 2013 г. проект рекультивации проходил в государственных надзорных структурах.

Ближайшее будущее этого предприятия совсем неясно. Доразведка Устинского проявления до категорий запасов категорий А или В, а также рекультивация отработанного карьера потребует значительных капиталовложений.

Также в Карпинске существует ЗАО «Вторичные драгоценные металлы». Предприятие ведёт разработку рассыпных золота и платины. Ему принадлежат лицензии на разведку и добычу полезных ископаемых на месторождении «Соколовский лог» и верховьях реки Вагран.

Единственным добывающим предприятием Серова является Серовский рудник ОАО «Уфалейникель». В 1976 г. геологи закончили разведку Серовского месторождения, а в 1985 г. начались вскрышные работы в карьере. На предприятии насчитывается около 400 работников, как местных, так и вахтовиков из Верхнего Уфалея²³. После кризиса 2008 г. на руднике, как и на многих предприятиях по добыче металлических руд, объёмы производства упали, в результате чего возросла текучка кадров. Руда транспортируется на никелевые заводы в Реже и Верхнем Уфалее железнодорожным способом. На предприятии было проведено частичное техническое перевооружение. По расчётам руководства карьера, существующих запасов должно хватить примерно на 20 лет добычи.

Следующими отраслями, которые мы рассмотрим, будут сельское хозяйство, пищевая и текстильная промышленность.

В Волчанском г. о. в пос. Вьюжный находится молочная ферма **ОАО «Волчанское»**. На ней содержится более 550 голов крупного рогатого скота. Согласно генеральному плану Волчанского г. о. планируется размещение в этом же

²³ *У рудника – юбилей!* / «Уфалейникель», 2014 — 28.08 [Электронный ресурс]
URL: <http://www.ufaleynickel.ru/news/167/> (дата обращения 28. 03. 15.).

посёлке мини-завода по пастеризации и пакетированию молока, а также колбасной фабрики с 30 занятыми. Оба эти предприятия будут ориентированы на сырьё ОАО «Волчанское».

В планы развития предприятия входит: строительство молочно-товарной фермы на 200 голов, увеличение поголовья коров до 350, расширение применения современных технологий заготовки грубых и сочных кормов для нужд животноводства.

В Краснотурьинске работает **ООО «Дочернее сельскохозяйственное предприятие «Совхоз Богословский»**, входящее в ТД «Савиак». Ранее предприятие находилось под патронажем Богословского алюминиевого завода, поскольку основатель ТД «Савиак» — А.В. Сысоев — в начале 1990-х гг. был генеральным директором БАЗ. После утраты опеки совхоз прекратил ведение тепличного хозяйства, однако производство молока сохранилось на прежнем уровне. На данный момент в стаде около 2 000 голов крупного рогатого скота (в том числе мясного), площадь пашни составляет более 3 тыс. га. Предприятие обладает амбициозными планами, но их осуществление возможно только при участии ТД.

Ещё одним сельскохозяйственным предприятием является **ООО «Юбилейный»**, образовавшееся из подсобного хозяйства Серовского механического завода. На данный момент поголовье крупного рогатого скота насчитывает около 500 голов. Значительную поддержку производству оказывают областные и федеральные субсидии (3,5 рубля и 65 коп. за литр молока). Помимо этого предприятие ранее занималось свиноводством, однако прекратило эту деятельность ввиду нерентабельности²⁴. Также на территории Серовского г. о. существуют два хозяйства, занимающихся молочным и молочно-мясным скотоводством: фермерское хозяйство «Сафиев» в Андриановичах (120 голов) и «Серовское» (70 голов).

Сельскохозяйственный производственный кооператив (СПК) «Новолялинский», специализировавшийся на скотоводстве, в настоящее время находится в стадии банкротства. Кроме того, на территории действуют 2 свиноводческих хозяйства: ООО «Подсобное хозяйство» (г. Североуральск), образованное в 2007 г. при выходе из капитала ОАО «Севертеплоизоляция» и ООО «Уральское» (г. Карпинск).

В городе Серов существует **ОАО «Серовский гормолзавод»**. Ассортимент продукции составляет более 50 наименований, в том числе сливочное масло, мороженное,

²⁴Дерибасова Т.. Совхоз «Юбилейный» производит каждый десятый продаваемый в магазинах Серова пакет молока / Дерибасова Татьяна // Глобус, 2013 — 20.05 [Электронный ресурс]
URL: <http://serovglobus.ru/sovhoz-yubilejnyj-proizvodit-kazhdyj-desyatyj-prodavaemyj-v-magazinax-serova-paket-moloka/> (дата обращения 28. 03. 15.).

творог и другие. В среднем в сутки перерабатывается около 50 тонн молока. На предприятии трудится 270 человек.²⁵ За последние годы проводились замены оборудования и расширение линейки выпускаемой продукции. На данный момент существует программа модернизации производства, оценённая в 100 млн рублей. «Серовский гормолзавод» производит более 3% молочной продукции в Свердловской области, является крупным предприятием-переработчиком молока на севере региона. Продукция Серовского гормолзавода продаётся в 17 городах Свердловской области и 8 муниципалитетах Тюменской области²⁶. По данным администрации Северного управленческого округа (СУО), ОАО «Серовский гормолзавод» увеличил объёмы отгрузки продукции в 1 полугодии 2014 г. до 300 млн рублей (123% к уровню первого полугодия 2013 г.).

На рассматриваемой территории действуют хлебозаводы (в Серове, Краснотурьинске, Ивделе и Новой Ляле), ряд мини-пекарен, а также, до конца 2014 г. действовала кондитерская фабрика (г. Серов).

К предприятиям лёгкой промышленности относятся 3 швейных предприятия, выпускающие преимущественно спецодежду. На промышленной площадке бывшей хлопкопрядильной фабрики в г. Карпинск функционирует крупнейшее предприятие данной отрасли на рассматриваемой территории — ООО «Новый стиль», специализирующаяся на пошиве спецодежды, в том числе для ОАО «НПК "Уралвагонзавод"». Производство ООО «ЯСА-Текстиль» торгового дома «Савиак», расположенное в Краснотурьинске, специализируется на пошиве спецодежды и школьной униформы. В г. Североуральск существует ООО ПК «Швейка», занимающееся выпуском спецодежды (изначально — под нужды СУБРа), постельного белья, верхней одежды.

На основе анализа существующих предприятий агропромышленного комплекса можно заключить, что наиболее жизнеспособным видом деятельности является производство хлебобулочной продукции вследствие ограниченной транспортабельности хлебобулочных изделий и низких барьеров входа в отрасль.

В худшем положении находятся молочные фермы: они функционируют, в основном, благодаря государственным и областным субсидиям. Тем временем, Серовский молокозавод имеет достаточно обширный рынок сбыта и стабильно завершает

²⁵ *История / Серовский гормолзавод, 2013 [Электронный ресурс] URL: <http://serovgormolzavod.ru/istoriya/> (дата обращения 28. 03. 15.).*

²⁶ *Клейменов А. На Серовском гормолзаводе может смениться власть? / Клейменов Александр // Глобус, 2014 — 01.06 [Электронный ресурс] URL: <http://serovglobus.ru/na-serovskom-gormolzavode-mozhet-smenitsya-vlast/> (дата обращения 28. 03. 15.).*

финансовый год с прибылью. Это крупнейшее предприятие пищевой промышленности в Северном управленческом округе: его доля в объёме отгруженной продукции равна 53%.

В наиболее проигрышном положении находятся свинофермы, которое после повышения цен на комбикорма в большинстве случаев не в состоянии приносить прибыль.

Швейные предприятия преимущественно производят спецодежду, а потому зависят от предприятий тяжёлой промышленности, которые, однако, закупают продукцию также у других предприятий страны. Перспективы данных предприятий связаны с увеличением ассортимента выпускаемой продукции: так, возможен выпуск школьной формы или одежды для охоты / рыболовства по примеру ООО «Швейка».

В пищевой промышленности наиболее устойчивыми предприятиями являются Серовский молокозавод и Краснотурьинский хлебокомбинат, в лёгкой промышленности — ООО «Новый стиль». Достаточно устойчиво будут функционировать предприятия, входящие в ТД «Савиак», поскольку в рамках ТД возможна поддержка предприятий, оказавшихся в проблемной ситуации, или внутреннее финансирование технического перевооружения одного из производств. Остальные фирмы более привязаны к социально-экономической ситуации в городах, где они расположены, так как именно они являются основными рынками сбыта продукции.

Приступим к рассмотрению лесной промышленности исследуемой территории. Когда-то это была одна из флагманских отраслей в данном регионе, однако после распада СССР местные предприятия пришли в упадочное состояние.

Единственными предприятиями, занимающимися обработкой древесины и производством изделий из дерева, являются ООО «Лесной Урал Сбыт» и ООО «Красноярский леспромхоз», расположенные в пос. Красноярка. Основным продуктом обоих предприятий — круглый лесоматериал. В леспромхозе работает порядка 200 чел., за последние несколько лет им было построено пять многоквартирных домов, также планируются к постройке ещё пять.

В ближайшей перспективе данные предприятия будут функционировать, однако возможно уменьшение выпуска продукции из-за истощения лесных ресурсов на подлежащих вырубке участках.

Производство строительных материалов представлено пятью предприятиями, два из которых добывают щебень. Одно из них (ООО «Щебень Полуночное-1») находится в посёлке Полуночное и ведёт разработку Суходольского месторождения габбро-диабазы с производством гранитного щебня. В г. о. Ивдель функционирует артель «Урал-Норд»,

которая осуществляет добычу щебня на карьерах «Ивдель» и «Берёзовский», а также, в летнее время — добычу песка на карьере «Лангур».

В интересах ТД «Урал-Щебень», входящего в УГМК-Холдинг, ведётся добыча щебня Богословским рудоуправлением на Северопесчанском месторождении и «Святогором» на СМЦР.

В Краснотурьинске функционируют два предприятия той же отрасли, входящие в ТД «Савиак»: ООО «Богословский кирпичный завод» и ООО «Краснотурьинский завод железобетонных изделий и конструкций». На заводах было произведено техническое перевооружение, что ограничило численность персонала.

В Североуральске действует завод железобетонных изделий, продукция которого используется не только в жилищном строительстве, но и в постройке шахт. Поскольку в самом Североуральске жилищное строительство идёт крайне ограниченными темпами, завод ищет рынки сбыта за пределами городского округа.

В наиболее выгодном положении находятся предприятия ООО «Богословский кирпичный завод» и ООО «Краснотурьинский завод железобетонных изделий и конструкций», которые в рамках ТД «Савиак» провели модернизацию и имеют стабильные рынки сбыта через «Богословскую строительную компанию». ТД «Урал-Щебень» является рентабельным предприятием за счёт того, что входит в «УГМК-Холдинг» и не несёт на себе полный груз содержания карьеров и сопутствующих производств.

Туризм на данной территории развит весьма слабо за исключением двух объектов.

Первый объект — Конжаковский камень, одна из самых высоких гор на Северном Урале. Ежегодно проходит скайраннинговый марафон «Конжак», собирающий до 2000 чел. Что примечательно, отдых в данной местности всесезонный. Зимой проводятся экскурсии на снегоходах, на них же доставляют спортсменов-экстремалов на горные вершины. Весной, летом, осенью проводятся восхождения на пики, также возможен отдых на водных объектах. Потребности отдыхающих обслуживают две базы отдыха «Конжаковский камень» и «Серебрянский камень». На базах отапливаемые дома, есть газовые плиты, электричество только от бензогенератора. Предоставляются также услуги по организации досуга, доставке на горные вершины и трансферам.

Второй объект, привлекающий туристов, — овечья мифами перевал Дятлова. Единственным объектом туристической инфраструктуры, ориентированным на эту достопримечательность, является турбаза в Мансийском посёлке Ушма. На турбазе нет телефонной связи и Интернета, электроснабжение организовано от бензогенератора.

Стоит также отметить, что как манси, так и другие местные жители часто работают проводниками, что позволяет им иметь достаточно приличный доход (около 20 тыс. рублей за поход).

По всей видимости, на данной территории не до конца использован туристический потенциал. Однако притока отдыхающих стоит ждать не из Свердловской области, а из соседнего ХМАО в связи с открытием полноценного автодорожного сообщения. Необходимым условием увеличения привлекательности является повышение комфорта проживания на туристических базах и организация хорошо оснащённых горнолыжных баз.

В связи с прокладкой трассы Пермь — Серов — Ивдель — Югорск (очередной этап строительства завершён в октябре 2013 г.) началась постройка придорожной инфраструктуры: на рассматриваемой территории около трассы действуют 6 кафе, кафе-гостиница, мотель, шиномонтажный сервис и 5 АЗС. Из перечня существующих предприятий по оказанию услуг можно сделать вывод, что придорожная инфраструктура находится в зачаточном состоянии.

Информационная представленность диверсификации и её оценка населением

По данным, полученным в ходе опроса, на оценку уровня и возможностей диверсификации экономики городов их жителями влияет несколько факторов.

Во-первых, это размер города: жители более крупных городов в целом упоминают большее количество неградообразующих предприятий. Кроме того, чем меньший процент респондентов считает, что с закрытием завода или рудника погибнет город, тем большая их доля называет неградообразующие предприятия, в то время как в населённых пунктах с «мифологизированным» производством о наличии других предприятий вспоминают меньше половины опрошенных (Рис. 3).

Чем большая доля респондентов указала хотя бы одно неградообразующее предприятие, тем среди них больше *доля назвавших более одного такого предприятия* и тем больше количество таких предприятий, названных респондентами. При этом на данные показатели значительное влияние оказывает численность населения города.

«Мифологизация» же градообразующего предприятия напрямую на количество названных неградообразующих предприятий не влияет. В связи с этим по сочетанию доли респондентов, поддерживающих миф о «городе-заводе» и количества названных неградообразующих предприятий составлена таблица типов городов (Таблица 4).

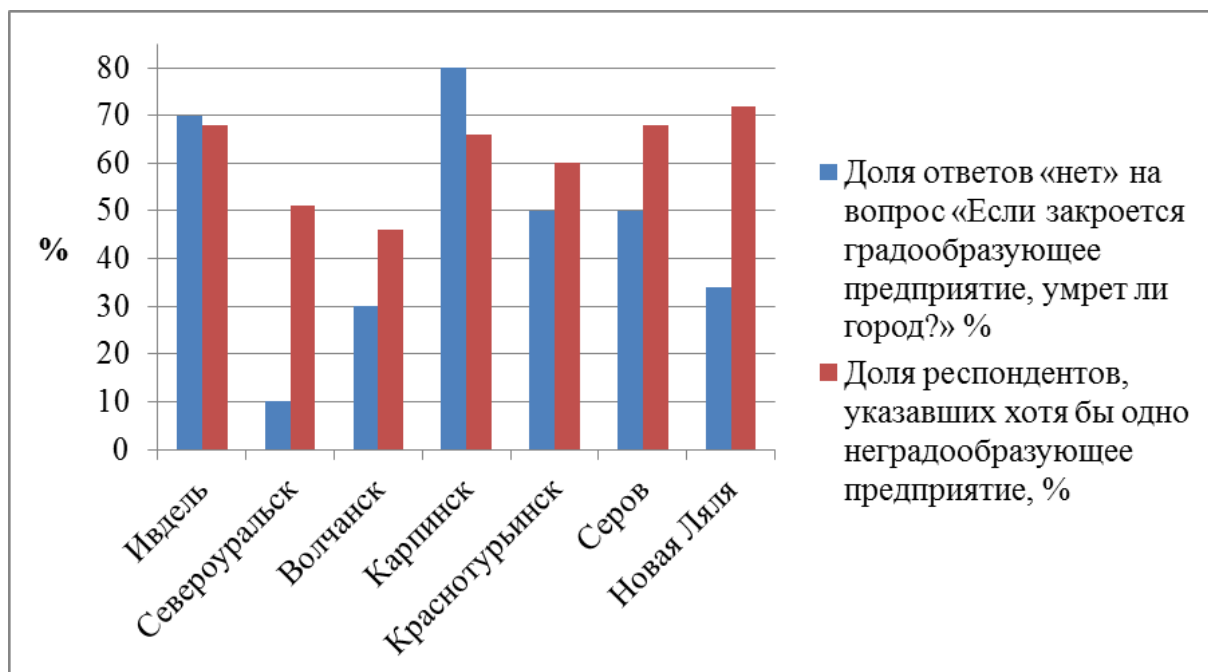


Рис. 3 Распределение результатов опросов по городам

Составлено авторами по результатам опросов

Таблица 4.

Типы городов севера Свердловской области

Количество предприятий / миф	Поддерживает	Не поддерживает
Выше медианного	Североуральск, Серов	Ивдель, Краснотурьинск
Ниже медианного	Волчанск, Новая Ляля	Карпинск

Составлено авторами

Волчанск — монопрофильный город с низкой численностью населения, поэтому опрошенные жители города называли лишь несколько неградообразующих предприятий. Новая Ляля некоторое время назад находилась в подобном состоянии; современные процессы снижения значимости целлюлозно-бумажного комбината на сегодняшний момент отразились только в пессимистичных настроениях респондентов относительно своего города, но не на количестве неградообразующих предприятий и информированности горожан о них.

В Ивделе раньше, чем в других городах, роль градообразующего предприятия снизилась до нуля, что подтолкнуло горожан к созданию новых предприятий в лесной промышленности. Кроме того, свою роль сыграла федеральная трасса на Ханты-Мансийск, после строительства которой вдоль неё открылись предприятия общественного питания и автозаправочные станции. В Карпинске же, во многом схожем с Ивделем, до сих пор сохранилось три машиностроительных завода, которые изначально были основаны для обслуживания угольного разреза. Скорее всего, наличие действующих

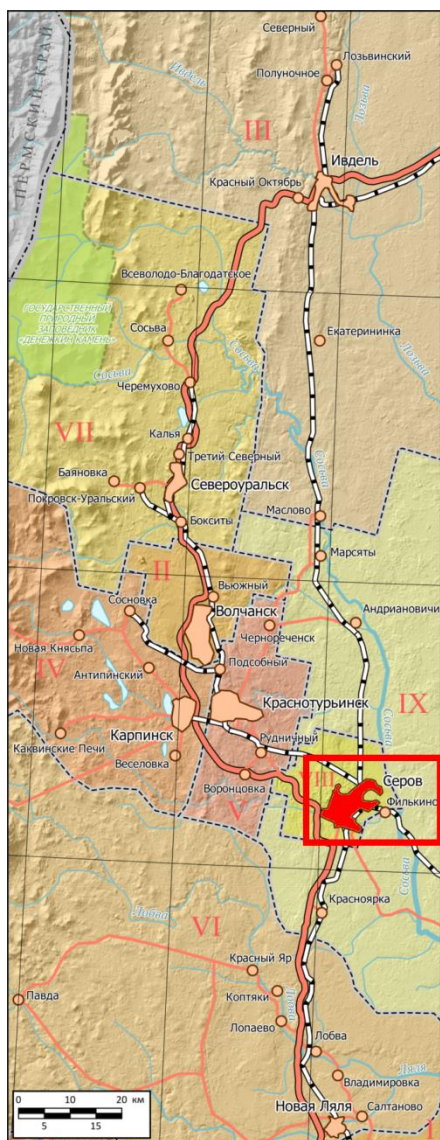
крупных предприятий влияет на недостаточную информированность местного населения о диверсификации городской экономики: горожане знают о трёх заводах, в центре внимания ситуация на этих производствах, и в первую очередь респонденты вспоминают именно их.

Большое количество указанных респондентами не градообразующих предприятий в Серове и Краснотурьинске стоит скорее связывать с высокой численностью населения в них. Именно с этим, как уже описывалось в Главе 2, связана и невысокая степень мифологизации градообразующего предприятия.

Североуральск, сохранивший своё градообразующее предприятие, в некоторой степени использует дополнительные возможности для диверсификации: на его территории функционируют завод по производству пива и безалкогольных напитков, швейная фабрика, хлебозавод и предприятия лесной промышленности. Тем не менее, подобная ситуация не сказывается на влиянии образа градообразующего предприятия на сознание жителей города.

Глава 4. Специфика социально-экономического развития городов и посёлков севера Свердловской области

Серов



Серов — самый южный городской населённый пункт Серовской системы городов, часто называемый «воротами Северного Урала». В транспортном отношении Серов действительно нельзя миновать, направляясь в более северные города (как по железной, так и по автомобильной дороге). На долгое время он сменил посёлок Богословского завода (нынешний Карпинск) в роли центрального населённого пункта этой местности, и лишь в последние десятилетия соперничает с другим «городом металлургов» — Краснотурьинском.

Начало **первого этапа** развития Серова можно датировать 1893 г., временем основания металлургического завода. Через три года завод начинает производить сталь, причём доменные печи были введены позже открытия сталеплавильного производства, и до их запуска Надеждинский завод зависел от поставок чугуна с Сосьвинского завода.

Серов застраивается по регулярному плану, где каждая улица называется линией и имеет свой порядковый номер. Формируется современный центр города, который получил название Старый посёлок. С ростом населения город начинается расширяться на запад: в 1915 г. появляется Новый посёлок. Между «посёлками» протягивается болотистая местность, которая застраивалась значительно позже и до сих пор носит название Болото (район улиц Луначарского и Зелёной).

В 1919 г. Надеждинский завод получает статус города и название Надеждинск, что условно можно считать началом **второго этапа** развития. Надеждинск стремительно развивается как центр крупного промышленного района. Нарастивание производства приводит ко второй волне жилищного строительства: территория города расширяется на

север районном Первый Разъезд (разъезд на Богословско-Сосьвинской узкоколейной железной дороге), формируются посёлки Советский, Самский и Зеленцовский, последний из которых был построен под руководством директора завода С. М. Зеленцова. Для рабочих создаются дом культуры металлургов, столовая, городской сквер.

«Топонимическая чехарда» 1930-х гг. связана с активным политическим деятелем С. М. Кабаковым, неоднократно посещавшим завод и негласно курировавшим его, чьим именем 1935 по 1937 гг. и назывался город. После расстрела политика вернули старое название Надеждинск, которое, тем не менее, уже не было столь «благонадёжным». В 1939 г. город получает своё современное название в честь самого известного уроженца: лётчика А. К. Серова (практически сразу же после его гибели).

В начале 1930-х гг. появляется Серовский механический завод, который, несмотря на свой достаточно почтенный возраст, никогда даже не приближался к статусу градообразующего предприятия. Кроме того, этот период характеризуется активным развитием технологий на металлургическом комбинате: осваивается универсальная калибровка металла. В 1937 г. образован трест «Серовлес» с лесозаводами в посёлках Красноярка и Черноярский.

Рост объёмов выпускаемой продукции приводит к необходимости развития Серова как крупного железнодорожного узла. В начале 1940-х гг. начинается строительство станции Надеждинск-Сортировочный на востоке города, а в послевоенные годы создаётся Серовское отделение Свердловской железной дороги. Для занятых на ней работников строится отдельный район, получивший название Сортировка.

Следующее десятилетие характеризуется мощным промышленным строительством: в 1952–1958 гг. запущены Серовская ГРЭС и связанное с ней энергоёмкое производство ферросплавов на Серовском ферросплавном заводе (СФЗ). Оба предприятия формируют небольшие жилые районы: посёлок Энергетиков (ГРЭС) и посёлок СФЗ. Именно появление в городе железнодорожного узла, мощной электростанции и ферросплавного завода можно считать началом **третьего этапа** промышленного развития города.

Диверсификация структуры экономики Серова продолжается и в следующее десятилетие. В 1967 г., введена в эксплуатацию железная дорога Ивдель — Приобье, в 1966 г. рядом с городом прокладывают магистральный газопровод. В этот же период основаны энерголесокombинат и птицефабрика. В 1970-е гг. построены и другие предприятия пищевой промышленности: мясокомбинат, молокозавод, хлебокомбинат, завод пивобезалкогольных напитков. Серов постепенно становится базой снабжения пищевой продукцией других городов севера Свердловской области.

С ростом города, активным жилищным строительством (в основном, правда, за счёт сноса деревянного жилья в центральных частях) центральная ось города перемещается с улицы Кирова на улицу Ленина (т. е. к северу, дальше от металлургического комбината). Последняя является центральной и в настоящее время, соединяя районы Сортировка, Старый и Новый посёлки.

В 1970–1980-е гг. продолжается техническая модернизация и увеличение объёмов выпуска продукции на металлургическом и заводе ферросплавов. При этом активная диверсификация структуры промышленности сходит на нет. Со строительством Волжского автозавода и началом активного освоения Западно-Сибирской нефтегазоносной провинции на металлургическом заводе начинается выпуск стального проката для двигателей автомобилей и буровых установок.

В постсоветское время первыми обанкротились предприятия лесного комплекса (лесозаводы, трест «Серовлес», энерголесокombинат) и комбинат железобетонных изделий. Металлургический завод имени А. К. Серова сотрясался неоднократными рейдерскими захватами²⁷ и находился в нестабильном состоянии вплоть до 2000 г., когда вместе с Богословским рудоуправлением вошёл в Уральскую горно-металлургическую компанию (УГМК).

С точки зрения роста территории город к этому времени уже сформировался в своих современных границах. Наводнение 1993 г. на р. Какве с прорывом плотины к западу от города привело к необходимости строительства новых домов, но процесс этот захватывал преимущественно участки, подвергшиеся наводнению. В 2000-е гг. на западной окраине города, в посёлке Металлургов, появился район индивидуального коттеджного строительства, а многие частные дома в пригородных посёлках (Филькино, Черноярский) стали использоваться в качестве дачного жилья.

Современная экономическая ситуация в Серове неоднозначна. С одной стороны, в городе существуют три крупных промышленных предприятия: металлургический, ферросплавный и механический заводы. По данным председателя комитета экономики Серовского городского округа Просапиной Светланы Валентиновны, эти заводы в совокупности дают 88% ВВП городского округа, и на них приходится 40% занятых. Но, по словам С. В. Просапиной, металлургический завод имени А. К. Серова постепенно уменьшает объёмы производства и в ближайшее время планирует перейти на сокращённый рабочий день, что объясняется общероссийскими тенденциями в чёрной

²⁷ Баков А. Хождение за власть. Этапы жизненного пути бывшего гендиректора «Серовского металлургического завода» / Баков Антон // Компромат.Ru, 2000 — 10.04 [Электронный ресурс] URL: http://www.compromat.ru/page_9630.htm (дата обращения 28. 03. 15.).

металлургии. Согласно отчёту Северного управленческого округа²⁸ на заводе снизился суммарный выпуск продукции. Собственник ферросплавного завода планирует продажу предприятия, что свидетельствует о его нестабильном положении²⁹. Механический завод, поставляющий оборудование для нефтяной и газовой промышленности, не испытывает трудностей, но предоставляет места лишь для трёх сотен рабочих. На Серовской ГРЭС большинство процессов автоматизировано, а демонтаж старого оборудования после ввода в эксплуатацию нового энергоблока приведёт к сокращению численности занятых. В 2014 г. уровень безработицы в городском округе составил 1,13%, что ниже среднего по Северному управленческому округу³⁰.

Многие респонденты во время опросов в городе отмечают, что наиболее успешное и стабильное предприятие в городе — ферросплавный завод, хотя по числу рабочих и по значимости на первое место ставят завод металлургический. Это объясняется, возможно, и тем, что металлургический завод имени Серова — предприятие, вокруг которого город развивался первоначально и без которого многие жители его не могут представить. Так или иначе, абсолютное большинство респондентов связывают будущее Серова с металлургической промышленностью, а образ города — сразу с двумя заводами: в первую очередь — с заводом имени Серова, затем — с ферросплавным. Около четверти серовских респондентов в своих ответах на вопрос: «Какие предприятия существуют в городе?» — не упоминают механический завод.

Металлургические предприятия играют большую социальную роль. Строительство нового жилья производится не только властями, но и двумя крупнейшими предприятиями. В целом по ежегодному вводу жилья в расчёте на душу населения Серов занимает лидирующую позицию в Северном управленческом округе с показателем 0,151 м²/чел. Кроме того, на балансе металлургического комбината остаются дворец спорта, дом культуры металлургов, две городские школы.

Администрация в «Стратегии развития Серовского городского округа на период до 2020 г.» большие ожидания возлагает на развитие малого и среднего бизнеса, но в ходе интервью с Просапиной С. В. конкретные меры, предпринимаемые для этого, так и не были обозначены. Ни одной реально существующей инвестиционной площадки в городе или окрестностях на данный момент не существует. Малый бизнес в современной

²⁸ Отчёт об основных итогах социально-экономического развития Северного управленческого округа за 1 полугодие 2014 г.

²⁹ Челябинцы покупают Серовский завод ферросплавов? / Глобус, 2014 — 14.05 [Электронный ресурс] URL: <http://serovglobus.ru/chelyabinskij-elektromagnitnyj-kombinat-pokupaet-serovskij-zavod-ferrosplavov/> (дата обращения 28. 03. 15.).

³⁰ Отчёт об основных итогах социально-экономического развития Северного управленческого округа за 2014 г.

ситуации без реально ощутимой поддержки активнее развиваться не может: по опросам респондентов в городе более чем достаточно магазинов, парикмахерских, служб такси и прочих объектов социальной инфраструктуры. Опрошенные отмечают нехватку кафе и ресторанов, но единственный современный ресторан Серова (Надеждинский) почти всё время пустует, и из разговора со служащими заведения становится ясно, что зал заполняется раз в месяц, «когда на заводе дают зарплату». Кроме того, на примере третичного сектора видна конкуренция между Серовым и Краснотурьинском: на улицах первого стоят баннеры с рекламой предприятий сферы услуг второго: стоматологической поликлиники, торгового комплекса и других объектов. В Серове, по словам Романовой Тамары Дмитриевны, главного редактора газеты «Серовский рабочий», из-за высокой арендной платы закрываются многие предприятия малого бизнеса.

По результатам интервью с представителями близлежащих городских округов, Серов наряду с Краснотурьинском считается местным центром здравоохранения. Однако и в этой сфере существуют проблемы: нехватка врачей и медицинского оборудования, а главное — отсутствие полномочий у городских властей для решения этих проблем. В результате, например, почечных больных возят в Краснотурьинский центр гемодиализа.

В Серове представлены учреждения как среднего профессионального образования, так и высшего. Благодаря этому в город стекаются потоки студентов из близлежащих городов и сёл. Однако, по результатам опросов, школьники из Серова предпочитают продолжать образование в Екатеринбурге и других региональных центрах.

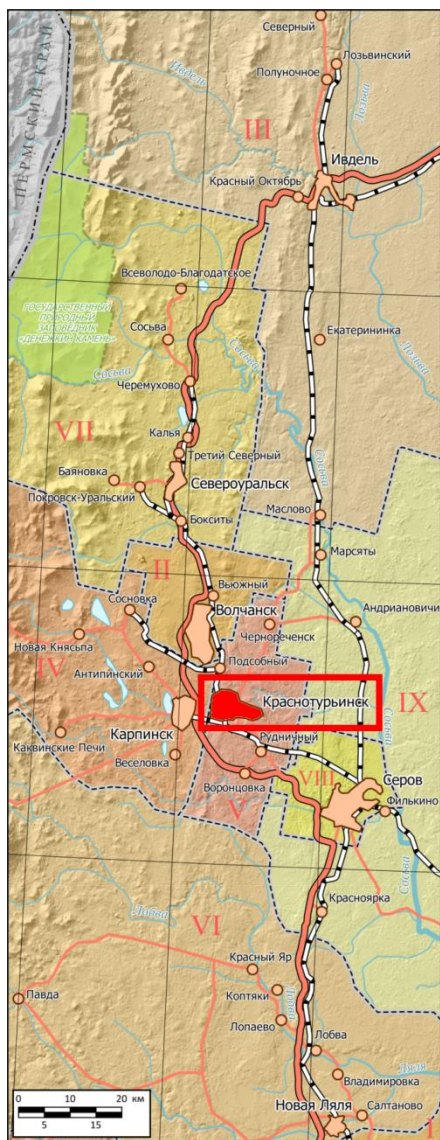
Строительство трассы Пермь — Ханты-Мансийск, которая в дальнейшем смогла бы способствовать и развитию малого бизнеса и становлению города как транспортно-логистического узла, в Серове вызвало меньший общественный и экономический резонанс по сравнению с Краснотурьинском.

В программе развития предусмотрен и брендинг города: «Серов — город металлургов, ... город белых ночей, ... ворота Северного Урала». Но какой качественный смысл под собой будут иметь эти бренды, чему они будут способствовать в городе — никто сказать не может. Население в первую очередь идентифицирует Серов как город металлургов. Туризм же в городском округе развивать практически бессмысленно: все основные природные достопримечательности Северного и Полярного Урала наиболее удачно расположены по отношению к Североуральску, Карпинску и Ивделю.

Будущее Серова рисуется в ближайшей перспективе промышленным: жизнь города напрямую зависит от состояния двух базовых предприятий. В демографическом и экономическом плане город сохранит текущее положение: ожидается слабый

положительный прирост населения, волнообразная динамика выпуска разных видов промышленной продукции.

Краснотурьинск



Краснотурьинск расположен у подножия восточного склона Уральских гор на р. Турья, притоке Сосьвы, в 385 км к северу от областного центра — Екатеринбурга. В непосредственной близости от города проходит автодорога Пермь — Ханты-Мансийск и тупиковая ветвь Свердловской железной дороги Серов — Бокситы.

За свою историю Краснотурьинск прошёл несколько важных этапов:

- основание посёлка Турьинские рудники при медных рудниках;
- появление новых сырьевых ресурсов — начало добычи золота;
- перепрофилирование: строительство БАЗа, получение статуса города;
- современный этап: уменьшение объёмов выпускаемой продукции на градообразующем предприятии.

Экономические потрясения на современном этапе развития Краснотурьинска связаны, в первую очередь с состоянием градообразующего предприятия. Уже к концу 1960-х гг. стало очевидно, что БАЗ уступает по технико-экономическим показателям производства первичного алюминия новым, более крупным и более удачно размещённым предприятиям алюминиевой промышленности, в частности, Братскому и Красноярскому алюминиевым заводам. Вследствие этого объёмы выплавки алюминия на заводе не увеличивали, а ставку сделали на производство глинозёма из североуральских бокситов для обеспечения сырьём других алюминиевых заводов. В частности, в 1970-е гг. начались подготовительные работы на площадке БА3-2 (вторая очередь глинозёмного производства), но вскоре этот проект был заморожен в пользу строительства завода в Николаеве, рассчитанного на импортное бокситовое сырьё.

Включение БАЗа в группу «СУАЛ» в начале 1990-х гг. не принесло значительных качественных изменений. При увеличении выпуска алюминия необходимая модернизация производства (в первую очередь электролизного) так и не была проведена. После слияния активов «РУСАЛа», «СУАЛа» и швейцарского трейдера «Glencore International» в 2006 г.³¹ ситуация на заводе скорее ухудшилась, так как для «РУСАЛа» предприятие играло явно второстепенную роль, и поток инвестиций внутри компании шёл преимущественно на алюминиевые заводы Сибири. При этом завод стал меньше участвовать в жизни Красноурьинска: полномочия директоров сократились, всё больше доходов стало уходить в головные структуры компании, следовательно, нарастало недовольство сотрудников. Постепенно стал назревать вопрос о целесообразности сохранения производства алюминия на БАЗе вследствие роста цен на электроэнергию. В 2009 г. мировые цены на алюминий упали в полтора раза, после чего электролизное производство на БАЗе было частично приостановлено. В 2011 г. «РУСАЛ» приступил к ликвидации электролизёров старых серий, а в декабре 2013 г. произошло окончательное закрытие электролизных цехов. Социальная напряжённость в Красноурьинске за период с 2011 г. по 2013 г., когда на БАЗе резко сокращалась занятость и увеличивалась безработица в городе (без работы оставались в первую очередь квалифицированные рабочие — электролизники), достигла наивысшей точки, несколько раз проводились протестные акции против закрытия производств на БАЗе³². В это же время, по словам главного редактора газеты «Вечерний Красноурьинск» Натальи Евгеньевны Калининой, наблюдался наибольший отток населения из города. На начало 2015 г. на заводе стабильно работает глинозёмное производство (по объёмам выпуска сопоставимо с Ачинским глинозёмным комбинатом), электролизное производство полностью остановлено, оборудование постепенно демонтируется. Будущее БАЗа связано со стабильностью добычи бокситов на СУБРе, в представлении рабочих «пока работает СУБР, с БАЗом ничего не случится», но в случае прекращения поставок бокситов из Североуральска завод сразу рискует прекратить своё существование. Лучший сценарий для БАЗа — это стабильная работа СУБРа в обозримой перспективе, а также модернизация оборудования для глинозёмного производства.

Очевидно, что главная проблема Красноурьинска — отсутствие новых направлений развития, тотальная зависимость от градообразующего предприятия, которое

³¹ Рубанов И. Одной компании достаточно? / Рубанов Иван // Эксперт Online, 2006 — 16.10 [Электронный ресурс] URL: http://expert.ru/expert/2006/38/sliyanie_rusala_i_suala/ (дата обращения 28. 03. 15.).

³² Антоненков Д. Укрощение строптивого. Репортаж «УралПолит.Ru» из Красноурьинска, которого боится даже Москва / Антоненков Дмитрий // УралПолит.Ru, 2015 — 18.02 [Электронный ресурс] URL: <http://q99.it/znnRe8phttp://uralpolit.ru/article/sverdl/18-02-2015/56133/> (дата обращения 28. 03. 15.).

находится в кризисном состоянии. Функционирование Богословской ТЭЦ, обеспечивающей тепловой энергией БАЗ, напрямую зависит от состояния завода. Из-за приостановки глинозёмного производства на нём ТЭЦ переживает не лучшие свои времена: после разрушения одной из труб в начале февраля 2015 г.³³ временно приостановилась работа цеха топливоподачи³⁴. Из прочих промышленных предприятий, представленных в городе, следует упомянуть Богословскую ТЭЦ, обеспечивающую электроэнергией и теплом БАЗ и город, ЗАО «Золото Северного Урала» (принадлежит ОАО «Полиметалл»), добывающее золото близ посёлка Воронцовка (Краснотурьинский г. о.), Краснотурьинское ЛПУ МГ (филиал ООО «Газпром трансгаз Югорск») и Богословское рудоуправление (принадлежит УГМК), ведущее добычу железной руды на шахте «Северопесчанская». В целом, данные предприятия относительно стабильны и обеспечивают занятость населения в городе, но не являются аналогом БАЗу в отношении численности занятых и налоговых отчислений.

Попытки диверсифицировать экономику Краснотурьинска всё же проводятся: по словам мэра города, А. Ю. Устинова, создание Богословского индустриального парка (БИП) должно стать сильным толчком к развитию города, но реализация этого проекта трудновыполнима в связи со сложностью привлечения инвестиций в город, отсутствием необходимой инфраструктуры для создания площадки и с вопросами рентабельности планируемых производств.

В первом полугодии 2015 г. Краснотурьинск претендует наряду с ещё четырьмя кризисными городами на получение транша в размере 5 млрд рублей из Фонда развития моногородов, созданного Внешэкономбанком в конце 2014 г.³⁵. Такое финансирование, безусловно, поможет городу в сложной экономической ситуации, когда жизненно необходимо диверсифицировать экономику, развивая малый и средний бизнес.

Планировка города компактная, чётко выделяются центр (полукруглая площадь и радиально расходящиеся от неё широкие улицы), микрорайоны, застроенные 5- и 9-этажными домами, частный сектор с регулярной прямоугольной планировкой и вынесенные на северную окраину БАЗ и Богословская ТЭЦ. Внешний облик

³³ *Рухнувшую трубу на Богословской ТЭЦ в Краснотурьинске сломали до основания* / Вечерний Краснотурьинск, 2015 — 11.03 [Электронный ресурс] URL: <http://krasnoturinsk.info/ruхnuвшuуyу-trubu-na-bogoslovskoj-tec-v-krasnoturinske-slomali-do-osnovaniya/> (дата обращения 28. 03. 15.).

³⁴ *Часть работников Богословской ТЭЦ в Краснотурьинске переведут на другую работу или отправят в простой* / Вечерний Краснотурьинск, 2015 — 06.03 [Электронный ресурс] URL: <http://krasnoturinsk.info/chast-rabotnikov-bogoslovskoj-tec-v-krasnoturinske-perevedut-na-druguyu-rabotu-ili-otpravuyat-v-prostoj/> (дата обращения 28. 03. 15.).

³⁵ *Зыкова Т. Город на миллиард* / Зыкова Татьяна // Российская газета, 2015 — 04.02 [Электронный ресурс] URL: <http://www.rg.ru/2015/02/05/mono.html> (дата обращения 28. 03. 15.).

Краснотурьинска привлекателен во многом благодаря его архитектуре: город проектировался ленинградскими архитекторами.

Социальная сфера Краснотурьинска значительно лучше таковой в менее крупных соседних городах. Краснотурьинск является крупным межмуниципальным центром здравоохранения, здесь оказывается ряд уникальных услуг, таких, как гемодиализ и компьютерная томография. Тем не менее, в этой сфере есть немало проблем, главная из них — низкая укомплектованность врачами (56%). Сфера образования также развита недостаточно для удержания молодёжи в городе: получить высшее образование в городе можно только в филиале УрФУ.

Сфера услуг не получила должное развитие, что характерно практически для всех городов севера Свердловской области. Чуть лучше ситуация обстоит в Серове, где в последние годы получил развитие малый бизнес в сфере потребительских услуг. В Краснотурьинске относительно широко представлены крупные торговые сети, имеющие торговые точки, в том числе, в торговом комплексе «Столичный», открытом в 2013 г.

Общественный транспорт в Краснотурьинске функционирует стабильнее, чем в соседних населённых пунктах. Внутри города перевозки осуществляются преимущественно автобусами, но сохранился и трамвай, который, несмотря на экономическую неэффективность, по словам администрации, не снимают с маршрута «в силу исторических причин». Так как Краснотурьинск занимает центральное положение на севере области, он выделяется хорошей транспортной связанностью с близлежащими городами: регулярно действуют автобусные маршруты до Серова, Карпинска и Екатеринбурга, также из города можно напрямую добраться до Волчанска, Североуральска и Ивделя.

Более 50% опрошенного населения в городе основными социальными проблемами Краснотурьинска считают безработицу и высокие тарифы на услуги ЖКХ. Также респонденты отмечают плохое состояние дорог, недостаточный уровень развития сферы услуг, нехватку жилья и низкое качество жилищно-коммунальных услуг. Администрация уделяет особое внимание нехватке квалифицированных кадров (в том числе и среди бюджетников).

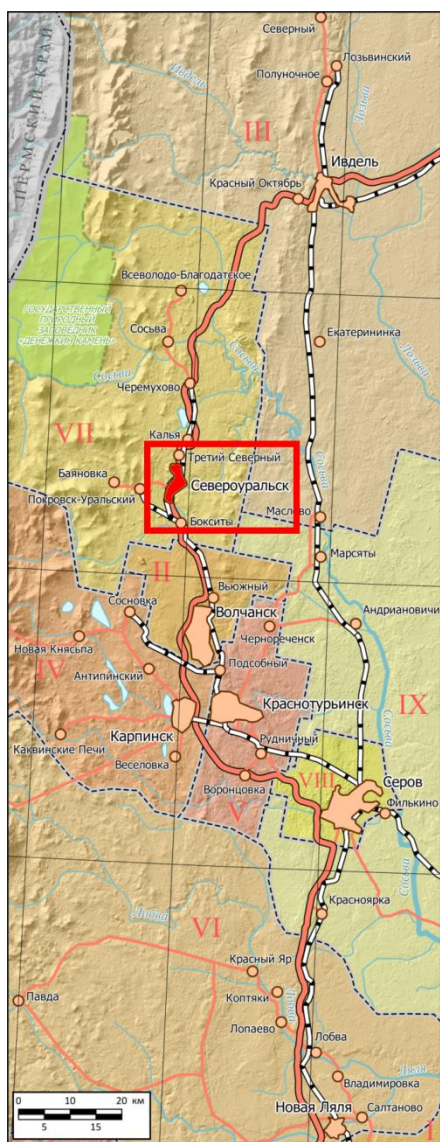
Краснотурьинск позиционирует себя как «столица» Северного Урала, но этот тезис спорен в силу того, что у жителей Серова есть немало предпосылок считать свой город центром данной территории. Выделяются следующие явные преимущества Краснотурьинска: привлекательный внешний облик; наличие управленческого центра: здесь находится администрация Северного управленческого округа; перспективы развития логистической деятельности; уровень развития здравоохранения более высокий,

чем в соседних городах; центральное положение, хорошая транспортная доступность.

С другой стороны, Красноурьинск уступает Серову по следующим параметрам: стабильность экономики в целом и градообразующего предприятия в частности; уровень диверсификации экономики; зависимость от трансфертов из регионального бюджета; уровень развития малого бизнеса; уровень развития сферы образования.

Таким образом, на настоящее время на Северном Урале нет чётко выраженной столицы. По-видимому, экономической столицей региона следует считать Серов, а управленческой и культурной — Красноурьинск. Будущее города, скорее всего, тесно связано с градообразующим предприятием и напрямую зависит от его состояния.

Североуральск



Североуральск расположен на левом берегу реки Вагран при впадении в неё реки Колонги, а также реки Сарайной в черте города. Территориально город обособлен от Серово-Богословской системы городов, находясь в периферийном положении по отношению к центрам системы — Красноурьинску и Серову, однако ближе, чем Ивдель.

Ядром города стал рабочий посёлок Петропавловский (до открытия бокситового месторождения — село), существовавший ещё с 1758 г. В истории посёлка можно выделить четыре основных этапа промышленного развития: «медеплавильный», «золотодобывающий», «железорудный» и «бокситовый».

Статус города был получен Североуральском 27 ноября 1944 г. при слиянии рабочих посёлков Петропавловский и Бокситы.

Трестом Бокситстрой было построено абсолютное большинство многоквартирных жилых строений в Североуральске, в 1952 г. был частично сформирован облик центральной площади, представляющий собой пересечение улицы Мира и Молодёжной. Замыкающее ансамбль центральной площади здание ДК «Современник» было построено в 1967 г. С 1960 г. город застраивался исключительно домами из крупноблочных и крупнопанельных

изделий, в связи с чем был создан Североуральский завод ЖБИ и кирпичный завод, ныне не существующий. Крупномасштабное и относительно позднее строительство многоквартирных домов объясняет компактную застройку Североуральска с менее выраженной зоной частного сектора по сравнению с остальными городами севера Свердловской области. Благодаря этому здесь большая часть населения обеспечена водопроводом и газоснабжением. Из предприятий лёгкой промышленности в советский период были созданы две швейные фабрики, молочный завод, хлебозавод, пивзавод. В настоящий момент на территории городского округа функционируют: швейная фабрика, пивзавод (49 рабочих мест, в последние годы наблюдается резкое снижение прибыли), завод ЖБИ, ЗАО «Севертеплоизоляция» (специализируется на монтаже и ремонте теплоизоляции и вентиляционных систем), лесозаготовительные и деревообрабатывающие предприятия, а также единичные фермерские хозяйства. Промышленные площадки прежде существовавших автобазы и геологоразведочной экспедиции используются под пилорамы и автомобильные гаражи.

В последние годы добыча бокситов относительно стабилизировалась на уровне 3 млн тонн в год. Функционируют пять шахт, и только три из них на полную мощность. Для компенсации перспективного падения добычи в 2014 г. была введена в эксплуатацию новая шахта Черёмуховская-Глубокая, которая, по прогнозам, должна отгружать 1,35 млн тонн бокситов в год. Из-за снижения производства на Богословском алюминиевом заводе, СУБР расширил географию сбыта продукции: альтернативными потребителями стали Ачинский глинозёмный комбинат и Николаевский глинозёмный завод в Украине. Однако препятствиями в развитии предприятия могут стать как низкая транспортная доступность (так как добыча сырья удалена от рынков сбыта), так и производственные издержки, связанные со сложностью разработки новых месторождений: бокситоносный пласт выклинивается на поверхность, а в обратном направлении уходит всё глубже относительно уровня поверхности. Первые месторождения были разработаны в самой неглубокой части бокситоносного пласта (850 м), последняя шахта — Черёмуховская-Глубокая — уже преодолела по глубине рубеж в 1,05 км. Администрация Североуральска, более чем на четверть состоящая из бывших работников СУБРа, уверяет, что бокситов хватит ещё на 50 лет активной добычи, поскольку разработано только 40% всего бокситоносного района. Однако не афишируется вопрос рентабельности дальнейшей добычи, особенно в условиях снижения спроса на бокситы.

Развитию торговли долгое время препятствовал тот же транспортный фактор. Однако, в городе открылись магазины крупных российских торговых сетей: «Магнит»,

«Монетка» и т. д. Торговые сети федерального уровня ограничивают возможности развития малого бизнеса в сфере розничной торговли.

Социальная поддержка города СУБРОм, по словам главы Североуральского г. о. Меньшикова Б. В. и председателя общественной палаты Кащенко А. П., в последние несколько лет крайне мала по сравнению с советским временем. Строительство жилых домов не ведётся, а единственные новые жилые постройки в городе — дом для детей-сирот и многоквартирный дом-долгострой — обязаны своим существованием поступлением средств из областного бюджета. Социальная ответственность СУБРа заключается в организации празднования Дня города, Дня шахтёра, иных культурных и спортивных мероприятий. Предприятие держит на своём балансе два спортзала, поддерживает благоустройство двух парков в городе и одного в Калье, зимой финансирует строительство снежных городков. Помимо этого, СУБР содержит хоккейный корт в Калье и лыжную секцию, все пять городских школ остаются подшефными СУБРу. Некоторое время назад значительная доля социальных объектов города финансировалась градообразующим предприятием, в частности, ДК и детские сады, которые теперь перешли на баланс муниципального бюджета.

Между рабочими СУБРа и предприятием неоднократно случались конфликты. В 1987 г. произошла первая забастовка рабочих, требовавших улучшения условий труда, повышения заработной платы, введения дополнительного питания. Однако со сменой политического строя стало предоставляться меньше социальных гарантий, что способствовало новой волне протестов. Отчасти под влиянием протестов был осуществлён переход с шести- на пятидневную рабочую неделю. По утверждению администрации, последняя забастовка работников предприятия была 11 лет назад, в настоящее время все протестные настроения не выходят дальше профсоюзов. В то же время ряд источников сообщает о масштабном трудовом конфликте в 2008 г., дошедшем также до этапа забастовок и отказа покинуть шахты. Чаще всего, конфликты на почве условий труда решались путём дополнительных выплат рабочим. По статистике, основными профессиональными болезнями на СУБРе являются виброболезнь, глухота и различные болезни лёгких, связанные с запылённостью, на сайте профсоюза выделяют остеопороз и белковую дистрофию, вызванные попаданием угольной пыли в кровеносную систему³⁶.

³⁶ *Болезни горняков.* / Независимый профсоюз горняков России ОАО «СУБР», 2010 [Электронный ресурс] URL: http://www.xn---btbe3bkhcg.xn--p1ai/publ/raznoe/bolezni_shakhtjorov/2-1-0-11/ (дата обращения 28. 03. 15.).

Из 20 депутатов городской думы 6 человек являются сотрудниками градообразующего предприятия. Глава городского округа Меньшиков Б. В. является членом политической партии «Справедливая Россия», а большинство депутатов в городской думе из «Единой России». Три года назад ощущался административный кризис городской власти, когда за три года сменилось четыре главы городского округа, при этом один из них умер³⁷, а двое осуждены³⁸.

Из числа мер, предпринятых администрацией за последние годы для развития города, можно выделить строительство бассейна, реставрацию домов на центральной площади, строительство детского сада в Калье, частичное открытие больницы-долгостроя, а также поднятие уровня обеспеченности врачебным персоналом с 30% до 60%. Однако при ослаблении роли СУБРа в социальной сфере города администрация практически никак не укрепляет свои позиции путём реализации любого рода масштабных проектов. Бюджет города на две трети дотационный, поэтому администрация надеется только на помощь частных инвесторов в развитии городской среды. Новое направление, в котором работает администрация — это туризм. В 1990-е гг. был восстановлен памятник архитектуры XVIII века — храм святых Петра и Павла. Несколько лет назад был разработан туристический проект «гора Кумба»: в его рамках планируется обустроить горнолыжный курорт и развивать историко-культурный туризм, но без масштабных инвестиций этот проект не может быть реализован. На географическом положении Североуральска на 60° с. ш. и 60° в. д., а также вытянутости шахт с севера на юг основан городской бренд — «город серебряного меридиана». Существуют также проекты по трансформации местных карстовых пещер в «туристический аттракцион».

Абсолютное большинство (91%) респондентов-жителей города уверено, что жизнь города невозможна без градообразующего предприятия — СУБРа. Тем не менее, некоторые уповают на развитие торговли как сферы дальнейшего трудоустройства. Среди социальных проблем остро стоит вопрос о коммунальных платежах. В Североуральске за непродолжительный период времени сменилось несколько управляющих компаний, при этом в так называемые «спорные дома» каждая из них продолжает высылать квитанции, вызывая недоумение жителей. В сочетании с высокими тарифами на коммунальные услуги остро стоит вопрос о трудоустройстве молодого поколения: молодёжь стремится

³⁷ Дикишина П. Родственники мэра Североуральска требуют разобраться в обстоятельствах его смерти / Полина Дикишина // УралПолит.Ru, 2009 — 09.11 [Электронный ресурс] URL: http://old.uralpolit.ru/66/polit/vlast/id_161123.html (дата обращения 28. 03. 15.).

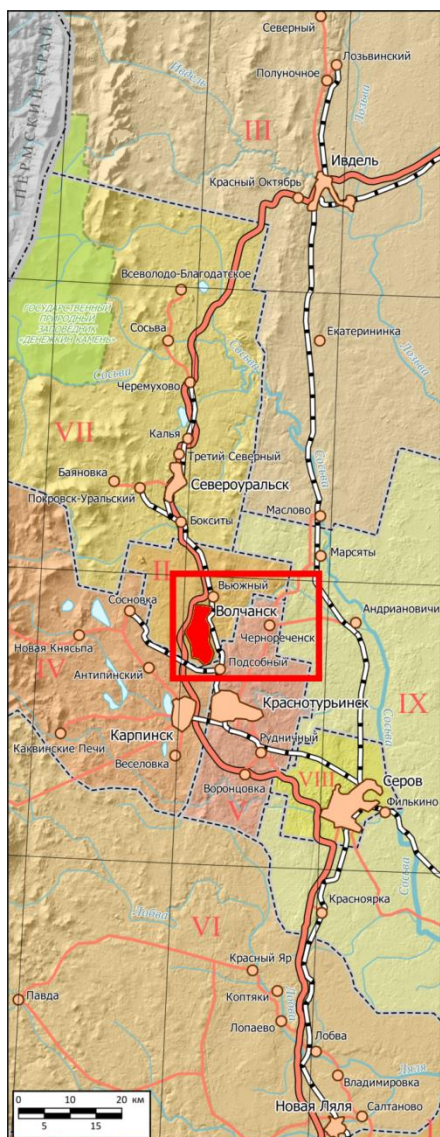
³⁸ Местонахождение экс-главы Североуральска до сих пор неизвестно / NewsTube, 2014 — 28.10 [Электронный ресурс] URL: <http://www.newstube.ru/media/mestonahozhdenie-eks-glavy-severouralska-do-sih-por-neizvestno/> (дата обращения 28. 03. 15.).

устроиться на высокооплачиваемые места, в то время как средняя заработная плата в городе не намного выше, чем в регионе. Несмотря на то, что в городе есть филиал Уральского государственного горного университета, политехникум и профессиональное училище, большая часть молодёжи предпочитает уезжать учиться в Екатеринбург, Москву, Пермь, Ханты-Мансийск, Челябинск, Нижний Тагил или в другие крупные города. Примерно только пятая часть уехавших возвращается обратно, при этом весомая доля респондентов на вопрос «Хотели бы вы уехать из города?» ответила утвердительно с комментарием: «как возможность появиться». По сравнению с 1989 г. численность населения уменьшилась более чем на 9 000 чел., то есть на четверть. Одна из важнейших социальных проблем Североуральска — это наркомания. Город «лидирует» на Урале по доле ВИЧ-инфицированных в общей численности населения³⁹. Распространение наркомании в широких масштабах связано, прежде всего, с вышеуказанной безработицей, а также с относительно достойными зарплатами и пособиями в СУБРе. Как уже было сказано, несколько лет назад на предприятии имел место ряд трудовых конфликтов, однако по итогам экспедиции этого года, таковых, стоящих на повестке дня, не выявлено. Среди экологических проблем можно выделить загрязнение реки Вагран стоками с Южно-Заозерского прииска, специализирующегося на добыче россыпного золота.

Основная проблема Североуральска — высокий уровень монопрофильности по сравнению с остальными городами Северного Урала и отсутствие обоснованных альтернативных путей развития, способных сохранить город в нынешнем его состоянии после прекращения работы градообразующего предприятия. Среди дальнейших перспектив Североуральска многие жители видят его угасание и медленную смерть ввиду закрытия БАЗа и сокращения объёмов добычи бокситов, из чего следует сильное желание покинуть город. Малый и средний бизнес, даже при наилучших экономических условиях, уже не сможет послужить местом приложения труда для всего объёма рабочей силы в городе ввиду удалённого положения от Серова и Краснотурьинска. Прогноз администрации более оптимистичен: в перспективе возможна добыча гранодиарита, используемого для придания стойкости асфальту. Также остаётся возможным вариант развития туристической отрасли, не исключено развитие лесной промышленности и использование транзитного положения на трассе Пермь — Ханты-Мансийск. Однако ни один из этих вариантов не сможет полностью диверсифицировать доминирующую ныне отрасль специализации.

³⁹ «Доклад о наркоситуации в Свердловской области за 2013 год» / Официальный сайт правительства Свердловской области [Электронный ресурс] URL: <http://www.midural.ru/> (дата обращения 28. 03. 15.).

Волчанск



Волчанск — самый молодой из исследованных нашей экспедицией городов. Статус города он получил в 1956 г.

В 1760-х гг. был построен Петропавловский (Рудничный) тракт, соединявший Турьинские рудники с посёлками Петропавловского и Богословского медеплавильных заводов (современные города Кrasnotурьинск, Североуральск, Карпинск). На нём были основаны два зимовья — Половинное и Волчанское, предназначенные для отдыха возчиков руды и смены лошадей⁴⁰. Именно зимовье Волчанское считается предтечей современного города Волчанска.

С начала XX в. ведётся разработка Волчанского бурогоугольного месторождения, благодаря деятельности которого возродилось и Волчанское поселение. В 1947 г. населённый пункт Волчанка был выведен из пригородной зоны города Карпинск и отнесён к категории рабочих посёлков, а Волчанский поселковый совет подчинён Кrasnotурьинскому городскому совету. В 1956 г. посёлок Волчанка был преобразован в город Волчанск, а спустя 3 года он вошёл в подчинение своему «угольному собрату» — Карпинску. Забегая вперёд, можно отметить, что Волчанск отделился от Карпинска в результате референдума, проведённого в декабре 1995 года. Но ряд учреждений, таких как Центр занятости, отделение Пенсионного фонда, паспортный стол, ЗАГС, роддом (который сейчас находится под угрозой закрытия⁴¹), по-прежнему находятся только в Карпинске.

Ещё во время строительства разреза №4 по соседству с ним началось строительство жилых домов, ставших посёлком Четвёртого разреза — ныне южная часть города Волчанска. В просторечье же за посёлком закрепилось название «Четвёртый». Здесь сразу

⁴⁰ УРАЛ. Иллюстрированная краеведческая энциклопедия / Изд. «Квист», 2015 [Электронный ресурс] URL: http://quist.pro/books/ural_15.p.3.php (дата обращения 28. 03. 15.).

⁴¹ *Роддом закрывают? / Карпинский рабочий* — 2014 — 22.01.

велась застройка по единому генплану, поэтому намного раньше Волчанки он принял основательный вид, с претензией на городской.

Поскольку расстояние между северной и южной частями Волчанска по прямой составляет почти 5,5 км, в 1951 г. между ними было организовано трамвайное сообщение. В настоящее время Волчанск входит в книгу рекордов России как самый маленький город с действующей трамвайной системой⁴². С одной стороны, трамвай — городской бренд, с другой — убыточное предприятие (рейсы отправляются редко, существует дневной перерыв с 10 до 16 ч, к тому же многие жители предпочитают перемещаться с помощью более быстрого маршрутного автотранспорта). В период расцвета угольных городов Северного Урала — в 1953–1965 гг. — действовала междугородняя трамвайная линия Карпинск — Волчанск, проходившая параллельно автомобильной дороге. Линия была разобрана из-за переброски своим ходом шагающего экскаватора из Карпинского угольного карьера в Волчанский карьер.

Сегодня градообразующее предприятие — Волчанский механический завод. Он занимается выпуском газовых баллонов для пропана, вагонов малых серий и комплектующих к подвижному составу, дробемётных аппаратов, грузоподъёмных тар, мягкой мебели, деталей для ракетно-пушечного танка Т-90⁴³. Иллюстрацией «военной» направленности предприятия служит установленная заводом в центре города боевая машина пехоты.

Таким образом, можно выделить следующие этапы развития г. Волчанска:

1. Эпоха походяшинских заводов (вторая пол. XVIII в. — первая пол. XIX в.)
2. Первая волна освоения Волчанского бурогоугольного месторождения (1900–1911 гг.)
3. Вторая волна освоения Волчанского бурогоугольного месторождения (начало 1940 г.)
4. Реструктуризация монопрофильной экономики — строительство Волчанского завода товаров народного потребления (ТНП, 1969 г.)

Волчанск официально входит в перечень монопрофильных муниципальных образований Российской Федерации первой категории — моногородов с наиболее сложным социально-экономическим положением⁴⁴. Однако этот статус вызывает некоторые сомнения: ежегодные объёмы отгрузки продукции градообразующего

⁴² *Фотография диплома Книги Рекордов России* / [Электронный ресурс] URL: <http://transphoto.ru/photo/230720/> (дата обращения 28. 03. 15.).

⁴³ *Продукция* / Волчанский механический завод [Электронный ресурс] URL: <http://www.vnzavod.ru/products/> (дата обращения 28. 03. 15.).

⁴⁴ Распоряжение правительства Российской Федерации от 29 июля 2014 г. №1398-р

предприятия существенно не убывают⁴⁵. Тем не менее, оборот по кругу крупных и средних промышленных предприятий в Волчанском городском округе в период с 2012 по 2014 гг. действительно падал и составлял соответственно 137, 92 и 91% по отношению к предыдущим годам⁴⁶. Снижение данного показателя произошло из-за уменьшения объёмов добычи «Волчанским углём».

Малый и средний бизнес представлен в городе слабо. Доля Волчанского городского округа в общем количестве субъектов малого предпринимательства СУО — 2,4%. В рамках работы по созданию условий для развития малого и среднего бизнеса в 2014 г. было предоставлено 6 займов на общую сумму 510 тыс. руб., выделено 100 тыс. руб. на выполнение программы поддержки малого предпринимательства (освоено лишь 22%). В администрации городского округа говорят о существовании трёхсот предприятий малого бизнеса, в основном в сфере торговли. Однако с 2013 г. их количество сокращается под давлением крупных торговых сетей. Кроме того, есть предприятия, которые занимаются пошивом одежды, мелким ремонтом, производством хлебобулочных изделий. Визуально малый бизнес в Волчанске слабо выделяется: в городе сложно найти точки общественного питания или продуктовые магазины. Опросы показали, что за покупками жители города часто ездят в Карпинск и Краснотурьинск.

Одним из лидеров среднего бизнеса является фермерское хозяйство в п. Вьюжный, обеспечивающее население всей Серовской системы городов свежим пакетированным молоком. На предприятии работает 31% жителей посёлка. Из-за столь высокой занятости, в населённом пункте редки трудовые миграции в близлежащие города. Вьюжный не служит дачным посёлком для волчанцев.

Среди основных социально-экономических показателей Волчанска следует также выделить следующие:

- средняя заработанная плата в Волчанском ГО по итогам первого полугодия 2014 г. ниже таковой по СУО — 19,9 тыс. руб. против 28,5 тыс. руб. (70%);
- уровень безработицы по СУО — 2,08%, по Волчанскому ГО — 2,81% (166 чел.)⁴⁷

⁴⁵ Отчёт по итогам социально-экономического развития Волчанского городского округа за 2014 г.

⁴⁶ *Основные итоги социально-экономического развития Северного управленческого округа за 1 полугодие 2014 г.* / Официальный сайт администрации Северного управленческого округа Свердловской области [Электронный ресурс]

URL: http://sever.midural.ru/uploads/document/21/osnov_itog_razvit_suo_1_polugod_2014.rar (дата обращения 20. 03. 15.).

⁴⁷ Там же

По результатам опросов местного населения был выделен ряд социальных проблем города (в порядке убывания частоты упоминания):

- 1) безработица;
- 2) ветхое жильё (что соответствует официальным показателям по СУО: Волчанский городской округ занимает первое место по доле ветхого и аварийного жилья среди городов округа — 6%);
- 3) низкие заработные платы при высоких тарифах на оплату услуг ЖКХ;
- 4) отсутствие возможности получить высшее образование.

В связи с этими и некоторыми другими причинами в городе наблюдается отрицательное сальдо миграции, обеспеченное в большей степени выездом молодёжи. Респонденты выделяли такие центры притяжения молодых людей, как Екатеринбург, Североуральск, Краснотурьинск, Тюмень. Трудовые миграции совершаются чаще людьми среднего возраста и в основном вахтовым методом как в города Ханты-Мансийского АО (Ханты-Мансийск, Нягань, Югорск), так и в Екатеринбург, Серов, Карпинск, Краснотурьинск. В качестве основных причин выезда населения из Волчанска в близлежащие города администрация выделяет следующие предпосылки:

- наличие мест приложения труда в Карпинске и Краснотурьинске;
- возможность получения медицинских и образовательных услуг в данных городах;
- для посещения некоторых административных организаций.

Южная часть города целиком «принадлежит» угольщикам. В настоящий момент, по словам начальника экономического отдела администрации Волчанского ГО Феттер Е. В., здесь проживает около 3 000 чел., и более 40% из них — пенсионеры, бывшие угольщики. Кризис угольной промышленности сказался и на городе. Даже местные власти признаются, что «южная часть города выглядит бедновато». Волчанский разрез давно передал свою социальную нагрузку городской администрации (сейчас он обеспечивает городскую школу и частично местное население углём). Последним в ведение властей перешёл трамвайный парк. Недавно (в июне 2014 г.) построен 18-квартирный дом в рамках реализации программы переселения из ветхого жилья, а 1,5 месяца назад — новый дом культуры. Прежде в этой части города многоквартирные жилые дома были сданы в эксплуатацию 21 год назад. В 2015 г. планируется закладка городской библиотеки.

Южную часть города в большей степени, чем северную, можно назвать спальным районом Карпинска и Краснотурьинска, но это тенденция лишь последних пяти лет. Главная причина — дешёвое жильё и отсутствие крупных промышленных предприятий.

Людей уже не пугают 15–20 минут езды до работы, поэтому жители Волчанска трудятся в Карпинске и Краснотурьинске.

Из-за постоянных обвалов угольных шахт использование дороги, соединяющей северную и южную части города, стало опасным, а в некоторых местах невозможным. По этой причине весь автотранспорт передвигается сейчас по федеральной трассе «Серов — Ивдель» (часть маршрута «Пермь — Югорск»).

Угольный разрез, базирующийся в южной части города, теряет статус градообразующего предприятия. Это проявляется не только в постоянном сокращении количества занятого населения на предприятии и снижении объёмов добычи (за первое полугодие 2014 г. добыча угля снизилась на 24%, в 2013 г. — на 34%, в 2012 г. — на 3% к объёмам предыдущих лет⁴⁸), но и в отсутствии ментальной связи местных жителей с разрезом: более 70% опрошенных называют ВМЗ градообразующим предприятием, хотя в южной части около половины респондентов упоминали разрез при ответе на данный вопрос. «Волчанский уголь» планируется закрыть в ближайшее время. Из-за проблем со сбытом (Богословская ТЭЦ полностью отказалась от поставок волчанского угля, а Рефтинская ГРЭС согласна принимать его только в тёплое время года) разрез находится на первоначальной стадии ликвидации, добыча на нём остановлена с ноября 2014 г. На февраль 2015 г. запланировано массовое сокращение сотрудников (часть материальных выплат поможет обеспечить администрация города). Останутся только те работники, которые будут задействованы для консервации разреза. Под увольнение попадут 350 чел., из них 150 чел. будет отправлено на пенсию по производственной необходимости, часть работников возьмут ВМЗ и БАЗ.

Заметим, что Волчанский разрез успешно пережил реструктуризацию угольной промышленности 1990-х гг., в то время как разработка разреза Южный (г. Карпинск) в новых рыночных условиях стала нерентабельной, в связи с чем он был затоплен⁴⁹.

Волчанск является примером города, где в полной мере была проведена смена градообразующего предприятия. Подобного нельзя сказать о находящемся почти в ста километрах к северу Ивделе: его лесной промышленности альтернативы пока не найдено.

⁴⁸ *Основные итоги социально-экономического развития Северного управленческого округа за 1 полугодие 2014 г.* / Официальный сайт администрации Северного управленческого округа Свердловской области [Электронный ресурс]
URL: http://sever.midural.ru/uploads/document/21/osnov_itog_razvit_suo_1_polugod_2014.rar (дата обращения 20.03.15.).

⁴⁹ *Килимник В. Г., Радионовский В. Л.* Основные результаты реструктуризации угольной отрасли России. / В. Г. Килимник, к. т. н., В. Л. Радионовский, к. т. н., // Научно-технический журнал «Горная промышленность» — 2003

Волчанский механический завод стал весьма активным социальным актором в северной части города, что косвенно может свидетельствовать о его благополучии. При финансовой поддержке ВМЗ был построен фонтан, оздоровительный комплекс «Водолей» с плавательным бассейном, храм святителя Николая Чудотворца, памятник Петру и Февронии, реконструирован дом культуры и парк перед ним, произведены закладки дома для детей-сирот и 36-квартирного дома по программе переселения из ветхого жилья).

Удалённость от Екатеринбурга, по словам администрации, является основной причиной того, что Волчанск — инвестиционно непривлекательный город. Ситуацию усугубляет отсутствие прямого железнодорожного сообщения с Екатеринбургом. При этом администрация не считает автотрассу «Серов — Ивдель — Югорск» экономически эффективной для Волчанска.

В программе развития Волчанского городского округа до 2020 г. года значатся следующие направления развития:

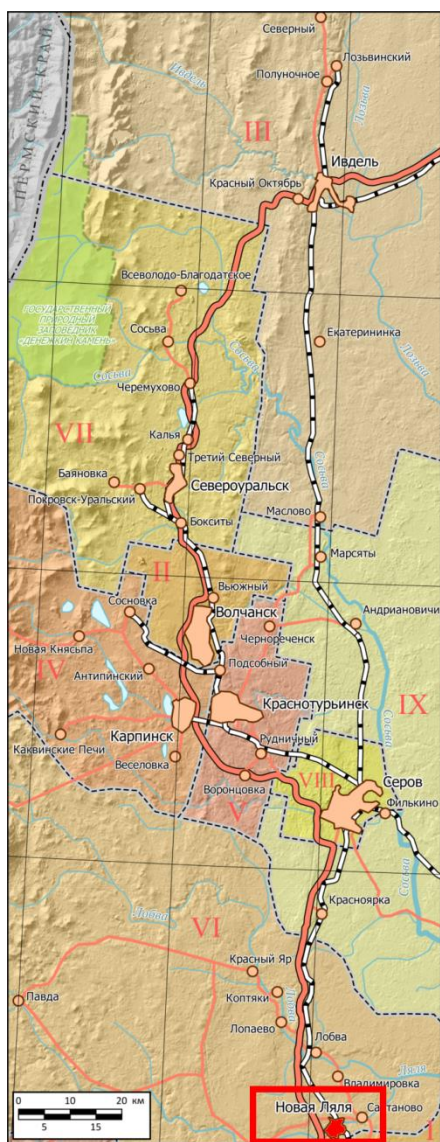
1. Создание новых рабочих мест, в том числе:
 - 1.1 ВМЗ — 51 место;
 - 1.2 ОАО «Волчанское» (сельское хозяйство) — 3 места;
 - 1.3 Малое и среднее предпринимательство (в т. ч. розничная торговля) — 60 мест;
2. Резервы для создания малых предприятий:
 - 2.1. Сфера туризма: близость расположения при формировании туристического кластера «Уральский меридиан»;
 - 2.2. Сфера лесопромышленного комплекса: объём расчётной лесосеки — 72,5 тыс. м³ деловой древесины;
 - 2.3. Сфера строительства: запасы сырья на восточном борту угольного разреза (известняк, глина, аргиллит, песок);

В интервью с представителями администрации также упоминались 9 инвестиционных площадок. В частности, были отмечены планы создания новых видов моноблоков на месте бывшего разворота второй линии трамвая, закрытой несколько лет назад.

В условиях прекращения функционирования угольной промышленности Волчанский механический завод остаётся не главным промышленным предприятием в городе. Учитывая специализацию завода и наличие материнской компании, которая способна поддержать предприятие в случае экономических проблем, можно говорить о том, что будущее Волчанска будет связано именно с этим заводом. В настоящий момент происходит перепрофилирование угольного моногорода в машиностроительный, а центр

экономического развития уже сместился из южной части в северную. В связи с последним, диспропорция в развитии частей города будет увеличиваться, что наталкивает на мысль о необходимости создания в Волчанске дополнительного экономического объекта, способного обеспечить достаточное количество рабочих мест для горожан и при этом располагающегося либо между двумя частями населённого пункта, либо в южной части. Это поможет решить как проблему стагнации развития южной части, так и вопрос о наличии альтернативного ВМЗ предприятия. Пока администрация Волчанска, как и власти большинства других городов Серовской системы, возлагает надежды на развитие лесного хозяйства и на разработку новых месторождений полезных ископаемых.

Новая Ляля



Новая Ляля — центр Новолялинского городского округа — находится в 320 км к северу от областного центра, на железной дороге Свердловск — Серов. Расположение Новой Ляли в месте пересечения магистрального рельсового пути с лесосплавной р. Лялей способствовало формированию здесь крупного лесопромышленного узла.

Рабочий посёлок Новая Ляля, развивавшийся благодаря функционированию в нём целлюлозно-бумажного завода, был преобразован в город 24 декабря 1938 г.

На данный момент завод находится в стадии банкротства. На нём работает порядка 1 000 лялинцев, работа предприятия продлена до 1 июня 2015 г.⁵⁰ К сокращению планируется 900 работников. Всё усугубляется тем, что многие предприятия, выполняющие коммунальные функции находятся на балансе завода. Жители высказывают опасения, что город постигнет участь близлежащего посёлка Лобва.

В г. о. находится исправительное учреждение,

⁵⁰ Увольнения на Новолялинском ЦБК отложены на полгода/ Новая Ляля Он-лайн — 2015 — 14.01[Электронный ресурс] URL: <http://www.newlyalya.ru/news/read/?news=2021> (дата обращения 20. 03. 15.).

которое из колонии общего режима перепрофилируется в колонию строго режима. В учреждении содержится 2 400 чел., из них трудоустроено около половины — они производят древесный уголь и катушки для кабеля. По словам местных жителей, система ФСИН даёт довольно стабильную и неплохо оплачиваемую работу.

Подавляющее большинство людей назвали градообразующим предприятием ЦБК (32 из 33 респондентов). «При условии закрытия этого предприятия — город умрёт»: с этим тезисом согласилось чуть менее 2/3 опрошенных. Из других предприятий называют, в основном, исправительные колонии и малые частные предприятия.

Что касается малого предпринимательства, то в г. о. действуют три производства хлебобулочных и кондитерских изделий, СПК «Новолялинский», девять крестьянских (фермерских) хозяйств. В первой половине 2014 г. СПК снизил поголовье коров на 127 голов, а объёмы производства молока — почти на 50% (в 1 полугодии 2014 г. по отношению к уровню первого полугодия 2013 г.). Количество субъектов малого предпринимательства за период с 1 квартала 2013 г. по 1 квартал 2014 г. сократилось на 20%.

Оборот розничной торговли на душу населения в Новой Ляле — один из самых низких в СУО (22,7 тыс. руб.), ниже только в Пельме (18,2 тыс. руб.).

Респонденты считают, что на работу приезжают люди из окрестных посёлков (42% опрошенных), о мигрантах из Средней Азии вспомнила лишь 1/11 часть опрошенных.

Предпочтительное направление трудовых миграций — Екатеринбург, часто упоминается Нижний Тагил (40% опрошенных). Вахтовый режим работы в качестве формата трудовой миграции назвали 30% респондентов.

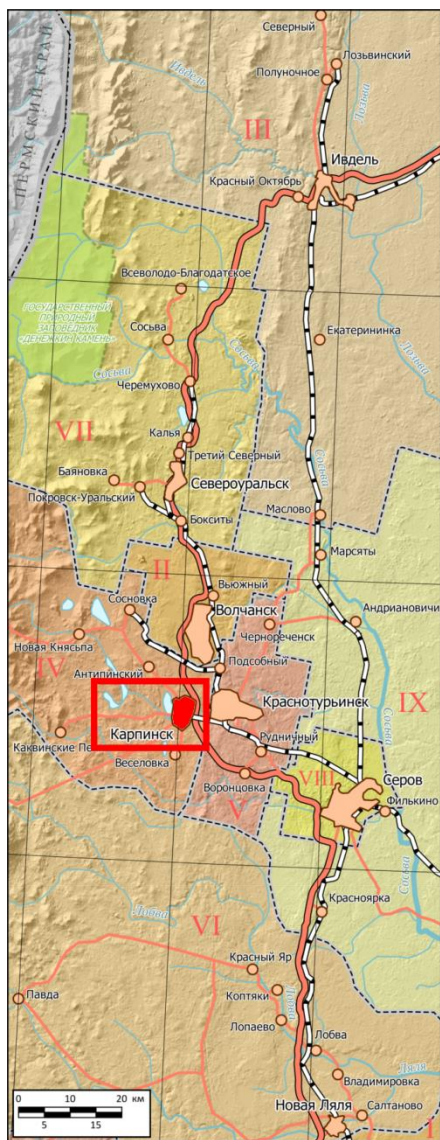
Основными проблемами Новой Ляли называли низкий уровень заработной платы (30% респондентов) и недостаток мест приложения труда (15% респондентов). Действительно, зарегистрированная безработица составляет 3,8% от численности экономически активного населения, а средняя зарплата составляет 20,2 тыс. руб.

Только 36% жителей оценили работу администрации на «хорошо». 21% опрошенных поставили администрации в заслугу благоустройство города.

Перспективы промышленного развития города крайне маловероятны. Даже если целлюлозно-бумажный завод продолжит функционировать, то шансы на его переоснащение минимальны, так как предприятие с трудом справляется с выплатами зарплаты работникам, а взять сколь-нибудь значительный кредит в нынешней финансово-экономической ситуации не представляется возможным. Существует вероятность развития малого предпринимательства, связанного с лесной промышленностью (частные

лесопилки) и собирательством (сезонный сбор ягод, кедровых орехов), продукты которого уже реализуются на участке трассы Серов—Екатеринбург близ Новой Ляли и Лобвы.

Карпинск



Карпинск расположен на левом берегу р. Турьи, в 436 километрах от Екатеринбурга. В обход городской застройки проходит открытая в 2013 г. автодорога Серов — Ивдель — Югорск — Ханты-Мансийск, которая в перспективе должна стать участком так называемой Северной широтной магистрали, уходящей на Томск. В городе заканчивается грузовая железнодорожная линия, представляющая собой ответвление от железной дороги Серов — Североуральск.

Выделяются несколько этапов исторического развития Карпинска:

1. формирование и развитие посёлка при Богословском медеплавильном заводе;
2. закрытие завода во время Гражданской войны, развитие угледобычи;
3. размещение эвакуированного Сталинского машиностроительного завода, развитие машиностроения в Карпинске.

После распада СССР промышленные предприятия города оказались в затруднительном положении. По словам Брежицкого В. П., генерального директора машиностроительного завода «Звезда» (бывший КМЗ), наибольший урон предприятию был нанесён в начале девяностых годов: в 1992 г. было сокращено до 70% из 2 200 работников, с середины 1992 г. по середину 1993 г. на заводе была приостановлена производственная деятельность. Фабрика спортивной обуви закрылась в 1992 г. Руководством города и предприятия прилагались усилия по поддержанию хлопкопрядильной фабрики, но она была закрыта в 1992 г. Для Карпинского электромашиностроительного завода (КЭМЗ) наиболее тяжёлым стал кризис 1998 г. В 2003 г. прекратило своё существование ОАО «Вахрушевуголь», и разрез «Южный» был затоплен.

Современное состояние промышленности города совсем не внушает оптимизма. На крупнейшем заводе Карпинска — КЭМЗ — на данный момент работает 549 человек. Завод выпускает разные виды оборудования (экскаваторное, железнодорожное, буровое), высоковольтную аппаратуру. Также источником дохода является продажа оставшихся на складах масляных выключателей, причём преимущественно в тропические страны. На заводе возлагали большие надежды на организацию поставок двигателей на новое предприятие «Уральские локомотивы», однако экземпляр, предоставленный КЭМЗ, не прошёл испытаний. Ведётся модернизация производства, однако темпы её недостаточны — лишь в 2013 г. было закуплено два станка с ЧПУ, инвестиции на приобретение оборудования в 1 полугодии 2014 г. составили 20 млн рублей. На предприятии наблюдается нехватка квалифицированного персонала: например, станочников, способных работать на новом оборудовании, привозят из Серова.

Не лучшее время переживает и бывший Карпинский машиностроительный завод. На данный момент на нём работает около 350 чел. Предприятие выпускает широкий спектр оборудования, предназначенного для буровзрывных работ, однако если в советское время проводился серийный выпуск, то сейчас поступают лишь единичные заказы. Хотя завод сохранил хорошие отношения с партнёрами, с которыми работал ещё во времена плановой экономики, но сейчас он уступает зарубежным производителям из-за невозможности предоставить льготные условия оплаты продукции (например, через 15 лет после поставки, как это предлагают некоторые азиатские компании).

ООО «Завод горного машиностроения» принадлежал холдингу ЗАО «Стройсервис», занимающемуся торговлей металлопрокатом, добычей угля и производством кокса, но предприятие прекратило производственную деятельность весной-летом 2014 г. До своей остановки завод специализировался на изготовлении запчастей, комплектующих и расходных материалов для экскаваторов; также осуществлял капитальный ремонт гусеничных экскаваторов и электрооборудования; производил горно-шахтное оборудование. По не подтверждённым официально данным, полученным в ходе опросов местного населения, планируется возобновление деятельности предприятия.

По сравнению с 1 полугодием 2013 г. за аналогичный период 2014 г. произошло снижение оборота по кругу крупных и средних промышленных предприятий на 44%, прежде всего за счёт закрытия ООО «Валенторский медный карьер» и из-за проблем на КЭМЗ. ООО «Завод горного машиностроения» сократило объём ремонта электрооборудования в 6,5 раз, выпуск литья в 3,3 раза, запчастей в 2,7 раза, ремонт горно-шахтного оборудования на 45% (в 1 полугодии 2014 г. по отношению к 1 полугодию 2013 г.).

На промышленной площадке бывшей хлопкопрядильной фабрики сейчас функционирует фирма ООО «Новый стиль», специализирующаяся на пошиве спецодежды. Это предприятие сотрудничает с ОАО «НПК "Уралвагонзавод"».

До прихода федеральных торговых сетей в город (таких, как «Магнит» и «Монетка»), был развит малый бизнес в сфере торговли. Но сейчас в городе остаётся всё меньше продуктовых магазинов (количество занятых в малом бизнесе в период с 1 полугодия 2013 г. по 1 полугодие 2014 г. сократилось на 300 чел.). Местные сельхозпроизводители также ощущают на себе ухудшение обстановки, так как они теряют площадки для продажи своей продукции.

Местные лесопромышленные предприятия представлены обществами с ограниченной ответственностью с уставным капиталом не более 50 тыс. рублей.

В 1 полугодии 2014 года был получен отрицательный финансовый результат деятельности предприятий г. о. Карпинск (157 млн рублей). Среднесписочная численность работников снизилась с 2 497 работников до 1 335.

Более 50% опрошенных назвали градообразующим предприятием КЭМЗ, что вполне объяснимо, так как это крупнейший работодатель, расположенный в городе. Также подавляющее большинство не считает существование завода обязательным условием существования города. Это связано с плачевным состоянием заводов: население вполне научилось находить альтернативные источники заработка и теперь не считает, что «завод и город едины».

В городе наблюдается довольно высокая безработица (2,96% от численности экономически активного населения). Многие мужчины работают за пределами города? В том числе в вахтовом режиме. По словам С. Н. Махнеева (заместителя главы г. о. Карпинск по социальным вопросам), большую часть подоходного налога дают бюджетные организации и малый бизнес. Доля собственных доходов в общем объёме бюджета — 36,7%.

Существует также интересный способ пополнения муниципального бюджета. «Роскосмос» выплачивает компенсации за упавшие на территорию городского округа блоки ракет «Союз». Разовая выплата составляет 300 тыс. рублей. Также в скором времени на территории г. о. будут приземляться блоки от ракет «Протон», выплата за них составит несколько миллионов рублей. Но это нельзя считать серьёзным источником финансирования, т. к. максимальная сумма, может быть получена муниципалитетом — 6 млн рублей (обусловлено суммарным количеством пусков ракет «Союз»).

Последнее время в городе реализуется федеральная программа по переселению людей из ветхого жилого фонда. По сравнению с другими городами Северного

управленческого округа она реализуется более активно. В некоторой степени увеличению объёмов строительства поспособствовал бывший мэр города С. Ю. Бидонько, обладавший связями в Правительстве области. Впоследствии он был назначен на пост министра строительства Свердловской области.

Более $\frac{3}{4}$ респондентов оценили работу администрации на оценку «хорошо» или «отлично». Из положительных моментов было отмечено жилищное строительство и благоустройство города: только около 6% населения живёт в домах категорий «ветхие», «потенциально ветхие» и «аварийные». Основными проблемами города, по мнению жителей, являются безработица и рост цен на услуги ЖКХ и продовольственные товары. Кредиторская задолженность организаций жилищно-коммунального комплекса за потреблённые топливно-энергетические ресурсы за последний год выросла на 81% и составила 43,4 млн руб. К

Директор газеты «Карпинский рабочий» О. И. Брулёва обозначила ещё одну проблему, характерную для города: долгое время Карпинск не газифицировали в силу того, что здесь добывали уголь. Газификацию в городе начале проводить только в начале 2000-х гг. По её словам, алкоголизм и наркомания не являются самыми острыми проблемами для города.

Основными социальными партнёрами администрации являются отделение компании ОАО «Полиметалл» ЗАО «Золото Северного Урала» и Карпинское ЛПУ МГ. Причиной для сотрудничества ОАО «Золото Северного Урала» с городом стало то, что 40% работников этого предприятия составляют карпинцы. Фирма спонсирует местный футбольно-хоккейный клуб «Спутник», производит ремонт крыш детских садов, выделяет средства на проведение Дня города, совмещённого с Днём металлурга. Карпинское ЛПУ МГ выступило соинвестором в строительстве физкультурно-оздоровительного комплекса.

В национальном составе доминируют русские (87% по данным переписи 2010 г.), также присутствует значительное татаро-башкирское сообщество (3,3%). До 1990-х гг. в городе проживало большое количество немцев. Большинство из них вернулось на историческую родину, в ФРГ. Однако последнее время, по словам заместителя главы г. о. Карпинск по социальным вопросам Махнеева С. Н., около 20–30 пенсионеров каждый год приезжают из ФРГ обратно, желая провести остаток жизни именно здесь.

В ходе социологического опроса достаточно часто упоминались мигранты из Средней Азии (12 раз), приезжающие на объекты жилищного строительства из Краснотурьинска и близлежащих посёлков.

В качестве приоритетных направлений миграции были указан Екатеринбург и Краснотурьинск, также весьма часто вспоминали работу вахтовым методом в ХМАО и ЯНАО.

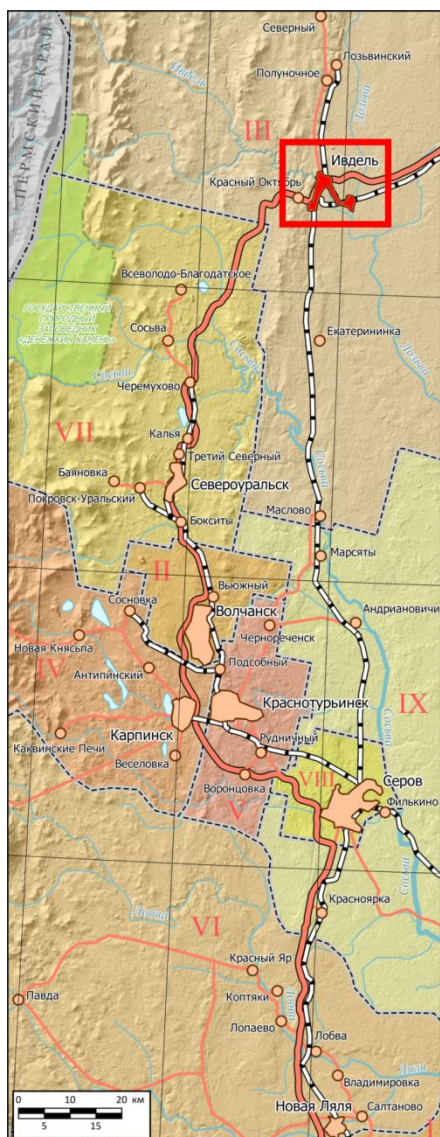
Администрация возлагает большие надежды на разработку «Полиметаллом» Галкинского месторождения, сейчас находящегося в стадии доразведки, и на добычу дунита из месторождений, расположенных рядом с Конжаковским камнем. Власти не связывают будущее ГО с развитием туризма, хотя ежегодно проходит скайраннингový марафон «Конжак», собирающий около 2 000 чел. Трасса Серов — Ханты-Мансийск также не является драйвером развития города, по мнению администрации.

Скорее всего, в ближайшие 5–10 лет большая часть бюджета города будет формироваться из межбюджетных трансфертов средств (в 2014 г. доля собственных доходов в общем объёме бюджета составила 32,3%⁵¹). Вполне возможно закрытие машиностроительного завода «Звезда», т. к. на внешних рынках ему всё труднее и труднее конкурировать, а внутренние рынки им, видимо, уже потеряны. Без технического перевооружения и омоложения персонала его перспективы выглядят ещё более туманно. Город нельзя назвать монопрофильным, хотя в городе и действуют два машиностроительных предприятия — на них трудоустроено меньше людей, чем в малом бизнесе (около 900 чел. против 3440 чел.⁵²). На данный момент в Карпинске наблюдается одна из самых диверсифицированных структур занятости в Северном управленческом округе, в первую очередь из-за упадка некогда градообразующих предприятий, а также из-за развития малого бизнеса, в частности торговли. Дорога Серов — Ивдель — Югорск — Ханты-Мансийск вряд ли сможет придать значительный импульс городу, так как он подготовлен к роли логистического центра меньше, чем соседние Серов и Краснотурьинск. Придорожная инфраструктура (кафе, гостиницы, автомастерские) пока находится в зачаточном состоянии.

⁵¹ *Основные итоги социально-экономического развития Северного управленческого округа за 1 полугодие 2014 г.* / Официальный сайт администрации Северного управленческого округа Свердловской области [Электронный ресурс]
URL: http://sever.midural.ru/uploads/document/21/osnov_itog_razvit_suo_1_polugod_2014.rar (дата обращения 20. 03. 15.).

⁵² Там же

Ивдель



Ивдель — самый северный и, соответственно, самый удалённый от Екатеринбурга, Красноуральска и Серова городской населённый пункт в Серовской системе городов. Он расположен в восточных предгорьях Уральских гор.

4 марта 1946 г. Ивдель получил статус города.

Вплоть до 2000-х гг. основным градообразующим предприятием Ивделя считался гидролизный завод «Ивгид», однако около 10 лет назад завод обанкротился и был закрыт.

Итак, на сегодняшний момент основными работодателями в городе остались исправительные колонии (обеспечивают рабочими местами не менее 1 300 чел.) и линейное производственное управление магистральных газопроводов ООО «Газпром трансгаз Югорск» (работают около 800 чел.). Кроме того, некоторые горожане работают вахтовым методом в Марсятском рудоуправлении (филиал Серовского завода ферросплавов в посёлке Старая Сама). Также около 200 чел. работают вахтовым способом на медно-цинковом руднике «Святогор». Некоторое количество рабочих мест предоставляют предприятия по добыче щебня — «Урал-Норд» и «Щебень-Полуночное». Уровень безработицы в городе на январь 2015 г. составляет 2,18%, что выше, чем в среднем по области. Также в Ивделе ведут работу малые частные предприятия по заготовке и обработке древесины, в сфере торговли и общественного питания.

В связи с нехваткой рабочих мест и неудовлетворённостью уровнем жизни горожане меняют место жительства, уезжая в более крупные города, в основном в Екатеринбург. Так, за 2013 г. из Ивделя уехало 755 чел. Также в связи с низкой стоимостью земли около 20 молодых семей в год уезжают на постоянное место жительства в посёлок Черёмухово Североуральского городского округа, где они могут приобрести дом или участок на материнский капитал. В то же время в город приезжает население окружающих посёлков. В связи с сокращениями и снижением заработной

платы последнее время наблюдается возвратная миграция в город из Ханты-Мансийска. Таким образом, за 2013 г. в Ивдель прибыло 278 чел., миграционная убыль составила 477 чел. По словам заместителя главы Ивдельского округа по социальным вопросам Батт Елены Константиновны, в течение последних пяти лет наблюдается устойчивая механическая убыль населения размером в 500 чел. В настоящее время в Ивдельском городском округе проживает 22,7 тыс. чел.

Через территорию города, вплотную примыкая к центральной площади, прошла трасса Пермь — Ханты-Мансийск. Её строительство только начинает сказываться на экономической жизни города: открываются автозаправочные станции, кафе и мотели. Помимо этого, трасса несёт и негативное влияние на Ивдель: грузовики, проезжающие по центральной части города, повышают опасность дорожного движения и разбивают дорожное покрытие.

Транспортное сообщение Ивделя с другими населёнными пунктами осуществляется в основном с помощью регулярных автобусных рейсов и пригородных поездов. Город состоит из нескольких частей и отдалённых посёлков: Сельхоз, Ивдель-4, Ивдель-3, Лозьвинский, Надымовка. По городу ходят автобусы, маршрутные такси, но около года назад были отменены вечерние автобусы, что вызывает крайне негативную реакцию горожан. Те, кто работает в центральной части города, проживая в окраинных районах, вынуждены пользоваться дорогостоящими услугами такси. Также частный предприниматель организовал специальные автобусные рейсы в Североуральск в бассейн.

В связи с невысоким качеством медицинского обслуживания горожане вынуждены ездить в больницы Краснотурьинска и Екатеринбурга. Основные трудности, с которыми сталкивается город, связаны со сферой жилищно-коммунального хозяйства, в частности, ввиду износа оборудования необходим ремонт котельной. Также и администрация, и местные жители в качестве важной проблемы города называют низкую заработную плату. Именно с этим связаны и высокая миграционная убыль населения, и популярность работы в исправительных колониях, где заработная плата намного выше, чем в среднем по городу. По данным, предоставленным председателем счётной палаты Ивдельского городского округа Коноваловой Татьяной Альбертовной, последняя составляет 31,2 тыс. руб., в то время как работники колоний зарабатывают порядка 40 тыс. руб. В ЛПУ МГ получают около 25 тыс. руб.

В городском округе расположены шесть исправительных колоний: №55, №56 (строго режима), №57 (частично занимается выращиванием сельскохозяйственных продуктов для самообеспечения), №58 (туберкулёзная), №62 и №63. Всего в них содержится около 5 тыс. осуждённых.

На территории Ивдельского городского округа ведут деятельность около 400 субъектов малого предпринимательства. Малый бизнес здесь в основном представлен предприятиями розничной торговли, сферы услуг и общественного питания. В последнем субъекты малого предпринимательства осуществляют более 70% оборота. Денежные средства, выделенные Ивдельскому городскому округу в рамках программы поддержки малого бизнеса, не были освоены. Кроме того, большую роль в розничной торговле играют торговые сети «Магнит» и «Монетка».

В Ивдельском районе проживают манси. Согласно последней переписи, их численность составляет 109 чел. Они селятся небольшими группами по несколько домов, называемыми юртами: посёлки Бахтиярова Юрта, Юрта Анямова Пакина, Суеватпауль, Хандыбина Юрта, Юрта Курикова и Юрта Пеликова⁵³. Манси занимаются сбором дикоросов, охотой, рыбной ловлей, сопровождением туристов. Продукция ручного труда манси — валенки, унты, поделки из дерева — довольно успешно реализуется в городе. На вырученные деньги манси закупают необходимые товары и снова на несколько месяцев уезжают в юрты.

Всего в Ивдельском городском округе функционируют девять школ, из которых четыре находятся непосредственно в городе. По результатам опроса местных жителей, после окончания школы молодёжь уезжает учиться в крупные города, главным образом в Екатеринбург (78% ответов). Кроме того, называют Краснотурьинск (15%), Серов и Челябинск (по 6%), Нижний Тагил, Пермь, Тюмень и Югорск.

Городская администрация связывает будущее Ивделя с разработкой полезных ископаемых. В целом, по словам Фёдорова Николая Андреевича, главного редактора газеты «Северная звезда», перспективы города пессимистичны, и связаны преимущественно с возможностями развития деревообработки.

Посёлки

Процессы, подобные происходящими в монопрофильных городах, также наблюдаются и в других населённых пунктах. Посёлки городского типа, в результате муниципальной реформы преобразованные в сельские населённые пункты в составе городских округов (а также отдельные сёла и посёлки сельского типа) также испытывают проблемы, связанные с монопрофильностью экономики.

⁵³ «О перечне районов проживания малочисленных народов Севера»/ Постановление Правительства Российской Федерации №22 — 1993 — 01.01 [Электронный ресурс]
URL: <http://demoscope.ru/weekly/knigi/zakon/zakon045.html> (дата обращения 28.03.15).

Всего на территории семи городских округов расположено 110 сельских населённых пунктов (Таблица 5). В большинстве их численность жителей с каждым годом уменьшается. Так, некоторые посёлки полностью потеряли прежнее экономическое значение, часть из них закрыта.

Таблица 5

*Сельские населённые пункты в составе городских округов
Серовской системы городов*

Городской округ	Существующие сельские населённые пункты	Закрытые и лишившиеся жителей сельские населённые пункты
Волчанский	Вьюжный	—
Ивдельский	Бахтиярова Юрта, Бурмантово, Глухарный, Денежкино, Екатерининка, Лангур, Лозьвинский, Маслово, Митяево, Надымовка, Оус, Пакина, Полуночное, Понил, Северный, Старая Сама, Суеватпауль, Талая, Ушма, Хандыбина Юрта, Хорпия, Шипичный, Юрта Анямова, Юрта Курикова	Вижай, Массавя, Нагорный, Пристань, Юркино (численность населения — 0 чел.); закрытые в октябре 2013 г.: Верхний Пелым, Гаревка, Тохта, Улымсос ⁵⁴ .
Карпинский	Антипинский, Веселовка, Каквинские Печи, Кытлым, Новая Княсьпа, Сосновка	Верхняя Косьва, Усть-Тыпыл (численность населения — 0 чел.);
Краснотурьинский	Воронцовка, Прибрежный, Рудничный, Чернореченск	Шихан (численность населения — 0 чел.)
Новолялинский	Заболотный, Лобва, Ляля-Титово, Павда, Каменка, Юрты, Шайтанка, Верхняя Лобва, Колтяки, Красный Яр, Лопаево, Савиново, Караульское, Нижнее Бессоново, Салтаново, Полов Лог, Старая Ляля, Поздняковка, Яворково, Чёрный Яр	Ж/д разъезд 136 км, Старый Перевоз, Полуденная (численность населения — 0 чел.)
Североуральский	Баяновка, Бокситы, Всеволодо-Благодатское, Калья, Покровск-Уральский, Сосьва, Третий Северный, Черемухово	—
Серовский	Андриановичи, Боровой, Вагранская, Еловка, Еловка Новая, Еловый Падун, Ключевой, Кордон, Красноглинный, Красноярка, Красный Яр, Ларьковка, Лесоразработки, Магина, Марсяты, Мирный, Морозково, Новое Сотрино, Первомайский, Петрова, Подгарничный, Поспелково, Семеново, Сотрино, Урай, Филькино, Черноярский	Масловка, Межевая, Нижняя Пристань, Поперечный, Старое Морозково, Танковичи (численность населения — 0 чел.)

Составлено авторами.

В ходе экспедиции были подробно изучены посёлки Воронцовка, Рудничный, Филькино, Красноярка, Полуночное, Лобва, Веселовка, Калья, Черёмухово, Покровск-Уральский и Вьюжный. Все они, кроме Филькино, Красноярки и Вьюжного, до 2004 г. были посёлками городского типа.

⁵⁴ Колезев Д. В Свердловской области исчезли четыре населенных пункта /Дмитрий Колезев // Знак.com — 2013 — 29.10 [Электронный ресурс] URL: <http://www.znak.com/svrdl/news/2013-10-29/1013547.html> (дата обращения 28.03.15).

Посёлки севера Свердловской области

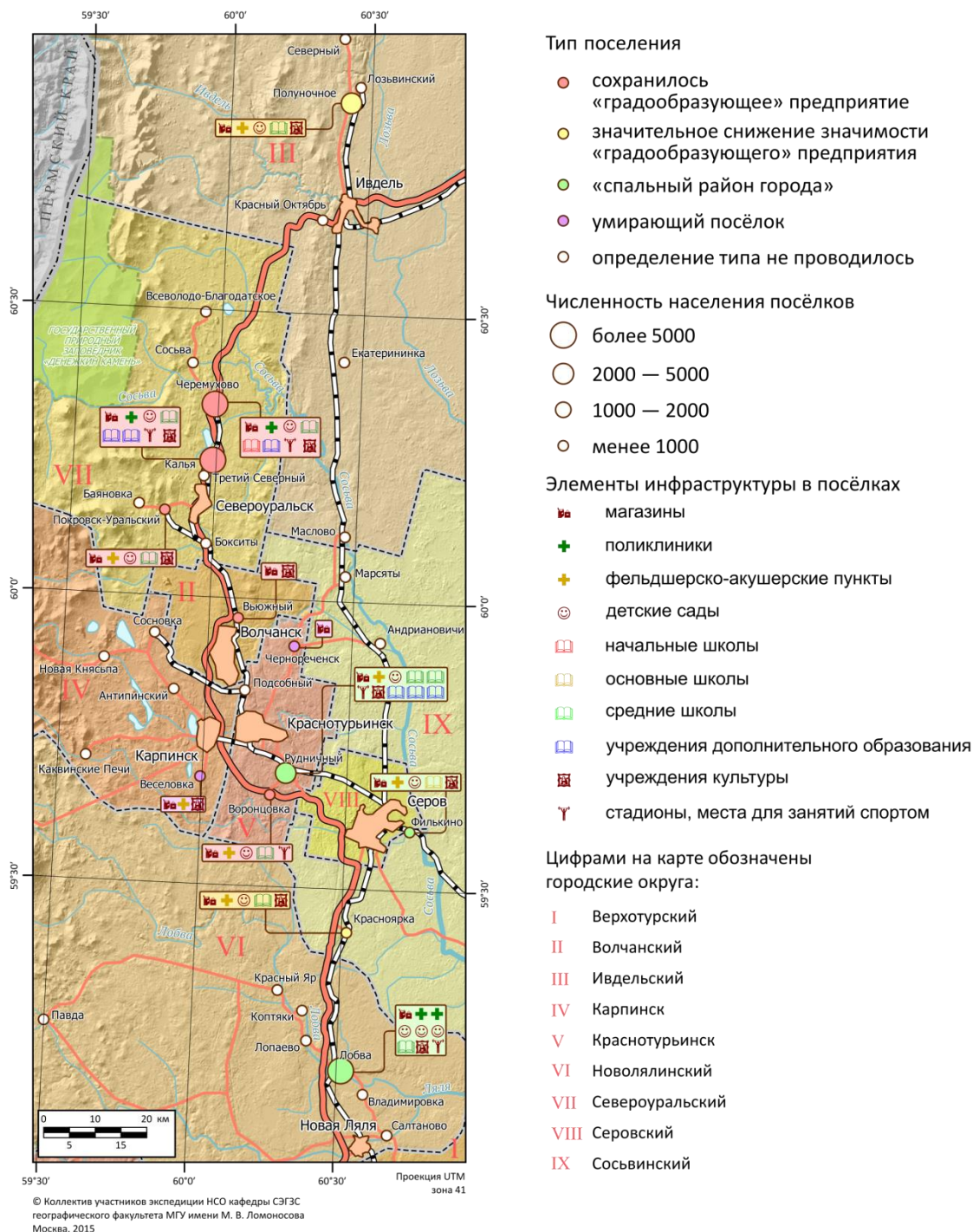


Рис. 4 Типы посёлков севера Свердловской области и их инфраструктурная обеспеченность

Составлено авторами

В результате изучения посёлков севера Свердловской области выделено несколько их типов (Рис. 4). Основным критерий выделения — динамика социально-экономических процессов в постсоветский период:

- в посёлке сохраняется основное, «градообразующее», предприятие. Снижение объёмов производства, если оно наблюдается, незначительно. К данному типу относятся: Калья, Черёмухово, Вьюжный, Воронцовка и Покровск-Уральский. Предприятия в данных посёлках более успешно, чем другие, пережили кризисы 1990-х гг. и 2008–2009 гг. и являются значимыми звеньями опорного каркаса расселения всей изучаемой территории;

- основное предприятие в посёлке ещё функционирует, но объёмы производства на нём снизились настолько, что его уже нельзя назвать «градообразующим». Такая ситуация сложилась в посёлках Полуночное и Красноярка. Несмотря на то, что рабочие места в посёлке ещё есть, и основное предприятие играет довольно значимую роль в жизни людей, иногда появляются другие места приложения труда. В Полуночном образовались деревообрабатывающие предприятия, и некоторые жители в качестве «градообразующих» называют именно их. Красноярский леспромхоз на сегодняшний момент остаётся единственным более-менее крупным предприятием в посёлке, однако довольно большая часть местных жителей вынуждена работать в других населённых пунктах: от Серова и других городов севера области в формате недельных вахт до городов Крайнего Севера, Сибири и Дальнего Востока в формате долгосрочных поездок.

- производства непосредственно в посёлке практически не осталось, но благодаря своему положению на небольшом удалении от города, населённый пункт «переквалифицировался» в некий спальный район, имеющий свои преимущества перед городскими районами: это посёлки Рудничный и Филькино. Расположенные в 15–20 минутах езды до городского центра, они отличаются низкой ценой земельных участков на своей территории, что делает их привлекательными для жизни, особенно для молодых семей. Таким образом, наблюдается своего рода субурбанизация. Несмотря на то, что число рабочих мест непосредственно в посёлках крайне мало, их население не только не уменьшается, но и несколько увеличивается. Скорее всего, посёлок Лобва, в 2013 г. лишившийся последнего своего «градообразующего» предприятия, пойдёт по этому же сценарию развития. Уже сегодня часть рабочих из Лобвы ездит в Красноярский леспромхоз, другая часть — в Новую Лялю и Серов. Осложняет ситуацию довольно большая удалённость Лобвы от городов.

- посёлок, потеряв основное предприятие и не имея никаких предпосылок к развитию, постепенно погибает, теряя своё население. Такова судьба посёлков Веселовка и Чернореченский. Расположенные вдали от основных транспортных артерий региона, эти населённые пункты не имеют тех же преимуществ, что и посёлки-«спальные районы», надежда на возрождение промышленности очень слаба. Большая часть населения Веселовки и Чернореченского представлена людьми пенсионного возраста.

Ситуация в большинстве небольших посёлков не самая лучшая. Помимо того, что в них были закрыты школы, клубы, медицинские учреждения, в посёлках часто отсутствуют магазины. Транспортная доступность их крайне низка: доехать можно либо зимой по речному льду, либо на вертолёте. В связи с тем, что во многих посёлках были ликвидированы пожарные части, значительно ухудшилась ситуация с возгораниями домов. Так, летом 2010 г. практически полностью сгорел посёлок Вижай. Погорельцам были выделены квартиры в городе, но, по словам местных жителей, вскоре их попросили переселиться в городское общежитие. В итоге многие жители посёлка вернулись в Вижай, заново отстроив дома. Администрация же объясняет это «тягой к родным местам».

В посёлке Ушма функционирует туристическая база. Также жители посёлков нанимаются проводниками для туристических групп, следующих на перевал Дятлова.

Таким образом, процессы, происходящие в монопрофильных несельскохозяйственных посёлках сельского типа, имеют как схожие, так отличные черты от того, что происходит в городах. Далее будет более подробно представлен каждый посещённый экспедицией посёлок.

Первое упоминание о посёлке **Калья** встречается в середине XIX в. в работе Н. К. Чупина «Географический и статистический словарь»⁵⁵. По некоторым сведениям, раньше на территории Кальи жили семьи староверов. Позже, при строительстве Ивдельского тракта, здесь было организовано зимовье⁵⁶.

Посёлок начал расти в конце первого десятилетия XX в., когда в районе Кальи начались лесоразработки. Во время Первой Мировой войны в посёлок привезли рабочих из Китая и военнопленных из Австро-Венгрии. После революции в Калью ссылали раскулаченных из южных и западных районов страны.

Активный рост численности населения Кальи связан с открытием бокситового рудника во время Великой Отечественной войны. Однако, в последующие десятилетия

⁵⁵ Чупин Н. К. Географический и статистический словарь Пермской губернии. Т. 2. (В–М). — Пермь, 1887

⁵⁶ Мылов Е. Старая Калья. Заброшенные населённые пункты России. / Евгений Мылов // Мой Урал — 2014 — 16.05 [Электронный ресурс] URL: <http://moy-ural.ru/cgi-bin/yabb2/YaBB.pl?num=1385140007/9#9> (дата обращения 28.03.15).

она начала снижаться из-за сокращения объёмов лесозаготовок. Также раньше в посёлке работали такие организации, как трест «Бокситстрой», управление геологоразведочной экспедиции.

До сих пор основное предприятие, на котором работают жители посёлка Калья — Кальинское шахтоуправление Североуральского бокситового рудника (СУБР). Глубина шахт на сегодняшний момент составляет более 1 км, месторождение можно разрабатывать ещё около 50 лет. Заработная плата на предприятии зависит от специализации (от 15 тыс. руб. у слесаря до 40 тыс. в забое), но в среднем она не очень высока. В связи с этим некоторые жители посёлка уезжают на вахты либо в пределах области, либо на Дальний Восток.

Численность населения Кальи на январь 2015 г. составила 5,7 тыс. чел., что на 300 чел. меньше, чем в 2014 г. Массовой механической убыли нет, так как есть работа на СУБРе. Основной отток населения старших возрастов направлен в южные регионы России: Воронежскую область, Краснодарский край. Молодёжь после школы уезжает учиться и работать преимущественно в Екатеринбург и Нижний Тагил.

Медицинские услуги на территории посёлка оказывает поликлиника. Раньше была станция скорой помощи, но 2 года назад в ходе оптимизации было принято решение об обслуживании посёлка городской службой. Некоторые местные жители связывают с этим увеличение количества летальных исходов.

В Калье есть школа с 11-летним образованием. Помимо общеобразовательной, в Калье работают музыкальная, художественная и спортивная школы.

В Североуральск ездят за специальными услугами, не представленными в посёлке: в определённые магазины, в отделения Пенсионного фонда и Федеральной миграционной службы и т. д. В целом, связь Кальи с Североуральском несколько слабее, чем у других посёлков в составе городских округов.

Посёлок газифицирован частично. На его территории имеются дачные участки, причём среди их владельцев есть и горожане, и местные жители.

В феврале 2015 г. в посёлке были сданы жилой дом на 43 квартиры и детский сад на 90 мест.

Калья расположена на федеральной трассе Екатеринбург — Ханты-Мансийск, в связи с чем обладает хорошей транспортной доступностью. Имеется регулярное сообщение с Североуральском, автобусы ходят до 23:00. Строительство федеральной трассы ещё не оказало значительного влияния на Калью, открылась только одна шиномонтажная мастерская.

Основной праздник в посёлке — День шахтёра, но он не совмещён с Днём города.

История посёлка **Черёмухово** вплотную связана с месторождением бокситов. В конце октября 1943 г. начал работать Черёмуховский рудник, к тому времени уже практически были построены посёлок геологоразведчиков Кедровая и посёлок горняков Черёмушка. В ходе Великой Отечественной войны население посёлков увеличивалось за счёт выселенных из Поволжья немцев, из Прибалтики — литовцев, латышей и эстонцев, а также тех, кто был подвергнут проверочно-фильтрационным процедурам после освобождения из немецкого плена⁵⁷. Позднее, в 1950–60-х гг. открываются новые шахты.

В течение последних 25 лет на черёмуховских шахтах, как и на остальных производствах СУБР, происходили забастовки. Численность занятых на шахтах сокращалась, и многие семьи выехали в южные регионы страны (например, в Белгородскую область)

В начале 2015 г. была открыта новая шахта «Черёмуховская-глубокая», которая позволит компенсировать снижение объёмов добычи на старых шахтах. СУБР помогает посёлку «рабочими руками»: сотрудники предприятия устанавливали ёлку на Новый год, помогали оформлять ледовый городок и т. д.

В Черёмухово функционируют две пилорамы, одна из них внедряет технологию производства брикетов из древесных опилок.

В посёлке работает поликлиника, раньше же функционировало стационарное отделение. Зависимость от Североуральска значительно возросла: в настоящее время отделение полиции, управление образования и многие другие объекты сферы услуг находятся лишь в городе. Представители Пенсионного фонда приезжают в посёлок каждую неделю, управления социальной политики — один раз в месяц. Для облегчения пользования услугами жителями в посёлке было открыто отделение многофункционального центра, но и оно, по словам местных жителей, работает нерегулярно.

Из Ивделя в Черёмухово каждый год приезжают около 20 семей. Благодаря низкой стоимости земли молодые семьи имеют возможность приобрести участок на деньги материнского капитала. Таким образом, сегодня на территории Черёмухово проживает 6,1 тыс. чел.

В Черёмухово действуют начальная и средняя школы, причём жители посёлка выступают против их объединения. В черёмуховские школы привозят на учёбу школьников из посёлка Сосьва. В Черёмухово есть два детских сада, и посёлок имеет

⁵⁷ Как появился посёлок Черёмухово / Сайт Свердловской области — 2009 — 03.11 [Электронный ресурс] URL: <http://www.moi-ural.ru/content/kak-poyavilsya-poselok-cheremukhovo> (дата обращения 28.03.15).

даже резерв по местам в этих учреждениях. Дополнительное образование представлено музыкальной школой и спортивной школой олимпийского резерва, в посёлке есть свой дом культуры «Малахит».

Шесть многоквартирных домов в посёлке газифицированы, в других используются газовые баллоны. Строящийся новый трёхэтажный дом по программе переселения из ветхого жилья будет газифицирован.

На территории Черёмухово также расположено 11 коллективных садов (посёлок Хитрый, Конный двор). Дачные хозяйства имеют централизованное водоснабжение. Кроме того, выделена зона перспективного строительства под коттеджную застройку.

В жилищно-коммунальной сфере наблюдаются положительные сдвиги: улучшилась ситуация с вывозом мусора, с расчисткой дорог.

Черёмухово, как и Калья, стоит на федеральной трассе, что обеспечивает посёлку хорошую транспортную доступность. Помимо регулярных рейсов до Североуральска, четыре раза в день ходят автобусы до Екатеринбурга.

Покровск-Уральский основан во второй половине XVIII в. при месторождении железной руды. Со временем его отрасль специализации изменилась на лесозаготовку и добычу щебня. Так как в 1990-е гг. шахта «Первомайская» была закрыта, и добыча железной руды в посёлке была прекращена, основным предприятием в Покровске-Уральском остаётся «Урал-Щебень». Также местные жители работают на СУБРе, в бюджетных учреждениях, магазинах и уезжают на вахты в Сургут, Новый Уренгой и Нягань.

Социальная инфраструктура посёлка представлена больницей, школой, детским садом, клубом и магазинами. Последние пользуются небольшой популярностью у жителей посёлка, так как в городе продукты зачастую покупать дешевле. В связи с тем, что многие жители уезжают в поисках работы, наблюдается старение населения посёлка, которое на сегодняшний момент насчитывает 1 400 чел.

Посёлок Покровск-Уральский расположен вдали от федеральной трассы, что отрицательно сказывается на его транспортной доступности.

Предприятие «Урал-Щебень» помогает посёлку в расчистке дорог, а также в организации праздников.

Посёлок **Воронцовка** относится к Краснотурьинскому городскому округу. Его история, как и у соседнего посёлка Рудничный, тесно связана с добычей железной руды. Воронцовское месторождение было открыто в ходе разведочных работ на Ауэрбаховском месторождении и стало одним из факторов открытия Надеждинского сталерельсового

завода. Воронцовский рудник, как и Ауэрбаховский, назван в честь одного из главноуправляющих Богословским горным округом.

Рудник начал разрабатываться в 1896 г. Пик добычи пришёлся на 1913 г., а к 1917 г., когда всего было извлечено 572 тонны товарной руды, основные поверхностные запасы уже были отработаны. Тем не менее, добыча продолжалась как карьерным способом (карьеры «Южный» и №4), так и шахтным. В шахте «Северная» добыча началась в 1941 г. В период 1952–1959 гг. строится шахта «Новая». Через 10 лет открыта была шахта «Северопесчанская», действующая до настоящего времени в составе ОАО «Богословское рудоуправление» (БРУ).

К настоящему времени вторым основным предприятием посёлка стало «Золото Северного Урала» (ЗСУ). Это предприятие обеспечивает 900 рабочих мест, из которых большинство занимают жители Воронцовки.

На январь 2015 г. в Воронцовке проживало 1,1 тыс. чел. Социальная инфраструктура посёлка представлена фельдшерско-акушерским пунктом, стадионом, также имеются школа и детский сад. В посёлке проживает довольно большое количество татар, поэтому функционирует мечеть.

Посёлок Воронцовка расположен на федеральной трассе, однако не на дороге Серов — Краснотурьинск, что несколько ограничивает его транспортную доступность. Тем не менее, посёлок связан с Краснотурьинском регулярным автобусным сообщением.

Посёлок **Вьюжный** — единственный сельский населённый пункт в составе Волчанского городского округа. Вьюжный расположен на федеральной трассе в 5 км к северу от города.

Основная отрасль специализации посёлка — молочное хозяйство. Сам Вьюжный возник в 1950 г. как посёлок при участке сельскохозяйственного предприятия. Благодаря поддержке Волчанского механического завода посёлок смог сохранить хозяйство в 1990-е гг. — к настоящему времени оно представляет собой молочную ферму под названием ООО «Волчанское». На ней работает практически всё трудоспособное население Вьюжного — около 90 чел. В 2013 г. поголовье крупного рогатого скота составило 578 коров. Ферма имеет свой перерабатывающий цех, и пакетированное молоко, прошедшее пастеризацию, реализуется в торговых сетях Волчанска, Североуральска и Карпинска. Также «Волчанское» поставляет свою продукцию в дошкольные и школьные учреждения населённых пунктов Серовской системы городов.

Посёлок **Полуночный** относится к Ивдельскому городскому округу. Он расположен в 20 км к северу от Ивделя и является одним из самых северных поселений Свердловской области.

История и современность посёлка тесно связаны с полезными ископаемыми на его территории. В 1920 г. группа геологов под руководством К. М. Кожевникова обнаружила залежи марганцевой руды. Разработка месторождения началась в связи с угрозой войны в 1940 г., в августе 1942 г. было закончено строительство железной дороги Ивдель — Полуночное⁵⁸. Добыча на руднике велась открытым и закрытым способами.

После окончания Второй Мировой войны потребность в руде Полуночного рудника резко снизилась, и с 1950 г. добыча марганцевой руды на нем прекращена в связи со сложными горнотехническими условиями и отсутствием обогатительного производства.

На сегодняшний день основное предприятие посёлка — карьер по добыче щебня «Полуночные карьеры». По словам местных жителей, карьер часто меняет своё юридическое название. Кроме него, довольно крупными являются частные лесозаготовительные предприятия: ООО «Северлес», ООО «Ивдельский ЛТХ» и пилорамы. Многие жители работают в исправительной колонии №56, расположенной в посёлке Лозьвинский. Работа в ней считается самой престижной благодаря высокому по местным меркам уровню заработной платы. Летом 2014 г. работал песчаный карьер, однако зимой его эксплуатация экономически неэффективна, из-за чего работы были приостановлены.

В посёлке функционируют фельдшерский акушерский пункт, детский сад, школа, клуб «Созвездие». По словам начальника отдела пункта полиции Верли А. В., в Полуночном количество магазинов избыточно.

Основные социальные проблемы посёлка связаны со сферой жилищно-коммунального хозяйства. От газовой котельной отапливается лишь небольшая часть Полуночного, большинство жителей посёлка вынуждено обогревать дома с помощью печей, что несёт за собой затраты на покупку дров и их доставку. Система водоснабжения охватывает всю территорию посёлка, но ввиду старения водопроводных труб и низкого качества поставляемой в дома воды местные жители предпочитают бурить собственные скважины.

Автобусное сообщение до Ивделя представлено четырьмя автобусами в день, в связи с погодными условиями на маршрут выходят так называемые «вахтовки» — автобусы повышенной проходимости. Местные жители недовольны политикой городских властей в транспортном вопросе: работающие в городе не успевают на вечерние автобусы

⁵⁸ Гладкова И. Тайна «двадцать пятого...» // Уральский следопыт. №7 (649). 2011. 24 с.

и часто вынуждены возвращаться на дорогостоящих такси. Таким образом, дорога домой им обходится в 650 р.

В окрестностях посёлка живут представители народности манси, занимающиеся рубкой леса, собирательством, охотой на соболей. Некоторые из них стоят на бирже труда и получают пособие по безработице. Манси живут в небольших поселениях, называемых юртами. По словам местных жителей, многие манси, генетически неустойчивые к воздействию алкогольных напитков, страдают от алкоголизма. Эта же проблема вкупе с наркоманией присуща и для самого Полуночного. Для детей манси в посёлке работал интернат, с некоторого времени они ездят на учёбу в Серов.

Население посёлка быстро сокращается благодаря выезду населения. В связи с нехваткой рабочих мест и значительной удалённостью от Ивделя (где работы не хватает и горожанам) многие мужчины уезжают на вахты в Екатеринбург и города Северного куста. После окончания школы молодёжь уезжает учиться в крупные города и старается там остаться. Постепенно основным населением Полуночного становятся жители пенсионного возраста.

Посёлок **Красноярка** возник в 1930-х гг. как поселение ссыльных. Лесозаготовка и переработка древесины выступают как основное занятие местных жителей вплоть до настоящего времени. В советское время количество рабочих на основном предприятии — Красноярском леспромхозе — достигало 1 500 чел., работали в три смены. Вахтовым методом в Красноярку на заработки приезжали из Молдовы, Казахстана и Украины. Сегодня в леспромхозе работает 200 чел. Кроме местных жителей, на предприятии заняты рабочие из соседнего посёлка Лобва.

Тем не менее, основная часть местных жителей ездит на работу в Серов. Небольшое расстояние до города (около 20 км), хорошее состояние трассы и наличие регулярного автобусного сообщения способствуют стабилизации численности населения посёлка. Оно составляет 1,8 тыс. чел., кроме этого насчитывается порядка 100 дачников.

Инфраструктура Красноярки состоит из фельдшерского акушерского пункта, 11 магазинов, клуба, детского сада и 11-классной школы. Однако, по словам местных жителей, из-за стремления учителей работать по совместительству, в школе преподают педагоги, приезжающие из Серова. Это сказывается на качестве обучения, в результате чего родители переводят своих детей в городские школы.

Помимо леспромхоза, рабочие места в посёлке обеспечивают бюджетные учреждения и железнодорожная станция. Товарное сельское хозяйство в Красноярке практически отсутствует: всего в посёлке насчитывается 15 коров. Лишь некоторые жители реализуют продукцию своих хозяйств в Серове.

Среди муниципального жилья, представленного в посёлке, 10–15% находятся в аварийном состоянии. По словам Татьяны Александровны Мукутдиновой, исполняющей обязанности заведующей Красноярского территориального отделения Серовского городского округа, за некоторые такие квартиры не взимается плата, но городскими властями обеспечивается минимальный ремонт помещений. Красноярский леспромхоз построил в посёлке пять многоквартирных домов, к возведению планируются ещё пять. Кроме того, на 1 сентября 2015 г. планируется открытие детского сада на 310 мест.

Среди основных проблем посёлка выделяются весенние паводки, на некоторое время отрезающие доступ из одной части посёлка в другую. В зимнее время расчистка дорог проводится силами самого поселения.

Посёлок **Рудничный** административно относится к Краснотурьинскому городскому округу. Он расположен в 15 км к юго-востоку от Краснотурьинска на трассе, ведущей из города в Серов.

Ещё с 1760-х гг. было известно о наличии на данной территории запасов железных руд⁵⁹. В 1800 г. начал разрабатываться Ольховский рудник, расположенный на реке Кривошайка, левом притоке реки Каменка. Разработка рудника велась с перерывами до 1822 г..

С 1886 г. вновь начались разведочные работы на месторождении, и в 1889 г. возобновилась добыча руды для Сосьвинского чугунолитейного завода. Этот год считается датой основания посёлка Рудничный.

Строительство Транссибирской магистрали, манифест о котором издан в 1891 г., стало толчком к развитию сталерельсового производства. Вскоре начинается добыча руды для нового Надеждинского сталерельсового завода (современного металлургического комбината им. А. К. Серова).

В то же время Ольховский рудник и посёлок при нем переименовывают по имени главноуправляющего Богословским горным округом Ауэрбаха А. А. Несмотря на то, что посёлку вернули имя «Рудничный» уже в 1933 г., даже сегодня среди местных жителей в ходу название «Арбах»⁶⁰.

Разработка Ауэрбаховского рудника из-за большой глубины залегания руды продолжилась шахтным методом: в 1944 г. началась работа на шахте Капитальная. Кроме

⁵⁹ *Ауэрбаховское (Fe-Cu) месторождение* / Минералы и месторождения России и стран Ближнего Зарубежья — 2010 [Электронный ресурс] URL: <http://webmineral.ru/deposits/item.php?id=3002/> (дата обращения 28.03.15).

⁶⁰ *Посёлок Рудничный* / Открытая группа Вконтакте [Электронный ресурс] URL: <https://vk.com/club11952956> (дата обращения 28.03.15).

того, построена фабрика для промывки старых отвалов. На рубеже 1980–1990-х гг. Ауэрбаховский рудник прекратил свою деятельность в связи с полной выработкой⁶¹.

На сегодняшний день основные работодатели в посёлке — бюджетные организации, управление геологоразведочной экспедиции, 3 пилорамы, предприятия по производству туалетной бумаги и тротуарной плитки. Благодаря своему положению на небольшом удалении одновременно от Краснотурьинска и Серова, население посёлка имеет возможность работать в этих городах. Так как стоимость земельных участков в посёлках гораздо ниже, чем в черте города, в Рудничный на постоянное место жительства приезжает всё больше молодых семей, также растёт число дачников. Кроме них, в посёлке живут приезжие из стран ближнего зарубежья (в т. ч. из стран Средней Азии).

Сильная связь с Краснотурьинском выражается в зависимости жителей посёлка от города в получении многих видов социальных услуг. Так, жители Рудничного за качественными услугами здравоохранения едут в Краснотурьинск, из-за нехватки мест в детских садах некоторых детей возят в посёлок Воронцовка.

Помимо поездок в Краснотурьинск, на работу местные жители уезжают на Северопесчанскую шахт, а также, вахтовым методом — в Магаданскую область, Якутию и ХМАО.

В Рудничном действуют 9- и 11-летняя общеобразовательные школы, дополнительное образование представлено музыкальной и художественной школами, воскресной школой. После окончания школьного образования молодёжь в основном уезжает учиться в Краснотурьинск, некоторые поступают в Екатеринбург.

Местные жители возлагают надежды на новую главу администрации посёлка — Ю. В. Павлову. В результате преобразований у Рудничного, по словам инспектора посёлка Кудряшовой Галины Прокопьевны, «появилась своя власть», тогда как раньше был один глава на три посёлка, и на Рудничный «не обращали внимания».

Транспортная доступность посёлка довольно хорошая, он обеспечен регулярным рейсовым сообщением как с Краснотурьинском, так и с Серовым и Екатеринбургом.

Посёлок **Филькино** относится к Серовскому городскому округу, однако его история началась раньше основания самого Серова. По разным версиям, Филькино основано либо в 1734, либо в 1870 г., различаются и предполагаемые причины организации здесь поселения. По одной из них, Филькино основано как пристань на реке Сосьва, предназначенная для сплава леса и других товаров в Сибирь путём Сосьва —

⁶¹ *Территория-Ауэрбаховского-железнодорожного-рудника* / Wikimaria — 2013 [Электронный ресурс]
URL: <http://wikimaria.org/27229332/Территория-Ауэрбаховского-железнодорожного-рудника> (дата обращения 28.03.15).

Тавда — Тобол — Иртыш — Обь. Позже аналогичным образом отгружалась продукция Надеждинского сталерельсового завода, которая подвозилась на пристань по узкоколейной железной дороге. До революции в посёлке действовали три кузницы, мукомольное производство, три торговые лавки и одна винная.

В 1890–1906 гг. на территории Филькино благодаря строительству Надеждинского сталерельсового завода функционирует цементный завод. После его закрытия в 1910 г. построен Черноярский лесозавод, который в 1950-е гг. начинает отгружать продукцию и на экспорт. Предприятие функционировало до 2013 г., обеспечивая Филькино окружающие его поселения 400 рабочими местами.

Большая часть местных жителей работает в Серове: мужчины преимущественно на заводах, женщины — на хлебокомбинате, молокозаводе и в охранных предприятиях. Основные работодатели в посёлке на сегодняшний момент — бюджетные учреждения и железнодорожная станция (на ней работают около 20 человек). По словам Елены Николаевны Половниковой, социального педагога в поселковой школе, на работу в Филькино приезжают учителя по совместительству из Красноярска и Серова. Некоторые жители занимаются разведением скота (на январь 2015 г. в посёлке насчитывалось 64 коровы). Товарная продукция хозяйств населения реализуется в небольших объёмах, чаще всего в пределах посёлка. Из более крупных частных предприятий стоит отметить пилораму.

В Филькино функционирует школа на 9 классов, в которой обучается 131 чел. Кроме того, около 20 школьников учатся в городе и, наоборот, среди тех, кто учится в посёлке, есть ребята, приезжающие из города. Чаще всего это дети из семей, переселённых по программе из ветхого жилья в Серов. В ходе реализации этой программы переселён практически весь посёлок Черноярка, который находится в излучине реки и периодически подтопляется. После окончания школы ребята уезжают получать образование в училища Серова и высшие учебные заведения Екатеринбурга. В посёлке работает детский сад на пять групп, есть амбулатория, клуб, библиотека.

На январь 2015 г. в Филькино зарегистрировано 1,9 тыс. чел., постоянно же проживает 2,1 тыс. чел. По словам заведующей территориальным отделом Абрамовой Разили Мубарисовны, есть случаи, когда люди, получив квартиру и прописку в Серове, продолжают жить в Филькино. На сегодняшний момент в селе ведётся строительство 15 частных домов. Село имеет свои преимущества по сравнению с городом: в Филькино легче приобрести землю для создания приусадебного участка и возведения гаража.

В посёлке не проведена газификация, однако начало работ намечается на 2016 г. По словам местных жителей, узнав о скорой газификации, горожане стали активнее

приобретать дома и участки на территории села.

Дачников как таковых в посёлке немного, они занимают около 5% от всех домов, которых насчитывается 780. Ветхие дома, находящиеся в частной собственности, администрация не имеет права сносить, из-за чего посёлок имеет довольно большое количество заброшенных неухоженных строений.

В посёлок каждые 30 минут приезжает маршрутное такси из Серова, что обеспечивает хорошую транспортную доступность Филькино. Некоторые затруднения доставляют железнодорожные переезды, из-за которых на путь до города может быть затрачено от 20 минут до часа. Школа имеет собственный автобус, на котором детей возят в городской бассейн и на соревнования.

Посёлок **Лобва** основан в 1905 г. как железнодорожная станция Богословской железной дороги на её пересечении с р. Лобва. В 1910 г. здесь строится Воробьёвский лесопильный завод, благодаря успешной деятельности которого начинает расти сам посёлок⁶². Из поселений, возникших в этом районе, жители часто приезжали по тем или иным вопросам в Лобву. Таким образом, сформировался Лобвинский «куст» населённых пунктов.

В 1930-е гг. на лесопильном заводе начали работать цеха механической деревообработки, вскоре был открыт крупнейший на Урале леспромхоз. В этот период население Лобвы значительно увеличилось.

В октябре 1940 г. было начато строительство Лобвинского гидролизного завода. В 2000-е гг. увеличился спектр выпускаемой продукции⁶³, но в 2007 г. завод стал банкротом. Новый владелец предприятия планировал организовать новое производство, но спустя практически десятилетие промышленная площадка остаётся заброшенной.

Лобвинский леспромхоз в 2013 г. был закрыт, в связи с чем население Лобвы вынуждено ездить на работу в другие населённые пункты. Так, ведомственные автобусы с ездят в Красноярку, Новую Лялю и Серов. Некоторые жители уезжают на вахты Екатеринбург и на Север. Альтернативной формой занятости является сбор лесных ягод, орехов и трав и продажа товаров из них на пунктах вдоль федеральной трассы.

В ходе реализации программы переселения из ветхого жилья в посёлке ведётся строительство двух многоквартирных домов. В то же время закрывается Лобвинская больница, что вызывает негативную реакцию местных жителей.

⁶² *Летопись* / Сайт администрации Лобвы — 2008 — 17.09 [Электронный ресурс]
URL: http://city.lobva.ru/index.php?option=com_content&task=view&id=13&Itemid=34/ (дата обращения 28.03.15).

⁶³ *Добро пожаловать на сайт бывшего ООО «Лобвинский биохимзавод»* / Лобвинский биохимический завод — 2009 — 10.11 [Электронный ресурс] URL: <http://www.biohim.lobva.ru/> (дата обращения 28.03.15).

Лобва расположена на трассе, ведущей в Екатеринбург, в связи с чем обладает хорошей транспортной доступностью. Имеется рейсовое сообщение как с Новой Лялей, так и с Серовым и Екатеринбургом.

Веселовка — посёлок в составе Карпинского городского округа. Сегодня на его территории уже нет никакого сколько бы значимого производства, но своим возникновением он обязан угольной промышленности.

О наличии угольных пластов в районе реки Веселовка было известно ещё с середины XIX в. со слов работавших здесь старателей. В 1869 г. на месторождении проводились разведочные работы, в ходе которых были установлены характеристики угольных пластов. Несмотря на обводнённость грунта и использование ручного труда, месторождение разрабатывалось мелкими шахтами для нужд Богословского медеплавильного завода. Однако с 1911 г. начинается разработка Богословского угольного месторождения, и важность Веселовского месторождения сократилась.

Работы по детальной разведке продолжились с 1941 г., и в 1943 г. специалисты приступили к проектированию и строительству Веселовского разреза производственной мощностью в 1 млн тонн в год. В связи со удалённостью месторождения от Карпинска для обеспечения работы разреза было создано поселение Веселовка.

По словам старосты посёлка Шайхуллиной Светланы Валентиновны, в 1944 г. основным населением посёлка (как и соседних посёлков: Тотьи, Галки, Каквы) были немецкие военнопленные. В 1949 г. образован поселковый совет Веселовка. Максимальная численность населения посёлка достигала 3 000 чел., к настоящему времени в посёлке осталось около 150 чел. В советское время функционировали детский сад, родильный дом, больница со стационаром, школа-интернат и клуб. Особенно остро в последние годы на состоянии посёлка сказалось закрытие школы, которое было реализовано новым мэром Карпинска в связи с экономической неэффективностью.

В 1970-х гг., несмотря на неполную выработку запасов, закрывается Веселовский угольный разрез. В связи с большой глубиной залегания и малой мощностью третьего пласта добыча угля должна была продолжаться шахтным способом, что вызвало бы значительное увеличение его цены. На сегодняшний момент рассматриваются возможности восстановления Веселовского угольного разреза, но обеспечение рентабельности производства на нём пока невозможно.

После прекращения работы на угольном разрезе основным работодателем стало управление геологоразведочной экспедиции, и благодаря этому посёлок, хоть и несколько уменьшившийся, продолжал жить. Управление прекратило свою деятельность в 1994 г., с того момента усилились процессы деградации посёлка.

Около 70 человек, проживающих в посёлке — пенсионеры. Большинство работоспособного населения ездит в Карпинск, хотя есть и те, кто приезжает в Веселовку из города. Так, одна женщина открыла свой магазин, молельную комнату и в итоге сама поселилась в посёлке.

Непосредственно в посёлке в качестве работодателей выступают пилорама, магазины, клуб, медицинский пункт. Некоторые жители занимаются сельским хозяйством, хотя и в ограниченных масштабах.

После окончания школы молодёжь уезжает учиться в Карпинск, Краснотурьинск и Екатеринбург. В большинстве случаев уехавшие стараются найти в городах работу и там обосноваться.

В Карпинске находятся все основные службы, обслуживающие посёлок, в том числе и управление ЖКХ. Например, чтобы расчистить дорогу от Веселовки до города, необходимо оставить заявку в ДРСУ Карпинска, и т. д. Однако наблюдается и обратная связь: так, из-за плохого качества водопроводной сети в Карпинске, некоторые горожане за водой приезжают в Веселовку. Карпинский центр «Диана», принадлежащий Бураеву Михаилу Эриковичу, занимается закупкой у местного населения лекарственных трав.

Будущее посёлка, по мнению местных жителей, в первую очередь связано с организацией добычи золота и платины.

Среди веселовцев встречается мнение, что само создание посёлка в своё время было излишним: возведённая инфраструктура (родильный дом, детский сад и т. д.) стоила больших затрат, а о будущем посёлка после завершения разработки разреза никто не подумал.

Посёлок **Чернореченский** относится к Краснотурьинскому городскому округу, вместе с посёлками Воронцовка и Рудничный он вошёл в состав Краснотурьинского района в 1940-е гг.

Чернореченский возник как поселение при карьере по добыче щебня. В 1839 г. к посёлку проведена узкоколейная железная дорога. Однако сегодня большинство местных жителей вынуждено работать вахтовым методом в регионах Крайнего Севера. Всего в посёлке осталось порядка 300 чел., детский сад был закрыт. Скорее всего, в Чернореченском, как и в посёлке Веселовка Карпинского городского округа, основной частью населения остаются люди пенсионного возраста. Деградация Чернореченского после закрытия производства связана с низкой транспортной доступностью посёлка.

Глава 5. Трансформация опорного каркаса расселения

Введение

Компактность территории севера Свердловской области и её положение на «периферии основной полосы расселения способствовали формированию связей (транспортных, экономических, культурных), в большей степени ориентированных внутрь рассматриваемой территории, непосредственно между населёнными пунктами региона. Взаимодействие с западными районами Ханты-Мансийского автономного округа, выражено слабо, а наиболее сильные внешние связи ориентированы лишь на Екатеринбург (в меньшей степени – на Нижний Тагил). Таким образом, в ходе исторического развития сложился целостный опорный каркас расселения данного региона. Конфигурация территории, вытянутая с севера на юг, предопределила внешний вид опорного каркаса: меридионально направленная автомобильная магистраль, вдоль или на незначительном удалении от которой расположены практически все крупные населённые пункты, что сводит к минимуму наличие широтно-ориентированных связей.

Тем не менее, целостность системы Северного Урала не означает однородность её компонентов. Обособленность региона определила протекание на данной территории дифференциации населённых пунктов на центральные и периферийные: чётко выделяются два центра — Серов и Краснотурьинск, соперничающие за неофициальный статус «столицы Северного Урала». В Свердловской области данная территория была обособлена на официальном уровне в качестве Северного управленческого округа. Динамика социально-экономических процессов в городах и посёлках прямо влияет на трансформацию опорного каркаса: изменение специализации населённых пунктов приводит к изменению связей между ними.

Такая взаимозависимость социально-экономических процессов и его опорного каркаса расселения делает необходимым тщательное изучение последнего. Будучи одновременно и фактором, и результатом социально-экономических процессов в регионе, опорный каркас служит неким индикатором современной ситуации и инструментом для её прогноза.

Концепция опорного каркаса расселения

Опорным каркасом расселения называют сочетание крупных центров, фокусов экономической, политической и культурной жизни страны и соединяющих их

магистралей. Н. Н. Баранский — глава районной школы в советской экономической географии — ввёл в научный оборот основополагающий тезис об экономическом каркасе территории как совокупности городов и соединяющих их дорог. Сам термин «опорный каркас расселения», выражающий иерархически построенную совокупность центров разного уровня, был предложен Б. С. Хоревым⁶⁴. Однако развёрнутую и аргументированную концепцию опорного каркаса расселения разработал Г. М. Лаппо, который определяет опорный каркас как сеть наиболее значительных поселений определённой территории и определяющих их транспортных коммуникаций⁶⁵.

Опорный каркас можно считать генерализованным, свободным от деталей, географическим образом региона, выражающим основные черты его территориальной организации. Узлы и линии опорного каркаса создают вершины и хребты экономического «рельефа» территории. Формирование опорного каркаса расселения относится к числу важнейших пространственных результатов урбанизации.

Опорный каркас состоит из узловых и линейных элементов. Узлы — это города и агломерации. На глобальном уровне они представлены крупнейшими городами, на уровне страны — всеми большими городами. Они играют многообразную роль в территориальной организации общества, в т. ч. в территориальной структуре хозяйства. Узлы опорного каркаса выполняют три главные функции:

- районообразующую и районоорганизующую роль;
- роль факторов взаимодействия;
- освоенческую роль (иногда заменяется трансформирующей, преобразовательной).

Линейные элементы составляют магистрали и полимагистрали. Магистрали — линии того или иного вида транспорта, имеющие высокий технический уровень и большую пропускную способность. Они концентрируют перевозки грузов и пассажиров, благодаря чему именно магистрали выполняют основную часть работы транспорта в межрайонном обмене. Магистрализация — мощное средство экономического сближения районов и центров, способ экономического «сжатия» территории. Полимагистрали возникают в результате следования общей трассой транспортных путей различных видов: железных дорог, автодорог, рек, трубопроводов, ЛЭП. Полимагистрали ещё больше (по сравнению с магистралями) увеличили значение экономических осей, вдоль которых сформировались полосы концентрации населения и хозяйства.

⁶⁴ Хорев Б. С. Проблемы городов. Москва: Мысль, 1971. 413 с.

⁶⁵ Лаппо Г. М. Концепция опорного каркаса территориальной структуры народного хозяйства: развитие, теоретическое и практическое значение // Известия АН СССР. Серия географическая, №5, 1983, с. 16–28.

Узловые элементы опорного каркаса — это ареалы концентрации разнообразной деятельности, линейные элементы — оси развития. При этом межмагистральные территории, возникающие в процессе формирования основных элементов опорного каркаса, выступают пространством-антиподом, противоположным полюсом поляризованной биосферы (по Б. Б. Родману), противовесом урбанизированных территорий, их экологическим, аграрным и рекреационным дополнением⁶⁶. Экономическим и социальным последствием развития опорного каркаса является усиление контрастности расселения в результате стягивания производства в центры и ареалы концентрации при одновременном «вымывании» населения из глубинных районов.

Опорный каркас работает как система, организующая территорию и воздействующая на неё, определяющая в значительной степени формирование расселения. Он динамичен, является побудителем сдвигов и трансформации пространственной структуры. Он и результат, и фактор территориального разделения труда, его дальнейшего развития. Трансформация опорного каркаса отражает основные тенденции в эволюции расселения, выявляет роль территориальной концентрации, определяет компоновку формирующихся в ходе эволюции расселения его локальных систем. В нём соединяются разнородные начала: динамизм и устойчивость, концентрация и рассредоточение, интеграция и диверсификация, отраслевое и районное начала, саморазвитие и отклик на управляющие воздействия⁶⁷.

На формирование опорного каркаса влияют три основных фактора: экономический, демографический и транспортный. Первый из них можно назвать основополагающим. Состояние отраслей экономики, наличие экономических связей между промышленными предприятиями прямым образом влияет на социально-экономическое развитие территории и развитие транспортной сети. Транспортный фактор на начальном этапе освоения территории коренным образом зависит от экономического, он обеспечивает связи между уже сформированными промышленными объектами. В дальнейшем степень транспортной доступности влияет на возможность развития района: транспортные пути снижают «трение пространства», снижая транспортные издержки и привлекая на определённую территорию новых инвесторов. Демографический фактор является одновременно как причиной, так и следствием первых двух. Численность населения и его

⁶⁶ Родман Б. Б. Поляризованная биосфера. Смоленск, 2002. 336 с.

⁶⁷ Елманова Д. С. Опорный каркас расселения Бельгии // *Общественная география: многообразие и единство* / Под ред. И. С. Ивановой, И. М. Кузиной, А. С. Фетисова. — Т. 19 Вопросы экономической и политической географии зарубежных стран. — Москва — Смоленск, 2011. С. 200–221.

состав зависят от экономической ситуации в населённом пункте: наличие мест приложения труда привлечёт привлекает рабочую силу или, по крайней мере, сохраняет проживающее на территории трудоспособное население. В то же время, размещение того или иного предприятия ориентируется на наличие в данном районе трудовых ресурсов с определёнными качествами: квалификацией, ценой, возрастом и т.д. Та же взаимосвязь наблюдается между влиянием демографического и транспортного факторов: при отсутствии необходимости частых перемещений из-за малой численности населения количество поездок до определённого населённого пункта сокращается, его транспортная доступность снижается до критической точки. Это, в свою очередь, приводит к вымиранию данного населённого пункта.

Методы

При изучении экономической и демографической составляющей опорного каркаса использованы данные, собранные в ходе полевого исследования Северного Урала (результаты экспертных интервью, опросов местных жителей) и статистические материалы отчётов по итогам социально-экономического развития Северного управления округа.

Главным источником информации о железнодорожном транспорте стали сборники расписаний движения пассажирских поездов Свердловской железной дороги за 1922–2009 гг. С их помощью было определено, какое количество поездов в неделю проходит через каждый исследуемый населённый пункт и по перегонам между этими населёнными пунктами. Последние данные легли в основу составления карты по данной теме. В качестве дополнительного источника использовались различные Интернет-ресурсы («Яндекс-расписания», официальный сайт РЖД, информация на городских форумах).

Данные по автотранспорту не удалось проследить в динамике, так как информация была найдена лишь по состоянию на настоящее время. Поиск расписания автобусов в подшивках местных газет не дал результатов: в данном районе не принято распространять его таким образом. Базовая информация была получена в полевых условиях, путём её непосредственного изучения на автовокзалах посещённых городов и из Интернет-ресурсов. Анализ происходил по той же системе, что и анализ железнодорожного транспорта.

Узловые элементы опорного каркаса

Влияние экономического фактора на трансформацию узловых элементов

Первыми достаточно стабильными антропогенными объектами на Северном Урале были промышленные: рудники и заводы. Населённые пункты возникали уже на их основе как посёлки рабочих. Подобным образом действовал этот фактор при плановой экономике: основывались поселения близ угольных разрезов. Таким образом, влияние данного фактора можно назвать основополагающим при формировании портрета территории.

В результате изменений, произошедших в изучаемом регионе за последние 20 лет, расстановка экономических сил несколько изменилась по сравнению с советским периодом. В ходе закрытия одних предприятий и сокращения численности занятых на других в соответствующих населённых пунктах высвободилась рабочая сила. Особенности ЭГП, транспортной доступности и мест приложения труда стали основными факторами, повлиявшими на состояние населённых пунктов в целом. На сегодняшний момент изучаемая территория имеет следующие особенности.

- Во всех населённых пунктах определённая доля населения работает за пределами города / посёлка своего проживания. В зависимости от транспортной доступности, реализуются либо ежедневные поездки в соседний город, либо продолжительные по времени отъезды вахты в более удалённые точки. Причём в первом случае наблюдается взаимовыгодный обмен для населённых пунктов, позволяющий удовлетворять потребности и поселения, предоставляющего рабочие места, и населённого пункта, служащего «спальным районом». Вахтовый же способ предполагает хоть и временный, но отъезд из города или посёлка, что фактически можно считать убылью численности населения в них. Наиболее распространены вахты в удалённых от центральных городов населённых пунктах: в Ивделе и Полуночном.

- Если говорить о смене постоянного места жительства, то отток населения наблюдается во всех городах и посёлках. Имея возможность переехать, люди выбирают региональные центры (Екатеринбург, Челябинск, Пермь), минуя местные города (Красноурьинск и Серов). В отличие от рассматриваемого региона, в Пермском крае город Березники с численностью населения около 160 тыс. чел. (против 100 тыс. чел. в Серове), стал довольно мощным локальным центром притяжения населения.

При анализе динамики численности населения узловых элементов опорного каркаса (см. рис. 6 и 7), видно, что своего максимума они достигали в 1959 г. и 1989 г. Первый пик образовался за счёт сокращения численности населения (в первую очередь, в малых городах и посёлках) в последующие годы, которая была обусловлена сокращением

объёмов производства в лесном комплексе, в добывающей промышленности (например, после войны была свёрнута добыча марганца в п. Полуночный), сети пенитенциарных учреждений в 1960-е гг. Второй максимум численности населения объясняется развитием промышленности и массовой застройкой крупнейших городов — базовых, наиболее устойчивых узлов опорного каркаса расселения в 1970–1980-е гг. Показательно, что этот пик численности населения не характерен для посёлков и малых городов (Новая Ляля, Волчанск), которые эти процессы обошли стороной.

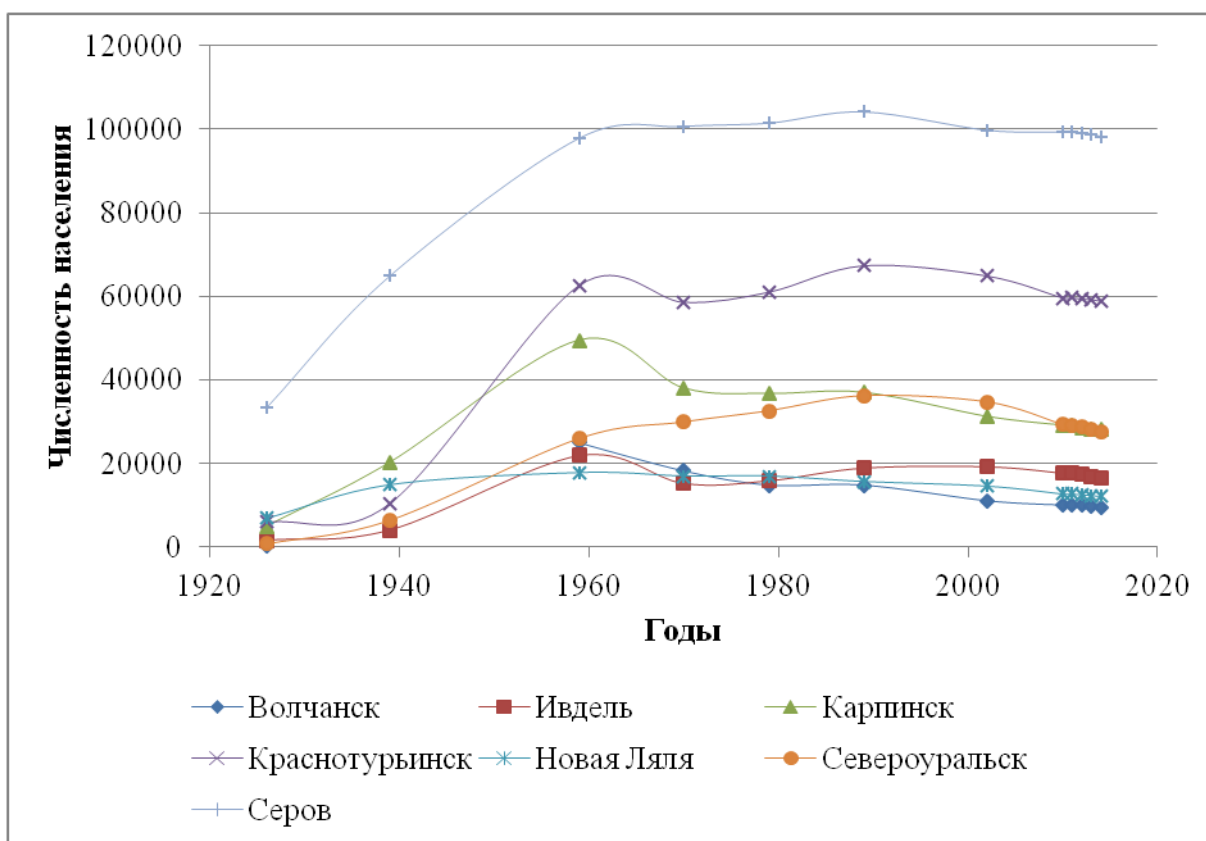


Рис. 6 Динамика численности населения по городам

Составлено авторами по данным переписей населения

Изменение численности населения городов — наиболее очевидный индикатор сжатия городского пространства. Населённые пункты Серовской системы можно разделить на две группы: со стабильной и резко уменьшающейся численностью населения за последнее десятилетие. Среди исследуемых городов к первой группе относятся Серов, Североуральск и Краснотурьинск. В этих городах изначально присутствовали крупные предприятия, которые до сих пор являются градообразующими: Металлургический завод имени А. К. Серова, Серовский завод ферросплавов, Североуральский бокситовый рудник и Богословский алюминиевый завод. Среди посёлков попадают в данную группу

п. Рудничный Краснотурьинского г.о. и п. Филькино Серовского г.о. из-за тесной связи с окружными центрами, а также Кытлым — посёлок, образованный при золотоносном месторождении, возле которого позднее разместилась крупная войсковая часть, и с 2007 г. началось строительство военного городка на несколько тысяч жителей⁶⁸.

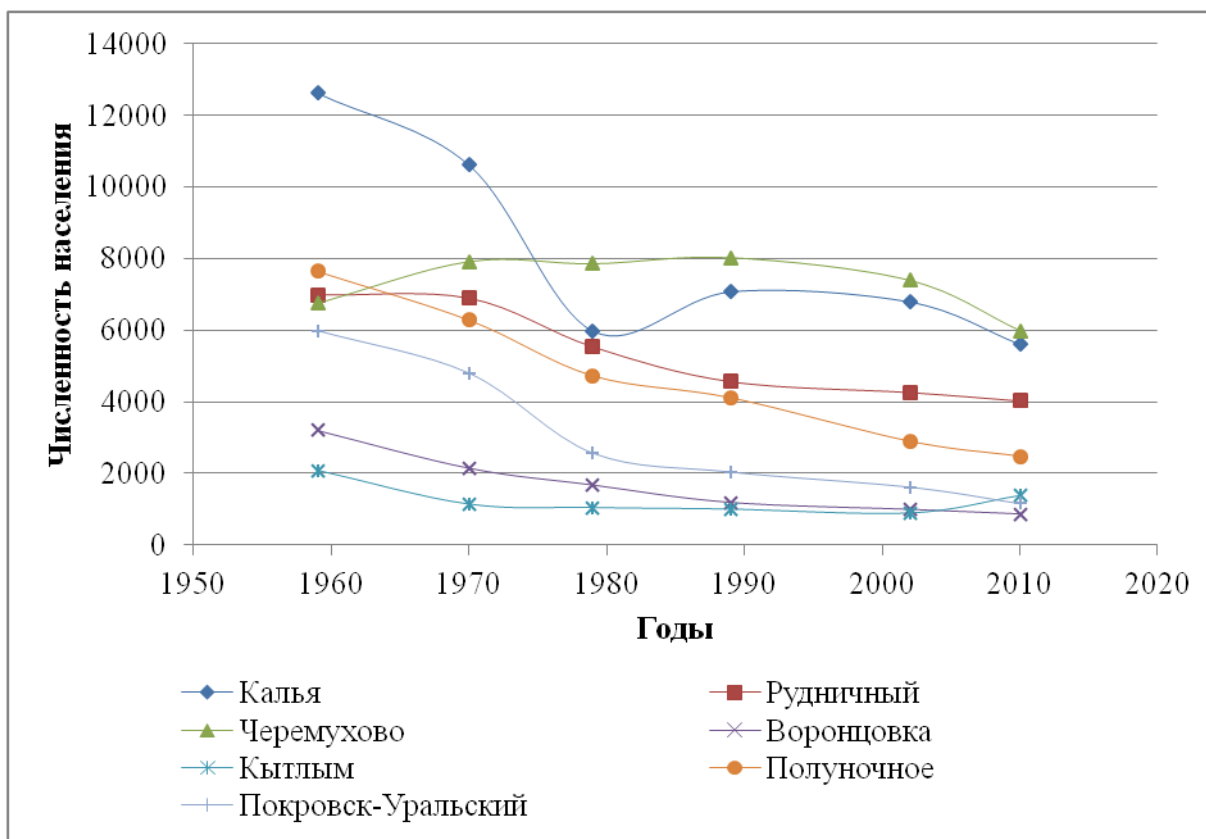


Рис. 7 Динамика численности населения по некоторым посещённым посёлкам

Составлено авторами по данным переписей населения

Сокращение численности населения в остальных населённых пунктах связано с трансформацией отраслевой структуры промышленности: так, переход от угледобычи к машиностроению наблюдался в Волчанске и Карпинске, причём в последнем машиностроительные заводы также утрачивают своё значение в городской структуре занятости и промышленного производства. В посёлках Калья и Черёмухово уменьшение численности населения происходит из-за сокращения объёмов добычи бокситов на близлежащих рудниках. Похожая ситуация наблюдается и в других сельских населённых

⁶⁸ *Меньшиков Ф.* В посёлок Кытлым проведут газопровод / Фёдор Меньшиков // Вечерний Карпинск — 2014 — 18.06 [Электронный ресурс] URL: <http://vkarpinsk.info/v-poselok-kytlym-provedut-gazoprovod/> (дата обращения 28.03.15).

пунктах, строившихся при месторождениях полезных ископаемых, которые к настоящему моменту выработаны.

В результате происходит снижение привлекательности населённого пункта для молодых людей. Для выпускников школ возможен один из трёх вариантов развития событий:

- переезд для получения высшего образования в региональные центры (Екатеринбург, Пермь, Челябинск);
- получение высшего образования в филиалах региональных вузов в Краснотурьинске и Серове;
- продолжение обучения в заведениях среднего профессионального образования, которые есть практически в каждом городе.

Большинство уезжающих в региональные центр не возвращается обратно на постоянное место жительства. Об этом шла речь в ходе интервью практически во всех администрациях посещённых экспедицией населённых пунктов, причём большинство экспертов говорили об отсутствии традиции переезда родителей в город проживания их детей.

Кроме прочего, экономический фактор проявляет себя и на рынке недвижимости. Разная стоимость земельного участка или квартиры влияет на выбор места жительства. Особенно это актуально для молодых семей, получивших материнский капитал. В итоге происходит следующее:

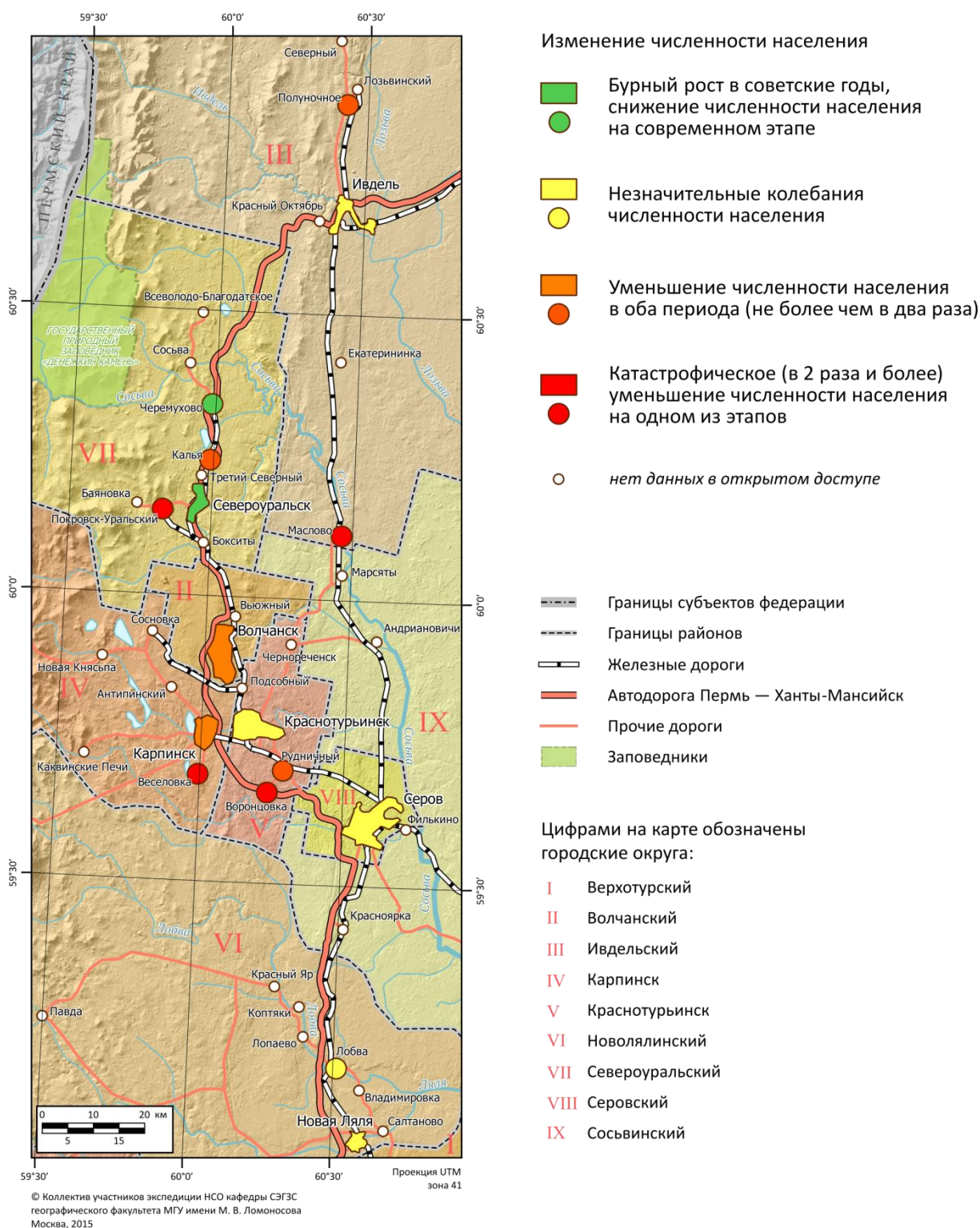
- города и посёлки, расположенные на незначительном удалении от других населённых пунктов с наличием рабочих мест, становятся некими «спальными кварталами». В эти населённые пункты из-за низких цен на недвижимость переезжают как из центральных городов, так и с периферии рассматриваемой территории. Распространён переезд в посёлки молодых семей, приобретающих на средства материнского капитала земельный участок или квартиру. Таковыми стали посёлки Рудничный и Филькино и часть города Волчанск;
- в ряде городов наблюдается дифференциация районов по ценам на жильё. В Серове неблагополучными считаются районы ГРЭС и Сортировка, здесь же фиксируются наиболее низкие цены на недвижимость: по данным сайта serov-realty.ru, средняя цена за 1 м² в районе ГРЭС составляет 24 500 руб., в районе Сортировка — 32 700 руб., а в Центре — 39 700 руб. Плачевное состояние таких районов выражается в обилии аварийного жилья и двухэтажных бараков, которые к тому же периодически страдают от пожаров.

Ещё более низким качеством жилищного фонда отличаются многие посёлки. Решением проблемы для администраций городов становится переселение жителей неблагополучных посёлков в города. В рамках программы переселения из ветхого и аварийного жилья в 2013 г. были закрыты посёлки Верхний Пелым, Гаревка, Тохта Ивдельского г.о., планируется закрытие посёлков Каквинские Печи и Антипинский Карпинского г.о., имеется ряд населённых пунктов с нулевой численностью — Верхняя Косьва Карпинского г.о., Массавы, Нагорный, Пристань Ивдельского г.о. и др.

Строительство нового жилья ведётся не только в городах, но и на территории посёлков. Жильё строится как за счёт средств местных, региональных и федерального бюджетов (по программе переселения из ветхого жилья), так и при финансовой поддержке предприятий. Однако эта тенденция наметилась недавно. В восприятии этого вопроса местными жителями большую роль играет величина населённого пункта и характер освещения строительства средствами массовой информации. Так, в 2012 г. и в Серове, и в Карпинске введены в эксплуатацию по четыре многоквартирных дома. Однако жители первого города в опросах даже не вспоминают этот факт при оценке работы местной администрации, тогда как карпинцы, жители населённого пункта с гораздо меньшей численностью населения, оставляют крайне положительные отзывы о деятельности мэра города, при котором велось довольно активное жилищное строительство.

Однако часто администрация сталкивается с тем, что люди возвращаются на своё прежнее место жительства, в относительно жизнеспособные населённые пункты. Например, по словам администрации посёлков Калья, Красноярка и Филькино, новосёлы теми или иными способами продавали свои квартиры в городах и с вырученными средствами возвращались в старые дома. Подобные процессы наблюдались в ходе реализации программы по переселению ветеранов угольной отрасли из городов Кизеловского угольного бассейна (Пермский край). Благодаря опросам местных жителей в г. Ивдель выяснилось, что люди возвращались в сгоревший п. Вижай. С одной стороны, это было обусловлено халатным отношением к вопросу местной администрации: в новостройки людей заселили лишь «на камеру», а после попросили вернуть ключи. Этот посёлок не относился к числу «умирающих» населённых пунктов с резко сокращающейся численностью населения из-за отсутствия мест приложения труда. Напротив, расположенный на пути туристического маршрута к всемирно известному перевалу Дятлова, Вижай рассматривался как один из перевалочных пунктов, что способствовало бы его развитию. Возможно, этот факт стал одной из причин возвращения людей на прежнее место жительства.

Динамика численности населения 1959–1989, 1989–2010 гг.



**Рис. 8 Характер изменения численности населения
в периоды 1959–1989 гг. и 1989–2010 гг.**

Составлено авторами

Изменение территориального распределения мест приложения труда вкупе с жилищным фактором коренным образом влияют на демографическую ситуацию в населённых пунктах (Рис. 8). Меняется не только численность, но и состав их населения. В связи с этим возникают определённые социальные проблемы:

- старение населения, связанное с тем, что в населённых пунктах остаются люди пенсионного возраста, не имеющие средств или желания менять место жительства. В связи с этим объекты медицинского обслуживания становятся критически важными для населённого пункта, но из-за малой его численности в рамках оптимизации закрываются больницы и поликлиники, сохраняются лишь фельдшерско-акушерские пункты. В то же время, в некоторых из таких населённых пунктах наблюдается большое количество предприятий сферы услуг, представленной в основном магазинами. Ярким примером может служить п. Полуночное с 11 магазинами, что, по словам местных жителей, «слишком много для посёлка»;

- увеличение доли безработных в составе трудоспособного населения. По данным отчёта об основных итогах развития в Краснотурьинском и Карпинском городских округах количество безработных за 2013 г. увеличилось на 149 и 52 чел. соответственно. Работоспособное население уезжает, а те, кто в силу различных обстоятельств найти другую работу или сменить место жительства не смог, скорее всего, пополнят ряды людей с алкогольной зависимостью;

- развитие на «благодатной» почве различных криминальных и сектантских организаций.

В результате анализа демографической ситуации выявляется стабильная депопуляция большинства населённых пунктов. Скорее всего, здесь стоит говорить об оптимизации численности населения данной территории. В связи с особенностями плановой экономики на севере Свердловской области возникали производства и, как следствие, населённые пункты, многие из которых были способны к существованию только в рамках этого типа экономики. После его смены в 1990-е гг., а также вследствие закрытия выработанных рудников некоторые населённые пункты ощутили острую нехватку мест приложения труда, что и вызвало закономерный отток населения.

Линейные элементы опорного каркаса и их трансформация

На данной территории грузовое и пассажирское сообщение в первую очередь осуществляется по железным и автомобильным дорогам.

Пассажирские железнодорожные перевозки на севере Свердловской области

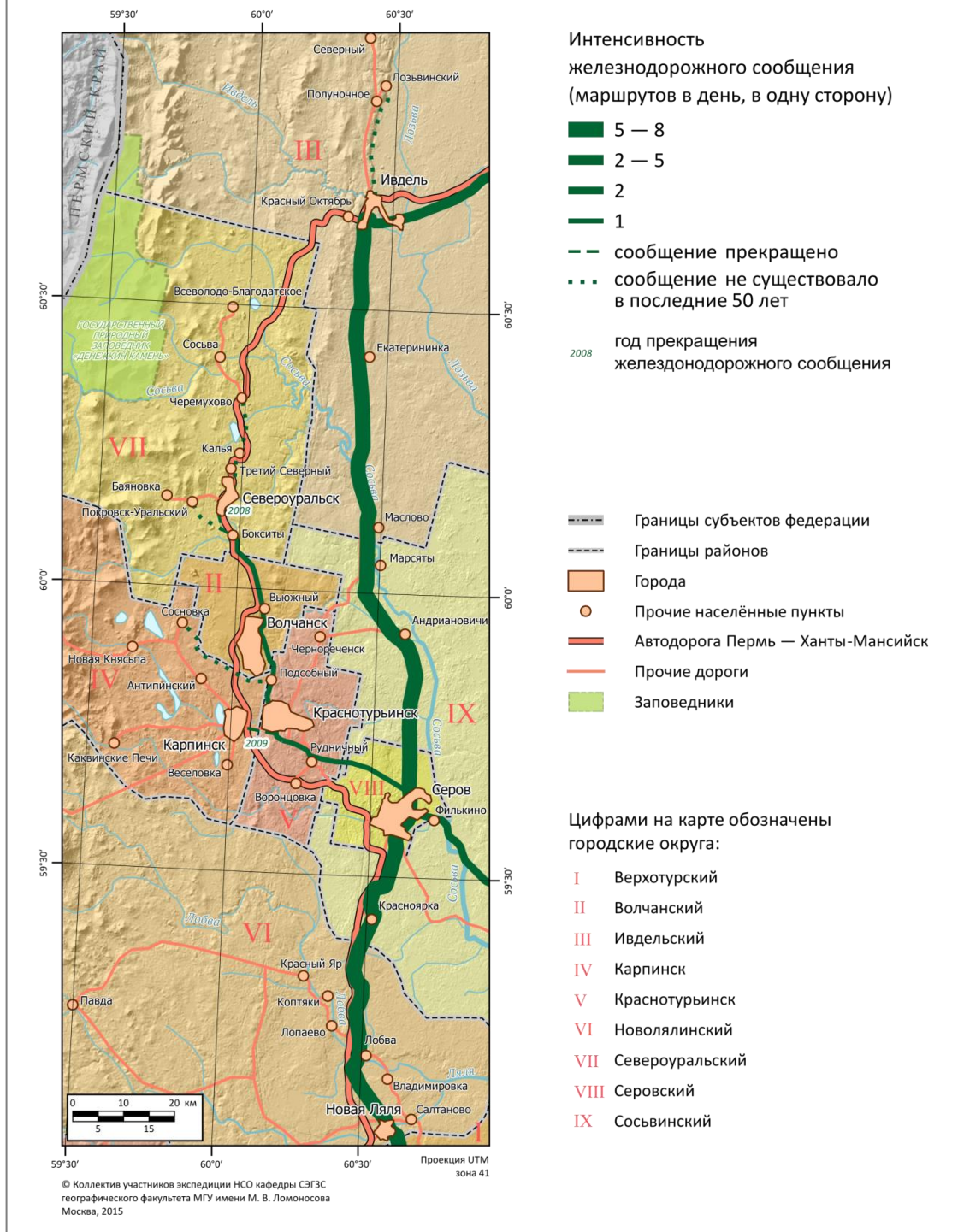


Рис. 9 Железнодорожное сообщение севера Свердловской области

Составлено авторами

Что касается железных дорог (Рис. 9), то история их развития тесно связана с состоянием промышленности на территории. В начале XX в. пассажирское железнодорожное сообщение было практически замкнуто в пределах региона, «выходы»

были только на Верхотурье и Сосьву. В течение продолжительного периода самым северным пунктом, до которого доходили составы, был Покровск-Уральский. В 1950-х — 1960-х гг. появилось прямое сообщение со Свердловском (Екатеринбургом): маршруты «Свердловск — Богословск (Карпинск)» и «Свердловск — Североуральск», а также маршрут «Серов — Приобье», которые не претерпевали заметных изменений в количестве проходящих составов в день за время своего существования.

Основу железнодорожной сети территории составляют четыре основные линии, которые пересекаются в Серове: одна уходит на Североуральск (через Краснотурьинск и Волчанск), другая — в сторону Приобья (через Ивдель), третья — на Екатеринбург (через Новую Лялю и Нижний Тагил) и четвёртая — на Сосьву. Центральное положение серовского узла объясняется тем, что железнодорожная сеть в данном регионе формировалась во многом под нужды молодого Надеждинского сталелитейного завода. Наибольшей интенсивностью железнодорожного сообщения в настоящее время характеризуется линия «Екатеринбург — Приобье» (по этому пути совершается по 8 рейсов в день⁶⁹), для которой Серовская система городов является скорее транзитной по пути из Екатеринбурга в ХМАО. Однако Серов на этом пути — важный и относительно крупный узел: наибольшим пассажирооборотом характеризуются участки Екатеринбург — Серов и Ивдель — Приобье (здесь состав поездов насчитывает от 7 до 9 вагонов, тогда как на перегоне Серов — Ивдель их курсирует в два раза меньше). Кроме того, важно рассмотреть менее протяжённые маршруты Североуральского направления и отметить его особенности:

1. «стержневым» и на данный момент единственным является маршрут «Серов — Бокситы», по которому в среднем проходит 2 электрички в день;

2. не существует и ранее никогда не существовало железнодорожного сообщения между Североуральском и Ивделем;

3. за последние 50 лет было упразднено грузовое сообщение между следующими населёнными пунктами:

- Бокситы — Покровск-Уральский (1950-ые гг.);
- Бокситы — Черёмухово (через Североуральск, начало 2000-х гг.);
- Подсобный — Сосновка (начало 2000-х гг.);
- Карпинск — Краснотурьинск (перегон, включавший также и пассажирские перевозки, 2009 г.).

⁶⁹ Здесь и далее дано количество маршрутов в одном направлении

Отмена сообщения по местным линиям в последние 15 лет связано с сокращением объёмов производства и повышением тарифов на грузовые перевозки.

Таким образом, с течением времени отмирали линии, связывавшие главное направление и посёлки при месторождениях полезных ископаемых. Эта тенденция характерна для всей Серовской системы городов: с 1994 г. прекращено грузовое сообщение на участке «Ивдель-1 — Лозьвинский» (через Полуночное).

Сам Серов утрачивает статус важного железнодорожного узла в масштабах области: в 1990-х гг. было закрыто Серовское отделение железной дороги.

Несколько иначе обстоят дела с движением автотранспорта (Рис. 10). Его анализ производился по расписаниям, действующим на момент проведения полевой части исследования, а также по комментариям местных жителей. Во-первых, он характеризуется большим, чем железнодорожный, пассажиропотоком. Спрос на услуги общественного автомобильного транспорта высок, потому что он ходит гораздо чаще железнодорожного и охватывает большее число населённых пунктов (зачастую компенсируя отсутствие железнодорожного сообщения, как например, между Североуральском и Ивделем. Центральный узел системы автобусного сообщения расположен не в Серове, а в Краснотурьинске. Последнее объясняется причинами создания обеих транспортных систем: железные дороги изначально прокладывались под нужды Надеждинского завода, располагавшегося в современном Серове, а более молодая автотранспортная сеть — для пассажироперевозок внутри Серовской системы городов, поэтому и её центр находится ближе к «центру тяжести» системы расселения. Например, чтобы добраться из Серова до Карпинска, необходимо сначала доехать до Краснотурьинска, а уже из него до конечного пункта. Прямое сообщение с Карпинском обеспечивают лишь автобусы, курсирующие между Екатеринбургом и городами, лежащими к северу от Серова. Автобусное сообщение всего региона с областным центром ввиду вытянутой конфигурации опорного каркаса осуществляется через Серов, в связи с чем серовский автовокзал создаёт впечатление более загруженного, чем краснотурьинский. Наиболее интенсивное сообщение наблюдается, в первую очередь, между центрами городских округов и подчинёнными им посёлками, а также по маршрутам Волчанск — Карпинск (35 рейсов в день) и Серов — Краснотурьинск (23 рейса в день), по наименее протяжённым линиям каркаса. Такое близкое расположение городов по отношению друг к другу практически превращает их в единую систему, позволяя решить проблемы с обеспечением населения жильём и работой. Жители Карпинска ездят на работу в Краснотурьинск и наоборот, а южная часть Волчанска становится «спальным районом» этих городов. В транспортном сообщении между ними чаще всего используются маршрутные автобусы «Газель». От

Автобусное сообщение между городами и посёлками севера Свердловской области

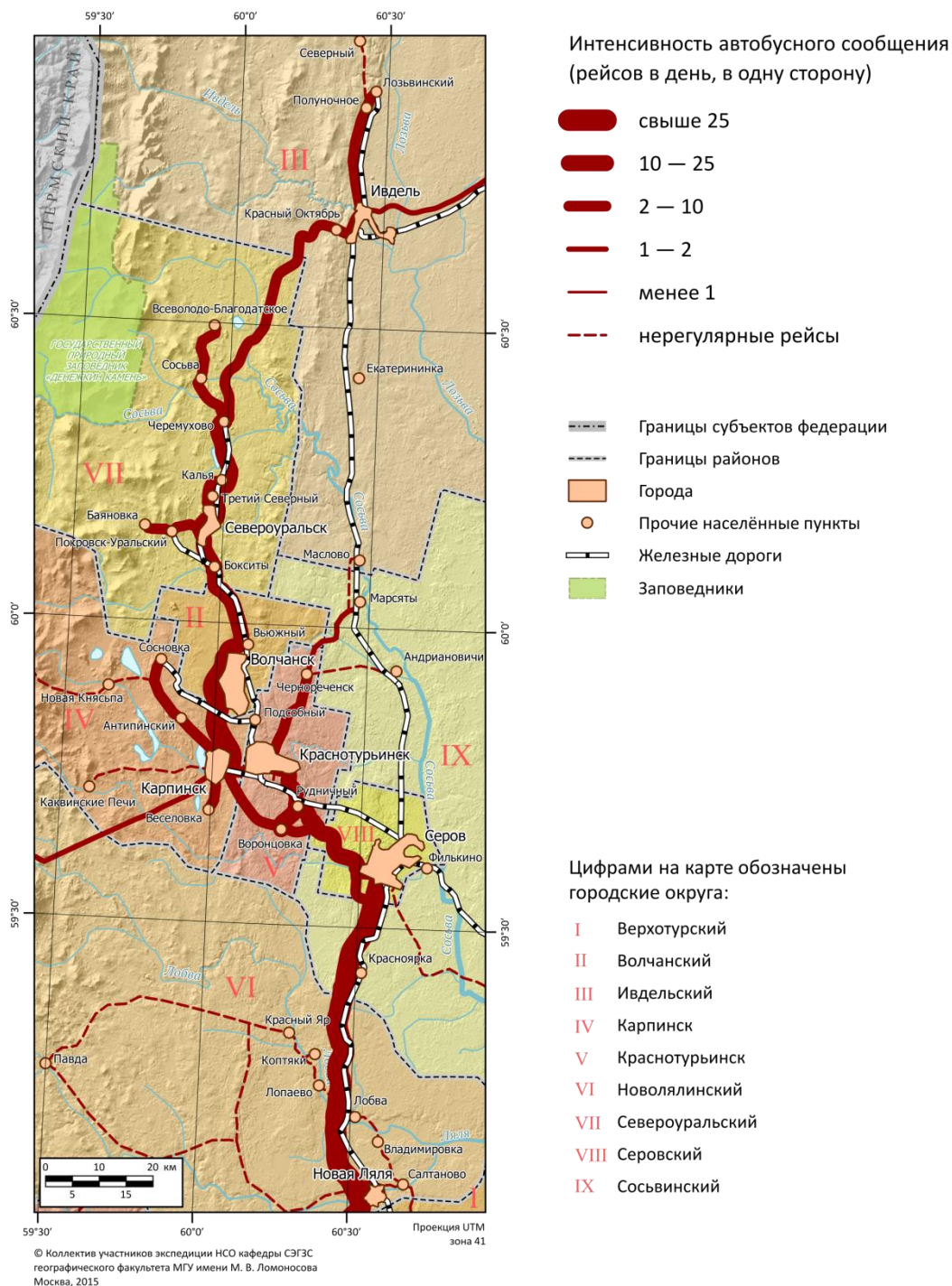


Рис. 10 Автобусное сообщение севера Свердловской области

Составлено авторами

Североуральска до посёлков Калья и Черёмухово ежедневно совершается 38 рейсов, а от Краснотурьинска до п. Воронцовка — 22. Наиболее редкое сообщение (до 5 рейсов в день) наблюдается между Североуральском, Карпинском и Серовом (попарно) и от центральных городов до удалённых Ивделя и Новой Ляли.

Ивдель образует в некотором роде обособленную автотранспортную систему с пригородным сообщением. Существует характерная черта северных маршрутов, таких, как например, Ивдель — Полуночное: из-за состояния дорожного покрытия его часто совершают не обычные автобусы, а вахтовки, отличающиеся высокой проходимостью и надёжностью.

Из-за большого количества шахт на некоторых участках проседает грунт и образуются провалы в дорожном полотне. Такая ситуация произошла в Волчанске, на участке, соединяющем его северную и южную части. Аналогичную проблему испытывает дорога между Серовом и Краснотурьинском, где порой приходится объезжать просевшие отрезки пути.

Опорный каркас севера Свердловской области представляет собой меридионально вытянутую структуру, что создаёт неодинаковую связность его узлов — городских и сельских поселений. Из-за отсутствия прямого сообщения между всеми его городами особую роль приобретают главные, связующие узлы каркаса. Это Краснотурьинск как «центр пересадки», на котором завязано автобусное сообщение Северного Урала, и Серов, центр железнодорожного сообщения. Таким образом, «центр тяжести» опорного каркаса смещён в южную часть рассматриваемой территории.

Заключение

1. Регион исследования за последние 25 лет претерпел трансформацию территориально-производственной структуры, но характер этой трансформации нельзя назвать коренным: в большинстве городов до сих пор функционируют прежние градообразующие предприятия. Однако многие производственные связи оказались разорваны; значительно сократилась численность занятых на важнейших предприятиях, что повлекло за собой снижение численности населения городов и посёлков.

2. Кризисные явления конца XX — начала XXI вв. стали основной внешней силой, повлиявшей на формирование современной социально-экономической ситуации. На данной территории произошла санация промышленности, которую смогли успешно преодолеть предприятия, наиболее удачно размещённые в современных условиях.

3. Дополнительным фактором, способствующим сохранению предприятий, стало их вступление в состав крупных компаний. Наиболее яркий пример — Богословский алюминиевый завод и Североуральский бокситовый рудник, вошедшие в состав компании «РУСАЛ». Произошло смещение акцентов в связности территории: возросла роль внутрикорпоративных связей, что заметно как в изменении технологических цепочек, так и во взаимоотношении город — завод с точки зрения социальной ответственности предприятий: высший управляющий состав предприятий стал играть меньшую роль в политической жизни города. Принадлежность градообразующих предприятий крупным корпорациям несёт и отрицательный эффект для населения городов: технологическая модернизация приводила к сокращению численности персонала, руководство компаний стремилось ограничить социальное бремя предприятий в городах присутствия, а в условиях экономических кризисов предприятия рассматриваемой территории одними из первых получали указания на сокращение объёмов производства.

4. Наличие градообразующего предприятия двояко влияет на населённый пункт. С одной стороны, в ближайшей перспективе оно обеспечивает стабильную занятость населения и уверенность жителей в «завтрашнем дне». С другой стороны, сохраняются проблемы, связанные с монопрофильностью населённого пункта, и чем быстрее он «теряет» градообразующее предприятие, тем интенсивнее проходит процесс диверсификации его экономики и оптимизации опорного каркаса расселения.

5. Несмотря на процессы трансформации территориально-производственной структуры региона исследования, он по-прежнему остаётся монопрофильным. По степени монопрофильности городов выделяются три типа: монопрофильный (Волчанск,

Краснотурьинск, Североуральск, Серов), переходного типа (Новая Ляля) и немонопрофильный (Ивдель и Карпинск). По изменению характера экономической деятельности выделяются четыре типа посёлков: сохранившие «основное» предприятие (Воронцовка, Вьюжный, Калья, Покровск-Уральский, Черёмухово), в которых значительно снизилась роль «основного» предприятия (Красноярка и Полуночное), «спальные районы городов» (Рудничный и Филькино), «умирающие» (Веселовка и Чернореченск).

6. Восприятие населением связи между городом и градообразующим предприятием меняется в соответствии с состоянием последнего и численностью населения города: чем стабильнее состояние ГРОП и меньше размер города, тем чаще горожане соглашались с утверждением, что при его остановке прекратит своё существование и населённый пункт.

7. Опорный каркас расселения претерпевает сжатие. Некоторые населённые пункты уже «умерли», ещё часть находится на грани «вымирания», что приводит к закрытию невостребованных инфраструктурных объектов.

8. После открытия трассы до Ханты-Мансийска регион изучения, характеризовавшийся периферийным ЭГП, получил определённое транзитное значение: прежняя дорога до Приобья отличалась низким качеством и не имела выхода на Ханты-Мансийск. Население изучаемого района ещё не полностью реализовало возможности этой трассы. Например, придорожная инфраструктура находится лишь на начальной стадии развития. Широкие перспективы открываются для многих предприятий: создание этой дороги позволит наладить сбыт строительной и продовольственной продукции в Ханты-Мансийский АО.

9. На сегодняшний день существует несколько сценариев развития данной территории: акцент на сохранение нынешней промышленной специализации, разработка новых месторождений полезных ископаемых, развитие альтернативных отраслей промышленности, в том числе на базе инвестиционных площадок. Примером последнего сценария служит проект Богословского индустриального парка на бывшей промышленной площадке БАЗ. Кроме того, дополнительными источниками дохода и занятости могут стать инфраструктурные предприятия, обслуживающие трассу на Ханты-Мансийск и туристическая деятельность.

10. Помимо поиска путей диверсификации промышленности, необходимо повысить уровень развития сферы услуг. Очевидно, что для небольших рядом расположенных городов стоит делать акцент на разделении ими различных составляющих третичного сектора. Краснотурьинск уже является лидером в области здравоохранения, Серов мог

бы стать центром образования и потребительских услуг, а Ивдель — местом развития туризма.

11. Подобные преобразования повлекут за собой улучшение качества городской среды, что очень важно для развития населённого пункта и территории в целом.

12. Любой из трёх сценариев развития промышленности данной территории предполагает дальнейшее сокращение суммарной численности занятых. Меры государственной поддержки, направленные на создание инвестиционных площадок, не позволят качественно повысить число мест приложения труда: размещённые на этих площадках предприятия будут характеризоваться ограниченной жизнеспособностью ввиду периферийного ЭГП территории. Реализация мероприятий, направленных на стимулирование миграции населения, модернизацию социальной и коммунальной инфраструктуры, оптимизацию системы расселения, ограничивается как финансовыми возможностями муниципалитетов и области, так и узостью полномочий местных органов власти.

Список контактов и интервью

Волчанский городской округ

Администрация: заместитель главы г. о. — Отраднова Марина Кимовна
начальник экономического отдела — Феттер Елена Викторовна

ОАО «Волчанский уголь»: генеральный директор разреза Волчанский — Власов Алексей Георгиевич

заместитель генерального директора разреза Волчанский по социальным вопросам — Делибалтов Иван Васильевич

Волчанский краеведческий музей: хранитель музейных предметов — Губашова Ирина Николаевна

ОАО «Волчанское»: директор — Абашев Фирдавис Хайдарович

Североуральский городской округ

Администрация: глава г. о. — Меньшиков Борис Васильевич

председатель общественной палаты — Александр Петрович Кашенко

Газета «Наше слово в каждый дом»: корреспондент — Секерин Михаил Александрович

Североуральский краеведческий музей: главный хранитель — Зеленина Елена Лионовна

Территориальное отделение Североуральского г. о. посёлок Каля: заведующий — Степанов Игорь Викторович

Территориальное отделение Североуральского г. о. посёлок Черёмухово: старший инспектор управления — Трухина Антонина Валентиновна

Территориальное отделение Североуральского г. о. посёлок Покровск-Уральский: делопроизводитель — Стафеева Ольга Васильевна

Карпинский городской округ

Администрация: заместитель главы г. о. по социальным вопросам — Махнеев Сергей Николаевич

ОАО «Карпинский электромашиностроительный завод»: и. о. начальника отдела кадров — Архиреева Любовь Алексеевна

Машиностроительный завод «Звезда» (бывший Карпинский машиностроительный завод): генеральный директор — Брежицкий Владимир Павлович

Газета «Карпинский рабочий»: директор — Брулёва Ольга Ивановна

Посёлок Веселовка Карпинского г. о.: староста — Шайхуллина Светлана Валентиновна

Ивдельский городской округ

Администрация: заместитель главы г. о. по социальным вопросам — Батт Елена Валентиновна

председатель счетной палаты г. о. — Коновалова Татьяна Альбертовна

Северный медно-цинковый рудник: директор — Бохарев Александр Павлович

Историко-этнографический музей г. Ивдель: хранитель музея — Брусницын Сергей Дмитриевич

Серовский городской округ

Администрация: председатель комитета экономики г. о. — Просапина Светлана Валентиновна

Газета «Серовский рабочий»: генеральный директор и главный редактор — Романова Тамара Дмитриевна

корреспондент — Скребин Дмитрий Юрьевич

Газета «Работа и отдых — Серов»: издатель — Маринова Ольга Владиславовна
начальник отдела рекламы — Купринова Татьяна Александровна

Газета «Глобус»: редактор — Шкода Елена Викторовна
корреспондент — Пасынков Алексей

Филькинское территориальное отделение Серовского г. о.: заведующая — Абрамова Разиля Мубарисовна

Филькинская школа: социальный педагог — Половникова Елена Николаевна

Красноярское территориальное отделение Серовского г. о.: исполняющая обязанности заведующего — Мукутдинова Татьяна Александровна

Красноурьинский городской округ

Администрация: глава г. о. — Устинов Александр Юрьевич

заместитель главы администрации г. о. — Стрелец Елена Валерьевна

заместитель начальника управления по архитектуре, градостроительству и землепользованию — Дымова Светлана Ивановна

главный специалист управления по экономике, стратегическому развитию и промышленности — Казакбаева Александра Николаевна

«Золото Северного Урала»: начальник управления по связям с общественностью и государственными органами — Сенников Павел Алексеевич

Артель старателей Южно-Заозерского прииска: руководитель предприятия — Кольцов Валерий Анатольевич

Газета «Вечерний Красноурьинск»: генеральный директор и главный редактор — Калинина Наталья Евгеньевна

Газета «Заря Урала»: главный редактор — Шмидт Олег Климентьевич
Сысоев Анатолий Васильевич, в прошлом — директор Богословского
алюминиевого завода

Территориальное отделение Краснотурьинского г. о. посёлка Рудничный:
специалист по социальной работе — Зиганшина Елена Юрьевна

инспектор — Кудряшова Галина Прокопьевна

специалист — Силантьева Светлана Борисовна

Территориальное отделение Краснотурьинского г. о. посёлка Воронцовка: глава —
Ковальчук Николай Анатольевич

Территориальное отделение Краснотурьинского г. о. посёлка Чернореченский:
глава — Фогель Татьяна Васильевна

Администрация Северного управленческого округа: начальник отдела социально-
экономического развития территорий — Ахматова Елена Владимировна