

существующих моногородов. Вместе со снижением социально-экономических рисков в самих моногородах необходимо с их участием выполнять стратегическую задачу по обеспечению стабильного развития России.

### **Литература**

1. Распоряжение Правительства РФ от 29.07.2014 № 1398-р (ред. от 13.05.2016) «Об утверждении перечня монопрофильных муниципальных образований Российской Федерации (моногородов)».

2. Протокол заседания Президиума Совета при Президенте РФ по стратегическому развитию и приоритетным проектам от 19 сентября 2016 г. – № 4.

3. Сайт Института медиа, архитектуры и дизайна «Стрелка». – URL: <http://strelka.com/ru/idea>

*Панкратов А.А.*

## **ОСОБЕННОСТИ РОССИЙСКОГО ОПЫТА КЛАСТЕРНОЙ ПОЛИТИКИ**

*Московский государственный университет  
им. М.В. Ломоносова, г. Москва*

Аннотация. Ускоренное инновационное социально-экономическое развитие тесно связано с активным проведением мероприятий кластерной политики в сфере выявления и формирования полюсов экономического роста на территории нашей страны. Вместе с тем российский опыт реализации кластерной политики имеет свои отличительные особенности, от понимания которых зависит эффективность федеральной и региональной кластерной политики.

Ключевые слова: производственный кластер, кластерная политика, кластерная инициатива, конкурентоспособность, инновации.

*Pankratov A.A.*

## **FEATURES OF THE RUSSIAN EXPERIENCE OF CLUSTER POLICY**

*Lomonosov Moscow State University, Moscow*

Abstract. Accelerated innovative social and economic development is closely associated with active cluster policy activities in the field of identification and creation of poles of economic growth in our country. However, the Russian experience of cluster policy has its own distinctive features. The efficiency of federal and regional cluster policy depends on our ability to understand these features.

Keywords: industrial cluster, cluster policy, cluster initiative, competitiveness, innovation.

В настоящее время проблемы определения и выявления кластерных инициатив, а также их внедрение в реальную практическую деятельность по увеличению инновационной емкости экономики и повышению ее общей конкурентоспособности имеют важнейшее значение в области регионального планирования и развития.

В то же время российский опыт создания сети инновационных территориально-производственных кластеров характеризуется специфическими особенностями, не всегда соотносящимися с классическим пониманием термина «кластер» (по М. Портеру [1] и М. Энрайту [2]). В настоящее время, формирование сети инновационных кластеров в РФ осуществляется в рамках административно-экономического подхода, таким образом, когда статус «кластера» присваивается определенной территории, обладающей набором успешно функционирующих предприятий, научных организаций, и объектов обслуживающей инфраструктуры.

На сегодняшний день в федеральной нормативно-правовой базе отсутствуют четкие определения понятий «кластер», «кластерная политика» и «кластерная инициатива», которые могли бы точно очертить рамочные критерии выявления и выделения кластеров, а также других понятий и объектов с ними связанных. Несмотря на это, рассматриваемые понятия активно используются и употребляются в отраслевых подзаконных актах РФ, хотя как такого специализированного федерального закона о кластерах в нашей стране еще не принято.

Обращение к тематике кластерной политики пришлось на середину 2000-х гг., и было связано с принятием Федерального закона «Об особых экономических зонах в РФ» [3]. В более поздних нормативно-правовых актах, а именно – постановлениях Правительства РФ и федеральных министерств РФ, мы уже можем встретить различные разновидности территориальных кластеров. Так, в российской нормативно-правовой базе к 2010 г. рассматривались научно-производственные [4] и фармацевтические кластеры [5], а также центры кластерного развития для субъектов малого и среднего предпринимательства [6].

Активная кластерная политика осуществляется в нашей стране с 2012 г., когда Поручением Правительства РФ [7] был утвержден перечень двадцати пяти инновационных территориально-производственных кластеров в разных субъектах РФ, выделенных в ходе конкурсного отбора по следующим критериям: уровень научно-технического и исследовательского потенциала кластера, индустриальный потенциал кластера, качество и условия жизни внутри кластера, уровень развития дорожно-

транспортной, энергетической, инженерной и социальной инфраструктуры, уровень организационной схемы функционирования кластера. Таким образом, были отобраны кластеры, имеющие разную производственную специализацию по нескольким инновационным направлениям: ядерные и радиационные технологии; производство летательных и космических аппаратов; судостроение; фармацевтика и биотехнологии; новые материалы; химия и нефтехимия; информационные технологии и электроника.

Отобранные федеральные кластеры были выделены на базе наукоградов, территорий базирования особых экономических зон, закрытых административно-территориальных образований, то есть – на базе уже имеющихся объектов промышленности и инфраструктуры, которые на основании Поручения Правительства РФ [7] получили более значимый статус кластера. Из этого можно сделать вывод, что инновационные территориально-производственные кластеры в РФ есть не продукт какого-либо самоорганизующегося процесса, а в какой-то степени – придание значимого юридического статуса индустриально развитым территориям и образованиям российской экономики, которые формировалась, строились и улучшались на протяжении многих десятилетий, начиная с советского этапа развития нашей страны. При рассмотрении механизмов формирования отобранных кластеров, можно прийти к выводу, что каждый из них имеет свои особенности появления, функционирования и развития, тогда как единого обобщающего механизма в этом плане не существует: «кластеры, включенные в перечень, характеризуются различными моделями территориальной организации и пропорциями соотношения научно-технической и производственной деятельности в структуре их занятости» [8]. Среди установленного перечня кластеров выделяются ярко выраженные индустриальные кластеры Татарстана, Башкортостана, Нижегородской и Архангельской областей, Хабаровского края, а также кластеры информационно-образовательной направленности, создающиеся на базе подмосковных наукоградов. В то же время, одна из главных задач формирования кластеров заключается в улучшении инфраструктуры базовых для кластеров территориальных образований, встраивании в производственную и организационную структуру кластеров предприятий малого и среднего бизнеса в целях интенсификации научно-производственного процесса, повышения конкурентоспособности участников кластера на международном уровне.

Сегодня, когда в России осуществляются процессы дальнейшего формирования и улучшения рыночной экономической системы и обслуживающей инфраструктуры, вопрос организации территориально-производственных кластеров имеет огромное значение. Но в этом плане скорее необходимо заботиться об условиях формирования конкурентной среды, улучшении нормативно-правовой базы в данной сфере, выработке четких «правил игры» для того, чтобы у разных товаропроизводителей появились мотивы к производственной интеграции и кооперации.

Таким образом, современные российские кластеры имеют собственные особенности и условия формирования, и по большому счету – существенно отличаются от своих западных аналогов. В этом плане можно сделать ряд важных замечаний:

1. Понимание смысла понятия «кластер» в российской и общемировой практике различно между собой: на сегодняшний день, в условиях российской экономической системы преобладает конструктивный подход к формированию кластеров (высокая степень зависимости от решений органов исполнительной власти);

2. Реализация кластерной политики, в первую очередь, определяется деятельностью федеральных и региональных властей, основной механизм формирования кластеров – выделение бюджетных субсидий и выдача финансовых ресурсов крупнейшими российскими банками и финансовыми организациями;

3. Кластерная политика в российских условиях направлена, прежде всего, на вовлечение уже готовой инфраструктуры и крупнейших предприятий, зачастую компаний-монополий, в качестве резидентов кластеров в целях их взаимодействия с научно-образовательными и исследовательскими организациями;

4. Несмотря на обилие нормативно-правовых актов и других документов, затрагивающих проблемы реализации кластерной политики, очень сложно выделить универсальный механизм формирования того или иного территориального кластера;

5. Теоретическим элементом западной практики формирования кластеров в российских условиях является реализация задач по привлечению в качестве резидентов кластера предприятий малого и среднего бизнеса, на которые возложена основная задача создания «инновационной атмосферы» на территории кластера;

6. РФ находится в начале пути построения сети территориально-производственных кластеров. Типичные мероприятия на данном этапе: соз-

дание центров кластерного развития, информационное сопровождение продвижения тематики кластерных инициатив, привлечение якорных инвесторов, оптимизация системы управления и подготовки кадров.

### **Литература**

1. Портер М. Конкуренция. – 2-е изд. – М.: Вильямс, 2006.
2. Enright M.J. Regional clusters: What we know and what we should know. Paper prepared for the Kiel Institute International Workshop on Innovation Clusters and International Competition 12–13 November 2001.
3. Федеральный закон «Об особых экономических зонах в Российской Федерации» от 22.07.2005 № 116-ФЗ.
4. Постановление Правительства Российской Федерации от 23.04.2010 № 282.
5. Приказ Минпромторга РФ от 23.10.2009 № 965.
6. Приказ Минэкономразвития РФ от 16.02.2010 № 59.
7. Поручение Правительства Российской Федерации от 28.08.2012 г. № ДМ-П8-5060.
8. Пилотные инновационные территориальные кластеры в Российской Федерации / под ред. Л.М. Гохберга, А.Е. Шадрина. – М.: НИУ ВШЭ, 2013.

*Преображенский Ю.В.*

### **ИННОВАЦИОННАЯ НАПРАВЛЕННОСТЬ РАЗВИТИЯ ЭКОНОМИКИ САРАТОВСКОЙ ОБЛАСТИ: ТЕРРИТОРИАЛЬНЫЙ АСПЕКТ**

*Саратовский научно-исследовательский государственный  
университет им. Н.Г. Чернышевского, г. Саратов*

Аннотация. В статье рассматривается инновационная направленность экономики Саратовской области. Показываются некоторые методы ее выявления. Подчеркивается важность пространственных аспектов модернизации.

Ключевые слова: инновационная направленность, Поволжский экономический район, Саратовская область, обрабатывающая промышленность.

*Preobrazhenskiy Yu.V.*

### **INNOVATIVE ORIENTATION OF ECONOMIC DEVELOPMENT OF THE SARATOV REGION: THE TERRITORIAL ASPECT**

*N.G. Chernyshevskiy State National Research University, Saratov*

Abstract. The article analyzes an innovative orientation in the economy of the Saratov Region, showing some methods for its detection and emphasizing the importance of spatial aspects of modernization.